

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**по Одитен доклад № 0500303816  
за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета и  
на възникването и управлението на общинския дълг в Община Димитровград  
за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.**

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, т. 6 от Решение № 499 от 13.12.2021 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-007 от 27.06.2022 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена *за трети път проверка* за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500303816 за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета и на възникването и управлението на общинския дълг в Община Димитровград за периода от 01.01.2014 г. г. до 31.12.2015 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от Закона за Сметната палата, на кмета на Община Димитровград през м. юни 2019 г. е изпратен окончателен одитен доклад със седем препоръки за подобряване на финансовото управление на общината. На основание чл. 49, ал. 3 от Закона за Сметната палата през м. юни 2019 г. на председателя на Общинския съвет - Димитровград е изпратен доклад за резултатите от одита с три препоръки за подобряване на управлението на публичните средства и дейности.

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 113 от 30.05.2019 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-009 от 25.11.2019 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена *за първи път проверка* за изпълнението на препоръките, дадени на кмета на общината и на общинския съвет. При проверката е установено, че от общо дадени седем препоръки на кмета на общината шест препоръки са изпълнени и една препоръка не е изпълнена. От общинския съвет са изпълнени, дадените три препоръки<sup>1</sup>.

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 018 от 06.02.2020 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-017 от 23.11.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена *за втори път проверка* за изпълнението на препоръките. При проверката е установено, че не са предприети мерки за изпълнението на препоръка 7 - не е определен ред за издаване на разрешение за ползване на обектите, намиращи се на територията на „Неделен пазар“ и не е създадена организация за изчисляване и събиране на лихви върху невнесените в срок такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна и терени с друго предназначение<sup>2</sup>. На основание чл. 50, ал. 3 от Закона за Сметната палата, през м. декември 2021 г. докладът за резултатите от осъществената за втори път проверка за изпълнение на препоръките, за неизпълнената препоръка 7, е изпратен на Министерството на финансите, Националното сдружение на общините в Република България и председателя на общинския съвет<sup>3</sup>.

Към момента на настоящата *трета проверка*, кметът на Община Димитровград не е уведомил писмено председателя на Сметна палата за предприетите мерки за изпълнението на неизпълнената препоръка.

Третата проверката има за цел да се установи съответствието между дадената препоръка в доклада по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата, получената информация от кмета на общината и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението ѝ.

---

<sup>1</sup> Писмо с изх. № 07-02-33 от 12.02.2020 г. на председателя на Сметната палата до председателя на общински съвет

<sup>2</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>3</sup> Одитно доказателство № 1

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръката, дадена на кмета на Община Димитровград е установено:

**По препоръка 7.** *С вътрешен акт да определи ред за издаване на разрешение за ползване на обектите, намиращи се на територията на „Неделен пазар“.*

Препоръката е дадена във връзка с констатациите в окончателния одитния доклад, свързани с: издадени разрешителни за извършване на търговската дейност за срок над три месеца; неспазен срок за подаване на исканията за издаване на разрешителни, което е индикация, че административният орган е издал незаконосъобразни разрешения; до датата на издаване на разрешението терените са ползвани фактически и е нарушен разрешителния режим, без заплащането на дължимата такса. Издадени са разрешения, в които са посочени периоди преди подаването на искането от заинтересованите лица, в несъответствие с Наредбата за извършване на търговия и услуги в Община Димитровград.

За одитирания период организацията на дейността е уредена в Правилник за устройството и управлението на Общинско предприятие „Стопанисване, поддържане и изграждане на общински пазари и тържища” (ОП СПИОПТ) на бюджетна сметка, утвърден с Решение № 711 от 21.04.1999 г., изм. с Решение № 247 от 26.06.2008 г. на общинския съвет. С Решение № 1273 от 27.03.2014 г. на общинския съвет е изменено наименованието на правилника – Правилник за устройството и дейността на ОП СПИОПТ Димитровград<sup>4</sup>.

С решение № 1555 от 25.10.2018 г. на общинския съвет е приет Правилник за вътрешния ред на общинските пазари на територията на град Димитровград<sup>5</sup>. Съгласно чл. 9, ал. 1 от този правилник, за ползване на терен и/или съоръжение на общинските пазари се заплащат такси, определени в Наредба № 10 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Димитровград, а съгласно ал. 2 – всички такси за ползването на терени, маси, сергии и други за дадения месец се заплащат от търговците, фирмите и производителите на селскостопанска продукция в срокове, определени със заповед на директора на ОП СПИОПТ.

Със Заповед № 4-1 от 02.01.1999 г. на директора на ОП СПИОПТ<sup>6</sup> са въведени Вътрешни правила за получаване на приходи от дейността на ОП СПИОПТ и е определено заплащане на таксите за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна до 15 число на текущия месец е незаконосъобразна, тъй като той няма правомощия да определя администрирането на местни такси чрез издаване на индивидуални административни актове и заповедта не съответства на регламентирания ред в нормативните актове за определяне и събиране на таксите.

Издаването на разрешение за ползване е абсолютна правна предпоставка за определянето и събирането на таксата по Закона за местните данъци и такси и при липса на надлежно издадено разрешение по реда, определен в наредбата на общинския съвет, от компетентен орган, таксата е събирана незаконосъобразно. За одитирания период от такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна и др. са събрани 6 331 543 лв. В общинската администрация не е създадена организация за изчисляване и събиране на лихви върху невнесените в срок такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна и терени с друго предназначение.

Към момента на проверката, заповедта от 02.01.1999 г. на директора на ОП СПИОПТ не е изменяна и допълвана и е в сила.

---

<sup>4</sup> Одитни доказателства №№ 6, 7 и 8

<sup>5</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>6</sup> Одитно доказателство № 5

При осъществяването на настоящата трета проверка, от одита за пореден път е изискано<sup>7</sup> от кмета на общината да предостави информация и документи за предприетите действия за изпълнението на препоръка 7<sup>8</sup>.

В писмо от 05.07.2022 г. на кмета на общината до одитния екип<sup>9</sup> е посочено, че с негова Заповед № РД-06-888 от 18.06.2021 г. е определена работна група в състав заместник-кмет на общината и петима служители от общинската администрация, която в срок до 31.12.2021 г. да извърши анализ на реда за ползване на обектите, намиращи се на територията на „Неделен пазар“ и да предложи промени в Правилника за вътрешния ред на общинските пазари на територията на град Димитровград, свързани с: издаване на разрешителни за извършване на търговска дейност за срок над три месеца; подаване на искания за издаване на разрешителни; определяне и събиране на таксите по реда на ЗМДТ за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна и др., както и събирането на лихви върху невнесените в срок такси. Съгласно единственият протокол от заседание на работната група от 17.12.2021 г. - във връзка с „...необходимостта от последващи по-продължителни действия, свързани с външни експерти и разработки, констатира, че задачата към момента не може да бъде изпълнена поради нейната сложност и времеемкост...“, като е предложено на кмета на общината да удължи срока на работа ѝ с една календарна година до 31.12.2022 г. В тази връзка от кмета на общината е издадена Заповед № РД-06-888#1 от 30.12.2021 г., с която срокът за приключване на дейността на работната група е удължен до 31.12.2022 г.<sup>10</sup>.

Към момента на третата проверката – м. юли 2022 г., от работната група не са представени предложения за промени в Правилника за вътрешния ред на общинските пазари на територията на град Димитровград и незаконосъобразната практика продължава.

Видно от годишните финансови отчети на Община Димитровград, заверени от Сметната палата, в отчета за изпълнението на бюджета за 2019 г. са отчетени приходи за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна и др. в размер 3 130 84 лв., за 2020 г. – 2 980 380 лв. и за 2021 г. – 2 487 359 лв.<sup>11</sup>.

В периода от м. юни до м. юли 2022 г., а в перспектива и до пролетта на 2023 г. - съобразно определения краен срок 31.12.2022 г. за приключване работата на работната група с цел изготвяне на предложение за промени в Правилника за вътрешния ред на общинските пазари на територията на град Димитровград за привеждане на правилата в съответствие с правната рамка, от общинската администрация не е определен законосъобразен ред за издаване на разрешение за ползване на обектите, намиращи се на територията на „Неделен пазар“ и не е създадена необходимата организация за изчисляване и събиране на лихви върху невнесените в срок такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна и терени с друго предназначение<sup>12</sup>.

**Препоръка 7 не е изпълнена.**

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Осъществената за трети път проверка за изпълнението на препоръките, дадени при извършения одит за съответствието при администрирането на приходите по бюджета и на възникването и управлението на общинския дълг в Община Димитровград за

---

<sup>7</sup> Писмо с рег. индекс: ФС-16-537 #3 от 28.06.2022 г.

<sup>8</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>9</sup> Писмо с рег. индекс: ФС-16-537 #4

<sup>10</sup> Одитно доказателство № 3

<sup>11</sup> Одитно доказателство № 10

<sup>12</sup> Одитно доказателство № 4

периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г., показва, че дадената препоръка на кмета на Община Димитровград не е изпълнена.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от ЗСП с Решение № 367 на Сметната палата от 05.10.2022 г.

**ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ПРОЕКТ НА ДОКЛАД ЗА  
РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ПРОВЕРКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРЕПОРЪКИТЕ ПО ОДИТЕН  
ДОКЛАД № 0500303816 (ТРЕТА ПРОВЕРКА)**

№	Одитни доказателства	Брой страници
1.	Решение № 499 от 13.12.2021 г. на Сметната палата; Доклад за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение на препоръките по Одитен доклад № 0500303816 за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета и на възникването и управлението на общинския дълг в Община Димитровград за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г. (втора проверка); писмо с изх. № 07-02-2571 от 29.12.2021 г. на председателя на Сметната палата до кмета на общината; писмо с изх. № 07-02-2572 от 29.12.2021 г. на председателя на Сметната палата до председателя на общински съвет	8
2.	Писмо с рег. индекс: ФС-16-537 #3 от 28.06.2022 г. на ръководителя на екипа до кмета на общината	3
3.	Писмо с рег. индекс: ФС-16-537 #4 от 05.07.2022 г. на кмета на общината до ръководителя на екипа; Заповед № РД-06-888 от 18.06.2021 г. на кмета на общината; Протокол от 17.12.2021 г. от проведено заседание на работна група; Заповед № РД-06-888 #1 от 30.12.2021 г. на кмета на общината	4
4.	Констативен протокол от 07.07.2022 г. за документиране резултатите от извършена проверка за съответствие между дадената препоръка в доклада по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата, получената информация от кмета на общината и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението на неизпълнената препоръка 7	2
5.	Заповед № 4-1 от 02.01.1999 г. на директора на ОП СПИОПТ с приложение	4
6.	Решение № 711 от 21.04.1999 г. на общинския съвет с приложение	4
7.	Решение № 247 от 26.06.2008 г. на общинския съвет	3
8.	Решение № 1273 от 27.03.2014 г. на общинския съвет с приложение	3
9.	Решение № 1555 от 25.10.2018 г. на общинския съвет с приложение	14
10.	Извлечения от отчетите за изпълнение на бюджета за 2019 г., 2020 г. и 2021 г.	3