

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
СМЕТНА ПАЛАТА**

---

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИЯ  
ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА  
ПРЕПОРЪКИТЕ**

**по Одитен доклад № 0200302320  
за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и  
общинските дейности на Община Априлци, Област Ловеч  
за периода от 01.01.2019 г. до 30.06.2020 г.**

Настоящият доклад е приет с Решение № 374 от 11.10.2022 г. на Сметната палата (Протокол № 38)

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, чл. 5, т. 2 от Правилата за организиране осъществяването на контрол по изпълнението на препоръките на Сметната палата, т. 7 от Решение № 349/23.09.2021 г. на Сметната палата и издадена заповед № ПК-02-03-012/29.07.2022 г. на заместник-председател на Сметната палата е извършена проверка за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0200302320 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Априлци, Област Ловеч за периода 01.01.2019 г. до 30.06.2020 г.

На основание чл. 49, ал. 1 от ЗСП на кмета на Община Априлци и на председателя на Общинския съвет - Априлци (ОбС) е изпратен окончателен одитен доклад.<sup>1</sup> За подобряване на дейностите в Общината са дадени дванадесет препоръки на кмета и шест препоръки на ОбС-Априлци.

От кмета в нормативно определения срок в чл. 50, ал. 2 от ЗСП<sup>2</sup> е изпратена информация до председателя на Сметната палата за предприетите мерки за изпълнението на дадените препоръки.<sup>3</sup> Информацията за изпълнението на дадените препоръките от ОбС-Априлци до председателя на Сметната палата е изпратена<sup>4</sup> след нормативно определения срок в чл. 50, ал. 2 от ЗСП.<sup>5</sup>

Целта на проверката е установяване на съответствието между препоръките в одитния доклад и действително предприетите мерки и извършени действия за изпълнението им.

## II. РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА

При осъществения последващ контрол за изпълнението на препоръките, е установено:

### Препоръки, дадени на кмета на Община Априлци

**1. По препоръка 1.** *Да се внесе предложение до Общинския съвет - Априлци за актуализиране на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Априлци в съответствие със ЗПФ.*

От кмета е внесено в ОбС предложение, вх. № ДП-317/21.03.2022 г.<sup>6</sup> за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Априлци (НУРСТБП).

Предложени са изменения и допълнения на чл. 22, ал. 1, б. „б“ и б. „г“, чл. 29, ал. 2, чл. 30, ал. 3, чл. 41, чл. 42, ал. 1 и ал. 2 и чл. 44, ал. 1 от НУРСТБП. В Наредбата е създаден нов Раздел VIII „Община Априлци при финансови затруднения“, регламентиращ реда за прилагане на процедури по финансово оздравяване на Община.

***Препоръка 1 е изпълнена.***

**2. По препоръка 2.** *Да се внесе предложение до Общинския съвет - Априлци за актуализиране на Наредбата за определяне размера на местните данъци в съответствие със ЗМДТ.*

---

<sup>1</sup> ОД № 1

<sup>2</sup> С писмо изх. № 527/15.04.2022 г.

<sup>3</sup> ОД № 2

<sup>4</sup> С писмо изх. № 727/10.05.2022 г.

<sup>5</sup> ОД № 3

<sup>6</sup> ОД № 5

В ОбС от кмета е внесено предложение, вх. № ДП-306/15.03.2022 г.<sup>7</sup> за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администрирането на местните данъци (НОАМД).

Към разпоредбите на чл. 7 от НОАМД са създадени нови алинеи 5, 6 и 7, към чл. 20, нови алинеи 3, 4, 5, 6, 7 и 8 и към чл. 41 нова алинея 4. Допълнени са текстовете на чл. 8, ал. 4, чл. 14, чл. 18, ал.1 и чл. 20, ал.ал. 1 и 3 от НОАМД. С разпоредбите е разширен кръгът от данъчно задължените лица за облагане с данък върху недвижимите имоти (ДНИ); размера на постъпленията от ДНИ; случаите в които собственикът на недвижим имот не подава данъчна декларация; освобождаването от ДНИ и определянето на размера на данъка върху превозните средства.

***Препоръка 2 е изпълнена.***

**3. По препоръка 3.** *Да се внесе предложение до Общинския съвет - Априлци за актуализиране на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в съответствие с Глава трета „Местни такси“ от ЗМДТ.*

От кмета в ОбС е внесено предложение, вх. № ДП-305/15.03.2022 г.<sup>8</sup> за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Априлци (НОАМТЦУ).

Текстът на чл. 16в, ал. 2 от НОАМТЦУ е допълнен с нова т. 4 и е създадена нова ал. 3, относно не събирането на такса за битови отпадъци на определен кръг от данъчно задължени лица.

***Препоръка 3 е изпълнена.***

**4. По препоръка 4.** *Да се внесе предложение до Общинския съвет - Априлци за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество със ЗОС и Устройствения правилник на общинската администрация.*

В ОбС-Априлци е внесено от кмета предложение, вх. № ДП-307/15.03.2022 г.<sup>9</sup> за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ).

Изменени и допълнени са текстовете на чл. 16, ал. 1 и ал. 2, чл. 17, ал. 1, чл. 22, ал. 1 и ал. 3, чл. 25, ал. 2, чл. 27, чл. 31, ал. 3, чл. 32, ал.ал. 1, 2 и 3, чл. 46, ал. 4 и ал. 5, чл. 53, ал. 2, чл. 70, ал. 5, чл. 89, ал. 1, чл. 93, ал. 3, чл. 94, ал. 2 от НРПУРОИ. Отменени са разпоредбите на чл. 16, ал. 3, чл. 31, ал. 5, чл. 35, ал. 5 и ал. 10, чл. 36, ал. 5, чл. 53, ал. 3 от НРПУРОИ. В НРПУРОИ са създадени са нови текстове с чл. 26а, чл. 26б, чл. 32, ал. 4, чл. 52а, чл. 52б и чл. 52в. С разпоредбите са определени: редът за отдаването под наем на имоти или части от тях общинска собственост, за продажба и замяна на имоти и вещи-частна общинска собственост и за настаняването под наем в общински ателиета и гаражи. В НРПУРОИ е посочена дирекция „Устройство на територията, общинска собственост и евроинтеграция“ в съответствие с Устройствения правилник на общинската администрация.

***Препоръка 4 е изпълнена.***

**5. По препоръка 5.** *Да се внесе предложение до Общинския съвет - Априлци за актуализиране на Наредбата за реда за управление на горските територии с Устройствения правилник на общинската администрация.*

От кмета е внесено в ОбС-Априлци предложение, вх. № ДП-312/17.03.2022 г.<sup>10</sup> за приемане на изменение и допълнение на Наредбата за реда за управление на горските територии-собственост на Община Априлци (НРУГТ). В текстовете на НРУГТ е посочено, че управлението на горските територии-общинска собственост, се осъществява от структурното звено в Общината.

---

<sup>7</sup> ОД № 6

<sup>8</sup> ОД № 7

<sup>9</sup> ОД № 8

<sup>10</sup> ОД № 9

***Препоръка 5 е изпълнена.***

**6. По препоръка 6.** *Да се актуализират ВПФУК, ВППМСФУК и ВПОПК в съответствие с изискванията на ЗФУКПС и Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол и ЗОП, и да се въведе ред за извършване на контрол на дейността по администриране на приходите.*

През месец януари 2022 г. от кмета са утвърдени нова Система за финансово управление и контрол в Община Априлци (СФУК) и нови Вътрешни правила за реда и начина за осъществяване на предварителен контрол в Община Априлци (ВПОПК).<sup>11</sup>

Въведената СФУК включва политики, правила и процедури по всеки един от петте елемента на финансово управление и контрол, в съответствие с Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите. Разписан е ред за извършване на контрол на дейността по администриране на приходите от ДНИ, ДПС и ТБО.

С ВПОПК са определени дейностите и процесите, за които е необходимо извършване на предварителен контрол за законосъобразност, длъжностните лица, които го осъществяват и са приложени образци на: заявка за поемане на задължение, заявка за извършване на разход и контролни листи за извършване на предварителен контрол за законосъобразност, съгласно Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.

***Препоръка 6 е изпълнена.***

**7. По препоръка 7.** *Да се предприемат действия за служебно отписване на просрочените задължения от ДНИ, ДПС и ТБО по партиди на ДЗЛ в ПП Матеус с изтекъл 10-годишен давностен срок.*

На 04.01.2022 г. от служители на общинската администрация е извършена проверка на задълженията с изтекъл десетгодишен давностен срок по партидите на физически и юридически лица, документирана с протокол и справка от ПП Матеус. На основание чл. 171, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс са отписани задължения общо в размер на 127 846,85 лв., в т.ч. главница 56 721,84 лв. и лихви - 71 125,01 лв.<sup>12</sup>

***Препоръка 7 е изпълнена.***

**8. По препоръка 8.** *Да се актуализират Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Априлци в съответствие с измененията на ЗОП и ППЗОП.*

Със Заповед № 64/14.03.2022 г. на кмета са допълнени Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Априлци<sup>13</sup> (ВПУЦОП). Към ВПУЦОП е приложен образец на план на обществените поръчки на общината за съответната година. В чл. 7, ал. 4 от ВПУЦОП са посочени инвестиционните и други проекти, когато се изискват за подготовката на офертата, методиката за определяне на комплексната оценка на офертата, когато е приложимо, образците на документи и проектът на договор. Текстът на чл. 33, ал. 7, т. 1 от ВПУЦОП е изменен, като е посочено - „документи, издадени от компетентен орган, за удостоверяване липсата на обстоятелство по чл. 54 от ЗОП“.

***Препоръка 8 е изпълнена.***

**9. По препоръка 9.** *Да се определи длъжностно лице от общинската администрация, което да отговаря за застраховането на имотите и вещите общинска собственост.*

---

<sup>11</sup> ОД № 10

<sup>12</sup> ОД № 11

<sup>13</sup> ОД № 12

Със Заповед № 29/03.02.2022 г. на кмета е определен главният счетоводител на Общината, да отговаря за застраховането на имотите и вещите общинска собственост.<sup>14</sup>

***Препоръка 9 е изпълнена.***

**10. По препоръка 10.** *Да се внесе предложение до Общинския съвет - Априлци за приемане на Правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите на територията на Община Априлци.*

От кмета е внесено предложение, вх. № ДП-267/12.11.2021 г.<sup>15</sup> в ОбС-Априлци за приемане на Правила за ползване на пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд на територията на Община Априлци за стопанската 2022 г. - 2023 г.

***Препоръка 10 е изпълнена.***

**11. По препоръка 11.** *Да се определи длъжностно лице за изготвяне на предавателно-приемателни протоколи за предаване на обектите, в които ще се извършва добив на дървесина.*

Със Заповед № 556/16.11.2021 г. на кмета е определен главен специалист „Общински гори“, да изготвя предавателно-приемателни протоколи за предаване на обекти общинска собственост, в които ще се извършва добив на дървесина.<sup>16</sup>

***Препоръка 11 е изпълнена.***

**12. По препоръка 12.** *Да се създаде организация за своевременно издаване на актове за общинска собственост за имоти – земи и гори.*

От кмета със Заповед № 555/16.11.2021 г. са определени главен експерт „Общинска собственост, обществени поръчки и транспорт“ и специалист „Общински имоти, земи и гори“, да съставят актове за общинска собственост на придобитите в собственост на Общината земи и гори.<sup>17</sup>

***Препоръка 12 е изпълнена.***

## **Препоръки, дадени на Общинския съвет – Априлци**

**1. По препоръка 1.** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Априлци.*

С Решение № 398/31.03.2022 г. на ОбС-Априлци<sup>18</sup> е прието изменение и допълнение на НУРСБП.

***Препоръка 1 е изпълнена.***

**2. По препоръка 2.** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за определяне размера на местните данъци.*

От ОбС-Априлци с Решение № 396/31.03.2022 г.<sup>19</sup> е изменена и допълнена НОАМД.

***Препоръка 2 е изпълнена.***

**3. По препоръка 3.** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.*

---

<sup>14</sup> ОД № 13

<sup>15</sup> ОД № 14

<sup>16</sup> ОД № 15

<sup>17</sup> ОД № 16

<sup>18</sup> ОД №№ 17 и 18

<sup>19</sup> ОД №№ 19 и 20

С Решение № 395/31.03.2022 г. на ОбС-Априлци<sup>20</sup> е прието изменение и допълнение на НОАМТЦУ.

***Препоръка 3 е изпълнена.***

**4. По препоръка 4.** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.*

От ОбС-Априлци с Решение № 404/31.03.2022 г.<sup>21</sup> е изменена и допълнена НРПУРОИ.

***Препоръка 4 е изпълнена.***

**5. По препоръка 5.** *Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда за управление на горските територии.*

С Решение № 409/31.03.2022 г.<sup>22</sup> на ОбС-Априлци е прието изменение и допълнение на НРУГТ.

***Препоръка 5 е изпълнена.***

**6. По препоръка 6.** *Да се приемат Правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите на територията на Община Априлци.*

От ОбС-Априлци с Решение № 352/25.11.2021 г.<sup>23</sup> са приети Правила за ползване на пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд на територията на Община Априлци за стопанската 2022 г. – 2023 г.

***Препоръка 6 е изпълнена.***

### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Осъществената проверка за изпълнението на препоръките, дадени при извършения одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Априлци, Област Ловеч за периода 01.01.2019 г. до 30.06.2020 г. показва, че са предприети мерки за изпълнението на дадените препоръки.

Дадените дванадесет препоръки на кмета на Общината са изпълнени.

Дадените шест препоръки на ОбС-Априлци са изпълнени.

В подкрепа на констатациите са събрани 28 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи извършения последващ контрол за изпълнението на препоръките по Одитен доклад № 0200302320 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Априлци, Област Ловеч за периода 01.01.2019 г. до 30.06.2020 г., се намират в Сметната палата, гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Докладът за резултатите от проверката за изпълнение на препоръките е приет на основание чл. 50, ал. 1 от Закона за сметната палата с Решение № 374 на Сметната палата от 11.10.2022 г..

---

<sup>20</sup> ОД №№ 21 и 22

<sup>21</sup> ОД №№ 23 и 24

<sup>22</sup> ОД №№ 25 и 26

<sup>23</sup> ОД №№ 27 и 28