



**ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА  
№ 0100217023**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на  
Министерството на икономиката и индустрията за 2023 г.

София, 2024 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията .....	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет .....	4
Мнение .....	4
База за изразяване на мнение .....	4
Правно основание за извършване на одита .....	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет .....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет .....	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет .....	6
Некоригирани неправилни отчитания .....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби .....	8
Коригирани неправилни отчитания .....	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол .....	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства .....	10

## Списък на съкращенията

БИМ	Български институт по метрология
ГФО	Годишен финансов отчет
ДАМТН	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор
ЕБК	Единна бюджетна класификация
КЗП	Комисия за защита на потребителите
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
ОПИК	Оперативна Програма "Иновации и конкурентоспособност"
ПВ	Патентно ведомство
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
ЗФУКПС	Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор
ДВПР	Допълнителни възнаграждения за постигнати резултати

**ДО  
РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
49-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО  
Г-Н ПЕТКО НИКОЛОВ  
СЛУЖЕБЕН МИНИСТЪР НА  
ИКОНОМИКАТА И  
ИНДУСТРИЯТА**

## **Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет**

### **Мнение**

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на икономиката и индустрията, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2023 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Министерството на икономиката и индустрията към 31 декември 2023 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

### **База за изразяване на мнение**

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Министерството на икономиката и индустрията в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

### **Правно основание за извършване на одита**

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2024 г. и в

изпълнение на Заповед № ОД-01-02-170 от 20.11.2023 г., изменена със Заповед № ОД-01-02-004 от 20.02.2024 г. на Горица Грънчарова-Кожарева, заместник-председател на Сметната палата.

### **Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет**

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

### **Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет**

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

## **Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет**

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че

консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

### **Некоригирани неправилни отчитания**

1. Допълнителни възнаграждения за постигнати резултати на служителите от Патентно ведомство (ПВ) и Комисията за защита на потребителите (КЗП) за последното тримесечие на 2023 г., общо в размер на 245 373 лв. (в т.ч. осигурителните вноски за сметка на работодателя - 63 402 лв. ), изплатени в началото на 2024 г., не са осчетоводени по сметка 6047 „Разходи за провизии за персонал“ в кореспонденция със сметка 4973 „Коректив за задължения към персонала - местни лица“ (осигуровки за 10 329 лв. в ПВ) и сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“<sup>1</sup> (допълнителни възнаграждения и осигуровки за 235 044 лв. в КЗП).<sup>2</sup>

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 9 от ДДС № 01 от 2013 г. и в писмо с изх. № 91-00-50 от 30.01.2013 г.*

*С размера на неправилното отчитане общо в размер на 245 373 лв. са намалени съответно шифър 0527 „Задължения към персонала“ (10 329 лв.) и 0531 „Провизии за задължения“ (235 044 лв.) от пасива на Баланса и шифър 0604 „Разходи за възнаграждения на персонал“ от Отчета за приходи и разходи.*

2. По два договора за софтуерна разработка по технологично надграждане и развитие на информационните системи на ПВ във връзка с изпълнение на ангажиментите на ПВ на Република България по споразумение за сътрудничество с Европейското патентно ведомство за периода 2021-2023 г., междинни плащания, за които има подписани двустранни приемо-предавателни протоколи, на обща стойност 56 160 лв. са осчетоводени неправилно по дебита на сметка 4020 „Доставчици по аванси“, вместо по дебита на сметка 2107 „Нематериални дълготрайни активи в процес на разработка и придобиване”.<sup>3</sup>

На касова основа разходите са осчетоводени правилно по подпараграф 53-01 „Придобиване на програмни продукти и лицензи за програмни продукти“.

*Не са спазени изискванията за отчитане на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно Сметкоплана на бюджетните организации, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.*

*С размера на неправилното отчитане е завишен шифър 0073 „Предоставени аванси“ и занижен шифър 0020 „Нематериални дълготрайни активи“ от актива на баланса.*

3. Към 31.12.2023 г., в БИМ е извършена преоценка на ДМА. При съпоставката на текущата възстановима стойност с балансовата стойност на сградите, находящи се в Регионален отдел гр. Плевен, е допусната грешка при изчисляване на разликата, в резултат на което е осчетоводена преоценка по дебита на сметка 2031 „Административни сгради“ и кредита на сметка 7801 „Преоценки на нефинансови дълготрайни активи“ с 21 175 лв. повече.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> В МИИ-ЦУ (като първостепенен разпоредител с бюджет) за начисляване на ДВПР е приложен допустимия подход по сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“

<sup>2</sup> Одитни доказателства № 20-25

<sup>3</sup> Одитни доказателства № 26-29

<sup>4</sup> Одитни доказателства № 30-32

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 71 от ДДС № 05 от 2016 г.*

*С размера на неправилното отчитане са завишени шифър 0781 „Преоценки на нефинансови активи“ от Отчета за приходи и разходи и шифър 0011 „Сгради“ от актива на баланса.*

### **Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби**

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

### **Коригирани неправилни отчитания**

1. По банковата сметка на МИИ-ЦУ, във връзка с подадено искане от ДАМТН по проект „Подпомагане развитието на устойчива конкурентоспособност и благоприятна бизнес среда за МСП посредством укрепване на техническия капацитет на органите на ДАМТН, контролиращи качеството на течните и твърдите горива“ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 (ОПИК 2014-2020) е постъпила сумата от 238 409 лв., представляваща авансово финансиране (безлихвен заем).

Към 30.09.2023 г. от управляващия орган е верифицирана сума на допустимите разходи по междинните отчети общо в размер на 387 218 лв. Част от одобрената сума е отнесена за погасяване на полученото авансовото финансиране (безлихвения заем в размер на 238 409 лв). Същата не е прекласифицирана като трансфер между отчетна група СЕС и „Бюджет“ по параграф 62-00 „Трансфери между бюджети и сметки за средствата от ЕС“ и подпараграф 88-03 „Събрани средства и извършени плащания от/за сметки за средствата от Европейския съюз“.

На начислена основа авансовото финансиране е осчетоводено правилно като трансфер между отчетна група „Бюджет“ и отчетна група СЕС.<sup>5</sup>

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 59.1.1 б. „а“- „бб“ от ДДС № 6 от 2011 г.*

2. По договор за разработване и въвеждане в експлоатация на Единна система за управление, контрол и анализ на дейностите с прилежащите софтуерни продукти, системи и подсистеми, модули и компоненти (ЕСУКАД) за нуждите на БИМ, финансиран по ОПИК 2014-2020 г., междинни плащания на обща стойност 1 315 680 лв. са осчетоводени в отчетна група СЕС неправилно по дебита на сметка 4020 „Доставчици по аванси“, вместо по сметка 2107 „Нематериални дълготрайни активи в процес на разработка и придобиване“.<sup>6</sup>

На касова основа разходите са осчетоводени правилно по подпараграф 53-01 „Придобиване на програмни продукти и лицензи за програмни продукти“.

*Не са спазени изискванията за отчитане на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно Сметкоплана на бюджетните организации, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.*

### **Съществени недостатъци на вътрешния контрол**

Министерство на икономиката и индустрията, като първостепенен разпоредител с бюджет не е унифицирал с вътрешните си правила възприетия подход относно начисляването на разходите за персонал отнасящи се за текущата година, но изплатени в

<sup>5</sup> Одитни доказателства № 1-11, №№ 18 и 19

<sup>6</sup> Одитни доказателства № 12-16 и № 17



началото на следващата година, когато сумите са конкретно определени към датата на изготвяне на ГФО. Същите следва да се начислят по дебита на сметка 6047 „Разходи за провизии за персонал“ в кореспонденция със сметка 4973 „Коректив за задължения към персонала - местни лица“ (препоръчителен подход) или по сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“ (допустим подход), съгласно писмо № 91-00-50 от 30.01.01.2013 г. на МФ.<sup>7</sup>

*Не са спазени разпоредбите на чл. 13 от ЗФУКПС.*

Неправилните отчитания са констатирани при текущия контрол и са коригирани преди изготвянето на ГФО за 2023 г.

В подкрепа на констатациите са събрани 32 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 101 от 18.04.2024 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Министерството на икономиката и индустрията и един за Сметната палата.

---

<sup>7</sup> Одитни доказателства № 20 и 23

## Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол от 17.01.2024 г. за резултатите от счетоводното отчитане на касовите трансфери;	1
2	Счетоводна справка за сметки 4682; 7532; 4500;	2
3	Писмо от МИИ № 12-00-129/21.03.2023 г.; Писмо от УО № 26-Б-1200/04.07.2023 г.; Писмо от УО № 26-Б-2493/07.09.2023 г.;	5
4	Оборотна ведомост на ДАМТН-КСФ към 31.03.2023 г. Договор за безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP002-2.103-001 по ОПИК;	1
5	Оборотна ведомост на ДАМТН-КСФ към 31.07.2023 г. Договор за безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP002-2.103-001 по ОПИК;	1
6	Оборотна ведомост на ДАМТН-КСФ към 30.09.2023 г. Договор за безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP002-2.103-001 по ОПИК;	1
7	Банково извлечение № 130 от 07.07.2023 г.; Банково извлечение № 177 от 13.09.2023 г.;	2
8	Хронология на сметка 4682-1-4 Проект ОПИК BG16RFOP002-2.103-0001	5
9	Отчет за касовото изпълнение на ДАМТН към 31.03.2023 г.;	2
10	Отчет за касовото изпълнение на ДАМТН към 31.07.2023 г.;	3
11	Отчет за касовото изпълнение на ДАМТН към 30.09.2023 г.;	3
12	Констативен протокол от 16.01.2024 г. БИМ	1
13	Договор за обществена поръчка № ОПИК 64-Дог. 1 от 26.01.2023 г. между БИМ и "Перфект плюс" ЕООД, Мемориален ордер №03Б от 25.01.2023 г. за внесена гаранция, Лист за разшифровка за 25.01.2023 г., Опис по параграфи № 03Б, Допълнително споразумение към договор № ОПИК 64-Дог. 1 от 26.01.2023 г.	38
14	Фактура № 4371 от 17.02.2023 г. за първо междинно плащане, Приемо-предавателен протокол от 17.02.2023 г., Контролен лист №57 за извършване на предварителен контрол, Платежно нареждане, Извлечение от банка, Мемориален ордер № 4 от 24.02.2023 г., Мемориален ордер № 6 от 17.02.2023 г., Листове за разшифровка за 24.02.2023 г.	13
15	Фактура № 4416 от 03.04.2023 г. за второ междинно плащане, Приемо-предавателен протокол от 30.03.2023 г., Контролен лист №71 за извършване на предварителен контрол, Платежно нареждане, Извлечение от банка, Мемориален ордер № 4 от 19.04.2023 г., Мемориален ордер № 6 от 17.02.2023 г., Листове за разшифровка за 19.04.2023 г.	11
16	Фактура № 4582 от 03.08.2023 г. за първо междинно плащане, Приемо-предавателен протокол от 03.08.2023 г., Контролен лист № 100 за извършване на предварителен контрол, Платежно нареждане за 360 000 лв., Мемориален ордер № 4 от 14.08.2023 г. Листове за разшифровка за 14.08.2023 г., Платежно нареждане за 133 380 лв., Листове за разшифровка за 14.08.2023 г., Мемориален ордер № 4 от 04.09.2023 г.	14

17	Мемориален ордер № 13 от м.12.2023 г., Мемориален ордер № 06 и 12 от м. 10 от 2023 г. и Мемориален ордер № 04 от 03.11.2023 г.	6
18	Отчет за касовото изпълнение на бюджета (Б-3)	4
19	Отчет за сметките за средства от ЕС, администрирани от Националния фонд към МФ - (СЕС-3-КСФ)	3
20	РД за проверка на счетоводните операции, свързани с изпълнение на указанията, дадени с ДДС № 20 от 2004 г. и ДДС № 14 от 2013 г. на Министерство на финансите относно начисляване на провизии, приходи и разходи по корективни сметки в края на отчетната година в Министерство на икономиката и индустрията -Централно управление	8
21	РД за проверка на счетоводните операции, свързани с изпълнение на указанията, дадени с ДДС № 20 от 2004 г. и ДДС № 14 от 2013 г. на Министерство на финансите относно начисляване на провизии, приходи и разходи по корективни сметки в края на отчетната година в КЗП и справка за ДВПР за 4 трим.2023 г. и полагащите се осигуровки за сметка на работодателя.	7
22	Сканирани рекапитулации за РЗ за м. януари 2024 г. в КЗП и ТД на КЗП	43
23	Констативен протокол за неначислени осигуровки от работодател за ДВПР за 4 трим.2023 г. в ПВ.	1
24	Сканирана рекапитулация за възнаграждения за м.01.20224 г.	4
25	Сканирани заповеди за ДВПР за 4 трим.2023 г. в КЗП.	4
26	Работен документ за проверка на счетоводното отчитане на разходите за издръжка при банкови и касови плащания в МИИ-ПВ към 31.12.2023 г.	4
27	Хронологичен опис на сметка 4020 "Доставчици по аванси" за периода 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.	1
28	Договор № 43 от 05.12.2023 г. за софтуерна разработка по технологично надграждане и развитие на информационните системи на ПВ във връзка с изпълнение на ангажиментите на ПВ на РБ по споразумението за сътрудничество с ЕПВ за периода 2021-2023 по обособена позиция 1 Изпълнение на подпроект "Качество на данните"; Приемо-предавателен протокол от 19.12.2023 г.; Фактура № 1092 от 19.12.2023 г.	21
29	Договор № 44 от 05.12.2023 г. за софтуерна разработка по технологично надграждане и развитие на информационните системи на ПВ във връзка с изпълнение на ангажиментите на ПВ на РБ по споразумението за сътрудничество с ЕПВ за периода 2021-2023 по обособена позиция 2 Изпълнение на подпроект "Кооперативна патентна класификация"; Приемо-предавателен протокол от 19.12.2023 г.; Фактура № 1093 от 19.12.2023 г.	21
30	Констативен протокол № 3 от 12.03.2024 г.	1
31	Доклад за изготвяне на пазарни оценки, за счетоводни нужди на ДМА, собственост на БИМ, съгласно т. 36 и т. 38 от ДДС 20 от 2004 г. и СС № 36 "Обезценка на активи", към 31.12.2023 г.	30
32	Мемориален ордер № 39 от м. 12.2023 г. и Мемориален ордер № 29-1 от м.12.2023 г.	5