

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

РЕШЕНИЕ
№ РС-643-25-020

Днес, 03.04.2026 г., в град София Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев

Заместник-председател: Маргарита Николова

Член: Даниела Въткова - Милушева

Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Производството е по реда на чл. 115 ал. 1, предложение първо от Закона за Сметната палата (ЗСП), образувано въз основа на Решение за образуване на производство за конфликт на интереси № КИ-280/23.09.2025 г. на Комисия за противодействие на корупцията (КПК) по сигнал с рег. № С-643/10.09.2025 г.

Производството е образувано срещу Атанас Куковски – общински съветник в Общински съвет Х.

По същество в сигнала се твърди, че Атанас Куковски в качеството си на общински съветник в Общински съвет Х. на 27.02.2025 г. е участвал в обсъждането на решение на Общински съвет Х., с което се предоставят седем броя недвижими имоти на Сдружение за напояване „*****“, чиито председател е Атанас Куковски.

На 27.03.2025 г. Куковски е гласувал решение на Общински съвет Х., с което се предоставят безвъзмездно на Сдружение на ловците и риболовците – Ловно-рибарско дружество „*****“, с председател на Управителния съвет С. Х., четири броя общински язовира. На 24.04.2025 г. Куковски е гласувал повторно решение със същия предмет, поради връщането на предходното решение за ново разглеждане от Областния управител на област П.

Атанас Куковски е председател, а С. Д. Х. е член на Надзорния съвет на Кооперация „*****“. Двата са съдружници в дружествата „*****“ ООД, в „*****“ ООД, „*****“ ООД, „*****“ ООД, „*****“ ООД, „*****“ ООД и „*****“ ООД и свързани лица.

Към сигнала са приложени доказателства.

От председателя на ПК по Икономика, бюджет, антикорупция и конфликт на интереси при Общински съвет Х. са изискани и с писмо с вх.№ КПК-11199/10.10.2025 г. на КПК са представени: клетвен лист на Атанас Куковски от 10.11.2023 г., Докладна записка с изх. № 61-00-48/24.02.2025 г. от кмета на Община Х. с приложения, извадка от Протокол № 19/27.02.2025 г. на Общински съвет Х., Решение № 256 от Протокол № 19/27.02.2025 г. на Общински съвет Х. със списък с поименното му гласуване, Договор за наем на напоителни канали от 21.03.2025 г., Докладна записка с изх. № 61-00-66/19.03.2025 г. от кмета на Община Х. с приложения, извадка от Протокол № 29/27.03.2025 г. на Общински съвет Х., Решение № 259 от Протокол № 29/27.03.2025 г. на Общински съвет Х., Писмо с изх. № АК-01-66#3/09.04.2025 г. на Областния управител на област П., Докладна записка с изх. № 731/22.04.2025 г. от председателя на Общински съвет Х., извадка от Протокол № 21/24.04.2025 г. на Общински съвет Х., Решение № 289 от Протокол № 21/24.04.2025 г. на Общински съвет Х. и Договор за безвъзмездно управление № Р-9/15.05.2025 г.

Служебно е извършена справка в Регистър НБД „Население“ и в Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ).

От събраните в хода на административното производство доказателства Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от лице, с посочени три имена, адрес и е подписан.

Атанас Куковски е избран за общински съветник в Общински съвет Х. за мандат 2023-2027 г. и е положил клетва на 10.11.2023 г.

От извършена справка в Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел се установява, че:

„*****“ е с председател Атанас Куковски и с Управителен съвет - Атанас Куковски, И. И. Б., Н. К. Т., П. Т. Н. и С. К. Б. Предмет на дейност на Сдружението е експлоатация, поддържане и реконструкция на предадената му, съгласно разпоредбите на Закона за сдружения за напояване хидромелиоративна инфраструктура.

„Сдружение на ловците и риболовците - Ловно-рибарско дружество *****“ (ЛРД „*****“) е с председател С. Д. Х. и с Управителен съвет – С. Д. Х., Г. И. Т., Д. П. Р., Д. Т. А., Й. А. К., М. Д. Ш., Н. Т. Г., Н. Е. М., Н. Д. Г., С. И. В. и Т. Д. Д. Предмет на дейност на Сдружението е устойчиво стопанисване на дивеча и рибата в предоставените му ловно-стопански райони и водни обекти, поддържане на биологичното разнообразие от дивеч и риба.

С Докладна записка с изх. № 61-00-48/24.02.2025 г. до Общински съвет Х., относно: „Предоставяне под наем на 7 бр. поземлени имоти в землището на с. М., Община Х., с начин на трайно ползване – напоителни канали“ на „*****“, кметът на Община Х., предлага на Общински съвет Х. да предостави под наем, за срок от 5 календарни години, на „*****“, представлявано от Атанас Куковски, 7 бр. недвижими имоти, с обща площ от 14.531 дка., както следва: ПИ № 49624.136.273, ПИ № 49624.11.24, ПИ № 49624.160.434, ПИ № 49624.17.499, ПИ № 49624.34.24, ПИ № 49624.34.313 и ПИ № 49624.37.3. Да приеме и утвърди годишна наемна цена в размер на 730 лв. без ДДС и да одобри проект на Договор за наем на напоителни канали, с клауза Наемодателят да даде съгласие на Наемателят да кандидатства с наетите имоти за финансиране по интервенция П.Г.5 „Инвестиции в инфраструктура за напояване от стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г.“ и да възложи на кмета на Община Х. извършването на необходимите действия за изпълнение на решението.

С Решение № 256 от Протокол № 19/27.02.2025 г. Общински съвет Х., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, чл. 14, ал. 2 от Закона за общинската собственост (ЗОС), във вр. с чл. 55 от Закона за сдружения за напояване (ЗСН) и чл. 32, ал. 2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Х., Общински съвет Х. предоставя под наем, за срок от 10 календарни години, на „*****“ 7 бр. недвижими имоти частна общинска собственост – напоителни канали, с обща площ от 14.531 дка., както следва: ПИ № 49624.136.273, ПИ № 49624.11.24, ПИ № 49624.160.434, ПИ № 49624.17.499, ПИ № 49624.34.24, ПИ № 49624.34.313 и ПИ № 49624.37.3., с годишна наемна цена от 730 лв. без ДДС и дава съгласие Наемателя да кандидатства с наетите имоти за финансиране по интервенция П.Г.5 „Инвестиции в инфраструктура за напояване от стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г.“

Съгласно т. 3.4 от Решение № 256/27.02.2025 г. на Общински съвет Х. Наемателят е длъжен да не преотдава и да не преотстъпва за ползване наетите имоти, а съгласно т. 3.4 Наемателят е длъжен да осигури безвъзмездно възможност за ползване на имотите от трети лица, независимо дали са членове на Сдружението или не, с цел използването на имотите за напояване на стопанисвани от тях земеделски земи.

С т. 4 от Решение № 256/27.02.2025 г. Общински съвет Х. възлага на кмета на Община Х. да извърши необходимите действия, съгласно ЗОС и ЗСН за изпълнение на решението.

Решение № 256 от Протокол № 19/27.02.2025 г. на Общински съвет Х. е прието с 14 (четиринадесет) гласа „ЗА“, 1 (един) глас „ПРОТИВ“, 1 (един) глас „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ от общо присъстващи 14 общински съветници. Общинският съветник Атанас Куковски не участва в проведеното гласуване.

С Договор за наем на напоителни канали от 21.03.2025 г., сключен между Община Х., представлявана от И. В., в качеството ѝ на кмет на Община Х. - Наемодател и „*****“, представлявано от Атанас Куковски, в качеството му на председател - Наемател, в изпълнение на Решение № 256 от Протокол № 19/27.02.2025 г. на Общински съвет Х. и Заповед № РД-05-205/19.03.2025 г. на кмета на Община Х., Наемодателят предоставя на Наемателя за временно възмездно ползване 7 бр. напоителни канали в землището на с. М., с обща площ от 14 531 дка., представляващи ПИ № 49624.136.273, ПИ № 49624.11.24, ПИ № 49624.160.434, ПИ № 49624.17.499, ПИ № 49624.34.24, ПИ № 49624.34.313 и ПИ № 49624.37.3., за срок от десет календарни години, считано от 31.03.2025 г.

Съгласно чл. 3, ал. 4 от Договора Наемодателят дава съгласие Наемателят да кандидатства с наетите имоти за финансиране по интервенция П.Г.5 „Инвестиции в инфраструктура за напояване от стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г.“.

Съгласно чл. 8, ал. 4 Наемателят е длъжен да не преотдава и да не преотстъпва за ползване наетите имоти, а съгласно ал. 5 Наемателят е длъжен да осигури безвъзмездно възможност за ползване на имотите от трети лица, независимо дали са членове на Сдружението или не, с цел използването на имотите за напояване на стопанисвани от тях земеделски земи.

Съгласно чл. 12 Наемателят се задължава да заплаща годишна наемна цена в размер на 730 лв. без ДДС в срок до 21 март за съответната календарна година.

С Молба с изх. № 26/17.03.2025 г. от ЛРД „*****“, представлявано от С. Д. Х. до кмета на Община Х. се иска на основание чл. 15а, ал. 4, чл. 23, ал. 4, т. 2 от Закона за рибарството и аквакултурите, да бъде предоставено на ловно-рибарското дружество управлението на рибните ресурси на язовирите – „Веригово“, „Груйново“, „Керазлъка“ и „Таревско дере“.

На 19.03.2025 г. кметът на Община Х. внася в Общински съвет Х. Докладна записка с изх. № 61-00-66/19.03.2025 г. относно: постъпило Предложение с вх.№ 99-00-108/17.03.2025 г. от председателя на Управителния съвет на Ловно-рибарско ЛРД „*****“ за безвъзмездно предоставяне управлението на рибните ресурси на язовири – ПИ с идентификатор № 77270.2.926, ПИ с идентификатор № 55378.263.128, ПИ с идентификатор № 39579.283.392 и ПИ с идентификатор № 55378.779.6, на основание чл. 15а, ал. 4, чл. 23, ал. 4, т. 2 от Закона за рибарството и аквакултурите за срок от десет години на ЛРД „*****“.

С Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. Общински съвет Х., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 15, ал. 4, във вр. с чл. 23, ал. 4, т. 2 от Закона за рибарството и аквакултурите, Общински съвет Х. определя, като подходящи за развитие на детско юношеския спортен риболов, риболовния туризъм и разселване на генетичен материал в реки, езера и язовири предназначени за любителски риболов, за запазване на екосистемите и обогатяване на рибната популация:

Язовир „Веригово“ - ПИ с идентификатор № 77270.2.926 и предоставя безвъзмездно за управление на рибния ресурс във водния обект на ЛРД „*****“, представлявано от С. Д. Х. – председател на Управителния съвет, за срок от десет години и възлага на кмета на Община Х. да сключи договор със сдружението.

Язовир „Груйново дере“ - ПИ с идентификатор № 55378.263.128 и предоставя безвъзмездно за управление на рибния ресурс във водния обект на ЛРД „*****“, представлявано от С. Д. Х. – председател на Управителния съвет, за срок от десет години и възлага на кмета на Община Х. да сключи договор със сдружението.

Язовир „Керазлъка“ - ПИ с идентификатор № 39579.283.392 и предоставя безвъзмездно за управление на рибния ресурс във водния обект на ЛРД „*****“, представлявано от С. Д. Х. – председател на Управителния съвет, за срок от десет години и възлага на кмета на Община Х. да сключи договор със сдружението.

Язовир „Таревско дере“ - ПИ с идентификатор № 55378.779.6 и предоставя безвъзмездно за управление на рибния ресурс във водния обект на ЛРД „*****“, представлявано от С. Д. Х. – председател на Управителния съвет, за срок от десет години и възлага на кмета на Община Х. да сключи договор със сдружението.

Видно от Протокол № 20/27.03.2025 г. на Общински съвет Х. Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. е прието с 8 (осем) гласа „ЗА“, „ПРОТИВ“ - няма, и 7 (седем) гласа „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ от общо присъстващи 17 общински съветници, като общинските съветници П. Т. Ш. и Н. В. К. не участват в гласуването, на основание чл. 81, ал. 2 от ЗПК.

Общинският съветник Атанас Куковски е гласувал „ЗА“ приемане на решението.

С писмо с изх. № АК-01-66#3/09.04.2025 г. Областният управител на Област П., на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във вр. с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА констатира незаконосъобразност на Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. на Общински съвет Х. и връща решението за ново обсъждане в Общински съвет Х.

С Докладна записка с изх. № 731/22.04.2025 г. председателят на Общински съвет Х. внася в Общински съвет Х. за ново обсъждане Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. на Общински съвет Х.

На 24.04.2025 г. е проведено заседание на Общински съвет Х. и е извършено ново обсъждане на Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. на Общински съвет Х., обективизирано в т. 18 от Протокол № 21/24.04.2025 г.

С Решение № 289 от Протокол № 21/24.04.2025 г., относно: Ново обсъждане на Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. на Общински съвет Х., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 15, ал. 4, във вр. с чл. 23, ал. 4, т. 2 от Закона за рибарството и аквакултурите, Общински съвет Х. определя, като подходящ за развитие на детско юношеския спортен риболов, риболовния туризъм и разселване на генетичен материал в реки, езера и язовири предназначени за любителски риболов, за запазване на екосистемите и обогатяване на рибната популация:

Язовир „Веригово“ - ПИ с идентификатор № 77270.2.926 и предоставя безвъзмездно за управление на рибния ресурс във водния обект на ЛРД „*****“, представлявано от С. Д. Х. – председател на Управителния съвет, за срок от десет години и възлага на кмета на Община Х. да сключи договор със сдружението.

Язовир „Груйново дере“ - ПИ с идентификатор № 55378.263.128 и предоставя безвъзмездно за управление на рибния ресурс във водния обект на ЛРД „*****“, представлявано от С. Д. Х. – председател на Управителния съвет, за срок от десет години и възлага на кмета на Община Х. да сключи договор със сдружението.

Язовир „Керазлъка“ - ПИ с идентификатор № 39579.283.392 и предоставя безвъзмездно за управление на рибния ресурс във водния обект на ЛРД „*****“, представлявано от С. Д. Х. – председател на Управителния съвет, за срок от десет години и възлага на кмета на Община Х. да сключи договор със сдружението.

Язовир „Таревско дере“ - ПИ с идентификатор № 55378.779.6 и предоставя безвъзмездно за управление на рибния ресурс във водния обект на ЛРД „*****“,

представявано от С. Д. Х. – председател на Управителния съвет, за срок от десет години и възлага на кмета на Община Х. да сключи договор със сдружението.

Видно от Протокол № 21/24.05.2025 г. на Общински съвет Х. Решение № 289 от Протокол № 21/24.04.2025 г. е прието с 9 (девет) гласа „ЗА“, „ПРОТИВ“ - няма, 6 (шест) гласа „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ от общо присъстващи 17 общински съветници, като общинските съветници П. Т. Ш. и Н. В. К. не участват в гласуването, на основание чл. 81, ал. 2 от ЗПК.

Общинският съветник Атанас Куковски е гласувал „ЗА“ приемане на решението.

С Договор за безвъзмездно управление № Р-9/15.05.2025 г., сключен между Община Х., представлявана от И. В., в качеството ѝ на кмет на Община Х., като СОБСТВЕНИК и ЛРД „*****“, представлявано от С. Д. Х., като УПРАВИТЕЛ, на основание чл. 15а, ал. 4 и чл. 23, ал. 4, т. 2 от Закона за рибарство и аквакултури и Решение № 289 от Протокол № 21/24.04.2025 г. на Общински съвет Х., СОБСТВЕНИКЪТ предоставя безвъзмездно на УПРАВИТЕЛЯ недвижими имоти – публична общинска собственост: Язовир „Веригово“ - ПИ с идентификатор № 77270.2.926, Язовир „Груйново дере“ - ПИ с идентификатор № 55378.263.128, Язовир „Керазлъка“ - ПИ с идентификатор № 39579.283.392 и Язовир „Таревско дере“ - ПИ с идентификатор № 55378.779.6., за срок от десет години.

Съгласно чл. 2 от Договора управлението на рибния ресурс в предоставените язовири се предоставя за осъществяване и стимулиране развитието на любителския риболов сред подрастващите и бъдещото изпълнение на стратегиите за водено от общностите местно развитие по Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021 – 2027 г.

При така установената фактическа обстановка Сметната палата стигна до следните правни изводи:

Сигналът е подаден от лице, с посочени три имена, адрес, ЕГН, телефон за връзка и е подписан.

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 70 от Закона за противодействие на корупцията (отм.), респективно чл. 96 от Закона за Сметната палата (ЗСП) трябва да са налице три кумулативни предпоставки: лице, заемащо висша публична длъжност, респективно публична длъжност, наличие на негов или на свързани с него лица частен интерес, който може да повлияе върху обективното и безпристрастно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

Легалните дефиниции на понятията частен интерес и облага се съдържат в чл. 71 и чл. 72 от ЗПК (отм.), респективно чл. 96 от ЗСП. Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Облага е всеки доход в пари, парични средства или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас в полза на избор, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

С § 25 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за Сметната палата се отменя Закона за противодействие на корупцията (обн., ДВ, бр. 84 от 2023 г.; изм., бр. 13 от 2024 г. и бр. 57 от 2025 г.).

Съгласно § 33, ал. 1 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за Сметната палата неприключилите до влизането в сила на този закон проверки и производства по установяване на конфликт на интереси и налагане на

административни наказания във връзка с отменения Закон за противодействие на корупцията се довършват по реда на този закон.

Според разпоредбата на чл. 117 от ЗСП производството за установяване на конфликт на интереси, както и за нарушения по чл. 112 и 113 се образува в срок от 6 месеца от откриването, но не по-късно от три години от извършването на нарушението, от което следва, че релевантен за настоящото производство би бил периодът от 23.09.2022 г. (три години до датата на образуване на производството) до настоящия момент. Доколкото обаче Куковски е положил клетва за мандат 2023 – 2027 г. на 10.11.2023 г., то в този срок се редуцира и обхваща периода от 10.11.2023 г. до настоящия момент.

Атанас Куковски, в качеството си на общински съветник в Общински съвет Х. мандат 2023-2027 г. е лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.), а от 14.02.2026 г. е съответно лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП и компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на него е Сметната палата.

Конфликтът на интереси е административно нарушение, което застрашава обществените отношения в сферата на държавното управление, регулира се от административноправни норми, които нямат обратна сила по отношение на същинско правило за поведение. В този смисъл, предвид че ЗПК (отм.) е в сила от деня на обнародването му в брой 84 на „Държавен вестник“, а именно от 06.10.2023 г., както и предвид установения като релевантен за проверката период, а именно периодът след 10.11.2023 г. – приложимото по настоящото производство материално право във връзка с изследването за наличието или липсата на конфликт на интереси се определя съобразно момента на евентуалното извършване на нарушение, както следва – за евентуални нарушения, извършени до 10.11.2023 г., тоест при действието на Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) (отм.), приложение ще намерят отменените разпоредби по Глава осма, Раздел първи и Раздел втори от същия, а за такива, извършени след посочената дата – действащите към момента разпоредби по Глава дванадесета, Раздел първи и Раздел втори от ЗСП (в сила от 14.02.2026 г.).

Определящо за установяването или липсата на конфликт на интереси е наличието на упражнено правомощие по служба в частен интерес - личен или на свързано лице по смисъла на § 1, т. 9 от ДР на ЗПК (отм.), респективно § 1, т. 18 от ДР на ЗСП, предопределен от възможността за реализиране на материална или нематериална облага, както и възможността този интерес да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност, като тези обстоятелства трябва да бъдат установени по несъмнен начин към момента на извършване на нарушение на разпоредбите на Глава VIII, Раздел II от ЗПК (отм.), респективно на Глава XII, Раздел II от ЗСП.

Съгласно разпоредбата на § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК (отм.) „Свързани лица“ са съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по сребрена линия – до четвърта степен включително и по сватовство – до втора степен включително, а съгласно § 1, т. 9, б. „б“ от ДР на ЗПК (отм.) „Свързани лица“ са физически или юридически лица, с които лицето, заемащо публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност.

Обстоятелството, че Атанас Куковски е председател и член на Управителен съвет на „Сдружение за „*****“ обуславя свързаност по смисъла на § 1, т. 9, б. „б“ от ДР на ЗПК (отм.) със „Сдружение за „*****“.

От извършена справка в Регистър НБД „Население“ не се установява Атанас Куковски да е роднина по права линия, по сребрена линия – до четвърта степен включително, и по сватовство до втора степен включително със С. Д. Х., Г. И. Т., Д. П. Р., Д. Т. А., Й. А. К., М.

Д. Ш., Н. Т. Г., Н. Е. М., Н. Д. Г., С. И. В. и Т. Д. Д. - представляващи и членове на Управителния съвет на ЛРД „*****“, което от своя страна изключва наличието на свързаност по смисъла на § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК (отм.) между тях.

От извършена справка в ТРРЮЛНЦ не се установява Атанас Куковски да е свързано лице по смисъла на § 1, т. 9, б. „б“ от ДР на ЗПК (отм.) със ЛРД „*****“, с оглед на обстоятелството, че същият не е представляващ, както и член на Управителния съвет на ЛРД „*****“, от което следва, че не се намира в икономически зависимости със същото.

Горните обстоятелства налагат извода за липса на свързаност по смисъла на § 1, т. 9 от ДР на ЗПК (отм.) между Атанас Куковски и членовете на Управителния съвет на ЛРД „*****“.

При наличието на първия елемент от състава на конфликта на интереси – лице, заемащо публична длъжност, определящо за съществуването на такъв е упражняването на правомощия по служба от страна на лицето, заемащо публична длъжност и частен интерес - негов или на свързано с него лице, при наличието на който следва да са осъществени съответните правомощия.

Правомощията на отделните общински съветници са дефинирани в чл. 33, ал. 1 от същия закон, според който общинският съветник: има право да бъде избран в състава на постоянни и временни комисии на съвета; да предлага включването в дневния ред на заседанията на общинския съвет разглеждането на въпроси от компетентността на съвета и да внася проекти за решения; да участва в обсъждането и решаването на всички въпроси от компетентността на съвета; да отправя питания към кмета.

От събраните в хода на административното производство доказателства се установява, че Атанас Куковски, в качеството си на общински съветник в Общински съвет Х. е участвал в заседанието на Общински съвет Х., проведено на 27.02.2025 г. и обективирано в Протокол № 19/27.02.2025 г. на Общински съвет Х.

На проведеното на 27.02.2025 г. заседание на Общински съвет Х. е прието Решение № 256 от Протокол № 19/27.02.2025 г., с което на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, чл. 14, ал. 2 от Закона за общинската собственост (ЗОС), във вр. с чл. 55 от Закона за сдружения за напояване (ЗСН) и чл. 32, ал. 2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общински имущественост в Община Х., Общински съвет Х. предоставя под наем за срок от 10 календарни години, на „Сдружение за „*****“ 7 бр. недвижими имоти частна общинска собственост – напоителни канали, както следва: ПИ № 49624.136.273, ПИ № 49624.11.24, ПИ № 49624.160.434, ПИ № 49624.17.499, ПИ № 49624.34.24, ПИ № 49624.34.313 и ПИ № 49624.37.3., с годишна наемна цена от 730 лв. без ДДС и дава съгласие Наемателя и кандидатства с наетите имоти за финансиране по интервенция П.Г.5 „Инвестиции в инфраструктура за напояване от стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г.“

Видно от Протокол № 19/27.02.2025 г. на Общински съвет Х., Атанас Куковски не е участвал в гласуването на Решение № 256 от Протокол № 19/27.02.2025 г. на Общински съвет Х.

В конкретния случай от събраните по преписката доказателства не се установява Атанас Куковски в качеството си на общински съветник в Общински съвет Х. да е упражнил правомощията си на общински съветник, в частност по отношение на свързаното с него лице – „Сдружение за „*****“.

Липсата на упражнени правомощия по служба от страна на Атанас Куковски, в качеството му на общински съветник в Общински съвет Х. и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.), като елемент от състава на конфликта на интереси по чл. 70 от ЗПК (отм.), по отношение на „Сдружение за „*****“, обуславя извод за невъзможност за нарушаване на забраните по Глава Осма, Раздел II от ЗПК (отм.),

които представляват проявна форма на конфликт на интереси по смисъла чл. 70 от ЗПК (отм.) и води до неговата липсата.

Атанас Куковски в качеството си на общински съветник в Общински съвет Х. и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.) е упражнил правомощия по служба и като на 27.03.2025 г. и на 24.04.2025 г. е участвал в гласуването на Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. и на Решение № 289 от Протокол № 21/24.04.2025 г. на Общински съвет Х., свързани с безвъзмездното предоставяне на ЛРД „*****“ недвижими имоти – публична общинска собственост: Язовир „Веригово“, Язовир „Груйново дере“, Язовир „Керазлъка“ и Язовир „Таревско дере“, за срок от десет години.

Обстоятелството, че между Атанас Куковски и ЛРД „*****“, както и между Куковски и членовете на Управителния съвет на същото не е налице свързаност по смисъла на § 1, т. 9 от ДР на ЗПК (отм.), изключва наличието на частен интерес на Атанас Куковски, в качеството му на общински съветник в Общински съвет Х. при гласуването на Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. и на Решение № 289 от Протокол № 21/24.04.2025 г. на Общински съвет Х.

Предвид изложеното, се налага извода, че при гласуването на Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. и на Решение № 289 от Протокол № 21/24.04.2025 г. на Общински съвет Х. са налице два от елементите на състава на конфликт на интереси по чл. 70 от ЗПК (отм.), а именно: лице, заемащо публична длъжност и упражнени от него правомощия по служба. Липсва обаче третият елемент – наличието на частен интерес, който би могъл да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност, в случая Атанас Куковски, в качеството му на общински съветник в Общински съвет Х.

Липсата на частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност при упражняването на правомощията или задълженията му по служба по конкретен повод, изключва наличието на нарушение на разпоредбите на Глава VIII, Раздел II от ЗПК (отм.).

Сметната палата е направила своите изводи на база доказателства, събрани по реда на Административнопроцесуалния кодекс, а в случая събраните такива водят до извода за липсата на нарушение на разпоредбите на Глава Осма, Раздел II от ЗПК (отм.), съответно до липсата на конфликт на интереси по отношение на Атанас Куковски, в качеството му на общински съветник в Общински съвет Х. и лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.), съответно лице, заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП.

Предвид горното, Сметната палата на Република България, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП във вр. с § 33, ал. 2 от ПЗР на ЗСП,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение Атанас Куковски с ЕГН *****, общински съветник в Общински съвет Х. и лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.), съответно лице, заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП, поради липса на упражнени правомощия по служба, по отношение на „Сдружение за „*****“ при гласуване на Решение № 256 от Протокол № 19/27.02.2025 г. на Общински съвет Х.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Атанас Куковски с ЕГН *****, общински съветник в Общински съвет Х. и лице, заемало висша публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПКОНПИ (отм.), съответно лице, заемащо

публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП, за това, че е участвал в гласуването на Решение № 259 от Протокол № 20/27.03.2025 г. и на Решение № 289 от Протокол № 21/24.04.2025 г. на Общински съвет Х., поради липса на частен интерес - негов или на свързано с него лице по § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК (отм.).

Препис от Решението да се изпрати на Окръжна прокуратура П., с оглед преценка за реализиране на правомощията ѝ по чл. 120, ал. 2 от ЗСП, съгласно който прокурорът може да подаде протест до съда в едномесечен срок от съобщаването на решението, с което се установява липсата на конфликт на интереси и с оглед правомощията си по надзор за законност на административните актове.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЧЛЕН:...../ДАНИЕЛА МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/