

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

РЕШЕНИЕ
№ РС-261-26-037

Днес, 22.07.2026 г., в град София Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев
Заместник-председател: Силвия Къдрева
Член: Даниела Въткова - Милушева
Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Производството е по реда на чл. 115 ал. 1, предложение първо от Закона за Сметната палата (ЗСП) във връзка с § 33, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за Сметната палата (ЗСП) (изм., ДВ, бр. 51 от 5.06.2026 г., в сила от 5.06.2026 г.), образувано въз основа на Решение за образуване на производство за конфликт на интереси № КИ-123/31.03.2026 г. по сигнал с вх. № С-261/13.03.2026 г. на Сметната палата.

Производството е образувано срещу Ивета Лазарова – общински съветник и председател на Общински съвет С. 3.

По същество в сигнала се твърди, че Ивета Лазарова, в качеството си на общински съветник и председател на Общински съвет С. 3., при провеждане на 25.01.2026 г. на среща с жителите на с. П. и публична дискусия е взела отношение, като е изказала реплика при провеждан спор между жители на селото. За въпросния спор се сочи, че е във връзка с разпореждане с общински имот, находящ се на територията на с. П., по който има решение на Общински съвет С. 3., което е било предмет на контрол от страна на Областния управител на Област С. 3. Допълва се, че по въпросния казус е публично известно, че Ивета Лазарова, в служебното ѝ качество, не е участвала в гласуване и приемане на решение от Общински съвет С. 3., поради наличие на предпоставки за отвод, но съществуват близки и лични отношения между страна по спора и Лазарова. Поставя се под съмнение участието на Ивета Лазарова, в качеството ѝ на общински съветник и председател на Общински съвет С. 3. в публичното обсъждане на случая. С оглед на това се твърди за възможно наличие на конфликт на интереси от страна на Лазарова.

От председателя на Постоянната комисия по противодействие на корупцията при Общински съвет С. 3. са изискани и с писмо с вх.№ 07-00-1135-1/01.06.2025 г. на Сметната палата са представени: клетвен лист на Ивета В Лазарова, Решение № 1 от Протокол № 1/09.11.2023 г. на Общински съвет С. 3. за избора на Ивета Лазарова за председател на Общински съвет С. 3., Предложение с вх. № 10-61-679/15.10.2025 г. от кмета на Община С. 3. до Общински съвет С. 3. ведно с документите към него, Решение № 1427 от Протокол № 33/30.10.2025 г. на Общински съвет С. 3. ведно със списъка на поименното му гласуване, Заповед № АК-01-ЗД-34/13.11.2025 г. на Областният управител на Област С. 3., Писмо с изх. № 39/27.10.2025 г. от П. А. - кметски наместник на с. П., Писмо с вх. № 10-02-9528/28.10.2025 г. на Община С. 3. от жители на с. Пряпорец и Решение № 1529 от Протокол № 34/27.10.2025 г. на Общински съвет С. 3. ведно със списъка на поименното му гласуване.

Служебно е извършена справка в Регистър НБД „Население“ и в Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ).

От събраните в хода на административното производство доказателства Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от лице, с посочени три имена, адрес и е подписан.

Ивета Лазарова е избрана за общински съветник в Общински съвет С. З. за мандат 2023-2027 г. и е положила клетва на 09.11.2023 г.

С Решение № 1 от Протокол № 1/09.11.2023 г. на Общински съвет С. З. Ивета Лазарова е избрана за председател на общинския съвет.

От извършена справка в Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел се установява, че Я. Г. Я. е регистриран земеделски производител с БУЛСТАТ *****.

От извършена справка в Регистър НБД „Население“ се установява, че Ивета Лазарова е майка на Й. Я. Я., а Я. Г. Я. е негов баща.

Със Заявление с вх. № 10-02-41/03.01.2024 г. до кмета на Община С. З. Я. Г. Я. е поискал да бъде започната процедура по смяна на предназначение и продажба на поземлени имоти – полски пътища с идентификатори 58743.80.42 и 58743.6.16 по Кадастралната карта и кадастралния регистър на с. П., с оглед на обстоятелството, че същите граничат с негови имоти и желе да ги закупи с цел окрупняване на земеделския масива.

С Предложение с вх. № 10-61-679/15.10.2025 г. до Общински съвет С. З., относно: „Предварително съгласие за промяна на начина на трайно ползване на поземлени имоти с идентификатори 58743.80.42 и 58743.6.16 по КККР на с. П. и обявяването им за частна общинска собственост, кметът на Община С. З., предлага на Общински съвет С. З. да приеме Решение на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 във вр. с ал. 2 от ЗМСМА, чл. 78а, ал. 1 от ППЗСПЗЗ и чл. 6, ал. 1 от ЗОС и чл. 4, ал. 3 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост, общинският съвет да даде предварително съгласие за промяната на начина на трайно ползване от начин на трайно ползване – „За селскостопански, горски, ведомствен път“ в начин на трайно ползване – „Нива“ на ПИ с идентификатори 58743.80.42, с площ от 1054 кв.м. и за 58743.6.16, с площ от 1209 кв.м. по КККР на с. П., да даде предварително съгласие за промяна на статута на имотите от публична в частна общинска собственост, след промяна начина на трайно ползване, както и да възложи на кмета на Община С. З. да извърши всички последващи нормативно определени действия.

С Писмо с изх. № 39/27.10.2025 г. П. А. - кметски заместник на с. П. уведомява кмета на Община С. З. и до председателя на Общински съвет С. З. кметския заместник на с. П. за постъпила подписка от жители и собственици на имоти в с. П., относно осигуряване на достъп и запазване на поземлен имот с идентификатор 58743.6.16 – горски ведомствен път.

С Писмо с вх. № 10-02-9528/28.10.2025 г. на Община С. З. жители на с. П. отправят петиция до кмета на Община С. З., изразяваща съгласието им поземлен имот с идентификатор 58743.6.16 – горски ведомствен път да бъде премахнат или променен, с оглед на това, че същият е непроходим и настояват за същия да не се извършват разходи за почистване, а да бъде почистен селскостопански път с идентификатор 58743.6.18, който е много по-пряк и удобен за ползване от жителите за достигане до прилежащата гора.

С Решение № 1427 от Протокол № 33/30.10.2025 г. Общински съвет С. З., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, във вр. с ал. 2 от ЗМСМА, чл. 78а, ал. 1 от ППЗСПЗЗ и чл. 6, ал. 1 от ЗОС и чл. 4, ал. 3 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост, Общински съвет С. З.:

Дава съгласие за започване процедура по чл. 78а от ППЗСПЗЗ за промяна начина на трайно ползване от НТП: За селскостопански, горски, ведомствен път в НТП: Нива на ПИ с идентификатори 58743.80.42, с площ от 1054 кв.м.; ТПТ: Земеделска; НТП: За селскостопански, горски, ведомствен път по КККР на с. П., одобрен със Заповед № РД-18-889/12.12.2017 г. на ИД на АГКК.

Дава съгласие за започване процедура по чл. 78а от ППЗСПЗЗ за промяна начина на трайно ползване от НТП: За селскостопански, горски, ведомствен път в НТП: Нива на ПИ с идентификатори 58743.6.16, с площ от 1209 кв.м; ТПТ: Земеделска; НТП: За селскостопански, горски, ведомствен път по КККР на с. П., одобрен със Заповед № РД-18-889/12.12.2017 г. на ИД на АГКК.

Възлага на кмета на Община С. З. да извърши всички последващи нормативно определени действия.

Решение № 1427 от Протокол № 33/30.10.2025 г. на Общински съвет С. З. е прието с 34 (тридесет и четири) гласа „ЗА“, 7 (седем) глас „ПРОТИВ“, 4 (четири) гласа „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“. Общинският съветник и председател на Общински съвет С. З. Ивета Лазарова не участва в проведеното гласуване.

Със Заповед № АК-01-ЗД-34/13.11.2025 г. Областният управител на Област С. З., на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, чл. 6, ал. 1 от ЗОС, чл. 4 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост на Общински съвет С. З. и чл. 59, ал. 2, т. 4 АПК констатира незаконосъобразност на Решение № 1427 от Протокол № 33/27.02.2025 г. на Общински съвет С. З. и връща решението за ново обсъждане в Общински съвет С. З.

С Предложение с вх. № 10-61-751/25.11.2025 г. от А. Т. – заместник-председател на Общински съвет С. З. предлага върнатото за ново разглеждане Решение № 1427 от Протокол № 33/30.10.2025 г. на Общински съвет С. З. да бъде разгледано при условията на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, като бъде включено в дневния ред на заседанието на общинския съвет, насрочено за 27.11.2025 г.

На 27.11.2025 г. е проведено заседание на Общински съвет С. З. и е извършено ново обсъждане на Решение № 1427 от Протокол № 33/30.11.2025 г. на Общински съвет С. З., обективизирано в т. 52 от Протокол № 34/27.11.2025 г.

С Решение № 1529 от Протокол № 34/27.11.2025 г., относно: Решение № 1427 от 30.10.2025 г. на Общински съвет С. З., върнато за ново обсъждане със Заповед № АК-01-ЗД-34/13.11.2025 г. на Областният управител на Област С. З. на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА и чл. 6, ал.1 от ЗОС, Общински съвет С. З. на основание чл. 45, ал. 10 във вр. с чл. 9 от ЗМСМА, във р. със Заповед № АК-01-ЗД-34/13.11.2025 г. на Общински съвет С. З. приема повторно свое Решение № 1427, прието на заседание на Общински съвет С. З., проведено на 30.10.2025 г.

Видно от Протокол № 34/27.11.2025 г. на Общински съвет С. З. Решение № 1529 от Протокол № 34/27.10.2025 г. е прието с 35 (тридесет и пет) гласа „ЗА“, 8 (осем) гласа „ПРОТИВ“ и „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ - няма от общо присъстващи, като Общинският съветник и председател на Общински съвет С. З. Ивета Лазарова не участва в проведеното гласуване.

При така установената фактическа обстановка Сметната палата стигна до следните правни изводи:

Съгласно § 3, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за противодействие на корупцията сред лицата, заемащи публична длъжност (обн., ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г., в сила от 05.06.2026 г.) (ЗПКЛЗПД) от влизането в сила на закона до 3 месеца от встъпването в длъжност на председателя и членовете на Комисията за противодействие на корупцията, дейността по установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности, се осъществяват по досегашния ред от съответните компетентни органи.

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 70 от ЗПК (отм.), респ. чл. 96 от ЗСП (отменена разпоредба), а също и по смисъла на чл. 74 от ЗПКЛЗПД, следва да са кумулативно налични три предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на

правомощията или задълженията му по служба, както и упражнено властническо правомощие, повлияно от този частен интерес.

Легалните дефиниции на понятията „частен интерес“ и „облага“ се съдържат в чл. 71 и 72 от ЗПК (отм.), респ. в чл. 97 и 98 от ЗСП (отменени разпоредби), както и в чл. 75 и 76 от ЗПКЛЗПД. Частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето, заемащо публична длъжност, или за свързаното с него лице, т.е. за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за реализиране на облага. Съгласно чл. 72 от ЗПК (отм.), респ. чл. 98 от ЗСП (отменена разпоредба) и на чл. 76 от ЗПКЛЗПД, облага е всеки доход в пари, парични средства или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас в полза на избор, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

Ивета Лазарова, в качеството си на общински съветник и председател на Общински съвет С. 3. мандат 2023-2027 г. е лице, заемало публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.) и чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП (отменена разпоредба), респ. лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД и компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на конфликт на интереси по отношение на него е Сметната палата.

При наличието на първия елемент от състава на конфликта на интереси – лице, заемащо публична длъжност, определящо за съществуването на такъв е упражняването на правомощия по служба от страна на лицето, заемащо публична длъжност и частен интерес - негов или на свързано с него лице, при наличието на който следва да са осъществени съответните правомощия.

Определящо за установяването или липсата на конфликт на интереси е наличието на упражнено правомощие по служба в частен интерес - личен или на свързано лице по смисъла на § 1, т. 9 от ДР на ЗПК (отм.), респективно § 1, т. 18 от ДР на ЗСП (разпоредба отменена), съответно по смисъла на § 1, т. 8, б. от ДР на ЗПКЛЗПД, предопределен от възможността за реализиране на материална или нематериална облага, както и възможността този интерес да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията по служба на лицето, заемащо публична длъжност, като тези обстоятелства трябва да бъдат установени по несъмнен начин към момента на извършване на нарушение на разпоредбите на Глава VIII, Раздел II от ЗПК (отм.), респективно на Глава XII, Раздел II от ЗСП (разпоредба отменена), съответно на Глава XIII, Раздел II от ЗПКЛЗПД.

Съгласно разпоредбата на § 1, т. 9, б. „а“ от ДР на ЗПК (отм.)), респективно § 1, т. 18, б. „а“ от ДР на ЗСП (разпоредба отменена), съответно по смисъла на § 1, т. 8, б. „а“ от ДР на ЗПКЛЗПД „Свързани лица“ са съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по съребрена линия – до четвърта степен включително и по сватовство – до втора степен включително.

Съгласно разпоредбата на § 1, т. 11 от ДР на ЗПКЛЗПД „Фактическо съжителство на съпружески начала“ е доброволно съвместно съжителство на съпружески начала на две пълнолетни лица, по отношение на които не съществува родство, представляващо пречка за встъпване в брак, което е продължило повече от две години и при което лицата се грижат един за друг и за общо домакинство.

Обстоятелството, че Ивета Лазарова е майка на Й. Я. Я., а Я. Г. Я. е негов баща обуславя свързаност по смисъла на § 1, т. 8, б. „а“ от ДР на ЗПКЛЗПД във връзка с § 1, т. 11 от ДР на ЗПКЛЗПД между Ивета Лазарова и Я. Г. Я.

Правомощията на отделните общински съветници са дефинирани в чл. 33, ал. 1 от същия закон, според който общинският съветник: има право да бъде избран в състава на постоянни и временни комисии на съвета; да предлага включването в дневния ред на

заседанията на общинския съвет разглеждането на въпроси от компетентността на съвета и да внася проекти за решения; да участва в обсъждането и решаването на всички въпроси от компетентността на съвета; да отправя питания към кмета.

От събраните в хода на административното производство доказателства се установява, че Ивета Лазарова, в качеството си на общински съветник и председател на Общински съвет С. 3. е присъствала на заседанията на Общински съвет С. 3., проведени на 30.10.2025 г. и на 27.11.2025 г. обективирани в Протоколи № 33/30.10.2025 г. и № 34/27.11.2025 г. и на Общински съвет С. 3.

На проведеното на 30.10.2025 г. заседание на Общински съвет С. 3. е прието Решение № 1427 от Протокол № 33/30.10.2025 г., с което Общински съвет С. 3. дава съгласие за започване процедура по чл. 78а от ППЗСПЗЗ за промяна начина на трайно ползване на имоти с идентификатори 58743.80.42 и 58743.6.16 по КККР на с. П. от „селскостопански, горски, ведомствен път“ в „нива“ и възлага на кмета на Община С. 3. да извърши всички последващи нормативно определени действия.

На проведеното на 27.11.2025 г. заседание на Общински съвет С. 3. е прието Решение № 1529 от Протокол № 34/27.11.2025 г., относно: Решение № 1427 от 30.10.2025 г. на Общински съвет С. 3., върнато за ново обсъждане със Заповед № АК-01-ЗД-34/13.11.2025 г. на Областният управител на Област С. 3., с което Общински съвет С. 3. приема повторно Решение № 1427, прието на заседание на Общински съвет С. 3., проведено на 30.10.2025 г.

Видно то Протоколи на Общински съвет С. 3. № 33/30.10.2025 г. и № 34/27.11.2025 г. общинският съветник и председател на Общински съвет С. 3. - Ивета Лазарова не е участвала в гласуването на Решение № 1427 от Протокол № 33/30.10.2025 г. и Решение № 1529 от Протокол № 34/27.11.2025 г. на Общински съвет С. 3.

В конкретния случай от събраните по преписката доказателства не се установява Ивета Лазарова в качеството си на общински съветник в Общински съвет С. 3. да е упражнил правомощията си на общински съветник, в частност по отношение на свързаното с нея лице – Я. Г. Я.

Липсата на упражнени правомощия по служба от страна на Ивета Лазарова, в качеството ѝ на общински съветник в Общински съвет С. 3. и лице, заемало публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.) и чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП (отменена разпоредба), респ. лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД, като елемент от фактическия състав на конфликта на интереси, по отношение на свързаното с нея лице Я. Г. Я., изключва наличието на нарушение на разпоредбите на Глава осма, Раздел II от ЗПК (отм.), респ. Глава дванадесета, Раздел II от ЗСП (отменена) и Глава осма, Раздел II от ЗПКЛЗПД, а съответно и възможността за възникване на конфликт на интереси.

Сметната палата е направила своите изводи на база доказателства, събрани по реда на Административнопроцесуалния кодекс, а в случая събраните такива водят до извода за липсата на нарушение на разпоредбите на Глава осма, Раздел II от ЗПК (отм.), респ. Глава дванадесета, Раздел II от ЗСП (отменена) и Глава осма, Раздел II от ЗПКЛЗПД, съответно до липсата на конфликт на интереси по отношение на Ивета Лазарова, в качеството ѝ на общински съветник в Общински съвет С.3. и лице, заемало публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.) и чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП (отменена разпоредба), респ. лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД.

Предвид горното, Сметната палата на Република България, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП във вр. с § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА конфликт на интереси по отношение Ивета Лазарова с ЕГН ***** , общински съветник и председател на Общински съвет С. 3. и лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 32 от ЗПК (отм.) и по чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП (отм.), съответно лице, заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД, поради липса на упражнени правомощия, по отношение на свързаното с нея лице – Я. Г. Я. при гласуване на Решение № 1427 от Протокол № 33/30.10.2025 г. и на Решение № 1529 от Протокол № 34/27.11.2025 г. на Общински съвет С. 3.

Препис от Решението да се изпрати на Окръжна прокуратура С. 3., с оглед преценка за реализиране на правомощията ѝ по чл. 98, ал. 2 от ЗПКЛЗПД, съгласно който прокурорът може да подаде протест до съда в едномесечен срок от съобщаването на решението, с което се установява липсата на конфликт на интереси и с оглед правомощията си по надзор за законност на административните актове.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМЕСТИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:...../ДАНИЕЛА МИЛУШЕВА

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/