

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
С М Е Т Н А П А Л А Т А

Р Е Ш Е Н И Е
№ РС-820-25-038

Днес, 22.07.2026 г. в град София, Сметната палата на Република България, в състав:

Председател: Димитър Главчев
Заместник – председател: Силвия Къдрева
Член: Даниела Въткова - Милушева
Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И :

Производството е по реда на чл. 115, ал. 1, пр. 1 във вр. с чл. 20, ал. 5, т. 8 от Закона за Сметната палата /ЗСП/, /отм. разп./ и по чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП /отм. разп./, и е образувано въз основа на Решение за образуване на производство за конфликт на интереси и проверка по чл. 13, ал.1, т.8 от ЗПК /отм./ № КИ-328 от 03.11.2025 г. на Комисията за противодействие на корупцията по сигнал с вх. № С-820/29.10.2025 година.

Производството е образувано срещу Мариан ***** Бачев – министър на културата в периода от 16.01.2025 г. до 19.02.2026 г.

По същество в сигнала се твърди, че макар да е напуснал ръководния орган на Фондация „*****“, като неин учредител и собственик Мариан Бачев и към момента я контролира, а по този начин нарушава чл. 17, ал. 7, т. 3 от Закона за администрацията /ЗАд/. Твърди се още, че наред с длъжността на министър Бачев продължава да упражнява и свободната професия на актьор в различни театри в страната, като част от представленията му са оповестени публично от Р. и П. театър. В тази връзка се твърди извършено от Бачев нарушение и на разпоредбата по чл. 19, ал. 7, т. 4 от Закона за администрацията, съгласно която министрите не могат да упражняват свободни професии. Във връзка с изложените обстоятелства са наведени и твърдения за наличието на конфликт на интереси, предвид че директорите на театри са в определена йерархична подчиненост и под контрола на министъра на културата.

С писмо с вх. № КПК-11730-10/12.12.2025 г. на КПК от председателя на Комисията по превенция и противодействие на корупцията към 51-то Народно събрание, са получени следните доказателства: заверени копия на Решение на 51-то Народно събрание за избиране на Министерския съвет от 16.01.2025 г., клетвен лист и декларация по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК /отм./. Получено е писмо с вх. № КПК-11730-11/15.12.2025 г. на КПК от министъра на културата без приложени доказателства. С писмо с вх. № КПК-11730-9/12.12.2025 г. на КПК от директора на ДТ „*****“ - Р. са получени следните доказателства: писма за преизчисляване на средства по чл. 23а от Закона за закрила и развитие на културата /ЗЗРК/ с приложена към тях информация, заповеди за командироване и определяне на възнаграждението на директора на ДТ „*****“ – Р.. Получено е писмо с вх. № 67-00-10-2/14.05.2026 г. на Сметната палата от директора на ДТ „*****“ – Р. с приложен Договор от 02.01.2025 г. за участие в театрални постановки. Получено е писмо с вх. № КПК-11730-8/12.12.2025 г. на КПК от директора на ДКТ „*****“ – П., без приложени доказателства. Получено е писмо с вх. № КПК-11730-3/01.12.2025 г. на КПК от директора на ДКТ „*****“ – П. с приложена Служебна бележка с изх. № РД-18-0759/28.11.2025 г. Получено е писмо с

вх. № 67-00-10-5/01.07.2026 г. на Сметната палата от директора на ДКТ „*****“ – П. с приложени към него следните доказателства: Договор № РД-11-008/16.01.2025 г., Договор № РД-11-009/16.01.2025 г., Служебна бележка от 01.07.2026 г., месечни отчети на театъра. С писмо с вх. № 67-00-10-6/01.07.2026 г. на Сметната палата от министъра на културата са получени следните доказателства: писмо с изх. № 24-00-119/30.05.2025 г. заверени копия на писма за преизчисляване на средствата по чл. 23а от ЗЗРК за периода от 16.01.2025 г. до 19.02.2026 г., Споразумение № РД-12-409/20.06.2025 г., Заповед № РД-12-468/20.06.2025 г., Трудов договор № РД-12-77/03.02.2025 г., Заповед № РД-12-73/29.01.2025 г., Споразумение № РД-12-90/23.02.2021 г., писмо с изх. № РД-18-319/01.07.2026 г. от ДКТ „*****“ – П. с приложения.

Служебно е извършена справка в НБД Население, ТРРЮЛНЦ и Регистър БУЛСТАТ.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Сметната палата установи следното от фактическа страна:

С Решение от 16.01.2025 г. на 51-то Народно събрание, на основание чл. 84, т. 6 и чл. 108 от Конституцията на Република България, е избран Министерския съвет на Република България, като Мариан ***** Бачев е избран за министър на културата. Като такъв Бачев е положил клетва на 16.01.2025 г., видно от приложения по преписката клетвен лист. Бачев е заемал длъжността до 19.02.2026 г., на която дата с Указ на Президента на РБългария е назначено служебно правителство. На 06.02.2025 г. Бачев е подал Декларация по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК /отм./ с вх. № КППК-51-502-00-11/06.02.2025 г., в която не е декларира несовместимост със заеманата от него публична длъжност.

Видно от направена справка в Регистър БУЛСТАТ, Бачев е регистриран като развиващ артистична и творческа дейност с БУЛСТАТ *****. Видно от направена справка в ТРРЮЛНЦ, Бачев е учредител на Фондация „*****“ с ЕИК *****. На 16.01.2025 г. Мариан Бачев е подал молба до Управителния съвет на Фондацията да бъде освободен от заеманите от него длъжности на председател на Фондацията и член на Управителния съвет. С Решение на УС от 23.01.2025 г. Мариан Бачев е освободен като председател и член на Управителния съвет на Фондация „*****“. Тези обстоятелства са вписани в ТРРЮЛНЦ на 05.02.2025 г. и на 06.02.2025 г. Бачев е подал посочената по-горе Декларация по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК /отм./.

Видно от писмо с вх. № КПК-11730-3/01.12.2025 г. на КПК от директора на ДКТ „*****“ – П., не са изплащани каквито и да е било възнаграждения на Мариан Бачев като актьор в постановки на ДКТ „*****“ – П. след 16.01.2025 г. Към писмото е приложена Служебна бележка с изх. № РД-18-0759/28.11.2025 г., издадена от главния счетоводител на ДКТ „*****“ – П., в която последната е удостоверила, че на основание извършена справка в счетоводните регистри и платежни документи в театъра, към дата 28.11.2025 г. в счетоводството няма начислени, дължими или изплатени възнаграждения на Мариан Бачев за участие като актьор в постановки на ДКТ „*****“ – П. за периода след 16.01.2025 г.

Получено е писмо с вх. № 67-00-10-5/01.07.2026 г. на Сметната палата от директора на ДКТ „*****“ – П. с приложени към него следните доказателства: Договор № РД-11-008/16.01.2025 г. и Договор № РД-11-009/16.01.2025 г. за участие в театрална постановка, с възложител - ДКТ „*****“ – П., и изпълнител – Мариан Бачев, Служебна бележка от 01.07.2026 г., месечни отчети на театъра. Съгласно чл. 1 от Договор № РД-11-008/16.01.2025 г. възложителят възлага, а изпълнителят приема да участва като актьор в постановката на пиесата „*****“, реализирана на сцената на ДКТ „*****“ – П. Съгласно чл. 1 от Договор № РД-11-009/16.01.2025 г. възложителят възлага, а изпълнителят приема да участва като актьор в постановката на пиесата „*****“, реализирана на сцената на ДКТ „*****“ – П. Видно от двата договора е, че след като заема длъжността „министър на културата“, Бачев продължава

да упражнява свободна професия като актьор. Съгласно разпоредбата на чл. 2 на двата договора участието на изпълнителя се осъществява безвъзмездно и изцяло на доброволна основа, като се гарантира, че това не влияе върху изпълнението му на служебните задължения и няма да получи материални и финансови облаги от договорите. Към писмото е приложена нова Служебна бележка от дата 01.07.2026 г., издадена от главния счетоводител на ДКТ „*****“ – П., в която последната отново е удостоверила, че на основание извършена справка в счетоводните регистри и платежни документи в театъра, към дата 01.07.2026 г. в счетоводството няма начислени, дължими или изплатени възнаграждения на Мариан Бачев за участие като актьор в постановки на ДКТ „*****“ – П. за периода от 16.01.2025 г. до 19.02.2026 г., както и че не са установени начисления или изплащания, свързани с дейността на Мариан Бачев като актьор за посочения период. Същото е декларирано и в писмо с вх. № 67-00-10-5/01.07.2026 г. на Сметната палата от директора на ДКТ „*****“ – П.

С писмо с вх. № 67-00-10-2/14.05.2026 г. на Сметната палата от директора на ДТ „*****“ – Р. е изпратен Договор за участие в театрална постановка от 02.01.2025 г., сключен между директора на театъра, като възложител, и Мариан Бачев, като изпълнител. Съгласно чл. 1 от Договора възложителят възлага, а изпълнителят приема да участва като актьор в постановките на пиесите „*****“ и „*****“, реализирани на сцената на ДТ „*****“ – Р., до сваляне на постановката от репертоара на театъра. Т.е. след като заема длъжността „министър на културата“, Бачев продължава да упражнява свободна професия като актьор и на сцената на ДТ „*****“ – Р. Съгласно чл. 2 от Договора участието на изпълнителя се осъществява безвъзмездно и изцяло на доброволна основа, като се гарантира, че това не влияе върху изпълнението на служебните му задължения и няма да получи материални и финансови облаги от настоящия договор.

В писмо с вх. № 67-00-10-2/14.05.2026 г. на Сметната палата директорът на ДТ „*****“ – Р. е посочил изрично, че въз основа на сключения Договор от 02.01.2025 г. между директора на ДТ „*****“ – Р. и Мариан Бачев, за периода от 16.01.2025 г. до 19.02.2026 г. не са изплащани възнаграждения на Бачев. С писмо с вх. № КПК-11730-9/12.12.2025 г. на КПК от директора на ДТ „*****“ – Р. са приложени документи, касаещи финансирането от страна на Министерството на културата на театъра, считано от 16.01.2025 г., в т.ч. относно бюджет на ДТ „*****“ – Р., и преизчисляването на средства по чл. 23а от Закона за закрила и развитие на културата /ЗЗРК/. Към писмо с вх. № 67-00-10-6/06.07.2026 г. на Сметната палата от министъра на културата са приложени заверени копия на писмата за преизчисляване на средствата по чл. 23а от ЗЗРК за периода от 16.01.2025 г. до 19.02.2026 г. във връзка с финансирането на ДКТ „*****“ – П.

От събраните по преписката доказателства се установява, че Мариан Бачев е утвърдил бюджета на организациите от системата на сценичните изкуства за 2025 г. – без дата, както и е подписал писмо с изх. № 24-00-119/30.05.2025 г. до директорите на културните институти в областта на сценичните изкуства, относно месечно разпределение на утвърдения бюджет за 2025 г. на тези културни институти, приложено към писмо с вх. № 67-00-10-6/06.07.2026 г. Към писмо с изх. № 24-00-119/30.05.2025 г. е приложен бюджета за 2025 г. на съответния културен институт.

Приложените по преписката писма, с изх. № 24-04-32/14.05.2025 г., с изх. № 24-04-32/09.06.2025 г., с изх. № 24-04-32/10.07.2025 г., с изх. № 65-00-1019/11.08.2025 г., с изх. № 65-00-1375/27.10.2025 г., с изх. № 65-00-1505/12.11.2025 г., с изх. № 65-00-1507/12.11.2025 г., с изх. № 65-00-248/11.02.2026 г., с изх. № 65-00-249/11.02.2026 г. на Министерството на културата до директорите на организациите от системата на сценичните изкуства, относно преизчисляване на средствата по чл. 23 а от ЗЗРК на културните институти, осъществяващи дейност в областта на сценичните изкуства, с приложени към тях справки – таблици с изчисление на субсидиите, относно полагащата се субсидия за първото тримесечие на 2025

г., за м. април, за м. май, за м. юни, за м. юли, за м. август, за м. септември, за м. октомври и за м. ноември на 2025 година, са подписани от заместник – министър на културата.

По преписката са приложени заповеди за командироване на директора на ДТ „*****“ – Р., както следва: Заповед № РД13-13/13.02.2025 г., подписана от министър на културата Мариан Бачев; Заповед № РД13-29/11.08.2025 г., подписана от заместник – министър на културата; Заповед № РД13-162/20.11.2025 г., подписана от заместник – министър на културата; Заповед № РД13-69/15.05.2025 г., подписана от заместник – министър на културата; Заповед № РД13-68/15.05.2025 г., подписана от заместник – министър на културата.

Със Заповед № РД12-771/09.09.2025 г. министърът на културата Мариан Бачев е определил нов размер на месечната заплата на директора на ДТ „*****“ – Р. – Б.И.И., считано от 01.07.2025 г.

Към писмо с вх. № 67-00-10-6/06.07.2026 г. на Сметната палата от министър на културата са приложени заверени копия на: Заповед № РД-12-73/29.01.2025 г., с която Мариан Бачев, в качеството си на министър на културата, е уволнил дисциплинарно директорът на ДКТ „*****“ – П. – Г.А.А.; Трудов договор № РД-12-77/03.02.2025 г., с който Мариан Бачев, в качеството си на министър на културата, е назначил Б.К.П. на длъжността „директор“ на ДКТ „*****“ – П., докато длъжността бъде заета въз основа на конкурс, и със Заповед № РД-12-468/20.06.2025 г. Трудовият договор е прекратен; Споразумение № РД-12-469/20.06.2025 г., с което Мариан Бачев, в качеството си на министър на културата, е назначил Д.К.Б. на длъжността „директор“ на ДКТ „*****“ – П.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Сметната палата установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 70 от ЗПК /отм./, съотв. по чл. 96 от ЗСП /отм. разп./, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо висша публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 71 и чл. 72 от ЗПК /отм./, съотв. в чл. 97 и чл. 98 от ЗСП /отм. разп./, съгласно които частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо висша публична длъжност или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Облага е всеки доход в пари, парични средства или имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по – ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

С § 25 от ЗСП /изм. и доп. ДВ бр. 16 от 10.02.2026 г./, в сила от 14.02.2026 г., е отменен Закона за противодействие на корупцията (обн., ДВ, бр. 84 от 2023 г.; изм., бр. 13 от 2024 г. и бр. 57 от 2025 г.). Съгласно § 33, ал. 1 от ЗСП неприключилите до влизането в сила на този закон проверки и производства по установяване на конфликт на интереси и налагане на административни наказания във връзка с отменения Закон за противодействие на корупцията се довършват по реда на този закон.

Съгласно § 3, ал. 4 от ПЗР на Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности /ЗПКЛЗПД/, в сила от 05.06.2026 г., от влизането в сила на този закон до три месеца от встъпването в длъжност на председателя и членовете на

Комисията за противодействие на корупцията по ал. 3 дейностите по противодействие, разкриване, разследване и превенция на корупционни престъпления в случаите по чл. 3, ал. 1, по проверки и анализ на декларации за имущество и интереси на лицата, заемащи публични длъжности, и по установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности по този закон, се осъществяват по досегашния ред от съответните компетентни органи.

Мариан ***** Бачев, в качеството му на министър на културата, е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 3 от ЗПК /отм./, лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 3 от ЗСП /отм. разп./, и лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 3 от ЗПКЛЗПД, и компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на него, на основание § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД, е Сметната палата.

От представените по преписката доказателства от Министерството на културата, от ДКТ „*****“ – П. и от ДТ „*****“ – Р., се установява, че Мариан Бачев, в качеството му на министър на културата, е упражнил следните правомощия по служба, имащи отношение към двата театъра, а именно: подписал е: писмо с изх. № 24-00-119/30.05.2025 г. относно месечното разпределение на утвърдения бюджет за 2025 г., Заповед № РД13-13/13.02.2025 г. за командироване на директора на ДТ „*****“ – Р. и Заповед № РД12-771/09.09.2025 г., с която е определил нов размер на месечната заплата на директора на ДТ „*****“ – Р., Заповед № РД-12-73/29.01.2025 г. за дисциплинарно уволнение на директора на ДКТ „*****“ – П. – Г.А.А., Трудов договор № РД-12-77/03.02.2025 г. за назначаване на Б.К.П. на длъжността „директор“ на ДКТ „*****“ – П., докато длъжността бъде заета въз основа на конкурс и Заповед № РД-12-468/20.06.2025 г. за неговото прекратяване, Споразумение № РД-12-469/20.06.2025 г., с което е назначен Д.К.Б. на длъжността „директор“ на ДКТ „*****“ – П.

Мариан Бачев не е подписал приложените по преписката писма, с изх. № 24-04-32/14.05.2025 г., с изх. № 24-04-32/09.06.2025 г., с изх. № 24-04-32/10.07.2025 г., с изх. № 65-00-1019/11.08.2025 г., с изх. № 65-00-1375/27.10.2025 г., с изх. № 65-00-1505/12.11.2025 г., с изх. № 65-00-1507/12.11.2025 г., с изх. № 65-00-248/11.02.2026 г., с изх. № 65-00-249/11.02.2026 г., на Министерството на културата до директорите на организациите от системата на сценичните изкуства, относно преизчисляване на средствата по чл. 23 а от ЗЗРК на културните институти, както и Заповед № РД13-29/11.08.2025 г., Заповед № РД13-162/20.11.2025 г., Заповед № РД13-69/15.05.2025 г. и Заповед № РД13-68/15.05.2025 г. за командироване, които са подписани от заместник – министъра на културата.

От направената справка в НБД Население не се установява родство по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, между Мариан ***** Бачев, от една страна, и посочените по - горе лица Б.И.И., Г.А.А., Б.К.П. и Д.К.Б., от друга страна, поради което липсва свързаност между тях по смисъла на § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК /отм./, съотв. по смисъла на § 1, т. 18, б. „а“ от ДР на ЗСП /отм. разп./.

Освен при наличието на роднински връзки, свързаност може да се породи и от наличието на икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в безпристрастността и обективността на лицето, заемащо висша/публична длъжност, съгласно разпоредбата на §1, т. 9, б. „б“ от ДР на ЗПК (отм.), респективно §1, т. 18, б. „б“ от ДР на ЗСП /отм. разп./. Двата закона не съдържат легална дефиниция за „икономически зависимости“, но видно от целта на закона, а и от съдебната практика по въпроса, „зависимостта“ се определя като онова вътрешно субективно убеждение, което съществува у лицето, заемащо публична длъжност, мотивиращо го да се съобразява в момента и когато е повлияно от минали събития или от очаквани бъдещи облаги при и по повод на осъществяване на свое конкретно правомощие или служебно задължение /Решение

№ 15662 от 22.12.2014 г. по адм. д. № 6531/ 2014 г. по описа на ВАС, VII отд., Решение № 2359 от 14.03.2022 г. по адм. дело № 8682/2021 г. по описа на ВАС, VI-то отд./. В своята практика Върховният административен съд /ВАС/ приема също така, че икономическите зависимости се обосновават и от съществуването на стопанско - финансово обвързване между две лица, при което у двете или у някое от тях възниква субективно убеждение или се провокира мотив за осъществяване на поведение, в случая служебни правомощия, по определен, ползващ другото лице начин. Икономическите зависимости имат различни практически хипотези, сред които са и наличието на трудов или граждански договор, които предпоставят финансово обвързване между страните по договорите поради наличие на уговорено възнаграждение.

Видно от писмо с вх. № КПК-11730-3/01.12.2025 г. на КПК от директора на ДКТ „*****“ – П., и писмо с вх. № 67-00-10-2/14.05.2026 г. на Сметната палата от директора на ДТ „*****“ – Р., не са изплащани каквито и да е било възнаграждения на Мариан Бачев като актьор в постановки на ДКТ „*****“ – П., и на ДТ „*****“ – Р., след 16.01.2025 г. до 19.02.2026 г. Липсата на възнаграждение обуславя липсата на икономически зависимости между ДКТ „*****“ – П. и ДТ „*****“ – Р., от една страна, и Мариан Бачев, от друга страна, поради което липсва свързаност между тях по смисъла на § 1, т. 9, б. „б“ от ДР на ЗПК /отм./, съотв. по смисъла на § 1, т. 18, б. „б“ от ДР на ЗСП /отм. разп./. От приложените по преписката споразумения за назначаване и определяне на възнаграждението на двамата директори на театри, в изпълнение на правомощията на министъра на културата, в конкретния случай, не може да се обоснове свързаност между лицата. Поради липса на свързаност не може да се обоснове облага и частен интерес от упражнените от Мариан Бачев правомощия във връзка с подписването на посочените по-горе писма, заповеди и споразумения. Липсата на частен интерес и облага води до липсата на конфликт на интереси от упражнените от лицето, заемащо публична длъжност правомощия.

Предвид изложеното, се налага изводът, че като е подписал посочените документи, Мариан ***** Бачев, в качеството му на министър на културата, е упражнил свои правомощия по служба, но при липсата на частен интерес, негов или на свързано с него лице. Следователно налице са два от елементите на състава на конфликт на интереси по чл. 70 от ЗПК /отм./, а именно: лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия по служба. Липсва обаче третият елемент – наличието на частен интерес, който би могъл да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност. Липсата на частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност при упражняване на правомощията или задълженията му по служба по конкретен повод, изключва наличието на нарушение на разпоредбите на Глава VIII, Раздел II от ЗПК /отм./ и води до липсата на конфликт на интереси.

Приложените по преписката писма, с изх. № 24-04-32/14.05.2025 г., с изх. № 24-04-32/09.06.2025 г., с изх. № 24-04-32/10.07.2025 г., с изх. № 65-00-1019/11.08.2025 г., с изх. № 65-00-1375/27.10.2025 г., с изх. № 65-00-1505/12.11.2025 г., с изх. № 65-00-1507/12.11.2025 г. на Министерството на културата до директорите на организациите от системата на сценичните изкуства, както и Заповед № РД13-29/11.08.2025 г., Заповед № РД13-162/20.11.2025 г., Заповед № РД13-69/15.05.2025 г. и Заповед № РД13-68/15.05.2025 г. за командироване, са подписани от заместник – министъра на културата. Т.е. не са налице упражнени правомощия от страна на Мариан Бачев, в качеството му на министър на културата, поради което не е налице и конфликт на интереси. От изложеното следва, че в този случай, е налице само една от предпоставките от общия състав на конфликт на интереси, а именно лице, заемащо публична длъжност. Не са налице упражнени от лицето правомощия по служба и частен интерес от упражнените правомощия. Липсата на който и да е елемент от общия състав на конфликта на интереси води до липсата на конфликт на интереси.

Съгласно чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП /отм. разп./ във вр. с § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД, Сметната палата е компетентният орган, който да извърши проверка на сигнали във връзка с декларациите за несъвместимост на лицата, заемащи публични длъжности, и при установена несъвместимост да сезира органа по избора или назначаването за предприемане на съответните действия. Несъвместимост, по смисъла на §1, т. 16 от ДР на ЗСП /отм. разп./, както и по смисъла на §1, т. 4 от ДР на ЗПК /отм./, е заемането на друга длъжност или извършването на дейност, която съгласно Конституцията или закон е несъвместима с положението на лицето като заемащо публична длъжност.

Съгласно чл. 113, ал. 1 и ал. 2 от Конституцията на РБългария членовете на Министерския съвет не могат да заемат длъжности и да извършват дейности, които са несъвместими с положението на народен представител. Народното събрание може да определя и други длъжности и дейности, които членовете на Министерския съвет не могат да заемат или извършват. Забраната, която се въвежда с чл. 113, ал. 1 от Конституцията спрямо членовете на Министерския съвет, е за заемането от тях на определена длъжност и изпълнението на определена дейност. Заемането на дадена длъжност продължава от възникването на правомощията за осъществяване на функциите по изпълнението ѝ до прекратяването на тези правомощия. В посочената разпоредба тези длъжности и дейности не са изброени. Досежно вида им и признаците, които ги характеризират, тя, в ал. 1, препраща към несъвместимите с положението на народен представител служба и дейност. По такъв начин поставя същите ограничения за съвместяване, каквито съществуват за народните представители. Наред с това предвижда възможност, в ал. 2, за разширяване на изискванията за несъвместимост чрез определяне от Народното събрание и на други длъжности и дейности, които членовете на Министерския съвет не могат да заемат или извършват. Съгласно разпоредбата на чл. 68, ал. 1 от Конституцията на Република България народните представители не могат да изпълняват друга държавна служба или да извършват дейност, която според закона е несъвместима с положението на народен представител. Съгласно чл. 131 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, обн. в бр. 109 на ДВ от 21.12.2021 г., респ. чл. 132 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, обн. в бр. 50 на ДВ от 02.06.2026 г., народният представител не може да изпълнява друга държавна служба или да извършва дейност, която според закона е несъвместима с положението на народен представител. Според ал. 2 на същите разпоредби народният представител няма право да участва в управителни или контролни органи на търговски дружества и кооперации.

По отношение на Бачев в качеството му на министър на културата важи ограничението, въведено с разпоредбата на чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията. Съгласно текста ѝ министър-председателят, заместник министър-председателите, министрите, заместник-министрите, посочените в ал. 4 еднолични органи и техните заместници и членове на колегиални органи, областните управители и заместник областните управители не могат да: 1. заемат друга държавна длъжност; 2. упражняват търговска дейност или да са управители, търговски пълномощници, търговски представители, прокуристи, търговски посредници, ликвидатори или синдици; 3. са членове на орган на управление или контрол на юридическо лице с нестопанска цел, търговско дружество или кооперация; 4. упражняват свободна професия, с изключение на научна или преподавателска дейност или упражняване на авторски и сродни права; 5. бъдат ръководители на предизборен щаб на партия, коалиция от партии или инициативен комитет.

Видно от направена справка в ТРРЮЛНЦ, Бачев е учредител на Фондация „*****“ с ЕИК *****. На 16.01.2025 г. Мариан Бачев е подал молба до Управителния съвет на Фондацията да бъде освободен от заеманите от него длъжности на председател на Фондацията и член на Управителния съвет. С Решение на УС от 23.01.2025 г. Мариан Бачев е освободен като председател и член на Управителния съвет на Фондация „*****“. Тези

обстоятелства са вписани в ТРРЮЛНЦ на 05.02.2025 г. Т.е. условието за несъвместимост, въведено с разпоредбата на чл. 19, ал. 7, т. 3 от Закона за администрацията, че министрите не могат да бъдат членове на орган на управление или контрол на юридическо лице с нестопанска цел, е отстранено в едномесечен срок от датата на встъпване в длъжност „министър“ и преди подаване на Декларацията по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК /отм./ с вх. № КППК-51-502-00-11/06.02.2025 г., в която Бачев не е декларирал несъвместимост със заеманата от него публична длъжност. В този смисъл по отношение на него не е налице несъвместимост на основание посоченото обстоятелство.

Видно от направена справка в Регистър БУЛСТАТ, Бачев е регистриран като развиващ артистична и творческа дейност с БУЛСТАТ *****. Видно от Договор № РД-11-008/16.01.2025 г., Договор № РД-11-009/16.01.2025 г. и Договор за участие в театрална постановка от 02.01.2025 г., след като заема длъжността „министър на културата“ на 16.01.2025 г., Бачев продължава да упражнява свободна професия като актьор на сцената на ДКТ „*****“ – П. и на сцената на ДТ „*****“ – Р. Съгласно разпоредбата на чл. 19, ал. 7, т. 4 от Закона за администрацията министрите нямат право да упражняват свободна професия, с изключение на научна или преподавателска дейност или упражняване на авторски и сродни права. Сродни права са категория права на интелектуална собственост, които са производни на авторското право. Съгласно разпоредбата на чл. 72, т. 1 от Закона за авторското право и сродните му права, права, сродни на авторското, имат артистите - изпълнители върху своите изпълнения. Сродни права са правата на определени групи лица, които посредничат между авторите и публиката при довеждане на авторските творби до зрители и слушатели, т.е. за сродни права се признават и тези на артистите – изпълнители за техните артистични изпълнения. В този смисъл по отношение на Мариан Бачев не е налице несъвместимост със заеманата от него публична длъжност и на това основание. Бачев е подал Декларация по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК /отм./ с вх. № КППК-51-502-00-11/06.02.2025 г., в която не е декларирал несъвместимост със заеманата от него публична длъжност.

Сметната палата е направила своите изводи за липсата на конфликт на интереси и несъвместимост на база доказателства, събрани по реда на Административнопроцесуалния кодекс, а в случая събраните такива водят до извода за липса на упражнени правомощия в частен интерес от Мариан Бачев, в качеството му на министър на културата, негов или на свързани с него лица. Липсата на която и да е предпоставка от понятието конфликт на интереси обуславя и липсата на конфликт на интереси.

Предвид горното, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП /отм. разп./ и § 33, ал. 1 от ПЗР на ЗСП, и във вр. с § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД, Сметната палата

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Мариан ***** Бачев, с ЕГН *****, в качеството му на министър на културата, и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.6, ал.1, т. 3 от ЗПК /отм./, лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал.1, т. 3 от ЗСП /отм. разп./, и лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 3 от ЗПКЛЗПД, във връзка с подписване на: писмо с изх. № 24-00-119/30.05.2025 г. на Министерството на културата, Заповед № РД13-13/13.02.2025 г., Заповед № РД12-771/09.09.2025 г., Заповед № РД-12-73/29.01.2025 г., Заповед № РД-12-468/20.06.2025 г., Трудов договор № РД-12-77/03.02.2025 г., Споразумение № РД-12-469/20.06.2025 г., поради липса на частен интерес, негов или на свързано с него лице.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Мариан ***** Бачев, с ЕГН *****, в качеството му на министър на културата, и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.6, ал.1, т. 3 от ЗПК /отм./, лице, заемащо публична длъжност по смисъла на

чл. 74, ал.1, т. 3 от ЗСП /отм. разп./, и лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 3 от ЗПКЛЗПД, във връзка с подписване на писма с изх. № 24-04-32/14.05.2025 г., с изх. № 24-04-32/09.06.2025 г., с изх. № 24-04-32/10.07.2025 г., с изх. № 65-00-1019/11.08.2025 г., с изх. № 65-00-1375/27.10.2025 г., с изх. № 65-00-1505/12.11.2025 г., с изх. № 65-00-1507/12.11.2025 г., с изх. № 65-00-248/11.02.2026 г., с изх. № 65-00-249/11.02.2026 г. на Министерството на културата, Заповед № РД13-29/11.08.2025 г., Заповед № РД13-162/20.11.2025 г., Заповед № РД13-69/15.05.2025 г. и Заповед № РД13-68/15.05.2025 г., поради липса на упражнени правомощия в частен интерес, негов или на свързано с него лице.

НЕ УСТАНОВЯВА несъвместимост по отношение на Мариан ***** Бачев, с ЕГН *****, в качеството му на министър на културата, и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл.6, ал.1, т. 3 от ЗПК /отм./, лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал.1, т. 3 от ЗСП /отм. разп./, и лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 3 от ЗПКЛЗПД.

Препис от решението да се изпрати на С. градска прокуратура, с оглед преценка за реализиране на правомощията ѝ по чл. 120, ал. 2 от ЗСП /отм. разп./, съгласно който прокурорът може да подаде протест до съда в едномесечен срок от съобщаването на решението, с което се установява липсата на конфликт на интереси и с оглед правомощията си по надзор за законност на административните актове.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: /СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:..... /ДАНИЕЛА ВЪТКОВА - МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/