

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ
ОСЪЩЕСТВЕН ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА
ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ**

от одитен доклад № 0300100718 за извършен одит на изпълнението
„Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до
обществена информация” за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от ЗСП и в изпълнение на т. 4 на Решение № 336 от 14.09.2021 г. на Сметната палата за приемане на Доклад за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение на препоръките от одитен доклад № 0300100718 за извършен одит на изпълнението „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация” за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г., изменено с Решение № 365 от 23.09.2021 г., и Заповед № ПК-03-01-011 от 13.04.2022 г. от заместник – председател на Сметната палата, е извършен контрол за изпълнението на препоръките, чрез повторна проверка.

На основание чл. 49, ал. 1 от Закона за Сметната палата, окончателният одитен доклад е изпратен на министър председателя на Република България и на председателя на Държавна агенция „Електронно управление“, като е определен срок за изпълнение на препоръките съответно до 30.06.2020 г. и 31.03.2020 г.

В резултат от осъществения последващ контрол за изпълнение на дадените с одитния доклад препоръки е установено, че:

- от дадените на министър-председателя на Република България 8 препоръки, от които две препоръки са с общо 5 подпрепоръки, 5 препоръки и 2 подпрепоръки са изпълнени, и 1 препоръка и 3 подпрепоръки - не са изпълнени;

- от дадените на председателя на ДАЕУ 10 препоръки, от които едната е с 5 подпрепоръки, 7 препоръки и 5 (пет) подпрепоръки са изпълнени, 1 (една) препоръка е частично изпълнена и 1 (една) препоръка не подлежи на изпълнение.

Обект на последващ контрол за изпълнението на препоръките, дадени от Сметната палата с одитен доклад № 0300100718 за извършен одит на изпълнението „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация” за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г. чрез повторна проверка са препоръките, които са оценени като неизпълнени.

Във връзка с извършването на настоящата повторна проверка, с писмо изх. № 03-06-13/18.04.2022 г. е изискана информация от Администрацията на Министерски съвет (АМС), за предприетите действия по изпълнението на неизпълнените препоръки, която е предоставена в Сметната палата с писмо, вх. № 03-06-13 от 26.04.2022 г. на главния секретар на Министерския съвет.

Настоящата повторна проверка има за цел да установи съответствието между получената информация от АМС и действително предприетите мерки и действия за изпълнението на препоръките, дадени с одитния доклад по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата.

РЕЗУЛТАТИ

При осъществения повторен контрол за изпълнението на препоръките към министър-председателя на Република България, се установи:

По препоръка 5. Да се възложат и ясно определят отговорностите на администратор на Портала за консултативните съвети.

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел II, т. 2, подточка 2.1 от одитния доклад, че за поддържането и развитието на Портала за консултативните съвети отговаря дирекция „Икономическа и социална политика“¹ от

¹ Чл. 72, т. 9 (Нова) от Устройствения правилник на МС и неговата администрация (Изм. и доп. - ДВ, бр. 91 от 2016 г., в сила от 18.11.2016 г.)

специализираната АМС. Администратор на системата Портала за консултативните съвети е държавен експерт от дирекция „Икономическа и социална политика“. Утвърдените длъжностни характеристики на държавния експерт не включват задължения за администриране на Портала за консултативните съвети. В индивидуалните работни планове на държавния експерт² са включени дейностите: да следи, поддържа и актуализира страницата на Портала за консултативните съвети и като администратор да осигурява достъп (пароли) на отговорните лица за попълване на информацията за консултативните съвети.

Във връзка с изпълнението на дадената препоръка са предприети следните действия: с писмо № 05.00-184 от 26.04.2022 г.³ от главния секретар на Министерския съвет е представена длъжностна характеристика⁴ на служителя от дирекция „Икономическа и социална политика“ от Администрацията на Министерския съвет, като същата е актуализирана и утвърдена от главния секретар на Министерския съвет на 18.10.2021 г. В т. 5 от раздел V „Преки задължения“, от длъжностната характеристика е посочено, че държавният експерт *„следи и актуализира страницата на Портала за консултативни съвети, като в качеството си на администратор осигурява достъп (пароли) на служителите от администрацията, отговорни за попълване на информация за консултативните звена“*.

Ясно са определени и възложени отговорностите и задълженията на администратор на Портала за консултативните съвети в длъжностната характеристика на служителя от дирекция „Икономическа и социална политика“ от Администрацията на Министерския съвет.

Препоръка 5 е изпълнена

По препоръка 8. Да се предприемат действия за:

8.1. определяне на срокове и формат за публикуване на информацията на Портала за консултативните съвети на чл. 28, ал. 2;

8.2. въвеждане на изискване на вписване на датата на публикуване и датата на последната актуализация на публикуваната информация на Портала за консултативните съвети;

8.3. изисквания за осъществяване на контрол на дейността върху изпълнението на изискванията за публикуване на информацията на Портала за консултативните съвети.

Препоръката и подпрепоръките към нея са дадени във връзка с констатациите по част „Констатации и оценки“, раздел II, т. 2, подточки 2.2. и 2.3. от одитния доклад, свързани с липсата на изисквания относно наличие на дата на последната актуализация при публикуване на информацията на портала. От създаването на Портала за консултативните съвети през 2009 г. до края на 2018 г. не са извършвани промени във визуализацията и функционалността на системата, не е извършван и анализ на публикуваната информация за спазване на изискванията на Правилника за организацията и дейността на съвет по чл. 21, ал. 1 от Закона за администрацията, което не осигурява ефективно поддържане и развитието на портала.

² Във формулярите за оценка на изпълнението на длъжността на индивидуалните работни планове на държавния експерт за 2016 г., 2017 г. и 2018 г.

³ Одитно доказателство № 1

⁴ Одитно доказателство № 2

Във връзка с изпълнението на дадената препоръка и трите подпрепоръки към нея, са предприети следните действия: с писмо № 05.00-184 от 26.04.2022 г.⁵ от главния секретар на Министерския съвет е предоставено Постановление № 336 на Министерския съвет от 14 октомври 2021 г. (Постановлението)⁶ с което е изменен и допълнен Устройственият правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като с предложените промени са прецизирани и отговорностите на дирекциите във връзка с поддържането на информационните системи на Министерския съвет, включително относно Портала за консултативните съвети.

С § 6 от Постановлението е изменен текстът на чл.72, ал. 1, т. 9 относно функциите на дирекция „Икономическа и социална политика“ по поддържането и администрирането на ПКС, а именно:

„т. 9. отговаря за развитието на портала за консултативните съвети и осъществява контрол за пълнотата и сроковете за въвеждане на информация в портала“.

В писмо № 05.00-184 от 26.04.2022 г.⁷ главният секретар на Министерския съвет посочва, че Администрацията на Министерския съвет, заедно с политическия кабинет на заместник министър-председателя по ефективно управление е в процес по изготвяне на техническо задание за надграждане на Портала за обществени консултации. Извършен е преглед на наличните системи, които се администрират от звената в Министерския съвет. Въз основа на резултатите от прегледа са направени предложения, включително ПКС да бъде включен, като секция в Портала за обществени консултации. В тази връзка е изпратено писмо⁸ от главния секретар на Министерския съвет до директора на дирекция „Икономическа и социална политика“ с искане за предоставяне на информация, *„касаеща съществуващи проблеми и предложение за подобрене на процеса по предоставяне на информация за дейността на съветите, както и предложения за развитие на публичността в дейността на консултативните звена“.* В отговор от страна на дирекцията е представен доклад⁹, съдържащ предложения за подобряване на техническите и оперативните функции на ПКС, свързани с процеса по предоставяне на информация за дейността на съветите, както и наблюдения относно проблеми и предложения за развитие на публичността в дейността на консултативните звена. Към доклада са представени и предложения¹⁰ на Националния съвет за тристранно сътрудничество от Администрацията на Министерския съвет, относно възможности за подобряване на визуализацията на индивидуалния профил на съвета в Портала за консултативните съвети.

Предприети са действия за определяне на срокове и формат за публикуване на информацията на ПКС, на въвеждане на изискване на вписване на датата на публикуване и датата на последната актуализация на публикуваната информация на ПКС, както и за осъществяване на контрол на дейността върху изпълнението на изискванията за публикуване на информацията на Портала за консултативните съвети.

Препоръка 8 е изпълнена, в т.ч. на трите подпрепоръки.

⁵ Одитно доказателство № 1; Постановление № 336 на Министерския съвет от 14 октомври 2021 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г. (обн ДВ, бр. 87 от 19.10.2021 г.)

⁶ Одитно доказателство № 3

⁷ Одитно доказателство № 1

⁸ Одитно доказателство № 4

⁹ Одитно доказателство № 5

¹⁰ Одитно доказателство № 6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осъществената повторна проверка за изпълнението на препоръките на Сметната палата, дадени с одитен доклад № 0300100718 за извършен одит на изпълнението „Прозрачност и публичност в дейността на държавната администрация и достъп до обществена информация” за периода от 01.01.2016 г. до 30.06.2018 г., показва, че оценените като неизпълнени две препоръки, едната от които с три подпрепоръки, адресирани към министър-председателя на Република България са изпълнени.

Докладът за резултатите от повторната проверката за изпълнението на препоръките е съставен при спазване на Рамката за професионални становища, издадена от Комитета за професионални стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ и Наръчника за прилагане на международно признатите одитни стандарти и одитната дейност на Сметната палата.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнение на препоръките е приет на основание чл. 50, ал 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 262 на Сметната палата от 10.08.2022 г.

ОПИС НА ДОКАЗАТЕЛСТВОТА

№	Доказателства	Брой листа/ електронен носител
1.	Писмо изх. № 03-06-13 от 18.04.2022 г. от ръководителя на одитен екип до министър-председателя с искане за предоставяне на информация за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 0300100718.	2 листа
2.	Писмо вх. № 03-06-13 от 26.04.2022 г. от главния секретар на Министерския съвет с приложения.	1 лист и 1 бр. CD
3.	Длъжностна характеристика на държавен експерт в дирекция „Икономическа и социална политика“ от Администрацията на Министерския съвет.	3 листа и електронен документ, предоставен по СЕОС
4.	Постановление № 336 на Министерски съвет от 14.10.2021 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г.	7 листа и електронен документ, предоставен по СЕОС
5.	Писмо с изх. № 02.50-34/31.03.2022 от главния секретар на Министерския съвет до директора на дирекция „Икономическа и социална политика“ относно съдействие при създаването на техническо задание за надграждане на Портала за обществени консултации;	2 листа и електронен документ, предоставен по СЕОС
6.	Доклад от директор на дирекция „Икономическа и социална политика“ от Администрацията на Министерския съвет относно съдействие при създаването на техническо задание за надграждане на Портала за обществени консултации.	3 листа и електронен документ, предоставен по СЕОС
7.	Предложения на Националния съвет за тристранно сътрудничество от Администрацията на Министерския съвет,	1 лист и електронен документ, предоставен по СЕОС
	общо	19 листа и 1 бр. CD