

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
С М Е Т Н А П А Л А Т А

РЕШЕНИЕ
№ РН-233-26-011

Днес, 22.07.2026 г., в гр. София, Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев
Заместник-председател: Маргарита Николова
Заместник-председател: Силвия Къдрева
Член: Даниела Въткова-Милушева
Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Проверката е образувана по реда на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП) (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.)/разп. отм./ въз основа на Решение № КИ-115 от 31.03.2026 г. по сигнал с вх. № С-233/05.03.2026 г. на Сметната палата.

Проверката е насочена срещу Д. С. Д. – общински съветник в Общински съвет Г. О.

В сигнала се твърди, че освен общински съветник в Общински съвет Г. О., Д. Д. е и член на Съвета на директорите на „Б.“ АД, а от 25.11.2025г. е и изпълнителен директор на дружеството.

Във връзка с твърденията в сигнала, служебно са извършени справки от официалните интернет страници на Общинска избирателна комисия Г. О., Общински съвет Г. О., Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел /ТРРЮЛНЦ/ и Регистъра на декларациите, подавани от лица, заемащи публични длъжности в Сметната палата.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от лице, с посочени имена, адрес, телефон и е подписан.

С Решение № 191 от 30.10.2023г. на Общинска избирателна комисия – Г.О., Д. С. Д. е избран за общински съветник в Общински съвет Г. О. за мандат 2023-2027г. Видно от Решение № 6/16.11.2023г. Д. Д. е член на Постоянната комисия „Бюджет, финанси и евроинтеграция“ и на Постоянната комисия “Екология, селско и горско стопанство“ в Общински съвет Г. О. Същият заема длъжностите и към настоящия момент.

Видно от Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел, Д С Д. е член на Съвета на директорите на „Б.“ АД, ЕИК: ..., считано от 24.10.2025 г. и изпълнителен директор на същото дружество, считано от 25.11.2025г. Съгласно вписванията в ТРРЮЛНЦ на основание чл. 63, ал. 1 и ал. 4 от Закона за мерките срещу изпиране на пари, министърът на енергетиката упражнява косвен контрол върху „Б...“ АД, тъй като е едноличен собственик на капитала на „Б. е. х.“ ЕАД, което от своя страна е едноличен собственик на капитала на „Б.“ ЕАД и на „Е.“ ЕАД, а всяко от тези две дружества притежава по 50 на сто от капитала на „Б.“ АД.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка Сметната палата установи следното от правна страна:

На основание чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.) /отм. разп./, Сметната палата проверява сигнали във връзка с декларациите за несъвместимост на лицата, заемащи публични длъжности, като при установена несъвместимост – сезира органа по избора или назначаването им за предприемане на съответните действия.

Съгласно § 3, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности (ЗПКЛЗПД) (обн., ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г., в сила от 05.06.2026 г.) от влизането в сила на закона до 3 месеца от встъпването в длъжност на председателя и членовете на Комисията за противодействие на корупцията, дейностите по противодействие, разкриване, разследване и превенция на корупционни престъпления, по проверки и анализ на декларации за имущество и интереси на лицата, заемащи публични длъжности, и по установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности, се осъществяват по досегашния ред от съответните компетентни органи.

В качеството си на общински съветник в Общински съвет Г. О., Д. С. Д. е лице, заемало публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП /отм. разп./, респ. заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД.

Несъвместимостта по смисъла на § 1, т. 16 от ДР на ЗСП, респ. по § 1, т. 3 от ДР на ЗПКЛЗПД, съставлява съвместяването на изпълнението на определена публична длъжност с изпълнението на друга длъжност или извършването на определена дейност, които съгласно Конституцията или закон са несъвместими с положението на лицето, като заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1 от ЗСП, респ. чл. 5, ал. 1 от ЗПКЛЗПД. Целта на института на несъвместимостта е превантивна – да се предотврати възможността за възникване на колизия между евентуален частен интерес и държавния интерес, да се предотвратят още преди започване изпълнението на длъжността всякакви възможни влияния, които биха накърнили обществения интерес, доколкото несъвместимостта засяга именно безпристрастното изпълнение на публичната длъжност в обществен интерес. Нито ЗСП, нито ЗПКЛЗПД посочват самостоятелни основания за несъвместимост на изчерпателно изброените в чл. 74, ал. 1 от ЗСП, респ. чл. 5, ал. 1 от ЗПКЛЗПД длъжности. Поради разнородността на правомощията, произтичащи от различните длъжности, за всяка от последните са налице и различни предпоставки за възникване на несъвместимост.

Предвид основните характеристики на несъвместимостта като институт на правото, настоящата проверка изисква извършване на индивидуална и диференцирана преценка на предпоставките за несъвместимост, относими към конкретния случай. Нарушение може да се установи само и доколкото съответните относими факти съвпадат с хипотезата на съдържащите се в специалния закон норми. Затова при практическото прилагане е необходимо точно да се установи кои са приложимите разпоредби от Конституцията или от специалните закони, да се съпостави фактическата обстановка с въведените в тях забрани, за да се направи обоснован извод за наличието на факти и обстоятелства, водещи до несъвместимост. В тази връзка и предвид служебното положение на Д. Д. като общински съветник в Общински съвет Г. О., приложение намират разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Видно от разпоредбата на чл. 30, ал. 4 от ЗМСМА, пълномощията на общинския съветник се прекратяват предсрочно: при поставяне под запрещение; когато след избирането му е осъден с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер или на лишаване от право да заема държавна длъжност; при подаване на оставка чрез председателя на общинския съвет до общинската избирателна комисия; при избирането му за народен представител, министър, областен управител или кмет, при назначаването му за заместник-министър, заместник областен

управител, заместник-кмет, кметски наместник или на щатна длъжност в съответната общинска администрация; когато, без да е уведомил писмено председателя на общинския съвет за неучастието си в заседанието на съвета по уважителни причини - служебна ангажираност, отсъствие от страната, заболяване и други, не участва в три поредни или в общо пет заседания на общинския съвет през годината; при трайна фактическа невъзможност да изпълнява задълженията си поради заболяване за повече от 6 месеца; при извършване на административно-териториални промени, водещи до промяна на постоянния му адрес извън територията на общината; при извършване на административно-териториални промени, водещи до закриване на общината; при избирането или при назначаването му за член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско предприятие по Закона за общинската собственост, както и при заемането на длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава - членка на Европейския съюз; при неизпълнение на задължението по чл. 34, ал. 6 от ЗМСМА; при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности; при установяване на неизбираемост.

От фактическа страна, видно от събраните писмени доказателства, Д. е едновременно общински съветник в Общински съвет Г. О. и член на Съвета на директорите на „Б.“ АД, считано от 24.10.2025 г. и изпълнителен директор на същото дружество, считано от 25.11.2025г.

Разпоредбата на чл. 30, ал. 4, т. 9 от ЗМСМА регламентира наличие на несъвместимост при заемането на длъжността общински съветник със избирането или при назначаването на общинския съветник за член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско предприятие по Закона за общинската собственост, както и при заемането на длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава - членка на Европейския съюз.

Съгласно установеното от фактическа страна вписване в ТРРЮЛНЦ, министърът на енергетиката упражнява косвен контрол върху „Б.“ АД, тъй като е едноличен собственик на капитала на „Б. е. х.“ ЕАД, което от своя страна е едноличен собственик на капитала на „Б.“ ЕАД и на „Е. с. о.“ ЕАД, а всяко от тези две дружества притежава по 50 на сто от капитала на „Б.“ АД.

Така установените факти с правно значение, обосновават правния извод, че „Б.“ АД не е търговско дружество с общинско участие или общинско предприятие по Закона за общинската собственост.

С оглед на това, не е налице правна пречка за съвместяване на публичната длъжност - общински съветник в Общински съвет Г. О. и изпълнителен директор и член на Съвета на директорите на „Б.“ АД от Д. С. Д. и това обстоятелство не може да обоснове нарушение на чл. 30, ал. 4, т. 9 от ЗМСМА регламентиращ наличие на несъвместимост.

Предвид изложеното, на основание чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.), във вр. с § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД, Сметната палата

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА НЕСЪВМЕСТИМОСТ по отношение на Д. С. Д. в качеството му на общински съветник в Общински съвет – Г. О. и лице, заемало публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 32 от ЗСП (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.)/отм.разп./, респ. заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 32 от ЗПКЛЗПД, във връзка с това, че същият е и изпълнителен директор и член на Съвета на директорите на „Б.“ АД.

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:...../СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:...../ДАНИЕЛА ВЪТКОВА-МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:...../МАРИЯ ИЛИЕВА/