

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

РЕШЕНИЕ
№ РС-868-25-026

Днес, 29.04.2026 г., в град София, Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев
Заместник – председател: Маргарита Николова
Заместник – председател: Силвия Къдрева
Член: Даниела Въткова - Милушева
Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Производството е по реда на чл. 115, ал. 1, пр. 1 от Закона за Сметната палата във връзка с чл. 20, ал. 5, т. 8 от ЗСП и § 33, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на Закона за Сметната палата (ЗСП) (изм. и доп., ДВ, бр. 16 от 10.02.2026 г.), образувано въз основа на Решение № КИ-351/24.11.2025 г. на Комисията за противодействие на корупцията (КПК) по сигнал с рег. № С-868/12.11.2025 г. по описа на КПК.

Производството е образувано срещу Тодор Тодоров – директор на Областна дирекция на Държавен фонд „** – **.

Съгласно изложените твърдения, Тодор Тодоров е заемал длъжността директор на ОД наДФЗ – ** до 19.02.2024 година. На 03.06.2024 г., в рамките на едногодишния срок след освобождаването му от публична длъжност, Тодоров е сключил трудов договор с търговското дружество „****“ ЕООД, като заема длъжността „специалист земеделие“. „****“ ЕООД е свързано с друго дружество – „**“ ЕООД, тъй като едноличен собственик на капитала и на двете дружества е едно и също физическо лице, което е регистрирано и се осигурява и като земеделски производител. В качеството си на директор на областната дирекция Тодоров е осъществявал контролни, договорни и разпоредителни функции спрямо земеделски стопани и търговски дружества от името на Разплащателната агенция по прилагане на схеми и мерки за подпомагане – ДПП, КСС, ПРСР, както и участие по Държавна помощ намалена акцизна ставка върху газьола. При упражняване на служебните си правомощия като директор на ОД наДФЗ – ** Тодоров е осъществявал такива функции именно спрямо „**“ ЕООД, което е свързано лице с настоящия му работодател „**“ ЕООД, който е и земеделски производител. Твърди се, че описаните обстоятелства сочат на вероятно нарушение на чл. 86 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) /отм./. Към сигнала са приложени справка от Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел /ТРРЮЛНЦ/ за „**“ ЕООД, за „**“ ЕООД и за регистриран земеделски производител, копие на трудова книжка и справка от Национална агенция за приходите за актуално състояние на действащи трудови договори на Тодор Тодоров, документи, удостоверяващи неговото служебно качество и други.

Във връзка с твърденията в сигнала с писма с вх. № КПК-14066-1/15.01.2026 г., вх. № КПК-14066-3/19.01.2026 г. и вх. № КПК-14066-5/21.01.2026 г. на КПК са представени от главния секретар на Държавен фонд „**“ /ДФ*/ информация и следните доказателства: Справка „Оторизации на бенефициент „**“ ЕООД за период от 2007 г. до 31.12.2025 г. и Справка“ Оторизации на бенефициент М.Е.“ за период от 2007 г. до 31.12.2025 г.; Заповед №

1765/05.11.2025 г. и Заповед № 1766/05.11.2025 г. на изпълнителния директор на Държавен фонд „**“ /ДФ*. С писмо вх. № КПК-14066-2/16.01.2026 г. на КПК управителят на дружеството „**“ ЕООД представя информация и Трудов договор № 1/03.06.2024 г. по описа на същото. С писмо вх. № КПК-14066-8/24.03.2026 г. изпълнителният директор на ДФ* представя информация и приложени следните документи: Длъжностни характеристики 5 /пет/ броя, подписани от Тодор Тодоров; Разпечатка на оторизации на бенефициенти „**“ ЕООД и земеделския производител М. Е

Служебно е извършена справка в Регистър НБД „Население“, в Търговски регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел на Агенция по вписванията (ТРРЮЛНЦ), на електронната платформа „Среда за междурегистров обмен на данни /Regix/“ - Регистър на заетостта.

От събраните в хода на административното производство доказателства Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от лице с посочени имена, адрес, телефон и е подписан.

Тодор Тодоров е назначен на длъжност директор на Областна дирекция на Държавен фонд „**“, гр. * /ОД на ДФ*, гр. */ със Заповед № 383 от 16.04.2014 г. на изпълнителния директор на Държавен фонд „**“ /ДФ*, Фонда/. Със Заповед № 134/28.02.2022 г., на основание чл. 107, ал. 1, т. 5 и чл. 108 от Закона за държавния служител, считано от 01.03.2022 г. е прекратено служебното правоотношение на Тодор Тодоров, като директор на ОДЗ, гр. * на ДФ*.

Със свое Решение № 9632 от 31.10.2022 г. Върховният административен съд /ВАС/ оставя в сила Решение № 123 от 05.05.2022 г. по адм. д. № 121/2022 г. на Административен съд – ** /АС-**, с което е отменена Заповед № 134/28.02.2022 г. на изпълнителния директор на ДФ** за прекратяване на служебното правоотношение на Тодоров. Изпълнителният директор на Фонда със Заповед № 799/16.11.2022 г. възстановява и допуска на работа Тодоров на длъжността директор на ОД* на ДФ*, гр. **, считано от 16.11.2022 г.

Със следваща Заповед № 800 от същата дата - 16.11.2022 г., на основание чл. 107, ал. 1, т. 5 и чл. 108 от Закона за държавния служител, считано от 16.11.2022 г. е прекратено отново служебното правоотношение на Тодор Тодоров, като директор на ОДЗ на ДФ*, гр. **. Заповедта е обжалвана и на основание Решение № 8699 от 20.09.2023 г., с което Върховният административен съд оставя в сила Решение № 50 от 09.03.2023 г. по адм. д. № 798/2022 г. на АС - **, с което е отменена Заповед № 800/16.11.2022 г. на изпълнителния директор на ДФ* за прекратяване на служебното правоотношение на Тодоров, **изпълнителният директор на Фонда със Заповед № 543/29.09.2023 г. възстановява и допуска на работа същият на длъжността директор на ОД* на ДФ*, гр. *, считано от 28.09.2023 г.**

Със Заповед № 72 от 19.02.2024 г. на изпълнителния директор на Фонда, издадена на основание чл. 97, ал. 1 от Закона за държавния служител, Тодор Тодоров е дисциплинарно уволнен като директор на ОД* на ДФ*, гр. **, **която му е връчена и подписана от него на 20.02.2024 г.**

Посочената заповед е обжалвана по съдебен ред и на основание Решение № 9299 от 07.10.2025 г. на ВАС, което оставя в сила Решение № 3679 от 26.11.2024 г. по адм. д. № 164/2024 г. на АС-**, с което е отменена посочената заповед на изпълнителния директор на ДФ*, Тодор Тодоров е възстановен и допуснат на работа като директор на ОД* на ДФ*, гр. ** със Заповед № 1765/05.11.2025 г. на изпълнителния директор на Фонда, считано от 05.11.2025 г.

Служебното правоотношение на Тодор Тодоров е прекратено, считано от същата дата - 05.11.2025 г. със Заповед № 1766/05.11.2025 г. на изпълнителния директор на ДФ*. Посочените мотиви в заповедта за прекратяване на правоотношението са, че в рамките на

едногодишния срок от освобождаването му от длъжността директор на ОД на ДФЗ /заемал публичната длъжност до 19.02.2024 г./, а именно на 03.06.2024 г., Тодоров е сключил трудов договор с търговско дружество „***“ ЕООД, където заема длъжността „специалист земеделие“, което поражда съмнение за нарушение и конфликт на интереси по смисъла на Глава Осма от ЗПК /отм./ и чл. 86 от ЗПК.

Съгласно представените в производството Длъжностни характеристики, подписани от Тодор Тодоров, в качеството му на директор на ОД на ДФ*, гр. **, заеманата от него длъжност е подчинена на изпълнителния директор на ДФ* и възлагането на работата се осъществява от изпълнителния директор и/или главния секретар на Фонда. Част от преките задължения на Тодор Тодоров, в качеството му на директор на ОД на ДФ*, гр. ** са: Организира, координира и контролира цялостната дейност по предоставяне на информация за политиката на ДФ „*“, условията и критериите, изискванията и документите, необходими за финансовото подпомагане на земеделските производители в региона; При установено незаконно отклоняване на средства и други нарушения уведомява писмено ръководството на ДФ*; Изпълнява стриктно нормативните и вътрешните актове на дейността на Фонда, решенията на Управителния съвет, разпорежданията на изпълнителния директор; Представява изпълнителния директор на ДФ* заедно със счетоводителя на областната дирекция при подписването на бюджетни платежни нареждания, платежни нареждания и нареждания разписки при обслужването на транзитните сметки и сметките за наличности, за което имат нотариално заверено пълномощно за легитимиране пред обслужващите банки; Осъществява непосредствено административно ръководство на областната дирекция, без да взема отношение по същество във връзка с компетенциите на отделите, с изключение на децентрализираните мерки по ПМРСР /Прилагане на мерки за развитие на селските райони/.

С писмо вх. № КПК-14066-2/16.01.2026 г. едноличният собственик на капитала и управител на „***“ ЕООД, удостоверява писмено, че Тодор Тодоров е назначен на длъжност „специалист, земеделие“ в посоченото дружество на Трудов договор № 001 от 03.06.2024 г. и на 23.09.2025 г. трудовото му правоотношение е прекратено. Съгласно трудовия договор заеманата от Тодоров длъжност „специалист, земеделие“ е с код по НКПД: 31423012. Изложените обстоятелства се потвърждават и от данните съдържащи се в справка от Регистър на заетостта в електронната система Regix.

От извършената справка в Търговския регистър се установява, че едноличен собственик на капитала и управител на дружествата „***“ ЕООД с ЕИК ** /от 2022 г./ и „***“ ЕООД с ЕИК ** /от 2016 г./ е М. Е.

Видно от справка в Регистър НБД „Население“ не се установява родство по смисъла на §1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК /отм./, респ. §1, т. 18, б. „а“ от ДР на Закона за Сметната палата между Тодор Тодоров и управителят и едноличният собственик на капитала на посочените две търговски дружества – М. Е.

От извършената справка в ТРРЮЛНЦ /към дата 22.04.2026 г./ се установи, че Тодор Тодоров няма съдружия или участия в органи на управление и контрол на търговски дружества.

С писма вх. № КПК-14066-3/19.01.2026 г. главният секретар на ДФ* и с вх. № КПК-140066-8/24.03.2026 г. на изпълнителния директор на ДФ* удостоверяват, че **дружеството „***“ ЕООД не е кандидатствало за финансиране и не е бенефициент на Фонда по схемите и мерките за подпомагане, администрирани от Държавен фонд „***“.**

По отношение на дружеството „***“ ЕООД и земеделския производител М. Е., от изложеното в същите писма се установява, че същите са бенефициенти на Фонда по схеми и мерки за подпомагане и са получили финансиране по същите /посочени подробно в писмата/, като:

1.,***“ ЕООД: ПРСР-Мярка 22 „Извънредно подпомагане за засегнати от последиците от руското нашествие в Украйна /2022/; извънредни пазарни мерки; намалена акцизна ставка

на газьола; Краткосрочни схеми за подпомагане – Държавни помощи; по кръстосано спазване от кампания 2018-2022 г.; кръстосано спазване/предварителна условност за кампании от 2023 до 2025 г.; Селски райони 2014-2020; Директни плащания от кампания 2018 до 2025 г.

2.ЗП М. Е.: ПРСР-Мярка 22 „Извънредно подпомагане за засегнати от последиците от руското нашествие в Украйна /2022/; Мярка 21 „Извънредно временно подпомагане COVID-19 /2020/; КСП-Държавни помощи; по кръстосано спазване от кампания до 2022 г. включително; по кръстосано спазване/предварителна условност за кампания от 2023 г. до 2025 г.; Директни плащания до 2025 г.

Бенефициентът „**“ ЕООД е получил финансиране по краткосрочни схеми за подпомагане като: „Помощ в подкрепа на ликвидността на земеделските стопани за преодоляване на негативното икономическо въздействие на руската агресия срещу Украйна“ и „Помощ в подкрепа на ликвидността на земеделските стопани, производители на зърнени и маслодайни култури, за преодоляване на негативното икономическо въздействие на руската агресия срещу Украйна“, с размери на оторизираните суми: на 08.05.2024 г. – 3 247 лв./1660,16 евро; на 09.10.2024 г. – 1948,20 лв./996,10 евро; на 25.11.2024 г. – 1 298, 80 лв./664,07 евро.

Земеделският стопанин М. Е. е получил също финансиране по краткосрочни схеми за подпомагане от ДФЗ, в периода от 20.12.2022 г. до 25.11.2024 г. вкл., подробно описани в писмата като: Помощ „de minimis“, съгласно Регламент (ЕС) № 1408/2013, изменен с Регламент (ЕС) № 2019/316 на регистрираните по Наредба № 3 от 1999 г. земеделски стопани в сектор „Животновъдство“, в т.ч. и в сектор „Растениевъдство“; „Държавна помощ в подкрепа на земеделските стопани /животни, плодове, зеленчуци и пчели/ - Covid 19“ през 2022 г., „Помощ в подкрепа на ликвидността на земеделски стопани за преодоляване на негативното икономическо въздействие на руската агресия срещу Украйна“; „Помощ в подкрепа на ликвидността на земеделските стопани за преодоляване на негативното икономическо въздействие на руската агресия срещу Украйна“ и „Помощ в подкрепа на ликвидността на земеделските стопани, производители на зърнени и маслодайни култури, за преодоляване на негативното икономическо въздействие на руската агресия срещу Украйна“. Общият размер на оторизираните средства по краткосрочни схеми за подпомагане от ДФЗ и предоставени на земеделския стопанин М. Е. са в размер на 6 965 лв. или 3561,15 евро.

Изпълнителният директор на ДФЗ предоставя с писмото си и следната информация:

Няма данни дружествата „“ ЕООД, „**“ ЕООД и ЗП М. Е. да са бенефициенти на ДФЗ* по децентрализирани мерки по ПМРСР /прилагане на мерките за развитие на селските райони/.**

При прилагане на схемите по **директните плащания** не се изготвят договори, тъй като изплащането на финансовото подпомагане е на база подадено заявление, като директорите на областните дирекции на ДФЗ нямат участие по приема, администрирането и заплащането на сумите за подпомагане на бенефициентите.

По отношение на „**Краткосрочните схеми за подпомагане**“ от Фонда, при прилагането на схемите на „Държавна помощ“ също не се изготвят договори, а подпомагането е на база подадени заявления. Посочва се изрично в забележка в писмото, че ЗП М. Е. е получил „Държавна помощ в подкрепа на земеделските стопани - COVID-19“ през 2021 г. за сумата в размер на 889,35 лв., оторизирана на 20.12.2021 г., като единствено същата е наредена от ОД на ДФЗ*-** и потвърдена от Централно управление на ДФЗ*, за разлика от другите изброени в писмото.

Служителите от Областните дирекции на ДФЗ* не участват в администрирането на схема „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство“, включително нямат достъп до данните в модула ИСАК по схемата за държавна помощ. **Тодор Тодоров, в качеството му на директор на ОД**

на ДФ – ** не е участвал при разглеждането на кандидатстванията на „***“ ООД по схемата за държавна помощ. Земеделските производители подават заявленията за кандидатстване в Общинска служба земеделие към Областната дирекция ** по постоянен адрес на физическите лица или едноличните търговци, или по адрес на управление на юридическите лица.

Относно мярка „Извънредни пазарни мерки“, директорът на ОД на ДФ* няма отношение по изплащането на финансовата помощ. Одобрението или отказа от одобрение, приключва до запитване за задължения към НАП, което се извършва от ЦУ на ДФ*. Плащането се извършва автоматично чрез заявки до ИСАК /Интегрирана система за администриране и контрол/ и нареждане на плащане към дирекция „Финансова“.

По Програмата за развитие на селските райони /ПРСР/, дружеството „***“ ЕООД е сключило договор за предоставяне на финансова помощ № BG06RDNP001-4.012-**-** от 2023 г., с предмет „Инвестиции в земеделска техника в стопанството на „***“ ЕООД“, като същият е подписан от заместник-изпълнителния директор на ДФ*. Одобрената финансова помощ по проекта е в размер на 59 550,00 лв. На 04.12.2024 г. е подадено заявление за окончателно плащане по проекта и решението за окончателно плащане е подписано от изпълнителния директор на ДФ*.

Наред с изложеното се посочва и, че дружеството „***“ ЕООД няма регистрация в ИСАК по схеми и мерки за подпомагане, докато физическото лице, М. Е. и дружество „***“ ЕООД имат такава регистрация.

Заявленията по краткосрочни схеми за подпомагане /КСП/ се обработват от първи и втори експерт на Областните дирекции, при одобрение плащанията се оторизират от Дирекция КСП, като се изготвя Протокол за оторизиране на плащанията, който се подписва от изпълнителния директор. По решение на ръководството, при значителен по обем обхват на плащанията, плащанията се извършват чрез отдел „Финансова отчетност“ и отдел „Електронни разплащания и постъпления“, кат след това се осчетоводяват от счетоводителите по места. При плащане от Областна дирекция, нареждането се извършва от счетоводител и потвърждава от началник на отдел. При отсъствие на началник на отдел, потвърждаването се извършва от директора на Областната дирекция. В конкретния случай, изплатената сума на М. Е. е потвърдена от началника на ОПСМП, видно от публикуваната на интернет страницата структура на ДФ* - един от отделите в Областните дирекции на ДФ*.

Заявленията по схемата „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство“ се приемат от общинска служба по земеделие към съответната Областна дирекция „***“ и се разглеждат от Дирекция „Инвестиционни схеми за подпомагане“ на ДФ*. Областните дирекция на ДФ*, нямат намеса при обработката на заявленията.

Посочва се също и, че при направена справка за извършени плащания от областните дирекции е изяснено, че на дружеството „***“ ЕООД няма платени суми от Областна дирекция-**.

Изпълнителният директор на ДФ* удостоверява с изложеното в писмото си, че от изисканата и получена информация от дирекциите в Централното управление и Областна дирекция на ДФ* – **, не са получени данни Тодор Тодоров, в качеството си на директор на ОД на ДФ* – ** да е участвал при администрирането на заявленията за подпомагане и плащането на помощта на бенефициентите „***“ ЕООД и ЗП М. Е. по схемите и мерките, администрирани от ДФ „***“.

При така установената фактическа обстановка Комисията стигна до следните правни изводи:

В „Глава Осма“, „Конфликт на интереси“, Раздел IV „Ограничения след освобождаване от висша/публична длъжност“, в разпоредбата на чл. 68, ал. 1 от ЗПКОНПИ /отм./, действаща до 06.10.2023 г., респ. на чл. 86, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) /отм./, действаща след 06.10.2023 г., е предвидено, че лице, което е заемало публична длъжност, няма право в продължение на една година от освобождаването му от длъжност да сключва трудови договори, договори за консултантски услуги или други договори за изпълнение на ръководни или контролни функции с търговските дружества, едноличните търговци, кооперациите или юридическите лица с нестопанска цел, по отношение на които в последната една година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба е осъществявало действия по разпореждане, регулиране или контрол или е сключвало договори с тях, както и да е съдружник, да притежава дялове или акции, да е управител или член на орган на управление или контрол на такива търговски дружества, кооперации или юридически лица с нестопанска цел. Съгласно чл. 68, ал. 2 от ЗПКОНПИ /отм./, респ. чл. 86, ал. 2 от ЗПК /отм./, ограниченията се прилагат и за търговските дружества, свързани с дружествата по ал. 1. Текстът, уреждащ същият фактически състав на нарушение е привнесен и в разпоредбата на чл. 112, ал. 1 и ал. 2 от Закона за Сметната палата /изм. и доп., ДВ., бр. 16 от 10 Февруари 2026 г./, по отношение на лицата, заемащи публични длъжности по реда на същия закон.

За да е налице нарушение на чл. 68, ал. 1 от ЗПКОНПИ /отм./, респ. на чл. 86, ал. 1 от ЗПК /отм./, чл. 112, ал. 1 от ЗСП е необходимо кумулативното наличие на следните предпоставки: лице, заемало висша/публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ /отм./, чл. 6, ал. 1 от ЗПК /отм./ и чл. 74, ал. 1 от ЗСП, това лице да е сключвало трудови договори, договори за консултантски услуги или други договори за изпълнение на ръководни или контролни функции с търговските дружества, едноличните търговци, кооперациите или юридическите лица с нестопанска цел, по отношение на които в последната една година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба е осъществявало действия по разпореждане, регулиране или контрол или е сключвало договори с тях, както и да е съдружник, да притежава дялове или акции, да е управител или член на орган на управление или контрол на такива търговски дружества, кооперации или юридически лица с нестопанска цел.

Тодор Тодоров, в качеството му на директор на Областна дирекция на Държавен фонд „*“, гр. **, в периода от 28.09.2023 г. до 20.02.2024 г.** е лице, заемало висша публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 23 от ЗПКОНПИ (отм.), а от 06.10.2023 г. – датата на обнародване и влизане в сила на ЗПК (обн. ДВ., Брой 84 от 06.10.2023 г.) до 20.02.2024 г. /датата на прекратяване на служебното му правоотношение/ - е лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 23 от ЗПК /отм./. На основание чл. 20, ал. 5, т. 8, чл. 118, ал. 1 от Закона за Сметната палата /изм. и доп., ДВ., бр. 16 от 10 Февруари 2026 г./ и §33, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗСП, материалната компетентност да се произнесе в случая е на Сметната палата. Компетентността на органа следва да се преценява към момента на вземане на решението от органа, а действията, съобразно нормативната уредба, действаща към датата на извършването им.

Съгласно Устройствения правилник на ДФЗ /Фонда/ /Приет с ПМС № 151/16.07.2012 г., изм. и доп., бр. 100 от 16.12.2022 г., в сила от 01.01.2023 г./, фондът е юридическо лице, държавно учреждение и изпълнява функциите на Разплащателна агенция. Държавен фонд "***" е структуриран в 28 областни дирекции със седалища в областните центрове в страната, като един от тях е Областната дирекция в гр. Велико Търново. Областните дирекции на фонда се ръководят от директори на областни дирекции, съгласно чл. 42, ал. 2 от Устройствения правилник на ДФЗ*. Функциите на областните дирекции на ДФЗ* са разписани в чл. 43 от Устройствения правилник на Фонда. Изпълняваните функции от областните дирекции във връзка с дейността на Фонда по държавните помощи и предоставяне на целеви

кредити са: организират, координират и контролират законосъобразното направление на паричния ресурс от фонда до земеделските производители по краткосрочните финансови линии и инвестиционните програми, както и упражняват пряк контрол за разходване на средствата по предназначение. Областните дирекции, респ. директорите на същите, като техни ръководители, отговарят и за счетоводното отчитане на средствата по предоставяне на държавните помощи и краткосрочните целеви кредити в областната дирекция, като част от функциите им е и да подписват всички документи на областната дирекция за поемане на задължения към земеделския производител /чл. 43, т. 2, б. „е“ от Устройствения правилник на Фонда/. А съгласно чл. 37, т. 4 от същият правилник, в правомощията на Дирекция "Договоряне по прилагане на мерки за развитие на селските райони" (ДПМРСР), която е част от специализираната администрация на ДФ*, е да определя и да одобрява размера на допустимите разходи, за които се кандидатства в заявленията за подпомагане, чрез прилагане на предвидени в наредбите за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мерките от ПРСР /Програмата за развитие на селските райони/ механизми за определяне основателността на предложените разходи.

Съгласно легалното определение в § 1, т. 15 от ДР на ЗПКОНПИ /отм./, респ. §1, т. 9 от ДР на ЗПК /отм./, респ. на §1, т. 18 от ЗСП, „свързани лица“ са съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително; физически и юридически лица, с които лицето, заемащо висша публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност.

Установените в настоящото производство липса на родство въз основа на справка от НБД „Население“ между лицето, заемащо публична длъжност по чл. 6, ал. 1 от на ЗПКОНПИ /отм./, респ. от ЗПК /отм./, респ. 74, ал.1 от ЗСП, в случая между Тодор Тодоров, от една страна, и управителя и едноличния собственик на капитала на двете търговски дружества „**“ ЕООД и „**“ ЕООД – М. Е., както и въз основа данните от справка в ТРРЮЛНЦ, както и липса на участия на Тодоров в собствеността и управлението на същите, обуславя липсата на свързаност помежду им именно по смисъла на разпоредбите от специалния закон § 1, т. 15 от ДР на ЗПКОНПИ /отм./, респ. §1, т. 9 от ДР на ЗПК /отм./, респ. на §1, т. 18 от ЗСП, приложим за лицата заемащи висши/публични длъжности.

Безспорно в настоящото производство се установи, че едноличен собственик на капитала на дружествата „**“ ЕООД и на „**“ ЕООД е едно и също физическо лице – М. Е., от където следва и наличието на свързаност между двете дружества по смисъла на Търговския закон във връзка с Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК). Според §1 от Допълнителните разпоредби на ДОПК, който се прилага и при тълкуването на ТЗ в тази част, свързани лица са две еднолични дружества с ограничена отговорност, чийто капитал се притежава от едно и също физическо лице – „*м/у лицата, които участват пряко или косвено в управлението, контрола или капитала на друго лице или лица*“.

На основание разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от ЗПКОНПИ /отм./, респ. чл. 86, ал. 2 от ЗПК /отм./, ограниченията се прилагат и за търговските дружества, свързани с дружествата по ал. 1, какъвто е настоящият случай между дружествата „**“ ЕООД и „**“ ЕООД, чийто едноличен собственик на капитала и управител е едно и също лице – М. Е.

В настоящият случай, от събраните в хода на административното производство доказателства се установи, че Тодор Тодоров е заемал длъжността директор на Областна дирекция на Държавен фонд „**“, гр. **, в периода **от 28.09.2023 г. до 20.02.2024 г., като част от функциите му съгласно посочените такива в длъжностна характеристика за тази длъжност са да организира, координира и контролира цялостната дейност по предоставяне на информация за политиката на ДФ „**“, условията и критериите,**

изискванията и документите, необходими за финансовото подпомагане на земеделските производители в региона.

След **освобождаването на Тодоров от публична длъжност**, като директор на Областна дирекция на ДФЗ, гр. Велико Търново - **считано от 20.02.2024 г.** и в ограничителния едногодишен срок по чл. 86, ал. 1 от ЗПК /отм./, респ. чл. 112, ал. 1 от ЗСП, **се установи, че Тодор Тодоров е сключил Трудов договор № 001/03.06.2024 г. с дружеството „***“ ЕООД, чийто управител и едноличен собственик на капитала е М. Е., в което е заемал длъжността „специалист земеделие“, за периода от 03.06.2024 г. до 23.09.2025 г. На база доказателствата по преписката се установи се, че в последната една година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба, а именно в периода от 28.09.2023 г. до 20.02.2024 г., Тодор Тодоров, в качеството му на директор на Областна дирекция на ДФ*, гр. ** не е участвал при администрирането на заявленията за подпомагане и плащането на помощта на бенефициентите „***“ ЕООД и земеделския производител М. Е., не е сключвал договори с тях, а дружеството „***“ ЕООД не е кандидатствало за финансиране и не е бенефициент по схемите и мерките, администрирани от ДФ „***“, а също видно от правната форма на дружествата - не е съдружник, не притежава дялове и не е управител или член на орган на управление или контрол в тези дружества.**

На следващо място, условието на чл. 68, ал. 1 от ЗПКОНПИ /отм./, респ. на чл. 86, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) /отм./ изисква лицето, заемащо публична длъжност след прекратяване на правомощията му да е сключил трудов договор, консултантски договор или други вид договор за изпълнение на ръководни или контролни функции с търговските дружества, а длъжността „специалист земеделие“ определено не е ръководна или контролна. Това е така, тъй като видно от посочения в Трудовия договор № 1 от 03.06.2024 г. код за заеманата в дружеството „***“ ЕООД от Тодоров длъжност 31423012 „Специалист, земеделие“, съгласно Национална класификация на професиите и длъжностите (НКПД 2011) е професия включена в раздел 3 „Техници и приложни специалисти“, подраздел 31 „Приложни специалисти в природните и техническите науки“, 3142 „Агротехници“, а не в Раздел 1 „Ръководители“ и съответните ръководни професии/длъжности.

При съвкупна преценка на горепосочените и установени в настоящото производство факти и обстоятелства налагат извода, че при сключването на трудовия договор между Тодор Тодоров и търговското дружество „**“ е едноличен собственик на капитала и свързаното дружество „***“ ЕООД, в едногодишния срок предвиден в разпоредбата на чл. 86, ал. 1 и ал. 2 от ЗПК /отм./, респ. чл. 112, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП, по отношение на които дружества Тодоров, в качеството си на директор на Областна дирекция на ДФ*, гр. ** не е осъществил действия по разпореждане, регулиране или контрол, и не е сключвал договори с тези дружества във връзка с финансирането им по схеми и мерки за подпомагане със средства от Държавен фонд „***“, от където следва и че не е налице нарушение по чл. 68, ал. 1 и ал. 2 от ЗПКОНПИ /отм./, респ. чл. 86, ал. 1 и ал. 2 от ЗПК /отм./, чл. 112, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП.

Сметната палата е направила своите изводи на база доказателства, събрани по реда на Административнопроцесуалния кодекс, а в случая събраните такива водят до извода за липса на нарушение на разпоредбата на чл. 68, ал. 1 и ал. 2 от ЗПКОНПИ /отм./, респ. чл. 86, ал. 1 и ал. 2 от ЗПК /отм./, чл. 112, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП от страна на Тодор Тодоров, в качеството му на директор на Областна дирекция на ДФ*, гр. **, в периода от 28.09.2023 г. до 20.02.2024 г. и лице, заемало висша/публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 23 от ЗПКОНПИ (отм.). респ. чл. 6, ал. 1, т. 23 от ЗПК /отм./.

Предвид горното, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП и § 33, ал. 1 от ПЗР на ЗСП, Сметната плата

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА нарушение на чл. 68, ал. 1 и ал. 2 от ЗПКОНПИ /отм./, респ. чл. 86, ал. 1 и ал. 2 от ЗПК /отм./, чл. 112, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП по отношение на Тодор Тодоров с ЕГН **, в качеството му на директор на Областна дирекция на ДФ*, гр. ** в периода от 28.09.2023 г. до 20.02.2024 г. и като такъв лице, заемало висша/публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 23 от ЗПКОНПИ (отм.), респ. чл. 6, ал. 1, т. 23 от ЗПК /отм./ във връзка със сключения Трудов договор № 001/03.06.2024 г. с дружеството „***“ ЕООД, в едногодишния срок от датата на прекратяване на служебното му правоотношение с Държавен фонд „***“.

Препис от Решението да се изпрати на Окръжна прокуратура – **, с оглед преценка за реализиране на правомощията ѝ по чл. 120, ал. 2 от ЗСП, съгласно който прокурорът може да подаде протест до съда в едномесечен срок от съобщаването на решението, с което се установява нарушение липсата на конфликт на интереси и с оглед правомощията си по надзор за законност на административните актове.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../П/...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ:/П/..... /МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ:/П/..... /СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:...../П/..... /ДАНИЕЛА ВЪТКОВА - МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../П/...../МАРИЯ ИЛИЕВА/