

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**от Одитен доклад № 0500303716**  
**за извършен одит за съответствие при финансовото управление на Община**  
**Сандански за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.**

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 368 от 05.10.2022 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-004 от 27.02.2023 г. на заместник-председателя на Сметната палата е извършена за *четвърти път* проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500303716 за извършен одит за съответствие при финансовото управление на Община Сандански за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от Закона за Сметната палата, на кмета на Община Сандански е изпратен окончателен одитен доклад с десет препоръки за подобряване на финансовото управление на общината. На основание чл. 49, ал. 3 от Закона за Сметната палата на председателя на Общинския съвет - Сандански е изпратен доклад за резултатите от одита с пет препоръки за подобряване на управлението на публичните средства и дейности.

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 44 от 12.03.2020 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-002 от 11.01.2021 г. на заместник-председателя на Сметната палата е извършена за *първи път* проверка за изпълнението на препоръките, дадени на кмета на общината и на общинския съвет. При първата проверка е установено, че от общо десет препоръки, дадени на кмета на общината, пет препоръки са изпълнени, една препоръка е изпълнена частично и четири препоръки не са изпълнени. От общо дадени пет препоръки на общинския съвет една препоръка е изпълнена, една препоръка е изпълнена частично и три препоръки не са изпълнени. Докладът за резултатите от осъществената за първи път проверка, в частта му за неизпълнените препоръки и изпълнените частично препоръки е изпратен на кмета на общината и на общинския съвет през м. март 2021 г.

На основание Решение № 039 от 09.03.2021 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-021 от 29.11.2021 г. на заместник-председателя на Сметната палата, след изтичането на тримесечния срок от приемането на решението на Сметната палата, е извършена за *втори път* проверка относно частично изпълнена препоръка и неизпълнените препоръки. При втората проверка е установено, че от кмета на общината са изпълнени две препоръки и три препоръки не са изпълнени, а от общинския съвет за изпълнени две препоръки и две препоръки не са изпълнени. На основание чл. 50, ал. 3 от Закона за Сметната палата, докладът за резултатите от осъществената за втори път проверка в частта му за неизпълнените препоръки е изпратен на кмета на общината и на общинския съвет през м. декември 2021 г.

Съгласно Заповед № ПК-05-03-012 от 14.07.2022 г. на заместник-председателя на Сметната палата, на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата и Решение № 508 от 16.12.2021 г. на Сметната палата е извършена проверка за *трети път* за изпълнението на препоръките. При третата проверка е установено, че от кмета на общината една препоръка е изпълнена частично и две препоръки не са изпълнени, а от общинския съвет две препоръки не са изпълнени. На основание чл. 50, ал. 3 от Закона за Сметната палата, докладът за резултатите от осъществената за трети път проверка в частта му за неизпълнените препоръки е изпратен на кмета на общината и на общинския съвет през м. октомври 2022 г.

Кметът на Община Сандански не е уведомил писмено председателя на Сметна палата за предприетите мерки за изпълнението на неизпълнените и частично изпълнените препоръки.

Настоящата четвърта проверка има за цел да се установи съответствието между дадените препоръки в доклада по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

**1. При осъществения последващ контрол за изпълнението на частично изпълнената и неизпълнените препоръки от кмета на Община Сандански е установено:**

**1.1. По препоръка 2.** *Да извърши преглед и да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

По време на трета проверка, на 14.07.2022 г. от кмета на общината е внесено предложение в общинския съвет за приемане на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги (НОАМТЦУ) за привеждането ѝ в съответствие с правната рамка по отношение на: реда за обжалване на актовете, свързани с местните такси; реда за ползването на общинските тротоари, площади и улични платна или на части от тях като зони за платено и безплатно паркиране, влизането в сила от 01.01.2022 г. на чл. 18 и чл. 22, ал. 4 от НОАМТЦУ, срока за плащане на таксата за битови отпадъци и ползване на отстъпка; случаите, в които не се заплаща такса за технически услуги<sup>1</sup>.

С Решение № 164 от 28.07.2022 г. на общинския съвет е приета Наредба за изменение и допълнение на НОАМТЦУ<sup>2</sup>.

НОАМТЦУ е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен<sup>3</sup>.

**Препоръка 2 е изпълнена.**

**1.2. По препоръка 4.** *Да извърши преглед и да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен относно частта от процеса, уредена в Наредбата за реда и условията за провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за разпореждане с общинско имущество.*

През одитирания период и до края на 2022 г. в нарушение на чл. 8, ал. 4 от Закона за общинската собственост (ЗОС), във вр. с чл. 8, ал. 2 от ЗОС и чл. 10, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), както и с чл. 42 и чл. 44, ал. 1 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, условията и редът за провеждането на търговете и конкурсите не са определени от общинския съвет в Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ), а в отделна Наредба за реда и условията за провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за разпореждане с общинско имущество (Наредба за търговете и конкурсите, ред. Решение № 163 от 18.11.2008 г., посл. изм. Решение № 174 от 30.07.2020 г. на общинския съвет).

По време на третата проверка на интернет страница на общината на 28.06.2022 г. е публикуван проект за приемане на нова НРПУРОИ, за провеждането на обществени консултации с гражданите и юридическите лица, в съответствие с чл. 26, ал. 2 от ЗНА<sup>4</sup>. С Решение № 194 от 29.09.2022 г. на общинския съвет, проектът на НРПУРОИ е приет на първо четене<sup>5</sup>.

С Решение № 255 от 10.11.2022 г. на общинския съвет е създадена Временна комисия за изготвяне на предложение за отразяване на постъпилите предложения при разглеждането на първо четене на проекта на НРПУРОИ. От председателя на временната комисия е внесено предложение в общинския съвет на 05.12.2022 г. за приемане на второ четене на проект на НРПУРОИ<sup>6</sup>.

С Решение № 280 от 15.12.2022 г. на общинския съвет е приета нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Сандански<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Одитни доказателства №№ 1 и 2

<sup>2</sup> Одитно доказателство № 3

<sup>3</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>4</sup> <https://sandanski.bg/>

<sup>5</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>6</sup> Одитни доказателства №№ 6 и 7

<sup>7</sup> Одитно доказателство № 8

С § 1 от ПЗР на НРПУРОИ (ред. Решение № 280 от 15.12.2022 г.) са отменени НРПУРОИ (ред. Решение № 185 от 21.11.2008 г.), Наредбата за провеждането на публични търгове и публично оповестени конкурси за отдаване под наем на общинско имущество (ред. Решение № 163 от 18.11.2008 г.) и Наредбата за провеждането на публични търгове и публично оповестени конкурси за разпореждане с общинско имущество (ред. Решение № 163 от 18.11.2008 г.)

НРПУРОИ е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен<sup>8</sup>.

**Препоръка 4 е изпълнена.**

**1.4. По препоръка 10.** *Да се идентифицират и оценят рисковете, свързани с администрирането на приходите от местни данъци и такси, разходите за дейностите по чистотата, приходите от туристическия данък и изразходване на събрания на територията на общината туристически данък, поемането и управлението на общинския дълг, цикъла на обществените поръчки и разпореждането с имоти - общинска собственост и писмено да се въведат адекватни контролни дейности за минимизирането им.*

Със Заповед № ФСБ-59 от 15.07.2021 г. на кмета на Община Сандански е утвърдена Стратегия за управление на риска в Община Сандански за периода 2021-2023 г.<sup>9</sup>

Към момента на четвъртата проверка, са идентифицирани и оценени рисковете, свързани с администрирането на приходите от туристическия данък и изразходване на събрания на територията на общината туристически данък, цикъла на обществените поръчки и разпореждането с имоти - общинска собственост<sup>10</sup>.

**Препоръка 10 е изпълнена.**

**2. При осъществения последващ контрол за изпълнението на частично изпълнената и неизпълнените препоръки, дадени на Общински съвет - Сандански е установено:**

Препоръките към общинския съвет са идентични с препоръки №№ 2 и 4 към кмета на общината, т.к. съгласно правната рамка изпълнението им е обвързано, като предложението на кмета на общината следва да бъде разгледано от общинския съвет, след което предложените промени да бъдат приети/отхвърлени от общинския съвет.

В тази връзка информацията, установена при проверката на препоръки №№ 2 и 4 към кмета на общината, е относима към препоръките, дадени на общинския съвет.

**2.1. По препоръка 2.** *Да се актуализира Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

С Решение № 164 от 28.07.2021 г. на общинския съвет НОАМТЦУ е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен<sup>11</sup>.

**Препоръка 2 е изпълнена.**

**2.2. По препоръка 4.** *Да се актуализира Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен относно частта от процеса, уредена в Наредбата за реда и условията за провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за разпореждане с общинско имущество.*

С Решение № 280 от 15.12.2022 г. на общинския съвет е приета нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Сандански, която е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен<sup>12</sup>.

---

<sup>8</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>9</sup> Одитно доказателство № 10

<sup>10</sup> Одитно доказателство № 11

<sup>11</sup> Одитни доказателства №№ 3 и 4

**Препоръка 4 е изпълнена.**

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Осъществената четвърта проверка за изпълнението на препоръките, дадени при извършен одит за съответствие при финансовото управление на Община Сандански за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г., показва, че от кмета на общината и от общинския съвет са изпълнени всички дадени препоръки.

Докладът за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от ЗСП с Решение № 101 на Сметната палата от 25.04.2023 г.

---

<sup>12</sup> Одитни доказателства № 8 и 9

**ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА**  
**към проекта на Доклад за резултатите от проверката за изпълнението на**  
**препоръките по Одитен доклад № 0500303716 за извършен одит за съответствие при**  
**финансовото управление на Община Сандански**  
**за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.**

№ по ред	Наименование на документа	Брой
1	2	3
1	Въпрос вх. № 9100-18 от 27.02.2023 г. и Отговор изх. № 9100-18-(1) от 02.03.2023 г. на кмета на Община Сандански	3
2	Предложение изх. № 0800-262 от 14.07.2022 г. от кмета на общината за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги	6
3	Решение № 164 от 28.07.2021 г. на общинския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Сандански	3
4	Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги	21
5	Решение № 194 от 29.09.2022 г. на общинския съвет	1
6	Решение № 255 от 10.11.2022 г. на общинския съвет	1
7	Предложение вх. № 753 от 05.12.2022 г. от председателя на временната комисия за приемане на второ чете на НРПУРОИ	111
8	Решение № 280 от 15.12.2022 г. на общинския съвет за приемане на НРПУРОИ	1
9	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Сандански	37
10	Заповед № ФСБ-59 от 15.07.2021 г. на кмета на общината и Стратегия за управление на риска в Община Сандански за периода 2021-2023 г.	31
11	Риск-регистър на Община Сандански за 2022 г.	12