

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
СМЕТНА ПАЛАТА

---

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**по Одитен доклад № 0200302421 за извършен одит за съответствие при управлението на  
публичните средства и общинските дейности на Община Гулянци,  
Област Плевен за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2021 г.**

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, и в изпълнение на Решение № 189/20.07.2022 г. на Сметната палата и издадена заповед № ПК-02-03-003/20.02.2023 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0200302421 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Гулянци, Област Плевен за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2021 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от ЗСП на кмета на Община Гулянци и на председателя на Общинския съвет-Гулянци (ОбС) е изпратен окончателният одитен доклад, в който за подобряване на дейностите в Общината са дадени пет препоръки на кмета и четири препоръки на ОбС.<sup>1,2</sup>

От кмета е изпратено уведомително писмо с изх. № 9200-34/12.01.2023 г.<sup>3</sup> до председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнение на препоръките в нормативно определения срок съгласно чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата.<sup>4</sup>

Целта на проверката е установяване на съответствието между дадените препоръки в одитния доклад и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките, е установено:

### Препоръки, дадени на кмета на Община Гулянци

**1. По препоръка 1.** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Гулянци за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие със ЗОС, ЗСПЗЗ и ЗПП.*

От кмета е внесено в ОбС предложение № 0802-202/19.10.2022 г. за приемане на нова Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ).<sup>5</sup> В новата НРПУРОИ, разпоредбите са съобразени със ЗОС, ЗСПЗЗ и ЗПП, с изключение на: нерегламентирана възможност за прекратяване на съсобственост върху недвижими имоти между Общината и физически и юридически лица чрез замяна и не е определен ред за замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми. Определен е ред за: обявяване на Стратегията за управление на общинската собственост и на програмата за управление и разпореждане с общинските имоти, както и на промените в тях на населението; предоставяне за безвъзмездно управление на общински имоти; отдаването под наем на свободни помещения - частна общинска собственост на общинските ръководства на синдикални организации без търг или конкурс, със заповед на кмета; искане на справка от актовете книги за общинските имоти; съставяне и предоставяне на ОбС на отчет за състоянието на общинската собственост и за резултатите от нейното управление по видове категории и обекти.

От общинската администрация е разработен проект на предложение за изменение и допълнение на НРПУРОИ, като в чл. 51 са добавени нови ал. 5 и ал. 6 относно прекратяването на съсобственост върху недвижими имоти и ред за замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми.

---

<sup>1</sup> ОД № 1

<sup>2</sup> С писмо вх. № 0419-60/28.07.2022 г. на Общината и вх. № 116/02.08.2022 г. на ОбС

<sup>3</sup> С изх. № 9200-34/12.01.2023 г. на Общината и вх. № 07-02-1515/16.01.2023 г. на Сметната палата

<sup>4</sup> ОД № 2

<sup>5</sup> ОД №№ 3 и 4

Проектът е публикуван за публично обсъждане на интернет страницата на Общината на 14.02.2023 г.<sup>6</sup>

От ОбС е прието Решение № 682/31.03.2023 г. за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

***Препоръка 1 е изпълнена.***

**2. По препоръка 2.** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Гулянци за актуализиране на Наредбата за реда за учредяване и упражняване на правата на Община в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала в съответствие със Закона за публичните предприятия.*

От кмета е внесено предложение № 0802-251/08.12.2022 г.<sup>7</sup> в ОбС за актуализиране на Наредбата за реда за учредяване и упражняване на правата на Община в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.<sup>8</sup> В чл. 33 от Наредбата е създадена нова ал. 3, с която е определено, че не могат да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети, лица, които работят по служебно или по трудово правоотношение, освен като преподаватели във висше училище и/или като лекари или лекари по дентална медицина в лечебно заведение, по смисъла на Закона за лечебните заведения.

***Препоръка 2 е изпълнена.***

**3. По препоръка 3.** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Гулянци за актуализиране на Наредбата за ползване на пасища и мери - публична общинска собственост и предоставянето им за индивидуално и общо ползване на земеделски стопани за отглеждане на животни в съответствие със ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ.*

От кмета е внесено в ОбС предложение № 0802-201/19.10.2022 г.<sup>9</sup> за приемане на нова Наредба за ползване на пасища и мери - публична общинска собственост и предоставянето им за индивидуално и общо ползване на земеделски стопани за отглеждане на животни или на лица, поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние (НППМППОС).

Разпоредбите на новата НППМППОС са<sup>10</sup> в съответствие със ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ, с изключение на текста на чл. 13, ал. 11 и ал. 12 от Наредбата, че назначена от кмета комисия извършва допълнителното разпределение на площите.

От общинската администрация е изготвен проект за изменение на НППМППОС, в който разпоредбите на чл. 13, ал. 11 и ал. 12 са изменени, съгласно чл. 37и, ал. 10 от ЗСПЗЗ и чл. 100, ал. 8 от ППЗСПЗЗ. На 14.02.2023 г. на интернет страницата на Община Гулянци е публикуван за публично обсъждане проект за изменение и допълнение към НППМППОС.<sup>11</sup>

От ОбС е прието Решение № 681/31.03.2023 г. за актуализиране на Наредба за ползване на пасища и мери - публична общинска собственост и предоставянето им за индивидуално и общо ползване на земеделски стопани за отглеждане на животни или на лица, поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние.

***Препоръка 3 е изпълнена.***

**4. По препоръка 4.** *Да внесе предложение в Общинския съвет-Гулянци за приемане на общинска Политика за участието на Общината в общинските публични предприятия.*

---

<sup>6</sup> ОД № 6, [Проект за изменение и допълнение на НРПУРОИ](#)

<sup>7</sup> ОД № 7

<sup>8</sup> ОД № 8

<sup>9</sup> ОД № 9

<sup>10</sup> ОД №№ 10 и 11

<sup>11</sup> ОД № 12, [Проект за изменение и допълнение на НППМППОС](#)

Внесено е предложение № 0802-251/08.12.2022 г.<sup>12</sup> от кмета до ОбС за приемане на Политика за участие на Община Гулянци в публичните предприятия с общинско участие в капитала.

**Препоръка 4 е изпълнена.**

**5. По препоръка 5.** *Да се актуализират Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки в съответствие с ППЗОП и структурата на общинската администрация.*

От общинската администрация са актуализирани Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки (ВПУЦОП), утвърдени от кмета на 30.11.2023 г. Изменени са текстовете чл. 9, ал. 8, чл. 59, чл. 76 и Приложение № 2 към ВПУЦОП План-график за планиране на обществени поръчки, независимо от източника на финансиране, в съответствие с ППЗОП и действащата структура на общинската администрация.<sup>13</sup>

**Препоръка 5 е изпълнена.**

**Препоръки, дадени на Общинския съвет – Гулянци**

**1. По препоръка 1.** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие със ЗОС, ЗСПЗЗ и ЗПП.*

От ОбС с Решение № 451/28.03.2013 г. е приета нова НРПУРОИ, в която разпоредбите на чл. 51, ал. 5 и ал. 6 не са изменени.<sup>14</sup>

От ОбС е прието Решение № 682/31.03.2023 г. за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

**Препоръка 1 е изпълнена.**

**2. По препоръка 2.** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда за учредяване и упражняване на правата на Община в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала в съответствие със Закона за публичните предприятия.*

С Решение № 606/15.12.2022 г. на ОбС е изменена и допълнена НРУУПППТД.<sup>15</sup>

**Препоръка 2 е изпълнена.**

**3. Препоръка 3.** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за ползване на пасища и мери - публична общинска собственост и предоставянето им за индивидуално и общо ползване на земеделски стопани за отглеждане на животни в съответствие със ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ.*

С Решение № 566/28.10.2022 г. на ОбС е приета нова Наредбата за ползване на пасища и мери - публична общинска собственост и предоставянето им за индивидуално и общо ползване на земеделски стопани за отглеждане на животни, в която разпоредбите на чл. 13, ал. 11 и ал. 12 не са изменени.<sup>16</sup>

От ОбС е прието Решение № 681/31.03.2023 г. за актуализиране на Наредба за ползване на пасища и мери - публична общинска собственост и предоставянето им за индивидуално и общо ползване на земеделски стопани за отглеждане на животни или на лица, поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние.

---

<sup>12</sup> Од № 7

<sup>13</sup> Од № 13

<sup>14</sup> Од №№ 4 и 5

<sup>15</sup> Од №№ 8 и 14

<sup>16</sup> Од №№ 10 и 11

***Препоръка 3 е изпълнена.***

**4. Препоръка 4:** *Да се приеме общинска Политика за участието на Общината в общинските публични предприятия.*

От ОБС с Решение № 606/15.12.2022 г. е приета Политика за участието на Общината в общинските публични предприятия за периода 2023 г. – 2026 г.<sup>17</sup>

***Препоръка 4 е изпълнена.***

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Осъществената проверка за изпълнението на препоръките, дадени при извършения одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Гулянци, Област Плевен за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2021 г., показва, че са предприети мерки за изпълнението на всички препоръки.

Дадените пет препоръки на кмета на Общината са изцяло изпълнени. Дадените четири препоръки на ОБС-Гулянци са изпълнени.

В подкрепа на констатациите са събрани 15 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи извършения последващ контрол за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 0200302421 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Гулянци, Област Плевен за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2021 г., се намират в Сметната палата, гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнение на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 116 на Сметната палата от 04.05.2023 г.

---

<sup>17</sup> ОД №№ 14 и 15

**ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ДОКЛАД  
за резултатите от проверка за изпълнението на препоръките  
по Одитен доклад № 0200302421 за извършен одит за съответствие  
при управлението на публичните средства и общинските дейности на  
Община Гулянци, Област Плевен за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2021 г.**

№	Одитни доказателства	Брой страници
1.	Писма вх. № 0419-60/28.07.2022 г. в Община Гулянци и в ОБС с вх. № 116/02.08.2022 г.	2
2.	Писмо с изх. № 9200-34/12.01.2023 г.	4
3.	Предложение № 0802-202/19.10.2022 г.	3
4.	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество	18
5.	Решение № 567/28.10.2022 г.	1
6.	Проект на предложение за изменение и допълнение на НРПУРОИ	7
7.	Предложение № 0802-251/08.12.2022 г.	3
8.	Наредба за реда за учредяване и упражняване на правата на Община в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала	31
9.	Предложение № 0802-201/19.10.2022 г.	3
10.	Наредба за ползване на пасища и мери – публична общинска собственост и предоставянето им за индивидуално и общо ползване на земеделски стопани за отглеждане на животни или на лица, поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние	8
11.	Решение № 566/28.10.2022 г.	1
12.	Проект на предложение за изменение и допълнение към Наредба за ползване на пасища и мери – публична общинска собственост и предоставянето им за индивидуално и общо ползване на земеделски стопани за отглеждане на животни или на лица, поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние	8
13.	Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки	25
14.	Решение № 606/15.12.2022 г.	2
15.	Политика за участие на Община Гулянци в публичните предприятия с общинско участие в капитала за периода 2023 г. – 2026 г.	35