

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
С М Е Т Н А П А Л А Т А

РЕШЕНИЕ
№ РС-634-25-036

Днес, 22.07.2026 г., в гр. София, Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев
Заместник-председател: Силвия Къдрева
Член: Даниела Въткова-Милушева
Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Производството е по реда на чл. 89, ал. 1, предл. 1 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) (отм.) във връзка с § 33, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за Сметната палата (ЗСП) (изм., ДВ, бр. 51 от 5.06.2026 г., в сила от 5.06.2026 г.), образувано въз основа на Решение за образуване на производство за конфликт на интереси № КИ-271 от 15.09.2025 г. по сигнал с вх. № С-634/09.09.2025 г. на Комисията за противодействие на корупцията (КПК).

Производството е образувано срещу Алкин Неби, в качеството му на кмет на Община К.

В сигнала са изложени твърдения, че в периода септември 2022 г. – януари 2023 г. кметът на Община К. – Алкин Неби, е назначил по Регионална програма за заетост 2022 г. М. А., която е сестра на неговата съпруга – С. Н.. Изразени са съмнения за сключени граждански и други договори с адв. Н. Н. от С. адвокатска колегия (САК) за провеждане на обучения на общинската администрация в периода от месец февруари 2024 г. до настоящия момент, като междувременно адв. Н. е процесуален защитник на кмета Алкин Неби по дела срещу КПК, което пораждало основателни съмнения за неправомерно изплащане на адвокатски възнаграждения чрез средства от общинския бюджет, вместо със собствени лични средства на кмета. Предполага се, че е сключен договор между Община К., представлявана от Алкин Неби и неговата съпруга – С. Н., като личен асистент на майка ѝ, жител на с. Б., в периода м. септември 2024 г. – м. август 2025 година.

С писмо, вх. № 07-00-1110-1/21.05.2026 г. на Сметната палата, от председателя на Постоянната комисия за противодействие на корупцията при Общински съвет (ОбС) К. са представени копия на следните документи: клетвен лист на Алкин Неби от 08.11.2023 г.; Решение № 145-МИ/30.10.2023 г. на Общинска избирателна комисия (ОИК) – К.; Писмо с вх. № УД-01-11-9#2/23.03.2026 г. на ОбС К.; Граждански договор № 22 от 16.04.2024 г.; Разпечатка от ел. поща с дата 16.04.2024 г. и програма на обучение; ел. писмо от Община К. до началника на отдел ГРАО и гл. юрисконсулт на Община К. с дата 23.04.2024 г. за препращане на учебителни материали; разпечатки от презентации на проведено обучение; разпечатка от ел. поща от 25.04.2024 г. – отчет за свършената работа от адв. Н. Н. и копие на платежно нареждане от 26.04.2026 година.

Служебно е извършена справка в Регистър Национална база данни (НБД) „Население“, както и в кориците на адм. дела № 5330/2025 г. и № 6040/2025 г. на Върховния административен съд (ВАС), Шесто отделение.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Сигнал с вх. № С-634/09.09.2025 г. на КПК е подаден от физическо лице, идентифицирано по надлежния ред.

Алкин Неби е избран за кмет на Община К. за мандат 2023-2027 г., видно от Решение № 145-МИ/30.10.2023 г. на ОИК – К. и е подписал клетвен лист на 08.11.2023 година. От Решение № 175-МИ/04.11.2019 г. на ОИК – К. се установява, че Алкин Неби е бил кмет на общината и в предходния мандат – 2019-2023 година.

От извършена справка в НБД „Население“ се установи, че С. А. Н. е съпруга на Алкин Неби, а М. А. Х. е нейна сестра и балдъза на Алкин Неби.

Релевантен за настоящото производство, съгласно разпоредбата на чл. 117 от ЗСП (производството за установяване на конфликт на интереси се образува в срок до 6 месеца от откриването, но не по-късно от три години от извършването на нарушението), е периодът от месец септември 2022 г. до настоящия момент.

От писмо с вх. № УД-01-11-9#2/23.03.2026 г. на ОбС К. е видно, че М. А. не е назначавана по регионална програма за заетост (нито по друга програма). В писмото е посочено още, че в периода м. септември 2024 г. – м. август 2025 г. не са сключвани договори между Община К. и С. Н.

От събраните по административната преписка материали е видно, че на 16.04.2024 г. адв. Н. Н. изпраща електронно писмо до Община К., в което предлага общината да се включи в обучение по Закона за противодействие на корупцията, което да се проведе в гр. Р. на 17.04.2024 г. от 09:00 часа, съгласно приложена програма. Посочено е, че обучението е подходящо за юрисконсулти, служители „човешки ресурси“, общински съветници, ръководители на юридически лица – разпоредители с бюджетни кредити, които за пръв път ще подават годишни декларации пред КПК, общински служители. Освен въпросите относно деклариране на имущество и интереси пред КПК, се предвижда и засягане на темата „конфликт на интереси“. В писмото е посочено, че цената на обучението е 200 лв., без значение от броя на участниците, съгласно приложен договор.

Между Община К., представлявана от Алкин Неби, в качеството му на кмет и адв. Н. Н. е сключен Договор № 22 от 16.04.2024 г. за извършване на обучение на общински служители в администрацията на Община К. на тема: „Деклариране на имущество и интереси и конфликта на интереси по новия Закон за противодействие на корупцията. Ред за подаване на годишни декларации за имущество и интереси със срок 15.05.2024 г. от лица, заемащи публична длъжност.“, което да се проведе на 17.04.2024 година. Предвиденото в договора възнаграждение за адв. Н. е в размер на 200 лв., като сумата следва да бъде заплатена от общината в срок до 19.04.2024 година.

Възнаграждението за проведеното обучение от адв. Н. е заплатено с платежно нареждане № РВВ8497746 от 26.04.2024 г., подписано електронно от Алкин Неби.

По отношение на Алкин Неби, в качеството му на кмет на Община К., е установен конфликт на интереси с две решения на КПК – № РС-44-24-081 от 29.07.2024 г. и № РС-629-24-140 от 02.12.2024 г., като същите са обжалвани от Неби и по които съответно са образувани дела в Административен съд (АС) Р., а именно адм. дела № 203/2024 г. и № 13/2025 година. Решенията по посочените административни дела са обжалвани пред ВАС, за което са образувани адм. дела № 5330/2025 г. и № 6040/2025 г. на Шесто отделение. Процесуален представител на Алкин Неби и по четирите административни дела е адв. Н. Н., като първото упълномощаване от страна на Неби е от дата 30.09.2024 година.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка Сметната палата установи следното от правна страна:

Съгласно § 3, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за противодействие на корупцията сред лицата, заемащи публична длъжност (обн., ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г., в сила от 05.06.2026 г.) (ЗПКЛЗПД) от влизането в сила на закона до 3 месеца от встъпването в длъжност на председателя и членовете на Комисията за противодействие на корупцията, дейността по установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности, се осъществяват по досегашния ред от съответните компетентни органи.

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 70 от ЗПК (отм.), респ. чл. 96 от ЗСП (отменена разпоредба), а също и по смисъла на чл. 74 от ЗПКЛЗПД, следва да са кумулативно налични три предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба, както и упражнено властническо правомощие, повлияно от този частен интерес.

Легалните дефиниции на понятията „частен интерес“ и „облага“ се съдържат в чл. 71 и 72 от ЗПК (отм.), респ. в чл. 97 и 98 от ЗСП (отменени разпоредби), както и в чл. 75 и 76 от ЗПКЛЗПД. Частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност, или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за реализиране на облага. Съгласно чл. 72 от ЗПК (отм.), респ. чл. 98 от ЗСП (отменена разпоредба) и на чл. 76 от ЗПКЛЗПД, облага е всеки доход в пари, парични средства или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас в полза на избор, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В качеството си на кмет на Община К., Алкин Неби е лице, заемало публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.) и чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП (отменена разпоредба), респ. лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД и компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на него е Сметната палата.

При наличието на този първи елемент от състава на конфликта на интереси (субект на нарушението), определящо за съществуването на такъв е проявяването на конкретно поведение от страна на субекта при изпълнение на произтичащите от длъжността му правомощия, както и дали съществува обективна възможност това конкретно поведение да е повлияно от частен интерес – личен или на свързано по смисъла на закона лице.

Фактът, че С. Н. е съпруга на Алкин Неби, а М. Х. е нейна сестра и съответно роднина на Алкин Неби по сватовство от втора степен, обосновава свързаност помежду им по смисъла на § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК (отм.), респ. на § 1, т. 18, б. „а“ от ДР на ЗСП (отменена разпоредба), както и на § 1, т. 8, б. „а“ от ДР на ЗПКЛЗПД.

От получените по административната преписка документи не се установи Алкин Неби да е упражнил свои правомощия, в качеството си на кмет на Община К., по отношение на С. Н. и/или М. Х. – свързани с него лица, в проверявания период, релевантен за настоящото производство – м. септември 2022 г. до 23.03.2026 г. (съгласно писмо с вх. № УД-01-11-9#2/23.03.2026 г. на ОбС К., с което са предоставени изисканата по преписката информация и документи).

В конкретния случай е налице само една от предпоставките за „конфликт на интереси“ по отношение на Алкин Неби, в качеството му на кмет на Община К. – лице, заемащо публична длъжност. Не са налице обаче другите два елемента от фактическия състав на конфликта на интереси – упражнени правомощия по служба и наличие на частен интерес, чиято липса изключва наличието на нарушение на разпоредбите на Глава осма, Раздел II от ЗПК (отм.), респ. Глава дванадесета, Раздел II от ЗСП (отменена) и

Глава осма, Раздел II от ЗПКЛЗПД, а съответно и възможността за възникване на конфликт на интереси.

Безспорно е, че Алкин Неби е упражнил свои правомощия по служба като е сключил с адв. Н. Н. Договор № 22 от 16.04.2024 г. за извършване на обучение на общински служители в администрацията на Община К. и като е подписал електронно платежно нареждане № РВВ8497746 от 26.04.2024 г., с което на Н. е заплатено възнаграждението за проведеното обучение. Тези правомощия обаче са упражнени от Неби при липсата на частен интерес, тъй като в конкретния случай не може да се обоснове свързаност между кмета на Община К. и адв. Н., поради факта, че към момента на сключване на договора и на заплащане на възнаграждението по него между двамата не са били налице частни отношения като адвокат и клиент. Същите възникват на по-късен етап, а именно на 30.09.2024 г., когато Алкин Неби упълномощава адв. Н. Н. във връзка с образувано адм. дело в АС – Р. Именно във връзка с горното не се обосновава и свързаност между Алкин Неби и адв. Н. Н. по смисъла на § 1, т. 9, б. „б“ от ДР на ЗПК (отм.), респ. на § 1, т. 18, б. „б“ от ДР на ЗСП (отменена разпоредба), както и на § 1, т. 8, б. „б“ от ДР на ЗПКЛЗПД, в периода, в който първият е упражнил свои правомощия по служба – 16.04.2024 г. и 26.04.2024 година.

От изложеното следва, че в конкретния случай са налице само две от предпоставките за „конфликт на интереси“ по отношение на Алкин Неби, в качеството му на кмет на Община К. – лице, заемащо публична длъжност и упражнени от лицето правомощия по служба. Не е налице обаче последната предпоставка – наличието на частен интерес. Липсата на частен интерес на лицето, заемащо публична длъжност или на свързано с него лице при упражняването на правомощията или задълженията му по служба, изключва наличието на нарушение на разпоредбите на Глава осма, Раздел II от ЗПК (отм.), респ. Глава дванадесета, Раздел II от ЗСП (отменена) и Глава осма, Раздел II от ЗПКЛЗПД, а съответно и възможността за възникване на конфликт на интереси.

Сметната палата прави своите изводи за наличие или липса на конфликт на интереси на база доказателства, събрани по реда на Административнопроцесуалния кодекс, а в случая събраните такива водят до извода за липсата на частен интерес от упражнените правомощия по служба от Алкин Неби, в качеството му на кмет на Община К.

Предвид изложеното и на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2, във вр. с § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД, Сметната палата

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Алкин Неби с ЕГН: ***, кмет на Община К. и лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.), респ. публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП (отменена разпоредба) и на чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД, във връзка с изложени в сигнал с вх. № С-634/09.09.2025 г. на КПК твърдения по отношение на С. Н. и М. Х. – свързани с него лица, поради липса на упражнени правомощия по служба.

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение на Алкин Неби с ЕГН: ***, кмет на Община К. и лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.), респ. публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП (отменена разпоредба) и на чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД, във връзка със сключен Договор № 22 от 16.04.2024 г. и подписано от него платежно нареждане № РВВ8497746 от 26.04.2024 г., поради липсата на негов или на свързано с него лице частен интерес.

Препис от Решението да се изпрати на Окръжна прокуратура Р., с оглед преценка за реализиране на правомощията ѝ по чл. 120, ал. 2 от ЗСП (отменена разпоредба), съгласно който прокурорът може да подаде протест до съда в едномесечен срок от съобщаването на решението, с което се установява липсата на конфликт на интереси и с оглед правомощията си по надзор за законност на административните актове.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:.....(П)...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:.....(П)...../СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:.....(П)...../ДАНИЕЛА ВЪТКОВА-МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:.....(П)...../МАРИЯ ИЛИЕВА/