

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
С М Е Т Н А П А Л А Т А

Р Е Ш Е Н И Е
№ РС-КПК-13105-25-017

Днес, 31.03.2026 г. в град София, Сметната палата в състав:

Председател: Д. Главчев

Заместник – председател: Маргарита а

Заместник – председател: Силвия Къдрева

Член: Даниела Въткова - Милушева

Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И :

Производството е по реда на чл. 115, ал. 1, пр. 1 във вр. с чл. 20, ал. 5, т. 8 от Закона за Сметната палата /ЗСП/ и е образувано въз основа на Решение за образуване на производство за конфликт на интереси № КИ-021 от 12.01.2026 г. на Комисията за противодействие на корупцията по сигнал с вх. № КПК-13105/17.12.2025 година.

Производството е образувано срещу Георги Кузманов и срещу Мариела Кирова - общински съветници в Общински съвет Б..

По същество в сигнала се излагат твърдения, че през 2023 г. община Б. е продала 28 дка общински парцели във вилна зона „ ****“, т. нар. „ *****“, като се излагат съмнения за наличие на частен интерес от страна на общинските съветници- Кузманов и Кирова. Посочва се, че Кузманов е съдружник с К. К. в търговското дружество „ **** *“, а К. е брат на общинския съветник Мариела Кирова. Изразяват се съмнения, че решенията на Общинския съвет Б. за продажбата на имотите са били повлияни от личните и бизнес интереси на двамата общински съветници, както и че гласуванията им и продажбата на имотите са извършени при условията на конфликт на интереси. Към сигнала е приложена Докладна записка от Д. Н. – кмет на община Б. до Общински съвет Б. за продажбата чрез публичен търг с тайно наддаване на недвижими имоти –частна общинска собственост, находящи се във в.з. „ ****“, землището на кв. **, гр. Б..

Във връзка с твърденията в сигнала са изискани и с писмо с вх. № КПК-573-1/12.02.2026 г. от председателя на Постоянна комисия по установяване на конфликт на интереси към Общински съвет Б. са получени следните доказателства: заверени копия на клетвен лист на Мариела Кирова от 13.11.2023 г. и на Георги Кузманов от 30.11.2023 г.; препис –извлечение от Протокол № 2/21.11.2023 г.; препис –извлечение от Протокол № 3/30.11.2023 г.; препис –извлечение от Протокол № 12/30.07.2024 г.; препис –извлечение от Протокол № 27/29.07.2025 г. и писмо от директора на дирекция „Управление на общинската собственост“ в община Б. с регистрационен индекс № 61-00-33/1/09.02-2026 г.

Служебно са извършени справки в НБД „Население“, в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ), в Имотен регистър на Агенция по вписванията, в правно-информационната система „Сиела“, на електронните страници на община Б., на Общински съвет Б. и Общинска изборителна комисия (ОИК) Б..

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Мариела Кирова е избрана за общински съветник в Общински съвет Б. за мандат 2023 – 2027 г. и встъпила като такъв на 13.11.2023 г., съгласно клетвен лист от същата дата. Георги Кузманов е избран за общински съветник в Общински съвет Б. и встъпил като такъв, съгласно клетвен лист от 30.11.2023 г. От справка на електронната страница на ОИК Б. се установява, че и двамата общински съветника са кандидати и са били избрани за общински съветници в настоящия мандат 2023-2027 г. и не са били участници в листите на кандидати за общински съветници в предишни избори.

С решение по т. 2 от дневния ред на заседание на Общински съвет Б., взето по Протокол № 2/21.11.2023 г., Мариела Кирова е избрана за зам. - председател на Постоянната комисия по социални дейности и за член на Постоянната комисия по образование и вероизповедания и на Постоянната комисия по туризъм. В последствие с Решение на Общинския съвет Б. по Протокол № 27/ 29.07.2025 г. общинските съветници гласуват за предсрочното освобождаване на председателя и зам.–председателя на ПК по образование и вероизповедания и избират за нов зам.–председател Мариела Кирова. С решение на Общински съвет Б., взето по Протокол № 3/ 30.11.2023 г. Георги Кузманов е избран за член на Постоянната комисия по бюджет и финанси и на Постоянната комисия по спорт, деца и младежки дейности. Със свое решение, прието по Протокол № 12/30.07.2024 г. Общинският съвет Б. увеличава броя на членовете на Постоянната комисия по устройство на територията и избира още двама общински съветници за нейни членове, единият от които – Георги Кузманов. Кузманов е избран и за зам. – председател на Постоянната комисия по бюджет и финанси, след като Общинският съвет Б. на свое заседание по Протокол № 27/ 29.07.2025 г. освобождава предсрочно председателя и зам. – председателя на Постоянната комисия и избира за нов зам. – председател Кузманов.

От справка в НБД „Население“ се установява, че Мариела Кирова има брат- К. Н. К.

От направената справка в ТРРЮЛНЦ се установява, че Георги Кузманов е вписан като управител, заедно с К. К. , на дружеството „ *****“ ООД, ЕИК: ****. Съдружници с равен дял участие са „ *****“ ЕООД, с едноличен собственик на капитала и управител К. К. и „ *****“ ЕООД, с едноличен собственик на капитала и управител Георги Кузманов. „ ***** * ****“ ООД е учредено през 2021 г. с предмет на дейност: строителство и ремонт на сгради и съоръжения; инвестиционна дейност в сферата на строителството; проектантска и инженерингова дейност във всички сфери на строителството; инвеститорски контрол върху строителни обекти; рекламна и маркетингова дейност, както и всякаква друга дейност, незабранена от закона.

От приложеното към сигнала ксерокопие от Докладна записка от Д. – кмет на община Б. до Общински съвет Б. относно продажбата чрез публичен търг с тайно наддаване на недвижими имоти –частна общинска собственост, находящи се във в.з. „ ****“, землището на кв. **, гр. Б., е видно, че Докладната записка няма дата и щемпел с регистрационен номер – изходящ от общинската администрация или входящ на Общинския съвет Б., няма и положен подпис от автора. От съдържанието става ясно, че община Б. е собственик на недвижими имоти, находящи се във в.з. „ ****“, землището на кв. **, гр. Б., върху които няма учредени права за ползване на земеделски земи и че е целесъобразно община Б. да извърши продажба по пазарни цени, според изготвените експертни оценки от правоспособен независим оценител. Следва изброяването на общо 27 поземлени имота с конкретни идентификатори по КККР на гр. Б. и посочена площ в кв. м. В Докладната

записка се съобщава още, че посочените 27 имота са включени в Програмата за управление и разпореждане с общинска собственост на община Б. за 2022 г., приета по т. 2 от дневния ред на проведено на 07.04.2022 г. заседание по Протокол № 36/ 07.04.2022 г. на Общински съвет Б.. В края на Докладната записка се предлага на Общинския съвет да приеме решение да се извърши продажба на недвижими имоти, находящи се във в.з. „ ****“, землището на кв. **, гр. Б. чрез провеждането на публичен търг с тайно наддаване, по реда на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общински имоти и вещи, приета от Общински съвет Б.. Следва поименното и конкретно изброяване на 27-те поземлени имота, посочени с техните идентификатори, площ, начин на трайно ползване, граници и обявена начална тръжна цена.

За пълнота на установената фактическа обстановка е извършена справка в Агенция по вписвания, Служба по вписвания – гр. Б. по отношение на пет, произволно избрани от предложените за продажба 27 поземлени имота, а именно тези с идентификатори ****.834.7, ****.834.16, ****.834.22, ****.834.28 и ****.834.48 по КККР на гр. Б.. Установява се, че за три от произволно избраните поземлени имота, община Б. е прехвърлила собствеността си чрез договори за покупко – продажба, вписани в Агенция по вписвания, Служба по вписвания – гр. Б. на 20.09.2023 г. (за два от имотите) и на 27.09.2023 г. на дружеството „ ****“ ООД, ЕИК: ****. За друг имот – отново чрез договор за покупко – продажба от 13.10.2023 г., вписан в Агенция по вписвания, Служба по вписвания – гр. Б. на 16.10.2023 г. правото на собственост е прехвърлено на дружеството „ ****“ ЕООД, ЕИК: ****. За петия имот не е извършвана разпоредителна сделка и собственик е община Б..

За „ ****“ ООД в Търговския регистър е отбелязано, че съдружници в дружеството са К. Я. С., С. П. Г. и И. Я. С.-Г., а като управители са вписани И. С. – Г. и К. С.. Едноличен собственик на капитала и управител на „ ****“ ЕООД е К. А. И за трите договора за продажбата на недвижим имот – частна общинска собственост като основание за сключването им, е посочено решение на Общински съвет Б. по т. 20 от дневния ред на проведено заседание по Протокол № 49/ 28.02.2023 г. С въпросното решение Общинският съвет Б. приема предложеното в Докладна записка от Д. – кмет на Община Б., относно: Продажба чрез публичен търг с тайно наддаване на недвижими имоти – частна общинска собственост, находящи се във в.з. „ ****“, землището на кв. „ ****“, гр. Б.. В предложението и в предложения проект на решение са изброени 27 поземлени имота с техните идентификатори, площ, предназначение и предложена начална тръжна цена. Видно от датата на протокола от заседанието, решение е гласувано и прието от Общински съвет Б. в мандат 2019 -2023 г., т.е. преди Кузманов и Кирова да бъдат избрани за общински съветници в мандат 2023-2027 г. и да встъпят като такива.

Наред с това с писмо с вх. № КПК-573-1/12.02.2026 г. председателят на ПК по установяване на конфликт на интереси към Общински съвет Б. е удостоверил, че община Б. не е сключвала договори за покупко-продажба на недвижими имоти частна общинска собственост с дружествата „ **** * ****“ ООД, ЕИК: ****, „ ****“ ЕООД, ЕИК: **** и „ ****“ ЕООД, ЕИК: ****. Същото обстоятелство е удостоверено от директора на дирекция „Управление на общинската собственост“ в община Б. с писмо до Общински съвет Б. с регистрационен индекс № 61-00-33/1/09.02-2026 г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Сметната палата установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 70 от ЗПК /отм./, съотв. по чл. 96 от ЗСП, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо

висша публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 71 и чл. 72 от ЗПК /отм./, съотв. в чл. 97 и чл. 98 от ЗСП, съгласно които частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо висша публична длъжност или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Облага е всеки доход в пари, парични средства или имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по – ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Компетентността на общинския съвет, като орган на местно самоуправление, е регламентирана в чл. 21 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). В ал. 1, т. 8 на посочената разпоредба е посочено, че Общинският съвет приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства. Правомощията на общинските съветници са дефинирани в чл. 33, ал. 1 от ЗМСМА, според който общинският съветник: има право да бъде избран в състава на постоянни и временни комисии на съвета; да предлага включването в дневния ред на заседанията на общинския съвет разглеждането на въпроси от компетентността на съвета и да внася проекти за решения; да участва в обсъждането и решаването на всички въпроси от компетентността на съвета; да отправя питания към кмета.

В качеството на общински съветници в Общински съвет Б. Георги Кузманов и Мариела Кирова са лица, заемали публична длъжност по чл. 6, ал.1, т.32 от ЗПК /отм./ и лица, заемащи публична длъжност по чл. 74, ал.1, т.32 от ЗСП. Органът, компетентен да се произнесе относно наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на двамата след влизането в сила на Закона за Сметната палата (изм. и доп. ДВ бр. 16 от 10.02.2026 г.), е Сметната палата.

При наличието на този първи елемент от състава на конфликта на интереси (субект на нарушението), определящо за съществуването на такъв е проявяването на конкретно поведение от страна на субекта при изпълнение на произтичащите от длъжността му правомощия, както и дали съществува обективна възможност това конкретно поведение да е повлияно от частен интерес – личен или на свързано по смисъла на закона лице.

С оглед на установената родствена връзка по сребрена линия от втора степен между Мариела Кирова и К. К. като такава между сестра и брат, по отношение на тях е налице свързаност по смисъла на § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК /отм./, съответно по § 1, т. 18, б. „а“ от ДР на ЗСП. На следващо място установеното от справка в Търговския регистър участие на К. Киров като едноличен собственик на капитала и управител на „*****“ ЕООД, дружеството - съдружник в „***** * ****“ ООД предполага, че упражнените от Мариела Кирова като общински съветник в Общински съвет Б. правомощия по служба по отношение на тези две дружества, биха могли да са в полза на свързаното с нея лице – неин брат. Същото се отнася и до евентуално упражнените правомощия по служба от Георги Кузманов в качеството му на общински съветник в Общински съвет Б. по отношение на дружеството „*****“ ЕООД, чийто едноличен собственик на капитала и управител е той, както и по отношение на „***** * ****“ ЕООД, чийто съдружник е „*****“ ЕООД. Това е така, т.к. съгласно установената

практика на Върховния административен съд една от практическите хипотези, обосноваващи икономически зависимости по смисъла на § 1, т. 9, б. „б“ от ДР на ЗПК /отм./, съответно по § 1, т. 18, б. „б“ от ДР на ЗСП, е именно притежаването на дялове или акции или участие в орган на управление на търговски дружества.

Въпреки тези установени обстоятелства по производството не са налице данни Георги Кузманов или Мариела Кирова да са упражнили правомощия по служба като общински съветници в Общински съвет Б. по отношение на посочените дружества. Дватамата не са участвали и при гласуването и приемането на решението Общински съвет Б. по Протокол № 49/ 28.02.2023 г. относно: Продажба чрез публичен търг с тайно наддаване на недвижими имоти – частна общинска собственост, находящи се във в.з. „ ****“, землището на кв. „ ***“, гр. Б., каквито съмнения са наведени в сигнала. Видно от датата на протокола от заседанието- 28.02.2023 г., решението е гласувано и прието от Общински съвет Б. в мандат 2019 - 2023 г., т.е. преди Кузманов и Кирова да бъдат избрани за общински съветници в Общински съвет Б., мандат 2023-2027 г. и да встъпят като такива.

Липсата на упражнени правомощия по служба от страна на лицето, заемащо публична длъжност изключва наличието на нарушение на разпоредбите на Глава Осма, Раздел II от ЗПК /отм./, респективно на Глава Дванадесета, Раздел II от ЗСП, съответно и възможността за възникване на конфликт на интереси. Това е така, т.к. липсата на която и да е от трите кумулативно изискуеми предпоставки за наличието на конфликт на интереси, води и до невъзможност за неговото проявление.

Сметната палата прави своите изводи за наличие или липса на конфликт на интереси на база доказателства, събрани по реда на Административнопроцесуалния кодекс, а в случая събраните такива водят до извода за липсата на упражнени правомощия по служба от Мариела Кирова и Георги Кузманов в качеството им на общински съветници в Общински съвет Б..

Съгласно § 33, ал. 1 от ПЗР на ЗСП неприключилите до влизането в сила на закона проверки и производства по установяване на конфликт на интереси и налагане на административни наказания във връзка с отменения ЗПК се довършват по реда на ЗСП.

Предвид изложеното и на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП, във вр. с § 33, ал. 1 от ПЗР на ЗСП, Сметната палата

Р Е Ш И:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси на Мариела Кирова, ЕГН ***, общински съветник в Общински съвет Б. и лице, заемало публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК /отм./ и лице, заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП във връзка с гласуване на решение на Общински съвет Б. по Протокол № 49/ 28.02.2023 г., поради липса на упражнени правомощия по служба.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси на Георги Кузманов, ЕГН ***, общински съветник в Общински съвет Б. и лице, заемало публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК /отм./ и лице, заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП във връзка с гласуване на решение на Общински съвет Б. по Протокол № 49/ 28.02.2023 г., поради липса на упражнени правомощия по служба.

Препис от решението да се изпрати на Окръжна прокуратура – Б. с оглед преценка за реализиране на правомощията ѝ по чл. 120, ал. 2 от ЗСП, съгласно който прокурорът може да

подаде протест до съда в едномесечен срок от съобщаването на решението, с което се установява липсата на конфликт на интереси и с оглед правомощията си по надзор за законност на административните актове.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ Д. ГЛАВЧЕВ/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: /МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: /СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:..... /ДАНИЕЛА ВЪТКОВА - МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/