

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СМЕТНА ПАЛАТА

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПРЕПОРЪКИТЕ**

по Одитен доклад № 0200300623
за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените
поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община
Долни Дъбник, Област Плевен за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата (ЗСП), т. 6 от Решение № 565/14.12.2023 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-02-03-007/26.06.2024 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0200300623 за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Долни Дъбник, Област Плевен за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от ЗСП, на кмета на Община Долни Дъбник и на председателя на Общинския съвет-Долни Дъбник (ОбС) е изпратен окончателен одитен доклад № 0200300623,¹ в който за подобряване на дейностите в Общината са дадени седем препоръки на кмета и четири препоръки на ОбС-Долни Дъбник.²

В определения срок, на основание чл. 50, ал. 2 от ЗСП, от кмета на Общината и от председателя на ОбС до председателя на Сметната палата е изпратена информация за предприетите мерки за изпълнението на дадените препоръки.^{3,4}

Целта на проверката е установяване на съответствието между препоръките, дадени в одитния доклад и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките е установено:

Препоръки, дадени на кмета на Община Долни Дъбник

1. По препоръка 1. *Да се внесе предложение в ОбС-Долни Дъбник за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие с изискванията на ЗОС.*

От кмета, с предложение вх. № 132/17.04.2024 г. до ОбС е внесен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ).⁵

Отменени са текстовете на чл. 16, ал. 5, чл. 20, чл. 35, ал. 2, чл. 42, ал. 2 и Глава шеста „Административнонаказателни разпоредби“ от НРПУРОИ. Изменени и допълнени са разпоредбите на: чл. 2, ал. 3; чл. 3, ал. 1 и ал. 3; чл. 16, ал. 1; чл. 17, ал. 1 и ал. 2; чл. 40а, ал. 1 и ал. 5; чл. 39, ал. 5; чл. 49, ал. 3 и ал. 4; чл. 54, ал. 4; чл. 77, ал. 1 и чл. 88, ал. 1 от НРПУРОИ.

Препоръка № 1 е изпълнена.

2. По препоръка 2. *Да се внесе предложение в ОбС-Долни Дъбник за актуализиране на Наредбата за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на Общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел в съответствие с изискванията на ЗППр и ППЗППр.*

От кмета е внесено в ОбС предложение, с вх. № 131/17.04.2024 г.⁶ за отмяна на Наредбата за упражняване на правата на собственост на Община Долни Дъбник в търговските

¹ До кмета с писмо, изх. № 07-02.2288/22.12.2023 г. и вх. № 9900-7620/29.12.2023 г. До председателя на ОбС с писмо, изх. № 07-02-2290/22.12.2023 г. и вх. № 46/29.12.2023 г.

² Од № 1

³ Писмо на кмета, с изх. № 9900-7620-(1)/19.06.2024 г. и вх. № 07-02-2288#2/20.06.2024 г. Писмо на председателя на ОбС, с изх. № 174/19.06.2024 г. и вх. № 07-02-2290#2/20.06.2024 г.

⁴ Од № 2

⁵ Од № 3

⁶ Од № 4

дружества с общинско участие в капитала за участието на Общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел (НРУПСППТД) и приемане на нова наредба.

В проекта на нова НРУПСППТД са създадени: Раздел IV „Политика за участието на общината в общинските публични предприятия“; Раздел VI „Състав на органите на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала“ и Раздел XI „Определяне възнаграждението на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия“ съгласно изискванията на ЗОС, ЗППр и ППЗППр. В проекта на наредбата не е определен ред за застраховане на вещи или вещни права върху имоти, частна общинска собственост, направени като непарична вноска в имуществото на търговските дружества.⁷

Препоръка № 2 е изпълнена частично.

3. По препоръка 3. *Да се внесе предложение в ОбС-Долни Дъбник за актуализиране на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди за настаняване под наем и продажба на общински жилища в съответствие с изискванията на АПК и ЗОС.*

От кмета е внесено в ОбС предложение, с вх. № 133/17.07.2024 г. за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем и продажба на общински жилища (НУРУЖН).⁸

Изменени и допълнени са текстовете на: чл. 6, ал. 1, т. 4; чл. 7, ал. 1, т. 4; чл. 16, ал. 7; чл. 19, ал. 2 и ал. 4; чл. 21, ал. 1; чл. 28, ал. 1 и ал. 4 от НУРУЖН. Създадени са нови разпоредби с: чл. 20а; ал. ал. 3, 4, 5 и 6 към чл. 21 и ал. 3 към чл. 28 от НУРУЖН. Отменен е текстът на ал. 2 на чл. 21 от НУРУЖН.

Препоръка № 3 е изпълнена.

4. По препоръка 4. *Да се предприемат действия за разработване на Вътрешни правила, регламентиращи реда и начина за осъществяване на последващи оценки на изпълнението в Общината, съгласно изискванията на Указанията за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор, утвърдени със заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.*

Със заповед № 184/16.05.2024 г.⁹ на кмета са утвърдени Вътрешни правила за последващи оценки на изпълнението,¹⁰ определящи целите, обхвата, субектите, обектите и реда за осъществяването на последващите оценки на изпълнението, свързани с дейността на Общината.

Препоръка № 4 е изпълнена.

5. По препоръка 5. *Да се предприемат действия за съставяне на актове за частна общинска собственост на имоти в с. Горни Дъбник, с. Крушовица и гр. Долни Дъбник след промяна вида на собствеността - от публична в частна общинска собственост по решение на ОбС-Долни Дъбник.*

За имотите за здравни дейности, определени с Решение на ОбС № 282/29.01.2003 г. за частна общинска собственост, находящи се в с. Горни Дъбник и с. Крушовица са съставени актове за частна общинска собственост (АЧОС) № 2794/04.04.2023 г. и № 2799/12.06.2024 г.¹¹ За имота, находящ се в сграда в гр. Долни Дъбник с Акт за публична общинска собственост № 97/17.06.1998 г., не е съставен АЧОС, т.к. помещението отдадено под наем за здравен кабинет не може да се обособи, като самостоятелен обект. Договорът за наем на помещението е прекратен от 01.06.2024 г.

Препоръка № 5 е изпълнена.

⁷ ОД № 5

⁸ ОД № 6

⁹ ОД № 7

¹⁰ [Вътрешни правила за последващи оценки на изпълнението в Община Долни Дъбник](#)

¹¹ ОД №№ 8 и 9

6. По препоръка 6. *Да се предприемат действия за прекратяване на три договора за наем за обекти - публична общинска собственост, отдадени без публичен търг или публично оповестен конкурс и се уреди отдаването на имотите по реда в съответствие с изискванията на ЗОС.*

Договор № 408/01.11.2021 г. с наемател ЕТ „Д-р Силвия Първанова АИППИДП“ за наем на помещение в имот с местонахождение в гр. Долни Дъбник, ул. „Христо Янчев“, с идентификатор 22407.601.1290.6 е прекратен от 01.06.2024 г.¹² В ОбС от кмета е внесено предложение, с вх. № 171/18.06.2024 г. за провеждане на процедура по чл. 14, ал. 7 от ЗОС за отдаване под наем на помещението.¹³

Собствеността на имот с местонахождение в с. Садовец, пл. „Съединение“ № 1 с АПОС № 2707/09.02.2022 г. е променена от ОбС на частна, и е съставен АЧОС № 2798/05.06.2024 г., поради което сключените два договора № 404/11.10.2021 г. с наемател ЕТ „Д-р Екатерина Петрова - АИПДП-Кора“ и № 403/11.10.2021 г. с наемател ЕТ „Д-р Валентин Вутов“ не са прекратени, на основание чл. 14, ал. 6 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.).¹⁴

Препоръка № 6 е изпълнена.

7. По препоръка 7. *Да се предприемат мерки за вписване в публичните регистри за частна и публична общинска собственост на договорите за наем на имотите - общинска собственост, отдадени за здравни дейности, в съответствие с изискванията на Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП.*

Договори №№: 404/11.10.2021 г. с наемател ЕТ „Д-р Екатерина Петрова - АИПДП-Кора“, 403/11.10.2021 г. с наемател ЕТ „Д-р Валентин Вутов“, 407/01.11.2021 г. с наемател ЕТ „Д-р Александър Шиндилски“, 408/01.11.2021 г. с наемател ЕТ „Д-р Силвия Първанова АИППИДП“ и 436/05.12.2022 г. с наемател „АИППИМПДМ Д-р Габриел Цонов“ ЕООД са вписани в Главните регистри за частна и публична собственост.¹⁵ Два договора №№ 298а/04.07.2022 г. и 297а/04.07.2022 г. с наемател „Д-р Павлинка Лъжовска ИППИМП“ ЕООД са прекратени от 01.09.2023 г.¹⁶

Препоръка № 7 е изпълнена.

Препоръки, дадени на Общинския съвет – Долни Дъбник

По препоръка 1. *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие с изискванията на ЗОС.*

С Решение № 71/25.04.2024 г. на ОбС е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.¹⁷

Препоръка № 1 е изпълнена.

2. По препоръка 2. *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на Общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел в съответствие с изискванията на ЗППр и ППЗППр.*

От ОбС с Решение № 70/25.04.2024 г. е отменена Наредбата за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в търговските дружества с общинско участие в

¹² ОД №№ 9

¹³ ОД № 10

¹⁴ ОД № 11

¹⁵ [Регистри ПОС и ЧОС](#)

¹⁶ ОД № 12

¹⁷ ОД №№ 13 и 14

капитала, за участието на Общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел и е приета нова наредба.¹⁸

Препоръка № 2 е изпълнена.

3. Препоръка 3. *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди за настаняване под наем и продажба на общински жилища в съответствие с изискванията на АПК и ЗОС.*

С Решение № 69/25.04.2024 г. на ОбС е приета Наредба за изменение и допълнение Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди за настаняване под наем и продажба на общински жилища.¹⁹

Препоръка № 3 е изпълнена.

4. Препоръка 4. *Да се предприемат действия за прекратяване договора за управление на „Медицински център I – Долни Дъбник“ ЕООД и се проведе конкурс за възлагане управлението на търговското дружество в съответствие с изискванията на ЗППр и ППЗППр.*

От ОбС с Решение № 86/30.05.2024 г. е прекратено общинско търговско дружество „Медицински център I – Долни Дъбник“ ЕООД и е открито производство по ликвидация със срок – шест месеца от обявяването в Търговския регистър на поканата до кредиторите на дружеството.²⁰ С Решение № 87/30.05.2024 г. на ОбС е прекратен договорът за управление на „Медицински център I – Долни Дъбник“ ЕООД, считано от вписването на ликвидатор на дружеството в Търговския регистър.²¹

Препоръка № 4 е изпълнена.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осъществената проверка по изпълнението на препоръките, дадени при извършения одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Долни Дъбник, Област Плевен за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г. показва, че са предприети мерки за изпълнението на дадените препоръки.

От дадените седем препоръки на кмета на Общината, шест са изпълнени и една препоръка е изпълнена частично. Дадените четири препоръки на ОбС-Долни Дъбник са изпълнени.

В подкрепа на констатациите са събрани 19 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи извършения последващ контрол за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 0200300623 за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Долни Дъбник, Област Плевен, за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г. се намират в Сметната палата, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

¹⁸ ОД №№ 15 и 5

¹⁹ ОД №№ 16 и 17

²⁰ ОД № 18

²¹ ОД № 19

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 379 на Сметната палата от 25.09.2024 г.

**ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИЕ ОТ
КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ ПО ОДИТЕН ДОКЛАД
№ 0200300623**

№	Одитни доказателства	Брой страници
1.	Писма вх. № 9900-7620/29.12.2023 г. в Община Долни Дъбник и в ОбС, с вх. № 46/29.12.2023 г.	2
2.	Уведомителни писма до председателя на Сметната палата, с изх. № 9900-7620-(1)/19.06.2024 г. от кмета на Община Долни Дъбник и изх. № 174/19.06.2024 г. от председателя на ОбС-Долни Дъбник	6
3.	Предложение, вх. № 132/17.04.2024 г.	8
4.	Предложение № 131/17.04.2024 г.	3
5.	Наредба за реда за учредяване и упражняване на правата на Община в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала	29
6.	Предложение, вх. № 133/17.07.2024 г.	6
7.	Заповед № 184/16.05.2024 г.	1
8.	АЧОС № 2794/04.04.2023 г. и АЧОС № 2799/12.06.2024 г.	4
9.	АПОС № 97/17.06.1998 г., скица; Писмо изх. № 7000-692/31.05.2024 г.	4
10.	Предложение, вх. № 171/18.06.2024 г.	1
11.	АЧОС № 2798/05.06.2024 г.	2
12.	Заявление, вх. № 7000-4175/31.07.2023 г.	1
13.	Решение № 71/25.04.2024 г. на ОбС-Долни Дъбник	1
14.	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество	18
15.	Решение № 70/25.04.2024 г. на ОбС-Долни Дъбник	1
16.	Решение № 69/25.04.2024 г. на ОбС-Долни Дъбник	1
17.	Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди за настаняване под наем и продажба на общински жилища	8
18.	Решение № 86/30.05.2024 г.	1
19.	Решение № 87/30.05.2024 г.	1