

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**от Одитен доклад № 0500300116
за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета,
управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград
за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.**

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 498 от 13.12.2021 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-011 от 14.07.2022 г. на заместник-председател на Сметната палата, след изтичането на тримесечния срок от приемането на решението на Сметната палата е извършена *за трети път проверка* за изпълнението на препоръките относно неизпълнената и изпълнените частично препоръки по Одитен доклад № 0500300116 за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета, управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград, за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от Закона за Сметната палата, на кмета на Община Благоевград е изпратен окончателен одитен доклад за резултатите от одита със седем препоръки за подобряване на финансовото управление в Община Благоевград. На основание чл. 49, ал. 3 от Закона за Сметната палата, на председателя на Общинския съвет – Благоевград е изпратен доклад за резултатите от одита с четири препоръки за подобряване на финансовото управление в общината.

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 215 от 30.07.2020 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-004 от 24.03.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена *за първи път проверка* за изпълнението на дадените препоръки. *При първата проверка* е установено, че от общо седем препоръки, дадени на кмета на Община Благоевград, две препоръки са изпълнени и пет не са изпълнени. Дадените четири препоръки на общинския съвет не са изпълнени. Докладът за резултатите от осъществената за първи път проверка е изпратен на кмета на общината и на общинския съвет.

На основание Решение № 095 от 27.04.2021 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-020 от 23.11.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата след изтичането на тримесечния срок от приемането на решението е извършена за втори път проверка относно неизпълнените препоръки. *При втората проверка* е установено, че от петте неизпълнени препоръки, дадени на кмета на общината, две препоръки са изпълнени, две препоръки са изпълнени частично и една препоръка не е изпълнена. От общо четири препоръки, дадени на общинския съвет, една препоръка е изпълнена, две препоръки са изпълнени частично и една препоръка не е изпълнена. На основание чл. 50, ал. 3 от Закона за Сметната палата, докладът за резултатите от осъществената за втори път проверка, в частта му за неизпълнените и изпълнените частично препоръки, е изпратен на кмета на общината и на общинския съвет¹.

След определения тримесечен срок, с писмо от 04.07.2022 г., кметът на общината² е уведомил председателя на Сметната палата за предприетите действия за изпълнение на препоръките³.

При извършването на трета проверка през м. юли 2022 г. е потвърдено установеното при втората проверка - от кмета на общината и от общинския съвет не са изпълнени две препоръки, а една препоръка е изпълнена частично.

След приключването на трета проверката, с писмо изх. № 53-00-1467 от 21.09.2022 г., кметът на общината е уведомил писмено председателя на Сметната палата за предприетите действия за изпълнението на трите препоръки. В тази връзка настоящия доклад отразява резултатите от извършената трета проверка за съответствието между дадените препоръки, както и допълнително получената през м. септември информация от кмета на общината за изпълнението им.

¹ Одитно доказателство № 1

² вх. № 07-02-2567 от 04.07.2022 г.

³ Одитно доказателство № 2

II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

1. При осъществения последващ контрол за изпълнението на частично изпълнените и неизпълнените препоръки от кмета на Община Благоевград е установено:

1.1. По препоръка 1. *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Благоевград за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

С Решение № 393 от 17.09.2021 г. на общинския съвет Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Благоевград (НОРМД) е изменена и допълнена. Определен е срок за предоставяне от лицата, предлагащи нощувки на декларация по образец за предоставените нощувки, през предходната календарна година, в съответствие с изискванията на чл. 61р, ал. 5 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ)⁴.

В НОРМД (ред. Решение № 393 от 17.09.2021 г. на общинския съвет, в сила от 07.10.2021 г.) не са определени ред и срок за подаване на декларации за данък върху наследствата; случаите, в които не са обект на облагане с данък, имуществата, придобити по дарение, както и недвижимите имоти, ограничените вещни права върху тях и моторните превозни средства, придобити по възмезден начин; освобождаване от данък върху превозните средства или за ползване на данъчно облекчение; заплащане на данък върху превозните средства за придобитите превозни средства в неизправност; определяне на размера на патентния данък по местонахождение на обекта, когато патентната дейност не се извършва в обект или не се извършва от постоянно място; плащане на патентен данък от лицата, които осъществяват в един обект едновременно патентните дейности; плащане на патентен данък от приобретателя/прехвърлителя при прехвърляне на предприятието на едноличен търговец и продължаване на дейността.

След извършването на третата проверка, е разработен нов проект за изменение и допълнение на НОРМД. Проектът е публикуван за провеждането на обществени консултации с гражданите и юридическите лица, в съответствие с чл. 26, ал. 2 – ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА). След изтичане на законовоопределения 30-дневен срок, от кмета на общината е внесено в общинския съвет предложение вх. № 60-00-288 от 12.08.2022 г. за изменение и допълнение на НОРМД.

С Решение № 334 от 16.09.2022 г. на общинския съвет е приета Наредба за изменение и допълнение на НОРМД.

НОРМД е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен⁵.

Препоръка 1 е изпълнена.

1.2. По препоръка 2. *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Благоевград за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Благоевград (НОАМТЦУ, ред. Решение № 174 от 27.05.2022 г. на общинския съвет, в сила от 16.06.2022 г.) е приведена в съответствие със ЗМДТ по отношение на: отменена е таксата за добив на карьерни материали; изчерпателно са определени услугите за

⁴ Одитно доказателство № 3

⁵ Одитни доказателства №№ 2, 3, 4 и 10

гражданско състояние и регистрация, които не подлежат на таксуване; в Тарифата към НОАМТЦУ за ветераните, ползващи услугите на домашен социален патронаж е посочена относимата разпоредба от Закона за ветераните от войните; срокът и таксата за ползване на гробни места; сроковете за заплащане на таксата за битови отпадъци; ползването на общинските тротоари, площади и улични платна или на части от тях като зони за платено и безплатно паркиране по Закона за движение по пътищата; редът и начинът за определяне на таксите за административни услуги⁶.

НОАМТЦУ (ред. Решение № 174 от 27.05.2022 г.) не е приведена в съответствие със ЗМДТ по отношение на: определянето на цени на специализирани библиотечни услуги за регионалната библиотека е в несъответствие/противоречи на разпоредбите на Закона за обществените библиотеки; не е определен ред за обжалване на актовете, свързани с местните такси; не е определен ред за уведомяването на лицата за дължимите от тях такси за съответния период и за сроковете за плащане⁷.

След извършването на третата проверка, е разработен нов проект за изменение и допълнение на НОАМТЦУ. Проектът е публикуван за провеждането на обществени консултации с гражданите и юридическите лица, в съответствие с чл. 26, ал. 2 – ал. 4 от ЗНА. След изтичане на законовоопределения 30-дневен срок, от кмета на общината е внесено в общинския съвет предложение вх. № 60-00-276 от 05.08.2022 г. за изменение и допълнение на НОАМТЦУ.

С Решение № 335 от 16.09.2022 г. на общинския съвет е приета Наредба за изменение и допълнение на НОАМТЦУ - създаден е нов чл. 52е, в който са определени такси за специализирани библиотечни услуги за регионалната библиотека по Тарифа към наредбата, в съответствие с чл. 52, ал. 3 от Закона за обществените библиотеки във връзка с чл. 6, ал. 1, буква „к“ от ЗМДТ; в чл. 11, ал. 6 от НОАМТЦУ е определен ред за обжалване на актовете, свързани с местните такси в съответствие с разпоредбата на чл. 9б от ЗМДТ; създадена е нова ал. 3 към чл. 19 и е определен ред за уведомяването на лицата за дължимите от тях такси за съответния период и за сроковете за плащане, във връзка с чл. 69, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 14 от 2021 г., в сила от 17.02.2021 г.).

НОАМТЦУ е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен⁸.

Препоръка 2 е изпълнена.

1.3. По препоръка 5. *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти – общинска собственост за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти – общинска собственост (НРПУРОИ, ред. Решение № 465 от 29.10.2021 г. на общинския съвет) е приведена в съответствие със Закона за общинската собственост (ЗОС) по отношение на: срока за отдаване под наем на недвижими имоти – частна общинска собственост; реда за продажба на вещи – частна общинска собственост; реда за безвъзмездно предоставяне на имоти за нуждите на общинските ръководства на политическите партии; реда за отдаване под наем или аренда на пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд; реда за отдаване под наем на поземлени имоти, необходими като терени за временно използване, за спомагателни и допълнителни площадки, комуникации и други, свързани с изграждането, ремонта и поддържането на обекти на техническата инфраструктура; реда за продажба на имоти и вещи – частна общинска собственост между общината и държавата или между общини; реда за продажба на вещи на лицата, определени в закон;

⁶ Одитно доказателство № 5

⁷ Одитно доказателство № 5

⁸ Одитно доказателство №№ 6 и 10

реда за замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми⁹.

НРПУРОИ (ред. Решение № 465 от 29.10.2021 г. на общинския съвет) не е приведена в съответствие със ЗОС по отношение на: отдаването на части от имоти – публична общинска собственост за почасовото ползване; не е определен ред за замяна на общински ателиета и ред за настаняване под наем, продажба и замяна на общински гаражи¹⁰.

По време на третата проверка, е разработен проект за изменение и допълнение на НРПУРОИ. Проектът е публикуван за провеждането на обществени консултации с гражданите и юридическите лица, в съответствие с чл. 26, ал. 2 – ал. 4 от ЗНА. След изтичане на законовоопределения 30-дневен срок, от кмета на общината е внесено в общинския съвет предложение вх. № 60-00-249 от 18.07.2022 г. за изменение и допълнение на НРПУРОИ.

С Решение № 284 от 26.08.2022 г. на общинския съвет е приета Наредба за изменение и допълнение на НРПУРОИ. Създаден е нов чл. 81а в наредбата, с който е определен ред за замяна и продажба на общински ателиета и гаражи – частна общинска собственост, в съответствие с разпоредбата на чл. 50 от ЗОС.

С решението на общинския съвет от 26.08.2022 г., текстът на чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ в частта за отдаване на части от имоти – публична общинска собственост за почасовото ползване не е приведен в съответствие с чл. 14, ал. 7 от ЗОС.

В писмото от 21.09.2022 г. на кмета на общината до председателя на Сметната палата са посочени мотивите за приемането на разпоредбата по чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ, респ. за почасовото отдаване под наем без търг/конкурс на имоти/части от имоти – публична общинска собственост: с почасовото отдаване под наем се цели използване на физкултурните салони за спортни цели; липсата на помещения за нуждите на спортните клубове, регистрирани по чл. 9, ал.1, т. 1 и т. 2 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС), за тренировъчна дейност на децата; помещенията не се характеризират като свободни по своя характер, по смисъла на чл. 14, ал. 7 от ЗОС. Пояснява се, че нормата на чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ се прилага в случаите, когато части от имоти, предоставени за управление на училищата, детските градини и обслужващите звена са необходими за провеждане на учебния процес и могат да се предоставят на трети лица за временно и възмездно ползване за педагогически услуги, творческа дейност и спорт, без да се възпрепятства осъществяването на дейностите, за които имотите за предоставени за управление.

За правилното разбиране на целите на дадената препоръка и за правилното ѝ изпълнение следва да се има предвид следното:

Съгласно чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ, части от имоти - публична общинска собственост, предназначени за културни, образователни и обществени прояви могат да бъдат отдавани за почасово ползване от лицата, които управляват имота, след съгласуване с кмета на общината или оправомощено от него лице, по цени определени със Заповед на кмета на общината. Редът и цените за почасово отдаване са определени със Заповед № 1391 от 08.11.2005 г. на кмета на общината, издадена на основание чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ.

Както е изяснено в одитния доклад и към приключването на третата проверка за изпълнението на дадените препоръки, разпоредбата на чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ, противоречи на чл. 14, ал. 7 от ЗОС, в която е регламентирано, че свободни имоти или части от тях - публична общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години при условията и по реда на **чл. 14, ал. 2 от ЗОС**, след решение на общинския съвет. Части от имоти - публична общинска собственост, които са предоставени за

⁹ Одитно доказателство № 7

¹⁰ Одитно доказателство № 7

управление по реда на чл. 12 от ЗОС, могат да се отдават под наем, при условие че не се възпрепятства осъществяването на дейностите, за които съответният имот е предоставен за управление.

Съгласно чл. 14, ал. 2 от ЗОС, отдаването под наем на имоти - общинска собственост се извършва от кмета на общината **след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс**, освен ако в закон е предвидено предоставянето под наем да се извършва без търг или конкурс или е определен друг ред. В ЗОС не е налице разпоредба, която да дава възможност имоти или части от имоти - публична общинска собственост да се отдават под наем без търг или конкурс от лицата, които управляват имота след съгласуване с кмета на общината или оправомощено от него лице. Компетентният орган е общинският съвет, след което следва да се проведе една от процедурите посочени в закона – търг или конкурс. Позоваването от кмета на общината на ЗФВС е без законово основание, тъй като разпоредбите на този закон са неприложими за имоти/части от имоти – публична общинска собственост – физкултурни салони и кабинети в училища, които са отдавани почасово под наем. Разпоредбите на ЗФВС са относими/приложими единствено за имоти/части от имоти – публична общинска собственост – **спортни обекти**, като съгласно определението в чл. 102, ал. 1 от ЗФВС – „Спортен обект е недвижим имот или част от него, който съгласно подробен устройствен план е предназначен за спортни функции, заедно с изградените и/или поставените преместваеми обекти и съоръжения, необходими за практикуване на съответния вид спорт, включващи и необходимите спомагателни и обслужващи обекти и помещения, свързани с неговото функциониране.“. Видно от разпоредбата на ЗФВС училищата/детските градини не са спортни обекти.

Предвид това, сключването на договори за отдаване под наем на имоти или части от имоти - публична общинска собственост по искане на лица след съгласуване с кмета на общината или оправомощено от него лице, **без провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс** не е в съответствие със законоворегламентирания ред.

В резултат, съгласно правната рамка обявените цели на общината при отдаването на части от имоти – публична общинска собственост - физкултурни салони и кабинети в училища, могат да бъдат постигнати законосъобразно единствено след отдаването под наем чрез провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс, като специфичните условия за отдаването (вид спорт или други занимания, време на ползване, цена и др.) следва да бъдат определяни в условията на търга/конкурса.

НРПУРОИ (ред. Решение № 284 от 26.08.2022 г. на общинския съвет) е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, с изключение на отдаването на части от имоти – публична общинска собственост за почасовото ползване¹¹.

Препоръка 5 е изпълнена частично.

2. При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките, дадени на Общинския съвет - Благоевград е установено:

Препоръките към общинския съвет са идентични с препоръки №№ 1, 2 и 5 към кмета на общината, т.к. съгласно правната рамка изпълнението им е обвързано, като предложението на кмета на общината следва да бъде разгледано от общинския съвет, след което предложените промени да бъдат приети/отхвърлени от общинския съвет.

В тази връзка информацията, установена при проверката на препоръки №№ 1, 2 и 5 към кмета на общината, е относима и към препоръките, дадени на общинския съвет.

¹¹ Одитни доказателства №№ 7, 8, 9 и 10

2.1. По препоръка 1. *Да се актуализира Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Благоевград за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НОРМД (ред. Решения № 393 от 17.09.2021 г. и № 334 от 16.09.2022 г. на общинския съвет) е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен¹².

Препоръка 1 е изпълнена.

2.2. По препоръка 2. *Да се актуализира Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Благоевград за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НОАМТЦУ (ред. Решения № 174 от 27.05.2022 г. и № 335 от 16.09.2022 г. на общинския съвет) е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен¹³.

Препоръка 2 е изпълнена.

2.3. По препоръка 3. *Да се актуализира Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти - общинска собственост за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

НРПУРОИ (ред. Решения № 465 от 29.10.2021 г. и № 284 от 26.08.2022 г. на общинския съвет) е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, с изключение на отдаването на части от имоти – публична общинска собственост за почасовото ползване¹⁴.

Препоръка 3 е изпълнена частично.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осъществена за трети път проверка по изпълнението на препоръките в Община Благоевград, дадени при извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета, управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г., показва, че от кмета на общината две препоръки са изпълнени и една препоръка е изпълнена частично; от общинския съвет - две препоръки са изпълнени и една препоръка е изпълнена частично.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнение на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 451 на Сметната палата от 14.12.2022 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Цветан Цветков)

¹² Одитни доказателства №№ 2, 3, 4 и 10

¹³ Одитни доказателства №№ 6 и 10

¹⁴ Одитни доказателства №№ 7, 8, 9 и 10

ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА

към проекта на доклад за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0500300116 за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета, управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград, за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.

| № | Одитни доказателства | Брой Стр. |
|----|--|--------------|
| 1. | Писмо с изх. № 07-02-2567 от 29.12.2021 г. до кмета на Община Благоевград и писмо с изх. № 07-02-2568 от 29.12.2021 г. до председателя на Общински съвет - Благоевград | 2 |
| 2. | Писмо с вх. № 07-02-2567 от 04.07.2022 г. до Председателя на Сметната палата | 6 |
| 3. | Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Благоевград (ред. Решение № 393 от 17.09.2021 г. на Общински съвет - Благоевград, в сила от 07.10.2021 г.) | 22 |
| 4. | Констативен протокол и Заповед за заместване с № 282-ЧР от 22.07.2022 г. | 4 |
| 5. | Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Благоевград (посл. ред. Решение № 174 по Протокол № 9 от 27.05.2022 г. на общинския съвет, в сила от 16.06.2022 г.), Предложения и решения за изменението ѝ | 82 |
| 6. | Предложение с изх. № 60-00-259 от 26.07.2022 г. от кмета на общината до председателя на общинския съвет относно Проект на Наредба за изменение и допълнение на НОАМТЦУ | 7 |
| 7. | Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти – общинска собственост (ред. Решение № 465 по Протокол № 17 от 29.10.2021 г. на общинския съвет, в сила от 19.11.2021 г.) и Приложения към нея | 56 |
| 8. | Предложение с изх. № 60-00-249 от 18.07.2022 г. от кмета на общината до председателя на общинския съвет относно Проект на Наредба за изменение и допълнение на НРПУРОИ | 5 |
| 9. | Отговор с изх. № ПСП-70-00-913 от 14.07.2022 г. от кмета на Община Благоевград | 2 |
| 10 | Писмо изх. № 53-00-1467 от 21.09.2022 г. на кмета на общината до председателя на Сметната палата, с приложения. | 67 |