

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**СМЕТНА ПАЛАТА**

---

**РЕШЕНИЕ**  
**№ РН-КПК-11973-25-004**

Днес, 18.03.2026 г., в град София, Сметната палата в състав:

**Председател: Димитър Главчев**  
**Заместник-председател: Маргарита Николова**  
**Заместник-председател: Силвия Къдрева**  
**Член: Даниела Въткова - Милушева**  
**Член: Мария Илиева**

**У С Т А Н О В И:**

Проверката е по реда на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП) и е образувана въз основа на Решение за извършване на проверка по чл. 13, ал. 1, т. 8 от ЗПК (отм.) № КИ-014 от 12.01.2026 г. на Комисията за противодействие на корупцията по сигнал с вх. № КПК-11973/10.12.2025 г.

Проверката е образувана по отношение на Кристина Казакова – директор на Средно училище „\*\*“, гр. К.

По същество в сигнала се твърди, че освен директор на Средно училище /СУ/ „\*\*\*“ в гр. К., Кристина Казакова е съсобственик и управител на „\*\*\*\*“ ООД с ЕИК \*\*\*, както и член на Управителния съвет на Сдружение „\*\*\*\*“ с Булстат \*\*\*, които обстоятелства Казакова не е посочила в подадената декларация по чл. 49, ал. 1, т. 2 от Закона за противодействие на корупцията.

От началника на Регионално управление на образованието – В. /РУО – В./ са изискани и представени с писмо с вх. № КПК-11973-2/13.02.2026 г. по описа на КПК следните доказателства: Споразумение № РД-07-9/13.03.2024 г. по описа на РУО В.; Справка за приети и отхвърлени уведомления по чл. 62, ал. 5 от Кодекса на труда с придружително писмо от 12.03.2024 г. по описа на Териториална дирекция В. от 12.03.2024 г.; Декларация за несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията /отм./ с вх. № ЧР-17-03-12/12.03.2024 г. по описа на РУО-В.

Служебно е извършена справка в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ).

*От събраните в хода на административното производство доказателства Сметната палата установи следното от фактическа страна:*

Сигналът е подаден от лице, с посочени три имена, адрес и е подписан.

Кристина Казакова въз основа на проведен конкурс е назначена на длъжност „директор“ на Средно училище „\*\*\*\*“, гр. К., по трудово правоотношение със Споразумение № РД-07-9/12.03.2024 г. сключено между нея и началника на РУО – В., на основание чл. 107 във вр. с чл. 96, ал. 1 от Кодекса на труда /КТ/.

На 12.03.2024 г. Кристина Казакова е подала декларация за несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията /отм./ пред РУО – В. с вх. № ЧР-17-03-

12/12.03.2024 г., в която е декларирала, че не е налице несъвместимост по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на Закона за противодействие на корупцията /ЗПК//отм./, в качеството ѝ на лице, заемащо публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 50 от ЗПК /отм./. Съгласно декларираните обстоятелства в посочената декларация, Казакова е заявила, че не заема друга длъжност и не извършва друга дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с положението ѝ на лице, заемащо публична длъжност.

От извършена справка в Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел се установява, че към датата на назначаването ѝ на длъжността директор на Средно училище „\*\*\*\*“, гр. К., както и към настоящия момент, Казакова е управител и съдружник в търговско дружество „\*\*\*“ ООД с ЕИК \*\* вписана по партидата на дружеството на 24.09.2018 г. Установява се също, че Казакова е и член на Управителния съвет на Сдружение „\*\*\*\*\*“, регистрирано в ТРРЮЛНЦ с ЕИК \*\*\* от 17.05.2023 г., което съгласно чл. 1 от Устава му е доброволна, независима организация с нестопанска цел за осъществяване на дейност в обществена полза. Членовете на Управителния съвет са с мандат от три години и членовете му се избират и освобождават от Общото събрание, съгласно чл. 9 и чл. 11 от Устава на сдружението.

*При така установената фактическа обстановка Сметната палата стигна до следните правни изводи:*

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по реда на чл. 62, ал. 2 от ЗПК (отм.)

С § 25 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за Сметната палата се отменя Закона за противодействие на корупцията (обн., ДВ, бр. 84 от 2023 г.; изм., ДВ, бр. 13 от 2024 г. и ДВ, бр. 57 от 2025 г.). Съгласно § 33. (1) от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за Сметната палата, неприключилите до влизането в сила на този закон проверки и производства по установяване на конфликт на интереси и налагане на административни наказания във връзка с отменения Закон за противодействие на корупцията се довършват по реда на този закон.

Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП), (изм. и доп. ДВ. бр.16 от 10 Февруари 2026 г.) Сметната палата проверява сигнали във връзка с декларациите за несъвместимост на лицата, заемащи публични длъжности, и при установена несъвместимост сезира органа по избора или назначаването за предприемане на съответните действия.

Средно училище „\*\*\*\*“, гр. К. е регистрирано по Булстат юридическо лице, учебно заведение, което съгласно чл. 5 от Правилника за устройството и дейността му, издаден на основание чл. 28, ал. 1, т. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/, е общинско неспециализирано училище и в този смисъл „бюджетна организация“ по §1, т. 5 от ДР на Закона за публичните финанси /ЗПФ/. Съгласно посочената разпоредба „бюджетни организации“ са всички юридически лица, чиито бюджети се включват в държавния бюджет, в бюджетите на общините, в бюджетите на социално осигурителните фондове, както и всички останали юридически лица, чиито средства, постъпления и плащания се включват в консолидираната фискална програма.

С оглед на което, като директор на Средно училище „\*\*\*\*“, гр. К., Кристина Казакова е ръководител на „бюджетна организация“ по смисъла на §1, т. 5 от ДР на ЗПФ и в това си качество е лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 50 от ЗПК (отм.) и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 50 от ЗСП, считано от 14.02.2026 г. (датата на влизане в сила на Закона за изменение и допълнение на Закона за

Сметната палата), поради което компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на несъвместимост във връзка с подадения сигнал е Сметната палата на Република България.

Несъвместимостта по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на ЗПК (отм.), респективно по смисъла на § 1, т. 16 от ДР на ЗСП съставлява съвместяването на изпълнението на определена публична длъжност с изпълнението на друга длъжност или извършването на определена дейност, които съгласно Конституцията или закон са несъвместими с положението на лицето, като заемащо публична длъжност по чл. 6, ал. 1 от ЗПК (отм.), респективно по чл. 74, ал. 1 от ЗСП. Целта на института на несъвместимостта е превантивна – да се предотврати възможността за възникване на колизия между евентуален частен интерес и държавния интерес, да се предотвратят още преди започване изпълнението на длъжността всякакви възможни влияния, които биха накърнили обществения интерес, доколкото несъвместимостта засяга именно безпристрастното изпълнение на публичната длъжност в обществен интерес. ЗПК /отм./, както и ЗСП не посочва самостоятелни основания за несъвместимост на изчерпателно изброените публични длъжности в чл. 6, ал. 1 от ЗПК (отм.), респ. по чл. 74, ал. 1 от ЗСП. Поради разнородността на правомощията, произтичащи от различните длъжности, за всяка от последните са налице и различни предпоставки за възникване на несъвместимост.

С оглед основните характеристики на несъвместимостта като институт на правото, настоящата проверка изисква извършване на индивидуална и диференцирана преценка касателно предпоставките за несъвместимост, относими към конкретния случай. Затова при практическото прилагане на института е необходимо точно да се установи кои са приложимите разпоредби от Конституцията или от специалните закони, да се съпостави фактическата обстановка с възведените в тях забрани, за да се направи обоснован извод за наличието на нарушение, водещо до несъвместимост.

В тази връзка и предвид заеманата от Кристина Казакова длъжност като директор на Средно училище „\*\*\*“, гр. К., приложение относно наличието или липсата на несъвместимост по отношение на нея, намират разпоредбите на Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/. Съгласно чл. 217, ал. 2, предл. първо от ЗПУО, началникът на регионалното управление на образованието сключва и прекратява трудовите договори с директорите на общинските училища, държавните неспециализирани училища, държавните и общинските центрове за специална образователна подкрепа, както и центрoвете по чл. 49, ал. 3, чиято дейност не се организира от училища, както и астрономическите обсерватории. Нормата на чл. 217, ал. 5 от ЗПУО определя, че длъжността "директор" в държавните и общинските институции по този закон се заема въз основа на конкурс, проведен при условията и по реда на Кодекса на труда и на наредба, издадена от министъра на образованието и науката, съгласувано с министъра на младежта и спорта и с министъра на културата, от органите по ал. 1, 2 или 3 и с участието на представители на обществения съвет на детската градина или училището. Разпоредбата на чл. 211 от ЗПУО указва, че учителите, директорите, както и заместник-директорите, които изпълняват норма преподавателска работа, са педагогически специалисти. А педагогически специалисти са лица, които изпълняват функции: 1. свързани с обучението, възпитанието и със социализацията, както и с подкрепата за личностно развитие на децата и учениците в детските градини, училищата и центрoвете за подкрепа за личностно развитие; 2. по управлението на институциите по т. 1. Съгласно чл. 213, ал. 1 от ЗПУО, длъжностите на педагогическите специалисти се заемат от български граждани, придобили висше образование в съответното на длъжността професионално направление, съгласно Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления и професионална квалификация, необходима за изпълнението на съответната длъжност. Алинея 2) на същата разпоредба изисква, че за заемане на длъжността "директор" на детска градина, училище или център за подкрепа за личностно развитие е необходим не по-малко от 5 години учителски стаж. Чл. 215, ал. 1 във вр. с ал. 4 от ЗПУО поставя изисквания по

отношение на заемащите длъжност като педагогически специалист, вкл. директор на училище, като указва, че длъжността не може да бъде заемана от лице, което: 1. е осъждано за умишлено престъпление от общ характер независимо от реабилитацията; 2. е лишено от право да упражнява професията; 3. страда от заболявания и отклонения, които застрашават живота и здравето на децата и учениците, определени с наредба, издадена от министъра на здравеопазването съгласувано с министъра на образованието и науката.

С текстът на чл. 308, ал. 4 от ЗПУО се въвежда и още една забрана по отношение на директорите и заместник-директорите на училището, детската градина или центъра за подкрепа за личностно развитие, съгласно който същите не може да бъдат членове на органите за управление на настоятелството, докато заемат съответната длъжност, но може да участват в заседанията им със съвещателен глас.

От посочените разпоредби следва изводът, че за директор на училище може да бъде назначен педагогически специалист, български гражданин, придобил висше образование в съответното на длъжността професионално направление, съгласно Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления и професионална квалификация, необходима за изпълнението на съответната длъжност, с не по-малко от 5 години учителски стаж и който не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер, не е лишен от право да упражнява професията и не страда от заболявания и отклонения, които застрашават живота и здравето на децата и учениците. Същият не може да бъде член на орган на управление на училищно настоятелството, докато заема съответната длъжност.

От справката в ТРРЮЛНЦ се установи, че към датата на назначаването ѝ за директор на Средно училище „\*\*\*“, гр. К. – 12.03.2024 г. и към настоящия момент, Кристина Казакова продължава да е вписана като съдружник и управител в дружеството „\*\*\*“ ООД, и като член на Управителния съвет на Сдружение с нестопанска цел „\*\*\*“. Същевременно Казакова е подала Декларация за несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК /отм./ с вх. № ЧР-17-03-12/12.03.2024 г., в която е декларирала, че към датата на подписване на същата не е налична несъвместимост по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на ЗПК. Предвид основните характеристики на несъвместимостта като институт на правото, нарушение може да се установи само и доколкото съответните относими факти съвпадат с хипотезата на съдържащите се в специалния закон норми.

В случая приложимият специален закон по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на ЗПК е Законът за предучилищното и училищно образование, като сред несъвместимостите с длъжността директор, установени в него, не фигурира забрана за притежаване на дялове от капитала и участие като управител в търговско дружество и/или член на орган на управление и контрол на сдружение с нестопанска цел.

Поради което, на база събраните по преписката доказателства и съгласно установените в специалния закон изисквания по отношение на заеманата от Кристина Казакова публична длъжност, следва да се приеме, че обстоятелството, че същата е съдружник и управител на търговско дружество, както и член на орган на управление и контрол на сдружение с нестопанска цел, по никакъв начин не се припокрива с никое от лимитативно изброените хипотези, представляващи законови основания за възникване на несъвместимост, т.е. само по себе си това обстоятелство не може да обосновава такава.

Предвид горното, Сметната палата, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП във вр. с § 33, ал. 1 от ПЗР на ЗСП,

**РЕШИ:**

**НЕ УСТАНОВЯВА НЕСЪВМЕСТИМОСТ** по отношение на Кристина Казакова с ЕГН \*\*\*, директор на Средно училище „\*\*\*“, гр. К. и лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 50 от ЗПК (отм.), съответно лице, заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 50 от ЗСП и управител и съдружник в „\*\*\*“ ООД, както и член на Управителния съвет на Сдружение „\*\*\*\*“ .

**СМЕТНА ПАЛАТА:**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../П/...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/**

**ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../П/...../МАРГАРИТА НИКОЛОВА/**

**ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../П/...../СИЛВИЯ КЪДРЕВА/**

**ЧЛЕН:...../П/...../ДАНИЕЛА МИЛУШЕВА/**

**ЧЛЕН:...../П/...../МАРИЯ ИЛИЕВА/**