

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
С М Е Т Н А П А Л А Т А

Р Е Ш Е Н И Е
№ РС-652-25-027

Днес, 13.05.2026 г. в град С., Сметната палата на Република България, в състав:

Председател: Димитър Главчев

Заместник – председател: Маргарита Николова

Заместник – председател: Силвия Къдрева

Член: Даниела Въткова - Милушева

Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И :

Производството е по реда на чл. 115, ал. 1, пр. 1 във вр. с чл. 20, ал. 5, т. 8 от Закона за Сметната палата /ЗСП/, и е образувано въз основа на Решение за образуване на производство за конфликт на интереси № КИ-283 от 23.09.2025 г. на Комисията за противодействие на корупцията по сигнал с вх. № С-652/11.09.2025 година.

Производството е образувано срещу Бойчо ***** Ланджов – ректор на Медицински университет /МУ/ - С.

По същество в сигнала се излагат твърдения, че ректорът на МУ - С. – проф. д-р Ланджов, дм, чрез поредица от свързани помежду си действия и актове в противоречие с Вътрешните правила на МУ - С., е създал предпоставки за решаващо влияние при гласувания в колективния орган, на който е член, а именно: на Катедрения съвет на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология към Медицинския факултет /МФ/ при Университета, поради наличие на негов частен интерес, от който се надява да получи облага. В сигнала се посочват извършени нарушения, касаещи проведен конкурс за заемане на академичната длъжност „асистент“ в Катедрата по анатомия, хистология и ембриология към Медицинския факултет при Университета, които са предприети от проф. Ланджов единствено с цел отстраняване на действащия ръководител на катедра от позицията му, чрез създаване на необходимото мнозинство от гласове в Катедрения съвет на посочената Катедра при Университета, за отзоваването на последния по реда на чл. 35, ал. 1 от Закона за висшето образование /ЗВО/. В изпълнение на изискванията на изменения от 30.01.2025 г. чл. 115, ал. 1 от Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности /ПУРПНСЗАД, Правилника/ в МУ - С., с Доклад от 07.05.2025 г. на ръководителя на Катедрата, изпратен до ректора, чрез декана на МФ за съгласуване, е предложена комисия за провеждане на изпита по специалността на кандидатите за заемане на академичната длъжност. В потвърждение на това, че ректорът желае изцяло да контролира изпита, с издадената от него Заповед № РК36-1237/09.05.2025 г., чрез главния секретар на МУ - С., като негов пълномощник, е назначена комисия в състав, който не отговаря на направеното предложение с доклада от 07.05.2025 г. на ръководителя на Катедрата и е в нарушение на чл. 115, ал. 1 от Правилника. Назначаването на тези членове на комисията от

ректора, включително и сам себе си като член на същата, при наличието на достатъчно хабилитирани преподаватели от Катедрата, създава предпоставки за съмнения в безпристрастното, обективно и квалифицирано оценяване на кандидатите за заемане на длъжността. След проведения конкурс и назначаването на асистентите с оглед изясняване и точното прилагане на нормативните изисквания е отправено запитване от ръководителя на Катедрата към ректора от 01.09.2025 г. кои членове на Катедрата имат право на участие в Катедрения съвет. Със Заповед, подписана от главния секретар на МУ-С., от името на ректора, е свикано заседание на следващия ден на Катедрения съвет на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, без дневен ред и с посочена тема: „Обсъждане на проблемите на Катедрата“. На проведения Катедрен съвет, председателстван от главния секретар, ректорът Ланджов е предложил процедура по отзоваване на ръководителя на същата Катедра и след проведено гласуване последният е отстранен от мандатната длъжност. Твърди се, че посочените в сигнала действия целят осигуряване на облага за проф. Ланджов, изразяваща се в „глас в полза на избор“ по смисъла на ЗПК /отм./, както и че при тези действия е използвал служебното си положение за да оказва влияние в частен интерес върху други органи и лица от МУ - С. при подготовката и издаването на актове. От позицията му на ректор, упражнявайки превратно правомощията си, чрез редица свързани помежду си действия в противоречие с нормативните изисквания и Вътрешни правила, е назначил девет нови асистенти за постигане на необходимото му мнозинство в Катедрения съвет, за да бъде отзован ръководителя на посочената Катедра на основание ЗВО. Подаденият сигнал е подписан от сигналаподателя с електронен подпис, подаден чрез Системата за сигурно електронно връчване и към същия са приложени копия на документи във връзка с изложеното в сигнала, записани на 1 бр. ел. магнитен носител /1 бр. CD/.

С писмо с вх. № КПК-11466-1/04.11.2025 г. на КПК от ректора на МУ - С. са получени следните доказателства: препис - извлечение от протокол от проведено редовно Общо отчетно - изборно събрание на МУ - С. на 03.07.2024 г.; Договор за управление № Д01-153/31.07.2024 г.; Препис - извлечение от Протокол № 5 от редовно заседание на АС на МУ - С., проведено на 30.01.2025 г. за обявяване на конкурс за 9 места за асистенти, ведно с поименното гласуване от членовете; Предложение от заместник - ректора по учебната дейност на МУ – С. с вх. № ВК- 222/29.01.2025 г.; Доклад на ръководителя на Катедрата до Декана на Медицински факултет с вх. № 8374/12.12.2024 г., заедно с Протокол № 10/11.12.2024 г. от заседание на Катедрен съвет /КС/ на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, съдържащ предложение за обявяване на 1 място за заемане на академичната длъжност асистент; Препис - извлечение от присъствено заседание на Факултетния съвет на МФ на 16.12.2024 г. с предложение до АС за обявяване на конкурс за 1 място за асистент за Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, ведно с поименното гласуване от членовете; Препис - извлечение от протокол № 9 от заседание на Ректорски съвет от 27.01.2025 г.; Доклад от главния секретар за изменение на Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности в МУ - С. /Правилник/ с вх. № ВК - 213/28.01.2025 г.; Препис - извлечение от Протокол № 5 от редовно заседание на АС от 30.01.2025г. за приемане на измененията в Правилника, ведно с поименното гласуване от членовете; Доклад от ръководителя на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология до Декана на МФ с вх. № 1894/24.03.2025 г. с предложение за състав на комисия по допустимост на кандидатите до участие в конкурса; Доклад от Декана на МФ до ректора на МУ – С. с вх. № 2648/26.03.2025 г.; Заповед № РК36-833/01.04.2025 г. на ректора на МУ - С. за назначаване на комисия по допустимост; Заявление за оттеглянето на член на комисията по допустимост с вх. № 2447/11.04.2025 г.; Доклад до Декана на МФ от ръководителя на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология за промяна в състава на комисията по

допустимост с вх. № 2453/11.04.2025 г.; Доклад от Декана на МФ до ректора за промяна в състава на комисията по допустимост с вх. № 3231/15.04.2025 г.; Заповед № РК36-1024/22.04.2025 г.; Доклад до Декана на МФ с вх. № 2662/25.04.2025 г. с копие от протокол от заседание на Комисия по преглед на документите за допускане до конкурс за заемане на АД „асистент“, проведено на 25.04.2025 г.; Предложение с вх. № 2804/07.05.2025 г. от ръководителя на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, заедно с доклад от Декана на МФ до Ректора на МУ - С. с направеното предложение; Заповед за заместване № РК36-1226/08.05.2025 г.; Заповед № РК36-1237/09.05.2025 г. за назначаване на комисия за провеждане на изпита; Доклад от председателя на конкурсната комисия до Декана на МФ с вх. № 3470/10.06.2025 г., заедно с протокол с изх. № 99/09.06.2025 г. на конкурсната комисия; Препис - извлечение от Протокол № 7/19.06.2025 г. за утвърждаване избора на 9 бр. асистенти, ведно с поименното гласуване от членовете; Протокол № 12/26.06.2025 г. на АС на МУ - С. за потвърждаване решението на ФС от 19.06.2025 г., ведно е поименното гласуване от членовете; Заповед № РК36-2239/29.08.2025 г.; Заявление с вх. № 6936/29.08.2025 г. за свикване на Катедрен съвет на основание чл. 69, ал.2 от ПУДМУС; Заповед № РК36-2242/01.09.2025 г. за свикване на Катедрен съвет на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология; Заповед № РК36-2239/29.08.2025 г.; Протокол № 7/02.09.2025 г. от заседание на катедрен съвет, ведно с присъствен списък на членовете на Катедрата; Доклад с вх. № 1978/05.09.2025 г. от главния секретар на МУ - С.; Доклад с вх. № 1243/14.03.2023 г. от декана на МФ до ректора на МУ - С., заедно с протокол № 3 от 10.02.2023 г. от КС за избор на ръководител катедра; Протокол № 28 от 23.03.2023 г. на ФС на МФ за утвърждаване на избора на ръководител катедра; Трудов договор № 1447/29.10.2002 г. и Допълнително споразумение № 109/31.03.2023 г.; Заповед № РК36-2338/10.09.2025 г.; Трудов договор № 668/31.07.2001 г. на проф. Бойчо Ланджов, на основание на който същият е член на КС на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, заедно с Допълнително споразумение по чл. 119 от КТ № 183/12.04.2016 г. С писмо с вх. № КПК-11466-2/08.01.2026 г. на КПК от ректора на МУ - С. е получено писмо от заместник – министъра на образованието и науката с вх. № 10262/02.12.2025 г. във връзка с извършена проверка на МУ – С. С писмо с вх. № КПК-11466-4/24.03.2026 г. на Сметната палата от главния секретар на МУ - С. са получени следните доказателства: Заповед № РК36-2337/10.09.2025 г.; Доклад с вх. № ВК-7789/21.11.2024 г., ведно с Протокол от Изборната комисия за избор на Факултетен съвет; Решение № 5297/19.03.2026 г. по гр.д. № 478/2025 г. на СРС. С писмо с вх. № 21-00-9-1/30.04.2026 г. на Сметната палата от главния секретар на МУ - С. са получени 9 бр. трудови договори.

Служебно е извършена справка в НБД Население.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Проф. д-р Бойчо ***** Ланджов е избран от Общото събрание на Медицински университет - С. за ректор на Университета за мандат 2024 - 2028 г., съгласно Решение на Общото събрание на МУ - С., обективизирано в Протокол от 03.07.2024 г. Съгласно Решението избраният ректор встъпва в длъжност след приключване на настоящия мандат на 28.07.2024 г. На 31.07.2024 г. е подписан Договор за управление на Медицински университет – С. № Д01-153/31.07.2024 г. между министъра на образованието и науката и проф. д-р Бойчо ***** Ланджов, с който Ланджов е приел да упражнява правата и да изпълнява задълженията на ректор на МУ – С.

С Трудов договор № 668/31.07.2001 г., сключен между ректора на МУ – С. през този период, и Бойчо Ланджов, последният е назначен, считано от 02.07.2001 г., на длъжността „асистент“ в Предклиничен университетски център, с място на работа: Катедра по анатомия, хистология и ембриология. С Допълнително споразумение № 183/12.04.2016 г., на основание чл. 119 от КТ и Решение на Академичния съвет /АС/ от 05.04.2015 г., ректорът на МУ – С. през този период, е преназначил доц. Бойчо Ланджов от длъжност „доцент, висше училище“ в Катедра по анатомия, хистология и ембриология на Медицински факултет, на длъжност „професор, висше училище“ в същата Катедра.

Видно от приложените по преписката Протокол от Изборната комисия за избор за Факултетен съвет на Медицински факултет при МУ – С. за мандат 2024 – 2028 г., проведен на 20.11.2024 г. по чл. 81 и чл. 82 от ПУДМУС, и Доклад с вх. № 7789/21.11.2024 г. от председателя на Изборната комисия до председателя на Общото събрание на Медицински факултет на МУ - С., проф. д-р Бойчо Ланджов е избран за член на Факултетния съвет на Медицинския факултет от квотата на предклинични и диагностични катедри.

На 11.12.2024 г. е проведен редовен Катедрен съвет на Катедра по анатомия, хистология и ембриология, обективирано в Протокол № 10 от същата дата. Бойчо Ланджов е отсъствал от заседанието. По т. 1 Катедреният съвет е взел решение да се направи предложение за обявяване на едно място за заемане на академичната длъжност „асистент“ в област на висшето образование 7. Медицина, 7.1. Научно направление „Здравеопазване и спорт“, научна специалност „Анатомия, хистология и цитология“. На 12.12.2024 г. е постъпило Предложение с вх. № 8374/12.12.2024 г. на Медицински факултет – С., Деканат, от ръководителя на Катедра по анатомия, хистология и ембриология относно необходимостта от обявяване на конкурс за едно място за академична длъжност „асистент“ за нуждите на Катедрата.

На 16.12.2024 г. е проведено заседание на Факултетния съвет на Медицинския факултет, обективирано в Протокол № 1 от същата дата. Бойчо Ланджов е отсъствал от заседанието. Факултетният съвет е взел решения за обявяване на конкурси, в т.ч. един асистент в област на висшето образование 7. Медицина, 7.1. Научно направление „Здравеопазване и спорт“, научна специалност „Анатомия, хистология и цитология“.

На 29.01.2025 г. е постъпило Предложение с вх. № ВК-222/29.01.2025 г. на МУ – С., Ректорат, до членовете на Академичния съвет на МУ – С. от зам. – ректора по учебната дейност относно обявяване на конкурси за 8 места за академична длъжност „асистент“ за нуждите на преподаването в Катедра „Анатомия, хистология и ембриология“ и 3 места за академична длъжност „асистент“ за нуждите на Катедра „Физиология и патофизиология“.

На 30.01.2025 г. е проведено редовно заседание на Академичния съвет на МУ – С., обективирано в Протокол № 5 от същата дата. Проф. Ланджов е присъствал и е ръковолил заседанието на Академичния съвет. По т. 12 от Дневния ред, Академичният съвет е разгледал предложения за обявяване на конкурси за асистенти и хабилитирани лица в МУ – С. Академичният съвет с 38 гласа „за“, без гласове „против“ и „въздържал се“, е разрешил обявяването на предложените от Факултетния съвет на Медицински факултет конкурси и обявяването на допълнително конкурси за 8 асистенти в област на висшето образование 7. „Здравеопазване и спорт“, по професионално направление 7.1. „Медицина“ и научната специалност „Анатомия, хистология и цитология“ и конкурси за 3 асистенти в област на висшето образование 4. „Природни науки, математика и информатика“. Проф. Ланджов е присъствал на заседанието и е гласувал. По т. 10 от Дневния ред, Академичният съвет е разгледал Доклад от главния секретар на МУ – С. за промени в Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности в Медицински университет – С. с вх. № ВК-123/28.01.2025 г. на МУ – С., Ректорат, и е приел предложените

промени, касаещи правилата и процедурата за заемането на академична длъжност „асистент“. Проф. Ланджов е присъствал на заседанието и е гласувал „за“ приемане на промените в Правилника.

Със Заповед № РК36-833/01.04.2025 г. главният секретар на МУ – С., действащ в условията на заместване за ректор на основание Заповед № РК36-758/20.03.2025 г., е назначил Комисия по допускане на кандидатите за длъжността „асистент“ до участие в конкурс. Със Заповед № РК36-1024/22.04.2025 г. главният секретар на МУ – С. е направил промени в състава на Комисията. На 25.04.2025 г. е проведено заседание на Комисията по допускане на кандидатите, обективизирано в Протокол от същата дата, която е разгледала документите на кандидатите и след преценка на тяхната допустимост, съгласно нормативната уредба, ги е допуснала до следващия етап на конкурсната процедура.

На 25.04.2025 г. е проведено заседание на Комисията по преглед на документи за допускане до конкурс за заемане на академичната длъжност „асистент“ в Катедрата по анатомия, хистология и ембриология на МУ – С., обективизирано в Протокол с вх. № 63/25.04.2025 г. В Протокола е посочено, че с Решение на Академичния съвет от 30.01.2025 г. /Протокол № 5/30.01.2025 г./ са одобрени 9 места за академичната длъжност „асистент“, от които 1 място е одобрено от Катедрения съвет с Протокол № 10/11.12.2024 г., предложено за одобрение от Факултетния съвет с Доклад с изх. № 224/12.12.2024 г. и одобрен от Факултетния съвет с Протокол № 1 от 16.12.2024 г., и 8 места по предложение на заместник – ректора по учебната дейност по Протокол на Академичния съвет № 5 от 30.01.2025 г. Комисията е прегледала и одобрила документите на 13 бр. кандидати, които са допуснати до участие в следващия етап на конкурса.

Със Заповед № РК36-1237/09.05.2025 г. главният секретар на МУ – С., действащ в условията на заместване за ректор на основание Заповед № РК36-1226/08.05.2025 г., е назначил Конкурсна комисия за провеждане на изпит за заемане на академична длъжност „асистент“, със задача: да проведе конкурсния изпит, съгласно правилата и сроковете на Раздел II от ПУРПНСЗД на МУ – С. за заемане на академична длъжност „асистент“ – девет места в област висше образование 7. „Здравеопазване и спорт“, по професионално направление 7.1. „Медицина“ и научна специалност „Анатомия, хистология и цитология“ за нуждите на Катедра по анатомия, хистология и ембриология на МУ – С. Проф. д-р Бойчо Ланджов е включен в състава на Комисията като представител на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, т.е. упражнените от Ланджов правомощия са в качеството му на член на Катедрения съвет на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, която длъжност той заема на основание факта, че е член на академичния състав в Катедрата на основен трудов договор.

На 09.06.2025 г. е проведен конкурсен изпит за заемане на длъжността „асистент“ в Катедрата по анатомия, хистология и ембриология. Конкурсната комисия, назначена със Заповед № РК36-1237/09.05.2025 г. на главния секретар на МУ – С., е провела изпита и с оглед получените резултати от кандидатите и в изпълнение на чл. 115, ал. 5 от Правилника на МУ – С., е предложила на Факултетния съвет на Медицински факултет за избор на академичната длъжност „асистент“ за нуждите на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, първите девет кандидата, класирани по низходящ ред на получените резултати. За проведения конкурсен изпит е съставен Протокол № 99/09.05.2025 г. Като член на Конкурсната комисия проф. Ланджов е участвал в проведения изпит и класирането на кандидатите, и е подписал Протокола. С оглед на получените резултати от кандидатите и в изпълнение на чл. 115, ал. 5 от ПУРПНСЗД на МУ – С., Конкурсната комисия е решила да предложи на ФС на МУ – С. за избор на академична длъжност „асистент“ за нуждите на

Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, първите девет кандидата, класирани по низходящ ред на получените резултати, а именно: *****.

На 19.06.2025 г. е проведено редовно заседание на Факултетния съвет на Медицински факултет, обективирано в Протокол № 7 от същата дата. Проф. Ланджов не е присъствал на заседанието. По първа точка от Дневния ред ФС е избрал преподаватели, от които 9 лица, издържали конкурсния изпит за заемане на академична длъжност „асистент“ в Катедрата по анатомия, хистология и ембриология. Факултетният съвет е избрал следните преподаватели след издържан конкурсен изпит и мнозинство при гласуване на ФС за заемане на академичната длъжност „асистент“, в област на висшето образование 7. „Здравеопазване и спорт“, по професионално направление 7.1. „Медицина“ и научна специалност „Анатомия, хистология и цитология“ за нуждите на Катедра по анатомия, хистология и ембриология на МУ – С., с 28 гласа „за“ и еден глас „против“ от общо гласували 29 членове на Факултетния съвет, а именно: *****.

На 26.06.2025 г. е проведено редовно заседание на Академичния съвет на МУ – С., обективирано в Протокол № 12 от същата дата. Проф. Ланджов е присъствал и е ръководил заседанието на Академичния съвет. По т. 7 от Дневния ред, Академичният съвет е разгледал и приел единодушно с 35 гласа „за“ постъпилата за сведение информация за избраните преподаватели в МУ – С., от които 9 лица, избрани за заемане на академичната длъжност „асистент“ в Катедрата по анатомия, хистология и ембриология. Проф. Ланджов е гласувал „за“ приемане на информацията.

С трудови договори, подписани на основание чл. 67, ал. 1, т. 2 във вр. с чл. 68, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда, чл. 54, ал. 3 от ЗВО, чл. 17 от ЗРАС и чл. 117 от ПУРПНСЗАД в МУ, Решение на ФС от 19.06.2025 г. и Решение на АС от 26.06.2025 г., Бойчо Ланджов, в качеството си на ректор, е назначил ***** на длъжността „асистент, висше училище“ в Катедра „Анатомия, хистология и ембриология“ на МУ, както следва: С Трудов договор № 184/04.07.2025 г. е назначил Л.Л.Г.; с Трудов договор № 183/04.07.2025 г. е назначил М.Г.Ч.; с Трудов договор № 182/04.07.2025 г. е назначил М.Т.П.; с Трудов договор № 182А/04.07.2025 г. е назначил К.В.П.; с Трудов договор № 181/04.07.2025 г. е назначил Т.Г.К.; с Трудов договор № 180/04.07.2025 г. е назначил И.К.А.; с Трудов договор № 179/04.07.2025 г. е назначил Ц.М.О.; с Трудов договор № 178/04.07.2025 г. е назначил Н.К.Г.; с Трудов договор № 178/04.07.2025 г. е назначил Б.В.М.

Със Заповед № РК36-2242/01.09.2025 г., на основание чл. 32, ал. 1, т. 1 от Закона за висшето образование, чл. 44, ал. 1, т. 2 от Правилника за устройството и дейността на МУ – С. и във вр. с чл. 69, ал. 2 от същия, по искане на най-малко ¼ от членовете на Катедрения съвет, главният секретар на МУ – С., действащ в условията на заместване за ректор на основание Заповед № РК36-2239/29.08.2025 г., е насрочил и свикал заседание на Катедрения съвет на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология на 02.09.2025 г. На посочената дата е проведено заседания на Катедрения съвет, обективирано в Протокол № 7 от 02.09.2025 г., на което проф. Ланджов е присъствал и участвал в проведените обсъждания. В заседанието са участвали и всички 9 лица, избрани за заемане на академичната длъжност „асистент“ в Катедрата по анатомия, хистология и ембриология. Към Протокол № 7 е приложен присъствен списък на заседанието. Дневният ред на заседанието е свързан с обсъждане на проблемите в Катедрата и вземане на решения за тяхното разрешаване. Проф. Ланджов е направил процедурно предложение да се гласува отзоваване на ръководителя на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология. След проведено тайно гласуване с 13 гласа „отзовавам“, 9 гласа „не отзовавам“ и 1 бр. невалидна бюлетина ръководителят на Катедрата е отзован. При проведеното тайно гласуване за отзоваване на ръководителя на Катедрата, не

би могло да се установи кой как е гласувал, за да се приеме, че именно тези девет лица, назначени на основание проведените конкурси, са гласували за неговото освобождаване.

С Доклад вх. № ВК-1978/05.09.2025 г. на МУ – С., Ректорат, главният секретар на МУ – С., е предложил на ректора на МУ – С. да предприеме действия за прекратяване на мандата на ръководителя на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, както и да назначи временно изпълняващ длъжността „ръководител“ на Катедрата на основание взетото решение на Катедрениия съвет. Със Заповед № РК36-2337/10.09.2025 г. Бойчо Ланджов, в качеството му на ректор на МУ – С., е прекратил, считано от 10.09.2025 г. предсрочно мандата на Л.С. като ръководител на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология. Заповедта е обжалвана пред СРС и с Решение № 5297/19.03.2026 г. по гр.д. № 478/2025 г. съдът е отхвърлил предявените иски срещу МУ – С. от С.

Със Заповед № РК36-2338/10.09.2025 г. Бойчо Ланджов, в качеството му на ректор на МУ – С., е назначил А.А. за временно изпълняващ длъжността „ръководител катедра“ на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, за срок до провеждане на нов избор, но не по-късно от 3 месеца.

По преписката е приложено писмо от заместник – министъра на образованието и науката с вх. № 10262/02.12.2025 г. във връзка с извършена проверка на МУ - С. по повод постъпил сигнал в Министерството на образованието и науката с твърдения за нарушения на ЗВО и вътрешните правилници на висшето училище. В писмото е посочено, че Академичният съвет на МУ – С. е взел решение за обявяване на допълнително 8 конкурса за заемане на академичната длъжност „асистент“ по професионално направление 7.1. „Медицина“ и научната специалност „Анатомия, хистология и цитология“ по мотивирано предложение на заместник – ректора по учебната дейност и с участието на учебен отдел към Медицински факултет. Предложението не е направено от съответната катедра или факултет, но това не означава, че е осъществено съществено нарушение при обявяване на конкурсите. Предложението за откриване на конкурси не е задължително за Академичния съвет и последният в условията на оперативна самостоятелност може да направи преценка по целесъобразност дали да вземе решение за обявяването им. В писмото е посочено, че Академичният съвет на висшето училище е взел единодушно решение за приемане на предложените промени в Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности в Медицинския университет - С. /ПУРПНСЗАДМУС/. Предложението е отправено с доклад от главния секретар на МУ - С., който е разгледан и обсъден на заседание на Ректорския съвет на висшето училище. При определянето на изпитната комисия не са допуснати съществени нарушения на ПУРПНСЗАДМУС. Видно от писмото решението за отзоваване на ръководителя на катедра е взето в съответствие с разпоредбата на чл. 35, ал. 1 от ЗВО, съгласно която ректорът, заместник-ректорите, деканите и ръководителите на звена, както и членове на академичния съвет и на факултетния съвет във висше училище се освобождават по тяхно желание или могат да бъдат отзовани преди изтичане на мандата с решение на органа, който ги е избирал, прието с мнозинство повече от половината от списъчния му състав.

От направената справка в НБД население не се установява родство по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, между Бойчо ***** Ланджов, от една страна, и ***** , както и лицата ***** , от друга страна.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Сметната палата установи следното от правна страна:

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 70 от ЗПК /отм./, съотв. по чл. 96 от ЗСП, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо висша публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 71 и чл. 72 от ЗПК /отм./, съотв. в чл. 97 и чл. 98 от ЗСП, съгласно които частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо висша публична длъжност или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Облага е всеки доход в пари, парични средства или имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по – ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

С § 25 от ЗСП /изм. и доп. ДВ бр. 16 от 10.02.2026 г./, в сила от 14.02.2026 г., е отменен Закона за противодействие на корупцията (обн., ДВ, бр. 84 от 2023 г.; изм., бр. 13 от 2024 г. и бр. 57 от 2025 г.).

Бойчо ***** Ланджов, в качеството му на ректор на Медицински университет /МУ/ - С., е лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл.6, ал.1, т. 45 от ЗПК /отм./, и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал.1, т. 45 от ЗСП, и компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на него е Сметната палата.

Съгласно чл. 33, ал. 1 от Правилника за устройството и дейността на Медицински университет – С. органи за управление на МУ – С. /Правилника/ са общото събрание, академичният съвет и ректорът. Съгласно чл. 39, ал. 1 от Правилника Академичният съвет е колективен орган за управление на университета, който се състои от 45 члена и включва представители на академичния състав, работещи на основен трудов договор в МУ - С., студенти, докторанти и служители. В разпоредбата на ал. 3 е посочено, че председател на АС е ректорът. В чл. 44, ал. 1 от Правилника са посочени правомощията на ректора на МУ – С., част от които включват да представлява МУ - С.; да ръководи, организира, контролира и координира цялостната дейност на МУ - С.; да сключва и прекратява трудови договори; да назначава еднократно, за срок до три месеца, на незаети ръководни изборни длъжности временно изпълняващи длъжността; да сключва договори, подписва протоколи и други документи, свързани с дейността на МУ - С., на равнище университет и др. Ректорът може с писмена заповед да предостави някои от своите правомощия, с изключение подписването на дипломи, на други длъжностни лица от МУ - С. Съгласно разпоредбите на чл. 46 – чл. 50 от Правилника органи за управление на факултетите са: 1. общото събрание на факултета; 2. факултетният съвет /ФС/; 3. деканът. ФС е колективен орган за управление на факултета, състоящ се от не по-малко от 21 члена и включващ представители на академичния състав на основен трудов договор, студенти и докторанти. Не по-малко от три четвърти от членовете на факултетния съвет са хабилитирани лица. Председател на ФС е деканът. Съгласно разпоредбите на чл. 68 – чл. 69 от Правилника органи за управление на катедрата са: 1. катедреният съвет; 2. ръководителят на катедрата. Катедреният съвет се състои от членовете на академичния състав в катедрата, които са на основен трудов договор.

Съгласно чл. 3, ал. 1 и ал. 2 от Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности в Медицински университет – С.

академичните длъжности в МУ - С. са: 1. за хабилитирани преподаватели - доцент и професор; 2. за нехабилитирани преподаватели - асистент и главен асистент. Академичните длъжности "асистент", "главен асистент", "доцент" и "професор" се заемат с конкурс и избор от съответния съвет на основното структурно звено на МУ -С.

Предмет на настоящото производство са упражнените правомощия от Бойчо Ланджов, в качеството му на ректор на МУ – С. и председател и член на Академичния съвет на Университета. Упражнените от Ланджов правомощия в качеството му на член на Факултетния съвет на Медицински факултет на МУ – С. и в качеството му на член на Катедрения съвет на Катедрата анатомия, хистология и ембриология, не са предмет на производството, тъй като в качеството си на такъв Ланджов не е лице, заемащо публична длъжност. Основанието за неговото избиране за такъв е наличието на Трудов договор № 668/31.07.2001 г. и Допълнително споразумение № 183/12.04.2016 г. към него, с което Бойчо Ланджов от длъжност „доцент, висше училище“ в Катедра по анатомия, хистология и ембриология на Медицински факултет, е преназначен на длъжност „професор, висше училище“ в същата Катедра.

От направената справка в НБД население не се установява родство по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, между Бойчо ***** Ланджов, от една страна, и *****, както и лицата *****, от друга страна, поради което липсва свързаност между тях по смисъла на § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК /отм./, съотв. по смисъла на § 1, т. 18 от ДР на ЗСП.

От събраните в хода на производството доказателства се установява, че Бойчо ***** Ланджов, в качеството му на ректор на Медицински университет - С., е упражнил свои правомощия по служба, както следва:

- гласувал е на 30.01.2025 г. на проведеното редовно заседание на Академичния съвет на МУ – С., обективирано в Протокол № 5 от същата дата, предложения за обявяване на конкурси за асистенти и хабилитирани лица в МУ – С., обявяването на предложените от Факултетния съвет на Медицински факултет конкурси и обявяването на допълнително конкурси за 8 асистенти в област на висшето образование 7. „Здравеопазване и спорт“, по професионално направление 7.1. „Медицина“ и научната специалност „Анатомия, хистология и цитология“ и конкурси за 3 асистенти в област на висшето образование 4. „Природни науки, математика и информатика“, както и промени в Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности в Медицински университет – С., касаещи правилата и процедурата за заемането на академична длъжност „асистент“;

- гласувал е на 26.06.2025 г. на проведено редовно заседание на Академичния съвет на МУ – С., обективирано в Протокол № 12 от същата дата, информация за избраните преподаватели в МУ – С., от които 9 лица, избрани за заемане на академичната длъжност „асистент“ в Катедрата по анатомия, хистология и ембриология;

- издал е Заповед № РК36-2337/10.09.2025 г., с която, е прекратил, считано от 10.09.2025 г. предсрочно мандата на Л.С. като ръководител на Катедра „Анатомия, хистология и ембриология“;

- издал е Заповед № РК36-2338/10.09.2025 г., с която е назначил А.А. за временно изпълняващ длъжността „ръководител катедра“ на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, за срок до провеждане на нов избор, но не по-късно от 3 месеца.

- подписал е Трудов договор № 184/04.07.2025 г., Трудов договор № 183/04.07.2025 г., Трудов договор № 182/04.07.2025 г., Трудов договор № 182А/04.07.2025 г., Трудов договор № 181/04.07.2025 г., Трудов договор № 180/04.07.2025 г., Трудов договор № 179/04.07.2025 г., Трудов договор № 178/04.07.2025 г. и Трудов договор № 178/04.07.2025 г.

Упражнените правомощия са при липса на частен интерес, тъй като лицата, избрани за заемане на академичната длъжност „асистент“ в Катедрата по анатомия, хистология и ембриология, за които Ланджов е гласувал на заседание на Академичния съвет, проведено на 26.06.2025 г., а именно: *****, както и лицата *****, не са свързани с него лица. Поради липса на свързаност не може да се обоснове облага и частен интерес от упражнените от Бойчо Ланджов правомощия във връзка с гласуването на решенията на Академичния съвет, издаването на Заповед № РК36-2337/10.09.2025 г. и Заповед № РК36-2338/10.09.2025 г. и подписването на 9 бр. трудови договори. Липсата на частен интерес и облага води до липсата на конфликт на интереси от упражнените от лицето, заемащо публична длъжност правомощия.

По отношение на приетите решения при гласуването на 30.01.2025 г. на Академичния съвет на МУ – С., за обявяването на конкурси и промените в Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности в Медицински университет – С., касаещи правилата и процедурата за заемането на академична длъжност „асистент“, следва да се отбележи, че същите по своята същност са актове, които формират права и задължения за неограничен кръг субекти. С тях не се създават права, нито се облагодетелстват конкретни лица. Именно неограниченият кръг на лицата, които касаят, изключва наличието на персонален частен интерес.

Евентуалното нарушение на трудовото законодателство, за което има твърдения в сигнала, в конкретния случай, няма отношение към конфликта на интереси.

Видно от Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности в Медицински университет – С., процедурата за назначаване на длъжност „асистент“ в Медицински университет – С. е конкурсна. Конкурсът се предлага от Катедрения съвет /първично структурно звено/ при наличие на свободна щатна бройка и необходимост от преподаватели. Процедурата се открива с решение на Академичния съвет на МУ-С. след предложение от Факултетния съвет. Документите се разглеждат от специална комисия. Изборът се утвърждава от съвета на приемащото структурно звено. Изборът се одобрява от Академичния съвет на Университета. Ректорът на МУ - С. подписва заповед за назначаване на избрания кандидат на академичната длъжност „асистент“ на срочен трудов договор. Видно от изложеното се касае за един сложен фактически състав, който включва участието на различни хабилитирани лица, и назначаването на тази длъжност не е в изключителните правомощия на ректора на МУ. Ректорът единствено подписва трудовите договори при наличието на другите предхождащи елементи от фактическия състав. Това от своя страна изключва твърдяното в сигнала, че от позицията му на ректор, упражнявайки превратно правомощията си, чрез редица свързани помежду си действия в противоречие с нормативните изисквания и Вътрешни правила, е назначил девет нови асистенти за постигане на необходимото му мнозинство в Катедрения съвет, за да бъде отзован ръководителя на посочената Катедра на основание ЗВО.

Не са налице елементите от фактическия състав на конфликта на интереси съгласно Закона за Сметната палата, а именно: облага по смисъла на чл. 98 от ЗСП и частен интерес по смисъла на чл. 97 от ЗСП, който води до облага за лицето, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица. Поради липса на основни елементи от състава на конфликта на интереси като административно нарушение, не може да се обоснове и твърдяното в сигнала влияние в частен интерес.

Предвид изложеното, се налага изводът, че като е гласувал посочените по-горе решения на АС на МУ – С., като е издал двете заповеди и е подписал трудовите договори, Бойчо ***** Ланджов, в качеството му на ректор на Медицински университет /МУ/ - С., е упражнил свои правомощия по служба, но при липсата на частен интерес, свой или на

свързани с него лица. Следователно налице са два от елементите на състава на конфликт на интереси по чл. 70 от ЗПК /отм./, а именно: лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия по служба. Липсва обаче третият елемент – наличието на частен интерес, който би могъл да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност. Липсата на частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност при упражняване на правомощията или задълженията му по служба по конкретен повод, изключва наличието на нарушение на разпоредбите на Глава VIII, Раздел II от ЗПК /отм./ и води до липсата на конфликт на интереси.

Бойчо Ланджов, в качеството си на ректор на МУ - С. не е упражнил правомощия по служба при издаването на посочените по-долу заповеди, тъй като същите са издадени от главния секретар на МУ – С. в условията на заместване, а именно: на Заповед № РК36-833/01.04.2025 г. за назначаване на Комисия по допускане на кандидатите за длъжността „асистент“ до участие в конкурс; Заповед № РК36-1024/22.04.2025 г. за промени в състава на Комисията; Заповед № РК36-1237/09.05.2025 г. за назначаване на Конкурсна комисия за провеждане на изпит за заемане на академична длъжност „асистент“; Заповед № РК36-2242/01.09.2025 г. за свикване на заседание на Катедрения съвет на Катедрата по анатомия, хистология и ембриология на 02.09.2025 г. Липсата на упражнени правомощия, като елемент от фактическия състав на конфликта на интереси, води и до липсата на такъв.

Съгласно § 33, ал. 1 от ЗСП неприключилите до влизането в сила на този закон проверки и производства по установяване на конфликт на интереси и налагане на административни наказания във връзка с отменения Закон за противодействие на корупцията се довършват по реда на този закон.

Сметната палата е направила своите изводи за липсата на конфликт на интереси на база доказателства, събрани по реда на Административнопроцесуалния кодекс, а в случая събраните такива водят до извода за липса на упражнени правомощия в частен интерес от Бойчо ***** Ланджов, в качеството му на ректор на Медицински университет - С., негов или на свързани с него лица. Липсата на която и да е предпоставка от понятието конфликт на интереси обуславя и липсата на конфликт на интереси.

Предвид горното, Сметната палата, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП и § 33, ал. 1 от ПЗР на ЗСП,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Бойчо ***** Ланджов с ЕГН *****, в качеството му ректор на Медицински университет - С., и лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал.1, т. 45 от ЗПК /отм./ и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал.1, т. 45 от ЗСП, във връзка с гласуването на 26.06.2025 г. на заседание на Академичния съвет на МУ – С., обективизирано в Протокол № 12 от същата дата, издаването на Заповед № РК36-2337/10.09.2025 г. и Заповед № РК36-2338/10.09.2025 г., подписването на Трудов договор № 184/04.07.2025 г., Трудов договор № 183/04.07.2025 г., Трудов договор № 182/04.07.2025 г., Трудов договор № 182А/04.07.2025 г., Трудов договор № 181/04.07.2025 г., Трудов договор № 180/04.07.2025 г., Трудов договор № 179/04.07.2025 г., Трудов договор № 178/04.07.2025 г. и Трудов договор № 178/04.07.2025 г., поради липса на частен интерес, негов или на свързано с него лице.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Бойчо ***** Ланджов с ЕГН *****, в качеството му ректор на Медицински университет - С., и лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал.1, т. 45 от ЗПК /отм./ и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал.1, т. 45 от ЗСП, във връзка с издаването на Заповед №

РК36-833/01.04.2025 г., Заповед № РК36-1024/22.04.2025 г., Заповед № РК36-1237/09.05.2025 г. и Заповед № РК36-2242/01.09.2025 г., поради липса на упражнени правомощия по служба.

Препис от решението да се изпрати на С. градска прокуратура, с оглед преценка за реализиране на правомощията ѝ по чл. 120, ал. 2 от ЗПК, съгласно който прокурорът може да подаде протест до съда в едномесечен срок от съобщаването на решението, с което се установява липсата на конфликт на интереси и с оглед правомощията си по надзор за законност на административните актове.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: /МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМ. ПРЕДСЕДАТЕЛ: /СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:..... /ДАНИЕЛА ВЪТКОВА - МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/