

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

РЕШЕНИЕ
№ РН-997-25-008

Днес, 17.06.2026 г., в град София Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев
Заместник-председател: Маргарита Николова
Заместник-председател: Силвия Къдрева
Член: Даниела Въткова - Милушева
Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Проверката е по реда на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП) (разпоредба отм. ДВ бр. 51 от 05.06.2026 г.) и е образувана въз основа на Решение за извършване на проверка по чл. 13, ал. 1, т. 8 от Закона за противодействие на корупцията (отм.) № КИ-018 от 12.01.2026 г. на Комисията за противодействие на корупцията, по сигнал с вх. № С-997/17.12.2025 г. във връзка с § 3, ал. 4 от ПЗР на Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности (ЗПКЗЛПД)

Проверката е образувана по отношение на Любомир Йосифов – заместник-министър на вътрешните работи.

По същество в сигнала се твърди, че Любомир Йосифов освен заеманата длъжност заместник-министър на вътрешните работи е и председател на Асоциацията на полицейските началници, обстоятелство водещо до несъвместимост със заеманата длъжност съгласно Закона за администрацията.

От Главния инспекторат на Министерски съвет на Република България са изискани и с писмо с вх.№ 04-08-302/20.05.2026 г. на Сметната палата са представени: Заповед № КВ-575/29.08.2024 г. на министър-председателя на Република България за назначаване на Любомир Йосифов за заместник-министър на вътрешните работи, писмо с вх. № 02.04-373/10.09.2024 г. на МВР, Декларация по чл. 49, ал. 1, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) с вх. № 02.12-2/10.09.2024 г., Декларация по чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията с вх. № 02.12-2/10.09.2024 г. и Протокол № 4 от 30.08.2024 г. от проведено неприсъствено заседание на Управителния съвет на Асоциацията на полицейските началници.

От министъра на вътрешните работи са изискани и с писмо с вх.№ 04-08-30-3/28.05.2026 г. на Сметна палата за представени Заповед № КВ-575 от 29.08.2024 г. на министър-председателя на Република България за назначаване на Любомир Драгомиров Йосифов на длъжността заместник-министър на вътрешните работи и Заповед № КВ-84 от 18.02.2026 г. на министър-председателя на Република България за освобождаване на Любомир Йосифов от длъжността заместник-министър на вътрешните работи, считано от 20.02.2026 г.

Служебно е извършена справка в Регистър НБД „Население“ и в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ).

От събраните в хода на административното производство доказателства Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от лице, с посочени три имена, адрес и е подписан.

Любомир Йосифов заема длъжността заместник-министър на вътрешните работи по силата на Заповед № КВ-575/29.08.2024 г. на министър-председателя на Република България и е встъпил в длъжност от 30.08.2024 г.

На 10.09.2024 г. Любомир Йосифов е подал декларация за несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК с вх. № 02.12-2/10.09.2024 г. пред Министерски съвет на Република България, в която е декларирал, че е председател на Управителния съвет на Асоциацията на полицейските началници и е предприел съответните действия за освобождаване от същата.

На 10.09.2024 г. Любомир Йосифов е подал декларация по чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията с вх. № 02.12-2/10.09.2024 г. пред Министерски съвет на Република България, в която е декларирал, че към 02.09.2024 г. са налични обстоятелства за несъвместимост със заеманата от него длъжност – заместник-министър, тъй като е председател на Управителния съвет на Асоциацията на полицейските началници.

От извършена справка в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел се установява, че Любомир Йосифов от 13.06.2022 г. е председател на Управителния съвет на Сдружение „*****“ с ЕИК *****. Членове на Управителния съвет на Сдружението са: А. П. К., В. П. С., Б. С. К., Г. Д. А., Г. Н. В., Д. С. Д., Н. Х. Р. и В. П. А.

На проведено неprisъствено заседание на УС на Сдружение „*****“ на 30.08.2024 г. обективизирано в Протокол № 4 от същата дата с дневен ред: Обсъждане на заявление от Любомир Йосифов – председател на Управителния съвет на ***** за освобождаването му от заеманата длъжност „Председател на Управителния съвет на *****“.

Заявлението на Любомир Йосифов е свързано с назначаването му на длъжност – „заместник-министър на вътрешните работи“.

Членовете на Управителния съвет приемат аргумента, изложен в заявлението за освобождаване от заеманата длъжност „Председател на УС“ и вземат решение за освобождаването на Любомир Йосифов от горната изборна длъжност.

Протоколът е подписан от: А. К., Б. К., В. А., В. С., Г. А., Г. В., Д. Д. и Н. Р..

Със Заповед № КВ-84 от 18.02.2026 г. на министър-председателя на Република България Любомир Йосифов е освободен от длъжността „заместник-министър“ на вътрешните работи, считано от 20.02.2026 г.

При така установената фактическа обстановка Сметната палата стигна до следните правни изводи:

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по реда на чл. 89 от Закона за Сметната палата (отменена разпоредба ДВ бр. 51 от 05.06.2026 г.).

Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП), (изм. и доп. ДВ. бр.16 от 10 Февруари 2026 г.) Сметната палата проверява сигнали във връзка с декларациите за несъвместимост на лицата, заемащи публични длъжности, и при установена несъвместимост сезира органа по избора или назначаването за предприемане на съответните действия.

Съгласно разпоредбата на § 3, ал. 4 от ПЗР ЗПКЗЛПД, (в сила от 05.06.2026 г.) от влизането в сила на този закон до три месеца от встъпването в длъжност на председателя и членове на Комисията за противодействие на корупцията по ал. 3 дейностите по установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности по този закон, се осъществяват от съответните компетентни органи.

В хода на настоящата проверка се установи, че Любомир Йосифов, в качеството му на заместник-министър на вътрешните работи в периода от 30.08.2024 г. до 20.02.2026 г. е лице,

заемало публична длъжност по смисъла на чл. 6, ал. 1, т. 3 от ЗПК (отм.), съответно лице, заемало публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 3 от ЗСП (разпоредба отменена от 05.06.2026 г.), както и по чл. 5, ал. 1, т. 3 от ЗПКЗЛПД (в сила от 05.06.2026 г.). На основание § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЗЛПД компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на несъвместимост във връзка с подадения сигнал е Сметната палата на Република България.

Сдружение „*****“ е организация с нестопанска цел с КИД 208, код 9133 – дейност на други организации с нестопанска цел, неклассифицирани другаде, с цел да съдейства за професионалното развитие на българската полиция, да формулира становища по подготовката на нова или действаща нормативна уредба на дейността на полицията и др.

Несъвместимостта по смисъла на § 1, т. 16 от ДР на ЗСП (разпоредба отменена), респективно § 1, ал. 3 от Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности (ЗПКЛЗПД) (обн. ДВ бр. 51 от 05.06.2026 г., в сила от 05.06.2026 г.) съставлява съвместяването на изпълнението на определена публична длъжност с изпълнението на друга длъжност или извършването на определена дейност, които съгласно Конституцията или закон са несъвместими с положението на лицето, като заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1 от ЗСП (разпоредба отменена), респективно по чл. 5, ал. 1 от ЗПКЛЗПД. Целта на института на несъвместимостта е превантивна – да се предотврати възможността за възникване на колизия между евентуален частен интерес и държавния интерес, да се предотвратят още преди започване изпълнението на длъжността всякакви възможни влияния, които биха накърнили обществения интерес, доколкото несъвместимостта засяга именно безпристрастното изпълнение на публичната длъжност в обществен интерес. Законът за Сметната палата, съответно Законът за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности не посочва самостоятелни основания за несъвместимост на изчерпателно изброените в чл. 74, ал. 1 от ЗСП (разпоредба отменена), респективно в чл. 5, ал. 1 от ЗПКЛЗПД длъжности. Поради разнородността на правомощията, произтичащи от различните длъжности, за всяка от последните са налице и различни предпоставки за възникване на несъвместимост.

С оглед основните характеристики на несъвместимостта като институт на правото, настоящата проверка изисква извършване на индивидуална и диференцирана преценка касателно предпоставките за несъвместимост, относими към конкретния случай. Нарушение може да се установи само и доколкото установените фактически положения съвпадат с хипотезата на съдържащите се в специалните закони ограничения и забрани. Затова при практическото прилагане на института е необходимо точно да се установи кои са приложимите разпоредби от Конституцията или от специалните закони, да се съпостави фактическата обстановка с възведените в тях забрани, за да се направи обоснован извод за наличието на нарушение, водещо до несъвместимост. В тази връзка и предвид служебното положение на Любомир Йосифов, като заместник-министър на вътрешните работи, приложение досежно наличието или липсата на несъвместимост по отношение на същият намират разпоредбите на Закона за администрацията (ЗА).

Съгласно разпоредбата на чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията (ЗА) заместник-министрите не могат да заемат друга държавна длъжност, да упражняват търговска дейност или да са управители, търговски пълномощници, търговски представители, прокуристи, търговски посредници, ликвидатори или синдици, да са членове на орган на управление или контрол на юридическо лице с нестопанска цел, търговско дружество или кооперация, да упражняват свободна професия, с изключение на научна или преподавателска дейност или упражняване на авторски и сродни права и да бъдат ръководители на предизборен щаб на партия, коалиция от партии или инициативен комитет.

Съгласно чл. 19 ал. 3 от ЗА правоотношенията със заместник-министрите се прекратяват без предизвестие от органа, който ги назначава, съответно определя, при

неизпълнение на задължението по чл. 76, ал. 3 от Закона за Сметната палата (разпоредба отменена), респективно чл. 62, ал. 3 от ЗПКЛЗПД и при установяване на конфликт на интереси или при влизането в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по реда на Закона за Сметната палата (отм.), респективно по реда на ЗПКЛЗПД.

Разпоредбата на чл. 76, ал. 1 от Закона за Сметната (разпоредба отменена), респективно чл. 62, ал. 1 от ЗПКЛЗПД, предвижда че при заемането на публична длъжност, за която с Конституцията или със закон са установени несъвместимости, лицето подава пред органа по избора или назначаването или пред съответната комисия по чл. 116, ал. 2, т. 1 и 3 от ЗСП (разпоредба отменена), респективно по чл. 94, ал. 2, т. 1 и 3 от ЗПКЛЗПД, декларация за несъвместимост в едномесечен срок от заемането на длъжността.

С оглед на твърденията в сигнала е установено, че на 10.09.2024 г. Любомир Йосифов в качеството си на заместник-министър на вътрешните работи, в изпълнение на задължението си, произтичащо от действащата към онзи момент разпоредба на чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК (отм.) в едномесечен срок от заемането на длъжността е подал Декларация по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК (отм.) и Декларация по чл. 19, ал. 7 от ЗА пред Министерски съвет на Република България, в които декларира наличието на несъвместимост със заеманата от него публична длъжност, свързана с участието му в Управителния съвет на *****.

Съгласно разпоредбата на чл. 50, ал. 3 от ЗПК (отм.), когато лицето е декларирало наличие на несъвместимост, то е длъжно в едномесечен срок от подаване на декларацията да предприеме необходимите действия за отстраняване на несъвместимостта и да представи доказателства за това пред органа по избора или назначаването.

Съгласно чл. 22, ал. 1, т. 1 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел членството в сдружение се прекратява с едностранно волеизявление до сдружението.

В хода на проверката, видно от Протокол № 4 от 30.08.2024 г. от проведено неprisъствено заседание на УС на Сдружение „*****“ е обсъдено и прието заявление от Любомир Йосифов, в качеството му на председател на Управителния съвет на ***** за освобождаването му от заеманата изборна длъжност „Председател на Управителния съвет на „*****“, като е взето решение за освобождаването му от заеманата длъжност.

Обстоятелството, че Любомир Йосифов е подал заявление за освобождаването му от заеманата длъжност до УС на Сдружение „*****“ налагат извода, че същият е предприел всички необходими действия от негова страна за прекратяване участието му в Сдружение „*****“, съобразно изискването на чл. 22, ал. 1, т. 1 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел, водещо до отстраняване на несъвместимостта, свързана с качеството му на заместник-министър на вътрешните работи, което изключва приложимостта на ограниченията въведени с разпоредбата на чл. 19, ал. 7 от ЗА и налага извод за липсата на несъвместимост със заеманата длъжност.

С оглед на установеното, може да се направи обоснован извод за липсата на несъвместимост по чл. 19, ал. 7 от ЗА по отношение на Любомир Йосифов, в качеството му на заместник-министър на вътрешните работи в периода от 30.08.2024 г. до 20.02.2026 г.

Предвид горното, Сметната палата на Република България, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП, във вр. с чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП (разпоредби отменени) и във връзка с §3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА НЕСЪВМЕСТИМОСТ по отношение на Любомир Йосифов с ЕГН *****, заместник-министър на вътрешните работи, в периода от 30.08.2024 г. до 20.02.2026 г. и лице, заемало публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 3 от ЗСП (разпоредба

отменена), съответно по чл. 5, ал. 1, т. 3 от ЗПКЛЗПД във връзка с участието му в Сдружение
„*****“.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:...../ДАНИЕЛА МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/