

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ
ОСЪЩЕСТВЕНИЯ ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА
ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ

по одитен доклад № 0300101418 за извършен одит на изпълнението „Облекчаване на административната тежест за бизнеса в областта на туризма“ за периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2018 г.

Настоящият доклад е приет с Решение № 303 от 23.08.2021 г. на Сметната палата (Протокол № 32)

ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, в изпълнение на т. 6 от Решение № 390 от 13.10.2019 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-03-01-012 от 12.07.2021 г. на заместник председател на Сметната палата е възложено на одитен екип да извърши контрол за изпълнение на препоръките по одитен доклад № 0300101418 за извършен одит на „Облекчаване на административната тежест за бизнеса в областта на туризма“ за периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2018 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от ЗСП, окончателният одитен доклад е изпратен на министъра на туризма¹, с 9 (девет) препоръки, срокът за изпълнение на които е до 31.12.2020 г.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в същият срок министърът на туризма е следвало да предприеме мерки за изпълнение на препоръките и да уведоми писмено за това председателя на Сметната палата.

От Министерството на туризма не е получено писмено уведомление за изпълнение на дадените препоръки в определения срок, с което не са спазени изискванията на чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата.

При извършване на контрола за изпълнение на препоръките, дадени от Сметната палата с одитен доклад № 0300101418 за извършен одит на „Облекчаване на административната тежест за бизнеса в областта на туризма“ за периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2018 г., от министъра на туризма са изискани информация, данни и доказателства относно предприетите действия за изпълнение на препоръките.²

Проверката има за цел да се установи съответствието между дадените препоръки в доклада по чл. 48, ал. 1 от ЗСП, получената информация от одитирания обект и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките към министъра на туризма се установи:

По препоръка 1. *Да се възложи извършване на функционален анализ на администрацията в Министерството на туризма (МТ) с оглед фокусиране върху приоритетните дейности, в т.ч. дейността по ограничаване на административната тежест за бизнеса в туризма до оправдани нива и по-висока ефективност на публичните разходи.*

Препоръката е направена във връзка с констатацията по т. 1 от раздел I, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад, относно недостатъчната вътрешна регламентация на процеса по усъвършенстване на административното регулиране и контрол, с конкретизиране и ясно разпределение на отговорностите на определени служители от структурните звена в администрацията на Министерството на туризма, което създава рискове за ефективността на провеждане на политиката за намаляване на административната тежест. За периода от създаване³ и функциониране на Министерството на туризма не е извършван функционален анализ на администрацията с оглед фокусиране върху приоритетните дейности, в т.ч. дейностите по ограничаване

¹ Писмо изх № 04-20-11 от 18.10.2019 г.

² Писмо изх. № 04-20-11 от 13.07.2021 г.

³ Създава се Министерство на туризма с Решение на Народното събрание за приемане на структура на МС, обн. ДВ бр. 93 от 11.11.2014 г.

административната тежест за бизнеса до оправдани нива и постигане на по-висока ефективност на публичните услуги за бизнеса.

През м. септември 2019 г. по проект „Създаване на единни правила за провеждане на функционални анализи по хоризонтални и секторни политики”, Министерството на туризма е одобрено и включено в списък на администрациите, които да бъдат финансирани като конкретни бенефициенти по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 за извършване на функционални анализи на секторни и хоризонтални политики или на административни системи. Съгласно т. 5 от Протокол № 52 от 16.09.2019 г. от проведено заседание⁴ на Съвета за административната реформа (САР) Министерството на туризма е включено с предложена политика: „Подобряване на регулациите в сектор туризъм“.

На 29.05.2020 г. от Секретариата на САР по електронната поща е изпратен на Министерството на туризма проект на Протокол № 56 за отмяна на т. 5 от Протокол № 52 от 16.09.2019 г. с мотиви, че посочените дейности не са приоритетни за финансиране в условията на променената социално-икономическа ситуация вследствие от разпространението на COVID-19,⁵ в резултат на което министерството следва да търси друг източник на финансиране за извършването на функционални анализи на секторни и хоризонтални политики или на административни системи — „Подобряване на регулациите в сектор туризъм”.⁶

Препоръка 1 не е изпълнена.

По препоръка 2. *Да се предприемат необходимите действия за своевременно публикуване на актуална информация на по чл. 15 от Закона за достъп до обществена информация на интернет страницата на Министерството на туризма.*

Препоръката е във връзка с констатацията по т. 2.2 от раздел I, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад, че стратегическите планове на Министерството на туризма за периода 2016-2018 и за 2018 г. не са публикувани на интернет страницата на министерството, с което е нарушена разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ).⁷

В изпълнение на препоръката е издадена Заповед № Т-РД-16-225/07.10.2019 г.⁸ на министъра на туризма за своевременно публикуване и актуализиране на различните информационни ресурси на интернет страницата на МТ от определени отговорни служители по дирекции, които да въвеждат информацията в съответните категории, в изпълнение на чл. 15 от Закона за достъп до обществена информация. Контролът по изпълнение на заповедта е възложен на главния секретар.

Със Заповеди № Т-РД-16-51/02.03.2021 г.⁹ и № ТФД-16-186/07.07.2021 г.¹⁰ на министъра на туризма са актуализирани отговорните служители, като е предвидено осъществяването на текущ контрол на задълженията за публикуване от съответния началник на отдел, директор на дирекция или ръководител на звено по реда на субординацията, като контролът по изпълнение на заповедта е възложен на главния секретар.

⁴ Одитно доказателство № 1.

⁵ Одитно доказателство № 1.1.

⁶ Одитно доказателство № 1

⁷ Чл. 15. (1) С цел осигуряване на прозрачност в дейността на администрацията и за максимално улесняване на достъпа до обществена информация всеки ръководител на административна структура в системата на изпълнителната власт периодично публикува актуална информация, съдържаща: т. 6. стратегии, планове, програми и отчети за дейността от ЗДОИ, обн., ДВ, бр. 55 от 07.07.2000 г., изм. и доп., бр. 77 от 18.09.2018 г.

⁸ Одитно доказателство № 1.3.

⁹ Одитно доказателство № 1.4.

¹⁰ Одитно доказателство № 1.5.

С цел осигуряване на прозрачност в дейността на администрацията на официалната интернет страница на МТ в рубриката „Стратегии и политика“¹¹ са публикувани целите на администрацията на МТ за съответната година, анализи за развитие на туризма, годишни програми за национална туристическа реклама, стратегически план на Министерство на туризма за 2018 г.¹²

Препоръка 2 е изпълнена.

По препоръка 3. *Да се осигури обвързване между стратегическите цели, ежегодните цели на администрацията и програмите в програмния бюджет на МТ, както и да се зложат адекватни показатели за проследяване на тяхното изпълнение.*

Препоръката е направена във връзка с констатацията по т. 2.2. от раздел I, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад, че:

- заложеният в Програмата за управление на правителството на Република България за 2017 - 2021 г., приоритет за „Намаляване на административната тежест пред гражданите и бизнеса и създаване на по-добри условия за икономическа и инвестиционна дейност“ с предвидените цели и мерки не намира отражение в Стратегическите планове на Министерството на туризма, което показва, че МТ се дистанцира от процесите за ограничаване на административната тежест и улесняване на достъпа до административни услуги;

- за 2016 г. и 2017 г. не са разработени ежегодни цели за дейността на администрацията на министерството, което създава риск за ефективното и ефикасно постигане на целите, заложи в стратегическите документи;

- в програмните бюджети за 2016 г., 2017 г. и 2018 г. не са предвидени цели и дейности за облекчаване на административната тежест за бизнеса в туризма, а за изпълнението на бюджетите са заложи и отчетени показатели за предоставени административни услуги, които не могат да измерят намаляването на административната тежест и да определят напредъка по изпълнението на тази дейност.

В изпълнение на препоръката, със своя заповед № Т-РД-16-284/05.12.2019 г. министърът на туризма създава работна група за осигуряване на обвързаност между стратегическите цели, ежегодните цели на администрацията и програмите в програмния бюджет на МТ.¹³

В резултат от дейността на работната група е постигнато:

- обвързване на основната стратегическа цел и съответстващите ѝ оперативни цели на политиката на Министерството на туризма „Устойчиво развитие на туризма“, определения в бюджета на министерството в програмен формат за периода 2019-2021 г. с основната цел и стратегически цели и приоритети, определени в актуализираната Национална Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Република България (НСУРТРБ) 2014-2030 г.;

- включване в рамките на първата цел за изпълнение на бюджетна програма „Подобряване на политиките и регулациите в сектора на туризма“ по бюджета в програмен формат на МТ за 2020 г. и 2021 г. – „редуциране на административната тежест в туристическия сектор“, с което е постигната обвързаност с целите и приоритетите на правителството, заложи в Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.;

¹¹ Одитно доказателство № 2

¹² <https://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/strategicheski-dokumenti>

¹³ Одитно доказателство № 1.6

- утвърждаване и оповестяване на страницата на министерството на цели на администрацията на МТ за 2019 г., 2020 г. и за 2021 г., , които операционализират в годишен аспект стратегическата цел и съответните оперативни цели на политиката, за чието изпълнение е отговорен министъра на туризма и неговата администрация, като по този начин е осигурена и обвързаност с стратегическите цели и приоритети, залегнали в актуализираната НСУРТРБ 2014-2030 г.¹⁴, като в рамките на заложената цел по т. 5 „Редуциране на административната тежест“ на администрацията на МТ и за трите години за 2019 г.; 2020 г. и 2021 г. е предвидена изпълнението на една мярка -

- “Извършване на дейности за редуциране на административната тежест, чрез предоставяне на всички необходими документи от страна на администрацията, както и облекчения за бизнеса“ За изпълнението на мярката не е определен подходящ индикатор за измерване на степента на постигане на целите тъй като определеният „индикатор за целево състояние“ не е измерим, а е посочен само като начин на измерване на резултата – „въведени конкретни облекчения (опростени процедури и документи) за туристическия бизнес“)¹⁵

Препоръка 3 е частично изпълнена.

По препоръка 4. *Да се предприемат действия за извършване на хоризонтално базово изследване на регулаторната тежест за бизнеса в туризма, което да включва измерване в пълен обхват на административната тежест за бизнеса в туризма, с оглед оптимално регулиране.*

Препоръката е във връзка с констатацията по т. 2.4.1. от раздел I, част “Констатации и оценки“ от одитния доклад, че от Министерството на туризма не са предприети действия за инициране на цялостен анализ и оценка на административното регулиране по Закона за туризма във връзка с предложението за отпадане на изискването за категоризация на самостоятелните заведения за хранене и развлечения, като специфичен вид бизнес. Без да е използван последователен и надежден подход за проучване и оценка, МТ не предприема действия по изпълнение на мярката и предложението за отпадане на категоризирането на самостоятелните заведения за хранене и развлечения се отхвърля, с аргумента, че в хода на обществените консултации са изразени становища от туристически, браншови сдружения и общини, че липсата на категоризиране на самостоятелните заведения за хранене и развлечения би ги поставило в привилегировано положение спрямо заведенията за хранене и развлечения, прилежащи към хотели, за които категоризацията е задължителна. Министерството на туризма е взело под внимание тези опасения, без да се оцени целесъобразността на разработването на отделна регулация за тези заведения.

В изпълнение на дадената препоръка, министърът на туризма утвърждава План за обществените поръчки на Министерството на туризма за 2021 г., в който е предвидена обществена поръчка за директно възлагане с предмет: „Извършване на хоризонтално базово изследване на регулаторната тежест за бизнеса в туризма“ на стойност 20 000 лв. Съгласно утвърдения план, срокът за обявяване на процедурата е до края на м. април 2021 г., крайният срок за събиране на оферти – края на м. май 2021 г., а до края на м. юни същата година е предвидено сключването на договор за възлагане на обществената поръчка. До 31.07.2021 г. планираната обществена поръчка не е обявена, а съгласно дадената информация от министъра на туризма с писмо

¹⁴ Одитно доказателство № 2

¹⁵ Министерство на туризма, секция Стратегии и политики, Цели на администрацията за 2019; 2020 и 2021 г. <https://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/strategicheski-dokumenti>

изх № Т-92-00-644 от 21.07.2021 г. към този момент се разработва документацията, необходима за стартирането на обществената поръчка съгласно Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки.¹⁶

Препоръка 4 е в процес на изпълнение.

По препоръка 5. *Да се предприемат действия за повторен анализ на разходооправдаността на таксите, включени в Тарифата на таксите, събирани по Закона за туризма с цел спазване на изискванията на Методиката за тяхното изчисление, съгласно Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

Препоръката е във връзка с констатацията по т. 2.3.2 от раздел I, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад, че приложеният подход при определяне на таксите по Тарифата на таксите, събирани по Закона за туризма (ЗТ) не дава достатъчна увереност по отношение на правилното определяне на размера им, тъй като при изготвянето на проекта не са спазени всички изисквания на Методиката за тяхното изчисление, съгласно Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Съществуват индикации за недостатъчна обективност при тяхното определяне, в т.ч. по отношение на детайлната калкулация на предлаганите административни услуги в частта на определяне на данните за необходимите човечески часове за извършване на услугата, както и по отношение на приложението на методиката за определяне на разходоориентирания размер на таксите, приета от Министерския съвет в частта на начина на определяне на дела на преките и непреките разходи и начина на пренасяне на капиталовите разходи по метода на амортизационните отчисления в стойността на административната услуга.

С писмо № Т-91-00-110 от 29.03.2021 г.¹⁷ министърът на туризма внася в МС Проект на Постановление на Министерския съвет¹⁸ за приемане на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма.

В доклада на министъра се посочва, че с приемането на Тарифата се привеждат в съответствие и синхрон подзаконовата уредба на материята във връзка с измененията и допълненията, настъпили със Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма, (обн в бр. 17 на ДВ от 25 февруари 2020 г), с който са въведени мерки за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса в режима на категоризацията на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, хижите, туристическите спални и прилежащите заведения, чрез които отпадат изискванията за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител.

В тази връзка таксите за разглеждане на документите за категоризиране на места за настаняване клас А, клас Б, туристически хижи, туристически учебни центрове, туристически спални са намалени предвид намалението на очакваните разходи за извършване на услугата. В проекта на Тарифата за таксите, които се събират по ЗТ, са намалени таксите на 18 услуги. При определяне на таксите се прилага разходоориентиран подход, като са отразени текущите нива на разходите, свързани с персонала, ангажиран в предоставяне на услугите по Тарифата, както и разходите за командировки и издръжка. С новата Тарифата за таксите, които се

¹⁶ Одитни доказателства № 1. и № 1.7.

¹⁷ Одитно доказателство № 1.8.

¹⁸ <https://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=5474>

събират по ЗТ, се създава възможност за събиране на такси за услуги, които не са включени в действащата Тарифа, като такси за регистрация на места за настаняване клас В, таксите за регистрация и вписване в регистъра на ски-училища и таксите за издаване на дубликати на идентификационните карти на правоспособни екскурзоводи, планински водачи и ски-учители и издаване на идентификационна карта. Нововъведени са такса за регистрация, вписване на обстоятелства и промени в Националния туристически регистър относно ски-училищата на основание чл. 143 б от Закона за туризма, както и такса за регистрация за упражняване на дейност в стая за гости и апартамент за гости съгласно чл. 128, ал. 2 от Закона за туризма.

Целта на предлаганата промяна е прилагането на разходоориентиран подход и привеждане на действащите към момента такси в съответствие с броя и вида на предоставяните административни услуги и с начина на тяхното изчисление, съгласно чл. 7а, ал. 6 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и приемане на такси за услуги, които не са включени в съществуващата Тарифа за таксите.

Механизмът, по който е определен размерът на приходите от такси се базира на очаквания брой заявления за извършване на регистрационната услуга в общините, при който таксите са калкулирани на база разходоориентирания подход.

Приложение към доклада са:

- Информация за намалените такси по проекта на Тарифата за таксите, които се събират по ЗТ,
- финансова обосновка по чл. 35, ал. 1 т. 4 от Устройствения правилник на МС и неговата администрация, предварително съгласувана и одобрена от министъра на финансите (изх. № на МФ 04-08-186/08.03 2021 г.);
- използвана методика и детайлна калкулация на таксите по проекта за Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма;
- анализ на характера на таксите;
- финансова оценка на въздействието на акта върху общинските бюджети, респективно върху държавния бюджет;
- очаквано изменение на бюджета на Министерство на туризма и бюджета на общините на база очакван брой заявления за извършени услуги.

С Постановление № 118 на МС от 1.04.2021 г.¹⁹ се одобрява Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма.

Анализът на приложената към доклада на министъра на туризма методика и детайлна калкулация, използвани за изменение на Тарифата на таксите, които се събират по Закона за туризма показва, че отново е налице неяснота относно начина на определяне на необходимите човечески часове за извършване на дейността по предоставяне на административната услуга, определени в детайлната калкулация. По тази причина в детайлната калкулация продължават да са налице примери за непоследователна икономическа логика, аналогични на посочените в одитния доклад като напр. за разглеждането на документи за категоризиране на места за настаняване клас А – хотели, мотели, апартаменти, туристически комплекси, вилни селища, туристически селища и вили от 31 до 150 стаи - са определени 18 човечески часа, а за разглеждането на документи за категоризиране на места за настаняване клас Б – къщи за гости, блунгала и къмпинги от 61 до 100 стаи - са определени 22 човечески часа, при положение че за обектите от категория А изискванията са повече и горната граница на броя стаи в тези обекти, подлежащи включително на проверка на място, съгласно

¹⁹ Обн., ДВ, бр. 28 от 6.04.2021 г., в сила от 6.04.2021 г.

приложения към калкулацията „Анализ на характера на таксите“ е определен по-високо.

Препоръка 5 е частично изпълнена.

По препоръка 6. *Да се предприемат действия за актуализиране информацията за изискваните документи за предоставяне на услуги на интернет страницата на Министерство на туризма в съответствие с измененията и допълненията на Закона за туризма.*

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по т. 2.1. от раздел II, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад, че на електронната страница на Министерство на туризма не е отразено отпадането на изискването за прилагане на документ за платена такса по тарифата за таксите, които се събират по ЗТ²⁰, в съответствие с измененията на Закона за туризма от 04.05.2018 г.²¹.

При проверката информацията съдържаща се официалната интернет страница на Министерството на туризма: <http://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/uslugi-v-turizma>, се установи²²:

Таблица № 1

Препоръката е изпълнена за услуги:	Препоръката не е изпълнена за услуги:
1. Уникален идентификатор 1030: Издаване на удостоверение за туроператорска и/или агентска дейност	1. Уникален идентификатор 1029 ²³ : Категоризиране на туристически хижи, туристически спални, туристически учебни центрове
	2. Уникален идентификатор 2761 ²⁴ : Категоризация на заведения за хранене прилежащо към туристически хижи, туристически спални и туристически учебни центрове
2. Уникален идентификатор 1476: Издаване на сертификат на балнеолечебни СПА (медикул СПА), уелнес и таласотерапевтични центрове	3. Уникален идентификатор 2751 ²⁵ : Повишаване категорията на заведение за хранене и развлечения
	4. Уникален идентификатор 2783 ²⁶ : Вписване в Националния туристически регистър на правоспособни екскурзоводи от Европейския съюз, които трайно са се установили в Република България с цел упражняване на професията
	5. Уникален идентификатор 387 ²⁷ : Вписване на лица, притежаващи правоспособност за упражняване на професията "Екскурзовод" в Националния туристически регистър

За услугите: Потвърждаване на категорията на заведенията за хранене и развлечения и места за настаняване (Уникален идентификатор 2759) и Повишаване на категорията на места за настаняване (Уникален идентификатор 2750) в указанието „Образци и формуляри“ е записано „Копие от платена такса“²⁸

Препоръка 6 е частично изпълнена.

По препоръка 7. *Да се създаде нужната организация за предприемане на съвременни действия за отстраняване на грешки и нередности, установени във връзка с режимите и издадените документи.*

²⁰ Изискуеми съгласно чл. 63, ал. 1, т. 10, чл. 68, ал. 4, т. 8, чл. 129, ал. 1, т. 9, чл. 140, ал. 1, т. 9 и чл. 147, ал. 1, т. 9 от Закона за туризма от 15.03.2016 г.

²¹ Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма, обн., ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.

²² Одитно доказателство № 4

²³ <https://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/uslugi-v-turizma/kategorizirane-na-turisticheski-hizhi-turisticheski-spalni-turisticheski>

²⁴ <https://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/uslugi-v-turizma/kategorizaciya-na-zavedeniya-za-hranene-prilezhashto-kum-turisticheski>

²⁵ <https://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/uslugi-v-turizma/povishavane-kategoriyata-na-zavedenie-za-hranene-i-razvlecheniya>

²⁶ <https://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/uslugi-v-turizma/vpisvane-v-nacionalniya-turisticheski-registur-na-pravospobni>

²⁷ <https://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/uslugi-v-turizma/vpisvane-na-lica-pritezhavashi-pravospobnost-za-uprazhnyavane-na-0>

²⁸ <https://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/uslugi-v-turizma?page=1>

Препоръката е направена във връзка с констатациите по т. 2 и по т. 3.2. от раздел II, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад, че:

- е допусна техническа грешка за услуга „Вписване на лица, притежаващи правоспособност за управление на професията „Планински водач““ с уникален идентификатор № 2780 в Административния регистър²⁹, която е обозначена с № 2782 на електронната страница на Министерство на туризма.

- при проверка на досиета на заведения за хранене и развлечения, категоризирани от Министерството на туризма е установена грешка при издаване на удостоверение за категория четири звезди на заведение за хранене и развлечения, което е определено от експертната работна група за съответстващо на три звезди.³⁰ Същото заведение фигурира в Регистъра на заведенията за хранене и развлечения, като тип „заведения за бързо обслужване“, които според Наредбата за изискванията за местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията, не могат да бъдат с по-висока категория от три звезди.

Проверката в Административния регистър извършена във връзка с осъществявания контрол за изпълнение на препоръките показва, че услугата „Вписване на лица, притежаващи правоспособност за упражняване на професията "Планински водач" в Националния туристически регистър на страницата на МТ е с коригиран Уникален идентификатор 2780.³¹

От МТ не са предприети действия за коригиране на допуснатата грешка, като се анулира издаденото удостоверение за категоризация на ЗХР и за отразяване на обстоятелствата в регистъра на ЗХР.³²

Препоръка 7 е частично изпълнена.

По препоръка 8. *Да се инициира изменение на Закона за туризма за съкращаване на срока за регистрация на туроператори и туристически агенти.*

Препоръката е във връзка с констатацията по т. 3.1 от раздел II, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад, че за намаляване на регулаторната тежест още през 2013 г. е приет Първият пакет от мерки, като една от мерките в областта на туризма е свързана с регистриране на туроператори и туристически агенти. Мярката е насочена към прекалено дългите нормативни срокове (два месеца) за разглеждане на документите и за вписване в регистъра. Предложено е сроковете за разглеждане на документите и за извършване на регистрацията да се съкратят от два месеца на един месец, което не е изпълнено.

Предоставената възможност за подаване на заявление-декларация за регистрация и ограничения брой документи, които е необходимо да се прилагат, води до облекчаване на административната тежест. Определеният двумесечен срок за регистриране на туроператори и туристически агенти не допринася за облекчаване на намаляване на административната тежест.

В изпълнение на препоръката³³ за съкращаване на срока за регистрация на туроператорите и туристически агенти Законът за туризма е изменен и допълнен в тази

²⁹ http://iisda.government.bg/adm_services/services/from_central_administrations?search=1&subSectionId=1468 ¹⁵⁹

<http://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/uslugi-v-turizma/vpisvane-na-lica-pritezhashti-pravospobnost-zauprazhnyavane-na>

³⁰ Чл. 131 от ЗТ,

³¹ <https://www.tourism.government.bg/bg/kategorii/uslugi-v-turizma/vpisvane-na-lica-pritezhashti-pravospobnost-za-uprazhnyavane-na>

³² <https://ntr.tourism.government.bg/CategoryzationAll.nsf/zhr.xsp>

Одитно доказателство № 3

³³ Одитно доказателство № 1

част със Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн., ДВ бр. 17 от 25.02. 2020 г.).

Таблица № 2

<p>ЗАКОН за туризма Обн., ДВ, бр. 30 от 26.03.2013 г.,изм., бр. 17 от 26.02.2019 г.</p>	<p>ЗАКОН за туризма Обн., ДВ, бр. 30 от 26.03.2013 г., изм. и доп., бр. 100 от 20.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., доп., бр. 13 от 14.02.2020 г., в сила от 14.02.2020 г., изм. и доп., бр. 17 от 25.02.2020 г., изм., бр. 21 от 13.03.2020 г., в сила от 13.03.2020 г., бр. 60 от 7.07.2020 г., в сила от 7.07.2020 г., изм. и доп., бр. 21 от 12.03.2021 г</p>
<p>Чл. 66. (1) (Изм. – ДВ, бр. 37 от 2018 г., в сила от 4.05.2018 г.) Експертната комисия по регистрация на туроператори и туристически агенти разглежда заявления-декларациите по чл. 63 с приложените към тях документи в двумесечен срок от датата на постъпването им и се произнася по тях с мотивирано предложение до министъра на туризма или до оправомощено от него длъжностно лице за извършване на регистрацията или за отказ за извършване на регистрацията.</p>	<p>Чл. 66. (1) (Изм. – ДВ, бр. 17 от 2020 г.) Определени от министъра на туризма длъжностни лица разглеждат заявления-декларациите и приложените към тях документи в 14-дневен срок от датата на постъпването им. Когато представените документи съответстват на изискванията на чл. 63 и не е налице някое от обстоятелствата по ал. 4, т. 1, 2 и 3, те се представят за разглеждане от ЕКРГТА. В 14-дневен срок от заседанието ЕКРГТА се произнася с мотивирано предложение до министъра на туризма или оправомощено от него лице за извършване на регистрацията.</p>

Препоръка 8 е изпълнена

По препоръка 9. *Да са предприемат действия за идентифициране на възможности и за предоставяне на резултата от административни услуги по електронен път.*

Препоръката е във връзка с констатацията по т. 4.2 от раздел II, част „Констатации и оценки“ от одитния доклад, че за предоставяните от Министерството на туризма административни услуги не е предвидена възможност за получаване на резултата по електронен път, макар някои от тях предполагат наличието на такава възможност, например вписването на туристическите сдружения. Предвидена е възможност за получаване на услугата чрез куриер. Определени услуги съдържат „категорийни символики“, които се отпечатват на специален вид основа със съответните изисквания и се предоставят на адресатите в оригинал, това от своя страна не предполага получаване на резултата/документа по електронен път.

В изпълнение на препоръката, министърът на туризма посочва в свое писмо изх. № Т-92-00-644 от 21.07.2021 г., че е създадена организация за стартиране на анализ на възможността резултатът от услугите по категоризация и регистрация, сертификация и издаване на карти за удостоверяване на правоспособността на екскурзоводи и планински водачи да бъде под формата на електронен документ, но тъй като тази промяна е съществена по своя характер, предвид факта, че като резултат от услугата се издава освен удостоверение и категорийна символика — табела, изработена от траен материал и карта за идентификация, е необходимо и провеждане на широко обсъждане със заинтересованите страни, представители на предприятията в туристическия сектор.³⁴

Препоръка 9 не е изпълнена.

³⁴ Одитно доказателство № 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На министъра на туризма са дадени 9 препоръки по одитен доклад № 0300101418 за извършения одит на изпълнението „Облекчаване на административната тежест за бизнеса в областта на туризма“ за периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2018 г.

От дадените 9 (девет) препоръки на министъра на туризма 2 (две) препоръки са изпълнени, 1 (една) препоръка е в процес на изпълнение, 4 (четири) препоръки са частично изпълнени и 2 (две) не са изпълнени.

Докладът за резултатите от контрола за изпълнението на препоръките е изготвен при спазване на Рамката за професионални становища, издадена от Комитета за професионални стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ и Наръчника за прилагане на международно признатите одитни стандарти и одитната дейност на Сметната палата.

ОПИС НА ПРИДРУЖАВАЩИТЕ ДОКЛАДА ДОКУМЕНТИ

№	Документ	Брой листа
1.	Заповеди № ПК-03-01-012/12.07.2021 г. и № ПКР-03-01-012/12.07.2021 г. на заместник председател на Сметната палата	2
2.	Декларации по чл. 42, ал. 2 от Закона за Сметната палата – 2 бр.	2
3.	Декларации по параграф 3 от МСВОИ 1220 за изисквания към независимостта на лицата, ангажирани в одита, които не са членове на одитния екип – началник на отдел и директор на одитна дирекция „Одители на изпълнението“	2
4.	Разписка от 12.07.2021 г. за връчване на заповедта за възлагане на министъра на туризма	1
5.	Писмо № 04-20-11/13.07.2021 г. до министъра на туризма за предоставяне на информация	2

ОПИС НА ДОКАЗАТЕЛСТВАТА

№	Доказателства	Брой листа
1.	Информация изпратена с писмо вх. № 04-20-11/22.07.2021г. от министъра на туризма за изпълнение на дадените препоръки с приложения:	8 и 1CD
1.1.	Протокол № 52 от заседанието на Съвета за административната реформа (САР) на 16.09. 2019 г., и изпратен й-мейл от САР № Т-92-00-483/29.05.2020 г. за отмяна на решението по протокол № 52	на CD към ОД №1
1.2.	Заповед № Т-РД-16-199/13.08.2019 г. на министъра на туризма за определяне на график за изпълнение на препоръките от одитен доклад. № 0300101418	на CD към ОД №1
1.3.	Заповед № Т-РД-16-225/07.10.2019 г. на министъра на туризма за своевременно публикуване и актуализиране на различните информационни ресурси	на CD към ОД №1
1.4.	Заповед № Т-РД-16-51/02.03.2021 г. на министъра на туризма за отговорните служители, за своевременно публикуване и актуализиране на различните информационни ресурси	на CD към ОД №1
1.5.	Заповед № ТФД-16-186/07.07.2021 г. на министъра на туризма са актуализирани отговорните за контрол и своевременно публикуване и актуализиране на различните информационни ресурси	на CD към ОД №1
1.6.	Предоставена информация от министерството на туризма по изпълнението на препоръка № 3 с приложения: - Заповед № Т-РД-16-284/05.12.2019 г. на министъра на туризма за създадена работна група; - Заповед № Т-РД-04-11/10.05.2021 г. министърът на туризма за утвърждаване на целите на администрацията на МТ за 2021 г. и цели на администрацията за 2021 г.; - Актуализирана Национална Стратегия за устойчиво развитие на туризма в Република България (НСУРТРБ) 2014-2030 г. ; - Бюджет на МТ в програмен формат за 2021 г.	на CD към ОД №1
1.7.	Оперативен план за обществени поръчки на МТ – „ Базово изследване на регулаторната тежест за бизнеса в туристическия сектор“	на CD към ОД №1
1.8.	Писмо № Т-91-00-110 от 29.03.2021 г. с доклад на министъра на туризма за проект на постановление за приемане на Тарифата за таксите.	на CD към ОД №1
2.	Print screen на страницата на МТ, секция„Стратегии и политики“	CD № 2
3.	Print screen на НТР - Регистър на заведенията за хранене и развлечения	Към CD № 2
4.	Print screen на Административния регистър „Услуги в туризма“	Към CD № 2