

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
С М Е Т Н А П А Л А Т А

Р Е Ш Е Н И Е
№ РС-КПК-10835-25-012

Днес, 04.03.2026 г. в град София, Сметната палата на Република България, в състав:

Председател: Димитър Главчев

Заместник – председател: Маргарита Николова

Заместник – председател: Силвия Къдрева

Член: Даниела Въткова - Милушева

Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И :

Производството е по реда на чл. 115, ал. 1, пр. 1 във вр. с чл. 20, ал. 5, т. 8 от Закона за Сметната палата /ЗСП/, и е образувано въз основа на Решение за образуване на производство за конфликт на интереси № КИ-269 от 15.09.2025 г. на Комисията за противодействие на корупцията по сигнал с вх. № КПК-10835/09.09.2025 година.

Производството е образувано срещу Петранка ***** Минчева – директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т.

По същество в сигнала се излагат твърдения, че през м. юли 2025 г. е проведен конкурс за заемане на една щатна бройка за начален учител. Въпреки че конкурсът е обявен за едно работно място, директорът е назначил общо петима учители, като сред тях има лица в роднински връзки с представители на Общината, както и лица без завършено педагогическо образование. В сигнала се посочват имената на петима начални учители в училището, в т.ч. лице, свързано със заместник – кмета на Община Т., дъщеря на секретаря на Общината и дъщеря на общински съветник в Общински съвет Т.

С писмо с вх. № КПК-10835-1/28.10.2025 г. на КПК от началника на РУО - С., са получени следните доказателства: трудов договор и длъжностна характеристика на Петранка Минчева – директор на СУ „Н.Р.“, гр. Т.; 5 бр. трудови договори на Л-С.В.Л., С.Ю.С., Н.Д.Ш., С.Д.И. и С.Х.А. – учители в СУ „Н.Р.“, гр. Т.; доказателства за обявяване на свободните работни места за учители в Дирекция „Бюро по труда“ към Агенцията по заетостта, в РУО на МОН и на сайта на училището; Заповед № РД 06-593/30.06.2025 г., Заповед № РД 06-598/01.07.2025 г. на директора на СУ „Н.Р.“, гр. Т., Правила за провеждане на избор за кандидати, 2 бр. протоколи.

Служебно е извършена справка в НБД Население, Регистър БУЛСТАТ, Регистъра на уведомленията за трудовите договори и уведомленията за промяна на работодател, на сайта на Община Т.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Със Споразумение № ЧР-1-20/01.04.2005 г., сключено между Регионалния инспекторат по образованието, гр. С., и Петранка ***** Минчева, на основание чл. 107 от Кодекса на труда и на основание проведен конкурс на 24.03.2005 г., Минчева е назначена на длъжността „директор“ на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., за неопределен срок. Съгласно т. 2 от раздел Трети – „Основни задължения“, от приложената по преписката длъжностна характеристика за длъжността „директор“ от 2025 г., директорът ръководи и отговаря за цялостната дейност на институцията. Съгласно т. 14 и т. 16 от същия раздел, директорът сключва, изменя и прекратява трудовите договори с педагогическия и непедagogическия персонал; обявява свободните работни места в бюро по труда и в регионалното управление на образованието в тридневен срок от овакантиането им.

Със Заявка – спецификация за свободно работно място с рег. № 93/11.07.2025 г. на Агенция по заетостта, Петранка Минчева, в качеството си на директор на СУ „Н.Р.“ е обявила едно свободно работно място в училището за учител начален етап. Със Заявка – спецификация за свободно работно място с рег. № 117/25.08.2025 г. на Агенция по заетостта, Петранка Минчева, в качеството си на директор на СУ „Н.Р.“ е обявила едно свободно работно място в училището за учител „Компютърно моделиране и информационни технологии“ /КМИТ/. Със Заявка – спецификация за свободно работно място с рег. № 119/25.08.2025 г. на Агенция по заетостта, Петранка Минчева, в качеството си на директор на СУ „Н.Р.“ е обявила едно свободно работно място в училището за учител по английски език.

По преписката са приложени и 3 бр. обяви за посочените по-горе длъжности, като в писмо с вх. № РД-13-3284/30.10.2025 г. на РУО – С., от директора на СУ „Н.Р.“ – Петранка Минчева, е посочено, че това са доказателства за обявяване на свободните работни места в РУО – С.

На 30.06.2025 г. Петранка Минчева, в качеството си на директор на СУ „Н.Р.“, на основание чл. 259, ал. 1 от ЗПУО, е издала Заповед № РД 06-593/30.06.2025 г., с която е утвърдила Правила за провеждане на избор за кандидати за работа в Средно училище „Н.Р.“.

В Правилата е посочено, че за заемане на длъжността „учител“ се спазват изискванията на чл. 213, ал. 5-10 от ЗПУО. Трудовите правоотношения с учителите възникват след подбор по документи и интервю с работодателя и комисия, назначена от него.

На 01.07.2025 г. Петранка Минчева, в качеството си на директор на СУ „Н.Р.“, на основание чл. 258, ал. 1 и чл. 259, ал. 1 от ЗПУО, е издала Заповед № РД 06-598/01.07.2025 г., с която е назначила Комисия за подбор за заемане на свободни работни места в училището за учебната 2025/2026 година, в състав: председател и двама членове, със следните задължения: да приеме и входи документите на кандидатите, да разгледа документите на кандидатите и допусне, отговарящите на изискванията, да състави протокол за резултатите и го представи на директора, заедно с разгледаните документи.

На 18.07.2025 г. е проведено заседание, обективизирано в Протокол от същата дата, на което Комисията се е събрала и разгледала документите на кандидатите за обявеното свободно работно място за начален учител. Видно от Протокола са разгледани документите на 13 бр. кандидати, като от тях до интервю са допуснати 9 бр. кандидати. На 02.09.2025 г. е проведено заседание, обективизирано в Протокол № 2 от същата дата, на което Комисията се е събрала и разгледала документите на кандидатите за обявеното свободно работно място за учител КМИТ и учител английски език в начален етап. Видно от Протокола са разгледани документите на 3 бр. кандидати, които са допуснати до интервю.

С Трудов договор № РД-10-04/01.09.2025 г., подписан от Петранка Минчева, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., Л.-С.В.Л., с висше образование, специалност „приложна лингвистика с два чужди езика и международен туризъм“, е назначена на длъжността „учител чужд език в начален етап на основно образование“, на основание чл. 70, ал. 1 във вр. с чл. 67, ал. 1, т. 1 от КТ.

С Трудов договор № РД-10-06/01.09.2025 г., подписан от Петранка Минчева, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., С.Ю.С., с висше образование, специалност „Предучилищна и начална училищна педагогика“, е назначена по заместване на длъжността „учител в група за ЦОУД /Целодневна организация на учебния ден/“, на основание чл. 68, ал. 1, т. 3 от КТ – за заместване на работник или служител.

С Трудов договор № РД-10-03/25.07.2025 г., подписан от Петранка Минчева, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., Н.Д.Ш., с висше образование, специалност „специална педагогика – ресурсен учител/“, е назначена на длъжността „ресурсен учител“, на основание чл. 70, ал. 1 във вр. с чл. 67, ал. 1, т. 1 от КТ.

С Трудов договор № РД-10-05/01.09.2025 г., подписан от Петранка Минчева, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., С.Д.И., с висше образование, специалност „Компютърна бизнес информатика“, е назначен на длъжността „учител общообразователен учебен предмет в прогимназиален етап“, на основание чл. 70, ал. 1 във вр. с чл. 67, ал. 1, т. 1 от КТ.

С Трудов договор № РД-10-08/09.09.2025 г., подписан от Петранка Минчева, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., С.Х.А., с висше образование, специалност „Предучилищна и начална училищна педагогика“, е назначена по заместване на длъжността „старши учител в група за ЦОУД“, на основание чл. 68, ал. 1, т. 3 от КТ– за заместване на работник или служител.

От събраните по преписката доказателства се установява, че Трудов договор № РД-10-04/01.09.2025 г. и Трудов договор № РД-10-05/01.09.2025 г. са сключени на основание чл. 70, ал. 1 във вр. с чл. 67, ал. 1, т. 1 от КТ въз основа на проведен конкурс за длъжностите: „учител чужд език в начален етап на основно образование“ и „учител общообразователен учебен предмет в прогимназиален етап“. Трудов договор № РД-10-06/01.09.2025 г. и Трудов договор № РД-10-08/09.09.2025 г. са сключени на основание чл. 68, ал. 1, т. 3 от КТ – за заместване на работник или служител. Трудов договор № РД-10-03/25.07.2025 г. е сключен за длъжността „ресурсен учител“, на основание чл. 70, ал. 1 във вр. с чл. 67, ал. 1, т. 1 от КТ.

От направените справки в НБД Население се установява, че: Л.-С.В.Л. е дъщеря на В.Л.К. – общински съветник в Общински съвет Т., видно от сайта на Община Т.; С.Д.И. е брат на В.Д.И., която е заместник – кмет на Община Т., видно от сайта на Община Т.; С.Х.А. е дъщеря на Р.П.Х., служител в Община Т., което се установява от направената справка в Регистъра на уведомленията за трудовите договори и уведомленията за промяна на работодател. По отношение на Н.Д.Ш. в сигнала се твърди, че същата е приятелка на Петранка Минчева.

От направената справка в НБД Население не се установява родство по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, между Петранка Минчева, от една страна, и Л.-С.В.Л., С.Ю.С., Н.Д.Ш., С.Д.И. и С.Х.А.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Сметната палата установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 70 от ЗПК /отм./, съотв. по чл. 96 от ЗСП, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо висша публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 71 и чл. 72 от ЗПК /отм./, съотв. в чл. 97 и чл. 98 от ЗСП, съгласно които частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо висша публична длъжност или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Облага е всеки доход в пари, парични средства или имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по – ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

С § 25 от ЗСП /изм. и доп. ДВ бр. 16 от 10.02.2026 г./, в сила от 14.02.2026 г., е отменен Закона за противодействие на корупцията (обн., ДВ, бр. 84 от 2023 г.; изм., бр. 13 от 2024 г. и бр. 57 от 2025 г.). Съгласно § 33, ал. 1 от ЗСП неприключилите до влизането в сила на този закон проверки и производства по установяване на конфликт на интереси и налагане на административни наказания във връзка с отменения Закон за противодействие на корупцията се довършват по реда на този закон.

СУ „Н.Р.“, гр. Т. е общинско средищно училище с БУЛСТАТ ***** собственост на Община Т., създадено по Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/.

Съгласно чл. 257, ал. 1 и ал. 2 от ЗПУО орган за управление и контрол на държавните и общинските институции в системата на предучилищното и училищното образование е директорът. Директорът по ал. 1 управлява и представлява съответната институция.

Петранка ***** Минчева, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., считано от влизане в сила на ЗПК /06.10.2023 г./, е лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 50 от ЗПК /отм./, съотв. лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 50 от ЗСП, и компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на нея е Сметната палата.

От направената справка в НБД „Население“ не се установява родство по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, между Петранка Минчева, от една страна, и Л.-С.В.Л., С.Ю.С., Н.Д.Ш., С.Д.И. и С.Х.А., поради което липсва свързаност между тях по смисъла на § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК /отм./, съотв. по смисъла на § 1, т. 18 от ДР на ЗСП. Наличието на приятелство не обосновава свързаност по смисъла на посочените разпоредби, а обстоятелството, че част от назначените учители са родственици на общински съветник, заместник – кмет, както и на служител в Общината, също не води до такъв извод.

Петранка ***** Минчева, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., е упражнила свои правомощия по служба като е подписала: Заявка – спецификация за свободно работно място с рег. № 93/11.07.2025 г., Заявка – спецификация за свободно работно място с рег. № 117/25.08.2025 г. и Заявка – спецификация за свободно работно място с рег. № 119/25.08.2025 г. на Агенция по заетостта, издала е Заповед № РД 06-593/30.06.2025 г. и Заповед № РД 06-598/01.07.2025 г., подписала е: Трудов договор № РД-10-04/01.09.2025 г. с Л.-С.В.Л.; Трудов договор № РД-10-06/01.09.2025 г. със С.Ю.С.; Трудов договор № РД-

10-03/25.07.2025 г. с Н.Д.Ш.; Трудов договор № РД-10-05/01.09.2025 г. със С.Д.И.; Трудов договор № РД-10-08/09.09.2025 г. със С.Х.А.

Упражнените правомощия са при липса на частен интерес, тъй като назначените по трудови договори лица не са свързани с лицето, заемащо публична длъжност. Поради липса на свързаност не може да се обоснове облага и частен интерес от упражнените от Петранка Минчева правомощия във връзка със сключване на посочените по-горе трудови договори, заявки – спецификации и заповеди. Липсата на частен интерес и облага води до липсата на конфликт на интереси от упражнените от лицето, заемащо публична длъжност правомощия. Освен това подписаните спецификации и заповеди по своята същност са актове, които формират права и задължения за неограничен кръг субекти. С тях не се създават права, нито се облагодетелстват конкретни лица. Именно неограниченият характер на лицата, които касаят, изключва наличието на персонален частен интерес.

Евентуалното нарушение на трудовото законодателство, за което има твърдения в сигнала, в конкретния случай няма отношение към конфликта на интереси. В тази връзка сигналът е изпратен от сигналоподателя и до министъра на образованието и науката и до РУО – гр. С.

Предвид изложеното, се налага изводът, че като е подписала посочените документи, Петранка ***** Минчева, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., е упражнила свои правомощия по служба, но при липсата на частен интерес, неин или на свързано с нея лице. Следователно налице са два от елементите на състава на конфликт на интереси по чл. 70 от ЗПК /отм./, а именно: лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия по служба. Липсва обаче третият елемент – наличието на частен интерес, който би могъл да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност. Липсата на частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност при упражняване на правомощията или задълженията му по служба по конкретен повод, изключва наличието на нарушение на разпоредбите на Глава VIII, Раздел II от ЗПК /отм./ и води до липсата на конфликт на интереси.

Сметната палата е направила своите изводи за липсата на конфликт на интереси на база доказателства, събрани по реда на Административнопроцесуалния кодекс, а в случая събраните такива водят до извода за липса на упражнени правомощия в частен интерес от Петранка ***** Минчева, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., неин или на свързани с нея лица. Липсата на която и да е предпоставка от понятието конфликт на интереси обуславя и липсата на конфликт на интереси.

Предвид горното, Сметната палата, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП и § 33, ал. 1 от ПЗР на ЗСП,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Петранка ***** Минчева с ЕГН *****, в качеството ѝ на директор на Средно училище „Н.Р.“, гр. Т., и лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал.1, т. 50 от ЗПК /отм./ и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал.1, т. 50 от ЗСП, във връзка с подписване на Заявка – спецификация за свободно работно място с рег. № 93/11.07.2025 г., Заявка – спецификация за свободно работно място с рег. № 117/25.08.2025 г. и Заявка – спецификация за свободно работно място с рег. № 119/25.08.2025 г. на Агенция по заетостта, Заповед № РД 06-593/30.06.2025 г., Заповед № РД 06-598/01.07.2025 г., Трудов договор № РД-10-04/01.09.2025 г., Трудов договор № РД-10-06/01.09.2025 г., Трудов договор № РД-10-

03/25.07.2025 г., Трудов договор № РД-10-05/01.09.2025 г. и Трудов договор № РД-10-08/09.09.2025 г., поради липса на частен интерес, неин или на свързано с нея лице.

Препис от решението да се изпрати на Окръжна прокуратура – С., с оглед преценка за реализиране на правомощията ѝ по чл. 120, ал. 2 от ЗСП, съгласно който прокурорът може да подаде протест до съда в едномесечен срок от съобщаването на решението, с което се установява липсата на конфликт на интереси и с оглед правомощията си по надзор за законност на административните актове.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: /МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: /СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:..... /ДАНИЕЛА ВЪТКОВА - МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/