

**ДОКЛАД ЗА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ  
ОСЪЩЕСТВЕНИЯ ПОСЛЕДВАЩ КОНТРОЛ ЗА  
ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ**

от одитен доклад № 0300100417  
за извършен одит „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните  
и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния  
въздух в големите градове” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.

## ВЪВЕДЕНИЕ

На основание чл. 50, ал. 1 от Закона за Сметната палата, в изпълнение на т. 6 от Решение № 148 от 22.06.2018 г. на Сметната палата и издадена Заповед № ПК-03-01-004 от 12.07.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата е осъществен контрол за изпълнението на препоръките по одитен доклад № 0300100417 за извършен одит „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния въздух в големите градове” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.

В резултат на извършения одит са дадени общо 24 (двадесет и четири) препоръки, от които една включва 2(две) подпрепоръки:

- 10 (десет) препоръки, едната от които е с 2 (две) подпрепоръки - на министъра на околната среда и водите;
- 2 (две) препоръки на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС);
- 2 (две) препоръки на директора на Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ) – София;
- 1 (една) препоръка на РИОСВ – Пловдив;
- 2 (една) препоръки на РИОСВ – Стара Загора;
- 1 (една) препоръка на кмета на Столична община (СО);
- 3 (три) препоръки на кмета на община Пловдив;
- 3 (три) препоръки на кмета на община Стара Загора.

Окончателният одитен доклад е изпратен на 04.07.2018 г. на министъра на околната среда и водите, на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда, директорите на РИОСВ – София, РИОСВ – Пловдив и РИОСВ – Стара Загора; на кметовете на Столична община, община Пловдив и община Стара Загора. Срокът за изпълнение на препоръките е до 31.12.2019 г. В законоустановения срок от министъра на околната среда и водите<sup>1</sup>, изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по околна среда<sup>2</sup> и директора на РИОСВ – Стара Загора<sup>3</sup> са изпратени уведомления до председателя на Сметната палата за предприетите мерки и действия за изпълнението на дадените препоръки, съгласно чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата.

Информация за изпълнение на дадените препоръки е предоставена с писма от кмета на Столична община,<sup>4</sup> кмета на община Пловдив<sup>5</sup> и кмета на община Стара Загора.<sup>6</sup> При осъществяване на последващия контрол с писма от министъра на околната среда и водите<sup>7</sup> и на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по околна среда<sup>8</sup> е предоставена информация за изпълнение на дадените препоръки.

Проверката има за цел да установи предприетите от одитираните организации мерки по изпълнението на дадените от Сметната палата препоръки.

<sup>1</sup> Писмо вх. № 04-10-20 от 02.01.2020 г. на СП и изх. № 50-00-8 от 02.01.2020 г. на министъра на околната среда и водите

<sup>2</sup> Писмо вх. № 12-25-27 от 23.12.2019 г. в СП и изх. № 3312 от 23.12.2019 г. на изпълнителния директор на ИАОС

<sup>3</sup> Писмо вх. № 04-10-22 от 30.12.2019 г. на СП и изх. № РД-05-1896(2) от 17.12.2019 г. на директора на РИОСВ – Стара Загора

<sup>4</sup> Писмо вх. № 91-00-5 от 24.08.2020 г. на СП и изх. № СОА20-ФИ17-107(1) от 21.08.2020 г. на кмета на Столична община

<sup>5</sup> Писмо с вх. № 07-02-6 от 14.01.2020 г. на СП и изх. № 18РЗК673/1 от 10.01.2020 г. и Писмо с вх. № 91-00-5 от 08.09.2020 г. на СП и с изх. № 18РЗК673/3 от 03.09.2020 г. на кмет на Община Пловдив

<sup>6</sup> Писмо с вх. № 91-00-5 от 02.09.2020 г. на СП и изх. № 10-11-10122 от 31.08.2020 г. на кмет на заместник-кмет на Община Стара Загора

<sup>7</sup> Писмо вх. № 04-10-14/04.08.2021 г. на СП и изх. № 50-00-13/28.07.2021 г. на министъра на ОСВ

<sup>8</sup> Писмо вх. № 12-25-29 от 21.07.2021 г. в СП и изх. № 2033 от 21.07.2021 г. на изпълнителния директор на ИАОС

## РЕЗУЛТАТИ

**I. При осъществения контрол за изпълнението на дадените препоръки към министъра на околната среда и водите е установено:**

**По препоръка 1:** *Да се обмисли възможността за промяна на местоположението и броя на пунктовете за мониторинг, с цел осигуряване на максимално покритие на замърсените зони в населените места, в които са разположени и оптимално отчитане нивата на замърсителите и техните източници, влияещи върху качеството на атмосферния въздух (КАВ).*<sup>9</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел I, т. 1, подточка 1.2.2. от одитния доклад относно не променяне на броя на пунктовете за мониторинг в големите градове, обект на одита и съществуващите рискове в райони, в които има нарушено качество на атмосферния въздух (КАВ) да не се измерва и отчита влиянието на замърсителите. Независимо от разрастващата се инфраструктура, нарастващата средна гъстота на населението, развиващата се индустрия и бързо увеличаващият се автомобилен транспорт, водещи до динамично променяща се градска среда, местоположението и броят на пунктовете за мониторинг на включените в обхвата на одита райони за оценка на КАВ не са променяни съществено. Пропуските при отчитането на тези фактори, могат да окажат негативно влияние върху реалната и пълна оценка на КАВ.

В Плана за дейността на ИАОС за 2019 г., в Раздел I е заложено изпълнението на<sup>10</sup>:

- Задача № 5 „Актуализиране на Заповед № РД-969 от 21.12.2013 г. на министъра на околната среда и водите относно списъка на районите и агломерациите за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух“.

От ИАОС е разработен проект на нова заповед, който е изпратен през месец декември 2019 г. в МОСВ за съгласуване. Поради забавяне в процеса по актуализация на заповедта, от дирекция „Опазване чистотата на въздуха“ в МОСВ е изпратено становище до ИАОС (писмо № 12-00-762 от 08.07.2021 г.) с конкретни предложения и бележки за актуализация на заповедта.<sup>11</sup>

- Задача № 2 „Актуализация на Заповед № РД-66 от 28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите относно функциониращите пунктове за мониторинг на качеството на атмосферния въздух“.

Заповедта е актуализирана от 01.07.2019 г. със Заповед № РД-489 от 26.06.2019 г. на министъра на околната среда и водите във връзка с изискване на Европейската комисия за покриване на всички замърсители по всички зони, като са добавени замърсители (тежки метали) към определени пунктове в тези зони. В съответствие с изискванията, определени в заповедта, регистрираните превишения на праговите стойности за озон и въглероден диоксид се докладват ежедневно в МОСВ<sup>12</sup>, а информацията и данните за нивата на фините прахови частици (ФПЧ) се изпращат месечно/на тримесечие.<sup>13 14</sup>

- Задача № 1 „Изготвяне на програми за мониторинг“ в подзадача № 1.8. е планирано посещение на място и преразглеждане на всички пунктове за мониторинг от Националната автоматизирана система за контрол на КАВ, във връзка с изпълнение на изискванията на Приложение № 6 към чл. 11 на Наредба № 12 от 2010 г. за норми за

<sup>9</sup> „Констатации и оценки”, раздел I, т. 1, подточка 1.2., п.т. 1.2.2. от одитен доклад № 0300100417

<sup>10</sup> [http://www.eea.government.bg/bg/about/Plan\\_19.pdf](http://www.eea.government.bg/bg/about/Plan_19.pdf)

<sup>11</sup> Одитни доказателства № 1 и № 7; РД-ПК-03

<sup>12</sup> Дирекция „Политики по околна среда и координация по контролната дейност“ (ПОСККД) в МОСВ

<sup>13</sup> По електронна поща до дирекция „Опазване чистотата на въздуха“ и ПОСККД в МОСВ

<sup>14</sup> Одитно доказателство № 7 [http://www.eea.government.bg/bg/legislation/air/489\\_01\\_07.pdf](http://www.eea.government.bg/bg/legislation/air/489_01_07.pdf)

серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух.

Създадена е постоянно действаща междуведомствена работна група<sup>15</sup> със задача да преразглежда разположението на пунктовете за контрол на КАВ от Националната автоматизирана система за контрол на КАВ. Във връзка с необходимостта от обхождане на пунктовете за мониторинг от ИАОС до дирекция „Опазване чистотата на въздуха“ в МОСВ е предложено да се обходят площадките от работната група и да се изготви актуална информация (Протокол) за всеки пункт с унифицирана структура, в който да се съдържа информацията, изискваща се съгласно<sup>16</sup> Наредба № 7 от 3 май 1999 г. за оценка и управление качеството на атмосферния въздух. От МОСВ са предприети действия за актуализиране на експертния състав на постоянно действаща работна група за преразглеждане на разположението на пунктовете за мониторинг и е изготвен проект на заповед, която не е издадена до 31.07.2021 г.<sup>17</sup>

### **Препоръка 1 е в процес на изпълнение.**

**По препоръка 2:** *С цел ефективно провеждане на държавната политика по опазване чистотата на атмосферния въздух да се предприемат действия за подпомагане на ангажираните местни структури за споделяне на опит по отношение на изпълнението на мерките от програмите за управление на КАВ и на осъществяваните дейности за борба срещу замърсяването на атмосферния въздух.*<sup>18</sup>

Препоръката е дадена във връзка с направената оценка по част „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.3.2. от одитния доклад относно съществуващи пропуски при осъществяване на комуникацията и обмена на информация между МОСВ и общините с нарушено КАВ, по отношение изпълнението на мерките в програмите за КАВ.

С Решение на МС № 334 от 07.06.2019 г. е приета Национална програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух 2018 – 2024 г.<sup>19</sup> Програмата е разработена въз основа на Споразумение за предоставяне на консултантски услуги между МОСВ и Международната банка за възстановяване и развитие в подкрепа на управлението на качеството на атмосферния въздух и има за цел да подпомогне общините в прилагането на мерки за постигане на устойчиво съответствие по показателя фини прахови частици.

С документа се предлага прилагането на политики и мерки на национално ниво, които общинските власти не са в състояние да приложат самостоятелно. Включени са мерки, насочени към секторите, за които е установено, че имат основен принос за замърсяване с фини прахови частици - битово отопление и транспорт.

В процеса на разработване на Програмата през 2018 г. и 2019 г. са проведени множество работни срещи и семинари със заинтересованите страни по темата КАВ. На национално равнище са предвидени мерки за подпомагане на ангажираните местни структури, но няма данни за споделяне на опит между тях по отношение на изпълнението на мерки от програмите за управление на КАВ и на осъществяваните дейности за борба срещу замърсяването на атмосферния въздух.<sup>20</sup>

### **Препоръка 2 е частично изпълнена.**

<sup>15</sup> Заповед № РД 551 от 24.07.2015 г. на министъра на околната среда водите за назначаване на постоянно действаща работна група за преразглеждане на разположението на пунктовете за мониторинг

<sup>16</sup> Приложение № 3 към чл. 15 от Наредба № 7 от 3 май 1999 г. за оценка и управление качеството на атмосферния въздух

<sup>17</sup> Одитни доказателства № 1 и № 7; РД-ПК-03

<sup>18</sup> „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.3., п.т. 2.3.2. от одитен доклад № 0300100417

<sup>19</sup> <https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1288>

<sup>20</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

**По препоръка 3:** *За осигуряване на достатъчно условия за ефективно провеждане на политиката и управлението на качеството на атмосферния въздух да се предприемат действия за създаване консултативен съвет към министъра на околната среда и водите за компонент „въздух“, съгласно изискванията на чл. 12, ал. 1, т. 2 от ЗООС.<sup>21</sup>*

Препоръката е дадена във връзка с не създаването от министъра на околната среда и водите консултативен съвет за управление на качеството на атмосферния въздух.

Със Заповед № 536 от 10.09.2018 г. е създаден Координационен съвет към министъра на околната среда и водите по опазване чистотата на атмосферния въздух. Съгласно Заповедта, Координационният съвет е консултативен орган, който подпомага министъра в провеждането на държавната политика по опазване чистотата на атмосферния въздух. За дейността на съвета е утвърден Правилник за дейността на Координационния съвет по опазване чистотата на атмосферния въздух към министъра на околната среда и водите.<sup>22</sup>

### **Препоръка 3 е изпълнена.**

**По препоръка 4:** *За постигане на целите на Закона за опазване на околната среда и на принципите за опазване на околната среда и осигуряване на последователност и обвързаност на действията на националните и местните власти да се предприемат действия за разработване/актуализиране на националната стратегия за опазване на околната среда и план за действие към нея, в съответствие с нормативните изисквания на чл. 75 от ЗООС.<sup>23</sup>*

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел I, т. 3, подточка 3.1.1. от одитния доклад относно неприета национална стратегия за опазване на околната среда и неспазване на изискванията на чл. 75 от Закона за опазване на околната среда за наличието на стратегически документ за околната среда, като средство за постигане на целите на закона и принципите на опазване на околната среда.

От Управляващият орган на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) е открита процедура BG05SFOP001-2.016 чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП) с наименование и цел „Разработване на Национална стратегия за околна среда и развитие на Единната информационна система за НАТУРА 2000“, с допустим кандидат МОСВ. Една от допустимите дейности за финансиране е „Разработване на Национална стратегия за околна среда и План за действие към нея“. Подадено е към ОПДУ проектно предложение в обявения за кандидатстване срок по процедурата 15.11.2019 г., което към края на 2019 г. е в процес на оценка и одобрение от оценителен екип на ОПДУ.<sup>24</sup>

Проектът „Разработване на Национална стратегия за околна среда и План за действие към нея“ се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“. Министерството на околната среда и водите е бенефициент по договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-2.016-0001-C01/28.04.2020 г.<sup>25</sup> Общата стойност на проекта е 321 000 лв., а крайният срок за изпълнение на проекта е 31 май 2022 г. Проведена е процедура за възлагане на обществена поръчка, подписан е договор № Д-30-49/10.12.2020 г. между МОСВ и

<sup>21</sup> „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.3., п.т. 2.3.3. от одитен доклад № 0300100417

<sup>22</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>23</sup> „Констатации и оценки“, раздел I, т. 3, подточка 3.1., п.т. 3.1.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>24</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>25</sup> <http://2020.eu.funds.bg/bg/1/0/Project/BasicData?contractId=Ku9E2Bi%2BV5M%3D&isHistoric=False>

избрания изпълнител – ДЗЗД „ФФ-2020“. Крайната цел е разработване на проект на Национална стратегия за околна среда и План за действие към нея.<sup>26</sup>

#### **Препоръка 4 е в процес на изпълнение.**

**По препоръка 5:** *С цел дисциплиниращо действие да се подобри контролната и санкционна дейност на МОСВ върху дейността на кметовете и длъжностните лица в общините, по отношение на разработване/актуализиране и изпълнение на адекватни, ефективни и ефикасни програми за управление на качеството на атмосферния въздух.*<sup>27</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел I, т. 3, подточка 3.4.2. от одитния доклад, че през одитирания период 2014 г. – 2016 г. от министъра на околната среда и водите не са налагани глоби във връзка с неизпълнение на задължения за изготвяне и изпълнение на програми за подобряване на качеството на атмосферния въздух, на кметове и длъжностни лица за неизпълнение на изискванията по чл. 27 от ЗЧАВ.“.

Приет е Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ)<sup>28</sup>, с който е регламентирано:

- Пряка отговорност на кмета на общината за осигуряване на чистотата на въздуха на територията на съответната община;<sup>29</sup>

- Изисквания изпълнението на мерките от общинските програми да води до ежегодно намаление на броя на превишенията на нормите за вредни вещества и на средногодишните нива на замърсителите, в случаите, когато те са над определените норми за КАВ, регистрирани в пунктовете за мониторинг на територията на общината.<sup>30</sup>

- Разширяване на санкционния режим спрямо кметовете, изпълняващи програми по чл. 27 от ЗЧАВ<sup>31</sup> за подобряване на качеството на атмосферния въздух, в случаите на непостигане на нормативните изисквания или на определените обективни критерии за намаляване на нивата на замърсяване.<sup>32</sup>

В отчетите на РИОСВ за извършената месечна контролна и административно наказателна дейност за периода месец януари – юли 2021 г. са констатирани административни нарушения на Закона за опазване на околната среда и специалните закони по опазване на околната среда, в т.ч. и ЗЧАВ, за които са съставени АУАН и наложени санкции на кметове на общините, които не изпълняват законовите разпоредби.<sup>33</sup>

#### **Препоръка 5 е изпълнена.**

**По препоръка 6:** *Да се организира и контролира изпълнението на изискванията на Заповед № РД-66 от 28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите:*

*6.1. От РИОСВ - София изготвянето и представянето в МОСВ на ежемесечни доклади на регистрираните нива на ФПЧ<sub>10</sub> и/или на ФПЧ<sub>2,5</sub> от пунктовете за мониторинг на територията на РИОСВ – София за всяко тримесечие, и на доклади за*

<sup>26</sup> Одитно доказателство № 7; РД-ПК-03

<sup>27</sup> „Констатации и оценки“, раздел I, т. 3, подточка 3.4., п.т. 3.4.2. от одитен доклад № 0300100417

<sup>28</sup> обн. ДВ, бр. 1 от 03.01.2019 г.

<sup>29</sup> Чл. 19 от Закона за чистотата на атмосферния въздух, обн. ДВ, бр. 1 от 03.01.2019 г.

<sup>30</sup> Чл. 27 от Закона за чистотата на атмосферния въздух, обн. ДВ, бр. 1 от 03.01.2019 г.

<sup>31</sup> Чл. 42а от Закона за чистотата на атмосферния въздух, обн. ДВ, бр. 1 от 03.01.2019 г.

<sup>32</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>33</sup> <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/kontrolna-dejnost/riosv/mesechni-otcheti/>

зимен и летен период за състоянието на КАВ в контролираната от тях територия по показатели ФПЧ<sub>10</sub> и ФПЧ<sub>2,5</sub>.<sup>34</sup>

Препоръката и подпрепоръката са дадени във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.1.3. от одитния доклад относно неизпълнение на изискванията на Заповед № РД-66 от 28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите от РИОСВ – София във връзка с изготвянето на доклади за зимен и летен период за състоянието на КАВ по показатели ФПЧ<sub>10</sub> и ФПЧ<sub>2,5</sub> за контролираната територия и непредставянето им в МОСВ.

Заповед № РД-66 от 28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите е актуализирана със Заповед № РД-489/26.06.2019 г., в сила от 01.07.2019 г.<sup>35</sup>

В писмата на министъра на околната среда и водите относно изпълнението на препоръките, дадени с одитния доклад, е посочено, че в МОСВ се представят ежемесечни доклади на регистрираните нива на ФПЧ<sub>10</sub> и/или ФПЧ<sub>2,5</sub> от пунктовете за мониторинг в обхвата на РИОСВ-София, за което са представени съответните доказателства.<sup>36</sup>

Тъй като не са представени доклади за зимен и летен сезон за състоянието на КАВ по показатели ФПЧ<sub>10</sub> и ФПЧ<sub>2,5</sub>, от МОСВ е изпратено уведомително писмо до РИОС-София, в резултат на което, от РИОСВ София допълнително са представени 2 броя „летни“ доклади – за КАВ на територията на община Перник за периода от 01.04.2020 г. до 30.09.2020 г. и за КАВ на територията на Столична община и София област за същия период.<sup>37</sup> От МОСВ няма представени данни и/или доказателства за изготвени и представени зимни доклади за периода 2020 – 2021 г., както и няма такива налични доклади на интернет страницата<sup>38</sup> на РИОСВ – София.<sup>39</sup>

РИОСВ – София изготвя и предоставя на дирекция „Опазване чистотата на въздуха“ към МОСВ месечни данни в табличен вид (Excel формат) за измерени концентрации на ФПЧ<sub>10</sub> и тримесечни данни за измерени концентрации на ФПЧ<sub>2,5</sub> в пунктовете за мониторинг на територията на РИОСВ – София.<sup>40</sup>

Тримесечните бюлетени за състоянието на КАВ се публикуват на интернет-страницата на ИАОС и съдържат информация за нивата на основните показатели за КАВ, включително ФПЧ<sub>10</sub> и ФПЧ<sub>2,5</sub>.<sup>41</sup>

### **Подпрепоръката по т. 6.1. е частично изпълнена.**

**Подпрепоръката по т. 6.2.** *От РИОСВ – София и от РИОСВ – Стара Загора да се осъществяват функциите и задълженията на регионален диспечерски пункт (РДП).*<sup>42</sup>, е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2.2. от одитния доклад за установено неизпълнение от РИОСВ – Стара Загора и РИОСВ – София на функциите на РДП, по реда на условията за осигуряване качество на данните, получавани от Националната автоматизирана система за контрол на качеството на атмосферния въздух.

През 2019 г. е отменена Заповед № 766 от 05.10.2012 г. със Заповед № 510 от 03.07.2019 г.<sup>43</sup> на министъра на околната среда и водите, която определя условията и реда за осигуряване и контрол на данните, получавани от Националната

<sup>34</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2 подточка 2.1., п.т. 2.1.3. от одитен доклад № 0300100417

<sup>35</sup> [http://www.eea.government.bg/bg/legislation/air/489\\_01\\_07.pdf](http://www.eea.government.bg/bg/legislation/air/489_01_07.pdf)

<sup>36</sup> Одитно доказателство № 7

<sup>37</sup> Одитно доказателство № 7

<sup>38</sup> <https://www.riew-sofia.org/index.php/2014-02-03-21-15-53>

<sup>39</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>40</sup> Одитни доказателства № 1 и № 7; РД-ПК-03

<sup>41</sup> [http://eea.government.bg/bg/dokladi/arhiv\\_trim-bul](http://eea.government.bg/bg/dokladi/arhiv_trim-bul)

<sup>42</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2., п.т.1.2.2. от одитен доклад № 0300100417

<sup>43</sup> <http://eea.government.bg/bg/legislation/air/510.pdf>

автоматизирана система за контрол на качеството на атмосферния въздух. В т.1.4 от Заповедта се определя, че функциите на Регионален диспечерски пункт, при приемане на изпратените данни и протоколи за тяхното валидиране от Централната и регионалните лаборатории, се изпълняват от регионален диспечерски пункт(РДП) или друга структура в съответната РИОСВ, а за приемане на данните от Централна лаборатория в ИАОС – от отдел „Атмосферен въздух, вредни физични фактори и опасни химични вещества“ към РИОСВ – София.<sup>44</sup>

**Подпрепоръката по т. 6.1. е изпълнена.**

**Препоръка 6 е частично изпълнена.**

**По препоръка 7:** *Да упражни контрол за изготвяне и публикуване на годишен бюлетин за състоянието на околната среда, съгласно нормативното изискване на чл. 147, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда.*<sup>45</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел II, т. 2, подточка 2.2.1. от одитния доклад относно неизпълнение на разпоредбата на чл. 147, ал. 6 на Закона за опазване на околната среда за изготвяне и публикуване на годишни бюлетини за състоянието на околната среда на интернет страницата на ИАОС.

Изпълнено е задължението от ИАОС за публикуване на годишен бюлетин за нивата на основните показатели на качеството на атмосферния въздух. На интернет страницата на ИАОС<sup>46</sup> са публикувани годишните бюлетини за качеството на атмосферния въздух за 2018 г., за 2019 г. и за 2020 г.<sup>47</sup>

**Препоръка 7 е изпълнена.**

**По препоръка 8:** *При изготвянето на националните програми, с мерки отнасящи се до подобряване качеството на атмосферния въздух да се осигури адекватен ред и контрол, с цел постигане на яснота за необходимия финансов ресурс за изпълнението им, както и за референтните стойности на индикаторите за изпълнение.*<sup>48</sup>

Препоръката е дадена във връзка с оценката по част „Констатации и оценки“, раздел III, т. 1, подточка 1.1. от одитния доклад по отношение на липсата на финансови разчети с конкретни суми за осигуряване на финансиране на мерките насочени към подобряване на КАВ, включени в стратегическите документи на национално и на общинско ниво.

В Националната програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух 2018-2024 г.<sup>49</sup> има обособена Глава 6 „Източници на финансиране“, а в част от приложенията<sup>50</sup> се съдържат разчет и предвиждания за необходимите финансови средства за реализиране на мерките, предвидени в стратегията.

В плана за действие, неразделна част от Националната програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух 2018 – 2024 г.<sup>51</sup>, се съдържат мерки/дейности за

<sup>44</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>45</sup> „Констатации и оценки“, раздел II, т. 2, подточка 2.2., п.т.2.2.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>46</sup> [http://eea.government.bg/bg/dokladi/God\\_bul\\_KAV/index](http://eea.government.bg/bg/dokladi/God_bul_KAV/index)

<sup>47</sup> Одитни доказателства № 1 и № 2; РД-ПК-03

<sup>48</sup> „Констатации и оценки“, раздел III, т. 1, подточка 1.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>49</sup> Приета с РМС № 334 от 07.06.2019 г.

<sup>50</sup> Приложение III за битовото отопление има раздел за необходимите финансови разходи; Приложение VI Разходи за намаляване на замърсяването и рентабилност на разходите, Приложение VII Фискални разходи и социално подпомагане и Приложение VIII Финансиране на програмните мерки

<sup>51</sup> Приети с РМС № 334 от 07.06.2019 г. <https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1288>

подобряване на КАВ, отговорни институции, които изпълняват мерките, отговорни институции за мониторинг и контрол на изпълнението, конкретни срокове за изпълнение на мерките, източници на финансиране и приблизителни разходи, показатели за изпълнение и очаквани резултати.<sup>52</sup>

### **Препоръка 8 е изпълнена.**

**По препоръка 9:** *С цел намаляване на броя и продължителността на прекъсванията на режима на работа на автоматичните измервателни станции да се предприемат действия за осигуряване на финансиране за подновяване на апаратурата на пунктовете за мониторинг, с които разполага Националната система за мониторинг на околната среда.*<sup>53</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2.1. от одитния доклад за установени прекъсвания на режима на работата на автоматичните измервателни станции, поради технически проблеми и с цел осигуряването на постоянен режим на работа на пунктовете за мониторинг.

От министъра на околната среда и водите е предоставена информация, че по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ по процедура BG16M1OP002-6.002-0011<sup>54</sup> е стартирано изпълнение на дейност „Осигуряване на специализирано техническо оборудване на Националната система за контрол на КАВ“, за осигуряване на средства за специализирано техническо оборудване за Националната система за контрол на КАВ.<sup>55</sup> Дейностите не са изпълнени, поради изтекла бюджетната линия, поради което от ИАОС с писмо с изх. № 1901 от 07.07.2021 г. е отправено искане към ОПОС за одобряване на нова бюджетна линия. От МОСВ не са предприети своевременни действия за изпълнение на препоръката.<sup>56</sup>

### **Препоръка 9 не е изпълнена.**

**По препоръка 10:** *Да се предприемат действия за организиране на информационна кампания по националните медии, съвместно с местните власти на общини с нарушено КАВ за осъществяване на информираност на населението за рисковете за здравето, вследствие от замърсения въздух. Във връзка с намаляване на вредните емисии на атмосферните замърсители в кампанията да са представени конкретни мерки за предприемане от населението, съобразени със сезона, атмосферните условия, източниците на замърсяване, и други фактори, влияещи върху КАВ.*<sup>57</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2.2. от одитния доклад относно необходимостта от организирането на национална кампания по националните медии за осъществяване на ефективна информираност на населението за състоянието на КАВ и предприемане на мерки за предотвратяване на замърсяванията, с цел превенция на заболяемостта от замърсяване на въздуха.

По отношение на изпълнението на препоръката, министърът на околната среда и водите посочва, че МОСВ поставя проблемите, свързани с КАВ като един от

<sup>52</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>53</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2., п.т.1.2.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>54</sup> <https://www.eufunds.bg/archive2018/index.php/bg/programen-period-2014-2020/operativni-programi-2014-2020/obyavi-za-nabirane-na-proektni-predlozheniya/item/17222-bg16m1op002-6-002-2014-2020>

<sup>55</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>56</sup> Одитни доказателства № 7 и № 2; РД-ПК-03

<sup>57</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2., п.т.2.2.2. от одитен доклад № 0300100417

приоритетите, включен в програмата на правителството, с оглед защита здравето на населението и постигане на необходимото качество на въздуха:<sup>58</sup>

- темата за КАВ е основна по време на 21-ия Европейски форум по екоинновации, организиран съвместно от българското европредседателство и ЕК през февруари 2018 г., на който са представени нови технологии и модели на управление, успешни примери, демонстриращи иновативни политики и решения в енергийния, транспортния и селскостопанския сектор като източници на замърсяване на въздуха. Темата е разгледана и по време на дебата на министрите на околната среда на държавите-членки на ЕС в рамките на Неформалния съвет по околна среда, проведен в София на 10 и 11 април 2018 г.;

- на проведена конференция на 27 септември 2018 г. с участието на заинтересовани страни е представен проект на Национална програма за подобряване на КАВ. На конференцията са поканени да участват представители на общините с нарушено КАВ.

През май 2019 г. ИАОС въвежда в действие Система за предоставяне на обществеността на информация за КАВ в реално време, която служи за представяне на данни, събирани и обработвани чрез Националната автоматизирана система за мониторинг на КАВ.<sup>59</sup> Под всяка графика, представяща стойностите на концентрацията на даден замърсител, в Информационната система има линк „Въздействие върху човешкото здраве“ и здравния ефект от замърсяването.<sup>60</sup>

От МОСВ не са отчетени действия и не е предоставена информация за проведена национална кампания по медиите с представени конкретни мерки за предприемане от населението, съобразени със сезона, атмосферните условия, източниците на замърсяване, и други фактори, влияещи върху КАВ.

### **Препоръка 10 е частично изпълнена.**

**II. При осъществения последващ контрол за изпълнението на дадените препоръки към изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда е установено:**

**По препоръка 1:** *Да се предприемат мерки и действия за поддържане на необходимия резерв от анализатори и пробовземни устройства, необходими за дейността на отдел „Калибровка“ в дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ към ИАОС.*<sup>61</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел II, т. 1, подточка 1.2.1. от одитния доклад за установени прекъсвания на режима на работата на пунктовете за мониторинг и неосигуряването на постоянен режим на работа на пунктовете, поради технически причини.

По Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ по процедура BG16M1OP002-6.002-0011<sup>62</sup> за изпълнение на дейност „Осигуряване на специализирано техническо оборудване на Националната система за контрол на КАВ.“ е одобрена бюджетна линия.<sup>63</sup>

<sup>58</sup> Приоритет 38: Устойчива политика за здравословна околна среда. Опазване и оползотворяване на природните ресурси, Цел 145 (Подобряване качеството на атмосферния въздух в населените места. Разширяване на комплекса от мерки за опазване чистотата на атмосферния въздух. Разработване на национална програма за качеството на атмосферния въздух) от Програма за управление на правителството на Република България за периода 2017 – 2021 г.

<sup>59</sup> <http://eea.government.bg/kav/>

<sup>60</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>61</sup> „Констатации и оценки“, раздел II, т. 1, подточка 1.2., п.т.1.2.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>62</sup> <https://www.eufunds.bg/archive2018/index.php/bg/programen-period-2014-2020/operativni-programi-2014-2020/obyavi-za-nabirane-na-proektni-predlozheniya/item/17222-bg16m1op002-6-002-2014-2020>

<sup>63</sup> Одитно доказателство № 2; РД-ПК-03

Поради настъпилата пандемична обстановка дейностите не са извършени периодът на одобрената бюджетна линия е изтекъл. С писмо № 1901 от 07.07.2021 г. на изпълнителния директор на ИАОС е отправено искане до Ръководителя на УО на ОП „Околна среда 2014-2020 г.“ да бъде възобновена процедурата по приоритетна ос 6 „Техническа помощ“ на ОП „Околна среда 2014-2020 г.“<sup>64</sup>

Калибровъчна лаборатория отдел („Калибровка“) към ИАОС е акредитирана съгласно Европейски стандарт БДС EN ISO/IEC 17025, като притежава сертификат за акредитация № 21 ЛК/20.01.2020 г. Лабораторията спазва определени процедури по качеството, включително необходимия резерв от анализатори и пробовземни устройства, необходими за дейността на отдел „Калибровка“. След проведена оценка на място през месец юни 2021 г. лабораторията продължава действието на сертификата за акредитация, като екипът от оценители установява пълно съответствие с изискванията на стандарта.<sup>65</sup>

Дейности по сервизно обслужване и поддържане на техническата изправност на апаратите, както и необходимия резерв от анализатори и пробовземни устройства са включени в обхвата на обществена поръчка с предмет „Сервизно обслужване на апаратура за контрол на въздуха и доставка на резервни части“. Процедурата е открита с решение № F131845 от 06.07.2021 г. под № 0740-2021-0005 в ЦАИС-ЕОП. От ИАОС не са предприети своевременни действия за изпълнение на препоръката<sup>66</sup>

#### **Препоръка 1 не е изпълнена.**

**По препоръка 2:** *Да се изготвя и публикува годишен бюлетин за състоянието на околната среда, съгласно нормативното изискване на чл. 147, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда.*<sup>67</sup>

Препоръката е дадена във връзка с неизпълнено изискване на чл. 147, ал. 6 на Закона за опазване на околната среда за изготвяне и публикуване на годишни бюлетини за състоянието на околната среда на интернет страницата на ИАОС.

Изпълнено е задължението от ИАОС за публикуване на годишен бюлетин за нивата на основните показатели на качеството на атмосферния въздух. На интернет страницата на ИАОС<sup>68</sup> са публикувани годишните бюлетини за качеството на атмосферния въздух за 2018 г., за 2019 г. и за 2020 г.<sup>69</sup>

#### **Препоръка 2 е изпълнена.**

**III. При осъществения последващ контрол за изпълнението на дадените препоръки към директора на Регионална инспекция по околна среда и водите – София е установено:**

**По препоръка 1:** *Регионална инспекция по околната среда и водите – София да изпълнява задълженията на регионален диспечерски пункт за РОУКАВ „Агломерация – София“.*<sup>70</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел II, т. 1, подточка 1.2.2. от одитния доклад, че РИОСВ – София не изпълнява регламентираните функции на регионален диспечерски пункт, не изготвя

<sup>64</sup> Одитно доказателство № 8; РД-ПК-03

<sup>65</sup> <http://eea.government.bg/bg/about/directorates/moos/ACRED1.pdf>

<sup>66</sup> Одитно доказателство № 8; РД-ПК-03

<sup>67</sup> „Констатации и оценки“, раздел II, т. 2, подточка 2.2., п.т.2.2.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>68</sup> [http://eea.government.bg/bg/dokladi/God\\_bul\\_KAV/index](http://eea.government.bg/bg/dokladi/God_bul_KAV/index)

<sup>69</sup> Одитно доказателство № 2; РД-ПК-03

<sup>70</sup> „Констатации и оценки“, раздел II, т. 1, подточка 1.2., п.т.1.2.2. от одитен доклад № 0300100417

протоколи за промяна на статуса на данните, при установени недостоверни данни и не участва в процеса по потвърждаване (изготвяне) на ежедневния бюлетин за КАВ.

Със Заповед № РД-510 от 03.07.2019 г. на министъра на околната среда и водите са определени условията и реда за осигуряване и контрол качеството на данните, получени от Националната автоматизирана система за контрол качеството на атмосферния въздух. Съгласно заповедта, РИОСВ – София извършва действия по осигуряване и контрол на данните, като валидира/инвалидира данните от мониторинга, както и потвърждава и изготвя ежедневни бюлетини за качеството на атмосферния въздух публикувани на интернет страницата на Изпълнителната агенция по околна среда.<sup>71</sup> От РИОСВ – София се изготвят протоколи за промяна на статуса на данните от автоматичните станции за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2021 г.<sup>72</sup>

### **Препоръка 1 е изпълнена.**

**По препоръка 2:** *Да се изготвят ежемесечни доклади на регистрираните нивата на ФПЧ<sub>10</sub> и/или на ФПЧ<sub>2,5</sub> от пунктовете за мониторинг на територията на РИОСВ – София за всяко тримесечие, както да се изготвят и доклади за зимен и летен период за състоянието на КАВ в контролираната от тях територия по показатели ФПЧ<sub>10</sub> и ФПЧ<sub>2,5</sub>. Докладите да се изпращат до дирекциите и в срок, определени в заповед № РД-66 от 28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите.*<sup>73</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.1.3. от одитния доклад, че РИОСВ – София не изготвя доклади за зимен и летен период за състоянието на КАВ по показатели ФПЧ<sub>10</sub> и ФПЧ<sub>2,5</sub> за контролираната територия и не осигурява докладване за показател фини прахови частици към МОСВ.

В писмото на министъра на околната среда и водите е посочено, че РИОСВ – София изготвя и предоставя на дирекция „Опазване чистотата на въздуха“ в МОСВ месечни данни в табличен вид (Excel формат) за измерени концентрации на ФПЧ<sub>10</sub> и тримесечни данни за измерени концентрации на ФПЧ<sub>2,5</sub> в пунктовете за мониторинг на територията на РИОСВ – София. Данните се предоставят чрез изпращане на писма<sup>74</sup> от РИОСВ – София до МОСВ и чрез данни в табличен вид (Excel формат).<sup>75</sup>

От РИОСВ – София са изготвени и представени на МОСВ два летни доклада<sup>76</sup> за периода 01.04.2020 г. до 30.09.2020 г., обхващащ Столична община и София–област и за територията на Община Перник. От МОСВ няма представени данни и/или доказателства за изготвени и представени зимни доклади за периода 2020 – 2021 г., както и няма такива налични доклади на интернет страницата<sup>77</sup> на РИОСВ – София.<sup>78</sup>

### **Препоръка 2 е частично изпълнена.**

**IV. При осъществения последващ контрол за изпълнението на дадените препоръки към директора на Регионална инспекция по околна среда и водите - Пловдив е установено:**

<sup>71</sup> <http://eea.government.bg/airq/bulletin.jsp>

<sup>72</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>73</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2 подточка 2.1., п.т. 2.1.3. от одитен доклад № 0300100417

<sup>74</sup> Писмо изх. № 4242/24.07.2020 г., Писмо изх. № 4229/12.05.2021 г., Писмо изх. № 4771/11.08.2020 г., Писмо изх. № 6592/23.10.2020 г. и Писмо изх. № 688/29.01.2021 г. от директора на РИОСВ-София до директора на Дирекция „Опазване чистота на въздуха“, МОСВ

<sup>75</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>76</sup> Писмо изх. № 2161 от 12.03.2021 г. на РИОСВ – София до МОСВ

<sup>77</sup> <https://www.riew-sofia.org/index.php/2014-02-03-21-15-53>

<sup>78</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

**По препоръка 1:** *Регионалната инспекция по околната среда и водите – Пловдив, като компетентен орган по смисъла на „Инструкция за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми“, да осъществи контрол за изпълнение на условието по чл. 2, ал. 2, т. 2 от Инструкцията за включването на представители на Регионална здравна инспекция – Пловдив в програмния съвет за оценка и управление на КАВ на община Пловдив.*<sup>79</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатациите по част „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.2.1. от одитния доклад, че на представители на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Пловдив не са включени в програмния съвет за оценка и управление на КАВ на община Пловдив.

Съгласно информацията за изпълнение на препоръките, представена от министъра на околната среда и водите, от РЗИ – Пловдив е определено поименно лице за участие в програмния съвет за оценка и управление на КАВ на община Пловдив. Със Заповед № 180А-452 от 07.03.2018 г. на кмета на общината е включен представител на РЗИ – Пловдив, а със Заповед № 200А-1589 от 01.07.2020 г. на кмета на община Пловдив е изменен състава на програмния съвет за оценка и управление на КАВ. За извършените дейности кметът на община Пловдив уведомява директора на РИОСВ-Пловдив като изпраща издадените протоколи и присъствен лист от заседанията на програмния съвет.<sup>80</sup>

**Препоръка 1 е изпълнена.**

**V. При осъществения последващ контрол за изпълнението на дадените препоръки към директора на Регионална инспекция по околна среда и водите – Стара Загора е установено:**

**По препоръка 1:** *Регионалната инспекция по околната среда и водите – Стара Загора, като компетентен орган по смисъла на Инструкция за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми“ да осъществи контрол за изпълнение на условието по чл. 2, ал. 2, т. 2 от Инструкцията за включването на представители на Регионална здравна инспекция – Стара Загора в програмния съвет за оценка и управление на КАВ на община Гълъбово.*<sup>81</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.2.1. от одитния доклад, че представители на Регионална здравна инспекция – Стара Загора не са включени в програмния съвет за оценка и управление на КАВ на община Стара Загора.

Съгласно представената информация от директора на РИОСВ-Стара Загора, с точка 5 от Заповед № 654 от 24.07.2019 г., издадена от кмета на община Гълъбово, в състава на Програмния съвет за оценка и управление на КАВ на община Гълъбово е включен представител на РЗИ – Стара Загора.<sup>82</sup>

**Препоръка 1 е изпълнена.**

<sup>79</sup> „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.2., п.т. 2.2.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>80</sup> Одитно доказателство № 1; РД-ПК-03

<sup>81</sup> „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.2., п.т. 2.2.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>82</sup> Одитно доказателство № 3; РД-ПК-03

**По препоръка 2:** *Регионална инспекция по околната среда и водите – Стара Загора да изпълнява задълженията на регионален диспечерски пункт за РОУКАВ „Югоизточен“.*<sup>83</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2.2. от одитния доклад относно неизпълняването от РИОСВ – Стара Загора на регламентираните функции на регионален диспечерски пункт, в който да постъпват резултатите и данните от непрекъснатите измервания, извършвани в пунктовете за мониторинг.

От министъра на околната среда и водите и директора на РИОСВ-Стара Загора е представено обяснение, че броят на подлежащите на контрол обекти и инсталации, попадащи в обхвата на ЗЧАВ и подзаконовите нормативни актове, в териториалния обхват на регионалната инспекция непрекъснато се увеличава, като в същото време щатният състав на направление „Опазване чистотата на атмосферния въздух вредни физични фактори“ в РИОСВ – Стара Загора остава непроменен и се състои от трима експерта. Един от експертите осъществява и контрол на обекти/инсталации в обхвата на Закона за защита от шума в околната среда и подзаконовите нормативни актове към него. Броят на обектите/инсталациите се увеличава, поради въвеждане в експлоатация на нови такива, включително и вследствие на изменение/влизване в сила на нови нормативни актове и подлежащите на проверка, по посочените по-горе нормативни актове са около 2000 обекта.<sup>84</sup>

За осъществяване на по-интензивен контрол и за целите на недопускане на експлоатацията на инсталации несъответстващи на действащата нормативна база и тъй като на територията на РИОСВ-Стара Загора се намират петте най-големи топлоелектрически централи в страната<sup>85</sup>, Инспекцията не може да намали състава на направлението като определи един от тримата експерти за изпълнение на задължението за работа в регионален диспечерски пункт за РОУКАВ „Югоизточен”. Експертите са обезпечени с таблети и служебни телефони, на които са инсталирани адресите за проследяване на данни от пунктовете за мониторинг на територията на РИОСВ – Стара Загора, като по този начин се осъществяват непрекъснато наблюдения и контрол.<sup>86</sup>

Посочва се, че за да се осигури изпълнението на препоръката е необходимо, броят на длъжностите в утвърденото длъжностно разписание на РИОСВ-Стара Загора, в частта за направление „Опазване чистотата на атмосферния въздух и вредни физични фактори“ да се увеличи най-малко с още две щатни бройки.

**Препоръка 2 не е изпълнена.**

**VI. При осъществения последващ контрол за изпълнението на дадените препоръки към кмета на Столична община е установено:**

**По препоръка 1:** *Да се предприемат действия за организиране на информационна кампания по националните и местни медии, съвместно с МОСВ за осъществяване на информираност на населението за рисковете за здравето, вследствие от замърсения въздух на територията на общината. Във връзка с намаляване на вредните емисии на атмосферните замърсители в кампанията да са представени конкретни мерки за предприемане от населението, съобразени със*

<sup>83</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 1, подточка 1.2., п.т.1.2.2. от одитен доклад № 0300100417

<sup>84</sup> Одитни доказателства № 3 и № 7; РД-ПК-03

<sup>85</sup> „Брикел“ ЕАД, „ТЕЦ Марица Изток 2“ ЕАД, „Контур Глобал Марица Изток 3“ АД, „Ей И ЕС-ЗС Марица Изток 1“ ЕООД и „Топлофикация – Сливен“ ЕАД

<sup>86</sup> Одитни доказателства № 3 и № 7; РД-ПК-03

сезона, атмосферните условия, източниците на замърсяване, и други фактори, влияещи върху КАВ.<sup>87</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2.2.2. от одитния доклад за необходимост от организирането на национална кампания по националните медии за осъществяване на ефективна информираност на населението за състоянието на КАВ и предприемане на мерки за предотвратяване на замърсяванията, с цел превенция на заболяемостта от замърсяване на въздуха.

От кмета на Столична община е предоставена информация, че в съответствие с изискванията на чл. 27 от ЗЧАВ, общината изпълнява „Програма за управление на КАВ на СО за периода 2015-2020 г. - намаляване на емисиите и достигане на установените норми за ФПЧ<sub>10</sub>“ (Програма КАВ) и план за действие с включени за изпълнение повече от 100 мерки, в т.ч. заложили информационни и други мерки за намаляване на емисиите на фини прахови частици и подобряване на КАВ,<sup>88</sup> които документи са публично оповестени на електронната страница на СО.<sup>89</sup> През месец юли 2019 г. е приета и се изпълнява „Програма за допълнение на Програмата за управление на КАВ на територията на СО 2015 – 2020 г. – намаляване на емисиите и достигане на установените норми за ФПЧ<sub>10</sub> по показатели ФПЧ<sub>2,5</sub> и ПАВ.“<sup>90</sup>

За отчитането на Програмата КАВ в Постоянната комисия по опазване на околната среда, земеделие и гори към Столичния общински съвет (СОС) на всеки три месеца се представя отчет за изпълнението на мерките, заложили в Плана за действие към Програмата КАВ<sup>91</sup>, които са публикувани на електронната страница на СО. Публично достъпен е и Годишен отчет за 2018 г., 2019 г. и 2020 г., както и тримесечни отчети за 2019 г. и 2020 г.<sup>92</sup> за изпълнение на Програмата КАВ с информация за осъществените дейности по заложените информационни мерки.<sup>93</sup>

С Решение № 204 от 22.04.2021 г. на СОС е приета „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“, с което се възлага:

- на кмета на Столична община да внася в Столичен общински съвет ежегодно отчет за изпълнението на „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“ за предходната календарна година, в срок до 31 март. Екземпляр от отчета се представя в РИОСВ-София;

- на заместник-кмета на Столична община, направление „Зелена система, екология и земеползване“, да внася в Постоянната комисия по опазване на околната среда, земеделие и гори информация по изпълнение на заложените в Програмата мерки на всеки 3 (три) месеца, при съобразяване с бюджетните възможности и одобрения бюджет от Столичен общински съвет за съответните дейности за конкретните години по изброените източници и предоставена информация от съответните направления, имащи отношение по изпълнението на мерките.

На електронната страница на СО се предоставя информация за КАВ, с което се информира населението за КАВ. В реално време се визуализират часови данни от измерванията за текущия ден, получени от автоматичните станции за контрол на КАВ на ИАОС:

<sup>87</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2., п.т. 2.2.2.2. от одитен доклад № 0300100417

<sup>88</sup> Одобрени с Решение № 252 на СОС от 18.05.2017 г

<sup>89</sup> <https://www.sofia.bg/components-environment-air>

<sup>90</sup> Решение № 523 на СОС от 25.07.2019 г.

<sup>91</sup> Съгласно Решение № 252 от 18.05.2017 г. на СОС и Решение № 523 от 25.07.2019 г.

<sup>92</sup> Одобрен от с Решение № 150 на СОС от 30.04.2020 г.

<sup>93</sup> <https://www.sofia.bg/components-environment-air>

- публикува се „Екобюлетин“, като е добавена връзка към „Системата за предоставяне на информация на обществеността за КАВ в реално време ИАОС.“<sup>94</sup>;

- публикува се „Прогноза за очаквания потенциал на атмосферата за замърсяване с ФПЧ<sub>10</sub> на територията на София за следващите два дни и мерките, които СО предприема за дните с очаквано превишение на ФПЧ<sub>10</sub>“<sup>95</sup>;

- публикува се самостоятелен микросайт „За въздуха“, на който е събрана на едно място информация от всички официални източници, свързана с качеството на въздуха в София<sup>96</sup>;

- от месец декември 2019 г. е достъпно за гражданите мобилно приложение SofiAir, чрез което се предоставя информация за мерките, които СО предприема при превишаване на нормите за прахови частици или при прогноза за замърсяване на въздуха;

- от месец декември 2019 г. е въведена в експлоатация „Пилотна система от сензори за следене на атмосферния въздух“, като се предават данни от 22-те сензорни станции, монтирани на територията на СО. Актуалните показания на станциите и състоянието на различните замърсители, както и история на показанията от последните 14 дни могат да се наблюдават в реално време и на специализирания сайт на СО.<sup>97</sup>

От СО са реализирани комуникационно-образователни кампании с участието на медиите и представители на обществеността от всички възрастови групи насочени към популяризиране на мерките, които СО изпълнява за подобряване на КАВ. Изготвена и разпространена е брошура във връзка с информационната и образователна кампания на СО – „Чистият въздух зависи от всеки един от нас“.<sup>98</sup>

### **Препоръка 1 е изпълнена.**

## **VII. При осъществения последващ контрол за изпълнението на дадените препоръки към кмета на община Пловдив е установено:**

**По препоръка 1:** *Да се предприемат действия за определяне на отговорности за управление КАВ в община Пловдив.*<sup>99</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.2.2. от одитния доклад, че в община Пловдив не са регламентирани конкретни функции за опазване чистотата на въздуха и не са определени отговорности за управление КАВ.

От кмета на Община Пловдив със заповед<sup>100</sup> е създадена необходимата организация за определяне на конкретни длъжностни лица и отговорности за извършване на контрол по изпълнение на задълженията свързани с организиране, координиране, изпълнение и контрол на мерките в „Програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух на територията на община Пловдив и План за действие към същата за периода 2018 – 2023 г.“<sup>101</sup> Заповедта въвежда подготовянето на ежегодно обобщена информация за отчитане изпълнението на мерките, заложи в Програмата.<sup>102</sup>

<sup>94</sup> <https://www.sofia.bg/en/web/tourism-in-sofia/ecobulletin>

<sup>95</sup> <https://www.sofia.bg/en/prognosis-fpch10>

<sup>96</sup> <https://air.sofia.bg/>

<sup>97</sup> <https://platform.airthings-project.com/>

<sup>98</sup> Одитно доказателство № 4; РД-ПК-03

<sup>99</sup> „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.2., п.т. 2.2.2. от одитен доклад № 0300100417

<sup>100</sup> Заповед № 190А-1707 от 17.07.2019 г. на кмета на община Пловдив

<sup>101</sup> Приета от Общински съвет – Пловдив с Решение № 293, взето с Прогтокол № 13 от 26.07.2018 г. <https://www.plovdiv.bg/item/ecology/documents/%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%b5-%d0%b8-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b8/>

<sup>102</sup> Одитно доказателство № 5; РД-ПК-03

## **Препоръка 1 е изпълнена.**

**По препоръка 2:** *Да се осигури адекватен ред и контрол при разработване на мерките в общинските програми за КАВ, с цел постигане на яснота за необходимия финансов ресурс за изпълнението им, както и за референтните стойности на индикаторите за изпълнение.*<sup>103</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел III, т. 1, подточка 1.1. от одитния доклад по отношение на липсата на финансови разчети с конкретни суми за осигуряване на финансиране на мерките насочени към подобряване КАВ, включени в стратегическите документи на общинско ниво.

От община Пловдив е приключен проект № BG16M10P002-5.002-0011-CO1 „Разработване на Програма за подобряване на КАВ на територията на община Пловдив“ и „План за действие към нея за периода 2018-2023 г., финансиран по ОП „Околна среда 2014-2020 г.“.<sup>104</sup>

В Плана за действие към Програмата 2018 – 2023 г. е извършено индикативно остойносттаване на изпълнението на мерките и се съдържат и индикатори за изпълнение на всяка мярка. Чрез изготвяне на годишните отчети за реализацията на дейностите от Програмата е установен ред и контрол за отчитане на изпълнението на мерките, както и преглед за напредъка и степента на изпълнение на дейностите, извършените разходи и отчетните стойности на заложените индикатори. На интернет страницата на община Пловдив<sup>105</sup> е публикуван годишен отчет за 2019 г., но не и за 2020 г.<sup>106</sup>

## **Препоръка 2 е изпълнена.**

**По препоръка 3:** *Да се предприемат действия за организиране на информационна кампания по националните и местни медии, съвместно с МОСВ за осъществяване на информираност на населението за рисковете за здравето, вследствие от замърсения въздух на територията на общината. Във връзка с намаляване на вредните емисии на атмосферните замърсители в кампанията да са представени конкретни мерки за предприемане от населението, съобразени със сезона, атмосферните условия, източниците на замърсяване, и други фактори, влияещи върху КАВ.*<sup>107</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2.2.2. от одитния доклад поради установената необходимост от организирането на национална кампания по националните медии за осъществяване на ефективна информираност на населението за състоянието на КАВ и предприемане на мерки за предотвратяване на замърсяванията, с цел превенция на заболяемостта от замърсяване на въздуха.

Съгласно предоставената от кмета на община Пловдив информация, общината разполага с „Единен WEB базиран информационен портал за мониторинг на околната

<sup>103</sup> „Констатации и оценки”, раздел III, т. 1, подточка 1.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>104</sup> Приета от Общински съвет – Пловдив с Решение № 293, взето с Протокол № 13 от 26.07.2018 г.; <https://www.plovdiv.bg/item/ecology/documents/%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%b5-%d0%b8-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%bc%d0%b8/>

<sup>105</sup> <https://www.plovdiv.bg/item/ecology/%d0%b2%d1%8a%d0%b7%d0%b4%d1%83%d1%85/%d1%83%d1%81%d1%82%d0%be%d0%b9%d1%87%d0%b8%d0%b2%d0%b8-%d0%bf%d0%be%d0%bb%d0%b8%d1%82%d0%b8%d0%ba%d0%b8-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%ba/>

<sup>106</sup> Одитно доказателство № 5; РД-ПК-03

<https://www.plovdiv.bg/item/ecology/%d0%b2%d1%8a%d0%b7%d0%b4%d1%83%d1%85/%d1%83%d1%81%d1%82%d0%be%d0%b9%d1%87%d0%b8%d0%b2%d0%b8-%d0%bf%d0%be%d0%bb%d0%b8%d1%82%d0%b8%d0%ba%d0%b8-%d0%b7%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%ba/>

<sup>107</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2., п.т.2.2.2.2. от одитен доклад № 0300100417

среда на територията на общината“, изграден през 2013 г.<sup>108</sup> като част от официалната интернет страница на община Пловдив. Информационният портал е с непрекъснат режим на работа в реално време и на него се визуализират в текстови и графичен вид параметрите, определящи КАВ, води и ниво на шум.<sup>109</sup>

Във връзка с провеждането на световния ден на околната среда за 2019 г. на тема „Замърсяване на въздуха – Ние не можем да спрем да дишаме, но можем да предприемем стъпки за подобряване качеството на въздуха“, община Пловдив участва в мероприятиято с експерти, от които са проведени обучения в рамките на месец в няколко пловдивски училища, проявили интерес. Осъществени са следните дейности за организиране на информационна кампания:

- във връзка с организиране и провеждане на информационни мероприятия относно дейности за опазване чистотата на атмосферния въздух са разпечатани рекламни информационни материали<sup>110</sup> с цел популяризиране на информацията за опазване чистотата на въздуха.

- община Пловдив редовно се включва в Европейска седмица на мобилността – без автомобили, провеждана през месец септември с разнообразие от активности.<sup>111</sup>

- ежедневно се информира населението за състоянието на атмосферния въздух чрез изградена междуведомствена система за мониторинг и моделиране на атмосферния въздух на територията на община Пловдив. Информацията за състоянието на въздуха и метеорологични параметри се оповестява на електронно табло, което е част от системата и е разположено пред сградата на общинска администрация.<sup>112</sup>

Данни в реално време за КАВ се предоставят и чрез официалната интернет страница на общината, чрез ежечасен бюлетин.<sup>113</sup> Данните се подават от РИОСВ-Пловдив и дават информация за концентрациите на следените атмосферни замърсители и метеорологични параметри, регистрирани от автоматичните измервателни станции на територията на община Пловдив.<sup>114</sup>

### **Препоръка 3 е изпълнена.**

## **VIII. При осъществения последващ контрол за изпълнението на дадените препоръки към кмета на община Стара Загора е установено:**

**По препоръка 1:** *Да се предприемат действия за определяне на отговорности за управление КАВ в община Стара Загора.*<sup>115</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по част „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.2.2. от одитния доклад, че в община Стара Загора не са регламентирани конкретни функции за опазване чистотата на въздуха и не са определени отговорности за управление КАВ.

Във връзка с изпълнение на препоръката, кметът на община Стара Загора, посочва, че отговорностите за управление на КАВ са определени с Устройствения правилник на общинска администрация Стара Загора (УП), утвърден от кмета на Община Стара Загора, в сила от 01.01.2020 г.<sup>116</sup> Съгласно УП<sup>117</sup>, тези отговорности са

<sup>108</sup> Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 1 от ЗООС

<sup>109</sup> [http://ecomonitoring.plovdiv.bg/plovdiv/air\\_params.jsp](http://ecomonitoring.plovdiv.bg/plovdiv/air_params.jsp)

<sup>110</sup> Винили с размер 110x170 см поставени в градска среда, училища и детски заведения на територията на общината и други подходящи локации

<sup>111</sup> <http://ecomonitoring.plovdiv.bg/plovdiv/page.jsp?id=110>

<sup>112</sup> [https://www.plovdiv.bg/item/ecology/eco\\_bulletin/](https://www.plovdiv.bg/item/ecology/eco_bulletin/)

<sup>113</sup> <https://www.plovdiv.bg/item/ecology/%d0%b2%d1%8a%d0%b7%d0%b4%d1%83%d1%85/%d0%bc%d0%b5%d1%81%d1%82%d0%bd%d0%b0-%d1%81%d0%b8%d1%81%d1%82%d0%b5%d0%bc%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d0%ba%d0%b0%d0%b2/>

<sup>114</sup> [http://ecomonitoring.plovdiv.bg/plovdiv/air\\_params.jsp](http://ecomonitoring.plovdiv.bg/plovdiv/air_params.jsp)

<sup>115</sup> „Констатации и оценки“, раздел I, т. 2, подточка 2.2., п.т. 2.2.2. от одитен доклад № 0300100417

<sup>116</sup> [https://www.starazagora.bg/uploads/MyDocuments/ustr\\_pravilnik\\_2020.pdf](https://www.starazagora.bg/uploads/MyDocuments/ustr_pravilnik_2020.pdf)

възложени на дирекция „Транспорт, чистота и екология“.<sup>118</sup> Отговорностите за управление на КАВ от УП са възложени на служители на длъжност „главен експерт“ от отдел „Екология и гори“ от дирекция „Транспорт, чистота и екология“ чрез утвърдена<sup>119</sup> от секретаря на община Стара Загора длъжностна характеристика.<sup>120</sup>

### **Препоръка 1 е изпълнена.**

**По препоръка 2:** *Да се осигури адекватен ред и контрол при разработване на мерките в общинските програми за КАВ, с цел постигане на яснота за необходимия финансов ресурс за изпълнението им, както и за референтните стойности на индикаторите за изпълнение.*<sup>121</sup>

Препоръката е дадена във връзка с констатацията по чест „Констатации и оценки”, раздел III, т. 1, подточка 1.1. от одитния доклад по отношение на липсата на финансови разчети с конкретни суми за осигуряване на финансиране на мерките насочени към подобряване на КАВ, включени в стратегическите документи на общинско ниво.

Във връзка с изпълнението на препоръката, заместник-кметът на общината посочва, че:

- действащата „Актуализирана програма за намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух (ФПЧ<sub>10</sub>) и достигане установените норми на територията на град Стара Загора“ е с период на действие 2016-2020 г., а в т. VIII. „Мерки и проекти за подобряване на КАВ“ от Програмата са заложили и предвидени по индикаторите за изпълнение необходимите средства и източника на средствата.<sup>122</sup>;

- В резултат на изпълнение на мерките, заложили в Програмата са постигнати значителни резултати по намаляване на емисиите от ФПЧ, като за последните три последователни години - 2017 г., 2018 г. и 2019 г. автоматичната измервателна станция „Зеления клин“ отчита нива на замърсителя ФПЧ<sub>10</sub>, които са значително по-ниски от нормите, както като средногодишна концентрация, така и като брой превишения на средноденонощната норма. Съгласно европейското и националното законодателство тези резултати са достатъчно основание да се приеме, че качеството на атмосферния въздух в Стара Загора е в пълно съответствие с нормативните изисквания, което от своя страна не изисква разработване и изпълнение на програма за подобряване на качеството на атмосферния въздух, респективно.<sup>123</sup>

### **Препоръка 2 е изпълнена.**

**По препоръка 3:** *Да се предприемат действия за организиране на информационна кампания по националните и местни медии, съвместно с МОСВ за осъществяване на информираност на населението за рисковете за здравето, вследствие от замърсения въздух на територията на общината. Във връзка с намаляване на вредните емисии на атмосферните замърсители в кампанията да са представени конкретни мерки за предприемане от населението, съобразени със сезона, атмосферните условия, източниците на замърсяване, и други фактори, влияещи върху КАВ.*<sup>124</sup>

<sup>117</sup> чл. 44, т. 3.1 и т. 3.9 от Устройствения правилник на общинска администрация Стара Загора, в сила от 01.01.2020 г.

<sup>118</sup> [https://www.starazagora.bg/uploads/MyDocuments/ustr\\_pravilnik\\_2020.pdf](https://www.starazagora.bg/uploads/MyDocuments/ustr_pravilnik_2020.pdf)

<sup>119</sup> На 28.01.2020 г.

<sup>120</sup> Одитно доказателство № 6; РД-ПК-03

<sup>121</sup> „Констатации и оценки”, раздел III, т. 1, подточка 1.1. от одитен доклад № 0300100417

<sup>122</sup> [https://www.starazagora.bg/uploads/posts/KAV\\_SZagora.pdf](https://www.starazagora.bg/uploads/posts/KAV_SZagora.pdf)

<sup>123</sup> Одитно доказателство № 6; РД-ПК-03

<sup>124</sup> „Констатации и оценки”, раздел II, т. 2, подточка 2.2., п.т.2.2.2.2. от одитен доклад № 0300100417

Препоръката е дадена поради установената необходимост от организирането на национална кампания по националните медии, както и местни кампании за осъществяване на ефективна информираност на населението за състоянието на КАВ и предприемане на мерки за предотвратяване на замърсяванията, с цел превенция на заболяемостта от замърсяване на въздуха.

В Община Стара Загора е разработен и се изпълнява в пилотна фаза проект по програма LIFE на ЕС „Българските общини работят заедно за подобряване на качеството на атмосферния въздух“ за подмяна на отоплителните уреди на домакинствата с по-екологични уреди. В рамките на проекта е направено социологическо проучване за информираността, мнението и отношението на гражданите към замърсяването на атмосферния въздух и влиянието му върху здравето на хората. В изпълнение на една от целите на проекта „Повишаване на осведомеността и създаване на добре информирана общност от граждани и неправителствени организации, която да бъде партньор, опонент и коректив на администрацията по отношение на качеството на въздуха“ са проведени публични събития – Национална и местна пресконференция, местна кръгла маса за популяризиране на дейностите по проекта и информиране на населението за отрицателното влияние на битовото отопление с използване на неекологични твърди горива върху ѝ КАВ и здравето на хората.<sup>125</sup>

От общинската администрация на Стара Загора са осъществени информационни събития – информационен павилион и кръгла маса по въпросите за КАВ. Изпълнените дейности се отразяват на интернет страницата на програма LIFE.<sup>126</sup>

**Препоръка 3 е изпълнена.**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

От проверката за контрол на изпълнението препоръките по одитен доклад № 03001004147 от извършен одит на изпълнението „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния въздух в големите градове“ за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г. е установено, че от дадените общо 24 (двадесет и четири) препоръки, една от които е с 2 (две) подпрепоръки, са изпълнени 15 (петнадесет) препоръки и една подпрепоръка, 3 (три) препоръки и една подпрепоръка са частично изпълнени, 2 (две) препоръки са в процес на изпълнение и 3 (три) препоръки не са изпълнени.

На министъра на околната среда и водите са дадени 10 (десет) препоръки, от които една е с 2 (две) подпрепоръки. От тях: 4 (четири) препоръки и една подпрепоръка са изпълнени, 2 (две) препоръки и една подпрепоръка са частично изпълнени, 2 (две) препоръки са в процес на изпълнение и една препоръка не е изпълнена.

На изпълнителния директор на ИАОС са дадени 2 (две) препоръки, от които една е изпълнена и една препоръка не е изпълнена.

На директора на РИОСВ – София са дадени 2 (две) препоръки, от които една препоръка е изпълнена и една е частично изпълнена.

На директора на РИОСВ – Пловдив е дадена една препоръка, която е изпълнена.

На директора на РИОСВ – Стара Загора са дадени 2 (две) препоръки, от които една препоръка е изпълнена и една препоръка не е изпълнена.

На кмета на Столична община е дадена една препоръка, която е изпълнена.

<sup>125</sup> Одитно доказателство № 6; РД-ПК-03

<sup>126</sup> <https://lifeipcleanair.eu/>

На кметовете на общините Пловдив и Стара Загора са дадени 3 (три) препоръки, които са изпълнени.

В хода на проверката са събрани осем одитни доказателства.

Докладът за резултатите от извършения контрол за изпълнението на препоръките е изготвен при спазване на основните одитни принципи от Рамката за професионални становища на ИНТОСАЙ, МСВОИ 3000, Указания GUID 3910 и GUID3920 и Наръчника за прилагане на международно признатите одитни стандарти и одитната дейност на Сметната палата.

**ОПИС НА ПРИДРУЖАВАЩИТЕ ДОКЛАДА ДОКУМЕНТИ**

<b>№</b>	<b>Документ</b>	<b>Брой листа</b>
1.	Електронно досие, записано на диск	1 бр. диск
2.	Доклад до Председателя на СП от началник на кабинета на председателя на СП с вх. № 04-10-22 от 09.01.2020 г.	2
3.	Заповед № ПК-03-01-004 от 12.07.2021 г. на заместник-председател на СП за извършване на контрол на изпълнение на препоръките по одитен доклад № 0300100417 за извършен одит на изпълнението „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния въздух в големите градове” за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.	2
4.	Заповед № ПКР-03-01-004 от 12.07.2021 г. на заместник-председател на СП за определяне на срок за представяне на доклада за резултатите от осъществения последващ контрол	1
5.	Разписка от 15.07.2021 г. за получаване на екземпляр на Заповед № ПК-03-01-004 от 12.07.2021 г. на заместник-председател на СП от Асен Личев, министър на околната среда и водите	1
6.	Разписка от 15.07.2021г. за получаване на екземпляр на Заповед № ПК-03-01-004 от 12.07.2021 г. на заместник-председател на СП от Росица Атанасова Карамфилова – Благова, изпълнителен директор на ИАОС	1
7.	Декларация по параграф 3 от МСВОИ 1220 за изисквания към независимостта на лицата, ангажирани в одита, които не са членове на одитния екип	2
8.	Декларация по чл. 42, ал.2 от Закона за Сметната палата на	2
9.	РД-ПК-01 – Работен документ – писмо за искане на допълнителна информация от МОСВ относно изпълнение на препоръките от одит „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния въздух в големите градове”, за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.	3
10.	РД-ПК-02 – Работен документ – писмо за искане на допълнителна информация от ИАОС относно изпълнение на препоръките от одит „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния въздух в големите градове”, за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.	2
11.	РД-ПК-03 – Работен документ за проверка изпълнение на препоръките по одитен доклад № 0300100417 „Ефективност и ефикасност на мерките предприети от националните и местните власти за борба срещу основните източници на замърсяване на атмосферния въздух в големите градове”, за периода от 01.01.2014 г. до 31.12.2016 г.	36
12.	РД-ПК-04 – Работен документ за обсъждане на предоставената от одитирания обект информация, констатациите и събраните одитни доказателства в рамките на одитния екип.	1
13.	РД-ПК-05 – Работен документ за запознаване на ръководството на МОСВ и ИАОС с проект на одитен доклад за резултатите от осъществения последващ контрол за изпълнение на препоръките	2
14.	РД-ПК-06 – Работен документ-писмо до заместник-председател на СП за представяне на проект на доклад за осъществен последващ контрол за изпълнение на препоръките	1

**ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА**

<b>№</b>	<b>Доказателства</b>	<b>Брой листа</b>
1.	Писмо вх. № 04-10-20 от 02.01.2020 г. на СП и изх. № 50-00-8 от 02.01.2020 г. на министъра на ОСВ	3
1.1.	Копие на Заповед № РД-536/10.09.2018 г. за създаване на Координационен съвет по опазване чистотата на атмосферния въздух към министъра на околната среда и водите	1
1.2.	Приложение към Заповед № РД-536/10.09.2018 г. – Правилник за дейността на Координационния съвет по опазване чистотата на атмосферния въздух	2
2.	Писмо вх. № 12-25-27 от 23.12.2019 г. в СП и изх. № 3312 от 23.12.2019 г. на изпълнителния директор на ИАОС	3
3.	Писмо вх. № 04-10-22 от 30.12.2019 г. на СП и изх. № РД-05-1896(2) от 17.12.2019 г. на директора на РИОСВ – Стара Загора	5
3.1.	Копие от Заповед № 654/24.07.2019 г. на кмета на община Гълъбово	2
4.	Писмо изх. № 91-00-5/11.08.2020 г. на заместник-председател на СП до кметовете на СО, община Пловдив и община Стара Загора	2
4.1.	Писмо вх. № 91-00-5 от 24.08.2020 г. на СП и изх. № СОА20-ФИ17-107(1) от 21.08.2020 г. на кмета на Столична община	7
4.2.	Писмо до МОСВ с изх. № СОА17-ФИ17-175(16) от 19.07.2018 г.	1
4.3.	Брошура „Чистият въздух зависи от всеки един от нас“	2
4.4.	Брошура „Подобряване на качеството на атмосферния въздух в Столична община чрез подмяна на отоплителни устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи“	2
5.	Писмо с вх. № 07-02-6 от 14.01.2020 г. на СП и изх. № 18РЗК673/1 от 10.01.2020 г. и Писмо с вх. № 91-00-5 от 08.09.2020 г. на СП и с изх. № 18РЗК673/3 от 03.09.2020 г. на кмет на Община Пловдив	9
5.1.	Заповед №19ОА 1707/17.07.2019 г. на кмета на община Пловдив	5
6.	Писмо с вх. № 91-00-5 от 02.09.2020 г. на СП и изх. № 10-11-10122 от 31.08.2020 г. на кмет на заместник-кмет на Община Стара Загора	3
6.1.	Длъжностна характеристика	3
7.	Писмо вх. № 04-10-14/04.08.2021 г. в СП и изх. № 50-00-13/28.07.2021 г. на министъра на ОСВ	14
7.1.	Месечни данни в табличен вид (Excel формат) за измерени концентрации на ФПЧ <sub>10</sub> и тримесечни данни за измерени концентрации на ФПЧ <sub>2,5</sub> в пунктовете за мониторинг на територията на РИОСВ-София	1 бр. диск
7.2.	Копие на Заповед № РД-510/03.07.2019 г. на министъра на околната среда и водите	
7.3.	Копие на Протокол № 1/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.4.	Копие на Протокол № 2/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.5.	Копие на Протокол № 3/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.6.	Копие на Протокол № 4/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.7.	Копие на Протокол № 5/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.8.	Копие на Протокол № 6/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.9.	Копие на Протокол № 7/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.10.	Копие на Протокол № 8/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.11.	Копие на Протокол № 9/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.12.	Копие на Протокол № 10/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.13.	Копие на Протокол № 11/2020 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции (АИС и ДОАС системите)	
7.14.	Копие на Протокол № 1/2021 г. за промяна на статуса на данните от автоматичните станции	

	(АИС и ДОАС системите)	
7.15.	Копие на доклад за качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община и София-област за периода от 01.04.2020 г. до 30.09.2020 г.	
7.16.	Копие на доклад за качеството на атмосферния въздух на територията на община Перник за периода от 01.04.2020 г. до 30.09.2020 г.	
7.17.	Придружително писмо до МОСВ с изх.№ 2161/12.03.2021 г. за изпращане на летни доклади	
7.18.	Писмо с изх. № 4242/24.07.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за първо тримесечие на 2020 г.	
7.19.	Писмо с изх. № 4771/24.07.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за второ тримесечие на 2020 г.	
7.20.	Писмо с изх. № 6592/23.10.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за трето тримесечие на 2020 г.	
7.21.	Писмо с изх. № 688/29.01.2021 г. на РИОСВ-София до МОСВ за четвърто тримесечие на 2020 г.	
7.22.	Писмо с изх. № 4229/12.05.2021 г. на РИОСВ-София до МОСВ за първо тримесечие на 2021 г.	
7.23.	Писмо с изх. № 1808/07.04.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец януари и февруари 2020 г.	
7.24.	Писмо с изх. № 2854/27.05.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец март 2020 г.	
7.25.	Писмо с изх. № 2967/05.06.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец април 2020 г.	
7.26.	Писмо с изх. № 3636/02.07.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец май 2020 г.	
7.27.	Писмо с изх. № 4038/17.07.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец юни 2020 г.	
7.28.	Писмо с изх. № 5023/24.08.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец юли 2020 г.	
7.29.	Писмо с изх. № 6185/06.10.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец август 2020 г.	
7.30.	Писмо с изх. № 6591/23.10.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец септември 2020 г.	
7.31.	Писмо с изх. № 7822/02.12.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец октомври 2020 г.	
7.32.	Писмо с изх. № 8535/22.12.2020 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец ноември 2020 г.	
7.33.	Писмо с изх. № 687/29.01.2021 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец декември 2020 г.	
7.34.	Писмо с изх. № 1556/25.02.2021 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец януари 2021 г.	
7.35.	Писмо с изх. № 2773/30.03.2021 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец февруари 2021 г.	
7.36.	Писмо с изх. № 3692/26.04.2021 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец март 2021 г.	
7.37.	Писмо с изх. № 4735/31.05.2021 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец април 2021 г.	
7.38.	Писмо с изх. № 5813/28.06.2021 г. на РИОСВ-София до МОСВ за месец май 2021 г.	
7.39.	Копие на писмо на община Пловдив до РЗИ-Пловдив за актуализация на членовете, включени в Програмния съвет за оценка и управление на КАВ	
7.40.	Копие на писмо-отговор от РЗИ-Пловдив с поименно определено лице за участие в програмния съвет за оценка и управление на КАВ	
7.41.	Копие на Заповед № 180А-452/07.03.2018 г. на кмета на община Пловдив с включен представител на РЗИ-Пловдив	
7.42.	Копие на Заповед № 200А-1589/01.07.2020 г. на кмета на община Пловдив за изменение състава на програмния съвет за оценка и управление на КАВ	
7.43.	Копия на протоколи от заседания на програмния съвет, проведени през 2018 г. и 2019 г.	
7.44.	Копие на присъствен лист от проведено заседание на програмния съвет през 2019 г.	
8.	Писмо вх. № 12-25-29 от 21.07.2021 г. в СП и изх. № 2033 от 21.07.2021 г. на изпълнителния директор на ИАОС	1
8.1.	Писмо № 1901/07.07.2021 г. на изпълнителния директора на ИАОС	1
8.2.	Решение № F131845 от 06.07.2021 г. под № 0740-2021-0005 в ЦАИС-ЕОП за откриване на обществена поръчка с предмет „Сервизно обслужване на апаратура за контрол на въздуха и доставка на резервни части“	5