

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**по Одитен доклад № 0500304016 за извършен одит за съответствие при изпълнението  
на бюджета на Община Руен за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.**

## **I. ВЪВЕДЕНИЕ**

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 40 от 09.03.2021 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-005 от 30.03.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена втора проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500304016 за извършен одит за съответствие при изпълнението на бюджета на Община Руен за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от Закона за Сметната палата, на кмета на Община Руен е изпратен окончателен одитен доклад с осем препоръки за подобряване финансовото управление на общината. На основание чл. 49, ал. 3 от Закона за Сметната палата, на председателя на Общинския съвет - Руен е изпратен доклад за резултатите от одита с четири препоръки.

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 43 от 11.03.2020 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-001 от 11.01.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена проверка за изпълнението на препоръките, дадени на кмета на общината и на общинския съвет с одитния доклад. При проверката е установено, че от общо осем препоръки, дадени на кмета на Община Руен, пет препоръки са изпълнени и три препоръки са изпълнени частично. От общо четири препоръки, дадени на Общинския съвет - Руен, една препоръка е изпълнена и три препоръки са изпълнени частично.

На основание чл. 50, ал. 3 от Закона за Сметната палата докладът за резултатите от осъществения контрол за изпълнение на препоръките по Одитен доклад № 0500304016 за извършен одит за съответствие при изпълнението на бюджета на Община Руен за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г., в частта му за изпълнените частично препоръки е изпратен на Общинския съвет - Руен и на кмета на Община Руен.

С писмо вх. № 07-02-601 от 18.03.2021 г. кметът на Община Руен е уведомил писмено председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнение на дадените препоръки към кмета и към Общинския съвет - Руен в рамките на определения с Решение № 40 от 09.03.2021 г. тримесечен срок, съгласно изискванията на чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата<sup>1</sup>.

Втората проверка има за цел да се установи съответствието между дадените препоръки в доклада по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата, получената информация от кмета на общината и от общинския съвет и действително предприетите мерки и извършени действия за окончателното им изпълнение.

---

<sup>1</sup> Одитно доказателство № 1 (стр. 1)

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

**1. При осъществения последващ контрол за изпълнението на частично изпълнените препоръки от кмета на Община Руен е установено:**

**1.1. По препоръка 1.** *Да извърши анализ и да внесе предложение в общинския съвет за актуализация на Наредба № 2А от 2008 г. за определяне размера на местните данъци на територията на Община Руен (НОРМД) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НОРМД е приета с решение от 07.02.2008 г. на общинския съвет<sup>2</sup>, изменяна е и допълвана многократно, като последното изменение е от 25.02.2021 г.

Във връзка с установеното частично изпълнение на дадената препоръка за актуализация на НОРМД за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, от кмета на общината в общинския съвет е внесена докладна записка с мотивирани предложения за изменения и допълнение на НОРМД. С решение от 25.02.2021 г. на общинския съвет<sup>3</sup> НОРМД е приведена в съответствие със Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), като:

а) чл. 7, ал. 4 е допълнен и приведен в съответствие с чл. 11, ал. 4 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 97 от 2016 г., в сила от 1.01.2017 г.). Добавено е второ изречение, което определя, че „при концесия за добив данъчно задължено лице е собственикът, с изключение на случаите, при които в полза на концесионера е учредено вещно право на ползване върху поземления имот или съответната част от него“;

б) разпоредбата на чл. 11, ал. 3 е отменена частично, като е приведена в съответствие с чл. 15, ал. 3 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 104 от 2020 г., в сила от 1.01.2021 г.). Заличени са текст, с който е определен начин за установяване на обстоятелства извън законоворегламентирания - след думите „Закона за устройство на територията“ и текстът „както и с удостоверение по чл. 54а, ал. 3 от Закона за кадастъра и имотния регистър“;

в) в чл. 11, ал. 4 думите „данъчна служба“ са заменени със „...звеното за местни приходи в...“, като е възпроизведен текстът на чл. 15, ал. 4 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г., изм., бр. 104 от 2020 г., в сила от 1.01.2021 г.);

г) в чл. 11, ал. 6 текстът „данъчна служба“ е заменен със „...звеното за местни приходи в...“, като е възпроизведена разпоредбата на чл. 15, ал. 6 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г., изм., бр. 104 от 2020 г., в сила от 1.01.2021 г.);

д) чл. 20, ал. 1, т. 15 и т. 16 от НОРМД е актуализиран във връзка с измененията на ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 35 от 2011 г., в сила от 3.05.2011 г., бр. 24 от 2013 г., в сила от 12.03.2013 г., бр. 35 от 2015 г., в сила от 15.05.2015 г.), като е възпроизведен текстът на чл. 24, ал. 1, т. 18 и т.19 от ЗМДТ;

е) чл. 38, ал. 4 е изменен и приведен в съответствие с чл. 44, ал. 4 от ЗМДТ (ред. ДВ, изм., бр. 102 от 2019 г., в сила от 1.01.2020 г., бр. 104 от 2020 г., в сила от 1.01.2021 г.). Отражено е, че „алинея 1 не се прилага за моторни превозни средства: 1. придобити преди първоначалната им регистрация за движение в страната; 2. за които приобретателят е в чужбина и за които няма последваща регистрация за движение в страната; 3. с прекратена регистрация на основание тотална щета и за които няма последваща регистрация за движение от нов приобретател в страната“;

ж) разпоредбата на чл. 58 е изцяло изменена, като е определено, че данъчно задължените лица, които подлежат на облагане с патентен данък, могат да ползват данъчните облекчения по чл. 61м от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 110 от 2007 г., в сила от 1.01.2008 г.);

з) в чл. 62, ал. 5 срокът за подаване на декларация по образец за облагане с туристически данък за предходната календарна година е приведен в съответствие с чл.

<sup>2</sup> Решение № 22 от 07.02.2008 г. на общинския съвет

<sup>3</sup> Решение № 147 от 25.02.2021 г. на общинския съвет

б1р, ал. 5 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 71 от 2020 г.), като думите „30 януари” са заменени с „31 януари“;

След измененията НОРМД е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен<sup>4</sup>.

### **Препоръка 1 е изпълнена.**

**1.2. По препоръка 2.** *Да извърши анализ и да внесе предложение в общинския съвет за актуализация на Наредба № 2 от 2003 г. за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Руен (НОАМТЦУ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НОАМТЦУ е приета с решение от 28.02.2003 г. на общинския съвет<sup>5</sup>, многократно е изменяна и допълвана, като последното изменение е от 25.02.2021 г.

Във връзка с установеното частично изпълнение на дадената препоръка за актуализиране на НОАМТЦУ за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, от кмета на общината в общинския съвет са внесени мотивирани предложения за промяна на наредбата. С решение от 25.02.2021 г. на общинския съвет<sup>6</sup> НОАМТЦУ е приведени в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, като:

а) разпоредбата на чл. 18а за определяне на имотите, които се освобождават изцяло от заплащане на такса за битови отпадъци, е приведена в съответствие с чл. 71а от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 95 от 2015 г., в сила от 1.01.2016 г.). След промените е възпроизведен текста на чл. 71а от ЗМДТ;

б) в чл. 16 е направена промяна, като текстът на действащата разпоредба е пренесен в ал. 1. Създадени са нови ал. 2 и ал. 3 във връзка с начина за определяне на размера на таксата за битови отпадъци (според количеството/върху основа определена от общинския съвет). Прието е размерът на годишната такса за битови отпадъци за жилищни и нежилищни имоти на граждани, както и за жилищни имоти на предприятия/юридически лица да се определя в промил върху данъчната оценка, съгласно Приложение № 2 от ЗМДТ, а за нежилищни имоти на предприятия/юридически лица да се определя в промил върху по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка, съгласно Приложение № 2 от ЗМДТ. Към докладната записка за приемане на решението са изложени мотиви, според които общината запазва начина за определяне на таксата за битови отпадъци до приемането на наредба и/или Методика за изчисляване на приходите от такса за битови отпадъци на база обемни показатели;

в) разпоредбата на чл. 39б, ал. 1, т. 3, с която са определени собствениците, освободени от заплащане на такса за притежаване на куче, е приведена в съответствие с измененията на чл. 175, ал. 2 от Закона за ветеринарномедицинската дейност (ред. ДВ, бр. 13 от 2020 г., в сила от 14.02.2020 г.);

г) в Глава втора е създаден нов Раздел IX „Такси за гробни места“, в който са определени еднократни такси за откупуване на гробни места и заплащането им, в съответствие с чл. 120 от ЗМДТ.

При проверката е установено, че НОАМТЦУ е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен<sup>7</sup>.

### **Препоръка 2 е изпълнена.**

**1.3. По препоръка 3.** *Да извърши анализ и да внесе предложение в общинския съвет за актуализация на Наредба № 4 за придобиване, управление и разпореждане с*

<sup>4</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 2

<sup>5</sup> Решение по Протокол № 21 от 28.02.2003 г. на общинския съвет

<sup>6</sup> Решение № 148 от 25.02.2021 г. на общинския съвет

<sup>7</sup> Одитни доказателства №№ 1, 3 и 4

общинско имущество на Община Руен (НПУРОИ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

НПУРОИ е приета с решение от 12.10.2010 г. на общинския съвет<sup>8</sup>, като последното ѝ изменение е от 25.02.2021 г.

Във връзка с установеното частично изпълнение на дадената препоръка за актуализация на НПУРОИ за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, от кмета на общината в общинския съвет са внесени мотивирани предложения за промяна на НПУРОИ. С решение от 25.02.2021 г. на общинския съвет<sup>9</sup> НПУРОИ е приведен в съответствие със Закона за общинската собственост (ЗОС), като:

а) чл. 17 е изменен във връзка с предоставянето на имоти за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, с което е приведен в съответствие с чл. 14, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 60 от 2019 г.), чл. 15а от ЗОС (ред. ДВ, бр. 60 от 2019, в сила от 30.07.2019 г.) и чл. 32, ал. 1 от Закона за политическите партии (ред. ДВ бр. 60 от 2019 г., в сила от 30.07.2019 г.);

б) в чл. 6, ал. 1 и ал. 2 разпоредбите са допълнени по отношение на изготвянето на план за действие за общинските концесии, а в чл. 6, ал. 4 е определен ред за обявяване на промените в стратегията за управление на общинската собственост, планът за действие за общинските концесии и годишната програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост чрез поставянето им на информационното табло в сградата на общината и кметствата и задължение за публикуването им на интернет страницата на общината, с което разпоредбите са приведени в съответствие с чл. 8, ал. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96 от 01.12.2017 г., в сила 01.01.2018 г.);

в) чл. 36 от НПУРОИ, в който е определен ред за учредяване на право на ползване и на безвъзмездно право на ползване върху имоти - частна общинска собственост без търг или конкурс, е допълнен като са включени и вещите - частна общинска собственост, в съответствие с изискванията на чл. 39, ал. 3 и ал. 5 от ЗОС, във връзка с чл. 39, ал. 1 от ЗОС;

г) отменен е чл. 21, ал. 2, съдържащ преди промяната незаконосъобразни разпоредби за заплащане на обезщетение от лица, ползващи без правно основание или на отпаднало правно основание (прекратени договори за наем или аренда) имоти - частна общинска собственост.

При проверката е установено, че НПУРОИ е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен<sup>10</sup>.

**Препоръка 3 е изпълнена.**

## **2. При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките от Общинския съвет - Руен е установено:**

Във връзка с установена техническа грешка в „Тарифа за отдаване под наем на жилищни и нежилищни имоти - частна общинска собственост“, от кмета на общината е внесена докладна записка за промяна на тарифата в частта „Терени за телекомуникационни дейности и услуги, доставяне на телевизия и интернет -за мобилни оператори“ и „Терени за доставчици на телевизия и интернет“. С Решение № 141 от 25.02.2021 г. на общинския съвет са извършени съответните изменения, с което техническа грешка в тарифата е отстранена<sup>11</sup>.

Препоръките към общинския съвет са идентични с препоръки №№ 1, 2 и 3 към кмета на общината, т.к. съгласно правната рамка изпълнението им е обвързано, като

<sup>8</sup> Решение № 285 от 12.10.2010 г. на общинския съвет

<sup>9</sup> Решение № 146 от 25.02.2021 г. на общинския съвет

<sup>10</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 5

<sup>11</sup> Одитно доказателство № 1

предложението на кмета на общината следва да бъде разгледано от общинския съвет, след което предложените промени/решение да бъдат приети/отхвърлени от общинския съвет.

В тази връзка информацията, установена при проверката на препоръки №№ 1, 2 и 3 към кмета на общината, е относима и към препоръките, дадени на общинския съвет.

**2.1. По препоръка 1.** *Да се актуализира Наредба № 2А от 2008 г. за определяне размера на местните данъци на територията на Община Руен (НОРМД) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

С Решение № 147 от 25.02.2021 г. на общинския съвет НОРМД е приведена в съответствие с нормативния акт от по-висока степен - ЗМДТ<sup>12</sup>.

**Препоръка 1 е изпълнена.**

**2.2. По препоръка 2.** *Да се актуализира Наредба № 2 от 2003 г. за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Руен (НОАМТЦУ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

С Решение № 148 от 25.02.2021 г. на общинския съвет НОАМТЦУ е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен<sup>13</sup>.

**Препоръка 2 е изпълнена.**

**2.3. По препоръка 3.** *Да се актуализира Наредба № 4 за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Руен (НПУРОИ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

С Решение № 146 от 25.02.2021 г. на общинския съвет НПУРОИ е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен<sup>14</sup>.

**Препоръка 3 е изпълнена.**

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Осъществената втора проверка за изпълнението на препоръките, дадени при извършен одит за съответствие при изпълнението на бюджета на Община Руен за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г. показва, че предприетите мерки са осигурили изпълнението на всички дадени препоръки.

От дадените осем препоръки на кмета на Община Руен и четири препоръки на Общинския съвет - Руен, всички препоръки са изпълнени.

---

<sup>12</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 2

<sup>13</sup> Одитни доказателства №№ 1, 3 и 4

<sup>14</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 5

**ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ДОКЛАД ЗА ПОСЛЕДВАЩ  
КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ № 0500304016**

№	Одитни доказателства	Брой стр.
1	Писмо изх. № РД-1314 от 17.03.2021 г., с приложения: докладни записки ОБС-01-8 от 18.02.2021 г., № ОБС-01-9 от 18.02.2021 г., № ОБС-01-11 от 18.02.2021 г. и № ОБС-4 от 20.01.2021 г., и Решения №146 от 25.02.2021 г., 147 от 25.02.2021 № г., № 148 от 25.02.2021 г. и № 141 от 25.02.2021 г.	20
2	Писмо вх. № ОБС-11-21(7) от 31.03.2021 г., писмо изх. № ОБС-11-21(8) от 31.03.2021 г. и НОРМД	28
3	НОАМТЦУ	21
4	Писмо изх. № РД-11-125(1) от 02.04.2021 г. и мотиви към докладна записка за изменение и допълнение на НОАМТЦУ	2
5	НПУРОИ	25