

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
С М Е Т Н А П А Л А Т А

Р Е Ш Е Н И Е
№ РС-КПК-11086-25-041

Днес, 05.08.2026 г. в град София, Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев

Заместник – председател: Маргарита Николова

Заместник – председател: Силвия Къдрева

Член: Даниела Въткова - Милушева

Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И :

Производството е по реда на чл. 115, ал. 1, пр. 1 във вр. с чл. 20, ал. 5, т. 8 от Закона за Сметната палата /ЗСП/, /отм. разп./, и е образувано въз основа на Решение за образуване на производство за конфликт на интереси № КИ-293 от 06.10.2025 г. на Комисията за противодействие на корупцията по сигнал с вх. № КПК-11086/01.10.2025 година.

Производството е образувано срещу Дауд ***** Аляовлу – кмет на Община Ц.К.

В сигнала се твърди, че на 22.02.2023 г. в Служба по вписванията – Р. е вписан договор за учредяване на възмездно право на прокарване /сервитут/ по чл. 64, ал. 1, ал. 2, ал. 3, т. 1 от Закона за енергетиката /ЗЕ/ по отношение на три броя недвижими имоти, съответно с идентификатори *****, находящи се в с. Е., общ. Ц.К. Собственик на горепосочените имоти е Община Ц.К., а титуляр на правото на прокарване е „*****“ ООД, ЕИК: *****.

Като собственици на капитала на същото дружество са вписани М.Н.А. – брат на кмета на Община Ц.К. и Ю.А.А. – негова съпруга. Според твърденията в сигнала за учредяване на възмездно право на прокарване /сервитут/ по отношение на имоти – общинска собственост, е следвало да бъде прието решение на Общински съвет Ц.К. на основание на докладна записка от кмета на Общината.

С писмо с вх. № КПК-11086-2/07.11.2025 г. на КПК от председателя на Комисията по чл. 90, ал. 2, т. 3 от ЗПК /отм./ към Общински съвет Ц.К., са получени заверени копия на следните доказателства: Заявление с вх. № 1746/19.10.2022 г., ведно с обяснителна записка към него, Доклад за определяне на пазарната стойност, Докладна записка от заместник – кмета на Община Ц.К., Решение № 75 по Протокол № 11 от 26.10.2022 г. на Общински съвет Ц.К., Заповед № 286/26.11.2022 г., Договор № 147/21.12.2022 г. за учредяване на възмездно право на прокарване, клетвен лист, Удостоверение за избор на кмет № 1/01.11.2019 г. С писмо с вх. № КПК-11086-4/28.11.2025 г. на КПК от председателя на Комисията по чл. 90, ал. 2, т. 3 от ЗПК /отм./ към Общински съвет Ц.К., са получени заверени копия на следните доказателства: Трудов договор от 06.01.2020 г. и Заповед № 282/28.11.2022 г.

Служебно е извършена справка в НБД Население и в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел /ТРЮЛНЦ/.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Дауд ***** Аляовлу е избран за кмет на Община Ц.К., мандат 2019 – 2023 г., видно от Удостоверение за избран кмет на община № 1/01.11.2019 г. на ОИК Ц.К., и е встъпил в длъжност на 08.11.2019 г., видно от приложения по преписката клетвен лист от същата дата.

От направена справка в НБД Население за родство по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, се установява, че М.Н.А. е брат на кмета на Община Ц.К. и Ю.А.А. е негова съпруга.

Видно от направената справка в ТРРЮЛНЦ „*****“ ООД с ЕИК *****, със седалище и адрес на управление: с. Е., община Ц.К., област Р., ул. „Т.В.“ № ***, е регистрирано през 2019 г. Собственици на капитала на „*****“ ООД са М.Н.А. и Ю.А.А. Управител на дружеството е М.Н.А.

На 22.08.2025 г. заместник - кметът на Община Ц.К. е внесъл Докладна записка с рег. № 138/25.10.2022 г. на Общински съвет Ц.К. относно учредяване на право на прокарване на трасе и сервитут на кабел, подробно описано по-долу, през имоти – публична общинска собственост в полза на „*****“ ООД, с приложен проект на решение.

На 26.10.2022 г. Общински съвет Ц.К., с 12 гласа „за“, и без гласове „против“ и „въздържал се“, е взел Решение № 75, обективизирано в Протокол № 11 от същата дата, с което е приел пазарната стойност за прокарване на трасе и сервитут на кабел „САВТ 4x95 mm²“ от електромерно табло ТП „Т-5 Е.“ до табло на Фотоволтаична електроцентрала /ФЕЦ/ - разположена на конструкция на терен в имот *****, с. Е., община Ц.К., ул. „О.“ № ***, определена от независим лицензиран оценител. Общинският съвет е дал съгласие за учредяване на възмездно право на прокарване на кабел „САВТ 4x95 mm²“ от електромерно табло ТП „Т-5 Е.“ до табло на ФЕЦ в посочения имот. В решението са посочени идентификаторите на имотите, през които преминава трасето, три от които са общинска публична собственост и един е собственост на М.Н.А. Общинският съвет е разрешил на кмета на Община Ц.К. да издаде заповед по чл. 193, ал. 4 от ЗУТ, след като бъде платена цената на правота на прокарване.

На 26.11.2022 г. заместник – кметът на Община Ц.К. е издал Заповед № 286/26.11.2022 г., с която на основание чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 192, ал. 3 и чл. 193, ал. 4 от ЗУТ, въз основа на Решение № 75 по Протокол № 11/26.10.2022 г. на Общински съвет Ц.К., е учредил право на прокарване на кабелно ел. хранване през ул. „Х.С.“, с идентификатор *****, второстепенна улица, собственост - общинска публична, ул. „Ц.И.А.“, с идентификатор № *****, второстепенна улица, собственост - общинска публична и ул. „О.“, с идентификатор *****, второстепенна улица, собственост - общинска публична, находящи се в с. Е., община Ц.К., област Р. Правото на прокарване е учредено на „*****“ ООД, представлявано от М.Н.А., за прокарване на кабелно ел. хранване „САВТ 4x95 mm²“ през урбанизираната територия, собственост на Община Ц.К. Условия на правото на прокарване са следните: 3.1. Правото на прокарване се учредява през ул. „Х.С.“, с идентификатор *****, второстепенна улица, собственост - общинска публична, ул. „Ц.И.А.“, с идентификатор *****, второстепенна улица, собственост – общинска публична, и ул. „О.“, с идентификатор № *****, второстепенна улица, собственост - общинска публична, до имот с идентификатор № *****, находящ се на ул. „О.“ № 29, по плана на с. Е., с ЕКАТТЕ 27156, община Ц.К., област Р., собственост на М.Н.А., с площ от 2, 196 кв. м., с начин на трайно ползване: „Ниско застрояване“, при граници (съседи): имот № ***** - частна собственост, имот № *****- частна собственост, имот № *****- частна собственост, имот № *****- частна собственост, имот № *****- частна собственост, имот № *****- второстепенна улица, публична

общинска собственост, с дължина на трасето 429 м. Срокът на правото на прокарване е неопределен. Сумата за учреденото право на прокарване, съгласно Решение № 75 от Протокол № 11/26.10.2022 г. на Общински съвет Ц.К. и извършената пазарна стойност за прокарване и сервитут от лицензиран независим оценител, е в размер на 3 735,55 лева /три хиляди, седемстотин тридесет и пет лева и 55 ст./. В Заповедта е посочено, че сумата е внесена от приобретателя по банков път по сметка на Община Ц.К., преди издаване на заповедта, съгласно изискването на чл. 193, ал. 8 от ЗУТ.

Заповед № 286/26.11.2022 г. е подписана от заместник – кмета на Община Ц.К. на основание Заповед № 282/28.11.2022 г. на кмета на Община К., с която последният е разпоредил по време на негови отсъствия при ползване на служебни командировки и ползване на отпуски – годишни или по болест, И.Й.Т. – заместник – кмет по стопански дейности в Община Ц.К., да подписва всички документи, касаещи дейността на администрацията в частта на ресора си, с изключение на финансови документи. И.Й.Т. е назначен за заместник – кмет на Община Ц.К. на основание Трудов договор № 49/06.01.2020 г., подписан от Дауд Аляовлу, в качеството му на кмет на Община Ц.К.

На 21.12.2022 г. между Община Ц.К. и „*****“ ООД, представлявано от управителя си – М.Н.А., е подписан Договор № 147/21.12.2022 г. за учредяване на възмездно право на прокарване, вписан в Службата по вписвания гр. Р. с вх. Рег. № ***/22.02.2023 г., акт № ***, том ***, дело № ***/2023 г., в полза на „*****“ ООД през посочените в заповедта имоти, на електротрасе на кабелна линия, като целта е прокарване на кабел за присъединяване на ФЕЦ 30 Кw към ТП „Т-5 Е.“, разположена в поземлен имот с идентификатор ***, собственост на М.Н.А. Съгласно Договора сумата за учреденото право на прокарване е внесена от приобретателя по банков път по сметка на Община Ц.К. Договорът е подписан от заместник – кмета на Община Ц.К. на основание Заповед № 282/28.11.2022 г. на кмета на Община Ц.К.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Сметната палата установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 70 от Закона за противодействие на корупцията /ЗПК/отм./, съотв. по чл. 96 от ЗСП /отм. разп./, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо висша публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 71 и чл. 72 от ЗПК /отм./, съотв. в чл. 97 и чл. 98 от ЗСП /отм. разп./, съгласно които частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо висша публична длъжност или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Облага е всеки доход в пари, парични средства или имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по – ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

С § 25 от ЗСП /изм. и доп. ДВ бр. 16 от 10.02.2026 г./, в сила от 14.02.2026 г., е отменен Закона за противодействие на корупцията (обн., ДВ, бр. 84 от 2023 г.; изм., бр. 13 от 2024 г. и бр. 57 от 2025 г.). Съгласно § 33, ал. 1 от ЗСП неприключилите до влизането в сила

на този закон проверки и производства по установяване на конфликт на интереси и налагане на административни наказания във връзка с отменения Закон за противодействие на корупцията се довършват по реда на този закон.

Съгласно § 3, ал. 4 от ПЗР на Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности /ЗПКЛЗПД/, в сила от 05.06.2026 г., от влизането в сила на този закон до три месеца от встъпването в длъжност на председателя и членовете на Комисията за противодействие на корупцията по ал. 3 дейностите по противодействие, разкриване, разследване и превенция на корупционни престъпления в случаите по чл. 3, ал. 1, по проверки и анализ на декларации за имущество и интереси на лицата, заемащи публични длъжности, и по установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности по този закон, се осъществяват по досегашния ред от съответните компетентни органи.

Дауд ***** Аляовлу, в качеството му на кмет на Община Ц.К., е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.6, ал.1, т. 32 от ЗПК /отм./, съответно лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал.1, т. 32 от ЗСП /отм. разп./, и лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД, и компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на него, на основание § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД, е Сметната палата.

Съгласно чл. 38, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, орган на изпълнителната власт в общината е кметът на общината. Съгласно чл.44, ал.1 от ЗМСМА част от правомощията на кмета на общината са да ръководи цялата изпълнителна дейност на общината, да насочва и координира дейността на специализираните изпълнителни органи, да организира изпълнението на общинския бюджет, да организира изпълнението на дългосрочните програми, да организира изпълнението на актовете на общинския съвет и да внася в общинския съвет отчет за изпълнението им два пъти годишно и др.

От направена справка в НБД Население за родство по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, се установява, че М.Н.А. е брат на кмета на Община Ц.К. и Ю.А.А. е негова съпруга, което обосновава свързаност между лицата по смисъла на § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК /отм./, съотв. по смисъла на § 1, т. 18, б. „а“ от ДР на ЗСП.

Дауд ***** Аляовлу, в качеството си на кмет на Община Ц.К. не е подписал и внесъл Докладна записка с рег. № 138/25.10.2022 г. на Общински съвет Ц.К. относно учредяване на право на прокарване през имоти – публична общинска, не е подписал Заповед № 286/26.11.2022 г. за учредяване на право на прокарване на кабелно ел. хранване, и не е подписал Договор № 147/21.12.2022 г. за учредяване на възмездно право на прокарване, вписан в Службата по вписвания гр. Р. с вх. Рег. № ***/22.02.2023 г., акт № ***, том ***, дело № ***/2023 г., в полза на „*****“ ООД, от което следва, че не е упражнил свои правомощия по служба, в качеството му на кмет.

От изложеното следва, че е налице само една от предпоставките от общия състав на конфликт на интереси, а именно: лице, заемащо публична длъжност. Не са налице упражнени правомощия по служба от Дауд ***** Аляовлу, в качеството му на кмет на Община Ц.К., и частен интерес от упражнените правомощия. Липсата на който и да е елемент от общия състав на конфликта на интереси води до липсата на конфликт на интереси.

Сметната палата е направила своите изводи за липсата на конфликт на интереси и несъвместимост на база доказателства, събрани по реда на Административнопроцесуалния кодекс, а в случая събраните такива водят до извода за липса на упражнени правомощия в частен интерес от Дауд ***** Аляовлу – кмет на Община Ц.К., негов или на свързани с него

лица. Липсата на която и да е предпоставка от понятието конфликт на интереси обуславя и липсата на конфликт на интереси.

Предвид горното, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП /отм. разп./ и § 33, ал. 1 от ПЗР на ЗСП, и във вр. с § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД, Сметната палата

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Дауд ***** Аляовлу, ЕГН *****, в качеството му на кмет на Община Ц.К., и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.6, ал.1, т. 32 от ЗПК /отм./, съответно лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал.1, т. 32 от ЗСП /отм. разп./, и лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД, във връзка с Докладна записка с рег. № 138/25.10.2022 г. на Общински съвет Ц.К., Заповед № 286/26.11.2022 г. за учредяване на право на прокарване на кабелно ел. хранване, и Договор № 147/21.12.2022 г. за учредяване на възмездно право на прокарване, в полза на „*****“ ООД, поради липса на упражнени правомощия в частен интерес, негов или на свързано с него лице.

Препис от решението да се изпрати на Окръжна прокуратура - Р., с оглед преценка за реализиране на правомощията ѝ по чл. 120, ал. 2 от ЗСП /отм. разп./, съгласно който прокурорът може да подаде протест до съда в едномесечен срок от съобщаването на решението, с което се установява липсата на конфликт на интереси и с оглед правомощията си по надзор за законност на административните актове.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: /МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: /СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:..... /ДАНИЕЛА ВЪТКОВА - МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/