

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**СМЕТНА ПАЛАТА**

---

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**по Одитен доклад № 0200301519**  
**за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и**  
**общинските дейности на Община Сливо поле, Област Русе**  
**за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г.**

Настоящият доклад е приет с Решение № 356 от 23.09.2021 г. на Сметната палата (Протокол № 35)

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата (ЗСП), т. 8 от Решение № 269/19.08.2020 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-02-03-007 от 01.06.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата е осъществена проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0200301519 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Сливо поле, Област Русе за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от ЗСП на кмета на Община Сливо поле и на председателя на Общински съвет (ОбС) – Сливо поле е изпратен окончателният одитен доклад. За подобряване на финансовото управление на публичните средства и общински дейности в Общината са дадени 12 препоръки на кмета и две препоръки на ОбС – Сливо поле.

На основание чл. 50, ал. 2 от ЗСП, в определения шестмесечен срок, кметът на Община Сливо поле и председателят на ОбС – Сливо поле не са уведомили председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнението на дадените препоръки. След определения срок, от кмета и от председателя на ОбС е изпратена информация до председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнението на дадените препоръки.<sup>1,2</sup>

Целта на проверката е да се установи съответствието между дадените препоръки в доклада по чл. 48, ал. 1 от ЗСП, получената информация от кмета на Общината и председателя на ОбС – Сливо поле и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения контрол за изпълнението на препоръките, е установено:

### **Препоръки, дадени на кмета на Община Сливо поле**

**По препоръка 1.** *Да внесе предложение в Общинския съвет - Сливо поле за актуализирането на:*

*1.1. Наредба № 1 за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи общинска собственост.*

С докладна записка, изх. № СП-2671/27.04.2020 г., от кмета е внесено предложение до ОбС – Сливо поле за актуализиране на Наредба № 1 за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи общинска собственост.<sup>3</sup> В предложението до ОбС не са посочени изменения<sup>4</sup> на разпоредбите на чл. 49, чл. 28, ал. 1, чл. 104, ал. 3 и чл. 115, ал. 2 от наредбата и не са определени условия и ред за настаняване под наем, продажба и замяна на общински ателиета и гаражи, което е основанието за направената оценка за частично изпълнение на препоръката за актуализиране на Наредбата.<sup>5</sup>

*1.2. Наредба № 16 за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сливо поле.*

<sup>1</sup> С писма изх. №№ СП-2968/17.05.2021 г. и 126/17.05.2021 г.

<sup>2</sup> ОД № 1 и № 2

<sup>3</sup> ОД № 3 и № 4

<sup>4</sup> ОД № 5

<sup>5</sup> <https://www.slivopole.bg/naredbi>

Със Заповед № РД-09-249/22.03.2021 г.<sup>6</sup> на кмета е определена работна група, която в срок до 30.06.2021 г. да изготви предложение за изменение и/или допълнение на Наредба № 16 за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сливо поле. От директора на дирекция „Обща администрация“ е изготвен проект за изменение и допълнение на наредбата, който е представен за съгласуване от юрист.<sup>7</sup> В ОбС – Сливо поле не е внесен проектът за изменение и допълнение на наредбата, което е основанието за направената оценка за частично изпълнение на препоръката за актуализиране на Наредбата.<sup>8</sup>

*1.3. Правилата за ползване на мерите, пасищата и ливадите на територията на Община Сливо поле.*

С докладна записка, изх. № СП-5134/11.08.2020 г., от кмета е внесено предложение до ОбС – Сливо поле за приемане на Правила за ползването на пасищата, мерите и ливадите на територията на Община Сливо поле с изискуемото съдържание по чл. 37о, ал. 2 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.<sup>9</sup>

***Препоръка 1 е изпълнена частично.***

***По препоръка 2. Да внесе предложение до ОбС-Сливо поле за приемане на План за действие за общинските концесии.***

От кмета, не е внесено в ОбС предложение за приемане на План за действие за общинските концесии поради това, че в Плана за развитие на Общината за периода от 2014-2020 година<sup>10</sup> не е предвидено възлагане на концесии.

***Препоръка 2 не подлежи на изпълнение.***

***По препоръка 3. Да се актуализира Системата за финансово управление и контрол, като се въведат:***

*3.1. Правила за предварителен контрол и оценка на потребностите при сключването, изпълнението и отчитането на гражданските договори.*

Със Заповед № 09-211/17.03.2021 г. на кмета са утвърдени Правила за предварителен контрол и оценка на потребностите при сключването, изпълнението и отчитането на гражданските договори.<sup>11</sup>

*3.2. Ред за предварителен контрол за законосъобразност на решенията/действията по управлението и разпореждането с общинското имущество с образци на контролни листи за документирането на осъществения контрол.*

Със заповед № РД-09-249/22.03.2021 г. на кмета е назначена работна група, която в срок до 30.06.2021 г. да изготви предложение за определяне на ред за предварителен контрол за законосъобразност на решенията/действията по управлението и разпореждането с общинското имущество с образци на контролни листи за документирането на осъществения контрол.<sup>12</sup>

***Препоръка 3 е в процес на изпълнение.***

***По препоръка 4. Да се определи длъжностно лице, което да упражнява контрол при прилагането на Вътрешните правила за реда за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Сливо поле.***

---

<sup>6</sup> ОД № 6

<sup>7</sup> ОД № 7

<sup>8</sup> ОД № 4

<sup>9</sup> ОД № 4 и № 8

<sup>10</sup> [План за развитие 2014-2020 година на Община Сливо поле](#)

<sup>11</sup> ОД № 4 и № 9

<sup>12</sup> ОД № 4 и № 6

Със заповед № РД-09-939/24.09. 2020 г. на кмета е определен заместник-кметът на Общината за упражняване на контрол при прилагането на Вътрешните правила за реда за управление на цикъла на обществените поръчки.<sup>13</sup>

***Препоръка 4 е изпълнена.***

**По препоръка 5.** *Да се определят длъжностни лица за воденето на главен регистър за публичната и за частната общинска собственост, регистрите за юридическите лица с нестопанска цел и за гражданските дружества с общинско участие.*

Със заповеди № РД-09-176/25.02.2021 г.<sup>14</sup> и № РД-09-172/23.02.2021 г.<sup>15</sup> на кмета са определени длъжностните лица за воденето на главен регистър за публичната и частната общинска собственост и на регистрите на юридическите лица с нестопанска цел и гражданските дружества с общинско участие.

***Препоръка 5 е изпълнена.***

**По препоръка 6.** *Да се актуализира Устройствения правилник на Общинска администрация – Сливо поле, като се приведе в съответствие с Наредба № 17 на ОбС-Сливо поле за управление на горските територии, собственост на Община Сливо поле.*

Със заповед № РД-09-249/22.03.2021 г. на кмета е назначена работна група, която в срок до 30.06.2021 г. да изготви предложение за актуализация на Устройствения правилник на Общинска администрация – Сливо поле.<sup>16</sup>

***Препоръка 6 е в процес на изпълнение.***

**По препоръка 7.** *Да се създаде организация за мониторинг на публикациите в интернет страницата на Община Сливо поле и за обявяването на актовете на Общината на населението.*

Определена е работна група със заповед на кмета № РД-09-249/22.03.2021 г., която в срок до 30.06.2021 г. да изготви предложение за приемане на Правила за мониторинг на публикациите в интернет страницата на Община Сливо поле и за обявяването на актовете на Общината на населението.<sup>17</sup>

***Препоръка 7 е в процес на изпълнение.***

**По препоръка 8.** *Да се заведат регистри за юридическите лица с нестопанска цел и за гражданските дружества с общинско участие.*

Със заповед № РД-09-172/23.02.2021 г. на кмета, е определено длъжностно лице, което в срок до 30.06.2021 г. да направи преглед на юридическите лица с нестопанска цел и на гражданските дружества с общинско участие и да ги заведе в регистър.<sup>18</sup>

***Препоръка 8 е в процес на изпълнение.***

**По препоръка 9.** *Да се въведе ред за определянето на цената на документацията за участие при търгове/конкурси за продажба на дървесина и размера на депозита за участие в търгове/конкурси за отдаване под наем и разпореджане с общински имоти.*

От кмета със заповед № РД-09-253/23.03.2021 г.<sup>19</sup> е назначена комисия, която да изготви предложение за ред за определяне на цената на документацията за участие при търгове/конкурси за продажбата на дървесина/възлагане изпълнението на дейности в

---

<sup>13</sup> ОД № 4 и № 10

<sup>14</sup> ОД № 11

<sup>15</sup> ОД № 12

<sup>16</sup> ОД №№ 4, 5 и 6

<sup>17</sup> ОД №№ 4, 5 и 6

<sup>18</sup> ОД № 4 и № 12

<sup>19</sup> ОД № 13

общинските горски територии на Община Сливо поле. Действията на комисията са отразени в Протокол за проведеното заседание на 17.05.2021 г.,<sup>20</sup> утвърден от кмета.

Редът за определяне на размера на депозита за участие в търгове/конкурси за отдаване под наем и разпореждане с общински имоти е посочен в чл. 87, ал. 3 от Наредба № 1 за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи общинска собственост,<sup>21</sup> изменена с Решение № 85/27.04.2020 г. на ОбС. Депозитът за участие се определя от кмета на Общината и не може да бъде по-нисък от 10 на сто и по-висок от 90 на сто от началната тръжна/конкурсна цена.

***Препоръка 9 е изпълнена.***

***По препоръка 10. Да се утвърди график за провеждането на процедурите за ползване на дървесина от общинските горски територии.***

В изпълнение на чл. 9, ал. 1, вр. с чл. 3, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти (ред. ДВ, бр. 26/2019 г.) от кмета са утвърдени графици<sup>22</sup> за провеждане на открит конкурс и търг с явно наддаване за ползване на дървесина от общинските горски територии.

***Препоръка 10 е изпълнена.***

***По препоръка 11. Да се извърши анализ на просрочените вземания от наеми на общински имоти с оглед отразяването им в отчета за касовото изпълнение на бюджета на Общината.***

От общинската администрация е изготвена справка за просрочените вземания от наеми на общински имоти към 31.12.2020 г., които са в размер на 210 282,69 лв., като от тях 4 230,86 лв. са от наем на нежилищни имоти и 206 051,83 лв. са от наем на земеделски земи. Просрочените вземания са отразени в Отчета за касовото изпълнение на бюджета на Общината за 2020 г.<sup>23</sup>

***Препоръка 11 е изпълнена.***

***По препоръка 12. Да се създаде организация за съставянето на актове за общинска собственост на възстановените гори.***

В Общината за периода от 01.01.2019 г. до 08.06.2021 г. са съставени осем<sup>24</sup> акта за общинска собственост за възстановени 280,124 ха гори.<sup>25</sup>

***Препоръка 12 е изпълнена.***

## **Препоръки, дадени на Общинския съвет – Сливо поле**

***По препоръка 1. Да се приемат изменения и допълнения на:***

***1.1. Наредба № 1 за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи общинска собственост.***

---

<sup>20</sup> ОД № 14

<sup>21</sup> [Наредба № 1 на ОбС – Сливо поле](#)

<sup>22</sup> ОД № 15

<sup>23</sup> ОД № 16

<sup>24</sup> Актове за общинска собственост №№ 3336/25.11.2019 г., 3341/09.12.2019 г., 3347/05.02.2020 г., 3349/21.02.2020 г., 3350/21.02.2020 г., 3351/24.02.2020 г., 3352/24.02.2020 г. и 3431/20.07.2020 г.

<sup>25</sup> ОД № 4 и № 17

С Решение № 85/27.04.2020 г.<sup>26</sup> на ОбС са приети изменения и допълнения на Наредба № 1<sup>27</sup> за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи общинска собственост, с изключение<sup>28</sup> на разпоредбите на чл. 49, чл. 28, ал. 1, чл. 104, ал. 3 и чл. 115, ал. 2 от наредбата, и не са определени условия и ред за настаняване под наем, продажба и замяна на общински ателиета и гаражи, което определя препоръката като частично изпълнена.

*1.2. Наредба № 16 за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сливо поле.*

От ОбС не са приети изменения и допълнения на Наредба № 16 за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сливо поле.<sup>29</sup>

*1.3. Правилата за ползването на мерите, пасищата и ливадите на територията на Община Сливо поле.*

С Решение № 126/21.08.2020 г.<sup>30</sup> на ОбС са приети Правила за ползването на пасищата, мерите и ливадите на територията на Община Сливо поле.

***Препоръка 1 е изпълнена частично.***

***По препоръка 2. Да се приеме План за действие за общинските концесии.***

От кмета не е внесен в ОбС, План за действие за общинските концесии поради това, че в Плана за развитие на Общината за периода от 2014-2020 година<sup>31</sup> не е предвидено възлагане на концесии.

***Препоръка 2 не подлежи на изпълнение.***

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Осъщественият контрол за изпълнението на препоръките, дадени при извършения одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Сливо поле, Област Русе за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г. показва, че предприетите мерки не са осигурили изпълнението на всички препоръки, дадени на кмета на Община Сливо поле и на ОбС – Сливо поле.

На кмета на Община Сливо поле са дадени 12 препоръки, от които шест препоръки изцяло са изпълнени, една препоръка е изпълнена частично, четири препоръки са в процес на изпълнение и една препоръка не подлежи на изпълнение. На ОбС – Сливо поле са дадени две препоръки, една от които е изпълнена частично и една препоръка не подлежи на изпълнение.

В подкрепа на констатациите са събрани 20 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи извършената проверка за изпълнение на препоръките по Одитен доклад № 0200301519 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Сливо поле, Област Русе за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2018 г., се намират в Сметната палата, гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

---

<sup>26</sup> ОД № 18

<sup>27</sup> [Наредба № 1 на ОбС – Сливо поле](#)

<sup>28</sup> ОД № 5

<sup>29</sup> ОД № 19

<sup>30</sup> ОД № 20

<sup>31</sup> [План за развитие 2014-2020 година на Община Сливо поле](#)

Докладът за резултатите от проверката за изпълнение на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 356 от 23.09.2021 г. на Сметната палата.