

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
С М Е Т Н А П А Л А Т А

РЕШЕНИЕ
№ РН-КПК-819-26-010

Днес, 22.07.2026 г., в гр. София, Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев
Заместник-председател: Силвия Къдрева
Член: Даниела Въткова-Милушева
Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Проверката е образувана по реда на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП) въз основа на Решение № КИ-065 от 11.03.2026 г. по сигнал с вх. № КПК-819/23.02.2026 г. на Сметната палата.

Проверката е насочена срещу Дикран Бохосян – началник на областен отдел „Автомобилна администрация“ гр. Я..

В сигнала се посочва, че Дикран Бохосян освен началник на „Автомобилна администрация“ – Я. едновременно с това е и член на УС на ***. Твърди се, че ян е присъствал на съдебно заседание в гр. Плевен на 16.02.2026 г., придружавайки председателя на Съюза- инж. С. К., на който било възложено изготвянето на експертиза по делото. Твърди се, че присъствието на ян по време на заседанието освен демонстративно и насочено срещу родителите на деца, загинали при пътно-транспортни произшествия, поражда и съмнения за конфликт на интереси и накърнява доверието в безпристрастността на държавната администрация.

Във връзка с твърденията в сигнала Сметната палата е изисквала и с писмо вх. № 12-00-118-1/29.04.2026 г. от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ е получила документи от трудовото досие на Дикран Бохосян от постъпването му на работа в автомобилната администрация от 1999 г., в това число трудов договор, заповеди за назначаване/ преназначаване /съвместяване и прекратяване на служебно правоотношения, допълнителни споразумения и длъжностни характеристики. В допълнение с писмо с вх. № 12-00-118-3/08.07.2026 г. от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ са предоставени, подадените от Бохосян декларация за несъвместимост и декларация за частни интереси при встъпването му в длъжност като началник на Областен отдел „Автомобилна администрация“ Я..

Служебно са извършени справки в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел и на интернет страницата на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано, съгласно закона.

Видно от предоставените документи от трудовото досие на Дикран Бохосян първоначално той постъпва на работа в Автомобилната администрация по силата на

Трудов договор от 05.05.1999 г. на длъжност инспектор с място на работа РО „Държавна автомобилна инспекция“ гр. Я.. В последствие Бохосян е назначаван и преназначаван със заповеди на изпълнителния директор на ИА „АА“ на различни длъжности, включително на изпълнителски и на ръководни такива в подразделенията на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ в гр. Я., в гр. Б. и в гр. С.. Наред с това някои от заповедите за преназначаване на Бохосян са свързани с приемането и утвърждаването на Устройствени правилници на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, съгласно които се променя структурата и числеността на Агенцията.

Със Заповед № 073/22.02.2010 г. на изпълнителния директор на ИА „АА“ Бохосян е назначен за началник на отдел в Областен отдел „Контролна дейност - ДАИ“-Я., считано от 22.02.2010 г. и му е връчена длъжностна характеристика за заеманата длъжност. Същият е подал декларации по чл. 5 и чл. 12, във вр. с чл. 14 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси /отм./ И двете декларации носят дата 19.02.2010 г., от която дата деклараторът Бохосян в качеството си на началник ОО „КД-ДАИ“ Я. декларира, че не заема друга длъжност и не извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с положение му.

Съобразно разпоредбата на чл 12, т.2 от ЗПУКИ /отм./ лицето, заемащо публична длъжност подава декларация за частни интереси; декларацията е по образец съгласно приложението. Съгласно образца, деклараторът посочва, че:

1. към датата на избирането/назначаването си на длъжността има участие в следните търговски дружества

- развива дейност като едноличен търговец

- е управител или член на орган на управление или контрол на следните юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации

2. дванадесет месеца преди датата на избирането/назначаването си има участие в следните търговски дружества

- е развивал дейност като едноличен търговец

- е бил управител или член на орган на управление или контрол на следните юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации

3. има следните задължения към кредитни или финансови институции, както и към други лица на стойност над 5000 лв.

4. има сключени договори със следните лица, които извършват дейност в области, свързани с вземаните в кръга на правомощията или задълженията ми по служба решения

5. има частен интерес към дейността на следните, свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси.

На всички отметки от декларацията по чл. 12, ал.2 във връзка с чл. 14 от ЗПУКИ Бохосян е отбелязал с отрицание, че няма участие в търговски дружества, не развива дейност като едноличен търговец и не е управител или член на орган на управление или контрол на юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации, както към датата на назначаването си на длъжността, така и дванадесет месеца преди това.

От справка в Търговския регистър се установява, че Дикран Бохосян е вписан като член на Управителния съвет на Сдружение „****“. Съгласно Устава си сдружението е учредено през 1999 г. като юридическо лице с нестопанска цел, доброволна неправителствена и непартийна организация, която осъществява своята дейност в съответствие с устава си и действащото в страната законодателство. На заседание на Общото събрание на членовете на „****“, проведено на 18.09.2021 г. с единодушие са приети и избрани седемте члена на Управителния съвет на сдружението, сред които Дикран Бохосян. Това обстоятелство е вписано в Търговския регистър на 04.10.2021 г.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка Сметната палата установи следното от правна страна:

На първо място и с оглед твърденията в сигнала, следва да се отбележи, че несъвместимостта не съдържа състава на конфликта на интереси, а съставлява предвидени в закона пречки за съвместяване на съответната публична длъжност и заемането на друга длъжност или извършването на дейност, която съгласно Конституцията или закон е несъвместима с положението на лице, което заема публична длъжност. В качеството си на началник на Областен отдел „Автомобилна администрация“ – гр. Я. Дикран Бохосян е лице, заемало публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 23 от ЗСП (отменена разпоредба), респ. заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 23 от Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности (ЗПКЛЗПД) (обн., ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г., в сила от 05.06.2026 г.).

На основание приложимия към момента Закон за Сметна палата (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.) чл. 20, ал. 5, т. 10, Сметната палата е органът, който проверява сигнали във връзка с декларациите за несъвместимост на лицата, заемащи публични длъжности, като при установена несъвместимост – сезира органа по избора или назначаването им за предприемане на съответните действия. Това е така, т.к. съгласно § 3, ал. 4 от ПЗР на Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности, от влизането в сила на закона до 3 месеца от встъпването в длъжност на председателя и членовете на Комисията за противодействие на корупцията, дейностите по противодействие, разкриване, разследване и превенция на корупционни престъпления, по проверки и анализ на декларации за имущество и интереси на лицата, заемащи публични длъжности, и по установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности, се осъществяват по досегашния ред от съответните компетентни органи.

При встъпването си в длъжност като началник на Областния отдел КД – ДАИ – Я. Бохосян, считано от 22.02.2010 г., е подал декларация по чл. 5 от тогава действащия Закон за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси / отм. ДВ. бр. 7 от 19 януари 2018 г. /, в която е посочил, че не заема друга длъжност и не извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с това му положение.

Целта на института на несъвместимостта е превантивна – да се предотврати възможността за възникване на колизия между евентуален частен интерес и държавния интерес и да се предотвратят още преди започване изпълнението на длъжността всякакви възможни влияния, които биха накърнили обществения интерес, доколкото несъвместимостта засяга именно безпристрастното изпълнение на публичната длъжност в обществен интерес. Нито един от специалните закони, действали от момента на встъпването на Бохосян като началник на Областния отдел „Автомобилна администрация“ в гр. Я. до настоящия момент не посочват самостоятелни основания за несъвместимост на длъжностите, изчерпателно изброени в чл. 74, ал. 1 от ЗСП, респ. чл. 5, ал. 1 от ЗПКЛЗПД. Именно поради разнородността на правомощията, произтичащи от различните длъжности, за всяка от последните са налице и различни предпоставки за възникване на несъвместимост.

Предвид основните характеристики на несъвместимостта като институт на правото, настоящата проверка изисква извършване на индивидуална и диференцирана преценка на предпоставките за несъвместимост, относими към конкретния случай. Нарушение може да се установи само и доколкото съответните относими факти съвпадат с хипотезата на съдържащите се в специалния закон норми. Затова при практическото прилагане е необходимо точно да се установи кои са приложимите разпоредби от Конституцията или от специалните закони, да се съпостави фактическата обстановка с въведените в тях забрани, за да се направи обоснован извод за наличието на факти и обстоятелства, водещи до несъвместимост. В тази връзка и предвид служебното положение на Дикран Бохосян като началник на Областен отдел „Автомобилна администрация“ – гр. Я., приложение намират разпоредбите на Закона за държавния служител (ЗДСл).

Изискванията за лицата, които могат да бъдат назначавани за държавни служители са посочени в чл. 7, ал.1 от ЗДСл, съгласно който за държавен служител може да бъде назначено лице, което:

1. е български гражданин, гражданин на друга държава - членка на Европейския съюз, на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария;
2. е навършило пълнолетие;
3. не е поставено под запрещение;
4. не е осъждано за умишлено престъпление от общ характер на лишаване от свобода;
5. не е лишено по съответен ред от правото да заема определена длъжност и
6. отговаря на минималните изисквания за степен на завършено образование и ранг или професионален опит, както и на специфичните изисквания, предвидени в нормативните актове за заемане на съответната длъжност.

Допълнителни ограничения са въведени в ал. 2 на същата разпоредба, в която са въведени забрани за държавен служител да бъде назначавано лице, което :

1. би се оказало в йерархическа връзка на ръководство и контрол със съпруг или съпруга, с лице, с което е във фактическо съжителство, роднина по права линия без ограничения, по сребрена линия до четвърта степен включително или по сватовство до четвърта степен включително;
2. е едноличен търговец, неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, управител, търговски пълномощник, търговски представител, прокурист, търговски посредник, ликвидатор или синдик, член на орган на управление или контрол на търговско дружество или кооперация;
3. е народен представител;
4. е съветник в общински съвет - само за съответната общинска администрация;
5. заема ръководна или контролна длъжност в политическа партия;
6. работи по трудово правоотношение, освен като преподавател във висше училище и
7. работи по друго служебно правоотношение, освен при условията на чл. 16а, ал. 4 или чл. 81б;

От събраните по преписката доказателства и съгласно установените в специалния закон изисквания по отношение на заеманата от Дикран Бохосян публична длъжност като началник на Областен отдел „Автомобилна администрация“ – гр. Я., следва да се приеме, че обстоятелството, че същият междувременно е бил избран и вписан като член на Управителния съвет на Сдружение „***“, не се припокрива с никое от лимитативно изброените хипотези, представляващи законови основания за възникване на несъвместимост, т.е. само по себе си това обстоятелство не може да обосновава такава.

Предвид изложеното, на основание чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.), във вр. с § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД, Сметната палата

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА НЕСЪВМЕСТИМОСТ по отношение на Дикран Бохосян с ЕГН *** в качеството му на началник на Областен отдел „Автомобилна администрация“ – Я. и лице, заемало публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 23 от ЗСП (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.), респ. заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 23 от ЗПКЛЗПД, във връзка с това, че същият е член на Управителния съвет на сдружение „***“.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:...../ДАНИЕЛА ВЪТКОВА-МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/