



ОДИТЕН ДОКЛАД

№ 0500301821

за изпълнение на одит за съответствие при администрирането на приходите от местни данъци и такси и на управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 092 от 06.04.2023 г.
на Сметната палата (Протокол № 14)

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част първа РЕЗЮМЕ	5
Част втора ВЪВЕДЕНИЕ	8
1. Основание за извършване на одита	8
2. Информация за одитирания обект и предмет на одита	9
3. Цели на одита	11
4. Обхват на одита и ограничения в обхвата	11
5. Критерии за оценка	13
6. Одитни стандарти	14
Част трета КОНСТАТАЦИИ	14
I. Администриране на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги	14
1. Актове на общинския съвет и вътрешни актове	14
2. Програмен продукт за местни данъци и такси	24
3. Администриране на приходите от данък върху недвижимите имоти	25
4. Администриране на приходите от данък върху превозните средства	28
5. Администриране на приходите от такса за битови отпадъци	30
6. Администриране на приходите от данък върху недвижими имоти и такса за битови отпадъци за имоти – общинска собственост	34
7. Администриране на приходите от такси за технически услуги	35
8. Планиране на приходите от данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги	37
9. Събиране на просрочени задължения на данъчно задължени лица	39
II. Управление и разпореждане с имоти - общинска собственост	42
1. Актове на общинския съвет и вътрешни актове	42
2. Актуване на имоти - общинска собственост	51
3. Застраховане на имоти - общинска собственост	55
4. Отдаване под наем на имоти - общинска собственост след публичен търг	56
5. Отдаване под наем на имоти - общинска собственост без публичен търг	64
6. Действия за събиране на просрочени вземания от наеми	74
7. Разпореждане с имоти - общинска собственост след провеждането на публичен търг	75
8. Разпореждане с имоти - общинска собственост без провеждането на публичен търг	81
9. Отписване/отразяване на имотите, обект на разпоредителни сделки в регистрите, в т.ч. счетоводните регистри	90
Част четвърта ЗАКЛЮЧЕНИЕ	91
Част пета ПРЕПОРЪКИ	94
Част шеста ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ	95
Опис на одитните доказателства	97

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АВп	Агенция по вписванията
АПК	Административнопроцесуален кодекс
АУАН	Акт за установяване на административно нарушение
АУЗ	Акта за установяване на задължения
ГПК	Граждански процесуален кодекс
ДОПК	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс
Дирекция АОБФ	Дирекция „Административно обслужване, бюджет и финанси“
Дирекция ИУТ	Дирекция „Инвестиции и устройство на територията“
Дирекция УРХДЕОС	Дирекция „Устойчиво развитие, хуманитарни дейности, евроинтеграция и общинска собственост“
ЗАЗ	Закон за арендата в земеделието
ЗАНН	Закон за административните нарушения и наказания
ЗДСл	Закон за държавния служител
ЗЗД	Закон за задълженията и договорите
ЗК	Закон за концесиите
ЗЛДТДПВ	Закон за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗНА	Закон за нормативните актове
ЗОАРАКСД	Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност
ЗОС	Закон за общинската собственост
ЗПП	Закон за политическите партии
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗС	Закон за собствеността
ЗСПЗЗ	Закон за собствеността и ползването на земеделските земи
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ЗФВС	Закон за физическото възпитание и спорта
ЗФУКПС	Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор
МФ	Министерство на финансите
КТ	Кодекс на труда
НОАМТЦУ	Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Мъглиж
НОРМД	Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мъглиж
НРПУРИВОС	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи-общинска собственост на Община Мъглиж
ННЦНИОС	Наредба за наемните цени на недвижимите имоти – общинска собственост в Община Мъглиж
Наредба по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ	Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мъглиж

Наредба № 8 от 17.14.2009 г.	Наредба № 8 от 17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот-общинска собственост, и на регистрите, предвидени в Закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им, издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието
НСИ	Национален статистически институт
ПВп	Правилник за вписванията
ППЗСПЗЗ	Правилника за прилагане на Закон за собствеността и ползването на земеделските земи
СФУК	Система за финансово управление и контрол
ПЗР	Преходни и заключителни разпоредби
УПОА	Устройствен правилник на общинската администрация

Част първа

РЕЗЮМЕ

В изпълнение на Програмата за одитната дейност на Сметна палата за 2021 г. е извършен Одит за съответствие при администрирането на приходите от местни данъци и такси и на управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.

Одитиран обект е изпълнението на дейностите по администрирането на приходите от местни данъци и такси и на управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г. и състоянието на финансово управление и контрол (СФУК) в Община Мъглиж, които са оценени спрямо изискванията на правната рамка и договорите в областите на изследване: „Администриране на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги“ и „Управление и разпореждане с имоти - общинска собственост“.

Критериите за оценка на съответствието, съобразно спецификата на областите на изследване са:

Административнопроцесуален кодекс (АПК); Данъчно-осигурителен процесуален кодекс (ДОПК); Закон за публичните финанси (ЗПФ); Закон за местните данъци и такси (ЗМДТ); Закон за административните нарушения и наказания (ЗАНН); Закон за собствеността (ЗС); Закон за общинската собственост (ЗОС); Закон за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ); Закон за задълженията и договорите (ЗЗД); Правилник за вписванията (ПВп); Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мъглиж (Наредба по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ); Наредба за определяне на размера на местните данъци на територията на Община Мъглиж (НОРМД); Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Мъглиж (НОАМТЦУ); Наредба № 8 от 17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в Закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им, издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието (Наредба № 8 от 17.12.2009 г.); Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост на Община Мъглиж (НРПУРИВОС); Наредба за наемните цени на недвижимите имоти – общинска собственост в Община Мъглиж (ННЦНИОС); Стратегията за управление на общинската собственост на Община Мъглиж 2016-2019 г. и 2020-2023 г.; Годишна програма за управление и разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост за 2019 г. и за 2020 г.; решения на общинския съвет във връзка с администрирането на местните данъци и такси и по управление и разпореждане с общинска собственост; заповеди на кмета на общината; Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС) и указания на министъра на финансите по прилагането му; вътрешни актове за въвеждане на СФУК в Община Мъглиж; договорите.

При одита на дейността, свързана с администриране на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги е установено:

През одитирания период дейностите по администриране на приходите от данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги са в частично съответствие с действащата правна рамка.

Наредбата по чл. 82 от ЗПФ е в частично съответствие с нормативен акт от по-висока степен, тъй като от общинския съвет не е определен ред за разглеждане на проекта на бюджет и не е определен срок/дата за публикуване на периодичната информацията за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз. Наредбата не е актуализирана с измененията и допълненията в ЗПФ от 2017 г. и в нея има текстове, които в ЗПФ са отменени.

НОРМД е в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен по отношение на: срока за подаване на декларация за облагане с туристически данък за предходната календарна година; не е определен годишен размер на данък върху таксиметров превоз на пътници; не е актуализирана с измененията и допълненията в ЗМДТ; наличие на текст за данък върху наследствата, който в ЗМДТ е отменен. Не е определен реда за администрирането на местните данъци, свързан с: възможността за подаване на декларациите по електронен път; подаване на данни за определяне на данъка на новопостроените сгради и/или на самостоятелни обекти в тях от възложителя на строежа в двумесечен срок след завършването на сградата в груб строеж; задължение на данъчно задължените лица при придобиване на имот по наследство да подават декларация в определения срок; служебното отразяване на настъпилите промени в техническите характеристики на имота в изпълнение на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради; подаване на декларация в 2-месечен срок при частично или пълно унищожаване на сградите, както и при преминаване на недвижимите имоти от необлагаеми в облагаеми и обратно; редът, условията и сроковете, при които служителят в общинската администрация следва да определи годишния данък за прехвърлените, учредените, изменените или прекратените вещни права върху недвижимите имоти и да уведоми данъчно задължените лица; ред за отсрочване и разсрочване на местни данъци; помощни критерии относно прилагането на административнонаказателните разпоредби по ЗМДТ за определяне на маловажните случаи и размера на глобата, с оглед правилното/еднаквото прилагане на закона.

НОАМТЦУ е в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен по отношение на: определен е незаконосъобразен размер на административната такса при производствата за настаняване под наем, продажби, замени или учредяване на вещни права върху общински имоти; не е регламентирано разрешаването за отсрочване и разсрочване на задължения за местни такси; наредбата не е актуализирана в частта на чл. 9а, ал. 3, ал. 6 от ЗМДТ за събиране на такси от концесионер; отнемане на издадено разрешение за ползване на място (на тротоари, площади, улични платна, места, върху които са организирани пазари, тържища, панаири, както и терени с друго предназначение, които са общинска собственост), когато мястото не се използва по предназначение, когато не се използва от лицето, на което е предоставено, или когато обществени нужди налагат това; не са определени местни такси за ползване на общежития и за гробни места.

В нарушение на ЗМДТ от кмета на общината не е издадена заповед за определяне на служителите на общинската администрация, които имат права и задължения на органи по приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения - на публични изпълнители.

При администрирането на данъка върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци на данъчно задължени лица не е наложена глоба или имуществена санкция за

неподадени в срок декларации. Няма писмени данни за извършени проверки от служителите с права и задължения на органи по приходите при приемане на декларации. Не са извършени проверки на декларираните от лицата обстоятелства за неползване на имотите. Не са подадени декларации и не са събрани данъка върху недвижимите имоти и таксата за битови отпадъци за общо 229 бр. имоти - общинска собственост и за имот-общинска собственост с учредено право на ползване. Не са предприети законовите действия за събиране на неплатените данъци и такси по съдебен ред.

Установените несъответствия с правната рамка, които са количествено измерими, са в общ размер 151 444 лв. (непредприети действия за принудително събиране на данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци; отписани просрочени задължения на данъчно задължени лица) и са съществени по стойност, по естество (характер) и по смисъл (контекст), поради което са разгледани в доклада с оглед предприемане на мерки за преустановяването/коригирането им. СФУК при администрирането на местните данъци и такси не е ефективна.

При одита на дейността, свързана с управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост е установено:

През одитирания период дейностите по управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост са в частично съответствие с действащата правна рамка и договорите.

НРПУРИВОС е в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен по отношение съответно на: изискване към участниците в публичен търг за представяне на документ за липса на задължения към общината и държавата; заплащане на възнаграждение на членовете на тръжната комисия; при наличие на един участник в публичен търг, заповедта за определяне на спечелилия търга да влиза в сила от датата на издаването ѝ; минималният срок на договора за аренда. С *НРПУРИВОС* не е определен ред за: безвъзмездното предоставяне на имоти - частна общинска собственост за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на условията, предвидени в Закона за политическите партии (ЗПП); прекратяването на съсобственост върху имоти между общината и държавата; замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми.

В нарушение на нормативните актове от по-висока степен, от 25.09.2014 г. началните тръжни цени при провеждането на търгове или конкурси за отдаване под наем на общински имоти са определени в отделна наредба – *ННЦНИОС*, вместо да бъдат определени в *НРПУРИВОС*, тъй като същите са част от условията за провеждането на търговете и конкурсите.

В нарушение на ЗОС от Общинския съвет - Мъглиж не е приета наредба, в която да са регламентирани обществените отношения при настаняване на граждани в общински жилища, както и условията и редът за продажба на общински жилища.

През одитирания период не са *застраховани* част от застроените имоти - публична общинска собственост. В застрахователните полици в нарушение на ЗОС е включено самоучастие на общината. Без да е взето решение от общинския съвет са застраховани някои имоти - частна общинска собственост. Имот - частна общинска собственост, върху който е учредено безвъзмездно право на ползване, не е застрахован в полза на общината от ползвателя му.

При *управлението и разпореждането* с имоти - общинска собственост без правно основание от участниците в публичните търгове е изискано представянето на документи за липса на задължения към общината и държавата, като са събрани такси за издаването им. Отдадени са под наем земеделски земи без решение на общинския съвет. При отдаването под наем на помещения са определени по-високи начални тръжни цени от определените от

общинския съвет. Събрана е административна такса в производствата по отдаване под наем и разпореждане с имоти - общинска собственост, чийто размер е определен от общинския съвет в нарушение на правната рамка. Незаконосъобразно са сключени договори за наем и разпореждане с имоти - общинска собственост, преди заповедите на кмета на общината за спечелилия търга да са влезли в сила. В договорите за наем на земеделски земи (ниви и пасища) не е включена информация за имотите, които попадат/не попадат в специализиран слой. Отдадени са под наем земеделски земи без да е проведен публичен търг/конкурс в нарушение на правната рамка. Не са публикувани на интернет страницата на общината списъците на пасищата, и ливадите за индивидуално ползване за 2019 г. В състава на комисията за разпределение на пасищата и ливадите не са включени резервни членове. Неоснователно на правоимащи лица са предоставени/разпределени пасища, които са в списъка за общо ползване, приет от общинския съвет. Сключени са договори за наем на пасища и ливади без от общинската администрация да е документирано, че лицата нямат задължения в определените от ЗСПЗЗ случаи. В нарушение на правната рамка: не са актуализирани наемите за земеделски земи с индекса на инфлацията; не е събрана неустойка за невнесени в срок наеми; не са прекратени договори за наем с неизрядни наематели, поради неплащане на наемната цена при възникнало основание за това; от общината не платена/не е събрана дължимата такса за битови отпадъци от наемателите на имоти; не са предприети ефективни действия за събиране на просрочените наеми, поради което вземанията са погасени по давност; след проведен публичен търг са продадени общински жилища; продаден е имот-общинска собственост без да е приложена процедурата чрез публичен търг/конкурс; определен е в по-малко данък при замяна на имоти между общината и физическо лице; е учредено безвъзмездно право на ползване върху спортен имот-общинска собственост.

Установените несъответствия при управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост и изпълнението на договорите са в общ размер 909 035 лв. и са съществени по стойност, по естество (характер) и по смисъл (контекст), поради което са разгледани в доклада с оглед предприемането на мерки за преустановяването/коригирането им. Състоянието на СФУК при управлението и разпореждането с имоти – общинска собственост е лошо.

СФУК на Община Мъглиж не е актуализирана в съответствие със ЗФУКПС, указанията за осъществяване на управленската отговорност в организациите от публичния сектор и указанията на министъра на финансите от 2019 г. и 2020 г.

Част втора

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание за извършване на одита

Одитът за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Община Мъглиж е извършен на основание чл. 5, ал. 1, т. 2 и чл. 38, ал. 1 от Закона за Сметната палата, Одитна задача № 324 от Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2021 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-05-03-018 от 15.12.2021 г. на заместник-председател на Сметната палата.

2. Информация за одитирания обект и предмет на одита

Община Мъглиж е административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление с административен център гр. Мъглиж. На територията на общината има 15 населени места, включващи административен център на общината - гр. Мъглиж и съставни административно-териториални единици – 6 кметства и 6 населени места с 4 кметски наместници. По данни на Националния статистически институт (НСИ), населението на общината е 9 962 жители¹.

Общината е юридическо лице със самостоятелен бюджет и с право на собственост, съгласно чл. 14 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Орган на изпълнителната власт е кметът на общината, който ръководи дейността, организира изпълнението на общинския бюджет, на задачите, които произтичат от законите, от актовете на общинския съвет и изпълнява други функции, определени със ЗМСМА. Кметът на общината е първостепенен разпоредител с бюджет с осем второстепенни разпоредители. При осъществяване на функциите си, кметът на общината е подпомаган от двама заместник-кметове на общината.

Функционалните задължения на административните звена са регламентирани с Устройствения правилник на общинската администрация – Община Мъглиж (УПОА), на основание чл. 44, ал. 1, т. 17 от ЗМСМА, във връзка с чл. 11 от Закона за администрацията.

Общинската администрация е организирана като обща и специализирана и е структурирана в три дирекции. Общата администрация е структурирана в една дирекция „Административно обслужване, бюджет и финанси“ (дирекция АОБФ). Специализираната администрация е структурирана в две дирекции - „Инвестиции и устройство на територията“ (дирекция ИУТ) и „Устойчиво развитие, хуманитарни дейности, евроинтеграция и общинска собственост“ (дирекция УРХДЕОС).

В приетата от общинския съвет² структура на общинската администрация за 2019 г. и 2020 г. няма/не е включено звено за вътрешен одит и съответно в утвърденото длъжностно щатно разписание на общината също няма такова. Относно дейността по вътрешен одит в Община Мъглиж не са изпълнени изискванията на чл. 12, ал. 1 (ред. ДВ, бр. 95/2016 г.) и ал. 2, т. 3 и чл. 14, ал. 2 (ред. ДВ, бр. 54/2010 г.) от Закона за вътрешния одит в публичния сектор, изискващи в общините, чийто бюджет надхвърля 10 млн. лв. задължително да се изгражда звено за вътрешен одит, на пряко подчинение на ръководителя на организацията, което се състои най-малко от двама вътрешни одитори³.

Дейността по администрирането на приходите от местните данъци и такси се извършва от двама служители на дирекция АОБФ, които изпълняват следните функции: приемане и обработване на данъчни декларации; изготвяне на данъчни оценки; осъществяване на проверки и контрол, относно достоверността на данните в подадените данъчни декларации; изготвяне и изпращане на съобщенията на задължените лица; издаване на удостоверения във връзка с местните данъци; счетоводно отчитане на постъпленията от местните данъци и такси; ревизии и проверки; осъществяване на дейности, свързани с доброволното и принудително събиране на данъчните задължения; извършване на подготовка за отсрочване и разсрочване на местни данъци; извършване на дейностите, свързани с прилагането на административнонаказателната отговорност по ЗМДТ.

¹ <https://nsi.bg/bg/content/2975/>

² Решения № 589/19.12.2018 г. и № 25/19.12.2019 г.

³ Одитни доказателства №№ 7, 9 и 45

Дейностите по управление и разпореждане с имоти - общинска собственост са извършвани от двама служители в дирекция УРХДЕОС. През одитирания период правните действия по управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост са извършвани от кмета на общината.

По уточнен план към 31.12.2019 г. бюджетът на общината е 12 499 852 лв. Администрираните собствени приходи са 1 906 655 лв., при уточнен годишен план 1 977 020 лв. Уточненият бюджет на общината за 2020 г. е 10 428 604 лв. Администрираните собствени приходи са 2 356 304 лв., при уточнен годишен план 2 357 032 лв.⁴.

През одитирания период от органите по приходите са приети 3 089 декларации за облагане с данък върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци, 5 381 декларации за облагане с данък върху превозните средства и 25 323 заявления за извършване на технически услуги.

Събраните приходи за двете години от данък върху недвижимите имоти са 398 815 лв., от данък върху превозните средства 953 599 лв., от такса за битови отпадъци 1 072 981 лв. и от технически услуги – 46 171 лв., като представляват съответно 9,03 на сто, 21,60 на сто, 24,30 на сто и 1,04 на сто от изпълнените собствени приходи на общината⁵. Към 31.12.2019 г. с неплатени в срок задължения за данък върху недвижимите имоти, за данък върху превозните средства и за такса за битови отпадъци са 43 257 бр. партии на данъчно задължени лица, а към 31.12.2020 г. 55 339 партии.

През 2019 г. реализираните приходи от управление и разпореждане с имоти - общинска собственост са 437 018 лв., а за 2020 г. – 600 561 лв.

Към 31.12.2020 г. общината е собственик на 3 953 имота, от тях имоти - публична общинска собственост - 494 бр. и имоти - частна общинска собственост - 3 459 бр.

През одитирания период:

Показатели	2019 г.	2020 г.
1	2	3
1. Брой проведени публични търгове/публично оповестени конкурси за отдаване под наем/аренда на нежилищни имоти и земеделски земи ⁶	7	6
2. Брой сключени договори без провеждане на публичен търг/публично оповестен конкурс за отдаване под наем на нежилищни имоти и земеделски земи ⁷	64	50
3. Брой проведени публични търгове/публично оповестени конкурси за разпореждане с имоти – общинска собственост ⁸	5	6
4. Брой сключени договори за разпореждане с имоти - общинска собственост без провеждане на публичен търг/публично оповестен конкурс ⁹	16	15

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 95/2016 г.), за одитирания период носят Господин Антонов Господинов - кмет на Община Мъглиж от 03.11.2015 г. до 09.09.2020 г. (починал) и Рени Мариянова Малева – временно изпълняваща длъжността кмет на Община Мъглиж от 09.09.2020 г. до 31.12.2020 г.¹⁰.

⁴ Одитни доказателства №№ 2, 7 и 8

⁵ Одитно доказателство № 8

⁶ Одитни доказателства №№ 35 и 37

⁷ Одитно доказателство № 36

⁸ Одитно доказателство № 38

⁹ Одитно доказателство № 39

¹⁰ Одитно доказателство № 1

3. Цели на одита

Целите на одита са:

3.1. Да се установи спазени ли са изискванията на нормативните актове, актовете на общински съвет, вътрешните актове и договорите в областите на изследване „Администриране на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги“ и „Управление и разпореждане с имоти - общинска собственост“.

3.2. Да се установи състоянието на СФУК в Община Мъглиж при администрирането на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги; управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост.

4. Обхват на одита и ограничения в обхвата

4.1. Обхват на одита

Одитната задача обхваща областите на изследване „Администриране на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги“ и „Управление и разпореждане с имоти - общинска собственост“.

4.2. Ограничения в обхвата на одита

4.2.1. За област на изследване „Управление и разпореждане с имоти - общинска собственост“ ограничение в обхвата на одита са отдадените под наем имоти - общинска собственост от второстепенните разпоредители с бюджет.

Мотиви: Второстепенните разпоредители с бюджет, в които се съхранява документацията са с различно териториално разположение и териториална отдалеченост на структурните звена от седалището на общината. Това ограничава възможността да бъдат включени в обхвата на тестовете и да се съберат достатъчни и уместни одитни доказателства.

4.3. Одитни извадки

4.3.1. Област на изследване „Администриране на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги“

4.3.1.1. Проверките при одита са изпълнени върху нестатистически одитни извадки, формирани чрез случаен подбор, в т.ч.:

а) данък върху недвижимите имоти

Популацията за определяне на извадката се състои от подадени декларации за данък върху недвижимите имоти (брой), в т.ч. за 2019 г. – 1 544 бр., размер на извадката - 30 бр.; за 2020 г. – 1 545 бр., размер на извадката - 30 бр.;

б) данък върху превозните средства

Популацията за определяне на извадката се състои от подадени декларации за данък върху превозните средства (брой), в т.ч. през 2019 г. – 2 713 бр., размер на извадката - 30 бр.; за 2020 г. – 2 668 бр., размер на извадката - 30 бр.;

в) такса за битови отпадъци

Популацията за определяне на извадката се състои от подадени декларации (брой), в т.ч. за 2019 г. – 1 544 бр., размер на извадката - 30 бр. декларации; за 2020 г. – 1 545 бр., размер на извадката - 30 бр.;

г) такси за технически услуги

Популацията за определяне на извадката се състои от подадени заявления за технически услуги (брой), в т.ч. през 2019 г. - 61 бр., размер на извадката - 25 бр. заявления за издаване на разрешения за строеж, основен ремонт и преустройство на съществуващи сгради и помещения в тях; през 2020 г. - 73 бр., размер на извадката - 25 бр. заявления за издаване на разрешения за строеж, основен ремонт и преустройство на съществуващи сгради и помещения в тях;

д) партии на данъчно задължени лица с просрочени задължения

Популацията за определяне на извадката се състои от партии с просрочени задължения (брой), в т.ч. за 2019 г. - 43 257 бр., размер на извадката - 25 бр. партии; за 2020 г. - 55 339 бр., размер на извадката - 35 бр. партии.

4.3.1.2. Одитните процедури не са изпълнени върху одитни извадки, като са проверени всички издадени разрешения за поставяне на преместваеми обекти през 2019 г. - седем бр. заявления; през 2020 г. - девет бр. заявления.

4.3.2. Област на изследване „Управление и разпореждане с имоти - общинска собственост“

4.3.2.1. Одитните процедури са изпълнени върху нестатистически одитни извадки, формирани чрез случаен подбор за:

а) съставени актове за общинска собственост

Популацията за определяне на извадката се състои от съставени актове за общинска собственост (брой), в т.ч. през 2019 г. - 749 бр., размер на извадката - 20 бр.; през 2020 г. - 128 бр., размер на извадката - 20 бр.;

б) съставени актове за общинска собственост при влезли в сила ПУП през 2019 г.

Популацията за определяне на извадката се състои от съставени актове за общинска собственост при влезли в сила ПУП през 2019 г. (брой) - 15 бр., размер на извадката - 10 бр.;

в) отдаване под наем на, пасища и ливади без публичен търг/конкурс през 2019 г.

Популацията за определяне на извадката се състои от сключени договори за отдадени под наем пасища и ливади през 2019 г. (брой) - 16 бр., размер на извадката - 10 бр.;

г) отдаване под наем на земеделски земи, предоставени на ползватели на масиви без публичен търг/конкурс през 2019 г.

Популацията за определяне на извадката се състои от сключени договори за отдадени под наем земеделски земи, предоставени на ползватели на масиви през 2019 г. (брой) - 25 бр., размер на извадката - 10 бр.;

д) отдаване под наем на земеделски земи, предоставени на ползватели на масиви без публичен търг/конкурс през 2020 г.

Популацията за определяне на извадката се състои от сключени договори за отдадени под наем земеделски земи, предоставени на ползватели на масиви през 2020 г. (брой) - 14 бр., размер на извадката - 10 бр.;

ж) просрочени наеми

Популация за определяне на извадката се състои от договори с просрочени плащания (брой), в т.ч. към 31.12.2019 г. - 35 бр., размер на извадката 10 бр.; към 31.12.2020 г. - 48 бр., размер на извадката - 10 бр.

4.3.2.2. Одитните процедури не са изпълнени върху одитни извадки, като са проверени всички:

а) съставени актове за общинска собственост при влезли в сила ПУП през 2020 г. – два бр. влезли в сила ПУП;

б) отдаване под наем на застроени имоти и терени за поставяне на преместваеми съоръжения след провеждане на публичен търг/конкурс: през 2019 г. – три бр. публични търгове през 2019 г.; през 2020 г. - четири бр. публични търгове;

в) отдаване под наем на земеделски земи след провеждане на публичен търг/конкурс: през 2019 г. - два бр. публични търгове; през 2020 г. - един публичен търг;

г) отдаване под аренда на земеделски земи след провеждане на публичен търг/конкурс: през 2019 г. - два бр. публични търгове; през 2020 г. - един публичен търг;

д) отдаване под наем на нежилищни имоти за здравни дейности без публичен търг/конкурс: през 2019 г. - два бр. публични търгове; през 2020 г. - осем бр. публични търгове;

е) отдаване под наем на пасища и ливади без публичен търг/конкурс през 2020 г. - седем бр. договори;

ж) продажба на имоти след публичен търг: през 2019 г. - четири бр. публични търгове; през 2020 г. - пет бр. публични търгове;

з) учредяване на вещни права върху имоти след публичен търг: през 2019 г. - един публичен търг; през 2020 г. - един публичен търг;

и) продажба на земя на собственик на законно построена върху нея сграда без търг/конкурс: през 2019 г. - пет бр. договори; през 2020 г. - един договор;

й) продажба на имоти на лица определени със закон без търг/конкурс през 2019 г. - един договор;

к) прекратяване на съсобственост без търг/конкурс: през 2019 г. - девет бр. договори; през 2020 г. - 13 бр. договори;

л) учредяване на право на ползване без търг/конкурс: през 2019 г. - един договор; през 2020 г. - един договор.

5. Критерии за оценка

5.1. Област на изследване „Администриране на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги“

Критерии: АПК; ДОПК; ЗПФ; ЗМДТ; ЗАНН; Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мъглиж; НОРМД; НОАМТЦУ; решения на общинския съвет във връзка с администрирането на местните данъци; заповеди на кмета на общината; ЗФУКПС и указания на министъра на финансите по прилагането му; вътрешни актове за въвеждане на СФУК в Община Мъглиж.

5.2. Област на изследване „Управление и разпореждане с имоти - общинска собственост“:

Критерии: АПК; ЗС; ЗОС; ЗСПЗЗ; ЗЗД; ЗАЗ; ПВп; Наредба № 8 от 17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в Закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им, издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието; НРПУРИВОС; Стратегията за управление на общинската собственост на Община Мъглиж 2016 г. – 2019 г.; Стратегията за

управление на общинската собственост на Община Мъглиж 2020 г. – 2023 г.; Годишна програма за управление и разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост за 2019 г.; Годишна програма за управление и разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост за 2020 г.; решения на общинския съвет по управление и разпореждане с общинска собственост; заповеди на кмета на общината; ЗФУКПС и указания на министъра на финансите по прилагането му; Система за финансово управление и контрол на община Мъглиж, утвърдена през 2012 г.; договорите.

6. Одитни стандарти

Одитът е изпълнен в съответствие с МСВОИ 100 „Основни принципи на одита в публичния сектор“, МСВОИ 400 „Основни принципи на одита за съответствие“ и МСВОИ 4000 „Стандарт за одит за съответствие“.

Част трета

КОНСТАТАЦИИ

I. Администриране на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги

1. Актове на общинския съвет и вътрешни актове

Актовете на общинския съвет (наредбите) са публикувани на интернет страницата на общината, в Раздел „Общински съвет“, под-раздел „Наредби“. Актовете на общинския съвет са оповестени на местната общност в съответствие с изискванията на чл. 22, ал. 2 от ЗМСМА¹¹.

1.1. Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мъглиж (Наредба по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ)

В съответствие с изискванията на чл. 82, ал. 1 от ЗПФ от общинския съвет е приета Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мъглиж (Наредба по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ), в сила от 01.01.2014 г. Последното изменение на Наредбата е прието с Решение № 234/27.10.2016 г. на общинския съвет

В съдържанието си наредбата съдържа всички части, в съответствие с чл. 82, ал. 1 от ЗПФ.

При извършената проверка за съответствие на Наредбата по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ с нормативните актове от по-висока степен е установено:

1.1.1. В Наредбата по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ на подзаконово ниво не са определени:

а) ред за разглеждане на проекта на бюджет, в несъответствие с чл. 94, ал. 1 от ЗПФ;

¹¹ <https://maglizh.bg/category/>

б) срок/дата за публикуване на периодичната информацията за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз, в несъответствие с чл. 137, ал. 6 от ЗПФ¹².

1.1.2. Текстът на чл. 22, ал. 1, т. 1 от Наредба по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ не е приведен в съответствие с измененията на:

а) чл. 52, ал. 1, т. 1, б. „б“ от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.) за включване в бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет трансфери за местни дейности - обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища¹³;

б) чл. 52, ал. 1, т. 1, б. „г“ от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.) относно включване на бюджетните взаимоотношения с централния бюджет на други целеви разходи, включително за местни дейности¹⁴.

1.1.3. Текстът на чл. 40, ал. 3 от Наредбата по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ, не е отменен във връзка с отмяната на чл. 127, ал. 4 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.)¹⁵.

1.1.4. Нормата на чл. 40, ал. 2 от Наредба по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ не съответства на измененията на чл. 127, ал. 2 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.), който регламентира начина за разходването на постъпленията от продажби на нефинансови активи, освен за основен и текущ ремонт на социалната и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническа инфраструктура, така и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ (безлихвени заеми от Министерство на финансите за финансово оздравяване)¹⁶.

1.1.5. В чл. 42, ал. 1 от Наредба по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ е определен срок за възстановяване на неусвоени средства от целеви трансфери (до 31 януари на следващата бюджетна година), който е променен с изменението на чл. 129, ал. 1 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.) - не по-късно от 20 декември.

В чл. 42, ал. 2 от наредбата е определено неусвоените целеви средства за капиталови разходи да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като остатъкът да се възстанови в държавния бюджет в срок до 20 декември, в несъответствие с чл. 129, ал. 2 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.), с който е регламентирано тези средства да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години, поради което не е поставен срок/краен срок за възстановяването им¹⁷.

Нарушени са изискванията на чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), според който нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Не са спазени изискванията на чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, съгласно които измененията в актовете по прилагане на закона, които произтичат от неговото изменение или допълване се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизането на измененията на закона в сила.

¹² Одитно доказателство № 13

¹³ Одитни доказателства №№ 10 и 13

¹⁴ Одитни доказателства №№ 10 и 13

¹⁵ Одитно доказателство № 10

¹⁶ Одитни доказателства №№ 10 и 13

¹⁷ Одитно доказателство № 10

През одитирания период рисковете/негативното влияние на установените несъответствия в наредбата не са се проявили, но до отстраняването им, при възникването на основания за прилагане същите ще бъдат проявени.

Причината за установените несъответствия на Наредбата по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ с нормативен акт от по-висока степен е, че в общината няма писмено определен ред и отговорно длъжностно лице за периодичен преглед на наредбите на общинския съвет и привеждането им в съответствие с нормативните актове от по-висока степен¹⁸. В частта на несъответствията наредбата не създава необходимите предпоставки за правилното прилагане на правната рамка при изпълнението на общинския бюджет.

През одитирания период Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мъглиж е в частично несъответствие с правната рамка.

1.2. Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мъглиж (НОРМД)

Съгласно чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени със закона. С Решение № 18/25.01.2008 г. на общинския съвет е приета НОРМД, изменена и допълнена с 12 последващи решения¹⁹.

С НОРМД са определени размерът на местните данъци, редът и сроковете за внасянето им. Данъците върху недвижимите имоти, наследствата, превозните средства, при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин, патентния и туристическия данъци, са определени по реда и в границите на определените със ЗМДТ размери, в съответствие с чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ²⁰.

През одитирания период, в течение на годината не са извършвани изменения на приетите от общинския съвет размери и начин на определяне на местните данъци, в съответствие с чл. 1, ал. 4 от ЗМДТ²¹.

При извършената проверка за съответствие на НОРМД с нормативните актове от по-висока степен е установено:

1.2.1. НОРМД не е приведена в съответствие с измененията и допълненията на ЗМДТ:

а) чл. 5, ал. 1 от НОРМД във връзка с допълнението на чл. 4, ал. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 1/2019 г.), според което обжалването на актовете, свързани с местните данъци, се извършва по местонахождение на общината, в чийто район е възникнало задължението, по реда на ДОПК²²;

б) чл. 8, ал. 4 от НОРМД във връзка с чл. 11, ал. 4 от ЗМДТ изречение второ (ред. ДВ, бр. 97/2016 г.), според което при концесия за добив данъчно задължено лице е собственикът, с изключение на случаите, при които в полза на концесионера е учредено вещно право на ползване върху поземления имот или на съответната част от него²³;

¹⁸ Одитно доказателство № 13

¹⁹ Решения № 44/28.02.2008 г., № 139/28.01.2009 г., № 281/27.01.2010 г., № 447/20.01.2011 г., № 565/20.12.2013 г., № 115/26.04.2016 г., № 428/21.12.2017 г., № 464/29.03.2018 г., № 584/19.12.2018 г., № 656/30.05.2019 г., № 28/19.12.2019 г. и № 50/27.02.2020 г.

²⁰ Одитно доказателство № 11

²¹ Одитно доказателство № 11

²² Одитни доказателства №№ 11 и 13

²³ Одитни доказателства №№ 11 и 13

в) чл. 41 от НОРМД не е допълнен във връзка с изменението на чл. 55, ал. 4 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 18/2020 г.), според който триколесното превозно средство следва да е определено в чл. 4 от Регламент (ЕС) 168/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 15.01.2013 г.²⁴;

г) чл. 44 от НОРМД не е приведен в съответствие с чл. 58, ал. 5 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 97/2017 г.) относно неприлагането на чл. 58, ал. 4 от ЗМДТ и заплащането на данък за превозните средства, чиято регистрация е служебно прекратена по реда на чл. 143, ал. 10 от Закона за движението по пътищата, и за превозните средства със служебно прекратена регистрация поради това, че са с табели с регистрационен номер, които не отговарят на изискванията на българските държавни стандарти – БДС 15980 и БДС ISO 7591²⁵;

д) чл. 48, ал. 1, т. 2 от НОРМД не е актуализиран с „изключение на регистрацията при доставки на услуги по чл. 97а от закона“²⁶ във връзка с чл. 61з, ал. 1, т. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 96/2019 г.);

е) в чл. 59 от НОРМД (ред. Решение № 18/2008 г. на общинския съвет) срокът за подаване на декларация за облагане с туристически данък за предходната календарна година е определен на „до 30 януари на всяка година“, като не е в съответствие с чл. 61р, ал. 5 от ЗМДТ (ред. ДВ, чл. 71/2020 г.) – до 31 януари на всяка година²⁷;

ж) чл. 61 от НОРМД не е приведен в съответствие с изменението на чл. 61с, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 96/2019 г.), съгласно който размерът на дължимия данък за календарния месец се определя от служител на общинската администрация въз основа на данни от Единната система за туристическа информация, поддържана от Министерството на туризма, като броят на предоставените нощувки за месеца се умножи по размера на туристическия данък²⁸.

1.2.2. За периода от 01.01.2015 г. до 27.02.2022 г., срокът определен в чл. 11, ал. 1 от НОРМД (ред. Решение № 115/ 26.04.2016 г. на общинския съвет) не е в съответствие с чл. 28, ал. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ бр. 105 от 2014 г., в сила от 1.01.2015 г.)²⁹.

След одитирания период с Решение № 50/2.02.2022 г. на общинския съвет несъответствието е отстранено.

1.2.3. В текста на чл. 30, ал. 2 от НОРМД (ред. Решение № 115/26.04.2016 г. на общинския съвет) се съдържа отменена разпоредба – „На основата на данъчната оценка, послужила за определяне на данъка по ал. 1, служителят в общинската администрация определя дължимия годишен данък и го съобщава на всеки наследник или заветник“, която е в несъответствие с чл. 37, ал. 2 от ЗМДТ (отм., ДВ, бр. 96/2019 г., в сила от 01.01.2020 г.)³⁰.

1.2.4. Съгласно чл. 61р, ал. 5 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 71/2020 г.), лицата подават декларация по образец до 31 януари на всяка година за облагане с туристически данък за предходната календарна година. В чл. 59 от НОРМД е определен срок - до 30 януари, което е в несъответствие с чл. 61р, ал. 5 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 71/2020 г.)³¹.

²⁴ Одитни доказателства №№ 11 и 13

²⁵ Одитни доказателства №№ 11 и 13

²⁶ Одитни доказателства №№ 11 и 13

²⁷ Одитни доказателства №№ 11 и 13

²⁸ Одитни доказателства №№ 11 и 13

²⁹ Одитно доказателство № 11

³⁰ Одитни доказателства №№ 11 и 13

³¹ Одитни доказателства №№ 11 и 13

1.2.5. В чл. 2 от НОРМД (ред. Решение № 464/29.03.2018 г. на общинския съвет) не е включено, че в общинския бюджет постъпват приходи от данък от таксиметров превоз на пътници, в несъответствие с чл. 1, ал. 1, т. 8 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 97/2017 г., в сила от 1.01.2018 г.).

В НОРМД не е определен годишен размер на данъка върху таксиметров превоз на пътници за съответната година, в границите от 300 лв. до 1 000 лв., в срок до 31 октомври на предходната година, в несъответствие с чл. 61ф от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 32 от 2016 г., в сила от 1.01.2017 г.)³².

През одитирания период в общината не е извършван таксиметров превоз и не е събиран данък от таксиметров превоз на пътници³³.

През одитирания период рисковете/негативното влияние от установените несъответствия в наредбата не са се проявили, но до отстраняването им, при възникването на основания ще бъдат проявени.

1.2.6. Съгласно правната рамка с НОРМД, общинският съвет следва да определи както размера на местните данъци, така и реда за администрирането им, които се оповестяват на местната общност на интернет страницата на общината. За одитирания период НОРМД (ред. Решение № 619/28.03.2019 г., Решение № 45/30.01.2020 г., Решение № 49/27.02.2020 г. на общинския съвет) и към момента на одита в наредбата не са определени ред/процедурни стъпки в процеса по администриране на местните данъци, свързани с:

а) възможността данъчните декларации да се подават по електронен път по реда на ДОПК, съгласно чл. 3, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105/2014 г.);

б) подаването на необходимите данни за определяне на данъка на новопостроените сгради и/или на самостоятелни обекти в тях от възложителя на строежа в двумесечен срок след завършването на сградата в груб строеж по образец, определен от министъра на финансите съгласно чл. 14, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 96/2019 г.);

в) задължението на данъчно задължените лица при придобиване на имот по наследство да подават декларация по чл. 14, ал. 1 от ЗМДТ, в срока по чл. 32 от закона. В случай, че не е подадена данъчна декларация по ал. 1 от наследниците или заветниците, след изтичането на срока по чл. 32 служителят по чл. 4, ал. 1 образува партида за наследения недвижим имот въз основа на данните, налични в общината и в регистъра на населението съгласно чл. 14, ал. 6 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98/2018 г.). Служебното образуване на партида и ред/процедурни стъпки в процеса не са въведени писмено и с вътрешни/административни актове на общината;

г) неподаване на данъчна декларация, когато промяната в обстоятелствата, имащи значение за определяне на данъка, са удостоверени от общината в случаите на търпимост на строежите, в изпълнение на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради или в качеството ѝ на възложител по Закона за устройство на територията (ЗУТ), както и задължението на служител от общинската администрация да отразява служебно настъпилите промени в техническите характеристики на имота, съгласно чл. 14, ал. 8 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98/2018 г.). Служебното отразяване на настъпилите промени в техническите характеристики на имота и ред/процедурни стъпки в процеса не са въведени писмено и с вътрешни/административни актове на общината;

д) подаване на данъчна декларация в 2-месечен срок от данъчнозадължените лица при частично или пълно унищожаване на сградите, както и при преминаване на недвижимите

³² Одитни доказателства №№ 11 и 13

³³ Одитно доказателство № 8

имоти от необлагаеми в облагаеми и обратно съгласно чл. 16, ал. 1 от ЗМДТ. Подаване на декларация и заплащане на данък при безвъзмездно придобиване на имущество, съгласно чл. 49, ал. 3 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр.96/2019 г.);

е) документиране на проверката, извършена от служител на общинската администрация на подадените декларации и на служебно предоставената информация по чл. 15, ал.ал. 4, 6 и 7 и чл. 51, ал. 1 от ЗМДТ, съгласно чл. 18, ал. 1 от ЗМДТ(ред. ДВ, бр. 98/2018 г.);

ж) изискване на документи от служителя на общинската администрация, удостоверяващи факти и обстоятелства, имащи значение за данъчното облагане и установяване на допълнителни обстоятелства, които са от значение за определяне размера на данъка, съгласно чл. 54, ал.7 и ал. 12 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 96/2019 г.);

з) редът, условията и сроковете, при които служителът в общинската администрация следва да определи годишния данък за прехвърлените, учредените, изменените или прекратените вещни права върху недвижимите имоти въз основа на данъчната оценка и да уведоми данъчно задължените лица, в случаите по чл. 51, ал. 5 от ЗМДТ (ДВ, бр. 98/2018 г.);

и) административнонаказателни разпоредби;

й) ред за отсрочване и разсрочване на местни данъци³⁴.

Нарушени са изискванията на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, според който нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Не са спазени изискванията на чл. 45, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, съгласно които измененията в актовете по прилагане на закона, които произтичат от неговото изменение или допълване се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизане на измененията на закона в сила.

През одитирания период НОРМД е в частично несъответствие с нормативните актове от по-висока степен.

1.3. Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Мъглиж (НОАМТЦУ)

На основание чл. 9 от ЗМДТ е приета НОАМТЦУ с Решение № 82/29.03.2012 г. на Общинския съвет - Мъглиж, изменена последващо с четири решения на общинския съвет³⁵. С нея са уредени редът и начинът за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от общината на физически и юридически лица на територията на Община Мъглиж, както и редът и сроковете за тяхното събиране и условията за освобождаване при неползване на услугата³⁶.

НОАМТЦУ обхваща в съдържанието си всички необходими части, свързани с определянето на размерите на местните такси на територията на общината, създава вътрешната организация в процеса по администриране на приходите от общински такси.

При извършената проверка за съответствие на НОАМТЦУ с нормативните актове от по-висока степен е установено:

1.3.1. В чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ са определени видовете местни такси, които се събират от общините. В НОАМТЦУ са определени местните такси, които се събират в общината: за битови отпадъци; за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи и улични платна; за технически услуги; за административни услуги; за притежаване на куче и други местни такси, определени със закон.

³⁴ Одитни доказателства №№ 11 и 13

³⁵ Решения № 466/29.03.2018 г., № 619/28.03.2019 г., № 45/30.01.2020 г. и № 49/27.02.2020 г.

³⁶ Одитно доказателство № 12

В НОАМТЦУ не са определени размери на такси, очертани от нормата на чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ, за: ползване на детски кухни, лагери, общежития, финансирани от общинския бюджет; за откупуване на гробни места; дейности по обща подкрепа по смисъла на Закона за предучилищното и училищното образование, които не се финансират от държавния бюджет и се осъществяват от центровете за подкрепа за личностно развитие.

Такси за ползването на детски кухни и лагери и за дейностите в центровете за подкрепа за личностно развитие не са определени, поради това, че общината не извършва такива дейности. От общинския съвет не са определени местни такси за ползване на общежития (на Професионалната гимназия по селско стопанство с 60 места) и за откупуване на гробни места, в нарушение на чл. 6, ал. 1, б. „в“ и „ж“ и чл. 7, 8 и 9 от ЗМДТ³⁷.

При одита е установено, че през одитирания период са събрани такси за ползване на общежития общо 1 320 лв. (за 2019 г. – 900 лв., за 2020 г. – 420 лв.), които са постъпили в приход на Професионалната гимназия по селско стопанство – второстепенен разпоредител с бюджет. През периода от общината не са събирани такси за откупуване на гробни места.

Причините за несъответствието са, че в общината няма определени ред и отговорно длъжностно лице за периодичен преглед на наредбите на общинския съвет с цел актуализирането и привеждането им в съответствие с нормативните актове от по-висока степен³⁸. В резултат на това за одитирания период са планирани и събрани по-малко видове местните такси, определени с правната рамка, което оказва негативно влияние върху приходната част на бюджета на общината.

1.3.2. Съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ, местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата.

Съгласно чл. 115а, ал. 1 - 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 97 от 2016 г., в сила от 1.01.2017 г.), размерът на таксата за всяка административна услуга трябва да съответства на разходите на общината за предоставяне на съответната услуга, включително необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и разходвано работно време и административните разходи не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата.

По време на одита не са представени документи/разчети за определянето на местните такси, въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугите, както и за определяне на размера на таксата за всяка административна услуга³⁹.

1.3.3. НОАМТЦУ не е актуализирана във връзка с чл. 9а, ал. 3 и 6 от ЗМДТ, (доп. ДВ, бр. 96/2017 г., в сила от 1.01.2018 г.), която регламентира, че приходите от местните такси постъпват в бюджета на общината, освен ако с решението по ал. 6 е определено друго и общинският съвет с решение може да определи кои местни такси, установени със закон, не се събират по реда на ал. 1, а се събират от концесионер, на когото е възложено предоставянето на услугите, за които се заплащат тези такси. С решението общинският съвет определя правото на концесионера да задържи целия или част от размера на събраните такси⁴⁰.

³⁷ Одитни доказателства №№ 12 и 13

³⁸ Одитно доказателство № 13

³⁹ Одитно доказателство № 13

⁴⁰ Одитни доказателства №№ 12 и 13

1.3.4. В чл. 17, ал. 1 от НОАМТЦУ (ред. Решение № 82/29.03.2012 г. на общинския съвет) е определено, че таксата за битови отпадъци се плаща на две равни вноски в следните срокове: от 01 март до 30 юни и до 30 октомври на годината, за която се дължи, а съгласно ал. 2 – на предплатилите от 01 март до 30 юни за цялата година се прави отстъпка от 5 на сто.

Процесът на администриране на приходите от такса за битови отпадъци, в т.ч. заплащането на таксата, е идентичен с този за данъка върху недвижимите имоти. За одитирания период, към момента на проверките при одита, разпоредбите на чл. 17, ал. 1 и ал. 2 от НОАМТЦУ относно срока за плащане на таксата не са в съответствие със сроковете, определени в чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105 от 2014 г., в сила от 01.01.2015 г.).

1.3.5. Срокът, определен в чл. 19, т. 1 от НОАМТЦУ (ред. Решение № 82/29.03.2012 г. на общинския съвет) за подаване на декларация до края на предходната година е в несъответствие със срока, определен в чл. 71, т. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98/2018 г., в сила от 1.01.2019 г.) - декларацията се подава от задълженото лице до 31 октомври на предходната година в общината по местонахождението на имота.

1.3.6. В НОАМТЦУ на подзаконово ниво не са определени:

а) ред за отсрочване и разсрочване на задължения за местни такси над 30 000 лева или за срок, по-голям от една година, съгласно чл. 9а, ал. 5 от ЗМДТ⁴¹;

б) правата и задълженията на органи по приходите, а в производствата по обезпечаване на вземанията от такси - на публични изпълнители, за служителите от общинската администрация с възложени функции по установяването, обезпечаването и събирането на местните такси по реда на ДОПК и че имат, съгласно чл. 9б от ЗМДТ⁴²;

в) възможността общинският орган, издал разрешението за ползване на място (на тротоари, площи, улични платна, места, върху които са организирани пазари, тържища, панаири, както и терени с друго предназначение, които са общинска собственост) да го отнема, когато мястото не се използва по предназначение, когато не се използва от лицето, на което е предоставено, или когато обществени нужди налагат това, съгласно чл. 80 от ЗМДТ⁴³.

1.3.7. Съгласно чл. 111 от ЗМДТ по производства за настаняване под наем, продажби, замени или учредяване на вещни права върху общински имоти се заплаща такса. Съгласно чл. 115а, ал. 1 от ЗМДТ (нов. ДВ, бр. 97/2016 г., в сила от 1.01.2017 г.) размерът на таксата за всяка *административна услуга* трябва да съответства на разходите на общината за предоставяне на съответната услуга, включително необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и разходвано работно време.

В чл. 37 от НОАМТЦУ (ред. Решение № 733/29.01.2015 г. на общинския съвет) е определено, че за подготовка на документи, провеждане на търгове и други разходи по производства за настаняване под наем, продажба, замяна, делба или учредяване на вещни права върху общински имоти, се събира такса в размер 2 на сто върху годишната наемна цена/продажната цена, а при безвъзмездни сделки - таксата е върху данъчната оценка на получаваното имущество⁴⁴. Текстът на чл. 37 от наредбата относно заплащането на такса, чийто размер е определен в относителен дял (процент) е в несъответствие/противоречие с разпоредбата на нормативен акт от по-висока степен – чл. 115а от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 97/2016

⁴¹ Одитни доказателства №№ 12 и 13

⁴² Одитни доказателства №№ 12 и 13

⁴³ Одитни доказателства №№ 12 и 13

⁴⁴ Одитно доказателство № 12

г.), тъй като таксата е обвързана със стойността на сделката, а не с вида и размера на административните разходи, които общината прави във връзка с нея⁴⁵.

Нарушени са изискванията на чл. 15, ал. 1 от ЗНА и чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагането на ЗНА.

В резултат на незаконосъобразния текст на чл. 37 от НОАМТЦУ, за една и съща по вид и обем услуга, по всички 71 бр. договори за разпоредителни сделки от купувачите са платени общо 9 780,55 лв. и по 49 бр. договори за отдаване под наем на имоти-общинска собственост от наемателите са платени общо 586,08 лв. Заплатената от купувачите/наемателите такса е различна по размер в диапазона/границите от 0,26 лв. до 902,00 лв.⁴⁶. В резултат в бюджета на общината незаконосъобразно са събрани и постъпили приходи общо за 10 366,63 лв.⁴⁷.

НОАМТЦУ е в частично несъответствие с изискванията на нормативните актове от по-висока степен.

1.4. Вътрешни актове за финансово управление и контрол

1.4.1. Преди одитирания период от кмета на общината са утвърдени СФУК от 2012 г. и стратегия за управление на риска от 2008 г. През одитирания период СФУК на Община Мъглиж не е приведена в съответствие с измененията в ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13 от 12.02.2019 г.), указанията за осъществяване на управленската отговорност в организациите от публичния сектор от 09.07.2019 г. на министър на финансите⁴⁸ и методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, за управление на риска в организациите от публичния сектор и за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор от 06.03.2020 г.⁴⁹ на министъра на финансите.

Стратегията за управление на риска не е актуализирана на всеки три години, в несъответствие с изискванията на чл. 12, ал. 3, изречение първо от ЗФУКПС⁵⁰.

1.4.2. Съгласно чл. 7, ал. 1, т. 2 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.), ръководителите на организациите отговарят за идентифицирането, оценката и управлението на рисковете, застрашаващи постигането на целите на организациите. Съгласно чл. 13, ал. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.), ръководителите на организациите осигуряват контролни дейности, включващи писмени политики и процедури, създадени да дават разумна увереност, че рисковете са ограничени в допустимите граници, определени в процеса на управление на риска.

През одитирания период в общината не са оценени съществени/значими рискове, свързани с администрирането на приходите от данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги и писмено не са въведени контролни дейности, които да предотвратят, разкрият и коригират несъответствията с правната рамка при определянето и администрирането на приходите от местни данъци и такси, в несъответствие с чл. 7, ал. 1, т. 2 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и чл. 13, ал. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.)⁵¹.

⁴⁵ Одитно доказателство № 46

⁴⁶ Одитни доказателства №№ 117-123, 126, 127, 129-131, 134-142, 170-179, 182-188, 213-253

⁴⁷ Одитни доказателства №№ 117-123, 126, 127, 129-131, 134-142, 170-179, 182-188, 213-253

⁴⁸ Заповед № ЗМ-601 от 09.07.2019 г. на министър на финансите

⁴⁹ Заповед № ЗМФ-184 от 06.03.2020 г. на министъра на финансите

⁵⁰ Одитно доказателство № 13

⁵¹ Одитни доказателства №№ 13 и 45

За 2019 г. и 2020 г. от кмета на общината не са утвърдени риск-регистри в несъответствие с чл. 12, ал. 2 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 21/2006 г.)⁵².

Причина за установените несъответствия е липсата на писмено въведен ред и отговорно структурно звено/длъжностни лица, които да извършват периодичен преглед и актуализация на вътрешните актове на общината⁵³.

Не е изпълнено задължението за идентифициране на рисковете за постигането на целите на организацията и за въвеждането на адекватна и ефективна СФУК и за изграждането, състоянието и подобряването на контролната среда в несъответствие с чл. 4, ал. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 21/2006 г.) и чл. 11, ал. 1 и ал. 2, т. 2 от ЗФУКПС (ред., ДВ, бр. 13/2019 г.).

Поради това, при одита са установени несъответствия с правната рамка (*описано в Част трета, Раздел I от одитния доклад*). Създаден е риск за законосъобразното осъществяване на дейността на общината и за ефективността на вътрешния контрол в процесите.

1.4.3. Съгласно чл. 4, ал. 4 и чл. 9б от ЗМДТ, кметът на общината издава заповед за определяне на служители с права и задължения на органи по приходите и в производствата по установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци и местните такси - на публични изпълнители.

Със Заповед № РД-09-145/25.03.2013 г. на кмета на общината е определен старши инспектор „Местни приходи“ да съставя актове за установяване на административни нарушения в съответствие с разпоредбите на ДОПК, ЗМДТ и ЗАНН⁵⁴. Към момента на одита в структурата на общинската администрация няма такава длъжност. Дейността се изпълнява от главен инспектор „Местни приходи“⁵⁵.

За одитирания период със заповед на кмета на общината не са определени служителите на общинската администрация с права и задължения на органи по приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения - на публични изпълнители относно установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци и такси в нарушение на чл. 4, ал. 4 и чл. 9б от ЗМДТ⁵⁶. Липсата на актуална заповед създава висок риск за законосъобразното осъществяване на дейността, за ефективността на административното производство при обжалване по съдебен ред на документите/актовете, издадени от тези лица по реда на ДОПК и ЗАНН.

Причината за установените нарушения на ЗМДТ са липсата на писмено въведен ред за извършването на периодичен преглед и актуализация на актовете на кмета на общината⁵⁷.

1.4.4. В чл. 26, т. 7 от УПОА, утвърден със Заповед № РД-09-278 от 10.09.2018 г. на кмета на общината (отм.) и УПОА, утвърден със Заповед № РД-09-1 от 02.01.2020г. на кмета на общината са определени функционалните задължения на дирекция АОБФ по отношение на местните данъци и такси, в т.ч.: администриране и събиране на местните данъци и такси; приемането и обработването на данъчните декларации; изготвяне на данъчни оценки; изпращане на съобщения за задълженията лицата издаване на удостоверения; извършване на ревизии и проверки; принудително събиране на задължения за местни данъци и такси;

⁵² Одитно доказателство № 13

⁵³ Одитно доказателство № 13

⁵⁴ Одитно доказателство № 20

⁵⁵ Одитно доказателство № 9

⁵⁶ Одитно доказателство № 17

⁵⁷ Одитно доказателство № 13

отсрочване и разсрочване на задължения; реализиране на административно наказателна отговорност⁵⁸.

В Община Мъглиж няма/не е създадено самостоятелно структурно звено „Местни данъци и такси“. Установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци и такси е осъществявано от служителите в дирекция АОБФ (главен инспектор „Местни приходи“, старши експерт „Местни приходи“ и специалист – касиер „Местни приходи“). Съгласно длъжностните характеристики на служителите „Местни приходи“, утвърдени през 2018 г., същите са на пряко подчинение на директора на дирекция АОБФ.

През одитирания период планираната и фактическата численост е от трима служители, като няма напуснали или постъпили служители⁵⁹. С длъжностната характеристика на директора на дирекция АОБФ не е възложено осъществяването на контрол при администрирането на приходите, в т.ч. от данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци⁶⁰.

1.4.5. В общинската администрация, като част от СФУК, писмено не са въведени вътрешни правила/процедури/работни инструкции във връзка с администрирането на местните данъци и такси.

През одитирания период писмено не е определен ред за обмен на информация за издадените удостоверения за въведени в експлоатация строежи с оглед установяване на данъчни задължения и обхващане на всички данъчно задължени лица, което създава риск от неподдаване на данъчни декларации и не гарантира своевременното постъпване на приходите от данъци и такси по бюджета на общината⁶¹.

По обяснения на длъжностни лица от дирекция ИУТ е предоставена информация на служителите, ангажирани с местните данъци и такси за въведените в експлоатация сгради на територията на общината.

Вътрешните актове за въвеждане на СФУК в одитираните процеси са в несъответствие/не осигуряват правилното прилагане на нормативните актове от правната рамка.

2. Програмен продукт за местни данъци и такси

Служителите в МДТ на общината използват три работни станции (места), физически сървър и два виртуални сървъра, четири принтера и мултифункционално устройство. Използваните операционни системи, както за работните станции, така и за сървъра са Windows 7 Pro, Windows Server 2012.

За администрирането на приходите от местни данъци и такси общината ползва програмен продукт „Матеус“ (ПП „Матеус“), въз основа на Договор № 134-12/31.10.2012 г. с „Информационно обслужване“ АД⁶². След 2012 г. със същия доставчик⁶³ са сключени два договора за предоставяне на сигурна, надеждна и високо аналитична среда за осигуряване на ефективно и ефикасно ползване на „Система за автоматично архивиране на базата данни и за първоначално внедряване и предоставяне на лицензно право на ползване на ИС „Е-архив-електронни папки на партидите по ЗМДТ“.

⁵⁸ Одитно доказателство № 45

⁵⁹ Одитно доказателство № 9

⁶⁰ Одитни доказателства №№ 16 и 17

⁶¹ Одитно доказателство № 13

⁶² Одитно доказателство № 14

⁶³ Договори № 120-18 от 04.08.2018 г. и № 121-18 от 04.08.2018 г.

2.1. През одитирания период ПП „Матеус“ предоставя следните основни функционалности: регистриране и обработка на декларации (по чл. 14, чл. 17, чл. 19, чл. 32, чл. 49, чл. 54, чл. 61н и чл. 117 от ЗМДТ); генериране на данък върху недвижими имоти, такса за битови отпадъци и др. както и справки за облагането и събираемостта; издаване на данъчни оценки, удостоверения за деклариран данни, удостоверения за наличие или липса на задължения, плащане на всички местни данъци и такси; миграция на данните от съществуващата към новата система; обучение на служители в общината; съпровождане чрез организиран Help Desk; оказване на системна и техническа помощ чрез отдалечен достъп и на място; привеждане в съответствие на регистър на данъчни субекти чрез сравняване с ГРАО и Търговски регистър; внедряване интеграция с КАТ и НЕЛК; внедряване разплащания с ПОС-устройства; внедряване интерфейс за плащане чрез посредник; внедряване на отдалечен достъп до задължения през Интернет и плащане през виртуално ПОС устройство.

Данните са съхранявани в централизирана база данни и са актуализирани в реално време от потребителите.

2.2. За одитирания период съгласно Договор № 120-18/04.08.2018 г. с „Информационно обслужване“ АД, изпълнителят предоставя услугата „Infrastructure as a Service“ – предоставяне на сигурна, надеждна и високо аналитична среда за осигуряване на ефективно и ефикасно ползване на „Система за автоматично архивиране на базата данни“.

Съгласно договора от 04.08.2018 г., „Информационно обслужване“ АД извършва първоначално внедряване и предоставяне на лицензно право на ползване на ИС „Е-архив-електронни папки на партидите по ЗМДТ“. Подписани са протоколи за извършени услуги⁶⁴.

Ежедневното архивиране на базата данни е извършвано от служителите на „Информационно обслужване“ АД, чрез отдалечен достъп до сървъра на общината. Процедурата извършва ежедневно архивиране на базата, след края на работния ден.

3. Администриране на приходите от данък върху недвижимите имоти

Критериите за оценка на съответствието са ДОПК, ЗМДТ, НОРМД и решенията на общинския съвет.

Задължените лица за данък върху недвижимите имоти са определени в чл. 11 от ЗМДТ.

3.1. Размерът на данъка върху недвижимите имоти е определен в чл. 15 на НОРМД (ред. Решение № 28/19.12.2019 г. на общинския съвет) в размер 3,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот, което е в съответствие с чл. 22 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98/2010 г.). В течение на годината не са извършвани изменения в приетите от общинския съвет размер и начин на определяне на местните данъци, което е в съответствие с чл. 1, ал. 4 от ЗМДТ⁶⁵.

3.2. Съгласно чл. 20 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 109 от 2001 г.), данъчната оценка на недвижимите имоти на гражданите се определя по норми, съгласно Приложение № 2 към закона, в зависимост от вида, местонахождението, площта, конструкцията и овехтяването на имота. Съгласно чл. 21, ал. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 95 от 2009 г., в сила от 1.01.2011 г.), данъчната оценка на недвижимите имоти на предприятията е по-високата между отчетната им

⁶⁴ Одитно доказателство № 14

⁶⁵ Одитно доказателство № 11

стойност и данъчната оценка съгласно Приложение № 2, а за жилищните имоти - данъчната им оценка съгласно Приложение № 2.

Данъчната оценка е определяна автоматизирано с ПП към 1 януари на годината по норми, съгласно Приложение № 2 от ЗМДТ, на база данни в декларациите, което намалява риска от допускане на грешки⁶⁶.

3.3. През 2019 г. от служителите в общинската администрация са приети 1 544 бр. декларации за облагане с данък върху недвижимите имоти, а през 2020 г. - 1 545 бр. декларации⁶⁷. При одита, въз основа на нестатистически одитни извадки, формирани чрез случаен подбор е извършена проверка на общо 60 бр. декларации (2019 г.- 30 бр. и 2020 г. – 30 бр.) и е установено:

3.3.1. Във всички проверени декларации е посочен начин на придобиване на имота - чрез покупка, дарение или по наследство и са попълнени всички реквизити, необходими за коректното определяне на данъка. Декларациите са подписани от данъчно задължените лица. Към всички декларации са приложени копия от договори за покупка, нотариални актове, удостоверения за наследници и други документи удостоверяващи собственост над имотите. Вписаните данни в декларациите съответстват на приложените документи. В декларациите на юридическите лица е посочена отчетната стойност на имота⁶⁸.

3.3.2. Съгласно чл. 18 от ЗМДТ, служителят на общинската администрация проверява подадените декларации, като може да иска допълнителни данни за облагаемия имот, да сверява данните от декларацията със счетоводните книги, планове, скици и документи, въз основа на които имотът се притежава или се ползва, а при нужда - и чрез измерване на имота от техническите органи.

За всички проверени декларации няма писмени данни за извършени проверки от служителите с права и задължения на органи по приходите. Причината е, че като част от СФУК, писмено не са въведени вътрешни правила/процедури/работни инструкции във връзка с администрирането на местните данъци и такси, в т.ч. писмено не е определен ред за документиране на извършените проверки по чл. 18, ал. 1 от ЗМДТ при приемане на декларациите по местни данъци и такси. В резултат, не е осигурено/гарантирано изпълнението на законовите задължения на органите по приходите⁶⁹.

⁶⁶ Одитни декларации №№ 18 и 19

⁶⁷ Одитно доказателство № 4

⁶⁸ Одитно доказателство № 18

⁶⁹ Одитно доказателство № 17

3.3.3. От проверените декларации по чл. 14 от ЗМДТ:

а) в осем случая е възникнало основание за освобождаване от данък върху недвижимите имоти;

б) в седем⁷⁰ случая имотите са с данъчна оценка до 1 680 лв. включително и в съответствие с чл. 10, ал. 4 и чл. 24, ал. 1, т. 2 от ЗМДТ за имота не е определен данък⁷¹;

в) в три случая⁷² данъчно задължено лице е освободено от заплащането на данък върху недвижимите имоти, на основание чл. 24, т. 13 от ЗМДТ⁷³;

г) в една данъчната декларация⁷⁴ не е попълнена информацията в Част II, т. 3, която е основанието за освобождаване от данък⁷⁵, което не е оказало влияние при определянето на размера на данъка.

3.3.4. Съгласно чл. 123, ал. 1 от ЗМДТ, който не подаде декларация по чл. 14 от закона, не я подаде в срок, както и не посочи или невярно посочи данни или обстоятелства, водещи до определяне на данъка в по-малък размер или до освобождаване от данък, се наказва с глоба, а юридическите лица и едноличните търговци - с имуществена санкция“.

От проверените 60 бр. декларации, 17 бр.⁷⁶ декларации (28 на сто), са подадени след законовоопределения срок, като:

а) на осем⁷⁷ данъчно задължени (физически) лица - 47 на сто от проверените, за подаването на декларациите след срока, не е наложена глоба по чл. 123, ал. 1 от ЗМДТ, поради изтекъл срок по чл. 34 от ЗАНН за търсене на административнонаказателна отговорност⁷⁸;

б) на девет⁷⁹ данъчно задължени (физически) лица, за неподаването на декларацията в срок, не е наложена глоба въпреки че са били налице основанията за това. Нарушени са изискванията на чл. 128, ал. 1 и ал. 5, във връзка с чл. 123, ал. 1 от ЗМДТ⁸⁰.

Причините за несъответствията са неизпълнение на задълженията, определени в чл. 26, т. 7 от УПОА, от служителите по МДТ за санкциониране на данъчно задължените лица, при наличие на основание за това и неосъществяването на контрол върху работата им от директора на дирекция АОБФ⁸¹. Неупражняването на контрол от и върху работата на органите по приходите създава високи рискове/предпоставки и може да доведе до нарушаване на принципите „Законност“ по чл. 2, ал. 1 и „Обективност“ по чл. 3 от ДОПК, във връзка с чл. 4

⁷⁰ Декларации вх. № 7405005374/29.05.20 г.; № 7405004424/06.03.19 г., № 7405004993/28.11.19 г., № 7405004422/06.03.19г., № 7405005374/29.05.20 г., № 7405005375/29.05.20 г., № 7405005552/19.08.20 г.

⁷¹ Одитно доказателство № 18

⁷² Декларации вх. № 7405005552/19.08.20 г., № 7405005553/19.08.20 г., № 7405005794/03.11.20 г.,

⁷³ Одитно доказателство № 18

⁷⁴ Декларация вх. № 7405005552/19.08.20 г.

⁷⁵ Одитно доказателство № 18

⁷⁶ Декларации вх. № 7405004991/27.11.19 г., № 7405004992/27.11.19 г., № 7405004995 /28.11.19 г., № 7405004552/03.05.19 г., № 7405004303/04.01.19 г., № 7405004424/06.03.19 г., № 7405004553/03.05.19 г., № 7405004554/03.05.19 г., № 7405004675/17.07.19 г., № 7405004422/06.02.19 г., № 7405004555/07.05.19 г., № 7405004425/07.03.19 г., № 7405005095/08.01.20 г., № 74050053735/28.05.20 г., № 7405005552/19.08.20 г., № 7405005793/03.11.20 г., № 7405005845/13.11.20 г.

⁷⁷ Декларации вх. № 7405004995 /28.11.19 г., № 7405004552 /03.05.19 г., № 7405004303/04.01.19 г., № 7405004553/03.05.19 г., № 7405004422/06.02.19 г., № 7405004425/07.03.19 г., № 7405005552/19.08.20 г., № 7405005845/13.11.20 г.

⁷⁸ Одитно доказателство № 18

⁷⁹ Декларации вх. № 7405004991/27.11.19 г., № 7405004992/27.11.19 г., № 7405004424/06.03.19 г., № 7405004554/03.05.19 г., № 7405004675/17.07.19 г., № 7405004555/07.05.19 г., № 7405005095/08.01.20 г., № 7405005373/28.05.20 г., № 7405005793/03.11.20 г.

⁸⁰ Одитни доказателства №№ 17 и 18

⁸¹ Одитно доказателство № 13

от ЗМДТ, и води до непостигне на целите на административните наказания, определени с чл. 12 от ЗАНН и до пропуснати приходи за общинския бюджет.

3.3.5. Съгласно чл. 28, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105/2014 г.), на предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка от 5 на сто.

На 22⁸² данъчно задължени лица (37 на сто от проверените) предплатили данъка до 30 април за цялата година е направена отстъпка 5 на сто, в съответствие с чл. 28, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105/2014 г.)⁸³.

По декларация от 2019 г.⁸⁴ данъкът не е внесен от данъчно задълженото лице⁸⁵.

3.3.6. Съгласно чл. 4, ал. 2 от ЗМДТ, невнесените в срок данъци се събират заедно с лихви по Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания (ЗЛДТДПВ).

В 17⁸⁶ случая (28 на сто от проверените) е възникнало основание и са платени лихви за невнесените в срок задължения за просрочени задължения на лица за данък върху недвижимите имоти в съответствие с чл. 4, ал. 2 от ЗМДТ⁸⁷.

Администрирането на приходите от данък върху недвижимите имоти е в частично съответствие с правната рамка – за неподаване в срок на данъчни декларации, данъчно задължените лица не са санкционирани при наличие на основание за това.

4. Администриране на приходите от данък върху превозните средства

Критериите за оценка на съответствието са ДОПК, ЗМДТ, НОРМД и решенията на общинския съвет.

Съгласно чл. 53 от ЗМДТ, данъкът се заплаща от собствениците на превозните средства. Собствениците декларират притежаваните от тях превозни средства и правото на освобождаване от данък върху превозните средства по реда на чл. 40, ал. 2 от НОРМД.

През одитирания период са приети и обработени общо 5 381 бр. декларации за облагане с годишен данък върху превозните средства (2019 г. - 2 713 бр. и 2020 г. - 2 668 бр.)⁸⁸.

Въз основа на нестатистически одитни извадки, формирани чрез случаен подбор, при одита е извършена проверка на общо 60 бр. декларации по чл. 54 от ЗМДТ (2019 г. - 30 бр. и 2020 г. – 30 бр.).

⁸² Декларации вх. № 74050043011/03.01.19 г., № 7405004305/04.05.19 г., № 7405004833/24.09.19 г., № 7405004424/06.03.19г., № 7405004554/03.05.19 г., № 7405004835/20.09.19 г., № 7405004996/28.11.19г., № 7405004675/17.07.19 г., № 7405004672/16.07.19 г., № 7405004673/16.07.19 г., № 7405004556/08.05.19г., № 7405004425/07.03.19 г., № 7405005095/08.01.20 г., № 7405005223/14.02.20 г., № 7405005371/27.05.20г., № 7405005372/29.05.20 г., № 7405005373/29.05.20 г. № 7405005792/03.11.20 г., № 7405005795/03.11.20г., № 7405005841/12.11.20 г., № 7405005221/13.02.20 г., № 7405005842/12.11.20 г.

⁸³ Одитно доказателство № 18

⁸⁴ Декларация вх. № 7405004671/16.07.19 г.

⁸⁵ Одитно доказателство № 18

⁸⁶ Декларации вх. № 7405004831/24.09.19 г., № 7405004832/24.09.19 г., № 7405004991/27.11.19 г., № 7405004992/27.11.19 г. № 7405004995/28.11.19 г., № 7405004303/04.01.19 г., № 7405004304/04.01.19 г., № 7405004551/03.05.19 г., № 7405004674/16.07.19 г., № 7405005225/14.02.20 г., № 7405005551/19.08.20 г., № 7405005554/19.08.20 г., № 7405005555/19.08.20 г., № 7405005843/12.11.20 г., № 7405005844/12.11.20 г., № 7405005845/12.11.20 г., № 7405005222/14.02.20 г.

⁸⁷ Одитно доказателство № 18

⁸⁸ Одитно доказателство № 4

При одита е установено:

4.1. В чл. 41 от НОРМД е определен конкретният размер на данъка върху превозните средства за леките автомобили съобразно мощността на двигателя, коригиран с коефициент в зависимост от годината на производство и екологичния компонент, в зависимост от екологичната категория на автомобила. За другите превозни средства данъкът е определен в абсолютна сума, според броя на местата и товароносимостта на превозните средства. Размерът на данъка върху превозните средства е в границите, определени в чл. 55 – чл. 57 от ЗМДТ.

4.2. Размерът на данъка върху превозните средства е изчисляван автоматично в ПП „Матеус“ след електронно/служебно въвеждане на данни по информация от Контрол на автомобилния транспорт, сектор „Пътна полиция“ - МВР и чрез въвеждане от служителите от местни данъци и такси на конкретните количествени и качествени параметри на превозното средство. Подадените декларации са заведени хронологично, с индивидуален номер, дата и инициали на данъчния служител, приел декларацията.

Въведените в ПП „Матеус“ размери на данъка върху превозните средства съответстват на размерите по видове и категории превозни средства, определени в НОРМД.

За одитирания период данъкът върху превозните средства е определен съгласно минималните размери на данъците и коригиращите коефициенти, определени в чл. 55, ал. 1 от ЗМДТ в съответствие с § 40 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на ЗКПО (ред. ДВ, бр. 98/2018 г., в сила от 01.01.2019 г.)⁸⁹.

4.3. В шест случая⁹⁰ при прехвърляне на собствеността върху превозното средство, на новия собственик не е начисляван данък за годината на придобиване в случаите, когато данъкът е платен от предишния собственик за времето до края на календарната година, в съответствие с чл. 58, ал. 3 от ЗМДТ⁹¹.

4.4. В чл. 55, ал. 7 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98/2018 г., в сила от 1.01.2019 г.) и чл. 41, ал. 7 от НОРМД е определен данъка за седлови влекач и влекач за ремарке в зависимост от допустимата максимална маса на състава от превозни средства, от броя на осите и вида на окачването на влекача, посочени в свидетелството за регистрация на влекача.

По девет⁹² случая данъкът за седлови влекач и влекач за ремарке е намален с 50 на сто на основание чл. 59, ал. 3 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98/2018 г.) и чл. 45, ал. 2 от НОРМД (наличие на екологична категория на превозното средство „Евро 5“ и „Евро 6“) ⁹³.

4.5. В седем⁹⁴ случая са декларирани ремаркета, за които данък не се дължи отделно, в съответствие с чл. 55, ал. 7 от ЗМДТ и писмо изх. № 08-00-1/04.05.2015 г. на НАП. Възприетият в закона способ на облагане на влекачите и седловите влекачи е в зависимост от

⁸⁹ Одитно доказателство № 11

⁹⁰ Декларации вх. № 74050009794/17.05.19 г., № 74050010685/19.09.19 г., № 74050009534/12.04.19 г., № 74050009535/12.04.19 г., № 7405012372/11.06.20 г., № 7405013461/07.11.20 г.

⁹¹ Одитно доказателство № 19

⁹² Декларации вх. № 74050009532/12.04.19 г., № 74050009533/12.04.19 г., № 74050009534/12.04.19 г., № 74050009535/12.04.19 г., № 74050010683/19.09.19 г., № 74050010684/19.09.19 г., № 74050013102/17.09.20 г., № 74050011925/07.04.20 г. и № 74050012371/11.06.20 г.

⁹³ Одитно доказателство № 19

⁹⁴ Декларации вх. № 74050009252/08.03.19 г., № 7405009253/08.03.19., № 7405009254/08.03.19г., № 7405009255/08.03.19 г., № 74050012375/12.06.20 г., № 74050011921/07.04.20 г. и № 74050013792/30.12.20 г.

максималната маса на състава от превозни средства, в който участва облаганият влекач, допустима от съответния орган, без да се взима предвид този влекач какво точно и колко ремаркета тегли. Ремаркетата не се облагат отделно⁹⁵. Облагането на влекачите с ремарке и седловите влекачи не е свързано с конкретно ремарке. В тази връзка без значение са броят и масата на ремаркетата, които собственикът на влекач притежава.

4.6. Съгласно чл. 4, ал. 2 от ЗМДТ и чл. 5, ал. 2 от НОРМД, невнесените в срок данъци са събрани с лихви по ЗЛДТДПДВ. Съгласно чл. 60, ал. 1, от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105 от 2014 г.), данъкът върху превозните средства се плаща на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която е дължим. На предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

От всички проверени декларации, в девет⁹⁶ случая (15 на сто от проверените) е възникнало основание и са платени лихви за невнесените в срок задължения за данък върху превозните средства, в съответствие с чл. 4, ал. 2 от ЗМДТ⁹⁷.

В два⁹⁸ случая (3 на сто от проверените) на лицата, предплатил данъка за цялата година е направена отстъпка в размер 5 на сто, в съответствие с чл. 60, ал. 1, от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105 от 2014 г.)⁹⁹.

Изчисляването на лихвите и отстъпките за данъка върху превозните средства е в съответствие със ЗМДТ и е извършено автоматизирано по алгоритъм, заложен в ПП за местни данъци и такси.

Данните от постъпилите плащания са отчитани в ПП по партидите на данъчно задължените лица.

Администрирането на данъка върху превозните средства е в съответствие с правната рамка.

5. Администриране на приходите от такса за битови отпадъци

Критериите за оценка на съответствието са ДОПК, ЗМДТ, НОАМТЦУ, решенията на общинския съвет и заповедите на кмета на общината.

Таксата за битови отпадъци се заплаща от лицата по чл. 11 от ЗМДТ за имотите на територията на общината.

5.1. Съгласно чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 53/2012 г., в сила от 13.07.2012 г.), таксата за битови отпадъци се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет, въз основа на одобрена план-сметка за всяка дейност, включваща разходи за осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци; проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците; почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване.

⁹⁵ Одитно доказателство № 19

⁹⁶ Декларации вх. № 7405010312/26.07.19 г., № 7405010314/26.07.19 г., № 7405010315/27.07.19 г., № 7405010681/18.09.19г., № 7405010682/18.09.19 г., № 7405009792/17.05.19 г., № 7405009795/17.05.19 г., № 7405011142/02.12.19 г., № 7405011142/02.12.19 г.

⁹⁷ Одитно доказателство № 19

⁹⁸ Декларации вх. № 7405010313/16.07.19 г., № 7405011141/02.12.19 г.

⁹⁹ Одитно доказателство № 19

За 2019 г. размерът на таксата е определен Решение № 710/29.12.2014 г. на общинския съвет за всяка услуга по отделно и по населени места, в съответствие с чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 119/2002 г., в сила от 01.01.2004 г.). Размерът на таксата за физически и юридически лица за жилищни и вилни имоти е 7 промила пропорционално върху данъчната оценка на имотите. От 29.12.2014 г. до 31.12.2019 г. включително, от общинския съвет не е определян нов размер на таксата за битови отпадъци.

С Решение № 27/19.12.2019 г. на общинския съвет е определен размер на таксата за битови отпадъци за 2020 г. Размерът на таксата за физически и юридически лица за жилищни и вилни имоти е 7 промила пропорционално върху данъчната оценка на имотите¹⁰⁰. Определените ставки за облагане са въведени в ПП.

5.2. В съответствие с чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 97/2016 г., в сила от 01.01.2017 г.) и чл. 16, ал. 1 от НОАМТЦУ, таксата за битови отпадъци е определена на база данъчната оценка на имотите, като данъчната оценка на нежилищните имоти на юридическите лица е по-високата между отчетната им стойност и данъчната оценка¹⁰¹.

5.3. Таксата за битови отпадъци е изчислявана автоматично от ПП на база данъчната оценка за физическите лица и по-високата от данъчната оценка и отчетната стойност за юридическите лица, и въведената информация от подадената декларация.

Данъчно задължените лица са уведомени от общината за дължимата от тях такса за съответния период и за сроковете за плащане, в съответствие с изискването на чл. 69, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 119 от 2002 г.).

5.4. През 2019 г. и 2020 г. видът на предлаганите услуги на територията на общината, границите на районите, в които се предлагат услугите по населени места, честотата на сметосъбирането и сметоизвозване са определени със Заповеди № РД-09-341/31.10.2018 г. и № РД-09-484/31.10.2019 г. на кмета на общината¹⁰².

На интернет страницата на общината, в срок до 31 октомври, публично не е оповестена информацията за 2019 г. и 2020 г., в несъответствие с чл. 63, ал. 2 от ЗМДТ.

5.5. При извършената проверка за съответствие на план-сметката по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ с правната рамка е установено:

5.5.1. С Решение № 615/27.02.2019 г. на общинския съвет е приета план-сметка за разходите за 2019 г. Прогнозният общ размер на приходите от такса за битови отпадъци за годината е 430 000 лв. В план-сметката не са планирани приходи от просрочени вземания за такса за битови отпадъци и приходи от глоби и имуществени санкции по Закона за управление на отпадъците (ЗУО), наложени във връзка с нерегламентирано изхвърляне или третиране на битови отпадъци.

Общата стойност на разходите по план-сметката за годината е 430 000 лв., в т.ч. за дейността по сметосъбиране и сметоизвозване - 127 420 лв.; за поддържане и наем на депа, включително отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО - 235 800 лв.; за дейността по чистота на териториите за обществено ползване - 66 780 лв.¹⁰³.

¹⁰⁰ Одитно доказателство № 21

¹⁰¹ Одитно доказателство № 18

¹⁰² Одитно доказателство № 256

¹⁰³ Одитно доказателство № 257

В течение на годината не са извършени изменения в приетите от общинския съвет начин на определяне и размера на таксата за битови отпадъци¹⁰⁴.

5.5.2. С Решение № 27/19.12.2019 г. на общинския съвет е приета план-сметка за 2020 г. Предложеният проект на план-сметка включва и изменения в приетите от общинския съвет начин на определяне и размера на таксата за битови отпадъци.

Прогнозният общ размер на приходите от такса за битови отпадъци за годината е 666 492 лв. Не са планирани приходи от просрочени вземания за такса за битови отпадъци и приходи от глоби и имуществени санкции по ЗУО, наложени във връзка с нерегламентирано изхвърляне или третиране на битови отпадъци.

Общата стойност на разходите по план-сметката за годината е 787 793 лв., в т.ч. за дейността по сметосъбиране и сметоизвозване - 245 520 лв.; за дейността по обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения - 368 875 лв.; за дейността по чистота на териториите за обществено ползване - 123 398 лв.

За одитирания период, на интернет страницата на общината, не са публикувани за обществено обсъждане проектът на решение за одобряване на план-сметката за годината, заедно с проектите на доклад на вносителя и на план-сметката в несъответствие с чл. 66, ал. 3, т. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 88 от 2017 г.)¹⁰⁵.

5.3. През одитирания период от служителите от общинската администрация са приети и обработени общо 3 089 броя декларации¹⁰⁶ (2019 г. - 1 544 бр. и 2020 г. - 1 545 бр.). При одита, въз основа на нестатистическа одитна извадка, формирани чрез случаен подбор е извършена проверка на общо 60 бр. декларации за облагане с годишен данък върху недвижимите имоти (2019 г. - 30 бр. и 2020 г. - 30 бр.).

5.3.1. При определянето на задълженията за таксата за битови отпадъци по всички проверени декларации е приложен размерът, определен с решенията на общинския съвет, в съответствие с чл. 66, ал. 3 от ЗМДТ¹⁰⁷.

5.3.2. Всички реквизити в декларациите, необходими за коректното определяне на размера на таксата за битови отпадъци са попълнени, приложени са копия от нотариални актове, удостоверения за наследници, скици и други¹⁰⁸.

5.3.3. Съгласно чл. 71, т. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 101 от 2013 г.), не се събира такса за сметосъбиране и сметоизвозване, когато услугата не се предоставя от общината или ако имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на предходната година в общината по местонахождението на имота.

Освобождаването от заплащане на такса за битови отпадъци в частта за сметосъбиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране се извършва по реда на чл. 15а, т. 1 от НОАМТЦУ - след подаване на декларация по образец до края на предходната година при условие, че имотът няма да се ползва през следващата година.

При одита е установено:

¹⁰⁴ Одитно доказателство № 256

¹⁰⁵ Одитно доказателство № 256

¹⁰⁶ Одитно доказателство № 4

¹⁰⁷ Одитно доказателство № 18

¹⁰⁸ Одитни доказателства №№ 18 и 19

а) за 2019 г. и 2020 г. за освобождаване от такса за битови отпадъци, в частта за сметосъбиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, в определения срок са подадени общо 1 557 бр. декларации¹⁰⁹. В образеца на декларацията е включен текст за даване на съгласие от страна на задължените лица за извършване на проверки на декларираните от тях обстоятелства;

б) данните от декларациите са обработени от служителите от общинската администрация и са въведени в ПП по съответните партии, без да бъде проверявана истинността на декларираните обстоятелства относно неползването на имотите, като собствениците са освободени от заплащане само на услугата по сметоизвозване. Верността на информацията относно ползването/неползването на имотите е от съществено значение за правомерността на освобождаването от задължението, поради което недостоверната информация е предпоставка за намаляване на размера на собствените приходи по общинския бюджет¹¹⁰.

През одитирания период от общинската администрация не са извършвани проверки на място във връзка с определянето на задължения за такса за битови отпадъци или за освобождаване от таксата. В общинската администрация няма информация за осъществяване последващ контрол по отношение на лицата, подали декларации по образец за имотите, които няма да се ползват през цялата година, чрез проверки за установяване верността на декларираните обстоятелства. С вътрешен акт на кмета на общината не са въведени писмени процедури/правила и контролни дейности в процеса по определянето, администрирането и контрол на приходите от такса за битови отпадъци, не са определени отговорни длъжностни лица, ред и срок за извършване на проверка на декларираните от данъчно задължените лица обстоятелства за освобождаване от такса за сметоизвозване, както и срок за начисляване на таксата, в случай, че установените обстоятелства са различни от декларираните;

в) за четири от имотите¹¹¹ са подадени декларации по чл. 15а, т. 1 от НОАМТЦУ за освобождаване от такса за сметосъбиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране, поради неползване на имота за 2020 г.

В тези случаи в съответствие с чл. 71, т. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 101 от 2013 г.) и чл. 15а, т. 1 от НОАМТЦУ е приложен размера на таксата за битови отпадъци само за почистване на териториите за обществено ползване – 6 промила¹¹².

5.3.4. Процесът на администриране на приходите от такса за битови отпадъци, в т.ч. заплащането на таксата, е идентичен с този за данъка върху недвижимите имоти – таксата за битови отпадъци се заплаща на две равни вноски до 30 юни и до 30 октомври на годината, за която е дължим и за внесената изцяло такса за битови отпадъци до 30 април на текущата година е направена 5 на сто отстъпка, съгласно чл. 17, ал. 1 – ал. 2 от НОАМТЦУ (ред. Решение № 82/29.03.2012 г. на общинския съвет).

От проверените при одита 60 бр. декларации в 20 случая¹¹³ е възникнало основание и са платени лихви за невнесените в срок задължения за такса за битови отпадъци в съответствие с

¹⁰⁹ Одитно доказателство № 4

¹¹⁰ Одитно доказателство № 17

¹¹¹ Декларации вх. №7405005552/19.08.2020 г., № 7405005553/19.08.2020 г., № 7405005792/02.11.2020 г. и № 7405005794/03.11.2020 г.

¹¹² Одитно доказателство № 18

¹¹³ Декларации с вх. № 7405004992/27.11.2019 г., № 7405004831/24.09.2019 г., № 7405004832/24.09.2019 г., № 7405004991/27.11.2019 г., № 7405004671/16.07.2019 г., № 7405004995/28.11.2019 г., № 7405004303/04.01.2019 г., № 7405004304/04.01.2019 г., № 7405004551/03.05.2019 г., № 7405004674/16.07.2019 г., № 7405005225/14.02.2020 г., № 7405005551/19.08.2020 г., № 7405005554/19.08.2020 г., № 7405005555/20.08.2020 г., № 7405005843/12.11.2020 г., №

чл. 4, ал. 2 от ЗМДТ¹¹⁴. В 17 случая¹¹⁵ на предплатилите таксата до 30 април за цялата година е направена отстъпка от 5 на сто, в съответствие с чл. 17, ал. 2 от НОАМТЦУ (ред. Решение № 82/29.03.2012 г. на общинския съвет)¹¹⁶.

В четири¹¹⁷ случая таксата не е внесена от задължените лица¹¹⁸.

Данните от постъпилите плащания са отчитани в ПП по партидите на данъчно задължените лица.

Администрирането на приходите от такса за битови отпадъци е в съответствие с правната рамка

6. Администриране на приходите от данък върху недвижими имоти и такса за битови отпадъци за имоти – общинска собственост

Към 31.12.2020 г. за притежаваните от общината имоти в регулациите на населените места са съставени 252 акта за общинска собственост, в т.ч.: за публична общинска собственост - 44 бр.¹¹⁹ и за частна общинска собственост - 208 бр.¹²⁰.

6.1. От Община Мъглиж, в качеството ѝ на данъчно задължено лице, са декларирани 23 бр. имоти - частна общинска собственост (11 на сто от общия брой), за които са определени и платени за 2019 г. и 2020 г.: данък върху недвижимите имоти, съответно 1 264, 66 лв. и 1 553,27 лв. и такса за битови отпадъци, съответно 5 298,81 лв. и 6 171,65 лв., в съответствие с чл. 10, ал. 1 и чл. 64, ал. 1 от ЗМДТ¹²¹.

Към момента на одита от общината, не са подадени декларации по чл. 14 от ЗМДТ и не са платени данък върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци за 185 броя имоти - частна общинска собственост (89 на сто от общия брой) и такса за битови отпадъци за притежаваните 44 бр. имоти - публична общинска собственост¹²². Нарушени са изискванията на чл. 14, ал. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 103 от 1999 г.).

В резултат на това, през одитирания период не са определени/начислени данък върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци за имотите - частна общинска собственост и такса за битови отпадъци за имотите - публична общинска собственост.

По време на одита са декларирани част от имотите публична и частна общинска собственост, за които с платежно нареждане от 14.04.2022 г., от общината са платени данък

7405005844/12.11.2020 г., № 7405005845/13.11.2020 г., № 7405005222/14.02.2020 г., № 7405005092/08.01.2020 г. и № 7405005093/08.01.2020 г.

¹¹⁴ Одитно доказателство № 18

¹¹⁵ Декларации с вх. № 7405004301/03.01.2019 г., № 7405004305/04.01.2019 г., № 7405004833/25.09.2019 г., № 7405004424/06.03.2019 г., № 7405004554/03.05.2019 г., № 7405004835/20.09.2019 г., № 7405004996/28.11.2019 г., № 7405004675/17.07.2019 г., № 7405004672/16.07.2019 г., № 7405004422/06.03.2019 г., № 7405004556/08.05.2019 г., № 7405004425/07.03.2019 г., № 7405005095/08.01.2020 г., № 7405005223/14.02.2020 г., № 7405005371/27.05.2020 г., № 7405005372/29.05.2020 г., № 7405005373/28.05.2020 г., № 7405005374/29.05.2020 г., № 7405005792/02.11.2020 г., № 7405005795/03.11.2020 г., № 7405005841/12.11.2020 г., № 7405005221/13.02.2020 г., № 7405005794/03.11.2020 г. и № 7405005842/12.11.2020 г.

¹¹⁶ Одитно доказателство № 18

¹¹⁷ Декларации вх. № 7405004671/16.07.2019 г., № 7405005375/29.05.2020 г., № 7405005092/08.01.2020 г. и № 7405005093/08.01.2020 г.

¹¹⁸ Одитно доказателство № 18

¹¹⁹ Одитно доказателство № 22

¹²⁰ Одитно доказателство № 23

¹²¹ Одитно доказателство № 24

¹²² Одитни доказателства №№ 22 и 25

върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци за декларираните имоти, в общ размер 49 058 лв.¹²³.

Причина за установеното нарушение е неизпълнението на задължението на служителите от общинската администрация за деклариране на имотите – общинска собственост и за определяне на размера на данъка върху недвижимите имоти и на таксата за битови отпадъци за тях¹²⁴.

6.2. Съгласно чл. 15, ал. 2 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 98/2018 г.), при прехвърляне на собствеността върху имота или при учредяване на ограничено вещно право на ползване приобретателят дължи данъка от началото на месеца, следващ месеца, през който е настъпила промяната в собствеността или ползването, освен ако данъкът е платен от прехвърлителя.

С договор от 14.09.2020 г. е учредено право на ползване върху имот УПИ-I-644, кв.78 по плана на с. Тулово, представляващ спортен терен със сгради. За имота не е платен данък върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци от ползвателя (СНЦ "ФК Локомотив – Тулово) за периода от 14.10.2020 г. до 31.12.2020 г.¹²⁵.

Нарушени са изискванията на чл. 15, ал. 2 от ЗМДТ (изм. ДВ, бр. 98/2018 г.). Причините за установеното нарушение са неподаването на декларация от данъчно задълженото лице (ползвателя на имота) и непредприемането на действия от служителите на общината за определяне на размера на данъка върху недвижимите имоти и таксата за битови отпадъци¹²⁶. В резултат на установеното по т. 6.1. и т. 6.2. от констатацията, по бюджета на общината през одитирания период са пропуснати законовоопределени приходи от дължими местни данъци и такси, с което са ограничени и възможностите за финансиране на местни дейности по разходната част на бюджета.

Администрирането на приходите от данък върху недвижими имоти и такса за битови отпадъци за имоти – общинска собственост е в съществено несъответствие с правната рамка.

7. Администриране на приходите от такси за технически услуги

През одитирания период от служителите на общинска администрация са приети общо 25 323 бр. заявления за технически услуги (2019 г. - 12 183 бр. и 2020 г. - 13 140 бр.)¹²⁷. От тях подадените заявления за издаване на разрешения за строеж са общо 130 бр. (2019 г. - 62 бр. и 2020 г. - 68 бр.) и заявления за издаване на разрешения за поставяне на преместваеми обекти – общо 16 бр. (2019 г. - 7 бр. и 2020 г. - 9 бр.).

При одита въз основа на нестатистически одитни извадки, формирани чрез случаен подбор са проверени общо 50 бр. заявления за издаване на разрешения за строеж, основен ремонт и преустройство на съществуващи сгради и помещения в тях (2019 г. – 25 бр. и 2020 г. – 25 бр.) и всички 16 бр. заявления за издаване на разрешения за поставяне на преместваеми обекти (2019 г. - 7 бр. и 2020 г. - 9 бр.).

При одита за съответствие е установено:

¹²³ Одитно доказателство № 26

¹²⁴ Одитно доказателство № 16

¹²⁵ Одитни доказателства №№ 23, 25 и 254

¹²⁶ Одитно доказателство № 16

¹²⁷ Одитно доказателство № 27

7.1. С вътрешни актове на общината не са въведени правила за ред/процедурни стъпки, уреждащи функциите и действията на служителите, свързани с приемането, проверката, обработката на заявленията за технически услуги и въвеждането им в програмния продукт.

В проверените заявления са попълнени всички реквизити, необходими за коректното извършване на техническата услуга, приложени са копия от нотариални актове, скици, разрешения за строеж и други¹²⁸.

7.2. Съгласно чл. 27 от НОАМТЦУ, от такси за технически услуги се освобождават държавните и общинските органи, организациите на бюджетна издръжка и Българският Червен кръст.

От всички проверени заявления само едно¹²⁹, подадено от Община Мъглиж, е освободено от такси за извършените технически услуги при наличие на основание за освобождаване, в съответствие с чл. 27 от НОАМТЦУ¹³⁰.

7.3. Съгласно чл. 105 от ЗМДТ и чл. 32 от НОАМТЦУ (ред. Решение № 82/29.03.2012 г. на общинския съвет), таксите за технически услуги се заплащат от физическите и юридическите лица, ползватели на услугата, при предявяване на искането. В чл. 28, т. 12 и т. 13 от НОАМТЦУ, е определен размерът на таксите за издаване на разрешение за поставяне на преместваеми обекти съгласно чл. 56 и 57 от ЗУТ и за издаване на разрешение за строеж, основен ремонт и преустройство на съществуващи сгради и помещения в тях.

Всички проверени такси за технически услуги са заплатени от заявителите при предявяване на искането, в съответствие с чл. 105 от ЗМДТ и чл. 32 от НОАМТЦУ (ред. Решение № 82/29.03.2012 г. на общинския съвет).

Заплатените такси за издаване на разрешения за строеж, основен ремонт и преустройство на съществуващи сгради и помещения в тях и за издаване на разрешения за поставяне на преместваеми обекти са в съответствие с определените им размери в чл. 28, т. 12 и т. 13 от НОАМТЦУ¹³¹.

7.4. Съгласно чл. 109, ал. 1 от ЗМДТ, срокът за извършване на технически услуги, който не е установен с нормативен акт, се определя с решение на съответния общински съвет, но не може да надвишава 1 месец.

В чл. 29, ал. 1 от НОАМТЦУ е определен срок за извършване на технически услуги - 7 дни, ако не е определен в друг нормативен акт. Всички от проверените технически услуги са извършени от общинската администрация в съответствие със срока, определен в чл. 29 от наредбата на общинския съвет¹³².

Администрирането на приходите от такси за технически услуги е в съответствие с правната рамка.

8. Планиране на приходите от данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги

Проектите на бюджет за 2019 г. и 2020 г., са съставени въз основа на информация, анализирана от главния инспектор за прогнозните данъчни приходи, директора на дирекция

¹²⁸ Одитно доказателство № 28

¹²⁹ Заявление № 95-101-40/17.06.2019 г.

¹³⁰ Одитно доказателство № 28

¹³¹ Одитно доказателство № 28

¹³² Одитно доказателство № 28

АОБФ, съвместно с главния експерт „Бюджет“ и главния счетоводител на общината. По информация на одитираната организация, данъчните приходи са планирани на база прогнозата за местните данъци и такси, анализ на събираемостта и промените в нормативната уредба¹³³.

8.1. Планираните приходи от данък върху недвижими имоти по бюджета за 2019 г. са 165 000 лв. и са 61 на сто от общото годишно задължение - 272 336 лв. През 2019 г., по данни от ПП „Матеус“, са събрани приходи от данъка за 166 472 лв. – 100,8 на сто от уточнения план по бюджета на общината, от които 27 140 лв. са задължения от минали години - 30 на сто от несъбраните задължения от минали години.

За 2020 г. планираните приходи са 240 000 лв. и са 67 на сто от общото годишно задължение - 357 699 лв. Постъпилите приходи от данъка през 2020 г. са 228 327 лв. - 84,5 на сто от текущите задължения за данък върху недвижимите имоти¹³⁴. Събраните задължения от минали години са 27 338 лв. – 27,4 на сто от несъбраните задължения от минали години.

За одитирания период се наблюдава тенденция на намаляване на събираемостта на приходите от данъка върху недвижимите имоти в относителен дял, независимо че в абсолютна сума приходите са по-високи.

8.2. Планираните приходи от данък върху превозните средства по бюджета за 2019 г. са 422 000 лв. и са равни на 124,5 на сто спрямо общото годишно задължение, което възлиза на 338 920 лв., в т.ч. задълженията от минали периоди - 289 223 лв. и задължения за годината - 49 697 лв.

През 2019 г. по данни от ПП „Матеус“ са събрани приходи от данък върху превозните средства 444 702 лв. – 105,4 на сто от уточнения план по бюджета на общината, от които 72 738 лв. са задължения от минали години - 25,1 на сто от несъбраните задължения от минали години.

За 2020 г. планираните приходи са 400 000 лв. и са 44,3 на сто от общото годишно задължение, което възлиза на 902 126 лв. Постъпилите приходи от данъка през 2020 г. са 511 935 лв. и са 56,7 на сто от текущите задължения за данък върху превозните средства. Събраните задължения от минали години са 119 221 лв. – 32,7 на сто от несъбраните задължения от минали години¹³⁵.

За одитирания период се наблюдава тенденция на намаляване на събираемостта на приходите от данъка върху превозните средства в относителен дял, независимо че в абсолютна сума приходите са по-високи.

8.3. Планираните приходи от такса за битови отпадъци по бюджета за 2019 г. са 430 000 лв. и са 50,9 на сто от общото годишно задължение, което възлиза на 845 057 лв. През 2019 г. събраните приходи от такса са 459 417 лв. и са 54,2 на сто от текущите задължения, от които 115 433 лв. са задължения от минали години - 29,8 на сто от несъбраните задължения от минали години.

За 2020 г. планираните приходи са 666 792 лв. и са 61,7 на сто от общото годишно задължение, което възлиза на 1 080 342 лв. Постъпилите приходи от таксата през 2020 г. са 615 313 лв. и са 57 на сто от текущите задължения. Събраните задължения от минали години са 84 663 лв. – 22,1 на сто от задълженията¹³⁶.

¹³³ Одитно доказателство № 15

¹³⁴ Одитно доказателство № 2

¹³⁵ Одитно доказателство № 2

¹³⁶ Одитно доказателство № 2

За одитирания период се наблюдава тенденция на намаляване на събираемостта на приходите от такса за битови отпадъци в относителен дял, независимо че в абсолютна сума приходите са по-високи.

8.4. Съгласно чл. 94, ал. 3, т. 4 от ЗПФ (обн., ДВ, бр. 15/2013 г., в сила от 1.01.2014 г.), с решението за приемане на бюджета на общината, общинският съвет одобрява и размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година.

С Решение № 603/24.01.2019 г. на общинския съвет е приет бюджета на общината за 2019 г., като е одобрен общ размер на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани¹³⁷ - 119 293 лв., без са е посочен конкретният размер на просрочените вземания от местни данъци и такса за битови отпадъци. Към 01.01.2019 г. по данни от ПП за местните данъци и такси, просрочените вземания за данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци са общо 766 277 лв.¹³⁸.

С Решение № 48/30.01.2020 г. на общинския съвет е приет бюджета на общината за 2020 г., и е одобрен конкретен размер на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани¹³⁹ - 99 223 лв. Към 01.01.2020 г. по данни от ПП за местните данъци и такси, просрочените вземания за данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци са общо 847 294 лв.¹⁴⁰.

В резултат на това за 2019 г. е планиран по-малък размер на приходите от данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци, а за 2020 г. не е планиран размерът на просрочените вземания от данъци и такса за битови отпадъци.

Размерът на просрочените вземания от предходни години, които се предвижда да бъдат събрани през съответната бюджетна година, е планиран неправилно по приходната част на бюджета на общината за 2019 г. и 2020 г., в несъответствие с чл. 94, ал. 3, т. 4 от ЗПФ. Планирането на приходите по бюджета не е съобразено с общия размер на вземанията по партидите в програмния продукт.

Причините за неправилното планиране на приходите са свързани с липсата на взаимодействие между структурните звена на общинската администрация, отговорни за дейността, както и от липсата на писмено въведени контролни дейности при планирането на бюджета. В резултат това за двете години от одитирания период е извършено неправилно планиране на приходите по бюджета в несъответствие с изискванията на ЗПФ и на МФ, на общинския съвет и кмета на общината е представена невярна и неточна информация както за очакваните приходи по бюджета на общината, така и за изпълнението им.

8.5. Планираните приходи от такси за технически услуги по бюджета за 2019 г. са 30 000 лв., събраните такси са 23 516 лв. - 78,4 на сто от планираните. За 2020 г. планираните приходи са 30 000 лв., събраните такси са 22 655 лв., или 75,5 на сто от планираните¹⁴¹.

8.6. За одитирания период данъкът върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци са плащани от данъчно задължените лица в брой в касата на общината, по банков път, включително чрез ПОС терминал и по договори с „Изипей“ и „Български пощи“ ЕАД, в съответствие с чл. 2 от ЗМДТ и чл. 4 от НОРМД¹⁴².

¹³⁷ Одитно доказателство № 7

¹³⁸ Одитно доказателство № 2

¹³⁹ Одитно доказателство № 7

¹⁴⁰ Одитно доказателство № 2

¹⁴¹ Одитно доказателство № 8

¹⁴² Одитно доказателство № 3

Събирането и отчитането на плащанията на каса в сградата на общинската администрация е извършвано от касиер. Касовите приходи са отчитани два пъти седмично в банков клон. При плащане по банков път, отразяването в ПП по партидите на лицата е извършвано, въз основа на банковите документи.

Отчетите за касово изпълнение на бюджета на Община Мъглиж за 2019 г. и 2020 г. са приети с Решения № 152/24.09.2020 г. и № 352/28.09.2021 г. на общинския съвет¹⁴³.

През одитирания период планирането на приходите от данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги по бюджета на общината е в частично съответствие с правната рамка.

9. Събиране на просрочени задължения на данъчно задължени лица

Съгласно чл. 107, ал. 3 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 94/2015 г.), във връзка с чл. 4, ал. 1 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 105/2006 г.), при просрочване на задълженията се съставя акт за установяване на задължения (АУЗ) и се изпращат писмени съобщения за размера на задълженията. Съгласно чл. 182, ал. 2 и ал. 3 от ДОПК, ако задължението не бъде изпълнено в законоустановения срок, преди да бъдат предприети действия за принудителното му събиране, органът, установил вземането може да уведоми длъжника.

В случаите, когато задължението не бъде изпълнено в срока за доброволно изпълнение, органът, установил вземането, може и: да постави на видно място в съответната администрация съобщение за длъжниците, неплатили в срок задълженията си; да разгласява чрез бюлетин или чрез средствата за масово осведомяване списъци на длъжници.

9.1. През 2019 г. по реда на чл. 107, ал. 3 от ДОПК за установяване на размера на дължимите данъци и такси, от органите по приходите са съставени 29 бр. АУЗ за 20 405 лв., изпратени са 74 покани/съобщения за доброволно изпълнение на просрочени задължения по чл. 182, ал. 2, т. 1 от ДОПК. Събраната сума е 18 234 лв.¹⁴⁴.

През 2020 г. по реда на чл. 107, ал. 3 от ДОПК за установяване на размера на дължимите данъци и такси, от органите по приходите са съставени 25 бр. АУЗ за 18 217 лв., изпратени са 39 покани/съобщения за доброволно изпълнение на просрочени задължения по чл. 182, ал. 2, т. 1 от ДОПК. Събраната сума е 3 134 лв.¹⁴⁵.

По реда на чл. 129 от ДОПК през 2019 г. са съставени три акта за прихващане на недължимо платени или подлежащи на възстановяване на суми за 123 лв. За 2020 г. съставените актове са шест, в общ размер 7 239 лв.¹⁴⁶.

9.2. Съгласно чл. 110, ал. 1 от ДОПК, органите по приходите осъществяват проверки за установяване на факти и обстоятелства от значение за задълженията за данъци и ревизии за определяне на задълженията за местни данъци, за които общината е компетентна.

През одитирания период не са издавани заповеди за извършване на ревизии и проверки по реда на ДОПК и от служители на местни данъци и такси не са извършвани ревизии за установяване на задълженията за данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци и проверки на факти и обстоятелства от значение за такива

¹⁴³ Одитно доказателство № 8

¹⁴⁴ Одитно доказателство № 5

¹⁴⁵ Одитно доказателство № 5

¹⁴⁶ Одитно доказателство № 5

задължения, което е предпоставка за увеличаване на размера на несъбраните в срок вземания¹⁴⁷.

От служителите за местни данъци и такси не са изпълнени задълженията, определени в чл. 26 от УПОА и не е осъществяван контрол от директора на дирекция АОБФ. В резултат на това от общинската администрация не са приложени основните способи за данъчен контрол, чрез извършване на ревизии и проверки, във връзка с администрирането на местните данъци и такси¹⁴⁸.

9.3. На основание чл. 173 от ДОПК, от общината са отписани задължения на данъчно задължени лица, за които е изтекъл 10-годишният давностен срок по чл. 171, ал. 1 и ал. 2 от ДОПК. Отписани са задължения, които са погасени с изтичането на давностния срок по чл. 171, ал. 2 от ДОПК - през 2019 г. общо за 19 572 лв. и през 2020 г. общо за 3 630 лв.¹⁴⁹.

В резултат от липсата на своевременни действия за събирането им по бюджета на общината не са постъпили общо 23 202 лв., представляващи задължения на данъчно задължени лица за данъци, такси и законни лихви за просрочие.

Причините за отписването на вземанията в посочения размер, поради изтичането на погасителната давност, са свързани с непредприемането на всички законовоопределени действия срещу длъжниците, неидентифицирането на съществени рискове в процеса и липсата на контролни дейности, които да предотвратят, разкрият и коригират несъответствията с правната рамка. Рискът давностните срокове, определени в ДОПК да изтекат без просрочените публични вземания да бъдат събрани от данъчно задължените лица, не се управлява ефективно.

9.4. Към 31.12.2019 г. са налице просрочени задължения на данъчно задължени лица за данък върху недвижимите имоти на обща стойност 176 777,78 лв., за данък върху превозните средства – 346 982 лв. и за такса за битови отпадъци – 789 124 лв.

Съгласно чл. 171, ал. 1 от ДОПК публичните вземания се погасяват с изтичането на петгодишен давностен срок, считано от 1 януари на годината, следваща годината, през която е следвало да се плати публичното задължение, освен ако в закон е предвиден по-кратък срок.

Към 31.12.2020 г. просрочените задължения за данък върху недвижимите имоти са 247 687,64 лв., данък върху превозните средства - 425 240,69 лв. и такса за битови отпадъци – 998 568,28 лв.¹⁵⁰.

При одита, въз основа на нестатистически одитни извадки, формирани чрез случаен подбор, е извършена проверка на общо 60 бр. партии с просрочени задължения за данък върху недвижимите имоти, данък превозни средства и такса за битови отпадъци (към 01.01.2019 г. - 25 бр. и към 01.01.2020 г. - 35 бр.).

При проверката е установено:

а) по проверените партии просрочените задължения към 01.01.2019 г. за данък върху недвижимите имоти са общо 10 597,40 лв. (главница и лихви), а към 01.01.2020 г. – 5 331,45 лв. (главница и лихви).

Просрочените задължения към 01.01.2019 г. от данък върху превозните средства са 17 676,51 лв. (главница и лихви), а към 01.01.2020 г. – 28 436,27 лв. (главница и лихви).

¹⁴⁷ Одитно доказателство № 17

¹⁴⁸ Одитно доказателство № 17

¹⁴⁹ Одитно доказателство № 5

¹⁵⁰ Одитно доказателство № 6

Просрочените задължения към 01.01.2019 г. за *такса битови отпадъци* са общо 47 611,29 лв. (главница и лихви), а към 01.01.2020 г. – 18 589,42 лв. (главница и лихви)¹⁵¹;

б) за проверените просрочени задължения за **2019 г.** са съставени три АУЗ¹⁵² по реда на чл. 107, ал. 3 от ДОПК за данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса битови отпадъци по три от проверяваните партии (12 на сто).

За просрочените задължения за **2020 г.** е съставен един АУЗ¹⁵³ (4 на сто) по реда на чл. 107, ал. 3 от ДОПК за данък върху недвижимите имоти и такса битови отпадъци.

В общинската администрация няма надеждни писмени доказателства, че актовете са били връчени на данъчно задължените лица, което показва, че процедурата е изпълнена проформа/привидно и същите не са влезли в сила¹⁵⁴;

в) през одитирания период не са предприети действия по уведомяване за последиците и възможните действия по събирането на задълженията на данъчно задължените лица и за уведомяване на съответните органи по чл. 182, ал. 2 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 94/2015 г.) и не са поставяни на видно място съобщения за длъжниците или разгласяване чрез бюлетин/средствата за масова информация по чл. 182, ал. 3 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 94/2015 г., в сила от 1.01.2016 г.)¹⁵⁵;

г) съгласно чл. 220, ал. 1 от ДОПК, когато публичното вземане не бъде платено в срок, изпълнително производство се образува въз основа на заявление по електронен път до публичния изпълнител от публичния взыскател. Съгласно чл. 163, ал. 4 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 86/2017 г.), когато публични вземания са възложени за събиране на съдебен изпълнител, събирането им се извършва по реда на Гражданския процесуален кодекс (ГПК).

Поради липсата на влезли в сила АУЗ за събирането на просрочените вземания, от общината не са подадени заявления с искане за образуване на изпълнително производство¹⁵⁶. Към момента на проверките при одита просрочените задълженията не са платени от задължените лица по проверените партии¹⁵⁷.

Причините за установените нарушения/несъответствия с правната рамка са: в нарушение на ЗМДТ от кмета на общината не е издадена заповед за определяне на служителите с права и задължения на органи по приходите; липсата на писмено въведени правила/процедури и контролни дейности в процеса; неизпълнение на задълженията на служителите за местни данъци и такси за принудително събиране на вземанията и за налагане на административнонаказателната отговорност, определени в чл. 26 от УПОА; неосъществяването на контрол от директора на дирекция АОБФ¹⁵⁸. Неупражняването на контрол от и върху работата на служителите за местни данъци и такси създава високи рискове/предпоставки и може да доведе до нарушаване на принципите „Законност“ по чл. 2, ал. 1 и „Обективност“ по чл. 3 от ДОПК, във връзка с чл. 4 от ЗМДТ, до непостигне на целите на административните наказания, определени с чл. 12 от ЗАНН и до пропуснати приходи за общинския бюджет. Създадени са предпоставки за несвоевременно събиране и постъпване на приходите в общинския бюджет и за невъзможност за финансиране на публичните дейности на общината.

¹⁵¹ Одитно доказателство № 29

¹⁵² Одитно доказателство № 30

¹⁵³ Одитно доказателство № 30

¹⁵⁴ Одитно доказателство № 17

¹⁵⁵ Одитно доказателство № 17

¹⁵⁶ Одитно доказателство № 17

¹⁵⁷ Одитно доказателство № 17

¹⁵⁸ Одитно доказателство № 13

Действията на общинската администрация за събирането на просрочени задължения от данъчно задължени лица са в съществено несъответствие с правната рамка.

Обобщена оценка за съответствието в областта:

Актовете на общинския съвет (Наредбата по чл. 82, ал. 1 от ЗПФ, НОРМД и НОАМТЦУ) и вътрешните актове, регламентиращи администрирането на приходите от местни данъци и такси са в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

Администрирането на приходите от данък върху недвижимите имоти е в частично съответствие с правната рамка: за неподадени в срок данъчни декларации, лицата не са санкционирани при наличие на основание за това; не са декларирани и не е платен данък върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци за имоти - общинска собственост.

Администрирането на приходите от данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги е в съответствие с правната рамка.

Планирането на приходите по бюджета на общината е в несъответствие с изискванията на чл. 94, ал. 3, т. 4 от ЗПФ.

Действията на общинската администрация за събирането на просрочени задължения за данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци са в съществено несъответствие с правната рамка.

Установените несъответствия с правната рамка, които са количествено измерими, са в общ размер 151 444 лв. (непредприети действия за принудително събиране на данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци – 128 242 лв. и отписани просрочени вземания, поради непредприемането на законовоопределените действия – 23 202 лв.) и са съществени по стойност, по естество (характер) и по смисъл (контекст). СФУК в областта не е достатъчно ефективна.

II. Управление и разпореждане с имоти - общинска собственост

1. Актове на общинския съвет и вътрешни актове

1.1. Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост (НРПУРИВОС)

Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.), общинският съвет приема наредба, в която следва да са определени реда за придобиване на право на собственост и на ограничени вещни права, предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи-общинска собственост, и правомощията на кмета на общината, на кметовете на райони, на кметовете на кметства и на кметските наместници.

Преди одитирания период с решение от 24.07.2014 г. на общинския съвет е приета НРПУРИВОС, с последно изменение, относимо за одитирания период от 26.07.2018 г.¹⁵⁹. Наредбата обхваща в съдържанието си всички необходими части, очертани от нормата на чл. 8, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) - ред за придобиване на право на собственост и на ограничени вещни права, за предоставяне за управление и за разпореждане с общинско имущество и правомощията на кмета на общината¹⁶⁰.

¹⁵⁹ приета с Решение № 624/24.07.2014 г., в сила от 1.09.2014 г., изм. и доп. с Решения № 751/12.03.2015 г., № 248/22.12.2016 г., № 287/23.02.2017 г., № 422/30.11.2017 г., № 523/26.07.2018 г. на общинския съвет

¹⁶⁰ Одитно доказателство № 40

При извършената проверка за съответствие на съдържанието на НРПУРИВОС с нормативните актове от по-висока степен е установено:

1.1.1. Съгласно чл. 8, ал. 9 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г., в сила от 01.01.2018 г.), в изпълнение на стратегията по ал. 8 общинският съвет приема **план за действие за общинските концесии** в изпълнение на Закона за концесиите (ЗК) и годишна програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост, по предложение на кмета на общината, а съгласно ал. 10 - стратегията по ал. 8, планът за действие за общинските концесии и програмата по ал. 9, както и промените в тях се обявяват на населението по ред, определен в наредбата по ал. 2, и се публикуват и на интернет страницата на общината.

Текстовете на чл. 4, ал. 2 и ал. 3 от НРПУРИВОС не са актуализирани и не определен ред за приемане на план за действие за общинските концесии и за обявяването му на населението, в несъответствие със ЗК и чл. 8, ал. 9 от ЗОС (ред. бр. 96/2017 г., в сила от 01.01.2018 г.). Нарушени са изискванията на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, според който нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Не са спазени изискванията на чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, съгласно които измененията в актовете по прилагане на закона, които произтичат от неговото изменяне или допълване се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизане на измененията на закона в сила.

Несъответствието в наредбата не е довело до неблагоприятни последици, тъй като за одитирания период не се предвидено възлагането на концесии, поради което от кмета на общината не е изготвен и съответно от общинския съвет не е одобрен план за действие, в съответствие с указанията от 2018 г. на Министерския съвет¹⁶¹, но до определянето им в НРПУРИВОС при възникването на основания, същите ще бъдат проявени¹⁶².

1.1.2. Съгласно чл. 14, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 60/2019 г., в сила от 30.07.2019 г.), безвъзмездното предоставяне на имоти по ал. 1 за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на условията, определени в ЗПП, се извършва от кмета на общината без търг или конкурс по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС. Съгласно чл. 32, ал. 1 от ЗПП (ред. ДВ бр. 60/2019 г., в сила от 30.07.2019 г.), политическите партии, на които са предоставени помещения по чл. 31, заплащат **експлоатационните разходи**, ако има такива.

При одита е установено:

а) съгласно чл. 33, ал. 4 от НРПУРИВОС, наемната цена се определя при условията на Закона за политическите партии.

Текстът на чл. 33, ал. 4 от наредбата не е приведен в съответствие с чл. 32, ал. 1 от ЗПП (ред. ДВ бр. 60/2019 г., в сила от 30.07.2019 г.) - политическите партии, на които са предоставени помещения, заплащат експлоатационните разходи, ако има такива. Нарушен е чл. 15, ал. 1 от ЗНА и чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА;

б) в чл. 33, ал. 6 от НРПУРИВОС е определено, че не се предоставят помещения за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на условията, предвидени в ЗПП, ако те не са изпълнили задълженията си към общината, произтичащи от ползване на други общински имоти.

Поставеното изискване за липса на задължения към Община Мъглиж е в несъответствие с изискванията на чл. 3, ал. 2 и 3 от Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), съгласно които при

¹⁶¹ Указание № ЗК-10 от 07.08.2018 г.

¹⁶² Одитно доказателство № 40

административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност държавните органи и органите на местното самоуправление не могат да налагат изисквания, ограничения и тежести, които водят до ограничаване на конкуренцията и да налагат ограничения и тежести, които не са необходими за постигане на целите на закона.

През одитирания период рисковете/негативното влияние от това несъответствие в наредбата не са се проявили при безвъзмездното отдаване под наем помещения на две политически партии, но до отстраняването на установеното несъответствие, при възникването на основания за настаняване същите ще бъдат проявени¹⁶³.

1.1.3. Съгласно чл. 14, ал. 5 от ЗОС, отдаването под наем на имоти за нуждите на общинските ръководства на синдикалните организации се извършва без търг или конкурс от кмета на общината по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2.

Съгласно чл. 34, ал. 2 от НРПУРИВОС, не се предоставят под наем имоти за нуждите на синдикални организации, ако те не са изпълнили задълженията към общината, произтичащи от ползване на общински имоти.

Поставеното изискване за липса на задължения към Община Мъглиж е в несъответствие с изискванията на чл. 3, ал. 2 и 3 от ЗОАРАКСД¹⁶⁴.

1.1.4. Съгласно чл. 61 от АПК (ред. ДВ, бр. 30/20006 г. и бр. 77/2018 г.), административният акт се съобщава на всички заинтересовани лица, включително на тези, които не са участвали в производство. В чл. 90, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 30/2006 г.) е регламентирано, че административните актове не се изпълняват, преди да са изтекли сроковете за тяхното оспорване по чл. 84, ал. 1 (14 - дневен срок), а при подадена жалба или протест - до решаването на спора от съответния орган.

В чл. 91, ал. 3 от НРПУРИВОС (ред. Решение № 751/12.03.2015 г. на общинския съвет) е определено, че заповедта за определяне на спечелилия търга участник се поставя на определеното за обявления/съобщения място в сградата на общината, но няма текст, че следва да се връчва по реда на АПК и на чл. 92, ал. 1 от НРПУРИВОС. В чл. 92, ал. 2 от НРПУРИВОС (ред. Решение № 751/12.03.2015 г. на общинския съвет) е определено, че в случаите по чл. 86, ал. 3 („Когато за участие в търга е регистриран само един кандидат, търгът се провежда, като участникът се обявява за спечелил търга....“), заповедта за определяне на спечелилия търга участник влиза в сила от датата на издаването ѝ.

Текстовете на чл. 91, ал. 3 и чл. 92, ал. 2 от НРПУРИВОС (ред. Решение № 751/12.03.2015 г. на общинския съвет) са в съществено несъответствие с разпоредбите на АПК. При последното изменение на НРПУРИВОС от 26.07.2018 г.¹⁶⁵ измененията не са отразени, поради което липсата на актуализация на наредбата съобразно промените в АПК и ЗОС е довела до несъответствие на част от разпоредбите ѝ с посочените нормативни актове. Нарушени са изискванията на чл. 15, ал. 1 от ЗНА и чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. Заповедта за определяне на спечелилия търга участник следва/може да влезе в сила едва след като бъде съобщена по реда на чл. 18а от АПК на всички заинтересовани лица, включително на тези, които не са участвали в производство.

Наредбата е подзаконов нормативен акт от местно значение, който следва да детайлизира или доурегулира разпоредбите на закона като нормативен акт от по-висока степен, поради което нейните разпоредби следва да бъдат съобразени със закона, стриктно да

¹⁶³ Одитни доказателства №№ 36, 40 и 191

¹⁶⁴ Одитно доказателство № 36

¹⁶⁵ Решение № 523/26.07.2018 г.

се придържат към неговата рамка и да са в съответствие с неговото съдържание, т.е. недопустимо е да е в противоречие с него, както и да преуреждат по различен начин вече уредени от закона обществени отношения.

С така определения в НРПУРИВОС ред се нарушават изискванията на императивната забрана по чл. 90, ал. 1 от АПК, чл. 3, ал. 1 и чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС за осъществяване на финансовото управление и контрол във всички ръководени от тях структури, програми, дейности и процеси при спазване на принципа за законосъобразност и постигане целите на организациите чрез управление на публичните средства по законосъобразен начин. В резултат правоотношенията, които възникват въз основа на издаден, но невлязъл в сила индивидуален административен акт биха могли да бъдат засегнати неблагоприятно при евентуално оспорване пред съд и съответно отмяната му¹⁶⁶.

През одитирания период посочените несъответствия са довели до неблагоприятни последици, тъй като незаконосъобразно са продадени и учредени вещни права върху общински имоти и са отдадени под наем и аренда имоти - общинска собственост (*описано в Част трета, Раздел II, констатациите по т. 4.13., 5.1., 5.2., 7.7. и 8.6. от доклада*)

1.1.5. Съгласно чл. 88, ал. 1 от НРПУРИВОС, не се допускат до участие в търга лица, които имат данъчни задължения към общината и държавата. С чл. 99, ал. 2, т. 5 от НРПУРИВОС е определено, че при публично оповестен конкурс не се разглеждат оферти, които са подадени от лице, което има данъчни задължения към общината и държавата. И при двете процедури се изисква за липсата на задължения към общината участникът да представи удостоверение, издадено от звено „Местни данъци и такси“. Липсата на задължения към държавата се удостоверява с декларация.

Посочените разпоредби от НРПУРИВОС са незаконосъобразни, тъй като са в противоречие с нормативен акт от по-висока степен - чл. 1, ал. 2, чл. 2, чл. 3, ал. 3, чл. 4, ал. 1-3 от ЗОАРАКСД (ред. ДВ, бр. 39/2011 г.), изискващи органите на местното самоуправление да не налагат върху лица, извършващи стопанска дейност ограничения и тежести, които не са необходими за постигане целите на закона¹⁶⁷. С наредбата са създадени предпоставки/ условия за ограничаване на кръга на лицата, които могат да участват в процедурите при провеждане на търгове и конкурси при управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост. Нарушени са изискванията на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

През одитирания период посочените несъответствия са довели до неблагоприятни последици, тъй като са проведени търгове за продажба и учредяване право на строеж върху общински имоти, и са отдадени под наем и аренда имоти - общинска собственост при които са изисквани такива документи (*описано в Част трета, Раздел II, констатацията по т. 4.4. и 7.4. от доклада*).

1.1.6. Съгласно чл. 107а, ал. 2 от Кодекса на труда (КТ, ред. ДВ, бр. 79/2019 г.), респективно чл. 7, ал. 3 от Закона за държавния служител (ЗДСл, ред. ДВ, бр. 79/2019 г.), служителят може да участва като представител на държавата или общината в органите на управление или контрол на търговските дружества с държавно или общинско участие в капитала или на юридическите лица, създадени със закон, в съвети, комитети, одитни комитети, комисии, работни или експертни групи, органи на управление или контрол на фондове, сметки и други, които не са юридически лица, за което не получава възнаграждение.

¹⁶⁶ Одитно доказателство № 40

¹⁶⁷ Одитно доказателство № 40

В чл. 82, ал. 4 от НРПУРИВОС е определено, че членовете на тържната комисия получават за дейността си възнаграждение, чийто размер се определя от кмета на общината в заповедта за назначаване на комисия за провеждането на търга.

Текстът на чл. 82, ал. 4 от НРПУРИВОС е незаконосъобразен, тъй като е в противоречие с нормативен акт от по-висока степен - чл. 107а, ал. 2 от КТ (ред. ДВ, бр. 79/ 2019 г.), респективно чл. 7, ал. 3 от ЗДСл (ред. ДВ, бр. 79/2019 г.).

През одитирания период посочените несъответствия не са довели до неблагоприятни последици, тъй като не са определяни и изплащани възнаграждения на членове на комисиите по провеждане на публични търгове¹⁶⁸.

1.1.7. Съгласно чл. 4, ал. 1 от ЗАЗ (ред. ДВ, бр. 14/2015 г.), минималният срок на договора за аренда е пет стопански години.

Съгласно чл. 42, ал. 2 от НРПУРИВОС, срокът на договора за аренда е определен от 4 до 30 години.

Текстът на чл. 42, ал. 2 от НРПУРИВОС е незаконосъобразен, тъй като е в противоречие с нормативен акт от по-висока степен - чл. 4, ал. 1 от ЗАЗ (ред. ДВ, бр. 14/2015 г.) по отношение на минималния срок на договора за аренда. Нарушени са изискванията на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

През одитирания период посоченото несъответствие не е довело до неблагоприятни последици, тъй като не са сключвани договори за аренда за срок по-малък от определения в ЗАЗ¹⁶⁹.

1.1.8. В НРПУРИВОС на подзаконово ниво не са определени:

а) ред за безвъзмездното предоставяне на имоти - частна общинска собственост за нуждите на общинските ръководства на политическите партии, отговарящи на условията, предвидени в ЗПП (ред. ДВ, бр. 60/2019 г.), в сила от 30.07.2019 г., в нарушение на чл. 14, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 60/2019 г.);

б) ред за прекратяването на съсобственост върху имоти между общината и държавата, в нарушение на чл. 36, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.);

в) ред за замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми, приети от общинския съвет, в нарушение на чл. 49, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 41/2009 г.)¹⁷⁰.

През одитирания период посочените несъответствия не са довели до неблагоприятни последици, поради което рисковете - резултат от посочените несъответствия не са се проявили, но до определянето на условия и ред за предоставяне, прекратяването на съсобственост и замяна на общински жилища в НРПУРИВОС при възникването на основания същите ще бъдат проявени.

През одитирания период НРПУРИВОС е в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

1.2. Наредба за наемни цени на недвижими имоти - общинска собственост (ННЦНИОС)

ННЦНИОС е приета с Решение № 677/25.09.2014 г. на Общинския съвет Мъглиж, в сила от 1.10.2014 г., доп. Решение № 373/31.08.2017 г. на общинския съвет.

¹⁶⁸ Одитни доказателства №№ 40, 124 и 128

¹⁶⁹ Одитно доказателство № 40

¹⁷⁰ Одитно доказателство № 46

Съгласно чл. 8, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.), предоставянето под наем и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост следва да се извършват чрез публичен търг или публично оповестен конкурс, като условията и редът за провеждането на търговете и конкурсите следва да се определят от общинския съвет в наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗНА - обществените отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен. В чл. 42 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА е регламентирано, че в разпоредбата, която овластява да се издаде нормативен акт по прилагане на закон, се посочват видът на акта, органът, който трябва да го издаде, и дали овластяването се отнася до цялата материя, уредена от закона, или до отделни нейни части, а съгласно чл. 44, ал. 1 - актът по прилагане на закон урежда изчерпателно материята, до която се отнася.

В несъответствие с правната рамка началните тръжни цени при провеждането на търгове или конкурси за отдаване под наем на общински имоти са определени в отделна наредба - ННЦНИОС от 25.09.2014 г. (посл. изм. от 31.08.2017 г.), вместо да бъдат определени в НРПУРИВОС, тъй като същите са част от условията за провеждането на търговете и конкурсите¹⁷¹.

В нарушение на чл. 8, ал. 4 от ЗОС, във вр. с чл. 8, ал. 2 от ЗОС, чл. 10, ал. 1 от ЗНА, чл. 42 и чл. 44, ал. 1 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, началните тръжни цени са определени от общинския съвет не в НРПУРИВОС, като част от условията за провеждането на търговете и конкурсите, а в отделна ННЦНИОС, приета в несъответствие с правната рамка.

Към момента на одита в Община Мъглиж са в сила двете наредби на общинския съвет – НРПУРИВОС и ННЦНИОС, всяка от които урежда частично на подзаконово ниво прилагането на ЗОС, вместо да бъдат изчерпателно уредени в наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС, в съответствие с изискванията на чл. 8, ал. 4 от ЗОС. Нарушени са изискванията на нормативните актове от по-висока степен - ЗОС, ЗНА и Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА.

1.3. Наредба по чл. 45а от ЗОС

Съгласно чл. 8 от ЗНА, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Съгласно чл. 45а от ЗОС, общинският съвет приема наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване в жилищата под наем, в резервни и във ведомствени жилища. В чл. 47, ал. 3 от ЗОС е определено, че условията и редът за продажба на общински жилища се определят от общинския съвет в наредбата по чл. 45а, ал. 1.

През одитирания период от Общинския съвет Мъглиж не е приета наредба, в която на местно ниво да определя обществените отношения при настаняване на граждани в общински жилища, както и условията и редът за продажба на общински жилища¹⁷².

Нарушени са разпоредбите на чл. 45а и чл. 47, ал. 3 от ЗОС, чл. 8 от ЗНА на чл. 45, ал. 2 от Указ № 883/24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, съгласно които измененията в актовете по прилагане на закона, които произтичат от неговото изменение или допълване се приемат най-късно в шестмесечен срок от влизане на измененията на закона в сила.

През одитирания период посочените несъответствия са довели до неблагоприятни последици, тъй като незаконосъобразно са продадени жилища-общинска собственост (*описано в Част трета, Раздел II, констатацията по т. 7.8. от доклада*).

¹⁷¹ Одитни доказателства №№ 40 и 41

¹⁷² Одитно доказателство № 46

По отношение на настаняване на граждани в общински жилища несъответствията не са довели до неблагоприятни последици, поради което рисковете - резултат от посочените несъответствия не са се проявили, но до определянето на условия и ред в наредба при възникването на основания същите ще бъдат проявени.

Причината за установените нарушения/несъответствия на подзаконовите актове на общинския съвет (наредбите) е, че не са въведени писмени правила/процедури и отговорни длъжностни лица за периодичен преглед за привеждането им в съответствие с нормативните актове от по-висока степен¹⁷³.

Актовете на общинския съвет (наредбите) са в частично несъответствие с изискванията на правната рамка.

1.4. Стратегия за управление на общинската собственост в Община Мъглиж и годишни програми

1.4.1. Съгласно изискванията на чл. 8, ал. 8 от ЗОС, през 2016 г. и през 2020 г. от общинския съвет са приети¹⁷⁴ Стратегия за управление на общинската собственост 2016-2019 г. и Стратегия за управление на общинската собственост 2020-2023 г. на Община Мъглиж. В съдържанието на приетите Стратегии са определени: основните цели, принципи и приоритети за придобиване, управление и разпореждане с имотите - общинска собственост; основните характеристики на отделните видове имоти, които могат да се предоставят под наем или да бъдат предмет на разпореждане; нуждите на общината от нови имоти и способите за тяхното придобиване, както и политиката за развитие на общината, в съответствие с чл. 8, ал. 8 от ЗОС¹⁷⁵.

1.4.2. В съответствие с чл. 8, ал. 9 от ЗОС и в изпълнение на стратегията за управление на общинската собственост от общинския съвет са приети¹⁷⁶ Годишни програми за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост за 2019 г. и за 2020 г. Текущо през годините програмите са актуализирани.

В годишните програми за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост се съдържа информация в съответствие с чл. 8, ал. 9 от ЗОС: прогноза за очакваните приходи и необходимите разходи, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост; описание на имотите, които общината има намерение да предложи за предоставяне под наем, за продажба, за учредяване на ограничени вещни права, както и за възлагане чрез концесия; описание на имотите, които общината има намерение да предложи за замяна срещу имоти на граждани или юридически лица; описание на имотите, които общината има намерение да придобие в собственост, и способите за тяхното придобиване¹⁷⁷.

1.4.3. В чл. 8, ал. 10 от ЗОС е определено стратегията по ал. 8 и програмата по ал. 9, както и промените в тях да се обявяват на населението по ред, определен в наредбата по ал. 2, и да се публикуват и на интернет страницата на общината.

¹⁷³ Одитно доказателство № 46

¹⁷⁴ Решения № 77/25.02.2016 г. и № 36/30.01.2020 г.

¹⁷⁵ Одитно доказателство № 42

¹⁷⁶ Решения № 602/24.01.2019 г. и № 38/30.01.2020 г.

¹⁷⁷ Одитно доказателство № 43

Годишните програми за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост за 2019 г. и за 2020 г. са обявени на населението чрез публикуване на интернет страницата на общината, в съответствие с чл. 8, ал. 10 от ЗОС¹⁷⁸.

Стратегиите за управление на общинската собственост в Община Мъглиж за 2016-2019 г. и 2020-2023 г., както и годишните програми са в съответствие с изискванията на ЗОС.

1.5. Отчети за състоянието на общинската собственост

В съответствие с чл. 66а от ЗОС, от кмета на общината са съставени и на общинския съвет са предоставени отчети за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление за 2019 г. и за 2020 г. Отчетите са приети с решения¹⁷⁹ от 30.01.2020 г. и 28.01.2021 г. на общинския съвет¹⁸⁰.

1.6. Вътрешни актове

През 2012 г. от кмета на общината е утвърдена и въведена СФУК на Община Мъглиж, в съответствие с изискванията на чл. 5, ал. 2 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 95/2016 г., изм. ДВ, бр. 13/2019 г.)¹⁸¹.

При проверката е установено:

1.6.1. За изпълнение на дейностите по управление на риска, които включват идентифициране, оценяване и контролиране на потенциални събития или ситуации, които могат да повлияят негативно върху постигане целите на организацията, и е предназначено да даде разумна увереност, че целите ще бъдат постигнати, през 2008 г. е утвърдена Стратегия за управление на риска, каквото е изискването на чл. 12, ал. 3 от ЗФУКПС¹⁸².

За 2019 г. и за 2020 г. в общината не са идентифицирани и оценени съществени рискове в процесите по управление и разпореждане с имоти - общинска собственост, които могат да повлияят на постигането на целите на общината и не са изготвени и одобрени риск-регистра¹⁸³.

Стратегията за управление на риска от 2008 г. не е актуализирана на всеки три години или при настъпване на съществени промени в рисковата среда, в несъответствие с изискванията на чл. 12, ал. 2, изречение първо от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 21/2006 г.).

Причина за установените несъответствия е неизпълнението/нереализирането на управленската отговорност по ЗФУКПС за създаване на адекватна организация за управление на риска в общината. Създадени са предпоставки, които застрашават и не гарантират постигането на целите на организацията и законосъобразното изпълнение на дейностите на общината.

1.6.2. Съгласно чл. 13 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 21/2006 г.; изм. ДВ, бр. 13/2019 г.), ръководителите на организациите въвеждат контролни дейности, включващи писмени политики и процедури, които да дават разумна увереност, че рисковете са ограничени в допустимите граници, определени в процеса на управление на риска. В закона е определено минималното съдържание на контролните дейности, които следва да се прилагат на всички нива в организацията и на всички етапи при постигането на целите. Редът и начинът за

¹⁷⁸ <https://maglizh.bg/category/>

¹⁷⁹ Решения № 37/30.01.2020 г. и № 217/28.01.2021 г.

¹⁸⁰ Одитно доказателство № 44

¹⁸¹ Одитно доказателство № 45

¹⁸² Одитно доказателство № 45

¹⁸³ Одитно доказателство № 46

осъществяване на предварителния контрол се определят от ръководителите на организациите в съответствие с указанията на министъра на финансите.

При извършената проверка за съответствие на вътрешните актове за въвеждане на СФУК в общината с изискванията на правната рамка е установено, че не са въведени контролни дейности, включващи писмени политики и процедури за ограничаване на рисковете в допустимите граници в процесите:

- а) съставяне на актове за общинска собственост и спазване на сроковете за представянето им за вписване, на службата на геодезия, картография и кадастър и на областния управител;
- б) отдаване под наем на имоти - общинска собственост;
- в) разпореждане с имоти - общинска собственост, включително при продажба на общински жилища;
- г) събиране на неплатени наеми чрез изпълнителни производства;
- д) застраховане на имоти - общинска собственост;
- е) изпълнение на договори за наем;
- ж) периодично наблюдение/анализиране на актовете на общинския съвет за актуализация и привеждането им в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен¹⁸⁴.

Нарушени са изискванията на чл. 13, ал. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 21/2006 г., изм. ДВ, бр. 13/2019 г.).

1.6.3. СФУК на Община Мъглиж, в областта на управлението и разпореждането с имоти – общинска собственост не е приведена в съответствие с измененията в ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13 от 12.02.2019 г.), указанията за осъществяване на управленската отговорност в организациите от публичния сектор от 09.07.2019 г. на министър на финансите¹⁸⁵ и методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, за управление на риска в организациите от публичния сектор и за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор от 06.03.2020 г.¹⁸⁶ на министъра на финансите.

Причините за установените несъответствия/непълноти на вътрешните актове са, че в общината не са въведени писмени правила/процедури и отговорни длъжностни лица за периодичен преглед на вътрешните актове за въвеждане на СФУК и са привеждането им в съответствие с действащата правна рамка¹⁸⁷. В резултат, е създаден риск за законосъобразното осъществяване на дейността на общината и за ефективността на вътрешния контрол в процесите.

Вътрешните актове за въвеждане на СФУК в процеса по управление и разпореждане с имоти – общинска собственост са в съществено несъответствие с нормативните актове от по-висока степен. Създаден е риск за ефективното осъществяване на финансовото управление и контрол в общината.

2. Актуване на имоти - общинска собственост

Критериите за оценка на съответствието са ЗОС и Наредба № 8 от 17.12.2009 г.

¹⁸⁴ Одитно доказателство № 46

¹⁸⁵ Заповед № ЗМ-601 от 09.07.2019 г. на министър на финансите

¹⁸⁶ Заповед № ЗМФ-184 от 06.03.2020 г. на министъра на финансите

¹⁸⁷ Одитно доказателство № 46

При одита въз основа на нестатистически одитни извадки, формирани чрез случаен подбор, са проверени общо 40 бр. АОС (2019 г. – 20 бр. и 2020 г. – 20 бр.)¹⁸⁸.

2.1. Съгласно чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98 от 2014 г., в сила от 28.11.2014 г.) и чл. 3 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г., за общинските имоти се съставят АОС по образци, утвърдени от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието. В Приложения № 1 и № 2 към чл. 3 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г. е определено съдържанието на актовете за публична и частна общинска собственост.

В чл. 58, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от ЗОС са регламентирани изискванията за съставянето, подписването, утвърждаването, вписването, съхранението и изпращането на преписи от АОС на службата по геодезия, картография и кадастър и областния управител. Съгласно чл. 62, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101 от 2004 г.), АОС се вписват с последователни номера в регистъра, подшиват се в актови книги и се съхраняват в съответните служби „Общинска собственост“.

2.1.1. С длъжностна характеристика на главния експерт „Общинска собственост“ е определено задължението за съставяне на актове за имоти - общинска собственост¹⁸⁹.

Всичките проверени 40 бр. АОС са съставени в два екземпляра, подписани са от съставителя и са утвърдени от кмета на общината, в съответствие с чл. 58, ал. 1 от ЗОС и чл. 5 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г.¹⁹⁰. Съставените АОС са изготвени по утвърдения образец и съдържат изискуемата информация, в съответствие с чл. 56, ал. 1 от ЗОС и чл. 3, чл. 7, ал. 1 и ал. 2 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г.¹⁹¹.

2.1.2. Съгласно чл. 58, ал. 2 от ЗОС, първият екземпляр на акта се съхранява в службата по вписванията, а вторият - в общината и препис от акта се изпраща в 7-дневен срок от вписването му на службата по геодезия, картография и кадастър, на областния управител и на лицата, на които е предоставен имотът.

При извършената проверка е установено:

а) първите екземпляри от съставените АОС са предоставени с писма на Агенцията по вписванията (АВп) в установения срок, в съответствие с чл. 58, ал. 1 от ЗОС и чл. 5 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г.¹⁹²;

б) от общинска администрация не са изпратени на службата по геодезия, картография и кадастър преписи от 10 бр.¹⁹³ АОС (25 на сто от проверените).

Други преписи на 21 бр.¹⁹⁴ АОС (53 на сто от проверените) са изпратени след законовоопределения 7-дневен срок, със закъснение от осем до 81 дни¹⁹⁵;

¹⁸⁸ Одитно доказателство № 31

¹⁸⁹ Одитно доказателство № 45

¹⁹⁰ Одитни доказателства №№ 47-86

¹⁹¹ Одитни доказателства 47-86

¹⁹² Одитни доказателства №№ 47-86

¹⁹³ АПОС №3763/27.02.2020 г.; АЧОС №3768/27.02.2020 г.; АЧОС №3778/27.04.2020 г.; АЧОС №3792/26.05.2020 г.; АЧОС №3797/16.06.2020 г.; АЧОС №3823/17.09.2020 г.; АЧОС №3846/09.10.2020 г.; АЧОС №3854/20.10.2020 г.; АЧОС №3861/16.11.2020 г.; АЧОС №3870/11.12.2020 г.;

¹⁹⁴ АПОС №3013/18.01.2019 г.; АПОС №3022/22.01.2019 г.; АПОС №3032/24.01.2019 г.; АПОС №3060/06.02.2019 г.; АПОС №3073/12.02.2019 г.; АЧОС №3091/19.02.2019 г.; АПОС №3108/22.02.2019 г.; АЧОС №3126/11.03.2019 г.; АЧОС №3173/15.04.2019 г.; АЧОС №3470/27.08.2019 г.; АЧОС №3497/02.09.2019 г.; АЧОС №3533/12.09.2019 г.; АЧОС №3664/18.11.2019 г.; АЧОС №3703/12.12.2019 г.; АЧОС №3716/23.12.2019 г.; АЧОС №3744/22.01.2020 г.; АПОС №3479/04.02.2020 г.; АЧОС №3753/07.02.2020 г.; АЧОС №3785/29.04.2020 г.; АЧОС №3831/23.09.2020 г.; АЧОС №3865/16.11.2020 г.;

¹⁹⁵ Одитни доказателства №№ 47-54, 56, 60-62, 64-75, 78, 79, 81, 82, 84-86 и 88

в) за 29 бр.¹⁹⁶ АОС (73 на сто от проверените) писмата до областния управител на Област Стара Загора са изпратени след 7-дневния срок от вписването на АОС в службата по вписванията. Налице е закъснение от 8 до 52 дни след законовоопределения срок¹⁹⁷.

Нарушени са разпоредбите на чл. 58, ал. 2, изречение второ от ЗОС и чл. 5 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г.

Причините за нарушението е неизпълнение на задълженията от главния експерт „Общинска собственост“, на който е възложено съставянето на АОС, както и липсата на въведени писмени контролни дейности в процеса¹⁹⁸.

В резултат от несвоевременното регистриране/удостоверяване правото на собственост на общината е създаден риск от незаконосъобразни действия спрямо общинските имоти.

В останалите случаи преписи от съставените АОС са изпратени до службата по геодезия, картография и кадастър и областния управител в определения срок, в съответствие чл. 58, ал. 2, изречение второ от ЗОС¹⁹⁹.

2.1.3. За всички проверени актувани имоти - общинска собственост са съставени досиета по утвърдения образец, в съответствие с чл. 58, ал. 3 от ЗОС и чл. 22, ал. 1 и 2 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г.²⁰⁰.

2.1.4. В съответствие с чл. 62, ал. 1 от ЗОС и чл. 24 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г. всички проверени АОС, в зависимост от характера на собствеността, са вписани с последователни номера, съответно в регистъра за публична общинска собственост и в регистъра за частна общинска собственост, подшити са в актови книги и се съхраняват в дирекция УРХДЕОС на общината²⁰¹.

2.1.5. Върху АОС на имотите, които са престанали да бъдат собственост на общината е отбелязано, че имотът е отписан и е посочено основаниято за отписването му от актовете книги за общинска собственост, в съответствие с чл. 62, ал. 3 от ЗОС²⁰².

2.2. Съгласно чл. 59, ал. 1 от ЗОС, при влизане в сила на кадастрална карта, за имотите - общинска собственост, се съставят нови АОС.

Към 31.12.2020 г. за всички землища в Община Мъглиж има влезли в сила кадастрални карти.

При одита е извършена проверка за три землища в с. Борушица, с. Селце и с. Сливето, избрани на случаен принцип, поради невъзможността в рамките на одита да се получат/съберат данни за всички общински имоти по влязлата в сила кадастрална карта. Кадастралните карти

¹⁹⁶ АПОС №3022/22.01.2019 г.; АПОС №3032/24.01.2019 г.; АПОС №3060/06.02.2019 г.; АПОС №3073/12.02.2019 г.; АЧОС №3091/19.02.2019 г.; АПОС №3108/22.02.2019 г.; АЧОС №3126/11.03.2019 г.; АЧОС №3173/15.04.2019 г.; АЧОС №3470/27.08.2019 г.; АЧОС №3497/02.09.2019 г.; АЧОС №3533/12.09.2019 г.; АЧОС №3610/23.10.2019 г.; АЧОС №3664/18.11.2019 г.; АЧОС №3703/12.12.2019 г.; АЧОС №3716/23.12.2019 г.; АЧОС №3744/22.01.2020 г.; АПОС №3749/04.02.2020 г.; АЧОС №3753/07.02.2020 г.; АПОС №3763/27.02.2020 г.; АЧОС №3768/27.02.2020 г.; АЧОС №3778/27.04.2020 г.; АЧОС №3785/29.04.2020 г.; АЧОС №3792/26.05.2020 г.; АЧОС №3797/16.06.2020 г.; АЧОС №3831/23.09.2020 г.; АЧОС №3846/09.10.2020 г.; АЧОС №3854/20.10.2020 г.; АЧОС №3865/16.11.2020 г.; АЧОС №3870/11.12.2020 г.

¹⁹⁷ Одитни доказателства №№ 48-54, 56, 60-75, 79, 81, 82, 85 и 86

¹⁹⁸ Одитни доказателства №№ 45 и 46

¹⁹⁹ Одитни доказателства №№ 47, 55, 57-59, 63, 66, 76-78, 80, 83 и 84

²⁰⁰ Одитни доказателства №№ 47-86

²⁰¹ Одитни доказателства №№ 47-87

²⁰² Одитни доказателства №№ 53, 64, 65, 74, 82, 84 и 85

на трите села са утвърдени със заповеди²⁰³ на изпълнителния директор на Агенция по геодезия, картография и кадастр.

Към 31.12.2020 г. в посочените населени места общината е собственик на 233 имота.

При одита е установено:

а) за 206 бр. имоти - общинска собственост има съставени стари АОС, но няма съставени нови АОС след влизането в сила на кадастралната карта²⁰⁴. Нарушени са изискванията на чл. 59, ал. 1 от ЗОС.

Причините за установеното е неизпълнение на задължението на длъжностното лице, на което е възложено съставянето на АОС и липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса²⁰⁵. В резултат не е осигурена актуална информация в Имотния регистър за имотите-общинска собственост;

б) за останалите 27 имота са съставени АОС, в съответствие на чл. 59, ал. 1 от ЗОС²⁰⁶.

2.3. Съгласно чл. 59, ал. 2 и 3 от ЗОС, когато при влизането в сила на подробни устройствени планове за райони, в които няма влязла в сила кадастрална карта, както и при изменение в подробните устройствени планове, в кадастралната карта (кадастрален план), в плановите за земеразделяне, в лесоустройствените планове и в други планове, свързани с възстановяването на правото на собственост, се образуват нови поземлени имоти, за всеки новообразуван поземлен имот се съставя нов акт за общинска собственост, в който се посочват номерът и датата на предходно съставения акт. Номерът и датата на новосъставените актове по ал. 1 и 2 се отбелязват и в предходно съставените актове и в съответните регистри.

През одитирания период с решения на общинския съвет и заповеди на кмета на общината за изменение в подробни устройствени планове на Община Мъглиж са образувани общо 23 бр. нови поземлени имоти²⁰⁷:

а) за един имот²⁰⁸ от тях, не следва да се съставя АОС, тъй като е отреден за улица, в съответствие с чл. 56, ал. 2 от ЗОС²⁰⁹;

б) за четири²¹⁰ от имотите не са съставени АОС, в нарушение на чл. 59, ал. 2 от ЗОС²¹¹. Причина за нарушението е неизпълнение на задълженията на длъжностното лице, на което е възложено съставянето на АОС, както и липсата на въведени писмени контролни дейности в процеса²¹². В резултат от несвоевременното регистриране/удостоверяване правото на собственост на общината е създаден риск от незаконосъобразни действия спрямо общинските имоти;

в) за останалите 18 бр. имоти са съставени нови АОС, в съответствие с чл. 59, ал. 2 от ЗОС²¹³.

²⁰³ Заповеди № РД-18-1455/09.08.2018 г. (с. Борушица), № РД-18-1656/27.09.2018 г. (с. Сливето), № РД-18-1458/09.08.2018 г. (с. Селце)

²⁰⁴ Одитни доказателства №№ 34 и 89

²⁰⁵ Одитни доказателства №№ 45 и 46

²⁰⁶ Одитни доказателства №№ 89 и 90

²⁰⁷ Одитно доказателство № 33

²⁰⁸ ПИ 1732 с площ 159 кв.м.

²⁰⁹ Одитно доказателство № 101

²¹⁰ УПИ IV-687, с площ 2745 кв. м. в с. Тулово; УПИ VI-688, с площ 167 кв. м. в с. Тулово; УПИ VII-685, с площ 1147 кв. м. в с. Тулово и УПИ VI-723, с площ 460 кв. м. в с. Ягода;

²¹¹ Одитни доказателства №№ 96, 98 и 101

²¹² Одитно доказателство № 46

²¹³ Одитни доказателства №№ 91-95, 97, 99, 100 и 102

Номерата и датите на новосъставените АОС са отбелязани в регистрите за частна общинска собственост и за публична общинска собственост, в съответствие с чл. 59, ал. 3 от ЗОС²¹⁴.

2.4. Съгласно чл. 60, ал. 1 от ЗОС, при промяна на характера на собствеността от публична в частна или обратно се съставя нов акт, като това обстоятелство се отбелязва в новия и в стария акт и в регистрите.

В чл. 6, ал. 3, предложение първо от ЗОС е регламентирано, че решението на общинския съвет за обявяване на имот - публична общинска собственост, който е придобил предназначението на имот - частна общинска собственост се приема с мнозинство от 2/3 от общия брой на съветниците.

От общинския съвет са приети решения за промяна на характера на собствеността на имоти от публична в частна общинска собственост, като решенията са приети с мнозинство от 2/3 от общия брой съветници, в съответствие с чл. 6, ал. 3, предложение второ от ЗОС²¹⁵.

В съответствие с чл. 60, ал. 1 от ЗОС, за имотите са съставени нови актове за частна общинска собственост, като това обстоятелство е отбелязано в новия и в стария акт, и в регистъра за имоти - частна общинска собственост²¹⁶.

2.5. В общината са създадени и се поддържат главен регистър за публична общинска собственост и главен регистър за частна общинска собственост, по образци, утвърдени от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието. В регистрите са вписани данните на съставените АОС, информацията за разпореждането с имоти - общинска собственост, отписването на имоти - общинска собственост и други, в съответствие с чл. 63, ал. 1 от ЗОС и чл. 24, чл. 25 и чл. 26 от Наредба № 8 от 2009 г.²¹⁷.

С длъжностна характеристика на старши експерт „Общинска собственост“ са определени задължения за водене на регистрите, предвидени в ЗОС, в съответствие с чл. 35 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г.²¹⁸.

Актуването на имотите – общинска собственост е в частично съответствие с правната рамка.

3. Застраховане на имотите – общинска собственост

3.1. Съгласно чл. 9, ал. 1 и 4 от ЗОС, застроените имоти - публична общинска собственост, задължително се застраховат, включително срещу природни бедствия и земетресения. Застрахователните вноски се предвиждат по бюджетите на общината или на съответните организации и юридически лица на бюджетна издръжка, на които имотите и вещите по ал. 1 – ал. 3 са предоставени за управление. Застрахователните вноски за имотите и вещите по ал. 1 – ал. 3, предоставени под наем, за ползване или възложени на концесия, са за сметка на наемателите, ползвателите или концесионерите.

Общината е собственик на 32 бр. застроени имоти – публична собственост, от тях през 2019 г. са застраховани 26 имота, а през 2020 г. – 30 бр.²¹⁹. В бюджетите на общината за 2019 г. и за 2020 г. са планирани разходи за застраховане (§ 10-62 от ЕБК) в съответствие с изискванията

²¹⁴ Одитно доказателство № 103

²¹⁵ Одитни доказателства №№ 32 и 104-113

²¹⁶ Одитни доказателства №№ 104-113

²¹⁷ Одитни доказателства №№ 87, 90 и 103

²¹⁸ Одитно доказателство № 45

²¹⁹ Одитно доказателство № 114

на чл. 9, ал. 4, предложение първо от ЗОС.

Независимо от това, през 2019 г. не са застраховани шест²²⁰ имота, от които два²²¹ имота са предоставени за управление на читалища. През 2020 г. не са застраховани два²²² имота - публична общинска собственост²²³.

Нарушени са разпоредбите на чл. 9, ал. 1 и ал. 4 от ЗОС. За тези периоди рискът за незастрахованите имоти - публична общинска собственост не е минимизиран в случай на възникване на застрахователно събитие, поради което общината да не бъде възмездена за претърпените вреди.

3.2. Съгласно чл. 9, ал. 5 от ЗОС, не се допуска самоучастие при задължителното застраховане на имотите по ал. 1 и 2 срещу рисковете „природни бедствия“ и „земетресение“.

От общинска администрация са сключени застрахователни полици²²⁴ от 15.12.2018 г. и от 18.12.2019 г. за застраховане на имоти - публична и частна общинска собственост.

В застрахователната полица²²⁵ за 2020 г. в клаузата „земетресение“ е включено и задължително самоучастие в размер 1 на сто от общата застрахователна сума за всеки един вид застраховано имущество²²⁶. Нарушена е разпоредбата на чл. 9, ал. 5 от ЗОС.

Причина за нарушенията по т.т. 3.1 и 3.2 от констатацията е липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса по застраховане на имотите на общината²²⁷.

3.3. Съгласно чл. 9, ал. 2 от ЗОС, общинският съвет определя имотите-частна общинска собственост, които подлежат на задължително застраховане, включително срещу застрахователните рискове по ал. 1.

През 2019 г. от общинската администрация са застраховани 11 бр. имоти – частна общинска собственост, а през 2020 г. - 16 бр. имоти - частна общинска собственост (съответно 5 и 8 на сто от притежаваните от общината имоти - частна общинска собственост)²²⁸.

От общинския съвет не е прието решение и не са определени имоти - частна общинска собственост, които подлежат на задължително застраховане, в несъответствие с изискванията на чл. 9, ал. 2 от ЗОС²²⁹. В резултат на това е създаден риск за невъзможност за търсене на застрахователно покритие при настъпване на неблагоприятни събития.

Застраховането на имоти - общинска собственост е в частично съответствие с правната рамка.

4. Отдаване под наем на нежилищни имоти - общинска собственост след провеждане на публичен търг (застроени имоти, терени в урбанизирани територии и земеделски земи - ниви)

Критериите за оценка на съответствието са АПК, ЗОС, НРПУРИВОС, решенията на общинския съвет, заповедите на кмета на общината и договорите.

²²⁰ Пенсионерски клуб с. Тулово, Читалище с. Тулово, Баня с. Ягода; Читалище с. Дъбово, Ритуална зала с. Шаново и Стадион гр. Мъглиж

²²¹ Читалище с. Тулово и Ритуална зала с. Шаново

²²² Стадион гр. Мъглиж и Ритуална зала с. Шаново

²²³ Одитно доказателство № 116

²²⁴ Застрахователни полици № 0880180036000855/15.12.2018 г. и № 2200201100000005/18.12.2019 г.

²²⁵ Застрахователна полица № 2200201100000005/18.12.2019 г.

²²⁶ Одитно доказателство № 115

²²⁷ Одитно доказателство № 46

²²⁸ Одитно доказателство № 114

²²⁹ Одитни доказателства №№ 114 и 116

При одита са проверени всички проведени през одитирания период 13 бр. търгове за отдаване под наем на нежилищни имоти - общинска собственост (2019 г. - седем бр. и 2020 г. – шест бр.), от които: седем търга за помещения и терени, шест търга за наем/аренда на земеделски земи (ниви).

Условията и редът за провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси са определени в Глава Шеста (чл. 76 - чл. 102) от НРПУРИВОС. Условията и редът за отдаване под наем/аренда на земеделски земи от общинския поземлен фонд (ОПФ) са определени в Раздел III от НРПУРИВОС.

При проверката за съответствие на дейността с изискванията на правната рамка и договорите е установено:

4.1. За отдаване под наем на имоти - публична общинска собственост са приети Решения № 629/28.03.2019 г., № 60/27.02.2020 г., № 61/27.02.2020 г., № 105/28.05.2020 г., № 32/19.12.2019 г. и № 88/30.04.2020 г. на общинския съвет. С решенията са определени конкретните имоти, който ще бъде отдаден под наем, началната тръжна цена и размера на депозита, в съответствие с чл. 14, ал. 7 от ЗОС и чл. 24, ал. 1 и 2 от НРПУРИВОС²³⁰.

4.2. Съгласно чл. 24а, ал. 5 от ЗСПЗЗ, отдаването на земите от ОПФ, с изключение на пасищата, мерите и ливадите по ал. 6, т. 4, под наем или аренда се извършва чрез търг или конкурс при условия и по ред, определени от общинския съвет. Въз основа на резултатите от проведения търг или конкурс се сключва договор за наем или аренда.

В чл. 39 от НРПУРИВОС е определено, че отдаването под наем или аренда на земи от ОПФ, с изключение на пасищата и ливадите по чл. 24а, ал. 6, т. 4 от ЗСПЗЗ, се извършва чрез публичен търг или публично оповестен конкурс, след решение на общинския съвет, при условията на Глава шеста от наредбата.

През одитирания период са проведени три търга за отдаване под наем и три търга за отдаване под аренда на земеделски земи. При извършената проверка е установено:

а) всички търгове за отдаване *под аренда на земеделски земи* са проведени след решения на общинския съвет, в съответствие с чл. 39 и чл. 42, ал. 1 от НРПУРИВОС²³¹;

б) за проведените търгове за *отдаване под наем на земеделски земи* през 2019 г. и 2020 г. от общинския съвет не са приети решения, в несъответствие с изискванията на чл. 39 от НРПУРИВОС²³². Причините са липсата писмено въведени контролни дейности в процеса по отдаване под наем на имоти - общинска собственост и неизпълнение на задълженията от старши експерт „Общинска собственост“ за изготвяне на предложение и проект на решение на общинския съвет за отдаване под наем на земеделски земи²³³.

4.3. Съгласно чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 81, ал. 1 от НРПУРИВОС, от кмета на общината са издадени заповеди за провеждане на публични търгове.

В заповедите за откриване на публичните търгове се съдържа информацията, определена в чл. 81, ал. 1 от НРПУРИВОС и чл. 59, ал. 2 от АПК, в т.ч.: описание на имота - предмет на търга; началната тръжна цена; датата, мястото и часа на провеждане на търга; специални изисквания към участниците, когато това се налага от вида на обекта; размера, начина и срока за плащане на депозита; стъпка за наддаване; цена на тръжната документация и място и срок

²³⁰ Одитни доказателства №№ 117, 119, 120, 122 и 123

²³¹ Одитни доказателства №№ 129-131

²³² Одитни доказателства №№ 125-128

²³³ Одитни доказателства №№ 45 и 46

за закупуването ѝ; срок за подаване на заявления за участие в търга и срок за извършване на огледи на обекта на търга. Със заповедите е утвърдена и тръжната документация, която съдържа списък на документите, които следва да бъдат представени от кандидатите при участие в търга и основанията за недопускане до участие в търга, в съответствие на чл. 81, ал. 2 и ал. 3 от НРПУРИВОС²³⁴.

4.4. Съгласно чл. 1, ал. 2 от ЗОАРАКСД, целта на закона - да улесни и насърчи извършването на стопанската дейност, като ограничи до обществено оправдани граници административното регулиране и административния контрол, осъществявани върху нея от държавните органи и от органите на местното самоуправление. В чл. 3, ал. 3 от ЗОАРАКСД е регламентирано при административно регулиране и контрол върху стопанската дейност органите на местното самоуправление не могат да налагат ограничения и тежести, които не са необходими за постигане на целите на закона.

В съдържанието на всички тръжни документи за ниви, помещения и празни места в населените места са поставени изисквания участниците в търга да представят удостоверение за липса на финансови задължения към Община Мъглиж (т. 9.5 от тръжната документация) и декларация за липса на финансови задължения към държавата (т. 9.6 от тръжната документация). В т. 4.1 и т. 15 от тръжната документация е поставено условие, че участник, който има финансови задължения към Община Мъглиж се отстранява от участие в процедурата по провеждане на търга.

Видно от документацията от проведените търгове от участниците са представени изискващите се удостоверения за липса на задължения към общината и декларации за липса на задължения към държавата²³⁵. Изискването за декларация за липса на задължения към държавата е документ, чийто съдържание не кореспондира с поставен конкретен критерии/условие в тръжната документация. Поставените условия и изискваните документи са неоснователни, в несъответствие с чл. 1, ал. 2 и чл. 3, ал. 2 и 3 от ЗОАРАКСД.

Причините са незаконосъобразни текстове в НРПУРИВОС, неосъществен контрол от юрисконсулта за законосъобразност на заповедите на кмета на общината за провеждането на търговете и при утвърждаването на документациите, както и липса на писмено въведени контролни дейности в процеса по отдаване под наем на имоти - общинска собственост²³⁶. С така поставените изисквания е ограничен кръгът на лицата, които могат да участват в процедурите за търг при отдаване под наем на имоти - общинска собственост.

За издадените удостоверения за липса на задължения към общината на участниците в търга от общината са събрани административни такси по НОАМТЦУ²³⁷. В бюджета на общината неоснователно са постъпили приходи от такса за издаване на удостоверение за липса на задължения, в общ размер 72 лв.

4.5. В четири²³⁸ заповеди на кмета на общината за отдаване под наем на търг са включени терени за поставяне на преместваеми обекти, за които има одобрена схема от главния архитект на общината, в съответствие с чл. 56, ал. 1 и 2 от ЗУТ²³⁹.

²³⁴ Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

²³⁵ Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

²³⁶ Одитно доказателство № 46

²³⁷ Одитно доказателство № 132

²³⁸ Заповеди № РД-09-156/19.04.2019 г.; № РД-09-152/28.04.2020 г.; № РД-09-547/16.12.2019 г. и № РД-09-200/21.05.2020 г.

²³⁹ Одитни доказателства № 117, 119, 122 и 123

4.6. Съгласно чл. 24, ал. 4 от НРПУРИВОС, първоначалната наемна цена на имоти - публична общинска собственост се определя с решение на общинския съвет. Съгласно чл. 30, ал. 1 от НРПУРИВОС, първоначалната наемна цена при провеждане на публичен търг за отдаване под наем на имоти - частна общинска собственост се определя по ННЦНИОС, в зависимост от вида, предназначението и местоположението на имотите и по групи наематели.

В чл. 16, ал. 1 от ННЦНИОС е определено отдаването под наем на имоти или части от тях – общинска собственост, за разполагане на преместваеми съоръжения за търговия (павилиони, каравани и др., извън случаите, определени в чл. 20, ал. 4 от НОАМТЦУ) да се извършва след провеждане на публичен търг, при начални тръжни цени, определени в Приложение 1. Съгласно чл. 18, ал. 1 от ННЦНИОС начална наемна цена на земи от ОПФ, предоставени чрез публичен търг или публично оповестен конкурс, се определя по Приложение 2, неразделна част от наредбата.

В чл. 8, ал. 2 от ЗАЗ е определено размерът на арендното плащане да се договаря въз основа на пазарната поземлена рента или наема, който включва годишни амортизации и лихви върху капитала, вложен в арендуваните движими и недвижими вещи.

При одита е установено:

а) за 21 имота (три²⁴⁰ помещения и 18 - земеделски земи) в заповедите на кмета на общината за провеждане на търг са определени начални тръжни цени, които са по-високи от следващите се, в несъответствие с чл. 18, ал. 1 от ННЦНИОС и чл. 30, ал. 1 от НРПУРИВОС²⁴¹. Установеното несъответствие е довело и до завишаване на определената стъпка за наддаване на търговете.

След проведените търгове от кмета на общината са сключени Договори № 80-2019/20.05.2019 г., № 77-2020/27.05.2020 г., № 142-2020/16.11.2020 г., № 93-2019/12.06.2019 г.; № 111-2019/30.07.2019 г., № 107-2019/26.07.2019 г., № 111-2019/30.07.2019 г., № 86-2020/11.06.2020 г., № 89-2020/15.06.2020 г. и № 98-2020/03.07.2020 г. за наем, в които месечни/годишни наемни вноски са повече от следващите се. В резултат на неправилно определените начални тръжни цени за одитирания период в бюджета на общината са постъпили повече приходи от наеми общо за 50,32 лв., а след одитирания период до края на срока на договорите ще постъпят в повече приходи общо за 116,87 лв.²⁴².

Причините за нарушението са неосъществяването на контрол от директора на дирекция УРХИДЕОС преди утвърждаването на документацията за провеждането на търговете и липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса по отдаване под наем на имоти – общинска собственост²⁴³;

б) в останалите случаи началните тръжни цени са определени в съответствие с чл. 8, ал. 2 от ЗАЗ, чл. 24, ал. 4 и чл. 30, ал. 1 от НРПУРИВОС и чл. 16, ал. 1 от ННЦНИОС²⁴⁴.

4.7. Заповедите на кмета на общината за провеждането на публични търгове са публикувани на интернет страницата на общината и в едни местен вестник най-малко 15 дни преди крайния срок за подаване на заявленията за участие, поставени са на определените за това места в сградата на общината и на кметствата в 7-дневен срок от тяхното издаване, в съответствие с чл. 83, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРИВОС²⁴⁵.

²⁴⁰ помещение с площ 37,5 кв. м. в сграда с идентификатор 49494.701.1354.4, гр. Мъглиж; Помещение с площ 26 кв. м., в "Битов комбинат", в УПИ I, кв. 34, с. Ягода; помещение от 217,85 кв. м. в село Ягода

²⁴¹ Одитни доказателства № 117, 119, 121, 125-127, 124 и 128

²⁴² Одитни доказателства №№ 124 и 128

²⁴³ Одитно доказателство № 46

²⁴⁴ Одитни доказателства №№ 117-123 и 129-131

²⁴⁵ Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

4.8. В съответствие с чл. 84 от НРПУРИВОС, от участниците в търговете са представени всички необходими документи, определени в тръжната документация²⁴⁶.

4.9. В съответствие с чл. 82, ал. 1 от НРПУРИВОС, със заповеди на кмета на общината са назначени комисии по провеждане на публичните търгове. В състава на комисиите са включени по петима членове, в т.ч. юрист, икономист, общински съветник и кмет на съответното кметство/кметски наместник, като са определени председател и членове, включително и резервни членове, в съответствие с чл. 82, ал. 2 и 3 от НРПУРИВОС.

В случаите, в които имотите, които се предоставят под наем се намират на територията на кметство, в комисията е включен кметът на съответното кметство, в съответствие с чл. 8, ал. 7 от ЗОС²⁴⁷.

4.10. За резултатите от проведените търгове от комисиите са съставени протоколи, в съответствие с чл. 91, ал. 1 от НРПУРИВОС²⁴⁸.

4.11. Въз основа на протоколите на комисиите, от кмета на общината са издадени заповеди, с които са определени лицата, спечелили публичния търг, наемната цена и условията на плащането, в съответствие с чл. 44, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 91, ал. 3 от НРПУРИВОС²⁴⁹.

4.12. Договорената цена съответства на достигнатата тръжна цена като договорите са сключени след внасянето на дължимите престации от лицата, в съответствие с чл. 92, ал. 3 от НРПУРИВОС.

От всички наематели е събрана такса по чл. 37 от НОАМТЦУ от 2 на сто върху наемната цена, която е незаконосъобразна, тъй като е обвързана със стойността на сделката, а не с вида и размера на административните разходи, които общината прави във връзка с нея, в несъответствие с чл. 115а от ЗМДТ. В резултат в бюджета на общината неоснователно са постъпили приходи от такси общо за 359,10 лв.²⁵⁰.

4.13. Съгласно чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 27/2014 г. и ДВ, бр. 77/2018 г.) административният акт се съобщава на всички заинтересовани лица, включително на тези, които не са участвали в производството. В чл. 90, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 30/2006 г.) е регламентирано, че административните актове не се изпълняват, преди да са изтекли сроковете за тяхното оспорване по чл. 84, ал. 1 (14-дневен срок), а при подадена жалба или протест - до решаването на спора от съответния орган.

Заповеди на кмета на общината за обявяване на резултатите от проведените търгове са съобщени на всички участници, в съответствие с чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 27/2014 г. и ДВ, бр. 77/2018 г.)²⁵¹.

При одита е установено:

а) 23 случая (96 на сто от проверените) договорите за наем, на обща стойност 387 460,36 лв. (с ДДС) са сключени преди заповедите на кмета на общината да са влезли в сила, посочено в следващата таблица:

²⁴⁶ Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

²⁴⁷ Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

²⁴⁸ Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

²⁴⁹ Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

²⁵⁰ Одитни доказателства №№ 46, 117-123, 126, 127 и 129-131

²⁵¹ Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

№ по ред	Заповед №/дата на кмета на общината	Дата на съобщаване на заповедта	Дата, на която заповедта влиза в сила	Договор №/дата	Стойност на договора в лв. (с ДДС)
1	2	3	4	5	6
1	РД-09-156/19.04.2019 г.	17.05.2019 г.	03.06.2019 г.	80-2019/20.05.2019 г.	5 932,80
2	РД-09-156/19.04.2019 г.	17.05.2019 г.	03.06.2019 г.	79-2019/20.05.2019 г.	3 456,00
3	РД-09-190/16.05.2019 г.	05.06.2019 г.	20.06.2019 г.	91-2019/05.06.2019 г.	3 312,00
4	РД-09-152/28.04.2020 г.	21.05.2020 г.	05.6.2020 г.	66-2020/21.05.2020 г.	2 116,80
5	РД-09-152/28.04.2020 г.	22.05.2020 г.	08.6.2020 г.	75-2020/26.05.2020 г.	475,20
6	РД-09-152/28.04.2020 г.	27.05.2020 г.	11.6.2020 г.	77-2020/27.05.2020 г.	1 900,80
7	РД-09-152/28.04.2020 г.	21.05.2020 г.	05.6.2020 г.	73-2020/26.05.2020 г.	249,60
8	РД-09-152/28.04.2020 г.	28.05.2020 г.	12.6.2020 г.	81-2020/01.06.2020 г.	691,20
9	РД-09-152/28.04.2020 г.	22.05.2020 г.	08.6.2020 г.	74-2020/26.05.2020 г.	2 462,40
10	РД-09-316/14.07.2020 г.	12.08.2020 г.	27.08.2020 г.	114-2020/17.08.2020 г.	1 166,40
11	РД-09-403/02.10.2020 г.	29.10.2020 г.	13.11.2020 г.	130-2020/29.10.2020 г.	1 987,20
12	РД-09-403/02.10.2020 г.	28.10.2020 г.	12.11.2020 г.	129-2020/29.10.2020 г.	3 801,16
13	РД-09-547/16.12.2019 г.	16.01.2020 г.	31.01.2020 г.	3-2020/20.01.2020 г.	691,20
14	РД-09-200/21.05.2020 г.	15.06.2020 г.	30.06.2020 г.	91-2020/16.06.2020 г.	345,60
15	РД-09-90/08.03.2019 г.	04.04.2019 г.	19.04.2019 г.	72-2019/08.04.2019 г.	298 140,00
16	РД-09-363/03.09.2019 г.	30.09.2019 г.	15.10.2019 г.	147-2019/01.10.2019 г.	36 495,00
17	РД-09-316/14.07.2020 г.	14.08.2020 г.	31.08.2020 г.	112-2020/17.08.2020 г.	2 715,00
18	РД-09-190/16.05.2019 г.	10.06.2020 г.	25.06.2020 г.	93-2019/12.06.2019 г.	880,00
19	РД-09-291/08.07.2019 г.	29.07.2019 г.	13.08.2019 г.	111-2019/30.07.2019 г.	1 650,00
20	РД-09-291/08.07.2019 г.	26.07.2019 г.	12.08.2019 г.	107-2019/ 26.07.2019 г.	3 072,00
21	РД-09-152/28.04.2020 г.	08.06.2020 г.	23.06.2020 г.	86-2020/ 11.06.2020 г.	9 115,00
22	РД-09-152/28.04.2020 г.	04.06.2020 г.	19.06.2020 г.	89-2020/ 15.06.2020 г.	5 100,00
23	РД-09-152/28.04.2020 г.	25.06.2020 г.	10.07.2020 г.	98-2020/ 03.07.2020 г.	1 705,00
	ВСИЧКО:				387 460,36 лв.

Договорите са сключени преди да са изтекли сроковете за тяхното оспорване по чл. 84, ал. 1 и чл. 149, ал. 1 от АПК, поради което те са сключени незаконосъобразно²⁵².

Нарушени са изискванията на императивната забрана по чл. 90, ал. 1 от АПК, чл. 3, ал. 1 и чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС за осъществяване на финансовото управление и контрол във всички ръководени от тях структури, програми, дейности и процеси при спазване на принципа за законосъобразност и постигане целите на организациите чрез управление на публичните средства по законосъобразен начин. В резултат правоотношенията, които възникват въз основа на издаден, но невлязъл в сила индивидуален административен акт биха могли да бъдат засегнати неблагоприятно при евентуално оспорване пред съд и съответно отмяната му.

Причините за нарушението са несъответствие на текста на чл. 92, ал. 2 от НРПУРИВОС с АПК и ЗОС и неефективно осъществяване на контрол при сключването на договорите за наем²⁵³;

б) Договор № 142-2020/16.11.2020 г. за наем е сключен след изтичането на 14-дневния срок за обжалване на заповедта за спечелилия участник, в съответствие с чл. 90, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 30/2006 г.)²⁵⁴.

²⁵² Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

²⁵³ Одитни доказателства №№ 40 и 46

²⁵⁴ Одитно доказателство № 121

4.14. Депозитите на спечелилите търга участници са приспаднати от плащането на първият месечен/годишен наем, а на участниците класирани на второ място са им върнати в установения срок, в съответствие с чл. 91, ал. 4 и чл. 94 от НРПУРИВОС²⁵⁵.

4.15. Всички проверени договори за наем на помещения, празни терени и земеделски земи са сключени със срок до 10 години и са вписани в службата по вписванията, в съответствие с чл.14, ал. 3 и 7 от ЗОС, чл. 24а, ал. 5, изречение последно от ЗСПЗЗ, чл. 112, буква „е“ от ЗС и чл. 4, буква „е“ от ПВп²⁵⁶.

Договорите за аренда на земеделска земя са сключени за срок от 15 до 30 години в писмена форма, с нотариално удостоверяване на подписите. Вписани са в службата по вписванията и са регистрирани в общинската служба по земеделие, в съответствие чл. 3, ал. 2 и чл. 4, ал. 1 от ЗАЗ²⁵⁷.

4.16. Съгласно чл. 24а, ал. 9 от ЗСПЗЗ, при сключване на договори за наем или аренда по реда на ал. 5 за земите от ОПФ, които изцяло или частично не попадат в актуалния към датата на подписване на договора специализиран слой по чл. 5, ал. 2 от Наредба № 2 от 17.02.2015 г. за критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ, не се дължи плащане на наемна цена, съответно арендно плащане за една стопанска година от сключването на договора.

Съгласно чл. 47м, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закон за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ), в договорите, сключени по реда на чл. 24а, ал. 1 или 5, при условията на ал. 9 от ЗСПЗЗ за определяне на дължимата сума за наем или аренда се вписва информация за общата площ на имотите или части от тях, която попада в обхвата на актуалния към датата на сключване на договора специализиран слой „Площи, допустими за подпомагане“. Данните се изготвят от собственика на предоставяните имоти чрез извършване на пространствено сечение между имотите по договора от КВС или от КК и специализиран слой „Площи, допустими за подпомагане“, достъпен чрез интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите, неразделна част от договора.

Във всички проверени договори за наем и аренда на земеделски земи не е посочена информация за общата площ на имотите или части от тях, които попадат в обхвата на актуалния към датата на сключване на договора специализиран слой за определяне на дължимата сума първата стопанска година от сключването на договора. От общинска администрация не е извършена проверка и към момента на одита в общината няма надеждна писмена информация дали имотите изцяло или частично не попадат/попадат в актуалния специализиран слой. Видно от документацията договорената наемна/арендна цена за първата стопанска година е достигната на търга цена.

При одита не може да се получи разумна увереност дали наемателя/арендатора следва да заплати цялата наемна/арендна цена за първата стопанска година²⁵⁸.

Нарушени са изискванията на чл. 47м, ал. 2 от ППЗСПЗЗ във връзка с чл. 24а, ал. 9 от ЗСПЗЗ. Причината за установеното несъответствие е липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса по отдаване под наем/аренда на имоти - общинска собственост, които да гарантират съответствието на дейността с правната рамка²⁵⁹. Създаден е риск от неоснователно/без законово основание постъпване на приходи от наеми в бюджета на

²⁵⁵ Одитни доказателства №№ 117-123, 125-127 и 129-131

²⁵⁶ Одитни доказателства №№ 117-123 и 125-127

²⁵⁷ Одитни доказателства №№ 129-131

²⁵⁸ Одитни доказателства №№ 125-131

²⁵⁹ Одитно доказателство № 46

общината, чийто размер не може да се определи при одита, поради липсата на данни за имотите, включени в системата за идентификация на земеделските парцели.

4.17. Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 1 от ЗОС, договорът за наем се прекратява при неплащане на наема за повече от един месец или системното му неплащане в срок. В чл. 417 от Граждански процесуален кодекс (ГПК) е регламентирано, че заявителят може да поиска издаване на заповед за изпълнение на вземането.

Всички договори съдържат клауза, че при забава в плащането на наемната цена наемодателят дължи неустойка в размер 0,3 на сто върху дължимата сума за всеки просрочен ден.

При одита е установено:

а) по пет договора (21 на сто от проверените): Договори № 80-2019/20.05.2019 г., № 79-2019/20.05.2019 г., № 66-2020/21.05.2020 г., № 81-2020/01.06.2020 г. и № 3-2020/ 20.01.2020 г. е налице системно закъснение и закъснение от два и три месеца при плащането на месечния наем. Договорите с неизрядните наематели не са прекратени, въпреки че са възникнали основания за това²⁶⁰.

Нарушен е чл. 15, ал. 1, т. 1 от ЗОС. Причините за установеното са недобрата координация между структурните звена в общинската администрация и липса на правила/процедури. В резултат на това не са предприети своевременни действия, с което е създаден риск за неизпълнение на договорите от страна на наемателите и непостъпване на приходи в бюджета на общината;

б) Договор № 91-2019/05.06.2019 г. е прекратен със заповед от 13.02.2020 г. на кмета на общината²⁶¹, поради неплатени седем месечни вноски, на обща стойност 322 лв., в съответствие на чл. 15, ал. 1, т. 1 от ЗОС. От общината не е използвана възможността вземането от наемателя да бъде потърсено по съдебен ред²⁶². В резултат в бюджета на общината не са постъпили приходи от наеми в същия размер;

в) по Договор № 93-2019/12.06.2019 г. годишната вноска е платена частично, в неизпълнение на клаузите на договора. В резултат в бюджета на общината не са постъпили приходи от наеми за 16,49 лв. По време на одита сумата е платена от наемателя²⁶³;

г) по осем договора за наем на помещения и терени (Договори № 80-2019/20.05.2019 г., № 79-2019/20.05.2019 г., № 66-2020/21.05.2020 г., № 75-2020/26.05.2020 г., № 77-2020/27.05.2020 г., № 81-2020/01.06.2020 г., № 114-2020/17.08.2020 г. и № 3-2020/20.01.2020 г.) и по Договор № 93-2019/12.06.2019 г. за наем на земеделски земи (38 на сто от проверените) месечните/годишните вноски са платени със закъснение без от общинска администрация да е събрана неустойка за закъснението в общ размер 2 221,04 лв.²⁶⁴.

Нарушени са клаузите на договорите, относно плащане на неустойка при закъснение на наема. В резултат в бюджета на общината не са постъпили приходи от неустойки по договори в общ размер 2 221,04 лв. Причина за установените нарушения по букви „б“, „в“ и „г“ на констатацията е липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса по отдаване под наем на имоти - общинска собственост²⁶⁵.

По време на одита са постъпили приходи от неустойки, в размер 272,17 лв.;

д) в останалите случаи наемите са платени в срок, в съответствие с клаузите на

²⁶⁰ Одитни доказателства №№ 117, 119, 122 и 124

²⁶¹ Заповед № 50-1448-1#1/13.02.2020 г.

²⁶² Одитни доказателства №№ 118 и 124

²⁶³ Одитни доказателства №№ 125 и 128

²⁶⁴ Одитни доказателства №№ 117, 119, 120, 122, 124, 125 и 128

²⁶⁵ Одитно доказателство № 46

договорите²⁶⁶.

4.18. Съгласно чл. 37к, ал. 3 от ЗСПЗЗ, в договорите за наем и аренда се предвижда увеличаване на наемната или арендната цена с официалния инфлационен индекс на потребителските цени, публикуван от НСИ.

В чл. 30, ал. 4 от НРПУРИВОС е определено размерът на наемната цена за срока на наемното отношение да се изменя с годишния процент на инфлация по данни на НСИ.

Във всички проверени договори е включена клауза за индексация на наемната цена.

През 2020 г. от общинската администрация не е извършена индексация на наемните цени по четири договора - 50 на сто от проверените (Договори № 80-2019/20.05.2019 г., № 79-2019/20.05.2019 г., № 93-2019/12.06.2019 г. и № 72-2019/08.04.2019 г.), в нарушение на чл. 37к, ал. 3 от ЗСПЗЗ, чл. 30, ал. 4 от НРПУРИВОС и клаузите на договорите²⁶⁷.

Причините са неосъществяването на контрол по изпълнението на договорите и липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса по отдаване под наем на имоти - общинска собственост във връзка с актуализирането на наемите²⁶⁸. В резултат на това в бюджета на общината са пропуснати/не са постъпили приходи от индексация/актуализация на наемите, в общ размер 419,97 лв.

По време на одита са постъпили приходи от актуализация на наемната цена, в общ размер 313,53 лв.²⁶⁹.

4.19. В чл. 11, ал. 4 от договорите за отдаване под наем на имоти – помещения и празни терени за поставяне на павилиони е включена клауза наемателят да заплаща таксата за битови отпадъци на общината.

По време на одита е установено:

а) от наемателите по девет²⁷⁰ от общо 15 договора (60 на сто) не е платена/не са възстановени разходи за таксата за битови отпадъци за общо 1 092,31 лв. (за 2019 г. - 485,09 лв. и за 2020 г. - 607,22 лв.)²⁷¹;

б) за три имота²⁷², част от които са отдадени под наем, не е подадена данъчна декларация и не може да се определи дължимата сума за такса за битови отпадъци, която следва да бъде възстановена на общината от наемателите²⁷³.

Не е изпълнен чл. 11, ал. 4 от договорите и от общинската администрация не са предприети действия за възстановяване от наемателите на общината на платената такса за битови отпадъци. Причините са неосъществяването на контрол по изпълнението на договорите и недобрата координация и взаимодействия между структурните звена в общинската администрация²⁷⁴. Нарушени са изискванията и на чл. 11, ал. 1 от ЗОС относно дължимата грижа на добър стопанин при управлението на общинската собственост, както и чл. 3, ал. 1 и чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС относно спазването на принципа за законосъобразност при управлението на публичните средства и дейности.

²⁶⁶ Одитни доказателства №№ 119-121, 123, 126, 127 и 129-131

²⁶⁷ Одитни доказателства №№ 117, 124, 125, 128 и 129

²⁶⁸ Одитно доказателство № 46

²⁶⁹ Одитно доказателство № 190

²⁷⁰ „Корс Груп“ ЕООД; „Недялков Строй Консулт“ ЕООД; Ж.А.Е, В.К.К; „В.Д. 2016“ ЕООД; „Булсатком“ ЕАД; „ЛиД 15“ ООД; Г.Ц.Д; „Алфа Сървиз 3“ ЕООД

²⁷¹ Одитни доказателства №№ 117-121 и 124

²⁷² Част от УПИ XI-662; в кв.48А (АОС № 52/29.10.2013 г.); терен за поставяне на павилион разположен в ПИ 49494.701.1516 (АОС №236/20.03.2012 г.) и терен за поставяне на павилиони (АОС № 7/28.04.2010 г.);

²⁷³ Одитни доказателства №№ 117, 119 и 124

²⁷⁴ Одитно доказателство № 46

Отдаването под наем на застроени имоти, терени в урбанизирани територии и земеделски земи след провеждане на публичен търг и изпълнението на наемните правоотношения е осъществено в частично съответствие с правната рамка и договорите.

5. Отдаване под наем на имоти - общинска собственост без провеждане на публичен търг/конкурс

Критериите за оценка на съответствието са АПК, ЗОС, ЗСПЗЗ, НРПУРИВОС, решенията на общинския съвет, заповедите на кмета на общината и договорите.

5.1. Отдаване под наем на имоти – общинска собственост за здравни дейности

При одита са проверени сключените през одитирания период общо 10 бр. договори за отдадени под наем имоти - общинска собственост за здравни дейности без търг/конкурс (за 2019 г. - два бр. и за 2020 г. - осем бр.)²⁷⁵.

5.1.1. В съответствие с чл. 32, ал. 2 от НРПУРИВОС, от лицата, осъществяващи здравни дейности, са подадени заявления до кмета на общината за наемане на общински имот. Към заявленията са представени и документи, удостоверяващи, че лицата осъществяват здравна дейност²⁷⁶.

5.1.2. За отдаване под наем на имоти - общинска собственост за здравни дейности от общинският съвет са приети решения, в които са определени конкретният имот, който ще бъде отдаден под наем, месечната наемна цена и срокът на договора, в съответствие с чл. 14, ал. 6 от ЗОС и чл. 32, ал. 1 и 4 от НРПУРИВОС²⁷⁷.

5.1.3. Въз основа на решенията на общинския съвет от кмета на общината са издадени заповеди за предоставяне на общински имоти под наем²⁷⁸.

При одита е установено:

а) заповедите са съобщени на наемателите, в съответствие с чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 27/2014 г. и ДВ, бр. 77/2018 г.)²⁷⁹;

б) във всички заповеди на кмета на общината за наем на помещения за здравни дейности е определено да бъде заплатена такса от 2 на сто върху месечната наемна цена. От всички наематели е събрана такса по чл. 37 от НОАМТЦУ - 2 на сто върху наемната цена, която е незаконосъобразна, тъй като е обвързана със стойността на сделката, а не с вида и размера на административните разходи, които общината прави във връзка с нея, в несъответствие с чл. 115а от ЗМДТ²⁸⁰.

Преди сключването на договорите от наемателите са платени такси и в бюджета на общината без законово основание са постъпили приходи, в общ размер 15,28 лв.²⁸¹.

5.1.4. Договорите за наем са сключени в писмена форма от кмета на общината, в съответствие с изискванията на чл. 14, ал. 6 от ЗОС. Срокът на договорите е в съответствие с чл. 14, ал. 3 от ЗОС и чл. 35, ал. 5 от НРПУРИВОС.

²⁷⁵ Одитно доказателство № 36

²⁷⁶ Одитни доказателства №№ 133-142

²⁷⁷ Одитни доказателства №№ 133-142

²⁷⁸ Одитни доказателства №№ 133-142

²⁷⁹ Одитни доказателства №№ 133-142

²⁸⁰ Одитно доказателство № 46

²⁸¹ Одитни доказателства №№ 133-142

Договорите за наем, на обща стойност 48 532,80 лв., са сключени преди заповедите на кмета на общината да са влезли в сила, посочено в следващата таблица:

№ по ред	Заповед №/дата на кмета на общината	Дата на съобщаване на заповедта	Дата, на която заповедта влиза в сила	Договор №/дата	Стойност на договора в лв. (с ДДС)
1	2	3	4	5	6
1	948-24-1#1/08.05.2019 г.	10.05.2019 г.	27.05.2019 г.	77/13.05.2019 г.	6 120,00 лв.
2	РД-09-559/18.12.2019 г.	20.12.2019 г.	06.01.2020 г.	173-2019/20.12.2019 г.	1 656,00 лв.
3	РД-09-47/19.02.2020 г.	25.02.2020 г.	11.03.2020 г.	56/02.03.2020 г.	7 560,00 лв.
4	РД-09-48/19.02.2020 г.	25.02.2020 г.	11.03.2020 г.	57/02.03.2020 г.	4 752,00 лв.
5	РД-09-124/08.04.2020 г.	21.05.2020 г.	05.06.2020 г.	68-2020/22.05.2020 г.	4 536,00 лв.
6	РД-09-252/16.06.2020 г.	19.06.2020 г.	06.07.2020 г.	94-2020/22.06.2020 г.	5 832,00 лв.
7	РД-09-253/16.06.2020 г.	19.06.2020 г.	06.07.2020 г.	95-2020/24.06.2020 г.	8 280,00 лв.
8	РД-09-255/16.06.2020 г.	02.07.2020 г.	17.07.2020 г.	97-2020/03.07.2020 г.	508,80 лв.
9	РД-09-254/16.06.2020 г.	08.07.2020 г.	23.07.2020 г.	99-2020/13.07.2020 г.	5 400,00 лв.
10	РД-09-251/16.06.2020 г.	08.07.2020 г.	23.07.2020 г.	100-2020/13.07.2020 г.	3 888,00 лв.
	ВСИЧКО:				48 532,80 лв.

Договорите са сключени незаконосъобразно преди да са изтекли сроковете за тяхното оспорване по чл. 84, ал. 1 и чл. 149, ал. 1 от АПК. Нарушени са изискванията на императивната забрана по чл. 90, ал. 1 от АПК, чл. 3, ал. 1 и чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС за осъществяване на финансовото управление и контрол във всички ръководени от тях структури, програми, дейности и процеси при спазване на принципа за законосъобразност и постигане целите на организациите чрез управление на публичните средства по законосъобразен начин. В резултат правоотношенията, които възникват въз основа на издаден, но невлязъл в сила индивидуален административен акт биха могли да бъдат засегнати неблагоприятно при евентуално оспорване пред съд и съответно отмяната му.

Всички договори за наем са сключени за срок от пет години и са вписани в службата по вписванията, в съответствие с чл. 14, ал. 3 от ЗОС, чл. 112, буква „е“ от ЗС и чл. 4, буква „е“ от ПВП²⁸².

5.1.5. Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 1 от ЗОС, договорът за наем се прекратява при неплащане на наема за повече от един месец или системното му неплащане в срок. В договорите е определено, че при забава в плащането на наемната цена наемодателят дължи неустойка – процент върху дължимата сума за всеки просрочен ден.

При одита е установено:

а) при изпълнението на три договора - 30 на сто от проверените (Договори № 77/ 13.05.2019 г., № 173-2019/20.12.2019 г. и № 68-2020/22.05.2020 г.) е налице системно закъснение и закъснение от два и три месеца при плащане на месечния наем. Договорите с неизрядните наематели не са прекратени, въпреки че са възникнали основания за това²⁸³. Нарушен чл. 15, ал. 1, т. 1 от ЗОС. Създаден е риск за неизпълнение на договорите от страна на наемателите и непостъпване на приходи в бюджета на общината;

б) по пет договора - 50 на сто от проверените (Договори № 77/13.05.2019 г., № 173-2019/20.12.2019 г., № 68-2020/22.05.2020 г., № 99-2020/13.07.2020 г. и №100-2020/13.07.2020 г.)

²⁸² Одитни доказателства №№ 133-142

²⁸³ Одитни доказателства №№ 133, 134, 137 и 143

месечните вноски са платени със закъснение. От общинска администрация не са начислени и събрани неустойки за закъснението, в общ размер 472,83 лв.²⁸⁴.

Нарушени са клаузите от договорите, относно плащане на неустойка при закъснение на месечния наем. В резултат на това към 31.12.2020 г. в бюджета на общината не са постъпили приходи от неустойки, в общ размер 472,83 лв. По време на одита са предприети действия и неустойките са платени от наемателите²⁸⁵;

в) в останалите случаи наемите са платени в срок, съгласно клаузите на договорите²⁸⁶.

5.1.6. Съгласно чл. 30, ал. 4 от НРПУРИВОС, размерът на наемната цена за срока на наемното отношение се изменя с годишния процент на инфлация по данни на НСИ.

През 2020 г. от общинска администрация не е извършена индексация на наемната цена по Договор № 77/13.05.2019 г. за 31,68 лв., в несъответствие с чл. 30, ал. 4 от НРПУРИВОС²⁸⁷. В резултат на това в бюджета на общината са пропуснати/не са постъпили приходи в същия размер.

5.1.7. В чл. 11, ал. 4/чл. 12, ал. 4 от договорите за отдаване под наем на помещения за осъществяване на здравни дейности е включена клауза наемателят да заплаща таксата за битови отпадъци на общината.

От наемателите по всичките 10 бр. договори не е платена таксата за битови отпадъци, в общ размер 111,97 лв. (за 2019 г. - 7,84 лв. и за 2020 г. - 104,13 лв.)²⁸⁸, в неизпълнение на клаузите на договорите и от общинската администрация не са предприети действия за събирането им.

Нарушени са изискванията на чл. 64 от ЗМДТ, клаузите на чл. 11, ал. 4/чл. 12, ал. 4 от договорите и чл. 11, ал. 1 от ЗОС относно дължимата грижа на добър стопанин при управлението на общинската собственост, както и на чл. 3, ал. 1 и чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС относно спазването на принципа за законосъобразност при управлението на публичните средства и дейности. В резултат в бюджета на общината са пропуснати приходи в размер 111,97 лв.²⁸⁹.

Причините за установените нарушения/несъответствия при отдаването под наем на имоти – общинска собственост за здравни дейности са: неосъществяването от юрисконсулта на общината на контрол за законосъобразност при сключване на договорите за наем; неизпълнение на задълженията от старши експерт „общинска собственост“ за: своевременното плащане на наемите, неустойките и таксата за битови отпадъци, за индексирание на наемните цени, както и за предприемане на законовоопределените действия спрямо неизрядните наематели и липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса по отдаване под наем на имоти - общинска собственост.

Отдаването под наем на нежилищни имоти – общинска собственост за здравни дейности без провеждане на публичен търг/конкурс е осъществено в частично несъответствие с правната рамка и договорите.

5.2. Отдаване под наем на земеделски земи по чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ

При одита, въз основа на нестатистически одитни извадки, формирани чрез случаен

²⁸⁴ Одитни доказателства №№ 133, 134, 137 и 141-143

²⁸⁵ Одитно доказателство № 190

²⁸⁶ Одитни доказателства №№ 135, 136, и 138-140

²⁸⁷ Одитни доказателства №№ 133 и 143

²⁸⁸ Одитни доказателства №№ 133-143

²⁸⁹ Одитно доказателство № 46

подбор, са проверени общо 20 бр. договори за отдадени под наем земеделски земи по чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ без провеждане на търг/конкурс (2019 г. – 10 бр. и 2020 г. - 10 бр.)²⁹⁰.

Съгласно чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 58/2017 г., в сила от 18.07.2017 г.), земи от ОПФ, които не могат да се обособят в самостоятелни масиви и за тях не са сключени договори за наем или за аренда, преди издаването на заповедта по ал. 4 от закона могат да бъдат предоставени на ползватели на съответните масиви по тяхно искане със заповед на кмета на общината. Договорът се сключва за едногодишно ползване след заплащане на по-високата сума между най-високата тръжна цена, на която са сключени договорите за землището за земите от държавния поземлен фонд за годината и размера на средното годишно рентно плащане за землището в общината.

5.2.1. Съгласно чл. 24а, ал. 6, т. 1, 2, 3 и 5 от ЗСПЗЗ, земите от ОПФ могат да се отдават под наем или аренда без търг или конкурс: когато са заети с трайни насаждения; когато не са били използвани две или повече стопански години; в случаите по чл. 37в, ал. 10; в други случаи, определени в закон. Съгласно чл. 69, ал. 1 и 3 от ППЗСПЗЗ, собствениците на земеделски земи декларират в общинската служба по земеделие по местонахождението на имотите формата на стопанисване и начина на трайно ползване на всеки от имотите. В случай че собствениците не желаят имотите им или някои от тях да се включват в масиви за ползване, те изрично посочват това обстоятелство в декларацията. Декларацията се подава в срок до 31 юли лично или чрез пълномощник и важи за следващата стопанска година.

За да бъде отдаден по реда на чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ, имотът трябва да отговаря кумулативно на условията - да не може да бъде обособен в самостоятелен масив и за него да не е сключен договор за наем или за аренда.

От собственика - Община Мъглиж, не е подадена декларация за формата на стопанисване и начина на трайно ползване на всеки един имот за стопанските 2019/2020 и 2020/2021 г., в нарушение на чл. 69 от ППЗСПЗЗ и не е декларирано желание на общината обработването на имотите да се извършва в реални граници или да бъдат включени в масиви за ползване²⁹¹. В заповедите от 2019 г. и 2020 г.²⁹² на Областната дирекция „Земеделие“ - Стара Загора за сключеното доброволно разпределение на масивите за ползване на земеделските земи в землищата на с. Дъбово, с. Ветрен и с. Юлиево са включени пет имота - общинска собственост²⁹³, с площ от 12 дка до 25 дка²⁹⁴. За тях от кмета на общината са сключени възмездни писмени Договори № 157-2019/18.11.2019 г., № 174-2019/23.12.2019 г., № 145-2020/24.11.2020 г. и № 160-2020/29.12.2020 г. за наем по реда на чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 58 от 2017 г., в сила от 18.07.2017 г.)²⁹⁵.

От общинската администрация не са предприети действия за включване на тези имоти в проведените публични търгове за отдаване под наем на земеделски земи през 2019 г. и 2020 г.²⁹⁶. оговорите за наем, на обща стойност 4 602,85 лв., са сключени в нарушение на чл. 24а, ал. 5 от ЗСПЗЗ и чл. 8, ал. 4 от ЗОС. Нарушен е и чл. 11, ал. 1 от ЗОС относно дължимата грижа на добър стопанин при управлението на общинската собственост, както и чл. 3, ал. 1 и

²⁹⁰ Одитно доказателство № 36

²⁹¹ Одитно доказателство № 189

²⁹² Заповед № ПО-09-856-2/26.09.2019 г., Заповед № ПО-09-672-2/27.09.2019 г., Заповед № ПО-09-1367-2/20.10.2020 г., Заповед № ПО-09-1597-2/20.10.2020 г.

²⁹³ ПИ 24342.130.24 с площ 14,924 дка; ПИ 24342.130.25 с площ 24,46 дка; ПИ 10848.70.1 с площ 25,229 дка; ПИ 10848.166.16 с площ 11,951 дка; ПИ 86043.18.13 с площ 22,721 дка;

²⁹⁴ Одитно доказателство № 145

²⁹⁵ Одитно доказателства №№ 145, 155, 156, 157, 164 и 168

²⁹⁶ Одитно доказателство № 189

чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС относно спазването на принципа за законосъобразност при управлението на публичните средства и дейности²⁹⁷.

5.2.2. Всички имоти, попадащи в масивите за ползване са предоставени на ползватели на съответните масиви по тяхно искане²⁹⁸. За отдадените под наем имоти са сключени възмездни писмени договори, за срок от една стопанска година.

От кмета на общината не са издадени заповеди за определяне на наемателите, които да бъдат съобщени на заинтересованите лица в нарушение на чл. 37в, ал. 10, изр. първо от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 58 от 2017 г., в сила от 18.07.2017 г.), във връзка с чл. 59, ал. 1 – ал. 2 от АПК. Поради това сключените 20 бр. договори за наем на земеделски земи²⁹⁹, на обща стойност 8 445,69 лв., са сключени незаконосъобразно, описано в следващата таблица:

²⁹⁷ Одитно доказателство № 46

²⁹⁸ Одитни доказателства №№ 147-156 и 159-168

²⁹⁹ Одитни доказателства №№ 147-156, 159-168

№ по ред	Договор № и дата	Стойност (лева)	№ по ред	Договор № и дата	Стойност (лева)
1	2	3	4	5	6
1	131/19.09.2019 г.	57,40	11	133/ 03.11.2020 г.	6,56
2	132/19.09.2019 г.	142,80	12	134/ 03.11.2020 г.	161,87
3	133/19.09.2019 г.	223,29	13	136/ 05.11.2020 г.	151,58
4	138/26.09.2019 г.	98,77	14	138/ 09.11.2020 г.	344,07
5	141/26.09.2019 г.	44,94	15	141/13.11.2020 г.	269,93
6	144/26.09.2019 г.	44,65	16	145/24.11.2020 г.	1 486,40
7	152/01.11.2019 г.	398,81	17	147/25.11.2020 г.	143,87
8	153/07.11.2019 г.	232,68	18	152/11.12.2020 г.	31,29
9	157/18.11.2019 г.	1 654,13	19	153/11.12.2020 г.	201,39
10	174/23.12.2019 г.	1 898,30	20	160/29.12.2020 г.	852,96
	Общо (колона 3+колона 6)				8 445,69 лв.

Нарушени са изискванията и на чл. 3, ал.1 и чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС за осъществяване на финансовото управление и контрол във всички структури, програми, дейности и процеси при спазване на принципа за законосъобразност и постигане целите на организациите чрез управление на публичните средства по законосъобразен начин.

5.2.3. Съгласно § 2е, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 62/ 2010 г.), размерът на средното годишно рентно плащане за съответното землище от общината за предходната година се определя в левове за декар от комисия, назначена със заповед на директора на областната дирекция „Земеделие“, въз основа на данни, предоставени от съответната общинската служба по земеделие, за средната стойност на рентните вноски, изчислена на база повече от половината договори, вписани в службата по вписванията и регистрирани в общинската служба по земеделие.

Всички договори за отдаване под наем на земеделски земи по реда на чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 58/2017 г., в сила от 18.07.2017 г.) са сключени по цени на наемите на земи от ОПФ на декар, по землища³⁰⁰, определени със Заповеди № РД-09-376/10.09.2019 г. и № РД-09-440/28.10.2020 г. на кмета на общината. Наемните цени по договорите не са определени въз основа на по-високата сума между най-високата тръжна цена, на която са сключени договорите за землището за земите от държавния поземлен фонд за годината и размера на средното годишно рентно плащане за землището в общината, в нарушение на чл. 37в, ал. 10, изречение второ от ЗСПЗЗ.

При одита не може да бъде определено какъв е финансовият ефект за бюджета на общината, поради липсата на информация за отдадени под наем държавни земеделски земи след проведен търг в землищата на с. Тулово, с. Ветрен, с. Зимница, с. Дъбово, с. Юлиево и гр. Мъглиж.

Всички договори са сключени за едногодишно ползване след заплащане на годишния наем³⁰¹.

³⁰⁰ Одитни доказателства №№ 146 и 158

³⁰¹ Одитни доказателства №№ 46, 147-156 и 159-168

Причините за установените нарушения при отдаването под наем на земеделски земи (ниви) без провеждането на публичен търг са липсата на писмено въведени контролни дейности и неосъществяването на контрол от директора на дирекция УРХИДЕОС.

Отдаването под наем на земеделски земи (ниви) по чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ е осъществено в несъответствие с правната рамка и договорите.

5.3. Отдаване под наем на пасища, мери и ливади

При одита са проверени сключените през одитирания период общо 17 бр. договори по чл. 37и, ал. 12, във връзка с чл. 24а, ал. 6, т. 4 от ЗСПЗЗ за предоставяне под наем на пасища, мери и ливади на собственици на регистрирани животновъдни обекти за пасищни селскостопански животни, без търг/конкурс (2019 г. – 10 бр. и 2020 г. – седем бр.)³⁰².

5.3.1. Съгласно чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ, общинският съвет определя с решение пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване. Списък на имотите за индивидуално ползване с категории се обявява в общините и кметствата и се публикува на интернет страницата на общината в срок до 1 март.

С решения от 27.02.2019 г. и от 27.02.2020 г.³⁰³ на общинския съвет са определени пасищата и ливадите за общо и индивидуално ползване, в изпълнение на изискванията на чл. 37и, ал. 3, изречение първо от ЗСПЗЗ³⁰⁴.

Одобреният от общинския съвет списък за имотите за 2019 г. е обявен в общината и в кметствата в законовоопределения срок – до 1 март, но не е публикуван на интернет страницата на общината³⁰⁵. Нарушено е изискването на чл. 37и, ал. 3, изречение второ от ЗСПЗЗ. В резултат на това не е осигурена в достатъчна степен публичност и достъпност на заинтересованите лица до информацията относно отдаваните под наем от общината пасища и ливади.

За 2020 г. списъкът на имотите за индивидуално ползване с категории е обявен в общината и в кметствата и е публикуван на интернет страницата на общината в определения срок, в съответствие с чл. 37и, ал. 3, изречение второ от ЗСПЗЗ³⁰⁶.

5.3.2. Съгласно чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ, кметът на общината назначава комисия, която определя необходимата за всеки кандидат площ по реда на ал. 4 и разпределя имотите за всяко землище. Съгласно чл. 100, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, разпределението на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ се извършва от комисия, назначена от кмета на общината, в състав от трима до петима редовни членове, един от които – правоспособен юрист, и двама резервни членове. Член на комисията не може да бъде лице, което е свързано лице по смисъла на Търговския закон с участник в процедурата или с членове на неговите управителни или контролни органи, за което се представя декларация на председателя на комисията. Решенията на комисията се вземат с мнозинство от броя на членовете ѝ.

При одита е установено:

³⁰² Одитно доказателство № 36

³⁰³ Решения № 611/27.02.2019 г. и № 62/27.02.2020 г.

³⁰⁴ Одитни доказателства №№ 169 и 181

³⁰⁵ Одитни доказателства №№ 169 и 189

³⁰⁶ Одитно доказателство № 181

а) със заповеди на кмета на общината са назначени комисии, съответно за 2019 г. и 2020 г., които да определят необходимата за всеки кандидат площ, в съответствие с чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ и чл. 100, ал. 1 от ППЗСПЗЗ³⁰⁷;

б) в състава на всяка комисия са включени петима редовни членове, в т.ч. правоспособен юрист, без да са определени резервни членове, с което не е изпълнено изискването на чл. 100, ал. 1, изречение първо от ППЗСПЗЗ. Създаден е риск комисията да не приключи работа си в срок, поради отсъствие на някой от членовете ѝ;

в) от членовете на комисията са подписани декларации, удостоверяващи липсата на свързаност с участниците в процедурата, в съответствие с чл. 100, ал. 1, изречение второ от ППЗСПЗЗ³⁰⁸.

5.3.3. За окончателното разпределение на пасищата от комисията са съставени протоколи³⁰⁹ от 25.04.2019 г. и 23.04.2020 г., при спазване на законовоопределения срок - до 1 май, които са публикувани на интернет страницата на общината и са обявени в сградата на общината и съответните кметствата, в съответствие на чл. 37и, ал. 6 и ал. 8 от ЗСПЗЗ³¹⁰.

5.3.4. Определената от комисията площ на пасищата и ливадите за всеки един кандидатите е според притежаваните от него животински единици, в съответствие с чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ³¹¹.

На две³¹² от лицата (12 на сто от проверените), са разпределени три имота³¹³, които в Плана за ползване на пасища, мери и ливади за стопанска 2019/2020 година, приет с Решение № 611/27.02.2019 г. на общински съвет, са определени за общо ползване.

При разпределението на пасищата, мерите и ливадите не е взето под внимание решението от 27.02.2019 г. на общинския съвет и на посочените лица без законово основание са разпределени пасища в землищата на с. Ягода и с. Тулово, които са определени за общо ползване, въпреки че има свободни/неразпределени пасища за индивидуално ползване, достатъчни да обезпечат потребностите на лицата³¹⁴.

5.3.5. Съгласно чл. 37и, ал. 1, изречение второ от ЗСПЗЗ, пасища, мери и ливади от ОПФ се предоставят под наем или аренда на лица, които нямат данъчни задължения, както и задължения към Държавен фонд „Земеделие“, държавния поземлен фонд, общинския поземлен фонд и за земи по чл. 37в, ал. 3, т. 2. Съгласно чл. 99, ал. 2 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 93/2018 г.), информацията за задълженията по чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ се проверява служебно от комисията по чл. 100 чрез справка в съответния публичен регистър, а когато такъв не се поддържа, същата се изисква и получава по служебен път от компетентната администрация.

За всички проверени договори за отдадени под наем пасища, от общинска администрация не са представени/липсват документи за извършена проверка за липса на данъчни задължения, задължения към ДФ „Земеделие“, ДПФ, ОПФ и за земите по чл. 37в, ал. 3,

³⁰⁷ Одитни доказателства №№ 169 и 181

³⁰⁸ Одитни доказателства №№ 169 и 181

³⁰⁹ Протокол от 25.04.2019 г. и Протокол от 23.04.2020 г.

³¹⁰ Одитни доказателства №№ 169 и 181

³¹¹ Одитни доказателства №№ 169 и 181

³¹² И.Т.К. и ЕТ „П.Т“;

³¹³ ПИ 87212.128.666 (стар № 000666), ПИ 73420.60.88 (стар № 000088) и ПИ 73420.60.89 (стар № 000089)

³¹⁴ Одитни доказателства №№ 169, 177 и 178

т. 2 от ЗСПЗЗ³¹⁵. С липсата на проверка е създаден висок риск за незаконосъобразно сключване на договори и за необезпечаване на финансовите интереси на общината.

В резултат от липсата на надеждни писмени доказателства при одита не е получена разумна увереност, че лицата на които са предоставени общински пасища нямат задължения към общината и държавата.

5.3.7. От желаещите да сключат договори за наем на пасища, мери и ливади са подадени заявления за необходимата им площ в срок до 10 март на съответната година, в съответствие с чл. 37и, ал. 5 от ЗСПЗЗ и чл. 99, ал. 1 от ППЗСПЗЗ.

Въз основа на протоколите на комисиите за разпределение на пасищата, мерите и ливадите от кмета на общината са сключени договори за наем със срок пет от стопански години³¹⁶.

Всички сключени договори са регистрирани в общинската служба по земеделие и са вписани в АВп, в съответствие с чл. 37и, ал. 12 от ЗСПЗЗ, чл. 112, буква „е“ от ЗС и чл. 4, буква „е“ от ПВп³¹⁷.

5.3.8. Преди сключването на договорите за наем на пасища, мери и ливади от всички наематели е събрана такса по чл. 37 от НОАМТЦУ - 2 на сто върху наемната цена, която е незаконосъобразна, тъй като е обвързана със стойността на сделката, а не с вида и размера на административните разходи, които общината прави във връзка с нея, в несъответствие с чл. 115а от ЗМДТ³¹⁸. В резултат в бюджета на общината незаконосъобразно са постъпили приходи от такси, в общ размер 211,70 лв.

5.3.9. Съгласно чл. 37и, ал. 15 от ЗСПЗЗ и чл. 100, ал. 10 от ППЗСПЗЗ, в договорите за предоставяне под наем или аренда на пасища, мери и ливади по реда на чл. 37и от ЗСПЗЗ за определяне на дължимата сума за наем или аренда се вписва информация за общата площ на имотите по договора, която попада в обхвата на актуалния към датата на сключване на договора специализиран слой по чл. 5, ал. 2 от Наредба № 2 от 17.02.2015 г. за критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ и не се дължи заплащане на наемна цена за две стопански години от сключването на договора.

В договорите не се съдържа информация за площта на пасищата, която попада в специализирания слой³¹⁹, което е в нарушение на чл. 37и, ал. 15 от ЗСПЗЗ и чл. 100, ал. 10 от ППЗСПЗЗ.

По време на одита е предоставена информация за площта на отдадените под наем пасища и ливади, попадаща в специализирания слой. Информацията за проверените договори е получена от интернет страницата³²⁰ на Министерството на земеделието и храните³²¹.

5.3.10. В договорите за наем на пасища, мери и ливади е включена клауза за индексация на годишната наемна цена с официалния инфлационен индекс за предходната година, в съответствие с чл. 37к, ал. 3 от ЗСПЗЗ.

³¹⁵ Одитни доказателства №№ 170-179 и 182-189

³¹⁶ Одитни доказателства №№ 170-179 и 182-188

³¹⁷ Одитни доказателства №№ 169 и 181

³¹⁸ Одитни доказателства №№ 12, 170-179 и 182-188

³¹⁹ Одитни доказателства №№ 170-179 и 182-188

³²⁰ <https://www.mzh.government.bg/bg/politiki-i-programi/programi-za-finansirane/direktni-plashaniya/identifikaciya-na-zemedelski-parceli/>

³²¹ Одитно доказателство № 180

През 2020 г. е извършена индексация на наема на всички проверени договори, в съответствие с клаузата чл. 4, ал. 5 от договорите³²².

5.3.11. В чл. 4, ал. 2 от договорите е определено дължимата наемна цена да се заплаща ежегодно, в срок до 30 септември, преди началото на стопанската година, за която се отнася плащането, а съгласно ал. 3 - при забава в плащането на наемната цена, наемателят дължи неустойка в размер 1 на сто от дължимата сума, за всеки просрочен ден, но не повече от 10 на сто.

При проверката е установено:

а) дължимата наемна цена за втората стопанска година по два договора - 12 на сто от проверените (Договори № 92-2019/10.06.2019 г. и № 104-2019/23.07.2019 г.) е внесена със закъснение от осем до 28 дни след определения в договора срок.

От общинската администрация не е начислена и събрана неустойка за закъснените плащания, в нарушение на чл. 4, ал. 3 от договора³²³ и по бюджета са пропуснати приходи в общ размер 53,90 лв.

По време на одита от общинската администрация са предприети действия и неустойките са събрани³²⁴;

б) в останалите случаи наемните вноски по сключените договори са платени в срок, в съответствие с чл. 4, ал. 3 от договорите³²⁵.

5.3.9.3. Съгласно чл. 37м от ЗСПЗЗ, кметът на общината ежегодно извършва проверки за спазване на условията по чл. 37и, ал. 4, 7 и 9 по сключените договори за наем или аренда на пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд.

Със заповеди от 21.02.2020 г. и 12.02.2021 г. на кмета на общината³²⁶ са назначени комисии, които да извършат проверка за съответствие на наличните пасищни селскостопански животни в животновъдните обекти с предоставените на стопаните общински пасища и ливади под наем или аренда по действащите договори. Резултатите от работата на комисиите са документирани с протоколи от 28.02.2020 г. и 15.02.2021 г., в съответствие с чл. 37м от ЗСПЗЗ³²⁷.

Отдаването под наем на мери, пасища и ливади без провеждане на публичен търг/конкурс е в частично несъответствие с правната рамка и договорите.

Причините за установените при одита нарушения/несъответствия при отдаването под наем на земеделски земи, пасища, мери и ливади без провеждането на публичен търг/конкурс са: неидентифициране на съществени/значими рискове в процеса и липсата на адекватни и ефективни контроли дейности; неосъществяването на ефективен контрол за законосъобразност от главния юрисконсулт преди издаването на заповедите на кмета на общината и преди сключването на договорите; незаконосъобразен текст в НОАМТЦУ; неефективен контрол по изпълнението на договорите³²⁸.

През одитирания период отдаването под наем на имоти - общинска собственост без провеждане на публичен търг/конкурс е в частично съответствие с правната рамка и договорите.

³²² Одитни доказателства №№ 170-179 и 182-188

³²³ Одитни доказателства №№ 175, 178 и 189

³²⁴ Одитно доказателство № 190

³²⁵ Одитни доказателства №№ 170-174, 176, 177, 179 и 182-188

³²⁶ Заповеди № 80-00-25#1/21.02.2020 г. и № РД-09-78/12.02.2021 г.

³²⁷ Одитни доказателства №№ 169 и 181

³²⁸ Одитни доказателства №№ 40 и 46

6. Събиране на просрочени вземания от наеми

Одитните процедури са изпълнени върху нестатически одитни извадки, формирани по критерий „най-голям брой невнесени наемни вноски“. При одита са проверени предприетите действия от общината за събиране на просрочени вземания по общо 20 бр. договори (2019 г. – 10 бр. и 2020 г. – 10 бр.).

6.1. Съгласно чл. 410, ал. 1, т. 1 от ГПК, заявителят може да поиска издаване на заповед за изпълнение за вземания за парични суми като заявлението съдържа искане за издаване на изпълнителен лист. Съгласно чл. 426, ал. 1 от ГПК, съдебният изпълнител пристъпва към изпълнение по молба на заинтересованата страна на основание представен изпълнителен лист или друг акт, подлежащ на изпълнение.

При проверката е установено:

а) през одитирания период за вземания за наеми, за които не е изтекла погасителната давност, общо за 1 286 лв. по осем³²⁹ договора (40 на сто от проверените), от общината не е използвана възможността за издаване на изпълнителен лист за вземания за парични суми от наеми на имоти - общинска собственост, дадени с чл. 410, ал. 1, т. 1 от ГПК, с цел завеждане на изпълнително производство по реда на чл. 426, ал. 1 от ГПК³³⁰;

б) за вземания за наеми преди 01.01.2019 г. по четири³³¹ договора, на обща стойност 12 865 лв., от общината не са предприети законови действия за събирането им по принудителен ред³³².

Причините за установеното несъответствие са недобрата координация между структурните звена в общинската администрация, неидентифицирането на съществени/значими рискове в процеса, както и липсата на писмено въведени правила в процеса по принудително събиране на неплатени наеми³³³. В резултат на това към 31.12.2020 г. и към момента на проверките при одита вземанията на общината от договори за наем, на обща стойност 13 347,44 лв., са погасени по давност и по бюджета не са постъпили приходи от наеми, с което в същия размер са ограничени възможностите за финансиране на местните дейности³³⁴.

6.2. Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 1 от ЗОС, наемните правоотношения се прекратяват поради неплащане на наемната цена за повече от един месец или поради системното ѝ неплащане в срок.

От всички проверени наематели не са плащани наемите по сключените договори за повече от един месец/една стопанска година или поради системното ѝ неплащане в срок, като:

а) през 2019 г. пет договора (25 на сто от проверените) и през 2020 г. договорите със срок на действие до 09.06.2021 г., 25.03.2021 г. и 05.07.2022 г. не са прекратени, поради неплатени наеми, съответно за 14, 7 и 9 месеца, за общо 662 лв.³³⁵.

³²⁹ Договори № 40/13.03.2017 г. за невнесени наеми до 31.12.2019 г.; № 81/01.08.2017 г. за невнесени наеми до 02.05.2019 г.; № 92/09.06.2016 г. за навнесен наем до 31.12.2019 г.; № 91/05.06.2019 г. с за невнесен наем до 31.12.2019 г.; № 40/13.03.2017 г. за невнесени наеми до 06.02.2020 г.; № 81/01.08.2017 г. за невнесени наеми до 02.05.2019 г.; № 92/09.06.2016 г. за невнесен наем до 10.03.2020 г.; № 91/05.06.2019 г. за невнесен наем до 05.02.2020 г.

³³⁰ Одитно доказателство № 192

³³¹ Договор № 12/01.08.2007 г.; Договори от 19.8.2003 г., 06.12.2004 г. и от 29.10.2004 г.

³³² Одитно доказателство № 192

³³³ Одитно доказателство № 46

³³⁴ Одитно доказателство № 192

³³⁵ Одитни доказателства №№ 192, 197, 198, 202, 207 и 208

Нарушен е чл. 15, ал. 1, т. 1 от ЗОС. Причина за нарушението е, че от съответните длъжностни лица не е направено предложение и от кмета на общината не са предприети действия за прекратяване на договорите за наем³³⁶;

б) през одитирания период два договора са с изтекъл срок - на 13.03.2020 г.³³⁷;

в) на останалите 13 наематели, договорите са прекратени със заповеди на кмета на общината или споразумения по взаимно съгласие, в съответствие с чл. 15, ал. 1, т. 1 от ЗОС³³⁸.

От наемателите по три договора³³⁹ дължимите наеми са платени през 2020 г. и 2021 г.³⁴⁰.

6.3. Съгласно чл. 7, ал. 1, т. 6. от ЗФУКПС, ръководителите на организациите отговарят за съхранението и опазването на активите и информацията от погиване, кражба, непозволен достъп и злоупотреба.

При проверката и анализа на информацията за неплатените наеми е установено:

а) към 31.12.2020 г. общият брой на партидите с неплатени наеми е 71 бр.;

б) по 24 бр. партиди/договори, на обща стойност 19 134,56 лв., в общинската администрация не се съхраняват оригиналните екземпляри от сключените договори за наем и липсват документи, от които да е видно тяхното изпълнение³⁴¹. Нарушени са изискванията на чл. 7, ал. 1, т. 6. от ЗФУКПС.

В резултат на това процесът по предприемане на действия за принудително събиране на невнесените наеми е напълно възпрепятстван. От кмета на общината и директора на дирекция УРХДЕОС не е изпълнено задължението по чл. 7, ал. 1, т. 6 от ЗФУКПС за съхранението и опазването на активите и информацията от погиване, кражба, непозволен достъп и злоупотреба³⁴².

Дейностите, свързани със събиране на просрочените вземания от наеми са в съществено несъответствие с правната рамка: не са образувани изпълнителни производства за принудително изпълнение на задълженията на длъжниците за неплатени наеми, поради което вземания са погасени по давност, с което са пропуснати приходи по общинския бюджет.

7. Разпореждане с имоти - общинска собственост след провеждане на публичен търг

Критериите за оценка на съответствието са АПК, ЗОС, НРПУРИВОС, решенията на общинския съвет, заповедите на кмета на общината и договорите.

При одита са проверени всички проведени през одитирания период общо девет търга (2019 г. – четири бр. и 2020 г. – пет бр.) за *продажба* на имоти - частна общинска собственост по реда на чл. 35, ал. 1 от ЗОС и общо два търга за учредяване на *право на строеж* върху имоти - общинска собственост (2019 г. – един бр. и 2020 – един бр.)³⁴³.

³³⁶ Одитно доказателство № 192

³³⁷ Одитни доказателства №№ 193 и 203

³³⁸ Одитни доказателства №№ 194-196, 199-201, 204-206 и 209-212

³³⁹ Договори № 89/05.10.2017 г.; № 4/25.03.2011 г. за 2019 г.; № 4/25.03.2011 г. за 2020 г.

³⁴⁰ Одитни доказателства №№ 198, 202 и 208

³⁴¹ Одитни доказателства №№ 191 и 192

³⁴² Одитно доказателство № 192

³⁴³ Одитно доказателство № 38

7.1. Имотите, предмет на продажба и учредено право на строеж чрез провеждане на публичен търг са частна общинска собственост. За тях са съставени АОС, които са вписани в АВп, в съответствие с чл. 5, ал. 1, чл. 34, ал. 8 и чл. 56, ал. 1 от ЗОС³⁴⁴;

За имотите, предмет на продажба и за учредено право на строеж от общинския съвет са приети решения от общинския съвет³⁴⁵, в които е указан способът за продажба и е възложено на кмета на общината да извърши продажбата, в съответствие с изискванията на чл. 35, ал. 1 от ЗОС.

Изготвени са пазарни оценки от лицензиран оценител, които са по-високи от данъчните оценки на имотите и са одобрени от общинския съвет, в съответствие с чл. 41, ал. 2 от ЗОС³⁴⁶.

7.2. В съответствие и чл. 81, ал. 1 от НРПУРИВОС, заповедите на кмета на общината за провеждане на публични търгове съдържат: описание на имота; началната тръжна цена; датата, мястото и часа на провеждане на търга; специални изисквания към участниците; размера, начина и срока за плащане на депозита; стъпка за наддаване; мястото и срока за закупуване на тръжната документация, и цената ѝ; срокът за подаване на заявления за участие в търга; срокът за извършване на огледи на обекта; начинът и срокът за плащане на цената от спечелилия търга участник и евентуални обезпечения; други условия на търга. Със заповедите на кмета на общината за провеждане на публичните търгове са утвърдени тръжни документации, в съответствие с чл. 81, ал. 3 от НРПУРИВОС.

Във всички тръжни документации са поставени изисквания участниците да представят удостоверение за липса на финансови задължения към Община Мъглиж и декларация за липса на финансови задължения към държавата. Поставено е и условие, че участник, който има финансови задължения към Община Мъглиж се отстранява от участие в процедурата по провеждане на търга. Видно от документацията от проведените търгове от всички участници са представени изискваните се удостоверения за липса на задължения към Община Мъглиж и декларации на липса на задължения към държавата³⁴⁷.

Изискването за декларация за липса на задължения към държавата е документ, чийто съдържание не кореспондира с поставен конкретен критерий/условие в тръжната документация. Поставените условия и изисканите документи са незаконосъобразни, тъй като не създават еднакви правни условия за стопанска дейност на всички граждани и юридически лица.

Нарушен е чл. 3, ал. 2³⁴⁸ от ЗОАРАКСД³⁴⁹. Причините за нарушението са незаконосъобразни текстове в чл. 88, ал. 1 и чл. 99 ал. 2 т. 5 от НРПУРИВОС и липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса по разпореждане с имоти - общинска собственост³⁵⁰.

³⁴⁴ Одитни доказателства №№ 213-223

³⁴⁵ Решения № 580/27.11.2018 г.; № 624/28.03.2019 г.; № 661/30.05.2019 г. и № 581/27.11.2018 г.; № 581/27.11.2018 г. и № 724/26.09.2019 г.; № 58/27.02.2020 г., № 624/28.03.2019 г. и № 74/23.03.2020 г.; № 87/30.04.2020 г.; № 117/25.06.2020 г., № 624/28.03.2020 г., № 624/28.03.2020 г., № 120/25.06.2020 г., № 118/25.06.2020 г. и № 104/28.05.2020 г.; № 141/30.07.2020 г., № 140/30.07.2020 г., № 624/28.03.2019 г. и № 624/28.03.2019 г.; № 137/30.07.2020 г., № 172/29.10.2020 г., № 178/29.10.2020 г., № 177/29.10.2020 г. и № 168/29.10.2020 г.; № 728/17.10.2019 г.; № 143/30.07.2020 г.

³⁴⁶ Одитни доказателства №№ 213-223

³⁴⁷ Одитни доказателства №№ 213-223

³⁴⁸ чл. 3, ал. 2 от ЗОАРАКСД - При административно регулиране и административен контрол върху стопанската дейност държавните органи и органите на местното самоуправление не могат да налагат изисквания, ограничения и тежести, които водят до ограничаване на конкуренцията.

³⁴⁹ Одитни доказателства №№ 213-223

³⁵⁰ Одитни доказателства №№ 40 и 46

С поставените изисквания е ограничен кръгът на лицата, които могат да участват в процедурите за търг при продажбата и за право на строеж върху имоти - общинска собственост. От участниците в търговете в приход на бюджета са събрани такси за издаване на удостоверения за липса на задължения за данъци и такси, в общ размер 105 лв.³⁵¹.

7.3. Условието на търга по отношение на обекта, началната цена, специалните изисквания към участниците и срока за подаване на заявленията за участие са публикувани в местен вестник, в интернет-страницата на общината най-малко 15 дни преди крайния срок за подаване на заявленията за участие. Заповедите на кмета на общината за търг са обявени на определените за обявления места в сградата на общината и на кметствата в 7-дневен срок от тяхното издаване, в съответствие с чл. 83 от НРПУРИВОС³⁵².

7.4. За провеждането на публичните търгове от кмета на общината са назначени комисии, чиито състави са в съответствие с чл. 82 от НРПУРИВОС. В състава на комисиите по провеждането на търговете в случаите, в които разпореждането с имоти на територията на кметството са включени кметовете на кметства, в съответствие с изискванията на чл. 8, ал. 7 от ЗОС³⁵³.

7.5. В съответствие с изискванията на чл. 91, ал. 1 и 2 от НРПУРИВОС след закриването на публичните търгове от комисиите са изготвени и подписани протоколи за резултатите от тях. Протоколите са предоставени на кмета на общината, в срок от три работни дни от датата на провеждането на търга³⁵⁴.

7.6. Общинският съвет, като орган на местното самоуправление, осъществява общо ръководство и контрол върху управлението и разпореждането с имоти-общинска собственост. Съгласно чл.21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) общинският съвет приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства. Според общата разпоредбата на чл. 44, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, кметът на общината организира изпълнението на актовете на общинския съвет.

Съгласно чл. 35, ал. 1 от ЗОС продажба на имоти и вещи - частна общинска собственост, се извършва след решение на общинския съвет от кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс. Въз основа на резултатите от търга или конкурса, съответно - на решението на общинския съвет, на основание чл. 35, ал. 6 от ЗОС, кметът на общината издава заповед и сключва договор.

Изключение от общия ред за разпореждане с общинско имущество, е предвидено в хипотезата на чл. 47 от ЗОС. Посочената разпоредбата допуска възможност, общинските жилища, предназначени за продажба, да се продават след решение на общинския съвет на правоимащи по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове, на лица, чиито жилища се предвижда да бъдат отчуждени по реда на глава трета от ЗОС, както и на други лица, отговарящи на условията за закупуване на общински жилища, определени в наредбата по чл. 45а, ал. 1 от ЗОС.

³⁵¹ Одитно доказателство № 132

³⁵² Одитни доказателства №№ 213-223

³⁵³ Одитни доказателства №№ 213-223

³⁵⁴ Одитни доказателства №№ 213-223

При одита е установено, че с Решения № 117/25.06.2020 г. и № 178/29.10.2020 г. на общинския съвет е дадено съгласие за организиране и провеждане на публични търгове за продажбата на два недвижими имота в с. Ветрен³⁵⁵ и в гр. Мъглиж³⁵⁶. Със Заповеди № РД-09-316/14.07.2020 г. и № РД-09-457/06.11.2020 г. на кмета на общината са проведени публични търгове за продажба на посочените два имоти - общинска собственост (УПИ XIII-796 по плана на с. Ветрен и ПИ с идентификатор 49494.701.1420 по плана на гр. Мъглиж), представляващи терени, отредени за жилищно строителство, ведно с построените в тях жилищни сгради. Видно от приложените скици на имотите и изготвените пазарни оценки постройките в тях са посочени/описани като жилищни сгради³⁵⁷.

Съгласно чл. 47, ал. 3 от ЗОС условията и редът за продажба на общински жилища се определят от общинския съвет в наредбата по чл. 45а, ал. 1 от ЗОС. В правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление е предоставено правото да определя реда и условията за установяване на жилищни нужди, отдаване под наем и продажба на жилищни имоти-общинска собственост. ЗОС съдържа императивната разпоредба за приемане от общинския съвет на наредба, в която да се определят реда и условията за това. Общинският съвет - Мъглиж не е изпълнил вмененото му със закона задължение и не е приел наредба по чл. 45а от ЗОС за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилища.

Според разпоредбата на чл. 47 от ЗОС се допуска възможност, общинските жилища, предназначени за продажба, да се продават след решение на общинския съвет на правоимащи по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове, на лица, чиито жилища се предвижда да бъдат отчуждени по реда на глава трета от ЗОС, както и на други лица, отговарящи на условията за закупуване на общински жилища, определени в наредбата по чл. 45а, ал. 1 от ЗОС. В съответствие с чл. 47, ал. 1, т.1-3 от ЗОС, продажбата на общинските жилища може да се извърши след решение на общинския съвет на изрично определените в наредбата по чл. 45а от ЗОС лица. Посочената разпоредба предоставя правната възможност за извършване на действия по разпореждане с имоти-общинска собственост без търг или конкурс. В тези хипотези състезателното начало, регламентирано в чл. 35, ал. 1 от ЗОС, не би могло да бъде приложено, предвид ограничения брой лица, които могат да бъдат страна по сделката, а именно само изрично посочените в чл. 47, ал. 1, т.1-3 от ЗОС категории лица. Последното е в съответствие и с предназначението на общинските жилища, да задоволяват потребностите на граждани с установени жилищни нужди.

ЗОС, в приложимата редакция към одитирания период и към настоящия момент, не предвижда изрична възможност общинските жилища, предназначени за продажба да могат да се продават чрез търг на други физически или юридически лица, различни от правоимащите по чл. 47, ал. 1, т.1-3 от ЗОС.

Общинските жилища са имоти – частна общинска собственост със специален статут. За същите е установен специфичен законов режим за разпореждане съобразно специалните правила на ЗОС. С оглед изложеното Общинският съвет – Мъглиж е приел Решения № 117/25.06.2020 г. и № 178/29.10.2020 г., представляващи действия на разпореждане с общински жилища, в нарушение на изискванията на чл. 47 от ЗОС в приложимата редакция (ред. ДВ, бр. 100/2008 г.)³⁵⁸.

Една от причините за установеното нарушение е липсата/неприемането на наредба по чл. 45а от ЗОС от общинския съвет³⁵⁹.

³⁵⁵ УПИ XIII-796 по плана на с. Ветрен

³⁵⁶ ПИ 49494.701.1420

³⁵⁷ Одитни доказателства №№ 219 и 221

³⁵⁸ Одитни доказателства № 219 и 221

³⁵⁹ Одитно доказателство № 46

В резултат на това незаконосъобразно са сключени Договори № 109-2020/10.08.2020 г. и № 178/29.10.2020 г., на обща стойност 8 716 лв.

7.7. Съгласно чл. 35, ал. 6 и чл. 37, ал. 7 от ЗОС, въз основа на резултатите от търга, кметът на общината издава заповед и сключва договор.

Издадените заповеди на кмета на общината за обявяване на резултатите от проведените търгове за продажба и за учредяване на право на строеж върху имоти - общинска собственост са съобщени на всички участници, в съответствие с чл. 35, ал. 6 и чл. 37, ал. 7 от ЗОС, чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 27/2014 г. и бр. 77/2018 г.).³⁶⁰

От кмета на общината са сключени 27 бр.³⁶¹ договори за продажба и осем бр.³⁶² договори за учредяване на право на строеж (94 на сто от проверените), на обща стойност 314 587 лв., преди заповедите за спечелилите търга да са влезли в сила, посочени в следващата таблица:

№ по ред	Заповед №/дата на кмета на общината	Дата на съобщаване на заповедта	Дата, на която заповедта влиза в сила	Договор №/дата	Стойност на договора с ДДС (лв.)
1	2	3	4	5	6
I.	Договори за продажба				
1	РД-09-28#5/14.02.2019 г.	18.02.2019 г.	05.03.2019 г.	2-2019/19.02.2019 г.	6153,81
2	РД-09-156#1/16.05.2019 г.	20.05.2019 г.	03.06.2019 г.	81-2019/20.05.2019 г.	3570,00
3	РД-09-291#9/25.07.2019 г.	25.07.2019 г.	09.08.2019 г.	106-2019/26.07.2019 г.	1560,00
4	РД-09-291#8/25.07.2019 г.	02.08.2019 г.	19.08.2019 г.	117-2019/05.08.2019 г.	3960,00
5	РД-09-490#4/27.11.2019 г.	28.11.2019 г.	13.12.2019 г.	162-2019/28.11.2019 г.	4128,00
6	РД-09-490#3/27.11.2019 г.	28.11.2019 г.	13.12.2019 г.	161-2019/28.11.2019 г.	11880,00
7	РД-09-201/21.05.2020 г.	21.05.2020 г.	05.06.2020 г.	69-2020/26.05.2020 г.	2227,00
8	РД-09-195/20.05.2020 г.	22.05.2019 г.	08.06.2020 г.	72-2020/26.05.2020 г.	5670,00
9	РД-09-196/20.05.2020 г.	21.05.2019 г.	05.06.2020 г.	70-2020/26.05.2020 г.	36918,00
10	РД-09-242/10.06.2020 г.	10.06.2020 г.	25.06.2020 г.	88-2020/11.06.2020 г.	13200,00
11	РД-09-316#10/07.08.2020 г.	10.08.2020 г.	25.08.2020 г.	109-2020/10.08.2020 г.	3766,40
12	09-316#5/06.08.2020 г.	07.08.2020 г.	24.08.2020 г.	105-2020/10.08.2020 г.	2090,00
13	09-316#4/06.08.2020 г.	07.08.2020 г.	24.08.2020 г.	106-2020/10.08.2020 г.	3440,00
14	РД-09-316#9/06.08.2020 г.	07.08.2020 г.	24.08.2020 г.	107-2020/10.08.2020 г.	3980,00
15	09-316#6/06.08.2020 г.	10.08.2020 г.	25.08.2020 г.	108-2020/10.08.2020 г.	6750,00
16	РД-09-316#8/06.08.2020 г.	07.08.2020 г.	24.08.2020 г.	116-2020/21.08.2020 г.	6520,00
17	РД-09-430/26.10.2020 г.	27.10.2020 г.	11.11.2020 г.	131-2020/30.10.2020 г.	2430,00
18	РД-09-429/26.10.2020 г.	06.11.2020 г.	23.11.2020 г.	139-2020/10.11.2020 г.	15610,00
19	РД-09-432/26.10.2020 г.	27.10.2020 г.	11.11.2020 г.	128-2020/29.10.2020 г.	9750,00
20	09-431/26.10.2020 г.	26.10.2020 г.	10.11.2020 г.	132-2020/03.11.2020 г.	19390,00
21	РД-09-457#5/24.11.2020 г.	24.11.2020 г.	09.12.2020 г.	151-2020/08.12.2020 г.	13944,00
22	РД-09-457#10/25.11.2020 г., РД-09-457#9/25.11.2020 г.;	25.11.2020 г. 25.11.2020 г.	10.12.2020 г. 10.12.2020 г.	148-2020/26.11.2020 г.	2420,00 1540,00

³⁶⁰ Одитни доказателства №№ 213-223

³⁶¹ Договори № 2-2019/19.02.2019 г.; № 81-2019/20.05.2019 г.; № 106-2019/26.07.2019 г.; № 117-2019/05.08.2019 г.; № 162-2019/28.11.2019 г.; № 161-2019/28.11.2019 г.; № 69-2020/26.05.2020 г.; № 72-2020/26.05.2020 г.; № 70-2020/26.05.2020 г.; № 88-2020/11.06.2020 г.; № 109-2020/10.08.2020 г.; № 105-2020/10.08.2020 г.; № 106-2020/10.08.2020 г.; № 107-2020/10.08.2020 г.; № 108-2020/10.08.2020 г.; № 116-2020/21.8.2020 г.; № 131-2020/30.10.2020 г.; № 139-2020/10.11.2020 г.; № 128-2020/29.10.2020 г.; № 132-2020/03.11.2020 г.; № 151-2020/08.12.2020 г.; № 148-2020/26.11.2020 г.; № 178/29.10.2020 г.; № 155-2020/16.12.2020 г.; № 158-2020/16.12.2020 г.; № 154-2020/14.12.2020 г.; № 149-2020/ 30.11.2020 г.

³⁶² Договори № 167-2019/02.12.2019 г.; № 168-2019/ 02.12.2019 г.; № 163-2019/ 02.12.2019 г.; № 164-2019/ 02.12.2019 г.; № 165-2019/ 02.12.2019 г.; № 166-2019/ 02.12.2019 г.; № 169-2019/ 03.12.2019 г.; № 127-2020/27.10.2020 г.

	РД-09-457#8/25.11.2020 г.	25.11.2020 г.	10.12.2020 г.		770,00
23	РД-09-457#6/24.11.2020 г.	25.11.2020 г.	10.12.2020 г.	178/29.11.2020 г.	4950,00
24	РД-09-457#14/25.11.2020 г.; РД-09-457#13/25.11.2020 г.	14.12.2020 г. 14.12.2020 г.	30.12.2020 г. 29.12.2020 г.	155-2020/16.12.2020 г.	16200,00 27500,00
25	РД-09-457#11/25.11.2020 г.; РД-09-457#15/25.11.2020 г.	16.12.2020 г. 16.12.2020 г.	31.12.2020 г. 31.12.2020 г.	158-2020/16.12.2020 г.	20900,00 29700,00
26	РД-09-457#12/25.11.2020 г.	14.12.2020 г.	29.12.2020 г.	154-2020/14.12.2020 г.	22500,00
27	РД-09-457#7/25.11.2020 г.	30.11.2020 г.	15.12.2020 г.	149-2020/30.11.2020 г.	6720,00
II.	Договори за учредяване на право на строеж				
1	РД-09-490#11/27.11.2019 г.	29.11.2019 г.	16.12.2019 г.	167-2019/02.12.2019 г.	550,00
2	РД-09-490#10/27.11.2019 г.	29.11.2019 г.	16.12.2019 г.	168-2019/02.12.2019 г.	550,00
3	РД-09-490#9/27.11.2019 г.	29.11.2019 г.	16.12.2019 г.	163-2019/02.12.2019 г.	550,00
4	РД-09-490#8/27.11.2019 г.	29.11.2019 г.	16.12.2019 г.	164-2019/02.12.2019 г.	550,00
5	РД-09-490#7/27.11.2019 г.	28.11.2019 г.	13.12.2019 г.	165-2019/02.12.2019 г.	550,00
6	РД-09-490#6/27.11.2019 г.	28.11.2019 г.	13.12.2019 г.	166-2019/02.12.2019 г.	550,00
7	РД-09-490#5/27.11.2019 г.	28.11.2019 г.	13.12.2019 г.	169-2019/03.12.2019 г.	550,00
8	РД-09-433/27.10.2020 г.	27.10.2020 г.	11.11.2020 г.	127-2020/27.10.2020 г.	600,00
III.	ВСИЧКО I+II				314 587,21

Договорите са сключени незаконосъобразно преди да са изтекли сроковете за оспорването на заповедите по чл. 84, ал. 1 и чл. 149, ал. 1 от АПК³⁶³. Нарушени са изискванията на императивната забрана по чл. 90, ал. 1 от АПК, както и на чл. 3, ал. 1 и чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС за осъществяване на финансовото управление и контрол във всички структури, програми, дейности и процеси при спазване на принципа за законосъобразност и постигане целите на организациите чрез управление на публичните средства по законосъобразен начин. В резултат правоотношенията, които възникват въз основа на издаден, но невлязъл в сила индивидуален административен акт биха могли да бъдат засегнати неблагоприятно при евентуално оспорване пред съд и съответно отмяната му.

7.8. Всички договори са сключени в писмена форма и са вписани по разпореждане на съдията по вписванията по местонахождението на имота, в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) и чл. 112 от ЗС (ред. ДВ, бр. 34/2000 г.).

Договорената продажна цена на имотите съответства на достигнатата тръжна цена, като договорите са сключени след внасянето на дължимите престации от лицата, в съответствие с чл. 92, ал. 3 от НРПУРИВОС³⁶⁴.

От всички купувачи е събрана такса по чл. 37 от НОАМТЦУ - 2 на сто върху продажната цена, която е незаконосъобразна, тъй като е обвързана със стойността на сделката, а не с вида и размера на административните разходи, които общината прави във връзка с нея, в несъответствие с чл. 115а от ЗМДТ. В резултат в бюджета на общината незаконосъобразно са постъпили приходи от такси, в общ размер 7 541,66 лв.³⁶⁵.

Причините за установените нарушения/несъответствия са: незаконосъобразна разпоредба в НОАМТЦУ; липсата/неприемането от общинския съвет на наредба по чл. 45а от ЗОС; неосъществяването на контрол по спазването на сроковете от АПК³⁶⁶.

Разпореждането (продажба и право на строеж) с имоти - частна общинска

³⁶³ Одитни доказателства №№ 213-223

³⁶⁴ Одитни доказателства №№ 213-223

³⁶⁵ Одитни доказателства №№ 213-223

³⁶⁶ Одитни доказателства №№ 40 и 46

собственост след провеждане на публичен търг е извършено в съществено несъответствие с правната рамка и договорите.

8. Разпореждане с имоти - общинска собственост без провеждането на публичен търг

Критериите за оценка на съответствието са АПК, ЗОС, НРПУРИВОС, решенията на общинския съвет, заповедите на кмета на общината и договорите.

8.1. Продажба на земя-частна общинска собственост на собственика на законно построена върху нея сграда

При одита са проверени сключените през одитирания период общо шест бр. договори (2019 г. - пет бр. и 2020 г. - един бр.) за продажба на земя – частна общинска собственост на собственика на законно построена върху нея сграда, по реда на чл. 35, ал. 3 от ЗОС.

8.1.1. От купувачите са постъпили заявления/искания, към които са приложени документи, удостоверяващи правото на собственост и законността на сградата³⁶⁷.

Всички продадени земи са частна общинска собственост и за извършеното разпореждане с тях са приети решения на общинския съвет³⁶⁸, в съответствие с чл. 8, ал. 1 от ЗОС.

Към датата на сключването на договорите за продажба АОС на всички имоти са вписани в службата по вписванията, в съответствие с чл. 34, ал. 8 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 87/2010 г.)³⁶⁹.

8.1.2. Продажбите са извършени по пазарни цени въз основа на пазарни оценки, изготвени от лицензирани оценители, които не са по-ниски от данъчните оценки на имотите, определени от общинския съвет, в съответствие с чл. 41, ал. 2, изр. второ от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.) и чл. 61, ал. 1 от НРПУРИВОС³⁷⁰.

Със заповедите на кмета на общината за продажба на земя - частна общинска собственост на собственика на законно построена върху нея сграда е определено, че пазарната цена следва да се заплати на общината в 14-дневен срок от връчването на заповедите.

За всички продажби дължимите престации са внесени, в т.ч. продажната цена, данъка за придобиване на имоти по възмезден начин по чл. 47, ал. 2 от ЗМДТ и цената на изготвената пазарна оценка на имота, след което са сключени договори с купувачите, в съответствие с чл. 35, ал. 6 от ЗОС и чл. 93, ал. 1 от НРПУРИВОС от 2018 г.³⁷¹.

От всички купувачи е събрана такса по чл. 37 от НОАМТЦУ - 2 на сто върху продажната цена, която е незаконосъобразна, тъй като е обвързана със стойността на сделката, а не с вида и размера на административните разходи, които общината прави във връзка с нея, в несъответствие с чл. 115а от ЗМДТ. В резултат в бюджета на общината незаконосъобразно са постъпили приходи от такси, в общ размер 641,20 лв. (2019 г. – 544,24 лв. и 2020 г. – 96,96 лв.)³⁷².

³⁶⁷ Одитни доказателства №№ 224-229

³⁶⁸ Решения № 659/30.05.2019 г., № 676/27.06.2019 г., № 686/25.07.2019 г., № 700/29.08.2019 г., № 699/29.08.2019 г. и № 142/30.07.2020 г.

³⁶⁹ Одитни доказателства №№ 224-229

³⁷⁰ Одитни доказателства №№ 224-229

³⁷¹ Одитни доказателства №№ 224-229

³⁷² Одитни доказателства №№ 12, 224-229

8.1.3. Договорите са сключени в писмена форма и са вписани по разпореждане на съдията по вписванията по местонахождението на имота, в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС и чл. 112 от ЗС³⁷³.

Продажбата на земя - общинска собственост на собственика на законно построена върху нея сграда е извършено в частично несъответствие с правната рамка и договорите.

8.2. Продажба на имоти - частна общинска собственост, когато лицата, на които може да се извърши продажбата са определени в закон

При одита е проверен сключения през 2019 г. договор за продажба по чл. 35, ал. 4, т. 2 от ЗОС.

В чл. 35, ал. 4, т. 2 и ал. 6 от ЗОС е определено, че продажбата на имоти - частна общинска собственост може да се извърши без търг или конкурс по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2, когато лицата, на които може да се извърши продажба, са определени в закон. Въз основа на решението на общинския съвет, кметът на общината издава заповед и сключва договор.

Съгласно чл. 24д, ал. 1, т. 1 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 58/2017 г.) собственици на овощни насаждения може да придобият право на собственост върху земеделски земи от общинския поземлен фонд по пазарни цени след изтичане на 5 години от създаването на насажденията и при условие, че са създадени и се ползват по силата на договор с кмета на общината.

8.2.1. От общинския съвет е прието Решение № 714/26.09.2019 г. за продажбата на поземлен имот е идентификатор 49494.272.359 в гр. Мъглиж. Въз основа на решението е издадена Заповед № РД-09-440/15.10.20219 г. на кмета на общината и е сключен договора за продажба, в съответствие с чл. 35, ал. 6, във връзка с ал. 4, т. 2 от ЗОС.

Пазарната цена на общинския имот е определена от общинския съвет въз основа на оценка, изготвена от лицензиран оценител, в съответствие с чл. 41, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.)³⁷⁴.

8.2.2. Сключен е Договор № 148-2019/21.10.2019 г. за продажба на 86,630 дка земеделска земя в гр. Мъглиж. Договорът за прехвърляне на правото на собственост е сключен след писмено заявление от лицето, към което са приложени документи, доказващи, че върху земята са създадени овощни насаждения, които се ползват по силата на договор за аренда, сключен с кмета на общината, в съответствие с чл. 24д, ал. 1, т. 1 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 58 от 2017 г., в сила от 18.07.2017 г.)³⁷⁵.

Договорът е сключен след като от лицето е платена цената по сделката, данъкът по чл. 47 от ЗМДТ и цената по пазарната оценка, в съответствие с чл. 93, ал. 1 от НРПУРИВОС от 2018 г. и условията от заповедта на кмета³⁷⁶. От купувача е платена такса по чл. 37 от НОАМТЦУ - 2 на сто върху продажната цена, която е незаконосъобразна, тъй като е обвързана със стойността на сделката, а не с вида и размера на административните разходи, които общината прави във връзка с нея, в несъответствие с чл. 115а от ЗМДТ. В резултат в бюджета на общината за 2019 г. незаконосъобразно са постъпили приходи от 902 лв.³⁷⁷.

³⁷³ Одитни доказателства №№ 224-229

³⁷⁴ Одитно доказателство № 230

³⁷⁵ Одитно доказателство № 230

³⁷⁶ Одитно доказателство № 230

³⁷⁷ Одитни доказателства №№ 12 и 230

8.2.3. Договорът с купувача е сключен в писмена форма и е вписан по разпореждане на съдията по вписванията по местонахождението на имота, в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС, чл. 112, буква е“ от ЗС и чл. 4, буква „е“ от ПВП³⁷⁸.

Продажбата на имот-общинска собственост на лице, определено със закон е извършено в частично съответствие с правната рамка и договорите.

8.3. Прекратяване на съсобственост върху имоти между общината, държавата, физически лица или юридически лица

При одита са проверени всички извършени през одитирания период общо 22 бр. сделки (2019 г. - девет бр. и 2020 г. – 13 бр.) за прекратяване на съсобственост върху имоти между общината и физически и юридически лица, по реда на чл. 36 от ЗОС.

Съгласно чл. 36 от ЗОС, прекратяването на съсобственост върху имоти между общината, държавата, физически лица или юридически лица се извършва след решение на общинския съвет по ред, определен с наредбата по чл. 8, ал. 2, чрез: делба; продажба на частта на общината; откупуване частта на физическите лица или на юридическите лица; замяна. При прекратяване на съсобствеността по ал. 1 се прилагат разпоредбите на Закона за собствеността и на ГПК. Въз основа на решението на общинския съвет кметът на общината издава заповед и сключва договор.

8.3.1. Всички имоти, върху които е прекратена съсобствеността, са частна общинска собственост и за извършеното разпореждане с тях са приети решения на общинския съвет, в съответствие с чл. 36, ал. 1 от ЗОС.

Разпорежданията са извършени по определените от общинския съвет пазарни цени въз основа на пазарни оценки, изготвени от лицензиран оценител, които не са по-ниски от данъчните оценки на имотите, в съответствие с чл. 41, ал. 2 от ЗОС³⁷⁹.

8.3.2. Сключени са пет договора (Договори № 156-2019/14.11.2019 г., № 75-2019/19.04.2019 г., № 103-2019/22.07.2019 г., № 120-2019/14.08.2019 г. и № 79-2020/28.05.2020 г.) за прекратяване на съсобственост върху имоти между общината и физически лица или юридически лица.

Съгласно чл. 35, ал. 1 от ЗОС, продажбата на имоти и вещи – частна общинска собственост, се извършва след решение на общинския съвет от кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс. Съгласно чл. 15, ал. 1 от ЗУТ с подробен устройствен план по чл. 16 или чл. 17 се урегулират само поземлени имоти, които не са били урегулирани с предишен подробен устройствен план. Урегулираните веднъж поземлени имоти не подлежат на последващо урегулиране освен в предвидените в този закон случаи. Хипотезите на последващо урегулиране на вече урегулирани поземлени имоти са предвидени в чл. 134 от ЗУТ, като основания за изменение на влезлите в сила подробни устройствени планове.

След процедиране по реда на ЗУТ, на основание чл. 134, ал. 2 от ЗУТ, по повод искане на собственика на имота със Заповед № 94И-902-1#3/08.07.2019 г. на кмета на общината, е одобрен проект за изменение на плана за регулация и застрояване и кадастралния план на УПИ III-32, кв. 40 по регулационния план на с. Борушица, махала „Държавен“. Съгласно проекта, УПИ III-32 се разделя на два нови УПИ-III-98,96 и УПИ III-97. От своя страна УПИ III-96,98 е отреден за нови ПИ № 96, с площ 2633 кв. м., собственост на И.Д.К. и ПИ № 98, с площ 196

³⁷⁸ Одитно доказателство № 230

³⁷⁹ Одитни доказателства №№ 231-252

кв.м., собственост на Община Мъглиж за жилищно нискоетажно застрояване до 10 м. Заповедта на кмета на общината за одобряване на изменението на ПУП е влязла в сила и общината и лицето И.Д.К. са станали носители на правото на собственост върху реални части от новообразуваният УПИ III-96,98, кв. 40 по ЗРП на с. Борушица, махала „Държавен“, но не и съсобственици, тъй като създаване на съсобствен УПИ само по силата на план за регулация е недопустимо по смисъла на ЗУТ.

От посоченото следва, че е налице имот със самостоятелен кадастрален номер, квадратура и граници, еднолична собственост на Община Мъглиж, по отношение на който не е налице режим на съсобственост. Освен това, видно от наличните в преписката Нотариален акт за покупко-продажба на недвижим имот № 117, том III, рег. № 5281, н. дело № 427/2002 г., предмет на прехвърлителната сделка е реално обособен поземлен имот – УПИ III-32, без наличие на режим на съсобственост. Вътрешните регулационни линии на двата поземлени имота № 96 и № 98, включени в новообразуваният УПИ III-96,98, кв. 40 по плана на с. Борушица, махала „Държавен“, съвпадат с имотните им граници и не е налице съсобственост във всеки от тях. В случая общината и И.Д.К. са носители на правото на собственост върху реални части в урегулирания поземлен имот, съответно за ПИ № 98 и ПИ № 96, но не и съсобственици. В конкретния случай не е налице съсобствен урегулиран поземлен имот, тъй като не са изменени вътрешните регулационни линии на имотите, липсва предварителен договор с нотариално заверени подписи и окончателен договор за прехвърляне на собственост, в който изрично да са посочени идеалните части на съсобствениците по чл. 17, ал. 3 и ал. 5 от ЗУТ. По същество са извършени действия по разпореждане, чрез продажба на общински имот (ПИ № 98) в полза на физическо лице, без да е приложена процедурата чрез публичен търг или конкурс.

Липсата на възникнала съсобственост прави неоснователно Решение № 727/17.10.2019 г. на общинския съвет, с което е дадено съгласие, на основание чл. 36, ал. 1, т. 2 от ЗОС, за прекратяване на една несъществуваща между страните съсобственост, както и сключения въз основа на него Договор № 156-2019/14.11.2019 г. за продажба, без да са налице фактическите и правни основания за това. Нарушен е чл. 35, ал. 1 и ал. 6, предложение първо от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.). Сключеният договор, на стойност 1 080 лв., е незаконосъобразен³⁸⁰. В резултат на това общината е лишена от имот, като не е използвана възможността да бъде продаден или отдаден под наем на търг за получаване на по-високи приходи по бюджета.

8.3.3. От кмета на общината са сключени четири договора (Договори № 75-2019 г., № 103-2019 г., № 120-2019 г. и № 79-2020 г.) за прекратяване на съсобствеността чрез делба и чрез продажба на частта на общината, в съответствие с чл. 36, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗОС³⁸¹.

Други 17 бр. договори³⁸² са за продажба на придаваеми части от улици във връзка с неуредени сметки по регулация, в съответствие с приетите решения на общинския съвет.

³⁸⁰ Одитно доказателство № 236

³⁸¹ Одитни доказателства №№ 237-239 и 244

³⁸² Договори № 74-2019/19.04.2019 г.; № 116-2019/05.08.2019 г.; № 121-2019/15.08.2019 г.; № 129-2019/16.09.2019 г.; № 142-2019/ 26.09.2019 г.; № 157-2020/16.12.2020 г.; № 1-2020/10.01.2020 г.; № 60-2020/23.04.2020 г.; № 78-2020/27.05.2020 г.; № 93-2020/19.06.2020 г.; № 102-2020/23.07.2020 г.; № 119-2020/09.09.2020 г.; № 125-2020/13.10.2020 г.; № 126-2020/27.10.2020 г.; № 143-2020/17.11.2020 г.; № 144-2020/18.11.2020 г.; № 156-2020/16.12.2020 г.

Договорите за продажба са сключени без провеждане на публичен търг/конкурс, в съответствие с чл. 35, ал. 4 от ЗОС и чл. 14³⁸³, ал. 1 и 5, във връзка с § 22, ал. 1³⁸⁴ от ЗУТ³⁸⁵.

8.3.4. Към датата на сключване на договорите за прекратяване на съсобствеността върху имотите, АОС са вписани в службата по вписванията, в съответствие с чл. 34, ал. 8 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 87/2010 г.)³⁸⁶.

8.3.5. Във всички проверени случаи, договорите с купувачите са сключени след изпълнение на дължимите престации в т.ч. продажната цена, данъкът за придобиване на имоти по възмезден начин по чл. 47, ал. 2 от ЗМДТ и цената на изготвената пазарна оценка на имота, след което са сключени договори с купувачите, в съответствие с чл. 36, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 63/2007 г.) и чл. 68, ал. 2 от НРПУРИВОС от 2018 г.³⁸⁷.

При извършената проверка е установено:

а) по Договор № 116-2019/05.08.2019 г. от заменителя е платен данък при възмездно придобиване на имущество - 6,36 лв. Дължимият данък по чл. 47, ал. 2 от ЗМДТ е определен неправилно от общинската администрация, тъй като при замяна на имоти данъкът е върху оценката на имуществото с по-висока стойност, поради което следва да бъде 11,75 лв. В бюджета на общината за 2019 г. са постъпили по-малко приходи от данъци за 5,39 лв.³⁸⁸;

б) от всички купувачи е платена такса по чл. 37 от НОАМТЦУ - 2 на сто върху продажната цена, която е незаконосъобразна, тъй като е обвързана със стойността на сделката, а не с вида и размера на административните разходи, които общината прави във връзка с нея, в несъответствие с чл. 115а от ЗМДТ³⁸⁹. В резултат в бюджета на общината незаконосъобразно са постъпили приходи, в общ размер 591,79 лв. (за 2019 г. – 128,69 лв. и 2020 г. – 463,10 лв.)

Прекратяването на съсобственост е в съществено несъответствие с правната рамка.

8.4. Учредяване на право на ползване без търг или конкурс на лица, определени със закон

При одита е проверен сключения през 2019 г. договор за учредяване на право на ползване без търг/конкурс.

При одита е установено:

а) с Решение № 658/30.05.2019 г. на общинския съвет е учредено право на ползване върху помещение с площ 20 кв.м., в сградата на бивша „Здравна служба“ в с. Зимница³⁹⁰ на „Български пощи“ ЕАД за извършване на универсални пощенски услуги.

Правото на ползване е учредено без търг/конкурс, в съответствие с чл. 39, ал. 3 от ЗОС, тъй като лицата, на които може да се учреди са определени с чл. 30 от Закона за пощенските услуги (ред. ДВ, бр. 102/2010 г.);

³⁸³ Чл. 14, ал. 1 и 5 от ЗУТ – С подробните устройствени планове се урегулират улици, както и квартали и поземлени имоти за застрояване и за други нужди без застрояване. В урегулираните с подробен устройствен план поземлени имоти регулационните линии по ал. 3 стават граници на имотите, когато подробният устройствен план е приложен по отношение на регулацията.

³⁸⁴ § 22., ал. 1, б. „а“ от ЗР на ЗУТ Подробиият устройствен план се счита за приложен по отношение на регулацията с влизането в сила на административния акт за одобряване на подробен устройствен план по чл. 16.

³⁸⁵ Одитни доказателства №№ 231-235, 240-243 и 245-252

³⁸⁶ Одитни доказателства №№ 231-252

³⁸⁷ Одитни доказателства №№ 231-252

³⁸⁸ Одитно доказателство № 232

³⁸⁹ Одитни доказателства №№ 12, 231-252

³⁹⁰ кв. 19; УПИ Х-346 в с. Зимница

б) с решението от 30.05.2019 г. на общинския съвет цената на правото на ползване е определена в размер 4 200 лв. (без ДДС) за целия срок на ползване от 10 години, въз основа на изготвена пазарна оценка, в съответствие с чл. 41, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.);

в) за имота е съставен АОС от 03.02.2017 г. и при сключване на договора за право на ползване върху помещението същият е вписан в службата по вписванията, в съответствие с чл. 34, ал. 8 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 87/2010 г.), чл. 112, буква „е“ от ЗС и чл. 4, буква „е“ от ПВп;

г) Договор № 118-2019/05.08.2019 г. за учредяване на възмездно право на ползване е сключен в писмена форма, за срок от 10 години, в съответствие с чл. 39, ал. 2 от ЗОС. Вписан е по разпореждане на съдията по вписванията по местонахождението на имота, в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.);

е) дължимата цена за целия срок на договора от 5 040 лв. (с ДДС) е внесена от ползвателя на 31.07.2019 г. преди подписването на договора, в съответствие с чл. 3 от договора;

ж) от ползвателя е платена такса по чл. 37 от НОАМТЦУ - 2 на сто, която е незаконосъобразна, тъй като е обвързана със стойността на сделката, а не с вида и размера на административните разходи, които общината прави във връзка с нея, в несъответствие с чл. 115а от ЗМДТ. В бюджета на общината за 2019 г. незаконосъобразно са постъпили приходи в размер 100,80 лв.³⁹¹.

Учредяването на възмездно право за ползване е в частично несъответствие с правната рамка.

8.5. Учредяване на безвъзмездно право на ползване

При одита е проверен сключеният през 2020 г. договор за учредяване на безвъзмездно право на ползване без търг/конкурс³⁹².

8.5.1. С Решение № 147/27.08.2020 г. на общинския съвет е учредено безвъзмездно право на ползване върху имот-общинска собственост с площ 25 905 кв.м. в с. Тулово³⁹³. Правото на ползване е учредено в полза на Сдружение с нестопанска цел „ФК Локомотив-Тулово“, което е спортен клуб, съгласно критериите, определени в чл. 14 от Закона за физическото възпитание и спорта (ЗФВС).

Имотът, върху който е учредено безвъзмездното право на ползване, е актуван на 19.06.2018 г. с акт за частна общинска собственост³⁹⁴ и отговаря на изискванията на чл. 102, ал. 1 от ЗФВС за спортен обект.

Съгласно чл. 103, ал.1, т. 1 от Закона за физическото възпитание и спорта спортните обекти – общинска собственост, може да се предоставят безвъзмездно за определено време за тренировъчна и състезателна дейност от спортните организации, вписани в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от закона. В публичния регистър по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС, който се води от министъра на младежта и спорта, се вписват лицензираните спортни федерации и спортните клубове – техни членове. Към момента на вземане на решението на общинския съвет на 27.08.2020 г. за предоставяне на безвъзмездно право на ползване върху спортния имот на СНЦ „ФК Локомотив – Тулово“, спортният клуб не е вписан в публичния регистър по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС като член на спортна федерация.

³⁹¹ Одитно доказателство № 253

³⁹² Одитно доказателство № 39

³⁹³ кв. 78; УПИ I-644 в с. Тулово

³⁹⁴ АЧОС № 2825/19.06.2018 г.

В чл. 113, ал. 1 и ал. 3 от ЗФВС е регламентирано, че върху спортен обект – общинска собственост, може да се учредява безвъзмездно право на ползване. Право на ползване може да се учредява *безвъзмездно* в полза на спортен клуб – сдружение с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, спортна федерация или обединен спортен клуб, които са **вписани** в съответния регистър по чл. 9, ал. 1. В чл. 102, ал. 1 от ЗФВС е понятието „спортен обект“ дефинирано като: недвижим имот или част от него, който съгласно подробен устройствен план е предназначен за спортни функции, заедно с изградените и/или поставените преместваеми обекти и съоръжения, необходими за практикуване на съответния вид спорт, включващи и необходимите спомагателни и обслужващи обекти и помещения, свързани с неговото функциониране.

При провеждането на процедурата по учредяване на безвъзмездно право на ползване, не е взета предвид спецификата на имота - *спортен обект*, като не са съобразени изискванията на ЗФВС (обн. ДВ, бр. 86/18.10.2018 г., в сила от 20.01.2019 г.) по отношение на лицата, на които може да се учреди безвъзмездно право на ползване, посочени в чл. 113, ал. 3 от ЗФВС, към която уредба препраща чл. 39, ал. 5 от ЗОС. Това е довело до учредяване на право на безвъзмездно ползване в полза на лице, което не отговаря на изискванията на чл. 113, ал. 3 от ЗФВС. Предвид установените факти и обстоятелства, налице е незаконосъобразност на решението от общинския съвет от 27.08.2020 г. за учредяване на безвъзмездно право на ползване на имот, частна общинска собственост - спортен обект по чл. 102, ал. 1 от ЗФВС, в полза на СНЦ ФК „Локомотив -Тулово“, тъй като към посочената дата сдружението не е спортен клуб, вписан в Регистъра на лицензираните спортни федерации и спортни клубове – техни членове по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС.

Нарушени са изискванията на чл. 39, ал. 1 и ал. 5 от ЗОС, във връзка с чл. 113, ал. 3 от ЗФВС и чл. 11, ал. 1 от ЗОС относно това, че имотите-общинска собственост, се управляват в интерес на населението в общината съобразно разпоредбите на закона и с грижата на добър стопанин.

Договор № 121/14.09.2020 г. за учредяване на правото на ползване с кмета на общината е сключен за една година – със срок до 14.09.2021 г. След одитирания период, в рамките на срока на договора, на 21.05.2021 г. СНЦ „ФК Локомотив – Тулово“ е вписан в регистъра по чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗФВС като член на спортна федерация – Български футболен съюз³⁹⁵.

8.5.2. Съгласно чл. 105, ал. 1, 2 и 3 от ЗФВС, спортните обекти - общинска собственост, се застраховат в полза на собственика им. Минималните рискове, срещу които се застраховат имотите са определени в правилника за прилагане на закона. Разходите по сключване и поддържане на застраховките са за сметка на наемателя, на приобретателя или на концесионера.

В договора за учредяване на безвъзмездното право на ползване върху стадиона в с. Тулово, който е имот - общинска собственост не е уговорено ползвателя да застрахова имота и такава застраховка не е направена в срока на договора в полза на общината³⁹⁶.

Нарушен е чл. 105, ал. 1, 3 и 4 от ЗФВС, като рискът не е прехвърлен и при възникването в периода на договора на застрахователно събитие, общината не може да бъде възмездена за претърпените вреди.

Учредяването на безвъзмездно право за ползване и изпълнението на сключения договор е в съществено несъответствие с правната рамка.

³⁹⁵ Одитно доказателство № 254

³⁹⁶ Одитни доказателства №№ 254 и 116

Причините да установените при одита нарушения/несъответствия при разпореждането с имоти – общинска собственост без провеждането на публичен търг са: липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса по разпореждане с имоти - общинска собственост неосъществяването на контрол от директора на дирекция УРХДЕОС при подготовката на предложенията на кмета на общината и проектите на решения на общинския съвет, които са внесени в общинския съвет, както и при сключването на договорите.

Разпореждането с имоти-общинска собственост без провеждането на публичен търг е в съществено несъответствие с правната рамка и договорите.

8.6. Съгласно чл. 35, ал. 6, чл. 36, ал. 3 и чл. 39, ал. 6 от ЗОС въз основа на решението на общинския съвет, кметът на общината издава заповед и сключва договор.

8.6.1. За всичките проверени имоти, които са продадени и върху които са учредени вещни права без провеждане на търг/конкурс (прекрояване на съсобствеността; продажба на земя-общинска собственост на собственика на законно построена върху нея сграда; когато лицата, на които може да се извърши продажбата са определени в закон; право на ползване) от кмета на общината са издадени заповеди. Заповедите са съобщени на всички заинтересовани лица, което е удостоверено с дата и подпис на лицата, в съответствие с чл. 35, ал. 6, чл. 36, ал. 3, чл. 39, ал. 6 от ЗОС и чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 27/2014 г. и бр. 77/2018 г.)³⁹⁷.

8.6.2. От всички сключени 31 договори за продажба без провеждане на публичен търг/конкурс 30 договора (97 на сто) на обща стойност 106 861,82 лв. (с ДДС) са сключени преди заповедите на кмета на общината да са влезли в сила, посочени в следващата таблица:

³⁹⁷ Одитни доказателства №№ 224-254

№ по ред	Заповед №/дата на кмета на общината	Дата на съобщаване на заповедта	Дата, на която заповедта влиза в сила	Договор №/дата	Стойност на договора с ДДС (лв.)
1	2	3	4	5	6
I.	Договори за продажба на земя на собственика на законно построена върху нея сграда				
1	РД-09-269/19.06.2019 г.	21.06.2019 г.	08.07.2019 г.	99-2019/26.06.2019 г.	7260,00
2	РД-09-298/16.07.2019 г.	29.07.2019 г.	13.08.2019 г.	115-2019/05.08.2019 г.	4920,00
3	РД-09-331/14.08.2019 г.	15.08.2019 г.	30.08.2019 г.	122-2019/15.08.2019 г.	7932,00
4	РД-09-387/18.09.2019 г.	20.09.2019 г.	07.10.2019 г.	137-2019/24.09.2019 г.	4320,00
5	РД-09-388/19.09.2019 г.	07.11.2019 г.	22.11.2019 г.	155-2019/12.11.2019 г.	3840,00
6	РД-09-345/19.08.2020 г.	08.09.2020 г.	24.09.2020 г.	120-2020/14.09.2020 г.	4848,00
II.	Договори за продажба на имоти, когато лицата, на които може да се извърши продажбата са определени в закон				
7	09-440/15.10.2019 г.	16.10.2019 г.	31.10.2019 г.	148-2019/21.10.2019 г.	45100,00
III.	Договори за прекратяване на съсобственост				
8	80-00-30/15.04.2019 г.	17.04.2019 г.	03.05.2019 г.	74-2019/19.04.2019 г.	685,94
9	РД-09-332/14.08.2019 г.	15.08.2019 г.	30.08.2019 г.	121-2019/15.08.2019 г.	363,70
10	РД-09-378/16.09.2019 г.	16.09.2019 г.	01.10.2019 г.	129-2019/16.09.2019 г.	1630,20
11	РД-09-389/19.09.2019 г.	25.09.2019 г.	10.10.2019 г.	142-2019/26.09.2019 г.	1091,00
12	РД-09-492/08.11.2019 г.	14.11.2019 г.	29.11.2019 г.	156-2019/14.11.2019 г.	1128,60
13	80-00-23/15.04.2019 г.	18.04.2019 г.	03.05.2019 г.	75-2019/19.04.2019 г.	498,00
14	РД-09-297/16.07.2019 г.	18.07.2019 г.	02.08.2019 г.	103-2019/22.07.2019 г.	420,00
15	РД-09-333/14.08.2019 г.	14.08.2019 г.	29.08.2019 г.	120-2019/14.08.2019 г.	680,00
16	РД-09-536/16.12.2020 г.	16.12.2020 г.	31.12.2020 г.	157-2020/16.12.2020 г.	2131,80
17	РД-09-555/18.12.2019 г.	08.01.2020 г.	23.01.2020 г.	1-2020/10.01.2020 г.	733,59
18	РД-09-127/09.04.2020 г.	15.04.2020 г.	30.04.2020 г.	60-2020/23.04.2020 г.	792,00
19	09-126/09.04.2020 г.	27.05.2020 г.	11.06.2020 г.	78-2020/27.05.2020 г.	3135,00
20	80-00-57/21.05.2020 г.	28.05.2020 г.	12.06.2020 г.	79-2020/28.05.2020 г.	132,00
21	РД-09-256/17.06.2020 г.	18.06.2020 г.	03.07.2020 г.	93-2020/19.06.2020 г.	2877,93
22	РД-09-319/17.07.2020 г.	17.07.2020 г.	01.08.2020 г.	102-2020/23.07.2020 г.	1800,00
23	09-346/19.08.2020 г.	09.09.2020 г.	24.09.2020 г.	119-2020/09.09.2020 г.	709,76
24	РД-09-415/13.10.2020 г.	13.10.2020 г.	28.10.2020 г.	125-2020/13.10.2020 г.	0,00
25	РД-09-417/14.10.2020 г.	15.10.2020 г.	30.10.2020 г.	126-2020/27.10.2020 г.	1344,00
26	09-474/17.11.2020 г.	17.11.2020 г.	02.12.2020 г.	143-2020/17.11.2020 г.	188,10
27	РД-09-475/17.11.2020 г.	18.11.2020 г.	03.12.2020 г.	144-2020/18.11.2020 г.	1630,00
28	РД-09-534/16.12.2020 г.	16.12.2020 г.	31.12.2020 г.	156-2020/16.12.2020 г.	1630,20
IV.	Договори за учредяване на право на ползване на лицата, определени със закон				
29	26-43-1/26.07.2019 г.	30.07.2019 г.	14.08.2019 г.	118-2019/05.08.2019 г.	5040,00
V.	Договори за учредяване на безвъзмездно право на ползване				
30	09-369/14.09.2020 г.	14.09.2020 г.	29.09.2020 г.	121-2020/14.09.2020 г.	0,00
VI.	ВСИЧКО I+II+III+IV+V				106 861,82

Договорите са сключени незаконосъобразно преди да са изтекли сроковете оспорването на заповедите по чл. 84, ал. 1 и чл. 149, ал. 1 от АПК³⁹⁸. Нарушени са изискванията на императивната забрана по чл. 90, ал. 1 от АПК, както и на чл. 3, ал. 1 и чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС за осъществяване на финансовото управление и контрол във всички структури, програми, дейности и процеси при спазване на принципа за законосъобразност и постигане целите на организациите чрез управление на публичните средства по законосъобразен начин. В резултат правоотношенията, които възникват въз основа на издаден, но невязъл в сила индивидуален административен акт биха могли да бъдат засегнати неблагоприятно при евентуално оспорване пред съд и съответно отмяната му.

Причините за нарушението са несъответствието на текста на чл. 92, ал. 2 от НРПУРИВОС с АПК и ЗОС и липсата на писмено въведени контролни дейности в процеса по разпореждане с имоти - общинска собственост³⁹⁹.

Разпореждането с имоти-частна общинска собственост без провеждане на публичен търг или конкурс е извършено в частично съществено несъответствие с правната рамка и договорите.

9. Отписване/отразяване на имотите, обект на разпоредителни сделки в регистрите, в т.ч. счетоводните регистри

Критериите за оценка на съответствието са ЗОС, Закона за счетоводството, Наредба № 8 от 17.12.2009 г. и заповедите на кмета на общината.

При одита е установено:

а) от кмета на общината са издадени заповеди за отписване на имотите, предмет на продажба/прекратяване на съсобственост от актовете книги за общинска собственост, в изпълнение на чл. 64, ал. 1 от ЗОС⁴⁰⁰;

б) на интернет страницата на общината е създаден и се поддържа регистър⁴⁰¹ на разпоредителните сделки, в който е вписана информация за продажбите и учредените вещни права върху имоти - общинска собственост - акта за собственост; вид и описание на имота; вид на разпоредителната сделка; пазарната и данъчната оценка на имотите или вещните права, оценката, определена от общинския съвет, и крайната цена на сделката; начинът на разпореждане; насрещната страна по сделката, в съответствие с изискванията на чл. 41, ал. 4 от ЗОС⁴⁰²;

в) в главния регистър за частна общинска собственост за разпореждането с имота е отразена информация за вида на правната сделка и лицето, придобило правата, в съответствие с чл. 26 от Наредба № 8 от 17.12.2009 г.⁴⁰³;

г) продадените имоти-общинска собственост са отписани от счетоводните регистри на общината, в съответствие с чл. 3, ал. 2 и чл. 26, ал. 1, т. 4 от Закона за счетоводството (ред. ДВ, бр. 95/2015 г.)⁴⁰⁴.

Отписване/отразяване на имотите, обект на разпоредителни сделки в регистрите, в т.ч. счетоводните регистри е извършено в съответствие с действащата правна рамка.

³⁹⁸ Одитни доказателства №№ 224-231 и 233-254

³⁹⁹ Одитни доказателства №№ 40 и 46

⁴⁰⁰ Одитни доказателства №№ 213-221, 224-230 и 231-252

⁴⁰¹ <https://maglizh.bg/category/>

⁴⁰² Одитни доказателства №№ 213-254

⁴⁰³ Одитни доказателства №№ 213-254

⁴⁰⁴ Одитни доказателства №№ 213-221, 224-230 и 231-252

Обобщена оценка за съответствието в областта:

Актовете на общинския съвет (наредбите) са в частично съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

Дейностите, свързани с управлението и разпореждането с имотите-общинска собственост са в частично съответствие с правната рамка и договорите.

Установените несъответствия при управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост са в общ размер 909 035 лв. (по-високи начални тръжни цени при отдаване под наем с търг - 167 лв.; несъбрани неустойки 2 694 лв.; неизвършена индексация на наемните цени - 452 лв.; неплатена такса за битови отпадъци от наематели - 1 204 лв.; погасени по давност вземания за наеми - 13 347 лв.; събрана такса за издаване на удостоверения за липса на задължения към общината - 177 лв.; непроведен търг за наем на имоти по чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ - 4 603 лв.; непостъпили приходи от наеми - 339 лв.; продадени общински жилища на търг - 8 716 лв.; събрана 2 на сто такса при сключване на договори за наем и разпореждане с имоти - общинска собственост - 10 364 лв.; продадени имоти без проведен търг - 1 080 лв.; сключени договори без заповед и преди заповедта за спечелилия участник да е влязла в сила - 865 888 лв.; определен в по-малко данък при замяна на имоти - 5 лв.) и са съществени по стойност, по естество (характер) и по смисъл (контекст). Останалите установени нарушения/несъответствия с правната рамка и договорите са съществени по естество (характер) и по смисъл (контекст).

През одитирания период не са идентифицирани съществени/значими рискове, които могат да повлияят негативно върху постигане целите на организацията и писмено не са въведени адекватни и ефективни контролни дейности в изследваните процеси, които да предотвратят, разкрият и коригират несъответствията с правната рамка и договорите. Състоянието на СФУК в областта е лошо.

Част четвърта

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Въз основа на резултатите от извършения одит за съответствие при администрирането на приходите от местни данъци и такси и на управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г., представени в одитния доклад и събраните одитни доказателства са налице основания за изразяване на следното заключение:

1. Област „Администриране на приходите от местни данъци и такси - данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги“

Дейностите, свързани с администрирането на приходите от данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства, такса за битови отпадъци и такси за технически услуги не са в съответствие по един и повече съществени аспекти с изискванията на правната рамка и договорите.

Актовете на общинския съвет (Наредбата по чл. 82 от ЗПФ, НОРМД и НОАМТЦУ) и вътрешните актове, издадени от кмета на общината са в частично съответствие с действащата през одитирания период правна рамка.

В нарушение на ЗМДТ от кмета на общината не е издадена заповед за определяне на служителите на общинската администрация, които имат права и задължения на органи по

приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения - на публични изпълнители.

В дейността по *администриране на данъка върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци*: на данъчно задължени лица не е наложена глоба или имуществена санкция за неподадени в срок декларации; извършените проверки от служителите при приемане на декларации не са документирани; не са извършени проверки на декларираните от лицата обстоятелства за неползване на имотите; не са подадени декларации и не са събрани данъка върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци за общо 229 имоти - общинска собственост и за имот - общинска собственост с учредено право на ползване; не са предприети законовите действия за събиране на неплатените данъци и такси по съдебен ред.

Установените несъответствия с правната рамка, които са количествено измерими, са в общ размер 151 444 лв. (непредприети действия за принудително събиране на данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и такса за битови отпадъци; отписани просрочени задължения на данъчно задължени лица) и са съществени по стойност, по естество (характер) и по смисъл (контекст). Останалите установени нарушения/несъответствия с правната рамка и договорите са съществени по естество (характер) и по смисъл (контекст). СФУК при администрирането на приходите от местни данъци и такси не е ефективна.

2. Област „Управление и разпореждане с имоти - общинска собственост“

Дейностите, свързани с управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост не са в съответствие по един и повече съществени аспекти с изискванията на правната рамка и договорите.

Актовете на общинския съвет (НРПУРИВОС и ННЦНИОС) и вътрешните актове, издадени от кмета на общината са в частично съответствие с действащата през одитирания период правна рамка.

В нарушение на нормативните актове от по-висока степен от общинският съвет не е приета наредба, в която да са регламентирани обществените отношения при настаняване на граждани в общински жилища, както и условията и редът за продажба на общински жилища.

В процеса по *актуването на имоти - общинска собственост* не са изпратени/не са спазени сроковете за изпращане на препис от съставените актове за общинска собственост на службата по геодезия, картография и кадастър и на областния управител. Не са съставени актове за общинска собственост за имоти по влязла в сила кадастралната карта за землищата на с. Борушица, с. Селце и с. Сливито. Не са съставени нови актове за общинска собственост по влязъл в сила подробен устройствен план.

За 2019 г. и 2020 г. не всички застроените имоти - публична общинска собственост са *застраховани*, като в застрахователните полици в нарушение на правната рамка е включено самоучастие на общината. Застраховани са имоти - частна общинска собственост без да е взето решение на общинския съвет. Не е застрахован от ползвателя имот-частна общинска собственост върху който е учредено безвъзмездно право на ползване

При управлението и разпореждането с имотите-общинска собственост в нарушение на правната рамка: са отдадени под наем земеделски земи без решение на общинския съвет; без законово основание от участниците в публичните търгове е изискано представянето на документи за липса на задължения към общината и държавата, като са събрани такси за издаването им; определени са по-високи начални тръжни цени за отдаване под наем на помещения от определените от общинския съвет; събрана е административна такса в производствата по отдаване под наем и разпореждане с имоти - общинска собственост, чийто размер е определен неправилно; незаконосъобразно са сключени договори за наем и разпореждане с имоти - общинска

собственост, преди заповедите на кмета на общината за спечелилия търга да са влезли в сила; в договорите за наем на земеделски земи (ниви и пасища) не е включена информация за имотите, които попадат/не попадат в специализиран слой; отдадени са под наем земеделски земи без да е проведен публичен търг/конкурс; не са публикувани на интернет страницата на общината списъците на пасищата и ливадите за индивидуално ползване за 2019 г.; в състава на комисията за разпределение на пасищата, мерите и ливадите не са включени резервни членове; неоснователно на правоимащи лица са предоставени/разпределени пасища, които са в списъка за общо ползване, приет от общинския съвет; сключени са договори за наем на пасища, мери и ливади без от общинската администрация да е документирано, че лицата нямат задължения в предвидените от ЗСПЗЗ случаи; не са актуализирани наеми за земеделски земи с индекса на инфлацията; не е събрана неустойка за невнесени в срок наеми; не са прекратени договори за наем с неизрядни наематели, поради неплащане на наемната цена при възникнало основание за това; не е възстановена на общината такса за битови отпадъци от наематели на имоти; не са предприети ефективни действия за събиране на просрочени наеми, поради което са погасени по давност; след проведен търг незаконосъобразно са продадени общински жилища; продаден е имот-общинска собственост без да е приложена процедурата чрез публичен търг/конкурс; определен е в по-малко данък при замяна на имоти между общината и физическо лице; без законово основание е учредено безвъзмездно право на ползване върху спортен имот-общинска собственост.

Установените несъответствия при управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост са в общ размер 909 035 лв. (по-високи начални тръжни цени при отдаване под наем с търг - 167 лв.; несъбрани неустойки - 2 694 лв.; неизвършена индексация на наемните цени - 452 лв.; неплатена такса за битови отпадъци от наематели - 1 204 лв.; погасени по давност вземания за наеми - 13 347 лв.; събрана такса за издаване на удостоверения за липса на задължения към общината - 177 лв.; непроведен търг за наем на имоти по чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ - 4 603 лв.; непостъпили приходи от наеми - 339 лв.; продадени общински жилища на търг - 8 716 лв.; събрана 2 на сто такса при сключване на договори за наем и разпореждане с имоти - общинска собственост - 10 364 лв.; продадени имоти без проведен търг - 1 080 лв.; сключени договори *без заповед* и преди заповедта за спечелилия участник да е влязла в сила - 865 888 лв.; определен в по-малко данък при замяна на имоти – 5 лв.) и са съществени по стойност, по естество (характер) и по смисъл (контекст), поради което са разгледани в доклада с оглед предприемане на мерки за преустановяването/коригирането им.

Останалите установени нарушения/несъответствия с правната рамка и договорите са съществени по естество (характер) и по смисъл (контекст). Състоянието на СФУК при управлението и разпореждането с имоти – общинска собственост е лошо.

Част пета

ПРЕПОРЪКИ

I. В резултат на извършения одит на кмета на Община Мъглиж се дават следните препоръки:

1. Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мъглиж за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.⁴⁰⁵

2. Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мъглиж за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.⁴⁰⁶

3. Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Мъглиж за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.⁴⁰⁷

4. Да внесе предложение в общинския съвет за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, в т.ч. и относно частта от процеса, уредена в Наредбата за наемните цени на недвижимите имоти – общинска собственост в Община Мъглиж.⁴⁰⁸

5. Да внесе предложение в общинския съвет за приемане на наредба по чл. 45а от Закона за общинската собственост.⁴⁰⁹

6. Системата за финансово управление и контрол на Община Мъглиж да се приведе в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, указанията на министъра на финансите за осъществяване на управленската отговорност в организациите от публичния сектор и методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, за управление на риска в организациите от публичния сектор и за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор.⁴¹⁰

7. След оценка на риска в процесите по администриране на приходите от местни данъци и такси и управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост писмено да се

⁴⁰⁵ Част трета Констатации, Раздел I, подт. 1.1

⁴⁰⁶ Част трета Констатации, Раздел I, подт. 1.2

⁴⁰⁷ Част трета Констатации, Раздел I, подт. 1.3

⁴⁰⁸ Част трета Констатации, Раздел II, т. 1.1

⁴⁰⁹ Част трета Констатации, Раздел II, т. 1.3

⁴¹⁰ Част трета Констатации, Раздел I ,т. 1.4 и Раздел II, т. 1.6

въведат адекватни, достатъчни и ефективни контролни дейности, които да гарантират законосъобразното осъществяване на дейностите.⁴¹¹

II. В резултат на извършения одит на Общинския съвет Мъглиж се дават следните препоръки:

1. Да се актуализира Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мъглиж за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.⁴¹²

2. Да се актуализира Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мъглиж за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.⁴¹³

3. Да се актуализира Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Мъглиж за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.⁴¹⁴

4. Да се актуализира Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост за привеждането ѝ в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, в т.ч. и относно частта от процеса, уредена в Наредбата за наемните цени на недвижимите имоти – общинска собственост в Община Мъглиж.⁴¹⁵

5. Да се приеме наредба по чл. 45а от Закона за общинската собственост.⁴¹⁶

Част шеста

ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ

Фактите и обстоятелствата, установени при одита, са съгласувани с Община Мъглиж. При проведеното обсъждане от представителите на одитирания обект е изразено пълно съгласие по установените факти и обстоятелства и проекта на препоръки, като не са представени допълнителни доказателства⁴¹⁷.

В подкрепа на констатациите от одитния доклад са събрани 257 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата.

⁴¹¹ Част трета Констатации, Раздел I и Раздел II

⁴¹² Част трета Констатации, Раздел I, т. 1.1

⁴¹³ Част трета Констатации, Раздел I, т. 1.2

⁴¹⁴ Част трета Констатации, Раздел I, подт. 1.3

⁴¹⁵ Част трета Констатации, Раздел II, подт. 1.1

⁴¹⁶ Част трета Констатации, Раздел II, т. 1.3

⁴¹⁷ Одитно доказателство № 255

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до 10.10.2023 г., кметът на Община Мъглиж и председателят на Общинския съвет - Мъглиж следва да предприемат мерки за изпълнение на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 092 от 06.04.2023 г. на Сметната палата.

ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0500301821

№	Одитни доказателства	Брой стр.
1	Справка изх. № 92-33-6#1/06.12.2021 г. за ръководните длъжностни лица в Община Мъглиж за периода 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	1
2	Справка № 4.1 изх. № 92-706-24/25.05.2022 г. за планирани, дължими и събрани суми от данък върху недвижимите имоти, такса за битови отпадъци и данък върху превозните средства за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г.; Справка № 4.2 изх. № 92-706-23/25.05.2022 г. относно планирани, дължими и събрани суми от данък върху недвижимите имоти, такса за битови отпадъци и данък върху превозните средства за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г.	4
3	Справка № 3 изх. № 92-706-16/20.05.2022 г. за начините на заплащане на данък върху недвижимите имоти, такса за битови отпадъци и данък върху превозните средства в Община Мъглиж за периода 01.01.2019 г.-31.12.2020 г.	1
4	Справка № 5 изх. № 92-706-22/25.05.2022 г. за броя на декларациите за данък върху недвижимите имоти, такса за битови отпадъци и данък върху превозните средства за периода от 01.01.2019 г до 31.12.2020 г.	2
5	Справка № 9.1 изх. № 92-706-11/17.05.2022 г. за действия за събиране на данък върху недвижимите имоти, такса за битови отпадъци и данък върху превозните средства в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г.; Справка № 9.2 изх. № 92-706-12/17.05.2022 г. за действия за събиране на данък върху недвижимите имоти, такса за битови отпадъци и данък върху превозните средства в Община Мъглиж за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г.	4
6	Справка 6.1 изх. № 92-706-20/25.05.2022 г. за задължения за данък върху недвижимите имоти, такса за битови отпадъци и данък върху превозните средства през 2019 г.; Справка 6.2 изх. № 92-706-21/25.05.2022 г. за задължения за данък върху недвижимите имоти, такса за битови отпадъци и данък върху превозните средства през 2020 г.	2
7	Решение № 603/24.01.2019 г. за приемане на бюджета за 2019 г.; Решение № 48/30.01.2020 г. за приемане на бюджета за 2020 г.	6
8	Решение № 152/24.09.2020 г. за приемане на отчета за касово изпълнение на бюджета за 2019 г. и рекапитулация на приходите и разходите; Решение № 352/28.09.2021 г. за приемане на отчета за касово изпълнение на бюджета и 2020 г. и рекапитулация на приходите и разходите;	12
9	Решение № 589/19.12.2018 г. на общинския съвет за утвърждаване числеността и структурата на общинската администрация; Решение № 25/19.12.2019 г. на общинския съвет за утвърждаване числеността и структурата на общинската администрация; Длъжностно и поименно разписание на длъжностите от 01.01.2019 г.; Длъжностно и поименно разписание на длъжностите от 01.01.2020 г.	15
10	Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мъглиж	21
11	Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мъглиж	47
12	Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Мъглиж	36
13	Констативен протокол за наредбите на общинския съвет по местни данъци и такси	5
14	Договор № 134-12/31.10.2012 г. с Информационно обслужване; Договор № 120-18/04.08.2018 г. и Договор № 121-18 от 04.08.2018 г. с Информационно обслужване“ АД	11
15	Отговори на въпроси по местни данъци и такси	6

16	Длъжностни характеристики на директор на дирекция АОБФ, главен инспектор „Местни приходи“, старши експерт „Местни приходи“ и специалист – касиер „местни приходи“	17
17	Констативен протокол за данък недвижими имоти	2
18	Досиета на 30 декларации по чл.14 от ЗМДТ за 2019 г.; Досиета на 30 декларации по чл.14 от ЗМДТ за 2020 г.; Декларация за идентичност на данните между технически и хартиен носител	CD 1
19	Досиета на 30 декларации по чл.54 от ЗМДТ за 2019 г.; Досиета на 30 декларации по чл.54 от ЗМДТ за 2020 г.	CD
20	Заповед № РД-09-145/25.03.2013 г. за определяне на длъжностно лице, което да съставя актове за установяване на административни нарушения	1
21	Решение № 710/29.12.2014 г. на общинския съвет за прилагани размерите на таксата за битови отпадъци; Решение № 27/19.12.2019 г. на общинския съвет за прилагани размерите на таксата за битови отпадъци	5
22	Справка изх. № 92-706-26/25.05.2022г.за платена такса за битови отпадъци за имотите-публична общинска собственост през 2019 г. и през 2020 г.;	9
23	Справка изх. № 92-706-15/18.05.2022г. за платен данък върху недвижимите имоти и такса за битови отпадъци за имотите-частна общинска собственост през 2019 г. и през 2020 г.	36
24	Платежни нареждания за платени данък върху недвижимите имоти и такса битови отпадъци за имоти общинска собственост за 2019 г. и 2020 г.	17
25	Констативен протокол за недекларирани общински имоти	7
26	Платежни нареждания от 14.04.2022 г. за платени данък върху недвижимите имоти и такса битови отпадъци за имоти общинска собственост за 2019 г. и 2020 г. платени по време на одита	10
27	Справка – извлечение от ПП „Матеус“ за подадени заявления за технически услуги за 2019 г.; Справка – извлечение от ПП „Матеус“ за подадени заявления за технически услуги за 2020 г.	5
28	Заявления за технически услуги - за издаване на разрешения за строеж, основен ремонт и преустройство на съществуващи сгради и помещения в тях за 2019 г. и за 2020 г.; за издаване на разрешения за поставяне на преместваеми обекти за 2019 г. и за 2020 г.	CD
29	Справка изх. № 92-706-14/17.05.2022 г. за просрочени задължения към 31.12.2019 г.; Справка изх. № 92-706-13/17.05.2022 г. за просрочени задължения към 31.12.2020 г.	8
30	АУЗ № 489-1/07.02.2019 г., АУЗ № 504-1/19.09.2019 г.; АУЗ №439-1/04.10.2019 г.; АУЗ № 533-1/20.05.2020 г.	CD
31	Справка изх. № 92-706-13#3/24.01.2022 г. за съставените актове за общинска собственост за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	29
32	Справка изх. № 92-706-13#8/24.01.2022 г. за общински имоти с променено предназначение за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	2
33	Справка изх. № 92-706-13#13/24.01.2022 г. за влезли в сила подробни устройствени планове (ПУП) за имоти - общинска собственост и съставени актове за общинска собственост в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	3
34	Справка изх. № 92-706-13#12/24.01.2022 г. за актуване на имоти - общинска собственост при влязла в сила кадастрална карта в селата Борушица, Селце и Сливето на Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	6
35	Справка изх. № 92-706-13#5/24.01.2022 г. за отдадени под наем нежилищни имоти - общинска собственост след проведен търг или конкурс в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	4
36	Справка изх. № 92-706-13#4/24.01.2022 г. за отдадени под наем имоти - общинска собственост без търг или конкурс в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	11

37	Справка изх. № 92-706-13#9/24.01.2022 г. за проведени процедури за отдаване под аренда на общински земеделски земи чрез търг или конкурс в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	2
38	Справка изх. № 92-706-13#2/24.01.2022 г. за разпореждане (продажба, право на строеж, право на ползване, надстрояване и/или пристрояване) с имоти и вещи, общинска собственост чрез търг или конкурс в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	5
39	Справка изх. № 92-706-13#1/24.01.2022 г. за разпореждане (продажба, право на строеж, прекратяване на съсобственост, право на ползване, надстрояване и/или пристрояване, замяна, дарение) с имоти, общинска собственост без търг или конкурс в Община Мъглиж за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	4
40	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост, приета с Решение № 624/24.07.2014 г., изм. с Решение № 523/26.07.2018 г.	30
41	Наредба за наемни цени на недвижими имоти - общинска собственост, приета с Решение № 677/25.09.2014 г. на Общински съвет Мъглиж, в сила от 1.10.2014 г., доп. Решение № 373/31.08.2017 г.	7
42	Стратегия за управление на общинската собственост 2016 г. – 2019 г. на община Мъглиж; Стратегия за управление на общинската собственост 2020 г. – 2023 г. на Община Мъглиж; Декларация за идентичност на информацията от електронен и хартиен носител	CD 1
43	Годишна програма за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост за 2019 г. с Решение № 602/24.01.2019 г. на общинския съвет; Годишна програма за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост за 2020 г. с Решение № 38/30.01.2020 г. на общинския съвет	CD
44	Отчет за изпълнението на Програмата за управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост за 2019 г. с Решение № 37/30.01.2020 г.; Отчет за изпълнението на Програмата за управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост за 2020 г. с Решение № 217/28.01.2021 г.;	CD
45	СФУК; Устройствен правилник на общинската администрация – 2 бр. Длъжностна характеристика на старши експерт „общинска собственост“- 2 бр.	CD
46	Констативен протокол за актовете на общинския съвет и вътрешните актове на кмета на общината по управление и разпореждане с имоти – общинска собственост	2
47	АПОС № 3013/18.01.2019 г. за ПИ 73420.42.15 с площ от 20968 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-40/22.01.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-3/06.03.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-6/30.01.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 1495/27.03.2015 г.; досие на имота	9
48	АПОС № 3022/22.01.2019 г. за ПИ 05671.98.17 с площ от 17996 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-49/25.01.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-3/06.03.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-8/27.02.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 1540/27.03.2015 г.; досие на имота	9
49	АПОС № 3032/24.01.2019 г. за ПИ 05671.98.17 с площ от 17996 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-59/25.01.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-3/06.03.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-8/27.02.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 1560/27.03.2015 г.; досие на имота	9
50	АПОС № 3060/06.02.2019 г. за ПИ 87212.42.1 с площ от 172335 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-88/07.02.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-4/07.03.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-9/05.03.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 1406/05.11.2014 г.; досие на имота	8
51	АПОС № 3073/12.02.2019 г. за ПИ 30870.61.283 с площ от 16016 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-101/14.02.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-5/14.03.2019	8

	г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-10/14.03.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 1674/29.04.2015 г.; досие на имота	
52	АЧОС № 3091/19.02.2019 г. за ПИ 10848.1.613 с площ от 42332 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-119/22.02.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-6/14.03.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-11/14.03.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 1771/07.07.2015 г.; досие на имота	8
53	АПОС № 3108/22.02.2019 г. за ПИ 24342.60.455 с площ от 112680 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-135/25.02.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-7/25.03.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-12/22.03.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 1546/27.03.2015 г.; досие на имота	8
54	АЧОС № 3126/11.03.2019 г. за УПИ XIV-1720 с площ от 356 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-153/13.03.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-7/22.03.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-12/22.03.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 2761/16.02.2018 г.; досие на имота	14
55	АЧОС № 3166/12.04.2019 г. за ПИ 83020.1.421 с площ от 36089 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-195/15.04.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-9/08.05.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-15/08.05.2019 г. до областния управител; стар АЧОС № 1621/08.04.2015 г.; досие на имота	8
56	АЧОС № 3173/16.04.2019 г. за УПИ X-564,565 с площ от 690 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-199/17.04.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-9/08.05.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-15/08.05.2019 г. до областния управител; стар АЧОС № 869/20.01.2014 г.; досие на имота	8
57	АЧОС № 3196/08.05.2019 г. за ПИ 24342.2.39 с площ от 19307 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-226/14.05.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-10/22.05.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-17/22.05.2019 г. до областния управител; стар АЧОС № 2080/29.01.2016 г.; досие на имота	10
58	АПОС № 3211/20.05.2019 г. за ПИ 24342.80.33 с площ от 18642 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-239/23.05.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-13/17.06.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-19/17.06.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 15/31.10.2011 г.; досие на имота	8
59	АЧОС № 3318/09.07.2019 г. за УПИ I-1570 с площ от 1817 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-345/10.07.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-18/02.08.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-22/02.08.2019 г. до областния управител; стар АЧОС № 1302/22.07.2014 г.; досие на имота	8
60	АЧОС № 3470/27.08.2019 г. за ПИ 24342.136.960 с площ от 9484 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-498/30.08.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-23/17.10.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-33/17.10.2019 г. до областния управител; стар АЧОС № 2861/28.06.2018 г.; досие на имота	9
61	АЧОС № 3497/02.09.2019 г. за ПИ 24342.108.3 с площ от 16492 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-518/03.09.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-23/17.10.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-33/17.10.2019 г. до областния управител; стар АЧОС № 286/10.05.2012 г.; досие на имота	10
62	АЧОС № 3533/12.09.2019 г. за ПИ 24342.109.243 с площ от 2848 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-544/16.09.2019 г. до съдия по вписванията; Заявление 01-477063-22.10.2019 до СГКК; писмо изх. № 06-01-34/24.10.2019 г. до областния управител; досие на имота	7
63	АЧОС № 3610/23.10.2019 г. за УПИ VI-686 с площ от 681 кв. м.; Решение № 717/26.09.2019 г. на общински съвет гр. Мъглиж; Заявление изх. № 11-25-622/24.10.2019 до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-269-26/12.11.2019 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-38/14.11.2019 г. до областния управител; стар АПОС № 3528/11.09.2019 г.; досие на имота	11

64	АЧОС № 3664/18.11.2019 г. за ПИ 49494.701.1614 с площ от 695 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-684/19.11.2019 г. до съдия по вписванията; Заявление 01-565057-11.12.2019 до СГКК; писмо изх. № 06-01-43/09.12.2019 г. до областния управител; досие на имота	6
65	АЧОС № 3703/12.12.2019 г. за УПИ XXVII-926 с площ от 319 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-722/16.12.2019 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 92-346-1/28.01.2020 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-5/28.01.2020 г. до областния управител; стар АЧОС № 320/07.10.2009 г.; досие на имота	8
66	АЧОС № 3716/23.12.2019 г. за ПИ 10848.1.284 с площ от 17629 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-740/27.12.2019 г. до съдия по вписванията; Заявление 01-40030-24.01.2020 до СГКК; писмо изх. № 06-01-6/14.02.2020 г. до областния управител; стар АЧОС № 260/21.04.2012 г.; досие на имота	8
67	АЧОС № 3744/22.01.2020 г. за ПИ 87212.108.5 с площ от 811 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-27/23.01.2020 г. до съдия по вписванията; Заявление 01-86049-18.02.2020 до СГКК; писмо изх. № 06-01-7/06.03.2020 г. до областния управител; досие на имота	6
68	АПОС № 3749/04.02.2020 г. за ПИ 87212.128.23 с площ от 5324 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-32/04.02.2020 г. до съдия по вписванията; Заявление 01-149140-02.04.2020 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-7/06.03.2020 г. до областния управител; досие на имота	6
69	АПОС № 3753/07.02.2020 г. за ПИ 86043.50.17 с площ от 10179 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-36/10.02.2020 до съдия по вписванията; Заявление 01-113279-04.03.2020 до СГКК; писмо изх. № 06-01-7/06.03.2020 г. до областния управител; стар АЧОС № 1863/13.07.2015 г.; досие на имота	8
70	АПОС № 3763/27.02.2020 г. за УПИ XVII-862 с площ от 2562 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-47/28.02.2020 до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-11/10.04.2020 г. до областния управител; досие на имота	5
71	АЧОС № 3768/27.02.2020 г. за ПИ 49494.701.434 с площ от 425 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-52/28.02.2020 до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-11/10.04.2020 г. до областния управител; досие на имота	5
72	АЧОС № 3778/27.04.2020 г. за 154/841 кв. м. ид.ч. от УПИ VII-103,101 с площ от 841 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-61/28.04.2020 до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-12/01.06.2020 г. до областния управител; досие на имота	5
73	АЧОС № 3785/19.04.2020 г. за ПИ 86043.38.35 с площ от 3401 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-68/30.04.2020 до съдия по вписванията; Заявление 01-206524-26.05.2020 до СГКК; писмо изх. № 06-01-12/01.06.2020 г. до областния управител; стар АЧОС № 825/06.01.2014 г.; досие на имота	8
74	АЧОС № 3792/26.05.2020 г. за ПИ 87212.800.48 с площ от 512 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-75/27.05.2020 до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-14/22.07.2020 г. до областния управител; досие на имота	5
75	АЧОС № 3797/16.06.2020 г. за УПИ XVII-1734 с площ от 423 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-80/16.06.2020 до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-14/22.07.2020 г. до областния управител; стар АЧОС № 3777/13.04.2020 г.; досие на имота	7
76	АЧОС № 3811/01.09.2020 г. за ПИ 24342.10.93 с площ от 1951 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-94/01.09.2020 до съдия по вписванията; Заявление 01-475730-14.10.2020 г. до СГКК; писмо изх. № 06-01-15/12.10.2020 г. до областния управител; стар АЧОС № 2674/11.12.2017 г.; досие на имота	8
77	АЧОС № 3817/01.09.2020 г. за ПИ 24342.11.78 с площ от 38281 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-96/01.09.2020 до съдия по вписванията; Заявление 01-475730-14.10.2020 до СГКК; писмо изх. № 06-01-15/12.10.2020 г. до областния управител; стар АЧОС № 2685/11.12.2017 г.; досие на имота	8

78	АЧОС № 3823/17.09.2020 г. за 1308/2408 кв. м. ид. ч. от УПИ I-38 с площ от 2408 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-104/17.09.2020 до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-1/07.01.2021 г. до областния управител; досие на имота	5
79	АЧОС № 3831/23.09.2020 г. за ПИ 24342.9.119 с площ от 25513 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-114/24.09.2020 до съдия по вписванията; Заявление 01-31414-21.01.2021 до СГКК; писмо изх. № 06-01-4/22.01.2021 г. до областния управител; стар АЧОС № 2691/12.12.2017 г.; досие на имота	8
80	АЧОС № 3840/01.10.2020 г. за ПИ 49494.701.1695 с площ от 196 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-123/01.10.2020 до съдия по вписванията; Заявление 01-475730-14.10.2020 до СГКК; писмо изх. № 06-01-15/12.10.2020 г. до областния управител; досие на имота	6
81	АЧОС № 3846/09.10.2020 г. за застроен УПИ IV-904 с площ 614 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-130/09.10.2020 до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-19/04.11.2020 г. до областния управител; досие на имота	5
82	АЧОС № 3854/20.10.2020 г. за 116/10834 кв. м. ид. ч. от УПИ XIII-1654 с площ от 10834 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-138/21.10.2020 г. до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-20/24.11.2020 г. до областния управител; досие на имота	5
83	АЧОС № 3858/27.10.2020 г. за ПИ 49494.701.1391 с площ от 307 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-141/28.10.2020 до съдия по вписванията; Заявление 01-517006-04.11.2020 до СГКК; писмо изх. № 06-01-19/04.11.2020 г. до областния управител; досие на имота	6
84	АЧОС № 3861/16.11.2020 г. за УПИ VII-50 с площ от 520 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-145/16.11.2020 до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-20/24.11.2020 г. до областния управител; досие на имота	5
85	АЧОС № 3865/16.11.2020 г. за ПИ 49494.701.2929 с площ от 320 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-149/16.11.2020 до съдия по вписванията; Заявление 01-61233-04.02.2020 до СГКК; писмо изх. № 06-01-20/24.11.2020 г. до областния управител; досие на имота	6
86	АПОС № 3870/11.12.2020 г. за УПИ III-1614 с площ от 61821 кв. м.; Заявление изх. № 11-25-156/11.12.2020 до съдия по вписванията; писмо изх. № 06-01-1/07.01.2021 г. до областния управител; стар АЧОС № 40/01.06.1996 г.; досие на имота	7
87	Регистър за публична общинска собственост за съставени АОС; Регистър за частна общинска собственост за съставени АОС;	6
88	Констативен протокол за дейността по възникване, изменение и погасяване на правото на собственост върху имоти с акт за общинска собственост в община Мъглиж	3
89	Констативен протокол за съставени АОС при влязла в сила кадастрална карта	9
90	Регистър за публична общинска собственост за съставени АОС при влязла в сила кадастрална карта; Регистър за частна общинска собственост за съставени АОС при влязла в сила кадастрална карта;	4
91	Заповед № 95-101-6#2/04.02.2019 г. на кмета на общината; АЧОС № 3126/11.03.2019 г. за УПИ XIV-1720, в квартал 3 с площ 356 кв. м., с. Ягода; АЧОС № 3127/11.03.2019 г. за УПИ XV-1721, в квартал 3 с площ 505 кв. м., с. Ягода	7
92	Заповед № 95-101-10#2/28.02.2019 г. кмета на общината; Заповед № 95-101-10#4/13.04.2022 г. на кмета на общината; АЧОС № 3865/16.11.2020 г. за ПИ 49494.701.2929 с площ 320 кв. м., гр. Мъглиж; АЧОС № 3858/27.10.2020 г. за ПИ 49494.701.1391 с площ 307 кв. м., гр. Мъглиж;	6
93	Решение № 650 на общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3616/23.10.2019 г. за УПИ XI-902 в квартал 57 с площ 6556 кв. м., с. Дъбово; АПОС № 3498/09.09.2019 г. за УПИ XIII-903 в квартал 57 с площ 890 кв. м., с. Дъбово	9
94	Решение № 646 на общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3613/23.10.2019 г. за УПИ III-1726 в квартал 45 с площ 9762 кв. м., с. Ягода; АПОС № 3508/09.09.2019 г. за УПИ IV-1725 в квартал 45 с площ 6009 кв. м., с. Ягода	9

95	Решение №652 на общински съвет гр. Мъглиж; АПОС № 3507/09.09.2019 г. за УПИ ХХІХ-1728 в квартал 43 с площ 8375 кв. м., с. Ягода; АЧОС № 3614/23.10.2019 г. за УПИ ХХVІІІ-1727 в квартал 43 с площ 3114 кв. м., с. Ягода	7
96	Решение №653 на общински съвет гр. Мъглиж; АПОС № 2762/20.02.2018 г. за УПИ V, кв. 29 с площ 800 кв. м., с. Тулово; Заповед № РД -09-61/28.02.2018 г. на кмета на общината Мъглиж	4
97	Решение № 649 на общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3615/23.10.2019 г. за УПИ Х-901 в квартал 57 с площ 2132 кв. м., с. Дъбово; АПОС № 3499/09.09.2019 г. за УПИ ХІІ-900 в квартал 57 с площ 6462 кв. м., с. Дъбово	9
98	Решение № 655 на общински съвет гр. Мъглиж; Акт № 3526/11.09.2019 г. за поправка на АЧОС № 2931/14.12.2018 г. за УПИ VІІ-685 в квартал 30 с площ 1147 кв. м., с. Тулово	3
99	Заповед № 94ІІ-902-1#3/08.07.2019 г. на кмета на община Мъглиж; АЧОС № 3559/03.10.2019 г. за ПИ № 98 с площ 2828 кв. м., с. Държавен; АПОС № 3499/09.09.2019 г. за УПИ ХІІ-900 в квартал 57 с площ 6462 кв. м., с. Дъбово	3
100	Заповед № 95-101-48#1/29.08.2019 г. на кмета на община Мъглиж; АЧОС № 3617/23.10.2019 г. за УПИ ІІІ-905 в квартал 16 с площ 4970 кв. м., с. Дъбово; АЧОС № 3549/20.09.2019 г. за УПИ ІV-906 в квартал 16 с площ 241 кв. м., с. Дъбово	7
101	Заповед № 95-101-4#2/13.03.2020 г. на кмета на община Мъглиж; АЧОС № 3800/29.06.2020 г. за УПИ VІІІ-1729 в квартал 76 с площ 452 кв. м., с. Ягода; АЧОС № 38010/29.06.2020 г. за УПИ ІХ-1730 в квартал 76 с площ 177 кв. м., с. Ягода	7
102	Заповед № 95-101-37#2/02.11.2020 г. на кмета на община Мъглиж; АЧОС № 357/10.10.2020 г. за ПИ 49494.701.2857 с площ 489 кв. м., гр. Мъглиж	3
103	Регистър за публична общинска собственост за съставени АОС при промяна в ПУП; Регистър за частна общинска собственост за съставени АОС при промяна в ПУП	5
104	Решение № 722/26.09.2019 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3615/23.10.2019 г.; АПОС № 3500/09.09.2019 г.; Регистър за ЧОС; Регистър за ПОС	9
105	Решение № 723/26.09.2019 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3616/23.10.2019 г.; АПОС № 3501/11.09.2019 г.; Регистър за ЧОС; Регистър за ПОС	9
106	Решение № 717/26.09.2019 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3610/23.10.2019 г.; АПОС № 3528/11.09.2019 г.; Регистър за ЧОС; Регистър за ПОС	9
107	Решение № 718/26.09.2019 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3611/23.10.2019 г.; АПОС № 3503/09.09.2019 г.; Регистър за ЧОС; Регистър за ПОС	10
108	Решение № 719/26.09.2019 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3612/23.10.2019 г.; АПОС № 3506/09.09.2019 г.; Регистър за ЧОС; Регистър за ПОС	10
109	Решение № 720/29.09.2019 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3614/23.10.2019 г.; АПОС № 3510/09.09.2019 г.; Регистър за ЧОС; Регистър за ПОС	9
110	Решение № 721/26.09.2019 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3613/23.10.2019 г.; АПОС № 3509/09.09.2019 г.; Регистър за ЧОС; Регистър за ПОС	9
111	Решение № 120/25.06.2020 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3805/17.07.2020 г.; Регистър за ЧОС	7
112	Решение № 141/30.07.2020 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3841/01.10.2020 г.; Регистър за ЧОС	8
113	Решение № 171/29.10.2020 г. на Общински съвет гр. Мъглиж; АЧОС № 3900/17.02.2021 г.; АПОС № 3749/04.02.2020 г.; Регистър за ЧОС; Регистър за ПОС	9
114	Справка изх. № 92-706-13#16/23.02.2022 г. за застраховане на застроени имоти - общинска собственост за периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2020 г.	9
115	Застрахователна полица № 0880180036000855/15.12.2018 г.; Застрахователна полица № 2200201100000005/18.12.2019 г.	26
116	Констативен протокол за застраховане на имоти - общинска собственост	9

117	Досие за проведен публичен търг по Заповед № РД-09-156/19.04.2019 г.; Решение № 629/28.03.2019 г. на общинския съвет и Договор № 79-2019/20.05.2019 г.	91
118	Досие за проведен публичен търг по Заповед № РД-09-190/16.05.2019 г. и Договор № 91-2019/05.06.2019 г.	42
119	Досие за проведен публичен търг по Заповед № РД-09-152/28.04.2020 г.; Решение № 61/27.02.2020 г. и Решение № 60/27.02.2020 г. на общински съвет; Договор № 75-2020/26.05.2020 г.	214
120	Досие за проведен публичен търг по Заповед № РД-09-316/14.07.2020 г.; Решение № 105/28.05.2020 г. на общински съвет; Договор № 114-2020/17.08.2020 г.	50
121	Досие публичен търг отдаване под наем по Заповед № РД-09-403/02.10.2020 г. и Договор № 129-2020/29.10.2020 г. с „Лид 15“ ООД; Извлечение за платен наем	90
122	Досие публичен търг отдаване под наем по Заповед № РД-09-547/16.12.2019 г.; Решение № 32/19.12.2019 г. на общинския съвет; Договор № 3-2020/20.01.2020 г.	36
123	Досие публичен търг отдаване под наем по Заповед № РД-09-200/21.05.2020 г.; Решение № 88/30.04.2020 г. на общински съвет; Договор № 91-2020/16.06.2020 г.	37
124	Констативен протокол за отдадени под наем нежилищни имоти след провеждане на публичен търг	6
125	Досие публичен търг отдаване под наем по Заповед № РД-09-190/16.05.2019 г.; Договор № 93-2019/12.06.2019 г.	34
126	Досие публичен търг отдаване под наем по Заповед № РД 09-291/08.07.2019 г.; Договор № 111-2019/30.07.2019 г.	84
127	Досие публичен търг отдаване под наем по Заповед № РД 09-152/28.04.2020 г. Договор № 86-2020/11.06.2020 г.; Договор № 98-2020/03.07.2020 г.	394
128	Констативен протокол за отдадени под наем/аренда земеделски земи след проведен публичен търг	8
129	Досие публичен търг отдаване под наем по Заповед № РД-09-90/08.03.2019 г.; Решение № 613/27.02.2019 г. на общинския съвет; Договор № 72-2019/08.04.2019 г.	1189
130	Досие публичен търг отдаване под наем по Заповед № РД-09-363/03.09.2019 г.; Решение № 698/29.08.2019 г. на общинския съвет; Договор № 147-2019/01.10.2019 г.	269
131	Досие публичен търг отдаване под наем по Заповед № РД-09-316/14.07.2020 г.; Решение № 102/28.05.2020 г. на общинския съвет; Договор № 112-2020/17.08.2020 г.	38
132	Квитанции за платена такса за издаване на удостоверение за липса на задължения при отдаване под наем и разпореждане след проведен търг или конкурс – 60 бр.	60
133	Договор № 77/13.05.2019 г за наем на помещение; Решение № 68/28.03.2019 г. на общински съвет; АЧОС № 878/31.01.2014 г.; Заявление вх. № 94Я-24-1/20.03.2019 г. Удостоверение за регистрация като лечебно заведение; Заповед № 94Я-24-1#1/08.05.2019 г. за предоставяне на помещение под наем; Извлечение от счетоводната програма за платен наем; Банково извлечение – 11 бр.	26
134	Договор № 173-2019/20.12.2019 г. за наем на помещение; Решение № 20/28.11.2019 г. на общински съвет; АЧОС № 2573/06.07.2017 г.; Заявление вх. № 94И-925-/21.11.2019 г.; Удостоверение за регистрация като лечебно заведение; Заповед № РД-06-559/18.12.2019 г. за предоставяне на помещение под наем; Решение № 81/30.04.2020 г. на общински съвет; Заявление вх. № 50-1510-1/21.05.2020 г.; Фискален бон от 20.12.2019 г.; Извлечение за платен наем; Банково извлечение – 5 бр.	20
135	Договор № 56/02.03.2020 г. за наем на помещение; Решение № 41/30.01.2020 г. на общински съвет; АЧОС № 8/22.06.2010 г.; Заявление вх. № 94С-88-2/09.01.2020 г.; Удостоверение за регистрация като лечебно заведение; Заповед № РД-09-47/19.02.2020 г. за предоставяне на помещение под наем; Извлечение за платен наем	14
136	Договор № 57/02.03.2020 г. за наем на помещение; Решение № 42/30.01.2020 г. на общински съвет; АЧОС № 10/22.06.2010 г.; Заявление вх. № 94С-88-1/09.01.2020 г.;	15

	Удостоверение за регистрация като лечебно заведение; Заповед № РД-09-48/19.02.2020 г. за предоставяне на помещение под наем; Извлечение за платен наем	
137	Договор № 68-2020/22.05.2020 г. за наем на помещение; Решение № 75/23.03.2020 г. на общински съвет; АЧОС № 2573/06.07.2017 г.; Заявление вх. № 94И-925-1/04.03.2020 г.; Удостоверение за регистрация като лечебно заведение; Заповед № РД-09-124/08.04.2020 г. за предоставяне на помещение; Решение № 81/30.04.2020 г. на общински съвет гр. Мъглиж; Заявление вх. № 50-1510-1/21.05.2020 г.; Извлечение за платен наем; Банково извлечение-4 бр.	19
138	Договор № 94-2020/22.06.2020 г. за наем на помещение; Решение № 106/28.05.2020 г. на общински съвет; АЧОС № 2573/06.07.2017 г.; Заявление вх. № 94В-51-1/18.05.2020 г.; Удостоверение за регистрация като лечебно заведение; Заповед № РД-09-252/16.06.2020 г. за предоставяне на помещение; Фискален бон от 19.06.2020 г.; Извлечение за платен наем;	13
139	Договор № 95-2020/24.06.2020 г. за наем на помещение; Решение № 106/28.05.2020 г. на общински съвет; АЧОС № 3617/23.10.2019 г.; Заявление вх. № 94Е-87-1/19.05.2020 г.; Удостоверение за регистрация като лечебно заведение; Заповед № РД-09-253/16.06.2020 г. за предоставяне на помещение; Извлечение за платен наем; Банково извлечение – 1 бр.	13
140	Договор № 97-2020/03.07.2020 г. за наем на помещение; Решение № 106/28.05.2020 г. на общински съвет; АЧОС № 82/07.03.2011 г.; Заявление вх. № 94И-37-1/15.05.2020 г.; Удостоверение за регистрация – дентална практика; Заповед № РД-09-255/16.06.2020 г. за предоставяне на помещение; Фискален бон от 02.07.2020 г.; Извлечение за платен наем;	13
141	Договор № 99-2020/13.07.2020 г. за наем на помещение; Решение № 106/28.05.2020 г. на общински съвет; АЧОС № 2405/03.02.2017 г.; Заявление вх. № 94Е-85-2/15.05.2020 г.; Удостоверение за регистрация като лечебно заведение; Заповед № РД-09-254/16.06.2020 г. за предоставяне на помещение; Фискален бон от 08.07.2020 г.; Извлечение за платен наем; Банково извлечение – 3 бр.	17
142	Договор № 100-2020/13.07.2020 г. за наем на помещение; Решение № 106/28.05.2020 г. на общински съвет; АЧОС № 82/07.03.2011 г.; Заявление вх. № 94Е-85-1/15.05.2020 г.; Удостоверение за регистрация като лечебно заведение; Заповед № РД-09-251/16.06.2020 г. за предоставяне на помещение; Фискален бон от 08.07.2020 г. Извлечение за платен наем; Банково извлечение – 3 бр.	17
143	Констативен протокол за дейността по отдаване под наем на нежилищни имоти без провеждане на публичен търг	4
144	Решение № 421/08.12.2010 г. за определяне на маломерни имоти; Решение № 228/27.10.2016 г. за определяне на имоти, които ще се отдават без търг; Декларация за идентичност на информацията от електронен и хартиен носител	CD 1
145	Заповед № ПО-09-856-2/26.09.2019 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на с. Дъбово; Заповед № ПО-09-672-2/27.09.2019 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на с. Ветрен; Заповед № ПО-09-844-2/27.09.2019 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на с. Зимница; Заповед № ПО-09-850-2/27.09.2019 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на гр. Мъглиж; Заповед № ПО-09-854-2/27.09.2019 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на с. Тулово	30
146	Заповед № РД-09-376/10.08.2019 г. на кмета на Община Мъглиж за определяне на наемни цени за земи от ОПФ, включени в масиви за ползване по споразумения между собственици и ползватели за стопанската 2019/2020 стопанска година	1
147	Договор № 131-2019/19.09.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 39-06-2/18.09.2019 г.; Приходна квитанция от 18.09.2019 г.	5

148	Договор № 132-2019/19.09.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 94Е-400-2/17.09.2019 г.; Приходна квитанция от 13.09.2019 г. и от 17.09.2019 г.	6
149	Договор № 133-2019/19.09.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление от 17.09.2019 г.; Приходна квитанция от 13.09.2019 г.; Приходна квитанция от 17.09.2019 г.	6
150	Договор № 138-2019/19.09.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 39-05-2/18.09.2019 г.; Приходна квитанция от 18.09.2019 г.	4
151	Договор № 141-2019/26.09.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 94М-253-4/25.09.2019 г.; Приходна квитанция от 25.09.2019 г.	4
152	Договор № 144-2019/27.09.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление от 27.09.2019 г.; Приходна квитанция от 26.09.2019 г.	4
153	Договор № 152-2019/01.11.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 94П-58-3/31.10.2019 г.; Приходна квитанция от 31.10.2019 г.	4
154	Договор № 153-2019/07.11.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 39-09-3/07.11.2019 г.; Приходна квитанция от 07.11.2019 г.	4
155	Договор № 157-2019/18.11.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 94Л-75-2/15.11.2019 г.; Приходна квитанция от 15.11.2019 г.	4
156	Договор № 174-2019/23.12.2019 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 94М-904-3/20.12.2019 г.; Приходна квитанция от 20.12.2019 г.	4
157	Заповед № ПО-09-1391-2/16.10.2020 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на с. Тулово; Заповед № ПО-09-1461-2/16.10.2020 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на гр. Мъглиж; Заповед № ПО-09-1462-2/16.10.2020 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на с. Зимница; Заповед № ПО-09-1367-2/20.10.2020 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на с. Юлиево; Заповед № ПО-09-1592-2/20.10.2020 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на с. Ветрен; Заповед № ПО-09-1391-2/26.10.2020 г. на директора на ОД Земеделие Стара Загора за имоти попадащи в масиви за ползване в землището на с. Дъбово;	30
158	Заповед № РД-09-440/20.08.2020 г. на врид кмет на община Мъглиж за определяне на наемни цени за земи от ОПФ, включени в масиви за ползване по споразумения между собственици и ползватели за стопанската 2020/2021 стопанска година	1
159	Договор № 133-2020/03.11.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 94П-226-2/30.10.2020 г.; Приходна квитанция от 30.10.2020 г.	4
160	Договор № 133-2020/03.11.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 94Е-06-6/03.11.2020 г.; Приходна квитанция от 03.11.2020 г.	4
161	Договор № 136-2020/05.11.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 39-05-3/12.10.2020 г.; Приходна квитанция от 05.11.2020 г.	4
162	Договор № 138-2020/09.11.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 50-1412-3/06.11.2020 г.; Банково извлечение от 05.11.2020 г.	4
163	Договор № 141-2020/13.11.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление от 12.11.2020 г.; Приходна квитанция от 11.11.2020 г.	4
164	Договор № 145-2020/24.11.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 50-666-3/19.11.2020 г.; Приходна квитанция от 19.11.2020 г.	5
165	Договор № 147-2020/26.11.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление от 25.11.2020 г.; Приходна квитанция от 25.11.2020 г.	5
166	Договор № 152-2020/11.12.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 94Е-105-1/16.10.2020 г.; Приходна квитанция от 08.10.2020 г.;	4
167	Договор № 153-2020/11.12.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 39-09-2/16.10.2020 г.; Приходна квитанция от 08.10.2020 г.	4

168	Договор № 160-2020/29.12.2020 г. за наем на земеделска земя; Заявление вх. № 94М-904-2/18.12.2020 г.; Приходна квитанция от 29.12.2020 г.	4
169	Решение № 611/27.02.2019 г. на общинския съвет за определяне на пасища, мери и ливади за общо и индивидуално ползване за стопанската 2019/2020 г.; Доклад за експертно становище за определяне на пазарна стойност на средно годишно рентно плащане за пасища и ливади за землищата на селищата от община Мъглиж за 2019 г.; Заповед № 80-00-14#5/17.04.2019 г. за назначаване на комисия за разпределение на мери и пасища; Протокол от 25.04.2019 г. за разпределение на мерите и пасищата за 2019/2020 стопанска година; Декларации по чл. 100, ал. 1 от ППЗСПЗЗ – 11 бр.; Заповед № 80-00-25#1/21.02.2020 г. за проверка на сключени и действащи договори за наем на пасища, мери и ливади;	36
170	Договор № 83-2019/28.05.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 940-641-1/05.02.2019 г.; Справка за животни в обект по категории; Справка с детайли за ползване на пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 21.05.2019 г. - 2 бр.; Приходна квитанция от 29.09.2020 г.;	16
171	Договор № 85-2019/28.05.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 940-763-1/13.02.2019 г.; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Справка за животни в обект по категории; Приходна квитанция от 04.07.2019 г., Приходна квитанция от 27.05.2019 г.; Приходна квитанция от 28.09.2020 г.;	12
172	Договор № 86-2019/30.05.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94Т-64-1/13.02.2019 г.; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Справка за животни в обект по категории; Дневно извлечение от 29.05.2019 г.; Извлечение от счетоводната програма	14
173	Договор № 88-2019/30.05.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94Р-499-4/10.04.2019 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 30.05.2019 г. – 2 бр.; Приходна квитанция от 17.09.2020 г.	14
174	Договор № 89-2019/03.06.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94П-58-1/13.02.2019 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 30.05.2019 г. – 2 бр.; Приходна квитанция от 30.09.2020 г.	12
175	Договор № 92-2019/10.06.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94А-194-1/15.02.2019 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 07.06.2019 г. – 2 бр.; Приходна квитанция от 08.10.2020 г.	15
176	Договор № 94-2019/10.06.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94Н-248-1/21.02.2019 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 13.06.2019 г. – 2 бр.; Приходна квитанция от 30.09.2020 г.	13
177	Договор № 95-2019/10.06.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94И-886-1/21.02.2019 г.; Справка за животни в обект по категории; Справка с детайли за ползване на пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 13.06.2019 г. – 2 бр.; Допълнително споразумение № 1/23.09.2020 г. към договор № 95-2019/14.06.2019 г.	16
178	Договор № 104-2019/23.07.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94П-63-1/12.02.2019 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Справка с детайли за ползване на пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 19.07.2019 г. – 2 бр.; Приходна квитанция от 28.10.2020 г.	15
179	Договор № 109-2019/29.07.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94Е-45-1/22.04.2019 г.; Справка за животни в обект по категории; Справка с	11

	детайли за ползване на пасища, мери и ливади; Извлечение от счетоводната програма; Банково извлечение от 30.10.2020 г.	
180	Извлечение от Министерството на земеделието и храните за имотите, попадащи в специализиран слой за 2019 г. и 2020 г.	31
181	Решение № 62/27.02.2020 г. на общинския съвет за определяне на пасища, мери и ливади за общо и индивидуално ползване за стопанската 2019/2020 г.; Съобщение за публикуване на интернет страницата на общината списък с мерите, пасищата и ливадите за 2020/2021 г.; Доклад за експертно становище за определяне на пазарна стойност на средно годишно рентно плащане за пасища и ливади за землищата на селищата от община Мъглиж за 2020 г.; Заповед № 80-00-36#2/31.03.2020 г. за назначаване на комисия за разпределение на мери и пасища; Протокол от 23.04.2020 г. за разпределение на мерите и пасищата за 2019/2020 стопанска година;	37
182	Договор № 62-2020/11.05.2020 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94Р-68-1/21.01.2020 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 08.05.2020 г. – 2 бр.; Допълнително споразумение № 1/04.12.2020 г. към договор № 62-2020/11.05.2020 г.	13
183	Договор № 63-2020/11.05.2019 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94С-361-1/05.03.2020 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 11.05.2020 г. – 2 бр.	13
184	Договор № 65-2020/21.05.2020 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94Х-21-1/06.03.2020 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 14.05.2020 г. – 2 бр.	10
185	Договор № 71-2020/26.05.2020 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94П-423-1/02.03.2020 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 22.05.2020 г. – 2 бр.	8
186	Договор № 76-2020/26.05.2020 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94И-408-1/02.03.2020 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 26.05.2020 г. – 2 бр.	11
187	Договор № 83-2020/04.06.2020 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94Я-05-1/06.03.2020 г.; Справка за животни в обект по категории; Справка за отглеждани животни и наети ПМЛ; Приходна квитанция от 03.06.2020 г. – 2 бр.	13
188	Договор № 85-2020/09.06.2020 г. за отдаване под наем на мери и пасища; Заявление вх. № 94И-25-1/08.04.2020 г.; Справка за животни в обект по категории; Опис на собствените и ползвани имоти с НТП – пасища, мери и ливади; Приходна квитанция от 09.06.2020 г. – 2 бр.	11
189	Констативен протокол за дейността по отдаване под наем на земеделски земи без провеждане на търг	4
190	Платени по време на одита - Банково извлечение за платени неустойки – 4 бр.; Дневен лист за събрани суми – 2 бр.; Приходна квитанция – 4 бр.; Фискален бон – 2 бр.	13
191	Справка изх. №92-706-13#14/14.02.2022 г. за неплатени наеми на община Мъглиж към 31.12.2019 г.; Справка изх. №92-706-13#15/14.02.2022 г. за неплатени наеми на община Мъглиж към 31.12.2020 г.	5
192	Констативен протокол за просрочените вземания от наеми	4
193	Договор № 40/13.03.2017 г. за наем за терен за павилион с просрочен наем за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.	9

194	Договор № 81/01.08.2017 г. за наем на помещение с просрочен наем за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.; Заповед № РД-09-152/18.04.2019 г. за прекратяване на договора	9
195	Договор № 12/01.08.2007 г. за наем на терен за павилион с просрочен наем за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2012 г.; Писмо изх. № 94Е-53-1/11.04.2012 г. за прекратяване на договора	12
196	Договор от 19.8.2003 г. за наем на помещение с просрочен наем за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.; Заповед № 339/02.09.2004 г. за прекратяване на договора	9
197	Договор № 92/09.06.2016 г. за наем на терен за павилион с просрочен наем за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.; Писма.	10
198	Договор № 89/5.10.2017 г. за наем на терен за павилион с просрочени наеми за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.; Извлечение за платени наеми	5
199	Договор № 91/05.06.2019 г. за наем на помещение с просрочен наем за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.; Заповед № 50-1448-1/13.02.2020 г. за прекратяване на договора; Писма	10
200	Договор № 80/20.5.2019 г. за наем на помещение с просрочен наем за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.; Споразумение № 1/23.06.2021 г. за прекратяване на договора; Дневен лист за платени наеми	6
201	Договор № 58/06.06.2017 г. за наем на терен за павилион с просрочени наеми за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми; Споразумение № 1/01.06.2021 г. за прекратяване на договора; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за платени наеми	10
202	Договор № 4/25.03.2011 г. за наем на терен за павилион с просрочен наем за 2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за платени наеми	6
203	Договор № 40/13.03.2017 г. за наем за терен за павилион с просрочен наем за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2020 г.	6
204	Договор № 81/01.08.2017 г. за наем на помещение с просрочен наем за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2020 г.; Заповед № РД-09-152/18.04.2019 г. за прекратяване на договора; Писма	9
205	Договор № 12/01.08.2007 г. за наем на терен за павилион с просрочен наем за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.; Писмо изх. № 94Е-53-1/11.04.2012 г. за прекратяване на договора	11
206	Договор от 19.08.2003 г. за наем на помещение с просрочен наем за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2020 г.; Заповед № 339/02.09.2004 г. за прекратяване на договора	9
207	Договор № 92/09.06.2016 г. за наем на терен за павилион с просрочен наем за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2019 г.; Писма.	9
208	Договор № 4/25.03.2011 г. за наем на терен за павилион с просрочен наем за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за платени наеми	5
209	Договор № 80/20.5.2019 г. за наем на помещение с просрочен наем за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2020 г.; Споразумение № 1/23.06.2021 г. за прекратяване на договора; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за платени наеми	7
210	Договор № 91/05.06.2019 г. за наем на помещение с просрочен наем за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2020 г.; Заповед № 50-1448-1/13.02.2020 г. за прекратяване на договора; Писма	11

211	Договор от 06.12.2004 г. за наем на земя (ПИ 078001, с. Ветрен) с просрочени наеми за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2020 г.; Споразумение от 27.10.2015 г. за прекратяване на договора; Съдебни решения.	11
212	Договор от 29.10.2004 г. за наем на земя (ПИ 058007, с. Ветрен) с просрочени наеми за 2020 г.; Извлечение от счетоводна сметка 4110 за неплатени наеми към 31.12.2020 г.; Споразумение от 27.10.2015 г. за прекратяване на договора; Писма	11
213	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-28/28.01.2019 г.; Решение № 580/27.11.2018 г. на общинския съвет; Договор № 2-2019/19.02.2019 г.	57
214	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-156/19.04.2019 г.; Решение № 624/28.03.2019 г. на общинския съвет; Договор № 81-2019/20.05.2019 г.; Договор № 97-2019/24.06.2019 г.; Договор № 9-2019/24.06.2019 г.	168
215	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-291/08.07.2019 г.; Решение № 661/30.05.2019 г. и Решение № 581/27.11.2018 г. на общинския съвет; Договор № 106-2019/26.07.2019 г.; Договор № 117-2019/ 05.08.2019 г.	97
216	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-490/07.11.2019 г.; Решение № 581/27.11.2018 г. и Решение № 724/26.09.2019 г. на общинския съвет; Договор № 162-2019/ 28.11.2019 г.; Договор № 161-2019/ 28.11.2019 г.	90
217	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-152/28.04.2020 г.; Решение № 58/27.02.2020 г., Решение № 624/28.03.2019 г. и Решение № 74/23.03.2020 г. на общинския съвет; Договор № 72-2020/26.05.2020 г.	139
218	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-200/21.05.2020 г.; Решение № 87/30.04.2020 г. на общинския съвет; Договор № 88-2020/11.06.2020 г.	49
219	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-316/14.07.2020 г.; Решение № 117/25.06.2020 г., Решение № 624/28.03.2020 г., Решение № 624/28.03.2020 г., Решение № 120/25.06.2020 г., Решение № 118/25.06.2020 г. и Решение № 104/28.05.2020 г. на общинския съвет; Договор № 109-2020/10.8.2020 г.; Договор № 106-2020/10.8.2020 г.; Договор № 108-2020/ 10.8.2020 г.; Договор № 108-2020/ 10.8.2020 г.	290
220	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-403/02.10.2020 г.; Решение № 141/30.07.2020 г., Решение № 140/30.07.2020 г., Решение № 624/28.03.2019 г. и Решение № 624/28.03.2019 г. на общинския съвет; Договор № 139-2020/10.11.2020 г.; Договор № 128-2020/29.10.2020 г.; Договор № 132-2020/03.11.2020 г.	186
221	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-457/06.11.2020 г.; Решение № 137/30.07.2020 г., Решение № 172/29.10.2020 г., Решение № 178/29.10.2020 г., Решение № 177/29.10.2020 г., Решение № 168/29.10.2020 г. на общинския съвет; Договор № 151-2020/08.12.2020 г.; Договор № № 148-2020/26.11.2020 г.; Договор № 178/29.10.2020 г.; Договор № 155-2020/16.12.2020 г.; Договор № 158-2020/16.12.2020 г.; Договор № 154-2020/14.12.2020 г.; Договор № 149-2020/ 30.11.2020 г.	470
222	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-490/07.11.2019 г.; Решение № 728/17.10.2019 г. на общинския съвет; Договор № 167-2019/02.12.2019 г.; Договор № 163-2019/ 02.12.2019 г.; Договор № 164-2019/ 02.12.2019 г.; Договор № 165-2019/ 02.12.2019 г.; Договор № 166-2019/ 02.12.2019 г.; Договор № 169-2019/ 03.12.2019 г.	180
223	Досие за проведен публичен търг за продажба по Заповед № РД-09-403/02.10.2020 г. за търг за право на строеж; Решение № 143/30.07.2020 г. на общинския съвет;; Договор № 127-2020/27.10.2020 г.	50
224	Досие Договор № 99-2019/26.06.2019 г. за продажба на земя – ПИ 49494.701.2841 (УПИ XIX-2841); кв. 128 и ПИ 49494.701.2844 (УПИ XXII-2844) кв. 128, находящи се в гр. Мъглиж. на собственика на сграда	49

225	Досие Договор № 115-2019/05.08.2019 г. за продажба на земя – УПИ II; кв. 67 в с. Юлиево на собственика на сграда	27
226	Досие Договор № 122-2019/15.08.2019 г. за продажба на земя – УПИ XV- 617; кв. 77; 839 кв. м в с. Ягода на собственика на сграда	28
227	Досие Договор № 137-2019/24.09.2019 г. за продажба на земя – ПИ № 49494.701.2846 (УПИ XXIV; кв. 128) в гр. Мъглиж на собственика на сграда	36
228	Досие Договор № 155-2019/12.11.2019 г. за продажба на земя – ПИ № 49494.701.2839; кв. 128 в гр. Мъглиж на собственика на сграда	31
229	Досие Договор № 120-2020/14.9.2020 г. за продажба на земя – УПИ III-386; кв.76; площ 807 кв.м в с.Шаново на собственика на сграда	32
230	Досие Договор № 148-2019/ 18.10.2019 г. за продажба на овощна градина ПИ 49494.272.359 (000359) в землището на гр. Мъглиж	45
231	Досие Договор № 74-2019/19.04.2019 г. за прекратяване на съсобственост чрез продажба на 3 кв. м от ПИ 49494.701.2907; съставляващ част от УПИ IX-70, кв.11 и 33 кв. м. от ПИ 49494.701.2908; съставляващ част от УПИ IX-70 кв.11, гр. Мъглиж	52
232	Досие Договор № 116-2019/05.08.2019 г. за замяна на ПИ 49494.701.2912 с площ 31 кв.м. (от улица) с ПИ 49494.701.2913 (част от улица с о.т.1064 – 1065) с площ 17 кв.м, гр. Мъглиж	44
233	Досие Договор № 121-2019/15.08.2019 г. за прекратяване на съсобственост, чрез продажба на 42/1207 кв.м ид.ч. от УПИ II-1379, кв. 104, в с. Ягода	27
234	Досие Договор № 129-2019/16.09.2019 г. за прекратяване на съсобственост 131/436 кв.м ид.ч. в ПИ № 49494.701.1335 (УПИ XII-1335; кв. 990), гр. Мъглиж	32
235	Досие Договор № 142-2019/ 26.09.2019 г. за прекратяване на съсобственост 174/ 528 кв.м ид.ч. от ПИ УПИ XIX-67; кв. 22, с. Юлиево	31
236	Досие Договор № 156-2019/14.11.2019 г. за прекратяване на съсобственост в ПИ № 98; съставляващ реална част от УПИ III-96;98, кв. 40, с. Държавен	28
237	Досие Договор № 75-2019/ 19.04.2019 г. за прекратяване на съсобственост чрез продажба на 61/561 кв.м ид.ч. от новообразуван ПИ 87212.800.58, с. Ягода	25
238	Досие Договор № 103-2019/ 22.07.2019 г. за прекратяване на съсобственост на 52/452 кв.м ид.ч. от новообразуван имот ПИ 87212.800.49, с. Ягода	27
239	Досие Договор № 120-2019/ 14.08.2019 г. за прекратяване на съсобственост на 84/804 кв.м ид.ч. от ПИ № 87212.800.5; земеделска територия в с. Ягода	31
240	Досие Договор № 157-2020/16.12.2020 г. за прекратяване на съсобственост на 116/10834 кв. м ид.ч. от УПИ XIII-1654, кв. 117 в с. Ягода	42
241	Досие Договор № 1-2020/10.01.2020 г. за прекратяване на съсобственост 39/1038 кв.м. ид.ч. от УПИ XIII-177., кв. 16 в с. Селце	27
242	Досие Договор № 60-2020/ 23.04.2020 г. за прекратяване на съсобственост чрез продажба на 132/731 кв.м ид. ч. от УПИ XVII-9, кв. 4, с. Яворовец	37
243	Досие Договор № 78-2020/27.05.2020 г. за прекратяване на съсобственост на 162/400 кв.м ид.ч. от УПИ VIII-109, с. Селце	31
244	Досие Договор № 79-2020/ 28.05.2020 г. за прекратяване на съсобственост върху 1/2 ид. ч. от УПИ XVI-1733; кв. 68; и 1/2 ид. ч. от УПИ XVII-1734, кв. 68, с. Ягода	37
245	Досие Договор № 93-2020/ 19.06.2020 г. за прекратяване на съсобственост върху 154/841 кв. м ид. ч. от УПИ VII-103;101, кв. 2, с. Ягода	26
246	Досие Договор № 102-2020/23.7.2020 г. за прекратяване на съсобственост върху 97/427 кв.м ид. части от УПИ V-1436 в кв. 110, с. Ягода	25
247	Досие Договор № 119-2020/ 09.9.2020 г. за прекратяване на съсобственост върху 38/335 кв.м. ид.ч. от УПИ VI-1408; кв.110, с. Ягода	24
248	Досие Договор № 125-2020/13.10.2020 г. за прекратяване на съсобственост чрез замяна на 4/710 кв.м ид. ч. от УПИ XII-1063; кв. 37 с 8 кв.м от имот № 1063 в с. Ягода	27

249	Досие Договор № 126-2020/27.10.2020 г. за прекратяване на съсобственост на 66/ 835 кв.м ид. ч. от застроен УПИ II-117; кв. 13, с. Селце	27
250	Досие Договор № 143-2020/17.11.2020 г. за прекратяване на съсобственост чрез продажба на Проектен ПИ 49494.701.2937, гр. Мъглиж	34
251	Досие Договор № 144-2020/18.11.2020 г. за прекратяване на съсобственост на 85/1221 кв.м. ид.ч. от УПИ I-1439, кв. 2, с. Ягода	36
252	Досие Договор № 156-2020/16.12.2020 за прекратяване на съсобственост на 89/870 кв. м. ид.ч. от УПИ VII-104, с. Ягода	30
253	Досие Договор № 118-2019/05.08.2019 г. за учредяване на възмездно право на ползване без търг върху имот - Помещение с площ 20 кв.м; в сградата на бивша "Здравна служба" в кв. 19; УПИ X-346 в с. Зимница	24
254	Досие Договор № 121/14.09.2020 г. за учредяване на безвъзмездно право на ползване върху имот - Стадион УПИ I-644 в кв.78 с площ 25 905 кв.м, отреждане „за спорт и рекреация“ в с. Тулово	16
255	Протокол за финално обсъждане на факти и обстоятелства с одитирания обект	21
256	Заповед № РД-09-341/31.10.2018 г. и Заповед № РД-09-484/31.10.2019 г. за вида на предлаганите услуги на територията на общината, границите на районите, в които се предлагат услугите по населени места, честотата на сметосъбирането и сметоизвозване	5
257	Решение № 615/27.02.2019 г. на общинския съвет за приемане на план-сметка за разходите за 2019 г.	1