

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**СМЕТНА ПАЛАТА**

---

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЙ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**по Одитен доклад № 0200102820 за извършен одит за съответствие при  
управлението на публичните средства и дейности на Главна дирекция „Охрана“ към  
Министерството на правосъдието за периода от 01.01.2019 г. до 30.06.2020 г.**

Настоящият доклад е приет с Решение № 059 от 15.03.2023 г. на Сметната палата (Протокол № 10)

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, т. 7 от Решение № 143 от 15.06.2022 г. на Сметната палата и издадена Заповед № ПК-02-01-002 от 15.02.2023 г. на заместник-председател на Сметната палата, е извършена проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0200102820 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Главна дирекция „Охрана“ към Министерството на правосъдието за периода от 01.01.2019 г. до 30.06.2020 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от Закона за Сметната палата (ЗСП), на главния директор на Главна дирекция „Охрана“ (ГДО) към Министерството на правосъдието (МП) е изпратен доклад<sup>1</sup> за резултатите от извършения одит с препоръки за подобряване на управлението на публичните средства и дейности. От общо четири препоръки, една препоръка е дадена на министъра на правосъдието, а три препоръки са дадени на главния директор на Главна дирекция „Охрана“ към Министерството на правосъдието.

Срокът за изпълнението на препоръките е шест месеца от получаването на одитния доклад – до 23.12.2022 г.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в определения срок, главният директор на Главна дирекция „Охрана“ е уведомил писмено председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнение на дадените препоръки.<sup>2</sup>

На основание чл. 50, ал. 2 от ЗСП, в определения срок, министърът на правосъдието не е уведомил председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнението на дадената препоръка.

Целта на проверката е установяване на съответствието между дадените препоръки в доклада по чл. 48, ал. 1 от ЗСП, получената информация от Главна дирекция „Охрана“ и действително предприетите мерки и извършените действия за изпълнението им.

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките е установено:

### **Препоръка, дадена на министъра на правосъдието**

**1. По препоръка № 1.** *Да се разработят, приемат и издадат изменения и допълнения на Правилника за устройството и дейността на Главна дирекция „Охрана“, в съответствие с действащите разпоредби на Закона за съдебната власт*

От министъра на правосъдието е издаден Правилник за изменение на Правилника за устройството и дейността на Главна дирекция „Охрана“<sup>3</sup>, публикуван в Държавен вестник (ДВ), бр. 1 от 03.01.2023 г. В съответствие с действащите разпоредби на Закона за съдебната власт, с обнародвания правилник са изменени и допълнени разпоредбите на чл. 2, ал. 3, чл. 3, т. 1-3, т. 6 и т. 8, чл. 4 и чл. 8, ал. 2, т. 11 от Правилника за устройството и дейността на Главна дирекция „Охрана“ (ПУДГДО).<sup>4</sup>

Разпоредбата на чл. 2, ал. 3 от ПУДГДО е приведена в съответствие с предвиденото в чл. 391, ал. 1 от ЗСВ<sup>5</sup>, а именно че ГДО осъществява и дейността по охраната на сградите

---

<sup>1</sup> Писмо, изх. № 04-05-8/21.06.2022 г. на председателя на Сметна палата /вх. № 66-00-184/23.06.2022 г. в МП

<sup>2</sup> **Одитно доказателство № 1** - Писмо от главния директор на Главна дирекция „Охрана“ към МП, изх. №8340 от 22.11.2022 г. (вх. № в СП 24-00-19 от 22.11.2022 г.) с приложения

<sup>3</sup> Обн., ДВ, бр. 60 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 12 от 2017 г. и бр. 21 от 2018 г.

<sup>4</sup> Обн. ДВ, бр. 1 от 03.01.2023 г.

<sup>5</sup> (Ред. ДВ, бр. 33 от 2009 г., доп., бр. 49 от 2018 г.)

на МП, предназначени за централната администрация, както и на сградата на Агенцията по вписванията – Централно управление. С промените в чл. 3 от ПУДГДО са отразени функциите на ГДО, във връзка с регламентираното в чл. 391, ал. 3 от ЗСВ.<sup>6</sup> В чл. 4, ал. 1 и ал. 2 от ПУДГДО са посочени структурите и органите, с които взаимодейства Главна дирекция „Охрана“ при осъществяване на дейността си, в съответствие с промените в чл. 391, ал. 4 от ЗСВ.<sup>7</sup> Във връзка с новата ал. 8 към чл. 391 от ЗСВ,<sup>8</sup> е прието изменение на чл. 8, ал. 2, т. 11 от ПУДГДО, с цел прецизиране на вменено задължение на министъра на правосъдието<sup>9 10</sup>.

***Препоръката е изпълнена.***

## **Препоръки, дадени на главния директор на Главна дирекция „Охрана“ към Министерството на правосъдието**

**1. По препоръка № 1.** *Да се инициира предложение до министъра на правосъдието за актуализиране на Правилника за устройството и дейността на Главна дирекция „Охрана“, в съответствие с разпоредбите на Закона за съдебната власт.*

С доклад, рег. № 7670/26.10.2022 г. на главния директор на ГДО до министъра на правосъдието<sup>11</sup> е предложен проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Главна дирекция „Охрана“. С проекта се въвеждат изменения, насочени към прецизиране на нормативната уредба и съобразяване с измененията в действащото законодателство.

На 15.11.2022 г., на Портала за обществени консултации<sup>12</sup> и на интернет страницата<sup>13</sup> на Министерството на правосъдието е публикуван за обществено обсъждане Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Главна дирекция „Охрана“. Срокът за провеждане на обществените консултации е до 15.12.2022 г. Измененията и допълненията на ПУДГДО са публикувани в бр. 1 от 03.01.2023 г. на ДВ.

***Препоръката е изпълнена.***

**2. По препоръка № 2.** *Да се изменят и допълнят Вътрешните правила за възлагане на обществени поръчки и поддържане профила на купувача в Главна дирекция „Охрана“, като се регламентира изискване за включване в задължителното съдържание на план-графика на времето за провеждане на възлагането, вкл. за получаване на заявление за участие или на оферти, и за работа на комисията.*

Със Заповед № 3-1727/16.11.2022 г. на главния директор на ГДО<sup>14</sup> са утвърдени нови Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки и поддържане профила на купувача в Главна дирекция „Охрана“ (правилата) и са отменени предходно действащите правила.

Правилата са актуализирани, като в чл. 8, ал. 2, т. 3 и чл. 9, ал. 3, т. 8 от тях, е регламентирано изрично изискването в проекта на график и в годишния график на

<sup>6</sup> (ДВ, бр. 49 от 2018 г., бр. 11 от 2020 г., бр. 80 от 2021 г., бр. 24 от 2022 г.)

<sup>7</sup> (ДВ, бр. 49 от 2018 г., бр. 80 от 2021 г.)

<sup>8</sup> (Ред. ДВ, бр. 24 от 2022 г.)

<sup>9</sup> Обн. ДВ, бр. 1 от 03.01.2023 г.

<sup>10</sup> **Одитно доказателство № 1** - Писмо от главния директор на Главна дирекция „Охрана“ към МП, изх. № 8340 от 22.11.2022 г. с приложения

<sup>11</sup> **Одитно доказателство № 1** - Писмо от главния директор на Главна дирекция „Охрана“ към МП, изх. № 8340 от 22.11.2022 г. с приложен доклад, рег. № 7670/26.10.2022 г.

<sup>12</sup> <https://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=7240>

<sup>13</sup> <https://www.justice.government.bg/home/index/9a1c0da6-6c6d-4148-81e2-afabbed5ff3d>

<sup>14</sup> **Одитно доказателство № 1** - Писмо от главния директор на Главна дирекция „Охрана“ към МП, изх. № 8340 от 22.11.2022 г. с приложена Заповед № 3-1727/16.11.2022 г. на главния директор на ГДО – МП<sup>14</sup> за утвърждаване на нови Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки и поддържане профила на купувача в Главна дирекция „Охрана“ и вътрешни правила

обществените поръчки, задължително да се включва времето за провеждане на възлагането, вкл. за получаване на заявления за участие или на оферти, и за работа на комисията.<sup>15</sup>

***Препоръката е изпълнена.***

**3. По препоръка № 3.** *Да се определят длъжностните лица, които да осъществяват контрол по отношение на съдържанието на изготвените документи на обществени поръчки, преди утвърждаването от възложителя.*

Със Заповед № 3-1727/16.11.2022 г. на главния директор на ГДО<sup>16</sup> са утвърдени нови Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки и поддържане профила на купувача в Главна дирекция „Охрана“. В чл. 5, ал. 8 и ал. 9 от тях са определени длъжностните лица, които да осъществяват контрол по отношение на съдържанието на изготвените документи на обществени поръчки преди утвърждаването им от възложителя. Съгласно цитираните разпоредби, заявителят на съответната поръчка осъществява контрол чрез съгласуване с полагане на подпис на документацията по отношение на съдържанието ѝ, а началникът на отдел „Финанси, бюджет и счетоводно осигуряване“ следва да осъществява контрол чрез съгласуване с полагане на подпис на проекта на документацията по отношение на финансовата обезпеченост на поръчката, условията и начина на плащане.

В чл. 5, ал. 6 от правилата е създадена нова буква „и“, съгласно която в обхвата на предварителния контрол на документацията на поръчките се включва и извършването на проверка на образците на документи, както и указанията за подготовката им спрямо изискванията на Закона за обществените поръчки и Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

***Препоръката е изпълнена.***

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Осъщественията проверка за изпълнението на препоръките, дадени при извършения одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Главна дирекция „Охрана“ към Министерството на правосъдието за периода от 01.01.2019 г. до 30.06.2020 г. показва, че са предприети мерки за изпълнението на дадените препоръки.

На министъра на правосъдието е дадена една препоръка, която е изпълнена. На главния директор на Главна дирекция „Охрана“ са дадени три препоръки, които са изпълнени.

В подкрепа на констатациите е събрано едно одитно доказателство, което заедно с работните документи, отразяващи извършената проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0200102820 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Главна дирекция „Охрана“ към Министерството на правосъдието за периода от 01.01.2019 г. до 30.06.2020 г., се намират в Сметната палата, гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

---

<sup>15</sup> **Одитно доказателство № 1** - Писмо от главния директор на Главна дирекция „Охрана“ към МП, изх. №8340 от 22.11.2022 г. с приложена Заповед № 3-1727/16.11.2022 г. на главния директор на ГДО – МП<sup>15</sup> за утвърждаване на нови Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки и поддържане профила на купувача в Главна дирекция „Охрана“ и вътрешни правила

<sup>16</sup> **Одитно доказателство № 1** - Писмо от главния директор на Главна дирекция „Охрана“ към МП, изх. №8340 от 22.11.2022 г., вх. № в СП 24-00-19 от 22.11.2022 г. с приложена заповед № 3-1727/16.11.2022 г. на главния директор на ГДО – МП

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 059 на Сметната палата от 15.03.2023 г.

**ОПИС**  
**НА ДОКАЗАТЕЛСТВАТА КЪМ ДОКЛАДА ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПРОВЕРКАТА**  
**ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ ОТ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0200102820**

| №  | ДОКАЗАТЕЛСТВО                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Бр.<br>стр. |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 1. | Писмо от главния директор на Главна дирекция „Охрана“ към МП, изх. № 8340 от 22.11.2022 г./ вх. № в СП 24-00-19 от 22.11.2022 г. с приложения: доклад, рег. № 7670/26.10.2022 г. и проект за изменение на ПУДГДО, Заповед № 3-1727/16.11.2022 г. и Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки и поддържане профила на купувача в Главна дирекция „Охрана“ | 44          |