

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
С М Е Т Н А П А Л А Т А

РЕШЕНИЕ
№ РН-187-26-009

Днес, 07.07.2026 г., в гр. София, Сметната палата, в състав:

Председател: Димитър Главчев
Заместник-председател: Маргарита Николова
Заместник-председател: Силвия Къдрева
Член: Даниела Въткова-Милушева
Член: Мария Илиева

У С Т А Н О В И:

Проверката е образувана по реда на чл. 20, ал. 5, т. 10 от Закона за Сметната палата (ЗСП) (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.) въз основа на Решение № КИ-072 от 11.03.2026 г. по сигнал с вх. № С-187/17.02.2026 г. на Сметната палата.

Проверката е насочена срещу Лина Симеонова – директор на Средно училище (СУ) „Васил Левски“, гр. Б.

В сигнала се твърди, че освен директор на СУ „Васил Левски“, гр. Б. Лина Симеонова е и общински съветник в Общински съвет (ОбС) Б.

Във връзка с твърденията в сигнала Сметната палата е изискала и с писмо вх. № 24-00-102-2/08.05.2026 г. от началника на Регионално управление на образованието (РУО) – П. е получила документи от трудовото досие на Лина Симеонова – директор на СУ „Васил Левски“, гр. Б., в това число споразумение за назначаване и декларация за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) (отм.).

От председателя на Постоянната комисия по противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество към ОбС Б. е изискано и с писмо вх. № 24-00-102-3/19.05.2026 г. на Сметната палата е получено заверено копие на клетвена декларация на Лина Симеонова – общински съветник в ОбС Б..

Служебно са извършени справки на интернет страниците на Общинска изборителна комисия – Б., на ОбС Б. и на СУ „Васил Левски“, гр. Б.

След като обсъди събраните в хода на административното производство доказателства, Сметната палата установи следното от фактическа страна:

Сигналът е подаден от лице, с посочени имена, адрес, телефон и е подписан.

Със Споразумение № ЧР-03-02-3/09.07.2020 г., сключено между началника на РУО – П. и Лина Симеонова, последната е назначена на длъжността „директор“ на СУ „Васил Левски“, гр. Б.. На 05.08.2020 г. ѝ е връчена длъжностна характеристика за заеманата длъжност. Впоследствие, към цитираното споразумение са сключени допълнителни такива, като Симеонова заема длъжността и към настоящия момент.

Лина Симеонова е подала декларация за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ (отм.) с вх. № ГР-06-02-046/05.08.2020 г., с която декларира, че в качеството си на лице, заемащо публична длъжност по § 2, ал. 1 от ЗПКОНПИ (отм.) – директор на СУ „Васил Левски“, гр. Б., не заема друга длъжност и не извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с това ѝ положение.

Видно от Решение № 107-МИ/30.10.2023 г. на Общинска изборителна комисия – Б., Лина Симеонова е избрана за общински съветник в ОбС Б. за мандат 2023-2027 г., като е подписала Клетвена декларация на 09.11.2023 година.

Въз основа на така изяснената фактическа обстановка Сметната палата установи следното от правна страна:

На основание чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.), Сметната палата проверява сигнали във връзка с декларациите за несъвместимост на лицата, заемащи публични длъжности, като при установена несъвместимост – сезира органа по избора или назначаването им за предприемане на съответните действия.

Съгласно § 3, ал. 4 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности (ЗПКЛЗПД) (обн., ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г., в сила от 05.06.2026 г.) от влизането в сила на закона до 3 месеца от встъпването в длъжност на председателя и членовете на Комисията за противодействие на корупцията, дейностите по противодействие, разкриване, разследване и превенция на корупционни престъпления, по проверки и анализ на декларации за имущество и интереси на лицата, заемащи публични длъжности, и по установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности, се осъществяват по досегашния ред от съответните компетентни органи.

В качеството си на директор на СУ „Васил Левски“, гр. Б., Лина Симеонова е лице, заемало публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 50 от ЗСП (отменена разпоредба), респ. заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 50 от ЗПКЛЗПД.

Съобразно разпоредбата на чл. 76, ал. 1 от ЗСП, респ. чл. 62, ал. 1 от ЗПКЛЗПД, при заемането на публична длъжност, за която с Конституцията или със закон са установени несъвместимости, лицето е задължено да подаде пред органа по избора или назначаването или пред съответната комисия декларация за несъвместимост в едномесечен срок от заемане на длъжността.

В качеството си на директор на СУ „Васил Левски“, гр. Б., Лина Симеонова е подала Декларация за несъвместимост по тогава действащия чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ (отм.) с вх. № ГР-06-02-046/05.08.2020 г., с която декларира, че не заема друга длъжност и не извършва дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с това ѝ положение.

Несъвместимостта по смисъла на § 1, т. 16 от ДР на ЗСП, респ. по § 1, т. 3 от ДР на ЗПКЛЗПД, съставлява съвместяването на изпълнението на определена публична длъжност с изпълнението на друга длъжност или извършването на определена дейност, които съгласно Конституцията или закон са несъвместими с положението на лицето, като заемащо публична длъжност по чл. 74, ал. 1 от ЗСП, респ. чл. 5, ал. 1 от ЗПКЛЗПД. Целта на института на несъвместимостта е превантивна – да се предотврати възможността за възникване на колизия между евентуален частен интерес и държавния интерес, да се предотвратят още преди започване изпълнението на длъжността всякакви възможни влияния, които биха накърнили обществения интерес, доколкото несъвместимостта засяга именно безпристрастното изпълнение на публичната длъжност в обществен интерес. Нито ЗСП, нито ЗПКЛЗПД посочват самостоятелни основания за несъвместимост на изчерпателно изброените в чл. 74, ал. 1 от ЗСП, респ. чл. 5, ал. 1 от ЗПКЛЗПД длъжности. Поради разнородността на правомощията, произтичащи от различните длъжности, за всяка от последните са налице и различни предпоставки за възникване на несъвместимост.

Предвид основните характеристики на несъвместимостта като институт на правото, настоящата проверка изисква извършване на индивидуална и диференцирана преценка на предпоставките за несъвместимост, относими към конкретния случай. Нарушение може да се установи само и доколкото съответните относими факти съвпадат с хипотезата на съдържащите се в специалния закон норми. Затова при практическото

прилагане е необходимо точно да се установи кои са приложимите разпоредби от Конституцията или от специалните закони, да се съпостави фактическата обстановка с въведените в тях забрани, за да се направи обоснован извод за наличието на факти и обстоятелства, водещи до несъвместимост. В тази връзка и предвид служебното положение на Лина Симеонова като директор на СУ „Васил Левски“, гр. Б., приложение намират разпоредбите на Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО).

Съгласно чл. 211 от ЗПУО учителите, директорите, както и заместник-директорите, които изпълняват норма преподавателска работа, са педагогически специалисти. Според чл. 213, ал. 1 длъжностите на педагогическите специалисти се заемат от български граждани, придобили висше образование в съответното на длъжността професионално направление, съгласно Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления и професионална квалификация, необходима за изпълнението на съответната длъжност. Алинея 2 на същата разпоредба указва, че за заемане на длъжността „директор“ на детска градина, училище или център за подкрепа за личностно развитие е необходим не по-малко от 5 години учителски стаж. Разпоредбата на чл. 215, ал. 1 от ЗПУО поставя допълнителни изисквания по отношение на заемащите длъжност като педагогически специалист, вкл. директор на училище, като указва, че длъжността не може да бъде заемана от лице, което е осъждано за умишлено престъпление от общ характер независимо от реабилитацията, лишено от право да упражнява професията или страда от заболявания и отклонения, които застрашават живота и здравето на децата и учениците, определени с наредба, издадена от министъра на здравеопазването съгласувано с министъра на образованието и науката.

Допълнително ограничение е въведено в чл. 220 от ЗПУО, като то е свързано със забраната педагогическите специалисти да извършват срещу заплащане обучение или подкрепа на деца и ученици, с които работят в детската градина или в училището, ако това заплащане е от името и за сметка на децата и учениците, включително със средства от училищното настоятелство. По отношение конкретно на директорите и заместник-директорите на детски градини, училища или центрове за подкрепа за личностно развитие, законът въвежда още една забрана, свързана с участието на тези лица в заседанията на настоятелствата към съответното учебно заведение само със съвещателен глас, но не и като членове на органите за управление на тези настоятелства, докато заемат съответната длъжност.

От посочените разпоредби следва изводът, че за директор на училище може да бъде назначен педагогически специалист, български гражданин, придобил висше образование в съответното на длъжността професионално направление, съгласно Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления и професионална квалификация, необходима за изпълнението на съответната длъжност, с не по-малко от 5 години учителски стаж и който не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер, не е лишен от право да упражнява професията и не страда от заболявания и отклонения, които застрашават живота и здравето на децата и учениците. Същият не може да бъде член на орган на управление на училищно настоятелството, докато заема съответната длъжност.

От събраните по преписката доказателства и съгласно установените в специалния закон изисквания по отношение на заемащата от Лина Симеонова публична длъжност, следва да се приеме, че обстоятелството, че същата е общински съветник в ОбС Б., не се припокрива с никое от лимитативно изброените хипотези, представляващи законови основания за възникване на несъвместимост, т.е. само по себе си това обстоятелство не може да обосновава такава.

Предвид изложеното, на основание чл. 20, ал. 5, т. 10 от ЗСП (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.), във вр. с § 3, ал. 4 от ПЗР на ЗПКЛЗПД, Сметната палата

РЕШИ:

НЕ УСТАНОВЯВА НЕСЪВМЕСТИМОСТ по отношение на Лина Симеонова с ЕГН *** в качеството ѝ на директор на СУ „Васил Левски“, гр. Б. и лице, заемало публична длъжност по чл. 74, ал. 1, т. 50 от ЗСП (изм. ДВ, бр. 51 от 05.06.2026 г.), респ. заемащо публична длъжност по чл. 5, ал. 1, т. 50 от ЗПКЛЗПД, във връзка с това, че същата заема и длъжността общински съветник в ОБС Б..

СМЕТНА ПАЛАТА:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:.....(П)...../ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:.....(П)../МАРГАРИТА НИКОЛОВА/

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ:.....(П)...../СИЛВИЯ КЪДРЕВА/

ЧЛЕН:.....(П)...../ДАНИЕЛА ВЪТКОВА-МИЛУШЕВА/

ЧЛЕН:.....(П)...../МАРИЯ ИЛИЕВА/