

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПРЕПОРЪКИТЕ**

от Одитен доклад № 0500300116
за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета,
управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград,
за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 451 от 14.12.2022 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-008 от 21.08.2023 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена за *четвърти път проверка* за изпълнението относно частично изпълнената препоръка по Одитен доклад № 0500300116 за извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета, управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от Закона за Сметната палата, на кмета на Община Благоевград е изпратен окончателен одитен доклад със седем препоръки за подобряване на финансовото управление в Община Благоевград. На основание чл. 49, ал. 3 от Закона за Сметната палата, на председателя на Общински съвет – Благоевград е изпратен доклад за резултатите от одита с четири препоръки за подобряване на финансовото управление в Община Благоевград.

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 215 от 30.07.2020 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-004 от 24.03.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена за *първи път проверка* за изпълнението на дадените препоръки. При проверката е установено, че от общо седем препоръки, дадени на кмета на Община Благоевград, две препоръки са изпълнени и пет не са изпълнени. Дадените четири препоръки на общинския съвет не са изпълнени. Докладът за резултатите от осъществената за първи път проверка е изпратен на кмета на общината и на общинския съвет.

На основание Решение № 095 от 27.04.2021 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-020 от 23.11.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата, след изтичането на тримесечния срок от приемането на решението е извършена за *втори път проверка* относно неизпълнените препоръки. При втората проверка е установено, че от петте неизпълнени препоръки, дадени на кмета на общината, две препоръки са изпълнени, две препоръки са изпълнени частично и една препоръка не е изпълнена. От общо четири препоръки, дадени на общинския съвет, една препоръка е изпълнена, две препоръки са изпълнени частично и една препоръка не е изпълнена. На основание чл. 50, ал. 3 от Закона за Сметната палата, докладът за резултатите от осъществената за втори път проверка, в частта му за неизпълнените и изпълнените частично препоръки, е изпратен на кмета на общината и на общинския съвет през м. април 2022 г.

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Решение № 498 от 13.12.2021 г. на Сметната палата и Заповед № ПК-05-03-011 от 14.07.2022 г. на заместник-председател на Сметната палата, е извършена проверка за *трети път* за изпълнението на препоръките. При третата проверка е установено, че от кмета на общината две препоръки са изпълнени и една препоръка е изпълнена частично, а от общинския съвет две препоръки са изпълнени и една препоръка е изпълнена частично. На основание чл. 50, ал. 3 от Закона за Сметната палата, докладът за резултатите от осъществената за трети път проверка в частта му за частично изпълнената препоръка е изпратен на кмета на общината и на общинския съвет през м. декември 2022 г.

Настоящата четвърта проверка има за цел да се установи съответствието между дадените препоръки в доклада по чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата, получената информация от кмета на общината и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

1. При осъществения последващ контрол за изпълнението на частично изпълнената препоръка от кмета на Община Благоевград е установено:

Препоръка 5. *Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти – общинска собственост за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти – общинска собственост (НРПУРОИ, ред. Решение № 284 от 26.08.2022 г. на общинския съвет) е приведена в съответствие със Закона за общинската собственост (ЗОС) по отношение на реда за замяна на общински ателиета и реда за настаняване под наем, продажба и замяна на общински гаражи, с изключение на отдаването на части от имоти – публична общинска собственост за почасовото ползване¹.

Съгласно чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ, части от имоти - публична общинска собственост, предназначени за културни, образователни и обществени прояви могат да бъдат отдавани за почасово ползване от лицата, които управляват имота, след съгласуване с кмета на общината или оправомощено от него лице, по цени определени със заповед на кмета на общината. Редът и цените за почасово отдаване са определени преди 18 години, със Заповед № 1391 от 08.11.2005 г. на кмета на общината, издадена на основание чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ.

Към момента на четвъртата проверка, текстът на чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ в частта за отдаване на части от имоти – публична общинска собственост за почасово ползване не е приведен в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 7 от ЗОС.

След извършването на третата проверка за изпълнението на препоръките, на 17.03.2023 г. от кмета на общината е внесено предложение в общинския съвет за отмяната на разпоредбата на чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ².

На интернет страница на общината на 17.03.2023 г. е публикуван проект за Наредба за изменение и допълнение на НРПУРОИ, за провеждането на обществени консултации с гражданите и юридическите лица, в съответствие с изискванията на чл. 26, ал. 2 – ал. 4 от Закона за нормативните актове³.

Предложението на кмета на общината за отмяната на чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ, относно отдаването на части от имоти – публична общинска собственост за почасово ползване е разгледано от всички 10 постоянни комисии на общинския съвет, в съответствие с реда, определен в чл. 46, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

В становище от 21.04.2023 г., от Комисията по образование, култура и вероизповедания е дадено предложение за отправяне на писмено питане до Министерство на финансите (МФ), дирекция „Държавни помощи и реален сектор“, дали предоставянето на имоти - публична общинска собственост по реда на чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ на Община Благоевград представлява държавна помощ. Към така даденото предложение на комисията не са изложени мотиви. От останалите девет постоянни комисии, е предложено на общинския съвет да приеме решение, с което да се отмени чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ⁴.

Съгласно т. II от Решение № 159 от 28.04.2023 г. на общинския съвет, общинската администрация е задължена да направи официално писмено питане до МФ, дирекция „Държавни помощи и реален сектор“⁵. С писмо от 25.08.2023 г. от кмета на общината е направено запитване до МФ⁶. Към момента на четвъртата проверка в общината не е получен отговор от МФ.

¹ Одитно доказателство № 1

² Одитни доказателства №№ 2 и 3

³ http://www.blgmun.com/cat36/7164/Predlozhenie_60-00-121_17022023.html

⁴ Одитно доказателство № 4

⁵ Одитно доказателство № 5

⁶ Одитно доказателство № 6

Решението от 28.04.2023 г. на общинския съвет не е относимо към дадената препоръка, тъй като разпоредбата на чл. 13, ал. 7 от НРПУРОИ, противоречи на чл. 14, ал. 7 от ЗОС.

Съгласно чл. 14, ал. 7 от ЗОС, свободни имоти или части от тях - публична общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години при условията и по реда на ал. 2 след решение на общинския съвет. Части от имоти - публична общинска собственост, които са предоставени за управление по реда на чл. 12 от ЗОС, могат да се отдават под наем, при условие че не се възпрепятства осъществяването на дейностите, за които съответният имот е предоставен за управление.

Съгласно чл. 14, ал. 2 от ЗОС, отдаването под наем на имоти - общинска собственост се извършва от кмета на общината след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс, освен ако в закон е предвидено предоставянето под наем да се извършва без търг или конкурс или е определен друг ред. Със ЗОС не е дадена възможност имоти или части от имоти - публична общинска собственост да се отдават под наем без търг или конкурс от лицата, които управляват имота след съгласуване с кмета на общината или оправомощено от него лице. Компетентният орган е общинският съвет, след което следва да се проведе една от процедурите посочени в закона – търг или конкурс.

Съгласно определението в чл. 102, ал. 1 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС): „Спортен обект е недвижим имот или част от него, който съгласно подробен устройствен план е предназначен за спортни функции, заедно с изградените и/или поставените преместваеми обекти и съоръжения, необходими за практикуване на съответния вид спорт, включващи и необходимите спомагателни и обслужващи обекти и помещения, свързани с неговото функциониране.“.

В тази връзка разпоредбите на ЗФВС са относими/приложими единствено за имоти/части от имоти – публична общинска собственост – спортни обекти, а училищата/детските градини не са такива обекти. Разпоредбите на ЗФВС не са приложими за имоти/части от имоти – публична общинска собственост – физкултурни салони и кабинети в училища, които са отдавани почасово под наем.

Сключването на договори за отдаване под наем на имоти или части от имоти - публична общинска собственост по искане на лица след съгласуване с кмета на общината или оправомощено от него лице, без провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс е в несъответствие със законоворегламентирания ред. При отдаването на части от имоти – публична общинска собственост - физкултурни салони и кабинети в училища, целите на общината могат да бъдат постигнати законосъобразно единствено след отдаването под наем чрез провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс, като условия за отдаването (вид спорт или други занимания, време на ползване, цена и др.) следва да бъдат определяни в условията на търга/конкурса.

Към момента на четвъртата проверка НРПУРОИ не е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, по отношение на отдаването на части от имоти – публична общинска собственост за почасово ползване⁷.

Препоръка 5 е изпълнена частично.

2. При осъществения последващ контрол за изпълнението на частично изпълнената препоръка, дадена на Общинския съвет- Благоевград е установено:

Препоръката към общинския съвет е идентична с препоръка № 5 към кмета на общината, т.к. съгласно правната рамка изпълнението им е обвързано, като предложението на кмета на общината следва да бъде разгледано от общинския съвет, след което предложените промени да бъдат приети/отхвърлени от общинския съвет.

В тази връзка информацията, установена при проверката на препоръка № 5 към кмета на общината, е относима и към препоръката, дадена на общинския съвет.

⁷ Одитно доказателство № 1

Препоръка 3. *Да се актуализира Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти - общинска собственост за привездането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.*

С Решение № 284 от 26.08.2022 г. на общинския съвет, НРПУРОИ е приведена в съответствие със ЗОС по отношение на реда за замяна на общински ателиета и реда за настаняване под наем, продажба и замяна на общински гаражи, с изключение на отдаването на части от имоти – публична общинска собственост за почасовото ползване.

НРПУРОИ не е приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, по отношение на отдаването на части от имоти – публична общинска собственост за почасово ползване⁸.

Препоръка 3 е изпълнена частично.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осъществената четвърта проверка за изпълнението на препоръките, дадени при извършен одит за съответствие при администрирането на приходите по бюджета, управлението и разпореждането с имоти в Община Благоевград за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2015 г., показва, че от кмета на общината една препоръка е изпълнена частично. От общинския съвет една препоръка е изпълнена частично.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнение на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 358 на Сметната палата от 12.09.2023 г.

⁸ Одитни доказателства №№ 1-6

ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА

към доклада за резултатите от проверката за изпълнението на препоръките в
Община Благоевград по Одитен доклад № 0500300116 за извършен одит за
съответствие при администрирането на приходите по бюджета, управлението и
разпореждането с имоти в Община Благоевград за периода от 01.01.2014 г. до
31.12.2015 г.

№	Одитни доказателства	Брой стр.
1.	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти – общинска собственост	60
2.	Въпрос вх. № 53-00-720 от 21.08.2023 г. и Отговор изх. № 53-00-720 от 21.08.2023 г. на кмета на Община Благоевград	2
3.	Предложение изх. № 60-00-121/17.02.2023 г. на кмета на общината	8
4.	Съпроводително Писмо изх. №53-00-745 от 31.08.2023 г. на Общински съвет – Благоевград, с 10 бр. становища на постоянните комисии на общинския съвет: Становище от 20.04.2023 г. на Комисията по икономика, инвестиционно насърчаване и планиране; Становище от 20.04.2023 г. на Комисията по бюджет, финанси и европроекти; Становище от 19.04.2023 г. на Комисията по здравеопазване; Становище от 18.04.2023 г. на Комисията за децата, младежта, спорта, туризма и работа с неправителствени организации; Становище от 19.04.2023 г. на Комисията по устройство на територията, комунално-битово обслужване, екология и транспорт; Становище от 18.04.2023 г. на Комисията по развитие на селските райони, земеделие и горско стопанство; Становище от 18.04.2023 г. на Комисията по социална и жилищна политика; Становище от 19.04.2023 г. на Комисията по жалби и контрол изпълнението на решенията на общинския съвет и мониторинг на обществените и възлагателните комисии; Становище от 19.04.2023 г. на Комисията по опазване на обществения ред, сигурност и противодействие на корупцията и установяване на конфликт на интереси	32
5.	Решение № 159 по Протокол №6 от 28.04.2023 г. на Общински съвет – Благоевград	3
6.	Писмо изх. № Е0-Б-2479 от 25.08.2023 г. на кмета на Община Благоевград до Министерство на финансите	2