

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

РЕШЕНИЕ
№ РН-317-26-007

Днес, 26.05.2026 г., Сметната палата (СП), в състав:

Председател: Димитър Главчев

Заместник-председател: Маргарита Николова

Заместник-председател: Силвия Къдрева

Член: Даниела Въткова- Милушева

Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Проверката е по реда на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП), образувана въз основа на Решение № КИ-139 от 03.042026 г. по сигнал с рег. № С-317/01.04.2026 г. на Сметната палата (СП).

Проверката е образувана по отношение на Хасан *** Адемов в качеството му на народен представител в 51-то Народно събрание и служебен министър на труда и социалната политика.

В сигнала са изложени твърдения, че Хасан Адемов е обявен за избран народен представител в 51-то Народно събрание с Решение № 3998-НС от 31.10.2024 г. на ЦИК. Междувременно с Указ № 57 от 19.02.2026 г. на Президента на Република България Хасан Адемов е назначен за служебен министър на труда и социалната политика.

Твърди се също, че чл.68, ал.1 от Конституцията на Република България забранява на народните представители да изпълняват друга държавна служба или да извършват дейност, която според закона е несъвместима с положението на народен представител. В същото време в чл.19, ал.7, т.1 от Закона за администрацията е предвидено, че министрите не могат да заемат друга държавна длъжност, което императивно правило включва в себе си и стриктното изискване за несъвместимост между публичната длъжност „министър“ и публичната длъжност “народен представител“. В подкрепа на твърденията си подателят на сигнала се позовава на Решение №9/2013 г. на Конституционния съд.

Иска се проверка и за това, дали Адемов е подал декларация за несъвместимост в едномесечен срок от заемането на длъжността „служебен министър“ пред органа по назначаването си, т.е. пред Президента на Република България, както и дали е декларирал наличието на евентуална несъвместимост, произтичаща от това, че едновременно е и народен представител. Иска се проверка и дали Адемов е подал декларация за имущество и интереси пред Сметна палата в качеството си на служебен министър на труда и социалната политика и дали надлежно е декларирал обстоятелствата, посочени в чл.77, ал.1 от Закона за Сметна палата.

Във връзка с твърденията в сигнала, Комисията е изисквала и е събрала следните доказателства: От Администрацията на президента, с писмо вх.№ 02-00-7-1/23.04.2026 г. на СП, са получени заверени преписи от Указ №57 за назначаване на служебно правителство с министър-председател Андрей Гюров, в състава на който като министър на труда и социалната политика е включен и Хасан *** Адемов, както и от подписаната от Хасан Адемов на 25.02.2026 г., в качеството му на министър на труда и социалната политика, декларация по

чл. 75, ал.1, т.1 от Закона за Сметната палата, с вх. № 528 от 13.03.2026 г. на Администрацията на президента. От Централната изборителна комисия са изискани и с писмо вх.№ 02-00-7-3/12.05.2026 г. на СП са получени: Писмо от Народното събрание до ЦИС с вх. № ЦИК-НС-03-78 от 20.02.2026 г. и приложено към него заявление вх. № 51-603-14-2/19.02.2026 г. от Хасан *** Адемов до председателя на Народното събрание, както и Решение № 4446-НС от 20.02.2026 г. относно обявяване на народния представител Е.Д. на мястото на Хасан Адемов.

Сметната палата служебно е извършила справки на електронните страници на Народното събрание, Държавен вестник, Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ), както и в Регистъра на лицата, заемащи висши публични длъжности на сайта на Сметна палата.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Комисията установи следното от фактическа страна:

Сигнал с рег. № С-317/01.04.2026 г. на Сметната палата (СП) е подаден от физическо лице с посочени три имена, адрес за кореспонденция, електронен адрес и е подписан от подателите.

Видно от събраните по преписката доказателства:

Хасан *** Адемов е **избран за народен представител в 51-то Народно събрание (НС)**, след проведените на 27.10.2024 г. предсрочни парламентарни избори и е положил клетва като такъв на 11.11.2024 г. На 22.01.2025 г. Адемов е избран за председател на Постоянната комисия по демографска политика, деца и семейство в 51-то Народно събрание, на която позиция е бил до 05.06.2025 г., видно от сайта на Народното събрание. Като народен представител в 51-то Народно събрание Адемов е подал декларация по чл.49, ал.1, т.1 от действащия към този момент Закон за противодействие на корупцията (отм, ДВ., бр.16 от 10.02.2026 г.) във връзка с чл.68, ал.1 от КРБ и чл.112 от ПОДНС, регистрирана в Народното събрание с вх. № АД-51-454-00-52/13.11.2024 г.

Със свой Указ №57 от 19.02.2026 г., на основание чл.99, ал.5 от Конституцията на Република България (КРБ) президентът на страната назначава служебно правителство със служебен министър-председател А. А. Г., **като за служебен министър на труда и социалната политика в същото правителство е назначен Хасан *** Адемов.** На 25.02.2026 г. Хасан Адемов е подписал декларация за несъвместимост по чл.75, ал.1, т.1 от Закона за Сметната палата, заведена с вх. № 528/13.03.2026 г. в Администрацията на президента. В декларацията си Адемов е посочил, че за него не са налице несъвместимостите, предвидени в чл.113 от КРБ и чл.19, ал.7 от Закона за администрацията (ЗАДм).

На 19.02.2026 г., датата, на която е издаден Указ №57 за назначаване на служебно правителство с министър-председател А. А. Г., в чийто състав е включен и Хасан Адемов, същият е депозирал в Народното събрание заявление, вх. №51-603-14-2/19.02.2026 г. на НС, отправено до председателя на Народното събрание, с което Адемов предлага, поради прекъсване на пълномощията му като народен представител във връзка с встъпването му в пълномощия с полагането на клетва като министър в служебния Министерски съвет на Република България, да бъде уведомена Централната изборителна комисия (ЦИК), която да обяви за народен представител следващия в листата.

С писмо с изх. №51-650-06-5/20.02.2026 г. на НС председателят на Народното събрание е препратила на Централната изборителна комисия депозираното от Хасан Адемов заявление, за предприемане на необходимите действия по компетентност. Същото е заведено с вх. № ЦИК-НС-03-78 от 20.02.2026 г. в Централната изборителна комисия.

На свое заседание от 20.02.2026 г. Централната изборителна комисиия е приела Решение №4446-НС от 20.02.2026 г., с което на основание чл.302, ал.2 от Изборния кодекс е обявила за народен представител Е. Р. Д. на мястото на Хасан *** Адемов за времето, през което Адемов изпълнява функциите на министър. В решението изрично е записано, че при възстановяване пълномощията на народен представител, избран за министър, се прекратяват пълномощията на обявения за избран с това решение народен представител.

Решение № 4446-НС от 20.02.2026 г. на ЦИК е обнародвано в Държавен вестник, брой 22 от 24.02.2026 г.

Със Указ №58 от 19.02.2026 г. Президентът на Република България на основание чл.98, т.1 във връзка с чл.99, ал.1 от КРБ насрочва избори за Народно събрание на 19.04.2026 г.

52-то Народно събрание, формирано след проведените предсрочни парламентарни избори на 19.04.2026 г., на основание чл.84, т.6 и чл.108 от Конституцията на Република България и във връзка с Указ №152 от 07.05.2026 г. на Президента на Република България, на 08.05.2026 г. приема решение за избиране на Р. Г. Р. за министър-председател на Република България. На същата дата – 08.05.2026 г., Народното събрание, на основание чл.84, т.7 и т.6 и чл.108 от КРБ приема решения за приемане на структура на Министерския съвет и за избиране на Министерски съвет с министър-председател Р. Р., като на основание чл. 109 от КРБ членовете на служебното правителство полагат клетва пред Народното събрание. Решенията на Народното събрание от 08.05.2026 г. са обнародвани в Държавен вестник, брой 43 от 12.05.2026 г., видно от официалната страница на „Държавен вестник“.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, Комисията за противодействие на корупцията установи следното от правна страна:

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по реда на чл. 89 от Закона за Сметната палата.

Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП), (изм. и доп. ДВ. бр.16 от 10 Февруари 2026 г.) Сметната палата проверява сигнали във връзка с декларациите за несъвместимост на лицата, заемащи публични длъжности, и при установена несъвместимост сезира органа по избора или назначаването за предприемане на съответните действия.

В хода на настоящата проверка се установи, че в качеството му на народен представител в 51-то Народно събрание Хасан *** Адемов е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 2 от ЗСП, а в качеството му на служебен министър на труда и социалната политика, считано от 19.02.2026 г. (датата на встъпването му в длъжност) е лице, заемащо публична длъжност по чл.74, ал.1, т.3 от ЗСП, и компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на несъвместимост във връзка с подадения сигнал е Сметната палата на Република България.

Несъвместимостта по смисъла на § 1, т. 16 от ДР на ЗСП съставлява съвместяването на изпълнението на определена публична длъжност с изпълнението на друга длъжност или извършването на определена дейност, които съгласно Конституцията или закон са несъвместими с положението на лицето, като заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1 от ЗСП. Целта на института на несъвместимостта е превантивна – да се предотврати възможността за възникване на колизия между евентуален частен интерес и държавния интерес, да се предотвратят още преди започване изпълнението на длъжността всякакви възможни влияния, които биха накърнили обществения интерес, доколкото несъвместимостта засяга именно безпристрастното изпълнение на публичната длъжност в обществен интерес. Законът за Сметната палата не посочва самостоятелни основания за несъвместимост на изчерпателно изброените в чл. 74, ал. 1 от ЗСП длъжности. Поради разнородността на

правомощията, произтичащи от различните длъжности, за всяка от последните са налице и различни предпоставки за възникване на несъвместимост.

С оглед основните характеристики на несъвместимостта като институт на правото, настоящата проверка изисква извършване на индивидуална и диференцирана преценка на предпоставките за несъвместимост, относими към конкретния случай. Нарушение може да се установи само и доколкото установените фактически положения съвпадат с хипотезата на съдържащите се в специалните закони ограничения и забрани. Затова при практическото прилагане на института е необходимо точно да се установи кои са приложимите разпоредби от Конституцията или от специалните закони, да се съпостави фактическата обстановка с възведените в тях забрани, за да се направи обоснован извод за наличието на нарушение, водещо до несъвместимост. В тази връзка и предвид служебното положение на Хасан *** Адемов, в качеството му на народен представител в 51-то Народно събрание и в качеството му на служебен министър на труда и социалната политика, считано от 19.02.2026 г., приложение досежно наличието или липсата на несъвместимост по отношение на същият намират разпоредбите на Конституцията на Република България, Закона за администрацията, както и на Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС).

Съгласно чл. 65, ал.1 от Конституцията на Република България за народен представител може да бъде избран български гражданин, който няма друго гражданство, навършил е 21 години, не е поставен под запрещение и не изтърпява наказание лишаване от свобода. За народен представител може да бъде избран български гражданин, който има и друго гражданство, когато е живял последните осемнадесет месеца в страната. Според алинея втора на същата разпоредба кандидатите за народни представители, които заемат държавна служба, прекъсват изпълнението ѝ след регистрацията си. Разпоредбата на чл. 68, ал.1 от КРБ предвижда, че народните представители не могат да изпълняват друга държавна служба или да извършват дейност, която според закона е несъвместима с положението на народен представител. Разпоредбата на чл.132, ал.2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (редакция Обн., ДВ, [бр. 107](#) от 20.12.2024 г., в сила от 20.12.2024 г., изм. и доп., бр. 50 от 20.06.2025 г.) допълва, че народният представител няма право да участва в управителни или контролни органи на търговски дружества и кооперации, а ал.3 от същата разпоредба дава право на народния представител да продължи участието си в колективни управителни органи и научни органи на висшите училища и Българската академия на науките, с изключение на еднолични ръководни длъжности. **Съгласно чл.68, ал.2 от КРБ народен представител, избран за министър, прекъсва пълномощията си за времето, през което е министър. В този случай той се замества по определен от закона ред.**

Съгласно чл. 105, ал.1 от Конституцията на Република България Министерският съвет ръководи и осъществява вътрешната и външната политика на страната в съответствие с Конституцията и законите. Министерският съвет се състои от министър-председател, заместник министър-председатели и министри. Министър-председателят ръководи и координира общата политика на правителството и носи отговорност за нея. Той назначава и освобождава от длъжност заместник-министрите. Министрите ръководят отделни министерства освен ако Народното събрание реши друго. Те носят отговорност за своите действия (чл. 108). Членовете на Министерския съвет полагат пред Народното събрание клетвата по чл. 76, ал. 2 (чл. 109). Членове на Министерския съвет могат да бъдат само български граждани, които отговарят на условията за избиране на народни представители (чл. 110). Според чл. 111, ал.1 правомощията на Министерския съвет се прекратяват: 1. с гласуване на недоверие на Министерския съвет или на министър-председателя; 2. с приемане на оставката на Министерския съвет или на министър-председателя; 3. при смърт на министър-председателя. Министерският съвет подава оставка пред новоизбраното Народно

събрание (ал.2). В случаите по предходните алинеи **Министерският съвет изпълнява функциите си до избирането на нов Министерски съвет (ал. 3).**

Съгласно **чл. 113, ал. 1 от КРБ** членовете на Министерския съвет не могат да заемат длъжности и да извършват дейности, които са несъвместими с положението на народен представител, а ал. 2 предвижда, че Народното събрание може да определя и други длъжности и дейности, които членовете на Министерския съвет не могат да заемат или извършват.

Съгласно разпоредбата на **чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията (ЗАДМ)** министрите **не могат** да заемат друга държавна длъжност, да упражняват търговска дейност или да са управители, търговски пълномощници, търговски представители, прокуристи, търговски посредници, ликвидатори или синдици, да са членове на орган на управление или контрол на юридическо лице с нестопанска цел, търговско дружество или кооперация, да упражняват свободна професия, с изключение на научна или преподавателска дейност или упражняване на авторски и сродни права и да бъдат ръководители на предизборен щаб на партия, коалиция от партии или инициативен комитет.

Разпоредбата на чл. 76, ал. 1 от Закона за Сметната палата предвижда, че при заемането на публична длъжност, за която с Конституцията или със закон са установени несъвместимости, лицето подава пред органа по избора или назначаването или пред съответната комисия по чл. 116, ал. 2, т. 1 и 3 **декларация за несъвместимост в едномесечен срок от заемането на длъжността.**

В изпълнение на своите правомощия по чл. 99, ал.5 от КРБ Президентът на Република България с Указ №57 от 19.02.2026 г. назначава служебно правителство на Република България, със служебен министър-председател А. А. Г.. **Като член на това служебно правителство и министър на труда и социалната политика е назначен народният представител от 51-то Народно събрание Хасан *** Адемов.** На същата дата- 19.02.2026 г., на основание чл. 109 от КРБ членовете на служебното правителство полагат пред Народното събрание клетвата по чл. 76, ал. 2 от Конституцията. **С полагането на клетва служебните министри официално встъпват в длъжност и в това си качество стават лица по чл.74, ал.1, т.3 от Закона за Сметната палата.**

След насрочените с Указ №58 от 19.02.2026 г. на Президента на Република България и проведени на 19.04.2026 г. предсрочни парламентарни избори, **на 30.04.2026 г. е сформирано 52-то Народно събрание, което полага клетва на същата дата. С полагането на клетва от новоизбраните народни представители в 52-то Народно събрание се прекратяват пълномощията на действащото до този момент 51-во Народно събрание.** (чл.64, ал.4 от КРБ, изм. ДВ, бр. 106 от 2023 г.).

На основание чл.84, т.6 и чл.108 от Конституцията на Република България и във връзка с Указ №152 от 07.05.2026 г. на Президента на Република България, **на 08.05.2026 г. 52-то Народно събрание приема решение за избиране на Р. Г. Р. за министър-председател на Република България,** като на същата дата Народното събрание, на основание чл.84, т.7 и т.6 и чл.108 от КРБ, приема решения и за приемане на структура на Министерския съвет и за избиране на Министерски съвет с министър-председател Р. Р. **На същата дата – 08.05.2026 г. новоизбраният Министерски съвет полага клетва, с което се прекратяват пълномощията на действалия дотогава служебен Министерски съвет, назначен с Указ № 57 от 19.02.2026 г. на Президента на Република България.**

Разпоредбата на чл. 76, ал. 1 от Закона за Сметната палата, съответно чл. 50, ал. 1 от ЗПК (отм., ДВ, бр.16 от 10.02.2026 г.) предвижда, че при заемането на публична длъжност, за която с Конституцията или със закон са установени несъвместимости, лицето подава пред органа по избора или назначаването или пред съответната комисия по чл. 116, ал. 2, т. 1 и 3,

съответно по чл. 90, ал. 2, т. 1 и т. 3 от ЗПК (отм.), **декларация за несъвместимост в едномесечен срок от заемането на длъжността.**

Съгласно разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от ЗСП, съответно по чл. 50, ал. 3 от ЗПК (отм.), когато лицето е декларирано наличие на несъвместимост, то е длъжно в едномесечен срок от подаване на декларацията **да предприеме необходимите действия за отстраняване на несъвместимостта** и да представи доказателства за това пред органа по избора или назначаването.

От събраните в хода на настоящата проверка доказателства се установява по безспорен начин, че Хасан Адемов, като народен представител в 51-то Народно събрание е подал декларация по чл.49, ал.1, т.1 от Закона за противодействие на корупцията във връзка с чл.68, ал.1 от КРБ и чл.112 от ПОДНС, вх. № АД-51-454-00-52/13.11.2024 г. в срока по чл.50, ал.1 от ЗПК (отм.) пред комисията в Народното събрание по чл.90, ал.2, т.1 от ЗПК (отм.), с която е деклариран, че не изпълнява друга държавна служба и не извършва дейност, която според закона е несъвместима с положението на народен представител, както и че не участва в управителни или контролни органи на търговски дружества и кооперации.

От представените по преписката доказателства от ЦИК се установява, че в деня на назначаването му за служебен министър на труда и социалната политика – 19.02.2026 г. Хасан Адемов е подал заявление до председателя на Народното събрание, с което е поискал, поради прекъсване на пълномощията му като народен представител във връзка с встъпването му в пълномощия с полагането на клетва като министър в служебния Министерски съвет на Република България, да бъде уведомена Централната изборителна комисия (ЦИК), която да обяви за народен представител следващия в листата. На свой ред, председателят на Народното събрание е препратил на Централната изборителна комисия депозирания от Хасан Адемов заявление, за предприемане на необходимите действия по компетентност. Същото е постъпило и заведено в Централната изборителна комисия с вх. № ЦИК-НС-03-78 от 20.02.2026 г. На свое заседание от същия ден - 20.02.2026 г. Централната изборителна комисия е приела Решение №4446-НС от 20.02.2026 г., с което на основание чл.302, ал.2 от Изборния кодекс е обявила за народен представител Е. Р. Д. на мястото на Хасан *** Адемов за времето, през което Адемов изпълнява функциите на министър. В решението изрично е записано, че при възстановяване пълномощията на народен представител, избран за министър, се прекратяват пълномощията на обявения за избран с това решение народен представител. Решение № 4446-НС от 20.02.2026 г. на ЦИК е обнародвано в Държавен вестник, брой 22 от 24.02.2026 г.

От изложеното може да се направи извод, че след като в деня на назначаването му за служебен министър на 19.02.2026 г. Адемов е сезирал председателя на Народното събрание за предприемане на необходимите мерки за обявяване за народен представител на негово място на следващия в листата, съответно председателят на НС от своя страна е сезирал ЦИК за това и на 20.02.2026 г. Централната изборителна комисия е приела Решение №4446-НС от 20.02.2026 г., с което на основание чл.302, ал.2 от Изборния кодекс е обявила за народен представител Е. Р. Д. на мястото на Хасан *** Адемов, последният е предприел необходимите и зависещи от него действия за избягване на евентуална несъвместимост. С встъпването му като служебен министър Адемов е преустановил изпълнението на пълномощията си като народен представител. Имайки предвид горното, на 25.02.2026 г. Хасан Адемов е подписал и декларация за несъвместимост по чл.75, ал.1, т.1 от Закона за Сметната палата, заведена с вх. № 528/13.03.2026 г. в Администрацията на президента в срока по чл. 76, ал. 1 от ЗСП. В декларацията си Адемов е посочил, че за него не са налице несъвместимостите, предвидени в чл.113 от КРБ и чл.19, ал.7 от Закона за администрацията (ЗАДм).

Предвид гореизложеното Сметната палата приема, че в качеството му на народен представител и като такъв лице по чл.74, ал.1, т.2 от ЗСП и в качеството му на служебен

министър на труда и социалната политика и лице по чл.74, ал.1, т.3 от ЗПС, за Хасан Адемов не са налице несъвместимости по чл.113 от КРБ и чл.19, ал.7 от ЗАДм.

Видно и от представените по преписката доказателства, и Народното събрание, което е върховен законодателен орган в Република България и Централната изборителна комисия, са се ръководили в действията си, свързани с подаденото от Хасан Адемов заявление, вх. №51-603-14-2/19.02.2026 г. на НС, от разпоредбата на чл.68, ал.2 от КРБ, според която: „народен представител, избран за министър, прекъсва пълномощията си за времето, през което е министър. В този случай той се замества по определен от закона ред“.

В случая следва де се отчете факта, че цитираните в сигнал с рег. № С-317/01.04.2026 г. на СП Решение № 7/2013 г. на Конституционния съд (посочено в сигнала като Решение №9/2013 г. на КС – на стр.3), както и приложеното към сигнала Определение №1/2014 г. на КС, са приети повече от 10 години преди извършените промени в Конституцията на Република България (обн., ДВ, бр. 106 от 2023 г.) и същите не разглеждат хипотезата на назначаване на служебно правителство в условията на действащ парламент, поради което и направените в тях изводи не биха могли да бъдат отнесени еднозначно и прилагани безпротиворечиво към конкретния казус.

С оглед на установеното, може да се направи обоснован извод за липсата на несъвместимост по отношение на Хасан *** Адемов, в качеството му на народен представител в 51-то НС и в качеството му на служебен министър на труда и социалната политика.

Предвид горното, Сметната палата на Република България, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП, във вр. с чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА НЕСЪВМЕСТИМОСТ по отношение на Хасан *** Адемов с ЕГН****, народен представител в 51-то Народно събрание и в това му качество лице, заемащо публична длъжност по чл.74, ал.1, т.2 от ЗСП и в качеството му на служебен министър на труда и социалната политика в периода от 19.02.2026 г. до 08.05.2026 г. и като такъв лице, заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 3 от ЗСП.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../п/...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../п/...../МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../п/...../СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:...../п/...../ДАНИЕЛА МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../п/...../МАРИЯ ИЛИЕВА/