

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПРЕПОРЪКИТЕ

от одитен доклад № 0300100217
за извършен одит на изпълнение „Енергийна ефективност на сградите, притежавани и
ползвани от органите на централната и местната власт”
за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.

Настоящият доклад е приет с Решение № 509 от 16.12.2021 г. на Сметната палата (Протокол № 48)

ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, в изпълнение на т. 6 от Решение № 059 от 06.04.2017 г. на Сметната палата и издадена заповед № ПК-03-01-005 от 12.07.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата, е осъществен контрол за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 0300100217 за извършен одит на изпълнение „Енергийна ефективност на сградите, притежавани и ползвани от органите на централната и местната власт” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.

Окончателният доклад за извършения одит на изпълнението е изпратен на 17.07.2018 г. на: министъра на енергетиката; министъра на регионалното развитие и благоустройството и изпълнителния директор на Агенцията за устойчиво енергийно развитие (АУЕР).

В резултат от извършения одит са дадени общо 8 (осем) препоръки, в т.ч. на министъра на енергетиката - 4 (четири) препоръки, включващи 5 (пет) подпрепоръки; на министъра на регионалното развитие и благоустройството - 3 (три) препоръки и на изпълнителния директор на АУЕР - 1 (една) препоръка. Срокът за изпълнение на препоръките е до 30.06.2019 г.

В определения срок, от министъра на енергетиката, министъра на регионалното развитие и благоустройството и от изпълнителния директор на АУЕР не е изпратено писмено уведомление до председателя на Сметната палата за предприетите мерки и действия за изпълнението на дадените препоръки, с което не са спазени изискванията на чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата.

В рамките на осъществения контрол за изпълнение на препоръките, с писма: изх. № Е-92-00-600 от 22.07.2021 г. от министъра на енергетиката¹; изх. № към 90-03-287-[16] от 26.07.2021 г. от министъра на регионалното развитие и благоустройството²; изх. № РД-08-919 от 15.07.2021 г. и изх. № РД-08-930 от 21.07.2021 г. от изпълнителния директор на АУЕР³, е предоставена информация и документи, във връзка с изпълнението на дадените от Сметната палата препоръки.

Контролът за изпълнението на препоръките има за цел да се установи съответствието между дадените препоръки в одитния доклад по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата, получената информация от одитираните организации, действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

РЕЗУЛТАТИ

I. При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките към министъра на енергетиката е установено:

По препоръка 1. Да се изготви анализ, в който да се:⁴

1.1. Идентифицират допуснатите слабости при разработване на произтичащите от Директива 2012/27/ЕС за енергийната ефективност (ДЕЕ), Директива 2010/31/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 19 май 2010 г. относно енергийните характеристики на сградите (ДЕХС) и Закона за енергийната ефективност (ЗЕЕ),

¹ Одитно доказателство № 1;

² Одитно доказателство № 2;

³ Одитно доказателство № 3;

⁴ Част Констатации и оценки, I, т. 1.2.

стратегически документи, отнасящи се до сградите на органите на централната и местната власт;

1.2. Дефинират необходимите мерки и действия за отстраняването им, в това число и действия за:

1.2.1. осигуряване на своевременност при разработването, приемането и представянето на документите;

1.2.2. привеждане на документите в съответствие с националната и европейска правна рамка;

1.2.3. осигуряване на пълнота, вярност, актуалност и непротиворечивост на данните и информацията, представяна в стратегическите документи.

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел I, точка 1, подточка 1.2. от одитния доклад, че при транспониране на чл. 5 от Директива 2012/27/ЕС⁵ в националното законодателство в контекста на издадените от ЕК насоки, ръководства и работни документи на службите на Комисията, в отделните национални стратегически документи е установено представяне на различна, противоречива и непълна спрямо европейските изисквания информация по отношение задължението за ежегодно обновяване на сградите, притежавани и използвани от централната администрация. Установена е и несвоевременност при разработването, приемането и представянето на националните стратегически документи.

Задължението по чл. 5 от ДЕЕ⁶ е транспонирано в националното законодателство, но въведената формулировка в закона, наред с неправилното прилагане на указанията на Комисията води до проблеми при определянето на обхвата на задължението и прилагането му. Като следствие от това, нито един от списъците на сгради, които са оповестени не отговарят на изискванията на ДЕЕ и не са съобразени с указанията на Комисията. Това създава риск от неправилно определяне на произтичащото от чл. 5 на ДЕЕ задължение на страната ни и на необходимите в тази насока дейности от съответните органи.

В изпълнение на дадените препоръки от министъра на енергетиката е представен „Анализ по препоръки от Сметната палата на Република България към министъра на енергетиката по одитен доклад № 0300100217 за извършен одит на изпълнение „Енергийна ефективност на сградите, притежавани и ползвани от органите на централната и местната власт“⁷ (Анализ), като не е представен документ за неговото утвърждаване/приемане от министъра. Документът е структуриран в четири раздела, като в първия раздел: „Цел на анализа“ е посочено, че същият е изготвен в изпълнение на препоръки 1 и 4 и за изготвянето му са разгледани действащата нормативна уредба за енергийна ефективност на сгради с насоченост към възможностите за нейното подобряване, както и съществуващи пречки пред обновяването на сградния фонд на органите на централната и местната власт, в т.ч.

⁵ Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 година относно енергийната ефективност, за изменение на Директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на Директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО

⁶ Чл. 5. „Без да се засяга член 7 от Директива 2010/31/ЕС, всяка държава членка прави необходимото, така че от 1 януари 2014 г. 3 % от разгънатата застроена площ на отопляваните или охлаждаемите сгради, притежавана и ползвана от нейната централна администрация, да се санира всяка година с оглед на това да се постигнат поне минималните изисквания за енергийните характеристики, определени от съответната държава членка в приложение на член 4 от Директива 2010/31/ЕС.

Тези 3 % се изчисляват въз основа на разгънатата застроена площ на сградите с разгъната използвана застроена площ над 500 m², притежавани и ползвани от централната администрация на съответната държава членка, които към 1 януари всяка година не отговарят на националните минимални изисквания за енергийните характеристики, въведени съгласно член 4 от Директива 2010/31/ЕС. Посоченият праг се понижава до 250 m², считано от 9 юли 2015 г.“

⁷ Одитно доказателство № 1;

регулаторни, административни и предложения за тяхното отстраняване.⁸ За изпълнението на препоръка 1 се отнасят:

- Раздел II: Преглед на европейското законодателство в областта на енергийната ефективност в сградния фонд, транспонирането му в българското законодателство;
- Раздел III: Анализ на стратегическата и нормативна рамка за повишаване на енергийната ефективност на сградите на държавните и местните органи.

Съгласно информацията, представена в Раздел II от Анализа, през 2018 г. на европейско ниво са приети следните актове:

- Директива (ЕС) 2018/844 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2010/31/ЕС и Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност;
- Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета;
- Директива 2018/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за изменение на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност, публикувана на 21.12.2018 г.

По всеки от посочените актове е дадено общо описание на някои от предвидените в тях постановки, като не е представен аналитичен преглед за извеждане на онези нови разпоредби, които имат връзка с предмета на извършения одит и по-специално по отношение на задълженията по чл. 5 от ДЕЕ, както и по отношение на вида, структурата и съдържанието на подлежащите на разработване стратегически документи в областта на енергийната ефективност.

Поради липсата на релевантна информация в представения от министъра на енергетиката анализ, е извършен допълнителен преглед на изброените по-горе актове, при който се установи, че констатациите в одитния доклад и произтичащите от тях препоръки са актуални и след направените промени в европейското законодателство през периода от изпращане на окончателния одитен доклад – 17.08.2018 г. до датата на възлагане на настоящия последващ контрол за изпълнение на препоръките - 12.07.2021 г. , предвид че:

- не са извършвани изменения по отношение на съществуващите в Директива 2012/27/ЕС текстове на чл. 5: Ролята на образец на сградите на публичните органи⁹;
- всяка държава членка разработва и нотифицира до Комисията интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата (ИНПЕК), обхващащи десетгодишни периоди с начало от 2021 г. до 2030 г., като първият план се нотифицира до 31 декември 2019 г. Енергийната ефективност е едно от петте измерения на Енергийния съюз, като един от задължителните елементи в ИНПЕК е определянето на „пълната разгъната застроена площ, която трябва да се санира, или еквивалентните годишни икономии на енергия, които трябва да бъдат постигнати за периода от 2021 г. до 2030 г.

⁸ Раздел I: Цел на анализа

⁹ Чл. 1 от Директива 2018/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за изменение на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност, публикувана на 21.12.2018 г.;

съгласно член 5 от Директива 2012/27/ЕС относно ролята на образец на сградите на публичните органи¹⁰;

- за да се гарантира целенасочен и интегриран подход към основните направления на планиране, мониторинг и докладване с Регламент 2018/1999 относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата някои задължения за планиране, докладване и мониторинг, съдържащи се понастоящем в секторните законодателни актове се отменят, в т.ч. отпадат¹¹ задълженията за изготвяне на Национални планове за действие по енергийна ефективност и за ежегодно докладване относно напредъка за постигане на националните цели за енергийна ефективност, предвидени в чл. 24 от Директива 2012/27/ЕС за енергийната ефективност;

- до 30 април 2022 г. всяка държава членка докладва ежегодно на Комисията относно постигането на нейната национална цел за енергийна ефективност, като предоставят информацията, посочена в приложение IX, част 2 към Регламента¹², в което като „допълнителни задължения за докладване“ са посочени: „сумарната разгъната застроена площ на сградите с разгъната използвана разгъната застроена площ над 250 m², притежавани и ползвани от централната администрация на държавата членка, които към 1 януари на години X-2 и X-1 не отговарят на изискванията за енергийните характеристики по член 5, параграф 1 от Директива 2012/27/ЕС“; „сумарната разгъната застроена площ на отопляваните и/или охлаждащите сгради, притежавани и ползвани от централната администрация на държавите членки, които са били санирани през години X-3 и X-2 съгласно член 5, параграф 1 от Директива 2012/27/ЕС“¹³;

- до 15 март 2023 г. и на всеки две години след това всяка държава членка докладва на Комисията относно изпълнението на своя интегриран национален план в областта на енергетиката и климата чрез интегриран национален доклад за напредъка в областта на енергетиката и климата, обхващащ и петте измерения на Енергийния съюз¹⁴;

- разпоредбите относно дългосрочните стратегии за саниране, предвидени в Директива 2012/27/ЕС са заличени¹⁵ и са преместени в Директива 2010/31/ЕС, където те се вписват по-добре, като е вмъкнат чл. 2а: Дългосрочна стратегия за саниране¹⁶, разработването на която е в подкрепа на санирането на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради, както обществени, така и частни, за постигане на високо енергийно ефективен и декарбонизиран сграден фонд до 2050 г., улеснявайки разходно ефективната трансформация на съществуващите сгради в сгради с близко до нулево нетно потребление на енергия.

¹⁰ Чл. 4, буква б) по измерението „Енергийна ефективност“ - т. 4) от Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата;

¹¹ (70) и Чл. 54 от Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата;

¹² Раздел 2. Годишни доклади, чл. 27 от Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата;

¹³ Приложение IX, букви е) и ж) от Част 2 Допълнителни задължения за докладване в областта на енергийната ефективност, от Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата;

¹⁴ Чл. 17 от Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата;

¹⁵ Чл. 54, 1) от Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета;

¹⁶ (8) и чл.1, 2) от Директива (ЕС) 2018/844 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2010/31/ЕС и Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност

По подпрепоръка 1.1. да се идентифицират допуснатите слабости при разработване на произтичащите от ДЕЕ, ДЕХС¹⁷ и ЗЕЕ¹⁸, стратегически документи, отнасящи се до сградите на органите на централната и местната власт;

В изпълнение на дадената подпрепоръка, в Раздел III от Анализа са посочени пет идентифицирани от министерството на енергетиката (МЕ) слабости на законодателството в областта на енергийната ефективност по отношение на транспонирането на Директива 2012/27/ЕС и Директива 2010/31/ЕС, отнасящи се до сградите на органите на централната и местната власт, както следва:

1. Необходимост от подобряване прилагането на ЗЕЕ чрез оптимизиране на регулации в подзаконовата нормативна уредба.

Установено е, че основно предизвикателство за осигуряване на стабилна нормативна база при изпълнение на мерки за повишаване на енергийната ефективност в сгради, е прилагането на интегриран подход при разработването на нормативните актове в областта на енергийната ефективност.

2. Неспазване на срокове за транспониране на европейско законодателство

От МЕ е посочено, че динамично развиващото се европейско законодателство и стандартизация налагат непрекъснато нови изисквания и правила по отношение на енергийната ефективност на сградния фонд, като съвременното им въвеждане в националното законодателство не винаги е лесно осъществимо от гледна точка на ресурси, административен капацитет и готовност на собствениците на сгради да отговорят на налагащите се промени.

3. Определяне на обхвата на сградите, попадащи в обхвата на чл. 5, параграф 5 от Директива 2012/27/ЕС¹⁹ и ревизиране на списъка на отопляваните и охлаждаемите сгради на централната администрация

В Анализа се посочва, че използваното понятие в ЗЕЕ „държавна администрация“ съответства на „централна администрация“ по смисъла на Закона за администрацията (ЗА), като централната администрация включва администрацията на Министерския съвет; министерствата; държавните агенции; администрацията на държавните комисии; изпълнителните агенции; административните структури, създадени с нормативен акт, които имат функции във връзка с осъществяването на изпълнителната власт. Посочва се още, че регламентацията в ЗЕЕ „сгради държавна собственост, използвани от държавната администрация“, очертава достатъчно ясно и пълно целевия обхват на сградите, попадащи в обхвата на чл. 5, параграф 5 от Директива 2012/27/ЕС, като този текст отговаря и на определението в чл. 2, т. 9 от Директива 2012/27/ЕС, че „централна администрация“ означава всички административни ведомства, чиято компетентност обхваща цялата територия на държава членка и това определение отговаря на препоръките в документа на ЕК SWD(2013) 445 final, които се позовават на съображение 17 от преамбюла на Директива 2012/27/ЕС.

Това обяснение не кореспондира с констатираното в одитния доклад, относно начина на определяне на обхвата на сградите, подлежащи на включване в списъка по чл. 27 от ЗЕЕ,

¹⁷ Директива относно енергийните характеристики на сградите от 2010 г.

¹⁸ Закон за енергийната ефективност

¹⁹ Чл. 5, параграф 5 от Директива 2012/27/ЕС-5. За целите на параграф 1 до 31 декември 2013 г. държавите членки изготвят и оповестяват публично списък на отопляваните и/или охлаждаемите сгради на централната администрация с разгъната използвана застроена площ над 500 m² и, считано от 9 юли 2015 г., над 250 m², с изключение на сградите, освободени от това изискване въз основа на параграф 2. Списъкът съдържа следните данни:

а) разгънатата застроена площ в m²; както и

б) енергийните характеристики на всяка сграда или съответните данни за енергията.

тъй като в националното законодателство понятието „централна администрация“ не се покрива с понятието „държавна администрация“, а сградите, държавна собственост, съгласно чл. 15 от Закона за държавната собственост, могат да бъдат предоставяни за управление както на ведомства, така и на общини, т. е на органи от централната и от териториалната администрация, в контекста на класификацията, определена в ЗА.

<i>Таблица № 1</i>		
Директива относно енергийната ефективност (ДЕЕ) 2012/27 ЕС	Закон за енергийната ефективност (ЗЕЕ)	Закон за администрацията (ЗА)
<p>Чл. 2, ал. 9) „централна администрация“ означава всички административни ведомства, чиято компетентност обхваща цялата територия на държава членка;</p>	<p>Чл. 23. (1) За подпомагане изпълнението на националната цел за енергийна ефективност във всички отоплявани и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация, ежегодно се предприемат мерки за подобряване на енергийните характеристики на поне 5 на сто от общата разгъната застроена площ. (2) Целта по ал. 1 се изчислява въз основа на разгънатата застроена площ на сградите с разгъната застроена площ над 500 кв. м, а от 9 юли 2015 г. – над 250 кв. м, които към 1 януари на съответната година не отговарят на минималните изисквания за енергийните характеристики, определени с наредбата по чл. 31, ал. 4.....</p> <p>Чл. 27, ал. 1. Националният план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация, съдържа:.....</p>	<p>Чл. 38. (1) Централната администрация на изпълнителната власт включва: 1. администрацията на Министерския съвет; 2. министерствата; 3. държавните агенции; 4. администрацията на държавните комисии; 5. изпълнителните агенции; 6. административните структури, създадени с нормативен акт, които имат функции във връзка с осъществяването на изпълнителната власт. (2) Териториалната администрация на изпълнителната власт включва: 1. областната администрация; 2. общинската администрация; 3. (нова - ДВ, бр. 24 от 2006 г.) специализирани териториални администрации, създадени като юридически лица с нормативен акт.</p>

В резултат, от направената оценка в Анализа относно постигнатата яснота за начина на прилагане на използваната терминология относно собствеността и ползването на сградите, включвани в списъка по чл. 27 от ЗЕЕ, е видно, че от страна на МЕ:

- не е идентифициран проблем относно начина на интерпретиране на чл. 2, ал. 9) от ДЕЕ и неговото транспониране в чл. 27, ал. 1 от ЗЕЕ, въпреки направените констатациите и дадени препоръки в одитния доклад;

- прилагането на понятието „сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация“ в чл. 23 и чл. 27, ал. 1 от ЗЕЕ в националното законодателство е максимално широк смисъл и извън контекста на дефиницията на понятието „централна администрация“, определена по смисъла на чл. 38 от ЗА.

4. В ЗЕЕ не е въведено изискването за „сграда с близко до нулево потребление на енергия по чл. 9 от Директива 2010/31/ЕС

Липсва яснота в какъв контекст, в Анализа, е посочена тази слабост, доколкото констатациите в одитния доклад, свързани с категорията „сграда с близко до нулево потребление на енергия по чл. 9 от Директива 2010/31/ЕС“ са в посока, че:

- предвидената в Закона за енергийна ефективност политика за насърчаване изграждането на сгради с близко до нулево потребление на енергия не е ясно дефинирана, така че да се гарантира, че от 2019 г. всички нови сгради, притежавани и използвани от публичните органи и от 2021 г. всички нови сгради ще бъдат с близко до нулево потребление на енергия и

- приетият през 2015 г. Национален план за сгради с близко до нулево потребление на енергия не съдържа система за наблюдение, отчитане и оценка на изпълнението, което не позволява да се проследи постигнатия напредък в посока към очакваните резултати.

Единствената допълнителна информация, представена в анализа във връзка с този идентифициран от Министерството на енергетиката нормативен пропуск е за приети през март 2021 г. изменения на в чл. 31, ал. 2 ЗЕЕ, с които е предвидено инвестиционните проекти да предвиждат проектиране на сгради с близко до нулево потребление на енергия, считано от датата, определена с наредба²⁰ на министъра на регионалното развитие и благоустройството по чл. 31, ал. 4 от ЗЕЕ.

5. Осигуряване на пълнота, вярност, актуалност и непротиворечивост на данните и информацията, представяна в стратегическите документи

Представени са отделни разпоредби от ДЕЕ и ЗЕЕ, като не е пояснен контекста за тяхното посочване и каква е връзката им с идентифицираната слабост. Дадено е и описание на структурата и дейността на Национален експертен съвет за координиране изпълнението на Националния план за сгради с близко до нулево потребление на енергия, като също не е ясно в каква връзка се представя тази информация.

В анализа се посочва, че „информацията, представяна в стратегически документи се събира от държавните институции, които упражняват правата на собственици на сградите и нито министъра на енергетиката, нито изпълнителния директор на АУЕР могат да осигурят пълнотата и верността на информацията и актуалността на данните“. Посочва се също така, че „поради актуализация на списъците, извършена от собствениците на сградите се получават разминавания в данните (в бр. сгради, РЗП и др.), посочени в НПДДЕЕ“, факт, констатиран от АЕУР при разработване на ежегодните отчети на НПДДЕЕ.

В анализа, декларативно е посочено, че тези слабости са преодолени при разработването на Дългосрочната национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г. (ДНСНОНСФЖНС до 2050) и Интегрирания план в областта на енергетиката и климата на Република България 2021 – 2030 г. (ИПОЕКРБ 2021-2030). В подкрепа на това твърдение, в анализа не е представено сравнение между идентични данни и/или информация, ползвани за целите на разработване на двата стратегически документа, като доказателство за минимизиране на риска от несъответствие в информацията. Сравнението на данните в двата документа показва, че поради различната им насоченост, в тях не е представена идентична информация, която да бъде обект на сравнение, включително относно броя на сградите, държавна собственост, ползвани от централната администрация, с енергийни характеристики, налагащи включването им в списъка по чл. 27, ал. 1 от ЗЕЕ, като ползваната информация от

²⁰ НАРЕДБА № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради (Загл. изм. - ДВ, бр. 85 от 2009 г., бр. 27 от 2015 г., в сила от 15.07.2015 г.), издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството, обн., ДВ, бр. 5 от 14.01.2005 г., посл. изм. и доп., ДВ бр. 93 от 21.11.2017 г., в сила от 21.11.2017 г.

Националният статистически институт относно производството на енергия и енергийното потребление в страната, въпреки че е за сходен период, също е представена в различен вид разрез и структура и не може да бъде съпоставена.

Въпреки заявената целева насоченост на Анализа, в неговия обхват не са разгледани констатациите от одитния доклад въз основа на които са направени конкретните препоръки и не е извършен съответен анализ по същество на повдигнатите в одитния доклад въпроси. В резултат в анализа не се представя ясна, систематизирана, логически последователна и обоснована информация със съответните заключения за идентифицираните слабости в действащите стратегически документи в областта на енергийната ефективност.

Подпрепоръката по т. 1.1. е изпълнена частично.

По подпрепоръка 1.2. да се дефинират необходимите мерки и действия за отстраняването им, в това число и действия за:

1.2.1. осигуряване на своевременност при разработването, приемането и представянето на документите;

1.2.2. привеждане на документите в съответствие с националната и европейска правна рамка;

1.2.3. осигуряване на пълнота, вярност, актуалност и непротиворечивост на данните и информацията, представяна в стратегическите документи.

В изпълнение на дадената подпрепоръка, в Раздел III от Анализа към всяка от посочените пет слабости са описани и съответни изпълнени от МЕ действия, както следва:

1. Представена е информация за разработване на проект на наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството, в която следва да се обединят Наредба № Е-РД-04-2 от 22 януари 2016 г. за показателите за разход на енергия и енергийните характеристики на сградите и Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради²¹, във връзка с приетите през 2021 г. изменения в ЗЕЕ, която наредба към 30.11.2021 г. все още не е издадена.

Въпреки, че в Анализа липсва пояснение относно идентифицираната необходимост от оптимизиране на регулациите в подзаконовата нормативна уредба с констатациите в одитния доклад, от които са изведени препоръките, с разумна увереност може да се предположи, че предприетите действия са продиктувани от факта, че двата нормативни акта уреждат сходна материя, свързана с енергийната ефективност и енергийните характеристики на сградите и в част от съдържанието си се припокриват (например по отношение на Скалата на класовете на енергопотребление за видовете категории сгради – Приложение № 6 от Наредба № Е-РД-04-2 от 22 януари 2016 г. за показателите за разход на енергия и енергийните характеристики на сградите и Приложение № 11 от Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради).

2. Като мярка за преодоляване на слабостите, свързани с неспазване на срокове за транспониране на европейско законодателство, е посочено създаването със заповед на министъра на енергетиката на междуведомствена работна група с участието на експерти от МЕ, МРРБ и АУЕР за разработване на проект на Закон за изменение и допълнение на ЗЕЕ с оглед транспониране на приетите през 2018 г. Директива 2018/844 и Директива 2018/2002 в българското законодателство, както и за извършване на промени в ЗЕЕ във връзка с

²¹ Наредба № Е-РД-04-2 от 22 януари 2016 г. за показателите за разход на енергия и енергийните характеристики на сградите (Обн., ДВ, бр. 10 от 5 февруари 2016 г.) и Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради (Обн., ДВ, бр. 5 от 14 Януари 2005 г.);

констатирани слабости при транспониране на изискванията на Директива 2012/27/ЕС и Директива 2010/31/ЕС.

Проектът на ЗИД на ЗЕЕ е публикуван за обществено обсъждане на 29 април 2020 г., като забавянето в процеса по разработване на законопроекта е във връзка с обявената през 2020 г. извънредна епидемична обстановка в резултат на пандемията от COVID-19. Налице е забавяне и при провеждане на процедурата за междуправителствено обсъждане във връзка със процедурата по съгласуване на финансовата обосновка от страна на Министерство на финансите.

Стартираната през юни 2019 г. дейност по изготвянето на ЗИД на ЗЕЕ е изпълнена, като в началото на декември 2020 г. ЗИД на ЗЕЕ е внесен за обсъждане и одобрен от в Министерски съвет. Приет е от 44-тото Народно събрание на 25 февруари 2021 г. и е обнародван в Държавен вестник на 13.03.2021 г.

В представения от МЕ анализ, са представени мерките и действията, свързани с преодоляване на закъснението при транспониране на европейското законодателство, но не са анализирани причините за забавянето нито са посочени начините, по които тези причини могат да бъдат преодоляни и/или съответно минимизиран риска от тяхното проявление.²²

Предвид липсата на информация, относно направените изменения в ЗЕЕ в контекста на посочените в одитния доклад констатации и препоръки, е извършен допълнителен преглед на измененията в закона, при който е установено:

- в закона продължават да присъстват разпоредби за изготвяне на национални планове за действие по ЕЕ и за ежегодните отчети за тяхното изпълнение, въпреки че същите са отменени с чл. 54 на Регламент (ЕС) 2018/1999²³;

- в допълнителните разпоредби на ЗЕЕ не са включени разпоредби, изясняващи изискванията на чл. 23 от ЗЕЕ, както в контекста на одитните констатации;

- без промяна са и разпоредбите за изготвяне на национален план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждаемите сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация и за неговото съдържание, които също са предмет на анализ и оценка в рамките на констатациите от одитния доклад.

3. Въпреки редицата повдигнати в одитния доклад въпроси във връзка с обхвата на задължението по чл. 5 от ДЗЕ и начина на транспониране на това задължение в българското законодателство, тези проблеми не са предмет на изследване в Анализа на МЕ, в т.ч. не е извършен и аналитичен преглед на посочените в одитния доклад европейски насоки и работни документи.²⁴

4. В Анализа декларативно се посочва, че допуснатите слабости и пропуски при разработването на стратегически документи по отношение на пълнота, вярност, актуалност и непротиворечивост на данните и информацията са взети предвид при разработването на новите стратегически документи - „Дългосрочна национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г.“ и на „Интегриран план в областта на енергетиката и климата на Република България 2021 – 2030 г.“, като е представена информация само относно процеса по разработване на двата дългосрочни планови документа, техните цели и обхват. Не е представена информация в

²² Одитно доказателство № 1, т. 1.1.

²³ Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г., относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета

²⁴ Одитно доказателство № 1, т. 1.1.

сравнителен план относно данните, въз основа на които са разработени документите в подкрепа на твърдението, че е осигурено съответствие и непротиворечивост на релевантната информация.²⁵

За изпълнение на подпрепоръката, от министъра на енергетиката са предприети действия по изготвяне на анализ, но неговото съдържание, както и посочената в него информация за изпълнените мерки и действия от страна на Министерството на енергетиката, не са достатъчни за да се потвърди с разумна увереност, че с тях ще се осигури:

- своевременност при разработването, приемането и представянето на стратегически и/или други планови документи;
- съответствието на разработените документи с нормативните актове от националната и европейска правна рамка и
- вярност, пълнота, актуалност и непротиворечивост на данните и информацията, представяна в тези документи.

Подпрепоръката по т. 1.2. е частично изпълнена.

По препоръка 2. *Да се актуализира наредбата по чл. 44, ал. 9 от ЗЕЕ като, подобно на изискването консултантите да предоставят в АУЕР трудов договор при вписване на нов служител при консултанта, да се въведе изискване за предоставяне на доказателствен документ и при отписване на служител от консултанта (заповед, допълнително споразумение към договор или др.) с цел проследимост на срока за съобщаване на промяната в АУЕР.*²⁶

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел III, точка 3, подточка 3.3.6. от одитния доклад, че измененията в ЗЕЕ от 15.05.2015 г. не са отразени в Наредбата по чл. 44, ал. 9 от ЗЕЕ, регламентираща реда за регистрация на консултантите, която не е актуализирана от влизането ѝ в сила през 2014 г. При условие че основното предназначение на облекченията е да окуражи нови лица да се регистрират, то не е целесъобразно в релевантната наредба да фигурират вече неактуални условия. При одита са констатирани немалък брой случаи, при които консултанти не спазват изискването на наредбата да уведомят АУЕР за настъпили промени (като вписване на нов специалист в състава на консултанта или отписване на такъв) в 7-дневен срок от възникване на промяната. При одита е установено и, че независимо че когато служител се отписва от консултанта е необходимо представянето на документи във връзка с обстоятелствата поради които се извършва отписването повечето консултанти не предоставят такъв документ, което не позволява да се прецени спазването на определения в наредбата срок за уведомяване.

Съгласно Закона за енергийната ефективност, наредбата се издава от министъра на енергетиката и министъра на регионалното развитие и благоустройството²⁷.

От министъра на енергетиката е предоставена²⁸ информация, че през 2018 г. е приета Наредба № Е-РД-04-1 от 3.01.2018 г. за обстоятелствата, подлежащи на вписване в регистрите по Закона за енергийната ефективност, вписването и получаването на

²⁵ Одитно доказателство № 1, т. 1.1.

²⁶ Част Констатации и оценки, III, т. 3.3.6.

²⁷ Чл. 44, ал. 9 от ЗЕЕ, обн., ДВ, бр. 35 от 15.05.2015 г., в сила от 15.05.2015 г., изм. и доп., бр. 105 от 30.12.2016 г., доп., бр. 103 от 28.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г., изм., бр. 27 от 27.03.2018 г., изм. и доп., бр. 38 от 8.05.2018 г., в сила от 8.05.2018 г., изм., бр. 83 от 9.10.2018 г., бр. 21 от 13.03.2020 г., в сила от 13.03.2020 г., изм. и доп., бр. 21 от 12.03.2021 г., в сила от 12.03.2021 г.;

²⁸ Одитно доказателство № 1;

информация от тези регистри, условията и реда за придобиване на квалификация от консултантите по енергийна ефективност, издадена от министъра на енергетиката и министъра на регионалното развитие и благоустройството.²⁹

Във връзка с осъществения контрол за изпълнение на препоръките, се установи, че:
- в чл. 19, ал. 1 от Наредбата³⁰ е регламентиран *14-дневен срок за съобщаване в АУЕР* за всяка промяна във вписано в регистъра обстоятелство от датата на настъпване на промяната. Предвидено е и, че при вписване на промени в регистъра на лицата по чл. 2 от Наредбата, се подава искане за вписване, придружено *само от документите, свързани със съответната промяна*;

- в отменената Наредба № РД-16-301 от 10.03.2014 г.³¹ (за обстоятелствата, подлежащи на вписване в регистрите на лицата, извършващи сертифициране на сгради и обследване за енергийна ефективност на промишлени системи, условията и реда за придобиване на квалификация и необходимите технически средства за извършване на дейностите по обследване и сертифициране), в чл. 11, ал. 2 също е предвидено за вписване на промени в обстоятелствата да се предоставят документите, свързани със съответните промени, а ал. 1 определя *7-дневен срок* за съобщаване за настъпилите промени в АУЕР.

Въпреки изменения по-благоприятен срок за представяне на документи, при настъпване на промяна в Наредбата от 2018 г., *не е въведено изрично изискване* за предоставяне на доказателствен документ и при отписване на служител от консултанта (напр. заповед, допълнително споразумение към договор или друг документ) с цел проследимост на срока за съобщаване на промяната в АУЕР.³²

Препоръка 2 е частично изпълнена.

По препоръка 3. *С цел осигуряване на практическото изпълнение на задължението, произтичащо от чл. 23 на ЗЕЕ:*

3.1. *Да се състави и поддържа актуален списък на органите, за които произтича задължението;*³³

3.2. *Да се дефинира ясна цел за подобряване на енергийните характеристики на сградите - държавна собственост, използвани от държавната администрация в съответствие с ДЕЕ;*³⁴

3.3. *Да се създаде механизъм за приоритизиране на сградите, неотговарящи на минималните изисквания за енергийни характеристики на национално ниво, съобразен с СОМ (2013)762, за определяне на тези от тях, с обновяването на които ще се постига изчислената на национално ниво площ за изпълнение на задължението и за финансиране на обновяването им.*³⁵

Препоръката включва 3 (три) подпрепоръки, изпълнението на които е обект на отделен анализ и оценка.

По подпрепоръка 3.1. *Да се състави и поддържа актуален списък на органите, за които произтича задължението, по чл. 23 на ЗЕЕ;*³⁶

²⁹ Обн. ДВ, бр. 6 от 16.01.2018 г.;

³⁰ Наредба № Е-РД-04-1 от 03.01.2018 г.;

³¹ отм., бр. 6 от 16.01.2018 г., в сила от 16.01.2018 г.;

³² Наредба № РД-16-301 от 10.03.2014 г.;

³³ Част Констатации и оценки, I, т. 1.1. и т. 1.3.2.;

³⁴ Част Констатации и оценки, I, т. 1.3.2.2, т. 1.6.2.;

³⁵ Част Констатации и оценки, I, т. 1.3.1 и II, т. 2.1.;

³⁶ Част Констатации и оценки, I, т. 1.1. и т. 1.3.2.;

Подпрепоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел I, точка 1, подточки 1.1. и 1.3.2. от одитния доклад, че въведеното с член 5 от директивата (ДЕЕ)³⁷ задължение се отнася до сградите, притежавани и ползвани от централната администрация, т.е. всички административни ведомства, чиято компетентност обхваща цялата територия на държава-членка.³⁸ Съгласно указанията на Комисията³⁹, при определянето на централната администрация, държавите-членки биха могли да ползват информация, както от списъка с органи на централната власт, посочен в приложението към Директивата за обществените поръчки (ДОП)⁴⁰, така и от списъка на лицата от сектор „Държавно управление“, за които се събира информация по реда на Регламент (ЕС) № 549/2013.⁴¹

В чл. 23 от ЗЕЕ⁴² задължението е адресирано към сгради – „държавна собственост, използвани от държавната администрация“, като е налице различие в разбирането на компетентните по ЗЕЕ институции по отношение обхвата на „държавна администрация“ в контекста на чл. 5 от ДЕЕ. Законът за енергийна ефективност не предвижда за изпълнение на задължението по чл. 23 да се изготвя и утвърждава **списък с държавни органи**, чиито администрации използват сгради, попадащи в обсега на задължението. Като резултат липсва обективна и надеждна основа за определяне на задължението, респ. и възможност за съпоставимост на данни през отделните години, поради включването на едни или други институции с техния сграден фонд.⁴³

Във връзка с изпълнението на подпрепоръката, министърът на енергетиката посочва⁴⁴, че за да се осигури изпълнение на ангажиментите по чл. 23 във връзка с чл. 27 от ЗЕЕ, на основание чл. 11, ал. 6, точки 5 и 12 от същия закон, изпълнителният директор на АУЕР организира създаването и поддържането на списък на сградите, за които е задължително приваждането им в съответствие с изискванията на ЗЕЕ и ежегодно публикува списък на сградите, които към 1 януари на съответната година не отговарят на минималните изисквания за енергийни характеристики, подредени приоритетно, като с най-висок приоритет са сградите с най-лоши енергийни характеристики спрямо минималните изисквания.

В допълнение се посочва, че:

- в самия Национален план за действие по енергийна ефективност (НПДЕЕ) 2014-2020, приет с РМС № 796 от 20.12.2017 г., в т. 3.3.1, таблица 3.3.1-1 е представен обобщен

³⁷ Без да се засяга член 7 от Директива 2010/31/ЕС, всяка държава членка прави необходимото, така че от 1 януари 2014 г. 3 % от общата разгъната застроена площ на отопляваните и /или охлаждащи сгради, притежавана и ползвана от нейната централна администрация, да се санира всяка година с оглед на това да се постигнат поне минималните изисквания за енергийните характеристики, определени от съответната държава членка в приложение на член 4 от Директива 2010/31/ЕС;

³⁸ ДЕЕ, чл. 2: Определения, (9)

³⁹ SWD (2013)445 Commission Staff Working Document, Guidance note on Directive 2012/27/EU, Article 5: Exemplary role of public bodies' buildings

⁴⁰ От страна на България⁴⁰, посочените в Приложение 1 към ДОП органи на централната власт са 109, като освен министерства се включват администрациите на Народното събрание, на Президента и на Министерски съвет; Конституционен съд; Сметна палата, както и държавни агенции комисии, изпълнителни агенции и др. държавни органи, създадени със закон или с ПМС.

⁴¹ Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския Парламент и на Съвета от 21 май 2013 година относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз

⁴² За подпомагане изпълнението на националната цел за енергийна ефективност във всички отоплявани и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация, ежегодно се предприемат мерки за подобряване на енергийните характеристики на поне 5 на сто от общата разгъната застроена площ;

⁴³ Отчет за изпълнението на Втори НПДЕЕ т. VIII. (април 2014 г.); НПДЕЕ 2014-2020, т.3.3.1. (юли 2014 г.); Отчет за изпълнение на НПДЕЕ 2014-2020 за 2014 г. табл. VII-1-1, (юли 2015 г.); Отчет за изпълнение на НПДЕЕ 2014-2020 за 2015, (март 2016 г.) табл. VII-1-1; Отчет за изпълнение на НПДЕЕ 2014-2020 за 2016 г. (март 2017 г.); Проект на НПДЕЕ 2014-2020 (май 2017 г.) - втори за периода 2014-2020; Проект на НПДЕЕХС (май 2017 г.), приложение към НПДЕЕ

⁴⁴ Одитно доказателство № 1;

списък **по ведомства** на отопляваните и/или охлаждащи сгради държавна собственост, ползвани от държавната администрация с разгъната застроена площ над 250 м²;

- паралелно с НПДДЕ 2014-2020 е разработен и приет Национален план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация 2016-2020 г. В този план също е разработен Списък на сградите по чл. 27, ал. 1, т. 4 от ЗЕЕ, които към 1 януари на съответната година не отговарят на минималните изисквания за енергийните характеристики, определени с наредбата по чл. 31, ал. 4 от ЗЕЕ, който е оповестен, в определена за целта секция на официалната страница на АУЕР, който е съставен също по ведомства.⁴⁵;

- с цел осигуряване на пълнота и изчерпателност на списъка по чл. 27, ал. 1, т. 4 от ЗЕЕ, АУЕР ежегодно предприема действия за осигуряване на информация от собствениците на съответните сгради за изпълнените от тях мерки за енергийна ефективност и достигнатия/очаквания клас на енергийно потребление след прилагане на мерките, като с официални писма до областните администрации, министерствата, държавните агенции и комисиите се изисква информацията, необходима за изготвяне на списъка на сградите и съответствието им с минималните изисквания за енергийни характеристики. За изпълнение на това задължение АУЕР ползва административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация, което надлежно оповестява при разработване на Годишните отчети за изпълнение на НПДДЕ 2014-2020. Информацията за сградите, притежавани и използвани от държавната администрация, се предоставя от съответните администрации и се прилага към годишните отчети за изпълнение на НПДДЕ 2014-2020 (Приложение № 2. Обобщен списък на отопляваните и/или охлаждащите сгради държавна собственост, използвани от държавната администрация, с РЗП над 250 м²) Списъкът в приложение 2 към годишните доклади също е съставен по ведомства.⁴⁶

С предоставената информация, министърът на енергетиката всъщност заявява, че:

– липсва необходимост да се съставя нов/друг списък с органите, за които произтича задължение по чл. 23 от ЗЕЕ, тъй като това са всички органи от държавната администрация, вписани в административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация (актуализиран към съответната година), ползващи сгради държавна собственост и

- ежегодната актуализация на обобщения списък на отопляваните и/или охлаждащите сгради държавна собственост, използвани от държавната администрация, с РЗП над 250 м² и неговото оповестяване се извършва чрез Приложение № 2 към годишните отчети за изпълнението на НПДДЕ 2014-2020, а не чрез ежегодно актуализиране на оповестения в определената за целта секция на официалната страница на АУЕР Списък на сградите по чл. 27, ал. 1, т. 4 от ЗЕЕ, които към 1 януари на съответната година не отговарят на минималните изисквания за енергийните характеристики, определени с наредбата по чл. 31, ал. 4 от ЗЕЕ⁴⁷.⁴⁸

- отговорност за надеждността на данните относно сградния фонд, посочен в Приложение № 2 Обобщен списък на отопляваните и/или охлаждащите сгради държавна

⁴⁵ Списък на сградите по Национален план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация 2016-2020 г. <https://www.seea.government.bg/bg/spisaci>

⁴⁶ Одитно доказателство № 1;

⁴⁷ Списък на сградите по Национален план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация 2016-2020 г. <https://www.seea.government.bg/bg/spisaci>

⁴⁸ Одитно доказателство № 1;

собственост, използвани от държавната администрация, с РЗП над 250 м² към годишните доклади за изпълнение на НПДЕЕ 2014-2020 е на собствениците/ползвателите на сградите, държавна собственост, предоставящи на АУЕР информацията, необходима за неговото съставяне, като в годишните отчети изрично се оповестяват причините за разликата между първоначално съставения Обобщен списък с ведомства и ползваните от тях сгради, приоритизирани съобразно енергийните характеристики, определени в НПДЕЕ 2014-2020 (табл. 3.3.1.1-1 от т. 3.3.1.)⁴⁹ и данните за ведомствата и ползваните от тях сгради, посочени в обобщените списъци, оповестявани в годишните отчети за изпълнение на НПДЕЕ 2014-2020 за периода 2017-2019 г., (Приложение 2: Обобщен списък на отопляваните и/или охлаждащите сгради държавна собственост, използвани от държавната администрация, с РЗП над 250 м²).

- определената в т. 2.2.3. (стр. 18) от НПДЕЕ 2014-2020⁵⁰ национална цел за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждащите сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация е по-амбициозна от определения в чл. 5 от ДДЕ минимум и възлиза на 5 на сто от разгърнатата застроена площ на сградите, ползвани от централната администрация и част от териториалната администрация. По този начин, *определената национална цел* се съобразява с възприетата терминология в националното законодателство, в частност определенията, дадени в Закона за администрацията, като посочва че в обхвата на ангажиментите по чл. 23 от ЗЕЕ се включва и част от териториалната администрация по ЗА.

Подпрепоръка 3.1. не подлежи на изпълнение.

По подпрепоръка 3.2. *Да се дефинира ясна цел за подобряване на енергийните характеристики на сградите - държавна собственост, използвани от държавната администрация в съответствие с ДДЕ,*⁵¹

Подпрепоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел I, точка 1, подточки 1.2.2.2, буква б) и 1.2.3. от одитния доклад, че е налице несъответствие между целта на въведеното с член 5 от директивата задължение, която се отнася до постигане на най-малко на минималните изисквания за енергийните характеристики на сградите и формулировката в чл. 23 от ЗЕЕ за ежегодно предприемане на мерки за подобряване на енергийните характеристики.

Във връзка с изпълнението на подпрепоръката, министърът на енергетиката посочва, че отчитането на изпълнението на целта по чл. 23, ал.1 от ЗЕЕ се извършва чрез годишните отчети за изпълнение на Националните планове за действие по енергийна ефективност и за 2018 г. то представлява 5, 47 на сто обновени сгради от общата РЗП на сградите, държавна собственост, ползвани от държавната администрация в страната; за 2019 г. изпълнението възлиза на 4, 77 на сто, а за 2020 г. – на 3,57 на сто.⁵² От министъра на енергетиката не са посочени други предприети действия, или съображения във връзка с изпълнението на препоръката.⁵³

Препоръката в одитния доклад е дадена, тъй като въведеното с член 5 от Директива 2012/207-ЕС задължение е „с оглед на това да се постигнат поне минималните изисквания за енергийните характеристики, определени от съответната държава-членка в

⁴⁹ НПДЕЕ 2014-2020 (стр. 55) : http://www.seea.government.bg/documents/NPDEE_2017.pdf

⁵⁰ НПДЕЕ 2014-2020: http://www.seea.government.bg/documents/NPDEE_2017.pdf

⁵¹ Част Констатации и оценки, I, т. 1.3.2.2, т. 1.6.2.

⁵² Одитно доказателство № 1;

⁵³ Одитно доказателство № 1;

приложение на член 4 от Директива 2010/31/ЕС“. Това означава, че всяка държава-членка следва да определи своя национална цел, с която да посочи свои „минимални изисквания за енергийни характеристики на сградите, ползвани от централната администрация“, които ще се стреми да постигне, обновявайки всяка година най-малко 3 на сто от РЗП на сградите държавна собственост с РЗП над 250 м² за периода след 01.01.2015 г.

В НПДЕЕ 2014-2020⁵⁴, посочената в т. 2.2.3. Национална цел за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация е определена само по отношение относителния дял на РЗП от сградите, държавна собственост с площ над 205 м², които ще се обновяват ежегодно без да уточни, кои точно „минимални изисквания за енергийни характеристики на сградите“ следва да се постигнат в резултат на това обновяване.⁵⁵

В Националния план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждащи сгради-държавна собственост, използвани от държавната администрация (НППЕХС) 2016-2020 г.⁵⁶ въз основа на разработено симулационно изследване, ползваните прогностични модели за определяне на размера на инвестициите и оценката на целесъобразността при изпълнение на разработените сценарии, е избран сценарий А2, при който националната цел е за годишен размер на обновения сграден фонд от 5 на сто върху РЗП на сградите, държавна собственост с обща площ над 250 м² до достигане на клас на енергопотребление – клас В. Съобразно избрания сценарий, при изпълнение на предвидения годишен темп на обновяване, до края на 2035 г. , всички сгради държавна собственост, ползвани от централната администрация, следва да отговарят на минималните изисквания за енергопотребление от клас В. Единственият пропуск при разработването на моделите и избора на сценарий за изпълнение в НППЕХС 2016-2017 г., е че размерът на инвестициите, необходими за изпълнение на предложението като целесъобразен сценарий А2 е определен при оценка на енергийните спестявания след обновяване на административни сгради клас Е и клас F за достигане на изискванията за клас В, при положение, че от данните, посочени в табл. 3.3.1-1, (стр. 55) от НПДЕЕ 2014-2020 г., актуализация от 2017 г., е видно, че в Списъка на отопляваните и/или охлаждащите сгради държавна собственост, използвани от държавната администрация, с РЗП над 250 м² има поне 14 сгради, които са категоризирани в по-висок клас на енергопотребление G и 1 045 сгради без сертификат, в който да е определен класа на енергопотребление. Аналогична е и информацията, представена в Националната дългосрочна програма за насърчаване на инвестиции за изпълнение на мерки за подобряване на енергийните характеристики на сградите от обществения и частния национален жилищен и търговски сграден фонд 2016-2020 г.⁵⁷

Предвид изтеклия срок на действие на НППЕХС 2016-2020 и НПДЕЕ 2014-2020, е необходимо да се анализира по какъв начин е определена националната цел за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация и в Дългосрочната национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и

⁵⁴ НПДЕЕ 2014-2020, актуализация от 2017 г. http://www.seea.government.bg/documents/NPDEE_2017.pdf

⁵⁵ Национална цел в НПДЕЕ 2014-2020 г. - В Р. България, с разпоредбите на ЗЕЕ, е приета по-амбициозна

цел от 5 %, като освен сградите на централната администрация се обхващат и част от тези, ползвани от териториалната.

⁵⁶ Национален план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждащи сгради-държавна собственост, използвани от държавната администрация (НППЕХС) 2016-2020 https://www.seea.government.bg/documents/NP_Durj_sgradi_2017.pdf

⁵⁷ Националната дългосрочна програма за насърчаване на инвестиции за изпълнение на мерки за подобряване на енергийните характеристики на сградите от обществения и частния национален жилищен и търговски сграден фонд 2016-2020 г.: https://ec.europa.eu/energy/sites/default/files/documents/bg_building_renov_2017_v2_bg.pdf

нежилищни сгради до 2050 г.⁵⁸. В стратегията се посочва, че *приоритетната целева група са сградите с най-лоши енергийни характеристики от клас E, F, G*, както и че с разработените в нея пакети от енергоспестяващи мерки при степени на сериозност на обновяването: леко (по-малко от 30%), средно (между 30% и 60%) и основно (повече от 60%) *постигат* енергийни спестявания средно над 60% за всички категории сгради с клас на енергопотребление E, F и G. В стратегията, *обаче отново не е изрично посочено*, дали с обновяването на определените като приоритетни сгради от класовете E, F и G ще се постигне промяна в категорията на обновените сгради и дали националната цел за обновяване на сградите от тези класове на енергопотребление предполага привеждането им в съответствие с изискванията за енергопотребление, посочени в границите за категория D или някоя друга категория сгради с по-нисък клас на енергопотребление. Нещо повече, информацията и данните от прегледа на състоянието на сградния фонд на нежилищните сгради показва, че:

- от административните сгради, значителна част от които са строени след 1999 г., когато изискванията за енергийна ефективност са по-високи, под минимално допустимият праг за клас за енергопотребление (който към 2017 г. е клас C за съществуващи сгради, строени преди 2010 г.) са 48,5 на сто, в това число - сградите от клас E, F или G, които са 28,4 на сто, а относителният дял на административните сгради клас B възлиза на 27,69 на сто;

- относителният дял на образователните сгради, както и сградите за детски заведения, които не отговарят на минимално допустимият праг за клас за енергопотребление (клас C за съществуващи сгради, строени преди 2010 г.) възлиза на съответно 74 на сто и 65.6 на сто, а на сградите от клас B и за двете групи е под 10 на сто.

Тези данни показват, че определената националната цел на НППХЕС 2016-2020 за обновяване на сградите, държавна собственост с обща площ над 250 м² до достигане на клас на енергопотребление – клас B е прекалено амбициозна, особено в контекста на високия относителен дял сгради, чието енергопотребление е 4 или 5 степени по-високо от желаното състояние, поради което в дългосрочната стратегия, националната цел за изпълнение на енергоспестяващите мерки е определена като *„постигане на енергийни спестявания от 60 на сто за всички категории сгради с клас на енергопотребление E, F и G“*.

Разпоредбата на член 23 от ЗЕЕ предвижда, че „За подпомагане изпълнението на националната цел за енергийна ефективност във всички отоплявани и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация, *ежегодно се предприемат мерки за подобряване на енергийните характеристики* на поне 5 на сто от общата разгъната застроена площ, а в ал. 2 на същия член се определя, че националната цел за енергийна ефективност във всички отоплявани и/или охлаждащи сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация, се изчислява въз основа на разгънатата застроена площ *на сградите* с РЗП над 500 кв. м, а от 9 юли 2015 г. – над 250 кв. м, *които към 1 януари на съответната година не отговарят на минималните изисквания за енергийните характеристики*, определени в Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради, приложение № 10, в сила от 27.11.2017 г.⁵⁹

⁵⁸ Дългосрочна национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г. https://www.me.government.bg/uploads/manager/source/EE/LTRS_Bulgaria.pdf

⁵⁹ Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради, (Загл. изм. - ДВ, бр. 85 от 2009 г., бр. 27 от 2015 г., в сила от 15.07.2015 г.), издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството, обн., ДВ, бр. 5 от 14.01.2005 г., последни изм. и доп., ДВ бр. 93 от 21.11.2017 г., в сила от 21.11.2017 г.

В резултат:

- през периода 2017-2020 националната цел, свързана с подобряване на енергийните характеристики на сградите, държавна собственост, ползвани от администрацията е очертана *в повече от един документ* – чл. 23, ал. 1 и 2 от ЗЕЕ, Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради, Приложение № 10, в сила от 27.11.2017 г.; Наредба №Е-РД-04-2/22.01.2016 г. за показателите за разход на енергия и енергийните характеристики на сградите, начин за определяне на „енергийната характеристика, Приложение № 6; НПДЕЕ 2014-2020 и Националния план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждаемите сгради-държавна собственост, използвани от държавната администрация (НППЕХС) 2016-2020 г.;

- след 2020 г. националната цел, свързана с подобряване на енергийните характеристики на сградите, държавна собственост, ползвани от администрацията отново не е еднозначно определена по отношение на това, кои точно „минимални енергийни характеристики“ следва да се покриват с изпълнението на мерките, заложените в Дългосрочната национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г.

Подпрепоръка 3.2. не е изпълнена.

По подпрепоръка 3.3. *Да се създаде механизъм за приоритизиране на сградите, неотговарящи на минималните изисквания за енергийни характеристики на национално ниво, съобразен с СОМ (2013)762, за определяне на тези от тях, с обновяването на които ще се постига изчислената на национално ниво площ за изпълнение на задължението и за финансиране на обновяването им.*⁶⁰

Подпрепоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел I, точка 1, подточка 1.3.1 и Раздел II, точка 2, подточка т. 2.1. от одитния доклад, че на национално ниво не е определена отговорна институция за координацията, мониторинга и контрол по спазването на произтичащото от чл. 23 на ЗЕЕ задължение за ежегодно подобряване на енергийните характеристики на сградите на държавната администрация, като в специално приетия в тази връзка национален план⁶¹, вместо единен механизъм с водеща институция, са заложените политики и мерки, според които „всички министерства, агенции и областни администрации“ самостоятелно „изготвят списък на сградите на всяко ведомство, подредени по приоритет и тези отделни администрации идентифицират енергоспестяващи мерки с приоритетна реализация.

Съгласно указанията на ЕК приоритизирането на сградите следва да се извършва на национално ниво въз основа на изчислената на национално ниво площ за изпълнение на задължението по чл. 5 от ДЕЕ, като този подход не се вижда ясно от законовата регламентация. В допълнение, в разработения проект на Национален план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждаемите сгради - държавна собственост, използвани от държавната администрация 2016-2020 (НППЕХС), както и на национално ниво не е предвиден механизъм за координация, изпълнение, мониторинг и контрол на дейностите по обновяване на сградите на държавната администрация, което създава риск за неефекасност при изпълнението на плана. Изпълнението на мерки за подобряване на енергийните характеристики на сгради не може да бъде координирано и в

⁶⁰ Част Констатации и оценки, I, т. 1.3.1 и II, т. 2.1.;

⁶¹ Национален план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните и/или охлаждаемите сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация 2016-2020 г.

рамките на предвидената в Споразумението за партньорство координация на финансирането от ЕСИФ, тъй като такъв механизъм не е изграден.

От министъра на енергетиката е представена обща информация за изпълнението на подпрепоръки 3.1. и 3.3.⁶², с която се посочва че:

- списъкът по чл. 27, ал. 1, т. 4 от ЗЕЕ на сградите, които към 1 януари на съответната година са с най-лоши енергийни характеристики спрямо минималните изисквания, се организира и поддържа от изпълнителния директор на АУЕР на основание чл. 11, ал. 6, т. 5 от ЗЕЕ;

- на основание чл. 11, ал. 6, т. 12 от ЗЕЕ, изпълнителният директор на АУЕР отговаря и за организирането на създаването и поддържането на списък на сградите, предприятията, промишлените системи, системите за външно изкуствено осветление, отоплителните инсталации с водогрейни котли и климатичните инсталации, за които е задължително привеждането им в съответствие с изискванията на ЗЕЕ.

В този смисъл, *министърът на енергетиката приема*, че:

- нормативно е определен координиращ орган в лицето на АУЕР, в рамките на чиито функции са включени координацията, мониторинга и контрола по отношение спазването на произтичащото от чл. 23 на ЗЕЕ задължение за ежегодно подобряване на енергийните характеристики на сградите на държавната администрация и липсва необходимост от допълнително регламентиране изпълнението на тези функции;

- приоритизирането на сградите, неотговарящи на минималните изисквания за енергийни характеристики на национално ниво, се извършва чрез ежегодното актуализиране на Приложение 2 от годишните отчети за изпълнение на НПДЕЕ 2014-2020 - Обобщен списък на отопляваните и/или охлаждащите сгради държавна собственост, използвани от държавната администрация, с РЗП над 250 м², в който са включени всички сгради, държавна собственост, ползвани от държавната администрация, които не отговарят на минималните изисквания за енергийни характеристики.

Изложеното от министъра на енергетиката, показва, че е налице недостатъчно разбиране на констатациите от одитния доклад, във връзка с които е изведена подпрепоръката, доколкото:

А) дейностите по координация, мониторинг и контрол, осъществявани от изпълнителния директор на АУЕР във връзка с ежегодното актуализиране на обобщените списъци със сгради, държавна собственост, подлежащи на обновяване се приемат за достатъчни за осигуряване изпълнението и отчитането на всички мерки за повишаване на енергийната ефективност на сградите, държавна собственост, ползвани от държавната администрация, *независимо, че при одита е констатирано неизпълнение на законовото задължение за изготвяне на програми за енергийна ефективност и непознаване на законовите задължения от част от ведомствата.*;

Б) предприетите действия, за подобряване начина на оповестяване данните, относно обобщените списъци на отопляваните и/или охлаждащите сгради държавна собственост, използвани от държавната администрация, с РЗП над 250 м², не изчерпват контролните функции на изпълнителния директор на АУЕР, определени в Глава пета „Контрол по енергийна ефективност“ от ЗЕЕ върху дейността на органите за представяне на отчети за изпълнение на програмите по енергийна ефективност, включително на данните за пълната разгъната площ на сградите по чл. 23, ал. 1 и 2 от същия закон.

⁶² Одитно доказателство № 1;

Оповестяването в годишните отчети за изпълнение на НПДЕЕ 2014-2020 на информация за:

- източника на данни - административните структури и органите на изпълнителната власт, съгласно административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация, актуализиран към съответната година и

- ограниченията в получената информация, включително факта, че са установени различия в данните (бр. сгради, РЗП, собственик и др.) с посочените в таблица 3.3.3-1 в НПДЕЕ 2014-2020, които различия се дължат на актуализацията на списъците, извършена от собствениците на сградите, за съответната година, не изчерпва, нито „прехвърля“ отговорността за осигуряването на надеждна и достоверна информация за резултатите от изпълнените мерки и дейности за повишаване на енергийната ефективност от изпълнителния директор на АУЕР върху органите от държавната администрация, ползващи сгради, държавна собственост, включени в списъците за обновяване по НПДЕЕ 2014-2020;

В) включването на сградите, държавна собственост в списъка по чл. 27, ал. 1, т. 4 от ЗЕЕ на сградите, които към 1 януари на съответната година са с най-лоши енергийни характеристики спрямо минималните изисквания, не изчерпва необходимостта от приоритизиране, доколкото в него не се включват сградите, които следва да бъдат обновени през съответната година, а всички сгради, подлежащи на обновяване за целия период на действие на плановия документ.

Подпрепоръка 3.3. не е изпълнена

По препоръка 4. *Да се изготви анализ на възможностите за разширяване на кръга прилагани в страната мерки за информиране и овластяване на потребителите съгласно чл. 12 от ДЕЕ.*⁶³

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел I, точка 1, подточка 1.5 от одитния доклад, че за насърчаване и улесняване на ефикасното използване на енергия ДЕЕ изисква държавите-членки да предприемат подходящи мерки, включващи фискални стимули, достъп до финансиране, предоставяне на информация, примерни проекти, дейности на работното място, въвеждане на интелигентни измервателни уреди.⁶⁴ Използвайки дадената от ДЕЕ възможност, в НПДЕЕ (2014) и (2017) са включени програми за информиране и обучение на потребителите⁶⁵. Програмите предвиждат като мярка само извършването на информационни и обучителни кампании насочени към битовите потребители и предприятията.

От министърът на енергетиката е представен „Анализ по препоръки от Сметната палата на Република България към министъра на енергетиката по одитен доклад № 0300100217 за извършен одит на изпълнение „Енергийна ефективност на сградите, притежавани и ползвани от органите на централната и местната власт“⁶⁶“, като в раздел IV-ти от Анализа са посочени следните предприети от МЕ мерки за информиране и овластяване на потребителите, както следва:

А) С извършените през 2021 г.⁶⁷ промени в Закона за енергетиката⁶⁸ са въведени допълнителни изисквания във връзка с отчитането на потреблението на енергия природен

⁶³ Част Констатации и оценки, I, т. 1.5

⁶⁴ ДЕЕ, чл. 12 и 17

⁶⁵ НПДЕЕ (2014), т. 3.1.4, т. 3.1.5.; НПДЕЕ (2017), т. 4, т. 5

⁶⁶ Одитно доказателство № 1;

⁶⁷ ДВ, бр. 21 от 12.03.2021 г., в сила от 12.03.2021 г.;

⁶⁸ Чл. 386, чл. 140, ал. 7 и ал. 8, чл. 146, чл. 195, ал. 7 от Закона за енергетиката;

газ и др., както и изискване за дистанционно отчитане на уредите за дялово разпределение, монтирани след 25 октомври 2020 г. Регламентира се представянето на потребителите на информация за фактурирането и потреблението на природен газ, така че въз основа на актуална информация за потреблението си на енергия, потребителите да имат възможност да го регулират;

Б) Провеждане на обсъждания и консултация на проекта на „Интегриран план в областта на енергетиката и климата на РБ – 2021-2030 г.“ (ИПЕК)⁶⁹ и на проекта на „Дългосрочна национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050“ г. с НС, държавни институции, НПО, представители на бизнеса и академичните среди и др. заинтересовани страни.

В ИПЕК в измерение „Енергийна ефективност“ е включена и мярка „Програми за информиране и обучение на потребителите“, в която е предвидено към енергийните дружества, доставчици на енергия да има консултанти по енергийна ефективност, които да подпомагат клиентите да намалят потреблението си на енергия, без осъществяването на скъпи инвестиции и сложни ремонти. Освен, че мярката се прилага от търговците с енергия в страната като част от техните информационни кампании и инициативи, изпълнението ѝ допълнително се подпомага от областните и общинските администрации в страната. Различни инициативи за повишаване на информираността на потребителите (напр.: създаването на потребителски съвети, организиране на ден на потребителя, както и множество кампании в областните и общинските центрове, където клиентите могат да се запознаят с начините за спестяване на енергия) са включени в програмите за повишаване на енергийна ефективност на регионалните и местните власти, изготвяни в изпълнение на задълженията им по чл. 12 от ЗЕЕ Информационните кампании, както и прилагането на различни поведенчески мерки, са включени като допустими мерки в Наредба № Е-РД-04-3 от 4 май 2016 г. за допустимите мерки за осъществяване на енергийни спестявания в крайното потребление, начините на доказване на постигнатите енергийни спестявания, изискванията към методиките за тяхното оценяване и начините за потвърждаването им. За подпомагане на изпълнението на мярката се разработват специализирани методики за оценка на енергийните спестявания след прилагането на различни поведенчески мерки по реда на Наредба № Е-РД-04-3 от 4 май 2016 г. Методиките се изготвят по образец, утвърден в Наредбата и преминават през обсъждане от специално сформирани от АУЕР експертни групи, по реда на същата Наредба. Методиките се утвърждават от министъра на енергетиката с изрична Заповед и се публикуват на интернет страницата на АУЕР. За периода от 2018 г. до 2021 г. са утвърдени 10 бр. специализирани методики за оценка на енергийните спестявания, като някои от тях са⁷⁰:

- Методика за доказване на енергийни спестявания в резултат на енергийни консултации на домакинства, утвърдена със Заповед № Е-РД-16-73/ 03.02.2021 г. на министъра на енергетиката;

- Методика за доказване на енергийни спестявания в резултат на инсталиране на интелигентни системи за измерване и контрол (smart meter) за домакинства, утвърдена със Заповед № Е-РД-16-73/ 03.02.2021 г. на министъра на енергетиката.⁷¹

⁶⁹ [Портал за обществени консултации \(strategy.bg\)](http://strategy.bg)

⁷⁰ [Специализирани методики за оценяване на енергийни спестявания, утвърдени със заповеди на министъра на енергетиката \(government.bg\)](http://government.bg)

⁷¹ Одитно доказателство № 1;

Съгласно Дългосрочната национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г.⁷² Министерството на енергетиката съвместно с МРРБ и АУЕР ще осъществяват мониторинг и оценка за напредъка по изпълнението на Дългосрочната национална стратегия, като ще се изготвят двугодишни доклади, в рамките на Интегрираните национални доклади за напредъка в областта на енергетиката и климата, включващи анализ на изпълнението на заложените цели и приоритети и при необходимост предложения за адаптация и актуализация на Дългосрочната стратегия.

В) В хода на изпълнението на проектите по програми за енергийна ефективност са изпълнявани дейности по информираност и публичност, свързани с публикуване на информация, организиране на съвместни събития с участието на партньорите по проектите, изявления в местни медии, провеждане на заключителни конференции и събития и др., както следва:

- Програма BG04 „Енергийна ефективност и възобновяема енергия” – финансирана от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП) 2009-2014 въз основа на подписан меморандум за разбирателство между Република България и Кралство Норвегия, Исландия и Княжество Лихтенщайн. Министерство на енергетиката е Програмен оператор по Програмата, с общ бюджет в размер на 15 600 288 евро. Програмата се състои от четири грантови схеми, фонд за двустранни отношения и предварително определен проект. По Програмата са проведени процедури за подбор на проектни предложения, свързани с повишаване на енергийната ефективност и използването на възобновяеми енергийни източници за отопление в сгради в държавни и общински сгради, както и дейности за обучение и популяризиране на мерките в областта на енергийната ефективност и възобновяемата енергия.

- По процедура BG04-02-03: „Повишаване на енергийната ефективност и използване на възобновяема енергия в общински и държавни сгради и локални отоплителни системи“ са сключени 34 договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с българските общини, а в последствие във връзка с освободен финансов ресурс по Програмата са сключени още 11 допълнителни споразумения.

- По процедура BG04-04-05: „Обучение за повишаване на административния капацитет по отношение на мерки за енергийна ефективност и възобновяема енергия“ са изпълнени 9 проекта, дейностите, по които са в полза на държавните институции и общините и имат за цел да изградят административния капацитет по отношение разработване, планиране и изпълнение на мерки за енергийна ефективност. По схемата са обучени 2 611 представители на държавните и общински власти.

- Програма „Възобновяема енергия, енергийна ефективност, енергийна сигурност“ – финансирана от ФМ на ЕИП 2014 – 2021 г. Програмата е с бюджет от близо 33 млн. евро, от които 28 млн. евро са безвъзмездна финансова помощ. Предвидени са грантови схеми за подобряване на административния капацитет на българските общини в областта на ЕЕ, като е заделен финансов ресурс от Фонда за двустранни отношения, чиято цел е да предостави възможности за работа в мрежа, обмен и трансфер на знания, опит и най-добри практики и да насърчи сътрудничеството между български организации и организации в страните-донори и/или международни организации.

⁷² Дългосрочна стратегия за обновяване на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г. (government.bg)

Г) Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България - с оглед разширяване на подхода за информиране на потребителите, в проекта на Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, в стълб 2Б „Зелена България“, компонент 2.Б.1. „Нисковъглеродна икономика“ са предвидени различни реформи в областта на енергийната ефективност, като „Механизъм за финансиране на проекти за енергийна ефективност и възобновяеми източници“ заедно със сметките за енергия и „Обслужване на едно гише“. Основната цел на този компонент е намаляването на въглеродния отпечатък и енергийната интензивност на икономиката и спомагането на зеления преход посредством предприемането на мерки за повишаване на енергийната ефективност на жилищните, публичните и бизнес сгради, както и чрез насърчаване на производството на енергия от възобновяеми източници (ВИ). Наред със значителните инвестиционни нужди, пречка пред по-интензивното разгръщане на дейности за повишаване на енергийната ефективност е административната тежест (както за домакинствата, така и за фирмите), съпровождаща процеса на обновяване при предприемане на мерки за повишаване на енергийната ефективност. Налице е необходимост от предприемане на действия за улесняване на процеса на обновяване и подпомагане на гражданите и бизнеса с информация, техническа помощ и съвети относно нормативни, технически и финансови въпроси, свързани с проектите им за повишаване на енергийната ефективност. В тази връзка двете предложения биха улеснили потребителите и подпомогнали процеса на обновяване на сградния фонд.⁷³

В представения от министерството на енергетиката Анализ⁷⁴ са посочени и следните извършени от АУЕР действия в изпълнение на регламентираното по ЗЕЕ⁷⁵ задължение на агенцията да организира популяризирането на дейностите и мерките за повишаване на енергийната ефективност:

- публикуване на интернет страницата на АУЕР на: предоставена целева информация и консултации на потребителите по въпросите за ЕЕ от страна на доставчиците на стоки и услуги; получена информация от националните агенции на другите европейски страни или чрез партньори в съвместни проекти; актуална информация за съществуващите възможности за финансиране на проекти за енергийна ефективност и енергия от възобновяеми източници за физически лица, търговски дружества и публичния сектор;

- запознаване на обществеността с ползите от предприемането на мерки за повишаване на енергийната ефективност и практически насоки за тяхното изпълнение;

- участие в информационни семинари и обучения; организиране и провеждане на обучения за управление на ЕЕ и реализиране на информационни кампании за популяризиране прилагането на ЕСКО механизма и т.н.

- разработване на Наръчник за управление на енергийната ефективност в предприятията и през 2020 г. актуализира методическите указания за разработването на Програми за енергийна ефективност (ПЕЕ) от органите на държавната власт и органите на местно самоуправление, залегнали в чл. 12 от ЗЕЕ.

Предоставеният от МЕ документ, съдържащ подробно описание на действия, събития и мерки на органите, на които по силата на нормативни актове е вменена функция по управление на енергийна ефективност, представлява фактологична информация, въз основа на която би могло да се осъществи извършването на препоръчания анализ.

⁷³ Одитно доказателство № 1;

⁷⁴ Одитно доказателство № 1;

⁷⁵ Чл. 11 от Закона за енергийна ефективност;

Представените конкретни дейности, свързани с публични и/или междуведомствени/междуинституционални консултации, обсъждания, дискусии и обмени на информация, провеждане на обучения и информационни кампании и др., по отношение на информирането и овластяването на потребителите съгласно чл. 12 от ДЕЕ, са били осъществявани и преди приемането на одитния доклад, с който е дадена препоръката.⁷⁶

Предоставената във връзка с изпълнението на препоръката информация от министъра на енергетиката по същество *не представлява анализ* с присъщите му елементи, свързани със събиране, обработване и изследване на детайлна информация с посочени източници относно всеки от относимите въпроси и с мотивирани заключения и констативно-съобразителна част относно възможностите за разширяване на кръга на прилаганите мерки за информирането и овластяването на потребителите съгласно чл. 12 от ДЕЕ.

Изброените от министъра на енергетиката, действия имат характера на отчет но не и на анализ на фактическото състояние относно начина на прилагане на изискванията на чл. 12 от ДЕЕ в страната, без да са разгледани други възможни действия, за разширяване на кръга от прилагани мерки за информиране и овластяване на потребителите, съгласно чл. 12 от ДЕЕ.

Препоръка 4 е изпълнена частично.

II. При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките към министъра на регионалното развитие и благоустройството е установено:

По препоръка 1. *Да се актуализира наредбата по чл. 44, ал. 9 от ЗЕЕ като, подобно на изискването консултантите да предоставят в АУЕР трудов договор при вписване на нов служител при консултанта, да се въведе изискване за предоставяне на доказателствен документ и при отписване на служител от консултанта (заповед, допълнително споразумение към договор или др.) с цел проследимост на срока за съобщаване на промяната в АУЕР.*⁷⁷

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел III, точка 3, подточка 3.3.6. от одитния доклад, че измененията в ЗЕЕ от 15.05.2015 г. не са отразени в Наредбата по чл. 44, ал. 9 от ЗЕЕ, регламентираща реда за регистрация на консултантите, която не е актуализирана от влизането ѝ в сила през 2014 г. При условие че основното предназначение на облекченията е да окуражи нови лица да се регистрират, то не е целесъобразно в релевантната наредба да фигурират вече неактуални условия. При одита са констатирани немалък брой случаи, при които консултанти не спазват изискването на наредбата да уведомят АУЕР за настъпили промени (като вписване на нов специалист в състава на консултанта или отписване на такъв) в 7-дневен срок от възникване на промяната. При одита е установено и, че независимо че когато служител се отписва от консултанта е необходимо представянето на документи във връзка с обстоятелствата поради които се извършва отписването, повечето консултанти не предоставят такъв документ, което не позволява да се прецени спазването на определения в наредбата срок за уведомяване.

⁷⁶ Т. 1.5.2 от одитния доклад

⁷⁷ Част Констатации и оценки, III, т. 3.3.6.

От министъра на регионалното развитие и благоустройството е предоставена⁷⁸ информация, че през 2018 г. е приета Наредба № Е-РД-04-1 от 03.01.2018 г. за обстоятелствата, подлежащи на вписване в регистрите по Закона за енергийната ефективност, вписването и получаването на информация от тези регистри, условията и реда за придобиване на квалификация от консултантите по енергийна ефективност, издадена от министъра на енергетиката и министъра на регионалното развитие и благоустройството.⁷⁹

Във връзка с осъществения контрол за изпълнение на препоръките, се установи, че:

- В чл. 19, ал. 1 от Наредбата⁸⁰ е регламентиран *14-дневен срок за съобщаване в АУЕР* за всяка промяна във вписано в регистъра обстоятелство от датата на настъпване на промяната.

- В изменения чл. 19, ал. 2 от Наредбата⁸¹, приета през 2018 г. е предвидено, че при вписване на промяна лицето подава в АУЕР искане за вписване, придружено само от документите, свързани със съответната промяна, и документ за внесена такса за издаване на удостоверение, определена в Тарифата за таксите, които се събират от Агенцията за устойчиво енергийно развитие по Закона за енергийната ефективност и Закона за енергията от възобновяеми източници.

- В отменената Наредба № РД-16-301 от 10.03.2014 г.⁸² (за обстоятелствата, подлежащи на вписване в регистрите на лицата, извършващи сертифициране на сгради и обследване за енергийна ефективност на промишлени системи, условията и реда за придобиване на квалификация и необходимите технически средства за извършване на дейностите по обследване и сертифициране), в чл. 11, ал. 2 също е предвидено за вписване на промени в обстоятелствата да се предоставят документите, свързани със съответните промени, а ал. 1 определя *7-дневен срок* за съобщаване за настъпилите промени в АУЕР.

Въпреки изменения и по-благоприятен срок за представяне на документи, при настъпване на промяна, регламентиран в Наредбата от 2018 г., *не е въведено изрично нормативно изискване* за предоставяне на доказателствен документ и при отписване на служител от консултанта (напр. заповед, допълнително споразумение към договор или друг документ) с цел проследимост на срока за съобщаване на промяната в АУЕР.⁸³

Препоръка 1 е частично изпълнена.

По препоръка 2. *Да се предприемат действия във връзка с изпълнение на задължението, произтичащо от чл. 9(1) на ДЕХС.*⁸⁴

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел I, точка 1, подточка 1.5.1. от одитния доклад, че е установен пропуск в националното законодателство за транспониране на произтичащото от Директива 2010/31/ЕС задължение на държавите-членки да гарантират, че а) до 31 декември 2020 г. всички нови сгради са с близко до нулево нетно потребление на енергия; б) след 31.12.2018 г. заетите или притежавани от публични органи нови сгради са с близко до нулево нетно потребление на енергия.

⁷⁸ Одитно доказателство № 2;

⁷⁹ Обн. ДВ, бр. 6 от 16.01.2018 г.;

⁸⁰ Наредба № Е-РД-04-1 от 03.01.2018 г.;

⁸¹ Наредба № Е-РД-04-1 от 03.01.2018 г.;

⁸² отм., бр. 6 от 16.01.2018 г., в сила от 16.01.2018 г.;

⁸³ Наредба № РД-16-301 от 10.03.2014 г.;

⁸⁴ Част Констатации и оценки, I, т. 1.5.1.

От министърът на регионалното развитие и благоустройството е предоставена информация⁸⁵, че е изготвено предложение във връзка с чл. 9, ал. 1, а) от ДЕХС за включване на изричен текст в чл. 31, ал. 2, т. 3 от ЗЕЕ, с който да се въведе изискване към инвестиционните проекти, считано от 1 януари 2021 г. същите да предвиждат проектиране на сгради с близко до нулево потребление на енергия. Въвеждането на срока по чл. 9, ал. 1 от ДЕХС в ЗЕЕ е отхвърлено от Народното събрание, което гласува този срок да се регламентира в наредба.

Документи в подкрепа на твърдението за направеното предложение от МРРБ за изменение в ЗЕЕ не са представени. Не е представена и информация за разработени предложения, свързани с транспониране на сроковете и по чл. 9, ал. 1, а) от ДЕХС.

Към 30.07.2021 г. не е представена наредба, която да регламентира срока по чл. 9 от ДЕХС.

Със Заповед № РД-02-14-818/22.08.2019 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството е създаден Национален експертен съвет за координиране изпълнението на Националния план за сгради с близко до нулево потребление на енергия (НПСБНПЕ) 2015 г. – 2020 г., като сформиранието на Съвета е административна мярка, заложена в плана.⁸⁶ Цитираната заповед не е представена при одита.

След извършената проверка е установено, че за създаването на Национален експертен съвет в плана е предвиден период на изпълнение – м. май, 2016 г.,⁸⁷ а за реалното осъществяване на мярката са предприети действия едва през 2019 г. със създаването на Съвета или повече от три години след определения в НПСБНПЕ 2015-2020 срок.

От министърът на регионалното развитие и благоустройството не е предоставена друга информация за предприети действия по изпълнението на препоръката.

Препоръка 2 не е изпълнена

По препоръка 3. *Да се разработи и въведе механизъм за наблюдение, контрол и отчитане на изпълнението на Националния план за сгради с близко до нулево потребление на енергия (НПСБНПЕ) 2015-2020.*⁸⁸

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел I, точка 1, подточка 1.5.1. от одитния доклад, че в приетия от МС през 2015 г. Национален план за сгради с близко до нулево потребление на енергия (НПСБНПЕ) 2015-2020⁸⁹ не е определена система за наблюдение, отчитане и оценка на изпълнението му, чрез който да се осигури изпълнение на задължението, произтичащо от чл. 9 от ДЕХС.

От министърът на регионалното развитие и благоустройството е предоставена информация⁹⁰, че НПСБНПЕ 2015 г. – 2020 г. е документ с изтекъл срок на действие. Направени са изменения в ЗЕЕ, с които политиката за сгради с близко до нулево нетно потребление на енергия е интегрирана като продължаваща политика в Дългосрочната национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г. приета с решение на Министерския съвет на 27.01.2021 г.⁹¹. В Дългосрочната стратегия са предвидени политики и мерки за прилагане

⁸⁵ Одитно доказателство № 2;

⁸⁶ Одитно доказателство № 2;

⁸⁷ https://seea.government.bg/documents/BG_National_nZEB_Plan_BG.pdf; табл. 7.1, т.11

⁸⁸ Част Констатации и оценки, I, т. 1.5.1.

⁸⁹ Национален план за сгради с близко до нулево потребление на енергия (НПСБНПЕ) 2015-2020: https://www.seea.government.bg/documents/BG_National_nZEB_Plan_BG.pdf

⁹⁰ Одитно доказателство № 2;

⁹¹ Одитно доказателство № 2;

на задължителни схеми за мониторинг на действителните спестявания на енергия.⁹² Това включва и случаите, в които се постига нормата за nZEB⁹³, тъй като тя е нормативно регламентирана за всички категории сгради, за които са разработени скали за енергопотребление.

Препоръка 3 не подлежи на изпълнение.

III. При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките към изпълнителния директор на АУЕР е установено:

По препоръка 1. *Да се предприемат действия за разработване и въвеждане на процедури за мониторинг и отчитане на задължението по чл. 5 от ДЕЕ, включващ целенасочено набиране на информация и анализиране на данни, свързани с изчисление, планиране и отчитане на задълженията.*⁹⁴

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по Част „Констатации и оценки“, Раздел II, точка 2, подточка 2.1. от одитния доклад, че за целите на изпълнение на изискванията на ЗЕЕ и ДЕЕ, от страна на АУЕР е набирана информация за сградния фонд и са изготвени различни списъци на сгради, но липсата на еднозначност по отношение обхвата на задължението по чл. 5 от ДЕЕ⁹⁵ води до различие в данните за размера на общата РЗП, видимо от представената информация в отделните документи през периода 2014-2017 г.

От изпълнителният директор на АУЕР е предоставена информация⁹⁶, според която след осъществен анализ за подобряване на мониторинга и събирането на информация, са предложени промени в Закона за енергийната ефективност⁹⁷, които да детайлизират задълженията за управление на енергийната ефективност на субектите, участващи в процеса.

При извършената проверка във връзка с изпълнението на препоръката е установено, че в чл. 63 от ЗЕЕ, в ал. 2⁹⁸ е добавен текст, с който е разширен обхвата на действията за управление на енергийната ефективност, като в него са включени мерките, заложи в чл. 23, ал. 1 от ЗЕЕ⁹⁹, въведен за транспониране на изискванията на чл. 5 от ДЕЕ, а именно:

- организиране на изпълнението на програмите по чл. 12, ал. 2, на мерките по чл. 23, ал. 1 от ЗЕЕ, както и на други мерки, които водят до **енергийни** спестявания, и изпълнението на целите, заложи в актовете по чл. 5, ал. 3, т. 1 – 4 от същия закон – от собствениците на сгради – публична държавна или общинска собственост, и собствениците на системи за външно изкуствено осветление;

⁹² <https://www.me.government.bg/themes/dalgnosrochna-strategiya-za-obnovyavane-na-nacionalniya-sgraden-fond-ot-jilishni-i-nejilishni-sgradi-do-2050-g-2271-1545.html>

⁹³ Национален план за сгради с близко до нулево потребление на енергия (НПСБНПЕ) 2015-2020 г.;

⁹⁴

⁹⁵ Без да се засяга член 7 от Директива 2010/31/ЕС, всяка държава членка прави необходимото, така че от 1 януари 2014 г. 3 % от общата разгъната застроена площ на отопляваните и /или охладжани сгради, притежавана и ползвана от нейната централна администрация, да се санира всяка година с оглед на това да се постигнат поне минималните изисквания за енергийните характеристики, определени от съответната държава членка в приложение на член 4 от Директива 2010/31/ЕС;

⁹⁶ писмо № РД-08-919 от 15.07.21. на изпълнителния директор на АУЕР до ръководителя на одитния екип за предоставяне на информация, във връзка с предприетите действия за изпълнение на препоръката

⁹⁷ Чл. 63 от Закон за енергийната ефективност, изм. – ДВ, бр. 21 от 2021 г., в сила от 12.03.2021 г.

⁹⁸ доп. – ДВ, бр. 21 от 2021 г., в сила от 12.03.2021 г.

⁹⁹ За подпомагане изпълнението на националната цел за **енергийна ефективност** във всички отоплявани и/или охладжани сгради – държавна собственост, използвани от държавната администрация, ежегодно се предприемат мерки за подобряване на **енергийните** характеристики на поне 5 на сто от общата разгъната застроена площ.

- поддържане на бази данни за месечното производство и потребление по видове **енергии** – от собствениците на предприятия и промишлени системи;
- ежегодно изготвяне на анализи на **енергийното** потребление – от задължените лица.;

От АУЕР е изготвено становище¹⁰⁰ с цел идентифициране на субектите, които са задължени по чл. 23 от ЗЕЕ, според което в кръга на „държавна администрация“ се включват всички институции, предвидени по Конституцията и законите като органи на изпълнителната власт – централна и териториална администрации, като общинските администрации, не попадат в обхвата по чл.23, тъй като задължението по закона е за сградите държавна собственост.

От АУЕР са изпратени писма до идентифицираните субекти с искане за предоставяне на информация във връзка с изпълнение на задълженията по чл. 23 от ЗЕЕ, в отговор на които ежегодно в АУЕР постъпват данни от собствениците на сгради за изпълнените от тях мерки за енергийна ефективност (ЕЕ) през предходната година и достигнатия/очаквания клас на енергийно потребление след прилагане на мерките. Въз основа на тази информация АУЕР изготвя справки за разгънатата застроена площ на сградите - държавна собственост, използвани от държавната администрация, които към 1 януари на съответната година не отговарят на изискванията за енергийните характеристики по член 5, параграф 1 от Директива 2012/27/ЕС за енергийната ефективност и изготвя Списък за тези сгради, като един от задължителните елементи на ежегодните доклади за напредъка, изготвяни съгласно ДЕЕ и ЗЕЕ.¹⁰¹

Със заповед¹⁰² на зам. министър-председателя на Република България, е назначена междуведомствена работна група с председател изпълнителния директор на АУЕР, за извършване необходимите действия във връзка с изпълнение на тематично отключващо условие „Стратегическа рамка на политиката за подпомагане на енергийната ефективност, саниране на жилищни и нежилищни сгради“ за програмния период 2021-2027 г. В заповедта са предвидени дейности по събиране на актуални данни относно енергийните характеристики и конструктивното състояние на наличния сграден фонд на Република България, с което е отчетена и необходимостта от целенасочено набиране на информация и анализиране на данни, свързани с подобряването на енергийната ефективност на сградите.¹⁰³

Във връзка с новия програмен период на европейско ниво, е разработена и приета Дългосрочна национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г. ¹⁰⁴ в съответствие с изискванията на Директива 2018/844, изменяща Директива 2010/31/ЕС относно енергийните характеристики на сградите. В Стратегията е предвидено създаването на Национален декарбонизационен фонд, като в рамките на структурата на фонда е предвиден целеви подфонд – „Подфонд публичен сектор“.¹⁰⁵

¹⁰⁰ Одитно доказателство № 3; Приложение към писмо на АУЕР изх.№РД-08-930/21.07.2021 г

¹⁰¹ Одитно доказателство № 3;

¹⁰² Заповед № Р-140/29.10.2019 г.¹⁰² на зам. министър-председателя на РБ за назначаване на междуведомствена работна група

¹⁰³ Одитно доказателство № 3;

¹⁰⁴ Дългосрочна национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г. в съответствие с изискванията на Директива 2018/844, изменяща Директива 2010/31/Е <https://www.me.government.bg/themes/dalgosrochna-strategiya-za-obnovyavane-na-nacionalniya-sgraden-fond-ot-jilishtni-i-nejilishtni-sgradi-do-2050-g-2271-1545.html>

¹⁰⁵ Одитно доказателство № 3;

В Дългосрочната стратегия за сградите допълнително е отчетена и липсата на база данни за сградния фонд в страната и в рамките на Стратегическа цел 1 - Приоритет 1.5: Разработване на схема за проследяване и отчитане на резултатите от програмите за подпомагане на обновяването на сградите при системен мониторинг на техническите параметри и енергоспестяващия ефект, с цел да се повиши контролът върху изпълнението, идентифициране на недостатъци при обновяването и оптимизиране на процесите на управление на ефекта на програмно и оперативно равнище с индикатори, както следва:

Индикатор	Базова стойност	Целева стойност за 2030 г.
Разработка на единна цифрова система за набиране на информация (база данни) за съществуващия сграден фонд в различните категории сгради на общинско ниво	0 общини	265 общини
Система за цифровизация на техническите паспорти и създаване на бази данни на общините при свързаност на системите	0 общини	265 общини

Според АУЕР предприетите действия ще допринесат за цялостното изпълнение на поставените цели пред България за 27.89 на сто спестяване в първично енергийно потребление (ПЕП) и 31.69 на сто в крайно енергийно потребление (КЕП) до 2030 г.^{106, 107}

Препоръка 1 е изпълнена.

¹⁰⁶ Одитно доказателство № 3;

¹⁰⁷ Пътна карта 2030, 2040, 2050 към Дългосрочна национална стратегия за подпомагане обновяването на националния сграден фонд от жилищни и нежилищни сгради до 2050 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На министъра на енергетиката, министъра на регионалното развитие и благоустройството и изпълнителния директор на Агенцията за устойчиво енергийно развитие са дадени общо 8 (осем) препоръки, 2 (две) от които са с общо 5 подпрепоръки.

От препоръките, дадени на министъра на енергетиката 2 (две) препоръки и 2 (две) подпрепоръки са изпълнени частично, 2 (две) подпрепоръки не са изпълнени и 1 (една) подпрепоръка не подлежи на изпълнение.

От препоръките, дадени на министъра на регионалното развитие и благоустройството 1 (една) препоръка не е изпълнена; 1 (една) препоръка е частично изпълнена и 1 (една) препоръка не подлежи на изпълнение.

Препоръката, дадена на изпълнителния директор на АУЕР е изпълнена.

От дадените общо осем препоръки, 2 (две) от които с общо 5 (пет) подпрепоръки – 1 (една) препоръка е изпълнена; 3 (три) препоръки и 2 (две) подпрепоръки са изпълнени частично, 1 (една) препоръка и 2 (две) подпрепоръки не са изпълнени и 1 (една) препоръка и 1 (една) подпрепоръка не подлежат на изпълнение.

В хода на проверката са събрани 3 одитни доказателства.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е изготвен при спазване на Рамката за професионални становища, издадена от Комитета за професионални стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ и Наръчника за прилагане на международно признатите одитни стандарти и одитната дейност на Сметната палата.

ОПИС НА ПРИДРУЖАВАЩИТЕ ДОКЛАДА ДОКУМЕНТИ

№	Документ	Брой листа
1.	Заповед № ПК-03-01-005 от 12.07.2021 г. на заместник-председател на СП за извършване на контрол за изпълнение на препоръките по одитен доклад № 0300100217 за извършен одит на изпълнението „Енергийна ефективност на сградите, притежавани и ползвани от органите на централната и местната власт” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.	1
2.	Заповед № ПКР-03-01-005 от 12.07.2021 г. на заместник-председател на СП за определяне на срок за представяне на доклада за резултатите от осъществения последващ контрол	1
3.	Декларации по чл. 42, ал.2 от Закона за Сметната палата одитори, членове на одитния екип	3
4.	Декларация/и по параграф 3 от МСВОИ 1220 за изисквания към независимостта на лицата, ангажирани в одита, които не са членове на одитния екип	2
5.	Разписки от 14.07.2021 г. за получаване на екземпляр на Заповед № ПК-03-01-005 от 12.07.2021 г. на заместник-председател на СП от: министърът на енергетиката; министърът на регионалното развитие и благоустройството; изпълнителния директор на АУЕР	3
6.	Доклад до Председателя на СП от началник на кабинет с вх. № 08-13-37	2
7.	Опис регистър на работните документи и работни документи	33
	Общо:	45 и 1 бр. CD

ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА

№	Доказателства	Брой листа
1.	Писмо вх. № 04-17-8 от 23.07.2021 г и изх. № Е-92-00-600/22.07.2021 г. от министъра на енергетиката за предоставяне на информация относно предприети мерки за изпълнението на препоръките на Сметната палата в Одитен доклад № 0300100217 за извършен одит на изпълнението „Енергийна ефективност на сградите, притежавани и ползвани от органите на централната и местната власт” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.; с приложения: - Писмо с вх.№ Е-92-00-600/14.07.2021 г. от ръководителя на одитния екип до министъра на енергетиката за предоставяне на информация относно предприетите действия по изпълнение на препоръките по одитен доклад № 0300100217	7
1.1	Анализ по препоръки от Сметната палата на Република България към министъра на енергетиката по одитен доклад № 0300100217 за извършен одит на изпълнение „Енергийна ефективност на сградите, притежавани и ползвани от органите на централната и местната власт“	33
1.2	Електронен носител (CD), включващ: 1. Проект на Годишен отчет за изпълнението през 2020 г. на Националния план за действие по енергийна ефективност 2014 - 2020 г., април 2021 (99 стр.); 2. Закон за енергетиката, обн., ДВ, бр. 107 от 9.12.2003 г., посл. изм. и доп., бр. 21 от 12.03.2021 г., в сила от 12.03.2021 г.; 3. Закон за енергийната ефективност Обн., ДВ, бр. 35 от 15.05.2015 г., посл. изм. и доп., бр. 21 от 12.03.2021 г., в сила от 12.03.2021 г.; 4. Заповед №Е-РД-16-63/09.02.2018 г. на министъра на енергетиката за сформирание на междуведомствена работна група за разработване проект на Национален план в областта на енергетиката и климата; 5. Заповед № Р-140/29.10.2019 г. на заместник министър-председател за създаване на междуведомствена работна група с председател изпълнителния директор на АУЕР за извършване на необходимите действия и изготвяне на проект на дългосрочна национална стратегия за подпомагане обновяването на националния фонд от жилищни и нежилищни сгради с хоризонт на изпълнение 2050 г. 6. Заповед № Е-РД-16-428/25.06.2019 на министъра на енергетиката за създаване на междуведомствена РГ за разработване в срок до 30.10.2019 г. на проект на ЗИД на ЗЕЕ	1 бр. CD
2.	Получено по електронна поща писмо от министъра на регионалното развитие и благоустройството за предоставяне на информация относно предприети мерки за изпълнението на препоръките на Сметната палата в Одитен доклад № 0300100217 с приложения - Писмо с вх.№ 90-03-287/14.07.2021 г. от ръководителя на одитния екип до министъра на регионалното развитие и благоустройството за предоставяне на информация относно предприетите действия по изпълнение на препоръките по одитен доклад № 0300100217; - Принт скрийн за полученото електронно писмо	5
3.	Писмо вх. № 12-08-2/2018 от 15.07.2021 г. и изх. № РД-08-919/15.07.2021 г. от изпълнителния директор на АУЕР за предоставяне на информация относно предприети мерки за изпълнението на препоръките на Сметната палата в Одитен доклад № 0300100217 за извършен одит на изпълнението „Енергийна ефективност на сградите, притежавани и ползвани от органите на централната и местната власт” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.; - Писмо с вх.№ РД-08-916/14.07.2021 г. от ръководителя на одитния екип до изпълнителния директор на АУЕР за предоставяне на информация относно предприетите действия по изпълнение на препоръките по одитен доклад № 0300100217; - Писмо вх. № 12-08-2/2018 от 21.07.2021 г. и изх. № РД-08-930/21.07.2021 г. от изпълнителния директор на АУЕР за предоставяне на информация относно предприети мерки за изпълнението на препоръките на Сметната палата в Одитен доклад № 0300100217 за извършен одит на изпълнението „Енергийна ефективност на сградите, притежавани и ползвани от органите на централната и местната власт” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г. с приложения:	6

3.1.	Становище за определяне кои сгради попадат в предвидения по ЗЕЕ Национален план за подобряване на енергийните характеристики на отопляваните или охлаждаемите сгради-държавна собственост, използвани от държавната администрация	1
3.2.	Писмо изх.№РД-08-142/27.02.2018 г. до ръководители на структури на изпълнителната власт и списък	2
3.3.	Писмо изх.№РД-08-09/09.01.2019 г. до министъра на регионалното развитие и благоустройството	2
3.4.	Писмо изх.№РД-08-5/06.01.2020 г. до министъра на енергетиката	2
3.5.	Писмо изх.№РД-08-18/13.01.2021 г. до министъра на отбраната	2
3.6.	Заповед № Р-140/29.10.2019 г. на заместник министър-председател за създаване на междуведомствена работна група с председател изпълнителния директор на АУЕР за извършване на необходимите действия и изготвяне на проект на дългосрочна национална стратегия за подпомагане обновяването на националния фонд от жилищни и нежилищни сгради с хоризонт на изпълнение 2050 г.	2
3.7.	Заповед № РД-04-230/30.10.2019 г. на изпълнителния директор на АУЕР за създаване на вътрешна експертна работна група	2
	Общо:	64 и 1 бр. СД