

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**от Одитен доклад № 0500300620  
за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и  
дейности на Община Опан за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2019 г.**

Настоящият доклад е приет с Решение № 449 от 06.10.2023 г. на Сметната палата (Протокол № 37)

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 120 от 04.05.2023 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-010 от 05.09.2023 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена за втори път проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500300620 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Община Опан за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2019 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от Закона за Сметната палата на кмета на Община Опан е изпратен окончателен одитен доклад с десет препоръки за подобряване на финансовото управление в общината. На основание чл. 49, ал. 3 от Закона за Сметната палата на председателя на Общинския съвет Опан е изпратен доклад за резултатите от одита с четири препоръки за подобряване на управлението на публичните средства и дейности.

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 052 от 05.04.2022 г. на Сметната палата, допълнено по т. 6 с Решение № 006 от 11.01.2023 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-006 от 07.03.2023 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена за първи път проверка за изпълнението на препоръките, дадени на кмета на общината и на общинския съвет. При проверката е установено, че от общо десет препоръки, дадени на кмета на Община Опан, шест препоръки са изпълнени частично и четири препоръки не са изпълнени. От общо дадени четири препоръки на Общинския съвет - Опан, три препоръки са изпълнени частично и една препоръка не е изпълнена.

На основание чл. 50, ал. 3 от Закона за Сметната палата, докладът за резултатите от осъществения контрол за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500300620 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Община Опан за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2019 г., в частта му за изпълнените частично препоръки и за неизпълнените препоръки е изпратен на кмета на общината и на общинския съвет<sup>1</sup>.

С писмо от 08.08.2023 г. кметът на Община Опан е уведомил писмено председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнението частично изпълнените препоръки и за неизпълнените препоръки<sup>2</sup>.

Втората проверка има за цел да установи съответствието между дадените препоръки в доклада по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата, получената информация от кмета на общината и от общинския съвет и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

---

<sup>1</sup> Приложения №№ 1 и 2

<sup>2</sup> Приложения №№ 3, 4 и 5

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

**1. При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките, дадени на кмета на Община Опан е установено:**

**1.1. По препоръка 1.** *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредба № 10 за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Опан за привезждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

От кмета на общината е внесено предложение в общинския съвет за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 10 за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Опан (НОРМД) по отношение на: декларирането на имоти, придобити по наследство; предоставянето на екземпляр от съставения констативен акт по Закона за устройство на територията на данъчната служба на общината; при завършване на сграда в груб строеж, установяване с констативен акт и съобщаване на данъчно задълженото лице; определянето на патентен данък за отдаване под наем на видеокасети при отменено основание. В НОРМД на подзаконово ниво е определен ред и срокове за: подаване на декларация за новопостроените или придобити по друг начин имоти, както при придобиване на имот по наследство; подаването на декларация от един съсобственик, съответно ползвател, да ползва останалите съсобственици или ползватели; задължението на служителя от общинската администрация да проверява подадените декларации и възможността да иска допълнителни данни за облагаемия имот, да сверява данните от декларацията със счетоводните книги, планове, скици и документи, въз основа на които имотът се притежава или се ползва, а при нужда и чрез измерване на имота от техническите органи; задължението на съответните служби на бюджетна издръжка да предоставят безвъзмездно, при поискване от служителите на общинска администрация на данни и доказателствен материал за имотното състояние; задължението на данъчно задължените лица да уведомяват общината при преустройство и при промяна на предназначението на съществуваща сграда или на самостоятелен обект в сграда, както и при промяна на друго обстоятелство, което има значение за определянето на данъка; относно неподаването на данъчна декларация, когато промяната в обстоятелствата, имащи значение за определяне на данъка, са удостоверени от общината в случаите на търпимост на строежите.

НОРМД е изменена и допълнена с Решение № 367 от 22.02.2023 г. на общинския съвет и част от установените при одита несъответствия са отстранени.

Към момента на втората проверка, от кмета на общината не е внесено предложение за изменение и допълнение на НОРМД във връзка с установените несъответствия, свързани с: данъчно задълженото лице при концесия за добив по чл. 11, ал. 4 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ); разширяване на кръга на лицата, ползващи данъчни облекчения за патентен данък за обучение на чираци в противоречие с чл. 61м, ал. 1, т. 4 от ЗМДТ<sup>3</sup>.

**Препоръка 1 е изпълнена частично.**

**1.2. По препоръка 2.** *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Опан за привезждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

От кмета на общината е внесено предложение в общинския съвет за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Опан (НОАМТЦУ) по отношение на: начина на заплащане на местните данъци и срока за заплащане на таксата за битови отпадъци; събиране на такса за притежаване на куче; определяне на ред и срок

---

<sup>3</sup> Одитни доказателства №№ 1-3

относно публичното обявяване на заповедта на кмета на общината за определяне на границите на районите и видът на предлаганите услуги в съответния район, както и честотата на сметоизвозването; освобождаването от такса за битови отпадъци на молитвени домове, храмове и манастири при условие, че те не се ползват със стопанска цел, несвързана с пряката им богослужебна дейност; възможността общинският орган, издал разрешението за ползване на място, да го отнема, когато мястото не се използва по предназначение, когато не се използва от лицето, на което е предоставено, или когато обществени нужди налагат това; заплащането на такса за издаване на удостоверения, когато това е предвидено в закон, и за заверка на документи; незаплащането на такса за целите на комплексното административно обслужване.

НОАМТЦУ е изменена с Решение № 356 от 22.02.2023 г. на общинския съвет и част от установените при одита несъответствия са отстранени.

Въз основа на извършения контрол за законосъобразност, от областния управител на Област Стара Загора<sup>4</sup> Решение № 356 от 22.02.2023 г. е върнато на общинския съвет в частта по т. 4, т. 10 и т. 11 като незаконосъобразно, поради нарушение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА) за провеждане на обществени консултации, като срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни.

С Решение № 380 от 28.04.2023 г. на общинския съвет НОАМТЦУ е изменена и допълнена. Към момента на втората проверка, от кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за изменение и допълнение НОАМТЦУ относно: определянето в наредбата за събиране на местни такси за: откупуване на гробни места на основание чл. 6, ал. 1, буква „ж“ от ЗМДТ; дейности по обща подкрепа по смисъла на Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), които не се финансират от държавния бюджет и се осъществяват от централите за подкрепа за личностно развитие във връзка с чл. 6, ал. 1, буква „з“ от ЗМДТ.

От кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за отмяна на незаконосъобразните текстове на чл. 34, ал. 1 и чл. 34а, ал. 1 от НОАМТЦУ (ред. Решение № 314 от 28.02.2018 г. на общинския съвет) за събиране на такса по производства за настаняване под наем в общински имоти и производства по продажба в размер на две на сто върху годишната наемна цена, а в случай, че договорът е за срок по-малък от една година определяне на таксата върху наемната цена за целия срок на договора<sup>5</sup>.

### **Препоръка 2 е изпълнена частично.**

**1.3. По препоръка 3.** *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество за привеждането и в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и относно частта от процеса, уредена в Наредба № 5 за реда и условията за провеждане на търгове и конкурси по управление и разпореждане с общинско имущество и Наредба № 6 за базисните пазарни и наемни цени на недвижими имоти на Община Опан за привеждане и в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

От кмета на общината е внесено предложение в общинския съвет за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ) по отношение на: срока за отдаване под наем или аренда чрез търг на земеделски земи; заплащане на режийни разноски в размер 2 на сто при прекратяване на съсобственост и замяна; определянето в наредбата на ред за съставяне на актове за общинска собственост, замяна на общински гаражи, за настаняването под наем, продажбата и замяната на общински ателиета, съставянето на отчети за

---

<sup>4</sup> Заповед № АК-01-32-3 от 07.03.2023 г. на областния управител, за връщане

<sup>5</sup> Одитни доказателства №№ 3-7

състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление по видове и категории обекти. С Решение № 354 от 22.02.2023 г. на общинския съвет НРПУРОИ е изменена и допълнена по отношение на част от установените при одита несъответствия.

Въз основа на извършения контрол за законосъобразност, от областния управител на Област Стара Загора<sup>6</sup> Решение № 354 от 22.02.2023 г. е върнато на общинския съвет в частта по т. 2, т. 3, т. 11 и т. 17 като незаконосъобразно, поради нарушения на Закона за общинската собственост (ЗОС) и Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, както за неизпълнени изисквания за строежа на нормативните актове, формулирането на разпоредбите и начина на изменение на акта, в нарушение на чл. 9, ал. 3 и чл. 11, ал. 3 от ЗНА и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагането на ЗНА.

От кмета на общината е внесено предложение в общинския съвет за приемане на изменение и допълнение на НРПУРОИ по отношение на: възможността упълномощено лице да може да сключва крайния договор по предмета на търга или конкурса; погрешно направената препратка в текста към чл. 8, ал. 5 от ЗОС, която е неотнормисима, вместо към чл. 8, ал. 7 от ЗОС; заплащането на режийни разноски от купувачите при разпоредителни сделки. С Решение № 355 от 22.02.2023 г. на общинския съвет предложените изменения за приети.

Към момента на втората проверка от кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за:

а) актуализиране на Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество относно частта от процеса, уредена в Наредба № 5 за реда и условията за провеждане на търгове и конкурси по управление и разпореждане с общинско имущество и Наредба № 6 за базисните пазарни и наемни цени на недвижими имоти на Община Опан;

б) определянето в НРПУРОИ на ред за: предоставяне на имоти и вещи по ЗПУО за управление на училището, което ги е управлявало до обявяването му за общинско, в несъответствие с чл. 35, ал. 4 от ЗОС; продажба на имоти и вещи - частна общинска собственост между общината и държавата или между общини и когато на лицата, на които може да се извърши продажбата са определени в закон, в несъответствие с чл. 35, ал. 4 от ЗОС; замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми, в несъответствие на чл. 49, ал. 2 от ЗОС;

в) отмяната на незаконосъобразния текст в НРПУРОИ, с който е дадена възможност кметът на общината да упълномощи друго физическо или юридическо лице за провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс при определено възнаграждение<sup>7</sup>.

### **Препоръка 3 е изпълнена частично.**

**1.4. По препоръка 4.** *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредба № 9 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, управление и разпореждане с общински жилища за приваждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

Препоръката е дадена във връзка с установените несъответствия на Наредба № 9 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, управление и разпореждане с общински жилища (Наредба за общинските жилища) с правната рамка: незаконосъобразно предвидена възможност, ако настаненото в общинско жилище семейство не го заеме в едномесечен срок от влизането в сила на заповедта за настаняване, кметът на общината да отменя издадената от него настанителната заповед; настаняване в резервни жилища на кметове, заместник-кметове и кметски наместници, които нямат жилище на територията на съответното населено място, за времето, през което заемат съответната длъжност; въведено ограничение за закупуване на жилища от лица, които не са български граждани; забраната общински жилища да бъдат закупувани от наемателите на общинско жилище или ведомствени жилища, ако имат задължения към общинския бюджет.

<sup>6</sup> Заповед № АК-01-32-4 от 07.03.2023 г. на областния управител, за връщане

<sup>7</sup> Одитни доказателства №№ 3, 8-14

В Наредбата за жилищата е определено, че продажбата на жилища, свободни от наематели се извършва по реда, предвиден в НРПУРОИ. Налице е несъответствие между двете наредби, тъй като в НРПУРОИ не са определени ред и условия за продажба на свободни жилища. В Наредбата за жилищата не са определени: лицата, които отговарят на условията за закупуване на общински жилища; условия, ред и цена за право на строеж върху имоти - частна общинска собственост, отредени за изграждане на социални жилища без търг или конкурс за строеж на жилищна сграда на лица с установени жилищни нужди, на жилищностроителни кооперации или сдружения.

Към момента на втората проверка от кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за жилищата за привеждането ѝ в съответствие със ЗОС<sup>8</sup>.

**Препоръка 4 не е изпълнена.**

**1.5. По препоръка 5.** *Да извърши преглед и анализ на правната рамка относно предоставянето на концесии от общините и при необходимост да предприеме действия за уреждане на процеса на подзаконово ниво със съответни актове, с оглед отмяната на чл. 71, ал. 1, т. 2 от Закона за общинската собственост.*

Препоръката е дадена във връзка с установеното съществено несъответствие на Наредба № 3 за предоставяне на концесии от Община с. Опан.

Наредбата е издадена на отпаднало/отменено нормативно основание - чл. 71, ал. 1, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96 от 1999 г., отм., бр. 36 от 2006 г.), във връзка с приемането на Закона за концесиите (ЗК, ред. ДВ, бр. 36 от 2006 г., отм. ДВ, бр. 96 от 1.12.2017 г.), отменен с параграф 3 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗК (ред. ДВ, бр. 96 от 1.12.2017 г.). Наредбата на общинския съвет е в несъответствие с нормативните актове от висока степен - ЗОС, ЗК, Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията и Наредбата за мониторинга, управлението и контрола на концесиите. Нарушени са изискванията на чл. 15, ал. 1 от ЗНА и чл. 45, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, съгласно които измененията в актовете по прилагане на закона, които произтичат от неговото изменяне или допълване се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизането на измененията на закона в сила.

Към момента на втората проверка не е извършен преглед и анализ на правната рамка относно предоставянето на концесии и не са предприети действия за уреждане на процеса на подзаконово ниво със съответни актове, с оглед отмяната на чл. 71, ал. 1, т. 2 от ЗОС<sup>9</sup>.

**Препоръка 5 не е изпълнена.**

**1.6. По препоръка 6.** *Да актуализира Устройствения правилник на общинска администрация Опан и Правилника за вътрешния трудов ред в общинска администрация Опан, за привеждането им в съответствие с актуалната структура на администрацията, определена с решения на общинския съвет.*

Със Заповед № 085 от 11.04.2022 г. на кмета на общината е утвърден Устройствен правилник на общинската администрация Опан, който е в съответствие с организационната структура на общинската администрация.

Със Заповед № 165 от 25.05.2023 г. на кмета на общината е утвърден Правилник за вътрешния трудов и служебен ред в общинска администрация Опан, който е приведен в съответствие с действащата организационна структура на общинската администрация<sup>10</sup>.

**Препоръка 6 е изпълнена.**

<sup>8</sup> Одитни доказателства №№ 3 и 15

<sup>9</sup> Одитни доказателства №№ 16 и 17

<sup>10</sup> Одитно доказателство № 18

**1.7. По препоръка 7.** *С вътрешни/административни актове да въведе правила/процедури за работа и контрол, както и да се определят отговорни длъжностни лица в процесите, свързани с:*

*7.1. администрирането на местни данъци и такси, в т.ч. за събиране на местни данъци и такса за битови отпадъци в селата на общината;*

*7.2. извършването на разходи по бюджета на общината, в т.ч. определяне на основни разходни норми за горивото на сметосъбирачните машини; ред и начин на отчитане на горивото за сметосъбирачните машини, за извършване на замервания на наличното гориво в резервоарите на сметосъбирачните машини и годишни инвентаризации на материалния запас „гориво“;*

*7.3. управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост.*

Със заповед на кмета на общината, като част от системата за финансово управление и контрол в Община Опан (СФУК), са утвърдени:

а) *инструкции и процедури за звено „Местни данъци и такси“.* Инструкциите съдържат четири процедури във функция „Обслужване на клиенти“ и седем процедури във функция „Отчитане на приходи“. В Процедурата за плащане на суми в брой чрез приходни квитанционни кочани и осчетоводяване на платените суми по сметките на данъчно задължените лица и по видове местни данъци и такси е определен процесът по плащане на суми в брой чрез приходни квитанционни кочани в отдалечените населени места. Правилата и инструкциите съдържат основните етапи от процеса по администриране на местните данъци и такси в съответствие със спецификата на дейността в общината и отговорните длъжностни лица;

б) *Вътрешни правила* относно изготвянето на годишна план-сметка за разходите за събиране и транспортиране на битови отпадъци, поддържане на чистотата на обществените територии в Община Опан, изразходването им в съответствие с предназначението им и определяне на размера на таксата за битови отпадъци. Определени са реда и начина на изготвяне на годишната план-сметка за разходите за събиране и транспортиране на битови отпадъци, поддържане на чистотата на обществените територии и контрола на разходите за тези дейности.

Към момента на втората проверка във вътрешните правила не са определени ред и начин за отчитането на изразходваното гориво и извършването на замервания на наличното гориво в резервоарите на сметосъбирачните машини;

в) *Вътрешни правила* за процесите по управление и разпореждане с общинско имущество, които уреждат процесите по управление и разпореждане с общинско имущество, както и конкретните правомощия на кмета на общината, в съответствие със ЗОС<sup>11</sup>.

**Препоръка 7 е изпълнена частично.**

**1.8. По препоръка 8.** *С вътрешен/административен акт да оправомощи конкретни длъжностни лица за съставянето на актовете за общинска собственост, за воденето на регистрите за частна и публична общинска собственост, за вписване на законовоопределената информация в Националния концесионен регистър и за водене на регистъра на концесиите в общината.*

Със заповед на кмета на общината е оправомощено длъжностно лице, което да съставя актовете за общинска собственост и да вписва информацията в регистрите за частна и публична общинска собственост.

Към момента на втората проверка с вътрешен акт на кмета на общината не са оправомощени конкретни длъжностни лица за вписване на законовоопределената информация в Националния концесионен регистър и за водене на регистъра на концесиите в общината<sup>12</sup>.

**Препоръка 8 е изпълнена частично.**

---

<sup>11</sup> Одитни доказателства №№ 17 и 19

<sup>12</sup> Одитни доказателства №№ 17 и 20

**1.9. По препоръка 9.** *Да установи публичните вземания за местни данъци, такси и наеми и да предприеме законовоопределените действия за събирането на вземанията на общината.*

Препоръката е дадена във връзка с установените при одита несъответствия по отношение на: липсата на анализ на просрочените вземания за местни данъци и такси; непредприемането на действия за събирането на вземанията и за уведомяване на компетентните органи; непредприемането на действия за обезпечаване на задълженията и несъставянето на актове за установяване на задължения, при наличие на основание за това; непредприемане на действия за принудително събиране на просрочените вземания (главница и лихви) за данък върху недвижимите имоти; данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци, поради което по давност са погасени вземания в големи размери.

Към момента на втората проверка от общинската администрация не са предприети законовоопределените действия за установяването и събирането на вземанията за местни данъци, такси и наеми<sup>13</sup>.

**Препоръка 9 не е изпълнена.**

**1.10. По препоръка 10.** *Да се идентифицират и оценят рисковете, свързани с администрирането на местните данъци и такси, извършването на разходите по бюджета, управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост и концесиите, и да се въведат адекватни и ефективни контролни дейности, осигуряващи законосъобразното осъществяване на дейностите.*

Със Заповед № 219 от 31.07.2023 г. на кмета на общината е утвърдена Стратегия за управление на риска в Община Опан за периода 2023-2026 г. и образец на риск - регистър във връзка с чл. 12, ал. 3 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор<sup>14</sup>.

**Препоръка 10 е изпълнена.**

**2. При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките, дадени на Общинския съвет - Опан е установено:**

Препоръките към общинския съвет са идентични с препоръки №№ 1, 2, 3 и 4 към кмета на общината, т.к. съгласно правната рамка изпълнението им е обвързано, като предложението на кмета на общината следва да бъде разгледано от общинския съвет, след което предложените промени да бъдат приети/отхвърлени от общинския съвет. В тази връзка информацията, установена при проверката на препоръки №№ 1, 2, 3 и 4 към кмета на общината, е относима и към препоръките, дадени на общинския съвет.

**2.1. По препоръка 1.** *Да актуализира Наредба № 10 за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Опан за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НОРМД е изменена и допълнена с Решение № 367 от 22.02.2023 г. на общинския съвет и част от установените при одита несъответствия са отстранени.

Към момента на втората проверка, от кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за изменение и допълнение на НОРМД във връзка с установените несъответствия, свързани с: данъчно задълженото лице при концесия за добив по чл. 11, ал. 4 от ЗМДТ; разширяване на кръгът на лицата, ползващи данъчни облекчения за патентен данък за обучение на чираци в противоречие с чл. 61м, ал. 1, т. 4 от ЗМДТ<sup>15</sup>.

**Препоръка 1 е изпълнена частично.**

---

<sup>13</sup> Одитно доказателство № 17

<sup>14</sup> Одитно доказателство № 21

<sup>15</sup> Одитни доказателства №№ 1-3



**2.2. По препоръка 2.** *Да актуализира Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Опан за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НОАМТЦУ е изменена с Решение № 356 от 22.02.2023 г. на общинския съвет и част от установените при одита несъответствия са отстранени.

Въз основа на извършения контрол за законосъобразност, от областния управител на Област Стара Загора Решение № 356 от 22.02.2023 г. е върнато на общинския съвет в частта по т. 4, т. 10 и т. 11 като незаконосъобразно.

С Решение № 380 от 28.04.2023 г. на общинския съвет НОАМТЦУ е изменена и допълнена. Към момента на втората проверка, от кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за изменение и допълнение НОАМТЦУ за: определяне в наредбата за събиране на местни такси за: откупуване на гробни места на основание чл. 6, ал. 1, буква „ж“ от ЗМДТ; дейности по обща подкрепа по смисъла на Закона за предучилищното и училищното образование ЗПУО, които не се финансират от държавния бюджет и се осъществяват от центровете за подкрепа за личностно развитие във връзка с чл. 6, ал. 1, буква „з“ от ЗМДТ.

От кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за отмяна на незаконосъобразните текстове на чл. 34, ал. 1 и чл. 34а, ал. 1 от НОАМТЦУ (ред. Решение № 314 от 28.02.2018 г. на общинския съвет) за събиране на такса по производства за настаняване под наем в общински имоти и производства по продажба в размер на две на сто върху годишната наемна цена, а в случай, че договорът е за срок по-малък от една година определяне на таксата върху наемната цена за целия срок на договора<sup>16</sup>.

**Препоръка 2 е частично изпълнена.**

**2.3. По препоръка 3.** *Да актуализира Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество за привеждането и в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и относно частта от процеса, уредена в Наредба № 5 за реда и условията за провеждане на търгове и конкурси по управление и разпореждане с общинско имущество и Наредба № 6 за базисните пазарни и наемни цени на недвижими имоти на Община Опан за привеждане ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

С Решения № 354 от 22.02.2023 г. и № 355 от 22.02.2023 г. на общинския съвет Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и Наредба № 5 за реда и условията за провеждане на търгове и конкурси по управление и разпореждане с общинско имущество за изменени и допълнени и част от установените при одита несъответствия са отстранени.

Въз основа на извършения контрол за законосъобразност, от областния управител на Област Стара Загора е върнато Решение № 354 от 22.02.2023 г. на общинския съвет в частта по т. 2, т. 3, т. 11 и т. 17 като незаконосъобразно.

Към момента на втората проверка от кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за:

а) актуализиране на Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество относно частта от процеса, уредена в Наредба № 5 за реда и условията за провеждане на търгове и конкурси по управление и разпореждане с общинско имущество и Наредба № 6 за базисните пазарни и наемни цени на недвижими имоти на Община Опан;

б) определянето в НРПУРОИ на ред за: предоставяне на имоти и вещи по ЗПУО за управление на училището, което ги е управлявало до обявяването му за общинско, в несъответствие с чл. 35, ал. 4 от ЗОС; продажба на имоти и вещи - частна общинска собственост между общината и държавата или между общини и когато на лицата, на които може да се извърши продажбата са определени в закон, в несъответствие с чл. 35, ал. 4 от

---

<sup>16</sup> Одитни доказателства №№ 3-7

ЗОС; замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми, в несъответствие на чл. 49, ал. 2 от ЗОС;

в) отмяната на незаконосъобразния текст в НРПУРОИ, с който е дадена възможност кметът на общината да упълномощи друго физическо или юридическо лице за провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс при определено възнаграждение<sup>17</sup>.

**Препоръка 3 е изпълнена частично.**

**2.4. По препоръка 4.** *Да актуализира Наредба № 9 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, управление и разпореждане с общински жилища за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

Към момента на втората проверка от кмета на общината не е внесено предложение в общинския съвет за изменение и допълнение на Наредба № 9 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, управление и разпореждане с общински жилища за привеждането ѝ в съответствие със ЗОС<sup>18</sup>.

**Препоръка 4 не е изпълнена.**

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Осъществената втора проверка по изпълнението на препоръките, дадени при извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Община Опан за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2019 г., показва, че не са предприети мерки за изпълнението на всички дадени препоръки.

От общо 10 препоръки, дадени на кмета на общината две препоръки са изпълнени, пет препоръки са изпълнени частично и три препоръки не са изпълнени. От дадените четири препоръки на общинския съвет, три препоръки са изпълнени частично и една препоръка не е изпълнена.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, с Решение № 449 на Сметната палата от 06.10.2023 г.

---

<sup>17</sup> Одитни доказателства №№ 3, 8-14

<sup>18</sup> Одитни доказателства №№ 3 и 15

**ОПИС**  
**на приложенията към Доклад за резултатите от проверка за изпълнението на**  
**препоръките по Одитен доклад № 0500300620 (втора проверка)**

№ по ред	Приложение	Брой стр.
1	Писмо изх. № 07-02-1010 от 11.05.2023 г. на председателя на Сметна палата до кмета на Община Опан	1
2	Писмо изх. № 07-02-1013 от 11.05.2023 г. на председателя на Сметна палата до председателя на Общински съвет - Опан	1
3	Решение № 120 от 04.05.2023 г. на Сметната палата за приемане на доклад за резултатите от осъществения контрол за изпълнение на препоръките, дадени на ръководителя на одитираната организация по Одитен доклад № 0500300620 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Община Опан за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2019 г.	1
4	Писмо изх. № 42-00-7(1) от 08.08.2023 г. на кмета на Община Опан	3
5	Писмо изх. № 42-00-18 от 12.09.2023 г. на кмета на Община Опан до ръководителя на екипа за представяне на допълнителни доказателства за предприетите мерки за изпълнението на препоръките	3

## ОПИС

### на одитните доказателства към доклад за резултатите от проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500300620 (втора проверка)

№ по ред	Одитни доказателства	Брой стр.
1	2	3
1	Предложение от кмета на общината за приемане на изменение и допълнение на НОРМД	3
2	Решение № 367 от 22.02.2023 г. на общинския съвет за изменения и допълнения на НОРМД	26
3	Констативен протокол № 1 от 12.09.2023 г.	2
4	Предложение от кмета на общината за приемане на изменение и допълнение на НОАМТЦУ	2
5	Решение № 356 от 22.02.2023 г. на общинския съвет за изменения и допълнения на НОАМТЦУ	25
6	Заповед № АК-01-32-3 от 07.03.2023 г. на областния управител на Област Стара Загора	3
7	Предложение от кмета на общината за приемане на изменение и допълнение на НОАМТЦУ и Решение № 380 от 28.04.2023 г. на общинския съвет за приемане на изменение и допълнение на НОАМТЦУ	28
8	Предложение от кмета на общината за приемане на изменение и допълнение на НРПУРОИ	6
9	Решение № 354 от 22.02.2023 г. на общинския съвет за изменения и допълнения на НРПУРОИ	23
10	Заповед № АК-01-32-4 от 07.03.2023 г. на областния управител на област Стара Загора	4
11	Предложение от заместник-кмет на общината за изменение и допълнение на Наредба № 6 за базисните пазарни и наемни цени на недвижими имоти на Община Опан	2
12	Решение № 264 от 25.05.2022 г. на общинския съвет за изменения и допълнения на Наредба № 6 за базисните пазарни и наемни цени на недвижими имоти на Община Опан	10
13	Предложение от кмета на общината за приемане на изменение и допълнение на Наредба № 5 за реда и условията за провеждане на търгове и конкурси по управление и разпореждане с общинско имущество	1
14	Решение № 355 от 22.02.2023 г. на общинския съвет за изменения и допълнения на Наредба № 5 за реда и условията за провеждане на търгове и конкурси по управление и разпореждане с общинско имущество	8
15	Наредба № 9 за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, управление и разпореждане с общински жилища	9
16	Наредба № 3 за предоставяне на концесии от Община с. Опан, Област Стара Загора по чл. 71, ал. 1, т. 2 от Закона за общинската собственост (отм.)	7
17	Констативен протокол № 2 от 12.09.2023 г.	2
18	Правилник за вътрешния трудов ред и Заповед № 165 от 25.05.2003 г. на кмета на общината	9
19	Заповед № 190 от 03.08.2022 г. на кмета на общината и вътрешни правила/процедури	90
20	Заповед № 019 от 21.01.2021 г. на кмета на общината за оправомощаване	1
21	Стратегия за управление на риска на Община Опан и Заповед № 219 от 31.07.2023 г. на кмета на общината	38

