

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

РЕШЕНИЕ
№ РН-309-26-006

Днес, 26.05.2026 г., в град София Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев
Заместник-председател: Маргарита Николова
Заместник-председател: Силвия Къдрева
Член: Даниела Въткова - Милушева
Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Проверката е по реда на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП) и е образувана въз основа на Решение за извършване на проверка по чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП № КИ-124 от 03.04.2026 г. на Сметната палата по сигнал с вх. № С-309/31.03.2026 г.

Проверката е образувана по отношение на Иван Анчев – служебен заместник-министър на вътрешните работи.

По същество в сигнала се твърди, че Иван Анчев от 20.12.2024 г. е член на Управителния съвет на Сдружение „*****“, от 15.07.2024 г. е член на Управителния съвет на Сдружение “*****” и от 11.08.2023 г. е член на Управителния съвет на Сдружение „*****” – обстоятелства, водещи до несъвместимост съгласно чл. 19, ал. 7, т. 3 от Закона за администрацията със заеманата от него от 24.02.2026 г. длъжност „заместник-министър“ на вътрешните работи в служебното правителство на Република България.

От Главния инспекторат на Министерски съвет на Република България са изискани и с писмо с вх.№ КПК-14055-4/11.02.2026 г. на КПК са представени: Заповед № КВ-218/24.02.2026 г. на министър-председателя за назначаване на Иван Анчев за служебен заместник-министър на вътрешните работи, Декларация по чл. 75, ал. 1, т. 1 от ЗСП с вх. № 02.12-1/23.03.2026 г., Декларация по чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията с вх. № 02.12-1/23.03.2026 г., Декларация по чл. 75, ал. 1, т. 3 от ЗСП с вх.№ 02.12-1/23.03.2026 г. и Заявления за вписване на обстоятелства относно сдружение с № 20260309141654, № 20260313180635 и № 20260316142646.

От министъра на вътрешните работи с са изискани и с писмо с вх.№ 03-00-22-3/13.05.2026 г. на Сметна палата е представена Заповед № КВ-218 от 24.02.2026 г. на министъра на вътрешните работи за назначаване на Иван Анчев на длъжността служебен заместник-министър на вътрешните работи, удостоверяваща встъпването му в длъжност от 24.02.2026 г.

Служебно е извършена справка в Регистър НБД „Население“ и в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ).

От събраните в хода на административното производство доказателства Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от лице, с посочени три имена, адрес и е подписан.

Иван Анчев заема длъжността служебен заместник-министър на вътрешните работи по силата на Заповед № КВ-218/24.02.2026 г. на служебния министър-председателя на Република България А. Г. и встъпил е в длъжност от същата дата.

На 23.03.2026 г. Иван Анчев е подал декларация за несъвместимост по чл. 75, ал. 1, т. 1 от ЗСП с вх.№ 02.12-1/23.03.2026 г. пред Министерски съвет на Република България, в която е декларира, че извършва дейност, която съгласно Конституцията или закон е несъвместима със заеманата публична длъжност заместник-министър, тъй като е управител и едноличен собственик на „*****“ ЕООД, управител и едноличен собственик на „*****“ ЕООД, управител и съдружник на „*****“ ООД, като управител и съдружник на „*****“ ООД, управител на „*****“ ЕООД, директор и член на Управителния съвет (УС) на Фондация „*****“, директор и член на Управителния съвет на Фондация „*****“, член на Управителния съвет на Сдружение „*****“, член на Управителния съвет на Сдружение „*****“, член на Управителния съвет и съпредседател на Сдружение „*****“ и член на Управителния съвет и заместник-председател на Сдружение „*****“.

На 23.03.2026 г. Иван Анчев е подал декларация по чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията с вх.№ 02.12-1/23.03.2026 г. пред Министерски съвет на Република България, в която е декларира, че към 24.02.2026 г. са налични обстоятелства за несъвместимост със заеманата от него длъжност – заместник-министър, тъй като е управител и едноличен собственик на „*****“ ЕООД, управител и едноличен собственик на „*****“ ЕООД, управител и съдружник на „*****“ ООД, като управител и съдружник на „*****“ ООД, управител на „*****“ ЕООД, директор и член на Управителния съвет на Фондация „*****“, директор и член на Управителния съвет на Фондация „*****“, член на Управителния съвет на Сдружение „*****“, член на Управителния съвет на Сдружение „*****“, член на Управителния съвет и съпредседател на Сдружение „*****“ и член на Управителния съвет и заместник-председател на Сдружение „*****“, като е заявил, че ще отстрани посочените обстоятелства в законоустановения срок.

На 23.03.2026 г. Иван Анчев е подал декларация по чл. 75, ал. 1, т. 3 от ЗСП пред Министерски съвет на Република България с вх.№ 02.12-1/23.03.2026 г., в която е декларира, че е настъпила промяна в обстоятелствата по чл. 75, ал. 1, т. 1 от ЗСП по отношение на: „*****“ ЕООД – заличен е като управител и едноличен собственик (11.03.2026 г.), „*****“ ЕООД – заличен е като управител и едноличен собственик (12.03.2026 г.), „*****“ ООД – заличен е като управител и съдружник (12.03.2026 г.), „*****“ ООД – заличен е като управител и съдружник (17.03.2026 г.), „*****“ ЕООД – заличен е като управител (02.03.2026 г.), Фондация „*****“ – заличен е като директор и член на Управителния съвет (18.03.2026 г.), Фондация „*****“ – заличен е като директор и член на Управителния съвет (18.03.2026 г.) и на Сдружение „*****“ – заличен е като член на Управителния съвет (18.03.2026 г.).

От извършена справка в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел се установява, че Иван Анчев е имал участие в търговски дружества и сдружения с нестопанска цел, както следва:

„*****“ ЕООД с ЕИК ***** - управител и едноличен собственик на капитала, „*****“ ЕООД с ЕИК ***** - управител, „*****“ ЕООД с ЕИК ***** – едноличен собственик на капитала и управител, „*****“ ООД с ЕИК ***** – управител и съдружник, „*****“ ООД с ЕИК ***** – управител и съдружник, Фондация „*****“ с ЕИК ***** – представляващ и член на Управителния съвет, Фондация „*****“ с ЕИК

***** - представляващ и член на Управителния съвет, Сдружение „*****“ с ЕИК ***** - член на Управителния съвет, Сдружение „*****“ с ЕИК ***** - член на Управителния съвет, Сдружение „*****“ с ЕИК ***** и в Сдружение „*****“ с ЕИК *****.

На 04.03.2026 г. Иван Анчев е прехвърлил дяловото си участие в „*****“ ЕООД на С. П. Н. и заличил участието си в дружеството, като управител и едноличен собственик на капитала, обстоятелство вписано в Търговския регистър на 11.03.2026 г.

На 02.03.2026 г. Иван Анчев е прекратил участието си, като управител на дружеството „*****“ ЕООД, обстоятелство вписано в Търговския регистър на същата дата.

На 12.03.2026 г. Иван Анчев е прехвърлил дяловото си участие в „*****“ ЕООД на С. П. Н. и заличил участието си в дружеството, като управител и едноличен собственик на капитала, обстоятелство вписано в Търговския регистър на същата дата.

На 12.03.2026 г. Иван Анчев е прехвърлил дяловото си участие в „*****“ ООД на Н. В. К. и заличил участието си в дружеството, като управител и съдружник, обстоятелство вписано в Търговския регистър на същата дата.

На 17.03.2026 г. Иван Анчев е прехвърлил дяловото си участие в „*****“ ООД на М. Д. и заличил участието си в дружеството, като управител и съдружник, обстоятелство вписано в Търговския регистър на същата дата.

На 18.03.2026 г. е заличено участието на Иван Анчев във Фондация „*****“, като представляващ и член на Управителния съвет, обстоятелство вписано в Търговския регистър на същата дата.

На 18.03.2026 г. Иван Анчев е заличил участието си във Фондация „*****“, като представляващ и член на Управителния съвет, обстоятелство вписано в Търговския регистър на същата дата.

На 07.03.2026 г. е отправена Покана за Общо събрание на членовете на Сдружение „*****“ за освобождаване на члена на Управителния съвет - Иван Анчев. С Протокол от Общо събрание на Сдружение „*****“ от 30.03.2026 г. е констатирано напускането на Иван Анчев, като член на Управителния съвет и е взето решение за освобождаването му от длъжност и от отговорност за дейността му до деня на освобождаването му. На 08.04.2026 г. е заличено участието на Иван Анчев в Сдружение „*****“, като член на Управителния съвет, обстоятелство вписано в Търговския регистър на същата дата.

На 21.01.2026 г. е отправена Покана за Общо събрание на Сдружение „*****“ за приемане на промени в членовете на Управителния съвет на Сдружението. С Протокол от Общо събрание на Сдружение „*****“ от 26.02.2026 г. е взето решение за освобождаването на Иван Анчев, като член на Управителния съвет на Сдружението. На 18.03.2026 г. е заличено участието на Иван Анчев в Сдружение „*****“, като член на Управителния съвет, обстоятелство вписано в Търговския регистър на същата дата.

На 05.01.2026 г. Иван Анчев е подал Писмено предизвестие до Сдружение „*****“, с което уведомява, че прекратява по собствено желание членството си в УС на Сдружението. На 09.02.2026 г. е подал Молба, в която е заявил желанието си да бъде освободен като съпредседател на УС на Сдружението. С Протокол от 09.03.2026 г. от заседание на УС на Сдружение „*****“ е взето Решение за освобождаването на Иван Анчев като член на УС и като съпредседател на Сдружението, поради което същият подлежи на заличаване в Търговския регистър. С Решение № 495 от 09.04.2026 г. на Софийски градски съд по т.д. № 609/2026 г. е отменен по жалба, подадена от Сдружение „Атлантически съвет на България“, отказ № 20260316142646 на длъжностно лице по регистрацията при Агенция по вписванията за вписване на промени по партидата на Сдружението, изразяващи се в заличаване на Иван Анчев като член на УС и съпредседател на Сдружението, въз основа на

подадено от него писмено уведомление за напускане, като указва на Агенция по вписванията да извърши вписване в Търговския регистър по заявление образец А15 по партида № ***** на Сдружение „*****“.

На 15.04.2026 г. е заличено участието на Иван Анчев в Сдружение „*****“, като представляващ и член на Управителния съвет, обстоятелство вписано в Търговския регистър на същата дата.

На 05.03.2026 г. Иван Анчев е подал Писмено предизвестие до Сдружение „*****“, с което уведомява, че прекратява по собствено желание членството си в УС на Сдружението и моли да бъдат предприети необходимите действия за заличаването му от УС в Търговския регистър, както и Молба да бъде освободен като заместник-председател на УС на Сдружението. С Протокол от 12.03.2026 г. от заседание на УС на Сдружение „*****“ е взето Решени за освобождаването на Иван Анчев като член на УС и като заместник-председател на Сдружението, поради което същият подлежи на заличаване в Търговския регистър.

На 20.03.2026 г. в Търговския регистър е вписано заличаването на участието на Иван Анчев в Сдружение „*****“, като заместник-председател на УС на Сдружението.

При така установената фактическа обстановка Сметната палата стигна до следните правни изводи:

Сигналът е подаден от лице, идентифицирано по реда на чл. 89 от Закона за Сметната палата.

Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП), (изм. и доп. ДВ. бр.16 от 10 Февруари 2026 г.) Сметната палата проверява сигнали във връзка с декларациите за несъвместимост на лицата, заемащи публични длъжности, и при установена несъвместимост сезира органа по избора или назначаването за предприемане на съответните действия.

В хода на настоящата проверка се установи, че Иван Анчев, в качеството му на служебен заместник-министър на вътрешните работи е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 3 от ЗСП, считано от 24.02.2026 г. (датата на встъпване в длъжност) и компетентна да се произнесе относно наличието или липсата на несъвместимост във връзка с подадения сигнал е Сметната палата на Република България.

Несъвместимостта по смисъла на § 1, т. 16 от ДР на ЗСП съставлява съвместяването на изпълнението на определена публична длъжност с изпълнението на друга длъжност или извършването на определена дейност, които съгласно Конституцията или закон са несъвместими с положението на лицето, като заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1 от ЗСП. Целта на института на несъвместимостта е превантивна – да се предотврати възможността за възникване на колизия между евентуален частен интерес и държавния интерес, да се предотвратят още преди започване изпълнението на длъжността всякакви възможни влияния, които биха накърнили обществения интерес, доколкото несъвместимостта засяга именно безпристрастното изпълнение на публичната длъжност в обществен интерес. Законът за Сметната палата не посочва самостоятелни основания за несъвместимост на изчерпателно изброените в чл. 74, ал. 1 от ЗСП длъжности. Поради разнородността на правомощията, произтичащи от различните длъжности, за всяка от последните са налице и различни предпоставки за възникване на несъвместимост.

С оглед основните характеристики на несъвместимостта като институт на правото, настоящата проверка изисква извършване на индивидуална и диференцирана преценка касателно предпоставките за несъвместимост, относими към конкретния случай. Нарушение може да се установи само и доколкото установените фактически положения съвпадат с

хипотезата на съдържащите се в специалните закони ограничения и забрани. Затова при практическото прилагане на института е необходимо точно да се установи кои са приложимите разпоредби от Конституцията или от специалните закони, да се съпостави фактическата обстановка с възведените в тях забрани, за да се направи обоснован извод за наличието на нарушение, водещо до несъвместимост. В тази връзка и предвид служебното положение на Иван Анчев, като служебен заместник-министър на вътрешните работи, приложение досежно наличието или липсата на несъвместимост по отношение на същият намират разпоредбите на Закона за администрацията (ЗА).

Съгласно разпоредбата на чл. 19, ал. 7 от Закона за администрацията (ЗА) заместник-министрите не могат да заемат друга държавна длъжност, да упражняват търговска дейност или да са управители, търговски пълномощници, търговски представители, прокуристи, търговски посредници, ликвидатори или синдици, да са членове на орган на управление или контрол на юридическо лице с нестопанска цел, търговско дружество или кооперация, да упражняват свободна професия, с изключение на научна или преподавателска дейност или упражняване на авторски и сродни права и да бъдат ръководители на предизборен щаб на партия, коалиция от партии или инициативен комитет.

Съгласно чл. 19 ал. 3 от ЗА правоотношенията със заместник-министрите се прекратяват без предизвестие от органа, който ги назначава, съответно определя, при неизпълнение на задължението по чл. 76, ал. 3 от Закона за Сметната палата и при установяване на конфликт на интереси или при влизането в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по реда на Закона за Сметната палата.

Разпоредбата на чл. 76, ал. 1 от Закона за Сметната предвижда, че при заемането на публична длъжност, за която с Конституцията или със закон са установени несъвместимости, лицето подава пред органа по избора или назначаването или пред съответната комисия по чл. 116, ал. 2, т. 1 и 3 декларация за несъвместимост в едномесечен срок от заемането на длъжността.

С оглед на твърденията в сигнала е установено, че на 23.03.2026 г. Иван Анчев в качеството си на служебен заместник-министър на вътрешните работи, в изпълнение на задължението си, произтичащо от разпоредбата на чл. 76, ал. 1 от ЗСП в едномесечен срок от заемането на длъжността е подал Декларация по чл. 76, ал. 1, т. 1 от ЗСП и Декларация по чл. 19, ал. 7 от ЗА пред Министерски съвет на Република България, в която декларирал наличието на несъвместимост със заеманата от него публична длъжност, свързана с участието му в дружествата „*****“ ЕООД, „*****“ ЕООД, „*****“ ООД, „*****“ ООД, „*****“ ЕООД, във Фондация „*****“, Фондация „*****“ и в Сдружение „*****“, Сдружение „*****“, Сдружение „*****“, и Сдружение „*****“.

Съгласно разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от ЗСП когато лицето е декларирало наличие на несъвместимост, то е длъжно в едномесечен срок от подаване на декларацията да предприеме необходимите действия за отстраняване на несъвместимостта и да представи доказателства за това пред органа по избора или назначаването.

На 23.03.2026 г. Иван Анчев в качеството си на служебен заместник-министър на вътрешните работи, в изпълнение на задължението си, произтичащо от разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от ЗСП, е подал Декларация по чл. 76, ал. 3 от ЗСП пред Министерски съвет на Република България, в която е декларирал настъпила промяна в декларираните обстоятелства по чл. 75, ал. 1, т. 1 от ЗСП, свързана със заличаване на участието му в дружествата „*****“ ЕООД, „*****“ ЕООД, „*****“ ООД, „*****“ ООД, „*****“ ЕООД, във Фондация „*****“, Фондация „*****“ и в Сдружение „*****“.

От извършените справки в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел се потвърждава, че Иван Анчев е предприел необходимите действия за отстраняване на несъвместимостта, като е заличил участието си в дружествата „*****“ ЕООД, „*****“ ЕООД, „*****“ ООД, „*****“ ООД, „*****“ ЕООД, във Фондация „*****“, Фондация „*****“ и в Сдружение „*****“.

Съгласно чл. 22, ал. 1, т. 1 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел членството в сдружение се прекратява с едностранно волеизявление до сдружението.

В хода на проверката е установено, че на 07.03.2026 г. Иван Анчев е отправил Покана до Общото събрание на членовете на Сдружение „*****“ за освобождаването му като член на Управителния съвет на Сдружение „*****“, а на 08.04.2026 г. е заличен в Търговския регистър като член на Управителния съвет на Сдружението.

На 05.01.2026 г. е подал Писмено предизвестие до Сдружение „*****“ за прекратяване по собствено желание на членството си в УС на Сдружението. На 09.02.2026 г. е подал Молба, в която е заявил желанието си да бъде освободен и като съпредседател на УС на Сдружението. На 15.04.2026 г. е заличен в Търговския регистър като представляващ и член на Управителния съвет.

На 05.03.2026 г. е подал Писмено предизвестие до Сдружение „*****“, с което уведомява, че прекратява по собствено желание членството си в УС на Сдружението и желае да бъде освободен като заместник-председател на УС. На 20.03.2026 г. е заличен в Търговския регистър като заместник-председател на УС на Сдружението.

Горните обстоятелства налагат извода, че Иван Анчев е предприел всички необходими действия за отстраняване на несъвместимостта, свързана с участието му в Сдружение „*****“, в Сдружение „*****“ и в Сдружение „*****“, съгласно разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от ЗСП, като е отправил едностранно волеизявление до сдруженията вследствие на което е последвало и заличаването му в Регистъра на юридическите лица с нестопанска цел.

Обстоятелството, че Иван Анчев, като служебен заместник-министър и лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 74, ал. 1, т. 3 от ЗСП, считано от 24.02.2026 г. е предприел необходимите действия за отстраняване на несъвместимостта, съгласно разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от ЗСП свързана с участието му в търговските дружества „*****“ ЕООД, „*****“ ЕООД, „*****“ ООД, „*****“ ООД, „*****“ ЕООД, във Фондация „*****“, Фондация „*****“, в Сдружение „*****“, Сдружение „*****“, Сдружение „*****“ и в Сдружение „*****“ изключва приложимостта на ограниченията въведени с разпоредбата на чл. 19, ал. 7 от ЗА и налага извод за липсата на несъвместимост със заеманата длъжност.

С оглед на установеното, може да се направи обоснован извод за липсата на несъвместимост по чл. 19, ал. 7 от ЗА по отношение на Иван Анчев, в качеството му на служебен заместник-министър на вътрешните работи.

Предвид горното, Сметната палата на Република България, на основание чл. 118, ал. 1 и ал. 2 от ЗСП, във вр. с чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП,

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА НЕСЪВМЕСТИМОСТ по отношение на Иван Анчев с ЕГН ******, служебен заместник-министър на вътрешните работи, считано от 24.02.2026 г. и лице, заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 3 от ЗСП, във връзка с участието му в

дружествата „*****“ ЕООД, „*****“ ЕООД, „*****“ ЕООД,
„*****“ ООД, „*****“ ООД, във Фондация „*****“, Фондация
„*****“, в Сдружение „*****“, Сдружение „*****“, Сдружение
„*****“ и в Сдружение „*****“.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:...../ДАНИЕЛА МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/