

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПРЕПОРЪКИТЕ**

по Одитен доклад № 0500300116 за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета, управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 215 от 30.07.2020 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-004 от 24.03.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500300116 за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета, управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от Закона за Сметната палата, на кмета на Община Благоевград е изпратен окончателен одитен доклад със седем препоръки за подобряване на финансовото управление в Община Благоевград.

На основание чл. 49, ал. 3 от Закона за Сметната палата, на председателя на Общинския съвет - Благоевград е изпратен доклад за резултатите от одита с четири препоръки за подобряване на финансовото управление в Община Благоевград.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, след изтичане на определения шестмесечен срок, кметът на общината е уведомил председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнение на дадените препоръки, в т.ч. и за изпълнението на препоръките от общинския съвет, като е приложил и документи, доказващи изпълнението им. Информацията до Сметната палата е изпратена с писмо изх. № 53-00-790 от 18.03.2021 г.

Проверката има за цел да се установи съответствието между дадените препоръки в доклада по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата, получената информация от кмета на общината и от общинския съвет и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

1. При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките, дадени на кмета на Община Благоевград е установено:

1.1. По препоръка 1. *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Благоевград (НОРМД) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НОРМД е приета с Решение от 23.12.2008 г. на общинския съвет, изменяна е и допълвана многократно, като последното ѝ изменение е с Решение № 170 от 29.05.2020 г. на общинския съвет¹.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а съгласно чл. 8 от ЗНА, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Съгласно чл. 15 от ЗНА, нормативният акт трябва да съответства на нормативните актове от по-висока степен.

При извършената проверка за съответствие на НОРМД (ред. Решение № 170 от 29.05.2020 г. на общинския съвет) с нормативните актове от по-висока степен е установено:

1.1.1. В НОРМД (ред. Решение № 170 от 29.05.2020 г. на общинския съвет) не са изчерпателно възпроизведени всички законови хипотези, което не позволява уреждането на реда за прилагането им на подзаконово ниво или не е определен ред², в т.ч.:

¹ Одитни доказателства №№ 1 - 3

² Одитно доказателство № 1

а) постъпването в общинския бюджет на други местни данъци, определени със закон, във връзка с чл. 1, ал. 1, т. 9 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 97 от 2017 г., в сила от 1.01.2018 г.);

б) ред за уведомяване на общината в срока по чл. 14, ал. 1 от ЗМДТ от данъчно задължените лица, при частично или пълно унищожаване на сградите, както и при преминаване на недвижимите имоти от необлагаеми в облагаеми и обратно, във връзка с чл. 16, ал. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 102 от 2000 г.);

в) прекратяването/възникването на задължението за плащане на данъка върху недвижимите имоти от началото на месеца, следващ месеца, в който е настъпила промяната, във връзка с чл. 16, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 102 от 2000 г.);

г) ред и срок за подаване на декларации за данък върху наследствата, във връзка с чл. 32, ал. 2, ал. 3, ал. 4 и ал. 7 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 103 от 1999 г.);

д) ред и срок, в който дължимият данък върху наследствата може да бъде заплатен, когато се наследява предприятие на едноличен търговец, участие в събирателно дружество, дялове и акции, представляващи повече от 50 на сто от капитала на търговските дружества, във връзка с чл. 40, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 103 от 1999 г.);

е) случаите, в които не са обект на облагане с данък, имуществата придобити по дарение, както и недвижимите имоти, ограничените вещни права върху тях и моторните превозни средства, придобити по възмезден начин, във връзка с чл. 44, ал. 4, т. 2 и т. 3 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 102 от 2019 г., в сила от 01.01.2020 г. и ред. ДВ, бр. 104 от 2020 г., в сила от 01.01.2021 г.);

ж) срок, в който служителят в общинската администрация определя годишния данък за прехвърлените, учредените, изменените или прекратените вещни права върху недвижимите имоти и уведомява данъчно задължените лица, във връзка с чл. 51, ал. 5 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.);

з) ред за определяне на размера на данъка върху превозните средства, освобождаване от данък или за ползване на данъчно облекчение, съобщаването му на данъчно задълженото лице и възможността подадената декларация от един от съсобствениците да ползват останалите съсобственици, във връзка с чл. 54, ал. 6, ал. 8 и ал. 12 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105 от 2014 г., в сила от 01.01.2015 г.);

и) ред и срок, в който служителят в общинската администрация може да изисква от данъчно задължените лица документи, удостоверяващи факти и обстоятелства, имащи значение за данъчното облагане, във връзка с чл. 54, ал. 7 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 96 от 2019 г., в сила от 1.01.2020 г.);

к) начин на определяне на екологичната категория на моторното превозно средство, когато в регистъра на пътните превозни средства, поддържан от Министерството на вътрешните работи, няма данни за екологичната категория на същото, във връзка с чл. 59, ал. 5 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.);

л) ред и срок за заплащане на данъка върху превозните средства за придобитите превозни средства в неизправност, във връзка с чл. 60, ал. 8 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105 от 2006 г.);

м) ред и срок за изменение на данъчното задължение, извън предвидените случаи, при промяна на обстоятелство, имащо значение за определяне на данъка, във връзка с чл. 60, ал. 9 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 112 от 2003 г.);

н) начин на определяне на размера на патентния данък по местонахождение на обекта, когато патентната дейност не се извършва в обект или не се извършва от постоянно място, във връзка с чл. 61к, ал. 4 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 110 от 2007 г., в сила от 01.01.2008 г.);

о) ред за плащане на патентен данък от лицата, които осъществяват в един обект едновременно патентните дейности по т. 3 и т. 31 от приложение № 4 от ЗМДТ, във връзка с чл. 61л, ал. 6 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105 от 2008 г., в сила от 01.01.2009 г.);

п) срок за плащане на патентен данък от приобретателя/прехвърлителя при прехвърляне на предприятието на едноличен търговец и продължаване на дейността, във връзка с чл. 61л, ал. 7 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 95 от 2009 г., в сила от 01.01.2010 г.).

Към момента на проверката не е извършен анализ и не е внесено предложение в общинския съвет за изменения и допълнения на НОРМД за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

По време на проверката от общинската администрация е изразено становище, че наредбата не следва да преповтаря разпоредбите на закона и НОРМД следва да определя размерите на местните данъци.

За правилното разбиране на целите на дадената препоръка и за правилното ѝ изпълнение следва да се има предвид, че с подзаконовия нормативен акт - НОРМД, общинският съвет следва при условията, по реда и в границите, определени със ЗМДТ да определи както размера на местните данъци, така и реда - процедурните правила за администрирането им, които следва да се оповестят на местната общност. В тази връзка целта на препоръката е на основание чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ в наредбата да се определи реда - процедурните стъпки в процеса по администриране на местните данъци. НОРМД трябва да съответства на нормативните актове от по-висока степен, като ги доразвива, допълва и определя неуредените в тях обществени отношения с местно значение.

1.1.2. След измененията НОРМД (ред. Решение № 170 от 29.05.2020 г. на общинския съвет) е в несъответствие с нормативен акт от по-висока степен – ЗМДТ, по отношение на чл. 61р, ал. 5 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 71 от 2020 г.), с който е регламентирано, че лицата, предлагащи ношувки подават декларация по образец до 31 януари на всяка година за облагане с туристически данък за предходната календарна година.

Съгласно чл. 57, ал. 4 от НОРМД, лицата, предлагащи ношувки подават декларация по образец до 30 януари на всяка година за предоставените ношувки, през предходната календарна година, което е в несъответствие с чл. 61р, ал. 5 от ЗМДТ³.

НОРМД (ред. Решение № 170 от 29.05.2020 г. на общинския съвет) е в частично съответствие с нормативния акт от по-висока степен – ЗМДТ и не са изпълнени изискванията на чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА.

Препоръка 1 не е изпълнена.

1.2. По препоръка 2. *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Благоевград (НОАМТЦУ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НОАМТЦУ е приета с решение на общинския съвет, в сила от 01.05.2003 г., многократно е изменяна и допълвана, като последното изменение е с Решение № 7 от 29.01.2021 г. на общинския съвет⁴.

При извършената проверка за съответствие на НОАМТЦУ (ред. Решение № 7 от 29.01.2021 г. на общинския съвет) с нормативните актове от по-висока степен е установено:

1.2.1. В чл. 3, ал. 1, т. 4 от НОАМТЦУ е определено, че на територията на общината се събира местна такса за добив на кариерни материали.

Разпоредбата на чл. 3, ал. 1, т. 4 от НОАМТЦУ не е приведена в съответствие с изменението в ЗМДТ от 2008 г. (ред. ДВ, бр. 70, 2008 г.), с което таксата за добив на кариерни материали е отменена. Тази разпоредба в наредбата е в противоречие и с чл. 60 от Закона за подземните богатства, според който редът, размерът и сроковете за заплащане на таксите се определя с акт на Министерския съвет⁵.

³ Одитно доказателство № 1

⁴ Одитни доказателства №№ 2, 4 и 5

⁵ Одитно доказателство № 4

1.2.2. В чл. 110, ал. 2, т. 1-8 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 117 от 10.12.1997 г., в сила от 01.01.1998 г.) изчерпателно са изброени услугите за гражданско състояние и регистрация, които не подлежат на таксуване.

В чл. 45а от НОАМТЦУ при посочването на услугите за гражданско състояние и регистрация, които не подлежат на таксуване неправилно е реферирано единствено към чл. 110, ал. 2, т. 4 от ЗМДТ⁶, което не осигурява правилното прилагане на закона.

1.2.3. В чл. 53, ал. 5 от НОАМТЦУ е определено, че за услугите, предлагани в Регионалната библиотека се заплащат цени, определени в тарифата към наредбата. Нормата на чл. 53 е част от Глава трета „Цени на неуредени със закон услуги, оказвани или предоставяни от общината на физически и юридически лица“ на наредбата, в която на основание чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ следва да се определят цените на услугите извън тези по чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ. Цените, относими към Регионалната библиотека са определени в Приложение № 4, т. 24.1 - 24.10 към НОАМТЦУ.

Текстът на чл. 53, ал. 5, т. 24.10 от Приложение № 4 към НОАМТЦУ за определяне на цени на специализирани библиотечни услуги за регионалната библиотека е в несъответствие/противоречи на чл. 52, ал. 3 от Закона за обществените библиотеки, съгласно която за предоставяне на специализирани библиотечни услуги се дължи „такса“ във връзка с чл. 6, ал. 1, б. „к“ от ЗМДТ, а не цена на услуга по чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ, тъй като заплащането ѝ произтича от разпоредбата на чл. 52, ал. 3 от Закона за обществените библиотеки⁷.

1.2.4. В т. 10, Раздел III. „Такси за детски ясли, детски градини, домове за социални грижи и други социални услуги“ от Тарифата към НОАМТЦУ, за ветераните ползващи услугите на домашен социален патронаж е регламентирано, че „таксата се начислява в съответствие с чл. 4, т. 5 от Закона за ветераните от войните“ (ЗВВ, ред. загл. ДВ, бр. 152 от 1998 г.), без да е посочена относимата редакция на ЗВВ (ред. ДВ, бр. 98 от 2011 г.).

В чл. 4, т. 7 от ЗВВ (ред. ДВ, бр. 105 от 2016 г.) е регламентирано правото на ветераните, с предимство да ползват услугите на социалния патронаж и на настаняване в домовете за възрастни граждани, като за това заплащат 30 на сто от получаваната от тях пенсия; останалата част от разходите е за сметка на бюджета на общината.

В резултат на това, текстът в т. 10, Раздел III. „Такси за детски ясли, детски градини, домове за социални грижи и други социални услуги“ от Тарифата към НОАМТЦУ не е в съответствие с чл. 4, т. 7 от ЗВВ (ред. ДВ, бр. 105 от 2016 г.)⁸.

1.2.5. В т. 26.1 от Тарифата за конкретните размери на местните такси и цени на услуги, приложение към НОАМТЦУ незаконосъобразно е определено за ползване на гробни места да се заплаща еднократно такса до 10 години, вместо до 15 години, което е в несъответствие със срока, регламентиран в чл. 120, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 119 от 2002 г.)⁹, поради което ограничава правата на гражданите ползватели.

1.2.6. Разпоредби в НОАМТЦУ (ред. Решение № 7 от 29.01.2021 г. на общинския съвет) са в частично съответствие със ЗМДТ¹⁰, в т.ч.:

а) разпоредбата чл. 16а от НОАМТЦУ е в частично съответствие с чл. 71а от ЗМДТ (ред. ДВ бр. 95 от 2015 г., в сила от 1.01.2016 г.), тъй като не е допълнена с текста: „заедно с поземлените имоти, върху които са построени“;

⁶ Одитно доказателство № 4

⁷ Одитно доказателство № 4

⁸ Одитно доказателство № 4

⁹ Одитно доказателство № 4

¹⁰ Одитно доказателство № 4

б) разпоредбата чл. 17, ал. 1, т. 2 от НОАМТЦУ е в частично съответствие с чл. 66, ал. 1, т. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 53 от 2012 г., в сила от 13.07.2012 г.), тъй като не е допълнена с текста: „... включително разделно“;

в) в чл. 19, ал. 1 от НОАМТЦУ е определено заплащането на таксата на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 30 октомври на годината, за която е дължим. Определеният срок за заплащане на таксата - до 30 октомври на годината не е в съответствие със срока в чл. 28, ал. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, 105 от 2014 г., в сила от 1.01.2015 г.) – 31 октомври.

1.2.7. В НОАМТЦУ (ред. Решение № 7 от 29.01.2021 г. на общинския съвет) не са определени¹¹:

1.2.7.1. Съгласно чл. 96 от ЗМДТ (ред. ДВ, брой 107 от 18.12.2020 г.), установяването, обезпечаването и събирането на местните такси по ЗМДТ се извършват по реда на чл. 4, ал. 1-5 от ЗМДТ. Обжалването на свързаните с тях актове се извършва по същия ред.

Към момента на проверката в чл. 11, ал. 6 от НОАМТЦУ не е посочен редът за обжалване на актовете, свързани с местните такси в несъответствие с разпоредбата на чл. 96 от ЗМДТ.

1.2.7.2. Съгласно чл. 6, ал. 3 от ЗМДТ (ред. ДВ, брой 107 от 18.12.2020 г.), ползването на общинските тротоари, площади и улични платна или на части от тях като зони за платено и безплатно паркиране по Закона за движение по пътищата (ЗДП) се определя с наредба на общинския съвет.

В чл. 99, ал. 1 от ЗДП е определено, че в населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определи райони, пътища или части от пътища за зони за платено и безплатно паркиране в определени часове на денонощието. Съгласно чл. 99, ал. 3 от ЗДП (ред. ДВ., бр. 13 от 2016 г., в сила от 15.04.2016 г.), общинският съвет определя цената за паркиране на местата по ал. 1, както и условията и реда за плащането ѝ от водачите на специализираното звено на общината или на юридическото лице по чл. 13, ал. 1, т. 13 от Закона за обществените поръчки, на което е предоставено управлението на тези места, включително приема годишния инвестиционен план.

В чл. 18 – чл. 27 от Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред на Община Благоевград, (ред. Решение № 9 от 29.01.2021 г. на общинския съвет) са определени *правила за паркиране на превозни средства върху общински терени* като зони за платено и безплатно паркиране по ЗДП, за което *се заплаща такса*. Регламентираното заплащане на такса в наредбата е в противоречие с нормативните актове от по-висока степен - ЗМДТ и ЗДП.

Анализът на правната рамка показва, че ползването на общинските тротоари, площади и улични платна или на части от тях като зони за платено и безплатно паркиране следва да се регламентира от общинския съвет в наредбата по чл. 9 от ЗМДТ – НОАМТЦУ, във връзка чл. 6, ал. 2 - 3 от ЗМДТ и чл. 99 от ЗДП, като се определи цената за паркиране на местата/цената на услугата¹².

В НОАМТЦУ (ред. Решение № 7 от 29.01.2021 г. на общинския съвет) не е определена цена за паркиране на местата/цената на услугата в несъответствие със ЗМДТ и ЗДП.

1.2.7.3. Съгласно чл. 69, ал. 2 от ЗМДТ, общината уведомява лицата по чл. 64 за дължимите от тях такси за съответния период общо и по видове услуги по чл. 62, както и за сроковете за плащане.

¹¹ Одитно доказателство № 4

¹² Одитни доказателства №№ 4 и 5

В НОАМТЦУ не е регламентиран ред за уведомяването на лицата за дължимите от тях такси за съответния период и за сроковете за плащане, във връзка с чл. 69, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 14 от 2021 г., в сила от 17.02.2021 г.).

1.2.7.4. Съгласно чл. 115а, ал. 1 и ал. 2 от ЗМДТ, размерът на таксата за всяка административна услуга трябва да съответства на разходите на общината за предоставяне на съответната услуга, включително необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и разходвано работно време. Административните разходи по ал. 1 не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата.

В НОАМТЦУ не е регламентиран ред и начин за определяне на таксите за административни услуги във връзка с чл. 115а от ЗМДТ.

НОАМТЦУ (ред. Решение № 7 от 29.01.2021 г. на общинския съвет) е в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен и не са изпълнени изискванията на чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА. Не са спазени изискванията на чл. 45, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, съгласно които измененията в актовете по прилагане на закона, които произтичат от неговото изменение или допълване се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизане на измененията на закона в сила.

Препоръка 2 не е изпълнена.

1.3. По препоръка 3. *Да се актуализират правилата за изготвянето, събирането, отчитането и осчетоводяването на такси за ползвани социални услуги и инструкцията за начисляването и заплащането на такси за социални услуги в Бюджетно звено „Заведения за социални услуги“ относно сроковете за внасяне и превеждане на таксите за домашен социален патронаж за привеждането им в съответствие с нормативните и други вътрешни актове.*

По време на проверката, Правилата за начисляване и заплащане на такси за ползване на социални услуги, предоставяни на територията на Община Благоевград и Инструкцията за начисляване и заплащане на такси за ползване на социални услуги, предоставяни на територията на Община Благоевград са актуализирани и утвърдени от заместник-кмета на общината на 30.03.2021 г.

Вътрешните правила са допълнени с механизми за изчисляване на такси по видове социални услуги, в т.ч. за определяне, заплащане и събиране на таксите в домашен социален патронаж. Във вътрешните правила, инструкцията и механизма са определени процесите, отговорностите на длъжностните лица/звена, сроковете и документацията, която следва да се изготви, във връзка с изпълнението на утвърдения ред. Определените срокове за внасяне на таксите са в съответствие с чл. 92 от ЗМДТ.

Със заповед от 31.03.2021 г. на кмета на Община Благоевград са определени длъжностните лица, отговорностите и сроковете по отношение на начисляването, събирането и внасянето на такси за ползваните социални услуги, финансирани от общинския бюджет¹³.

Препоръка 3 е изпълнена.

1.4. По препоръка 4. *С вътрешен акт на кмета на общината, като част от СФУК, да се регламентирант:*

4.1. ред за взаимодействие между отдел „Общинска собственост“ и Дирекция „Местни данъци и такси“ и осъществяване на контрол на местата за настаняване в съответствие със ЗТ;

4.2. ред за взаимодействие между Дирекция „Строителство“, отдел „Архитектурно-строителен контрол“ и Дирекция „Местни данъци и такси“ и комуникация

¹³ Одитни доказателства №№ 6-8

на информация за издадените удостоверения за броя на въведените в експлоатация строителни обекти на територията на Община Благоевград;

4.3. ред за извършване на проверки и ревизии за определяне на задълженията за местни данъци, за които общината е компетентна.

От кмета на Община Благоевград, в сила от 01.04.2021 г., са утвърдени Правила за управление, контрол и вътрешен ред в дирекция „Местни данъци и такси“. Взаимодействието на дирекция „Местни данъци и такси“ с други структурни звена на общинската администрация е регламентирано в Раздел V. от правилата. В чл. 38, ал. 4 от правилата е определено, че отдел „Общинска собственост“ съвместно с дирекция „Местни данъци и такси“ извършват проверки в Единната система за туристическа информация, поддържана от Министерството на туризма по отношение броя реализирани нощувки и категоризацията на обектите, регистрирани по Закона за туризма.

В чл. 38, ал. 3 от правилата е регламентирано взаимодействието на дирекция „Местни данъци и такси“ с отдел „Архитектура, проектиране и строителен контрол, като е определено отделът да предоставя по един екземпляр от удостоверението за въвеждане в експлоатация или разрешението за ползване, издадени по реда на Закона за устройството на територията в законоустановения едномесечен срок от издаването им на дирекцията в изпълнение на чл. 15, ал. 4 от ЗМДТ.

Със заповед от 11.03.2021 г. на кмета на общината е определен ред и длъжностни лица, отговорни за предоставяне на информация за издадените удостоверения за броя на въведените в експлоатация строителни обекти на територията на общината¹⁴.

В чл. 34 от правилата е въведена процедура по извършване на ревизии и проверки по реда на ДОПК, в обхвата на ЗМДТ, като са регламентирани редът, начинът, длъжностните лица и сроковете за извършване на проверки/ревизии.

Препоръка 4 е изпълнена.

1.5. По препоръка 5. Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти – общинска собственост (НРПУРОИ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

НРПУРОИ е приета с Решение № 45 от 01.04.1997 г. на общинския съвет, многократно е изменяна и допълвана, като последното изменение е с Решение № 312 от 30.11.2018 г. на общинския съвет¹⁵.

При извършената проверка за съответствие на НРПУРОИ (ред. Решение № 312 от 30.11.2018 г. на общинския съвет) с нормативните актове от по-висока степен е установено:

1.5.1. През одитирания период съгласно чл. 57, ал. 3 от НРПУРОИ, при извършване на разпореждане с недвижим имот - частна общинска собственост, приобретателите заплащат на общината режийни разноски в размер на 2 на сто, от неговата цена или данъчната оценка.

При одита е установено, че разпоредбата на чл. 57, ал. 3 от НРПУРОИ относно заплащането на режийни разноски е в противоречие с разпоредбата на нормативен акт от по-висока степен - чл. 111 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 119 от 2002 г., в сила от 01.01.2003 г.), съгласно който „По производства за настаняване под наем, продажби, замени или учредяване на вещни права върху общински имоти се заплаща такса.“. По вид таксата, определена със ЗМДТ, е такса за административни услуги размерът и е следвало да бъде определен по реда на чл. 7 - 8 от ЗМДТ в НОАМТЦУ, а считано от 01.01.2017 г. - по реда на чл. 115а от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 97 от 2016 г., в сила от 01.01.2017 г.), с който са определени реда и границите/основата за определянето на размера на таксата за всяка административна услуга.

¹⁴ Одитни доказателства №№ 9 и 10

¹⁵ Одитни доказателства №№ 2, 4 и 5

Към момента на проверката с Решение № 402 от 06.03.2018 г. на Административния съд - Благоевград, разпоредбата на чл. 57, ал. 3 от НРПУРОИ е отменена. Решението е потвърдено с Решение № 14551 от 27.11.2018 г. на Върховния административен съд¹⁶.

1.5.2. НРПУРОИ (ред. Решение № 312 от 30.11.2018 г. на общинския съвет) не е в съответствие със Закона за общинската собственост (ЗОС) по отношение на¹⁷:

1.5.2.1. В чл. 14, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101 от 2004 г.) е определено, че срокът за отдаване под наем на свободни нежилищни имоти – частна общинска собственост се определя от общинския съвет в наредбата по чл. 8, ал. 2 и не може да бъде по-дълъг от 10 години.

В чл. 20, ал. 2 от НРПУРОИ е определено, че срокът за отдаване под наем на недвижими имоти – частна общинска собственост се определя със заповедта на кмета за откриване на процедурата за търга.

Разпоредбата на чл. 20, ал. 2 от НРПУРОИ е в несъответствие с чл. 14, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101 от 2004 г.).

1.5.2.2. В чл. 14, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15 от 2011 г.) е определено, че свободни имоти или части от тях могат да се отдават под наем за срок до 10 години при условията и по реда на ал. 2 след решение на общинския съвет. Части от имоти – публична общинска собственост, които са предоставени за управление по реда на чл. 12, могат да се отдават под наем, при условие че не се възпрепятства осъществяването на дейностите, за които съответният имот е предоставен за управление.

В чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ е определено, че части от имоти – публична общинска собственост, предназначени за културни, образователни, здравни, спортни и обществени прояви могат да бъдат отдавани за почасово ползване от лицата, които управляват имота, при условие, че не се възпрепятства осъществяването на дейностите, за които съответният имот е предоставен за управление, по цени, определени със заповед на кмета на общината.

Разпоредбата на чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ, в частта ѝ за отдаване на части от имоти – публична общинска собственост за почасовото ползване е в несъответствие с чл. 14, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15 от 2011 г.).

1.5.2.3. Съгласно чл. 35, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54 от 2008 г.), продажбата на имоти и вещи – частна общинска собственост, се извършва след решение на общинския съвет от кмета на общината, чрез публичен търг или публично оповестен конкурс.

В чл. 76, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ е определен ред за продажба на вещи – частна общинска собственост, съгласно който: „ал. 1 - продажбата на вещи с балансова стойност до 5 000 лв. се извършва със заповед на кмета на общината без търг или конкурс по пазарна оценка от лицензиран оценител; ал. 2 - по решение на общинския съвет, след проведен публичен търг или публично оповестен конкурс се извършва продажбата на движими вещи с балансова стойност над 5 000 лв.“

В императивната норма на закона няма разграничаване/различие в реда за продажба, в зависимост от стойността на активите, поради което всички вещи – частна общинска собственост - независимо от стойността им, следва да бъдат продавани от кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс, след решение на общинския съвет.

Определеният в чл. 76, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ ред за продажба на вещи – частна общинска собственост е в несъответствие с чл. 35, ал. 1 от ЗОС.

1.5.2.4. В чл. 14, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 60 от 2019 г., в сила от 30.07.2019 г.) е регламентирано, че безвъзмездното предоставяне на имоти по ал. 1 за нуждите на

¹⁶ Одитни доказателства №№ 11 - 14

¹⁷ Одитно доказателство № 15

общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на условията, предвидени в Закона за политическите партии (ЗПП), се извършва от кмета на общината без търг или конкурс по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2 от закона.

В чл. 21, ал. 1 от НРПУРОИ е определено, че отдаването под наем на имоти – частна общинска собственост за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на условията, предвидени в ЗПП се извършва със заповед на кмета на общината, без публичен търг или публично оповестен конкурс.

Разпоредбата на чл. 21, ал. 1 от НРПУРОИ е в несъответствие с чл. 14, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 60 от 2019 г., в сила от 30.07.2019 г.).

1.5.2.5. Съгласно чл. 37и от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ, ред. ДВ, бр. 14 от 2015 г.), пасищата, мерите и ливадите от държавния и общинския поземлен фонд се отдават под наем или аренда по реда на чл. 24а, ал. 2 на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ. Определени са изискванията към кандидатите, реда за отдаване и сроковете.

В чл. 41а и чл. 41б в НРПУРОИ е определен ред за отдаване под наем на мери и пасища.

Разпоредбите в НОАМТЦУ не са приведени в съответствие с чл. 37и от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 14 от 2015 г.).

1.5.3. В НРПУРОИ (ред. Решение № 312 от 30.11.2018 г. на общинския съвет) не са определени¹⁸:

а) ред за отдаване на търговски дружества под наем без търг или конкурс на поземлени имоти, необходими като терени за временно използване, за спомагателни и допълнителни площадки, комуникации и други, свързани с изграждането, ремонта и поддържането на обекти на техническата инфраструктура, за срока на ремонтно-строителните дейности, във връзка с чл. 14, ал. 6 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15 от 2011 г.);

б) ред за продажба без търг или конкурс на имоти и вещи – частна общинска собственост между общината и държавата или между общини и ред за продажба на вещи на лицата, определени в закон, във връзка с чл. 35, ал. 4, т. 1 от ЗОС;

в) ред за замяна на общински ателиета и ред за настаняване под наем, продажба и замяна на общински гаражи, във връзка с чл. 50 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 44 от 21.05.1996 г.);

г) ред за замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми, във връзка с чл. 49, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 41 от 2009 г.).

По време на проверката от общинската администрация е изразено становище, че НОРМД не следва да преповтаря разпоредбите на ЗОС. Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗОС - основанието за приемането на наредбата, НОРМД следва да определи реда - процедурните стъпки в процесите по придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, като ги доразвива, допълва и определя неуредените в тях обществени отношения с местно значение. Липсата на текстове за определяне на реда за прилагането на закона в посочените случаи не може да бъде мотивирана с оглед „непреповтаряне“ на закона, т.к. представлява празнота в наредбата и може да доведе до невъзможност законът да бъде приложен правилно.

НРПУРОИ (ред. Решение № 312 от 30.11.2018 г. на общинския съвет) е в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен и не са изпълнени изискванията на чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА. Не са спазени изискванията на чл. 45, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, съгласно които измененията в актовете по прилагане на закона, които произтичат от неговото изменяне или допълване се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизане на измененията на закона в сила.

¹⁸ Одитно доказателство № 15

Препоръка 5 не е изпълнена.

1.6. По препоръка 6. *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за реда и условията за установяване на жилищните нужди на граждани, ползване и управление на общински жилища (НРУУЖНГПУОЖ) във връзка с отдаването под наем на резервни жилища за привезждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НРУУЖНГПУОЖ е приета с решение на общинския съвет и влиза в сила от 01.01.2009 г., многократно е изменяна и допълвана, като последното изменение е с Решение № 63 от 26.02.2021 г.¹⁹.

При извършената проверка за съответствие на НРУУЖНГПУОЖ (ред. Решение № 63 от 26.02.2021 г. на общинския съвет) с нормативните актове от по-висока степен е установено:

1.6.1. Съгласно чл. 45, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101 от 2004 г.), в резервните жилища се настаняват под наем за срок не по-дълъг от две години.

През одитирания период в чл. 31, ал. 1 от НРУУЖНГПУОЖ е определено, че резервните жилища са предназначени за временно настаняване под наем за срок, не по-дълъг от една година на лица, на които жилищата са станали негодни за обитаване в резултат на природни и стихийни бедствия, аварии и други обстоятелства от извънреден характер.

След одитирания период текстът на чл. 31, ал. 1, изречение второ от НРУУЖНГПУОЖ е отменен с Решение 1317 от 26.06.2019 г. на Административния съд, потвърдено с Решение № 9523 от 14.07.2020 г. на Върховния административен съд²⁰.

С Решение № 447 от 22.12.2020 г. на общинския съвет в чл. 31, ал. 1 от НРУУЖНГПУОЖ срокът за настаняване под наем в резервните общински жилища е приведен в съответствие със срока, определен в чл. 45, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101 от 2004 г.)²¹.

1.6.2. В НРУУЖНГПУОЖ (ред. Решение № 63 от 26.02.2021 г. на общинския съвет) не са определени:

а) условия и ред за отдаване под наем по пазарни цени на свободни общински жилища, за настаняването в които няма нуждаещи се граждани, отговарящи на условията по чл. 43 и чл. 45 от ЗОС, във връзка с чл. 45а, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101 от 2004 г.);

б) правото на лицата, чиито жилища се предвижда да бъдат отчуждени по реда на Глава трета от ЗОС да закупуват общински жилища, във връзка с чл. 47, ал. 1, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101 от 2004 г.);

в) изискване продажбата на общинско жилище да се извърши на цена, по-ниска от данъчната оценка на имота, във връзка с чл. 47, ал. 2, изречение второ от ЗОС, (ред. ДВ, бр. 101 от 2004 г.);

г) ред за определяне цената на правото на строеж върху имоти – частна общинска собственост, отредени за изграждане на социални жилища на лица с установени жилищни нужди, във връзка с чл. 49а, ал. 1, изречение второ от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54 от 2008 г.).

НРУУЖНГПУОЖ (ред. Решение № 63 от 26.02.2021 г. на общинския съвет) е в частично съответствие с изискванията на ЗОС и не са изпълнени изискванията на чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА.

Препоръка 6 не е изпълнена.

1.7. По препоръка 7. *След оценка на риска в процеса по управление на имоти – общинска собственост да се въведат адекватни, достатъчни и надеждни контролни*

¹⁹ Одитни доказателства №№ 18, 19 и 20

²⁰ Одитни доказателства №№ 16 и 17

²¹ Одитно доказателство №№ 18 и 19

дейности за ограничаване на рисковете за постигане на целите по законосъобразен, ефективен, ефикасен и икономичен начин до приемливо ниво.

По време на проверката, на 01.04.2020 г. от кмета на Община Благоевград са утвърдени Стратегия за управление на риска на Община Благоевград и риск-регистър²².

Към момента на проверката, не са идентифицирани и оценени рисковете, свързани с процеса по управление на имоти – общинска собственост, и в резултат на това писмено не са въведени адекватни, достатъчни и надеждни контролни дейности за минимизирането на рисковете, срок и отговорните длъжностни лица за изпълнението им²³.

Препоръка 7 не е изпълнена.

2. При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките, дадени на Общинския съвет- Благоевград е установено:

Препоръките към общинския съвет са идентични с препоръки №№ 1, 2, 5 и 6 към кмета на общината, т.к. съгласно правната рамка изпълнението им е обвързано, като предложението на кмета на общината следва да бъде разгледано от общинския съвет, след което предложените промени да бъдат приети/отхвърлени от общинския съвет.

В тази връзка информацията, установена при проверката на препоръки №№ 1, 2, 5 и 6 към кмета на общината, е относима към препоръките, дадени на общинския съвет.

2.1. По препоръка 1. *Да се актуализира Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Благоевград (НОРМД) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

От кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за актуализиране на НОРМД.

НОРМД (ред. Решение № 7 от 29.01.2021 г. на общинския съвет) е в частично съответствие с нормативния акт от по-висока степен - ЗМДТ и не са изпълнени изискванията на чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА.

Препоръка 1 не е изпълнена.

2.2. По препоръка 2. *Да се актуализира Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Благоевград (НОАМТЦУ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

От кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за актуализиране на НОАМТЦУ.

НОАМТЦУ (ред. Решение № 7 от 29.01.2021 г. на общинския съвет) е в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен и не са изпълнени изискванията на чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА. Не са спазени изискванията на чл. 45, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, съгласно които измененията в актовете по прилагане на закона, които произтичат от неговото изменение или допълване се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизане на измененията на закона в сила.

Препоръка 2 не е изпълнена.

2.3. По препоръка 3. *Да се актуализира Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти - общинска собственост (НРПУРОИ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

От кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за актуализиране на НРПУРОИ.

²² Одитни доказателства №№ 21, 22 и 23

²³ Одитно доказателство № 2

НРПУРОИ (ред. Решение № 312 от 30.11.2018 г. на общинския съвет) е в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен и не са изпълнени изискванията на чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА. Не са спазени изискванията на чл. 45, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, съгласно които измененията в актовете по прилагане на закона, които произтичат от неговото изменение или допълване се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизане на измененията на закона в сила.

Препоръка 3 не е изпълнена.

2.4. По препоръка 4. *Да се актуализира Наредбата за реда и условията за установяване на жилищните нужди на граждани, ползване и управление на общински жилища във връзка с отдаването под наем на резервни жилища (НРУУЖНГПУОЖ) за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

От кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за актуализиране на НРУУЖНГПУОЖ.

НРУУЖНГПУОЖ (ред. Решение № 63 от 26.02.2021 г. на общинския съвет) е в частично съответствие с изискванията на ЗОС и не са изпълнени изискванията на чл. 7, ал. 2, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА.

Препоръка 4 не е изпълнена.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осъществената проверка по изпълнението на препоръките, дадени при извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета, управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г., показва: от общо седем препоръки, дадени на кмета на общината, две препоръки са изпълнени и пет препоръки не са изпълнени. Дадените на общинския съвет четири препоръки не са изпълнени.

**ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ДОКЛАД ЗА ПОСЛЕДВАЩ
КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ ПО ОДИТЕН ДОКЛАД
№ 0500300116**

№ по ред	Наименование на документа	Брой страници
1	Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Благоевград	23
2	Констативен протокол и паметна записка от 02.04.2021 г.	9
3	Решение № 1659 от 22.07.2019 г. на Административния съд – Благоевград	4
4	Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Благоевград	50
5	Решение № 196 от 29.06.2018 г. на Общинския съвет - Благоевград и Наредба за опазване на общинската собственост и общественения ред на Община Благоевград	30
6	Правила за начисляване и заплащане на такси за ползване на социални услуги предоставяни на територията на Община Благоевград и Инструкция за начисляване и заплащане на такси за ползване на социални услуги предоставяни на територията на Община Благоевград	4
7	Механизъм за определяне, заплащане и събиране на таксите в Домашен социален патронаж	2
8	Заповед № 526 от 31.03.2021 г. на кмета на Община Благоевград	1
9	Правила за управление, контрол и вътрешен ред в Дирекция „Местни данъци и такси“	20
10	Заповед № 353 от 11.03.2021 г. на кмета на Община Благоевград	1
11	Предложение с № 60-00-299 от 26.10.2018 г. кмета на общината за изменение и допълнение на НРПУРОИ	13
12	Решение № 312 от 30.11.2018 г. на Общинския съвет – Благоевград	8
13	Решение № 402 от 06.03.2018 г. на Административния съд – Благоевград	4
14	Решение с № 14551 от 27.11.2018 г. на Върховен административен съд	7
15	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти - общинска собственост	60
16	Решение № 1317 от 26.06.2019 г. на Административния съд – Благоевград по адм. дело № 221/2019 г.	6
17	Решение № 9523 от 14.07.2020 г. по адм. дело №9582/2019 г. на ВАС	6
18	Предложение № 60-00-284 от 31.08.2020 г. за промяна Наредбата за реда и условията за установяване на жилищните нужди на граждани, ползване и управление на общински жилища	20
19	Решение №447/22.12.2020 г. на Общинския съвет - Благоевград	18
20	Наредба за реда и условията за установяване на жилищните нужди на граждани, ползване и управление на общински жилища	16
21	Стратегия за управление на риска на Община Благоевград и риск-регистър и	26
22	CD с декларация за идентичност на данните от 01.04.2021 г.	1
23	Писмо вх. №53-00-348 от 24.03.2021 г. до кмета на Община Благоевград	1