

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПРЕПОРЪКИТЕ**

от одитен доклад № 0300100417
за извършен одит „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните
и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния
въздух в големите градове” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.

Настоящият доклад е приет с Решение № 034 от 23.02.2022 г. на Сметната палата (Протокол № 8)

ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, в изпълнение на т. 4 от Решение № 333 от 14.09.2021 г. на Сметната палата и издадена Заповед № ПК-03-01-002 от 17.01.2022 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършен повторен контрол за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 0300100417 за извършен одит „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния въздух в големите градове” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.

С доклад за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение на препоръките, приет с Решение на Сметната палата¹ е установено:

а) от дадените 10 (десет) препоръки на министъра на околната среда и водите, една препоръка с 2 (две) подпрепоръки, 2 (две) препоръки и 1 (една) подпрепоръка са *частично изпълнени*, 2 (две) препоръки са *в процес на изпълнение*, и 1 (една) препоръка *не е изпълнена*;

б) от дадените 2 (две) препоръки на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околната среда (ИАОС) една препоръка *не е изпълнена*;

в) от дадените 2 (две) препоръки на директора на Регионална инспекция по околна среда и водите (РИОСВ) - София, една препоръка *е частично изпълнена*.

г) от дадените 2 (две) препоръки на директора на Регионална инспекция по околна среда и водите (РИОСВ) – Стара Загора една препоръка *не е изпълнена*.

Настоящата повторна проверка има за цел да установи предприетите действия за изпълнение на неизпълнените, частично изпълнените препоръки и препоръките в процес на изпълнение дадени от Сметната палата с одитен доклад № 0300100417, по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата и ефекта от тях.

РЕЗУЛТАТИ

I. При осъществения контрол за изпълнението на дадените неизпълнени/частично изпълнени и в процес на изпълнение препоръки към министъра на околната среда и водите е установено:

По препоръка 1: *Да се обмисли възможността за промяна на местоположението и броя на пунктовете за мониторинг, с цел осигуряване на максимално покритие на замърсените зони в населените места, в които са разположени и оптимално отчитане нивата на замърсителите и техните източници, влияещи върху качеството на атмосферния въздух (КАВ).*²

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел I, т. 1, подточка 1.2.2. от одитния доклад относно не променяне на броя на пунктовете за мониторинг в големите градове, обект на одита и съществуващите рискове в райони, в които има нарушено КАВ да не се измерва и отчита влиянието на замърсителите. Независимо от разрастващата се инфраструктура, нарастващата средна гъстота на населението, развиващата се индустрия и бързо увеличаващият се автомобилен транспорт, водещи до динамично променяща се градска среда, местоположението и броят на пунктовете за мониторинг на включените в обхвата на одита райони за оценка на КАВ не са променяни съществено. Пропуските при

¹ № 333 от 14.09.2021 г. (Протокол № 34)

² „Констатации и оценки”, раздел I, т. 1, подточка 1.2., п.т. 1.2.2. от одитен доклад № 0300100417

отчитането на тези фактори, могат да окажат негативно влияние върху реалната и пълна оценка на КАВ.

С доклада за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение на препоръките е установено, че препоръката е в процес на изпълнение.

От МОСВ са предприети мерки и действия за възможността за промяна на местоположението и броя на пунктовете за мониторинг, с цел осигуряване на максимално покритие на замърсените зони в населените места, в които са разположени и оптимално отчитане нивата на замърсителите и техните източници, влияещи върху КАВ:

1. Актуализиран е експертния състав на постоянно действаща работна група за преразглеждане на разположението на пунктовете за мониторинг и от министъра на околната среда и водите е издадена нова заповед № РД – 1069 от 26.11.2021 г., за постоянно действаща междуведомствена работна група преглед на разположението на пунктовете за контрол на КАВ. Съгласно заповедта на министъра, в случай на констатирана необходимост, РИОСВ на чиято територия се извършва проверката предлага в едномесечен срок преместването на пункт или откриването на нови площадки.

2. В края на 2021 г. е извършен оглед на пункт за мониторинг на КАВ в гр. Русе. През 2022 г. година се предвиждат и огледи на останалите площадки от Националната автоматизирана система за контрол на КАВ. До момента изграждането и работата на Националната автоматизирана система за контрол на КАВ е съобразявано с минималните изисквания на законодателството поради ограниченото финансиране, предвидено в държавния бюджет. За увеличаване броя на пунктовете за мониторинг е необходимо осигуряването на допълнителни средства от държавния бюджет.³

Препоръка 1 е изпълнена.

По препоръка 2: *С цел ефективно провеждане на държавната политика по опазване чистотата на атмосферния въздух да се предприемат действия за подпомагане на ангажираните местни структури за споделяне на опит по отношение на изпълнението на мерките от програмите за управление на КАВ и на осъществяваните дейности за борба срещу замърсяването на атмосферния въздух.⁴*

Препоръката е дадена във връзка с направената оценка по част „Констатации и оценки”, раздел I, т. 2, подточка 2.3.2. от одитния доклад относно съществуващи пропуски при осъществяване на комуникацията и обмена на информация между МОСВ и общините с нарушено КАВ, по отношение изпълнението на мерките в програмите за КАВ.

С доклада за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение на препоръките е установено, че препоръката е частично изпълнена, тъй като на национално равнище са предвидени мерки за подпомагане на ангажираните местни структури⁵, но няма данни за споделяне на опит между тях по отношение на изпълнението на мерки от програмите за управление на КАВ и на осъществяваните дейности за борба срещу замърсяването на атмосферния въздух.

В рамките на Споразумението за предоставяне на консултантски услуги, сключено между Министерството на околната среда и водите и Международната банка за възстановяване и развитие в подкрепа на управлението на качеството на

³ Одитно доказателство № 1

⁴ „Констатации и оценки”, раздел I, т. 2, подточка 2.3., п.т. 2.3.2. от одитен доклад № 0300100417

⁵ Национална програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух 2018 – 2024 г.; <https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1288>

атмосферния въздух, през 2020 г. са проведени информационни семинари за изграждане на капацитет в подкрепа на изпълнението на Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух 2018-2024 г. и на местно ниво чрез изпълнението на мерки от страна на общините за намаляване на замърсяването на въздуха.

Предприети са действия за подпомагане на ангажираните местни структури за споделяне на опит по отношение на изпълнението на мерките от програмите за управление на КАВ и на осъществяваните дейности за борба срещу замърсяването на атмосферния въздух, като са представени данни за споделяне на опит за борба срещу замърсяването на атмосферния въздух. Дейностите са описани в документа на Световната банка: „Резултат 8: Институционална координация, ангажираност на заинтересованите страни, където са представени редица теми: въздействия на фини прахови частици върху здравето; разработване на местни инвентаризации на емисиите; въвеждане на зони с ниски емисии за битово отопление и транспорт; картиране на горещи точки на емисии; разработване на бизнес план за чист въздух; финансова оценка; комуникация, мониторинг и докладване.

В допълнение, в програма „Околна среда“ за периода 2021–2027 г. е предвидено да бъде подпомогнато създаването на Национална мрежа на експерти по качество на атмосферния въздух⁶. Националната мрежа е ключова, предвид това, че мерките за повишаване на експертния капацитет са насочени към бенефициентите и органите, ангажирани с разработването и прилагането на политики свързани с качеството на въздуха, включително контрола върху тяхното прилагане.⁷

Препоръка 2 е изпълнена.

По препоръка 4: *За постигане на целите на Закона за опазване на околната среда и на принципите за опазване на околната среда и осигуряване на последователност и обвързаност на действията на националните и местните власти да се предприемат действия за разработване/актуализиране на националната стратегия за опазване на околната среда и план за действие към нея, в съответствие с нормативните изисквания на чл. 75 от ЗООС.*⁸

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел I, т. 3, подточка 3.1.1. от одитния доклад относно неприета национална стратегия за опазване на околната среда и неспазване на изискванията на чл. 75 от Закона за опазване на околната среда за наличието на стратегически документ за околната среда, като средство за постигане на целите на закона и принципите на опазване на околната среда.

От МОСВ са предприети действия за разработване/актуализиране на националната стратегия за опазване на околната среда и план за действие към нея, в съответствие с нормативните изисквания на чл. 75 от ЗООС.

Проектът „Разработване на Национална стратегия за околна среда и План за действие към нея“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020. Министерството на околната среда и водите е бенефициент по договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-2.016-0001-C01/28.04.2020 г. По проекта е приключено изпълнението

⁶ https://www.eufunds.bg/sites/default/files/uploads/opos/docs/2021-12/PE%202021-2027_version%205_BG.pdf ,

Приоритет 5 „Въздух“, стр. 48

⁷ Одитно доказателство № 1

⁸ „Констатации и оценки”, раздел I, т. 3, подточка 3.1., п.т. 3.1.1. от одитен доклад № 0300100417

на договор № Д-30-49/10.12.2020 г. между МОСВ и избрания изпълнител⁹ за разработване на документите.¹⁰ Констатирано е пълно и качествено изпълнение на всички дейности по сключеният договор, като изпълнителят на поръчката е представил проект на Национална стратегия за околна среда и План за действие към нея, в указаните срокове и в съответствие с изискванията. Предвид обаче, че за приемането им от Министерския съвет е необходимо разработването на цялостна екологична оценка, от Министерството на околната среда и водите е отправено искане до УО на ОПДУ 2014-2020 за удължаване срока за изпълнение на договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмата от 31.05.2022 г. до 31.12.2022 г., с цел при необходимост от преработване на документите.¹¹

Препоръка 4 е изпълнена.

По препоръка 6: *Да се организира и контролира изпълнението на изискванията на Заповед № РД-66 от 28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите.*

*6.1. От РИОСВ - София изготвянето и представянето в МОСВ на ежемесечни доклади на регистрираните нива на ФПЧ₁₀ и/или на ФПЧ_{2,5} от пунктовете за мониторинг на територията на РИОСВ – София за всяко тримесечие, и на доклади за зимен и летен период за състоянието на КАВ в контролираната от тях територия по показатели ФПЧ₁₀ и ФПЧ_{2,5}.*¹²

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.1.3. от одитния доклад относно неизпълнение на изискванията на Заповед № РД-66 от 28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите от РИОСВ – София във връзка с изготвянето на доклади за зимен и летен период за състоянието на КАВ по показатели ФПЧ₁₀ и ФПЧ_{2,5} за контролираната територия и непредставянето им в МОСВ.

С доклад за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение на препоръките е установено, че подпрепоръката по т. 6.1. е частично изпълнена, поради непредставяне от МОСВ на данни и/или доказателства за изготвени зимни доклади за периода 2020 – 2021 г.

От РИОСВ – София са изготвени зимен и летен доклад за периода 2020-2021 г. за състоянието на КАВ по показатели ФПЧ₁₀ и ФПЧ_{2,5}. Докладите са изпратени до Дирекция „Опазване чистотата на въздуха“ в МОСВ с придружително писмо изх. № 11646 от 08.12.2021 г. на РИОСВ – София до МОСВ за периода от 01.10.2020 г. до 31.03.2021 г. (зимен), и за периода от 01.04.2021 до 30.09.2021г. (летен).¹³

Подпрепоръката по т. 6.1 е изпълнена.

По препоръка 9: *С цел намаляване на броя и продължителността на прекъсванията на режима на работа на автоматичните измервателни станции да се предприемат действия за осигуряване на финансиране за подновяване на апаратурата на пунктовете за мониторинг, с които разполага Националната система за мониторинг на околната среда.*¹⁴

⁹ ДЗЗД „ФФ-2020“

¹⁰ <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/zeleni-vuzmojnosti/razrabotvane-na-nacionalna-strategiya-za-okolna-sreda/>

¹¹ Одитно доказателство № 1

¹² „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2 подточка 2.1., п.т. 2.1.3. от одитен доклад № 0300100417

¹³ Одитно доказателство № 1

¹⁴ „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2., п.т.1.2.1. от одитен доклад № 0300100417

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2.1. от одитния доклад за установени прекъсвания на режима на работата на автоматичните измервателни станции, поради технически проблеми и с цел осигуряването на постоянен режим на работа на пунктовете за мониторинг.

Установено е неизпълнение на препоръката, поради непредприемане на своевременни действия от МОСВ за изпълнението ѝ.

С писмо с изх. № 1901/07.07.2021 г. на ИАОС до Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда““ (ГД ОПОС) на МОСВ, по приоритетна ос 6 „Техническа помощ“ на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ е предложен проект „Обезпечаване на Националната система за контрол КАВ посредством доставка на специализирано техническо оборудване за националната система за контрол на качеството на атмосферния въздух (КАВ)“. С писмо с Изх. № 12-00-55/11.01.2022г. на ГД ОПОС, в ИАОС е получена информация за одобрен със Заповед № РД-ОП-1/04.01.2022г. на министъра на околната среда и водите финансов план за бюджетна линия № BG16M1OP002-6.002-0017 „Обезпечаване на Националната система за контрол на качеството на атмосферния въздух посредством доставка на специализирано техническо оборудване“ с бенефициент ГД ОПОС, чрез отдел „Координация, комуникация и техническа помощ“ по процедура № BG16M1OP002-6.002 „Техническа помощ за управление и изпълнение на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ по приоритетна ос 6 „Техническа помощ“¹⁵

По ОПОС 2014-2020 г. е осигурено финансиране за подновяване на апаратурата на пунктовете за мониторинг, с които разполага Националната система за мониторинг на околната среда. Изготвят се техническите изискванията към апаратурата във връзка с обявяването на обществена поръчка.

Допълнителни средства са предвидени и в Проекта на Програма „Околна среда 2021-2027“ по приоритет 5 „Въздух“ към мярка „Подобряване на мониторинга на КАВ, вкл. надграждане на Националната система за наблюдение на КАВ в реално време и Информационната система за докладване на данни за КАВ“, където ИАОС е потенциално директен бенефициент.¹⁶

Препоръка 9 е изпълнена.

По препоръка 10: *Да се предприемат действия за организиране на информационна кампания по националните медии, съвместно с местните власти на общини с нарушено КАВ за осъществяване на информираност на населението за рисковете за здравето, вследствие от замърсения въздух. Във връзка с намаляване на вредните емисии на атмосферните замърсители в кампанията да са представени конкретни мерки за предприемане от населението, съобразени със сезона, атмосферните условия, източниците на замърсяване, и други фактори, влияещи върху КАВ.*¹⁷

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2.2. от одитния доклад относно необходимостта от организирането на национална кампания по националните медии за осъществяване на ефективна информираност на населението за състоянието на КАВ и предприемане на мерки за предотвратяване на замърсяванията, с цел превенция на заболяемостта от замърсяване на въздуха.

¹⁵ Одитно доказателство № 1

¹⁶ Одитно доказателство № 1

¹⁷ „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2., п.т.2.2.2. от одитен доклад № 0300100417

Препоръката е оценена като частично изпълнена, тъй като от МОСВ се поставят проблемите, свързани с КАВ като един от приоритетите, включени в програмата на правителството, с оглед защита здравето на населението и постигане на необходимото качество на въздуха, но не се отчитат действия и не е предоставена информация за проведена национална кампания по медиите с представени конкретни мерки за предприемане от населението.

МОСВ представя информация за състоянието на атмосферния въздух в нов информационен ежедневен бюлетин. В него се публикуват данни от пунктовете за мониторинг на качеството на атмосферния въздух, част от Националната система за мониторинг на околната среда. Целта на публикуваните бюлетини е те да се ползват от гражданите и медиите за повишаване информираността им чрез широко представяне на обективни данни за качеството на атмосферния въздух на територията на страната, в това число и общини с нарушено КАВ. Оценка на влиянието на контролираните атмосферни замърсители върху човешкото здраве е с източник Министерство на здравеопазването. Достъпът до бюлетините е от главната страница на сайта на МОСВ¹⁸.

От Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ е издаден „Зелен буквар“ за популяризиране на дейностите на програмата, една от които е свързана с насърчаване на мерки за подобряване на качеството на атмосферния въздух чрез намаляване нивата на фини прахови частици и азотни оксиди. В книжката има поместена информация, наред с други компоненти на околната среда, и за замърсяването и опазване чистотата на въздуха. Целта на изданието е да повиши екологичното самосъзнание на младите хора. В отпечатан вариант книжката е разпространена чрез Министерството на образованието и науката в училища в страната. В електронен вариант букварът е наличен и може да бъде изтеглен безплатно на интернет страницата на ОПОС¹⁹.

За популяризиране на ключова мярка за подмяната на отоплителните уреди на твърдо гориво с алтернативни източници на отопление и очаквания най-бърз пряк резултат по отношение редуциране на емисиите на ФПЧ е планирано от МОСВ за 2022 г., изработването на аудио и видео клипове за популяризиране на мерките по приоритет „Въздух“ в програма „Околна среда“ 2021-2027 г., които ще се излъчват в национални и регионални медии. През 2022 г. предстои да бъдат проведени и следните комуникационни мерки: Предоставяне на услуга по осигуряване на рекламно пространство в интернет източници, включително и по приоритет „Въздух“; Организиране на външна рекламno-информационна кампания на територията на общините с нарушено качество на въздуха за стимулиране на подмяната на топлинните уреди на дърва и въглища с екологични алтернативи.

От МОСВ са предприети действия за сключване на договор за закупуване на програмно време и осигуряване на серия предавания в Българското национално радио (БНР) чрез създаването на различни журналистически форми, които да бъдат излъчвани в националната програма „Хоризонт“, както и в регионалните програми в Пловдив и Стара Загора.²⁰

Препоръка 10 е изпълнена.

II. При осъществения контрол за изпълнението на дадената неизпълнена препоръка към изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда е установено:

¹⁸ <https://www.moew.government.bg/bg/presentur/byuletini-na-nkc-kum-mosv/vuzduh/>

¹⁹ <https://www.eufunds.bg/sites/default/files/uploads/opos/docs/2020-04/Zelen%20Bukvar.pdf>

²⁰ Одитно доказателство № 1

По препоръка 1: *Да се предприемат мерки и действия за поддържане на необходимия резерв от анализатори и пробовземни устройства, необходими за дейността на отдел „Калибровка“ в дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ към ИАОС.*²¹

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2.1. от одитния доклад за установени прекъсвания на режима на работата на пунктовете за мониторинг и неосигуряването на постоянен режим на работа на пунктовете, поради технически причини.

Установено е неизпълнение на препоръката, поради непредприемане на своевременни действия от ИАОС.

Калибровъчна лаборатория отдел („Калибровка“) към ИАОС е акредитирана съгласно Европейски стандарт БДС EN ISO/IEC 17025, като притежава сертификат за акредитация № 21 ЛК/20.01.2020 г. Лабораторията спазва определени процедури по качеството, включително необходимия резерв от анализатори и пробовземни устройства, необходими за дейността на отдел „Калибровка“. С проведена оценка на място през месец юни 2021 г. лабораторията продължава действието на сертификата за акредитация, като екипът от оценители установява пълно съответствие с изискванията на стандарта.²²

С писмо изх. №12-00-55/11.01.2022 г. на ГД ОПОС в ИАОС е получена информация за одобрен финансов план за бюджетна линия № BG16M1OP002-6.002-0017 „Обезпечаване на Националната система за контрол на качеството на атмосферния въздух посредством доставка на специализирано техническо оборудване" с бенефициент ГД ОПОС, чрез отдел „Координация, комуникация и техническа помощ" по процедура № BG16M1 OP002-6.002 "Техническа помощ за управление и изпълнение на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.", по приоритетна ос 6 „Техническа помощ". От предоставената информация и документи е установено, че от ИАОС са предприети мерки и действия за поддържане на необходимия резерв от анализатори и пробовземни устройства, необходими за дейността на отдел „Калибровка“ в дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“. Осигурено е специализирано техническо оборудване за Националната система за КАВ.²³

От ИАОС са предприети мерки и действия за поддържане на необходимия резерв от анализатори и пробовземни устройства, необходими за дейността на отдел „Калибровка“ в дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“. Осигурено е специализирано техническо оборудване за Националната система за КАВ, като от министъра на околната среда и водите е одобрен финансов план за бюджетна линия № BG16M1OP002-6.002-0017 „Обезпечаване на Националната система за контрол на качеството на атмосферния въздух посредством оставка на специализирано техническо оборудване" с бенефициент ГД ОПОС, чрез отдел „Координация, комуникация и техническа помощ" по процедура № BG16M1 OP002-6.002 "Техническа помощ за управление и изпълнение на оперативна програма „Околна среда 2014-2020", по приоритетна ос 6 „Техническа помощ".²⁴

От Агенцията са възложени следните обществени поръчки, публикувани в централизираната автоматизирана информационна система за електронни обществени поръчки (ЦАИС ЕОП) за:

²¹ „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2., п.т.1.2.1. от одитен доклад № 0300100417

²² <http://eea.government.bg/bg/about/directorates/moos/ACRED1.pdf>

²³ Одитно доказателство № 2

²⁴ Одитно доказателство № 2

- „Сервизно обслужване на апаратура за контрол на въздуха и доставка на резервни части” с възложител ИАОС с идентификационен номер в регистър на обществените поръчки (РОП) 00740-2021-0004.²⁵ Сключени са 6 (шест) договора за срок от две години;

- "Доставка на консумативи за пробовземна и газанализаторна апаратура за контрол качеството на въздуха", с възложител ИАОС с идентификационен номер в РОП 00740-2021-0006.²⁶ Сключени са 4 (четири) договора за срок от 12 (дванадесет) месеца, по които доставките са изпълнени.

- "Осигуряване на сервизно обслужване на националната система за контрол качеството на атмосферния въздух в реално време” с възложител ИАОС с идентификационен номер в РОП 00740-2021-0018.²⁷ Сключен е договор за срок от две години.

Препоръка 1 е изпълнена.

III. При осъществения контрол за изпълнението на дадената частично изпълнена препоръка към директора на Регионална инспекция по околна среда и водите – София е установено:

По препоръка 2: *Да се изготвят ежемесечни доклади на регистрираните нивата на ФПЧ₁₀ и/или на ФПЧ_{2,5} от пунктовете за мониторинг на територията на РИОСВ – София за всяко тримесечие, както да се изготвят и доклади за зимен и летен период за състоянието на КАВ в контролираната от тях територия по показатели ФПЧ₁₀ и ФПЧ_{2,5}. Докладите да се изпращат до дирекциите и в срок, определени в заповед № РД-66 от 28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите.*²⁸

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.1.3. от одитния доклад, че РИОСВ – София не изготвя доклади за зимен и летен период за състоянието на КАВ по показатели ФПЧ₁₀ и ФПЧ_{2,5} за контролираната територия и не осигурява докладване за показател фини прахови частици към МОСВ.

С доклад за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение на препоръките е установено, че препоръка е частично изпълнена.

От РИОСВ - София са изготвени и са предоставени зимен и летен доклад за периода 2020 – 2021 г., за състоянието на КАВ по показатели ФПЧ₁₀ и ФПЧ_{2,5}, които са представени в дирекция „Опазване чистотата на въздуха“ към МОСВ.²⁹

Препоръка 2 е изпълнена.

IV. При осъществения контрол за изпълнението на дадената неизпълнена препоръка към директора на Регионална инспекция по околна среда и водите – Стара Загора е установено:

²⁵ <https://app.eop.bg/today/146916>

²⁶ <https://app.eop.bg/today/148871>

²⁷ <https://app.eop.bg/today/159339>

²⁸ „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2 подточка 2.1., п.т. 2.1.3. от одитен доклад № 0300100417

²⁹ Одитно доказателство № 3

По препоръка 2: Регионална инспекция по околната среда и водите – Стара Загора да изпълнява задълженията на регионален диспечерски пункт за РОУКАВ „Югоизточен“.³⁰

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел II, т. 1, подточка 1.2.2. от одитния доклад относно неизпълнението от РИОСВ – Стара Загора на регламентиранияте функции на регионален диспечерски пункт, в който да постъпват резултатите и данните от непрекъснатите измервания, извършвани в пунктовете за мониторинг.

Установено е неизпълнение на препоръката, поради липсата на промяна в утвърдените щатни бройки в направление „Опазване чистотата на атмосферния въздух и вредни физични фактори“ в инспекцията.

От РИОСВ-Стара Загора е изготвено писмо № РД-05-3825(1) от 21.07.2021 г. и доклад № РД-05-6378 от 02.12.2021 г. до МОСВ за необходимостта от разкриване на нови щатни бройки, за да може препоръката да бъде изпълнена. Получен е отговор № 05-08-3916 от 10.12.2021 г. от МОСВ, че към настоящия момент не е възможно увеличение на утвърдената численост на РИОСВ-Стара Загора.³¹ По тази причина, от РИОСВ - Стара Загора са предприети действия за обезпечаване изпълнението на задължението на регионален диспечерски пункт за РОУКАВ „Югоизточен“ чрез реструктуриране на длъжностното разписание и преразглеждане на някои от длъжностните характеристики.³²

С писмо³³, инспекцията информира, че до края на месец февруари 2022 г. предстои да се актуализира длъжностната характеристика за длъжността „младши експерт“ в направление „Специализирани регистри“, като се разширят функционалните задължения за длъжността, свързани с изпълнението на функциите и задачите, характерни за Районните диспечерски пунктове.³⁴

Препоръка 2 е в процес на изпълнение.

³⁰ „Констатации и оценки“, раздел II, т. 1, подточка 1.2., п.т.1.2.2. от одитен доклад № 0300100417

³¹ Одитно доказателство № 4 – Писмо с изх. № 3825 (5) от 26.01.2022 г. от РИОСВ - Стара Загора

³² Одитно доказателство № 4 - Писмо с изх. №РД-05-3825 (5) от 27.01.2022 г. и Писмо с изх. №РД-05-3825 (6) от 27.01.2022 г.

³³ изх. № РД-05-3825(6) от 27.01.2022 г.

³⁴ Одитно доказателство № 4 – Писмо с изх. №РД-05-3825 (6) от 27.01.2022 г. на директор на РИОСВ – Стара Загора

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При първия последващ контрол за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 03001004147 от извършен одит на изпълнението „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния въздух в големите градове” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г., осъществен през 2021 г. е установено, че от дадените общо 24 (двадесет и четири) препоръки, една от които е с 2 (две) подпрепоръки, са изпълнени 15 (петнадесет) препоръки и една подпрепоръка, 3 (три) препоръки и една подпрепоръка са частично изпълнени, 2 (две) препоръки са в процес на изпълнение и 3 (три) препоръки не са изпълнени.

Неизпълнените, частично изпълнените и препоръките в процес на изпълнение са адресирани към министъра на околната среда и водите, изпълнителния директор на ИАОС и директорите на РИОСВ София и Стара Загора.

При настоящия повторен последващ контрол за изпълнение на препоръките е установено, че от 7 (седем) препоръки и една подпрепоръка (частично изпълнени, неизпълнени и препоръки в процес на изпълнение), 6 (шест) препоръки и 1 (една) подпрепоръка са изпълнени и 1 (една) препоръка е в процес на изпълнение.

В хода на проверката са събрани четири одитни доказателства.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от ЗСП с Решение № 034 на Сметната палата от 23.02.2022 г.

ОПИС НА ДОКАЗАТЕЛСТВОТА

№	Доказателства	Брой листа
1.	<p>1.1. Писмо-отговор с изх. № 50-00-13 от 28.01.2022 г. от МОСВ;</p> <p>1.2. Приложение №1 Протокол от 31.05.2021 г;</p> <p>1.3. Приложение №2 Заповед № РД – 1069 от 26.11.2021 г.;</p> <p>1.4. Приложение №3 Документ на CD „Резултат 8: Институционална координация, ангажираност на заинтересованите страни и изграждане на капацитет в подкрепа на Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха и Национална програма за подобряване качеството на атмосферния въздух“;</p> <p>1.5. Приложение № 4 Копие на писмо на РИОСВ - София Изх. №11646 от 08.12.01.2021 г.;</p> <p>1.6. Приложение № 5 Писмо изх. №12-00-55 от 11.01.2022 г. на ГД ОПОС;</p> <p>1.7. Приложение №6 Информация от РИОСВ в Хасково, Велико Търново, Пловдив и Пазарджик;</p> <p>1.8. Приложение №7 Одобрен доклад за сключване на договор за медийно партньорство с БНР.</p>	83 л. 1 бр. CD
2.	<p>2.1. Писмо-отговор с изх. № 287 от 27.01.2022 г. от ИАОС;</p> <p>2.2. Писмо изх. № 12-00-55 от 11.01.2022 г. от ГД „ОПОС“ до ИАОС за одобрен финансов план за бюджетна линия „Обезпечаване на Националната система за контрол на качеството на атмосферния въздух КАВ посредством доставка на специализирано техническо оборудване“;</p> <p>2.3. Заповед № РД-ОП-1 от 04.01.2021 г. на министъра на околната среда и водите;</p> <p>2.4. CD с подписани с изпълнителите за сервизно обслужване и доставки на оборудване договори № 4055 от 30.09.2021 г., № 4056 от 30.09.2021 г., № 4057 от 30.09.2021 г., № 4063 от 11.10.2021 г., № 4066 от 12.10.2021 г., № 4068 от 12.10.2021 г., № 4062 от 11.10.2021 г., № 4069 от 12.10.2021 г., № 4070 от 12.10.2021 г., № 4071 от 12.10.2021 г., № 4101 от 16.11.2021 г.</p>	6 л. 1 бр. CD
3.	<p>3.1. Писмо-отговор с изх. № 672 от 24.01.2022 г.</p> <p>3.2. Придружително писмо № 11646 от 08.12.2021 г. за представен „Доклад за качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община, София – област и община Перник“ за периода от 01.10.2020 г. до 31.03.2021 г. (зимен), и за периода от 01.04.2021 до 30.09.2021г. (летен).</p>	1 л. 1 бр. CD
4.	<p>4.1. Писмо-отговор с изх. № РД-05-3825(5) от 26.01.2022 г.</p> <p>4.2. Писма изх. № РД-05-3825(1) от 21.07.2021 г. от РИОСВ-Стара Загора до МОСВ, № РД-05-6378 от 02.12.2021г. от РИОСВ-Стара Загора до МОСВ, № 05-08-3916 от 10.12.2021 г. от МОСВ до РИОСВ-Стара Загора (отговор),</p> <p>4.3. Писмо-отговор с изх. № РД-05-3825(6) от 27.01.2022 г.</p>	6 л.