СМЕТНА ПАЛАТА

О Д И Т Е Н Д О К Л А Д

№ 1000200226

за извършен одит в Министерството на финансите на публичните финанси за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г.

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 445 от 23.10.2026 г. на Сметната палата (Протокол №)

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА **5**
ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК **7**
РЕЗЮМЕ **9**
ВЪВЕДЕНИЕ **16**
1. Основание и причини за извършване на одита **16**
2. Описание на обекта на одит **16**
ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД **19**
1. Цели на одита **19**
2. Обхват на одита **19**
3. Одитни въпроси **20**
4. Одитни критерии **20**
5. Одитна методология **20**
5.1. Одитен подход **20**
5.2. Методи за събиране и анализ на информацията **20**
КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ **22**
I. Приходна база **22**
1. Данъчни приходи **22**
1.1. Фискално въздействие на нормативните промени върху данъчните приходи **23**
1.2. Обща оценка на ефекта от приетите нормативни промени и управлението на данъчните приходи **33**
1.3. Изменение на данъчните приходи в общите приходи **35**
1.4. Анализ на влиянието на инфлацията върху данъчните приходи **37**
..... **40**
1.5. Дял на данъчно-осигурителните приходи от БВП **40**
2. Неданъчни приходи за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2026 г. **43**
2.1. Фискално въздействие на нормативните промени и управленските решения върху неданъчните приходи **43**
2.1.1. Въздействие на дивидентната политика върху неданъчните приходи **43**
2.1.2. Въздействие на нормативните промени върху приходите от такси **45**
2.1.3. Въздействие на целевите вноски във ФСЕС **47**
2.1.4. Въздействие на нормативните и управленските решения върху концесионните приходи **47**
2.1.5. Въздействие на решенията, свързани с Модернизационния фонд **48**
2.2. Размер и относителен дял на неданъчните в общите приходи по КФП и от БВП **49**
2.2.1. Размер, относителен дял и изменение на неданъчните приходи **49**
2.2.2. Структура и изменение на неданъчните приходи **50**
2.2.2.1. Приходи и доходи от собственост **51**
2.2.2.2. Приходи от държавни, общински и съдебни такси **54**
2.2.2.3. Приходи от глоби, санкции и наказателни лихви **56**
2.2.2.4. Други неданъчни приходи **56**
2.2.2.5. Постъпления от продажба на нефинансови активи **57**
2.2.2.6. Приходи от концесии **58**
2.3. Еднократни приходи и тяхното влияние върху размера на неданъчните приходи **59**
II. Разходи за персонал **60**
1. Въздействие на държавната политика за доходите и фискални ефекти на нормативните актове/политики върху разходите за персонал на бюджетните организации **61**
1.1.Политика по доходите **61**
1.2. Нормативно обусловен ръст на разходите за персонал по секторни политики **63**
2. Тенденции при изменението на разходите за персонала по КФП **68**
2.1. Разходи за персонал по КФП и прогнозирани нива със СБП **68**
2.2. Дял на разходите за персонал по съставни бюджети на КФП **69**
2.3. Разходи за персонал по функции на КФП **70**
3. Изпълнение на разходите за персонал по ЗДБРБ за периода 2020-2026 г. **72**
3.1. Утвърдени със Закона за държавния бюджет разходи за персонал и промени с Уточнен план **72**
3.2. Разходи за персонал по ЗДБРБ по ПРБ **74**
3.3. Изпълнение на разходите за персонал по ПРБ **75**
4. Обвързване на разходите за персонал с основните фактори, влияещи върху тяхната динамика **76**
4.1. Численост на персонала **76**
4.2. Динамика на числеността на персонала в ПРБ по ЗДБРБ **78**
4.3. Численост на персонала в ПРБ и отчетените разходи за възнагражденията за персонала през 2025 г. спрямо 2020 г. **79**
4.4. Численост на персонала в общините и отчетени разходи за възнаграждения **81**
4.5.Изменение на средната брутна работна заплата по сектори по ПРБ за 2025 г. спрямо 2020 г. **82**

5. Изменение на разходите за персонал на бюджетните организации по КФП като дял от данъчните приходи, БВП и спрямо инфлацията ... **83**
5.1. Изменение на разходите за персонал по КФП спрямо данъчните приходи ... **84**
5.2. Разходи за персонал по КФП като дял от БВП и спрямо инфлацията в България ... **85**
III. Капиталови разходи ... **87**
1. Тенденции при изменението на капиталовите разходи по КФП ... **87**
1.1. Размер и степен на изпълнение на капиталовите разходи за периода 2020-2025 г. ... **87**
1.1.1. Изпълнение на капиталовите разходи по държавния бюджет ... **90**
1.1.2. Изпълнение на капиталовите разходи по бюджетите на общините ... **91**
1.1.3. Изпълнение на капиталовите разходи по сметки за средствата от Европейския съюз и ДМП. ... **91**
1.2. Съотношение между капиталовите разходи по национален бюджет и по сметките за средства от Европейския съюз и ДМП за периода 2020 г . – 2025 г. ... **91**
1.3. Размер и относителен дял на отчетените капиталови разходи по КФП по източници на финансиране. ... **92**
1.4. Относителен дял на отчетените капиталови разходи по КФП от БВП ... **93**
1.5. Относителен дял на капиталовите разходи по КФП в общата стойност на отчетените разходи ... **94**
1.6. Относителен дял на отчетените капиталови разходи по КФП по функции ... **95**
1.7. Ритмичност на капиталовите разходи (плащанията) ... **98**
1.8. Публични разходи за инвестиции в основен капитал в България и в страните от Европейския съюз ... **99**
2. Въздействие на разпоредби в законите за държавния бюджет и други нормативни промени върху планирането и изпълнението на капиталовите разходи през одитирания период. ... **101**
2.1. Капиталови разходи по държавния бюджет в периода 2020 г. – 2023 г. ... **101**
2.2. Капиталови разходи по държавния бюджет за 2024 г. за изпълнението на инвестционни проекти на ПРБ и общините. ... **103**
2.2.1. Капиталови разходи за 2024 г. за изпълнението на проекти от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2024 г. (Инвестиционната програма за национални проекти), предвидени за финансиране с бюджетни средства ... **105**
2.2.2. Капиталови разходи за 2024 г. за изпълнението на проекти от Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. (Инвестиционната програма за общински проекти), предвидени за финансиране с бюджетни средства ... **107**
2.3. Капиталови разходи по държавния бюджет за 2025 г. за изпълнението на инвестиционни проекти на ПРБ и общините ... **109**
2.3.1. Капиталови разходи за 2025 г. за изпълнението на проекти от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г. (стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране) ... **111**
2.3.2. Капиталови разходи за 2025 г. за изпълнението на проекти от Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г. (общински инвестиционни проекти) ... **114**
2.4. Капиталови разходи по държавния бюджет за 2026 г. за изпълнението на инвестиционни проекти на ПРБ и общините. ... **115**
IV. Размер и изменение на дефицита по КФП в периода 2020-2025 г. ... **119**
V. Дългосрочна устойчивост на публичните финанси ... **120**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ... **127**
ПРЕПОРЪКИ ... **131**
Приложения ... **132**
Приложение № 1 Одитни въпроси, критерии и показатели ... **132**
Приложение № 2 Приходи по мерки и видове данъци за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2026 г. ... **134**
Приложение № 3 Изменение на отчетените приходи по КФП по години в периода 2020-2025 г. ... **142**
Приложение № 4 Промени в статус и наименование на ПРБ за периода 2020-2025 г. ... **143**
Приложение № 5 *Фискален ефект от промените на нормативните актове/политики върху разходите за персонал по разпоредители с бюджет (млн. лв.)* за периода 2020-2025 г. ... **144**
Приложение № 6 Специфичен фискален ефект върху бюджетите на общините (в млн. лв.) ... **146**
Приложение № 7 Механизми за индексации на възнагражденията на администрацията по ЗДБРБ за периода 2020-2025 г. ... **148**
Приложение № 8 Динамика на разходите за персонал за периода 2020–2026 г.: Изменение спрямо СБП/АСБП и изпълнение спрямо КФП (%) ... **153**
Приложение № 9 Утвърдени със ЗДБРБ разходи за персонал за съответните години на и изменение спрямо предходната година 2020- 2026 г. (в млн. лв.) ... **156**
Приложение № 10 ПРБ, включени в анализа на разходите за персонал за периода 2020-2025 г. ... **158**
Приложение № 11 Отчетени разходи за персонал по ЗДБРБ за съответните години на периода 2020-2026 г. (млн. лв.) и изменения в разходите за персонал 2025 г. спрямо 2020 г. ... **159**
Приложение № 12 Изменение на разходите за персонал в държавния бюджет (ЗДБРБ) за 2025 г. спрямо отчетените нива за 2020 г. (в %) ... **160**
Приложение № 13 Средногодишен темп на растеж на разходите за персонал по отчет за изпълнението на държавния бюджет спрямо предходната година (в %) ... **162**
Приложение № 14 Численост на персонала в бюджетните организации по КФП (без ПРБ по ЗДБРБ и общини) за периода 01.10.2020 г. - 30.06.2026 г. и изменения в щатните и заети бройки по години ... **164**

Приложение № 15 Численост на персонала в ПРБ по ЗДБРБ за периода 01.10.2020-30.06.2026 г. и изменения в щатните и заети бройки по години **165**
Приложение № 16 Численост на персонала в общинските администрации за периода 01.10.2020 г. - 30.06.2026 г. **167**
Приложение № 17 Финансови показатели за заплати и възнаграждения на администрациите към 2025 г. спрямо показателите от 2020 г. и обвързването им с динамиката в числеността на персонала и статута на служителите **168**
Приложение № 18 Сравнение на реалните средни годишни брутни заплати (СГБЗ) за 2025 г. спрямо 2020 г., в лева **178**
Приложение № 19 Сравнителен анализ между ръста на разходите за персонал на ПРБ и темпа на инфлация (2020-2025 г.) **179**
Приложение № 20 Справка за фискалния ефект на нормативните промени/политиките по години за одитирания период от 2020 г. до 2026 г. **181**
Опис на одитните доказателства **182**

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АСБП	Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза
АПИ	Агенция пътна инфраструктура
АЯР	Агенция за ядрено регулиране
ББР	Българска банка за развитие
БВП	Брутен вътрешен продукт
БЕХ	Български енергиен холдинг
БНР	Българско национално радио
БНТ	Българска национална телевизия
БТА	Българска телеграфна агенция
ВРБ	Второстепенни разпоредители с бюджет
ВСС	Висш съдебен съвет
ДА ДРВВЗ	Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (наричана накратко Държавен резерв)
ДАНС	Държавна агенция Национална сигурност
ДАТО	Държавна агенция „Технически операции“
ДАР	Държавна агенция „Разузнаване“
ДБ	Държавен бюджет
ДВ	Държавен вестник
ДВУ	Държавни висши училища
ДВВУ	Държавни висши военни училища
ДДС	Данък върху добавената стойност
ДДФЛ	Данък върху доходите на физически лица
ДКСИ	Държавна комисия по сигурността на информациите
ДМП	Други международни програми
ДОО	Държавното обществено осигуряване
ДФЗ	Държавен фонд „Земеделие
ДУ	Държавно управление
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕО	Европейска общност
ЗАДС	Закон за акциза и данъчните складове
ЗБДОО	Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване
ЗБНЗОК	Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса
ЗДБРБ	Закон за държавния бюджет на Република България
ЗДДС	Закон за данъка върху добавената стойност
ЗДСл	Закон за държавния служител (урежда служебните правоотношения)
ЗДДФЛ	Закон за данък върху доходите на физически лица
ЗИД	Закона за изменение и допълнение
ЗКПО	Закона за корпоративното подоходно облагане
ЗХ	Закон за хазарта
КЕВР	Комисия за енергийно и водно регулиране
КЗК	Комисия за защита на конкуренцията
КЗЛД	Комисия за защита на личните данни
КПК (КПКОНПИ)	Комисия за противодействие на корупцията (в таблицата фигурира със старото си наименование – Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество)

КРДОПБГ	Комисия за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на българските граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия
КРС	Комисия за регулиране на съобщенията
КС	Конституционен съд
КСО	Кодекс за социалното осигуряване
КТ	Кодекс на труда (урежда трудовите правоотношения)
КФН	Комисия за финансов надзор
КФП	Консолидирана фискална програма
МВнР	Министерство на външните работи
МВР	Министерство на вътрешните работи
МЕ	Министерство на енергетиката
МЗ	Министерство на здравеопазването
МЗХ (МЗХГ)	Министерство на земеделието и храните (в таблицата фигурира със старото наименование – Министерство на земеделието, храните и горите)
МИИ/МИ	Министерство на икономиката и индустрията
ММС	Министерство на младежта и спорта
МО	Министерство на отбраната
МОН	Министерство на образованието и науката
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МП	Министерство на правосъдието
МРЗ	Минимална работна заплата
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МС	Министерски съвет
МТ	Министерство на туризма
МТИТС/МТС	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (впоследствие преструктурирано в Министерство на транспорта и съобщенията)
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МФ	Министерство на финансите
НАП	Национална агенция по приходите
НЕК-	Национална електрическа компания
НЗОК	Национална здравноосигурителна каса
НОИ	Национален осигурителен институт
НС	Народно събрание
НСИ	Национален статистически институт
НСО	Национална служба за охрана
НИРД	Научно-изследователска и развойна дейност
НСИ	Национален статистически институт
ПРБ	Първостепенен разпоредител с бюджет
ПМС	Постановление на Министерския съвет
РМС	Решение на Министерския съвет
РзМС	Разпореждане на Министерския съвет
СБП	Средносрочна бюджетна прогноза
СЕМ	Съвет за електронни медии
ФСЕС	Фонд „Сигурност на електроенергийната система“
ЦБ	Централен бюджет
ЦИК	Централна избирателна комисия
ХИПЦ	Хармонизиран индекс на потребителските цени

ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК

ПОНЯТИЕ	ДЕФИНИЦИЯ
Брутен вътрешен продукт по пазарни цени	Крайният резултат от производствената дейност на резидентните производствени единици. Той може да се дефинира по три начина: - БВП е сума от брутната добавена стойност, създадена от различните институционални сектори или различните икономически дейности на икономиката, плюс данъците минус субсидиите върху продуктите. БВП е балансова позиция в състава на производствената сметка за националната икономика; - БВП е сума от категориите крайно използване на продукти и услуги от резидентните институционални единици (фактическо крайно потребление и бруто капиталообразуване) плюс износа на стоки и услуги минус вноса на стоки и услуги; - БВП е сума от генерираните доходи в състава на сметка „Формиране на дохода“ (компенсация на наетите, данъци върху производството и вноса минус субсидии, брутен оперирщ излишък и смесен доход).[1]
Бюджет на бюджетна организация	Годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси[2].
Бюджетни организации	Всички юридически лица, чиито бюджети се включват в държавния бюджет, в бюджетите на общините, в бюджетите на социалноосигурителните фондове, както и всички останали юридически лица, чиито средства, постъпления и плащания се включват в консолидираната фискална програма по силата на нормативен акт или по реда на чл. 171 от Закона за публичните финанси.[3]
Бюджетни средства	Паричните средства, постъпващи, съхранявани, трансферирани и/или разходвани по отделните бюджети.[4]
Делегиран бюджет	Бюджет на второстепенен или от по-ниска степен разпоредител с бюджет, за който правото за промени в разходите е предоставено на съответния разпоредител с бюджет по силата или въз основа на закон.[5]
Делегирани от държавата дейности	Дейностите по предоставяне на държавни публични услуги, до които населението следва да има осигурен равностоен достъп в съответствие с действащото законодателство и които се финансират изцяло или частично от държавния бюджет чрез бюджетите на общините.[6]
Касова основа	Система за бюджетиране и отчитане, която обхваща всички парични постъпления и плащания, подлежащи на отразяване по банковите сметки на бюджетните организации, операциите им в брой, както и приравнени на тях операции съгласно съответните разпоредби на стандартите и указанията за отчетността на бюджетните организации по чл. 164, ал. 1 от Закона за публичните финанси.[7]
Консолидирана фискална програма	Система от обобщени показатели по централния бюджет и по бюджетите, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства на бюджетните организации[8].
Приходи	Паричните постъпления за съответната бюджетна година от: данъци, осигурителни вноски, други вноски, такси, глоби, санкции и неустойки, конфискувани активи, лихви, дивиденти и други доходи от финансови активи, както и всички други парични нетни постъпления на бюджетните организации, които произтичат от реализация и използване на нефинансови активи и предоставяне на услуги. Плащанията, представляващи възстановяване на приходи, както и отрицателните курсови разлики от реализация на парични средства в чуждестранна валута се третират като негативен приход.[9]
Програмен формат на бюджет	Бюджетен документ, в който се представят средносрочните цели на бюджетната организация, за които е необходимо съответното финансиране, разходите по бюджетни програми, изпълнението на които ще доведе до постигане на целите, както

[1] НСИ, https://www.nsi.bg/press-release/bruten-vatreshen-produkt-bvp-nacionalno-nivo-8782
[2] Чл. 5 от Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[3] §1, т. 5 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[4] §1, т. 6 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[5] §1, т. 10 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[6] §1, т. 11 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[7] §1, т. 17 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[8] Чл. 4 от Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[9] §1, т. 29 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.

	и показатели за изпълнение с информация, необходима за измерване на постигнатите резултати и на изпълнението на бюджетните програми.[10]
Публични финанси	Система за осигуряване и финансиране на публични блага и услуги, преразпределение и трансфериране на доходи и акумулиране на ресурси от бюджетните организации чрез приходи, помощи и дарения, реализация на финансови активи и поемане на дълг[11].
Първостепенни разпоредители с бюджет	Разпоредителите, които съставят, изпълняват и отчитат бюджет и са определени като такива със закон. Първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Народното събрание е председателят му, по бюджета на съдебната власт - Висшият съдебен съвет, а по бюджета на община - кметът на общината. Министрите са първостепенни разпоредители с бюджет[12].
Разходи	Плащанията за съответната бюджетна година за: персонал и свързаните с него осигурителни вноски, доставки на нефинансови активи, услуги, лихви, възмездно използване на ресурси на трети лица, обезщетения, санкции и неустойки, както и за безвъзмездно предоставени средства на физически и юридически лица. Паричните постъпления, представляващи възстановяване на разходи, се третират като негативен разход. Не са разходи плащанията, които са елемент от нетните постъпления на приходи съгласно единната бюджетна класификация.[13]
Сектор "Държавно управление“	Сектор "Държавно управление" (General government) съгласно изискванията на Европейската система от национални и регионални сметки в Общността.[14]
Трансфер	Безвъзмездно прехвърляне на парични средства между централния бюджет, бюджетите, сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства, включително предоставянето на средства за финансиране на конкретни дейности и услуги, когато такова предоставяне на средства не се класифицира като разход/приход. За целите на касовото изпълнение и извършването на промени по съответните бюджети и сметките за средствата от Европейския съюз възстановяването на получен/предоставен трансфер се третира аналогично на плащанията, представляващи възстановяване на приходи, съответно възстановяване на разходи.[15]
Фискален резерв	Показател, който включва: а) салдата по всички банкови сметки на бюджетните организации без тези на общините и техните разпоредители с бюджет; б) активите на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система; в) вземания от фондове на Европейския съюз за сертифицирани разходи, аванси и други; г) (доп. – ДВ, бр. 91 от 2017 г.) други финансови активи по чл. 154, ал. 22 и 23 от Закона за публичните финанси.[16]

[10] §1, т. 30 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[11] Чл. 3 от Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[12]12 Чл. 11, ал. 3 от Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[13] §1, т. 31 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[14] §1, т. 32 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[15] §1, т. 39 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.
[16] §1, т. 41 от Допълнителните разпоредби в Закона за публичните финанси, Обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.

РЕЗЮМЕ

Настоящият доклад е съставен в резултат на извършен одит в Министерството на финансите (МФ) на публичните финанси за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г.

Обект на одита е въздействието на промените в нормативните актове за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г. върху държавния бюджет на страната и показателите на Консолидираната фискална програма (КФП).

В резултат на изпълнението на одита са направени следните констатации и оценки:

I. Приходна база

1. Най-устойчивите и надеждни приходоизточници по КФП са ***данъчните постъпления и задължителните осигурителни вноски***, които формират над 80 на сто от общите приходи. Върху размера им оказват влияние множество фактори - предприетите законодателни и административни мерки в областта на трудовото, социалното и данъчното законодателство, нарастването на Брутния вътрешен продукт (БВП), промените на пазара на труда, инфлацията, ефективността на приходните агенции и др.

През периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г. са въведени редица дискреционни мерки и ключови реформи, продиктувани първоначално от COVID-19, енергийната криза, и високата инфлация, които оказват влияние върху размера на данъчно-осигурителните приходи, като въздействието е и в двете посоки – на намаление и нарастване. Анализът на положителните и отрицателните фискални ефекти от мерките показва, че кумулативният ефект за периода е положителен в размер на 44,9 млн. лв., като са взети под внимание предварителните данни за 2025 г. и прогнозните за 2026 г.[17] С изключение на 2021 г., 2022 г. и 2024 г., мерките, водещи до намаляване на даден вид приход са компенсирани напълно от мерките, които водят до нарастване на постъпленията от друг приход и балансът на ефектите е положителен, като през 2025 г. положителният ефект от мерките е най-висок и компенсира отрицателния с 1 186,9 млн. лв.

1.1. Мерките с по-осезаем отрицателен фискален ефект върху данъчните приходи са:

- Антикризисната мярка, въведена през 2020 г. за намаляване на ставката на данъка върху добавената стойност (ДДС) за някои видове стоки и/или услуги в секторите, най-засегнати от пандемията от 20 на сто на 9 на сто, временно е ограничила растежа на приходите от ДДС за периода на нейното действие. Общият фискален ефект от прилагането на мярката, оценен от МФ, е намаление на постъпилите приходи с 1 483,66 млн. лв., което преобладаващо (1 356,4 млн. лв. или 92 на сто) се дължи на облекчението за ресторантьорските услуги.

- Със Законите за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2021 г., 2022 г., 2023 г. 2024 г. и 2025 г. се увеличава размерът на данъчните облекчения за деца по чл. 22в и за деца с увреждания по чл. 22г от Закона за данъка върху доходите на физическите лица (ЗДДФЛ), като се намалява сумата на годишната данъчна основа, подлежаща на облагане. Това намалява дела на директните постъпления от данъка върху доходите на физическите лица спрямо общите данъчни приходи. Въведените мерки, свързани с данъчните облекчения за деца, са постоянни, а кумулативният отрицателен ефект от въвеждането им възлиза на 1 642,1 млн. лв.

- През одитирания период два пъти е увеличаван прагът за регистрация по Закона за данъка върху добавената стойност (ЗДДС) от 50 хил. лв. на 100 хил. лв. и от 100 хил. лв. на 166 хил. лв., като второто увеличение е в сила в продължение на 3 месеца. Сумарният отрицателен ефект върху постъпленията от ДДС, митата и акцизите за периода възлиза на 1 422,8 млн. лв.

1.2. Мерките с положителен ефект върху данъчните приходи са:

- Увеличенията на минималната работна заплата (МРЗ), на минималните осигурителни прагове и минималните осигурителни доходи на самоосигуряващите се лица и на земеделските стопани и тютюнопроизводителите, увеличенията на максималния

[17] За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка.

осигурителен доход, довели до положителен фискален ефект при постъпленията от осигурителни вноски в резултат на изменение на политиката по доходите от 1 712,3 млн. лв.

- Измененията относно приходите от корпоративни данъци, довели до увеличение на очакваните приходи от корпоративен данък от 639,5 млн. лв. за одитирания период.

- Промените в другите данъци, които са генерирали положителен сумарен ефект от 758,0 млн. лв.

2. За периода 2020–2025 г. ***неданъчните приходи*** по КФП нарастват от 5 773,1 млн. лв. през 2020 г. на 11 861,7 млн. лв. през 2025 г., или с 6 088,6 млн. лв. (105,5 на сто). Към края на периода относителният им дял в общите приходи по КФП е 14,9 на сто при 13,9 на сто през 2020 г., а делът им от БВП – 5,2 на сто при 4,8 на сто през 2020 г.

Номиналното нарастване на неданъчните приходи през периода не е съпроводено с трайно увеличение на относителната им тежест в общите приходи по КФП и в БВП.

2.1. Влияние върху неданъчните приходи оказва ежегодно определяната от Министерски съвет (МС) дивидентна политика по отношение на държавните предприятия и търговските дружества с държавно участие. През одитирания период, от МС са променяни размерът на отчисленията от печалбата (между 50 и 100 на сто), обхватът на задължените предприятия и приложимите изключения, а през отделни години са приемани и решения за разпределяне на натрупана печалба и междинен дивидент от отчетената печалба за първото полугодие (2023 г., 2024 г. и 2025 г.). Поради това, високите дивидентни постъпления през отделни години не могат да се приемат като устойчиво разширяване на приходната база.

2.2. През одитирания период нормативни промени с въздействие върху приходите от такси са установени при пътното таксуване, държавните такси по Закона за хазарта (ЗХ), таксите за детски градини и ясли, таксите по Кодекса за застраховането и таксите, събирани от Агенцията за устойчиво енергийно развитие. Промените имат различно по посока, размер и времеви обхват въздействие върху приходите и разходите. При пътното таксуване са планирани увеличения на приходите, като за 2020 г., 2022 г. и 2024 г. отчетените ефекти са по-ниски от планираните. При държавните такси по ЗХ планираните ефекти са разнопосочни, като не е обособен отделен отчетен ефект. При отпадането на таксите за детски градини и ясли през 2022 г. и 2023 г. са отчетени отрицателни ефекти върху приходите и увеличение на разходите, а от 2024 г. ефектът от промяната е включен в бюджетната база.

2.3. Еднократните постъпления оказват съществено влияние върху размера и годишната динамика на неданъчните приходи, но поради еднократния им характер не могат да се разглеждат като устойчиво разширяване на неданъчната приходна база.

2.3.1. През 2021 г. са изменени условията по концесионния договор за Летище София, като дължимите годишни концесионни възнаграждения за първите десет години от срока на концесията са отложени за плащане през последните десет години. Промяната засяга времевото разпределение на концесионните приходи между отделните бюджетни години, без да отпада задължението на концесионера за тяхното плащане. Съществото увеличение на приходите от концесии през 2021 г. се дължи основно на първоначалното концесионно възнаграждение за концесията на Летище София в размер на 660,0 млн. лв. с ДДС, което е с еднократен за годината характер. След отпадането на този ефект през 2022 г. концесионните приходи намаляват до 180,1 млн. лв., или с 629,4 млн. лв. (77,7 на сто) спрямо 2021 г. През периода 2022–2025 г. концесионните приходи се изменят в значително по-тесни граници, като нарастват от 180,1 млн. лв. на 224,8 млн. лв., или с 24,8 на сто.

2.3.2. През 2022 г. е въведен механизъм за финансиране на компенсации за небитовите крайни клиенти на електрическа енергия чрез целеви вноски във Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ от публичните предприятия от сектор „Енергетика“ със 100 на сто държавно участие. Механизмът се прилага за периода от 1 юли до 31 декември 2022 г.[18] Постъпленията в размер на 3 181,0 млн. лв. са с еднократен извънреден характер и не са предвидени при приемането на Закона за държавния бюджет

[18] ЗИД на ЗДБРБ за 2022 г., обн., ДВ, бр. 52 от 05.07.2022 г., § 23 и § 24 от ПЗР;

на Република България за 2022 г. За финансиране на компенсационния механизъм са отчетени и разходи с еднократен извънреден характер в същия размер – 3 181,0 млн. лв., които също не са предвидени при приемането на закона.

2.4. През 2023 г. с решение на МС е приета Програма за условията и реда за подбор на проекти за дейности, финансирани със средства от Модернизационния фонд. За периода 2023–2025 г. са планирани изменения в размера на средствата по фонда спрямо предходната година, които общо за периода водят до увеличение със 180 млн. лв., а за 2026 г. с 8,0 млн. евро, свързано с изпълнението на нови проекти, одобрени от Европейската инвестиционна банка.

Измененията по години не показват устойчиво ежегодно нарастване на неданъчните приходи.

Анализът на нормативните промени и управленските решения, относими към неданъчните приходи, показва различия в посоката, размера и времевото проявление на ефектите върху приходите. Установени са както положителни, така и отрицателни ефекти, като при едни решения е определен прогнозен приходен ефект, при други са отчетени постъпления, без да е обособен самостоятелно ефектът от конкретното решение, а при трети, приходният и разходният компонент не са количествено разграничени.

От гледна точка на устойчивостта, анализираните решения не водят до трайно и равномерно нарастване на неданъчните приходи. Постъпленията в отделни случаи са с еднократен, целеви или променлив характер и зависят от ежегодни решения, финансови резултати или изпълнението на конкретни проекти.

II. Разходи за персонал

1. За периода 2020-2026 г. кумулативният фискален ефект от извършените промени в нормативните актове/политики върху показателя „Разходи за персонал“ по КФП възлиза на 14 379 млн. лв., като основните фактори за нарастването по показателя са политиката по доходите, ефектите от увеличенията на МРЗ, еднократните увеличения и нормативно регламентираните механизми за определяне на възнагражденията в секторите „Отбрана и сигурност“, „Съдебна власт“, „Образование“, както и последващите актове на МС за увеличаване на числеността на администрациите, с което е генериран пренесен базов ефект за следващата бюджетна година. Значителна част от увеличенията на разходите за персонал имат постоянен, а не еднократен характер, което обуславя трайно нарастване на базата за определяне на разходите за персонал за следващите години и поражда риск за структурния баланс в сектор „Държавно управление“ (ДУ), доколкото тези разходи следва да бъдат финансирани с устойчиви приходи или компенсирани с други постоянни мерки. Наблюдаваната промяна в политиката по доходите в публичния сектор, която се характеризира с преход от дискреционни увеличения към нормативно регламентирани механизми за индексация на възнагражденията, създава предпоставка за трайно и трудно управляемо нарастване на разходите за персонал.

2. Планираните общи разходи по КФП за периода 2020-2025 г. нарастват със 112,33 на сто, а отчетените - със 114,10 на сто или повече от 2 пъти спрямо 2020 г. Над 90 на сто от нарастването на разходите за персонал през 2025 г. е концентрирано в 11 от 45 първостепенни разпоредители с бюджет (ПРБ) по ЗДБРБ (в размер на 6 476,6 млн. лв.), а около 60 на сто от тях - в сектор „Отбрана и сигурност“. При отделни ПРБ са установени значителни отклонения между планирани и отчетени разходи, в резултат на промени във функциите напр. във връзка с пандемията от COVID-19; увеличаване на натовареността напр. във връзка с провеждането на извънредни избори; решения за преодоляване на диспропорции в доходите и др.

3. За периода 2020-2025 г. се наблюдава увеличение на планираните и заетите щатни бройки в бюджетните организации, като при намаляващ брой на населението със 7,13 на сто щатните бройки на 1000 души население в бюджетните организации се увеличават от 24,70 на 28,32, а заетите – от 23 на 26,33. Делът на незаетите бройки в бюджетните организации бележи колеблива динамика, като през 2023 г. се отчита намаление, когато

делът на незаетите длъжности намалява до 5,25 на сто, докато през 2024 г. - достига до 7,66 на сто.

4. През периода 2020-2025 г., ръстът на разходите за персонал изпреварва както увеличението на данъчните приходи, така и икономическия растеж, като разходите за персонал нарастват с 25,3 процентни пункта по-бързо от данъчните приходи, а делът им в БВП се увеличава от 9,40 на сто на 10,73 на сто. През 2024 г. и през 2025 г. нарастването им е и над ръста на инфлацията – съответно 14,50 на сто и 16,22 на сто, при инфлация от 2,6 на сто и 3,5 на сто. Това показва устойчиво нарастване на относителната тежест на ресурсите, насочвани към персонала в бюджетната сфера спрямо приходите и икономическата активност.

III. Капиталови разходи

1. През периода 2020–2025 г. номиналният размер на отчетените капиталови разходи по КФП нараства устойчиво – от 5 035,6 млн. лв. през 2020 г. на 11 506,1 млн. лв. през 2025 г., което представлява ръст от 128,5 на сто. Въпреки отчетения номинален ръст, средният процент на изпълнение на планираните разходи за периода е 78,1 на сто, което показва, че предвидените инвестиции не са изпълнявани в достатъчна степен. Системните отклонения между планирани и отчетени разходи са индикатор за недостатъчно реалистично бюджетно планиране от страна на разпоредителите с бюджет, за наличието на затруднения при реализирането на инвестиционните проекти, както и за използването на капиталовите разходи като неформален балансиращ механизъм за постигане на определени бюджетни параметри към края на съответната година.

Относителният дял на отчетените капиталови разходи спрямо общите разходи по КФП (без вноската в бюджета на ЕС) варира между 7 и 13 на сто през отделните години на периода, което показва, че преобладаващата част от публичните средства (между 87 и 93 на сто) са насочени към финансирането на текущи разходи. Тази структура на общите разходи по КФП не осигурява достатъчни условия за максимизиране на добавената стойност на разходваните публични средства и не допринася за създаване на по-благоприятна социална и инвестиционна среда, а оттам и за постигане на устойчив икономически растеж.

В рамките на периода 2020–2025 г. относителният дял на отчетените капиталови разходи спрямо БВП на страната е между 2,8 и 5,1 на сто.

2. С приемането на ЗДБРБ за 2024 г. е стартирана Национална капиталова инвестиционна програма за периода 2024–2026 г., съдържаща проекти с финансиране от държавния бюджет, по програми и механизми на Европейския съюз и по други международни програми и договори. Като приложения към закона са включени списъци с приоритетни инвестиционни проекти на национално и общинско ниво – съответно Приложение № 2 и Приложение № 3. В ЗДБРБ за 2024 г. е определен и общ лимит на капиталовите разходи за 2024 г. по КФП в размер до 9 994,0 млн. лв.

Общият прогнозен план (бюджет) за 2024 г. на проектите по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. възлиза на 13 216,4 млн. лв. Посочената сума, въпреки че е прогнозна, надвишава с над 32 на сто общия лимит за капиталови разходи за 2024 г. по Консолидираната фискална програма. От това следва, че изпълнението на двете програми не е финансово осигурено, като още с приемането на закона са създадени предпоставки за формиране на финансови задължения и ангажименти по инвестиционните проекти, които няма да могат да се разплатят в рамките на годината и съответно ще се прехвърлят към следващия бюджет.

2.1. В Инвестиционната програма за национални проекти (Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2024 г.) са включени 478 приоритетни проекта. Общата индикативна стойност на разходите по проектите, които е предвидено да се финансират през 2024 г. със средства от държавния бюджет, е 4 244,7 млн. лв. Към 31.12.2024 г. са отчетени капиталови разходи/трансфери в размер на: 2 064,9 млн. лв. за изпълнението на 128 приоритетни проекта; 524,9 млн. лв. за изпълнението на 845 допълнителни проекта, одобрени от МС по реда на чл. 106, ал. 7 от ЗДБРБ за 2024 г.

2.2. В Инвестиционната програма за общински проекти (Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г.) са включени 2 892 бр. проекти, предвидени за финансиране с бюджетни средства, с обща индикативна стойност от 6 653,5 млн. лв. и прогнозен размер на разходите за 2024 г. от 3 759,0 млн. лв. В рамките на годината за финансирането на общински проекти са отпуснати 500,0 млн. лв. от централния бюджет, като разплатените средства представляват 13,3 на сто от общата индикативна стойност на разходите по проектите за 2024 г.

3. През 2025 г., с указания на министъра на финансите, е въведен структуриран и проектно-ориентиран подход при планирането и бюджетирането на национални инвестиционни проекти на ПРБ, чието изпълнение се предлага да бъде финансирано със средства от държавния бюджет. Определени са единни критерии за планиране и приоритизиране на стратегически инвестиционни проекти, както и показатели/ индикатори за оценка на резултатите.

В ЗДБРБ за 2025 г. са включени *Програма за приоритетни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране за периода 2025 – 2028 г.* (Приложение № 2, раздел I) и *Списък с резервни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране* (Приложение № 2, раздел II към закона). Програмата с приоритетни стратегически проекти съдържа общо 176 проекта, като по 133 от тях са предвидени разходи за 2025 г., които са с общ прогнозен размер от 2 924,9 млн. лв. Финансирането на проектите е осигурено в рамките на предвидените средства за капиталови разходи по бюджетите на ПРБ. В списъка с резервни стратегически проекти са включени 228 проекта. Към 31.12.2025 г. са отчетени капиталови разходи/трансфери в размер на: 2 401,4 млн. лв. за изпълнението на 78 приоритетни стратегически проекта; 346,8 млн. лв. за изпълнението на 26 резервни стратегически проекта.

В закона е включена и *Инвестиционна програма за общински проекти* (Приложение № 3), която съдържа 3 492 бр. проекти, предвидени за финансиране с бюджетни средства, с обща индикативна стойност от 8 299,9 млн. лв. и прогнозен размер на разходите за 2025 г. от 3 899,9 млн. лв. Изпълнението на програмата не е осигурено с достатъчен финансов ресурс, тъй като предвидената в закона обща максимална стойност на разходите, които могат да се заплатят през 2025 г. по проектите е в размер до 1 650,0 млн. лв. В рамките на годината са извършени разплащания за 826,8 млн. лв., което представлява 50,1 на сто от максималния финансов ресурс и 21,2 на сто от общата индикативна стойност на разходите по проектите за 2025 г.

Разширяването през 2026 г. на общинската инвестиционна програма е прекратено, като в ЗДБРБ за 2026 г. е предвиден ресурс в размер до 1 060,2 млн. евро (2 073,5 млн. лв.) за извършване на разплащания по вече стартирали проекти, за които няма възможност да се осигури финансиране по програми и фондове на Европейския съюз.

IV. Размер и изменение на дефицита по КФП в периода 2020-2025 г.

През одитирания период е налице трайно утвърдена тенденция на нарастващ дефицит, при която бюджетните разходи системно превишават събраните приходи, което съответно рефлектира върху размера на салдото. През целия период е налице отрицателно бюджетно салдо по КФП. От 3,5 млрд. лв., отчетени за първата година на одитирания период, дефицитът се увеличава близо 2 пъти към 31.12.2025 г. – с 3,3 млрд. лв., или с 93,3 на сто. В същия период „Приходите, помощите и даренията“ са нараснали с 94,3 на сто, а „Разходите и вноската за бюджета на ЕС“ - с 94,2 на сто, т.е. наблюдава се аналогично съотношение на нарастването по двата основни показателя в края на разглеждания период.

В рамките на изследвания период се наблюдават три отчетливи етапа в динамиката на фискалните показатели:

През 2022 г. е налице най-благоприятното бюджетно салдо за периода. Поради инфлационни процеси номиналният ръст на приходите от 23,5 на сто изпреварва този на разходите от 17,5 на сто, което води до стесняване на маржа между двата показателя. В резултат дефицитът намалява до 1 323,6 млн. лв.

През 2023 г. е налице влошаване на фискалната позиция, като разликата между приходите и разходите нараства с 324,5 на сто. Темпът на нарастване на приходите се забавя до 3,5 на сто, докато разходите нарастват с 10 на сто. Това несъответствие води до нарастване на дефицита с четири пъти, достигайки 5 618,1 млн. лв.

В периода 2024–2025 г. се наблюдава едновременно нарастване на приходите и разходите. Въпреки планирания ръст на приходите за 2025 г. от 19,5 на сто, по-високата абсолютна база на разходите (които също нарастват с 18,9 на сто) не позволява оптимизиране на салдото. През този период дефицитът се увеличава плавно до номинален пик от 6 830,2 млн. лв.

V. Дългосрочна устойчивост на публичните финанси

Способността на държавата да покрива текущите и дългосрочните си финансови ангажименти, без да изпада в неплатежоспособност или да натрупва прекомерен дълг се оценява ежегодно, като се прилагат официалните фискални правила и индикатори на Европейския съюз. В периода 2020 - 2025 г. оценката на фискална устойчивост на България е между нисък и умерен риск през различните години, което е вследствие на поддържането на изключително ниско ниво на държавния дълг.

Въвеждането на поредица от административно-регулаторни и дискреционни мерки водят до изпреварващо нарастване на разходите в публичния сектор спрямо ръста на икономиката и приходите по КФП. Анализът на данните за основните фискални индикатори показва ясна тенденция на преход от относителна стабилност към нарастващи дисбаланси в периода 2020–2026 г., като показателят за структурен дефицит (циклично изчистен) нараства и от - 2,6 през 2020 г. достига до -4,1 на сто през 2025 г. и 2026 г. Основни фактори за стойностите на фискалните индикатори са нарасналите разходи за заплати в секторите „Отбрана и сигурност“, „Образование“, забавени плащания по Националния план за възстановяване и устойчивост, автоматично растящи социални разходи, авансови плащания и плащания за доставките по големи проекти за модернизация в отбраната, които се отчитат по различен начин от Евростат, но също се отразяват върху начисления дефицит.

След 2023 г. страната навлиза в период на ускорено поемане на нов дълг. Спрямо предпандемичната 2019 г., номиналният размер на държавния дълг през 2024 г. се удвоява (ръст над 100 на сто), а в края на 2026 г. неговото нарастване се очаква да е тройно спрямо 2019 г. (нараства с над 200 на сто), докато за целия период икономиката нараства с около два пъти (104,71 на сто). Общите разходи по обслужването на държавния дълг също нарастват значително през одитирания период от 1 млрд. евро през 2020 г. до над 2,53 милиарда евро през 2025.

Данните показват, че е необходима фискална консолидация, която да е съчетана с мерки за стимулиране на икономиката и ускоряване на ръста на БВП, за да се стабилизира дългосрочната фискална устойчивост на страната.

Приетите и действащите нормативни актове през периода оказват разнопосочно въздействие върху публичните финанси. Приходната част е с висока променливост и зависимост от временни и волатилни фактори, които не осигуряват нейната устойчивост. Същевременно се наблюдава устойчиво нарастване на разходите за персонал, които заемат основен дял в общия размер на разходите по Консолидираната фискална програма под въздействието на законово регламентирани механизми за индексация, като темпът им на прираст надхвърля еластичността на регулярните данъчни постъпления и изпреварва макроикономическия капацитет на приходната система. Веднъж повишени, разходите за персонал се интегрират трайно „в базата“ на бюджета и не подлежат на последващо гъвкаво редуциране. Това нарушава баланса на публичните финанси в средносрочен хоризонт, намалява разполагаемия ресурс за капиталови инвестиции и налага системно рефинансиране на дефицита чрез емитиране на държавен дълг. По този начин държавният дълг престава да бъде инструмент за финансиране на стратегически инвестиционни

проекти с дългосрочна добавена стойност, а се трансформира в механизъм за касово покриване на текущи нужди, генерирайки нов, самостоятелен разход с постоянен характер.

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор през одитирания период носят министрите на финансите[19]:

- Владислав Горанов, за периода от 04.05.2017 г. до 24.07.2020 г.;
- Кирил Ананиев, за периода от 24.07.2020 г. до 12.05.2021 г.;
- Асен Василев, за периода от 12.05.2021 г. до 16.09.2021 г.;
- Валери Белчев, за периода от 16.09.2021 г. до 13.12.2021 г.;
- Асен Василев, за периода от 13.12.2021 г. до 02.08.2022 г.;
- Росица Велкова, за периода от 02.08.2022 г. до 03.02.2023 г. и за периода от 03.02.2023 г. до 06.06.2023 г.;
- Асен Василев, за периода от 06.06.2023 г. до 09.04.2024 г.;
- Людмила Петкова, за периода от 09.04.2024 г. до 27.08.2024 г. и за периода от 27.08.2024 г. до 16.01.2025 г.;
- Теменужка Петкова, за периода от 16.01.2025 г. да 19.02.2026 г.;
- Георги Клисурски, за периода от 19.02.2026 г. до 08.05.2026 г.;
- Гълъб Донев, за периода от 08.05.2026 г. и към настоящия момент.

Отговорността на Сметната палата се свежда до изразяване на обосновано заключение за въздействието на промените в нормативните актове за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г. върху публичните финанси на страната.

Одитът е извършен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на върховните одитни институции - ИНТОСАЙ.

[19] Писмо от Министерството на финансите, вх. № 04-01-164-3/17.08.2026 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание и причини за извършване на одита

Одитът се извършва на основание чл. 38, ал. 2, във връзка с чл. 7, ал. 1 от Закона за Сметната палата и Решение на 52-рото Народно събрание (НС) от 2 юли 2026 г., обнародвано в ДВ, бр. 62 от 07.07.2026 г., и в изпълнение на Заповед № ОП-06-02-002 от 07.07.2026 г., изменена със Заповеди № ОП-06-02-008 от 15.07.2026 г. и № ОП-06-02-009 от 22.07.2026 г., издадени от председателя на Сметната палата и Заповеди № АД-2-3 от 11.08.2026 г. и № АД-2-7 от 28.08.2026 г. на заместник-председател на Сметната палата.

2. Описание на обекта на одит

Обект на одит е въздействието на промените в нормативните актове за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г. върху държавния бюджет на страната и показателите на Консолидираната фискална програма.

Министерството на финансите е отговорната институция за разработването, координирането, провеждането и осъществяването на държавната политика в областите публични финанси, данъчна политика, управление на държавния дълг, вътрешния контрол, финансовите услуги и финансовите пазари[20].

Законът за публичните финанси[21] урежда бюджетната рамка, общото устройство и структурата на публичните финанси и включва: обхвата на публичните финанси; обхвата, структурата и основните показатели на КФП; фискалните правила и ограничения; съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на държавния бюджет (ДБ), на общинските бюджети и на други бюджети, попадащи в обхвата на КФП; финансовите взаимоотношения с общия бюджет на Европейския съюз (ЕС) и с други международни програми и договори; банковото обслужване на бюджетните организации и системата на единната сметка; отчетността на бюджетните организации и др.

Публичните финанси са система за осигуряване и финансиране на публични блага и услуги, преразпределение и трансфериране на доходи и акумулиране на ресурси от бюджетните организации чрез приходи, помощи и дарения, реализация на финансови активи и поемане на дълг[22].

Консолидираната фискална програма е система от обобщени показатели по централния бюджет (ЦБ) и по бюджетите, сметките за средствата от ЕС и сметките за чужди средства на бюджетните организации[23].

Бюджетът на бюджетната организация е годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси[24].

Държавният бюджет, бюджетът на държавното обществено осигуряване (ДОО) и бюджетът на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) се приемат от НС с отделни закони за съответната бюджетна година при осигуряване на съгласуваност между тях. Бюджетите на общините се приемат от общинските съвети. Бюджетните параметри на другите икономически обособени лица и структурни единици, включени в КФП, се приемат от управителните им органи съгласно законите, уреждащи техния статут, при осигуряване съответствие на бюджетните им взаимоотношения с ДБ[25].

Планирането, изпълнението и отчитането на показателите по КФП се извършва на касова основа[26].

Данъчно-осигурителните и неданъчните приходи се набират от физически и юридически лица въз основа съответно на закон или на друг нормативен акт,

[20] Решение № 16/12.01.2024 г. на МС за одобряване на промени в Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза 2024-2026 (стр. 168)
[21] Чл. 1, ал. 1 от ЗПФ (обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 01.01.2014 г., посл. изм. и доп., ДВ, бр. 98 от 17.11.2020 г., в сила от 17.11.2020 г.)
[22] Чл. 3 от ЗПФ
[23] Чл. 4 от ЗПФ
[24] Чл. 5 от ЗПФ
[25] Чл. 13 от ЗПФ
[26] Чл. 14, ал. 3 от ЗПФ

административен акт или договор[27]. Данъчно-осигурителните приходи се определят по силата на действащите данъчни и осигурителни закони към датата на влизане в сила на годишния ЗДБРБ[28].

Министерството на финансите изготвя информация относно въздействието на данъчните разходи върху бюджетните приходи, която се публикува на неговата интернет страница[29]. Разходите по бюджетите на ПРБ, които прилагат програмен формат на бюджет, се класифицират и по области на политики/функционални области и бюджетни програми от компетентността и отговорността на съответния ПРБ[30].

Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на сектор ДУ на годишна основа не следва да надвишава 0,5 на сто от БВП. Средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа може да надхвърля 0,5 на сто, но не повече от 1 на сто от БВП, при условие че размерът на консолидирания дълг на сектор ДУ е под 40 на сто от БВП и рисковете от гледна точка на дългосрочната устойчивост на публичните финанси са ниски[31].

Целта за салдото на сектор ДУ е постигане и/или поддържане на нулево или положително салдо, като дефицитът на сектор ДУ на годишна основа, изчислен въз основа на методологията на Европейската система от национални и регионални сметки на Общността, не може да надвишава 3 на сто от БВП[32]. Дефицит на сектор ДУ на годишна основа, надвишаващ 3 на сто от БВП, се допуска при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3 от ЗПФ[33]. В случай на дефицит на сектор ДУ на годишна основа, МС със средносрочната бюджетна прогноза (СБП) определя срока и стъпките за достигане на нулево или положително салдо[34].

По-висок ръст на разходите спрямо средносрочната бюджетна цел за структурния дефицит на годишна основа се допуска при извънредни обстоятелства или при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на приходите и да нямат еднократен характер[35]. В случай на очаквано превишение на годишния ръст на разходите над референтния растеж на потенциалния БВП, извън случаите по ал. 2 и ал. 4 , със СБП по чл. 79, ал. 3 се определят допълнителни мерки за постигане на допустимото съотношение по ал. 1 през следващата година, а при извънредни обстоятелства по чл. 24, ал. 3 – през годината, следваща отпадането им[36].

Целта за бюджетното салдо по КФП, изчислено на касова основа, е постигане и/или поддържане на нулево или положително салдо[37]. Годишният бюджетен дефицит по КФП, изчислен на касова основа, не може да надвишава 3 на сто от БВП[38]. Годишен бюджетен дефицит в размер, надвишаващ 3 на сто се допуска при извънредни обстоятелства[39].

Ежегодно в срок до 20 април МС по предложение на министъра на финансите одобрява СБП за следващите три години. Средносрочната бюджетна прогноза се разработва от МФ на базата на:

1. най-вероятния или на по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза;

---

[27] Чл. 16, ал. 1 от ЗПФ
[28] Чл. 16, ал. 2 от ЗПФ
[29] Чл. 16, ал. 4 от ЗПФ
[30] Чл. 18, ал. 3 от ЗПФ
[31] Чл. 23, ал. 1 и ал. 2 от ЗПФ
[32] Чл. 25, ал. 1 и ал. 2 от ЗПФ
[33] Чл. 25, ал. 3 и чл. 24, ал. 3 от ЗПФ - необичайно събитие извън контрола на Министерския съвет, което има сериозно въздействие върху финансовата позиция на сектор ДУ, съгласно разпоредбите на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики, или период на икономически спад с над 3 на сто в реално изражение
[34] Чл. 25, ал. 4 от ЗПФ
[35] Чл. 26, ал. 2 от ЗПФ
[36] Чл. 26, ал. 3 от ЗПФ
[37] Чл. 27, ал. 1 от ЗПФ
[38] Чл. 27, ал. 4 от ЗПФ
[39] Чл. 27, ал. 5 от ЗПФ

2. утвърдените с последната СБП фискални цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения;

3. оценка на прякото въздействие на предвижданите политики върху дългосрочната устойчивост на публичните финанси;

4. бюджетните прогнози на ПРБ за следващите три години;

5. оценките на МФ на прогнозите на ПРБ;

6. други оценки и прогнози[40].

Средносрочната бюджетна прогноза съдържа описание на приоритетите на политиките на правителството; основните допускания, при които е разработена; допусканията за развитието на националната и световната икономика, вкл. макроикономически сценарии; целите на фискалната и бюджетната политика, обвързани със заложените в този закон фискални правила и ограничения и основни принципи за управление на публичните финанси; информация за последната отчетна година, за текущата година и прогнозата за основни бюджетни показатели за следващите 3 години; прогнози за всички основни разходни и приходни показатели на сектор ДУ за следващите 3 години и др.[41]

Държавният бюджет включва максималните размери на ангажименти за разходи, които могат да бъдат поети през годината от ПРБ, както и максималните размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината от тях[42], като първостепенните разпоредители не могат да натрупват нови задължения за разходи, както и да поемат ангажименти за разходи над определените им, освен при извършени промени на тези показатели по реда на ЗПФ или ако за това има решение на НС[43].

Министърът на финансите изготвя и внася в МС: законопроекта за държавния бюджет; проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза, като отразява препоръките на Съвета на ЕС и различията между макроикономическите сценарии от пролетната и есенната прогноза на МФ; проекта на становище на МС по проекта на бюджет на съдебната власт; протокола от консултациите с Националното сдружение на общините в Република България и други документи, определени с бюджетната процедура[44]. В срок до 31 октомври МС внася в НС одобрения законопроект за държавния бюджет заедно с АСБП, представляваща мотивите към него, приетото становище на МС по проекта на бюджет на съдебната власт и програмните формати на бюджети на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет, които съответстват на параметрите на законопроекта за държавния бюджет и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза[45].

След обнародването в Държавен вестник на основните бюджетни закони и данъчните закони, при необходимост с цел осигуряване на съответствие с параметрите на приети закони, МС одобрява промени в АСБП[46].

С приемането през 2015 г. на Закона за Фискален съвет и автоматични коригиращи механизми[47] се цели създаване на условия за спазването на фискалните правила, предвидени в ЗПФ с оглед поддържането на устойчиви публични финанси[48].

Създаденият Фискален съвет като независим консултативен орган по въпросите на фискалното управление: наблюдава спазването на числовите фискални правила, предвидени в ЗПФ, които се отнасят за сектор ДУ и за КФП; изготвя мотивирано становище и препоръки относно пролетната и есенната макроикономически прогнози на министъра на финансите в срок до 10 дни от публикуването им на интернет страницата на МФ; изготвя мотивирано становище и препоръки по законопроекта за ДБ, по законопроектите за

[40] Чл. 72 от ЗПФ
[41] Чл. 73, ал. 1 от ЗПФ
[42] Чл. 86, ал. 2, т. 5 и т. 6 от ЗПФ
[43] Чл. 88 от ЗПФ
[44] Чл. 79, ал.1 от ЗПФ
[45] Чл. 79, ал. 4 и ал. 7 от ЗПФ
[46] Чл. 79, ал. 7 от ЗЗПФ
[47] Обн., ДВ, бр. 29 от 21.04.2015 г., в сила от 21.04.2015 г., посл. изм. бр. 69 от 31.07.2026 г., в сила от 31.07.2026 г.
[48] Чл. 2 от Закона за Фискален съвет и автоматични коригиращи механизми

бюджета на ДОО и за бюджета на НЗОК, по законопроектите за тяхното изменение и допълнение, по проектите на СБП, както и на други стратегически документи на МС, относими към спазването на числовите фискални правила, в рамките на процедурата по съгласуване и внасяне на проекти на актове за разглеждане на заседание на МС; изготвя мотивирано становище по отчетите за изпълнението на ДБ, на бюджетите на ДОО и останалите социално-осигурителни фондове, администрирани от НОИ, и на бюджета на НЗОК, в рамките на процедурата по съгласуване и внасяне на проекти на актове за разглеждане на заседание на МС; изготвя и предоставя на председателя на НС мотивирано становище и препоръки по одобрените от МС законопроекти и документи и отчети не по-късно от 14 дни от внасянето им в НС; при установяване на значително отклонение на макроикономическите прогнози от отчетните данни в рамките на период от поне четири последователни години препоръчва на министъра на финансите предприемането на мерки за коригиране на отклонението; периодично изготвя безпристрастна и цялостна оценка на макроикономическите и бюджетните прогнози на МФ, в т. ч. последваща оценка; следи за прилагането на автоматичните корективни механизми, като изготвя мотивирано становище за: наличието на значително отклонение от Средносрочната бюджетна цел (СБЦ) за структурния дефицит или от стъпката за нейното постигане и необходимостта от задействане на автоматичните корективни механизми и коригиращия план, както и за неговото изпълнение; изготвя мотивирано становище за наличието и прекратяването на извънредни обстоятелства съгласно чл. 24 от ЗПФ, за което информира министъра на финансите; изготвя мотивирани становища относно рисковете за устойчивостта на публичните финанси, за което информира министъра на финансите и други заинтересовани институции[49].

Мотивираните становища и препоръките на Фискалния съвет се публикуват на интернет страницата му[50].

ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД

1. Цели на одита

В съответствие с определените в Рамката за професионални становища на ИНТОСАЙ общи цели на одита на изпълнението, настоящият одит има за цел:

- да се оцени въздействието на приетите нормативни актове върху държавния бюджет и показателите на КФП за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г. Целта е съобразена с мотивите към Решението на 52-рото НС от 02.07.2026 г., обн. в ДВ, в бр. 62 от 07.07.2026 г., с което е възложен одита на Сметната палата;

- да се предостави на НС актуална информация и обективна оценка на въздействието на приетите нормативни актове върху държавния бюджет и показателите на КФП за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г.

Специфичните одитни цели са:

- оценка на въздействието на приетите нормативни актове върху приходите и разходите по Консолидираната фискална програма;

- оценка на въздействието на промените в нормативните актове върху разходите за персонал и показателите на държавния бюджет и Консолидираната фискална програма;

- оценка на въздействието на приетите нормативни актове върху капиталови разходи.

2. Обхват на одита

Съгласно заповедта за възлагане, одитът в МФ на публичните средства обхваща периода от 1 януари 2020 г. до 31 май 2026 г. За да се осигури актуалност и обективност,

[49] Чл. 6, ал. 1 от Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми

[50] Чл. 6, ал. 2 и ал. 3 от Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми и https://www.fiscal-council.bg/bg/publikacii

при разработване на констатациите и препоръките са взети под внимание всички съществени факти и обстоятелства, настъпили до 30.06.2026 г.

Организационната структура, от която са събрани одитните доказателства е Министерството на финансите. Всички съществени факти и обстоятелства след определения одитиран период са взети под внимание при одита и при формулиране на заключенията и препоръките.

3. Одитни въпроси

На основата на определените основна и специфични цели на одита, оценката на риска и съществеността са формулирани следните одитни въпроси:

Основен въпрос: Приетите нормативни актове за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г. водят ли до дисбаланс и изпреварващо нарастване на публичните разходи спрямо устойчивите приходоизточници?	
Първи специфичен въпрос: *Приетите нормативни актове осигуряват ли съответстващо нарастване на приходите и разходите по Консолидираната фискална програма?*	Аналитична процедура за оценка на нарастването на приходите и разходите по Консолидираната фискална програма за периода от 2020 г. до 2026 г.
Втори специфичен въпрос: *Промените в нормативните актове, свързани с разходите за персонал водят ли до прекомерен ръст на разходите за персонал и структурен дисбаланс в показателите на държавния бюджет и Консолидираната фискална програма?*	Аналитична процедура за оценка на въздействието на промените в нормативните актове върху изменението на разходите за персонал в показателите на държавния бюджет и Консолидираната фискална програма за периода от 2020 г. до 2026 г.
Трети специфичен въпрос: *Приетите нормативни актове осигуряват ли приоритизиране и изпълнение на заложените капиталовите разходи?*	Аналитична процедура за оценка на въздействието на разпоредбите в законите за държавния бюджет и други нормативни промени върху изпълнението на капиталовите разходи за периода от 2020 г. до 2026 г.

4. Одитни критерии

При одита са използвани критериите и показателите за оценка, посочени в Приложение № 1 към одитния доклад[51].

5. Одитна методология

5.1. Одитен подход

За постигане целите на одита е приложен резултатно-ориентираният подход.

5.2. Методи за събиране и анализ на информацията

За постигане на целите на одита са използвани следните методи за събиране на информацията: писмено изискване на информация и документи; писмено поставяне на въпроси и/или провеждане на интервюта с длъжностни лица; проучване на публично достъпни данни и документи.

За обработката на събраната при изпълнение на одита информация и доказателства е приложено изпълнението на аналитични одитни процедури като: систематизиране и обобщаване на данни; анализ на съдържанието и сравнителен анализ на информацията по

[51] Приложение № 1 Одитни въпроси, критерии и показатели

определените критерии и показатели за оценка; таблично/графично представяне на резултатите - диаграми, схеми и графики; представяне на информацията в съотношения/относителен дял.

КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ

I. Приходна база

Законът за публичните финанси (ЗПФ)[52] урежда бюджетната рамка, общото устройство и структурата на публичните финанси, в т.ч. обхвата, структурата и основните показатели на КФП.

КФП представлява система от обобщени показатели по централния бюджет и по бюджетите, сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства на бюджетните организации.[53]

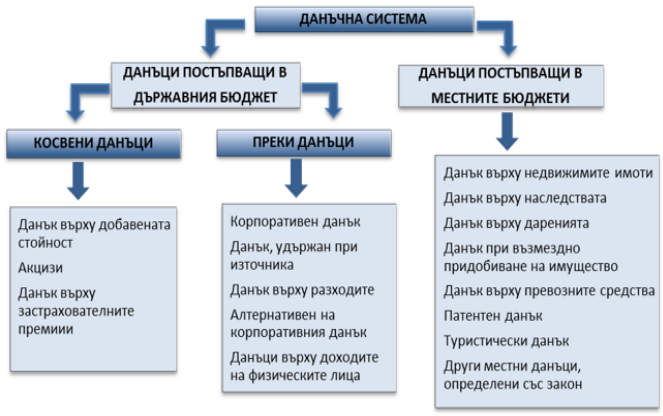
Публичните финанси са система за осигуряване и финансиране на публични блага и услуги, преразпределение и трансфериране на доходи и акумулиране на ресурси от бюджетните организации чрез приходи, помощи и дарения, реализация на финансови активи и поемане на дълг.[54]

По смисъла на ЗПФ приходите представляват парични постъпления за съответната бюджетна година от данъци, осигурителни вноски, други вноски, такси, глоби, санкции и неустойки, конфискувани активи, лихви, дивиденти и други доходи от финансови активи, както и всички други парични нетни постъпления на бюджетните организации, които произтичат от реализация и използване на нефинансови активи и предоставяне на услуги.[55]

1. Данъчни приходи

Най-устойчивите и надеждни приходоизточници по КФП са данъчните постъпления[56] и задължителните осигурителни вноски, които формират над 80 на сто от общите приходи.

Фигура 1



Преките данъци се начисляват непосредствено върху дохода, печалбата или имуществото и включват данъци върху доходите на физическите лица, данъци върху печалбата на предприятията и данъци върху имуществото. Косвените данъци се включват в цената на стоките и услугите и се понасят от крайния потребител. Косвените данъци включват данък върху добавената стойност на стоки и услуги, акцизите, които се начисляват върху определени стоки като горива и енергийни продукти, цигари и тютюневи изделия, алкохол и алкохолни напитки, електрическа енергия и др., митата върху определени стоки, внасяни от държави извън ЕС, данък върху застрахователните премии.

В местните бюджети на общините постъпват приходи от данък недвижими имоти, данък върху превозните средства, данък при придобиване на имущество, данък върху наследствата, туристически данък, патентен данък, данък върху таксиметровия превоз и др. местни данъци, определени със закон.

Осигурителните вноски са задължителни плащания с целеви характер и финансират държавното обществено осигуряване, здравното осигуряване, безработица, пенсии, временна неработоспособност и майчинство, и др.[57]

Върху размера на данъчните приходи оказват влияние множество фактори - предприетите законодателни и административни мерки в областта на трудовото, социалното

---

[52] Чл. 1, ал. 1, т. 2 от ЗПФ;
[53] Чл. 4 от ЗПФ
[54] Чл. 3 от ЗПФ;
[55] Допълнителни разпоредби, § 1, т. 29 от ЗПФ;
[56] https://www.minfin.bg/bg/172 Структура на данъчната система
[57] https://www.minfin.bg/bg/774

и данъчното законодателство, нарастването на БВП, промените на пазара на труда, инфлацията, ефективността на приходните агенции и др.

1.1. Фискално въздействие на нормативните промени върху данъчните приходи

През одитирания период 2020 г. – 31.05.2026 г. са въведени редица изключително динамични дискреционни мерки и ключови реформи, продиктувани първоначално от COVID-19, енергийната криза, високата инфлация и политическата нестабилност, които оказват влияние върху размера на данъчно-осигурителните приходи, като въздействието е и в двете посоки – на намаление и нарастване[58]. Анализът на положителните и отрицателните фискални ефекти от мерките показва, че кумулативният ефект за периода е положителен в размер на 44,9 млн. лв., като са взети под внимание предварителните данни за 2025 г. и прогнозните за 2026 г. За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка[59].

С изключение на 2021 г., 2022 г. и 2024 г., мерките, водещи до намаляване на даден вид приход са компенсирани напълно от мерките, които водят до нарастване на постъпленията от друг приход и балансът на ефектите е положителен, като през 2025 г. положителният ефект от мерките е най-висок и компенсира отрицателния с 1 186,9 млн. лв.

Таблица № 1

Кумулативен фискален ефект от въведените мерки по видове данъчни приходи за периода от 2020-2026 г.

Вид приход	2020 (млн. лв.)		2021 (млн. лв.)		2022 (млн. лв.)		2023 (млн. лв.)		2024 (млн. лв.)		2025 (млн. лв.)		2026 (млн. лв.)		Общо от мерките	
	(-)	(+)	(-)	(+)	(-)	(+)	(-)	(+)	(-)	(+)	(-)	(+)	(-)	(+)	(-)	(+)
ДДС, мита и акцизи	-94,7	0,0	-236,2		-547,7		-942,9	139,1	-812,0	255,5	-146,3	895,1	-237,6	304,9	**-3 017,4**	**1 594,6**
Осигурителни вноски		335,1				370,0		332,0	-15,0	432,0		258,2			**-15,0**	**1 727,3**
ДДФЛ			-303,7		-428,5		-440,0		-469,9						**-1 642,1**	
ЗКПО и корпоративни данъци						86,2	-1,3	217,0	-24,7		-6,0		-39,3	407,6	**-71,3**	**710,8**
Други данъци					-14,8		-16,2	949,2	-528,8	40,0		185,8		142,8	**-559,8**	**1 317,8**
Общо:	**-94,7**	**335,1**	**-539,9**	**0,0**	**-991,0**	**456,2**	**-1 400,4**	**1 637,3**	**-1 850,4**	**727,5**	**-152,3**	**1 339,1**	**-276,9**	**855,3**	**-5 305,6**	**5 350,5**
Резултат:	**240,4**		**-539,9**		**-534,8**		**236,9**		**-1 122,9**		**1 186,9**		**578,4**		**44,9**	

Източник: МФ

Забележка: Данните за 2025 г. са предварителни, а за 2026 г. са прогнозни по данни на МФ[60]

1.1.1. От 01.01.2020 г. във връзка с политиката по доходите е повишена МРЗ на 610 лв., минималните осигурителни прагове и минималния осигурителен доход, което се отразява положително върху данъчните приходи. Отчетени са 101,9 млн. лв. повече постъпления от осигурителни вноски. Увеличението с 10 на сто на разходите за персонал в бюджетната сфера, в т.ч. от увеличаване на заплатите на педагогическия персонал, също рефлектира върху приходите от осигурителни вноски, като са отчетени 233,2 млн. лв. повече приходи[61]. Общият положителен ефект е в размер на 335,1 млн. лв. (Таблица № 2)

През 2020 г. като антикризисна мярка са въведени диференцирани (намалени) ставки по ДДС[62] за определени сектори, най-засегнати от пандемията, като стандартната ставка от 20 на сто е намалена на 9 на сто. Освободени са от мита и ДДС вноса на стоки с медицински характер[63], необходими за борбата с последиците от пандемията от COVID - 19, като срокът за прилагане на тази мярка е до 30.04.2021 г.

Тези мерки временно ограничават растежа на приходите от ДДС и мита за периода на тяхното действие. Общият фискален ефект от прилагането им, оценен от МФ, е намаление на постъпилите приходи с 1 483,66 млн. лв., като 92 на сто от него или 1 356,4 млн. лв., се дължи на облекчението за ресторантьорските услуги.[64]

[58] Одитно доказателство № 1, т. 1.1
[59] Одитно доказателство № 1, т. 1.1 и Приложение № 2 Приходи по мерки и видове данъци
[60] **Одитно доказателство № 1, т. 1.1**; Някои сумарни позиции не се изчерпват от съставните им числа, поради извършените закръгления.
[61] Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г. https://www.minfin.bg/bg/1408 (стр. 39)
[62] чл. 66 от ЗДДС
[63] ДВ, бр. 39 от 28.04.2020 г.
[64] Одитно доказателство № 1, т. 1.1

Таблица № 2

Въведени дискреционни мерки през 2020 г. и фискален ефект през 2020 г. – 2026 г.

Мярка	Влиза в сила от	Срок на действие	Фискален ефект (млн. лв.)	Допълнителна информация / Бележки
Доставка на книги на физически носители или извършвана по електронен път или и двете (включително учебници, познавателни книжки и учебни комплекти, детски книги с илюстрации, за рисуване или оцветяване, печатни или ръкописни нотни издания), различни от публикации, които са изцяло или основно предназначени за реклама, и различни от публикации, които са изцяло или основно съставени от видеосъдържание или аудио-музикално съдържани (от 20 на 9 на сто)	01.07.2020 г.	Постоянна от 01.01.2023 г.	**-66,70**	Намаляване на постъпленията от ДДС.
Ресторантьорски и кетъринг услуги, които се състоят в доставка на приготвена или неприготвена храна, включително състояща се в доставка на храна за вкъщи; това не се прилага за ресторантьорски и кетъринг услуги, които се състоят в доставка на спиртни напитки, включително в случаите по чл. 128 от ДДС. (от 20 на 9 на сто)	01.08.2020 г.	удължена до 31.12.2024 г.	**-1,356,40**	По-малко приходи от ДДС.
Доставка на храни, подходящи за бебета или за малки деца (от 20 на 9 на сто)	01.07.2020 г.	постоянна от 01.01.2023 г.	**-3,92**	По-малко приходи от ДДС (Приложение № 4 от ЗДДС).
Доставка на бебешки пелени и подобни бебешки хигиенни артикули (от 20 на 9 на сто)	01.07.2020 г.	постоянна от 01.01.2023 г.	**-7,64**	По-малко приходи от ДДС (Приложение № 4 от ЗДДС).
Доставка на обща туристическа услуга в случаите по чл. 136, както и екскурзиите, организирани от туристически оператори и туристически агенти със случаен автобусен превоз на пътници (от 20 на 9 на сто)	01.08.2020 г.	удължена до 30.06.2024 г.	**-26,90**	Намаление на приходите от ДДС.
Доставка на услуга за използване на спортни съоръжения (от 20 на 9 на сто)	01.08.2020 г.	удължена до 30.06.2024 г.	**-16,70**	Въведена с ДВ, бр. 71 от 11.08.2020 г.
Освобождаване от мита и ДДС при внос на стоки с медицински характер съгласно одобрен списък, внесени от държавни организации и необходими за борбата с последиците от пандемията от COVID-19	01.05.2020 г.	удължена до 30.04.2021 г.	**-5,40**	Внесени от държавни организации (ДВ, бр. 39 от 28.04.2020 г.; удължен срок на 28.10.2020 г.).
Повишаване на МРЗ на 610 лв., минимални осигурителни прагове и минимален осигурителен доход	01.01.2020 г.	31.12.2020 г.	**+101,90**	По-високи постъпления от социално осигуряване (РМС № 815/2019 г. и ПМС № 350/2019 г.).
Увеличение с 10% на разходите за персонал в бюджетната сфера (вкл. педагогически персонал)	01.01.2020 г.	31.12.2020 г.	**+233,20**	По-високи постъпления от осигурителни вноски (Доклад за изпълнението на отчета на ДБРБ за 2020 г.).

Общият фискален ефект от въведените девет броя дискреционни мерки през 2020 г. е положителен, в размер на 240,4 млн. лв., като постоянно действащи са три мерки.

1.1.2. Със ЗДБРБ за 2021 г., в сила от 01.01.2021 г., е увеличен размерът на данъчното облекчение за деца по чл. 22в и за деца с увреждания по чл. 22г от ЗДДФЛ, като се намалява сумата на годишната данъчна основа, което намалява дела на директните

постъпления от ДДФЛ спрямо общите данъчни приходи. Отчетеното намаление на данъчните приходи в резултат на тази мярка е 302,3 млн. лв.

Със ЗДБРБ[65] за 2021 г. е увеличен общият размер на сумата, подлежаща на възстановяване на земеделските стопани от акциза за газьол съгласно чл. 47б от Закона за подпомагане на земеделските производители – от 84 млн. лв. на 100 млн. лв. за 2021 г., с което са намалени приходите от акцизи с 16 млн. лв.

През същата година, със ЗИД на ЗДДС[66] е въведено и данъчно облекчение за подобрения и/или ремонт на недвижим жилищен имот по чл. 22е от ЗДДФЛ. Фискалният ефект от това облекчение за 2021 г. е отрицателен и възлиза на 1,4 млн. лв.

Таблица № 3

Въведени дискреционни мерки през 2021 г. и фискален ефект през периода 2021-2026 г. (млн. лв.)

Нормативна промяна	В сила от	Вид приход	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Нормативно основание/Бележки
Увеличение на размера на данъчното облекчение за деца по чл. 22в и за деца с увреждания по чл. 22г от Закона за данъците върху доходите на физическите лица.	от 1.01.2021 г. до 31.12.2021 г.	ДДФЛ	-302,3						чл. 22в и чл. 22г от ЗДДФЛ
Данъчно облекчение за подобрения и/или ремонт на недвижим жилищен имот по чл. 22е от ЗДДФЛ	от 1.01.2021 г.	ДДФЛ	-1,4	-0,15	-0,11	-0,13	**		чл. 22е от ЗДДФЛ
Увеличение на общия размер на сумата, подлежаща за възстановяване на земеделските стопани от акциза за газьола съгласно чл. 47б от Закона за подпомагане на земеделските производители	от 1.01.2021 г.	акцизи	-16						чл. 60 от ЗДБРБ за 2021 г.; съгласно чл. 47б от Закона за подпомагане на земеделските производители
Общо:			**-319,70**	**-0,15**	**-0,11**	**-0,13**			

Източник: МФ

През 2021 г. са въведени три мерки, които имат общ отрицателен фискален ефект в размер на 319,7 млн. лв., като две от тях са с постоянно действие. През годината не са предприети други данъчни мерки, които да компенсират напълно или частично действието на мерките, които водят до отрицателен фискален ефект[67].

1.1.3. През 2022 г. са предприети редица дискреционни мерки, в отговор на енергийната криза. Освобождаването от 01.07.2022 г. от акциз на електрическата енергия, природния газ и втечнения нефтен газ (LPG), както и възстановяването на платения акциз за електрическа енергия по чл. 24ж от Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) за лицензирани железопътни превозвачи и управители на железопътната инфраструктура (за ползваната от тях тягова и нетягова електрическа енергия при осъществяването на тяхната дейност), в т.ч. промяната на срока на прилагане до 31.07.2023 г., води до намаление на приходите от ДДС и акциз в държавния бюджет с 208 млн. лв.

[65] чл. 60 от ЗДБРБ 2021 г.
[66] ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г., § 79, т. 2 от ЗИД на ЗДДС
[67] Одитно доказателство № 1, т. 1.1 и Приложение № 2 Приходи по мерки и видове данъци

В средата на 2022 г. е прието намаляване на ставката на ДДС на 9 на сто за централно отопление и природен газ, в сила до 31.07.2023 г. Въведена е нулева ставка на ДДС за хляба и брашното, която продължава да действа до 31.12.2024 г. Фискалният ефект на всяка от тези мерки за времето на нейното действие е изчислен на (-41,2) млн. лв., (-0,9) млн. лв. и (-225,2) млн. лв. по-малко приходи от ДДС.

Таблица № 4

Въведени дискреционни мерки през 2022 г. и фискален ефект през периода 2022-2026 г.

(млн. лв.)

Мярка	В сила от	Вид данък	2022	2023	2024	2025	2026	Нормативно основание/Бележки
Отмяна на окончателния данък върху придобитите от местни физически лица доходи от лихви по банкови сметки	от 01.04.2022 г.	ДДФЛ	-2,8					Чл. 38, ал. 13 от ЗДДФЛ, изм. с § 3, т. 6 на ЗИД на ЗКПО
Намаление на ставката на данъка върху разходите в натура по чл. 204, ал. 1, т. 4 на ЗКПО от 10 % на 3 %	от 01.01.2022 г.	корп. и ДДФЛ	-14,8	-16,2	-18,7	**		ЗКПО, чл. 204, ал.1, т. 4
1. Освобождаване от акциз на електрическата енергия, природния газ и втечнения нефтен газ (LPG). 2. Възстановяване на платения акциз за електрическа енергия	от 1.07.2022 г. до 31.07.2023 г.	акцизи и ДДС	-79,5	-128,5				§ 6а и § 6б от § 28 на ПЗР на ЗИД на ЗДБРБ за 2022 г.
Намалена ставка на 9% на ДДС за централно отопление	от 9.07.2022 г. до 01.07.2023 г.	ДДС	-14,8	-26,4				чл. 66а и §15д от ПЗР от ЗДДС
Намалена ставка на 9% на ДДС за природен газ	от 9.07.2022 г. до 01.07.2023 г.	ДДС	-0,8	-0,1				чл. 66а и §15д от ПЗР от ЗДДС
Нулева ставка на ДДС за хляб и брашно	от 9.07.2022 г. до 01.07.2023 г., удължен срок до 31.12.2024 г.	ДДС	-33,4	-93,4	-98,4			чл. 66б от ЗДДС
Увеличение на размера на данъчното облекчение за деца по чл. 22в и за деца с увреждания по чл. 22г от ЗДДФЛ	от 1.01.2022 г. и за всяка следваща - мярката е постоянна	ДДФЛ	-425,6	-439,9	-452,3	**		чл. 22в и чл. 22г от ЗДДФЛ
Временната солидарна вноска за данъчните печалби за 2022 г. и за 2023 г. Ставката на вноската е 33 на сто до септември 2023 г. за периода октомври - декември 2023 г. е ставка 50 на сто	от 8.10.2022 г. до 31.12.2023 г.	ЗКПО	86,2	217				Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6.10.2022
Политика по доходите - увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на самоосигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводители, увеличение на максималния осигурителен доход	от 1.04.2022 г.	Здравно-осигурителни вноски	102,6					АСБП 2022-2024 г.; ЗДБ 2022; ПМС № 37 от 2022 г. МРЗ

Политика по доходите - увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на самоосигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводители, увеличение на максималния осигурителен доход	от 1.04.2022 г.	Осигурителни вноски	267,4					АСБП 2022-2024г.; РМС №141 от 2022 г.; ЗДБ 2022; ПМС № 37 от 2022 г. МРЗ
Общо:			**-115,5**	**-487,5**	**-569,4**			
Източник: МФ								

Предприети са и мерки, които водят до отрицателен фискален ефект върху размера на приходите от корпоративното подоходно облагане и данъчното облагане на физическите лица. Считано от 01.01.2022 г. е намалена ставката на данъка върху разходите в натура по чл. 204, ал. 1, т. 4 на ЗКПО от 10 на 3 на сто, с което са намалени постъпленията от корпоративни данъци и ДДФЛ общо с 49,7 млн. лв. за периода 2022- 2024 г. За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка.

В сила от 01.04.2022 г.[68], е отменен окончателният данък върху придобитите от местни физически лица доходи от лихви по банкови сметки,[69] като приходите от ДДФЛ са намалени с 2,8 млн. лв. през 2022 г.

В резултат на изменение на Политиката по доходите, в сила от 01.04.2022 г.,[70] включително увеличението на МРЗ, на минималните осигурителни прагове и на минималния осигурителен доходи на самоосигуряващите се лица и на минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводители, както и на увеличението на максималния осигурителен доход, са отчетени 102,6 млн. лв. постъпления от здравноосигурителни и 267,4 млн. лв. от пенсионно-осигурителни вноски[71].

Със ЗДБРБ за 2022 г., 2023 г., 2024 г. и 2025 г. е постановен увеличен размер на данъчното облекчение за деца по чл. 22в и чл. 22г от ЗДДФЛ[72], като по държавния бюджет са постъпили 1 317,7 млн. лв. по-малко приходи от ДДФЛ в периода 2022 -2024 г. За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка.

Мерките, които водят до положителен фискален ефект, са свързани с измененията в политиката по доходите и въвеждане на временна солидарна вноска за свръхпечалби в енергийния сектор. Въвеждането на солидарна вноска представлява съвместна, координирана на ниво ЕС мярка, която дава възможност за генерирането на допълнителни постъпления за националните органи за предоставяне на финансова подкрепа на домакинствата и дружествата, засегнати от рязко покачващите се цени на енергията. През периода на действие на мярката (2022-2023 г.) в държавния бюджет са постъпили 303,2 млн. лв. приходи от временната солидарна вноска в резултат на внесените генерирани свръхпечалби[73] от дружествата и местата на стопанска дейност от Съюза, извършващи дейност в отраслите на суровия нефт, природния газ, въглищата и нефтопреработването, за данъчните печалби за 2022 г. и за 2023 г. Ставката на тази вноска е 33 на сто върху основата за определяне на временната солидарна вноска за периода до септември 2023 г., а за периода

[68] ДВ, бр. 18 от 01.03.2022 г.
[69] чл. 38, ал. 13 от ЗДДФЛ (Нова - ДВ, бр. 94 от 2012 г., в сила от 1.01.2013 г., изм., бр. 105 от 2014 г., в сила от 1.01.2015 г., отм., бр. 17 от 2022 г., в сила от 1.04.2022 г.) с § 3, т. 6 от ЗИД на ЗКПО
[70] ДВ бр. 25 от 29.03.2022 г. и АСБП 2022-2024г., приета с РМС №141 от 2022 г.; ЗДБРБ 2022 г.; ПМС № 37 от 24.03.2022 г. за определяне размера на МРЗ за страната
[71] Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2022 г. https://www.minfin.bg/bg/1558 (стр. 36)
[72] От годишните данъчни основи по чл. 17 от ЗДДФЛ се приспадат следните суми: 6 000 лв. – при едно ненавършило пълнолетие дете; 12 000 лв. – при две ненавършили пълнолетие деца; 18 000 лв. – при три и повече ненавършили пълнолетие деца. За деца с увреждания по чл. 22г от ЗДДФЛ сумата от годишните данъчни основи по чл. 17 от ЗДДФЛ се намалява с 12 000 лв.
[73] Данъчната печалба се определя по реда на чл. 6, чл. 18, ал. 1, чл. 19 и чл. 20 от ЗКПО

октомври-декември 2023 г. - 50 на сто. Мярката е временна и действието ѝ приключва през 2023 г.

През 2022 г. са въведени общо десет дискреционни мерки, които имат общ отрицателен фискален ефект в размер на 115,5 млн. лв., като две, свързани с разходите в натура и данъчните облекчения за деца, са постоянни[74].

1.1.4. През 2023 г. са приети девет нови мерки, които осигуряват повече постъпления от ДДС, акцизи и корпоративни данъци.

Таблица № 5

Въведени дискреционни мерки през 2023 г. и фискален ефект през периода 2023-2026 г.

(млн. лв.)

Въведена мярка	В сила от	Вид данък	2023	2024	2025	2026	Нормативно основание
Повишаване на прага за регистрация от 50 на 100 хил.лв. оборот по ЗДДС.	1.1.2023 г.	ДДС	-110	-110	**		чл. 96, ал. 1 от ЗДДС
Повишаването на акцизната ставка на пури и пурети, на тютюн за пушене (за лула и цигари), на нагреваемо тютюнево изделие, на течността за електронна цигара, съдържаща никотин, също така е въведено и изменение на специфичния и пропорционалния акциз за цигарите.	в сила от 1.03.2023 г.	акцизи и ДДС	137,8	254,7	**		чл. 37-39 от ЗАДС
Включване на течностите за електронни цигари, несъдържащи никотин, и заместителите на тютюна, съдържащи никотин в обхвата на акцизните стоки, заедно с предложения график за увеличаване на акцизните ставки за тези продукти -	в сила от 01.08.2023 г.	акцизи и ДДС	1,3	0,8	**		Чл. 37-39 от ЗАДС
Приемане на Закон за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна	5.02.2023 г.; 13.10.2023 г. 22.12.2023 г.	ДДС	-88,6	-50	**		ДВ, бр. 8 от 2023 г., изм. и доп., бр. 67 от 2023 г., бр. 86 от 2023 г., бр. 96 от 2023 г., бр. 106 2023 г.
Въвеждане на национален допълнителен данък (domestic top-up tax) в съответствие с Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета. Проявление на ефект през 2026 г.*	1.01.2024 г.	корпоративни данъци				407,6	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г., ефект през 2026 г.; Директива (ЕС) 2022/2523
Данъчно облекчение за корпоративния данък съгласно чл. 184 във връзка с чл. 189 от ЗКПО, представляващо държавна помощ за регионално развитие	в сила от 1.01.2023 г. до 31 декември 2027 г.	ЗКПО	-1,3	-9,7	**		Чл. 184 и чл. 189 от ЗКПО
Законодателни изменения в областта на хазарта, игрален автомат, игрално казино от 500 на 800 лв. за всяко игрално място, на тримесечие	считано от 01.01.2024 г.	корп. данъци		40	**		ЗКПО, хазартни дейности, чл. 245, ал. 1, т. 1
Увеличение на приходите от целеви вноски от Фонд "Сигурност на електроенергийната система" (ФСЕС).	в сила от 1.01.2023 г. и всяка следваща година до 2026 вкл.	други данъци	949,2	-510,1	185,8	142,8	ДВ, бр. 104 от 2022 г.; бр. 66 от 2023 г.; бр. 108 от 2023 г.; бр. 6 от 2025 г.; бр. 113 от 2025 г.

[74] Одитно доказателство № 1, т. 1.1. и Приложение № 2 Приходи по мерки и видове данъци

Политиката по доходите - увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на самоосигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводителите, увеличение на максималния осигурителен доход през 2022 г, увеличение на заплати на педагогическия персонал.	в сила от 1.01.2023 г.	осиг. вноски	332				АСБП 2023-2025; РМС № 459 от 2023 г.
Общо:			**1 220,4**	**- 384,3**	**185,8**	**550,4**	
Източник: МФ							

В резултат на повишаването на акцизната ставка съгласно акцизния календар по чл. 37-39 от ЗАДС на пури и пурети, на тютюн за пушене (за лула и цигари), на нагреваемо тютюнево изделие, на течността за електронна цигара, съдържаща никотин, както и въведеното изменение на специфичния и пропорционалния акциз за цигарите, в сила от 01.03.2023 г., през 2023 г. са постъпили 137,8 млн. лв. от ДДС и акцизи, а разширението на обхвата на облагаемите тютюневи изделия с включването на течностите за електронни цигари, несъдържащи никотин, и заместителите на тютюна, съдържащи никотин, заедно с предложения график за увеличаване на акцизните ставки за тези продукти (в сила от 01.08.2023 г.) е допринесло с 1,3 млн. лв. повече приходи от акцизи и ДДС.

Увеличеният размер на прага за задължително регистриране по ЗДДС от 50 хил. лв. на 100 хил. лв. има отрицателен фискален ефект за 2023 г. в размер на 110 млн. лв.

В сила от 01.01.2023 г.[75] новото увеличение на МРЗ, на минималните осигурителни прагове и минималните осигурителни доходи на самоосигуряващите се лица и на земеделските стопани и тютюнопроизводителите, увеличението на максималния осигурителен доход през 2022 г. и увеличените заплати на педагогическия персонал водят до фискален ефект от постъпления в размер на 332 млн. лв. от осигурителни вноски в резултат на изменение на политиката по доходите.

Регулярното административно повишаване на минималните прагове и тавана на осигурителния доход позволява осигуряването на допълнителни финансови постъпления.

Въведен е национален допълнителен данък (domestic top-up tax) в съответствие с Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета за осигуряване на глобално минимално ниво на данъчно облагане за групите на мултинационалните предприятия (MNE) и големите местни групи в Съюза, съгласно който съставните образувания на една многонационална група предприятия, които се намират в Република България, или на голяма национална група предприятия подлежат на облагане с национален допълнителен данък. Мярката е приета през 2023 г., в сила е от 01.01.2024 г., като проявлението на ефекта е отчетен през 2026 г. – постъпления от 407,6 млн. лв., поради по-дългите срокове за деклариране – 15-18 месеца.[76]

От 01.01.2023 г. са увеличени приходите от целеви вноски на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, като очаквания общ положителен фискален ефект е в размер на 767,7 млн. лв. до 2026 г.

През 2023 г. са въведени девет мерки с общ положителен фискален ефект в размер на 1 220,4 млн. лв., от които седем имат постоянно действие с общ положителен фискален ефект в размер на 832,7 млн. лв. за периода 2023-2026 г.[77]

1.1.5. През 2024 г. са въведени нормативно признати разходи по ЗДДФЛ[78] за доход от продажба или замяна на акции, дялове, компенсаторни инструменти, инвестиционни бонове и други финансови активи, както и от търговия с чуждестранна валута. В резултат

[75] с АСБП 2023-2025,приета с РМС №459 от 2023 г.
[76] Чл. 260я и §30 от ПЗР на ЗКПО
[77] Одитно доказателство № 1, т. 1.1 и Приложение № 2 Приходи по мерки и видове данъци
[78] чл. 33, ал. 3 от ЗДДФЛ за доход от продажба или замяна на акции, дялове, компенсаторни инструменти, инвестиционни бонове и други финансови активи, както и от търговия с чуждестранна валута

на това фискалният ефект за годината е оценен на 8 млн. лв. по-малко постъпления от данък върху доходите на физически лица.

Със Закона за управление на отпадъците, в сила от 01.01.2024 г. са освободени от облагане[79] доходите от продажба или замяна на движимо имущество, предадено на лица, които имат право да извършват събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане на отпадъци, като фискалния ефект се изразява в отчетени по-малко приходи от ДДФЛ с 9,5 млн. лв.

Таблица № 6

Въведени дискреционни мерки през 2024 г. и фискален ефект през 2024-2026 г.

(млн. лв.)

Въведена мярка	В сила от	Срок на действие	Вид данък	Фискален ефект за 2024 г.	Нормативно основание/Бележки
Приспадане на 10 на сто нормативнопризнати разходи при определяне на облагаемия доход от продажба или замяна на финансови активи, в т.ч. и виртуални валути, както и от търговия с чуждестранна валута.	1.01.2024 г.	Постоянна	ДДФЛ	- 8	Чл. 33, ал. 3 от ЗДДФЛ
Освобождаване от облагане на доходите от продажба или замяна на движимо имущество, предадено на лица, които имат право да извършват събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане на отпадъци в съответствие със Закона за управление на отпадъците	от 1.01.2024 г.	Постоянна	ДДФЛ	-9,5	Чл. 38, ал. 10 и чл. 13, ал. 1, т. 2, б. "г" ЗДДФЛ
Увеличаване на прага за прилагане на патентен данък (оборот от 50 000 на 100 000).	1.01.2024 г.	Постоянна	корп. данъци	-15	Чл. 61з, ал. 2 ЗМДТ
Увеличение на максималния осигурителен доход от 1 януари 2024 г. на 3 750 лв.	1.01.2024 г.	до 31.03.2025 г.	осиг. вноски	432	АСБП 2024-2026г., РМС № 830 от 2023 г., изм. с РМС № 16 от 2024 г.
Отпадане на задължението на осигурителите да изплащат обезщетение на осигурените лица за третия работен ден от временната нетрудоспособност.	1.01.2024 г.	Постоянна	осиг. вноски	-15	АСБП 2024-2026г., РМС № 830от 2023 г., изм. РМС № 16 от 2024 г.
Общо:				**384,5**	
Източник: МФ					

Увеличеният праг от 50 хил. лв. на 100 хил. лв. на условието за оборот при прилагане на патентен данък в Закон за местните данъци и такси,[80] е намалило приходите от корпоративни данъци с 15 млн. лв. през 2024 г. Мярката е постоянна и нейният ефект не се проследява през следващите години.

Фискалният ефект от 432 млн. лв. е в резултат на увеличението на максималния осигурителен доход в размер на 3 750 лв., както и на намалението на приходите от осигурителни вноски с 15 млн. лв. поради отпадането на задължението за осигурителите да изплащат обезщетение на осигурените лица за третия работен ден от временната нетрудоспособност (в сила от 01.01.2024 г.).[81]

През 2024 г. са въведени пет мерки с общ положителен фискалният ефект размер на 384,5 млн. лв., от които четири мерки са с постоянно действие и отрицателен фискален ефект в размер на 47,5 млн. лв.[82]

[79] ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г.
[80] чл. 61з, ал. 2, ЗИД н ЗМДТ
[81] АСБП 2024-2026г., одобрена с РМС № 830 от 2023 г., изменена с РМС № 16 от 2024 г.
[82] **Одитно доказателство № 1, т. 1.1** и Приложение № 2 Приходи по мерки и видове данъци

1.1.6. В сила от 01.04.2025 г.[83] влизат в сила нови акцизни ставки върху тютюневите изделия, съгласно акцизен календар по чл. 37-39 от ЗАДС. В резултат на това са прогнозирани приходи по ДБ от акцизи и ДДС в размер на 334,2 млн. лв. през 2025 г. и 304,9 млн. лв. (155,9 млн. евро) през 2026 г. За 2025 г. са представени прогнозни данни.

Таблица № 7

Въведени дискреционни мерки през 2025 г. и фискален ефект през 2025-2026 г.*

(млн. лв.)

Мярка	Влиза в сила от	Вид данък	2025	2026	Нормативно основание/Бележки
Повишаването на акцизните ставки на всички тютюневи изделия	в сила от 01.01.2025 г.	акцизи и ДДС	334,2	304,9	ДВ, бр. 26 от 27.03.2023 г., в сила от 01.04.2025 г. чл. 37-39 от ЗАДС
Повишаване на прага за регистрация по ЗДДС (от 100 на 166 хил. лв. оборот)	в сила от 01.01.2025 г. до 01.04.2025 г.	ДДС	-46,25		ДВ 106/22.12.2023г.; чл.96, ал.1 от ЗДДС
Лимитиране на възможността за издаване на фактури от неполучени на бензиностанциите касови бележки с цел неправомерно приспадане на данъчен кредит.	в сила от 01.04.2025 г.	ДДС	160,9		ДВ 26/27.03.2025; ЗДДС, чл. 118, ал. 24
Продължаване прилагането на данъчното облекчение за извършване на производствена дейност в общини с безработица, по-висока от средната за страната от 200 000 лв. на 300 000 евро.	в сила от 01.01.2024 г.	корпор. данъци	-6		ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г. в сила от 01.01.2024 г.; ЗДБРБ 2025 § 27
Усъвършенстване на фискалния контрол и разширяване на списъка на стоките с висок фискален риск.	в сила от 01.05.2025 г.	ДДС	400		Списък на стоки с висок фискален риск; Заповед № ЗМФ-237/31.03.2025 г.; в сила от 01.05.2025 г.; Не се обнародва в ДВ Публикува се на интернет страницата на НАП
Политика по доходите - увеличение на максималния осигурителен доход	в сила от 01.01.2025 г.	осиг. вноски	225,8		АСБП 2025-2028 г., РМС № 88 от 2025 г.
Политика по доходите - увеличение с 5% на разходите за персонал по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет.	в сила от 01.01.2025 г.	осиг. вноски	32,4		АСБП 2025-2028 г., РМС № 88 от 2025 г.
Общо:			**1 101,1**	**304,9**	
Източник: МФ					

За 2025 г. е повишен прагът за регистрация по ЗДДС от 100 хил. лв. на 166 хил. лв. оборот, съгласно чл. 96, ал. 1 от ЗДДС, в сила от 01.01.2025 г. Мярката е с действие 3 месеца и е отменена от 01.04.2025 г.

Лимитирането на възможността неполучени на бензиностанциите касови бележки да се използват за предоставяне на други субекти с цел издаване на фактури, по които да се приспада неправомерно данъчен кредит по ДДС съгласно чл. 118, ал. 24 от ЗДДС[84] цели изсветляване на сивата икономика в областта на търговията с горива. В тази връзка за 2025 г. е прогнозиран приход в ДБ от ДДС в размер на 160,9 млн. лв.

Продължаване на прилагането на данъчното облекчение[85] за извършване на производствена дейност в общини с безработица, по-висока от средната за страната в случаите на минимална помощ с увеличаване на горния праг на минималната помощ, предоставяна на едно предприятие за период от 3 години от 200 хил. евро на 300 хил. евро предполага намаляването с 6 млн. лв. на приходите от корпоративни данъци през 2025 г.

[83] Обн. в ДВ, бр. 26 от 27.03.2023 г.
[84] ДВ, 26 от 27.03.2025 г., в сила от 01.04.2025 г.
[85] ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г., в сила от 01.01.2024 г.

От 01.05.2025 г. е актуализиран списъкът на стоките с висок фискален риск съгласно Заповед № ЗМФ-237 от 31.03.2025 г.[86] на министъра на финансите, с което списъкът е разширен с цел усъвършенстване на фискалния контрол. Прогнозите са за увеличение на приходите от ДДС с 400 млн. лв. в ДБ.

От 01.01.2025 г., с АСБП 2025-2028 г., одобрена с РМС № 88 от 2025 г., са планирани приходи от осигурителни вноски от увеличение на максималния осигурителен доход в размер на 225,8 млн. лв. и 32,4 млн. лв. приходи от осигурителни вноски в резултат на увеличение с 5 на сто на разходите за персонал по бюджетите на ПРБ.

Общият фискален ефект от предприетите през 2025 г. седем мерки е положителен, в размер на 1 101,1 млн. лв.[87]

1.1.7. За 2026 г. са представени прогнозни данни. С РМС № 305 от 17.04.2026 г. е отпусната еднократна допълнителна отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в селското стопанство по схема за държавна помощ „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство". Мярката е в сила от 17.04.2026 г. и през годината се очакват 42,0 млн. лв. (21,5 млн. евро) по-малко приходи от акцизи. В сила от 01.01.2026 г., в ЗКПО е въведен по-благоприятен режим за амортизиране за данъчни цели на електрически автомобили, като годишната данъчна амортизационна норма се увеличава двойно – от 25 на сто на 50 на сто.[88] Въведено е и данъчно облекчение[89] при извършване на научноизследователска и развойна дейност (НИРД), при което, при определени условия, на данъчно задължените лица ще бъдат признати за данъчни цели допълнително 25 на сто от разходите им за НИРД. По двете мерки в ДБ са планирани съответно 15,8 млн. лв. и 23,5 млн. лв. по-малко приходи от корпоративни данъци[90].

Таблица № 8

Въведени дискреционни мерки през 2026 г. и фискален ефект през 2026 г.* (в млн. лв.)

Мярка	В сила от	Вид данък	2025	2026	Нормативно основание/Бележки
Отпускане на еднократна допълнителна отстъпка за 2026 г. от стойността на акциза, използван в селското стопанство по схема за държавна помощ „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство" (SA. 114171).	17.04.2026 г.	акцизи	х	-42	РМС № 305/17.04.2026 г.; не се обнародва
Въвеждане на по-благоприятен режим за амортизиране за данъчни цели на електрически автомобили, като годишната данъчна амортизационна норма се увеличава от 25 на сто на 50 на сто.	01.01.2026 г.	корпор. данъци	х	-15,8	ДВ, бр. 30 от 27.03.2026 г.; чл. 55, ал. 8 от ЗКПО
Въвеждане на данъчно облекчение при извършване на научноизследователска и развойна дейност (НИРД), при което на данъчно задължените лица, ще бъдат признати за данъчни цели допълнително 25 на сто от разходите им за НИРД, при определени условия.	01.01.2026 г.	корпор. данъци	х	-23,5	ДВ, бр. 30 от 27.03.2026 г.; чл. 69 от ЗКПО
Общо:				**-81,3**	
Източник: МФ					

[86] https://nra.bg/wps/portal/nra/zakonodatelstvo/fiskalen-kontrol/f8bb62f0-8319-4b44-a331-42401ed8288f
[87] Одитно доказателство № 1, т. 1.1 и Приложение № 2 Приходи по мерки и видове данъци
[88] чл. 55, ал. 8 от ЗКПО, ЗИД на ЗКПО
[89] чл. 69 от ЗКПО, ЗИД от ЗКПО
[90] Ефектите, представени в тази точка, са прогнозни.

Фискалният ефект в размер на 81,3 млн. лв. за 2026 г. от предприетите три мерки е отрицателен, като две от мерките са с постоянно действие[91]. Няма въведени мерки с положителен фискален ефект.

Нормативните промени в началото на одитирания период са свързани преди всичко с пандемията от COVID-19 и обявеното извънредно положение и извънредна епидемиологична обстановка. През 2020 г. са извършени най-много изменения на ЗДДС с общ висок отрицателен фискален ефект. Извършвани са изменения на ЗДДС и през следващите години, но с по-нисък фискален ефект. През периода, в допълнение към тези мерки, са въведени облекчения относно приходите от корпоративни данъци, увеличен е и размерът на данъчните облекчения за деца и за деца с увреждания. Същевременно, направените промени в Политиката по доходите през годините, свързани с повишаване на МРЗ, на минималните осигурителни прагове и минималния осигурителен доход, рефлектира върху повишаване на приходите от осигурителни вноски. Освен в подкрепа на бизнеса, въведените мерки имат и социален ефект. От една страна са събрани по-малко данъчни приходи в резултат на намалените данъчни ставки и въведени данъчни облекчения, но от друга са създадени предпоставки за запазването на работни места и подпомагане на бизнеса в условията на криза; минимизиране на загубите в някои от най-засегнатите сектори на икономиката, също така част от мерките са със социален и демографски ефект.

1.2. Обща оценка на ефекта от приетите нормативни промени и управлението на данъчните приходи

Общите приходи, помощи и дарения по КФП бележат устойчив и значителен ръст през разглеждания период. От 44 317,7 млн. лв. през 2020 г. те достигат 86 088,6 млн. лв. през 2025 г., което представлява почти двойно увеличение (ръст от близо 94 на сто) спрямо първата година на одитирания период. Това отразява както икономическия растеж, провежданата данъчно-осигурителна политика и повишаването на доходите, така и ефектите от натрупаната инфлация през периода 2021-2023 г.

Таблица № 9

Дял на данъчно-осигурителните приходи от Раздел I. Приходи, помощи и дарения по КФП												
Показатели по КФП към 31 декември	**2020 г.**		**2021 г.**		**2022 г.**		**2023 г.**		**2024 г.**		**2025 г.**	
	млн. лв.	**дял от т. I**	**млн. лв.**	**дял от т. I**	**млн. лв.**	**дял от т. I**	**млн. лв.**	**дял от т. I**	**млн. лв.**	**дял от т. I**	**млн. лв.**	**дял от т. I**
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
I. ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	**44 317,7**		**52 458,9**		**64 788,7**		**67 040,8**		**72 015,1**		**86 088,6**	
Преки данъци	**6 913,6**	**15,6**	**8 258,4**	**15,7**	**9 923,8**	**15,3**	**11 222,2**	**16,7**	**12 517,0**	**17,4**	**14 916,3**	**17,3**
Данъци върху печалбата	2 714,9	6,1	3 406,4	6,5	4 592,6	7,1	4 914,8	7,3	5 345,6	7,4	6 563,5	7,6
Данък върху доходите на физически лица	4 198,7	9,5	4 852,0	9,2	5 331,2	8,2	6 307,3	9,4	7 171,4	10,0	8 352,8	9,7
Косвени данъци	**16 722,4**	**37,7**	**18 976,3**	**36,2**	**21 541,5**	**33,2**	**22 747,4**	**33,9**	**25 854,1**	**35,9**	**29 411,7**	**34,2**
ДДС	11 021,0	24,9	12 978,5	24,7	15 331,3	23,7	16 216,5	24,2	18 539,8	25,7	21 511,2	25,0
Акцизи	5 444,5	12,3	5 659,8	10,8	5 706,9	8,8	6 148,0	9,2	6 904,7	9,6	7 423,7	8,6
Мита и митнически такси	209,9	0,5	289,7	0,6	451,2	0,7	322,7	0,5	339,0	0,5	398,3	0,5
Данък върху застрахователните премии	47,0	0,1	48,3	0,1	52,2	0,1	60,3	0,1	70,6	0,1	78,6	0,1
Приходи на обществено осигуряване	**11 008,4**	**24,8**	**12 230,1**	**23,3**	**13 737,7**	**21,2**	**15 626,3**	**23,3**	**18 015,1**	**25,0**	**20 706,2**	**24,1**
Други данъци	**1 203,9**	**2,7**	**1 411,5**	**2,7**	**1 580,0**	**2,4**	**2 722,4**	**4,1**	**2 308,8**	**3,2**	**2 643,6**	**3,1**
Източник: *МФ, КФП за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г. и 2025 г*[92]*.*												

[91] Одитно доказателство № 1, т. 1.1 и Приложение № 2 Приходи по мерки и видове данъци

[92] Данни по консолидираната фискална програма (годишни), МФ

Данъчните приходи са основния източник на приходи в структурата на показателя „Приходи, помощи и дарения“, като техният дял през периода варира от 81 на сто от общите приходи през 2020 г. до 79 на сто през 2025 г.

Анализът на данните за периода показва динамика в структурата на основните пера. Косвените данъци са основен, но с намаляваща тежест приход. Независимо, че остават най-големият източник на приходи, техният относителен дял спада от 37,7 на сто през 2020 г. до 34,2 на сто през 2025 г. За изследвания период тенденцията не е еднопосочна. През 2024 г. делът им се покачва спрямо този през 2023 г. от 33,9 на сто на 35,9.

За разлика от косвените данъци, относителният дял на преките данъци показва трайна тенденция към покачване от 15,6 на сто през 2020 г. до 17,3 на сто през 2025 г., с изключение на 2022 г., когато е 15,3 на сто и най-висок през 2024 г. (17,4 на сто). (виж. Таблица № 9)

Приходите от ДДС също се удвояват в абсолютна стойност (от 11 021,0 млн. лв. до 21 511,2 млн. лв.), въпреки дискреционните мерки в тази област с отрицателен фискален ефект, и като дял от общите приходи, те остават относително стабилни – между 23,7 на сто и 25,7 на сто.

По отношение на дела на акцизите в приходите се наблюдава ясно изразена отрицателна тенденция. Макар и в абсолютна стойност да нарастват бавно (от 5 444,5 млн. лв. до 7 423,7 млн. лв.), техният дял спада значително от 12,3 на сто през 2020 г. на едва 8,6 на сто през 2025 г. Това е единственият основен данък с ясно изразен спад в относителното си значение. Въпреки че събраните суми растат номинално, темпът им на растеж изостава значително от инфлацията и ръста на останалите данъци, което намалява дела им с 3,7 процентни пункта за пет години.

Осигурителните вноски са вторият по важност приходоизточник. През 2022 г. се забелязва спад в техния дял (от 24,8 до 21,2 на сто). През следващите години делът им се възстановява и стабилизира около 24 - 25 на сто, а абсолютната им стойност нараства от 11 008,4 млн. лв. до над 20 706 млн. лв., като ефект от увеличаването на минималната и средната работна заплата, както и на минималния и на максималния осигурителен доход.

Делът на данъка върху доходите на физическите лица също нараства от 9,5 на сто до около 10 на сто (с лек спад през 2022 г., главно поради значително увеличения размер на данъчните облекчения по чл. 22в и 22г от ЗДДФЛ), отразявайки трайната тенденция на ръст на възнагражденията в икономиката и администрацията.

Делът на данъка върху печалбата (корпоративен данък) също расте плавно - от 6,1 на сто на 7,6 на сто, което е индикатор за подобряване на рентабилността на бизнеса.

В категорията „Други данъци“ (имуществени и местни данъци) се наблюдава относителна стабилност от около 2,4 на сто до 3,2 на сто от общите приходи, с изключение на нарастването на дела им през 2023 г. до 4,1 на сто (или 2 722,4 млн. лв.). Този ръст се дължи на еднократни мерки, като например въведените солидарни вноски[93] върху свръхпечалбите в енергетиката, целеви вноски във Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ и други извънредни постъпления, класифицирани в тази графа.

Делът на мита и митнически такси варира от 0,5 на сто до 0,7 на сто, а най-малък относителен дял заемат приходите от Данък върху застрахователните премии – 0,1 на сто.

Анализът на данните на структурата на Преките данъци показва по-висок относителен дял на приходите от Данък върху доходите на физически лица (9,3 на сто за

2020 https://www.minfin.bg/bg/1408
2021 https://www.minfin.bg/bg/1481
2022 https://www.minfin.bg/bg/1558
2023 https://www.minfin.bg/bg/1631
2024 https://www.minfin.bg/bg/1643

[93] Регламент (ЕС) 2022/1854 от 06.102022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията с действие от 01.10.2022 г. Временната солидарна вноска се внася за данъчните печалби за 2022 г. и за 2023 г., като данъчната печалба се определя по правилата, регламентирани в ЗКПО (§ 9. от ПЗР, в сила от 8.10.2022 г.). Задължените лица могат да правят авансови вноски по тази вноска; ставката на временната солидарна вноска е 33 на сто за периода от 01.01. до 12.10.2023 г. и 50 на сто от 13.10. до 31.12.2023 г.

периода 2020-2025 г.) спрямо относителният дял на приходите от Данък върху печалбата (7 на сто за периода 2020-2025 г.). Относителният дял на приходите от данъци върху печалбата нараства от 6,1 на сто през 2020 г. на 7,6 през 2025 г., докато относителният дял на приходите от данъка от доходите на физическите лица бележи сравнително неравномерен темп (от 9,5 на сто през 2020 г. спада на 8,2 през 2022 г. и нараства до 10 на сто през 2024 г. и 9,7 през 2025 г.)

Приходите на общественото осигуряване[94] от 24,8 на сто през 2020 г. спадат на 21,2 на сто през 2022 г. и постепенно нарастват до 25,0 на сто през 2024 г. и до 24,1 на сто през 2025 г.

Приходите от *Други данъци* са между 2,4 на сто и 4,1 на сто от общо *Приходи, помощи и дарения* през одитирания период.[95]

Удвояването на данъчно осигурителните приходи за 5 години е силно повлияно от инфлационните процеси и промените в нормативните актове, което е най-видимо в скока на ДДС постъпленията, преките данъци и приходите на общественото осигуряване. Налице е видимо преструктуриране на данъчната тежест – спад в значимостта на косвените данъци (главно заради акцизите) за сметка на по-голяма събираемост и тежест на преките данъци (върху доходите и печалбата). Стабилното нарастване на осигурителните вноски и данъка върху доходите на физическите лица показва устойчив ръст на трудовите възнаграждения в разглеждания период.

1.3. Изменение на данъчните приходи в общите приходи

В периода 2020-2025 г. събраните *Данъчни приходи* варират от 72,2 на сто до 81,5 на сто от общо *Приходи, помощи и дарения* по КФП за съответните години, а *Неданъчните* съответно от 13,0 на сто до 18,5 на сто.

Данъчно-осигурителните приходи като дял от *общите приходи* по КФП варират между 79,6 на сто и 86,1 на сто или средно 83,8 на сто за периода. Те са преобладаващата част от отчетените по основния показател *Приходи, помощи и дарения.*

Общите приходи са нараснали с 37 918,1 млн. лв. или с 91,1 на сто в периода 2020-2025 г., като най-голямо увеличение от 20 на сто в сравнение с предходната година бележат отчетените приходи през 2022 г.[96]

Таблица № 10

Относителен дял на отчетените приходи по КФП в Общите приходи

№	Показатели по КФП	към 31.12.2020 г.		към 31.12.2021 г.		към 31.12.2022 г.		към 31.12.2023 г.		към 31.12.2024 г.		към 31.12.2025 г.	
		млн. лв	Отн. дял в *Общи приходи*	млн. лв	Отн. дял в *Общи приходи*	млн. лв	Отн. дял в *Общи приходи*	млн. лв	Отн. дял в *Общи приходи*	млн. лв	Отн. дял в *Общи приходи*	млн. лв	Отн. дял в *Общи приходи*
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*	*7*	*8*	*9*	*10*	*11*	*12*	*13*	*14*
I.	**ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ**	**44 317,7**		**52 458,9**		**64 788,7**		**67 040,8**		**72 015,1**		**86 088,6**	
1.	**Общи приходи**	**41 621,4**		**48 994,3**		**58 783,3**		**63 210,2**		**68 382,9**		**79 539,5**	
1.1.1.	Данъчни приходи	35 848,3	86,1	40 876,3	83,4	46 783,0	79,6	52 318,4	82,8	58 695,0	85,8	67 677,8	85,1
1.1.1.1.	Данъци върху печалбата	2 714,9	6,5	3 406,4	7,0	4 592,6	7,8	4 914,8	7,8	5 345,6	7,8	6 563,5	8,3
1.1.1.2.	Данък върху доходите на физически лица	4 198,7	10,1	4 852,0	9,9	5 331,2	9,1	6 307,3	10,0	7 171,4	10,5	8 352,8	10,5
1.1.1.3.	Данък върху добавената стойност	11 021,0	26,5	12 978,5	26,5	15 331,3	26,1	16 216,5	25,7	18 539,8	27,1	21 511,2	27,0
1.1.1.4.	Акцизи	5 444,5	13,1	5 659,8	11,6	5 706,9	9,7	6 148,0	9,7	6 904,7	10,1	7 423,7	9,3

[94] Чл. 6, ал. 2 от КСО Доходът, върху който се дължат осигурителни вноски, включва всички възнаграждения, включително начислените и неизплатени или неначислените и други доходи от трудова дейност.

[95] Становище на Фискален съвет https://www.fiscal-council.bg/uploads/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%89%D0%B5_%D0%9E%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82_%D0%94%D0%91_2024.pdf

[96] **Одитно доказателство № 1, т. 1.1** и **Приложение № 3** Изменение на отчетените приходи по КФП по години в периода 2020 г.-2025 г.

1.1.1.5.	Мита и митнически такси	209,9	0,5	289,7	0,6	451,2	0,8	322,7	0,5	339,0	0,5	398,3	0,5
1.1.1.6.	Приходи на обществено осигуряване	11 008,4	26,4	12 230,1	25,0	13 737,7	23,4	15 626,3	24,7	18 015,1	26,3	20 706,2	26,0
1.1.1.7.	Данък върху застрахователните премии	47,0	0,1	48,3	0,1	52,2	0,1	60,3	0,1	70,6	0,1	78,6	0,1
1.1.1.8.	Други данъци	1 203,9	2,9	1 411,5	2,9	1 580,0	2,7	2 722,4	4,3	2 308,8	3,4	2 643,6	3,3

1.3.1. Най-голям принос имат приходите от ДДС, като през 2024 г. са достигнали 27,1 на сто от събраните *Общи приходи,* в резултат на отчетено повишено потребление и ръст в цените.[97] Основни фактори, свързани с постъпленията от този вид данък са инфлацията, БВП, данъчното законодателство и др. Общо за периода 2020 г.-2025 г. са събрани 95 598,3 млн. лв. приходи от ДДС. През 2023 г. не е достигнат планираният размер и ръстът на постъпленията е най-нисък за одитирания период – 5,8 на сто спрямо 2022 г. поради прилагане на намалена ставка на ДДС за доставки на определени стоки и услуги; увеличение на прага за регистрация по ЗДДС; намаляване на нетните постъпления от ДДС от внос от трети страни, поради намаляване на цените и обемите на стоките.[98]

1.3.2. Като основни фактори, влияещи на приходите от задължителни *осигурителни вноски* през годината, са: изменението на средния осигурителен доход; МРЗ; минимален и максимален месечен размер на осигурителния доход. След постъпленията от ДДС са *Приходите от обществено осигуряване* – общо в периода 91 323,7 млн. лв., с най-голям относителен дял 26,4 на сто от *Общите приходи* през 2020 г., дължащо се на увеличението на минималната работна заплата за страната от 560 на 610 лв. и увеличението с 10 сто на възнагражденията в бюджетния сектор; на учители; на възнагражденията на персонал, натоварен с дейности по овладяване на пандемията и др.[99]

1.3.3. Приходите от *Акцизи* са следващите по размер отчетени приходи по КФП с общ размер 37 287,5 млн. лв. (за 2020-2025 г.), с най-висок относителен дял в *Общите приходи* през 2020 г. – 13,1 на сто, дължащо се предимно на приходи от тютюневи изделия.[100]

1.3.4. Приходите от *Данък върху доходите на физическите лица* заемат около 10 на сто от размера на *Общите приходи*, като най-висок относителен дял е отчетен през 2024 г. и 2025 г. – 10,5 на сто през двете години, дължащи се основно на приходите от трудови и приравнени на тях правоотношения. В периода от 2023 до 2025 г. постъпленията от *Данък върху доходите на физическите лица* изпреварват постъпленията от *Акцизи.* Като основни фактори, влияещи върху размера на този вид приходи могат да се посочат развитието на пазара на труда, предприетите законодателни и административни мерки в областта на трудовото, социалното и данъчното законодателство и др. Друг фактор за нарастването е приетото от 01.01.2024 г. увеличение на МРЗ за страната от 780 лв. на 933 лв.; увеличението на заплатите на педагогическия персонал и в бюджетната сфера.[101]

1.3.5. Постъпленията от *Корпоративни данъци* в КФП включват постъпленията от *корпоративен данък* и *данъци върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на местни и чуждестранни юридически лица*. *Данъците върху печалбата* бележат най-висок ръст спрямо предходната година – 34,5 на сто през 2022 г., като основната причина е по-висока декларирана данъчна печалба за финансовата 2021 г., по-голям размер на авансовите вноски към 31.12.2022 г., които правят данъчно задължените лица въз основа на прогнозната данъчна печалба за текущата година и др.[102] *Данъците върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на юридически лица* зависят от състоянието на

[97] https://www.minfin.bg/bg/1643 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2024 г., стр.80
[98] https://www.minfin.bg/bg/1631 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2023 г., стр.82
[99] https://www.minfin.bg/bg/1408 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2020 г., стр.91
[100] https://www.minfin.bg/bg/1408 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2020 г., стр.97
[101] https://www.minfin.bg/bg/1643 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2024 г., стр.77
[102] https://www.minfin.bg/bg/1558 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2022 г., стр.78

икономиката и осъществяващите се процеси по покупко-продажба на фирмена собственост в страната и нямат регулярен характер.

1.3.6. Събраните *Мита и митнически такси* съставляват сравнително малък дял в *Общите приходи* – от 0,5 на сто до 0,8 на сто през одитирания период. Най-голямо нарастване достига през 2022 г. (с 55,7 на сто повече спрямо предходната година) основно в резултат на процеса на възстановяване на икономическата среда.[103] Установено е неизпълнение на плана за 2023 г.[104] и намаление на събраните мита с 28,5 на сто спрямо предходната година, поради въведените от ЕС ограничителни мерки спрямо Русия;[105] въведения преференциален режим спрямо Украйна и др. [106] През 2024 г. не са изпълнени планираните приходи от *Мита*, поради[107] нарушените вериги на доставки в резултат на събитията в Червено море, въведените от ЕС ограничителни мерки спрямо Русия,[108] както и временните мерки за либерализиране на търговията с цел допълване на търговските отстъпки, приложими за украинските продукти съгласно Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна.[109]

1.3.7. *Данък върху застрахователните премии* – изпълнението на приходите от този данък зависи основно от ръста или спада на записаните застрахователни премии.

1.3.8. *Други данъци* – съставляват средно 3 на сто от *Общите приходи*, като най-голям дял – 4,3 на сто са отчетени към 31.12.2023 г. Повишението е със 72,3 на сто спрямо предходната година, основно поради ръст на приходите от данък върху представителните разходи, върху залози за хазартни игри и съоръжения, целеви вноски във Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ в размер на 949,2 млн. лв. за 2023 г., както и постъпленията от приетата[110] временна солидарна вноска.[111] За следващата 2024 г. е отчетено намаление с 15,2 на сто спрямо предходната година, в резултат на по-ниската вноска (559,3 млн. лв.) по бюджета на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ и приключилото действие на временната солидарна вноска през 2024 г.

1.4. Анализ на влиянието на инфлацията върху данъчните приходи

За оценка на влиянието на инфлацията върху *Данъчните приходи* в КФП за периода 2020-2025 г.[112] е използван хармонизирания индекс на потребителските цени (ХИПЦ), публикуван от Националния статистически институт (НСИ), който позволява да се отчете изменението на ценовото равнище и съответно да се разграничи номиналното увеличение на данъчните приходи от реалното им увеличение. [113]

---

[103] https://www.minfin.bg/bg/1408 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2022 г., стр.90
[104] https://www.minfin.bg/bg/1631 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2023 г., стр.88
[105] Регламент (ЕС) № 833/201418 и неговите последващи изменения и допълнения
[106] Регламент (ЕС) 2022/87019 от 30.05.2022 г. под формата на пълно премахване на вносните мита върху вноса на промишлени продукти от страната, спиране на прилагането на механизма на „входните цени“ по отношение на плодовете и зеленчуците, спиране на прилагането на тарифните квоти и пълно премахване на вносните мита
[107] https://www.minfin.bg/bg/1643 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2024 г., стр.86
[108] Регламент (ЕС) № 833/201421 и неговите последващи изменения и допълнения
[109] Регламент (ЕС) 2024/139223 от 14.05.2024 г.; Регламент (ЕС) 2023/1077 (прилага се до 5 юни 2024 г.)
[110] Регламент (ЕС) 2022/1854 от 06.102022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията с действие от 01.10.2022 г. Временната солидарна вноска се внася за данъчните печалби за 2022 г. и за 2023 г., като данъчната печалба се определя по правилата, регламентирани в ЗКПО (§ 9. от ПЗР, в сила от 8.10.2022 г.). Задължените лица могат да правят авансови вноски по тази вноска; ставката на временната солидарна вноска е 33 на сто за периода от 01.01. до 12.10.2023 г. и 50 на сто от 13.10. до 31.12. 2023 г.
[111] https://www.minfin.bg/bg/1631 Доклад по отчета за изпълнението на ДБРБ за 2023 г., стр.89
[112] 2026 г. не е включена в изследването, тъй като данните не са съпоставими на годишна база
[113] Тъй като средногодишната инфлация представлява изменението на средното ценово равнище за 12-те месеца на текущата година спрямо съответния период на предходната година, за получаване на кумулативния дефлатор спрямо базовата 2020 г. годишните коефициенти са последователно умножени. По този начин е получен индекс на ценовото равнище за всяка година спрямо базовата 2020 г. Дефлаторът на приходите (или преизчисляването на номиналните приходи в реални) се използва за елиминиране на влиянието на инфлацията върху финансовите резултати. Изчислява се като се разделят номиналните приходи на ценовия индекс (инфлационния дефлатор за съответния сектор или икономика), за да се установи реалният ръст на физическия обем.

Таблица № 11

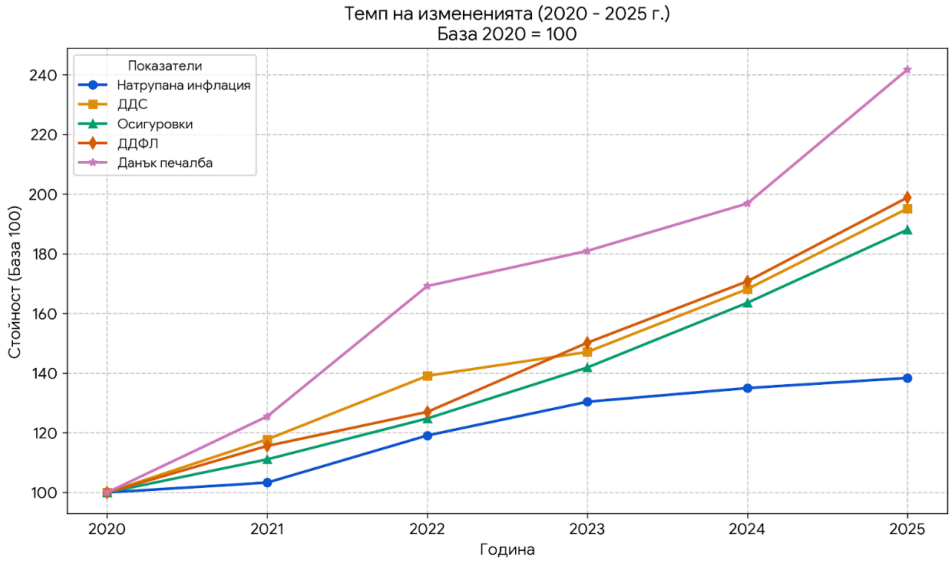
№	Години	Изпълнение на данъчно осигурителните приходи (млн.лв)	Номинален ръст спрямо предходната година к. 3	Номинален ръст спрямо 2020 г. к. 3	Инфлация[114]	Средно годишен ХИПЦ к.6+100[115]	Коефициент на инфлация к. 7/100[116]	Натрупан коефициент к. 8	Реални приходи по КФП, коригирани с коефициент на инфлация к.3/к.8	Инфлационен ефект к.3-к.10	Реален ръст спрямо 2020 г. к. 10
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*	*7*	*8*	*9*	*10*	*11*	*12*
1	2020	35 848,3	-	-	1,2%	101,2	1,000	1,000000	35 848,3	-	-
2	2021	40 876,3	14,0	14,0	2,8%	102,8	1,028	1,028000	39 762,9	1 113,36	10,9
3	2022	46 783,0	14,5	30,5	13,0%	113,0	1,130	1,161640	40 273,2	6 509,77	12,3
4	2023	52 318,4	11,8	45,9	8,6%	108,6	1,086	1,261541	41 471,8	10 846,58	15,7
5	2024	58 695,0	12,2	63,7	2,6%	102,6	1,026	1,294341	45 347,3	13 347,62	26,5
6	2025	67 677,8	15,3	**88,8**	3,5%	103,5	1,035	1,339643	50 519,2	17 158,52	**40,9**
7	2026				3,5%						
Източник: МФ											

Анализът на данните показва изпреварващ темп на нарастване на приходите спрямо натрупаната инфлация при база 2020 г. Приходите от данъка върху печалбата, ДДС, ДДФЛ и осигурителните вноски растат значително по-бързо от инфлацията. През 2025 г. спрямо 2020 г., приходите от ДДС и ДДФЛ почти се удвояват (ръст от близо 100 на сто).

През разглеждания период се наблюдава значително изменение в темповете на инфлация. Средногодишната инфлация по ХИПЦ е 1,2 на сто през 2020 г., 2,8 на сто през 2021 г., достига 13,0 на сто през 2022 г., след което се понижава до 8,6 на сто през 2023 г., 2,6 на сто през 2024 г. и 3,5 на сто през 2025 г.[117] Най-съществено влияние върху реалната стойност на приходите оказва инфлационният пик през 2022 г., последван от сравнително високата инфлация през 2023 г.

Приходите от данъка върху печалбата през 2025 г., отчитат над 140 на сто реален ръст спрямо 2020 г., което е резултат на реализираните мерки, в т.ч. и на тези с еднократен характер.

Графика 1



Данъчните приходи в КФП нарастват номинално от 35 848,3 млн. лв. през 2020 г. до 67 677,8 млн. лв. през 2025 г. Това представлява номинално увеличение от приблизително

[114] https://www.nsi.bg/infostat/2791?filters=e29ff5f3c2cd283445efa55fb8258c21; https://www.nsi.bg/infostat/2791?filters=96716f609b99551afe893470070ad712
[115] Индекс=100+средногодишна инфлация
[116] Коефициент=Индекс/100
[117] https://www.nsi.bg/infostat/2791?filters=e29ff5f3c2cd283445efa55fb8258c21; https://www.nsi.bg/infostat/2791?filters=96716f609b99551afe893470070ad712

88,8 на сто за целия разглеждан период, което не може да се разглежда като изцяло реален ръст, тъй като част от него е резултат от повишаването на общото ценово равнище. След отчитане на натрупаното изменение на ценовото равнище реалната им стойност е 50 519,2 млн. лв., следователно значителна част от номиналния им ръст за периода 2020 г.-2025 г. се дължи на комбинацията от реално увеличаване на приходната база и повишаването на ценовото равнище.

За да бъде отчетено влиянието на инфлацията, *Данъчните приходи* са дефлирани с натрупания коефициент на ХИПЦ при 2020 г. като базова година. Натрупаният коефициент достига 1,34 през 2025 г., което означава, че ценовото равнище през 2025 г. е приблизително 34,0 на сто по-високо спрямо базовата 2020 г. При преизчисляване на номиналните приходи по цени от 2020 г. е установено, че реалната стойност на *Данъчните приходи* през 2025 г. възлиза на 50 519,2 млн. лв.

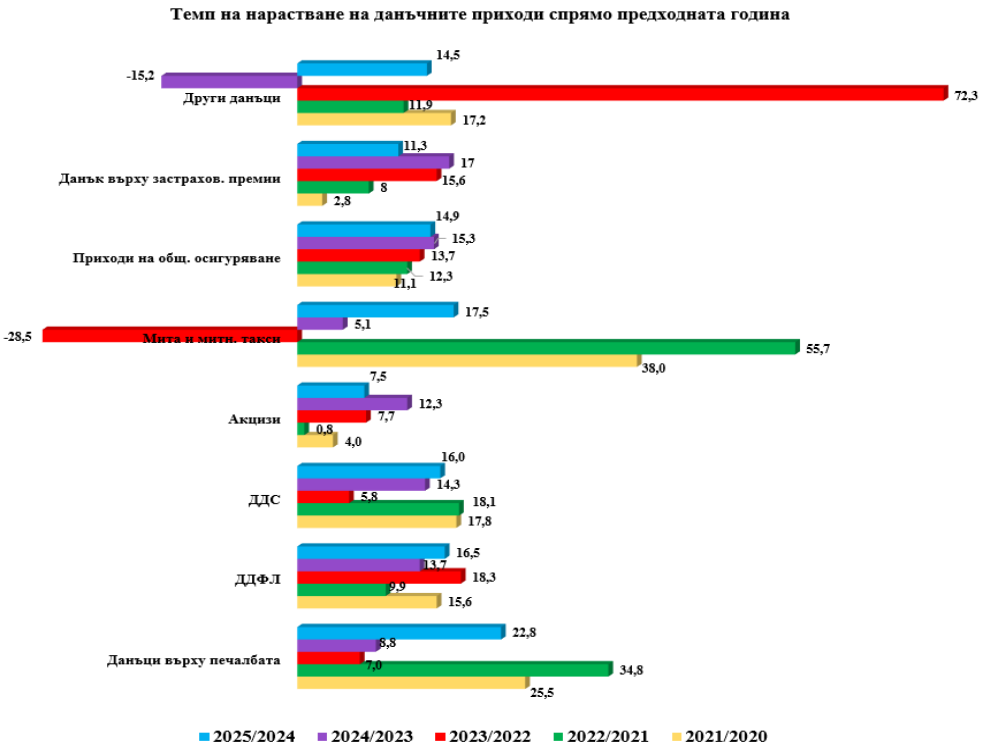
Следователно реалният ръст на *Данъчните приходи* за периода е приблизително 40,9 на сто, докато номиналният ръст е 88,8 на сто. Разликата между двата показателя показва същественото влияние на инфлацията върху отчетеното увеличение на приходите.

Особено ясно това влияние се проявява през 2022 г. Номиналните *Данъчни приходи* нарастват до 46 783,0 млн. лв., но през същата година средногодишната инфлация по ХИПЦ достига 13,0 на сто. В резултат на натрупването на инфлацията реалната стойност на приходите, изразена в цени от 2020 г., възлиза на 40 273,2 млн. лв. Това показва, че част от номиналното увеличение на приходите през периода е компенсирано от намаляването на покупателната способност на паричните средства вследствие на инфлацията.

През 2023 г. инфлационният натиск продължава да бъде значителен, макар и при по-ниска средногодишна инфлация от 8,6 на сто. Номиналните данъчни приходи достигат 52 318,4 млн. лв., докато реалната им стойност по цени от 2020 г. е 41 471,8 млн. лв. През 2024 г. инфлацията се забавя до 2,6 на сто, а реалната стойност на приходите се увеличава до 45 347,3 млн. лв. Това показва, че при по-ниска инфлация номиналният ръст на приходите в по-голяма степен се трансформира в реално увеличение.

Като цяло анализът показва, че инфлацията има двустранно влияние върху *Данъчните приходи*. От една страна, повишаването на цените увеличава номиналната стойност на част от облагаемите сделки, потреблението и доходите, което води до по-високи постъпления от косвени и преки данъци. От друга страна, инфлацията намалява реалната стойност на събраните приходи и затруднява оценката на действителното увеличаване на приходната база, поради което анализът само на номиналните стойности би могъл да надцени реалното подобрение на приходите.

Графика 2



Източник: МФ

За периода 2020-2025 г. данъчните приходи по КФП бележат значителен номинален ръст, но след отчитане на инфлацията чрез ХИПЦ реалното увеличение е съществено по-ниско, като най-силно влияние върху разликата между номиналната и реалната стойност на данъчните приходи оказва високата инфлация през 2022 г.-2023 г. След отразяване на натрупаната инфлация по ХИПЦ, се налага изводът, че номиналният ръст на данъчните приходи не представлява изцяло реално увеличение на приходите.

1.5. Дял на данъчно-осигурителните приходи от БВП

През периода 2020-2025 г. данъчно-осигурителните приходи и БВП по текущи цени нарастват. Приходите се увеличават с 88,8 на сто, а БВП с 87,6 на сто. Съотношението между приходите по КФП и БВП се изменя от 28,1 на сто през 2022 г. до 30,7 на сто през 2021 г.[118,119]

Таблица№ 12

Дял на данъчно-осигурителните приходи в БВП

Година	Данъчно-осигурителни приходи (млн. лв.)	Нарастване на Данъчно-осигурителните приходи	БВП[120] (млн. лв.)	Нарастване на БВП	Дял на Данъчно-осигурителните приходи в БВП
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*
2020	35 848,3		120 979,0		29,6
2021	40 876,3	14,0	139 536,6	15,3	29,3
2022	46 783,0	14,5	168 354,3	20,7	27,8
2023	52 318,4	11,8	184 875,0	9,8	28,3
2024	58 695,0	12,2	204 906,9	10,8	28,6
2025	67 677,8	15,3	226 912,0	10,7	29,8
2025/ 2020		**88,8**		**87,6**	

[118] Данните за БВП са съгласно информацията, публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите, като стойността за 2025 г. е предварителна.

[119] https://www.minfin.bg/bg/documents?dq=%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%B8+%D0%BF%D0%BE+%D1%84%D1%83%D0%BD%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B8

[120] https://www.minfin.bg/bg/documents?dq=%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%B8+%D0%BF%D0%BE+%D1%84%D1%83%D0%BD%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B8

През 2021 г. и 2022 г. се наблюдава изпреварване на ръста на БВП спрямо ръста на данъчно-осигурителните приходи, съответно с 1,3 и 6,2 на сто.

Графика 3



През 2022 г. е отчетена най-висока инфлация в периода – 13,0 на сто, и най-високо нарастване на БВП – с 20,7 на сто спрямо предходната година. Тогава се наблюдава и най-малък относителен дял на данъчно-осигурителните приходи в БВП – 27,8 на сто. В следващите три години тази тенденция се променя и ръстът на данъчно-осигурителните приходи изпреварва този на БВП, като най-ускорено нарастване се наблюдава през 2025 г. През 2022 г. и 2024 г. по-голямото увеличение на БВП съвпада с по-голям ръст на приходите, като приходите растат с по-бърз темп отколкото БВП.

През одитирания период, анализът на взаимовръзката между показателите данъчно-осигурителни приходи и БВП показва следното:

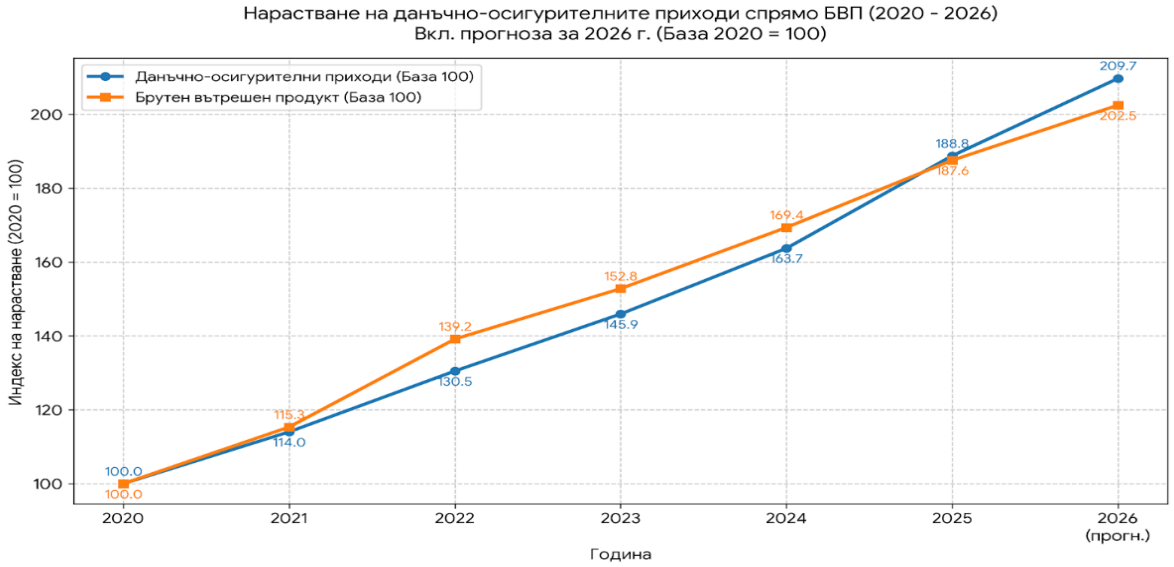
- изоставане на приходите в условия на висока инфлация (2021–2022 г.), като номиналният ръст на икономиката изпреварва данъчно-осигурителните приходи. Разликата е най-осезаема през 2022 г., когато БВП отчита скок от 20,7 на сто (движен основно от инфлацията), докато данъчно-осигурителните приходи нарастват по-умерено с 14,5 сто. Това изоставане отразява както въведените антикризисни мерки и данъчни облекчения (като намалени ставки по ДДС), така и структурната особеност на акцизите.

- изпреварваща събираемост и фискална консолидация (2023–2025 г.), тъй като след 2022 г. темпът на растеж на данъчно-осигурителните приходи трайно надхвърля този на БВП. Докато номиналният ръст на БВП се стабилизира около 10–11 на сто, ръстът на данъчно-осигурителните приходи се поддържа на по-високи нива (между 11,8 на сто и 12,2 на сто за 2023-2024 г.).

През 2025 г. е налице значително нарастване на данъчно-осигурителните приходи. По предварителни данни приходите достигат до 15,3 но сто при ръст на БВП от 10,7 на сто. Подобно изпреварващо генериране на приходи спрямо икономическия растеж е показател за наличието на административни или законодателни мерки, като премахване на съществуващи данъчни облекчения, вдигане на осигурителните прагове и минималните възнаграждения, и заложени цели пред приходните агенции за повишаване степента на спазване на данъчното законодателство и ограничаване на недекларираната дейност.

През 2021 г. и 2022 г. темпът на нарастване на данъчно-осигурителните приходи изостава от темпа на нарастване на БВП.

Графика 4

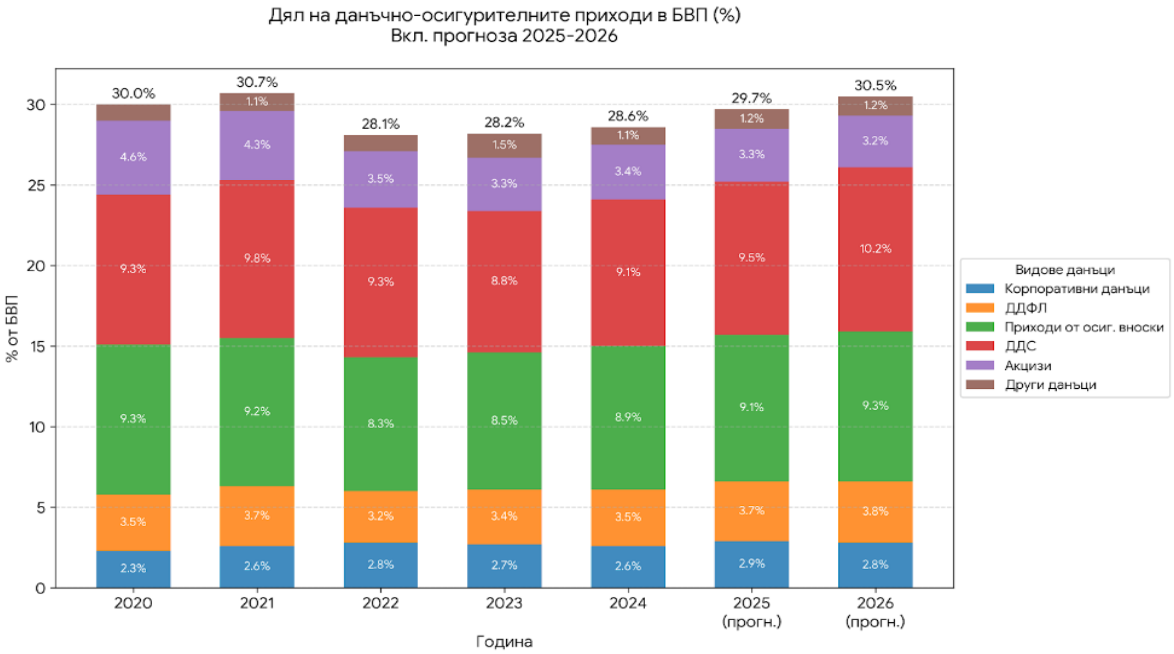


Източник: МФ

Въпреки положителната зависимост, изменението на данъчно-осигурителните приходи спрямо БВП не следват стриктна тенденция. Най-съществено отклонение се наблюдава през 2022 г., когато индексът на БВП отчита скок до 139,2 (при база 2020 = 100), докато приходите нарастват по-плавно до 130,5.

За 2025 г., прогнозните данни показват, че индексът на приходите (188,8) настига растежа на БВП (187,6). Според заложената макроикономическа рамка за 2026 г.[121], тази тенденция не просто се затвърждава, но и се задълбочава – планираните приходи (с индекс 209,7) изпреварват прогнозния растеж на БВП (202,5). Това показва възстановяване на събираемостта и повишаване на степента на държавно преразпределение в икономиката.

Графика 5



Анализът на изменението на дела на приходите от основните видове данъци и осигурителни вноски в БВП показва, че не са установени съществени флуктуации, от които

[121] АСБП 2026-2028 и Пролетна макроикономическа прогноза за 2026 г.

да се направи извод за по-значително влияние на конкретен вид данък върху размера на БВП.

Таблица № 13

Дял на данъчно-осигурителните приходи в БВП (%)							
Видове данъци	**2020 г.**	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**	**2024 г.**	**2025 г. (прогн.)[122]**	**2026 г. (прогн.)[123]**
Корпоративни данъци	2,3	2,6	2,8	2,7	2,6	**2,9**	**2,8**
ДДФЛ	3,5	3,7	3,2	3,4	3,5	**3,7**	**3,8**
Приходи от осиг. вноски	9,3	9,2	8,3	8,5	8,9	**9,1**	**9,3**
ДДС	9,3	9,8	9,3	8,8	9,1	**9,5**	**10,2**
Акцизи	4,6	4,3	3,5	3,3	3,4	**3,3**	**3,2**
Други данъци	1,0	1,1	1,0	1,5	1,1	**1,2**	**1,2**
ОБЩО	**30,0**	**30,7**	**28,1**	**28,2**	**28,6**	**29,7**	**30,5**
Източник: МФ *Доклади по отчета за изпълнението на ДБ, т. 2.2 Изпълнение на приходите по КФП и АСБП*							

Наблюдаваното едновременно увеличение на данъчно-осигурителните приходи и БВП показва сходна положителна динамика през разглеждания период. Същевременно изменението на приходите не следва механично изменението на БВП. Приходите по КФП не нарастват с постоянен темп спрямо БВП и не се установява еднопосочна тенденция в тяхното съотношение. Няма пропорционална зависимост между темповете на растеж на двете сравнявани величини, което показва, че динамиката на бюджетните приходи не може да бъде обяснена единствено с изменението на реалната икономическа активност, а е налице влияние и на други фактори: ценова динамика; изменения в данъчната основа; изменения в данъчно-осигурителната политика; събираемост; нормативна база; постъпления, които не са пряко свързани с текущото производство.

За периода 2020-2025 г. е налице непрекъснато увеличение както на приходите, така и на БВП. Установява се положителна зависимост между двата показателя, но изменението на приходите спрямо БВП не следва еднопосочна тенденция. Наблюдава се положителна, но не пропорционална зависимост между динамиката на приходите по КФП и реалния икономически растеж.

2. Неданъчни приходи за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2026 г.

Неданъчните приходи са обособена група в раздел „Приходи, помощи и дарения“ по КФП и включват приходи и доходи от собственост; държавни, общински и съдебни такси; глоби, санкции и наказателни лихви; други неданъчни приходи; постъпления от продажба на нефинансови активи и приходи от концесии.

2.1. Фискално въздействие на нормативните промени и управленските решения върху неданъчните приходи

2.1.1. Въздействие на дивидентната политика върху неданъчните приходи

Съществено влияние върху неданъчните приходи оказва ежегодно определяната дивидентна политика по отношение на държавните предприятия и търговските дружества с държавно участие. През периода са променяни размерът на отчисленията от печалбата, обхватът на задължените предприятия и приложимите изключения, а през отделни години са приемани и решения за разпределяне на натрупана печалба и междинен дивидент.

[122] АСБП 2026-2028
[123] АСБП 2026-2028

Таблица № 14

Планирани и отчетени приходи от дивидент за държавата за периода 2020–30.06.2026 г.[124]

Година	Разпореждания / други относими актове	Систематизирано основание / основна промяна	План млн. лв./евро	Отчет млн. лв./евро
2020	РзМС № 2/16.06.2020 г.	50% от печалбата по ГФО; изключения за определени предприятия и сектори.	55,4	66,0
2021	РзМС № 1/28.04.2021 г.; № 3/05.08.2021 г.; № 4/07.10.2021 г.	Запазен размер 50%; изменения и допълнения на режима; междинен 6-месечен дивидент за публични дружества.	60,8	53,6
2022	РзМС № 5/27.04.2022 г.	Диференцирани отчисления 50%, 70% и 100%; за БЕХ ЕАД – 190,7 млн. лв.	264,5	258,5
2023	РзМС № 2/26.04.2023 г.; № 3/31.05.2023 г.; № 4/23.06.2023 г.; № 5/13.07.2023 г.; № 7/14.12.2023 г.	50% → 100%; решения за отделни дружества; натрупана печалба и междинен дивидент на БЕХ ЕАД; последващо конкретизиране за БЕХ/НЕК.	1 704,7	1 554,3
2024	РзМС № 1/27.03.2024 г.; № 2/30.05.2024 г.; № 3/16.10.2024 г.; РМС № 210/27.03.2024 г.; Решение на НС от 29.03.2024 г.; РМС № 270/05.04.2024 г.; РМС № 279/12.04.2024 г.; Решение № 16/03.10.2024 г. на КС	100% от печалбата за 2023 г.; за приложимите дружества – 6-месечен дивидент не по-малък от 50%; последователни решения за БЕХ ЕАД (425,0 млн. лв. първоначално; 280,5 млн. лв. внесени).	324,3	372,7
2025	РзМС № 1/02.05.2025 г.	100% от печалбата за 2024 г. при изключения; за определени дружества – междинен дивидент 100% от отчетената печалба за първото полугодие.	1 927,7	1 901,3
2026	РзМС № 2/20.05.2026 г.	100% от печалбата за 2025 г.; за посочени дъщерни дружества на държавни предприятия и дружества с над 50% държавно участие – 70%.	331,9	35,37

Източник: МФ

През 2020 г. и 2021 г. основният размер на отчислението от печалбата е 50 на сто, а през 2022 г. е въведен диференциран режим с размери 50, 70 и 100 на сто за различни групи предприятия и дружества, като за „Български енергиен холдинг“ (БЕХ) ЕАД е определена конкретна сума от 190,7 млн. лв.[125]

За 2023 г. е определен отделен количествен ефект от дивидентната политика. Предвиденото увеличение на приходите е в размер на 669,8 млн. лв., а отчетеният ефект – 1 073,0 млн. лв. Отчетеният ефект е свързан с увеличаването на отчисленията от печалбата/дивидента за предприятията с държавно участие до 100 на сто от печалбата, както и с разпределянето от БЕХ ЕАД на междинен дивидент за първото шестмесечие на 2023 г.[126]

[124] Данните за 2020–2025 г. са в млн. лв., а за 2026 г. – в млн. евро. Отчетените приходи за 2026 г. са към 30.06.2026 г.;
[125] РзМС № 2 на МС от 16.06.2020 г.; РзМС № 1 на МС от 28.04.2021 г., изм. и доп. с РзМС № 3 от 05.08.2021 г. и № 4 от 07.10.2021 г.; РзМС № 5 на МС от 27.04.2022 г.; **Одитно доказателство № 1, т.1.1**
[126] 2023 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2023 г., т. 1.4 „Изпълнение на основните дискреционни мерки за 2023 г.“, стр. 30 и стр. 32 – мярка „Политика по дивидентите – 100% отчисления от печалбата“: предвиден ефект 669,8 млн. лв. и отчетен ефект 1 073,0 млн. лв., https://www.minfin.bg/upload/59587/Doklad_State+Budget_2023.pdf;

През периода 2020–2025 г. отчетените приходи от дивидент за държавата формират между 94,3 и 99,1 на сто от общите приходи от дивиденти по КФП, като най-нисък е делът през 2022 г., а най-висок – през 2023 г.

Развитието през 2024 г. показва, че размерът на дивидентните постъпления не се определя единствено от процента на отчисление. При запазен основен размер от 100 на сто през годината са приети последователни решения относно дивидента на БЕХ ЕАД. Първоначално е предвиден допълнителен дивидент от печалбата за 2023 г. в размер на 425,0 млн. лв., който не е реализиран в този размер. След последващо изменение на режима през октомври 2024 г. БЕХ ЕАД внася 280,5 млн. лв. дивидент. Общо отчетените приходи от дивидент за държавата през 2024 г. са 372,7 млн. лв. при план 324,3 млн. лв.[127]

През 2025 г. е запазен основният размер на отчислението от 100 на сто, като за определени държавни дружества е предвидено и разпределяне на междинен дивидент на база финансовия резултат за първото полугодие на годината. Отчетените приходи от дивидент за държавата са 1 901,3 млн. лв. при планирани 1 927,7 млн. лв. При оценката на високия размер на постъпленията следва да се има предвид както определеният размер на отчислението, така и разпределянето на междинен дивидент[128].

През 2026 г. размерът на отчислението от печалбата/дивидента за дъщерните дружества на държавните предприятия и търговските дружества с над 50 на сто държавно участие е намален от 100 на 70 на сто. За промяната е определен прогнозен отрицателен ефект – намаление на приходите със 123,0 млн. евро за годината. Към 30.06.2026 г. са постъпили 35,37 млн. евро дивидентни приходи[129].

За периода 2020 г. – 30.06.2026 г. решенията по дивидентната политика оказват съществено влияние върху размера на неданъчните приходи.

Дивидентните постъпления се характеризират със значителни колебания през отделните години, включително при запазване на еднакъв основен размер на отчислението.

Размерът им зависи както от провежданата политика, така и от финансовите резултати на държавните предприятия и от решенията за разпределяне на текуща, натрупана и междинна печалба. Изменението на приходите от дивидент през отделните години, както и зависимостта им от финансовите резултати на предприятията и от решенията за разпределяне на печалбата, не са достатъчно основание високите постъпления през отделни години да се приемат като устойчиво нарастване на приходната база.

2.1.2. Въздействие на нормативните промени върху приходите от такси

През периода 2020–30.06.2026 г. нормативни промени с въздействие върху приходите от такси са установени при пътното таксуване, държавните такси по Закона за хазарта, таксите за детски градини и ясли, таксите по Кодекса за застраховането и таксите, събирани от Агенцията за устойчиво енергийно развитие[130].

При пътните такси мярката е свързана с поетапното въвеждане и последващите изменения в режима на ТОЛ таксуване за пътни превозни средства с обща технически допустима максимална маса над 3,5 т. От 2020 г. за тези превозни средства се прилага таксуване на база изминато разстояние. През 2022 г. са изменени размерите на пътното таксуване и е приет нов списък на републиканските пътища, за които се събира ТОЛ такса, а в края на годината е изменен и графикът за прилагане на част от размерите на ТОЛ таксите. През 2025 г. отново са изменени размерите на винетните и ТОЛ таксите. От

[127] РзМС № 1 от 27.03.2024 г., № 2 от 30.05.2024 г. и № 3 от 16.10.2024 г. на МС; Решение № 210 на МС от 27.03.2024 г. – относно допълнителен дивидент от БЕХ ЕАД в размер на 425,0 млн. лв.; Решение на НС от 29.03.2024 г. – за неразпределяне на дивидента; Решение № 270 на МС от 05.04.2024 г.; Решение № 279 на МС от 12.04.2024 г. – за отмяна на Решение № 210/2024 г., допълнено с Решение № 270/2024 г.; Решение № 16 от 03.10.2024 г. на КС по к.д. № 14/2024 г.; **Одитно доказателство № 1.1**

[128] Одитно доказателство № 1.1

[129] РзМС № 2 на Министерския съвет от 20.05.2026 г.; **Одитно доказателство № 1.1**

[130] Одитно доказателство № 1.1

01.06.2026 г. е въведено диференциране на ТОЛ таксите според емисиите на въглероден диоксид.

За мярката са определени планови ефекти от 450,0 млн. лв. за 2020 г., 150,0 млн. лв. за 2021 г., 290,0 млн. лв. за 2022 г., 215,7 млн. лв. за 2023 г., 23,2 млн. лв. за 2024 г., 43,0 млн. лв. за 2025 г. и 28,7 млн. евро за 2026 г.

През 2020 г. е отчетен ефект от 77,3 млн. лв. при планирани 450,0 млн. лв., като отклонението е свързано с ограничената икономическа активност, промените в обхвата и ценообразуването на системата и неблагоприятното развитие на транспортния сектор в условията на COVID-19. През 2022 г. отчетеният ефект е 151,7 млн. лв. при планирани 290,0 млн. лв., а през 2024 г. – 21,0 млн. лв. при планирани 23,2 млн. лв. За 2024 г. върху резултата влияние оказват увеличеният трафик, икономическият растеж, сезонните фактори и мерките за подобрена събираемост.

Отчетените резултати показват, че фактическият приходен ефект се влияе както от параметрите на пътното таксуване, така и от трафика, икономическата активност и събираемостта на таксите.

За диференцирането на ТОЛ таксите според емисиите на въглероден диоксид е определен планов ефект от 63,8 млн. евро за шестмесечен период. [131]

Нормативните промени, свързани с *държавните такси по ЗХ*, имат разнопосочно планово въздействие върху приходите. За 2021 г. е определено намаление с 46,8 млн. лв., а за периода 2022–2024 г. – увеличение съответно със 107,5 млн. лв., 50,0 млн. лв. и 267,1 млн. лв.

За тези промени не е определен отделен отчетен ефект, поради което не може да се извърши пряка количествена съпоставка между планираното и фактически реализираното въздействие върху приходите[132].

През 2022 г. отпадат *таксите за ползване на детски градини и детски ясли*, заплащани от родителите, в резултат на което намаляват собствените приходи на общините[133].

Определено е планирано намаление на приходите на общините с 35,6 млн. лв. и увеличение на разходите с 98,1 млн. лв. за 2022 г., и намаление на приходите с 11,5 млн. лв. и увеличение на разходите с 41,5 млн. лв. за 2023 г. От 2024 г. ефектът от промяната е включен в бюджетната база[134].

През 2022 г. приходите от такси за детски градини и ясли намаляват от 48,9 млн. лв. през 2021 г. на 20,4 млн. лв. през 2022 г., или с 28,5 млн. лв. За 2022 г. е отчетен отрицателен приходен ефект от мярката в същия размер – 28,5 млн. лв., при планирани 35,6 млн. лв. За 2023 г. е отчетен допълнителен отрицателен приходен ефект от 11,5 млн. лв., равен на планирания.

Мярката е свързана както с намаление на собствените приходи на общините, така и с увеличение на бюджетните разходи. Отчетеният разходен ефект е 98,1 млн. лв. за 2022 г. и 41,5 млн. лв. за 2023 г. Така през двете години е налице едновременно отрицателно въздействие върху приходната страна и увеличение на разходната страна на КФП[135].

---

[131] Закон за пътищата, чл. 10б, ал. 3; Тарифа за таксите, които се събират за преминаване и ползване на републиканската пътна мрежа, приета с ПМС № 370 от 20.12.2019 г., изм. с ПМС № 24 от 20.02.2020 г., ПМС № 142 от 24.06.2022 г., Решение № 680 на МС от 21.09.2022 г., ПМС № 495 от 29.12.2022 г., ПМС № 20 от 31.03.2025 г., ПМС № 208 от 09.10.2025 г. и ПМС № 64 от 26.05.2026 г.; Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.; **Одитно доказателство № 1.1**

[132] ЗИД на Закона за хазарта (ЗХ); ЗДБРБ за 2021 г., 2022 г.,2023 г. и 2024 г.; **Одитно доказателство № 1.1**

[133] ЗИД на Закона за корпоративното подоходно облагане, обн., ДВ, бр. 17 от 01.03.2022 г., § 5 и § 9; с § 5 са изменени чл. 6, ал. 1 и чл. 81 от Закона за местните данъци и такси, като промяната влиза в сила от 01.04.2022 г.

[134] Одитно доказателство № 1.1

[135] 2022 :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2022 г. - т. 1.5 „Изпълнение на основните дискреционни мерки за 2022 г.“, стр. 36; Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2023 г., т. 1.4 „Изпълнение на основните дискреционни мерки за 2023 г.“, стр. 30; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2021 г., 31.12.2022 г. и 31.12.2023 г. 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631;

При *таксите по Кодекса за застраховането*[136] е определено планово увеличение на приходите от такси в размер на 0,02 млн. лв. за 2025 г. и 0,01 млн. евро за 2026 г. Ефектът е с периодичен характер, но е несъществен по размер спрямо останалите мерки в групата.

През 2026 г. са изменени размерите на таксите, събирани от Агенцията за устойчиво енергийно развитие, като за мярката е определен планов ефект върху приходите в размер на 0,3 млн. евро.

Мярката е отнесена едновременно към приходите от такси и към разходите за издръжка, без количествено разграничаване на двата компонента.[137]

Нормативните промени в областта на таксите имат различно по посока, размер и времеви обхват въздействие върху приходите и разходите. При пътното таксуване са планирани увеличения на приходите, като за 2020 г., 2022 г. и 2024 г. отчетените ефекти са по-ниски от планираните. При държавните такси по Закона за хазарта плановите ефекти са разнопосочни, като не е обособен отделен отчетен ефект.

При отпадането на таксите за детски градини и ясли през 2022 г. и 2023 г. са отчетени отрицателни ефекти върху приходите и увеличение на разходите, а от 2024 г. ефектът от промяната е включен в бюджетната база.

2.1.3. Въздействие на целевите вноски във Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (ФСЕС)

През 2022 г. е въведен механизъм за финансиране на компенсациите за небитовите крайни клиенти на електрическа енергия чрез целеви вноски във ФСЕС от публичните предприятия от сектор „Енергетика“ със 100 на сто държавно участие. Механизмът се прилага за периода от 1 юли до 31 декември 2022 г.[138]

За периода юли–декември 2022 г. по бюджета на ФСЕС са постъпили целеви вноски в размер на 3 181,0 млн. лв., отчетени като неданъчни приходи. Постъпленията са с еднократен извънреден характер и не са предвидени при приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. За финансиране на компенсационния механизъм са отчетени и разходи с еднократен извънреден характер в същия размер - 3 181,0 млн. лв., които също не са предвидени при приемането на закона[139].

През 2022 г. постъпленията от целевите вноски във ФСЕС в размер на 3 181,0 млн. лв. са съпроводени със съответстващи разходи с еднократен извънреден характер в същия размер.

2.1.4. Въздействие на нормативните и управленските решения върху концесионните приходи

През 2021 г. са изменени условията по концесионния договор за Летище София, като дължимите годишни концесионни възнаграждения за първите десет години от срока на концесията са отложени за плащане през последните десет години. Промяната засяга времевото разпределение на концесионните приходи между отделните бюджетни години, без да отпада задължението на концесионера за тяхното плащане[140].

---

[136] ЗИД на Кодекса за застраховането, обн., ДВ, бр. 63 от 01.08.2025 г., в сила от деня на обнародването; **Одитно доказателство № 1**

[137] ПМС № 51 от 23.04.2026 г. за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенцията за устойчиво енергийно развитие по Закона за енергийната ефективност и Закона за енергията от възобновяеми източници, обн., ДВ, бр. 39 от 28.04.2026 г.; Тарифата е приета с ПМС № 26 от 2012 г.; **Одитно доказателство № 1.1**

[138] ЗИД на ЗДБРБ за 2022 г., обн., ДВ, бр. 52 от 05.07.2022 г., § 23 и § 24 от ПЗР; Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2022 г., стр. 29 и стр. 37

[139] 2022 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2022 г., стр. 49–51 и т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, стр. 92 – целевите вноски във ФСЕС и съответстващите разходи са отчетени в размер на 3 181,0 млн. лв. и са определени като еднократни извънредни

[140] Концесионен договор за Летище София от 22.07.2020 г.; https://nkr.government.bg/Concessions; https://nkr.government.bg/ConcessionaireProcedures/ConcessionaireProcedureInfo/468738a6-1b3f-48cd-809f-e14214b16292?utm_source=chatgpt.com;
Решение № 311 на МС от 09.04.2021 г.- https://beta.strategy.bg/bg/pris?page=2&tag=13228&utm_source=chatgpt.com;
Допълнително споразумение рег. № ДС-11 от 09.04.2021 г. – https://nkr.government.bg/File/Download/41256df9-7c82-4bba-b012-bb6f51e1a8d6?utm_source=chatgpt.com;

За изменението на сроковете за плащане на годишните концесионни възнаграждения не е установен отделно определен количествен фискален ефект. Поради това въздействието на договорното изменение може да се оцени като промяна във времевото разпределение на концесионните постъпления, като за одитирания период не е определен отделен фискален ефект[141].

През 2026 г. е приета Наредба за определяне на концесионното плащане за добив на подземни богатства по Закона за подземните богатства (ЗПБ)[142]. За мярката е определено планово увеличение на приходите от концесии с 26,6 млн. евро[143].

От 2027 г. се очаква допълнителен ефект от 42,5 млн. евро годишно, при условие че бъдат приети изменения в ЗПБ, позволяващи новият ред да се прилага към всички сключени концесионни договори за добив.[144]

Изменението на условията за плащане на годишните концесионни възнаграждения за Летище София променя времевото разпределение на концесионните приходи между бюджетните години.

За концесионните плащания за добив през 2026 г. е определено планово увеличение на приходите, без да е посочен отделен количествен разходен ефект. Допълнителното увеличение от 2027 г. е обусловено от приемането на изменения в ЗПБ.

2.1.5. Въздействие на решенията, свързани с Модернизационния фонд

През 2023 г. е приета Програма за условията и реда за подбор на проекти за дейности, финансирани със средства от Модернизационния фонд[145]. Мярката е отнесена към неданъчните приходи от постъпления от продажба на нефинансови активи[146].

За периода 2023–2026 г. са определени планови изменения спрямо предходната година – увеличение с 384,5 млн. лв. през 2023 г., намаление с 384,5 млн. лв. през 2024 г., увеличение със 180,0 млн. лв. през 2025 г. и увеличение с 8,0 млн. евро през 2026 г., свързано с нови проекти по Модернизационния фонд, одобрени от Европейската инвестиционна банка[147]. Посочените стойности представляват изменения спрямо предходната година, а не общ размер на постъпленията от фонда.

За 2023 г. определеното планово увеличение на приходите с 384,5 млн. лв. съответства на отчетените за годината постъпления от Модернизационния фонд в същия размер[148].

Плановите изменения на приходите, свързани с Модернизационния фонд, са разнопосочни през периода 2023–2026 г. За 2023 г. плановото увеличение от 384,5 млн. лв. съответства на отчетените постъпления в същия размер. Измененията по години не показват устойчиво ежегодно нарастване на неданъчните приходи.

2.1.6. Обобщена оценка на фискалното въздействие на нормативните промени върху неданъчните приходи

Анализът на нормативните промени и управленските решения, относими към неданъчните приходи, показва различия в посоката, размера и времевото проявление на ефектите върху приходите. Установени са както положителни, така и отрицателни ефекти върху приходите. При едни решения е определен планов или прогнозен приходен ефект, при други са отчетени постъпления, без да е обособен самостоятелно ефектът от

[141] Одитно доказателство № 1.1
[142] ПМС № 19 от 29.01.2026 г. за приемане на Наредба за определяне на концесионното плащане за добив на подземни богатства по Закона за подземните богатства, обн., ДВ, бр. 12 от 30.01.2026 г., в сила от 30.01.2026 г.
[143] Одитно доказателство № 1.1
[144] Одитно доказателство № 1.1
[145] Решение № 67 на МС от 26.01.2023 г. за приемане на Програма за условията и реда за подбор на проекти за дейности, финансирани със средства от Модернизационния фонд; чл. 57а, ал. 5 от Закона за ограничаване изменението на климата
[146] Одитно доказателство № 1.1
[147] Одитно доказателство № 1.1
[148] 2023 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2023 г., раздел за МЕ, стр. 92 – постъпления от Модернизационния фонд 384,5 млн. лв., изпълнение 100 на сто.

конкретното решение, а при трети приходният и разходният компонент не са количествено разграничени.

Най-съществен количествен ефект сред разгледаните решения е установен при целевите вноски по бюджета на ФСЕС през 2022 г. – 3 181,0 млн. лв., които са с еднократен извънреден характер и са съпроводени със съответстващи разходи. При останалите разгледани мерки ефектите са с по-малък размер, разнопосочни, планови, условни или без отделно количествено определен разходен компонент.

От гледна точка на устойчивостта разгледаните решения не водят до трайно и равномерно нарастване на неданъчните приходи. Постъпленията в отделни случаи са с еднократен, целеви или променлив характер и зависят от ежегодни решения, финансови резултати или изпълнението на конкретни проекти. Поради това по-високият им размер през отделни години не е достатъчно основание да се приеме, че е налице устойчиво разширяване на приходната база.

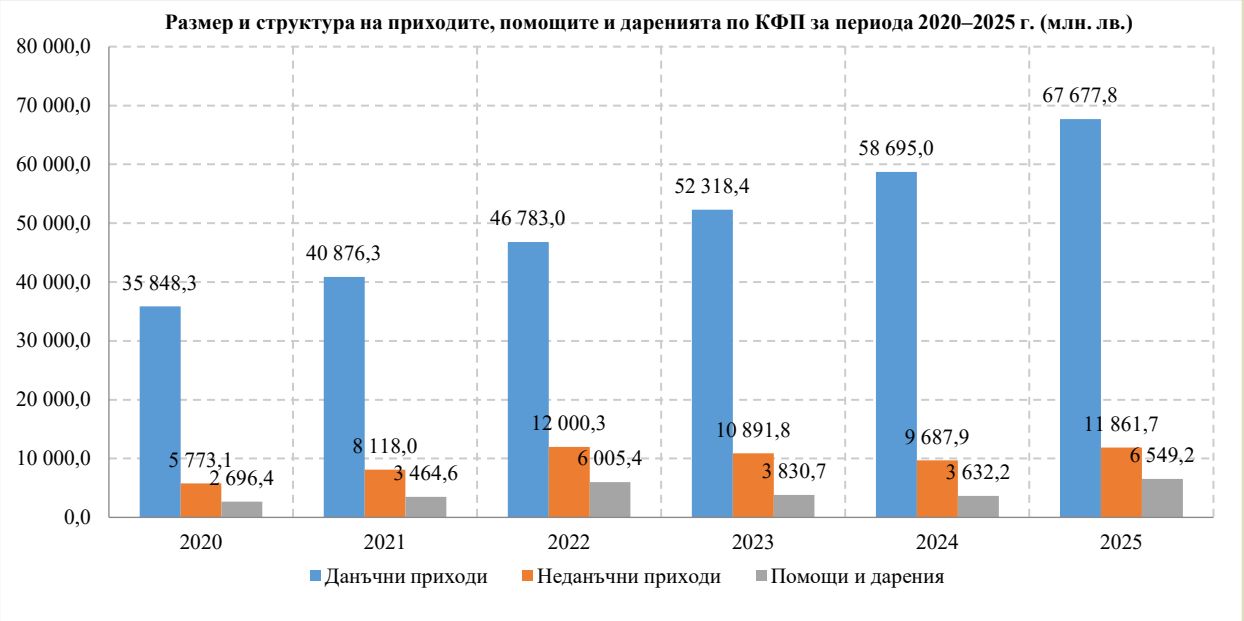
Резултатите показват наличие на фактори, които могат да създадат риск от структурен дисбаланс, когато трайни разходни ангажименти се финансират с еднократни, временни или променливи неданъчни приходоизточници.

2.2. Размер и относителен дял на неданъчните в общите приходи по КФП и от БВП

2.2.1. Размер, относителен дял и изменение на неданъчните приходи

За разлика от данъчните приходи, при неданъчните приходи и помощите и даренията се наблюдават по-съществени изменения през отделните години, които оказват влияние върху структурата на общите постъпления по КФП[149].

Графика 6



Източник: МФ

За периода 2020–2025 г. неданъчните приходи по КФП нарастват от 5 773,1 млн. лв. през 2020 г. на 11 861,7 млн. лв. през 2025 г., или с 6 088,6 млн. лв. (105,5 на сто). Към края на периода относителният им дял в общите приходи по КФП е 14,9 на сто при 13,9 на сто през 2020 г., а делът им от БВП – 5,2 на сто при 4,8 на сто през 2020 г.[150]

---

[149] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; Одитно доказателство № 4

[150] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г.

Нарастването за целия период е съпроводено със съществени изменения през отделните години, включително последователно намаление през 2023 г. и 2024 г. и отново увеличение на постъпленията през 2025 г.

Таблица № 15

Размер, изменение и относителен дял на неданъчните приходи в общите приходи по КФП и от БВП за периода 2020–2025 г.

Година	Неданъчни приходи (млн. лв.)	Изменение спрямо предходната година (%)	Общи приходи по КФП[151] (млн. лв.)	Дял в общите приходи (%)	Дял от БВП (%)
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*
2020	5 773,1	–	41 621,4	13,9	4,8
2021	8 118,0	40,6	48 994,3	16,6	5,8
2022	12 000,3	47,8	58 783,3	20,4	7,1
2023	10 891,8	-9,2	63 210,2	17,2	5,9
2024	9 687,9	-11,1	68 382,9	14,2	4,7
2025	11 861,7	22,4	79 539,5	14,9	5,2

Източник: МФ

Динамиката на неданъчните приходи през периода е неравномерна. След достигането на най-висок размер от 12 000,3 млн. лв. през 2022 г. постъпленията намаляват през 2023 г. и 2024 г., а през 2025 г. отново нарастват до 11 861,7 млн. лв. Независимо че номиналният им размер през 2025 г. е повече от два пъти по-висок спрямо 2020 г., относителният им дял в общите приходи по КФП и от БВП е близък до равнището от началото на периода.

Номиналното нарастване на неданъчните приходи през периода не е съпроводено с трайно увеличение на относителната им тежест в общите приходи по КФП и в БВП.

2.2.2. Структура и изменение на неданъчните приходи

За периода 2020-2025 г. неданъчните приходи по КФП са представени в шест основни групи: приходи и доходи от собственост; държавни, общински и съдебни такси; глоби, санкции и наказателни лихви; други неданъчни приходи; постъпления от продажба на нефинансови активи; приходи от концесии[152].

Таблица № 16

Размер на основните групи неданъчни приходи по КФП за периода 2020–2025 г.

(млн. лв.)

Вид неданъчен приход	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*	*7*
Приходи и доходи от собственост	965,2	1 061,4	4 611,8	3 255,7	2 874,8	4 267,3
Държавни, общински и съдебни такси	2 034,6	2 556,2	2 618,5	3 017,5	3 321,1	3 664,3
Глоби, санкции и наказателни лихви	397,0	439,4	447,3	491,6	557,8	631,3
Други неданъчни приходи	1 176,3	1 383,4	1 732,4	945,2	891,7	1 122,8

– https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**; МФ, раздел „Данни по консолидираната фискална програма (годишни)“, файл „Разходи по функции за периода 1998–2025 г. - https://www.minfin.bg/bg/statistics/13;

[151] За целите на изчисляване на относителния дял на неданъчните приходи под „общи приходи“ се разбира сборът на данъчните и неданъчните приходи по КФП, без помощите и даренията

[152] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**

Постъпления от продажба на нефинансови активи	1 058,7	1 868,1	2 410,2	3 004,6	1 843,7	1 951,3
Приходи от концесии	141,4	809,6	180,1	177,2	198,8	224,8
Общо неданъчни приходи	**5 773,1**	**8 118,0**	**12 000,3**	**10 891,8**	**9 687,9**	**11 861,7**
Източник: МФ						

Структурата на неданъчните приходи се изменя съществено през отделните години. През 2020 г., 2021 г. и 2024 г. най-голям относителен дял имат държавните, общинските и съдебните такси – съответно 35,2 на сто, 31,5 на сто и 34,3 на сто, а през 2022 г., 2023 г. и 2025 г. водещи са приходите и доходите от собственост - съответно 38,4 на сто, 29,9 на сто и 36,0 на сто. Значим относителен дял имат и постъпленията от продажба на нефинансови активи, чийто дял се изменя между 16,5 и 27,6 на сто, както и другите неданъчни приходи – между 8,7 и 20,4 на сто. По-нисък относителен дял през периода формират приходите от глоби, санкции и наказателни лихви и приходите от концесии.

Графика 7



Източник**:** МФ

Динамиката на отделните групи е различна. Държавните, общинските и съдебните такси и глобите, санкциите и наказателните лихви нарастват през всяка година от периода, докато при останалите групи посоката на изменение се променя. Най-значителни годишни колебания се наблюдават при приходите и доходите от собственост и при постъпленията от продажба на нефинансови активи, което оказва съществено влияние върху размера и структурата на неданъчните приходи.

Нарастването на неданъчните приходи между 2020 г. и 2025 г. е концентрирано основно в три групи. Приходите и доходите от собственост се увеличават с 3 302,1 млн. лв., държавните, общинските и съдебните такси – с 1 629,7 млн. лв., а постъпленията от продажба на нефинансови активи – с 892,6 млн. лв. Трите групи формират общо 95,7 на сто от нетното увеличение на неданъчните приходи за периода, като само приходите и доходите от собственост формират 54,2 на сто от него.

2.2.2.1. Приходи и доходи от собственост

Приходите и доходите от собственост са една от основните групи неданъчни приходи по КФП. В тях се включват вноски от приходи на държавни и общински предприятия и институции, превишение на приходите над разходите на БНБ, нетни приходи от продажби на услуги, стоки и продукция, приходи от наеми на имущество и земя, дивиденти и приходи от лихви.

През периода 2020-2025 г. размерът и относителният дял на приходите и доходите от собственост се изменят съществено през отделните години. Размерът им нараства от 965,2 млн. лв. през 2020 г. на 1 061,4 млн. лв. през 2021 г., след което през 2022 г. достига най-високата стойност за периода – 4 611,8 млн. лв. През 2023 г. постъпленията намаляват до 3 255,7 млн. лв., а през 2024 г. – до 2 874,8 млн. лв., след което през 2025 г. нарастват до 4 267,3 млн. лв. Спрямо 2020 г. размерът на приходите и доходите от собственост в края на периода е по-висок с 3 302,1 млн. лв., или с 342,1 на сто[153].

Съществено се изменя и относителният дял на групата Приходи и доходи от собственост в общите неданъчни приходи – от 16,7 на сто през 2020 г. и 13,1 на сто през 2021 г. до 38,4 на сто през 2022 г. – най-високото равнище за периода. През 2023 г. и 2024 г. делът намалява съответно до 29,9 и 29,7 на сто, а през 2025 г. отново нараства до 36,0 на сто. През 2022 г., 2023 г. и 2025 г. приходите и доходите от собственост са най-голямата група в структурата на неданъчните приходи. Това определя съществеността им влияние върху общия размер и структурата на неданъчните приходи.

2.2.2.1.1. През 2022 г. съществено влияние върху динамиката на групата оказват целевите вноски във ФСЕС. Най-голямото годишно увеличение на приходите и доходите от собственост е отчетено през 2022 г. - с 3 550,4 млн. лв. спрямо 2021 г. През същата година по бюджета на ФСЕС са постъпили 3 181,0 млн. лв. целеви вноски от публични предприятия от сектор „Енергетика“ със 100 на сто държавно участие в капитала, отчетени като вноски от приходи на държавни (общински) предприятия и институции. Постъпленията са определени като приходи с еднократен извънреден характер, които не са включени в разчетите към ЗДБРБ за 2022 г.[154]

Размерът на целевите вноски представлява 69,0 на сто от приходите и доходите от собственост през 2022 г., 26,5 на сто от общия размер на неданъчните приходи и 89,6 на сто от увеличението на групата спрямо 2021 г. На съпоставима база, при елиминиране на въздействието на еднократните извънредни приходи, неданъчните приходи по КФП за 2022 г. са в размер на 8 819,3 млн. лв. при отчетени 12 000,3 млн. лв.[155] Това показва съществения ефект на еднократния приход върху равнището на неданъчните приходи през годината.

2.2.2.1.2. Съществен фактор за изменението на приходите и доходите от собственост, особено през 2023–2025 г., са приходите от дивиденти.

През 2020 г. приходите от дивиденти са в размер на 68,5 млн. лв. (в т.ч. 66,0 млн. лв. дивиденти по централния бюджет), през 2021 г. намаляват до 56,4 млн. лв. (в т.ч. 53,6 млн. лв. дивиденти по централния бюджет), а през 2022 г. нарастват до 274,0 млн. лв. (в т.ч. 258,5 млн. лв. дивиденти по централния бюджет). Делът им в Приходите и доходите от собственост е съответно 7,1 на сто, 5,3 на сто и 5,9 на сто. Ниският относителен дял на приходите от дивиденти през 2022 г., независимо от нарастването на абсолютния им размер, е обусловен от значително по-високия общ размер на приходите и доходите от собственост, основно вследствие на целевите вноски по бюджета на ФСЕС[156].

Наред с отчетената динамика по КФП, приходите от дивиденти имат съществено значение и за изпълнението на неданъчните приходи по централния бюджет през 2022 г. и 2023 г., когато са отчетени по-високи постъпления от държавните предприятия[157].

---

[153] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; Одитно доказателство № 4 ;

[154] 2022 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2022 г., т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, стр. 92 и сл.; стр. 49, бележка 10; т. 6.2 „Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, стр. 200

[155] 2022 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2022 г., т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, стр. 92

[156] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2022 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2022 г., т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, стр. 92 и т. 6.2 „Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, стр. 200;

[157] 2022 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2022 г., , стр. 93; 2023 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2023 г., стр. 90 ,т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“;

През 2023 г. приходите от дивиденти нарастват от 274,0 млн. лв. през 2022 г. на 1 567,9 млн. лв. (в т.ч. 1 554,3 млн. лв. дивиденти по централния бюджет), или с 1 293,9 млн. лв., и формират 48,2 на сто от приходите и доходите от собственост. Въпреки намалението на общия размер на приходите и доходите от собственост през годината, вътрешната структура на групата се изменя съществено вследствие на ръста на приходите от дивиденти. Значителният размер на приходите от дивиденти е свързан с дивиденти от държавните предприятия, основно от енергийния сектор, включително с междинен дивидент за финансовия резултат за 2023 г., при отчетени високи печалби през предходната и текущата година[158].

Върху размера на приходите от дивиденти през 2023 г. влияние оказва и промяната в политиката по дивидентите от държавните предприятия, включително увеличаването на отчисленията от печалбата/дивидента до 100 на сто при определени изключения и разпределянето на междинен дивидент от БЕХ ЕАД за първото шестмесечие на годината[159].

Увеличението на дивидентните приходи през 2023 г. е свързано както с финансовите резултати на държавните предприятия, така и с решенията относно размера и момента на разпределяне на печалбата. Наличието на междинен дивидент и зависимостта на постъпленията от конкретните финансови резултати на предприятията показват, че високото равнище през 2023 г. не следва автоматично да се приема като устойчиво ежегодно равнище на дивидентните приходи.

Данните по централния бюджет показват и висока концентрация на дивидентните постъпления. От общо 1 554,3 млн. лв. дивиденти по централния бюджет през 2023 г. 1 439,7 млн. лв. са внесени от БЕХ ЕАД, или около 92,6 на сто. Високата концентрация показва значителна зависимост на дивидентните постъпления по централния бюджет от финансовия резултат и решенията за разпределяне на печалбата на основния вносител[160].

През 2024 г. приходите и доходите от собственост намаляват с 381,0 млн. лв., или с 11,7 на сто, до 2 874,8 млн. лв. Основен фактор за намалението е спадът на дивидентните приходи, които се понижават от 1 567,9 млн. лв. през 2023 г. (в т.ч. 1 554,3 млн. лв. дивиденти по централния бюджет) на 377,0 млн. лв. през 2024 г. (в т.ч. 372,7 млн. лв. дивиденти по централния бюджет), или с 1 190,9 млн. лв. (76,0 на сто). В резултат относителният им дял в приходите и доходите от собственост намалява от 48,2 на сто през 2023 г. на 13,1 на сто през 2024 г.[161]

По-ниските дивидентни приходи през 2024 г. са повлияни от внесения през 2023 г. междинен дивидент от някои държавни предприятия, като високото равнище през 2023 г. формира и по-висока база за сравнение[162].

Поради това спадът на дивидентните приходи през 2024 г. не следва да се разглежда единствено като отражение на финансовите резултати на държавните предприятия, тъй като върху размера на постъпленията влияние оказва и моментът на разпределяне на печалбата.

Същевременно намалението на дивидентите с 1 190,9 млн. лв. е значително по-голямо от намалението на приходите и доходите от собственост като цяло – 381,0 млн. лв. Разликата показва, че увеличението на останалите компоненти на групата е компенсирало 810,0 млн. лв. от спада при дивидентите. Следователно изменението на приходите и доходите от собственост през 2024 г. не се определя единствено от дивидентите, въпреки същественото им влияние върху динамиката и вътрешната структура на групата.

---

[158] 2023 :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2023 г. стр. 20 и стр.90; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2023 г.; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631;

[159] 2023 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2023 г., т. 1.4 „Изпълнение на основните дискреционни мерки за 2023 г.“, стр. 32;

[160] 2023 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет за РБ 2023 г., т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, стр. 90;

[161] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2023 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2023 г., 31.12.2024 г., 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643;

[162] 2024 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2024 г., раздел „Основни показатели за сектор „Държавно управление“, стр. 18;

През 2025 г. приходите и доходите от собственост нарастват с 1 392,5 млн. лв., или с 48,4 на сто, до 4 267,3 млн. лв. Основен фактор за увеличението са приходите от дивиденти, които нарастват от 377,0 млн. лв. през 2024 г. (в т.ч. 372,7 млн. лв. дивиденти по централния бюджет) на 1 920,7 млн. лв. през 2025 г. (в т.ч. 1 901,3 млн. лв. дивиденти по централния бюджет), или с 1 543,7 млн. лв. В резултат относителният им дял в приходите и доходите от собственост се увеличава от 13,1 на сто на 45,0 на сто.

Размерът на увеличението при дивидентите е по-голям от нарастването на приходите и доходите от собственост. При изключване на дивидентите останалите компоненти на групата общо намаляват от около 2 497,8 млн. лв. през 2024 г. на 2 346,6 млн. лв. през 2025 г., или с около 151,2 млн. лв. Това показва, че увеличението на приходите и доходите от собственост през 2025 г. е формирано изцяло от ръста на приходите от дивиденти от държавните предприятия, който компенсира и намалението на останалите компоненти на групата[163].

Върху размера на приходите от дивиденти през 2025 г. влияние оказват и решенията относно разпределянето на печалбата на предприятията с държавно участие, при запазено 100- процентно отчисление като основно правило и предвидено разпределяне на междинен дивидент от определени държавни дружества[164].

Динамиката на приходите от дивиденти през периода показва значителна променливост, обусловена както от финансовите резултати на предприятията с държавно участие, така и от решенията на МС относно размера и момента на разпределяне на печалбата. Това ограничава възможността високите постъпления през отделни години да се разглеждат като устойчиво ежегодно равнище на приходите.

2.2.2.2. Приходи от държавни, общински и съдебни такси

Държавните, общинските и съдебните такси са една от основните групи неданъчни приходи по КФП. През периода 2020 г. – 2025 г. общият им размер нараства през всяка година – от 2 034,6 млн. лв. през 2020 г. на 2 556,2 млн. лв. през 2021 г., 2 618,5 млн. лв. през 2022 г., 3 017,5 млн. лв. през 2023 г., 3 321,1 млн. лв. през 2024 г. и 3 664,3 млн. лв. през 2025 г. За целия период увеличението е 1 629,7 млн. лв., или 80,1 на сто. Най-висок е темпът на нарастване през 2021 г. – 25,6 на сто, а най-нисък през 2022 г. – 2,4 на сто. През 2023 г., 2024 г. и 2025 г. увеличението е съответно 15,2 на сто, 10,1 на сто и 10,3 на сто[165].

Въпреки последователното номинално нарастване, относителният дял на таксите в неданъчните приходи се изменя неравномерно. Той намалява от 35,2 на сто през 2020 г. на 31,5 на сто през 2021 г. и 21,8 на сто през 2022 г., след което се увеличава до 27,7 на сто през 2023 г. и 34,3 на сто през 2024 г., а през 2025 г. е 30,9 на сто. Най-ясно това се проявява през 2022 г., когато приходите от такси продължават да нарастват, но относителният им дял намалява с 9,7 процентни пункта. Това се дължи на по-високото нарастване на други групи неданъчни приходи през годината, преди всичко на приходите и доходите от собственост. Следователно намалението на относителния дял на таксите през 2022 г. не е резултат от спад на самите постъпления, а от промяна в структурата на неданъчните приходи.

В структурата на групата през целия период водещо значение имат държавните такси. Размерът им нараства от 1 132,2 млн. лв. през 2020 г. на 2 309,2 млн. лв. през 2025 г., или с 1 177,0 млн. лв. (104,0 на сто), а делът им в общия размер на таксите се увеличава от 55,6 на сто на 63,0 на сто. Общинските такси нарастват от 820,6 млн. лв. на 1 256,5 млн. лв.,

[163] 2024 :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2024 г., 31.12.2025 г., 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**

[164] РзМС № 1 от 02.05.2025 г. за установяване и внасяне в полза на държавата на отчисления от печалбата от държавни предприятия и търговски дружества с държавно участие в капитала; Одитно доказателство № 1 – т.1.1.;

[165] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**

докато съдебните такси остават най-малкият компонент – от 81,8 млн. лв. през 2020 г. на 98,5 млн. лв. през 2025 г.[166]

От общото увеличение на приходите от такси през периода 72,2 на сто се формира от нарастването на държавните такси, 26,7 на сто – от общинските такси, а 1,0 на сто – от съдебните такси.

2.2.2.2.1 Съществен принос за размера и динамиката на държавните такси имат пътните такси, събирани от Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ) и отчитани по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), както и държавните такси, администрирани по бюджета на МФ.

В началото на периода основен компонент на пътните такси са винетните такси. През 2020 г. от отчетените 379,5 млн. лв. приходи от тол и винетни такси[167], в т.ч. 302,2 млн. лв. са от винетни такси, а 77,3 млн. лв. от тол такси и маршрутни такси. От други такси по тарифата са постъпили 72,3 млн. лв.[168]

През следващите години се наблюдава промяна във вътрешната структура на пътните такси в посока на нарастващо значение на тол таксуването. Винетните приходи се запазват в сравнително близки размери – 270,1 млн. лв. през 2021 г., 280,4 млн. лв. през 2022 г., 266,1 млн. лв. през 2023 г. и 279,4 млн. лв. през 2024 г. Приходите от тол такса през 2021 г. са 158,3 млн. лв., а от 2022 г. приходите от тол такси и маршрутни карти са общо 264,4 млн. лв. през 2022 г., 491,7 млн. лв. през 2023 г. и 575,6 млн. лв. през 2024 г.[169]

Изменението във вътрешната структура на пътните такси следва да се разглежда и в контекста на поетапното въвеждане и последващото развитие на тол системата. От 2020 г. за пътните превозни средства с обща технически допустима максимална маса над 3,5 тона се прилага таксуване на база изминато разстояние. С актове на Министерския съвет са изменени тарифата за тол таксуване и списъкът на републиканските пътища, за които се събира такса за изминато разстояние. Нарастването на приходите от тол такси през следващите години се реализира в условията на тези промени[170].

От 2023 г. приходите от тол такси и маршрутни карти превишават винетните приходи. Между 2022 г. и 2024 г. постъпленията от тол такси и маршрутни карти нарастват с 311,2 млн. лв., или със 117,7 на сто, докато винетните приходи остават практически без изменение – от 280,4 млн. лв. на 279,4 млн. лв. Това показва, че изменението във вътрешната структура на пътните такси през този период се формира основно от увеличението на постъпленията от тол таксуването[171].

Общият размер на пътните такси, събрани от АПИ, възлиза на 870,1 млн. лв. през 2023 г. и достига 965,4 млн. лв. през 2024 г. И през двете години приходите от пътни такси са основен фактор за преизпълнението на приходната част на бюджета на МРРБ[172].

2.2.2.2.2. Държавните такси, отчетени по бюджета на МФ, нарастват последователно от 129,6 млн. лв. през 2020 г. на 190,9 млн. лв. през 2021 г., 252,9 млн. лв. през 2022 г., 269,1 млн. лв. през 2023 г. и 386,2 млн. лв. през 2024 г. За периода 2020–2024 г. размерът им се увеличава с 256,6 млн. лв., или със 198,0 на сто.

---

[166] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**

[167] чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата за ползване на платената пътна мрежа се дължи винетна такса, а съгласно чл. 10, ал. 1, т. 2 – такса за изминато разстояние (тол такса);

[168] 2020 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2020 г., т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, раздел относно бюджета на МРРБ, стр. 103;

[169] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г., стр. 103; за 2021 г. – стр. 99; за 2022 г. – стр. 94; за 2023 г. – стр. 91; за 2024 г. – стр. 90, т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, МРРБ;

[170] ПМС № 142 от 24.06.2022 г. за изменение на Тарифата за таксите, които се събират за преминаване и ползване на републиканската пътна мрежа, приета с ПМС № 370 от 2019 г.; Решение № 680 на МС от 21.09.2022 г. за приемане на Списък на републиканските пътища, за които се събира такса за изминато разстояние – тол такса, и за отмяна на Решение № 101 на МС от 2020 г. и Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2024–2026 г., стр. 141 – относно поетапното въвеждане на тол системата;

[171] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2022 г., стр. 94; за 2023 г., стр. 91; за 2024 г., стр. 90 , т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, МРРБ;

[172] 2023 :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2023 г., стр. 91; за 2024 г., стр. 90, МРРБ;

Съществен дял от тези приходи е свързан с държавните такси по Закона за хазарта. През 2020 г. 127,6 млн. лв. от общо 129,6 млн. лв. са събрани от закритата Държавна комисия по хазарта и НАП, а през 2021 г. от НАП са събрани 188,8 млн. лв. при общ размер на държавните такси от 190,9 млн. лв.

През 2022–2024 г. в групата се отчитат както такси, свързани с хазартни дейности, така и други държавни такси, поради което изменението на общия ѝ размер не може да се свърже единствено с хазартните такси[173].

2.2.2.3. Приходи от глоби, санкции и наказателни лихви

Приходите от глоби, санкции и наказателни лихви нарастват последователно от 397,0 млн. лв. през 2020 г. на 439,4 млн. лв. през 2021 г., 447,3 млн. лв. през 2022 г., 491,6 млн. лв. през 2023 г., 557,8 млн. лв. през 2024 г. и 631,3 млн. лв. през 2025 г. За периода увеличението е 234,3 млн. лв., или 59,0 на сто[174].

Относителният дял на групата в неданъчните приходи се изменя от 6,9 на сто през 2020 г. на 5,4 на сто през 2021 г. и 3,7 на сто през 2022 г., след което се увеличава до 4,5 на сто през 2023 г. и 5,8 на сто през 2024 г., а през 2025 г. е 5,3 на сто. Независимо от последователното номинално нарастване, относителният дял на групата остава под 7,0 на сто през целия период и се изменя в зависимост и от динамиката на останалите групи неданъчни приходи.

Вътрешната структура е концентрирана основно в два вида постъпления – глоби, санкции, неустойки, наказателни лихви, обезщетения и начети и наказателни лихви за данъци, мита и осигурителни вноски. Двата основни компонента формират между 97,0 и 98,8 на сто от групата, като първият нараства от 224,1 млн. лв. през 2020 г. на 339,7 млн. лв. през 2025 г., а вторият – от 168,1 млн. лв. на 273,0 млн. лв.

Съществен компонент на групата са приходите от глоби и санкции по бюджета на Министерството на вътрешните работи (МВР). Постъпленията са 129,7 млн. лв. през 2020 г., 117,7 млн. лв. през 2021 г., 125,0 млн. лв. през 2022 г., 160,9 млн. лв. през 2023 г. и 183,2 млн. лв. през 2024 г. Те включват приходи по актове за установяване на административни нарушения, наказателни постановления, електронни и обикновени фишове.[175]

2.2.2.4. Други неданъчни приходи

Другите неданъчни приходи включват разнородни по характер постъпления. В рамките на групата се отчитат и внесени ДДС и други данъци върху продажбите с отрицателен знак, поради което общият размер на групата представлява нетна стойност.

През периода 2020–2025 г. другите неданъчни приходи се характеризират със значителни колебания и липса на устойчива тенденция на нарастване. Размерът им нараства от 1 176,3 млн. лв. през 2020 г. на 1 383,4 млн. лв. през 2021 г. и достига най-високата за периода стойност от 1 732,4 млн. лв. през 2022 г. През 2023 г. намалява до 945,2 млн. лв., а през 2024 г. – до 891,7 млн. лв. През 2025 г. постъпленията нарастват до 1 122,8 млн. лв.[176]

Относителният дял на групата в неданъчните приходи намалява от 20,4 на сто през 2020 г. на 17,0 на сто през 2021 г., 14,4 на сто през 2022 г. и 8,7 на сто през 2023 г., а през

---

[173] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчетите за изпълнението на държавния бюджет за 2020 г. – стр. 105; 2021 г. – стр. 100–101; 2022 г. – стр. 95; 2023 г. – стр. 92–93; 2024 г. – стр. 91–92, раздели относно бюджета на МФ

[174] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**

[175] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчетите за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г. – стр. 104; за 2021 г. – стр. 99; за 2022 г. – стр. 94; за 2023 г. – стр. 92; за 2024 г. – стр. 91 – относно размера и характера на приходите от глоби и санкции по бюджета на МВР

[176] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643;
Одитно доказателство № 4;

2024 г. и 2025 г. е съответно 9,2 и 9,5 на сто. Въпреки нарастването на постъпленията през 2025 г., делът на групата остава значително под равнището от 2020 г.

Съществено влияние върху изменението на групата имат постъпленията по бюджета на ФСЕС. Другите неданъчни приходи по бюджета на фонда нарастват от 896,9 млн. лв. през 2020 г. на 943,2 млн. лв. през 2021 г. и 1 017,8 млн. лв. през 2022 г., след което намаляват до 524,6 млн. лв. през 2023 г. и 381,9 млн. лв. през 2024 г. Между 2022 г. и 2023 г. те намаляват с 493,2 млн. лв., което представлява 62,7 на сто от общото намаление на групата „Други неданъчни приходи“ през 2023 г. в размер на 787,2 млн. лв.

През 2020–2022 г. другите неданъчни приходи по бюджета на ФСЕС включват постъпления от 5-процентни вноски и от цена „Задължение към обществото“, а през 2023 г. и 2024 г. са отчетени постъпления от 5-процентни вноски.

Петпроцентните вноски са от произведена и продадена и внесена и продадена електрическа енергия, от приходите за достъп и пренос на електрическа енергия, от достъп и пренос на природен газ и от достъп и съхранение на природен газ. Към другите неданъчни приходи са включени и фактурираните средства от цената и/или компонентата от цена, наричана цена „Задължение към обществото“[177].От другите неданъчни приходи по бюджета на ФСЕС следва да се разграничат целевите вноски на публичните предприятия от сектор „Енергетика“. През 2022 г. те са отчетени в групата „Приходи и доходи от собственост“ в размер на 3 181,0 млн. лв., докато другите неданъчни приходи по бюджета на ФСЕС са 1 017,8 млн. лв.[178]

2.2.2.5. Постъпления от продажба на нефинансови активи

Постъпленията от продажба на нефинансови активи включват приходи от продажба на сгради, оборудване, транспортни средства, земя, нематериални дълготрайни активи и квоти за емисии на парникови газове.

През периода 2020–2025 г. постъпленията от продажба на нефинансови активи се изменят значително. Размерът им нараства от 1 058,7 млн. лв. през 2020 г. на 1 868,1 млн. лв. през 2021 г., 2 410,2 млн. лв. през 2022 г. и достига най-високата за периода стойност от 3 004,6 млн. лв. през 2023 г. През 2024 г. постъпленията намаляват до 1 843,7 млн. лв., а през 2025 г. се увеличават до 1 951,3 млн. лв. Спрямо 2020 г. увеличението е 892,6 млн. лв., или 84,3 на сто.

Относителният дял на групата в неданъчните приходи се изменя от 18,3 на сто през 2020 г. на 23,0 на сто през 2021 г., 20,1 на сто през 2022 г. и 27,6 на сто през 2023 г., когато достига най-високата си стойност. През 2024 г. делът намалява до 19,0 на сто, а през 2025 г. – до 16,5 на сто.

Основен фактор за динамиката са постъпленията от продажба на квоти за емисии на парникови газове. Те нарастват от 877,9 млн. лв. през 2020 г. на 1 629,3 млн. лв. през 2021 г., 2 147,7 млн. лв. през 2022 г. и 2 677,0 млн. лв. през 2023 г. През 2024 г. намаляват до 1 616,2 млн. лв., а през 2025 г. се увеличават до 1 673,3 млн. лв. През отделните години те формират между 82,9 и 89,1 на сто от постъпленията от продажба на нефинансови активи[179].

---

[177] Закон за енергетиката, чл. 30, ал. 1, т. 17, чл. 36д, чл. 36е и чл. 36ж; Доклади за изпълнението на КФП за първото полугодие на 2020 г., 2021 г. и 2022 г. - стр. 42, https://www.minfin.bg/upload/45494/Doklad-za-polugodieto_2020.pdf; за 2021 г., стр. 41, https://www.minfin.bg/upload/48710/Doklad_polugodie_2021.pdf и за 2022 г., стр. 40, https://www.minfin.bg/upload/52982/Doklad_KFP_.pdf; Доклади по отчетите за изпълнението на държавния бюджет: за 2020 г. стр. 203; за 2021 г., стр. 203; за 2022 г., стр. 200; за 2023 г., стр. 190; за 2024 г., стр. 190, т. 6.2 „Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ - 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643;

[178] 2022 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2022 г., т. 6.2 „Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, стр. 200; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; Виж. т.2.2.1. „Приходи и доходи от собственост“ по-горе

[179] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**

За периода 2020 г. и 2023 г. общият размер на групата нараства с 1 945,9 млн. лв., а приходите от квоти – с 1 799,1 млн. лв., или 92,5 на сто от общото увеличение. През 2024 г. общият размер на групата намалява с 1 160,9 млн. лв., като намалението на постъпленията от квоти е 1 060,8 млн. лв. и представлява 91,4 на сто от общото намаление на групата.

Основната част от приходите от емисионни квоти се отчита по бюджета на ФСЕС. Постъпленията на фонда от търговете за продажба на квоти са 875,3 млн. лв. през 2020 г., 1 625,1 млн. лв. през 2021 г., 2 134,5 млн. лв. през 2022 г., 2 283,7 млн. лв. през 2023 г., 1 608,1 млн. лв. през 2024 г. и 1 621,4 млн. лв. през 2025 г.[180]

Нарастването на приходите на ФСЕС от продажба на квоти през 2022 г. е повлияно и от значителното повишение на цената евро/квота. През 2024 г. по-ниските от планираните постъпления от продажба на квоти по бюджета на ФСЕС са сред основните причини за по-ниското спрямо плана изпълнение на неданъчните приходи по КФП[181].

Постъпленията от продажба на земя и сгради са значително по-ниски от приходите от емисионни квоти. Приходите от продажба на земя нарастват от 116,0 млн. лв. през 2020 г. на 194,9 млн. лв. през 2025 г., а тези от продажба на сгради – от 41,8 млн. лв. на 53,0 млн. лв.[182]

2.2.2.6. Приходи от концесии

Приходите от концесии са сравнително малък компонент на неданъчните приходи по КФП, като динамиката им през периода 2020–2025 г. е силно повлияна от еднократно постъпление през 2021 г. Размерът им е 141,4 млн. лв. през 2020 г., нараства до 809,6 млн. лв. през 2021 г., след което намалява до 180,1 млн. лв. през 2022 г. и 177,2 млн. лв. през 2023 г. През 2024 г. постъпленията се увеличават до 198,8 млн. лв., а през 2025 г. – до 224,8 млн. лв. Спрямо 2020 г. размерът им през 2025 г. е по-висок с 83,4 млн. лв., или с 59,0 на сто.

Относителният дял на концесионните приходи в неданъчните приходи е сравнително нисък през почти целия период – 2,4 на сто през 2020 г., 1,5 на сто през 2022 г., 1,6 на сто през 2023 г., 2,1 на сто през 2024 г. и 1,9 на сто през 2025 г. Изключение е 2021 г., когато делът им достига 10,0 на сто. Това показва, че извън ефекта на еднократното постъпление през 2021 г. концесиите имат сравнително ограничено значение в структурата на неданъчните приходи[183].

Същественото увеличение през 2021 г. се дължи основно на първоначалното концесионно възнаграждение за концесията на Летище София в размер на 660,0 млн. лв. с ДДС, което е с еднократен за годината характер. След отпадането на този ефект през 2022 г. концесионните приходи намаляват до 180,1 млн. лв., или с 629,4 млн. лв. (77,7 на сто) спрямо 2021 г.

През периода 2022–2025 г. концесионните приходи се изменят в значително по-тесни граници, като нарастват от 180,1 млн. лв. на 224,8 млн. лв., или с 24,8 на сто. Това показва, че високият размер на приходите през 2021 г. не представлява трайно увеличение на обичайното равнище на концесионните постъпления.

---

[180] Бюджет - Архив: Министерство на финансите Доклади по отчетите за изпълнението на държавния бюджет: за 2020 г. стр. 203; за 2021 г. стр. 203; за 2022 г., стр. 200; за 2023 г. стр. 190; за 2024 г. стр. 190 - т. 6.2 „Фонд „Сигурност на електроенергийната система“; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**

[181] 2022 : Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2022 г., т. 6.2 „Фонд „Сигурност на електроенергийната система“, стр. 200; Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2024 г., стр. 14;

[182] Бюджет - Архив: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**

[183] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г.-2024 г.; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2020 г., 31.12.2021 г., 31.12.2022 г., 31.12.2023 г., 31.12.2024 г. и 31.12.2025 г.; 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2021 г. – https://www.minfin.bg/bg/1481; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643; **Одитно доказателство № 4**

През 2021 г. държавните концесионни приходи формират 93,6 на сто от общия размер на концесионните приходи, основно поради еднократното постъпление от концесията на Летище София. През останалите години делът им е между 62,1 и 66,1 на сто, а делът на общинските концесионни приходи – между 33,9 и 37,9 на сто[184].

Съществен компонент на държавните концесионни приходи са постъпленията от концесии за добив на подземни богатства, администрирани от Министерството на енергетиката (МЕ). Те са 54,6 млн. лв. през 2020 г. и 75,8 млн. лв. през 2022 г., като преизпълнението през 2022 г. е свързано с увеличения добив и по-високите продажни цени. През 2023 г. МЕ има най-голям принос към преизпълнението на държавните концесионни приходи – 13,6 млн. лв., а през 2024 г. отчита 80,1 млн. лв., или 63,6 на сто от тях[185].

С измененията на Закона за подземните богатства от 2020 г. е определен едногодишен срок за приемане на наредбата за концесионните плащания. Впоследствие е определен нов срок за внасяне на проекта в МС[186]. Наредбата е приета през 2026 г., значително след първоначално определения срок.[187]

С наредбата се актуализират методиките за определяне на концесионните плащания. За металните полезни изкопаеми се въвежда минимално плащане при липса на добив, а за индустриалните минерали, строителните и скалнооблицовъчните материали се актуализират цените, използвани при изчисляването на плащанията.

Значителното забавяне при приемането на наредбата е отложило въвеждането на актуализираните механизми за определяне на концесионните плащания. Промените са пряко относими към размера на дължимите плащания и приходите от концесии, като за 2026 г. МФ е предвидило планово увеличение на приходите в резултат на нормативната промяна.

Анализът на структурата и изменението на неданъчните приходи показва различен характер на отделните приходни източници. Някои от тях се развиват относително устойчиво, докато други се характеризират със значителни годишни колебания, зависимост от финансови резултати, пазарни условия или конкретни управленски решения. В отделни години структурата и общият размер на неданъчните приходи са съществено повлияни и от постъпления с еднократен характер. Поради това увеличението на неданъчните приходи през отделни години не е достатъчно основание да се приеме, че е налице устойчиво разширяване на приходната база.

2.3. Еднократни приходи и тяхното влияние върху размера на неданъчните приходи

За периода 2020–2025 г. са установени два съществени случая на постъпления с еднократен характер – първоначалното концесионно възнаграждение за Летище София през 2021 г. и целевите вноски по бюджета на ФСЕС през 2022 г.

Първоначалното концесионно възнаграждение е определено като приход с еднократен за годината ефект, а целевите вноски по бюджета на ФСЕС – като приходи с еднократен извънреден характер[188].

2.3.1. Концесионният договор за Летище София е сключен на 22.07.2020 г. На 09.04.2021 г. с Решение № 311 на МС е одобрено неговото изменение и е сключено допълнително споразумение. С него е потвърдено задължението за заплащане на

---

[184] Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2021 г., т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, стр. 98 -определено като приход с „еднократен за годината ефект“; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2021 г. и 31.12.2022 г., 2021 г. – 2021 :: Министерство на финансите и 2022 :: Министерство на финансите

[185] Доклади по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2020 г. стр. 106; за 2022 г. стр. 96; за 2023 г. стр. 94; за 2024 г. стр. 93 – концесионна дейност - 2020 г. – https://www.minfin.bg/bg/1408; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; 2023 г. – https://www.minfin.bg/bg/1631; 2024 г. – https://www.minfin.bg/bg/1643;

[186] Чл. 61, ал. 3 от ЗПБ; § 89, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗПБ и § 6, ал. 1 от ПЗР на ЗДБРБ за 2025 г. – срок до 30.06.2025 г.;

[187] ПМС № 19 от 29.01.2026 г. за приемане на Наредба за определяне на концесионното плащане за добив на подземни богатства по ЗПБ и се отменя наредбата, приета с ПМС № 127 от 1999 г. и **Одитно доказателство № 1 – т.1.1.**

[188] Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2021 г., т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, стр. 98 и Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2022 г., т. 2 „Основни параметри на консолидираната фискална програма“, стр. 49, бележка 10, и т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, стр. 92

първоначалното концесионно възнаграждение в размер на 660,0 млн. лв. с ДДС и са изменени сроковете за плащане на годишните концесионни възнаграждения. Плащанията, дължими за първите десет години от срока на концесията, са отложени за последните десет години, без задължението за тяхното плащане да отпада[189].

На 19.04.2021 г. първоначалното концесионно възнаграждение от 660,0 млн. лв. постъпва в държавния бюджет и е определено като приход с еднократен за годината ефект[190].

Постъплението има съществено влияние върху отчетения размер на концесионните и неданъчните приходи през 2021 г. То представлява 81,5 на сто от приходите от концесии, 8,1 на сто от неданъчните приходи**,** 1,3 на сто от общите приходи по КФП и приблизително 0,5 на сто от БВП за годината. При изключване на сумата от 660,0 млн. лв. концесионните приходи за 2021 г. биха възлизали на 149,6 млн. лв., при 141,4 млн. лв. през 2020 г. Това показва, че рязкото увеличение на концесионните приходи през 2021 г. е обусловено основно от еднократното първоначално концесионно възнаграждение.

2.3.2. За периода юли–декември 2022 г. по бюджета на ФСЕС са постъпили целеви вноски в размер на 3 181,0 млн. лв., направени от публични предприятия от сектор „Енергетика“ със 100 на сто държавно участие в капитала. Постъпленията и съответстващите им разходи, отчетени в същия размер, са с еднократен извънреден характер и не са включени в годишните разчети към ЗДБРБ за 2022 г.[191]

Неданъчните приходи през 2022 г. са 12 000,3 млн. лв., в т.ч. 3 181,0 млн. лв. еднократни извънредни приходи. След елиминиране на еднократния ефект размерът им на съпоставима база е 8 819,3 млн. лв.

Еднократните постъпления от 3 181,0 млн. лв. представляват 26,5 на сто от неданъчните приходи, 5,4 на сто от общите приходи по КФП и приблизително 1,9 на сто от БВП за 2022 г.[192]

Анализът показва, че еднократните постъпления оказват съществено влияние върху размера и междугодишната динамика на неданъчните приходи. През 2021 г. еднократното концесионно възнаграждение е определящ фактор за рязкото увеличение на концесионните приходи, а през 2022 г. целевите вноски във ФСЕС съществено повишават отчетения размер на неданъчните приходи. Поради еднократния им характер отчетените стойности за съответните години не са пряко съпоставими с останалите години от периода и не могат да се разглеждат като устойчиво разширяване на неданъчната приходна база.

II. Разходи за персонал

Разходите за персонал представляват съществен елемент от публичните разходи, тъй като са пряко свързани с обезпечаването на управленския, експертния и обслужващия капацитет, необходим за изпълнение на публични функции, предоставяне на публични услуги и осъществяване на възложени със закон дейности. В контекста на държавния

---

[189] Концесионен договор за Летище София от 22.07.2020 г.; https://nkr.government.bg/Concessions; https://nkr.government.bg/ConcessionaireProcedures/ConcessionaireProcedureInfo/468738a6-1b3f-48cd-809f-e14214b16292?utm_source=chatgpt.com;
Решение № 311 на МС от 09.04.2021 г.- https://beta.strategy.bg/bg/pris?page=2&tag=13228&utm_source=chatgpt.com;
Допълнително споразумение рег. № ДС-11 от 09.04.2021 г. – https://nkr.government.bg/File/Download/41256df9-7c82-4bba-b012-bb6f51e1a8d6?utm_source=chatgpt.com;

[190] Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2021 г., т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“, стр. 98 – постъпили през април 2021 г. 660,0 млн. лв. с ДДС от първоначалното концесионно възнаграждение за Летище София, определено като приход с „еднократен за годината ефект“;

[191] Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2022 г., стр. 29 – относно механизма по § 23 и § 24 от ПЗР на ЗДБРБ за 2022 г., стр. 49, бележка 10

[192] Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на РБ за 2022 г., стр. 92 – т. 2.2.9 „Неданъчни приходи“; Приложение № 2 към отчетите по КФП към 31.12.2022 г.; 2022 г. – https://www.minfin.bg/bg/1558; МФ, раздел „Данни по консолидираната фискална програма (годишни)“, файл „Разходи по функции за периода 1998–2025 г.

бюджет това са публични/бюджетни плащания[193] на бюджетните организации[194] за персонал - основни заплати, допълнителни възнаграждения, други плащания за персонала и дължимите осигурителни вноски, планирани, лимитирани, извършвани и отчитани по реда на Закона за публичните финанси, годишния закон за държавния бюджет, специалните закони за служебните/трудовите правоотношения и съответните подзаконови актове.

Самостоятелният анализ на разходите за персонал без контекста на факторите, които оказват влияние за промените на тези разходи не осигурява обективност. Ключовите фактори, които влияят върху размера на разходите за персонал, са:

- Провежданите политики в областта на доходите и социално-осигурителните плащания, които влияят върху достигнатото ниво на възнагражденията и върху размера на социално-осигурителните плащания от работодателя като част от разходите за персонал;
- Числеността на персонала;
- Достигнатото ниво на възнагражденията (основни и допълнителни);
- Инфлационните процеси и ръста в икономиката на страната.

1. Въздействие на държавната политика за доходите и фискални ефекти на нормативните актове/политики върху разходите за персонал на бюджетните организации

През периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2026 г. са извършени много на брой промени в нормативните актове и политиките, които влияят пряко на разходите за персонал в бюджетните организации.

Фискалният ефект от промените на нормативните актове/политики върху разходите за персонал по разпоредители с бюджет, включени в КФП за периода 01.01.2020-30.06.2026 г.[195], е представен в Приложение № 5 към одитния доклад.[196]

По представени от МФ данни[197], фискалният ефект от извършените нормативни промени, които пряко влияят върху утвърдените със ЗДБРБ разходи за персонал по години за периода 2020-2026 г. и планираните по КФП за същия период, са в общ размер на 14 379 млн. лв., в т.ч. 10 668 млн. лв., планирани със ЗДБРБ за съответната година и 3 711 млн. лв. и с акт на МС (ПМС, РМС) за одобряване на допълнителни разходи за сметка на централния бюджет и на вътрешнокомпенсирани промени по реда на чл. 109, ал. ал. 1, 2 и 3 от ЗПФ.

1.1. Политика по доходите

За одитирания период с най-голямо въздействие върху изменението на размера на разходите за персонал е политиката по доходите, която е нормативно ориентирана към гарантиране на минимално трудово възнаграждение и социално-осигурителна защита, при съобразяване на икономическите условия и принципа на законова уреденост на трудовите и осигурителните права.[198] Основните допускания и мерки във връзка с прилагането ѝ са залегнали в Актуализираните средносрочни бюджетни прогнози (АСБП), мотиви към приетите закони за държавния бюджет за съответната година.

Общият фискален ефект от прилагането на мерките от политиката по доходите върху показателя „разходи за персонал по КФП“ е в размер на 2 475 млн. лв. или 17,2 на сто от общия фискален ефект на всички нормативни промени, оказали влияние върху размера на разходите за персонал по КФП.[199]

---

[193] Съгласно § 1, т. 31 от ДР на ЗПФ *„Разходи“* са плащанията за съответната бюджетна година за персонал и свързаните с него осигурителни вноски, наред с други видове плащания.

[194] **Приложение № 4** Промени в статус и наименование на ПРБ за периода 2020-2025 г.

[195] **Одитно доказателство № 1.1; Приложение № 5** Фискален ефект от промените на нормативните актове/политики върху разходите за персонал по разпоредители с бюджет (млн. лв.)

[196] Несъответствията в сборовете по някои позиции произтичат от ефекта на закръгляването

[197] Одитно доказателство № 1.1

[198] чл. 48, ал. 5 и чл. 51 от КРБ

[199] **Одитно доказателство № 1.1; Приложение № 5** Фискален ефект от промените на нормативните актове/политики върху разходите за персонал по разпоредители с бюджет (млн. лв.)

По данни на МФ, фискалният ефект на нормативните промени на политиката по доходите за общините води до увеличаване на планираните текущи разходи с над 442,9 млн. лв. кумулативно за периода 2020-2026 г.

Минималната работна заплата и максималният осигурителен доход са основни компоненти на политиката по доходите, като фискалният ефект от тяхното изменение се планира и наблюдава по отделно от МФ.

а) Ефект от промяната на МРЗ

За периода 2020-2022 г. размерът на МРЗ се определя с акт на МС.[200] С изменението на чл. 244 от Кодекса на труда[201] през 2023 г. се въвежда автоматичен механизъм за определяне на МРЗ за следващата календарна година, в размер на 50 на сто от средната брутна работна заплата за страната за период от 12 месеца.

Таблица № 17

Нормативни изменения на МРЗ (в лв.)

Година	Размер на МРЗ (в лв.)	Нормативен акт (Постановление на МС)
2020	610	ПМС № 350 от 19.12.2019 г.2021 г.
2021	650	ПМС № 331 от 26.11.2020 г.
2022	710	ПМС № 37 от 24.03.2022 г. (в сила от 01.04.2022 г.)
2023	780	ПМС № 497 от 29.12.2022 г
2024	933	ПМС № 193 от 12.10.2023 г.
2025	1 077	ПМС № 359 от 23.10.2024 г.
2026	1 213 (620,20 €)	ПМС № 243 от 13.11.2025 г.

Източник МФ

За периода 2020-2026 г. размерът на МРЗ нараства[202] от 610 лв. през 2020 г. на 1213 лв. (620,20 евро) през 2026 г., което обуславя увеличенията на планираните и отчетени средства за персонал в т.ч. на средствата за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения и за осигурителните вноски за сметка на работодателя.

Ефектът от повишаването на МРЗ нараства от 106 млн. лв. през 2020 г. до 488 млн. лв. през 2026 г. Най-същественото увеличение е отчетено през периода 2022-2024 г., когато бюджетният ефект нараства от 144 млн. лв. до 483 млн. лв., което отразява ускореното повишаване на МРЗ през тези години.

За 2026 г. не се прилага чл. 244, ал. 2 от КТ, като МС следва да разработи нов механизъм за определяне на МРЗ, а до тогава се запазва нивото ѝ, определено за 2026 г.[203]

Фискалният ефект от увеличението на размера на МРЗ върху разходите за персонал по КФП за периода 2020-2026 г. е 2 027 млн. лв., което е 14,1 на сто от общия фискален ефект от измененията на нормативните актове, оказващи влияние върху разходите за персонал по КФП.[204]

Увеличението на МРЗ, като цяло е вторият най-значим фактор, който оказва фискален натиск върху общинските бюджети след политиката по доходите, свързана с повишаване на възнагражденията на служителите в общините.[205]

[200] чл. 244, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда, ред. ДВ, бр. 100 от 1992 г.
[201] изм. ДВ, бр. 14 от 2023 г., чл. 244, ал. 2
[202] ПМС № 350/2019 г. – 620 лв., ПМС № 331/2020 г. – 650 лв., ПМС № 37/2022 г. – 710 лв., ПМС № 497/2022 г. – 780 лв., ПМС № 193/ 2023 г. – 933 лв., ПМС № 359/2024 г. – 1077 лв. и ПМС № 243/2025 г. – 1213 лв.
[203] § 46 от ЗДБРБ за 2026 г.
[204] **Одитно доказателство № 1.1; Приложение № 5** Фискален ефект от промените на нормативните актове/политики върху разходите за персонал по разпоредители с бюджет (млн. лв.)
[205] **Приложение № 6** Специфичен фискален ефект върху бюджетите на общините (в млн. лв.)

Таблица № 18

Фискален ефект в абсолютна стойност в резултат на ежегодните промени в МРЗ по бюджетите на общините (в млн. лв.)								
Година	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Общо за периода 2020-2026
Разходи за персонал	106,0	97,8	124,1	233,4	418,4	343,2	244,5	1567,4
Източник: МФ								

Общият фискален ефект от нарастването на МРЗ за периода 2020-2026 г., върху планираните разходи за персонал на общините възлиза на 1567,4 млн. лв.[206] Делът на фискалният ефект от нарастване на МРЗ върху разходите за персонал на общините превишава делът на този ефект в държавната администрация, което е резултат както на по-малкия брой органи в държавната администрация, така и на по-големия брой на заетите лица в администрацията на общините, които получават доходи близки до МРЗ.

б) Ефект от промяна на Максимален осигурителен доход (МОД)

За периода 2020-2026 г. влиянието на увеличенията на МОД върху разходите за персонал е значително по-ограничено, тъй като средният размер на възнагражденията в централната и общинските администрации не достига МОД. Данните, представени в Приложение № 5 към настоящия одитен доклад, сочат ефект от 40 млн. лв. през 2022 г., последван от колебания между 19 млн. лв. и 36 млн. лв. през следващите години. За 2026 г. предвиденият ефект е 129 млн. лв., което предпоставя запазване на относително по-ниско влияние върху общите разходи за персонал с дял от 0,9 на сто спрямо общия фискален ефект от всички въведени с нормативните промени мерки, оказващи влияние върху общите разходи за персонал на разпоредителите с бюджет по КФП.

в) Ефект от промяна в модела на осигуряване на държавните служители и заетите в съдебната власт

За периода 01.01.2020 г. – 31.07.2026 г. държавните служители по ЗДС[207] (лица по чл. 4, ал. 1, т. 2 от КСО) и заетите в системата на съдебната власт (лица по чл. 4, ал. 1, т. 3 и т. 10 от КСО) се осигуряват за сметка на държавния бюджет, без лична осигурителна тежест.[208]

С изменението на чл. 6, ал. 5а от КСО, от 1 август 2026 г., за лицата по чл. 4, ал. 1, т. т. 2, 3 и 10 от КСО осигурителните вноски се разпределят между осигурителя и осигуреното лице. Съгласно ЗДБРБ за 2026 г.[209] индивидуалните основни месечни заплати следва да се определят така, че след приспадане на задължителните осигурителни вноски за сметка на служителя и дължимия данък, нетният размер на възнаграждението следва да е не по-нисък от получаваното към 31 юли 2026 г., намалено само с дължимия данък. На практика това означава брутно увеличение на основните заплати, с цел компенсиране на новите лични осигурителни вноски, което от своя страна поражда допълнителен разход за персонал.

Общият фискален ефект върху разходите за персонал по КФП от променения модел за осигуряване на държавните служители ще се реализира след 31.07.2026 г. и е планиран в размер на 14 млн. лв. (0,1 на сто).[210]

1.2. Нормативно обусловен ръст на разходите за персонал по секторни политики

Нормативната рамка, регулираща възнагражденията в публичния сектор, установява диференциран подход при определянето им, обусловено от институционалната и секторна специфика на съответната администрация. С допълнителни разпоредби в годишните ЗДБРБ

[206] **Приложение № 6** Специфичен фискален ефект върху бюджетите на общините (в млн. лв.)
[207] чл. 4, ал. 1, т. 2 от КСО
[208] чл. 6, ал. 5 от КСО
[209] чл. 74 от ЗДБРБ за 2026 г.
[210] **Одитно доказателство № 1.1; Приложение № 5** Фискален ефект от промените на нормативните актове/политики върху разходите за персонал по разпоредители с бюджет (млн. лв.)

за периода 2020-2025 г., както и на база приети норми в специални закони на някои ПРБ, в ключови сектори (като отбрана, сигурност, съдебна система и висше образование) се въведат механизми за обвързване на възнагражденията на персонала със средната работна заплата (СРЗ) за страната или с нивото на натрупаната инфлация. Тези норми позволяват еднократно или периодично увеличение на възнагражденията на служителите за съответната или всяка следваща година.[211]

а) Политики по образованието (предучилищно, училищно и висше образование)

Политиките в предучилищното и училищното образование включват увеличение на възнагражденията на педагогическите специалисти като част от държавна политика за повишаване на авторитета и социалния статус на учителите и другите педагогически специалисти, за професионално развитие, кариерно израстване и качество на образованието. Основна мярка по прилагането на политиката е увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на средна работна заплата не по-малко от 125 на сто от средната работна заплата за страната, с цел да се стимулира навлизането на млади и квалифицирани педагози в системата на предучилищното и училищното образование и компенсиране ръста на минималната работна заплата.[212]

Тези промени са включени в приетия през 2020 г. ключов документ за развитието на Република България Национална програма за развитие „България 2030“ като част от област на въздействие 1.2.а Социален статус и престиж на учителската професия, за която е идентифициран и необходим финансов ресурс от *36 840 млн. лв.*[213]

С изменение на чл. 92 от Закона за висшето образование[214] държавата се задължава да осигури средства за средна брутна работна заплата за академичния състав на държавните висши училища в размер не по-малък от 180 на сто от средната работна заплата за страната. Ежегодно с изготвянето на проекта на държавния бюджет за съответната година, МС следва да планира трансфера от държавния бюджет по чл. 91, ал. 1, т. 1 от ЗВО в размер, който осигурява достигане на такава работна заплата за последните 12 месеца, за които са публикувани официални данни на Националния статистически институт.

За предучилищно и училищно образование, възнагражденията за персонала се определят по специален ред[215], чрез минимални размери[216], съобразени с длъжността, нормата, преподавателска работа и условията за заемане на длъжността, като е приложима общата гаранция за МРЗ по КТ и специалният ред за минималните основни заплати по Наредба № 4 от 20.04.2017 г. за нормиране и заплащане на труда.[217]

Политиката в областта на равния достъп до качествено висше образование предвижда, допълнително финансиране за увеличение на възнагражденията на лицата от академичния състав в държавните висши училища, за който е въведено обвързване със средната брутна работна заплата за страната за последните 12 месеца по данни на НСИ: 180 на сто целево равнище за средната брутна заплата на академичния състав; 125 на сто минимум за най-ниската академична длъжност; 100 на сто минимум за неакадемични длъжности с изискване за висше образование и 80 на сто минимум за длъжности с изискване за средно образование.[218]

Общият фискален ефект върху разходите за персонал по КФП от увеличенията в сектора е в размер на 2 932 млн. лв. (20,4 на сто) от фискалния ефект от всички нормативни изменения, влияещи върху разходите за персонал на ПРБ по КФП, от които 2 256 млн. лв. са планирани със ЗДБРБ и 677 млн. лв. са одобрени допълнителни разходи с акт на МС

---

[211] **Приложение № 7** Механизми за индексации на възнагражденията на администрацията по ЗДБРБ за периода 2020-2025 г.
[212] Одитно доказателство № 3.6
[213] НПР 2030, https://www.minfin.bg/bg/1394 В област на въздействие 1.2 Привлекателност и престиж на учителската професия; Област на въздействие 1.2.а Социален статус и престиж на учителската професия относно Цел 4 Качествено образование – Цели за устойчиво развитие на ООН, Подцел 4.2b Оценка на необходим финансов ресурс
[214] Обн. ДВ, бр. 25 от 2024 г.
[215] Наредба № 4/2017 г.
[216] Приложение № 3 към Наредба № 4/2017 г.
[217] чл. 244 КТ; чл. 2 и чл. 16 Наредба № 4/2017 г.
[218] чл. 92, от ал. 1 до ал. 5 от ЗВО

(ПМС, РМС). Общият фискален ефект върху показателя по държавния бюджет възлиза на 363 млн. лв. или (4,1 на сто).[219]

Политиката за увеличение на възнагражденията на педагогическия персонал има най-голям фискален ефект в абсолютна стойност в общата структура на разходите за персонал на общините, предвид че образованието е делегирана от държавата дейност.[220]

Таблица № 19

Фискален ефект в абсолютна стойност от политиката за увеличение на възнагражденията на педагогическия персонал (в млн. лв.)

Година	2020	2021	2022	2023	2024	2025	До 31.05.2026	Общо за периода 2020-2026
Разходи за персонал	310,9	350,9	220,7	467,4	258,6	441,3	19	2068,8

Източник: МФ

Общият фискален ефект от политиката по образование по бюджетите на общините е в размер на 2068,8 млн. лв. което представлява 70,56 на сто от общия фискален ефект от действието на нормативните промени в сектор „Образование“.

Фискалният ефект от нарастването на разходите за персонал в сектор „Образование“ преминава в базата на разходите за персонал за следващата година по бюджетите на разпоредителите с бюджет, поради което, предвид големия брой на заетите (общият брой на педагогическите специалисти в България е около 70 000 души по официални данни на НСИ[221]) дори при минимален процент на увеличение на възнагражденията се генерира значителен разход за държавния бюджет годишно.

б) Сектор „Отбрана и сигурност“

Нормативната уредба въвежда от 01.01.2025 г. единен принцип за ежегодно автоматично актуализиране на възнагражденията в МВР, в структурите извън МВР, които прилагат разпоредбите на Закона за МВР по отношение на заплащането като Държавна агенция „Технически операции“ (ДАТО), Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, Главна дирекция „Охрана“ и Бюро по защита на застрашени лица към Министерството но правосъдието, Дирекция „Специална куриерска служба“ (СКС) към Държавната комисия по сигурността на информацията (ДКСИ), в системата на МО, включително държавните висши военни училища (ДВВУ) и НСО (сектор „Отбрана и сигурност“), основан на средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година, с диференцирани минимални коефициенти според статута на служителите, категорията длъжност и изискваното образование.[222] В обхвата на механизма за определяне на основното месечно възнаграждение попадат държавните служители в МВР[223], лицата по трудово правоотношение в МВР[224], военнослужещите по Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗОВСРБ), за които основното месечно възнаграждение се състои от възнаграждение според заеманата длъжност и възнаграждение за военно звание[225], цивилните служители в системата на отбраната, основната месечна заплата за които се формира от месечна заплата за длъжност и добавка за работа в МО, структурите на пряко подчинение и Българската армия[226], както и офицерите и сержантите в НСО, за които основното месечно възнаграждение се определя в зависимост от званието и степента в обхвата на званието.[227]

[219] **Одитно доказателство № 1.1**; **Приложение № 5** Фискален ефект от промените на нормативните актове/политики върху разходите за персонал по разпоредители с бюджет (млн. лв.)
[220] **Приложение № 6** Специфичен фискален ефект върху бюджетите на общините (в млн. лв.)
[221] https://www.nsi.bg/en/statistical-data/197/618
[222] чл. 177 и чл. 180 от ЗМВР; чл. 212 и чл. 295 от ЗОВСРБ; чл. 64 от ЗНСО
[223] чл. 176 и чл. 177 от ЗМВР
[224] чл. 177, ал. 2 и чл. 180, ал. 2 от ЗМВР
[225] чл. 212 и чл. 213 от ЗОВСРБ
[226] чл. 295 и чл. 296 от ЗОВСРБ
[227] чл. 64 от ЗНСО

За 2026 г. разпоредбите на чл. 177, ал. 2 и чл. 180, ал. 2 от ЗМВР относно определяне на съответната база за възнаграждения не се прилагат, а се запазват основните месечни възнаграждения, индексирани по специалния ред, посочен в ЗДБРБ за 2026 г.[228]

С изменения в чл. 177 от ЗМВР и чл. 212 от ЗОВСРБ, в сила от 01.01.2025 г., базата за определяне на възнагражденията е обвързана със средната работна заплата за страната. Въведени са минимални коефициенти за индексиране – не по-малко от 1,2 на сто за най-ниската изпълнителска длъжност в МВР и за офицери в българската армия и 1,0 на сто за останалите категории (чл. 177, ал. 2 от ЗМВР; чл. 212, ал. 3 от ЗОВСРБ). В резултат, разходите за персонал в МВР за 2025 г. достигат 3,82 млрд. лв. което представлява над 92 на сто от общия бюджет на министерството. В министерството на отбраната разходите достигат 2 465 млрд. лв., което представлява 56,64 на сто от бюджета на министерството.

Фискалният ефект от въведения механизъм за актуализиране на възнагражденията в МВР, ДАТО, Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, Главна дирекция „Охрана“, Бюро по защита на застрашени лица, в системата на МО, вкл. ДВВУ и НСО, както и възнагражденията в ДАНС и ДАР, за които не се прилага този механизъм, е с най-силно въздействие върху планираните разходи за персонал за 2025 г., когато се отчита най-висок ръст по показателя от 30,34 на сто спрямо предходната 2024 г. За 2025 г. и целия одитиран период фискалният ефект от мярката е в размер на 4 053 млн. лв. или 28,5 на сто от общото увеличение на разходите за персонал по КФП, от които 2 148 млн. лв. са планирани със ЗДБРБ и 1 905 млн. лв. са одобрени допълнителни разходи с акт на МС (ПМС, РМС), като въздействието му върху разходите за персонал по КФП е чрез държавния бюджет.[229]

Въвеждането на подобни механизми за индексации на възнагражденията за персонала в бюджетни организации със значителен бюджет, каквито са разпоредителите с бюджет в сектор „Отбрана и сигурност“ (МВР, МО и други), с дял на разходите за персонал по КФП за периода 2020-2025 г., около 1/3 от общите разходи за персонал на всички ПРБ, допълнително утежнява разходите по държавния бюджет и намалява възможностите за гъвкавост при регулиране на политиката по доходите и бюджетните разходи.

в) Сектор „Съдебна власт“

Съдебната власт е конституционно самостоятелна и разполага със самостоятелен бюджет, което е основа за специфичния режим на финансиране и определяне на възнагражденията в системата.[230] За магистратите водеща е законовата обвързаност с възнаграждението на председателя на Конституционния съд и с основното месечно възнаграждение на народен представител, а за съдебните служители класификаторите на длъжностите на ВСС.[231] С промените в Закона за съдебната власт от м. юли 2026 г. разпоредбите, свързани с начина на определяне на възнагражденията в системата се изменят така, че „Основното месечно възнаграждение за най-ниската съдийска, прокурорска и следователска длъжност се определя в размер на 60 на сто от основното месечно възнаграждение на народен представител“.[232]

Общият фискален ефект върху разходите за персонал от прилагания механизъм за актуализиране на възнагражденията в системата на съдебната власт за периода 2020-2026 г. е 764 млн. лв. по КФП чрез държавния бюджет или 5,3 на сто от общото увеличение на показателя по КФП и 9 на сто от увеличението по държавния бюджет.

г) Оптимизиране на структурите и доходите

Процесите по оптимизиране на структурите и доходите включват извършването на реформи във връзка с отпадане или добавяне на нови функции и задачи, преструктуриране и промяна в организацията и ресурсното обезпечаване на дейността, в т.ч. щата на

[228] § 23 от ЗДБРБ за 2026 г.
[229] Одитно доказателство № 1.1
[230] чл. 117, ал. 3 от КРБ
[231] чл. 218, чл. 219 и чл. 341 от ЗСВ
[232] Закон за съдебната власт, изм. с ДВ, бр. 69 от 2026 г., в сила от 31.07.2026 г.

персонала, индексация на възнагражденията, изплащане на обезщетения, преодоляване на диспропорциите при заплащане, др.

Общият фискален ефект върху разходите за персонал по КФП от дейностите по оптимизация на структурите и доходите за периода 2020-2026 г. възлиза на 1 730 млн. лв. (12 на сто), от които 770 млн. лв. са планирани със ЗДБРБ и 960 млн. лв. са одобрени допълнителни разходи с акт на МС (ПМС, РМС).[233]

д) COVID-19

Във връзка със създалата се епидемична обстановка в страната през 2020 г. и обявеното извънредно положение[234], свързано с разпространението на вируса COVID-19, през 2020 г. и 2021 г. са приетите мерки за увеличаване на публичните разходи, в т.ч. на разходите за персонал, за системите на органи и администрации, които са натоварени с дейности по овладяване на пандемията и последствията от COVID-19, в т.ч. за служители на първа линия.

Общият фискален ефект върху разходите за персонал по КФП от предприетите мерки за овладяване на пандемията и последствията от COVID-19 е 254 млн. лв. (1,8 на сто), от които 84 млн. лв. са планирани със ЗДБРБ и 170 млн. лв., одобрени допълнителни разходи с акт на МС (ПМС, РМС).[235]

За периода от 2020-2026 г. фискалният ефект от извършените промени в нормативните актове/политики върху показателя „разходи за персонал“ по КФП възлиза на 14 379 млн. лв. От тях, планираните с годишните ЗДБРБ са в размер на 10 668 млн. лв., а одобрените с акт на МС са в размер на 3 711 млн. лв.

Основните фактори за нарастването на разходите за персонал през одитирания период са политиката по доходите, ефектите от увеличенията на МРЗ, еднократните увеличения и нормативно регламентираните механизми за определяне на възнагражденията в секторите „Отбрана и сигурност“, „Съдебна власт“, „Образование“, както и последващите постановления на МС за увеличаване на индивидуални основни месечни заплати, с което е генериран пренесен базов ефект за следващата бюджетна година.

Значителна част от увеличенията имат постоянен, а не еднократен характер, което обуславя трайно нарастване на базата на разходите за персонал и поражда риск за структурния баланс в сектор ДУ, доколкото тези разходи следва да бъдат финансирани с устойчиви приходи или компенсирани с други постоянни мерки. Наблюдаваната фундаментална промяна в политиката по доходите в публичния сектор - преход от дискреционни увеличения към нормативно заложни автоматични механизми за индексация на възнагражденията, създава предпоставки за трайно и трудно управляемо нарастване на разходите за персонал.

Въведените с нормативни актове мерки за увеличаване на възнагражденията на персонала в общините ограничават фискалната гъвкавост на бюджетите на общините, която е съществено повлияна от повишаването на възнагражденията по делегираните дейности, както и от ежегодния растеж на минималната работна заплата.

През 2026 г., в резултат на действията на правителството за ограничаване на бюджетните разходи, в т.ч. разходите за персонал са предприети мерки за ограничаване действието на въведените в периода 2020-2025 г. индексации на възнагражденията на служителите. С параграфи 11, 12 и 15 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г. е ограничено действието за 2026 г. на разпоредбите в специалните закони за МВР, МО и Закона за висшето образование. Въпреки че ЗДБРБ за 2026 г. въвежда едногодишно блокиране на тяхното действие, разпоредбите в специалните закони на тези ведомства остават непроменени, с

[233] Одитно доказателство № 1.1
[234] обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.
[235] Одитно доказателство № 1.1

изключение на Закона за съдебната власт, където нормата за обвързване на възнагражденията на младшите магистрати със средната работна заплата в страната е изменена, така че „основното месечно възнаграждение за най-ниската съдийска, прокурорска и следователска длъжност да се определя в размер на 60 на сто от основното месечно възнаграждение на народен представител“.[236]

Блокирането на въведените механизми за индексиране на възнагражденията на персонала в сектори като „Отбрана и сигурност“ и „Наука“ за 2026 г. не решават структурния проблем с автоматичното нарастване на бюджетните разходи за персонал и нарушаването на предвидимостта на средносрочната фискална рамка. Това само отлага финансовия натиск върху КФП за следващия бюджетен период, създавайки предпоставки за рязък кумулативен скок на разходите през 2027 г. без реално преструктуриране на администрацията.

2. Тенденции при изменението на разходите за персонала по КФП

2.1. Разходи за персонал по КФП и прогнозирани нива със Средносрочни бюджетни прогнози (СБП)

За периода 2020-2025 г. планираните общи разходи по КФП нарастват от 47 394,9 млн. лв. на 94 685,4 млн. лв. или с 99,63 на сто, като за периода 2023-2025 г. отчетените общи разходи са по-малко от планираните.

Таблица № 20

Дял на разходите за персонал спрямо общи разходи по КФП 2020-2026 г.

КФП	Общо разходи (млн. лв.)			Разходи за персонал (млн. лв.)			Дял разходи за персонал спрямо общи разходи - КФП програма – к. 4 /к.2 (%)	Дял разходи за персонал спрямо общи разходи - КФП отчет - к.5 /к. 3 (%)	Раз-лика к.7- к. 6
Годи-на	План	Отчет	Отклонение Отчет – План (млн. лв.)	План	Отчет	Отклонение Отчет – План (млн. лв.)			
1	2	3		4	5		6	7	8
2020	47 349,90	46 555,00	-794,9	10 715,60	11 371,30	655,8	22,61	24,43	1,79
2021	53 606,40	54 572,30	966,0	12 446,70	13 292,19	845,4	23,22	24,36	1,14
2022	64 047,20	64 407,30	360,1	13 323,10	14 640,60	1 317,4	20,80	22,73	1,93
2023	72 009,40	70 809,00	-1 200,4	15 982,00	17 226,70	1 243,9	22,19	24,33	2,13
2024	79 238,00	76 586,60	-2 651,3	18 038,90	20 238,00	2 199,2	22,77	26,42	3,66
2025	94 685,40	90 882,90	-3 805,6	22 752,00	24 344,70	1 592,7	24,03	26,79	2,76
Изменение дял 2025 г. спрямо 2020 г. (%)							**1,42**	**2,36**	**1,76**
Източник: КФП –програма и отчет за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г.									

За периода 2020-2025 г. отчетените разходи за персонал по КФП нарастват повече от 2 пъти - от 11 371,3 млн. лв. през 2020 г. до 24 344,7 млн. лв. през 2025 г. или със 114,09 на сто, като размерът им превишава размера на планираните разходи за персонал през всичките години с между 1,14 на сто до 3,66 на сто.[237]

Увеличаването на разходите за персонал се откроява още по-ясно при по-дългосрочните сравнения на прогнозните равнища на тези разходи спрямо показателите, заложени в първата (базовата) СБП за съответния период[238].

[236] Закон за съдебната власт – чл. 218, изм., ДВ, бр. 69 от 2026 г., в сила от 31.07.2026 г.
[237] **Одитно доказателство № 3.6**; https://www.minfin.bg/bg/383
[238] **Приложение № 8** Динамика на разходите за персонал за периода 2020–2026 г.: Изменение спрямо СБП/АСБП и изпълнение спрямо КФП (%)

Таблица № 21

Изменение в разходите за персонал (млн. лв.) спрямо базова прогноза по СБП и съпоставка с план/отчет по КФП (в %)					
Година	**Първа базова прогноза СБП (млн. лв.)**	**КФП План (млн. лв.)**	**КФП Отчет (млн. лв.)**	**Отклонение КФП програма спрямо базова прогноза (%)**	**Изменение КФП отчет спрямо базова прогноза (%)**
2020	8 101,10	10 715.56	11 371.33	+32,27	40,37
2021	9 921,60	12 446.74	13 292.19	+25,45	33,57
2022	10 819,90	13 323.12	14 640.56	+23,14	35,31
2023	12 317,00	15 982.80	17 226.68	+29,76	39,86
2024	13 677,00	18 038.85	20 238.02	+31,89	47,97
2025	14 098,40	22 751.98	24 344.72	+61,38	72,68
2026	17 915.60	17 915.60			
Източник: КФП –програма и отчет за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г.					

Направеният анализ на разходите за персонал за периода 2020-2026 г. очертава устойчива тенденция към нарастване на прогнозните и отчетните разходи за персонал спрямо първоначално заложените в СБП.

Съпоставянето на отчет по КФП с данните от СБП е обективен методологически подход за измерване на кумулативния фискален натиск във времето. В международната практика и одитните стандарти на ЕС (като рамката PEFA) се приема, че икономически обоснованите отклонения на текущите програми спрямо средносрочните прогнози се движат в границите до 5 на сто при стандартна гъвкавост и до 10 на сто при извънредни макроикономически шокове.[239] На този фон, регистрираните в изследвания период отклонения от 33,57 на сто до 72,68 на сто показват, че динамиката на публичните разходи е изпреварила първоначалните разчети. Това намалява ефективността на СБП като средносрочен инструмент за планиране, тъй като заложените базови параметри не отразяват реалния и бъдещ натиск върху разходите за персонал при ПРБ, което налага системното им преразглеждане в повече от една актуализирани средносрочни бюджетни прогнози.

Поради непровеждането на редовни бюджетни процедури, от МС/НС, не са официално приемани СБП за периодите 2021-2023 г.; 2022-2024 г. и за периода 2025-2027 г.

2.2. Дял на разходите за персонал по съставни бюджети на КФП

КФП включва разходите за персонал по държавния бюджет; по бюджетите на общините; по бюджетите на социалноосигурителните фондове (ДОО/НЗОК)[240]; по бюджетите на организациите по чл. 13, ал. 3[241] и ал. 4[242] на ЗПФ и по сметки за средства от ЕС.

Таблица № 22

Изменение на разходите за персонал по съставни бюджети по КФП за 2025 спрямо 2020 г. по отчет						
Компонент на КФП	**Разходи за персонал 2020 г.**	**Разходи за персонал 2025 г.**	**Разлика 2025 спрямо 2020 г. (млн. лв.)**	**Изменение (%)**	**Дял 2020 (%)**	**Дял 2025 (%)**
Държавен бюджет	5 819,61	12 368,26	6 548,65	**112,53**	51,18	50,80
Социалноосигурителни фондове	127,8	232,32	104,52	**81,78**	1,12	0,95
Общини	4 144,58	9 370,40	5 225,82	**126,09**	36,45	38,49

[239] В бюджетната практика и одитните стандарти на ЕС, нормативно допустимите и икономически обосновани отклонения на текущите програми спрямо средносрочните прогнози се движат в рамките на до 5 на сто (при стандартна гъвкавост) и по изключение до 10 на сто (при извънредни макроикономически шокове), Методология за оценка на PEFA https://www.pefa.org/global-report-2022/en/report/crisis-budgeting/

[240] ДОО, НЗОК, Учителски фонд, Фонд за гарантиране на вземанията на работниците и служителите

[241] бюджети ДВУ, БАН, БНТ, БНР, БТА

[242] ПУДООС, Фонд "Сигурност на електроенергийната система", Държавно предприятие "Научно-производствен център", Държавно предприятие "Държавна петролна компания" и Селскостопанска академия

Бюджети по чл. 13, ал. 3 на ЗПФ	814,90	1 728,98	914,08	**112,17**	7,2	7,10
Бюджети по чл. 13, ал. 4 на ЗПФ	38,72	96,01	57,29	**147,96**	0,3	0,39
Сметки за средства от ЕС	425,71	548,74	123,03	**28,90**	3,74	2,25
КФП – персонал	**11 371,31**	**24 344,71**	**12 973,40**	**114,09**	**100,00**	**100,00**
Източник: КФП –програма и отчет за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г.						

За периода 2020-2025 г. разходите за персонал в общините нарастват изпреварващо със 126,09 на сто спрямо разходите на ПРБ по държавния бюджет (112,53 на сто), но в номиналното изражение, най-значително е нарастването на разходите за персонал, формирани по държавния бюджет, които през 2025 г. представляват 12 368,26 млн. лв. и нарастват с 6 548,65 млн. лв. или с 1 322,83 млн. лв. повече от разходите за персонал на общините, *тъй като достигнатите средни нива на възнагражденията за персонала в общините са по-ниски от тези на ПРБ по държавния бюджет.*

Разходите за персонал по „Сметки за средства от ЕС“ отбелязват най-нисък ръст 28,90 на сто, в резултат на което делът им в общата структура се намалява значително от 3,74 на сто на 2,25 на сто, *което показва, че растежът на доходите в публичния сектор се финансира почти изцяло от национални източници.*

2.3. Разходи за персонал по функции на КФП

Разпределението на отчетените разходи за персонал на КФП по функции/сектори за периода 2020-2025 г. е, както следва:

Таблица № 23

Относителен дял по функции на отчетените разходи за персонал по КФП за периода 2020-2025 г.

Функционални области	**2020 г.**	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**	**2024 г.**	**2025 г.**	**Средно за периода (%)**
I. Общи държавни служби	12,70%	13,48%	12,46%	12,84%	12,66%	11,53%	12,61%
II. Отбрана и сигурност	32,82%	31,74%	31,69%	31,15%	30,50%	33,94%	31,97%
III. Образование	31,78%	31,38%	31,30%	31,54%	31,01%	29,31%	31,05%
IV. Здравеопазване	6,19%	6,49%	6,25%	5,92%	5,82%	5,39%	6,01%
V. Социално осигуряване, подпомагане и грижи	7,90%	8,39%	9,67%	9,92%	11,23%	11,64%	9,79%
VI. Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство, и опазване на околната среда	2,31%	2,21%	2,21%	2,22%	2,23%	2,19%	2,23%
VII. Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	2,72%	2,74%	2,91%	2,92%	3,03%	2,80%	2,85%
VIII. Икономически дейности и услуги	3,58%	3,57%	3,51%	3,50%	3,51%	3,21%	3,48%
Общо:	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**	
Източник: МФ							

Анализът на отчетените разходи за персонал по функции/сектори показва, че през целия одитиран период, най-голям относителен дял заемат разходите за персонал в секторите „Отбрана и сигурност“ и „Образование“.

Графика 8 Дял на отчетените разходи за персонал в КФП по функции за периода 2020-2025 (средно)



Секторът „Отбрана и сигурност“ заема най-големия дял от разходите за персонал, като по-съществено увеличение на разходите за персонал на сектора през 2025 г. до 33,94 на сто отразява заложените в нормативната уредба увеличения на възнагражденията в системата на МВР и МО с цел достигане на средната заплата за страната и за изравняване на възнагражденията в различните служби на сектор „Обрана и Сигурност“, запазване на опитни и квалифицирани кадри в системата и привличане на нови служители.

Образованието остава вторият най-значим сектор, като намаляването на неговия дял в общите разходи за персонал под 30 на сто през 2025 г. е за сметка на нарастването на дела на разходите за персонал в другите сектори като системата за социално осигуряване и подпомагане, съдебната власт, околната среда, както и при някои контролни органи и регулатори в резултат на въведените механизми за индексации на възнагражденията в тези сектори.

Таблица № 24

Изменение на разходите за персонал по отчет спрямо план на по част от основните функции по КФП (отчет/план в %)[243]

Година	Сектор „Изпълнителни и законодателни органи“	Сектор „Отбрана“	Сектор „Полиция, вътрешен ред“ сигурност	Сектор „Наука“	Сектор „Образо-вание“	Сектор „Съдебна система“	Сектор „Здравео пазване“
2020 г.	-3,2	22,1	3,8	-11,0	1,3	2,7	21,4
2021 г.	3,3	-0,6	0,8	-7,3	2,3	2,0	24,5
2022 г.	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
2023 г.	-6,9	1,1	10,1	1,5	35,3	2,9	894,2
2024 г.	4,5	-1,8	2,4	-6,8	2,9	-2,2	4,4
2025 г.	-2,7	7,3	5,8	6,3	6,7	2,0	9,3

Източник: МФ

Съпоставката на планираните с отчетените разходи за персонал по функции в КФП на секторите I.А „Изпълнителни органи“; I. В. „Наука“; II. А „Отбрана“, II.Б. Полиция,

[243] **Приложение № 12** Изменение на планирани и отчетени разходи за персонал по функции на КФП за периода 2020-2025 г.

вътрешен ред и сигурност“; II. В. „Съдебна власт“ III.„Образование“; IV.„Здравеопазване“; с отчетените показва, че[244] отчетените разходи за персонал в секторите „Полиция, вътрешен ред и сигурност“, „Образование“ и „Здравеопазване“ надвишават планираните за всички отделни години в периода 2020-2025 г. В условията на въведената извънредна ситуация от COVID-19, поради неотложни нужди разходите за персонал нарастват най-значително в посочените сектори, като през 2022 г. в сектор „Здравеопазване“ натрупаните разходи за персонал бележат значителен пик с 894,2 на сто спрямо планираните. В сектор „Образование“ по-съществено надвишаване на отчетените спрямо планираните разходи се наблюдава през 2023 г., вследствие на въведената през 2022 г. реформа за увеличение на възнагражденията на педагогическия персонал.

Таблица № 25

Изменение на разходите за персонал по КФП- отчет за 2025 г. спрямо 2020 г.

(%)

Сектор / Функция	Отчет 2020 г. (млн. лв.)	Отчет 2025 г. (млн. лв.)	Разлика в номинален ръст (млн. лв.)	Изменение 2025 г. спрямо 2020 г. (%)
Образование	3 613,79	7 134,55	3 520,76	97,43
Сектор Полиция, Вътрешен ред и сигурност	1 786,84	4 210,35	2 423,51	135,63
Изпълнителни и законодателни органи	1 205,63	2 275,46	1 069,83	88,74
Сектор Отбрана	991,13	2 245,87	1 010,98	81,87
Съдебна власт	759	1 398,39	639,39	84,24
Здравеопазване	703,55	1 311,66	608,11	86,43
Сектор Наука	185,55	447,09	261,54	140,95

Източник: КФП – отчет за 2020 г. и 2025 г.

За периода 2020-2025 г. отчетените разходи за персонал нарастват между 81,87 на сто и 140,95 на сто за отделните сектори на КФП, като най-съществено е увеличението в секторите „Наука“ (140,95 на сто) и „Полиция, Вътрешен ред и сигурност“ (135,63 на сто), което периода 2023-2025 г. се дължи на въведените нормативни изменения за обвързване на основното месечно възнаграждение на заетите в тези сектори със средната работна заплата в страната.

3. Изпълнение на разходите за персонал по ЗДБРБ за периода 2020-2026 г.

3.1. Утвърдени със Закона за държавния бюджет разходи за персонал и промени с Уточнен план

Разходите за персонал се планират като част от бюджетните прогнози и проектите на бюджети на разпоредителите с бюджет. Те се разработват по показатели от единната бюджетна класификация, а при първостепенните разпоредители, прилагащи програмен формат и по области на политики и бюджетни програми.[245]

Министърът на финансите съгласува с ПРБ разходните им тавани и/или размера на бюджетни им взаимоотношения по СБП, като размерът на бюджетните взаимоотношения на централния бюджет за бюджетите на общините се съгласува с Националното сдружение на общините.[246]

Законът за публичните финанси предвижда възможност МС да одобрява промени на утвърдените разходи за персонал по бюджетите на ПРБ по държавния бюджет по предложение на съответния първостепенен разпоредител, съгласувано с министъра на финансите, с изключение на делегираните бюджети и случаите по чл. 110 от ЗПФ.[247]

[244] **Приложение № 9** Утвърдени със ЗДБРБ разходи за персонал за съответните години и изменение спрямо предходната година 2020-2026 г. (в млн. лв.)
[245] чл. 69 от ЗПФ
[246] чл. 74 от ЗПФ
[247] чл. 109, ал. 2 от ЗПФ

Министерският съвет може да одобрява и допълнителни разходи или трансфери за бюджетите на ПРБ за сметка на централния бюджет, когато не се нарушава салдото по държавния бюджет. Това е основание за осигуряване на допълнителен ресурс, включително когато по същество се засягат разходи за персонал, но само при спазване на ограниченията на годишния бюджетен закон и на общата забрана за влошаване на салдото по КФП.[248]

При вътрешнокомпенсаторни промени, промени на утвърдените разходи за персонал и допълнителни разходи/трансфери за бюджетите на ПРБ,[249] МС одобрява и съответните промени в максималните размери на ангажиментите за разходи и новите задължения за разходи, доколкото със закона за държавния бюджет за съответната година не е предвидено друго.

Годишният закон за държавния бюджет въвежда специален режим за разходите за персонал, който конкретизира и ограничава общите възможности по ЗПФ. За периода 2020-2026 г. разходите за персонал, утвърдени със ЗДБРБ[250], се извършват до определения размер, с изключение на делегираните бюджети.[251] Промените на разходите за персонал могат да се извършват само с акт на МС при структурни промени, включително при изплащане на обезщетения, свързани с прекратяване на трудови или служебни правоотношения[252], в случаите по чл. 74 от ЗДБРБ за 2026 г.[253], за дейности, свързани с превенция на разпространението на COVID-19[254], лечението на заразените или ограничаване на последствията от пандемията[255], за дейности в условията на миграционен натиск[256], за подготовката и произвеждането на избори съгласно ИК[257], както и при компенсирани промени между бюджети.[258]

Анализът на данните за периода 2020-2026 г.[259] показва, че разходите за персонал по ЗДБРБ нарастват от 5 783,15 млн. лв. през 2020 г. на 13 133,62 млн. лв. (6 715,11 млн. евро) през 2026 г., т.е. със 7 350,47 млн. лв. или със 127,10 на сто. Най-висок едногодишен ръст се отчита през 2025 г. - 2 964,65 млн. лв. или 30,34 на сто спрямо 2024 г.[260]

Таблица № 26

Утвърдени разходи за персонал със ЗДБРБ по години за периода 2020-2026 (млн. лв.)

Разходи за персонал	**2019 г.**	**2020 г.**	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**	**2024 г.**	**2025 г.**	**2026 г.**
ЗДБРБ	5 087,4	5 783,2	6 736,2	7 204,4	8 627,9	9 773,0	12 737,7	13 133,6
Уточнен план	5 263,2	5 854,7	6 833,3	7 448,5	8 553,4	9 906,0	12 263,0	-
Отчет	5 227,4	5 819,6	6 769,6	7 385,4	8 498,6	9 853,7	12 368,3	-
Изменение		**2020 г./ 2019 г.**	**2021 г./ 2020 г.**	**2022 г./ 2021 г.**	**2023 г./ 2022 г.**	**2024 г./ 2023 г.**	**2025 г./ 2024 г.**	**2026 г./ 2025 г.**
ЗДБРБ		13,68 %	16,48 %	6,95 %	19,76 %	13,27 %	30,34 %	3,11 %
Уточнен план		11,24 %	16,71 %	9,00 %	14,83 %	15,81 %	24,86 %	-
Отчет		11,33 %	16,32 %	9,10 %	15,07 %	15,94 %	25,52 %	-

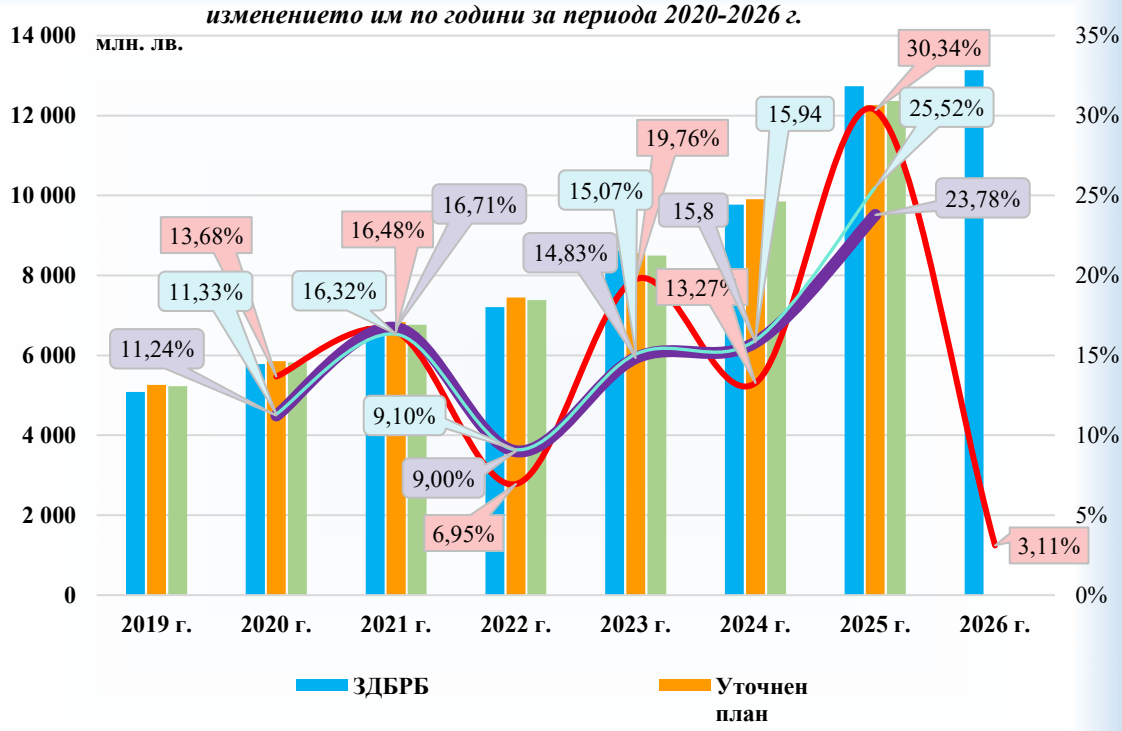
Източник: ЗДБРБ за съответните години в периода 2020-2026, справки МФ (Одити на Сметна палата по отчета за изпълнение на ЗДБРБ по години за периода 2020-2026 г.

[248] чл. 109, ал. 3 от ЗПФ във връзка с чл. 119, ал. 1 от ЗПФ
[249] по реда на чл. 109, ал. ал. 1, 2 и 3 от ЗПФ
[250] по чл. 4–47 от ЗДБРБ за 2020 г., 2021 г. и 2026 г., по чл. 4–48 от ЗДБРБ за 2022 г. и 2023 г., по чл. 4–49 от ЗДБРБ за 2024 г. и 2025 г.
[251] чл. 76, ал. 1 и ал. 2 от ЗДБРБ за 2020 г., чл. 78, ал. 1 и ал. 2 от ЗДБРБ за 2021 г. и 2024 г., чл. 77, ал. 1 и ал. 2 от ЗДБРБ за 2022 г. и 2023 г., чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от ЗДБРБ за 2025 г., чл. 75, ал. 1 и ал. 2 от ЗДБРБ за 2026 г.
[252] чл. 77, ал. 2 от ЗДБРБ за 2022 г. и за 2023 г., чл. 78, ал. 2 от ЗДБРБ за 2024 г., чл. 79, ал. 2 от ЗДБРБ за 2025 г. и чл. 75, ал. 2 от ЗБДБРБ за 2026 г.
[253] ЗДБРБ за 2026 г.
[254] чл. 76, ал. 2 от ЗДБРБ за 2020 г., чл. 78, ал. 2 от ЗДБРБ за 2021 г. и чл. 77, ал. 2 от 2022 г.
[255] чл. 76, ал. 2 от ЗДБРБ за 2020 г., чл. 78, ал. 2 от ЗДБРБ за 2021 г. и чл. 77, ал. 2 от 2022 г.
[256] чл. 77, ал. 2 от ЗДБРБ за 2022 г. и за 2023 г., чл. 78, ал. 2 от ЗДБРБ за 2024 г., чл. 79, ал. 2 от ЗДБРБ за 2025 г. и чл. 75, ал. 2 от ЗБДБРБ за 2026 г.
[257] чл. 77, ал. 2 от ЗДБРБ за 2023 г., чл. 78, ал. 2 от ЗДБРБ за 2024 г., чл. 79, ал. 2 от ЗДБРБ за 2025 г. и Чл. 75, ал. 2 от ЗБДБРБ за 2026 г.
[258] чл. 76 ал. 2 от ЗДБРБ за 2020 г., чл. 78 ал. 2 от ЗДБРБ за 2021 г. и 2024 г., чл. 77 ал. 2 от ЗДБРБ за 2022 г. и 2023 г., чл. 79 ал. 2 от ЗДБРБ за 2025 г., чл. 75 ал. 2 от ЗДБРБ за 2026 г.
[259] Данните включват само разходите за персонал на разпоредителите по ЗДБРБ, тъй като процедурите по планиране и отчитане на разходите за персонал по КФП се разграничават според статута на субектите: при разпоредителите по ЗДБРБ те се администрират директно по позиция „Разходи за персонал“, а при другите икономически обособени лица и структурни единици — индиректно, чрез трансфери по бюджетните взаимоотношения. За целите на сравнителния анализ стойностите за 2026 г. са посочени в лева.
[260] ЗДБРБ за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г., 2026 г.

Абсолютните стойности на годишния уточнен план през периода са достигнати след одобрени от МС промени на утвърдените размери на разходите за персонал, чрез вътрешнокомпенсирани промени по области на политики/бюджетни програми и допълнителни разходи/трансфери за бюджетите на първостепенните разпоредители по реда на чл. 109, ал. ал. 1, 2 и 3 от ЗПФ, в т.ч. и съответните промени в максималните размери на ангажиментите за разходи и новите задължения за разходи. С изключение на 2025 г. стойностите на уточнения план и отчетеното изпълнение са незначително по-високи от планираните със годишните закони, като процентното им изменение запазва сходна динамика на нарастването по ЗДБРБ за съответната година, което показва съответствие на изпълнението със залегналите политики.

Графика 9

Размер на планираните и отчетени разходи за персонал и изменението им по години за периода 2020-2026 г.



Източник: МФ

3.2. Разходи за персонал по ЗДБРБ по ПРБ

В периода 2020-2025 г. при всички ПРБ, с изключение на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество, се отчита увеличение на планираните по ЗДБРБ за съответните години разходи за персонал. При Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество[261] е отчетено намаление на разходите през 2025 г. спрямо 2020 г. с 16,4 на сто, което е свързано с промени в статута и функциите на институцията. При останалите ПРБ увеличението планираните разходи за персонал варира от 42,1 на сто до 191,5 на сто.[262,263]

Нарастването на разходите за персонал е най-значително при Министерство на околната среда и водите (МОСВ), в резултат на:

[261] https://ciaf.bg/bg/normativna-uredba/zonpi, на 21.09.2023 г., с приемане от НС на нов антикорупционен закон (Закон за отнемане на незаконно придобитото имущество) КПКОНПИ е официално разделена на два отделни и независими органа: Комисия за противодействие на корупцията (КПК) – фокусирана върху разследването на корупционни прояви по високите етажи на властта, и Комисия за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ) – тясно специализирана в извършването на финансови проверки и отнемането на незаконни активи

[262] Утвърдени разходи по Закона за държавния бюджет на Република България за съответните години в периода 2020-2026 г.

[263] **Приложение № 9** Утвърдени със ЗДБРБ разходи за персонал за съответните години на и изменение спрямо предходната година 2020-2026 г. (в млн. лв.) от настоящия одитен доклад

- проведената структурна реформа и трансфер на Националният институт по метеорология и хидрология НИМХ[264], съгласно която НИМХ преминава от министъра на образованието и науката към министъра на околната среда и водите;

- поетапното преодоляване на системното изоставане на индивидуалните месечни възнаграждения на служителите на МОСВ спрямо пазара на труда, довело до сериозен отлив на тесни специалисти (хидроинженери, еколози, биолози и др.);

- разширяването на утвърдената численост на министерството във връзка с въведени нови функционални дейности по Закона за биологичното разнообразие.

При анализиране за периода 2025 г. спрямо 2020 г. се наблюдава се съществено нарастване на разходите за персонал по отделни ПРБ след 2023 г., като водещ е ръстът при КЗЛД (169.7 на сто), следван от МП (161.6 на сто), МВР (149.4 на сто) и ДАТО (148.1 на сто). [265] За 2026 г. утвърдените със ЗДБРБ разходи за персонал по ПРБ следват вече установената тенденция на нарастване спрямо предходната година.

3.3. Изпълнение на разходите за персонал по ПРБ

Анализът на разходите за персонал по отчетите за изпълнение на бюджетите на ПРБ показва, че увеличението на разходите през 2025 г. спрямо 2020 г. в абсолютен размер възлиза на 6 476,64 млн. лв., от които 5 875,1 млн. лв. или 90,71 на сто се формират от 11 ПРБ, които представляват 24,4 на сто от 45-те[266] ПРБ по ЗДБРБ.[267] По-значително нарастване на разходите за персонал през 2025 г. спрямо 2020 г. е концентрирано в следните ПРБ:

Таблица № 27

Отчетени разходи за персонал 2025 г. спрямо 2020 от ПРБ с дял над 90 на сто в общите разходи за персонал (млн. лв.)

ПРББ	Разходи за персонал Отчет ДБ 2020 г. (млн. лв.)	Разходи за персонал Отчет ДБ 2025 г. (млн. лв.)	Разлика отчет 2025 г. спрямо 2020 (млн. лв.) к.3- к. 2	Изменение 2025 г. спрямо 2020 г. (%) ((к.3/к. 2)-1)*100
1	2	3	4	5
МВР	1 607,86	3 748,12	2 140,26	133,11
МО	1 108,38	2 471,62	1 363,24	122,99
Съд. власт	692,47	1 244,10	551,63	79,66
МОН	364,54	707,26	342,72	94,02
МЗ	295,22	595,25	300,03	101,63
МП	243,12	537,17	294,06	120,95
МФ	351,95	598,63	246,68	70,09
МК	139,14	342,07	202,93	145,85
МТСП	141,97	310,65	168,68	118,82
ДАНС	111,34	252,78	141,45	127,05
МЗХ	135,36	258,83	123,46	91,21
ОБЩО:	5 191,34	11 066,49	**5 875,15**	**113,17**
Общо за 45 ПРБ:	5 819,61	12 313,14	6 476,64	111, 58
Дял на посочените ПРБ в общите разходи			**90,71%**	

Източник: Отчети за изпълнението на ЗДБРБ за 2020 г., 2025 г.

Над 60 на сто от увеличението на разходите за персонал през 2025 г. по отчет спрямо 2020 г., е концентрирано в МВР и МО, или в абсолютна стойност общо 3 503,50 млн. лв. Съществено е и нарастването през 2025 спрямо 2020 г. на разходите за персонал в

[264] § 7, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за водите (обн., ДВ, бр. 20 от 2022 г., доп., бр. 66 от 2023 г.)

[265] **Приложение № 9** Утвърдени със ЗДБРБ разходи за персонал за съответните години на и изменение спрямо предходната година 2020-2026 г. (в млн. лв.)

[266] **Приложение № 10** ПРБ, включени в анализа на разходите за персонал за периода 2020-2025 г.

[267] **Приложение № 11** Отчетени разходи за персонал по ЗДБРБ за съответните години на периода 2020-2026 г. (млн. лв.) и изменения в разходите за персонал 2025 г. спрямо 2020 г.

Министерството на културата (МК) – със 145,85 на сто, но като абсолютна стойност разходите са значително по-малко спрямо разходите за персонал на МВР и МО.[268]

В периода 2020-2025 г. при отделни ПРБ се установиха се превишения/намаления на изпълнението на разходите за персонал с над 30 на сто, като[269]:

- през 2020 г. по-съществено превишение на отчетените разходи за персонал спрямо планираните при НСИ – с 34,61 на сто, като са отчетени 24,37 млн. лв. при план от 18,11 млн. лв., докато през същата година отчетените средства за персонал при Централната избирателна комисия (ЦИК) от 4,18 млн. лв. са със 37,49 на сто по-малко от планираните (2,61 млн. лв.)[270];
- през 2021 г. превишение на отчетените разходи за персонал над планираните е установено единствено при НСИ от 91,03 на сто, като са отчетени 40,81 млн. лв. при план от 21,36 млн. лв.[271];
- през 2022 г., при МЗХ превишението на отчетените разходи за персонал достига 107,47 на сто, докато при МС е отчетено намаление на тези разходи от 58,35;
- през 2024 г. и 2025 г. най-съществено е превишението на отчетените разходи за персонал в МК – съответно от 44,42 на сто и 43,36 на сто.

Част от причините за превишенията са свързани с: изменения във функционалните отговорности (МЗХ); чести предсрочни избори (ЦИК); преструктуриране на бюджета при пандемията от COVID-19 с оглед на мерки за безопасност, както и подготовка и провеждане през 2021 г. на преброяване на населението (НСИ); решение на правителството относно държавната политика за преодоляване на диспропорциите и изоставането на доходите в сектора (МК) [272].

4. Обвързване на разходите за персонал с основните фактори, влияещи върху тяхната динамика

4.1. Численост на персонала

Числеността на персонала в държавната администрация се определя с устройствения правилник на съответната администрация.[273] Общо числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт, установена в съответните устройствени актове, не може да бъде увеличавана.[274]

Министерският съвет съобразно своите правомощия може да извършва компенсирани промени в рамките на числеността на персонала на държавната администрация по предложение на ПРБ след предварително съгласуване с администрацията на МС.[275] Тези разпоредби не се прилагат по отношение на общинските администрации, за АПИ във връзка със създаденото специализирано звено „Национално ТОЛ управление“, за МОСВ и Изпълнителна агенция „Околна среда“ във връзка с ангажименти за климата и емисии от морски транспорт (Регламент (ЕС) 2023/956 и Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета). Разпоредбите не се прилагат и за осигуряването на дейностите по изпълнението и/или управлението на проекти

---

[268] *Отчети за изпълнението на ЗДБРБ за 2020 г., 2025 г.* **Приложение № 11** Отчетени разходи за персонал по ЗДБРБ за съответните години на периода 2020-2026 г. (млн. лв.) и изменения в разходите за персонал 2025 г. спрямо 2020 г.

[269] **Приложение № 12** Изменение на разходите за персонал в държавния бюджет (ЗДБРБ) за 2025 г. спрямо отчетените нива за 2020 г. (в %)*;* **Приложение № 13** Средногодишен темп на растеж на разходите за персонал по отчет за изпълнението на държавния бюджет спрямо предходната година (в %)

[270] **Одитно доказателство № 1.1**; ПМС № 252/04.09.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи и вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по функционални области/бюджетни програми по бюджета на Националния статистически институт за 2020 г. (ДВ, бр. 79 от 08.09.2020 г.)

[271] https://census2021.bg/

[272] За преодоляване на ниските заплати (Диспропорции): ПМС № 74 от 1 април 2024 г. *Опазване и представяне на движимото културно наследство и визуалните изкуства“* са преведени допълнително 3 573 812 лв., от които 2 108 300 лв. са изрично и целево за разходи за персонал (заплати в музеи, галерии и др.) https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=211702; ПМС № 114 от 23 април 2024 г. за одобряване на допълнителни разходи за персонал по бюджета на МК за 2024 г. https://lex.bg/bg/laws/ldoc/2137242454; ПМС № 326 от 16 декември 2025 г. за спешно подпомагане на разходите в края на годината, предизвикано от натрупан недостиг за заплати в сценичните изкуства; https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp;jsessionid=BD485664D9C2E755CB15DCB0FDD4A8EC?idMat=240079

[273] Чл. 11 от Закона за администрацията (ЗА)

[274] § 16л, ал. 1 от ПРЗ към ЗИД на ЗА, ДВ, бр. 15 от 2021 г., посл. изм. ДВ, бр. 69 от 2026 г.

[275] § 16л, ал. 2 от ПРЗ към ЗИД на ЗА, ДВ, бр. 15 от 2021 г., посл. изм. ДВ, бр. 69 от 2026 г.

или програми, финансирани със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове или от други международни финансови институции и донори, с бенефициент - администрация на изпълнителната власт, само за срока на съответната дейност по проекта или програмата и ако възнагражденията на назначение служители са допустими за финансиране изцяло със средства от съответния проект или програма.[276]

За периода 2020-2025 г. се наблюдава увеличение на планираните и заетите щатни бройки в бюджетните организации при намаляващ брой на населението. При намаление на населението с 7,13 на сто, щатните бройки на 1000 души население в бюджетните организации се увеличават от 24,70 на 28,32, а заетите – от 23 на 26,33.[277,278]

Делът на незаетите бройки в бюджетните организации бележи колеблива динамика, като през 2023 г. се отчита намаление, когато делът на незаетите длъжности намалява до 5,25 на сто, докато през 2024 г. достига до 7,66 на сто. [279]

Таблица № 28

Заети и незаети щатни бройки в бюджетните организации за периода от 01.01.2020 до 31.12.2025 г.

Година	План - Щатни бройки	Щатни бройки на 1000 жители [280]	Отчет - Заети бройки	Заети бройки на 1000 жители [281]	Дял на заети щатни бройки (%)	Разлика заети/ щатни бройки	Дял на незаети щатни бройки (%)	Население към 31.12. (в млн. жители)
2020	170 853	24,70	159 061	23, 00	93,09	-11 792	6,91	6,916548
2021	184 156	26,93	171 719	25,11	93,24	-12 437	6,76	6,838937
2022	179 808	27,89	167 258	25,94	93,02	-12 550	6,98	6,447710
2023	177 208	27,49	167 906	26,05	94,75	-9 302	5,25	6,445481
2024	181 775	28,23	167 866	26,08	92,34	-13 909	7,66	6,437360
2025	181 912	28,32	169 091	26,33	92,95	-12 821	7,05	6,423207
Изменение 2025 г. спрямо 2020 г. (%)	6,47	14,64	6,30	14,47		8,72		7,13

Източник: МФ Б3 на бюджетните организации по КФП с изключение на общините; НСИ

Числеността на администрацията се увеличава с акт на МС при актуализиране и прецизиране на правомощия или функции на отделни административни звена или структури, когато от функционалната им компетентност отпадат или се добавят дейности.[282] В други случаи, промените в числеността на администрацията са свързани с необходимостта от укрепване на капацитета, преструктуриране чрез създаване на нови звена или длъжности с цел кадрово обезпечаване на изпълнението на специфични функции.

Анализът на структурните промени в числеността на персонала в периода 2020-2025 г., по данни на МФ, показа, че увеличението на числеността и разходите за персонал в бюджетните организации е обективно обосновано от фактори, свързани с[283]:

- европейски и международни ангажименти (създаване на изцяло нови специализирани звена или структури и функции). Това включва кадрово обезпечаване на администрацията за управление на проекти по Плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ), създаване на нова Главна дирекция „Политика по изменение на климата“ в МОСВ и дирекция „Изпълнение на проекти в енергетиката“ в МЕ, изменения в организацията и управлението на антикорупционната политика на национално ниво и др.;

[276] § 16, ал. 3, ал. 7, ал. 8, ал. 9 и ал. 11 от ПРЗ към ЗИД на ЗА, ДВ, бр. 15 от 2021 г., посл. изм. ДВ, бр. 69 от 2026 г.

[277] Анализът на динамиката на числеността на персонала е въз основа на данни на МФ за 59 бюджетни организации ПРБ, с изключение на ПРБ от сектор „Сигурност“ (ДАНС, ДАР, ДАТО, НСО - поради спецификата на дейност). При обобщаване на информацията е установено, че част от бюджетните организации не предоставят данни за реално заети щатни бройки за периода 2020-2025 г.

[278] **Приложение № 14** Численост на персонала в бюджетните организации по КФП (без ПРБ по ЗДБРБ и общини) за периода 2020-2025 г. и изменения в щатните и заети бройки по години

[279] **Одитно доказателство № 2**, Отчетни данни по ЕБК за изпълнение на бюджета: Приложение Б3 на първостепенните разпоредители с бюджет и съдебната власт по години за периода 2020-2026, към 30.06.2026 г.

[280] Щатни бройки/Население*1000

[281] Заети бройки/Население*1000

[282] § 16л, ал. 2 от ПРЗ към ЗИД на ЗА, ДВ, бр. 15 от 2021 г., посл. изм. ДВ, бр. 69 от 2026 г.

[283] Одитно доказателство № 1.1

- необходимостта от кадрово осигуряване изпълнението на някои функции и дейности в областта на сигурността като напр. увеличаване на числеността в ГДИН и ГД „Охрана“ в МП или увеличаване на нивото на възнагражденията с цел привличане на високоспециализирани кадри напр. в АЯР;

- междуинституционални промени в администрацията като напр. преобразуване на ДАЕУ чрез вливане в Министерството на електронното управление, създаване на Държавна агенция за научни изследвания и иновации и др.

4.2. Динамика на числеността на персонала в ПРБ по ЗДБРБ

Данните за измененията в числеността на персонала, предоставени от МФ за 34[284] от ПРБ по ЗДБРБ,[285] показват, че реално заетите длъжности нарастват с 10,02 на сто през 2025 г. спрямо 2020 г., а планираната численост – с 9,86 на сто.

Таблица № 29

Численост на персонала – щатни и заети бройки за ПРБ по ЗДБРБ, за 2020-2025 г.

Година	План – Щатни бройки	Отчет - Заети щатни бройки	Разлика План – Отчет (бр.)	Дял на заети щатни бройки (%)	Дял на незаети щатни бройки (%)
2020	126 62	117 984	8 638	93,17	6,83
2021	139 95	131 043	8 922	93,63	6,37
2022	137 43	127 994	9 421	93,10	6,9
2023	137 99	128 829	9 162	93,36	6,64
2024	138 94	128 885	10 056	92,76	7,24
2025	139 11	129 819	9 290	93,32	6,68
Изменение 2025 спрямо 2020 г. - %[286]	9,86	10,02			

Източник: МФ - информация по Отчетни данни по ЕБК за изпълнение на бюджета Приложение Б3 на ПРБ и съдебната власт за периода 2020-2026 към 30.06.26 г.

Разликата между планираните и реално заетите щатни бройки варира между 10 056 и 8 638 щатни бройки.[287]

За периода 2020-2025 г. делът на незаетите бройки в ПРБ варира между 6,37 и 7,24 на сто.

Анализът на измененията в числеността на персонала в отделните ПРБ показа, че[288]:

Под прага от 90 на сто заетост се наблюдава в:

- МЕ - от 86,5 на сто през 2020 г. намалява до 83,6 на сто през 2025 г.;
- Министерството на туризма (МТ) - от 85,2 на сто през 2020 г. до 80,5 на сто през 2025 г.;
- Министерството на образованието и науката (МОН) – от 606 на сто през 2020 г., до 88,9 на сто през 2025 г.;
- Министерството на външните работи (МВнР) - от 90,1 на сто през 2020 г. до 86,7 на сто през 2025 г.

През периода 2020-2025 г., при част от ПРБ, броят на незаетите длъжности в абсолютна стойност е значителен и варира между 491 щатни бройки в Администрацията на МС през 2021 г. до 2 796 щатни бр. през 2024 г. в МВР. Това се дължи на факта, че в структурата на тези ПРБ са включени второстепенни разпоредители с бюджет, вкл. териториални поделения, в чиято утвърдена численост също има незаети длъжности.[289]

---

[284] Данните за 34-те ПРБ не включват данни за МО и специалните служби от сектор „Сигурност“

[285] **Одитно доказателство № 2**, Отчетни данни п ЕБК, Приложение Б3 за ПРБ

[286] Щатни бройки –изменение % 2025 спрямо 2020 –(135 664-123 398)/123 398 =0.0994*100=9,94 %; Незаети щатни бройки –изменение % 2025 спрямо 2020 –(124 517-112 857)/112 857=0.0994*100=0,1033=10,33 %;

[287] **Одитно доказателство № 2** Отчетни данни по ЕБК за изпълнение на бюджета Приложение Б3 на ПРБ и съдебната власт за периода 2020-2026 към 30.06.26 г.

[288] **Приложение № 15** Численост на персонала в ПРБ по ЗДБРБ за периода 01.10.2020-30.06.2026 г. и изменения в щатните и заети бройки по години

[289] Бележки и коментари на МФ по констатираните факти и обстоятелства по отношение на разходите за персонал

При част от държавните регулатори също се наблюдава спад на дела на заетите длъжности:

- КРДОПБГ – от 83,3 на сто през 2020 г. на 57,8 на сто през 2025 г.;
- КЕВР - от 80,7 на сто през 2020 г. на 73,1 на сто през 2025 г.;
- КФН - от 91,0 на сто през 2020 г. на 79,1 на сто през 2025 г.;
- Комисия за защита от дискриминация - от 76,4 на сто на – 73,0 на сто;
- КПНРО – от 86,7 през 2020 г. на 68,6 на сто през 2025 г.

За разлика от ПРБ по ЗДБРБ, при организациите, чиито бюджети и сметки се консолидират в рамките на КФП е налице максимално запълване на щатната численост, като: Селскостопанска академия – 100 на сто през 2020-2023 г. и 2025-2026 г.; БТА – 100 на сто през 2022 г. и 2025 г.[290]

Съотношението между заетите и незаетите щатни бройки изисква оценка дали утвърдената численост съответства на реалните функции и натовареност на ПРБ. В анализ на Администрацията на МС[291] е посочено, че различията в допълнителните възнаграждения между администрациите, както и възможността да се използват икономии от разходите за персонал, могат да водят до изкуствено поддържане на голям брой незаети щатни бройки. Според анализа това затруднява преценката дали дадена администрация има повече от необходимите щатни бройки или не ѝ достигат служители.

4.3. Численост на персонала в ПРБ и отчетените разходи за възнагражденията за персонала през 2025 г. спрямо 2020 г.

Анализът на връзката между числеността на персонала и отчетените разходи за възнаграждения по параграф 01-00 „Заплати и възнаграждения за персонала, нает по трудови и служебни правоотношения“ и 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ , за периода 2020-2025 г.[292] е ограничен, поради липсата на посочени данни в годишните финансови отчети на част от ПРБ по Приложение Б-3 – „Отчетни данни по ЕБК за изпълнението на бюджета“, в частта на Раздел II – Разходи по параграфи и подпараграфи на ЕБК, „Натурални показатели – Рекапитулация“.

а) *намаляване на щатните бройки и увеличение на разходите за възнаграждения* се наблюдава при:

- НС, където средногодишните щатни бройки за 2025 г. намаляват с 15,4 спрямо 2020 г., а разходите за основните заплати и възнаграждения (параграф 01-00) нарастват с 81,2 на сто, което води до скок в средната годишна брутна заплата с 97 на сто;
- Министерство на икономиката (МИ), където щатните бройки през 2025 г. спрямо 2020 г. са съкратени с 19,2 на сто, а средната годишна брутна заплата на един служител бележи съществено увеличение от 125,4 на сто;
- Българско национално радио (БНР), общата численост намалява със 100 бройки по трудови правоотношения (с 7,86 на сто), а отчетените разходи за възнаграждения по параграф 01-00 нарастват с 59 на сто;
- Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР), където общата численост се свива с 11,6 на сто , а отчетените разходи за възнаграждения по параграф 01-00 нарастват със 78,8 на сто, а разходите за допълнителни възнаграждения, отчетени по параграф 02-00 - със 112,4 на сто;
- *МОН, където* щатните бройки на ведомството за периода намаляват с 1,8 на сто, а отчетените разходи за заплати и възнаграждения по параграф 01-00 бележат ръст, от 98 на сто, в резултат от увеличение на възнагражденията на педагогическия персонал и поддържането на ниво на работна заплата от 125 на сто спрямо средната работна заплата за страната;

[290] **Приложение № 14** Численост на персонала при администрациите по КФП

[291] https://www.gov.bg/special/bg/administratsia/dokumenti/drugi-dokumenti/analiz-za-preodolyavane-na-disproportsii-vav-vaznagrazhdeniyata-na-sluzhitelite-v-darzhavnata-administratsia

[292] **Приложение № 17** Финансови показатели за заплати и възнаграждения на администрациите към 2025 г. спрямо показателите от 2020 г. и обвързването им с динамиката в числеността на персонала и статута на служителите

- Администрацията на Омбудсмана, където средногодишните щатни бройки намаляват с 3 бр. (-4,8 на сто), и нарастване на отчетените разходи за възнаграждения по параграф 01-00 с 63,3 на сто.

б) Увеличение на щатните бройки и на отчетените разходи за възнаграждения се наблюдава при:

- МВР, където щатните бройки нарастват с 28,1 на сто, като увеличението е предимно при държавните служители по служебни правоотношения и отчетените разходи за заплати и възнаграждения нарастват със 130,1 на сто;
- МОСВ, където административния капацитет за екологичен контрол е разширен с 4,5 на сто, паралелно с нарастване на отчетените разходи по параграф 01-00 с увеличение от 189,2 на сто;
- Съдилища, прокуратура и Висшия съдебен съвет (ВСС), където средногодишните щатни бройки нарастват с 4,6 на сто, а отчетените разходи за възнаграждения с 84 на сто;.
- МК, където средногодишните щатни бройки бележат ръст от 17 на сто, а отчетените разходи за разходите за възнаграждения - със 146 на сто;
- МП, където увеличението на щатните бройки е 5,3 на сто (349 бройки) в централната администрация и второстепенните разпоредители[293], а нарастването на отчетените разходи за възнаграждения по параграф 01.00 със 124 на сто, а по параграф 02-00 - с над 150 на сто;
- Министерството на труда и социалната политика (МТСП), където увеличението на средногодишните щатни бройки е 4 на сто, а отчетените разходи за възнаграждения - със 119,9 на сто за достигане на средните нива за администрацията;
- ЦИК, където щатните бройки са увеличени минимално с 3 бройки или 6,8 на сто за одитирания период, а отчетените разходи за възнаграждения нарастват по параграф 01-00 със 72 на сто, а по параграф 02-00 с 274,5 на сто, в резултат на наемане на лица по извънтрудови правоотношения във връзка с провежданите извънредни избори;
- Национална здравноосигурителна каса (НЗОК), където общият щат нараства с 5,3 на сто, а отчетените разходи за възнаграждения по параграф 01-00 – с 93,2 на сто, а по параграф 02-00- с 35 на сто;
- Комисия за защита на конкуренцията (КЗК), където намалението на средногодишните щатни бройки през 2025 г. спрямо 2020 г. е 8.6 на сто, като съкращенията са изцяло в сектора на държавните служители а нарастването на отчетените разходи за възнаграждения по параграф 01-00 е 58,5 на сто, а на тези за допълнителни възнаграждения по параграф 02-00 - с 262 на сто.

За периода 2020-2025 г. нарастването на разходите за персонал не е в пряка пропорционална зависимост от изменението на щатната численост. При значителна част от ПРБ се наблюдава увеличение на разходите за възнаграждения при намалена или слабо изменена численост, което показва, че основен фактор за ръста е увеличението на средното възнаграждение на едно заето лице, а не щатната заетост.

Наблюдаваната тенденция е, че намаляването на щатните бройки не води автоматично до намаляване или ограничаване на разходите за персонал. Икономиите от разходите за персонал при намаляване на числеността, в случаите в които тя е определена адекватно на базата на функционален анализ, могат да се използват за увеличение на индивидуалните основни месечни заплати и за допълнителни възнаграждения за постигнати резултати, при запазване и/или нарастване на ефективността от дейността на съответната администрация.

[293] https://mjs.bg/api/part/GetBlob?hash=7B9C02EEC6AC23A5102B84BA00AF78A9, стр. 38, стр. 39; https://www.justice.government.bg/api/part/GetBlob ?hash=6534B70ADDC4BD0598CDC6A7CC7A6895 https://mjs.bg/api/part/GetBlob?hash=B76DB187F74F7EC0D5E7458162711B6D

4.4. Численост на персонала в общините и отчетени разходи за възнаграждения

За периода 2020-2025 г. числеността на заетите в дейностите, финансирани от общините се увеличава с 12,13 на сто или от 206 901 души до 232 367 души, с изпреварващи спрямо бюджетните организации темпове (9,97 на сто), при намаление на населението на страната с 7,13 на сто.[294]

При разпределението на отчетените разходи за персонал по функции/дейности в общините, най-голям дял имат заетите в изпълняваните от общините делегирани дейности в сектор „Образование“, следвани от заетите в секторите „Общи държавни служби“ и „Социалното осигуряване, подпомагане и грижи“. За периода 2020 г. и 2021 г. се наблюдава по-значително увеличение от 65,09 на сто в сектор „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“, последвано от спад с 23,84 на сто през 2022 г. Най-нисък е делът отчетените разходи за персонал в общините на заетите в сектор „Икономически дейности и услуги“.

Таблица № 30

Изплатени заплатите , възнагражденията и други плащания на общините (параграфи 01-00 и 02-00) за периода 2020-2025 г., включително изменения спрямо предходната година

Година	Параграф 01-00 „Заплати и възнаграждения за персонала по трудови и служебни правоотношения“ (млн. лв.)	Параграф 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонал“ (млн. лв.)
2020	2 922,27	519,72
2021	3 382,40	765,74
Изменение 2021 г. спрямо 2020 г. (%)	***15,75***	***47,34***
2022	3 791,52	919,53
Изменение 2022 г. спрямо 2021 г. (%)	***12,10***	***20,08***
2023	4 544,58	1 154,08
Изменение 2023 г. спрямо 2022 г. (%)	***19,86***	***25,51***
2024	5 233,60	1 529,81
Изменение 2024 г. спрямо 2023 г. (%)	***15,16***	***32,56***
2025	5 932,95	1 887,87
Изменение 2025 г. спрямо 2024 г. (%)	***13,36***	***23,41***
Изменение 2025 г. спрямо 2020 г. (%)	***103,03***	***263,25***
Изплатени суми общо (млн. лв.)	**25 807,32**	**6 776,73**

Източник: МФ, Отчетни данни по ЕБК, Приложение Б3 на ПРБ

Темпът на нарастване на разходите по параграф 01-00 „Заплати и възнаграждения за персонала по трудови и служебни правоотношения“ бележи ръст от 103,03 на сто през 2025 г. спрямо базовата 2020 г. Този интензитет е значително по-нисък в сравнение с нарастването при разходите по Параграф 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонал“, които отбелязват увеличение с 263,25 на сто за същия период, по който се отчитат разходите за възнагражденията на нещатния персонал (нает по трудови и извънтрудови правоотношения), дължимите обезщетения, средствата за допълнително материално стимулиране, средствата за социално битово и културно обслужване и други плащания с характер на възнаграждение. Най-значително е нарастването на разходите по параграф 02-00 през 2021 г. спрямо 2020 г. – с 47,34 на сто.[295]

[294] **Приложение № 16** Численост на персонала в общинските администрации за периода 01.10.2020-30.06.2026 г.

[295] **Приложение № 16** Численост на персонала в общинските администрации за периода 01.10.2020-30.06.2026 г.; **Приложение № 14** Численост на персонала в бюджетните организации по КФП (без ПРБ по ЗДБРБ и общини) за периода 01.10.2020-30.06.2026 г. и изменения в щатните и заети бройки по години; **Приложение № 15** Численост на персонала в ПРБ по ЗДБРБ за периода 01.10.2020-30.06.2026 г. и изменения в щатните и заети бройки по години

Поддържането на нарастваща численост на персонала от 12,1 на сто през периода 2020-2025 г. при намаление на броя на населението със 7,8 на сто в комбинация с двойното увеличение на отчетените разходи за възнаграждения по параграф 01-00 „Заплати и възнаграждения за персонала по трудови и служебни правоотношения“ и трикратното нарастване на отчетените допълнителни възнаграждения по параграф 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонал“ по общинските бюджети е индикатор за необходимостта от оптимизиране на заетите в дейностите, финансирани от общините.

4.5. Изменение на средната брутна работна заплата по сектори по ПРБ за 2025 г. спрямо 2020 г.

Брутната работна заплата е възнаграждението, което едно нает лице получава за положения от него труд преди приспадането на задължителните и доброволните вноски за социално и здравно осигуряване и данъците върху дохода за негова сметка. Брутната работна заплата на наетите лица включва начислените средства за: основна заплата за отработено време или извършена работа; възнаграждение за основен и допълнителен платен годишен отпуск и други видове платени отпуски съгласно КТ и ЗДС; възнаграждение за извънреден труд; допълнителни трудови възнаграждения за продължителна работа, нощен труд, работа при вредни или други специфични условия на труд, работа в празнични и почивни дни, за по-висока лична квалификация и други съгласно КТ или договорени чрез колективен трудов договор; допълнително материално стимулиране под формата на месечни, тримесечни и годишни премии.[296]

Анализът на изменението в размера на средната годишна работна заплата по ПРБ, е въз основа на представени от МФ данни от в годишните финансови отчети на ПРБ за 2025 г. и 2020 г., Приложение Б-3 – „Отчетни данни по ЕБК за изпълнението на бюджета“, в частта на Раздел II – Разходи по параграфи и подпараграфи на ЕБК, „Натурални показатели – Рекапитулация“ (*Приложение № 18 от настоящия доклад*) показва[297]:

- Най-значителен ръст в средната брутна работна заплата се наблюдава при МОСВ от 176,6 на сто, Селскостопанската академия със 174 на сто ръст и БАН със 148 на сто, който ръст е резултат от целенасочената политика за повишение на ниското ниво на възнаграждения в тези институции през 2020 г.
- Най-високите средни брутни възнаграждения на годишна база през 2025 г. се отчитат в КС - 103 778 лв. (8 648 лв./месец), КЕВР - 84 925 лв. и ЦИК – 83 695 лв.
- Въпреки ръста на отчетените разходите за персонал към края на 2025 г., най-нисък остава размера на средногодишното брутно възнаграждение на служителите в МЗХ - 26 580 лв. (2 215 лв./месец) и Българската телеграфна агенция (БТА) - 27 581 лв.

Анализът на ръста на средната годишна брутна работна заплата (СГБЗ)[298] в ПРБ по КФП, по отделни години спрямо темповете на изменение на МРЗ, БВП и инфлацията, се основава на данни от годишните финансови отчети на бюджетните предприятия, представени в Приложение „Отчетни данни – Б-3 по параграфи и подпараграфи на ЕБК, като при определяне на СГБЗ не участват всички ПРБ поради липсата на данни в отчета.

Таблица № 31

Изменение на СГБЗ спрямо темп на нарастване на БВП, МРЗ и спрямо инфлацията за периода 2020-2025 г.

Показатели	2020	2021	2022	2023	2024	2025
МРЗ (в лв.)	610	650	710	780	933	1077
СГБЗ (в лв.)	25059	26921	29137	33712	41334	45523
БВП (в млн. лв.)	120979	139537	168354	184875	204907	226912
Ръст на МРЗ (в %)		6,50	9,23	9,86	19,62	15,43

[296]НСИ, определение „брутна работна заплата“ - компоненти https://www.nsi.bg/statistical-data/179

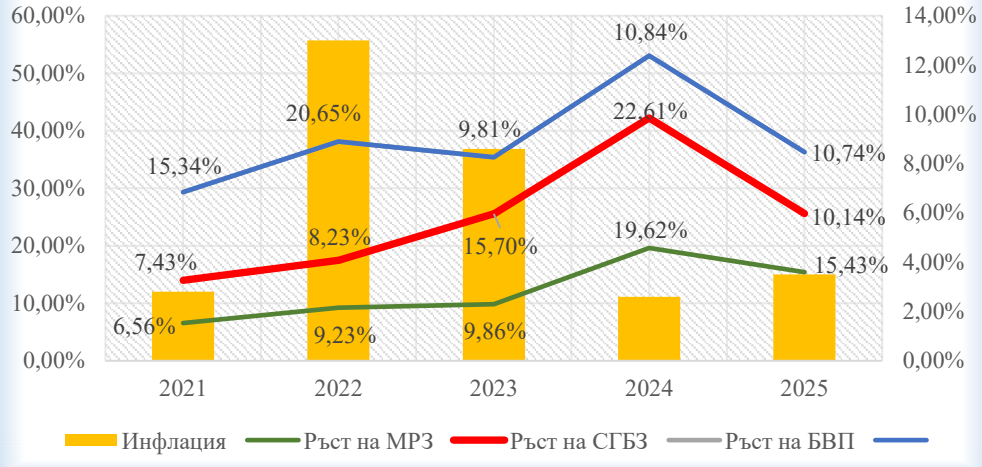
[297] **Приложение № 18** Сравнение на реалните средни годишни брутни заплати (СГБЗ), в лева

[298] Обобщената средна работна заплата на ПРБ по години е изготвена на база отчетни данни на ПРБ по Приложение „Отчетни данни – Б-3 - по параграфи и подпараграфи на ЕБК, Разходи –Рекапитулация. Използваната информация изключва 8 ПРБ, свързани със системата за сигурност и отбрана (МО, ДВВУ към МО, ДАДРВЗ, ДКСИ, НБКСРС, ДАТО, ДАНС, ДАР).

Ръст на СГБЗ (в %)		7,43	8,23	15,70	22,61	10,14
Ръст на БВП (в %)		15,34	20,65	10,84	10,84	10,74
Ръст на инфлация (в %)	1,20%	2,80%	13,00%	8,60%	2,60%	3,50%
Източник: МФ, по Приложение Б3, Разходи – Рекапитулация по отчетни данни по параграфи и подпараграфи на ЕБК, по ПРБ						

Докато през 2022 г. годишният ръст на средната годишна брутна заплата е 8,23 на сто спрямо 2021 г. и изостава от темпа на номиналния БВП (20,65 сто) и спрямо инфлацията (13 на сто), в периода 2023- 2024 г. бележи рязко нарастване и ръст от 22,61 на сто през 2024 г., който значително изпреварва растежа на БВП (10,84 на сто), включително и МРЗ (19,62 на сто).

Графика 10 Изменения в СБГЗ спрямо темп на нарастване на МРЗ, БВП и спрямо инфлацията за периода 2020-2025 г.



През 2025 г., СГБЗ бележи намаление на ръста, балансирано с темпа на БВП, което при умерена инфлация от 3,5 на сто гарантира запазване на доходите на администрацията. МРЗ отчита най-висок ръст през 2025 г., значително над ръста на СГБЗ.

В периода 2020-2025 г. се наблюдава значително увеличение в средната годишна брутна работна заплата на заетите в публичния сектор, като:

При ПРБ, при които е налице изоставане на средното ниво на възнагражденията през 2020 г. като МОСВ, БАН, Селскостопанската академия и др. отбелязват скок през 2025 г. от над 130-170 на сто за компенсиране на изоставането.

През 2025 г. почти при всички ПРБ отчитат ръст на средната годишна брутна работна заплата над 70 на сто, което е показател, че доходите в администрацията са изведени като приоритет за запазване на покупателната способност на служителите след кризата от COVID-19, но от друга страна води до значително увеличаване на разходите за персонал в държавния бюджет.

5. Изменение на разходите за персонал на бюджетните организации по КФП като дял от данъчните приходи, БВП и спрямо инфлацията

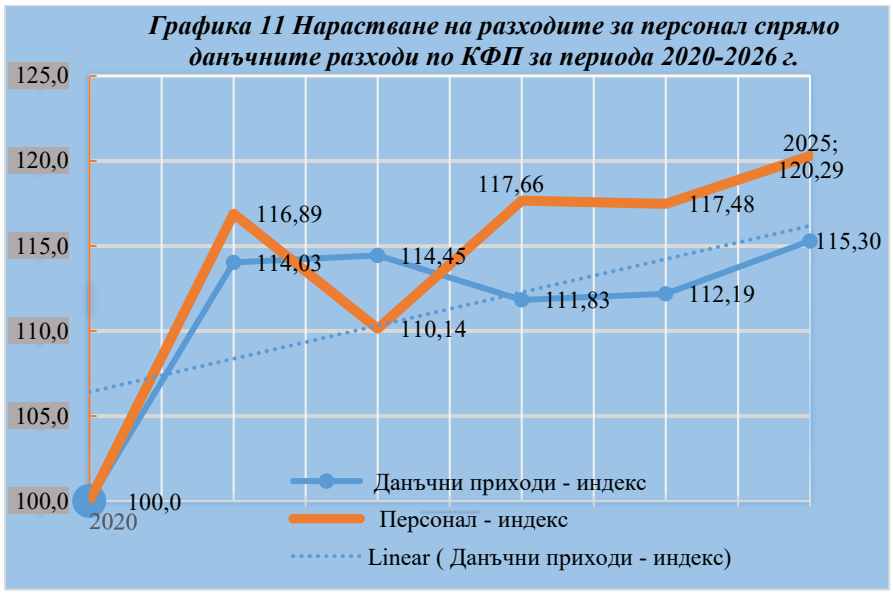
Управлението на публичните разходи, включително разходите за персонал, следва да осигурява ефективно насочване и контрол на бюджетните ресурси в съответствие с наличните приходи и бюджетните приоритети, така че да се гарантират фискална устойчивост и дългосрочна стабилност на публичните финанси.

5.1. Изменение на разходите за персонал по КФП спрямо данъчните приходи

Таблица № 32

Изменение на отчетените разходи за персонал на администрациите по КФП и данъчните приходи спрямо предходната година в периода 2020-2025 г.				
Година	Данъчни приходи (млн. лв.)	Относителен дял на изменение спрямо предходна година (%)	Разходи за персонал – (млн. лв.)	Относителен дял на изменението на разходите за персонал спрямо предходна година (%)
1	2	3	4	5
2020	35 848,3		11 371,3	
2021	40 876,3	14,03	13 292,2	16,89
2022	46 783,0	14,45	14 640,6	10,14
2023	52 318,4	11,83	17 226,7	17,66
2024	58 695,0	12,19	20 238,0	17,48
2025	67 677,8	15,30	24 344,7	20,29
Изменение 2025 спрямо 2020 г. (%)[299]		88,79		114,09
Разлика в темповете на изменение на данъчните приходи и разходите за персонал през 2025 г. спрямо 2020 г. в процентни пункта				**25,3**
Източник: КФП –програма и отчет за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г.				

Данъчните приходи по КФП нарастват от 35 848,3 млн. лв. през 2020 г. на 67 677,8 млн. лв. през 2025 г. или общо с 88,80 на сто, при увеличение на разходите за персонал за същия период със 114,10 на сто - от 11 371,3 млн. лв. на 24 344,7 млн. лв. *В резултат на това, темпът на нарастване на разходите за персонал изпреварва този на данъчните приходи с 25,3 процентни пункта. Това води до нарушен баланс между приходите и разходите и създава риск от нарушаване на фискалната устойчивост на държавния бюджет.*



Източник: МФ – Отчетни данни по ЕБК: Приложение Б3 за ПРБ, КФП

Най-ясна проследимост за изпреварващото нарастване на отчетените разходи за персонал спрямо събраните данъчни приходи по КФП е налице в периода 2022-2023 г., както и през 2025 г. най-вече в резултат на кумулативния ефект от високата инфлация и въведените индексации на заплатите в публичния сектор.

[299] (Данъчни приходи 2025/Данъчни приходи 2020)-1 (в %); (Разходи 2025/Разходи 2020)-1 (в %)

5.2. Разходи за персонал по КФП като дял от БВП и спрямо инфлацията в България

Таблица № 33

Динамика на разходите за персонал в публичния сектор по отчет на КФП спрямо БВП и инфлацията в България за периода 2020-2025 г.

Година	Разходи за персонал (млн. лв.)	БВП (млн. лв.)	Дял на разходите за персонал спрямо БВП (%)	Ръст на разходите за персонал по години (%)[300]	Ръст на БВП по години (%)	Разлика в темповете на растеж (%)[301]	Инфла-ция (ХИПЦ)	Ръст на разходите към инфлация (%)[302]
2019	10 042	118 669					2,5	
2020	11 371	120 979	9,40	13,2	1,9	11,3	1,20	-2,44
2021	13 292	139 537	9,53	16,9	15,3	1,6	2,80	13,71
2022	14 641	168 354	8,70	10,1	20,7	-10,5	13,00	-2,53
2023	17 227	184 875	9,32	17,7	9,8	7,9	8,60	8,35
2024	20 238	204 907	9,88	17,5	10,8	6,6	2,60	14,50
2025	24 345	226 912	10,73	20,3	10,7	9,6	3,50	16,22

Източник: МФ и НСИ

Разходите за персонал нарастват устойчиво като процент от БВП – от 9,40 на сто през 2020 г. до рекордното ниво от10,73 на сто през 2025 г. Това показва, че издръжката на администрацията и публичния сектор заема все по-голяма част от произведеното в страната. През почти целия период (с изключение на 2022 г.) ръстът на разходите за персонал изпреварва ръста на БВП. Най-драстична е разликата през 2025 г. (9,6 на сто), когато разходите за персонал нарастват с 20,3 на сто, при увеличение на номиналният БВП с 10,7 на сто.

Инфлацията е един от факторите, които оказват влияние върху динамиката на разходите за персонал. Нарастването на равнището на инфлацията намалява покупателната способност на трудовите доходи и създава предпоставки за увеличаване на възнагражденията с цел запазване на реалния им размер. Поради това част от номиналното увеличение на разходите за персонал може да се дължи на компенсиране на инфлационния ефект, без да представлява реално увеличение на разходите за възнаграждения.

Ръстът на разходите за персонал спрямо инфлацията, измерена чрез Хармонизирания индекс на потребителските цени, показва доколко увеличението на възнагражденията надхвърля обезценяването на парите.

През 2024 и 2025 г. се наблюдава реален ръст на разходите за персонал от съответно 14,50 на сто и 16,22 на сто, дължащ се на значителните повишения на възнагражденията и силното забавяне на инфлацията (ХИПЦ) до нива от 2,6-3,5 на сто.

Таблица № 34

Съпоставяне на годишното изменение на разходите за персонал с темпа на инфлация в периода 2020-2025 г.

Година	Инфлация (%)	ПРБ над инфлацията (Бр.)	Общо ПРБ (Бр.)	Дял (в %)
2020	1,2			
2021	2,8	29	45	55,56
2022	13,0	9	45	20,00
2023	8,6	38	46	82,61
2024	2,6	42	46	89,36
2025	3,5	43	47	91,49

Източник: Отчети за изпълнението на ЗДБРБ за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г.; НСИ - Инфлация (ХИПЦ)[303]

[300] Ръст на разходите спрямо предходната година =(разходи 2021/разходи 2020-1)*100
[301] Разлика в темповете (% пункт) = ръст на разходите/ръст на БВП
[302] Ръст на разходите към инфлацията = (1+Ръст на разходите/100)/(1+% ХИПЦ/100)-1)
[303] https://www.nsi.bg/infostat/2791?filters=e29ff5f3c2cd283445efa55fb8258c21 за периода 2020-2025 г.

Делът на ПРБ, при които нарастването на разходи за персонал по отчета за изпълнението на бюджета през 2021 г. надвишава ръста на инфлацията е 55,56 на сто. Най-високи стойности на превишение на ръста на разходите за персонал по отчетите за изпълнение на бюджета спрямо 2020 г. над ръста на инфлацията през 2021 г. бележат разходите за персонал в НСИ (54,41 на сто) и ЦИК (52,67 на сто), следвани от Конституционния съд (39,83 на сто).[304]

През 2022 г., при значително по-висока инфлация от 13 на сто, делът на ПРБ при които нарастването на разходите за персонал по отчетите за изпълнение на бюджета спрямо предходната година надвишават инфлацията, намалява до 20 на сто. Тенденцията на увеличение на разходите за персонал над инфлационния темп в преобладаващата част от ПРБ, е особено изразена през 2024 и 2025 г.

През 2024 г. най-голямо нарастване на разходите за персонал спрямо предходната година и инфлацията за текущата година се наблюдава при КРС (36,14 на сто), НСИ (34,51 на сто) и Конституционен съд (66,19 на сто) , а през 2025 г. - при ПРБ в сектор „Сигурност“, като МВР (36,00 на сто), ДАТО (47,05 на сто), НСО (43,60 на сто).[305]

Изпреварващият ръст на разходите за персонал по отчет в първостепенните разпоредители с бюджет над инфлацията, с изключение на 2022 г., е предварително планиран процес още на етап прогнозиране и приемане на ЗДБРБ, където като цяло са предвидени по-високи нива на разходите за персонал в преобладаващата част от ПРБ спрямо предходната година.

Прегледът на нормативната уредба, регламентираща механизмите за определяне и актуализация на възнагражденията в публичния сектор, както и извършения анализ за изпълнение на разходите за персонал в КФП и по ПРБ показва, че не е налице единен модел за формиране и актуализиране на разходите за персонал в държавната администрация. Съществуват различни подходи – от определяне на разходите в рамките на нормативно установените бюджетни ограничения до автоматично обвързване с външни икономически показатели. Тези различия са свързани със специфичните функции, отговорности и изисквания към отделните публични институции.

За значителна част от администрацията размерът на основните възнаграждения се определя в рамките на нормативно установени диапазони и при съобразяване с утвърдените бюджетни средства. При този модел промяната на общи икономически показатели, включително МРЗ, не води автоматично до пропорционална промяна на всички възнаграждения. Това поставя по-голямо значение върху ежегодното бюджетно планиране и решенията за разпределение на средствата за персонал.

В отделни сектори, в т.ч. „Образование и сектор“ и „Отбрана и Сигурност“, със специалните закони са въведени самостоятелни механизми за определяне и актуализиране на възнагражденията. При част от ПРБ, въведените механизми за определяне на възнагражденията за определени категории длъжности са обвързани с показатели като средната работна заплата за страната, което пряко влияе върху размера на разходите за персонал и ограничава възможността за прилагане на единен подход при бюджетното планиране на тези разходи. При други ПРБ, разходите за персонал са увеличавани в рамките на одитирания период с отделни ПМС за съответната година.

Вземаните допълнителни решения за увеличение на разходите за персонал, както и нормите, с които са въведени автоматични механизми за индексации на възнагражденията в публичния сектор като цяло имат ограничаващо действие от гл. т. на осигуряване на прозрачност, предвидимост, съпоставимост при прогнозиране и планиране на разходите за персонал, както и устойчивост по отношение на публичните финанси.

---

https://www.nsi.bg/infostat/2791?filters=96716f609b99551afe893470070ad712 до 30.06.2026 г., което означава инфлацията от началото на годината до 30.06. по ХИПЦ е 3.5 на сто

[304] **Приложение № 19** Сравнителен анализ между ръста на разходите за персонал на ПРБ и темпа на инфлация (2020-2025 г.)

[305] **Приложение № 19** Сравнителен анализ между ръста на разходите за персонал на ПРБ и темпа на инфлация (2020-2025 г.)

В заключение, анализираният период 2020-2026 г. показва, че разширяването на разходите за персонал при ПРБ е изпълнило своята роля за стабилизиране на доходите по време на инфлационни кризи. Провеждането на тези политики обаче се развива в условия на изпреварващ ръст спрямо БВП и темпа на данъчните приходи, и на фона на трайното намаляване на населението. С оглед на посоченото занапред ще са необходими допълнителни действия за осигуряване на устойчивост на публичните финанси, като темповете на нарастване на разходите за персонал следва да бъдат обвързани с реалния икономически растеж и капацитета на данъчната система.

III. Капиталови разходи

Капиталовите разходи са дългосрочни инвестиции, свързани с придобиването, изграждането или подобрението на дълготрайни активи, от които се очаква полза за период над една година. В обхвата на тези разходи се включват, например: придобиване на земя и сгради; закупуване на оборудване и техника; строителство; основен ремонт (вкл. подобрения и/или модернизация) на съществуващи дълготрайни активи; покупка на дълготрайни нематериални активи; и др.[306]

1. Тенденции при изменението на капиталовите разходи по КФП

Капиталовите разходи са основен „двигател“ за дългосрочен икономически растеж и устойчивост на публичните финанси, като тяхното ефективно управление е от ключово значение за подобряване качеството на публичната инфраструктура и услуги, а оттам и за създаване на по-благоприятна социална и инвестиционна среда, и по-добри условия на живот на населението.

1.1. Размер и степен на изпълнение на капиталовите разходи за периода 2020-2025 г.

В рамките на периода 2020-2025 г. се наблюдава трайна тенденция на нарастване на капиталовите разходи по КФП в номинално изражение, от 5 035,6 млн. лв. през 2020 г. на 11 506,1 млн. лв. през 2025 г. или със 128,5 на сто. Най-висок ръст е отчетен през 2023 г. спрямо 2022 г. (62,9 на сто) и през 2025 г. спрямо 2024 г. (69,5 на сто)[307].

Значителният ръст на капиталовите разходи през 2023 г. се дължи основно на тяхното нарастване по сметките за средства от Европейския съюз и други международни програми (ДМП) – със 75,5 на сто спрямо 2022 г., като това е обусловено от изтичащия към 31.12.2023 г. краен срок за изпълнение на проекти по оперативните програми, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за програмния период 2014 г. – 2020 г.[308]

През 2025 г. е налице най-висок размер на капиталовите разходи, като рекордното нарастване в номинална стойност (с 4 719,1 млн. лв. спрямо 2024 г.) се дължи основно на извършването на разходи, свързани с изпълнението на:

- проекти по Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ) и на проекти, финансирани от фондовете на ЕС, като при капиталовите разходи по сметките за средства от Европейския съюз и ДМП е налице увеличение със 109,8 на сто спрямо предходната година.

- обекти, включени в *Програмата за приоритетни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране за периода 2025-2028 г.* (Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.), в резултат на което капиталовите разходи, чийто източник е държавния бюджет, са нараснали със 119,7 на сто спрямо предходната година.

Към 30.06.2026 г. отчетените капиталови разходи по КФП са в размер на 2 353,8 млн. евро (4 603,7 млн. лв.)[309], което е с 14,7 на сто повече спрямо първото полугодие на 2025 г. (4 013,8 млн. лв.).

---

[306] Класифициране на видовете разходи ● Министерство на икономиката, инвестициите и индустрията. Чл. 94, ал. 3, т. 6 от ЗПФ.

[307] Отчети на Консолидираната фискална програма за периода 2020 г. – 2024 г. https://www.minfin.bg/bg/247 и https://www.minfin.bg/bg/statistics/5 и **Одитно доказателство № 4**

[308] Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2023 г. 2023 :: Министерство на финансите

[309] https://www.minfin.bg/bg/statistics/5 Данни по консолидираната фискална програма (месечни) :: Министерство на финансите

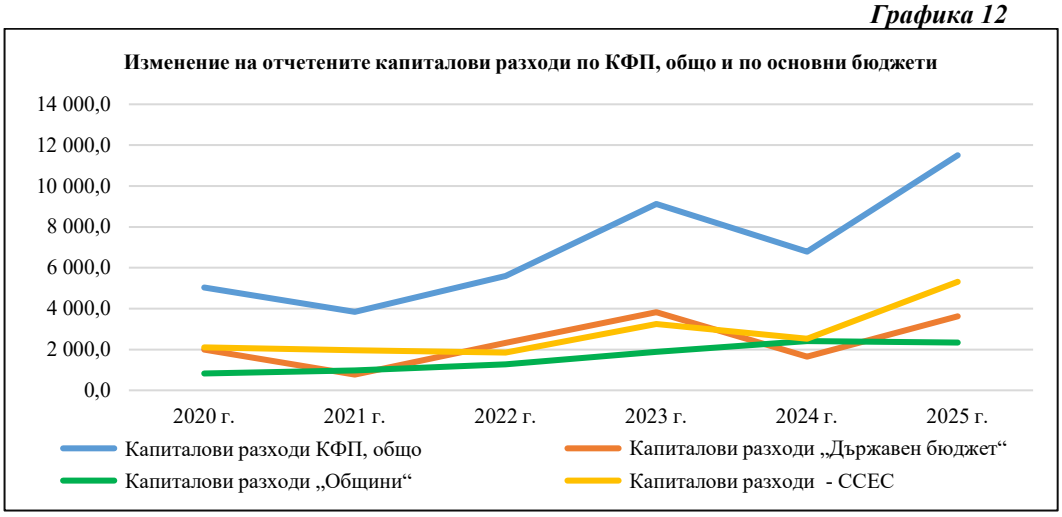
Таблица № 35

Изменение на отчетените капиталови разходи по КФП в периода 2020–2025 г., общо и по трите най-съществени групи (млн. лв.)

КОНСОЛИДИРАНА ФИСКАЛНА ПРОГРАМА отчет[310]	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Капиталови разходи КФП, общо, в т.ч.	5 035.6	3 840.3	5 595.9	9 118.0	6 787.0	11 506.1
Капиталови разходи по държавния бюджет	1 988.8	769.5	2 319.5	3 824.1	1 649.9	3 625.3
Капиталови разходи по бюджетите на общините	824.4	967.7	1 266.0	1 878.5	2 410.0	2 341.2
Капиталови разходи по сметките за средства от Европейския съюз	2 098.6	1 966.5	1 847.1	3 242.2	2 532.1	5 311.6
Източник: МФ						

Тенденциите в нарастването на капиталовите разходи по КФП – общо и за трите най-съществени бюджети, са представени в следващата графика.

Графика 12



Въпреки номиналното нарастване на размера на капиталовите разходи по КФП, тяхното изпълнение спрямо първоначално планираната стойност не е високо.

Таблица № 36

Степен на изпълнение на капиталовите разходи по КФП, по години

КОНСОЛИДИРАНА ФИСКАЛНА ПРОГРАМА	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Капиталови разходи КФП - план[311] (млн. лв.)	6 911.8	6 109.6	8 368.9	8 102.7	9 994.0	13 442.9
Капиталови разходи КФП - отчет[312] (млн. лв.)	5 035.6	3 840.3	5 595.9	9 118.0	6 787.0	11 506.1
Процент на изпълнение на капиталовите разходи	**72.9%**	**62.9%**	**66.9%**	**112.5%**	**67.9%**	**85.6%**
Източник: МФ						

[310] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Приложение № 2 „Отчет на консолидираната фискална програма за 202X г.“, към ежегодния Доклад по отчета за изпълнението на Държавния бюджет на Република България и https://www.minfin.bg/bg/247

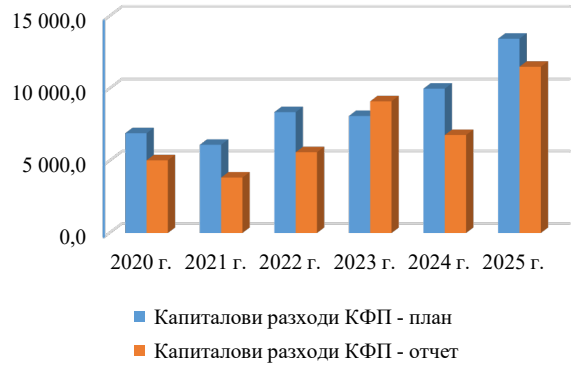
[311] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Макети на КФП с актуализирана/ ревизирана оценка, предоставени от МФ на 16.07.2026 г. по електронна поща.

[312] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Приложение № 2 „Отчет на консолидираната фискална програма за 202X г.“, към ежегодния Доклад по отчета за изпълнението на Държавния бюджет на Република България и https://www.minfin.bg/bg/247

В рамките на периода 2020–2025 г. изпълнението на планираните капиталови разходи по КФП варира средно между 60 и 70 на сто, като изключение от тази тенденция се наблюдава през 2023 г., когато е отчетено преизпълнение в размер на 112,5 на сто и през 2025 г., когато изпълнението нараства на 85,6 на сто. Причините за по-високото изпълнение на капиталовите разходи през двете години са посочени по-горе.

Графика 13

Степен на изпълнение на капиталовите разходи по КФП, общо (млн. лв.)



Процентът на изпълнение на разходите спрямо планираните показва степента на надеждност и реалистичност на приеманите бюджети и може да служи за оценка на качеството на финансовото планиране в публичния сектор **(Budget reliability)**[313]. Данните за разглеждания период показват, че средната стойност на показателя е 78,1 на сто, което е индикатор за системно надпланиране на капиталовите разходи, както и за тяхното недостатъчно ефективно изпълнение.

Като основни причини за системното неизпълнение на планираните капиталови разходи могат да се посочат:[314]

- Недостатъчно ефективно планиране на инвестиционните разходи поради липса на ясни правила и методики за оценка и приоритизиране на проектите.

- Използване на капиталовите разходи като неформален балансиращ механизъм – планиране на амбициозни бюджети за инвестиции, които в края на годината не се изпълняват и ресурса се пренасочва за текущи разходи или за свиване на бюджетния дефицит.

- Прехвърляне на разходи за следващи периоди поради недостатъчна готовност за изпълнение на планираните инвестиции през текущата година, забавени обществени поръчки и обжалване на процедури, и др.

- Недостатъчно висока усвояемост на капиталовите средства по оперативните програми и фондове на ЕС, вкл. поради по-облекчените условия за финансиране на инвестиционни проекти на разпоредителите с бюджет със средства от националния бюджет.

- Политическа нестабилност и забавяне на големи инфраструктурни проекти, вкл. поради липсата на последователност в приоритетите на различните правителства.

- Неосигурено достатъчно финансиране на националните и общински инвестиционни проекти по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. и 2025 г., което, поради изчерпване на ресурса, води до поемане на ангажименти и формиране на задължения, които се пренасят в следващи бюджетни години.

- Пренасочване на средства за капиталови разходи за други цели, с оглед преодоляване на социалните и икономически последици от негативното въздействие на външни фактори, като пандемията от COVID-19 и др.

- Вътрешнокомпенсирани промени, преструктуриране на разходи или други допустими промени по бюджетите; различия в подхода за планиране и отчитане, при които част от разходите, предвидени като елемент от сметната стойност на инвестиционен проект, впоследствие се отчитат по други показатели (разходи за издръжка и/или трансфери) и др.

---

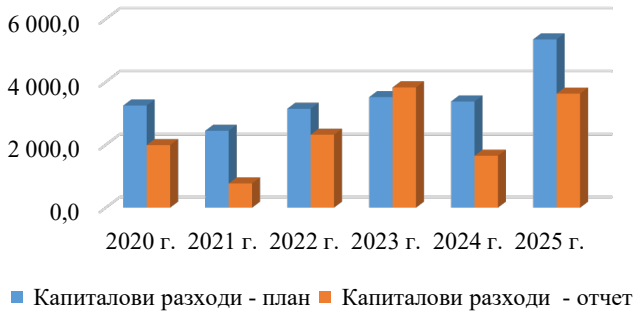
[313] **Budget reliability** измерва реалистичността на бюджета, доколко отчетените разходи/приходи съвпадат с първоначално приетите, съгласно международно признатата методология за оценка на качеството и ефективността на системите за управление на публичните финанси. https://www.pefa.org/ PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) е съвместна инициатива на Световната банка, Международния валутен фонд (МВФ), Европейската комисия и правителствата на няколко ключови държави донори. Целта ѝ е да въведе единен, обективен и измерим стандарт за анализ на това как правителствата събират, управляват и харчат парите на данъкоплатците. PEFA Handbook/PEFA Assessment Fieldguide https://www.pefa.org/resources/volume-ii-pefa-assessment-fieldguide

[314] АСБП за периода 2025 г. - 2028 г.; **Одитно доказателство № 2.4** и **Одитно доказателство № 3.1**

1.1.1. Изпълнение на капиталовите разходи по държавния бюджет

Изпълнението на капиталовите разходи по държавния бюджет, спрямо стойността, заложена в ЗДБРБ за съответната година е между 30 и 70 на сто през отделните години на периода, като само през 2023 г. е налице преизпълнение (108,8 на сто).[315]

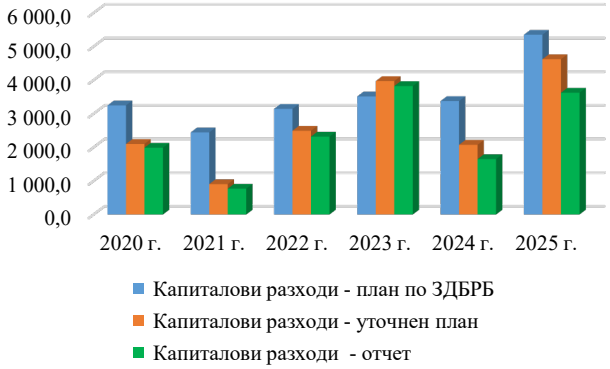
Графика 14
Изпълнение на капиталовите разходи по държавния бюджет спрямо ЗДБРБ (в млн. лв.)



При анализа на изпълнението на капиталовите разходи следва да се отбележи, че планираната в ЗДБРБ стойност често подлежи на промяна в рамките на текущото изпълнение на бюджета през съответната година, като това се дължи както на увеличения, така и на намаления на капиталовите разходи в резултат на извършвани промени по реда на ЗПФ, в т.ч. чрез актове на МС, вътрешнокомпенсирани промени по бюджетите на ПРБ, преструктуриране на разходи по централния бюджет и други допустими промени. Друга особеност например е това, че планирани капиталови разходи по държавния бюджет могат да се предоставят като трансфери към общините, в резултат на което средствата се отчитат като трансфер към друг бюджет, а изпълнението на инвестиционния разход се отразява в отчета на съответната община.

Данните в следващата графика показват, че през някои години са налице съществени разлики между планираната в ЗДБРБ стойност на капиталовите разходи и техния уточнен план. Най-показателни в това отношение са 2020 г. и 2021 г., когато във връзка с преодоляване на социално-икономическите последици от пандемията от Covid-19 значителна част от първоначално планираните капиталови разходи са пренасочени за други цели, например: за изплащане на допълнителни добавки към пенсиите (2020 г.); за компенсиране на бизнеса и други юридически лица поради нарастване на цените на електроенергията (2021 г.) и др.[316]

Графика 15
Изпълнение на капиталовите разходи по държавния бюджет с включен уточнен план (в млн. лв.)



Вследствие на извършените промени на първоначално заложените в ЗДБРБ стойности на капиталовите разходи, отчетеното изпълнение към края на годината е близко до уточнения план. По-съществена разлика е налице през 2025 г., като отчасти това се дължи на: финансиране на разходи за издръжка във връзка с изпълнението на стратегически инвестиционни проекти по Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г., на основание чл. 110, ал. 4 от закона; предоставени трансфери към общините, вследствие на което инвестиционните разходи се извършват и отчитат по бюджета на съответната община – получател на трансфера; необходимост от допълващо финансиране от бюджета на инвестиционни проекти, изпълнявани по програми и инструменти на Европейския съюз, като съответните средства са отчетени като трансфери между бюджети и сметки за средствата от ЕС; и др.[317]

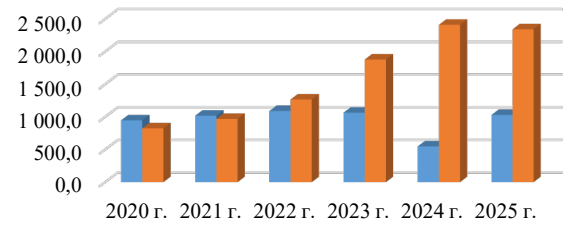
[315] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Макети на КФП с актуализирана/ ревизирана оценка, предоставени от МФ на 16.07.2026 г. по електронна поща.
[316] Одитно доказателство № 2.4
[317] **Одитно доказателство № 2.4**

1.1.2. Изпълнение на капиталовите разходи по бюджетите на общините

При капиталовите разходи на общините са налице разнопосочни тенденции. През 2020 г. и 2021 г. отчетеното изпълнение е на сравнително високо ниво (съответно 87 и 95 на сто), а за периода 2022 г. – 2025 г. се наблюдава преизпълнение на отчетените капиталови разходи спрямо планираната стойност.

Графика 16

Изпълнение на капиталовите разходи по бюджетите на общините (в млн. лв.)



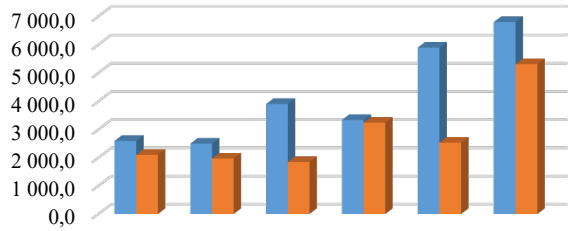
Високото ниво на изпълнение през тези години се дължи основно на: нарастване на общинските приходи, което дава възможност на общините да извършват повече разходи за инвестиции; механизма за финансиране на инвестиционни проекти на общините[318], а именно чрез предоставяне на трансфери от държавния бюджет (чрез бюджета на МРРБ), в резултат на което средствата се отчитат като капиталови разходи по бюджета на съответната община, която е получател на трансфера.[319]

1.1.3. Изпълнение на капиталовите разходи по сметки за средствата от Европейския съюз и ДМП.

Изпълнението на капиталовите разходи по сметките за средства от Европейския съюз е между 40 и 80 на сто през отделните години на периода, с изключение на 2023 г. когато е отчетено изпълнение от 97,1 на сто. Основната причина за това е изтичащия на 31.12.2023 г. краен срок за изпълнение на проекти по оперативните програми, финансирани от Европейските фондове за програмния период 2014 – 2020 г.

Графика 17

Изпълнение на капиталовите разходи по сметки за средства от Европейски съюз и ДМП (в млн. лв.)



Най-ниско изпълнение на капиталовите разходи е отчетено през 2024 г. като това се дължи основно на ниското ниво на усвояване на средствата за инвестиции по НПВУ и забавения процес на актуализиране на Плана в съответствие с чл. 21 от Регламент (EU) 2021/241.[320]

1.2. Съотношение между капиталовите разходи по национален бюджет и по сметките за средства от Европейския съюз[321] и ДМП за периода 2020 г. – 2025 г.

Съотношението между отчетените капиталовите разходи по националния бюджет и по сметките за средства от Европейския съюз (ССЕС) за периода 2020 г. – 2025 г. показва устойчива тенденция на доминиране на финансирането от националния бюджет, въпреки че при планирането се залагат високи разчети за капиталови разходи с източник европейски средства (особено след 2022 г. с очакванията за получаване на плащания по НПВУ).

---

[318] По: Приложението към РМС № 711 от 2022 г., изменено с РМС № 1039 от 2022 г. и РМС № 152 от 2023 г.; Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. и ЗДБРБ за 2025 г. и някои позиции, касаещи общините от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2024 г.

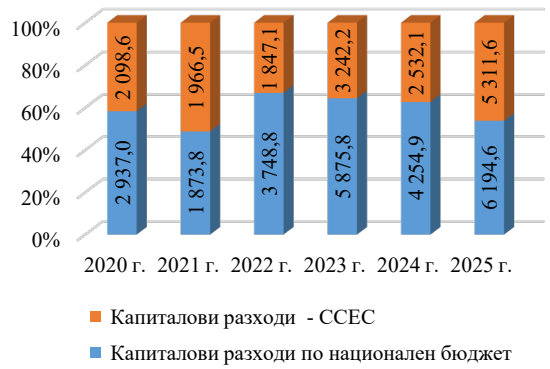
[319] ЗДБРБ за 2024 г. и ЗДБРБ за 2025 г., Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2023 г. 2023 :: Министерство на финансите и Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 г. 2024 :: Министерство на финансите

[320] Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 г. 2024 :: Министерство на финансите

[321] Европейските средства включват средствата по оперативни програми от Кохезионния и Структурните фондове на ЕС (администрирани от Националния фонд към МФ), Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство (администрирани от Разплащателната агенция към ДФ "Земеделие"), както и други програми и проекти, финансирани от фондове и институции на ЕС. В европейските средства участват и средствата от национално съфинансиране.

Графика 18

Съотношение между капиталовите разходи по национален бюджет и сметки за средства на Европейския съюз (млн.лв.)



Графика 19

Капиталови разходи по национален бюджет и сметки за средства от Европейския съюз



Налице е тенденция част от бенефициентите да предпочитат реализацията на инвестиционни проекти чрез финансиране от държавния бюджет вместо чрез средства от европейските фондове. Предпоставки за това са по-облекчените процедури за осигуряване на бюджетно финансиране, по-ниската административна тежест при изпълнението на проектите, по-занижените критерии за оценка на изпълнението и/или липсата на механизми за мониторинг в сравнение с изискванията, приложими при управлението на средствата от Европейския съюз.

В резултат на това инвестиционни проекти, които биха били допустими за финансиране със средства от Европейския съюз, се реализират с национални средства, което води до увеличаване на натиска върху държавния бюджет и до риск от недостатъчно ефективно използване на европейските средства.

Следва да са налице ясни правила и критерии при планирането на капиталовите разходи, на базата на които да се прави анализ, кои разходи могат да се финансират със средства от Европейския съюз, в зависимост от действащите програми и кои с национално финансиране, с цел да се осигури ресурс за проекти, за които не е предвидено европейско финансиране и/или са стратегически важни за страната.

Със ЗДБРБ за 2024 г. правителството стартира реализирането на Национална капиталова инвестиционна програма, включваща проекти с финансиране от държавния бюджет, по програми и механизми на Европейския съюз и по други международни програми и договори. През 2025 г. проектите, които са предвидени да се финансират с европейски средства са извадени от програмата, с цел при наличие на осигурено финансиране със средства от Европейския съюз и/или средства по други международни програми, да не се променя източника на финансиране и да не се разходват национални средства, което следва да доведе до по-добро съотношение между двата източника на финансиране.

За първото полугодие на 2026 г. са отчетени капиталови разходи в размер на 2 353,8 млн. евро (4 603,7 млн. лв.), като отчетените разходи по сметки за средства от Европейския съюз представляват 56,4 на сто от общите разходи или надхвърлят разходите финансирани от националния бюджет.[322]

1.3. Размер и относителен дял на отчетените капиталови разходи по КФП по източници на финансиране.

Размерът и относителният дял на отчетените капиталови разходи по КФП по основни източници на финансиране е, както следва:

[322] Бележки и коментари на МФ по констатираните факти и обстоятелства в област „Капиталови разходи“, предоставени по електронна поща на 03.09.2026 г.

Таблица № 37

Размер на отчетените капиталови разходи по източници на финансиране, в общия размер на капиталовите разходи по КФП (млн. лв.)

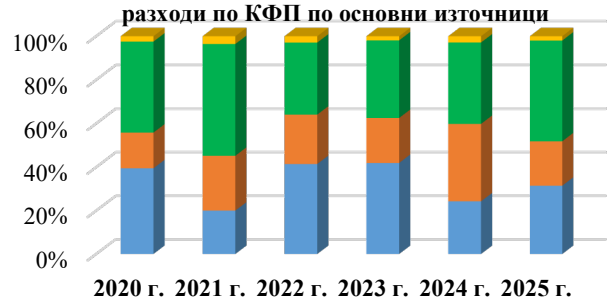
КАПИТАЛОВИ РАЗХОДИ ПО КОНСОЛИДИРАНАТА ФИСКАЛНА ПРОГРАМА	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Капиталови разходи – Държавен бюджет	1 988.8	769.5	2 319.5	3 824.1	1 649.9	3 625.3
Капиталови разходи – Общини	824.4	967.7	1 266.0	1 878.5	2 410.0	2 341.2
Капиталови разходи – Сметки за СЕС и ДМП	2 098.6	1 966.5	1 847.1	3 242.2	2 532.1	5 311.6
Капиталови разходи – Други национални бюджети *	123.8	136.6	163.3	173.2	195.0	228.0
Капиталови разходи по КФП, общо	5 035.6	3 840.3	5 595.9	9 118.0	6 787.0	11 506.1

** Включва капиталови разходи по следните бюджети: „Социално осигуряване“, „Държавни висши училища“, Селскостопанска академия, БАН, БНР, БНТ, БТА, ПУДООС, ДП „УСЯ“, Фонд „СЕлС“ и др.*

През повечето години от периода 2020-2025 г. най-голям номинален размер и относителен дял имат капиталовите разходи по сметките за средствата от ЕС, следвани от капиталовите разходи по държавния бюджет. През 2024 г. се наблюдава нарастване на размера и дела на капиталовите разходи по бюджетите на общините, като това се дължи основно на стартираната със ЗДБРБ за 2024 г. „Инвестиционна програма за общински проекти“. Финансирането на проектите на общините се извършва чрез трансфери от държавния бюджет (чрез бюджета на МРРБ), като изпълнението на инвестиционните разходи се отразява в отчета на съответната община.

Графика 20

Относителен дял на отчетените капиталови разходи по КФП по основни източници



1.4. Относителен дял на отчетените капиталови разходи по КФП от БВП

Относителният дял на отчетените капиталови разходи по КФП от БВП е представен в следващата таблица.

Таблица № 38

Относителен дял на отчетените капиталови разходи по КФП от БВП

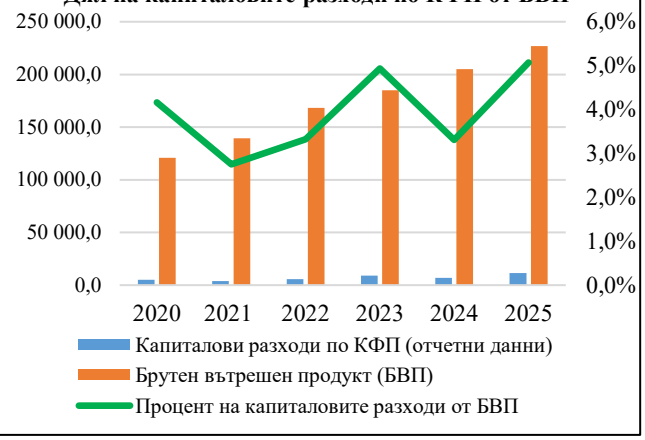
Показател	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.*
Капиталови разходи по КФП (млн. лв.)	5 035.6	3 840.3	5 595.9	9 118.0	6 787.0	11 506.1
Брутен вътрешен продукт (млн. лв.)	120 978.9	139 536.6	168 354.3	184 875.0	204 906.9	226 912.0
Дял от БВП на капиталовите разходи по КФП	**4,2%**	**2,8%**	**3,3%**	**4,9%**	**3,3%**	**5,1%**

** Данните за 2025 г. са предварителни.*

В рамките на периода 2020–2025 г. не се наблюдават съществени колебания в относителният дял на капиталовите разходи по КФП спрямо БВП, като процентното съотношение варира между 2,8 и 5,1 на сто. Най-нисък относителен дял е отчетен през 2021 г., като това се дължи основно на пренасочване на средства за капиталови разходи за други цели във връзка с преодоляване на последиците от пандемията от COVID-19. През 2023 г. и 2025 г. делът на капиталовите разходи в БВП се покачва (съответно 4,9 и 5,1 на сто), като съответно това е резултат най-вече от нарастването през 2023 г. на капиталовите разходи по сметки за средства от ЕС (предвид изтичащия към края на годината краен срок за извършване на разплащания по проектите, финансирани от европейските фондове и програми за програмния период 2014 – 2020 г.), като и на отчетения ръст на капиталовите разходи по държавния бюджет през 2025 г. във връзка с финансирането на националните проекти по Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.

Графика 21

Дял на капиталовите разходи по КФП от БВП



1.5. Относителен дял на капиталовите разходи по КФП в общата стойност на отчетените разходи

Относителният дял на капиталовите разходи по КФП в общата стойност на отчетените разходи е представен в следващата таблица.

Таблица № 39

Дял на капиталовите разходи в общия размер на всички отчетени и планирани разходи по КФП

Показател (отчетни данни в млн. лв.)	**2020 г.**	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**	**2024 г.**	**2025 г.**
Общо отчетени разходи по КФП (без вноска в бюджета на ЕС), в т.ч. [323]	46 555.0	54 572.3	64 407.3	70 809.0	76 586.6	90 882.9
1.Текущи разходи по КФП	41 405.5	50 654.0	58 653.3	61 543.3	69 735.6	79 285.0
2.Капиталови разходи по КФП	5 035.6	3 840.3	5 595.9	9 118.0	6 787.0	11 506.1
3.Предоставени текущи и капиталови трансфери за чужбина	60.1	46.8	47.3	64.5	48.6	70.0
4.Прираст на държавния резерв и изкупуване на земеделска продукция	53.8	31.2	110.8	83.3	15.4	21.8
Дял на **отчетените** капиталови разходи в общия размер на разходите по КФП (без вноска в бюджета на ЕС)	**10.8%**	**7.0%**	**8.7%**	**12.9%**	**8.9%**	**12.7%**
Дял на **отчетените** текущи разходи в общия размер на разходите по КФП (без вноска в бюджета на ЕС)	88.9%	92.8%	91.1%	86.9%	91.1%	87.2%
Дял на **планираните** капиталови разходи в общия размер на планираните разходи по КФП (без вноска в бюджета на ЕС)[324]	14.6%	11.4%	13.1%	11.3%	12.6%	14.2%
Разлика между процента на планирани и отчетени капиталови разходи (процентни пункта)	3,8 п.п.	4.4 п.п.	4,4 п.п.	-1.6 п.п.	3.7 п.п.	1.5 п.п.
Източник: МФ						

[323] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Отчети на Консолидираната фискална програма за периода 2020 г. – 2024 г., публикувани на официалната интернет страница на МФ и Одитно доказателство № 4

[324] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Макети на КФП с актуализирана/ ревизирана оценка, предоставени от МФ на 16.07.2026 г. по електронна поща.

В рамките на периода 2020–2025 г. относителния дял на отчетените капиталови разходи спрямо общите разходи по КФП (без вноската в бюджета на ЕС) варира между 7 и 13 на сто, за разлика от високия дял на текущите разходи, който през отделните години на периода е между 87 и 93 на сто. Тази структура на общите разходи по КФП не осигурява устойчива добавена стойност при разходването на публичните средства и не допринася за постигане на реален икономически растеж.

При планирането на разходите по КФП, капиталовите разходи се залагат в рамките на 11 до 15 на сто от общите разходи, което съотношение би било предпоставка за реален растеж на икономиката. Намаляването на дела на отчетените капиталови разходи спрямо планираните е средно около 4 п.п., като само през 2023 г. има превишение, а през 2025 г. намалението е занижено на 1,5 п.п.

1.6. Относителен дял на отчетените капиталови разходи по КФП по функции

Видовете функции, по които се отчитат разходите от разпоредителите с бюджет, се определят с ежегодното приемане и утвърждаване на Единната бюджетна класификация (ЕБК), с указания на Министъра на финансите, съгласно чл. 14, ал. 2 от ЗПФ.[325]

Разпределението на капиталовите разходи по КФП за периода 2020 г. – 2025 г. по функции (раздели) е представено в следващата таблица.

Таблица № 40

Относителен дял по функции на отчетените капиталови разходи по КФП[326]

Функционални области	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
I. Общи държавни служби	7.2%	8.5%	5.3%	3.9%	4.5%	4.7%
II. Отбрана и сигурност	10.0%	15.2%	18.6%	16.9%	25.6%	16.6%
III. Образование	7.1%	10.1%	8.1%	6.1%	10.5%	9.4%
IV. Здравеопазване	3.5%	3.6%	3.8%	3.2%	3.8%	3.9%
V. Социално осигуряване, подпомагане и грижи	1.5%	1.7%	1.0%	0.7%	0.9%	2.1%
VI. Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство, и опазване на околната среда	20.9%	29.4%	22.4%	32.7%	6.7%	15.8%
VII. Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	3.0%	3.8%	3.6%	3.9%	3.1%	2.5%
VIII. Икономически дейности и услуги	46.8%	27.6%	37.1%	32.6%	44.9%	45.1%
Общо:	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**
Източник: МФ						

[325] https://www.minfin.bg/bg/1037
I. Функция „Общи държавни служби“ включва: Група А) Изпълнителни и законодателни органи; Група Б) Общи служби; Група В) Наука.
II. Функция „Отбрана и сигурност“ включва: Група А) Отбрана; Група Б) Полиция, вътрешен ред и сигурност; Група В) Съдебна власт; Група Г) Администрация на затворите; Група Д) Защита на населението, управление и дейности при стихийни бедствия и аварии.
III. Функция „Образование“.
IV. Функция „Здравеопазване.
V. Функция „Социално осигуряване, подпомагане и грижи“ включва: Група А) Пенсии; Група Б) Социални помощи и обезщетения; Група В) Програми, дейности и служби по социалното осигуряване, подпомагане и заетостта.
VI. Функция „Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство и опазване на околната среда“ включва: Група А) Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство; Група Б) Опазване на околната среда.
VII. Функция „Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело“ включва: Група А) Почивни дейности; Група Б) Физическа култура и спорт; Група В) Култура; Група Г) Религиозно дело.
VIII. Функция „Икономически дейности и услуги“ включва: Група А) Минно дело, горива и енергия; Група Б) Селско стопанство, горско стопанство, лов и риболов; Група В) Транспорт и съобщения; Група Г) Промишленост и строителство; Група Д) Туризъм; Група Е) Други дейности по икономиката.
IX. Функция „Разходи некласифицирани в другите функции“.

[326] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Приложение № 2 „Отчет на консолидираната фискална програма за 202X г.“ към докладите по отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 202X година и **Одитно доказателство № 4**

Анализът на инвестиционните разходи по функционален признак показва, че най-голям относителен дял през отделните години на периода заемат разходите по **функция „Икономически дейности и услуги“** – между 35 и 45 на сто от общите капиталови разходи. Основна част от отчетените разходите по тази функция са в група „Транспорт и съобщения“ и са свързани с финансирането на редица инфраструктурни обекти с национално значение, като изграждане и ремонт на пътна и железопътна инфраструктура, разширение на софийското метро, внедряване на иновации и др.

Графика 22
Дял на отчетените капиталови разходи по КФП по функции (средно за периода 2020 г. - 2025 г.)



Следващи по относителен дял са капиталовите разходи по функция „Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство, и опазване на околната среда“. Най-високи нива на разходите по тази функция са отчетени в периода 2020 г. – 2023 г. (между 20 и 35 на сто), като това е свързано основно с инвестирането на средства за териториално развитие и благоустрояване на населените места в общините, вкл. и с изпълнението на програми на МРРБ (като Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради и др.) Резкият спад на разходите през 2024 г. (до 6,7 на сто) се дължи най-вече на възстановени капиталови разходи от сметката за чужди средства по бюджета на МРРБ в общ размер на 1 200,0 млн. лв., отчетени в намаление на инвестиционните разходи, което е довело до тяхното занижаване в номинален размер.[327]

Друга функция с висок относителен дял на капиталовите разходи е „Отбрана и сигурност“, при която се наблюдава трайна тенденция на увеличение – от 10 на сто през 2020 г. на 25,6 на сто през 2024 г. Отчетеният ръст на разходите по тази функция е свързан с финансирането на редица проекти за модернизация на българската армия и на отбранителната инфраструктура, вкл. във връзка с поетите от България ангажименти към НАТО и ЕС за увеличаване на разходите за отбрана като процент от БВП, съгласно приетите стратегически документи в областта на сигурността и отбраната. През 2025 г. относителният дял на капиталовите разходи по тази функция е 16,6 на сто.

Отчетените капиталови разходи в група А „Отбрана“ са представени в следващата таблица.

Таблица № 41

Отчетени разходи по КФП в група А „Отбрана“ през периода 2020 г. – 2025 г. (млн. лв.)[328]

Година	БВП	Капиталови разходи в група „Отбрана“	Увеличение спрямо 2020 г. в %	Дял на капиталовите разходи от БВП
2020 г.	120 978.9	326.5	0.0%	0.3%
2021 г.	139 536.6	390.8	19.7%	0.3%
2022 г.	168 354.3	705.3	116.0%	0.4%
2023 г.	184 875.0	1 223.3	274.7%	0.7%
2024 г.	204 906.9	1 267.4	288.2%	0.6%

[327] ПМС № 13 от 29.01.2024 г. за възстановяване на средства по бюджета на МРРБ от сметката за чужди средства, отпуснати с ПМС № 355 от 29.12.2023 г.

[328] Бюджет - Архив :: Министерство на финансите Отчети на Консолидираната фискална програма за периода 2020 г. – 2024 г., публикувани на официалната интернет страница на МФ и **Одитно доказателство № 4**

2025 г.	226 912.0	1 340.2	310.5%	0.6%
Източник: МФ				

Анализът на капиталовите разходи отчетени в група „Отбрана“ показва тенденция на засилено нарастване, като през 2025 г. същите са се увеличили с 310,5 на сто спрямо тези през 2020 г. Като дял от БВП също са нараснали двойно, което се дължи на приетите стратегически документи за развитие на въоръжените сили на Република България, в условията на международната обстановка.

Съгласно *Националния план за повишаване на разходите за отбрана на 2 на сто от БВП на Република България до 2024 г.*, одобрен с РМС № 3 от 2018 г. е определен график за поетапно нарастване на разходите за отбрана до 2 на сто от БВП през 2024 г., като 20 на сто от тях (или 0,4 на сто от БВП) следва да са за ново въоръжение и техника и свързаните с това научни изследвания.

В приетата Програма за развитие на отбранителните способности на въоръжените сили на Република България до 2032 г. (РМС № 86 от 2021 г.) е определено, че за периода 2025 – 2032 г. прогнозните разходи за отбрана следва да се поддържат на ниво не по-малко от 2 на сто от БВП, в зависимост от нарастването на икономическите възможности на страната. Съотношението между разходите за личен състав, издръжка и капиталовите разходи спрямо общите разходи на МО следва да се поддържа на ниво 60:20:20, като поне 20 на сто от разходите за отбрана се предвижда да бъдат планирани за придобиване на ново въоръжение и техника.

С РМС № 448 от 2026 г. е одобрен нов *Национален план за повишаване на разходите за отбрана на 5 на сто от брутния вътрешен продукт на Република България до 2035 г.*, който е в изпълнение на ангажиментите, поети на Срещата на върха на НАТО в Хага, проведена на 24 – 25 юни 2025 г.[329]

Съгласно класификацията и изискванията на НАТО, в представяната към Алианса финансова информация за разходите за отбрана, освен разходите по бюджета на МО и трансферите на държавните висши военни училища, които се предвиждат по група „Отбрана“ и по други функции, се включват и разходите за отбрана на други ПРБ (разходи за пенсии на военнослужещите, намалени с отчисленията за военнослужещи към пенсионните фондове; разходи за военни съдилища и военни прокуратури; разходи за издръжка на Постоянната делегация на Република България в НАТО и вноската на Република България към гражданския бюджет на НАТО и към Европейския механизъм за подкрепа на мира, както и финансов принос по Механизма за предоставяне на приоритетно оборудване на Украйна, изплащани от бюджета на МВнР; вноска на Република България към фонда на НАТО за иновации и към Ускорител в областта на иновациите в отбраната в северния Атлантик DIANA, изплащани от бюджета на Министерството на иновациите и дигиталната трансформация; разходи за изграждане на базови национални способности за поддръжка на изтребители F-16 блок 70, изплащани от бюджета на Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията за изпълнение на публична политика, възложена на „Авионамс“ АД). В съответствие с планираните по този начин разходи за отбрана се отчита изпълнението на поетия ангажимент за поетапното им увеличаване, в изпълнение на *Националния план за повишаване на разходите за отбрана на 2 на сто от БВП на Република България до 2024 г.*, одобрен с РМС № 3 от 2018 г. и новия *Национален план за повишаване на разходите за отбрана на 5 на сто от БВП на Република България до 2035 г.*, одобрен с РМС № 448 от 2026 г.[330]

[329] Стратегически документи (https://www.mod.bg/doc5)

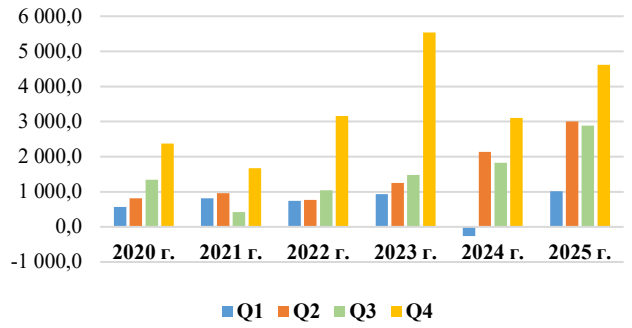
[330] Бележки и коментари на МФ по констатираните факти и обстоятелства в област „Капиталови разходи“, предоставени по електронна поща на 03.09.2026 г.

1.7. Ритмичност на капиталовите разходи (плащанията)

Анализът на отчетните данни на капиталовите разходи по КФП по тримесечия, за периода 2020–2025 г. очертава изразен и устойчив тренд на неравномерно разпределение на капиталовите разходи в рамките на бюджетната година. Наблюдава се отчетлива концентрация на плащанията през четвъртото тримесечие на всяка от анализираните години (между 40 и 60 на сто от общия им размер). Този модел на финансиране в края на периода създава рискове за ефективността на разходите и затруднява ритмичното управление на паричните потоци.[331; 332]

Графика 23

Капиталови разходи и прираст на държавния резерв по КФП по тримесечия (млн. лв.)



Като основни причини за това могат да се посочат:

1. Специфика на строителния сезон. Голяма част от капиталовите разходи са свързани с извършването на строително-монтажни работи, като дейностите се изпълняват активно през пролетта, лятото и есента, а окончателното приемане на обектите и разплащането им се извършват през последното тримесечие.

2. Принципът за годишност на бюджета принуждава разпоредителите с бюджетни средства да ускорят плащанията в края на годината, за да не загубят неусвоените лимити, които не се прехвърлят автоматично за следващата година. Рискът от загуба на неусвоените целеви средства в края на годината е предпоставка за сключване на договори и изплащане на аванси за проекти, за които не съществува готовност за изпълнение.[333]

3. Използване на капиталовите разходи като „инструмент“ на бюджетното управление, с цел постигане на конкретни бюджетни параметри.

4. Късно одобрение на бюджетите. В периода 2020–2025 г. се наблюдават чести политически кризи и забавяния в приемането на държавния бюджет (понякога до средата на годината), което скъсява времето за планиране и изпълнение на инвестиционните проекти.

През периода 2020–2025 г., капиталовите разходи се планират на относително високи нива, но изпълнението им варира между отделните години. Системните отклонения между планираните и отчетените разходи са индикатор за недостатъчно реалистично бюджетно планиране от страна на разпоредителите с бюджет, както и за наличието на затруднения при реализирането на инвестиционните проекти.

За същия период е налице устойчива тенденция за нарастване на отчетените капиталови разходи по КФП в номинален размер – от 5 035,6 млн. лв. през 2020 г. на 11 506,1 млн. лв. през 2025 г., което представлява ръст от 128,5 на сто. Относителният дял на капиталовите разходи спрямо общите разходи по КФП (без вноската в бюджета на ЕС) варира между 7 и 13 на сто през отделните години на периода, което показва, че преобладаващата част от публичните средства (между 87 и 93 на сто) са насочени към финансирането на текущи разходи. Въпреки отчетения ръст на капиталовите разходи в номинално изражение, техният относителен дял спрямо БВП през отделните години на периода е на сравнително сходни нива – между 2,8 и 5,1 на сто. Това е индикатор, че не са

---

[331] Данни по консолидираната програма (тримесечни) - https://www.minfin.bg/bg/statistics/6

[332] В данните е включен отчетения нетен прираст на държавния резерв, чийто дял е несъществен спрямо отчетените капиталови разходи (от 0.2% до 1.9%) и представлява счетоводна и финансова величина в рамките на консолидираната фискална програма на държавата, която измерва чистата разлика между новозакупените (натрупани) военновременни запаси и продадени такива от Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ за даден отчетен период.

[333] Начало :: Министерство на финансите В ДДС № 7 от 2023 г. на МФ (т. 38) е указано *„Министерствата и ведомствата да се въздържат от сключване на договори, предвиждащи авансово плащане, което не е в съответствие с добрата търговска практика и чието изпълнение няма да приключи в рамките на настоящата бюджетна година.“*.

осигурени условия за максимизиране на добавената стойност на публичните разходи и за създаване на по-благоприятна социална и инвестиционна среда, а оттам и за постигане на устойчив икономически растеж.

1.8. Публични разходи за инвестиции в основен капитал в България и в страните от Европейския съюз

Публичните разходи за инвестиции в основен капитал на начислена основа (съгласно методологията на Европейската система от сметки – ESA 2010) представляват **брутното образуване на основен капитал** в сектор „Държавно управление“. За разлика от касовата основа, която отчита разходите в момента на реалното плащане, начислената основа записва икономическото събитие в момента на реалното придобиване на актива.

Сравнението на публичните инвестиции в България спрямо страните от ЕС е представено в следващите таблици: [334]

Таблица № 42

Публични разходи за инвестиции в основен капитал, като дял от БВП по данни на Евростат(в %)

TIME	2020	2021	2022	2023	2024	2025
GEO (Labels)						
European Union - 27 countries (from 2020)	3.5	3.4	3.3	3.6	3.7	3.9
Euro area – 21 countries (from 2026)	3.3	3.2	3.1	3.3	3.5	3.6
Euro area – 20 countries (2023-2025)	3.3	3.2	3.1	3.3	3.5	3.6
Euro area - 19 countries (2015-2022)	3.2	3.2	3.1	3.3	3.5	3.6
Belgium	2.8	2.8	2.7	2.9	3.1	3.1
Bulgaria	3.3	2.7	2.4	3.8	3.2	4.5
Czechia	4.7	4.6	4.5	4.8	4.7	5.2
Denmark	3.6	3.2	3.1	3.2	3.2	3.4
Germany	3.0	2.9	2.9	2.9	3.1	3.3
Estonia	5.8	5.8	5.4	6.5	6.2	6.7
Ireland	2.4	2.0	2.0	2.3	2.5	2.6
Greece	3.1	3.7	4.0	4.0	4.3	4.8
Spain	2.6	2.7	2.7	3.0	2.7	2.9
France	4.2	4.1	4.2	4.2	4.3	4.4
Croatia	5.6	4.8	4.1	5.7	5.2	6.0
Italy	2.6	2.8	2.6	3.2	3.6	3.8
Cyprus	2.9	2.7	2.4	3.1	2.8	3.3
Latvia	5.9	5.6	4.8	5.6	6.3	6.3
Lithuania	4.5	3.2	3.2	4.2	4.2	4.1
Luxembourg	4.7	4.1	4.3	4.7	4.7	5.0
Hungary	6.4	6.2	5.3	5.4	4.4	3.8
Malta	3.7	3.6	3.3	3.5	3.2	3.1
Netherlands	3.6	3.4	3.2	3.3	3.3	3.5
Austria	3.3	3.6	3.4	3.7	3.9	3.9
Poland	4.4	4.1	3.8	5.1	4.8	5.2
Portugal	2.3	2.6	2.4	2.6	2.7	3.0
Romania	4.4	4.1	4.3	5.4	5.9	6.0
Slovenia	4.1	4.7	5.5	5.5	5.1	5.6
Slovakia	3.4	3.0	3.1	3.7	3.6	4.5
Finland	4.9	4.2	4.1	4.0	4.5	4.5
Sweden	5.4	5.1	5.1	5.4	5.5	5.8
Iceland	3.9	4.3	4.0	4.0	4.0	3.9
Norway	6.0	4.9	4.1	4.9	5.2	5.2
Switzerland	3.4	3.1	3.0	3.3	3.2	:

За периода 2020–2025 г. публичните разходи за инвестиции в основен капитал в България са под средното ниво, отчетено за държавите от Европейския съюз, с изключение

[334] https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/product/page/gov_10a_main__custom_22323778 и 2024 :: Министерство на финансите Доклад по отчета за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 година, Раздел 1. Макроикономическо развитие на България, т. 1.5. Инвестиционна политика.

на 2023 г. и 2025 г., което се дължи на ръста на капиталовите разходи по сметките за средства от ЕС, подкрепен от нарастването на инвестиционните разходи по държавния бюджет и бюджетите на общините за двата периода.

Таблица № 43

Номинален размер на публични разходи за инвестиции в основен капитал по данни от Евростат (в млн. евро)

TIME	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Общо за периода	Номер по ред
GEO (Labels)								
European Union - 27 countries (from 2020)	469 278.4	497 054.9	533 512.6	614 260.6	661 618.3	727 042.7	3 502 767.5	
Euro area – 21 countries (from 2026)	379 882.8	404 661.5	434 837.1	491 648.5	532 422.3	581 202.0	2 824 654.2	
Euro area – 20 countries (2023-2025)	377 829.0	402 728.0	432 804.0	488 040.4	529 111.0	575 958.5	2 806 470.9	
Euro area - 19 countries (2015-2022)	374 999.3	399 925.2	430 043.9	483 558.8	524 627.3	570 364.3	2 783 518.8	
Germany	104 573.0	105 681.0	114 699.0	121 483.0	132 292.0	145 352.0	724 080.0	1
France	96 265.0	102 159.2	110 215.5	119 799.0	127 529.8	131 648.8	687 617.3	2
Italy	43 885.0	52 402.0	52 789.0	67 582.0	79 108.0	86 716.0	382 482.0	3
Spain	29 694.0	33 591.0	37 350.0	44 696.0	43 485.0	49 632.0	238 448.0	4
Netherlands	29 790.0	30 411.0	31 587.0	34 710.0	36 660.0	41 017.0	204 175.0	5
Poland	23 492.9	23 777.5	24 855.4	38 428.7	40 958.5	48 072.7	199 585.7	6
Sweden	25 661.4	26 973.1	27 992.4	29 012.6	30 869.5	34 614.2	175 123.2	7
Norway	20 274.8	21 691.3	23 851.7	22 963.5	24 282.8	24 427.7	137 491.8	8
Austria	12 646.9	14 551.0	15 463.2	17 662.3	19 443.1	20 004.0	99 770.5	9
Belgium	12 755.1	14 017.3	15 330.3	17 180.4	19 367.3	19 946.8	98 597.2	10
Romania	9 752.2	9 825.3	12 185.1	17 300.9	20 743.9	22 878.3	92 685.7	11
Czechia	10 462.8	11 201.2	13 006.1	15 428.1	15 104.0	17 960.9	83 163.1	12
Denmark	11 117.4	10 961.8	11 649.6	11 889.4	12 520.7	13 989.6	72 128.5	13
Ireland	9 136.6	9 039.7	10 617.2	11 942.7	14 279.6	16 716.3	71 732.1	14
Finland	11 511.0	10 503.0	11 025.0	11 046.0	12 336.0	12 760.0	69 181.0	15
Hungary	8 908.9	9 654.5	8 987.0	10 552.3	8 999.3	8 325.0	55 427.0	16
Greece	5 146.0	6 760.0	8 234.0	9 056.0	10 067.0	11 854.0	51 117.0	17
Portugal	4 645.4	5 589.3	5 806.5	6 940.2	7 880.8	9 167.0	40 029.2	18
Slovakia	3 208.6	3 071.6	3 378.8	4 538.1	4 625.0	6 192.0	25 014.1	19
Croatia	2 829.6	2 802.9	2 760.2	4 481.6	4 483.7	5 594.2	22 952.2	20
Luxembourg	3 021.6	2 959.2	3 290.9	3 837.3	4 018.1	4 512.4	21 639.5	21
Slovenia	1 933.4	2 441.5	3 138.6	3 508.5	3 461.6	3 939.7	18 423.3	22
Bulgaria	2 053.8	1 933.5	2 033.1	3 608.1	3 311.3	5 243.5	18 183.3	23
Lithuania	2 262.3	1 803.7	2 138.8	3 100.6	3 326.5	3 446.9	16 078.8	24
Estonia	1 622.0	1 818.8	1 964.7	2 500.1	2 478.4	2 784.7	13 168.7	25
Latvia	1 735.0	1 817.0	1 717.6	2 231.3	2 560.7	2 711.9	12 773.5	26
Iceland	753.0	952.1	1 118.6	1 175.5	1 220.9	1 344.9	6 565.0	27
Cyprus	641.4	702.8	706.8	1 008.5	964.7	1 201.2	5 225.4	28
Malta	527.0	606.1	591.0	736.8	743.8	761.5	3 966.2	29

В номинално изражение публичните разходи за инвестиции съгласно методологията на Европейската система от сметки – ESA 2010 поставят България на 23 място сред 29 страни, с общо инвестирани средства в размер на 18 183,3 млн. евро за петте години на периода.

2. Въздействие на разпоредби в законите за държавния бюджет и други нормативни промени върху планирането и изпълнението на капиталовите разходи през одитирания период.

Стойността на капиталовите разходи по държавния бюджет се определя в годишните закони за държавния бюджет на Република България и включва:

- средства за капиталови разходи по бюджетите на ПРБ;

- средства за капиталови разходи по централния бюджет, представляващи разлика между стойността на капиталовите разходи по държавния бюджет (чл. 1, ал. 2 от ЗДБРБ за съответната година) и общата сума на капиталовите разходи по бюджетите на ПРБ. Предвидените средства по централния бюджет са за конкретна цел и се предоставят основно под формата на: допълнителни разходи/ трансфери по бюджетите на ПРБ и други бюджетни организации, които се одобряват от МС по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ; целева субсидия за капиталови разходи на общините; капиталови трансфери за нефинансови предприятия.

В рамките на одитирания период е прилаган различен подход при планирането и финансирането на капиталовите разходи по държавния бюджет, като тези различия се отнасят най-вече за ПРБ и общините:

2.1. Капиталови разходи по държавния бюджет в периода 2020 г. – 2023 г.

2.1.1. Средствата за капиталови разходи по бюджетите на ПРБ са определяни в хода на бюджетната процедура за съответната година, при съобразяване с основните допускания и таваните на разходите и други бюджетни параметри, определени в съответната средносрочна бюджетна прогноза, приета от МС.

Съгласно указанията за подготовката и представянето на проектобюджетите на ПРБ и актуализираните им бюджетни прогнози[335], издавани от министъра на финансите в хода на бюджетната процедура за съответната година, при планиране на своите бюджети ПРБ имат задължение да изготвят лист на приоритетни инвестиционни проекти (по Приложение № 2иа към съответното указание), чието изпълнение се предлага да бъде осигурено в рамките на одобрените им разходни тавани за съответния тригодишен период (в т.ч. годината, за която се планира бюджета и следващите две години).

В указанията за изготвяне на проектобюджетите на ПРБ за 2020 г. и 2021 г.[336] е посочено, че в приложението с инвестиционни проекти следва да се включат проекти със сметна стойност над 500 хил. лв., като техният общ брой е ограничен до 15 проекта. Формулярът изисква обосновка на проектите по 7 въпроса/ показателя, но в указанията не са дефинирани конкретни и/или допустими критерии за приоритизиране на проектите, които да бъдат предложени за финансиране в рамките на определения максимален брой. Посочено е само, че се дава предимство на проекти, които вече са стартирали или за които е налице готовност за изпълнение, и които биха допринесли за постигане целите на съответните политики на правителството. В указанията е дадена възможност на ПРБ да предвидят и т.нар. „резервни“ проекти, към чиято реализация да се пристъпи при възникване на съществени рискове за изпълнението на приоритетен проект.

В указанията за изготвяне на проектобюджетите на ПРБ за 2022 г. и 2023 г.[337] е посочено, че в приложението с инвестиционни проекти следва да се включат проекти със сметна стойност над 1 000 хил. лв., като липсва ограничение за техния максимален брой.

---

[335] Бюджет :: Министерство на финансите БЮ-3 от 30.08.2019 г. – Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за 2020 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2021 и 2022 г..
БЮ-4 от 01.09.2020 г. – Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за 2021 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2022 и 2023 г..
БЮ-5 от 04.10.2021 г. – Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за 2022 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2023 и 2024 г..
БЮ-4 от 02.09.2022 г. – Указания за подготовката и представянето на проектобюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет за 2023 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2024 и 2025 г..

[336] БЮ-3 от 30.08.2019 г. и БЮ-4 от 01.09.2020 г.

[337] БЮ-5 от 04.10.2021 г. и БЮ-4 от 02.09.2022 г.

Формулярът за обобщаване на проектите е разширен, като за всеки проект се изисква обосновка по 12 въпроса/ показателя. В указанията не са дефинирани конкретни и/или допустими критерии за приоритизиране на проектите, които да бъдат предложени за финансиране, а е посочено, че всеки ПРБ следва да утвърди собствени критерии за подбор и оценка, като отново се дава предимство на проекти, които са стартирали или за които е налице готовност за изпълнение, както и на такива, които биха допринесли за постигане целите на правителствените политики. Възможността за определяне на „резервни“ проекти, към чиято реализация да се пристъпи при възникване на съществени рискове за изпълнението на приоритетен проект, също е запазена.

Приложенията с инвестиционни проекти на ПРБ не са част от бюджетната документация, която се внася в НС във връзка с обсъждането и приемането на ЗДБРБ за съответната година, което не осигурява възможност на народните представители да се запознаят с основните инвестиционни намерения на всеки ПРБ. Към проектозаконите за държавния бюджет са приложени проектобюджетите на ПРБ в програмен формат (т.е. по бюджетни програми), но от съдържащата се в тях информация не може да се установи ясно и еднозначно кои са конкретните инвестиционни проекти, които е предвидено да се финансират и изпълняват от съответния ПРБ в рамките на определения му разходен лимит за капиталови разходи.[338]

2.1.2. Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи за общините, която се предоставя от централния бюджет, както и нейното разпределение по общини се определя в годишния ЗДБРБ.[339]

Разчетите за финансиране на капиталовите разходи на общините се одобряват с решение на общинския съвет и се представят в МФ. Целевата субсидия се отпуска на общините до 5-то число на текущия месец, въз основа на заявки на общините. Условията и реда за представяне на разчетите в МФ и за предоставяне на субсидията се определят от министъра на финансите.[340]

Общините могат да извършват капиталови разходи и извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет. Разходите се извършват за сметка на получени приходи по бюджета на общината, при съобразяване с изискванията на чл. 127, ал. 2 и ал. 3 от ЗПФ, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по ЗПФ.[341]

Обобщена информация за капиталовите разходи по държавния бюджет в периода от 2020 г. до 2023 г. е представена в Таблица № 44.

Таблица № 44

Капиталови разходи по държавния бюджет, определени в ЗДБРБ за съответната година

№ по ред	Капиталови разходи (млн. лв.)	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	2	3	4	5	6
1	**ПЛАНИРАНИ КАПИТАЛОВИ РАЗХОДИ ПО ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ**	**3 247,8**	**2 444,7**	**3 144,8**	**3 515,6**
2	**Обща стойност на планираните капиталови разходи по бюджетите на ПРБ**	**894,5**	**943,6**	**2 071,2**	**2 387,6**
3	**Стойност на планираните капиталови разходи по Централния бюджет*, в т.ч.:**	**2 353,2**	**1 501,1**	**1 073,5**	**1 128,0**

[338] Законопроектите за държавния бюджет на Република България за одитирания период (ведно с придружаващата ги бюджетна документация, вкл. проектобюджетите на ПРБ), които са внесени за обсъждане и приемане в Народното събрание, са достъпни на официалната интернет страница на Парламента, както следва: Проект на ЗДБРБ за 2020 г. Законопроекти - Народно събрание на Република България; Проект на ЗДБРБ за 2021 г. Законопроекти - Народно събрание на Република България; Проект на ЗДБРБ за 2022 г. Законопроекти - Народно събрание на Република България; Проект на ЗДБРБ за 2023 г. Законопроекти - Народно събрание на Република България и Законопроекти - Народно събрание на Република България.

[339] Чл. 50 от ЗДБРБ за 2020 г.; чл. 50 от ЗДБРБ за 2021 г.; чл. 51 от ЗДБРБ за 2022 г.; чл. 51 от ЗДБРБ за 2023 г.

[340] Чл. 52 и чл. 53, ал. 2 от ЗДБРБ за 2020 г.; чл. 52 и чл. 53, ал. 2 от ЗДБРБ за 2021 г.; чл. 53 и чл. 54, ал. 2 от ЗДБРБ за 2022 г.; чл. 53 и чл. 54, ал. 2 от ЗДБРБ за 2023 г.

[341] Чл. 127 от ЗПФ.

3.1	*Целева субсидия за капиталови разходи от централния бюджет по бюджетите на общините*	*199,1*	*224,1*	*296,3*	*426,3*
3.2	*Капиталови трансфери за нефинансовите предприятия от централния бюджет*	*380,0*	*407,5*	*49,9*	*23,1*
4	Относителен дял на капиталовите разходи по бюджетите на ПРБ в общата сума на капиталовите разходи по държавния бюджет	27,5%	38,6%	65,9%	67,9%
5	Относителен дял на капиталовите разходи по централния бюджет в общата сума на капиталовите разходи по държавния бюджет	72,5%	61,4%	34,1%	32,1%
		100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
*Източник: Закони за държавния бюджет на Република България за 2020 г., 2021 г., 2022 г. и 2023 г. * Разлика между стойността на планираните капиталови разходи по държавния бюджет и общата стойност на планираните капиталови разходи по бюджетите на ПРБ.*					

Данните показват, че в рамките на периода 2020-2023 г., съществена част от капиталовите разходи (между 30 и 70 на сто през отделните години на периода) не са планирани по бюджетите на ПРБ, а са заложени в централния бюджет, като предназначението на част от средствата е регламентирано в ЗДБРБ за съответната година, а именно - за целева субсидия за капиталови разходи по бюджетите на общините и за капиталови трансфери за нефинансови предприятия. Останалата част от средствата по централния бюджет са разпределени по функции, като в обхвата на всяка функция са посочени различни дейности/ направления, към които е планирано да се насочи финансов ресурс.

Практиката за планиране на значителна част от капиталовите разходи по централния бюджет цели известна гъвкавост при тяхното разходване, тъй като МС, в рамките на своята компетентност по чл. 109, ал. 3 от ЗПФ, има възможност за преценка към какви инвестиционни проекти/дейности да насочи ресурс, съобразно приоритетите на управлението и/или поради други фактори и/или промени в условията на средата. Наред с това, съществува хипотеза за пренасочване на капиталови разходи по централния бюджет към друг вид разходи (чрез преструктуриране на разходите по централния бюджет), което поражда риск от непостигане на определени цели, свързани с изпълнението на публичните инвестиции.

При целевата субсидия за капиталови разходи по бюджетите на общините е налице постоянен ръст, като в рамките на периода годишната сума нараства от 199,1 млн. лв. през 2020 г. на 426,3 млн. лв. през 2023 г., което представлява увеличение със 114,1 на сто.

През 2022 г. и 2023 г. капиталовите трансфери за нефинансови предприятия, заложени в централния бюджет намаляват значително спрямо предходните две години, като основната причина за това е, че част от трансферите и по-конкретно тези за предприятията от системата на Министерството на транспорта и съобщенията са планирани по бюджета на министерството, а не в централния бюджет.[342]

2.2. Капиталови разходи по държавния бюджет за 2024 г. за изпълнението на инвестционни проекти на ПРБ и общините.

С приемането на ЗДБРБ за 2024 г.[343] е въведен нов подход при планирането и финансирането на капиталовите разходи, като е стартирана Национална капиталова инвестиционна програма за периода 2024 г. – 2026 г., включваща проекти с финансиране от държавния бюджет, по програми и механизми на Европейския съюз и по други международни програми и договори. В тази връзка в ЗДБРБ за 2024 г. са включени списъци-приложения с приоритетни инвестиционни проекти на национално и общинско ниво –

[342] Чл. 25, ал. 1 от ЗДБРБ за 2022 г. и чл. 25, ал. 1 от ЗДБРБ за 2023 г.

[343] Обн., ДВ, бр. 108 от 30.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г., изм., бр. 38 от 30.04.2024 г., в сила от 30.04.2024 г., изм. и доп., бр. 67 от 09.08.2024 г., в сила от 09.08.2024 г., изм., бр. 83 от 01.10.2024 г., в сила от 01.10.2024 г.

съответно *Приложение № 2 „Инвестиционна програма за национални проекти“* и *Приложение № 3 „Инвестиционна програма за общински проекти“* към закона.

В ЗДБРБ за 2024 г. е определен и общ лимит на капиталовите разходи за 2024 г. по КФП в размер до **9 994,0 млн. лв.**[344]

Бюджетните средства за финансиране на проектите по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. се предоставят на ПРБ и на общините (чрез бюджета на МРРБ) от централния бюджет по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ.[345]

Основната цел на въведения подход е постигане на по-добро планиране и разходване на капиталовите разходи, както и по-висока ефективност и прозрачност при изпълнението на инвестиционните програми, вкл. осигуряване на възможност за своевременно насочване на средства от централния бюджет за разходи по проекти и програми, за които е налице готовност за реализация, както и преодоляване на дългогодишната практика капиталовите разходи в края на годината да се пренасочват към друг вид разходи или да остават нереализирани, с което не се постигат ежегодно поставените цели за ниво на инвестициите в публичния сектор.[346]

Обобщена информация за броя и стойността на проектите по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. е представена в следващата Таблица № 45.[347]

Таблица № 45

Брой и прогнозна стойност на проектите по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г.

Национална капиталова инвестиционна програма	Прогнозен план/бюджет за 2024 г. (в млн. лв.)	В т.ч.:	
		за финансиране със средства от бюджета	за финансиране със средства от ЕС
1	2	2.1	2.2
Приложение № 2 към чл. 106, ал. 5 от ЗДБРБ за 2024 г. (Инвестиционна програма за национални проекти)			
Брой проекти Приложение № 2 (национални проекти) - 478 бр.*, в т.ч.: *- 407 бр. за финансиране за сметка на държавния бюджет* *- 71 бр. за финансиране за сметка на средствата от ЕС*	**8 709,8**	**4 244,7**	**4 465,1**
Приложение № 3 към чл. 107, ал. 13 от ЗДБРБ за 2024 г. (Инвестиционна програма за общински проекти)			
Брой проекти по Приложение № 3 (общински проекти) - 2 892 бр.	**3 759,0**	**3 759,0**	**-**
Европейски проекти за общини – администрирани от Национален фонд – Сметка за средствата от ЕС	574,3		574,3
Европейски проекти за общини – администрирани от Държавен фонд "Земеделие" – Сметка за средствата от ЕС	173,2		173,2
Обща прогнозна стойност на проектите по Приложение № 2 и Приложение № 3, за финансиране през 2024 г.	**13 216,4**	**8 003,7**	**5 212,6**
** 16 проекта включват както национално, така и европейско финансиране.*			

Данните показват някои съществени несъответствия (диспропорции) между разпоредби в ЗДБРБ за 2024 г. и двете приложения с инвестиционни проекти, а именно:

- общият прогнозен план (бюджет) за 2024 г. на проектите по Приложение № 2 и Приложение № 3 възлиза на 13 216,4 млн. лв. Посочената сума, въпреки че е прогнозна, надвишава значително (с над 32 на сто) общия лимит за капиталови разходи за 2024 г. по КФП, посочен в чл. 106, ал. 1 от ЗДБРБ за 2024 г., който е в размер до 9 994,0 млн. лв.;

- стойността на планираните капиталови разходи по централния бюджет за 2024 г. е в размер на 3 333,4 млн. лв.[348] Част от тази сума е предназначена за целева субсидия за

[344] Чл. 106, ал. 1 от ЗДБРБ за 2024 г.
[345] Чл. 106, ал. 2 и чл. 107, ал. 1 и ал. 2 от ЗДБРБ за 2024 г.
[346] АСБП за периода 2025 г. – 2028 г., част III, т. 3.
[347] ЗДБРБ за 2024 г. и **Одитни доказателства № 3.1 и № 3.3**
[348] Изчислена като разлика между стойността на капиталовите разходи по държавния бюджет (чл. 1, ал. 2 от ЗДБРБ за 2024 г.) и общата сума на капиталовите разходи по бюджетите на ПРБ (в т.ч. Съдебна власт, Народно събрание, Сметна палата и Конституционен съд).

капиталови разходи по бюджетите на общините (426,3 млн. лв.)[349], както и за капиталови трансфери за нефинансови предприятия (15,9 млн. лв.)[350]. От това следва, че остатъкът от средствата по централния бюджет, които могат да бъдат насочени за финансиране на национални и общински проекти е до 2 891,2 млн. лв. В същото време прогнозният план/бюджет с национално финансиране за 2024 г. на проектите по Приложение № 2 и Приложение № 3 е в общ размер на 8 003,7 млн. лв. или с близо 177 на сто по-голям от разполагаемите средства по централния бюджет.

Отчетените капиталови разходи/трансфери за 2024 г. във връзка с изпълнението на проекти по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. (вкл. национално и европейско финансиране) са, както следва:[351]

Таблица № 46

Отчетени капиталови разходи/ трансфери за 2024 г. за финансирането на проекти по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024

№ по ред	Национална капиталова инвестиционна програма	Прогнозен план/бюджет за 2024 г. (в млн. лв.)	Отчет за 2024 г. (млн. лв.)	Разлика в стойност /к.4 - к.3/	Изпълнение в %
1	2	3	4	5	6
1	**Проекти по Приложение № 2 към чл. 106, ал. 5 от ЗДБРБ за 2024 г. (Инвестиционна програма за национални проекти), в т.ч.:**	**8 709,8**	**3 565,5**	**-5 144,3**	**40,9%**
1.1	- финансиране със средства от бюджета	4 244,7	2 064,9	-2 179,8	48,6%
1.2	- финансиране със средства от ЕС	4 465,1	1 500,6	-2 964,5	33,6%
2	**Проекти по Приложение № 3 към чл. 107, ал. 13 от ЗДБРБ за 2024 г. (Инвестиционна програма за общински проекти) - за финансиране със средства от бюджета**	**3 759,0**	**500,0**	**-3 259,0**	**13,3%**
3	Европейски проекти за общини – администрирани от Национален фонд – Сметка за средствата от ЕС	574,3	213,9	-360,4	37,2%
4	Европейски проекти за общини – администрирани от Държавен фонд "Земеделие" – Сметка за средствата от ЕС	173,2	171,9	-1,4	99,2%
Източник: МФ					

2.2.1. Капиталови разходи за 2024 г. за изпълнението на проекти от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2024 г. (Инвестиционната програма за национални проекти), предвидени за финансиране с бюджетни средства

В Инвестиционната програма за национални проекти (Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2024 г.) са включени общо 478 проекта. При 407 проекта е предвидено финансиране изцяло с бюджетни средства, а при 16 проекта финансирането е смесено – с бюджетни средства и със средства от ЕС. Общата прогнозна стойност на проектите, подлежаща на финансиране през 2024 г. със средства от държавния бюджет възлиза на **4 244,7 млн. лв.**

Средствата за финансиране на националните проекти се предоставят на ПРБ от централния бюджет по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ, като това се извършва въз основа на мотивирано предложение от съответния разпоредител с бюджет и на допълнителна информация, определена с постановлението за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 г.[352]

По информация на МФ, предвидените средства по централния бюджет за 2024 г. за финансиране на националните проекти по Приложение № 2 са в размер до **2 740,0 млн. лв.**,

[349] Чл. 53, т. 1 от ЗДБРБ за 2024 г.
[350] Чл. 52, ал. 2 от ЗДБРБ за 2024 г.
[351] 2024 :: Министерство на финансите Отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 г. (приложения към т. 54 и т. 55) и **Одитно доказателство № 3.1**
[352] Чл. 106, ал. 2 от ЗДБРБ за 2024 г. и чл. 67 от ПМС № 13 от 29.01.2024 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 г.

което показва, че общия индикативен бюджет за 2024 г. на проектите (4 244,7 млн. лв.) **надхвърля с близо 65 на сто планирания ресурс за тяхното финансиране**.[353]

В ЗДБРБ за 2024 г. е дадена възможност на МС: да прави компенсирани промени в разпределението на прогнозния ресурс по Приложение № 2 на база мотивирано предложение на съответния ПРБ;[354] по предложение на ПРБ да одобрява финансиране за допълнителни проекти, които са мотивирани като приоритетни, равностойно допълват съответната област на политика и с тях не се надхвърля общият лимит[355] за капиталови разходи по КФП за 2024 г.;[356] по взаимно предложение на ПРБ да променя отговорните институции по приоритетните проекти, включени в Приложение № 2, за което уведомява Народното събрание.[357]

Съгласно ПМС № 13 от 29.01.2024 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 г.[358], в срок до 20-то число на текущия месец ПРБ представят в МФ мотивиран доклад и списък с предложения за финансиране на капиталови разходи за следващия календарен месец. Списъкът следва да е съобразен с прогнозния бюджет на проектите, посочен в Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2024 г., както и с разпоредбата на чл. 106, ал. 7 от ЗДБРБ за 2024 г., в случай че е приложима, и да включва разчет на разходите[359], предложени за плащане. В списъците не се включват плащания, финансирани със средства по проекти, програми и механизми на Европейския съюз и по други международни програми и договори, които се извършват в съответствие с приложимите към тях правила и договори за финансиране.[360]

За финансиране на предложенията за капиталови разходи, министърът на финансите ежемесечно предлага на МС да одобри допълнителни разходи/трансфери по бюджетите на ПРБ, по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ. С размера на одобрените средства ПРБ извършват промени по съответните показатели по бюджетите си за 2024 г. и уведомяват министъра на финансите, който извършва произтичащите промени по централния бюджет. По изключение и при спазване на изискванията на чл. 106, ал. 2 – ал. 8 от ЗДБРБ за 2024 г., ПРБ също могат да предложат на МС да одобри допълнителни разходи/ трансфери за капиталови разходи по техните бюджети, по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ.

В ЗДБРБ за 2024 г. и в постановлението на МС за неговото изпълнение не са определени конкретни и/или допустими критерии, въз основа на които да се извършва приоритизиране и/или балансиране между ПРБ на отпусканите средства от централния бюджет, до изчерпване на наличния ресурс.

По информация на МФ, към 31.12.2024 г. са отчетени капиталови разходи/трансфери в общ размер на 2 064,9 млн. лв. за изпълнението на 128 проекта от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2024 г., предвидени за финансиране с бюджетни средства. Сумата на отчетените разходи/ трансфери представлява 55,9 на сто от общия прогнозен бюджет на тези проекти за годината (3 691,2 млн. лв.) и 48,6 на сто от общата индикативна стойност на всички проекти (4 244,7 млн. лв.), предвидени за финансиране с национални средства.[361]

При някои проекти е отчетено преизпълнение на посочения в Приложение № 2 прогнозен бюджет за 2024 г., като това се дължи на извършени от МС компенсирани

[353] **Одитно доказателство № 3.1**
[354] Чл. 106, ал. 6 от ЗДБРБ за 2024 г.
[355] Съгласно чл. 106, ал. 8 от ЗДБРБ за 2024 г., общият лимит по ал. 1 на чл. 106 може да бъде надвишен при извършване на капиталови разходи за сметка на резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, както и при извършване на вътрешнокомпенсирани промени по бюджетите на ПРБ и преструктуриране на разходите по централния бюджет за 2024 г. за сметка на намаление на текущи разходи.
[356] Чл. 106, ал. 7 от ЗДБРБ за 2024 г.
[357] Чл. 109, ал. 9 от ЗДБРБ за 2025 г.
[358] Чл. 67 от ПМС № 13 от 29.01.2024 г.
[359] В т.ч. изискуеми плащания, за извършени СМР/услуги/доставки, одобрени/приети от възложителя, съгласно сключените договори; потенциални плащания по вече приключили процедури за възлагане на обществени поръчки, по които предстои сключването на договор; други плащания, за които е налице нормативно основание и/или за които съгласно приложимото законодателство не е необходимо възложителят да сключва писмен договор и други.
[360] Постановление №13 на Министерския съвет от 2024 г.
[361] **Одитно доказателство № 3.1**

промени в разпределението на прогнозния ресурс, съгласно чл. 106, ал. 6 от ЗДБРБ за 2024 г.[362]

Разпоредителите с бюджет с най-висока стойност на отчетените капиталови разходи/ трансфери към 31.12.2024 г. за изпълнението на проекти от Приложение № 2 са МО (978,9 млн. лв.), МРРБ (777,6 млн. лв.), Министерството на транспорта и съобщенията (178,3 млн. лв.), МФ (16,4 млн. лв.) и Министерството на здравеопазването (МЗ, 15,0 млн. лв.).[363]

По информация на МФ, към 31.12.2024 г. са отчетени капиталови разходи/трансфери в общ размер на 524,9 млн. лв. за изпълнението на 845 бр. допълнителни проекта (т.е. такива, които не са включени в Приложение № 2), които са мотивирани от ПРБ като приоритетни и равностойно допълващи съответната област на политика, и са одобрени от Министерския съвет съгласно чл. 106, ал. 7 от ЗДБРБ за 2024 г.[364]

Разпоредителите с бюджет с най-висока стойност на отчетените капиталови разходи/ трансфери към 31.12.2024 г. за изпълнението на допълнителни проекти са МВР (138,6 млн. лв.), Министерството на транспорта и съобщенията (103,3 млн. лв.), МЗ (68,1 млн. лв.), МФ (50,2 млн. лв.) и МО (41,0 млн. лв.).[365]

Наличието на възможност за одобряване от МС на допълнителни проекти по реда на чл. 106, ал. 7 от ЗДБРБ за 2024 г., от една страна осигурява по-голяма гъвкавост и оперативност при усвояването на средствата за капиталови разходи, но от друга създава предпоставки за заобикаляне изпълнението на приетата от НС инвестиционна програма с приоритетни национални проекти, вкл. за забавяне на проектите и за прехвърляне на разходи за следващи бюджетни години, а оттам и за нарушаване на фискалната устойчивост в средносрочен план. Също така, финансирането на голям брой допълнителни проекти е индикатор за наличието на пропуски при планирането и организацията на изпълнението на основните проекти от Приложение № 2.

По информация на МФ, поради изчерпване на разполагаемите средства по централния бюджет за 2024 г., през последното тримесечие на годината е преустановено внасянето и разглеждането от МС на постановления за одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджетите на ПРБ за финансиране на капиталови разходи.[366]

В Инвестиционната програма за национални проекти (Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2024 г.) са включени проекти, чиято обща индикативна стойност надхвърля предвидените средства по централния бюджет за същата година, което показва, че изпълнението на програмата не е финансово осигурено.

Към 31.12.2024 г. са отчетени капиталови разходи/трансфери за изпълнението на едва 31 на сто от предвидените приоритетни проекти, както и капиталови разходи/ трансфери за изпълнението на 6,6 пъти повече допълнителни проекти, одобрени по реда на чл. 106, ал. 7 от ЗДБРБ за 2024 г., които не са включени в Приложение № 2. С това на практика, въпреки че е законово допустимо, се заобикаля изпълнението на приетата от Народното събрание инвестиционна програма с приоритетни национални проекти. Финансирането на голям брой допълнителни проекти е индикатор за наличието на пропуски при планирането и организацията на изпълнението на проектите от Приложение № 2 и създава предпоставки за прехвърляне на значителни по размер разходи за тяхното изпълнение през следващи бюджетни години.

2.2.2. Капиталови разходи за 2024 г. за изпълнението на проекти от Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. (Инвестиционната програма за общински проекти), предвидени за финансиране с бюджетни средства

Инвестиционната програма за общински проекти (Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г.), съдържа 2 892 бр. проекти, предвидени за финансиране с бюджетни средства, с

[362] **Одитно доказателство № 3.1**
[363] **Одитно доказателство № 3.1**
[364] **Одитно доказателство № 3.1**
[365] **Одитно доказателство № 3.1**
[366] **Одитно доказателство № 3.1**

обща индикативна стойност от 6 653,5 млн. лв. и прогнозен размер на разходите за 2024 г. от **3 759,0 млн. лв.**

Общинските проекти се реализират въз основа на споразумения, сключени между министъра на регионалното развитие и благоустройството и кметовете на общини. Средствата за финансиране на споразуменията се предоставят на МРРБ от централния бюджет по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ.[367] Споразуменията се сключват и финансирането на проектите се извършва при наличие на условията по чл. 107, ал. 3 от ЗДБРБ за 2024 г.[368], като допустимите за финансиране разходи са посочени в ал. 4 на цитираната разпоредба[369].

Правилата за верифициране и отчитане на допустимите разходи и за извършване на плащанията по споразуменията са регламентирани с ПМС № 11 от 25.01.2024 г., прието на основание чл. 107, ал. 12 от ЗДБРБ за 2024 г.[370]

Срокът за изпълнение на споразуменията и въвеждане на обектите в експлоатация е от датата на тяхното сключване до 31 декември 2026 г.[371]

Промени в Приложение № 3 може да се извършват от НС по предложение на МС, въз основа на предложение на кметове на общини, в срок до 31 март, до 30 юни и до 30 септември 2024 г.[372]

Съгласно ПМС № 13 от 29.01.2024 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 г.[373] по бюджета на МРРБ се възстановява сума в размер на 1 200,0 млн. лв. от сметка за чужди средства[374], а оттам по централния бюджет, като средствата могат да се използват по реда на чл. 107, ал. 2 от ЗДБРБ за 2024 г., т.е. за финансиране на проекти от общинската инвестиционна програма.

През 2024 г. за финансирането на общински проекти са отпуснати **500,0 млн. лв.** от централния бюджет[375], като разплатените средства представляват 13,3 на сто от общата индикативна стойност на проектите за 2024 г., съгласно Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. (3 759,0 млн. лв.).[376]

Изпълнението през 2024 г. на Инвестиционната програма за общински проекти не е финансово осигурено.

Включването на проектите в Приложение № 3 и сключването на споразумения между общините и МРРБ създава очаквания и стимулира общините да поемат финансови ангажименти, които значително надвишават възможността за тяхното финансиране от бюджета, както в рамките на годината, така и в средносрочен план. Това води до натрупване на значителни по размер неразплатени задължения, до пренасяне на финансова тежест към следващи бюджетни години, а оттам и до и нарушаване на фискалната устойчивост.

---

[367] Чл. 107, ал. 1 и ал. 2 от ЗДБРБ за 2024 г.

[368] При проекти с предмет инвестиционно проектиране – валидна виза за проектиране или становище на главния архитект на община с подробно описание на инвестиционното намерение, когато за извършване на проектирането не се изисква виза за проектиране съгласно Закона за устройство на територията.

При проекти с предмет строителство, основен ремонт или реконструкция – одобрен инвестиционен проект и валидно разрешение за строеж, когато издаването му се изисква съгласно Закона за устройство на територията, или становище на главния архитект с подробно описание на инвестиционното намерение, че строежът не се нуждае от издаване на разрешение за строеж, когато издаването му не се изисква съгласно Закона за устройство на територията.

[369] Допустими за финансиране са следните видове разходи: 1) разходи за инвестиционно проектиране; 2) разходи, свързани с прякото изпълнение на строително-монтажните работи; 3) непредвидени разходи в размер до 10 на сто от стойността на одобрените разходи по т. 2; 4) разходи за строителен надзор в размер до 2 на сто от стойността на одобрените разходи по т. 2; и 5) разходи за авторски надзор в размер до 1 на сто от стойността на одобрените разходи по т. 2.

[370] Постановление №11 на Министерския съвет от 2024 г.

[371] Чл. 1, ал. 7 от ПМС № 11 от 25.01.2024 г.

[372] Чл. 107, ал. 14 от ЗДБРБ за 2024 г.

[373] Чл. 71 от ПМС № 13 от 29.01.2024 г.

[374] Съгласно ПМС № 355 от 29.12.2023 г. по бюджета на МРРБ за 2023 г. са одобрени допълнителни разходи в размер на 1 200 000 000 лева за финансиране на проекти по Програмата за общински проекти. Средствата са осигурени за сметка на преструктуриране на разходи и/или трансфери по централния бюджет за 2023 г. Сумата се превежда по бюджета на МРРБ за 2023 г. по банкова сметка за чужди средства на министерството.

[375] ПМС № 27 от 22.02.2024 г. и ПМС № 411 от 28.11.2024 г.

[376] **Одитно доказателство № 2.2** и 2024 :: Министерство на финансите Отчет за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2024 г. (приложение към т. 55).

2.3. Капиталови разходи по държавния бюджет за 2025 г. за изпълнението на инвестиционни проекти на ПРБ и общините

С цел подобряване на процеса по планиране на публичните инвестиции и повишаване на тяхната ефективност, с Указание № БЮ-4 от 30.08.2024 г. на министъра на финансите[377] е въведен структуриран и проектно-ориентиран подход при определянето на националните инвестиционни проекти, чието изпълнение се предлага да бъде финансирано със средства от държавния бюджет за 2025 г., като проектите са обособени в три групи:

- *„Проекти, свързани с административната дейност“* – това са основно проекти, които са свързани с придобиване, надграждане или основен ремонт на дълготрайни активи като сгради, машини, оборудване, съоръжения, превозни средства, доставка на мебели/офис обзавеждане, предназначени за обезпечаване на административната дейност на бюджетните организации.

- *„Проекти в областта на електронното управление и информационните и комуникационните технологии“* – това са проекти по смисъла на Закона за електронното управление и включват основно придобиване на компютри и хардуер, разработване/ закупуване на програмни продукти и лицензи за програмни продукти, поддръжка на информационните и комуникационни технологии (вкл. разходи за закупуване на периферни устройства), както и дейности извършвани от външни изпълнители.

- *„Стратегически инвестиционни проекти“* – това са проекти с висока обществена стойност, съответстващи на заложените в стратегическите документи на национално и европейско ниво мерки/цели/приоритети. Стратегическите проекти, изпълнението на които се предлага да бъде финансирано със средства от държавния бюджет, се приоритизират от всеки ПРБ чрез оценка за съответствие **с единни критерии**[378], определени с указанията на министъра на финансите[379].

С въвеждането на новия подход за планиране и бюджетиране на националните капиталови инвестиции са въведени и правила за отчетност и мониторинг на изпълнението на трите групи проекти.[380]

Въведеният през 2025 г. структуриран и проектно-ориентиран подход при планирането и бюджетирането на националните капиталови инвестиции създава условия за подобряване на ефективността на процеса и на качеството на инвестициите, а оттам и за осигуряване на по-висока добавена стойност при разходването на публичните средства. Наред с това прилагането на този подход е ограничено до ПРБ, без кметовете на общини, което не осигурява условия за ефективно планиране на капиталовите инвестиции в национален мащаб. Допълнително, подходът за приоритизиране и оценка на инвестиционните потребности на ПРБ е въведен и се прилага на база указания на министъра на финансите, а не на нормативно ниво, с което не са създадени достатъчни условия за неговата устойчивост в дългосрочен план.[381]

На база предвидения бюджетен ресурс и извършената от ПРБ приоритизация, в ЗДБРБ за 2025 г. е включена *„Програма за приоритетни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране за периода 2025 – 2028 г.“* – Приложение № 2, раздел I към чл. 110, ал. 1 от закона, като срокът на програмата е съобразен с изготвянето на Националния фискално-структурен план на Република България за периода 2025 – 2028 г.

Средствата за реализация на приоритетните стратегически инвестиционни проекти през 2025 г. са предвидени в рамките на утвърдените капиталови разходи по бюджетите на ПРБ за 2025 г., а не по централния бюджет.[382] Разчетените средства не може да бъдат

[377] Бюджетна процедура 2025 :: Министерство на финансите
[378] Критериите са определени в 4 групи, в т.ч.: I. Критерии за уместност; II. Социално-икономически критерии; III. Проектна готовност – реалистична оценка за възможностите за стартиране, финансиране и реализиране на проекта; IV. Критерии за опазване на околната среда.
[379] Указание № БЮ-4 от 30.08.2024 г. Бюджетна процедура 2025 :: Министерство на финансите
[380] СП-1: Писмо, изх. № 91-00-205 от 08.05.2025 г. на министъра на финансите (2025 :: Министерство на финансите).
[381] Препоръка № 1
[382] Чл. 110, ал. 3 от ЗДБРБ за 2025 г.

разходвани за други цели, с изключение на разходи за издръжка, свързани със съответния проект.[383]

Стратегическите инвестиционни проекти, които съгласно извършената от ПРБ приоритизация не попадат в обхвата на определената финансова рамка, са обособени в *„Списък с резервни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране“* – Приложение № 2, раздел II към чл. 110, ал. 2 от ЗДБРБ за 2025 г. Към финансиране на тези проекти може да се пристъпи при наличие на възможност и при спазване на установените фискални правила и ограничения по ЗПФ.[384]

В Приложение № 2 са включени и показатели/ индикатори, вкл. целеви стойности, за оценка на резултатите от изпълнението на съответния проект.

По отношение проектите на общините, подходът въведен през 2024 г. като цяло е запазен, като в ЗДБРБ за 2025 г. е включена *Инвестиционна програма за общински проекти* – Приложение № 3 към чл. 113, ал. 11 от закона. Основните разлики спрямо предходната година са свързани с това, че:

- Финансирането на проектите се осъществява както чрез средства от бюджета, предоставяни на общините от централния бюджет чрез бюджета на МРРБ[385], така и от „Българска банка за развитие“ (ББР) ЕАД, при условия и по ред, определени с акт на Министерския съвет.[386] Предвидените средства за 2025 г. за финансиране на общински проекти са в общ размер до 1 650,0 млн. лв., в т.ч. 750,0 млн. лв. по централния бюджет и до 900,0 млн. лв. от ББР ЕАД.[387]

- При необходимост от приоритетно финансиране на инвестиционни проекти за питейно-битово водоснабдяване на територията на съответната община Министерският съвет по предложение на министъра на финансите, съгласувано с министъра на регионалното развитие и благоустройството, може да одобрява компенсирани промени по проектите по Приложение № 3 (колона „Прогнозна стойност на проекта за 2025 г. (хил. лв.) до размера по чл. 113, ал. 12“) на съответната община, респективно на техните стойности, в рамките на размера на общата максимална стойност на разходите за всяка община за 2025 г., определени съгласно чл. 113, ал. 12 от ЗДБРБ за 2025 г.

Таблица № 47

Брой и прогнозна стойност на проектите по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г. [388]

№ по ред	Инвестиционни проекти	Общ брой проекти	Прогнозен план/бюджет за 2025 г. (в млн. лв.)
1	2	3	4
1	Приоритетни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране - раздел I от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.	176	2 924,9
2	Резервни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране - раздел II от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.*	228	3 811,1
3	Инвестиционната програма за общински проекти - Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г.	3 492	3 899,9
** Финансирането и изпълнението на "резервните" проекти е под условие - при наличие на възможност и при спазване на установените фискални правила и ограничения по ЗПФ.*			

Данните показват, че общата прогнозна стойност за 2025 г. на общинските проекти по Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г. възлиза на **3 899,9 млн. лв.** и надвишава значително законово[389] определения максимален размер на разходите, които могат да се разплатят през годината по тези проекти – 1 650,0 млн. лв. От това следва, че изпълнението

[383] Чл. 110, ал. 4 от ЗДБРБ за 2025 г.
[384] Чл. 110, ал. 7 от ЗДБРБ за 2025 г. и АСБП за периода 2025 г. – 2028 г. (Част III, т. 3).
[385] Средствата по бюджета на МРРБ се предоставят от централния бюджет по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ.
[386] Чл. 113, ал. 5 от ЗДБРБ за 2025 г.
[387] Чл. 113, ал. 5 от ЗДБРБ за 2025 г.
[388] ЗДБРБ за 2025 г. и **Одитно доказателство № 3.2**
[389] чл. 113, ал. 5 от ЗДБРБ за 2025 г.

на Инвестиционната програма за общински проекти не е финансово осигурено, като още с приемането на ЗДБРБ за 2025 г. са създадени предпоставки за формиране на значителни по размер финансови задължения и ангажименти по проектите, които няма да могат да се разплатят в рамките на годината и съответно ще се прехвърлят към следващия бюджет.

Отчетените капиталови разходи/ трансфери за 2025 г. във връзка с изпълнението на проекти по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г., са както следва[390]:

Таблица № 48

Отчетени капиталови разходи/ трансфери за 2025 г. за финансирането на проекти по Приложение № 2 и Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г.

№ по ред	Инвестиционни проекти	Прогнозен план/бюджет за 2025 г. (в млн. лв.)	Отчет за 2025 г. (млн. лв.)	Разлика в стойност /к.4 - к.3/	Изпълнение в %
1	2	3	4	5	6
1	Приоритетни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране - раздел I от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.	2 924,9	2 401,4	-523,6	82,1%
2	Резервни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране - раздел II от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.*	376,9	346,8	-30,0	92,0%
3	Нови проекти, които не са включени в Приложение № 2, раздел I и раздел II към ЗДБРБ за 2025 г.**	-	167,8	167,8	-
4	Инвестиционната програма за общински проекти - Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г.***	3 899,9	826,8	-3 073,1	21,2%

** В колона 3 е включен актуализиран прогнозен план/бюджет на капиталовите разходи за 2025 г. само на резервните проекти, които са изпълнявани през годината.*

*** Проекти, чието изпълнение е възникнало в хода на текущото изпълнение на бюджетите на ПРБ през 2025 г. и за които е преценено, че попадат в обхвата на дефиницията за стратегически проекти.*

**** Сумата на отчетените капиталови разходи/ трансфери в колона 4 включва предоставени средства от централния бюджет в размер на 750,0 млн. лв. и финансиране от ББР ЕАД в размер на 76,8 млн. лв.*

2.3.1. Капиталови разходи за 2025 г. за изпълнението на проекти от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г. (стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране)

В Програмата за приоритетни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране за периода 2025 – 2028 г. (Приложение № 2, раздел I към чл. 110, ал. 1 от ЗДБРБ за 2025 г.) са включени общо 176 проекта, като по 133 от тях са предвидени разходи за 2025 г., които са с общ индикативен размер от 2 924,9 млн. лв. Средствата за финансиране на проектите са осигурени по бюджетите на ПРБ.[391]

В Списъка с резервни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране (Приложение № 2, раздел II към чл. 110, ал. 2 от ЗДБРБ за 2025 г.) са включени 228 проекта с обща прогнозна стойност на разходите за 2025 г. от 3 811,1 млн. лв.[392] Към изпълнението на тези проекти би могло да се пристъпи при наличие на възможност и при спазване на установените фискални правила и ограничения по ЗПФ.[393]

Средствата за капиталови разходи по бюджетите на ПРБ за 2025 г. са в общ размер на 3 426,5 млн. лв., като в тази сума е включено както финансирането на приоритетните стратегически инвестиционни проекти, така и финансирането на проекти, свързани с административната дейност и на проекти в областта на електронното управление и информационните и комуникационните технологии.

Съгласно чл. 112, ал. 1 от ЗДБРБ за 2025 г., в рамките на разчетените капиталови разходи по бюджетите си за 2025 г. ПРБ приоритетно следва да разплащат задължения за капиталови разходи по инвестиционни проекти от минали години, в т.ч. по проекти,

[390] **Одитни доказателства № 3.2 и № 4** (приложения към т. 54 и т. 55)
[391] ЗДБРБ за 2025 г. и Одитно доказателство № 3.2
[392] ЗДБРБ за 2025 г. и **Одитно доказателство № 3.2**
[393] Чл. 110, ал. 7 от ЗДБРБ за 2025 г. и АСБП за периода 2025 – 2028 г. (Част III, т. 3).

свързани с административната дейност, и по проекти в областта на електронното управление, информационните и комуникационните технологии. Посочената разпоредба от една страна дава възможност за уреждане на натрупани през предходната година задължения на ПРБ, породени от неосигуреното финансиране със средства от бюджета на изпълнението на националната инвестиционна програма за 2024 г., но от друга ограничава фискалното пространство на ПРБ за извършване на разплащания по нови проекти, което е предпоставка за прехвърляне на задължения за следващи бюджетни години, а оттам и за задълбочаване на бюджетния дисбаланс в средносрочен план и за ограничаване на новите инвестиции.

По информация на МФ, към 31.12.2025 г. от ПРБ са отчетени:

- капиталови разходи/трансфери в общ размер на 2 401,4 млн. лв. за изпълнението на 78 бр. приоритетни стратегически инвестиционни проекта (по раздел I от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.), което представлява съответно 82,1 на сто от прогнозния бюджет за годината (2 924,9 млн. лв.) и 58,6 на сто от общия брой на проектите, по които е предвидено изпълнение през 2025 г. (133 бр.);[394]

- капиталови разходи/трансфери в общ размер на 346,8 млн. лв. за изпълнението на 26 бр. резервни стратегически инвестиционни проекта (по раздел II от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.);[395]

- капиталови разходи/трансфери в размер на 167,8 млн. лв. за изпълнението на 28 бр. нови стратегически проекта[396], които не са включени в Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г. Необходимостта от финансиране на новите проекти е възникнала в хода на текущото изпълнение на бюджетите на ПРБ, като за тях е извършена оценка за съответствие с критериите, определени с Указание № БЮ-4 от 30.08.2024 г.[397]

Финансирането на резервните и новите проекти е осигурено чрез: одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджетите на ПРБ по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ; пренасочване на средства, предназначени за изпълнението на приоритетни стратегически проекти; извършване на компенсирани промени по бюджетите на ПРБ на основание чл. 110, ал. 4 от ЗПФ; и др.

Общият размер на отчетените от ПРБ капиталови разходи/трансфери към 31.12.2025 г. за изпълнението на стратегически инвестиционни проекти (в т.ч. приоритетни, резервни и нови) възлиза на 2 916,0 млн. лв., като разпределението на средствата по трите групи стратегически проекти е както следва:

Таблица № 49

Размер и относителен дял на отчетените капиталови разходи/трансфери към 31.12.2025 г. за всяка от трите групи стратегически инвестиционни проекти

№ по ред	Стратегически инвестиционни проекти	Отчет за 2025 г. (млн. лв.)	Отн. дял (%)
1	Приоритетни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране – раздел I от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.	2 401,4	82,3
2	Резервни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране – раздел II от Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.	346,8	11,9
3	Нови стратегически проекти, които не са включени в Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2025 г.	167,8	5,8
4	**Обща стойност**	**2 916,0**	**100,0**
Източник: МФ			

Разпоредителите с бюджет с най-висока стойност на отчетени капиталови разходи/ трансфери към 31.12.2025 г. за изпълнението на стратегически инвестиционни проекти са

[394] Бюджет 2025 :: Министерство на финансите **Одитни доказателства № 3.2 и № 4** (приложение към т. 54).
[395] **Одитни доказателства № 3.2 и № 4** (приложение към т. 54).
[396] Идентифицираните през 2025 г. нови стратегически проекти са общо 31 бр., като по 28 бр. от тях са отчетени капиталови разходи.
[397] **Одитно доказателство № 3.2**

МО (1 259,7 млн. лв.), МРРБ (738,6 млн. лв.), Министерството на транспорта и съобщенията (582,8 млн. лв.), МВР (174,9 млн. лв.), МФ (53,5 млн. лв.), МЕ (42,0 млн. лв.) и Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (29,6 млн. лв.).[398]

На основание чл. 110, ал. 4 от ЗДБРБ за 2025 г., към 31.12.2025 г. от ПРБ са отчетени разходи за издръжка, свързани с изпълнението на стратегическите проекти, в общ размер на 232,7 млн. лв.[399]

Отчетените от ПРБ капиталови разходи/трансфери към 31.12.2025 г. за изпълнението на проекти свързани с административната дейност са в общ размер на 409,0 млн. лв., а разходите за проекти в областта на електронното управление и информационните и комуникационните технологии възлизат на 301,1 млн. лв.[400]

Таблица № 50

Отчетени капиталови разходи/трансфери към 31.12.2025 г. от ПРБ по видове проекти, съгласно определената класификация в Указание № БЮ-4 от 30.08.2024 г.

№ по ред	Проекти	Отчет за 2025 г. (млн. лв.)	Отн. дял (%)
1	**2**	**3**	**4**
1	Проекти, свързани с административната дейност	409,0	11,3
2	Проекти в областта на електронното управление и информационните и комуникационните технологии	301,1	8,3
3	Стратегически инвестиционни проекти	2 916,0	80,4
4	**Обща стойност**	**3 626,1**	**100,0**
Източник: МФ			

Общата сума на капиталовите разходи/трансфери за 2025 г. за изпълнението на трите вида проекти възлиза на **3 626,1 млн. лв.**, като разликата спрямо предвидената в ЗДБРБ за 2025 г. обща стойност на капиталовите разходи на ПРБ (3 426,5 млн. лв.) е финансирана чрез извършване на промени по бюджетите на ПРБ по реда на ЗПФ.

С писмо, изх. № 91-00-29 от 26.01.2026 г. на министъра на финансите[401] е изискана информация от ПРБ относно изпълнението към 31.12.2025 г. на приоритетните стратегически инвестиционни проекти, финансирани със средства от държавния бюджет, вкл. за постигането на заложените показатели/индикатори за оценка на резултатите. По информация на МФ, изисканата информация не е предоставена от всички ПРБ или е представена частично – само за някои проекти, а за други проекти са отчетени извършени дейности или напредък по изпълнението на договори. Посочените обстоятелства са индикатор за наличието на затруднения и/или недостатъчно разбиране при ПРБ относно отчитането на индикаторите за оценка на резултатите, което не осигурява възможност да се направи обективна и обоснована оценка дали и доколко извършените разходи по проектите водят до постигане на очакваните ефекти.

През 2025 г. е въведен структуриран и проектно-ориентиран подход при планирането и изпълнението на национални капиталови инвестиции, финансирани със средства от бюджета. Определени са единни критерии за планиране и приоритизиране на стратегическите инвестиционни проекти на ПРБ, както и показатели/индикатори за оценка на резултатите. Посочените обстоятелства създават условия за подобряване на бюджетната дисциплина при ПРБ и за повишаване на ефективността при разходването на публичните средства за инвестиции в средносрочен и дългосрочен план.

Изпълнението през 2025 г. на приоритетните стратегически инвестиционни проекти е финансово осигурено, като необходимите за целта средства са заложени по

[398] **Одитно доказателство № 3.2**
[399] **Одитно доказателство № 3.2**
[400] **Одитно доказателство № 3.2**
[401] Указания :: Министерство на финансите. (СП-1/2026).

бюджетите на ПРБ. Наред с това възможността за пренасочване на средства за разплащане на задължения за капиталови разходи по инвестиционни проекти от минали години (съгласно чл. 112, ал. 1 от ЗДБРБ за 2025 г.), въпреки че създава условия за уреждане на натрупани от ПРБ „стари“ задължения, породени основно от неосигуреното финансиране със средства от бюджета на изпълнението на националната инвестиционна програма за 2024 г., ограничава фискалното пространство за извършване на разплащания по новите приоритетни стратегически проекти, което е предпоставка за забавяне на тяхното изпълнение и непостигане на заложените цели, както и за пренасяне на задължения за следващи бюджетни години и за задълбочаване на бюджетния дисбаланс в средносрочен план.

Пренасочването на средства, предвидени за финансирането на приоритетни стратегически инвестиционни проекти, към резервни и/или нови проекти, както и преразпределението на средства между бюджетите на ПРБ, е индикатор за наличието на проблеми/ пропуски при планирането и организацията на изпълнение на приоритетните проекти (като недостатъчно точни първоначални оценки за приоритетите в системите на ПРБ, неотчитане на възможни рискове и/или на други условия на средата, липса на достатъчен капацитет и др.) и намалява ефективността на въведения проектно-ориентиран подход за капиталово бюджетиране.

2.3.2. Капиталови разходи за 2025 г. за изпълнението на проекти от Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г. (общински инвестиционни проекти)

Инвестиционната програма за общински проекти (по Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г.) съдържа 3 492 бр. проекти, предвидени за финансиране с бюджетни средства, с обща индикативна стойност от 8 299,9 млн. лв. и прогнозен размер на разходите за 2025 г. от **3 899,9 млн. лв**.

Промени в Приложение № 3 може да се извършват с акт на МС въз основа на предложения на кметове на общини само при условията и по реда на чл. 113, ал. 18 от ЗДБРБ за 2025 г.[402]

Финансирането на проектите се извършва въз основа на споразумения, сключени между министъра на регионалното развитие и благоустройството и кметовете на общини, при наличие на условията по чл. 113, ал. 2 от ЗДБРБ за 2025 г.[403].[404] Допустимите за финансиране разходи са посочени в чл. 113, ал. 3 от закона[405].

Предвидените средства за 2025 г. за финансиране на общинските инвестиционни проекти са в общ размер до **1 650,0 млн. лв.**, в т.ч. 750,0 млн. лв. по централния бюджет, които се предоставят на общините чрез бюджета на МРРБ[406] и до 900,0 млн. лв. от ББР ЕАД.[407] За целите на разплащането ББР ЕАД може да използва собствени средства, както и средства от заеми, за които е издадена държавна гаранция по чл. 73, т. 3 от ЗДБРБ за 2025 г.[408] Предоставеният от банката финансов ресурс подлежи на ежегодно възстановяване от МРРБ до размера на предвидените средства заедно с начислена лихва.[409]

---

[402] Чл. 113, ал. 11 от ЗДБРБ за 2025 г.

[403] При проекти с предмет инвестиционно проектиране – валидна виза за проектиране или становище на главния архитект на община с подробно описание на инвестиционното намерение, когато за извършване на проектирането не се изисква виза за проектиране съгласно Закона за устройство на територията.

При проекти с предмет строителство, основен ремонт или реконструкция – одобрен инвестиционен проект и валидно разрешение за строеж, когато издаването му се изисква съгласно Закона за устройство на територията, или становище на главния архитект с подробно описание на инвестиционното намерение, че строежът не се нуждае от издаване на разрешение за строеж, когато издаването му не се изисква съгласно Закона за устройство на територията.

[404] Чл. 113, ал. 1 от ЗДБРБ за 2025 г.

[405] Допустими за финансиране са следните видове разходи: 1). разходи за инвестиционно проектиране; 2). разходи, свързани с прякото изпълнение на строително-монтажните работи; 3). непредвидени разходи в размер до 10 на сто от стойността на одобрените разходи по т. 2; 4). разходи за строителен надзор в размер до 2 на сто от стойността на одобрените разходи по т. 2; и 5). разходи за авторски надзор в размер до 1 на сто от стойността на одобрените разходи по т. 2.

[406] Средствата по бюджета на МРРБ се предоставят от централния бюджет по реда на чл. 109, ал. 3 от ЗПФ.

[407] Чл. 113, ал. 5 от ЗДБРБ за 2025 г.

[408] Чл. 1, ал. 2 от ПМС № 59 от 15.05.2025 г.

[409] Чл. 7, ал. 1 от ПМС № 59 от 15.05.2025 г.

Правилата за верифициране и отчитане на допустимите разходи и за извършване на плащанията по споразуменията през 2025 г., вкл. и чрез ББР ЕАД, са регламентирани с ПМС № 59 от 15.05.2025 г.[410], прието на основание чл. 113, ал. 10 от ЗДБРБ за 2025 г.[411]

Срокът за изпълнение на споразуменията и въвеждане на обектите в експлоатация е до 30 юни 2027 г.[412]

През 2025 г. от бюджета на МРРБ първо се извършват плащания за обекти, за които са сключени споразумения през 2024 г., има сключен договор с изпълнител към 31.12.2024 г. и има дейности по реализирането на проекта, както и такива, сключени през 2025 г., за които са изпълнени условията на чл. 113, ал. 16 от ЗДБРБ за 2025 г.[413]

През 2025 г. по проекти от общинската инвестиционна програма са разплатени **826,8 млн. лв.** (в т.ч. 750,0 млн. лв. от централния бюджет, предоставени на общините чрез бюджета на МРРБ[414] и 76,8 млн. лв. от ББР ЕАД), което представлява 50,1 на сто от максималния финансов ресурс за годината (1 650,0 млн. лв.) и 21,2 на сто от общата индикативна стойност на проектите за 2025 г., съгласно Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г. (3 899,9 млн. лв.).[415]

По информация на МФ, към 31.12.2025 г. от МРРБ не са възстановявани средства на ББР ЕАД, като начислените лихви за предоставения от банката ресурс са в размер на 0,04 млн. лв.[416]

Изпълнението през 2025 г. на Инвестиционната програма за общински проекти не е финансово осигурено. При обща индикативна стойност на проектите за 2025 г. от 3 899,9 млн. лв. (съгласно Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г.), предвидените средства за тяхното финансиране са в общ размер до 1 650,0 млн. лв., а в рамките на годината са извършени разплащания за 826,8 млн. лв.

Включването на проектите в Приложение № 3 и сключването на споразумения между общините и МРРБ създава очаквания и стимулира общините да поемат финансови ангажименти, които значително надвишават възможността за тяхното финансиране от бюджета, както в рамките на годината, така и в средносрочен план. Това води до натрупване на значителни по размер неразплатени задължения, до пренасяне на финансова тежест към следващи бюджетни години, а оттам и до и нарушаване на фискалната устойчивост.

2.4. Капиталови разходи по държавния бюджет за 2026 г. за изпълнението на инвестиционни проекти на ПРБ и общините.

2.4.1. През 2026 г. е продължено прилагането на въведения през предходната година структуриран и проектно-ориентиран подход при планирането на капиталовите инвестиции на ПРБ, които е предвидено да се финансират със средства от държавния бюджет. Класификацията на проектите в три групи (в т.ч.: стратегически инвестиционни проекти; проекти, свързани с административната дейност; проекти в областта на електронното управление и информационните и комуникационните технологии) е запазена, както и изискването за приоритизиране на стратегическите проекти въз основа на единни критерии, определени с указание на министъра на финансите.[417]

Финансовото изпълнение на публични капиталови инвестиции с национално финансиране през 2026 г. стартира в условията на неприет ЗДБРБ за 2026 г. Посоченото обстоятелство не преустановява изпълнението на инвестиционните проекти, финансирани със средства от държавния бюджет, нито отменя вече поетите ангажименти на ПРБ, свързани с извършването на разходи за изпълнението на дейности по тези проекти.

[410] Изменено с ПМС № 215 от 22.10.2025 г.
[411] ПМС № 59 от 2025 г.
[412] Чл. 113, ал. 1 от ЗДБРБ за 2025 г.
[413] Чл. 1, ал. 6 от ПМС № 59 от 15.05.2025 г.
[414] ПМС № 60 от 15.05.2025 г. (Постановление №60 на Министерския съвет от 2025 г.).
[415] **Одитно доказателство № 2.2** и **Одитно доказателство № 4** (приложение към т. 55).
[416] **Одитно доказателство № 2.3**
[417] БЮ № 3 от 17.09.2025 г. (Бюджетна процедура 2026 :: Министерство на финансите

Изпълнението на проектите (вкл. извършването на разходи и предоставянето на трансфери) се осъществява при условията и по реда на ЗПФ (чл. 87, ал. 1) и на *Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на Държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 година* (ЗСПИР, обн., ДВ, бр. 113 от 23.12.2025 г., в сила от 01.01.2026 г., изм. и доп., бр. 30 от 27.03.2026 г., в сила от 27.03.2026 г.).[418]

Съгласно ЗСПИР през 2026 г. ПРБ следва да приоритизират плащанията си, като разходите за заплати и социални плащания се извършват с приоритет и в пълен размер. С решение на МС могат да се финансират капиталови разходи и, при необходимост, други разходи и/или трансфери за сметка на наличности от предходната година с изключение на средствата на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионна система.[419] Тази нормативна рамка осигурява процедурна приемственост и възможност за продължаване изпълнението на дейности по инвестиционни проекти, с оглед ограничаване на риска от забавяне, преустановяване и/или оскъпяване на вече започнати дейности, но в същото време намалява предвидимостта, обхвата и темпа на изпълнение на проектите, особено с оглед на факта, че годишните бюджетни параметри за 2026 г. по инвестиционни проекти все още не са утвърдени със закона за държавния бюджет. Също така, поемането на ангажименти в условията на неприета обща бюджетна рамка поражда риск от предварително ангажиране на значителен публичен ресурс, което може да ограничи възможността за последващо финансиране на други приоритетни инвестиционни проекти в рамките на приетия държавен бюджет.[420]

По информация на МФ, към 31.03.2026 г.[421] от ПРБ са отчетени следните капиталови разходи/трансфери за изпълнението на инвестиционни проекти:[422]

- 183,8 млн. евро за изпълнението на стратегически инвестиционни проекти, в т.ч. капиталови разходи 171,7 млн. евро (като реално усвоени са 131,7 млн. евро) и разходи за издръжка, свързани с изпълнението на проектите 12,1 млн. евро.

Изпълнение е отчетено по 36 бр. стратегически инвестиционни проекта, като 34 бр. от тях са били в процес на изпълнение и през 2025 г. Това показва, че в началото на 2026 г. са разходвани средства предимно за продължаване изпълнението на вече стартирани дейности и за уреждане на поети ангажименти по проекти, а не за разширяване на обхвата на инвестиционните намерения на ПРБ с нови проекти.

Във връзка с реализацията на стратегически инвестиционни проекти от някои ПРБ са отчетени и трансфери между бюджети, предоставени както към общини, така и към сметки за средства от Европейския съюз в размер на 4,3 млн. евро, както и субсидии от държавния бюджет за Българската академия на науките и държавните висши училища в размер на 2,3 млн. евро.

- 8,1 млн. евро за изпълнението на проекти, свързани с административната дейност.
- 6,5 млн. евро за изпълнението на проекти в областта на електронното управление и информационните и комуникационните технологии.

С Указание № БЮ-2 от 18.05.2026 г.[423] на министъра на финансите са дадени насоки на ПРБ да преустановят стартирането на „нови“ проекти, чиято реализация изисква извършване на капиталови разходи, докато не се приключат „преходните“ проекти, чието изпълнение произтича от ясно установени и формализирани ангажименти от страна на съответния разпоредител с бюджет, изпълнението на които е в резултат от задължение, произтичащо от приети нормативни и други актове и/или сключени

[418] **Одитно доказателство № 3.5**
[419] Чл. 3, ал. 2 и ал. 3 от ЗСПИР през 2026 г.
[420] **Одитно доказателство № 3.5**
[421] По информация на МФ, анализът на финансовото изпълнение на публични капиталови инвестиции с национално финансиране към 31.06.2026 г. е в процес на изготвяне. Предвид това в одитния доклад са посочени данни към 31.03.2026 г. (т.е. за първо тримесечие на годината).
[422] **Одитно доказателство № 3.5**
[423] Бюджетна процедура 2026 :: Министерство на финансите.

договори/споразумения. Възможността за стартиране на „нови“ проекти е ограничена до: проекти с доказана аварийност и спешност; проекти в областта на отбраната в рамките на процента на разходи за отбрана към БВП; проекти, чиято реализация не търпи отлагане поради рискове от налагане на санкции/неустойки по договори, загуба на осигурено външно финансиране, нарушение на поети международни или национални договорености или блокиране на ключови административни процеси.[424]

Въз основа на извършен от ПРБ анализ и приоритизация на инвестиционните проекти и съобразно наличния бюджетен ресурс, в ЗДБРБ за 2026 г. (обн. ДВ, бр. 69 от 31.07.2026 г.) е включена *„Програма за приоритетни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране за периода 2026 - 2028 г.“* – Приложение № 2 към чл. 110, ал. 1 от закона. В програмата са посочени отговорни институции за изпълнението на проектите, като и показатели за оценка резултатите. Средствата за финансиране на проектите са в рамките на утвърдените капиталови разходи по бюджетите на ПРБ за 2026 г.[425]

В Приложение № 2 към ЗДБРБ за 2026 г. са включени 199 бр. проекти с общ прогнозен размер на капиталовите разходи за 2026 г. от 1 438,6 млн. евро (2 813,7 млн. лв.).

Съгласно чл. 112, ал. 1 и ал. 2 от ЗДБРБ за 2026 г., в рамките на утвърдените капиталови разходи по бюджетите на ПРБ приоритетно се извършват разплащания по инвестиционни проекти от минали години. Посочената разпоредба от една страна дава възможност за уреждане на натрупани през предходни години задължения на ПРБ, но от друга ограничава фискалното пространство за извършване на разплащания по новите проекти, което е предпоставка за прехвърляне на задължения към следващия бюджет, а оттам и за задълбочаване на бюджетния дисбаланс в средносрочен план.

2.4.2. Съгласно ЗСПИР през 2026 г.[426], до приемането на ЗДБРБ за 2026 г. общата максимална стойност на разходите, които могат да се заплатят по сключени споразумения за изпълнение на проекти от Инвестиционната програма за общински проекти, одобрена със ЗДБРБ за 2025 г., е в годишен размер до 460,2 млн. евро (900,0 млн. лв.), като средствата се осигуряват от ББР ЕАД. Условията и реда за извършване на разплащанията са определени с ПМС № 4 от 12.01.2026 г.[427]

Разплатените от ББР ЕАД средства в периода от 01.01.2026 г. до 30.06.2026 г. за финансиране на общински проекти са в размер на 381,6 млн. евро (746,4 млн. лв.)[428], а общата сума за периода от 01.01.2025 г. до 30.06.2026 г. възлиза на 420,9 млн. евро. (823,2 млн. лв.). Начислените от банката лихви и такси върху използвания за разплащане ресурс са на стойност 4,1 млн. евро. (8,0 млн. лв.). Към 30.06.2026 г. от МРРБ не са възстановявани средства на ББР ЕАД.[429]

Използването на ББР ЕАД като допълващ източник за финансиране на общинските проекти, от една страна повишава капацитета на държавата да разплаща поети задължения и ангажименти от общините във връзка с изпълнението на инвестиционните проекти, но от друга натоварва допълнително държавния бюджет, тъй като изплатените от банката средства, ведно с начислените лихви, такси и комисионни върху използвания ресурс, подлежат на възстановяване от бюджета на МРРБ.

Предвид мащаба на общинската инвестиционна програма и недостатъчния ресурс за нейното финансиране през 2025 г., в ЗДБРБ за 2026 г. не е включено приложение с инвестиционни проекти на общините, а е предвидено извършване на разплащания по вече стартирали проекти, за които няма възможност да се осигури финансиране по програми и фондове на Европейския съюз.[430] Определянето на проектите се извършва от МС, по

[424] Бюджетна процедура 2026 :: Министерство на финансите.
[425] Чл. 110, ал. 2 от ЗДБРБ за 2026 г.
[426] Чл. 3, ал. 4 от ЗСПИР през 2026 г.
[427] Постановление №4 на Министерския съвет от 2026 г.
[428] **Одитно доказателство № 2.2**
[429] **Одитно доказателство № 2.3**
[430] Чл. 113, ал. 1 от ЗДБРБ за 2026 г.

предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството, при спазване на условията и изискванията на чл. 113, ал. 1 от ЗДБРБ за 2026 г.

Предвидените в закона средства за 2026 г. за финансиране на общински проекти са в общ размер до 1 060,2 млн. евро (2 073,5 млн. лв.), в т.ч. до 600,0 млн. евро от централния бюджет, които се предоставят на общините чрез бюджета на МРРБ, и до 460,2 млн. евро от ББР ЕАД.[431] Отделно от този ресурс, общините могат да финансират проектите със собствени средства, с целева субсидия за капиталови разходи, както и със заемни средства.[432]

На основание чл. 113, ал. 1 и ал. 4 от ЗДБРБ за 2026 г., е прието ПМС № 103 от 12.08.2026 г. (обн., ДВ, бр. 75 от 19.08.2026 г.) за определяне на проекти от Инвестиционната програма за общински проекти, включени в Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025, и условията и реда за тяхното финансиране през 2026 г.[433] Въпреки че цитираното постановление е прието след одитирания период, с оглед по-голяма пълнота на информацията в доклада, са представени обобщени данни за броя и стойността на проектите от общинската инвестиционна програма, съгласно Приложение № 1 към постановлението, както следва:

Таблица № 51

Обобщена информация за броя и стойността на проектите, включени в Инвестиционната програма за общински проекти по Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025 г.

№ по ред	Инвестиционна програма за общински проекти по Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2025	Брой	Обща стойност (млн. евро)	Обща стойност (в млн. лв.)
1	Проекти със сключено споразумение към 31.12.2025 г.	2 371	3 006,9	*5 880,9*
2	Обща сума на предоставените трансфери за финансиране на общински проекти към 31.07.2026 г.	-	1 064,2	*2 081,5*
3	Проекти, за които към 31.12.2025 г. има подадено заявление към министъра на регионалното развитие и благоустройството за сключване на споразумение*	513	607,7	*1 188,5*
4	Прогнозен бюджет/ размер на разходите по проектите за 2026 г. (не включва стойността на извършените плащания до 31.07.2026 г.)	-	2 555,6	*4 998,3*
5	Прогнозен бюджет/ размер на разходите по проектите за бъдещ период (т.е. след 2026 г.)	-	923,5	*1 806,2*
** За 20 бр. проекти на обща стойност 27,4 млн. евро има подадено заявление за сключване на споразумение през 2026 г., а за 588 бр. проекти на обща стойност 894,7 млн. евро не е подадено заявление.* *Източник: Приложение № 1 към ПМС № 103 от 12.08.2026 г.*				

Данните показват, че прогнозния бюджет/размер на разходите за 2026 г. на общинските проекти (2 555,6 млн. евро) надхвърля с над 140,0 на сто предвидения в ЗДБРБ за 2026 г. ресурс за тяхното финансиране (1 060,2 млн. евро.), което поражда риск от прехвърляне на финансова тежест към следващия бюджет, в случай че значителна част от проектите се окажат недопустими за финансиране по програми и фондове на Европейския съюз[434] или общините не осигурят допълнително финансиране със собствени и/или заемни средства[435]. Допълнително следва да се отбележи, че към 30.06.2026 г. част от планираните средства са вече разходвани – 381,6 млн. евро от ББР ЕАД, което означава, че остатъчния ресурс за 2026 г. за финансиране на проектите е 678,6 млн. евро.

През 2026 г. е продължено прилагането на структурирания и проектно-ориентиран подход при планирането и бюджетирането на национални инвестиционни проекти, чието изпълнение се предлага да бъде финансирано със средства от държавния бюджет. Със ЗДБРБ за 2026 г. е приета Програма за приоритетни стратегически инвестиционни

[431] Чл. 113, ал. 3 и ал. 4 от ЗДБРБ за 2026 г.
[432] Чл. 113, ал. 5 от ЗДБРБ за 2026 г.
[433] Държавен вестник.
[434] След извършване на съответните действия по чл. 1, ал. 3 и ал. 4 и чл. 3 от ПМС № 103 от 12.08.2026 г.
[435] Съгласно предвидената възможност по чл. 113, ал. 5 от ЗДБРБ за 2026 г.

проекти с национално финансиране за периода 2026 - 2028 г., като съществен акцент в нея е поставен върху продължаването на вече стартирали проекти, така че да се осигури тяхното изпълнение в рамките на разполагаемия бюджетен ресурс.

Разширяването през 2026 г. на общинската инвестиционна програма, приета със ЗДБРБ за 2025 г. е прекратено, като в ЗДБРБ за 2026 г. е предвиден ресурс за финансиране на вече стартирали проекти, отговарящи на определени условия.

Използването на ББР ЕАД като допълващ източник за финансиране на общинските проекти, от една страна повишава капацитета на държавата да разплаща поети задължения и ангажименти от общините във връзка с изпълнението на инвестиционните проекти, но от друга натоварва допълнително държавния бюджет, тъй като изплатените от банката средства, ведно с начислените лихви, такси и комисионни върху използвания ресурс, подлежат на възстановяване от бюджета на МРРБ.

IV. Размер и изменение на дефицита по КФП в периода 2020-2025 г.

През одитирания период е утвърдена трайна тенденция на превишение на нарастването на отчетните данни по основен показател *II. Разходи и вноска за бюджета на ЕС* над отчетните данни по основен показател *I. Приходи, помощи и дарения* на КФП, което съответно рефлектира върху размера на салдото.[436]

Таблица № 52

Размер и изменение на дефицита по КФП по години

(млн. лв.)

КФП към 31 декември	2020	2021		2022		2023		2024		2025	
	Стойност	Стойност	Изменение в % к.3/к.2	Стойност	Изменение в % к.5/к.3	Стойност	Изменение в % к.7/к.5	Стойност	Изменение в % к.9/к.7	Стойност	Изменение в % к.11/к.9
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*	*7*	*8*	*9*	*10*	*11*	*12*
I. Приходи, помощи и дарения	44 317,7	52 458,9	18,4	64 788,7	23,5	67 040,8	3,5	72 015,1	7,4	86 088,6	19,5
II. Разходи и вноска за бюджета на ЕС	47 850,4	56 253,4	17,6	66 112,3	17,5	72 658,9	9,9	78 178,8	7,6	92 918,9	18,9
V. Бюджетно салдо (дефицит/ (-) / излишък (+))	**-3 532,7**	**-3 794,4**	**7,4**	**-1 323,6**	**-65,1**	**-5 618,1**	**324,5**	**-6 163,6**	**9,7**	**-6 830,2**	**10,8**

Източник: МФ

През целия период е налице отрицателно бюджетно салдо по КФП. От 3,5 млрд. лв., отчетени за първата година на одитирания период, дефицитът се увеличава близо 2 пъти към 31.12.2025 г. – с 3,3 млрд. лв., или с 93,3 на сто. В същия период *Приходите, помощите и дарениата* са нараснали с 94,3 на сто, а *Разходите и вноската за бюджета на ЕС* - с 94,2 на сто, т. е. наблюдава се аналогично съотношение на нарастването по двата основни показателя в края на разглеждания период.

Графика 24



Наложена е трайна тенденция на увеличаващо се нарастване на дефицита

[436] 2020 https://www.minfin.bg/bg/1408
2021 https://www.minfin.bg/bg/1481
2022 https://www.minfin.bg/bg/1558
2023 https://www.minfin.bg/bg/1631
2024 https://www.minfin.bg/bg/1643
2025 **Одитно доказателство № 4**

по КФП през последните 3 години – над три пъти е увеличен дефицитът, отчетен през 2023 г. в сравнение с предходната 2022 г.; с 9,7 на сто 2024 г. спрямо 2023 г., съответно с 10,8 на сто 2025 г. спрямо 2024 г. През одитирания период единственото осезаемо намаление на дефицита е отчетено за 2022 г. – с 2,5 млрд. лв. (в абсолютна стойност) спрямо предходната година, като една от причините за по-ниското му ниво се обуславя от отчетено повишаване на приходите във връзка с инфлационните процеси.

За периода 2020 г.-2025 г. е налице трайно утвърдена тенденция на нарастващ дефицит.

Анализът на изпълнението на КФП за периода 2020–2025 г. разкрива устойчива макроикономическа тенденция към поддържане на бюджетен дефицит, при която бюджетните разходи системно превишават събраните приходи.

Графика 25



В рамките на изследвания период се наблюдават три отчетливи етапа в динамиката на фискалните показатели:

Временна фискална консолидация (2022 г.): През тази година е регистрирано най-благоприятното бюджетно салдо за периода. Поради инфлационни процеси номиналният ръст на приходите (23,5 на сто) изпреварва този на разходите (17,5 на сто), което води до стесняване на маржа между двата показателя. В резултат дефицитът намалява до 1 323,6 млн. лв.

Увеличение на бюджетния дефицит (2023 г.): Налице е влошаване на фискалната позиция, като разликата между приходите и разходите нараства с 324,5 на сто. Темпът на нарастване на приходите се забавя до 3,5 на сто, докато разходите нарастват с 10 на сто. Това несъответствие води до нарастване на дефицита с четири пъти, достигайки 5 618,1 млн. лв.

Разширяване на фискалната рамка (2024–2025 г.): Наблюдава се едновременно нарастване на приходите и разходите. Въпреки планирания ръст на приходите за 2025 г. от 19,5 на сто, по-високата абсолютна база на разходите (които също нарастват с 18,9 на сто) не позволява оптимизиране на салдото. През този подпериод дефицитът се задълбочава плавно до номинален пик от 6 830,2 млн. лв.

V. Дългосрочна устойчивост на публичните финанси

Пактът за стабилност и растеж е рамката, която създава правила, за да се гарантира, че държавите членки на ЕС ще поддържат стабилни и устойчиви публични финанси. Устойчивостта на публичните финанси (фискалната устойчивост) се измерва чрез

способността на държавата да покрива текущите и дългосрочните си финансови ангажименти, без да изпада в неплатежоспособност или да натрупва прекомерен дълг. За целта се прилагат официалните фискални правила и индикатори на Европейския съюз[437], чрез които се осъществява наблюдение и координация на бюджетните политики на държавите членки като предпазна мярка, за да се постигне бюджетна дисциплина в рамките на съюза. Основните изисквания на Пакта за стабилност и растеж са залегнали и в Закона за публичните финанси. Рисковете за устойчивостта на публичните финанси се оценяват съгласно всеобхватната рамка за хоризонтална фискална устойчивост[438], която разглежда уязвимостите в три времеви перспективи:

- **Индикатор S0** – инструмент за ранно предупреждение за непосредствена фискална или финансова криза и измерва риска от неплатежоспособност на държавата или ликвидна криза в рамките на 1 година;

- **Индикатор S1**[439] **-** с хоризонт от 10 години и представлява кумулативното фискално усилие, необходимо за постигане на целта за дълга в рамките на следващото десетилетие;

- **Индикатор S2** - най-важният измерител за дългосрочна устойчивост. Той изчислява трайното бюджетно коригиране, необходимо за изпълнение на междувременното бюджетно ограничение на държавата за безкраен времеви хоризонт, включвайки бъдещите разходи, свързани със застаряването на населението.

Европейската комисия публикува оценките за фискалната устойчивост в своите ежегодни доклади. В периода 2020-2025 г. оценката на фискална устойчивост на България е между нисък и умерен риск през различните години (Виж Таблица № 53), вследствие на изключително ниското ниво на държавния дълг.

Таблица № 53

Динамика на индикаторите за уязвимост за България (2020–2025 г.)				
Период/ Година	**Индикатор S0**	**Индикатор S1**	**Индикатор S2**	**Основен източник на риск**
2020 – 2021 г.[440]	**Нисък риск**	**От нисък към умерен риск**	**От нисък към умерен риск**	Пандемията COVID-19 и временен скок в дефицита в следствие на извънредните медицински и икономически помощи; свиване на БВП. Дългът остава нисък. Заключението за умерен общ риск през 2021 г. произтича от анализа на устойчивостта на дълга (DSA) и влошеното фискално допускане в базовия сценарий при непроменени политики
2022 – 2023 г.[441]	**Нисък риск**	**От нисък към умерен риск**	**Умерен риск**	Енергийна криза и висока инфлация. Високият номинален ръст на БВП, в резултат от инфлацията, временно подобрява съотношението дълг/БВП, компенсирайки разходите за енергийни субсидии. Политика на догонване на доходите, нарастване на разходите за застаряване на населението и заплатите в публичния сектор и неблагоприятната първоначална бюджетна позиция определя дългосрочните рискове пред фискалната устойчивост. Рисковете за фискалната устойчивост в средносрочен план са умерени. Според базовия сценарий на анализа за устойчивостта на дълга (DSA) се предвижда постепенно нарастване на дълга в средносрочен план, около 39 % от БВП през 2036 г.

[437] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=LEGISSUM:stability_growth_pact

[438] https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/3e64eb7c-832b-4480-874d-031428d0f682_en?filename=Introduction.pdf

[439] През април 2023 г. Европейската комисия променя индикатора Debt sustainability monitor 2022 (April 2023). В анализите на МФ това е отразено в бюджета за 2024 г.

[440] https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2020_en; https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/3ce5dd16-d909-4a21-870a-aa3b1e893580_en?filename=dp171_en_vol1.pdf ; https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/fiscal-sustainability-report-2021_en;

[441] https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/efcd41eb-16dd-4fac-bb9e-d01456b1ef6a_en?filename=ip199_en_UPD.pdf ; https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/e3a23fba-1402-4cc9-b571-7473b5e7842a_en?filename=ip271_en.pdf#page=23

2024 г.[442]	**Нисък риск**	**Нисък риск**	**Нисък риск**	В сравнение с DSM за 2023 г. България преминава от среден към нисък риск, точно под прага, над който се счита, че е налице умерен риск, поради което индикаторът S1 сочи към нисък риск. Класификацията „нисък риск“ за S2 отразява прогнозираното намаление на разходите, свързани със застаряването на населението и ниското текущо равнище на дълга, които частично компенсират въздействието на неблагоприятната първоначална бюджетна позиция върху увеличаването на дълга. Този показател показва, че за да не надхвърли дългът 60% от БВП до 2070 г., България би трябвало да предприеме фискални мерки в размер на 1,6% от БВП.
2025 г.[443]	**Нисък риск**	**Нисък риск**	**Нисък риск**	Според базовия сценарий при анализа на устойчивостта на дълга (DSA) се предвижда дългът да нараства постепенно в средносрочен план, достигайки около 40% от БВП през 2036 г. Намаляващите разходи, свързани със застаряването на населението, компенсират въздействието на по-неблагоприятната първоначална бюджетна позиция. Факторите, смекчаващи риска, са свързани с ниския дял на краткосрочния държавен дълг и малкия обем на условните задължения на сектор „Държавно управление“.
Източник: ЕК				

В АСБП за периода 2026-2028 г.[444], индикаторите за дългосрочна устойчивост S1 и S2 надвишават критичната граница от 2 на сто. Според референтните стойности на ЕК, рискът за фискалната устойчивост в дългосрочен план е умерен. За да се поддържа нивото на дълга под 60 на сто от БВП до 2070 г. е необходима корекция в структурно коригирания първичен дефицит.

Данните за основните фискални индикатори показват ясна тенденция на преход от относителна стабилност към нарастващи дисбаланси в периода 2020–2026, като се наблюдават три отчетливи фази (Таблица № 54):

- спад в икономическата активност и значителни държавни разходи за мерки във връзка с COVID-19. Поради ниските лихвени равнища в глобален мащаб по това време, разликата между общото и първичното салдо е едва 0,5 на сто, което показва, че дефицитът е изцяло структурен и оперативен, а не дългов;
- възстановяване и оптимизация (2022 – 2023 г.) - първичното салдо се подобрява значително до -1,5 на сто през 2023 г., в резултат на силно вътрешно потребление и висока номинална инфлация, която води до нарастване на постъпленията от ДДС и високи приходи от корпоративен данък и дивиденти от държавните енергийни дружества;
- натиск от постоянни нормативно регламентирани разходи и геополитически шокове (2024 – 2026 г.). Темпът на влошаване на показателите след 2024 г. е неустойчив. Показателят за структурен дефицит (циклично изчистен) достига до -4,1 на сто през 2025 и 2026 г., расте и разликата между бюджетното и първичното салдо. Ако тази тенденция се запази, страната рискува да загуби традиционното си предимство на макроикономическа стабилност и да влезе в спирала на непрекъснато нарастващ консолидиран дълг за покриване на текущи разходи.

[442] https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/581dbeab-4e86-44b9-afbe-6da8a1572491_en?filename=ip306_en.pdf#page=30
[443] https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/39b3b61d-42c1-46d7-8088-0aad82e8731e_en?filename=ip332_en.pdf#page=28
[444] https://www.minfin.bg/bg/legislation7/609

Таблица № 54

Динамика на основните фискални индикатори (2020–2026)

Индикатор	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Бюджетно салдо *(сектор „Държавно управление“, % от БВП)*[445]	**-3.8%**	**-4%**	**-2.9%**	**-2.0%**	**-3.0%**	**-3.5%**	**- 4,1%**(Прогноза на ЕК)[446]
Първично салдо *(без лихвените разходи, % от БВП)*[447]	-3.3%	-3,5%	-2,5%	-1.5%	-2.5%	-2,7%	-3.5%
Структурен дефицит *(циклично изчистен, % от БВП)*[448]	-2.6%	-4.1%	-3.6%	-2.8%	-2.7%	-4.1%	-4.1%
Държавен дълг *(дълг на сектор ДУ, % от БВП)*[449]	**24.5%**	**23.9%**	**22.5%**	**22.9%**	**23.9%**	**29.9%**	~32.3%(Прогноза на ЕК)
Фискален резерв *(млрд. лв., към края на годината)*[450]	8.6	10.7	13.4	13.4	11.9	17.5	*Зависи от текущото изпълнение*

Източници: ЕК и МФ
Забележка: данните за бюджетно салдо, първично салдо, структурен дефицит и държавен дълг са на начислена основа (ESA 2010), а данните за фискалния резерв са на касова основа

Основни фактори за стойностите на фискалните индикатори са нарасналите разходи за заплати в секторите отбрана, МВР и образование, забавени плащания по ПВУ, автоматично растящи социални разходи, авансови плащания и плащания за доставките по големи проекти за модернизация в отбраната, които се отчитат по различен начин от Евростат, но също се отразяват върху начисления дефицит. Следва да се вземе под внимание, че Европейският съюз официално въвежда т.нар. национална клауза за дерогация (National Escape Clause – NEC) за разходите за отбрана в рамките на реформирания Пакт за стабилност и растеж[451]. Клаузата действа за периода от 2025 г. до 2028 г. в случаите, при които превишението над 3 на сто се дължи изцяло на извънредни инвестиции в отбраната, но с ограничение на отклонението до максимум 1,5 на сто от БВП. В съответствие с решението за дерогация, Европейската комисия признава превишението над 3 на сто за 2025 г. за оправдано и в резултат от инвестициите за поддръжка и развитие на националните отбранителни способности[452].

Докато в началото на разглеждания период дефицитите са временни, предизвикани от COVID-19, дефицитът при първичното салдо от -3,5 на сто през 2026 г. е предизвикан от постоянни, законово регламентирани разходи.

При забавяне на икономическия растеж, прогнозиран на 2,5 на сто за 2026 г. от ЕК, приходите трудно ще могат да покриват законово регламентираните разходи и ще е необходимо правителството да тегли нови заеми не само за да рефинансира стари дългове, но и за да покрива текущи нужди. За да се възстанови баланса и първичното салдо да се приближи до 0 на сто, при провеждането на фискалната политика през следващите години е необходимо да се предприемат мерки за растеж на икономиката, оптимизация на публичните разходи (премахване на автоматични индексации и замразяване на определени разходи в публичния сектор), както и мерки в приходната част (преглед на данъчната политика и ДДС ставките и засилване на борбата със сивата икономика).

Динамиката на дълга е пряко свързана с поддържането на фискалната стабилност. Рисковете се управляват дългосрочно чрез официалната тригодишна Стратегия за

[445] https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10dd_edpt1__custom_22825549/default/table
[446] https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages-including-country-reports/bulgaria/economic-forecast-bulgaria_en
[447] https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/gov_10dd_edpt1__custom_22825694/default/table
[448] https://webgate.ec.europa.eu/ecfin/redisstat/databrowser/view/ameco_chapter17-01__custom_14628/default/table?lang=en
[449] https://webgate.ec.europa.eu/ecfin/redisstat/databrowser/view/ameco_chapter18-01/default/table?lang=en&category=CHAPTER18 ; https://webgate.ec.europa.eu/ecfin/redisstat/databrowser/view/ameco_chapter06-01$default/default/table?lang=en&category=CHAPTER06
[450] https://www.minfin.bg/bg/statistics/4
[451] https://www.consilium.europa.eu/en/policies/national-escape-clause-for-defence-expenditure-nec/
[452] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52025DC0601

управление на държавния дълг[453], съответно за 2020-2022 г., 2023-2025 г. и 2026-2028 г., като целта е осигуряване на стабилно дългово финансиране.

Състоянието, динамиката и структурата на държавния дълг на Република България имат отношение и към степента на фискална гъвкавост на държавата в дългосрочен план и цената на бъдещия икономически растеж (Таблица № 55).

Таблица № 55

Състояние, динамика, структура на държавния дълг и динамика на разходите за обслужване на държавния дълг на Република България (2020–2026 г.)

Показател / Година	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г. (Прогноза)
Държавен дълг (млрд. евро)	14,06	15,96	18,47	20,71	24,23	31,43	37,70
Външен държавен дълг (относителен дял) (МФ)	79,5%	72.3%	69,6%	73,8%	74,8%	80,7%	~82%
Вътрешен държавен дълг (относителен дял) (МФ)	20,5%	27,7%	30,4%	26,2%	25,2%	19,3%	~18%
Разходи за лихви (% от БВП) (МФ)	~0,4%	~0,4%	~0,4%	~0,4%	~0,5%	~0,6%	~0,8%
Разходи за лихви (в млрд.евро)	~0,30	~0,30	~0,30	~0,40	~0,50	~0,70	~1,03

Източници: СБП, отчети и бюджетни анализи на МФ (Държавен и държавногарантиран дълг, поет по реда на Закона за държавния дълг :: Министерство на финансите); (https://www.minfin.bg/en/537); Раздел „Макроикономическа политика и прогнози“ (https://www.minfin.bg/en/537) Официална дългова статистика на МФ (https://www.minfin.bg/bg/news/13426); Раздел „Парична и лихвена статистика“ на БНБ; Доклади за конвергенция на ЕЦБ (https://www.ecb.europa.eu/press/other-publications/convergence/html/index.bg.html); Доклади за конвергенция на ЕК (https://economy-finance.ec.europa.eu/euro/enlargement-euro-area/convergence-reports_en)

Анализът на данните показва, че след 2023 г. страната навлиза в период на ускорено поемане на нов дълг, като в номинално изражение той нараства повече от два пъти. Докато през 2022 г. държавата успява да пласира над 30 на сто от дълга си на вътрешния пазар, до 2026 г. този дял достига до 18 на сто, което показва, че капацитетът на местния финансов пазар да поема новите емисии намалява. Външният дълг достига 82 на сто и България става по-силно зависима от международните дългови пазари, глобалните шокове и промените в нагласите на чуждестранните инвеститори.

Спрямо предпандемичната 2019 г., номиналният размер на държавния дълг през 2024 г. се удвоява (ръст над 100 на сто), а в края на 2026 г. неговото нарастване се очаква да е тройно спрямо 2019 г. (нараства с над 200 на сто), докато за целия период икономиката (БВП) е нараснала около два пъти (104,71 на сто) (Таблица № 56).

Таблица № 56

Динамика на дълга на сектор „Държавно управление“ и БВП за периода 2020-2026 г.

Година	Номинален дълг[454] (млрд. евро)	Темп на изменение на дълга спрямо 2019 г. (%)	Номинален БВП[455] (млрд. евро)	Темп на изменение на БВП спрямо 2019 г. (%)	Държавен дълг/ БВП (%)
2019	12,31	0	61,19	0	20,1
2020	15,13	22,91	61,86	1,10	24,5
2021	17,02	38,26	71,34	16,59	23,9
2022	19,36	57,27	86,08	40,68	22,5
2023	21,68	76,12	94,53	54,49	22,9
2024	24,98	102,92	104,78	71,24	23,9

[453] https://www.minfin.bg/bg/1336
[454] https://webgate.ec.europa.eu/ecfin/redisstat/databrowser/view/ameco_chapter18-01/default/table?lang=en&category=CHAPTER18
[455] https://webgate.ec.europa.eu/ecfin/redisstat/databrowser/view/ameco_chapter06-01$default/default/table?lang=en&category=CHAPTER06

2025	34,64	181,32	116,02	89,61	29,9
2026	39,19	218,36	125,25[456]	104,71	31,3

Въпреки номиналното увеличение, съотношението на държавния дълг спрямо БВП отбелязва най-нисък дял през 2022 г. от 22,5 на сто., след което постепенно се покачва до 29,9 на сто през 2025 г. В периода 2020–2023 г. БВП на страната нараства номинално с 32 млрд. евро (от 61,86 на 94,53 млрд. евро). Разширяването на икономиката компенсира новите заеми и води до намаляване на относителния дял на дълга, като процент от БВП. След 2024 г. темпът на растеж на БВП се забавя, докато номиналният дълг продължава да се покачва с по-бързи темпове от БВП, като през 2026 г. съотношението се очаква да достигне до 31,3 на сто.

Таблица № 57

Година	Извършени плащания по държавния дълг (млрд. евро)			
	Погашения		Лихва	
	Размер на плащанията	% спрямо БВП	Размер на плащанията	% спрямо БВП
2020 г.	~0,70	1,13%	~0,30	0,48%
2021 г.	~0,55	0,77%	~0,30	0,42%
2022 г.	~1,53	1,78%	~0,30	0,35%
2023 г.	~1,53	1,62%	~0,40	0,42%
2024 г.	~1,79	1,70%	~0,50	0,47%
2025.	~1,83	1,58%	~0,70	0,61%
към 30.06.2026 г.	~0,93	0,74%	~0,50	0,40%

Източник: МФ

Общите разходи по обслужването на държавния дълг нарастват значително през одитирания период от 1 млрд. евро през 2020 г. до над 2,53 милиарда евро през 2025 г.

В периода 2020 г. и 2021 г. обслужването на дълга се характеризира с относително ниски нива на погашенията. След 2022 г. размерът на погашенията нараства тройно и се задържа на нива над 3 млрд. лв. годишно, достигайки 3,6 млрд. лв. през 2025 г. Като дял от БВП погашенията достигат своя връх през 2022 г. (1,78% от БВП)[457].

Разходите за лихви също са сравнително стабилни до 2022 г. около 0,30 млрд. евро годишно. От 2023 г. разходите за лихви започват да нарастват, като през 2025 г. държавата отделя 0,61 на сто от целия си БВП само за покриване на лихви, което е почти двойно увеличение спрямо 2022 г. Само за първите 6 месеца на 2026 г. платените лихви са 502,37 млн. евро и надхвърлят сумата за цялата 2024 г. (487,41 млн. евро).

Независимо от номиналното увеличение на разходите за лихви, структурата на дълга осигурява сравнителна устойчивост по отношение на проявата на системен риск, което се дължи на преобладаващата фиксирана лихва - около 99.5 на сто - 99.8 на сто от портфейла на дълга[458]. Пазарното покачване на цената на дълга засяга основно новопривлечения ресурс, но не променя цената на старите задължения.

Очакваното нарастване на държавния дълг обуславя и увеличаване на лихвените разходи за обслужването на държавния дълг в средносрочен хоризонт. През периода 2026-2028 г. разходите за лихви се предвижда да се увеличават и да формират съответно 1 030,7 млн. евро или 0,8 на сто от БВП за 2026 г., 1 400,5 млн. евро или 1,0 на сто от БВП за 2027 г. и 1 755,8 млн. евро или 1,2 на сто от БВП за 2028 г.[459]

[456] Пролетна макроикономическа прогноза от 30.03.2026 г.
[457] Одитно доказателство № 2, т. 1
[458] https://www.minfin.bg/upload/64404/Bulletin_GovDebt_05-2026_bg.pdf
[459] https://www.minfin.bg/bg/1336

В случай, че тенденцията от последните години да се натрупват ежегодни бюджетни дефицити продължи, траекторията за нарастване на дълга ще остане възходяща, поради натрупващия се фискален натиск.

Според Стратегия за управление на държавния дълг на МФ, общият обем на дълга в обращение (вътрешен и външен), който подлежи на падежиране и последващо рефинансиране в следващия 10-годишен хоризонт, възлиза на над 12 милиарда евро (около 24 милиарда лева).Тъй като през следващите 10 години падежират стари емисии (емитирани в миналото при много ниски лихви от 1-2%) при тяхната замяна с нови емисии и в новите пазарни условия - с по-висока лихва, цената за обслужването му може да се увеличи неколкократно.

Анализът показва, че в публичните финанси са налице дисбаланси, които изискват мерки за фискална консолидация и промяна в управлението на държавните разходи. Необходимо е фискалната консолидация да е съчетана с мерки за стимулиране на икономиката и ускоряване на ръста на БВП, за да се стабилизира дългосрочната фискална устойчивост на страната. Ускореният растеж на БВП ще осигури по-добра гъвкавост на публичните финанси и възможности да се обслужва съществуващия дълг, без да се засяга жизнения стандарт или икономическата активност.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В резултат на установените при одита факти и извършените анализи е изведено следното заключение:

1. Въздействие на приетите нормативни и дискреционни мерки върху приходите и разходите по КФП

Приетите нормативни разпоредби и дискреционни мерки в периода 2020-30.06.2026 г. не осигуряват съответстващо (балансирано) нарастване на приходите и разходите по Консолидираната фискална програма. Анализът на административно-регулаторните мерки показва, че през одитирания период трайно се увеличават разходите, докато нарастването на приходите (както данъчни, така и неданъчни) е силно зависимо от временни фактори, инфлация и еднократни извънредни постъпления, което води до дисбаланси в публичните финанси.

Данъчно-осигурителните приходи остават основен стълб на бюджета над 80 на сто от общите приходи, отчитайки номинален ръст от 88.8 на сто за периода 2020-2025 г. В периода на висока инфлация (2021-2022 г.), БВП расте по-бързо номинално от данъчните приходи в резултат на приетите антикризисни мерки (намалени ставки на ДДС, данъчни облекчения и освобождаване от акциз на електрическата енергия, природния газ и втечнения нефтен газ). В периода 2023-2025 г. едновременно със силното инфлационно влияние се предприемат и редица административно-регулаторни мерки с положителен фискален ефект върху приходната база - повишаване на осигурителните прагове, минималната работна заплата, индексации на работните заплати, като растежът на приходите започва да изпреварва растежа на икономиката.

Размерът на неданъчните приходи също нараства над два пъти, но техният дял спрямо БВП остава почти без промяна. Основната им характеристика е липсата на трайна тенденция поради зависимостта им от еднократните извънредни постъпления. Макар в отделни години те да отчитат сериозен номинален пик, тяхната вътрешна структура и природа не предполага да са устойчив надежден източник на ресурс. Предвидим и устойчив ръст показват единствено таксите - държавни, общински, съдебни и най вече пътните такси, които са един от малкото неданъчни източници, носещи потенциал за реална устойчивост, тъй като зависят от икономическата активност, транзитния трафик и реалното използване на инфраструктурата.

Въпреки че за периода се наблюдава голямо номинално увеличение на постъпленията, разходната част на бюджета се разширява с по-бързи и устойчиви темпове. Основната причина за асиметрията между приходи и разходи е липсата на дългосрочно съответствие и структурна разлика при тяхното генериране – временни и волатилни фактори оказващи въздействие върху приходите срещу постоянни законово регламентирани автоматични механизми, които рефлектират върху трайно нарастване на разходите.

След 2023 г. страната навлиза в период на ускорено поемане на нов дълг, който в края на 2026 г. се очаква да нарасне тройно спрямо 2019 г., докато за целия период БВП нараства с около два пъти. Общите разходи по обслужването на държавния дълг също нарастват над два и половина пъти.

Анализът на въздействието на промените в нормативни актове за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г., показва, че в публичните финанси са налице дисбаланси, които изискват мерки за фискална консолидация и промяна в управлението на държавните разходи, съчетани с мерки за стимулиране на икономиката и ускоряване на ръста на БВП, за да се стабилизира дългосрочната фискална устойчивост на страната.

2. Разходи за персонал и влияние на секторните политики

Провежданата фискална политика в периода 2020-2025 г. води до нарастване на разходите за персонал по КФП, като под въздействие на предприетите дискреционни

разходни мерки, отчетените разходи за възнаграждения през 2025 г. нарастват повече от два пъти спрямо 2020 г. (от 11 371,3 млн. лв. до 24 344,7 млн. лв.). Този прираст изпреварва номиналното увеличение на данъчните приходи за същия период с 25.3 процентни пункта, в резултат на което разходите за персонал заемат все по-голяма част от БВП, достигайки ниво от 10,73 на сто от него през 2025 г., спрямо 9,40 на сто в началото на периода. Това нарушава баланса между постоянните текущи разходи и основните приходоизточници по държавния бюджет.

Основните фактори, оказващи въздействие върху нарастването на разходите за персонал през одитирания период, свързани с ежегодните увеличения на минималната работна заплата и преминаването от еднократни (дискреционни) увеличения към законово заложени автоматични механизми за индексация на възнагражденията, обуславят устойчиво нарастване на разходната база и създават рискове за устойчивостта на публичните финанси, генерирайки пренесен базов ефект и разходен натиск за всеки следващ фискален период.

Провежданата обща държавна политика по доходите през периода оказва силно влияние и върху измененията в разходите за персонал на местната власт, тъй като кадровото и финансовото разширяване е концентрирано почти изцяло в делегираните от държавата дейности (предучилищно, училищно образование и социални грижи). Местните бюджети са силно повлияни от решенията, свързани с автоматичните индексации на възнагражденията, както и от ежегодния растеж на МРЗ. Това от една страна намалява фискалната гъвкавост на държавния бюджет, а от друга страна оказва негативно влияние на бюджетите на местната власт и възможностите за капиталови инвестиции със собствен ресурс, засилвайки зависимостта от трансферите от централния бюджет за покриване на постоянните текущи разходи за персонал.

Над 90,7 на сто от нарастването на разходите за персонал е концентрирано в 11 ведомства, като над 60 на сто от общия прираст е съсредоточен в системите на МВР и МО.

Възнагражденията на магистратите са обвързани по закон с най-високите заплати в държавата (в т.ч. възнагражденията на народните представители и председателя на Конституционния съд), което осигурява постоянен ръст в разходите, които за периода 2020-2025 г. нарастват устойчиво със 79,66 на сто (номинален прираст от 551,6 млн. лв.).

Блокирането на въведените механизми за индексиране на възнагражденията на персонала в сектори като „Отбрана и сигурност“ и „Наука“ за 2026 г. не решават трайно проблема с автоматичното нарастване на бюджетните разходи за персонал и нарушаването на предвидимостта на средносрочната фискална рамка. Това само отлага финансовия натиск върху КФП за следващия бюджетен период, създавайки предпоставки за рязък кумулативен скок на разходите през 2027 г.

3. Капиталови разходи и инвестиционна политика

В рамките на одитирания период най-съществени нормативни промени, свързани с планирането и финансирането от бюджета на капиталовите разходи са приети през 2024 г. и 2025 г. Извършените промени не осигуряват в достатъчна степен приоритизиране и изпълнение на капиталовите инвестиции, като основите причини за това са: липса на единна нормативно регламентирана рамка/методология за подбор, приоритизиране и оценка на публични инвестиционни проекти, която да се прилага от всички разпоредители с бюджет, вкл. общините; несъответствие между обема на планираните инвестиции и възможността за тяхното финансиране.

От фискална гледна точка, най-значимо въздействие върху държавния бюджет има мащабната Инвестиционна програма за общински проекти, стартирана през 2024 г. и продължена през 2025 г. (Приложение № 3 към ЗДБРБ за 2024 г. и 2025 г.). Изпълнението на програмата не е осигурено с достатъчен финансов ресурс, което води до натрупване на неразплатени задължения по инвестиционните проекти и прехвърляне на финансова тежест към следващи бюджетни години, и оказва негативно въздействие върху фискалната

устойчивост в средносрочен план. Включването на проектите в Приложение № 3 към ЗДБРБ за съответната година не е базирано на единни критерии за приоритизиране и оценка на инвестиционните потребности на общините, съобразно ограничения бюджетен ресурс за тяхното финансиране, и стимулира общините да се насочат към използването на средства от националния бюджет за реализиране на своите инвестиционни намерения, вместо да търсят възможности и да кандидатстват за финансиране по различни програми и фондове на Европейския съюз.

Използването на „Българската банка за развитие“ ЕАД като допълващ източник за финансиране на общинските инвестиционни проекти, от една страна повишава капацитета на държавата да разплаща поети задължения и ангажименти от общините във връзка с изпълнението на проектите, но от друга натоварва допълнително държавния бюджет, тъй като изплатените от банката средства, ведно с начислените лихви, такси и комисионни върху използвания ресурс, подлежат на възстановяване от бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

С въведения през 2025 г. структуриран и проектно-ориентиран подход за планиране, бюджетиране и оценка на национални инвестиционни проекти, финансирани със средства от държавния бюджет, е постигнат съществен напредък за подобряване на ефективността и качеството на инвестициите, а оттам и за осигуряване на по-висока добавена стойност при разходването на публичните средства. Прилагането на този подход обаче е ограничено до ПРБ, без кметовете на общини, с което не са осигурени условия за ефективно планиране и оценка на капиталовите инвестиции в национален мащаб. Допълнително, подходът е въведен и се прилага на база указания на министъра на финнасите, а не на нормативно ниво, с което не са създадени достатъчни условия за неговата устойчивост в дългосрочен план.

В рамките на периода 2020–2025 г. е налице устойчива тенденция за нарастване на отчетените капиталови разходи по КФП в номинален размер – от 5 035,6 млн. лв. през 2020 г. на 11 506,1 млн. лв. през 2025 г., което представлява ръст от 128,5 на сто. В същото време относителният дял на капиталовите разходи спрямо общите разходи по КФП (без вноската в бюджета на ЕС) варира между 7 и 13 на сто през отделните години на периода, което показва, че преобладаващата част от публичните средства (между 87 и 93 на сто) са насочени към финансирането на текущи разходи. Посочената структура на разходите по КФП не осигурява достатъчни условия за максимизиране на добавената стойност на публичните разходи и не допринася за създаване на по-благоприятна социална и инвестиционна среда, а оттам и за постигане на устойчив икономически растеж.

Нарастването на разходите за отбрана, във връзка с изискванията на НАТО и поетия ангажимент за поетапното им увеличаване, съгласно одобрения с РМС № 448 от 2026 г. Национален план за повишаване на разходите за отбрана на 5 на сто от БВП на Република България до 2035 г., от които 3,5 на сто за основни разходи за отбрана, следва да бъде съобразено както с устойчивостта на публичните финанси, така и с готовността за инвестиционни проекти за реализация на капиталовите разходи. Независимо от получените средства през 2026 г. по финансовия инструмент на ЕС „Мерки за сигурността на Европа“ (Security Action for Europe (SAFE), националният план показва амбициозни цели и значително нарастване за разходите за отбрана, което при равни други условия, ограничава и ще окаже значителен натиск върху останалите публични сектори.

Приетите и действащите нормативни актове през периода оказват разнопосочно въздействие върху публичните финанси. Приходната част е с висока променливост и зависимост от временни и волатилни фактори, които не осигуряват нейната устойчивост. Същевременно се наблюдава устойчиво нарастване на разходите за персонал, които заемат основен дял в общия размер на разходите по Консолидираната фискална програма под въздействието на законово регламентирани механизми за индексация, като темпът им на прираст надхвърля еластичността на регулярните данъчни постъпления и изпреварва макроикономическия капацитет на

приходната система. Веднъж повишени, разходите за персонал се интегрират трайно „в базата“ на бюджета и не подлежат на последващо гъвкаво редуциране. Това нарушава баланса на публичните финанси в средносрочен хоризонт, намалява разполагаемия ресурс за капиталови инвестиции и налага системно рефинансиране на дефицита чрез емитиране на държавен дълг. По този начин държавният дълг престава да бъде инструмент за финансиране на стратегически инвестиционни проекти с дългосрочна добавена стойност, а се трансформира в механизъм за касово покриване на текущи нужди, генерирайки нов, самостоятелен разход с постоянен характер.

ПРЕПОРЪКИ

В резултат на извършения одит към министъра на финансите се отправя следната препоръка:

1. Да се разработи и приеме единна нормативна рамка, в т.ч. нормативен акт и методология (или друг подходящ документ) за планиране, оценка, приоритизиране, подбор и мониторинг на публични инвестиционни проекти, финансирани със средства от държавния бюджет, с цел осигуряване на устойчив модел на управление на публичните инвестиции[460]

В подкрепа на констатациите са събрани 4 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до шест месеца от получаване на настоящия доклад, министърът на финансите следва да предприеме мерки за изпълнение на препоръката и да уведоми писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият проект на одитен доклад, е приет на основание, чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 445 от 23.10.2026 г. на Сметната палата.

[460] Част „Констатации и оценки“, Раздел III, т.2.3

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 Одитни въпроси, критерии и показатели

Основен въпрос: **Приетите нормативни актове за периода от 01.01.2020 г. до 31.05.2026 г. водят ли до дисбаланс и изпреварващо нарастване на публичните разходи спрямо устойчивите приходоизточници?**

Специфични въпроси и подвъпроси	***Критерии***	***Индикатори/Показатели***
Първи специфичен въпрос: Приетите нормативни актове осигуряват ли съответстващо нарастване на приходите и разходите по Консолидираната фискална програма?		
1. Аналитична процедура за оценка на нарастването на приходите и разходите по Консолидираната фискална програма за периода от 2020 г. до 2026 г.	***Критерий:*** Поддържане на устойчив фискален баланс[461].	***Индикатори/Показатели:*** - размер и дял на данъчно- осигурителните приходи в общите приходи по КФП и от БВП, тяхното изменение и структура; - фискално въздействие на нормативните промени върху приходите; - размер и относителен дял на неданъчните и еднократните приходи в общите приходи на КФП и от БВП, тяхното изменение и структура; - размер и изменение на дефицита; - размер, структура и изменение на държавния дълг и лихвените плащания.
Втори специфичен въпрос**:** *Промените в нормативните актове, свързани с разходите за персонал водят ли до прекомерен ръст на разходите за персонал и структурен дисбаланс в показателите на държавния бюджет и Консолидираната фискална програма?*		
Аналитична процедура за оценка на въздействието на промените в нормативните актове върху изменението на разходите за персонал в показателите на държавния бюджет и Консолидираната	***Критерий***: Запазване на бюджетен баланс[462].	***Индикатори/Показатели:*** - фискално въздействие на нормативните промени върху разходите за персонал общо, по функции и по ПРБ, по години и средна брутна работна заплата; - дял на разходите за персонал в общите разходи по КФП и от БВП по години и неговото изменение;

[461] Договор от Маастрихт, чл. 23-31 от Закона за публичните финанси, Закон за държавния бюджет на Република България за съответната година, АСБП за съответния тригодишен период
[462] Договор от Маастрихт, Чл. 23-31 от Закона за публичните финанси, Закон за държавния бюджет на Република България за съответната година, АСБП за съответния тригодишен период

фискална програма за периода от 2020 г. до 2026 г.		- съотношение между темпа на растеж на данъчните приходи и нарастването на разходите за персонал.
Трети специфичен въпрос*: *Приетите нормативни актове осигуряват ли приоритизиране и изпълнение на заложените капиталовите разходи?		
Аналитична процедура за оценка на въздействието на разпоредбите в законите за държавния бюджет и други нормативни промени върху изпълнението на капиталовите разходи за периода от 2020 г. до 2026 г.	***Критерий:*** Приоритизиране на капиталовите разходи и осигуряване на средства за тяхното изпълнение[463].	***Индикатори/Показатели:*** - размер и степен на изпълнение на капиталовите разходи и тяхното изменение за одитирания период; - осигурен финансов ресурс за изпълнение на проектите по Приложение № 2 и Приложение № 3 от ЗДБРБ за 2024 и ЗДБРБ за 2025 г.; - съотношение между капиталовите разходи по национален бюджет и по сметките за средства от Европейския съюз; - размер и дял на капиталовите разходи по функции; - ритмичност на капиталовите разходи (плащанията); - дял на капиталовите разходи по КФП и от БВП.

[463] Чл. 109, ал. 3 от Закона за публичните финанси, Закон за държавния бюджет на Република България за съответната година, АСБП за съответния тригодишен период, Постановления на Министерския съвет за изпълнение на Закона за държавния бюджет за съответната година

Приложение № 2 Приходи по мерки и видове данъци за периода от 01.01.2020 г. до 30.06.2026 г.

№ на ред	Държавен вестник	Нормативна промяна	В сила от - до	Вид приход	2020 (млн. лв.)	2021 (млн. лв.)	2022 (млн. лв.)	2023 (млн. лв.)	2024 (млн. лв.)	2025 (млн. лв.)	2026 (млн. лв.)	Общо от мярката (млн. лв.)
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*	*7*	*8*	*9*	*10*	*11*	*12*	*13*
Фискален ефект от мерките, въведени през 2020 г.												
1	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.; чл. 66 от ЗДДС	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на книги	в сила от 1.07.2020 г. до 31.12.2021 г.; удължен срок до 31.12.2022 г.; от 01.01.2023 г. - мярката е постоянна;	ДДС	-12,5	-8	-8,9	-15,4	-21,9	**		**-66,7**
2	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.; чл. 66 от ЗДДС	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за ресторантьорски и кетъринг услуги	в сила от 1.08.2020 г. до 1.12.2020 г. и 31.12.2021 г.; удължен срок до 31.12.2024 г.	ДДС	-69,6	-204	-299	-363,9	-419,9			**-1 356,4**
3	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.; чл. 66 от ЗДДС	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на храни, подходящи за бебета или за малки деца	в сила от 1.07.2020 г. до 31.12.2021 г.; удължен срок до 31.12.2022 г.; от 01.01.2023 г. - мярката е постоянна;	ДДС	-3,2	-0,5	-0,08	-0,06	-0,08	**		**-3,92**
4	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.; чл. 66 от ЗДДС	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на бебешки пелени и подобни бебешки хигиенни артикули	в сила от 1.07.2020 г. до 31.12.2021 г.; удължен срок до 31.12.2022 г.; от 01.01.2023 г. - мярката е постоянна;	ДДС	-4,1	0	-1,23	-1,26	-1,05			**-7,64**
5	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.; чл. 66 от ЗДДС	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на обща туристическа услуга	в сила от 1.08.2020 г. до 31.12.2021 г.; удължен срок до 30.06.2024 г.	ДДС	-0,6	-4	-6,3	-9,6	-6,4			**-26,9**
6	ДВ, бр. 71 от 2020 г., в сила от 01.08.2020 г.; чл. 66 от ЗДДС	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на услуга за използване на спортни съоръжения	в сила от 1.08.2020 г. до 31.12.2021 г.; удължен срок до 30.06.2024 г.	ДДС	-1	-2	-3,7	-5,7	-4,3			**-16,7**
7	ДВ, бр. 39 от 2020 г.; чл. 1 от Решение № (ЕС) 2020/491; ПМС № 80 от 2020 г.	Освобождаване от мита и ДДС при внос на стоки с медицински характер	в сила от 28.04.2020 г. до 30.04.2021 г.	ДДС и мита	-3,7	-1,7						**-5,4**

	и РМС № 400 от 2020 г.											
61	РМС № 815 от 2019 г. АСБП 2020-2022 г.; ПМС № 350 от 2019 г. МРЗ	Политика по доходите - Приходи от осигурителни вноски от промяна на МРЗ от 01 януари 2020 г. на 610 лв., минималните осигурителни прагове и минималния осигурителен доход	в сила от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г.	осиг. вноски	101,9							**101,9**
62	РМС № 815 от 2019 г. АСБП за периода 2020-2022 г.; ЗДБРБ 2020	Политика по доходите – увеличение с 10% на разходите за персонал в бюджетната сфера, в т.ч. от увеличаване на заплатите на педагогическия персонал	в сила от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г.	осиг. вноски	233,2							**233,2**
	Общо за годината (фискален ефект)				**240,4**	**-220,2**	**-319,2**	**-395,92**	**-453,63**	**		**-1 148,6**
Фискален ефект от мерките, въведени през 2021 г.												
1	ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г.; § 9 от ЗДБРБ 2021;	Увеличение на размера на данъчното облекчение за деца по чл. 22в и за деца с увреждания по чл. 22г от Закона за данъците върху доходите на физическите лица.	в сила от 1.01.2021 г. до 31.12.2021 г.	ДДФЛ	x	-302,3						**-302,3**
2	ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г., Съгласно § 79, т. 2 ЗИД на ЗДДС - чл. 22е. от ЗДДФЛ	Данъчно облекчение за подобрения и/или ремонт на недвижим жилищен имот по чл. 22е. от ЗДДФЛ	в сила от 1.01.2021 г.	ДДФЛ	x	-1,4	-0,15	-0,11	-0,13	**		**-1,78**
3	ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г.; чл. 60 от ЗДБРБ за 2021 г.	Увеличение на общия размер на сумата, подлежаща за възстановяване на земеделските стопани от акциза за газьола съгласно чл. 47б от Закона за подпомагане на земеделските производители	в сила от 1.01.2021 г.	акцизи	x	-16	-100	-100	-100	-100		**-416**
	Общо за годината (фискален ефект)					**-319,7**	**-100,15**	**-100,11**	**-100,13**	**-100**		**-720,09**
Фискален ефект от мерките, въведени през 2022 г.												
1	ДВ, бр. 18 от 2022 г.; Чл. 38, ал. 13 от ЗДДФЛ, изм. с § 3, т. 6 на ЗИД на ЗКПО	Отмяна на окончателния данък върху придобитите от местни физически лица доходи от лихви по банкови сметки	в сила от 01.04.2022 г.	ДДФЛ	x	x	-2,8					**-2,8**
2	ДВ, бр. 18 от 2022 г.; ЗКПО, чл. 204, ал.1, т. 4	Намаление на ставката на данъка върху разходите в	в сила от 01.01.2022 г.	корп. и ДДФЛ	x	x	-14,8	-16,2	-18,7	**		**-49,7**

		натура по чл. 204, ал. 1, т. 4 на ЗКПО от 10 % на 3 %,										
3	ДВ, бр. 52 от 2022 г., в сила от 1 юли 2022 г.; § 6а и § 6б от § 28 на ПЗР на ЗИД на ЗДБРБ за 2022 г., в сила от 1 юли 2022 г.	1. Освобождаване от акциз на електрическата енергия, природния газ и втечнения нефтен газ (LPG). 2. Възстановяване на платения акциз за електрическа енергия	в сила от 1.07.2022 г. до 01.07.2023 г.	акцизи и ДДС	x	x	-79,5	-128,5				**-208**
4	ДВ, бр. 52 от 2022 г.	Намалена ставка на 9% на ДДС за централно отопление	в сила от 9.07.2022 г. до 01.07.2023 г.	ДДС	x	x	-14,8	-26,4				**-41,2**
5	ДВ, бр. 52 от 2022 г.	Намалена ставка на 9% на ДДС за природен газ	в сила от 9.07.2022 г. до 01.07.2023 г.	ДДС	x	x	-0,8	-0,1				**-0,9**
6	ДВ, бр. 52 от 2022 г.	Нулева ставка на ДДС за хляб и брашно.	в сила от 9.07.2022 г. до 01.07.2023 г., удължен срок до 31.12.2024 г.	ДДС	x	x	-33,4	-93,4	-98,4			**-225,2**
7	ДВ, бр. 18/2022; бр. 66/2023; бр. 108/2023 г.; бр. 26/2025 г.; ЗДБРБ	Увеличение на размера на данъчното облекчение за деца по чл. 22в и за деца с увреждания по чл. 22г от ЗДДФЛ.	в сила 1.01.2022 г. и за всяка следваща - мярката е постоянна	ДДФЛ	x	x	-425,6	-439,9	-452,3	**		**-1 317,8**
8	ДВ, бр. 99 от 2002 г. и бр. 86 от 2023 г.; Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6.10.2022	Временната солидарна вноска за данъчните печалби за 2022 г. и за 2023 г. Ставката на вноската е 33 на сто до септември 2023 г. за периода октомври - декември 2023 г. е ставка 50 на сто.	в сила от 8.10.2022 г. до 31.12.2023 г.	ЗКПО	x	x	86,2	217				**303,2**
103	ДВ, бр. 25 от 29.03.2022 г. АСБП 2022-2024 г.; ЗДБ 2022; ПМС № 37 от 2022 г. МРЗ	Политика по доходите - увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на само осигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводители, увеличение на максималния осигурителен доход.	1.04.2022 г.	Здравно-осигурителни вноски	x	x	102,6					**102,6**

104	ДВ, бр. 25 от 2022 г.; АСБП 2022-2024г.; РМС №141 от 2022 г.; ЗДБ 2022; ПМС № 37 от 2022 г. МРЗ	Политика по доходите - увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на само осигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводители, увеличение на максималния осигурителен доход.	1.04.2022 г.	Осигурителни вноски	х	х	267,4					**267,4**
	Общо за годината (фискален ефект):						**-115,5**	**-487,5**	**-569,4**			**-1 172,4**
Фискален ефект от мерките, въведени през 2023 г.												
1	ДВ 58 от 23.07.2022г.; ЗДДС	Повишаване на прага за регистрация от 50 на 100 хил.лв. оборот по ЗДДС.	1.1.2023 г.	ДДС	х	х	х	-110	-110	**		**-220**
2	ДВ, бр. 100 от 2022 г., чл. 37-39 от ЗАДС	Повишаването на акцизната ставка на пури и пурети, на тютюн за пушене (за лула и цигари), на нагреваемо тютюнево изделие, на течността за електронна цигара, съдържаща никотин, също така е въведено и изменение на специфичния и пропорционалния акциз за цигарите.	в сила от 1.03.2023 г.	акцизи и ДДС	х	х	х	137,8	254,7	**		**392,5**
3	ДВ, бр. 100 от 2022 г., в сила от 1.03.2023 г. чл. 37-39 от ЗАДС	Включване на течностите за електронни цигари, несъдържащи никотин, и заместителите на тютюна, съдържащи никотин в обхвата на акцизните стоки, заедно с предложения график за увеличаване на акцизните ставки за тези продукти -	в сила от 01.08.2023 г.	акцизи и ДДС	х	х	х	1,3	0,8	**		**2,1**
4	ДВ, бр. 8 от 2023 г., изм. и доп., бр. 67 от 2023 г., бр. 86 от 2023 г., бр. 96 от 2023 г., бр. 106 2023 г.	Приемане на Закон за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна	1.08.2023 г.; 1.01.2024 г.	ДДС	х	х	х	-88,6	-50	**		**-138,6**
5	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г., в сила от 01.01.2024 г., ефект през 2026 г.; Директива (ЕС) 2022/2523	Въвеждане на национален допълнителен данък (domestic top-up tax) в съответсвие с Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета. Проявление на ефект през 2026 г.*	1.01.2024 г.	корпоративни данъци	х	х	х				407,6	**407,6**

6	ДВ, бр. 99 от 13.12.2022 г. Чл. 184 и чл. 189 от ЗКПО	Данъчно облекчение за корпоративния данък съгласно чл. 184 във връзка с чл. 189 от ЗКПО, представляващо държавна помощ за регионално развитие, срок	в сила от 1.01.2023 г. до 31 декември 2027 г.	ЗКПО	x	x	x	-1,3	-9,7	**		**-11**
7	ДВ, бр. 108 от 2023 г.; ЗКПО, хазартни дейности	Законодателни изменения в областта на хазарта	считано от 01.01.2024 г.	корп. данъци	x	x	x		40	**		**40**
28	ДВ, бр. 104 от 2022 г.; бр. 66 от 2023 г.; бр. 108 от 2023 г.; бр. 6 от 2025 г.; бр. 113 от 2025 г.	Увеличение на приходите от целеви вноски от ФСЕС.	в сила от 1.01.2023 г. и всяка следваща година до 2026 вкл.	други данъци	x	x	x	949,2	-510,1	185,8	142,8	**767,7**
80	АСБП 2023-2025; РМС №459 от 2023 г.	Политиката по доходите - увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на самоосигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводителите, увеличение на максималния осигурителен доход през 2022 г, увеличение на заплати на педагогическия персонал.	в сила от 1.01.2023 г.	осиг. вноски	x	x	x	332				**332**
	Общо за годината (фискален ефект):							**1 220,4**	**-384,3**	**185,8**	**550,4**	**1 572,3**
Фискален ефект от мерките, въведени през 2024 г.												
1	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г. Чл. 33, ал. 3 от ЗДДФЛ	Приспадане на 10 на сто нормативнопризнати разходи при определяне на облагаемия доход от продажба или замяна на финансови активи, в т.ч. и виртуални валути, както и от търговия с чуждестранна валута.	в сила от 1.01.2024 г.	ДДФЛ	x	x	x	x	-8	**		**-8**
2	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г. Чл. 38, ал. 10 и чл. 13, ал. 1, т.2, б. "г" ЗДДФЛ	Освобождаване от облагане на доходите от продажба или замяна на движимо имущество, предадено на лица, които имат право да извършват събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане на отпадъци в съответствие със Закона за управление на отпадъците	в сила от от 1.01.2024 г.	ДДФЛ	x	x	x	x	-9,5			**-9,5**

3	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г.; чл. 61з, ал. 2 ЗМДТ	Увеличаване на прага за прилагане на патентен данък (оборот от 50 000 на 100 000).	в сила от от 1.01.2024 г.	корп. данъци	х	х	х	х	-15	**		**-15**
92	АСБП 2024-2026г., РМС № 830 от 2023 г., изм. с РМС № 16 от 2024 г.	Увеличение на максималния осигурителен доход от 1 януари 2024 . на 3 750 лв	в сила от от 1.01.2024 г.	осиг. вноски	х	х	х	х	432			**432**
93	АСБП 2024-2026г., РМС № 830от 2023 г., изм. РМС № 16 от 2024 г.	Отпадане на задължението на осигурителите да изплащат обезщетение на осигурените лица за третия работен ден от временната нетрудоспособност.	в сила от от 1.01.2024 г.	осиг. вноски	х	х	х	х	-15			**-15**
	Общо за годината (фискален ефект):								**384,5**			**384,5**
Фискален ефект от мерките, въведени през 2025 г.*												
1	ДВ, бр. 26 от 27.03.2023 г., в сила от 01.04.2025 г. чл. 37-39 от ЗАДС	Повишаването на акцизните ставки на всички тютюневи изделия	в сила от 01.01.2025 г., 01.05.2025 г.	акцизи и ДДС	х	х	х	х	х	334,2	304,9	**639,1**
2	ДВ 106/22.12.2023г.; чл.96, ал.1 от ЗДДС	Повишаване на прага за регистрация по ЗДДС (от 100 на 166 хил. лв. оборот)	в сила от 01.01.2025 г.	ДДС	х	х	х	х	х	-46,25		**-46,25**
3	ДВ 26/27.03.2025; ЗДДС, чл. 118, ал. 24	Лимитиране на възможността за издаване на фактури от неполучени на бензиностанциите касови бележки с цел неправомерно приспадане на данъчен кредит.	в сила от 01.04.2025 г.	ДДС	х	х	х	х	х	160,9		**160,9**
4	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г. в сила от 01.01.2024 г.; ЗДБРБ 2025 § 27	Продължаване прилагането на данъчното облекчение за извършване на производствена дейност в общини с безработица, по-висока от средната за страната от 200 000 на 300 000 евро.	в сила от 01.01.2024 г.	корпор. данъци	х	х	х	х	х	-6		**-6**

5	Списък на стоки с висок фискален риск; Заповед № ЗМФ-237/31.03.2025 г.; в сила от 01.05.2025 г.; Не се обнародва в ДВ Публикува се на интернетсайта на НАП	Усъвършенстване на фискалния контрол и разширяване на списъка на стоките с висок фискален риск.	в сила от 01.05.2025 г.	ДДС	x	x	x	x	x	400		**400**
50	АСБП 2025-2028 г., РМС № 88 от 2025 г.	Политика по доходите - увеличение на максималния осигурителен доход	в сила от 01.01.2025 г.	осиг. вноски	x	x	x	x	x	225,8		**225,8**
51	АСБП 2025-2028 г., РМС № 88 от 2025 г.	Политика по доходите - увеличение с 5% на разходите за персонал по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет.	в сила от 01.01.2025 г.	осиг. вноски	x	x	x	x	x	32,4		**32,4**
	Общо за годината (прогнозен фискален ефект):									**1 101,1**	**304,9**	**1 406,0**
Фискален ефект от мерките, въведени през 2026 г.*												
1	РМС № 305/17.04.2026 г.; не се обнародва	Отпускане на еднократна допълнителна отстъпка за 2026 г. от стойността на акциза, използван в селското стопанство по схема за държавна помощ „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство" (SA. 114171).	17.04.2026 г.	акцизи	x	x	x	x	x	x	-237,6	**-237,6**
2	ДВ, бр. 30 от 27.03.2026 г.; чл. 55, ал. 8 от ЗКПО	Въвеждане на по-благоприятен режим за амортизиране за данъчни цели на електрически автомобили, като годишната данъчна амортизационна норма се увеличава от 25 на сто на 50 на сто.	01.01.2026 г.	корпор. данъци	x	x	x	x	x	x	-15,8	**-15,8**

3	ДВ, бр. 30 от 27.03.2026 г.; чл. 69 от ЗКПО	Въвеждане на данъчно облекчение при извършване на научноизследователска и развойна дейност (НИРД), при което на данъчно задължените лица, ще бъдат признати за данъчни цели допълнително 25 на сто от разходите им за НИРД, при определени условия.	01.01.2026 г.	корпор. данъци	x	x	x	x	x	x	-23,5	**-23,5**
	Общо за годината (прогнозен фискален ефект):										**-276,9**	**-276,9**
	Общо за периода (отчетен и прогнозен фискален ефект):				**240,4**	**-539,9**	**-534,85**	**236,9**	**-1 123,0**	**1 186,9**	**578,4**	**44,8**[464]

Източник: МФ

[464] Някои сумарни позиции не се изчерпват от съставните им числа, поради извършените закръгления

Приложение № 3 Изменение на отчетените приходи по КФП по години в периода 2020-2025 г.

№	Показатели по КФП	2020 г.	2021 г.			2022 г.			2023 г.			2024 г.			2025 г.			За целия период	
		млн. лв	млн. лв	Изменение		млн. лв	Изменение		млн. лв	Изменение		млн. лв	Изменение		млн. лв	Изменение		Изменение	
				Ст-ст к.4-к.3	% к.4/к.3		Ст-ст к.7-к.4	% к.7/к.4		Ст-ст к.10-к.7	% к.10/к.7		Ст-ст к.13-к.10	% к.13/к.10		Ст-ст к.16-к.13	% к.16/к.13	Млн. лв. к.16-к.3	% к.16/к.3
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*	*7*	*8*	*9*	*10*	*11*	*12*	*13*	*14*	*15*	*16*	*17*	*18*	*19*	*20*
I.	**ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ**	**44 317,7**	**52 458,9**	**8 141,2**	**18,4**	**64 788,7**	**12 329,8**	**23,5**	**67 040,8**	**2 252,1**	**3,5**	**72 015,1**	**4 974,3**	**7,4**	**86 088,6**	**14 073,5**	**19,5**	**41 770,9**	**94,3**
1.	**Общи приходи**	41 621,4	48 994,3	7 372,9	17,7	58 783,3	9 789,0	20,0	63 210,2	4 426,9	7,5	68 382,9	5 172,7	8,2	79 539,5	11 156,6	16,3	**37 918,1**	**91,1**
1.1.1.	Данъчни приходи	35 848,3	40 876,3	5 028,0	14,0	46 783,0	5 906,7	14,5	52 318,4	5 535,4	11,8	58 695,0	6 376,6	12,2	67 677,8	8 982,8	15,3	**31 829,5**	**88,8**
1.1.1.1.	Данъци върху печалбата	2 714,9	3 406,4	691,5	25,5	4 592,6	1 186,2	34,8	4 914,8	322,2	7,0	5 345,6	430,8	8,8	6 563,5	1 217,9	22,8	**3 848,6**	**141,8**
1.1.1.2.	Данък върху доходите на физически лица	4 198,7	4 852,0	653,3	15,6	5 331,2	479,2	9,9	6 307,3	976,1	18,3	7 171,4	864,0	13,7	8 352,8	1 181,4	16,5	**4 154,1**	**98,9**
1.1.1.3.	Данък върху добавената стойност	11 021,0	12 978,5	1 957,6	17,8	15 331,3	2 352,8	18,1	16 216,5	885,2	5,8	18 539,8	2 323,3	14,3	21 511,2	2 971,3	16,0	**10 490,2**	**95,2**
1.1.1.4.	Акцизи	5 444,5	5 659,8	215,2	4,0	5 706,9	47,1	0,8	6 148,0	441,1	7,7	6 904,7	756,8	12,3	7 423,7	519,0	7,5	**1 979,2**	**36,4**
1.1.1.5.	Мита и митнически такси	209,9	289,7	79,8	38,0	451,2	161,5	55,7	322,7	-128,5	-28,5	339,0	16,3	5,1	398,3	59,3	17,5	**188,3**	**89,7**
1.1.1.6.	Приходи на обществено осигуряване	11 008,4	12 230,1	1 221,7	11,1	13 737,7	1 507,6	12,3	15 626,3	1 888,7	13,7	18 015,1	2 388,8	15,3	20 706,2	2 691,1	14,9	**9 697,9**	**88,1**
1.1.1.7.	Данък върху застрахователните премии	47,0	48,3	1,3	2,8	52,2	3,9	8,0	60,3	8,1	15,6	70,6	10,3	17,0	78,6	8,0	11,3	**31,6**	**67,1**
1.1.1.8.	Други данъци	1 203,9	1 411,5	207,6	17,2	1 580,0	168,5	11,9	2 722,4	1 142,5	72,3	2 308,8	-413,7	-15,2	2 643,6	334,8	14,5	**1 439,6**	**119,6**

Източник: *МФ, КФП за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г. и 2025 г.*

Приложение № 4 Промени в статус и наименование на ПРБ за периода 2020-2025 г.

Промени в статус и наименование на ПРБ за периода 2020-2025 г.	
ПРБ	**Актуален статус и наименование**
Министерство на икономиката и индустрията	През 2021 г. с Решение на НС за приемане на структура на МС на РБ (обн. ДВ бр.106 от 15.12.2021 г.) - Министерство на икономиката се разделя на две: Министерство на икономиката и индустрията и Министерство на иновациите и растежа.
Министерство на земеделието и храните	2020 г. - Министерство на земеделието, храните и горите (МЗХГ); С Решение на НС за приемане на структурата на МС на РБ (обн. ДВ бр.106 от 15.12.2021 г.) е преобразувано в Министерство на земеделието.
Министерство на транспорта и съобщения	2020 г. - Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщения; С Решение на НС за приемане на структурата на МС на РБ (обн. ДВ бр.106 от 15.12.2021 г.) е преобразувано в Министерство на транспорта и съобщенията.
Комисия за отнемане на незаконно придобито имущество	2020 г. - Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество (КПКОМПИ); През 2023 г. с параграф 6 от ПЗР на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество се преименува на Комисия за отнемане на незаконно придобито имущество.
Министерство на електронното управление	2020 г. - Държавна агенция „Електронно управление“; С Решение на НС за приемане на структурата на МС на РБ (обн. ДВ бр.106 от 15.12.2021 г.) е създадено Министерство на електронното управление.
Министерство на иновациите и дигитална трансформация	13.12.2021 г.- Министерството на иновациите и растежа (МИР), създадени с избирането на правителството от 47-то Народното събрание. 08.05.2026 г. - Министерство на иновациите и дигитална трансформация – с Решение на Народното събрание от 8 май 2026 г. министерството е създадено като нова институция, обединяваща Министерството на иновациите и растежа и Министерството на електронното управление
Комисия за противодействие на корупцията	Със Закона за противодействие на корупцията (обн. ДВ бр.84 от 06.10.2023 г.) е създадена Комисия за противодействие на корупцията. Законът е отменен със Закон за изменение и допълнение на Закона за Сметната палата (обн., ДВ, бр. 16 от 10.02.2026 г.) Нов Закон за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности (обн., ДВ, бр. 51 от 5.06.2026 г., в сила от 5.06.2026 г.)
Министерство на младежта и спорта	През 2021 г. с Решение на НС за приемане на структура на МС на РБ (обн. ДВ бр.106 от 15.12.2021 г.) се преобразува в Министерство на спорта. С Решение за изменение на Решение на НС за приемане на структура на МС на РБ (обн. ДВ бр.110 от 24.12.2021 г.) на 15.12.2021 г. Министерство на спорта се преименува на Министерство на младежта и спорта.

Приложение № 5 ***Фискален ефект от промените на нормативните актове/политики върху разходите за персонал по разпоредители с бюджет (млн. лв.)*** **за периода 2020-2025 г.**[465]

	Разпо-ре-ди-тел с бюджет	Поли-тика по дохо-дите ЗДБРБ	Увели-чаване на МРЗ ЗДБРБ	Нара-ств. на МОД ЗДБРБ	Модел на оси-гур. на дър-жав. слу-жители ЗДБРБ	Политика Образование			ЗМВР, ЗОВСРБ и ЗНСО			ЗСВ	Оптимизиране на структурите и доходите			COVID-19			ОБЩО ЗДБРБ	ОБЩО ПМС	ОБЩО
						ЗДБРБ	ПМС	Общо	ЗДБРБ	ПМС	Общо	ЗДБРБ	ЗДБРБ	ПМС	Общо	ЗДБРБ	ПМС	Общо			
2020 г.	ПРБ по ЗДБРБ	625				50		50				62	29	13	42		74	74	**766**	**87**	**853**
	ПРБ със самостоятелен бюджет	71	106			310		310									6	6	**487**	**6**	**492**
Общо по КФП за 2020 г.		***696***	***106***			***360***		***360***				***62***	***29***	***13***	***42***		***80***	***80***	***1 253***	***93***	***1 345***
2021 г.	ПРБ по ЗДБРБ	456	40			47		47				84	24	10	34	80	82	163	**732**	**92**	**824**
	ПРБ със самостоятелен бюджет	186	98			313		313								4	8	12	**602**	**8**	**609**
Общо по КФП за 2021 г.		***642***	***138***			***360***		***360***				***84***	***24***	***10***	***34***	***85***	***90***	***175***	***1 334***	***100***	***1 434***
2022 г.	ПРБ по ЗДБРБ		20	21		32	46	78		275	275	75	13	90	103				**161**	**411**	**572**
	ПРБ със самостоятелен бюджет		124	19		208	41	249					7	7	14				**358**	**48**	**406**
Общо по КФП за 2022 г.			***144***	***40***		***240***	***87***	***327***		***275***	***275***	***75***	***20***	***97***	***117***				***519***	***459***	***978***
2023 г.	ПРБ по ЗДБРБ		37	14		83	27	110		798	798	141	60	270	330				**335**	**1 095**	**1 430**
	ПРБ със самостоятелен бюджет		233	6		459	46	504					404	15	419				**1 101**	**61**	**1 162**
Общо по КФП за 2023 г.			***271***	***19***		***542***	***73***	***614***		***798***	***798***	***141***	***464***	***285***	***749***				***1 436***	***1 155***	***2 592***
2024 г.	ПРБ по ЗДБРБ		65	32		6		6		801	801	120	103	377	480				**325**	**1 178**	**1 503**
	ПРБ със самостоятелен бюджет		418	4		249	297	546					13	34	47				**685**	**331**	**1 016**
Общо по КФП за 2024 г.			***483***	***36***		***255***	***297***	***552***		***801***	*801*	***120***	***116***	***411***	***527***				***1 010***	***1 510***	***2 519***
2025 г.	ПРБ по ЗДБРБ	169	54	30		72		72	2 148	31	2 179	139	107	117	224				**2 718**	**148**	**2 866**

[465] Несъответствията в сборовете по някои позиции произтичат от ефекта на закръгляването

	ПРБ със самостоятелен бюджет	93	343	3		427	209	636						7	7				**866**	**216**	**1 082**
Общо за 2025 г.		***262***	***397***	***33***		***499***	***209***	***708***	***2 148***	***31***	2 179	***139***	***107***	***124***	***231***				**3 584**	**364**	**3 948**
2026 г.	ПРБ по ЗДБРБ	638	68									144	10	20	30				**861**	**20**	**881**
	ПРБ със самостоятелен бюджет	237	419	2	14		10	10											**672**	**10**	**683**
Общо за 2026 г.		***876***	***488***	***2***	***14***		***10***	***10***				***144***	***10***	***20***	***30***				***1 533***	***30***	***1 563***
Общо за 2020-2026 г.	ПРБ по ЗДБРБ	**1 888**	**284**	**96**		**290**	**73**	**363**	**2 148**	**1 905**	**4 053**	**764**	**347**	**897**	**1 244**	**80**	**156**	**237**	**5 897**	**3 031**	**8 929**
	ПРБ със самостоятелен бюджет	**587**	**1 742**	**34**	**14**	**1 966**	**604**	**2 569**					**423**	**63**	**486**	**4**	**13**	**18**	**4 770**	**680**	**5 450**
Общо по КФП за периода 2020-2026 г.		***2 475***	***2 027***	***129***	***14***	***2 256***	***677***	***2 932***	***2 148***	***1 905***	***4 053***	***764***	***770***	***960***	***1 730***	***85***	***170***	***254***	***10 668***	***3 711***	***14 379***

Източник:МФ

Приложение № 6 Специфичен фискален ефект върху бюджетите на общините (в млн. лв.)

Специфичен фискален ефект върху бюджетите на общините (в млн. лв.)								
Година	**Нормативна промяна / Политика**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
2020 г.	Увеличение на Минималната работна заплата (МРЗ) на 610 лв.	**106**						
2020 г.	Политика по доходите – увеличение с 10% на разходите за персонал	**70,7**						
2020 г. .	Увеличение на заплатите на педагогическия персонал	**310,2**						
2021 г. .	Увеличение на МРЗ на 650 лв.		**97,8**					
2021 г. .	Политика по доходите – увеличение с 10% на разходите за персонал		**125,4**					
2021 г. .	Увеличение на заплатите на педагогическия персонал		**312,9**					
2021 г.	Подпомагане на такси за детски градини (хранене)		**25**					
2021 г. .	Достигане на нивата по КТД в „Здравеопазване“ и социални услуги		**61**					
2021 г.	Компенсиране на разходи в детски градини		**13**	**13**	**10**	**10**	**15**	**19**
2022 г. .	Увеличение на МРЗ на 710 лв. (от 01.04.2022 г.)			**124**				
2022 г.	Увеличение на заплатите на педагогическия персонал (цел 125% СРЗ)			**208**	**396**	**249**	**426**	
2022 г.	Ръст на разходите поради вдигане на макс. осигурителен доход			**19,1**				
2023 г.	Ефект от увеличението на МРЗ на 710 лв. за 3 месеца				**42,2**			
2023 г.	Увеличение на МРЗ на 780 лв.				**191**			
2023 г.	Ефект от макс. осигурителен доход за 3 месеца				**5,6**			
2023 г.	Увеличение на заплатите на педагогическия персонал за 3 месеца				**61,4**			
2023 г.	ЗИД ЗДБРБ 2022 – ръст за общинска адм., образование, култура				**379**			
2024 г.	Увеличение на МРЗ на 933 лв.					**418**		
2024 г.	Покачване на максималния осигурителен доход на 3750 лв.					**4,2**		

2025 г.	Увеличение на МРЗ на 1077 лв.						**343**	
2025 г.	Покачване на максималния осигурителен доход на 4130 лв.						**3,3**	
2025 г.	Политика по доходите – увеличение с 10% на разходите за персонал						**92,5**	
2026 г.	Увеличение на МРЗ на 1077 лв. (целогодишен ефект)							**214,4**
2026 г.	Политика по доходите – увеличение с 5% на разходите за персонал							**121,3**
2026 г.	Промяна в модела на осигуряване на държавните служители							**7,2**
2026 г.	Покачване на максималния осигурителен доход на 2300 евро							**0,8**
Източник: МФ								

Приложение № 7 Механизми за индексации на възнагражденията на администрацията по ЗДБРБ за периода 2020-2025 г.

		Приложение № 1
Механизми за автоматични индексации на възнагражденията на администрацията по ЗДБРБ за периода 2020-2025		
ПРБ	Нормативни разпоредби	
1. Сектор Отбрана и сигурност		
МВР	Закон за МВР, Изм. - ДВ, бр. 19 от 2024 г., в сила от 01.01.2025 г.)	**Чл. 177.** (1) Държавните служители получават основно месечно възнаграждение, което се образува от заплатата за длъжност. (2 от 01.01.2025 г) Базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение за най-ниската длъжност е средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година съобразно данни на Националния статистически институт, като месечното възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва: 1. За най-ниска изпълнителска длъжност-не по-малко от 1,2; 2. За най-ниска младша изпълнителска длъжност-не по-малко от 1,0. **Чл. 180.** (1) Лицата, работещи по трудово правоотношение, получават основно месечно възнаграждение, което се образува от заплатата за длъжност и добавката за работа в МВР. (2) (от 01.01.2025 г.) Базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение за най-ниската длъжност е средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година съобразно данни на Националния статистически институт, като месечното увеличение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва: 1. за висше образование – не по-малко от 0,8; 2. за средно образование- не по-малко от 0,6.
МО	Закон за отбраната и въоръжените сили на РБ, Изм. - ДВ, бр. 38 от 2024 г., в сила от 01.01.2025 г.)	**Чл. 212.** (1) Военнослужещите имат право на основно месечно възнаграждение, състоящо се от: 1. възнаграждение в съответствие със заеманата длъжност и 2. възнаграждение за присвоеното им военно звание. (2) Размерът на основното месечно възнаграждение по ал 1 се определя с акт на министъра на отбраната. (3) в сила от 01.01.2025 г). Базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение по ал. 1 за най-ниската длъжност се определя ежегодно въз основа на средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година, съобразно данни от Националния статистически институт, като основното месечно възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва: 1. За офицери-не по-малко от 1,2; 2. За офицерски кандидати, сержанти и войници-не по-малко от 1,0. **Чл. 295.**(1) Брутната месечна заплата на цивилните служители се състои от основна месечна заплата и допълнителни възнаграждения. (4) (от 01.01.2025 г) Базата за определяне размера на основната месечна заплата за най-ниската длъжност на цивилните служители по ал. 3 е средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година съобразно данни на Националния статистически институт, като основната месечна заплата се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва: 1.за висше образование-не по-малко от 0,8; 2. до средно образование включително-не по-малко от 0,6.
ДАНС	Закон за държавна агенция „ Национална сигурност “ в сила 01.01.2008 г.	**Чл.71.** (1) Държавните служители в агенцията получават основно месечно възнаграждение, определено съобразно техния ранг и степен. (2) (Изм. - ДВ бр.93 от 2009 г., в сила от 01.01.2010 г.)Базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение за най-ниския ранг за държавните служители в Държавна агенция „Национална сигурност“ се определя ежегодно със закона за

	Обн. ДВ бр.109 от 20 Декември 2007 г.	държавния бюджет на Република България, като месечното възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва: 1.(изм.-ДВ бр.100 от 2011 г. в сила от 01.01.2012 г.) за агенти-не по-малко от 2,1; 2 (изм.-ДВ бр.100 от 2011 г., в сила от 01.01.2012 г.) за сътрудници-не по-малко от 1,4. (3) Конкретният размер на основните месечни възнаграждения на държавните служители се определя от председателя на агенцията съгласно вътрешните правила за работна заплата и разполагаемите средства по бюджета на агенцията. **Чл.73 (**1) Лицата работещи по трудово правоотношение , получават основно месечно възнаграждение, което се образува от заплатата за длъжност и добавката за работа в агенцията. (2) (Изм. - ДВ бр.93 от 2009 г. в сила от 01.01.2010 г.) Базата за определяне на размера на заплатата за най-ниската длъжност се определя ежегодно със закона за държавния бюджет на Република България, като заплатата за длъжност се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва: 1. (Изм. –ДВ, бр.93 от 2009 г. в сила от 01.01.2010 г.) Базата за определяне размера на заплатата за най-ниската длъжност се определя ежегодно със закона за държавния бюджет на Република България, като заплатата за длъжност се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва: 1. (Изм.-ДВ, бр.100 от 2011 г. в сила от 01.01.2012 г.) за висше образование –не по-малко от 1,6; 2. (Изм.-ДВ, бр.100 от 2011 г. в сила от 01.01.2012 г.) за средно образование- не по-малко от 1,1.
НСО	Закон за НСО Изм. - ДВ, бр. 70 от 2024 г., в сила от 01.01.2025 г.	**чл. 64**. (1) Офицерите и сержантите в Националната служба за охрана получават основно месечно възнаграждение в съответствие с присвоеното им звание и степента в обхвата на званието. (3) -в сила от 01.01.2025 г.) Базата за определяне на размера на основното месечно възнаграждение за най-ниската длъжност е средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година съобразно данни на Националния статистически институт, като основното месечно възнаграждение се увеличава с коефициент прямо базата, както следва: 1. за офицери-не по-малко от 1,2; 2. За сержанти-не по-малко от 1,0.
	Закон за изпълнение на наказанията и задържането под стража в сила от 01.06.2009 г. изм. и доп. ДВ бр.51 от 05.юни 2026 г.	Чл. 20. (2) (Изм. - ДВ, бр. 32 от 2016 г.) Държавните служители получават основно месечно възнаграждение, което се образува от заплатата за длъжност. (3) (Отм. - ДВ, бр. 32 от 2016 г.) (4) Конкретният размер на заплатата за длъжност се определя от министъра на правосъдието. Чл. 21. (1) Лицата, работещи по трудово правоотношение, получават основно месечно възнаграждение, което се образува от заплатата за длъжност и добавката за работата в местата за лишаване от свобода и в пробационните служби. (2) Размерът на добавката по ал. 1 се определя от министъра на правосъдието Чл. 22а. (Нов - ДВ, бр. 64 от 2019 г., в сила от 13.08.2019 г.) Условията и редът за формиране и изплащане на допълнителното възнаграждение за постигнати резултати в служебната дейност на служителите в Главна дирекция "Изпълнение на наказанията" и териториалните ѝ служби се определят с наредба на министъра на правосъдието.
2. Сектор Образование		
МОН – [1]	НПР България 2030[2] -	област на въздействие 1.2, 1.2.a Социален статус и престиж на учителската професия относно Цел 4 Качествено образование, Подцел 4.2b Оценка на необходим финансов ресурс на Целите за устойчиво развитие на ООН

[1] В перо „разходи за персонал“ в бюджета на МОН не са включени разходите за персонал на консолидирано ниво - от Централен бюджет за училища, детски градини и средствата за персонал по бюджетите на ДВУ

[2] приета с Протокол № 67 на Министерския съвет от 02.12.2020 г. Стр. 7 от НПР България 2030

	Колективен трудов договор	Колективен трудов договор № 20/3408-AHS-7 за системата на предучилищното и училищно образование № Д01-30/31.05.2025г.; Д 01-415/28.12.2023 г.; Анекс № Д01-74/25.03.2024 г. към колективен трудов договор № 20/3408-AHS-7 Анекс към колективен договор № 20/ 3408-AHS-7 № Д01-30/ 31.03.2023 г.
	Закон за висшето образование (Обн. ДВ , бр.112 от 27 декември 1995 г. изм. ДВ бр.16 от 10 февруари 2026 г.)	**Чл. 92.** (Изм. - ДВ, бр. 48 от 2004 г., изм. - ДВ, бр. 17 от 2020 г.) (1) (Нова - ДВ, бр. 25 от 2024 г.**)** Ежегодно с изготвянето на проекта на държавния бюджет за съответната година Министерският съвет планира трансфера от държавния бюджет по чл. 91, ал. 1, т. 1 в размер, който осигурява достигане на средна брутна работна заплата за академичния състав в държавните висши училища не по-малка от 180 на сто от средната брутна работна заплата за страната за последните 12 месеца, за които са публикувани официални данни на Националния статистически институт. (2) (Нова - ДВ, бр. 25 от 2024 г.) Ежегодно с изготвянето на проекта на държавния бюджет за съответната година Министерският съвет планира увеличение на трансфера от държавния бюджет по чл. 91, ал. 1, т. 1 не по-ниско от увеличението на средната брутна работна заплата за страната за Източник: Правно-информационни системи "Сиела" последните 12 месеца, за които са публикувани официални данни на Националния статистически институт. (3) (Предишна ал. 1, изм. - ДВ, бр. 25 от 2024 г.) Минималната основна заплата за най-ниската академична длъжност в държавните висши училища се определя ежегодно с акт на Министерския съвет в размер не по-малък от 125 на сто от средната брутна работна заплата за страната за последните 12 месеца, за които са публикувани официални данни на Националния статистически институт. (4) (Нова - ДВ, бр. 25 от 2024 г.) Минималната основна заплата за лицата по чл. 53, ал. 1 в държавните висши училища се определя ежегодно с акт на Министерския съвет в размер: 1. не по-малък от средната брутна работна заплата за страната за последните 12 месеца, за които са публикувани официални данни на Националния статистически институт - за длъжностите, за които се изисква придобито висше образование; 2. не по-малък от 80 на сто от средната брутна работна заплата за страната за последните 12 месеца, за които са публикувани официални данни на Националния статистически институт - за длъжностите, за които се изисква придобито средно образование. (5) (Нова - ДВ, бр. 25 от 2024 г.) Определената по реда на ал. 3 минимална работна заплата за най-ниската академична длъжност не може да е по-ниска от определената за предходната година. (6) (Предишна ал. 2 - ДВ, бр. 25 от 2024 г.) Начинът за определяне на размера на възнаграждението на ректора по договора за управление се определя по общи правила за всички държавни висши училища, утвърдени от министъра на образованието и науката. Правилата задължително включват механизъм за определяне на допълнително възнаграждение в зависимост от изпълнението на заложените в договора цели, задачи и целеви стойности. Възнаграждението се изплаща от бюджета на висшето училище.
	Наредба № 4 от 20.04.2017 г. за нормиране и заплащане на труда**,** в сила от 01.01.2017 г. Издадена от министъра на образованието и науката Обн. ДВ. бр.34 от 28 Април 2017г.,.изм. ДВ. бр.27 от 17 Март 2026 г.	**Чл. 25.** (1) (Изм. - ДВ, бр. 76 от 2017 г., в сила от 01.09.2017 г., изм. - ДВ, бр. 12 от 2021 г., в сила от 01.01.2021 г.) Средствата за допълнително трудово възнаграждение за постигнати резултати от труда през учебната година на педагогическите специалисти с изключение на директора са включени в стандартите за едно дете или ученик и се планират в рамките на бюджетите на институциите в размер не по-малко от 4,2% и не повече от 5% от годишния размер на средствата за работни заплати на педагогическите специалисти. (2) (Нова - ДВ, бр. 76 от 2017 г., в сила от 01.09.2017 г., изм. - ДВ, бр. 12 от 2021 г., в сила от 01.01.2021 г.) Средствата за допълнително трудово възнаграждение за постигнати резултати от труда през учебната година на непедагогическия персонал са включени в стандартите за едно дете или ученик и се планират в рамките на бюджетите на институциите в размер не по-малко от 2,5% и не повече от 3,5% от годишния размер на средствата за работни заплати на непедагогическите специалисти. (3) (Предишна ал. 2 - ДВ, бр. 76 от 2017 г., в сила от 01.09.2017 г.) Средствата за изплащане на допълнителното възнаграждение за постигнати резултати от труда на директорите на институциите се осигуряват по бюджетите на първостепенните

		разпоредители с бюджет чрез бюджета на Министерството на образованието и науката и се изплащат в зависимост от получения брой точки при оценяването.
3. Сектор Съдебна власт		
ВСС и Съдебна власт	Закон за съдебната власт – Обн.ДВ бр.64 от 07.08.2007 г. изм. и допълн.бр.60 от 01.07.2026 г. изм. и допълн. ДВ бр.69 от 31.07.2026 г.	Стар текст **Чл. 218.** (1) Председателите на Върховния касационен съд и на Върховния административен съд, главният прокурор и директорът на Националната следствена служба получават основно месечно възнаграждение, равно на 90 на сто от възнаграждението на председателя на Конституционния съд. (2) Основното месечно възнаграждение за най-ниската съдийска, прокурорска и следователска длъжност се определя в размер на удвоената средномесечна заплата на заетите лица в бюджетната сфера съгласно данните на Националния статистически институт. (3) (Доп. – ДВ, бр. 28 от 2016 г.) Възнагражденията за останалите длъжности в органите на съдебната власт се определят от пленума на Висшия съдебен съвет. чл. 218, ал.2 - действащ с направените изменения с ДВ, бр. 69 от 2026 г., в сила от 31.07.2026 г. Нов текст **Чл. 218** (1)Председателите на Върховния касационен съд и на Върховния административен съд, главният прокурор и директорът на Националната следствена служба получават основно месечно възнаграждение, равно на 90 на сто от възнаграждението на председателя на Конституционния съд. (2) (Изм. – ДВ, бр. 69 от 2026 **г.**, в сила от 31.07.2026 г.) Основното месечно възнаграждение за най-ниската съдийска, прокурорска и следователска длъжност се определя в размер на 60 на сто от основното месечно възнаграждение на народен представител. (3) (Доп. – ДВ, бр. 28 от 2016 г.) Възнагражденията за останалите длъжности в органите на съдебната власт се определят от пленума на Висшия съдебен съвет. **Чл. 219**. На съдиите, прокурорите и следователите върху основното месечно възнаграждение се изплаща допълнително възнаграждение за продължителна работа като съдия, прокурор и следовател в размер 2 на сто за всяка година трудов стаж, но не повече от 40 на сто.
4. Други		
НС	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание, Приложение „Финансови правила по бюджета на НС -в сила от 02.05.2017 г. Обн. ДВ. бр.35 от 2 Май 2017г., изм. ДВ. бр.34 от 20 Април 2018г., доп. ДВ. бр. 95 от 6.11.2020 г., изм. и доп. ДВ. бр.36 от 1 Май 2021г. - Обн. ДВ. бр.50 от 2 юни 2026 г. изм. и доп. ДВ. бр.57 от 23 юни 2026 г.	**Стар текст Чл. 5.** Народните представители получават основно месечно възнаграждение, равно на три средномесечни заплати на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в обществения сектор, съобразно данни на Националния статистически институт. Основното месечно възнаграждение се преизчислява всяко тримесечие, като се взема предвид средномесечната работна заплата за последния месец от предходното тримесечие.**Чл. 6.** (1) Председателят на Народното събрание получава месечно възнаграждение с 55 на сто по-високо от основното месечно възнаграждение по чл. 5, заместник-председателите на Народното събрание - с 45 на сто, председателите на парламентарните комисии и председателите на парламентарните групи по чл. 9 от правилника - с 35 на сто, заместник-председателите на комисии - с 25 на сто, членовете на постоянна комисия - с 15 на сто, и секретарите на Народното събрание - с 10 на сто. (2) При съпредседателство на парламентарната група се полага възнаграждение за един председател. (3) Народен представител, който заема повече от една ръководна длъжност, получава по-високото възнаграждение измежду тях - за едната длъжност, а за другите длъжности - получава възнаграждение като член. (4) За участие в подкомисии, временни комисии, както и за работни групи, избрани от постоянните комисии, народните представители получават възнаграждение пропорционално на времето на работа, но не по-голямо от 5 на сто от основното месечно възнаграждение. При удължаване на срока на дейността на временните комисии и работните групи се решава дали участващите в тях получават допълнително възнаграждение **Чл. 7.** (1) Към основните месечни възнаграждения, определени в чл. 5 и 6, се начисляват допълнителни месечни възнаграждения за трудов стаж и професионален опит - 1 на сто за всяка прослужена година, за научна степен "доктор" - 10 на сто, и за "доктор

		на науките" - 15 на сто от основното месечно възнаграждение за народен представител. (2) (Доп. - ДВ, бр. 36 от 2021 г., в сила от 01.05.2021 г.) Народните представители могат да получават допълнителни възнаграждения при реализиране на приоритетни за страната задачи в размер до 25 на сто от основното месечно възнаграждение по чл. 5. (3) От начислените възнаграждения по чл. 5 и 6 и по ал. 1 и 2 се правят удръжки за сметка на осигурените лица за осигурителни вноски по Кодекса за социално осигуряване, Закона за здравно осигуряване, за данък съгласно Закона за данъците върху доходите на физическите лица, за други удръжки, определени със закон, както и удръжките по чл. 13 **Нов текст Чл. 5.** (Изм. - ДВ, бр. 57 от 2026 г.) (1) Народните представители получават основно месечно възнаграждение в размер на три средномесечни заплати на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в обществения сектор, съобразно данните на Националния статистически институт за месец март 2026 г. Възнаграждението се получава по банков път. (2) Основното месечно възнаграждение по ал. 1 може да се увеличава в съответствие с политиката по доходите в бюджетната сфера съгласно предвиденото в закона за държавния бюджет за съответната година. Чл. 6. (1) Председателят на Народното събрание получава месечно възнаграждение с 55 на сто по-високо от основното месечно възнаграждение по чл. 5, заместник-председателите на Народното събрание – с 45 на сто, председателите на парламентарните комисии и председателите на парламентарните групи – с 35 на сто, заместник-председателите на комисии – с 25 на сто, членовете на постоянна комисия – с 15 на сто, и секретарите на Народното събрание – с 10 на сто. (2) При съпредседателство на парламентарната група се полага възнаграждение за един председател. (3) Народен представител, който заема повече от една ръководна длъжност, получава по-високото възнаграждение измежду тях – за едната длъжност, а за другите длъжности – получава възнаграждение като член. (4) За участие в подкомисии, временни комисии, както и за работни групи, избрани от постоянните комисии, народните представители получават възнаграждение пропорционално на времето на работа, но не по-голямо от 5 на сто от основното месечно възнаграждение. При удължаване на срока на дейността на временните комисии и работните групи се решава дали участващите в тях получават допълнително възнаграждение. (5) Възнагражденията по предходните алинеи се изплащат по банков път. Чл. 7. (1) Към основните месечни възнаграждения, определени в чл. 5 и 6, се начисляват допълнителни месечни възнаграждения за трудов или осигурителен стаж и професионален опит – 1 на сто за всяка прослужена година, за научна степен „доктор“ – 10 на сто, и за „доктор на науките“ – 15 на сто от основното месечно възнаграждение за народен представител. (2) От начислените възнаграждения по чл. 5 и 6 и по ал. 1 и 2 се правят удръжки за сметка на осигурените лица за осигурителни вноски по Кодекса за социално осигуряване, Закона за здравното осигуряване, за данък съгласно Закона за данъците върху доходите на физическите лица, за други удръжки, определени със закон, както и удръжките по чл. 13.
Източник: посочените в колона „Нормативни разпоредби“ специални закони		

Приложение № 8 Динамика на разходите за персонал за периода 2020–2026 г.: Изменение спрямо СБП/АСБП и изпълнение спрямо КФП (%)

Динамика на разходите за персонал за периода 2020–2026 г.: Изменение спрямо СБП/АСБП и изпълнение спрямо КФП (%)													
2020	СБП 2018-2020	АСБП 2018-2020	АСБП 2018-2020 изм.	СБП 2019-2021	АСБП 2019-2021	АСБП 2019-2022 изм.	СБП 2020-2022	АСБП 2020-2022	АСБП 2020-2022 изм.	Изменение в % разходи спрямо първа СБП/АСБП (базова год.)	КФП Програма 2020	Изменение разходи спрямо първа СБП/ АСБП (%)	КФП Отчет 2020
Разходи за персонал КФП	8 101,10	9 185,90	9 185,90	9459,9	10 072,70	10 072,70	10 182,30	10 182,30	10 715,60		10715,56	**40,37%**	11 371,33
Изменение спрямо предходната година (%)		**13,39%**	**0,00%**	**2,98%**	**6,48%**	**0,00%**	**1,09%**	**0,00%**	**5,24%**	**32,27%**			
2021	СБП 2019-2021	АСБП 2019-2021	АСБП 2019-2021 изм.	СБП 2020-2022	АСБП 2020-2022	АСБП 2020-2022 изм.	СБП 2021-2023	АСБП 2021-2023	АСБП 2021-2023 изм.		КФП Програма 2021		КФП Отчет 2021
Разходи за персонал КФП	9 921,60	10 636,30	10 636,30	10 738,10	10 738,10	11 243,30	0,00	12 364,70	12 446,40		12 446,74	**33,97%**	13 292,19
Изменение спрямо предходната година (%)		**7,20%**	**0,00%**	**0,96%**	**0,00%**	**4,70%**	**-100,00%**	**#DIV/0!**	**0,66%**	**25,45%**			
2022	СБП 2020-2022	АСБП 2020-2022	АСБП 2020-2022 изм.	СБП 2021-2023	АСБП 2021-2023	АСБП 2021-2023 изм.	СБП 2022-2024	АСБП 2022-2024	АСБП 2022-2024 изм.		КФП Програма 2022		КФП Отчет 2022
Разходи за персонал КФП	10 819,90	10 819,90	11 171,00		12 267,90	12 267,90		13 296,20	13 256,90		13 323,12	**35,31%**	14 640,56
Изменение спрямо предходната година (%)		**0,00%**	**3,24%**	**-100,00%**		**0,00%**	**-100,00%**		**-0,30%**	**23,14%**			
2023	СБП 2021-2023	АСБП 2021-2023	АСБП 2021-2023	СБП 2022-2024	АСБП 2022-2024	АСБП 2022-2024	СБП 2023-2025	АСБП 2023-2025			КФП Програма 2023	**39,86%**	КФП Отчет 2023

Разходи за персонал КФП		12 317,00	12 317,00		13 446,20	13 446,20	13 663,40	15 650,90			15 982,80		17 226,68
Изменение спрямо предходната година (%)			**0,00%**	**-100,00%**	**#DIV/0!**	**0,00%**	**1,62%**	**14,55%**		**29,76%**			
2024	СБП 2022-2024	АСБП 2022-2024	АСБП 2022-2024 изм.	СБП 2023-2025	АСБП 2023-2025	СБП 2024-2026	АСБП 2024-2026	АСБП 2024-2026 изм.			КФП Програма 2024		КФП Отчет 2024
Разходи за персонал КФП		13 677,00	13 677,00	13 923,60	16 479,40	16 479,40	18 014,20	18 038,80			18 038,85	**47,97%**	20 238,02
Изменение спрямо предходната година (%)			**0,00%**	**1,80%**	**18,36%**	**0,00%**	**9,31%**	**0,14%**		**31,89%**			
2025	СБП 2023-2025	АСБП 2023-2025	СБП 2024-2026	АСБП 2024-2026	АСБП 2024-2026 изм.	АСБП 2025-2028	АСБП 2025-2028 изм.				КФП Програма 2025		КФП Отчет 2025
Разходи за персонал КФП	14 098,40	17 213,50	17 213,50	18 765,10	18 789,70	23 021,30	22 752,00				22 751,98	**72,68%**	24 344,72
Изменение спрямо предходната година (%)		**22,10%**	**0,00%**	**9,01%**	**0,13%**	**22,52%**	**-1,17%**			**61,38%**			
2026	СБП 2024-2026	АСБП 2024-2026	АСБП 2024-2026 изм.	АСБП 2025-2028	АСБП 2025-2028 изм.	АСБП 2026-2028	АСБП 2026-2028 изм.	АСБП 2026-2028 изм.			КФП Програма 2026		КФП Отчет 2026
Разходи за персонал КФП	17 915,60	19 456,80	19 481,40	23 669,20	23 236,20	25 653,25	25 573,65	24 248,19					
Изменение спрямо предходната година (%)		**8,60%**	**0,13%**	**21,50%**	**-1,83%**	**10,40%**	**-0,31%**	**-5,18%**		**35,35%**			
Източник: СБП/АСБП за периода 2020-2026 г.; КФП за 2020 г.; 2021 г.;2022 г.; 2023 г.; 2024 г.; 2025 г.													

Прогнози за периода 2027-2028 г. Динамика на разходите за персонал за периода 2026–2028 г.: Изменение спрямо СБП/АСБП и изпълнение спрямо КФП (%)						
2027	**АСБП 2025-2028**	**АСБП 2025-2028 изм.**	**АСБП 2026-2028**	**АСБП 2026-2028 изм.**	**АСБП 2026-2028 изм.**	Изменение разходи за персонал по последна спрямо първа СБП/АСБП (базова година) – в %
Разходи за персонал КФП	24 199,10	23 830,80	25 818,52	25 865,07	24 290,82	
% изменение спрямо предходната година		**-1,52%**	**8,34%**	**0,18%**	**-6,09%**	**0,38%**
2028	**АСБП 2025-2028**	**АСБП 2025-2028 изм.**	**АСБП 2026-2028**	**АСБП 2026-2028 изм.**	**АСБП 2026-2028 изм.**	
Разходи за персонал КФП	24 610,80	24 397,60	25 981,25	26 125,20	26 125,20	
% изменение спрямо предходната година		**-0,87%**	**649,10%**	**55,41%**	**0,00%**	**6,15%**
Източник: АСБП 2025-2028; АСБП 2025-2028 изм.; АСБП 2026-2028;АСБП 2026-2028 изм.; АСБП 2026-2028 изм.						

Приложение № 9 Утвърдени със ЗДБРБ разходи за персонал за съответните години на и изменение спрямо предходната година 2020- 2026 г. (в млн. лв.)

Приложение № 2

Утвърдени със ЗДБРБ разходи за персонал за съответните години на и изменение спрямо предходната година 2020-2026 г. (в млн. лв.)

ПРБ	ЗДБРБ за 2020 г. (млн. лв.)	ЗДБРБ за 2021 г. (млн. лв.)	Разходи персонал 2021 спрямо 2020 г. (%)	ЗДБРБ за 2022 г. (млн. лв.)	Разходи персонал 2022 спрямо 2021 г. (%)	ЗДБРБ за 2023 г. (млн. лв.)	Разходи персонал 2023 спрямо 2022 г. (%)	ЗДБРБ за 2024 г. (млн. лв.)	Разходи персонал 2024 г. спрямо 2023 г. (%)	ЗДБРБ за 2025 г. (млн. лв.)	Разходи персонал 2025 г. спрямо 2024 г. (%)	Разходи персонал 2025 спрямо 2020 г. (%)	ЗДБРБ за 2026 г. (млн. лв.)	Разходи персонал 2026 г. спрямо 2025 г. (%)
МОСВ	34,96	42,63	21,9	57,52	34,9	69,15	20,2	75,83	9,7	101,88	34,4	191,5	106,26	4,30
КЗЛД	2,07	2,34	12,9	2,69	15,1	4,22	56,8	4,97	18,0	5,58	12,2	169,7	5,83	4,41
МП	222,09	281,71	26,8	276,14	-2,0	340,81	23,4	389,48	14,3	580,99	49,2	161,6	610,67	5,11
МВР	1 531,44	1 813,34	18,4	1 815,98	0,1	2 169,16	19,4	2 536,45	16,9	3 819,48	50,6	149,4	3 857,99	1,1
ДАТО	56,66	62,33	10,0	62,52	0,3	71,69	14,7	81,35	13,5	140,56	72,8	148,1	144,32	2,67
МТСП	125,19	174,19	39,1	184,59	6,0	232,65	26,0	235,65	1,3	305,57	29,7	144,1	614,62	2,96
ДАНС	111,89	123,08	10,0	123,82	0,6	144,87	17,0	162,54	12,2	261,38	60,8	133,6	261,30	-0,03
ДКСИ	7,88	8,67	10,0	10,38	19,6	11,51	10,9	11,63	1,1	18,04	55,1	128,9	18,73	3,81
НСО	38,75	43,12	11,3	43,40	0,6	47,49	9,4	59,31	24,9	87,98	48,3	127,1	88,17	0,21
МО	1 095,51	1 205,07	10,0	1 223,38	1,5	1 485,68	21,4	1 680,07	13,1	2 465,59	46,8	125,1	2 594,80	5,24
ММС	15,01	16,74	11,5	17,66	5,5	24,71	39,9	26,26	6,3	30,76	17,2	104,9	32,86	6,81
МЗ	282,04	332,08	17,7	332,93	0,3	443,61	33,2	514,63	16,0	576,82	12,1	104,5	628,74	9,0
МВнР	28,78	37,59	30,6	38,50	2,4	45,54	18,3	45,88	0,7	58,14	26,7	102,1	62,74	7,91
МЗХ	128,11	154,96	21,0	80,35	-48,1	193,01	140,2	215,01	11,4	254,89	18,5	99,0	266,43	4,53
НСИ	18,11	21,36	18,0	21,48	0,5	23,69	10,3	23,78	0,4	35,80	50,5	97,7	36,47	1,88
МЕУ	13,92	17,55	26,1	18,19	3,6	22,48	23,6	24,32	8,2	27,19	11,8	95,4		
АЯР	3,40	3,75	10,3	3,96	5,4	4,37	10,6	4,41	0,8	6,57	49,0	93,1	9,29	41,47
НБКСРС	1,09	1,20	10,0	1,27	5,5	1,40	10,2	1,71	22,4	2,11	23,1	92,9	1,74	-17,57
СЕМ	1,35	1,63	20,2	1,83	12,8	2,20	20,2	2,21	0,3	2,60	17,9	92,6	2,97	14,18
МРРБ	72,36	88,74	22,6	77,59	-12,6	108,44	39,8	115,81	6,8	135,99	17,4	87,9	142,18	4,55
Съд. власт	666,85	764,74	14,7	855,50	11,9	969,49	13,3	1 105,65	14,0	1 242,52	12,4	86,3	нд	нд
МОН	430,49	488,63	13,5	501,67	2,7	611,96	22,0	684,30	11,8	799,85	16,9	85,8	947,92	18,51
КРС	7,08	7,84	10,7	7,94	1,2	8,95	12,8	11,66	30,3	13,12	12,5	85,1	14,04	7,03
МИИ	40,29	47,48	17,8	45,17	-4,9	50,20	11,1	50,85	1,3	74,45	46,4	84,8	82,00	10,14
МТС	37,57	43,22	15,0	45,51	5,3	57,32	26,0	58,23	1,6	69,31	19,0	84,5	76,53	10,41
МС	54,64	62,25	13,9	166,24	167,1	75,33	-54,7	79,50	5,5	98,74	24,2	80,7	103,17	4,50
КС	3,21	5,18	61,4	4,74	-8,4	4,82	1,7	8,10	67,9	5,79	-28,5	80,4	7,71	33,21

Админ. на Президента	5,49	6,04	10,0	6,37	5,	8,06	26,6	8,13	1,0	9,84	20,9	79,0	9,99	1,56
КЕВР	7,22	7,71	6,9	8,09	4,8	9,84	21,7	10,86	10,3	12,81	18,0	77,6	13,04	1,76
МФ	344,11	415,48	20,7	419,34	0,9	458,77	9,4	530,40	15,6	602,24	13,5	75,0	622,21	3,32
МК	136,66	153,32	12,2	167,57	9,3	198,20	18,3	214,61	8,3	238,61	11,2	74,6	252,04	5,63
СП	17,07	18,78	10,0	20,13	7,2	22,03	9,4	27,13	23,1	29,45	8,6	72,5	40,92	38,95
МТ	3,25	3,66	12,4	4,71	28,7	5,10	8,3	5,21	2,3	5,58	7,0	71,4	6,07	8,80
ДАДРВЗ	9,52	9,56	0,4	11,71	22,5	12,84	9,6	13,07	1,9	16,24	24,2	70,6	16,93	4,27
НС	46,90	52,11	11,1	54,39	4,4	63,68	17,1	72,09	13,2	78,20	8,5	66,7	нд	нд
МЕ	7,89	8,69	10,2	8,94	2,9	11,46	28,2	11,59	1,2	13,09	12,9	66,0	15,30	16,85
Омбудсман	2,25	2,48	10,0	2,52	1,6	2,95	17,2	3,52	19,3	3,74	6,2	65,9	3,95	5,81
ДФЗ	40,46	44,50	10,0	44,82	0,7	57,74	28,8	58,05	0,5	66,61	14,7	64,6	68,94	3,5
КПНРО	1,43	1,58	10,0	1,62	2,9	1,83	13,0	1,84	0,3	2,35	27,6	63,7	2,40	2,33
КФН	11,98	13,18	10,0	13,58	3,0	15,30	12,7	15,45	1,0	18,82	21,8	57,0	21,27	13,03
КЗД	2,04	2,24	10,0	2,36	5,1	2,65	12,4	2,80	5,7	3,19	14,1	56,6	3,47	8,71
КЗК	4,44	4,89	10,2	5,02	2,8	6,16	22,6	6,21	0,9	6,73	8,3	51,7	7,86	16,87
КРДОПБГ	2,92	3,21	10,0	3,33	3,5	3,66	10,1	3,80	3,8	4,26	12,2	45,9	4,53	6,39
ЦИК	4,18	4,60	10,0	4,60	0,0	5,06	10,0	5,37	6,3	5,94	10,6	42,1	5,91	-0,47
КПКОНПИ	15,44	16,98	10,0	18,29	7,7	20,23	10,6	11,48	-43,2	12,91	12,5	-16,4	13,19	2,21
ДАР	-	-	-	-	-	-		-		-		-		
МИДТ	0,00	0,00		7,12		12,88	80,8	14,07	9,2	15,67	11,4		39,03	149
КПК	0,00	0,00		0,00		0,00		8,96		14,76	64,8		0	0

Източник: ЗДБРБ за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г., 2026 г

Приложение № 10 ПРБ, включени в анализа на разходите за персонал за периода 2020-2025 г.

Година	Брой ПРБ, с утвърден бюджет „Разходи за персонал“ по ЗДБРБ	Общ брой ПРБ, включени в анализа на разходите за персонал	Коментари
2020	46	45	- Държавна агенция „Разузнаване“ (ДАР) - в ЗДБРБ 2020 г. не са публично утвърдени максималните размери на ангажиментите за разходи
2021	46	45	- -ДАР - в ЗДБРБ 2021 г. не са публично утвърдени максималните размери на ангажиментите за разходи; - Министерство на иновациите и растежа (МИР), създаден с ПМС от 13.12.2021 г. - приет бюджет със ЗДБРБ за 2023 г., в т.ч. утвърдени разходи за персонал
2022	47	46	- ДАР - в ЗДБРБ 2022 г. не са публично утвърдени максималните размери на ангажиментите за разходи; - МИР;
2023	47	46	- ДАР - в ЗДБРБ 2023 г. не са публично утвърдени максималните размери на ангажиментите за разходи; - МИР;
2024	48	47	- ДАР - в ЗДБРБ 2024 г. не са публично утвърдени максималните размери на ангажиментите за разходи; - МИР; - Комисия за противодействие на корупцията (КПК), приет бюджет със ЗДБРБ за 2024 г., в т.ч. утвърдени разходи за персонал
2025	48	47	- ДАР - в ЗДБРБ 2025 г. не са публично утвърдени максималните размери на ангажиментите за разходи; - МИР се преобразува в Министерство на иновациите и дигитална трансформация; Комисия за противодействие на корупцията - КПК

Приложение № 11 Отчетени разходи за персонал по ЗДБРБ за съответните години на периода 2020-2026 г. (млн. лв.) и изменения в разходите за персонал 2025 г. спрямо 2020 г.

Отчетени разходи за персонал по ЗДБРБ за съответните години на периода 2020-2026 г. (млн. лв.) и изменения в разходите за персонал 2025 г. спрямо 2020 г.

ПРББ	Отчет ДБ 2020 г. (млн. лв.)	Отчет ДБ 2021 г. (млн. лв.)	Отчет ДБ 2022 г. (млн. лв.)	Отчет ДБ 2023 г. (млн. лв.)	Отчет ДБ за 2024 г. (млн. лв.)	Отчет ДБ 2025 г. (млн. лв.)	Изменение 2025 г. спрямо 2020 г. (в %) (к.7/к. 2)-1	Изменение отчет 2025 г. спрямо 2020 г. (млн. лв.) к.7- к. 2	Численост 2025 г. – Отчет (%)	Численост 2020 г. – Отчет (%)	Разлика численост 2025 спрямо 2020 к.11- к. 10	Изменение 2025 г. спрямо 2020 г. (в %) (к.11/к. 10)-1
1	2	3	4	5	6	7	8	9	11	10	12	
МВР	1 607,86	1 847,64	2 030,92	2 384,61	2 669,62	3 748,12	133,11	2 140,26	49 561	38 703	10 858	28,05
МО	1 108,38	1 243,17	1 364,55	1 587,81	1 853,44	2 471,62	122,99	1 363,24				
Съд. власт	692,47	776,90	858,12	955,96	1 128,86	1 244,10	79,66	551,63	14926	14384	542	3,77
МОН	364,54	417,35	451,82	543,71	617,08	707,26	94,02	342,72	1 374	1 369	5	0,37
МЗ	295,22	402,43	432,61	464,40	543,72	595,25	101,63	300,03	12 757	12 917	-160	-1,24
МП	243,12	285,07	311,94	351,59	399,70	537,17	120,95	294,06	6 877	6 623	254	3,84
МФ	351,95	401,19	423,02	475,93	557,55	598,63	70,09	246,68	11 434	11 456	-22	-0,19
МК	139,14	166,94	205,77	247,20	309,94	342,07	145,85	202,93	425	223	202	90,58
МТСП	141,97	204,62	229,21	237,67	272,77	310,65	118,82	168,68	7 608	7 345	263	3,58
ДАНС	111,34	119,91	131,20	150,44	185,65	252,78	127,05	141,45				
МЗХГ	135,36	159,14	174,74	202,69	241,78	258,83	91,21	123,46	7 152	7 016	136	1,94
ОБЩО:							**90,71%**	**5 875,15**				
Общо за всички 45 ПРБ	5 819,61					12 313,14		6 476,64				

Източник: Отчети за изпълнението на ЗДБРБ за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г. и Одитно доказателство № 2 Приложение Б3 Отчетни данни по ЕБК за изпълнението на бюджета на ПРБ и съдебната власт 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г. и към 30.06.2026 г.

Приложение № 12 Изменение на разходите за персонал в държавния бюджет (ЗДБРБ) за 2025 г. спрямо отчетените нива за 2020 г. (в %)

Изменение на разходите за персонал в държавния бюджет (ЗДБРБ) за 2025 г. спрямо отчетените нива за 2020 г. (в %)								
ПРББ	Отчет ДБ 2020 (млн. лв.)	Отчет ДБ 2021 (млн. лв.)	Отчет ДБ 2022 (млн. лв.)	Отчет ДБ 2023 (млн. лв.)	Отчет ДБ за 2024 (млн. лв.)	Отчет ДБ 2025 (млн. лв.)	Разлика отчет 2025 г. спрямо 2020 (млн. лв.)	Изменение 2025 г. спрямо 2020 г. (в %)
МВР	1 607,86	1 847,64	2 030,92	2 384,61	2 669,62	3 748,12	2 140 256,90	133,11
МО	1 108,38	1 243,17	1 364,55	1 587,81	1 853,44	2 471,62	1 363 239,50	122,99
Съд. власт	692,47	776,90	858,12	955,96	1 128,86	1 244,10	551 634,40	79,66
МОН	364,54	417,35	451,82	543,71	617,08	707,26	342 724,50	94,02
МЗ	295,22	402,43	432,61	464,40	543,72	595,25	300 028,00	101,63
МП	243,12	285,07	311,94	351,59	399,70	537,17	294 056,40	120,95
МФ	351,95	401,19	423,02	475,93	557,55	598,63	246 683,70	70,09
МК	139,14	166,94	205,77	247,20	309,94	342,07	202 930,90	145,85
МТСП	141,97	204,62	229,21	237,67	272,77	310,65	168 682,40	118,82
ДАНС	111,34	119,91	131,20	150,44	185,65	252,78	141 447,90	127,05
МЗХГ	135,36	159,14	174,74	202,69	241,78	258,83	123 460,90	91,21
ДАТО	56,27	62,91	65,44	75,94	93,11	140,19	83 912,60	149,11
МРРБ	73,39	88,38	90,58	110,02	133,49	141,71	68 322,80	93,10
МОСВ	35,97	42,40	59,30	68,71	82,08	99,47	63 498,80	176,53
НСО	40,44	42,57	45,13	46,97	59,81	87,98	47 537,70	117,54
МС	55,02	74,58	69,24	79,24	100,32	99,31	44 290,00	80,50
МТС	42,40	53,23	52,89	63,27	72,17	77,91	35 511,40	83,75
НС	42,80	38,16	48,37	55,89	68,54	76,55	33 753,20	78,87
МИИ	41,62	47,31	44,88	49,91	59,46	72,58	30 960,60	74,39
ДФЗ	40,47	45,99	46,85	57,73	63,07	68,62	28 148,10	69,55
МВнР	29,66	41,37	38,38	47,09	54,87	57,55	27 892,20	94,05
ММС	15,22	17,79	19,91	24,72	28,73	32,07	16 854,50	110,76
МИДТ				11,34	13,48	15,55	15 545,90	
МЕУ	13,89	16,65	17,40	23,52	26,70	26,86	12 965,30	93,33
СП	17,08	19,20	19,89	21,86	27,25	29,79	12 709,30	74,39
НСИ	24,37	40,81	25,45	23,05	31,61	34,64	10 268,30	42,13
ДКСИ	7,83	8,61	10,41	11,39	12,25	17,45	9 618,30	122,85
КФН	12,14	13,42	13,81	15,56	15,70	18,97	6 824,60	56,19
ДАДРВЗ	9,55	9,84	11,73	12,82	14,45	16,21	6 665,30	69,81
КРС	6,55	7,35	7,83	8,83	12,26	13,01	6 456,40	98,54
МЕ	7,65	8,70	8,91	10,92	12,29	13,95	6 300,00	82,38

КЕВР	7,08	7,77	8,03	9,47	10,97	12,44	5 362,30	75,78
Админ. на Президент	5,07	5,82	6,64	8,04	8,13	9,83	4 764,20	94,01
КЗЛД	1,98	2,27	2,61	3,78	5,05	5,59	3 608,50	182,34
АЯР	3,41	3,78	3,89	4,30	4,98	6,71	3 305,00	97,05
МТ	3,38	3,59	4,37	4,84	5,51	6,63	3 242,70	95,85
КС	3,07	4,70	4,65	4,78	8,08	6,28	3 208,40	104,40
КЗК	4,17	4,59	4,96	5,53	6,14	6,89	2 712,30	64,99
ЦИК	2,61	4,33	3,88	4,83	5,27	4,60	1 985,00	75,97
КЗД	2,03	2,19	2,45	2,56	2,95	3,83	1 801,20	88,85
КРДОПБГ	2,57	2,71	2,70	2,87	3,26	4,24	1 672,10	65,02
СЕМ	1,27	1,61	1,85	2,19	2,43	2,60	1 327,80	104,37
Омбудсман	2,17	2,35	2,47	2,98	3,02	3,44	1 269,90	58,51
КПНРО	1,40	1,51	1,57	1,79	1,90	2,17	771,50	55,11
НБКСРС	1,03	1,15	1,11	1,23	1,40	1,78	751,80	72,86
КПКОНПИ	14,70	17,57	17,75	18,67	11,75	12,37	-2 325,80	
КПК					11,08	16,88		
Източник: Отчети за изпълнението на ЗДБРБ за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г.								

Приложение № 13 Средногодишен темп на растеж на разходите за персонал по отчет за изпълнението на държавния бюджет спрямо предходната година (в %)

Средногодишен темп на растеж на разходите за персонал по отчет за изпълнението на държавния бюджет спрямо предходната година (в %)													
ПРБ	Отчет ДБ 2020 г. (млн. лв.)	Отчет ДБ 2021 г. (млн. лв.)	Изменение 2021 г. спрямо 2020 г. (%)	Отчет ДБ 2022 г. (млн. лв.)	Изменение 2022 г. спрямо 2021 г. (%)	Отчет ДБ 2023 г. (млн. лв.)	Изменение 2023 г. спрямо 2022 г. (%)	Отчет ДБ за 2024 г. (млн. лв.)	Изменение 2024 г. спрямо 2023 (%)	Отчет ДБ 2025 г. (млн. лв.)	Изменение 2025 г. спрямо 2024 г. (%)	Разлика отчет 2025 г. спрямо 2020 (млн. лв.)	Изменение 2025 г. спрямо 2020 г. (%)
МВР	1 607,86	1 847,64	14,91	2 030,92	9,92	2 384,61	17,42	2 669,62	11,95	3 748,12	40,40	2 140,26	133,11
МО	1 108,38	1 243,17	12,16	1 364,55	9,76	1 587,81	16,36	1 853,44	16,73	2 471,62	33,35	1 363,24	122,99
Съд. власт	692,47	776,90	12,19	858,12	10,45	955,96	11,40	1 128,86	18,09	1 244,10	10,21	551,63	79,66
МОН	364,54	417,35	14,49	451,82	8,26	543,71	20,34	617,08	13,49	707,26	14,61	342,72	94,02
МЗ	295,22	402,43	36,31	432,61	7,50	464,40	7,35	543,72	17,08	595,25	9,48	300,03	101,63
МП	243,12	285,07	17,26	311,94	9,42	351,59	12,71	399,70	13,68	537,17	34,40	294,06	120,95
МФ	351,95	401,19	13,99	423,02	5,44	475,93	12,51	557,55	17,15	598,63	7,37	246,68	70,09
МК	139,14	166,94	19,99	205,77	23,26	247,20	20,13	309,94	25,38	342,07	10,36	202,93	145,85
МТСП	141,97	204,62	44,13	229,21	12,02	237,67	3,69	272,77	14,77	310,65	13,89	168,68	118,82
ДАНС	111,34	119,91	7,70	131,20	9,42	150,44	14,66	185,65	23,40	252,78	36,16	141,45	127,05
МЗХГ	135,36	159,14	17,56	174,74	9,80	202,69	16,00	241,78	19,29	258,83	7,05	123,46	91,21
ДАТО	56,27	62,91	11,79	65,44	4,02	75,94	16,03	93,11	22,62	140,19	50,55	83,91	149,11
МРРБ	73,39	88,38	20,43	90,58	2,48	110,02	21,47	133,49	21,33	141,71	6,16	68,32	93,10
МОСВ	35,97	42,40	17,87	59,30	39,87	68,71	15,86	82,08	19,46	99,47	21,19	63,50	176,53
НСО	40,44	42,57	5,27	45,13	6,00	46,97	4,08	59,81	27,34	87,98	47,10	47,54	117,54
МС	55,02	74,58	35,55	69,24	-7,16	79,24	14,45	100,32	26,61	99,31	-1,01	44,29	80,50
МТС	42,40	53,23	25,54	52,89	-0,65	63,27	19,63	72,17	14,07	77,91	7,96	35,51	83,75
НС	42,80	38,16	-10,83	48,37	26,76	55,89	15,53	68,54	22,64	76,55	11,69	33,75	78,87
МИИ	41,62	47,31	13,68	44,88	-5,14	49,91	11,20	59,46	19,14	72,58	22,07	30,96	74,39
ДФЗ	40,47	45,99	13,63	46,85	1,87	57,73	23,24	63,07	9,23	68,62	8,81	28,15	69,55
МВнР	29,66	41,37	39,49	38,38	-7,23	47,09	22,70	54,87	16,53	57,55	4,88	27,89	94,05
ММС	15,22	17,79	16,90	19,91	11,91	24,72	24,16	28,73	16,23	32,07	11,65	16,85	110,76
МИДТ						11,34	83,77	13,48	18,78	15,55	15,36	15,55	
МЕУ	13,89	16,65	19,86	17,40	4,49	23,52	35,17	26,70	13,54	26,86	0,59	12,97	93,33
СП	17,08	19,20	12,37	19,89	3,62	21,86	9,90	27,25	24,65	29,79	9,32	12,71	74,39
НСИ	24,37	40,81	67,41	25,45	-37,62	23,05	-9,43	31,61	37,11	34,64	9,60	10,27	42,13
ДКСИ	7,83	8,61	9,92	10,41	20,92	11,39	9,46	12,25	7,52	17,45	42,46	9,62	122,85
КФН	12,14	13,42	10,46	13,81	2,93	15,56	12,68	15,70	0,87	18,97	20,86	6,82	56,19

ДАДРВЗ	9,55	9,84	3,08	11,73	19,15	12,82	9,28	14,45	12,75	16,21	12,21	6,67	69,81
КРС	6,55	7,35	12,13	7,83	6,60	8,83	12,81	12,26	38,74	13,01	6,13	6,46	98,54
МЕ	7,65	8,70	13,70	8,91	2,43	10,92	22,58	12,29	12,58	13,95	13,48	6,30	82,38
КЕВР	7,08	7,77	9,85	8,03	3,26	9,47	17,98	10,97	15,85	12,44	13,39	5,36	75,78
Админ. на Президент	5,07	5,82	14,85	6,64	14,12	8,04	21,07	8,13	1,10	9,83	20,93	4,76	94,01
КЗЛД	1,98	2,27	14,79	2,61	14,98	3,78	44,66	5,05	33,56	5,59	10,71	3,61	182,34
АЯР	3,41	3,78	11,09	3,89	2,85	4,30	10,56	4,98	15,74	6,71	34,78	3,31	97,05
МТ	3,38	3,59	6,00	4,37	21,95	4,84	10,73	5,51	13,88	6,63	20,15	3,24	95,85
КС	3,07	4,70	52,83	4,65	-0,98	4,78	2,87	8,08	68,79	6,28	-22,21	3,21	104,40
КЗК	4,17	4,59	9,94	4,96	8,08	5,53	11,46	6,14	11,12	6,89	12,12	2,71	64,99
ЦИК	2,61	4,33	65,67	3,88	-10,43	4,83	24,46	5,27	9,32	4,60	-12,84	1,99	75,97
КЗД	2,03	2,19	8,27	2,45	11,54	2,56	4,39	2,95	15,53	3,83	29,68	1,80	88,85
КРДОПБГ	2,57	2,71	5,28	2,70	-0,18	2,87	6,21	3,26	13,74	4,24	29,99	1,67	65,02
СЕМ	1,27	1,61	26,84	1,85	14,77	2,19	18,39	2,43	10,64	2,60	7,17	1,33	104,37
Омбудсман	2,17	2,35	8,29	2,47	5,28	2,98	20,47	3,02	1,39	3,44	13,82	1,27	58,51
КПНРО	1,40	1,51	7,96	1,57	4,20	1,79	13,60	1,90	6,18	2,17	14,31	0,77	55,11
НБКСРС	1,03	1,15	11,14	1,11	-3,10	1,23	10,62	1,40	13,52	1,78	27,82	0,75	72,86
КПКОНПИ	14,70	17,57	19,55	17,75	1,01	18,67	5,18	11,75	-37,09	12,37	5,35	-2,33	
КПК								11,08	!	16,88	52,40		
Източник: Отчети за изпълнението на ЗДБРБ за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г.													

Приложение № 14 Численост на персонала в бюджетните организации по КФП (без ПРБ по ЗДБРБ и общини) за периода 01.01.2020 г. - 30.06.2026 г. и изменения в щатните и заети бройки по години

Численост на персонала в бюджетните организации по КФП (без ПРБ по ЗДБРБ и общини) за периода 01.01.2020-30.06.2026 г. и изменения в щатните и заети бройки по години

ПРБ към КФП	Численост 2020		Отн. дял	Численост 2021		Отн. дял	Численост 2022		Отн. дял	Численост 2023		Отн. дял	Численост 2024		Отн. дял	Численост 2025		Отн. дял	Численост към 30.06.2026		Отн. дял
	План Щат. бр.	Отчет Заети бр.	отчет /план (%)	План Щат. бр.	Отчет Заети бр.	отчет /план (%)	План Щат. бр.	Отчет Заети бр.	отчет /план (%)	План Щат. бр.	Отчет Заети бр.	отчет /план (%)	План Щат. бр.	Отчет Заети бр.	отчет /план (%)	План Щат. бр.	Отчет Заети бр.	отчет /план (%)	План Щат. бр.	Отчет Заети бр.	отчет/план (%)
ДВУ към МОН	23 971	22 351	**93,2**	23 784	22 071	**92,8**	23 540	21 948	**93,2**	22 835	21 626	**94,7**	23 790	21 512	**90,4**	24 159	21 878	**90,6**	0	21 614	
БАН	6 050	5 278	**87,2**	6 050	5 342	**88,3**	6 050	5 142	**85,0**	6 050	5 181	**85,6**	6 050	5 143	**85,0**	6 050	5 162	**85,3**	6 050	5 191	**85,8**
ПУДООС	80	68	**85,0**	75	67	**89,3**	0	0		75	68	**90,7**	75	66	**88,0**	75	64	**85,3**	75	61	**81,3**
ДП ДПК	70	31	**44,3**	70	4	**5,7**	0	0										**!**			
ДПУСЯ	131	99	**75,6**	131	105	**80,2**	131	112	**85,5**	131	116	**88,5**	131	112	**85,5**	131	108	**82,4**	131	113	**86,3**
ССА	2 294	2 294	**100,0**	2 294	2 294	**100,0**	2 294	2 294	**100,0**	0	2 289		2 289	2 289	**100,0**	2 289	2 289	**100,0**	0	0	
ДП НПЦ	0	240		0	0		0	0		0	0		0	0		0	0	**0!**	0	0	
Фонд "СЕлС“	35	21	**60,0**	35	23	**65,7**	35	21	**60,0**	0	21		35	21	**60,0**	35	23	**65,7**	0	0	
НОИ	3 468	3 305	**95,3**	3 468	3 322	**95,8**	3 468	3 310	**95,4**	3 468	3 334	**96,1**	3 467	3 307	**95,4**	3 467	3 296	**95,1**	3 468	3 275	**94,4**
НЗОК	2 267	2 109	**93,0**	2 267	2 078	**91,7**	2 367	2 150	**90,8**	2 367	2 172	**91,8**	2 367	2 208	**93,3**	2 367	2 228	**94,1**	2 367	2 218	**93,7**
БНТ	1 303	1 158	**88,9**	1 306	1 190	**91,1**	1 306	1 192	**91,3**	1 277	1 167	**91,4**	1 277	1 163	**91,1**	1 277	1 147	**89,8**	0	1 117	
БНР	1 359	1 269	**93,4**	1 359	1 269	**93,4**	1 321	1 262	**95,5**	1 321	1 209	**91,5**	1 260	1 191	**94,5**	1 260	1 155	**91,7**	0	1 145	
БТА	311	226	**72,7**	320	243	**75,9**	328	328	**100,0**	0	332		400	400	**100,0**	0	348		0	359	
ДФЗ	1 563	1 496	**95,7**	1 563	1 507	**96,4**	1 563	1 505	**96,3**	1 693	1 562	**92,3**	1 693	1 569	**92,7**	1 693	1 575	**93,0**	0	1 583	

Източник: МФ Отчетни данни по ЕБК, Приложение Б3

Приложение № 15 Численост на персонала в ПРБ по ЗДБРБ за периода 01.01.2020-30.06.2026 г. и изменения в щатните и заети бройки по години

Численост на персонала в ПРБ по ЗДБРБ за периода 01.01.2020-30.06.2026 г. и изменения в щатните и заети бройки по години																				
ПРБ	Численост 2020		Отн. дял отчет/ план (%)	Численост 2021		Отн. дял отчет/ план (%)	Численост 2022		Отн. дял отчет/ план (%)	Численост 2023		Отн. дял отчет/ план (%)	Численост 2024		Отн. дял отчет/ план (%)	Численост 2025		Отн. дял от-чет/ план (%)	Численост 2026		Отн. дял отчет / план (%)
	План Щат. бр.	Отчет Заети бр.		План Щат. бр.	Отчет Заети бр.		План Щат. бр.	Отчет Заети бр.		План Щат. бр.	Отчет Заети бр.		План Щат. бр.	Отчет Заети бр.		План Щат. бр.	Отчет Заети бр.		План Щат. бр.	Отчет Заети бр.	
НС	964	905	93,9	814	745	**91,5**	964	880	**91,3**	964	899	**93,3**	827	763	**92,3**	831	744	**89,5**	879		
Адми н. на прези дента	160	150	93,8	160	140	**87,5**	148	133	**89,9**	146	133	**91,1**	146	132	**90,4**	146	131	**89,7**	122		
МС	2 711	2 363	**87,2**	2 827	2 336	**82,6**	2 626	2 150	**81,9**	2 568	2 152	**83,8**	2 630	2 213	**84,1**	2 623	2 222	**84,7**	2263		
КС	45	35	**77,8**	45	45	**100,0**	55	41	**74,5**	55	41	**74,5**	0	44	**#DIV/ 0!**	55	51	**92,7**	51		
СП	540	405	**75,0**	540	417	**77,2**	540	401	**74,3**	540	396	**73,3**	540	410	**75,9**	534	405	**75,8**	515		
Съд. власт / ВСС	15 203	14 384	**94,6**	15 413	14 491	**94,0**	15 605	14 839	**95,1**	15 530	14 827	**95,5**	15 605	14 882	**95,4**	15 593	14 926	**95,7**	14899		
МФ	12 222	11 456	**93,7**	12 222	11 454	**93,7**	12 222	11 468	**93,8**	12 249	11 527	**94,1**	12 248	11 532	**94,2**	12 195	11 434	**93,8**	11340		
МВнР	1 399	1 261	**90,1**	1 399	1 230	**87,9**	1 424	1 220	**85,7**	2 127	1 849	**86,9**	1 390	1 231	**88,6**	1 424	1 234	**86,7**	-183	87,1	-183
МО	3 392	3 156	**93,0**	3 433	3 163	**92,1**	267	258	**96,6**	269	261	**97,0**	269	257	**95,5**	272	251	**92,3**	-12	95,5	-12
МВР	39 882	38 703	**97,0**	49 798	48 562	**97,5**	49 798	48 081	**96,6**	49 794	48 302	**97,0**	51 526	48 730	**94,6**	51 518	49 561	**96,2**	-1633	96,8	-1633
МТСП	8 029	7 345	**91,5**	8 009	7 231	**90,3**	8 177	7 447	**91,1**	8 177	7 465	**91,3**	8 177	7 622	**93,2**	8 176	7 608	**93,1**	-561	93,1	-561
МЗ	14 163	12 917	**91,2**	14 163	12 734	**89,9**	14 163	12 665	**89,4**	14 277	12 604	**88,3**	14 335	12 842	**89,6**	14 334	12 757	**89,0**	12776		
МОН	2 259	1 369	**60,6**	1 537	1 371	**89,2**	1 542	1 349	**87,5**	1 542	1 339	**86,8**	1 546	1 346	**87,1**	1 545	1 374	**88,9**	1380		
МП	6 807	6 623	**97,3**	7 153	6 914	**96,7**	7 153	6 891	**96,3**	7 153	6 912	**96,6**	7 152	6 934	**97,0**	7 163	6 877	**96,0**	0	6 902	
МК	279	223	**79,9**	291	239	**82,1**	291	250	**85,9**	291	250	**85,9**	336	261	**77,7**	496	425	**85,6**	0		
МОСВ	1 823	1 678	**92,0**	1 823	1 678	**92,0**	1 823	1 686	**92,5**	1 823	1 697	**93,1**	1 968	1 724	**87,6**	1 967	1 764	**89,7**	1780		
МИ	1 909	1 720	**90,1**	1 900	1 678	**88,3**	1 589	1 389	**87,4**	1 589	1 368	**86,1**	1 589	1 369	**86,2**	1 584	1 387	**87,6**	1391		
МРРБ	401	316	**78,8**	3 862	3 531	**91,4**	3 862	3 516	**91,0**	3 862	3 462	**89,6**	3 862	3 381	**87,5**	3 861	3 438	**89,0**	3410		
МЗХГ	7 638	7 016	**91,9**	7 820	7 155	**91,5**	7 820	7 086	**90,6**	7 678	7 102	**92,5**	7 678	7 140	**93,0**	7 678	7 152	**93,1**	7133		
МТИТС	1 926	1 744	**90,6**	1 949	1 716	**88,0**	1 937	1 706	**88,1**	1 937	1 739	**89,8**	1 937	1 742	**89,9**	1 937	1 746	**90,1**	1752		
МЕ	251	217	**86,5**	256	212	**82,8**	256	222	**86,7**	256	220	**85,9**	256	220	**85,9**	274	229	**83,6**	226		
ММС	206	181	**87,9**	202	179	**88,6**	202	150	**74,3**	185	181	**97,8**	197	182	**92,4**	197	177	**89,8**	179		
КРДО ПБГ	102	85	**83,3**	102	86	**84,3**	102	81	**79,4**	102	67	**65,7**	102	61	**59,8**	102	59	**57,8**	-42	58,8	-42
КЗД	89	68	**76,4**	89	72	**80,9**	89	71	**79,8**	89	71	**79,8**	89	70	**78,7**	89	65	**73,0**	-21	76,4	-21
КЗЛД	81	65	**80,2**	81	73	**90,1**	87	75	86,2	117	80	68,4	117	87	74,4	117	91	77,8	89		
ДАЕУ	592	511	**86,3**	592	508	**85,8**	0	0											0		

КПКОНПИ	482	373	**77,4**	482	386	**80,1**	482	379	**78,6**	482	347	**72,0**	280	208	**74,3**	280	197	**70,4**	213		
НСО	0	0		0	0		0	0		0	0		0	0		0	0		0		
Омбудсман	76	63	**82,9**	76	63	**82,9**	76	58	**76,3**	79	60	**75,9**	79	59	**74,7**	79	60	**75,9**	60		
НСИ	968	902	**93,2**	968	890	**91,9**	968	883	**91,2**	968	875	**90,4**	968	880	**90,9**	968	895	**92,5**	-82	91,5	**-82**
КЗК	117	105	**89,7**	117	100	**85,5**	117	99	**84,6**	117	102	**87,2**	117	101	**86,3**	117	94	**80,3**	101		
КРС	255	202	**79,2**	255	204	**80,0**	255	204	**80,0**	255	199	**78,0**	255	208	**81,6**	255	214	**83,9**	218		
СЕМ	60	53	**88,3**	66	58	**87,9**	66	53	**80,3**	66	55	**83,3**	66	53	**80,3**	66	53	**80,3**	-13	80,3	**-13**
КЕВР	171	138	**80,7**	171	135	**78,9**	171	125	**73,1**	167	129	**77,2**	167	129	**77,2**	167	122	**73,1**	-49	70,7	**-49**
АЯР	114	99	**86,8**	114	103	**90,4**	114	104	**91,2**	114	107	**93,9**	114	101	**88,6**	134	102	**76,1**	108		
КФН	255	232	**91,0**	255	234	**91,8**	265	240	**90,6**	265	239	**90,2**	265	225	**84,9**	287	227	**79,1**	251		
ДКСИ	298	270	**90,6**	298	272	**91,3**	298	241	**80,9**	298	240	**80,5**	298	244	**81,9**	298	254	**85,2**	-46	84,6	**-46**
ДАДРВЗ	512	463	**90,4**	442	456	**103,2**	512	459	**89,6**	512	459	**89,6**	468	433	**92,5**	468	432	**92,3**	430		
МТ	115	98	**85,2**	115	95	**82,6**	132	102	**77,3**	132	105	**79,5**	132	101	**76,5**	131	106	**80,9**	-28	78,8	**-28**
ЦИК	75	45	**60,0**	75	44	**58,7**	75	44	**58,7**	75	44	**58,7**	75	46	**61,3**	75	47	**62,7**	-27	64,0	**-27**
КПНРО	30	26	**86,7**	30	25	**83,3**	30	25	**83,3**	30	25	**83,3**	30	25	**83,3**	35	24	**68,6**	-8	77,1	**-8**
НБКСРС	21	19	**90,5**	21	18	**85,7**	21	17	**81,0**	21	19	**90,5**	21	18	**85,7**	21	19	**90,5**	18		
ДАТО	0	0		0	0		0	0		0	0		0	0		0	0		0		
МИР							482	388	**80,5**	481	393	**81,7**	481	392	**81,5**	434	383	**88,2**	382		
МЕУ							609	518	**85,1**	609	487	**80,0**	603	487	**80,8**	583	482	**82,7**	-100	82,8	**-100**
КПК													0	0		0	0		0	#	0
Източник: МФ Отчетни данни по ЕБК БЗ Приложение по ПРБ по години за периода 2020-2025 г.																					

Приложение № 16 Численост на персонала в общинските администрации за периода 01.01.2020 г. - 30.06.2026 г.

Численост на персонала в общинските администрации за периода 01.01.2020-30.06.2026 г.														
Показатели по функции/ дейности	2020 г.	2021 г.	Изменение 2021 г. спрямо 2020 г. (%)	2022 г.	Изменение 2022 г. спрямо 2021 г. (%)	2023 г.	Изменение 2023 г. спрямо 2022 г. (%)	2024 г.	Изменение 2024 г. спрямо 2023 г.	2025 г.	Изменение 2025 г. спрямо 2024 г.	2026 г.	Изменение 2026 г. спрямо 2025 г.	Изменение 2025 г. спрямо 2020 г.
	Отчет/ Годишен план общо (бр.)	Отчет/ Годишен план общо (бр.)		Отчет/ Годишен план общо (бр.)		Отчет/ Годишен план общо (бр.)		Отчет/ Годишен план общо (бр.)		Отчет/ Годишен план общо (бр.)		Отчет/ Годишен план общо (бр.)		
Общи държавни служби	25 152,37	26 142,71	3,94	25 784,41	-1,37	25 398,79	-1,50	25 562,50	0,64	25 146,69	-1,63	24 643,61	-2,00	-0,02
Отбрана и сигурност	1 664,35	1 812,26	8,89	1 851,26	2,15	1 793,26	-3,13	1 826,75	1,87	1 543,00	-15,53	1 535,60	-0,48	-7,29
Образование	117 565,60	114 302,44	-2,78	116 499,44	1,92	120 493,97	3,43	117 355,76	-2,60	128 616,43	9,60	114 405,03	-11,05	9,40
Здравеопазване	11 024,50	11 114,35	0,82	11 132,59	0,16	10 918,82	-1,92	11 372,45	4,15	11 215,58	-1,38	10 076,58	-10,16	1,73
Социално осигуряване, подпомагане и грижи	20 716,00	34 200,14	65,09	26 048,24	-23,84	28 046,64	7,67	28 925,67	3,13	30 239,94	4,54	30 038,28	-0,67	45,97
Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	15 096,69	15 644,89	3,63	16 794,65	7,35	17 226,38	2,57	17 794,63	3,30	18 386,68	3,33	18 874,51	2,65	21,79
Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	9 035,78	9 364,07	3,63	9 569,01	2,19	9 869,19	3,14	9 868,97	0,00	9 719,03	-1,52	9 862,10	1,47	7,56
Икономически дейности и услуги	6 646,27	7 000,25	5,33	6 944,17	-0,80	7 195,39	3,62	7 487,71	4,06	7 500,13	0,17	7 441,88	-0,78	12,85
Общо:	206 901,56	219 581,11	6,13	214 623,77	-2,26	220 942,44	2,94	220 194,44	-0,34	232 367,48	5,53	216 877,59	-6,67	12,31
Източник: МФ														

Приложение № 17 Финансови показатели за заплати и възнаграждения на администрациите към 2025 г. спрямо показателите от 2020 г. и обвързването им с динамиката в числеността на персонала и статута на служителите

Финансов показатели за заплати и възнаграждения на администрациите към 2025 г. спрямо показателите от 2020 г. и обвързването им с динамиката в числеността на персонала и статута на служителите			
ПРБ и код по ЕБК	Показатели	Разлика 2025-2020 (лв.)	Изменение 2025 г. спрямо 2020 г.
НС - 0100	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	29 045 742	0,81
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	1 711 886	1,00
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	2 995 532	0,56
	Средна годишна брутна заплата	38 331	0,97
	ОБЩО	**33 753 160**	0,79
	Средногодишни щатни бройки	**-140**	-15,44
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-129**	-17,11
	по служебни правоотношения	**-11**	-7,19
АДМИНИСТРАЦИЯ НА ПРЕЗИДЕНТА - 0200	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	4 162 291	1,06
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	282 333	0,64
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	319 605	0,46
	Средна годишна брутна заплата	-26 217	
	ОБЩО	**4 764 229**	0,94
	Средногодишни щатни бройки	**0**	0,00
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**0**	0,00
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
МС - 0300	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	32 396 324	0,84
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	3 595 422	0,66
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	8 298 262	0,77
	Средна годишна брутна заплата	15 635	0,95
	ОБЩО	**40 755 975**	0,83
	Средногодишни щатни бройки	**-142**	-6,01
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-144**	-14,53
	по служебни правоотношения	**2**	0,15
КС -0400	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	2 646 651	1,00
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	309 753	2,22
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	251 972	0,88
	Средна годишна брутна заплата	28 177	0,37

	ОБЩО	3 208 376	1,04
	Средногодишни щатни бройки	16	45,71
	в т.ч.: по трудови правоотношения	1	4,55
	по служебни правоотношения	15	115,38
СМЕТНА ПАЛАТА - 0500	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	9 370 795	0,72
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	2 134 480	1,24
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	1 204 013	0,53
	Средна годишна брутна заплата	23 513	0,73
	ОБЩО	**12 709 288**	
	Средногодишни щатни бройки	**-4**	-0,98
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-4**	-0,98
	по служебни правоотношения	**0**	#DIV/0!
Висш съдебен съвет - 0600	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	414 874 940	0,84
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	62 834 739	0,87
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	73 924 729	0,60
	Средна годишна брутна заплата	26 555	0,76
	ОБЩО	**551 634 408**	0,80
	Средногодишни щатни бройки	**649**	4,60
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**762**	5,44
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
МФ - 1000	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	180 730 019	0,72
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	11 775 199	0,63
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	54 178 452	0,67
	Средна годишна брутна заплата	15 613	0,70
	ОБЩО	**246 683 670**	0,70
	Средногодишни щатни бройки	**90**	0,79
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-196**	-14,39
	по служебни правоотношения	**286**	2,86
МВнР - 1100	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	20 249 613	0,96
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	1 719 946	0,91
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	5 922 643	0,88
	Средна годишна брутна заплата	16 667	1,00
	ОБЩО	**27 892 202**	0,94
	Средногодишни щатни бройки	**-23**	-1,82
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-74**	-19,58

	по служебни правоотношения	**51**	5,78
МВР - 1300	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	1 195 273 448	1,30
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	239 215 868	1,96
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	705 767 558	1,24
	Средна годишна брутна заплата	23 689	1,25
	ОБЩО	**2 140 256 874**	1,33
	Средногодишни щатни бройки	**10 858**	28,05
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**1 558**	21,01
	по служебни правоотношения	**9 300**	29,72
Министерство на правосъдието - 1400	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	168 915 935	1,24
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	27 924 820	1,51
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	97 215 667	1,10
	Средна годишна брутна заплата	23 459	1,13
	ОБЩО	**294 056 422**	1,21
	Средногодишни щатни бройки	**349**	5,33
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**37**	3,97
	по служебни правоотношения	**312**	5,56
МТСП - 1500	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	126 923 438	1,29
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	8 678 557	0,59
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	33 080 448	1,16
	Средна годишна брутна заплата	16 158	1,20
	ОБЩО	**168 682 443**	1,19
	Средногодишни щатни бройки	**293**	4,00
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-51**	-1,41
	по служебни правоотношения	**344**	9,29
Министерство на здравеопазването МЗ - 1600	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	245 033 710	1,06
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	12 247 404	0,83
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	42 746 967	0,87
	Средна годишна брутна заплата	19 458	1,08
	ОБЩО	**300 028 081**	1,02
	Средногодишни щатни бройки	**-156**	-1,21
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-214**	-2,00
	по служебни правоотношения	**58**	2,66
МОН - 1700	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	264 319 236	0,98
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	22 196 318	0,70

	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	56 208 959	0,89
	Средна годишна брутна заплата	17 927	0,96
	ОБЩО	**342 724 513**	0,94
	Средногодишни щатни бройки	**-25**	-1,80
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-38**	-10,24
	по служебни правоотношения	**13**	1,28
ДВУ към МОН 1780	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	566 817 644	1,26
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	40 099 731	0,72
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	71 982 804	0,89
	Средна годишна брутна заплата	27 163	1,32
	ОБЩО	**678 900 179**	1,16
	Средногодишни щатни бройки		
	в т.ч.: по трудови правоотношения		
	по служебни правоотношения		
БАН (ПРБ) на МОН - 1790	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	104 598 021	1,40
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	16 550 037	0,59
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	16 964 033	1,06
	Средна годишна брутна заплата	20 948	1,48
	ОБЩО	**138 112 091**	1,16
	Средногодишни щатни бройки	-169	-3,20
	в т.ч.: по трудови правоотношения	-169	-3,20
	по служебни правоотношения		
Министерство на културата - 1800	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	144 490 179	1,42
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	29 441 222	2,03
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	28 999 444	1,27
	Средна годишна брутна заплата	16 846	1,19
	ОБЩО	**202 930 845**	1,46
	Средногодишни щатни бройки	**-216**	0
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-81**	-0
	по служебни правоотношения	**-135**	-0
МОСВ - 1900	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	47 264 378	1,89
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	4 282 521	1,39
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	11 951 900	1,51
	Средна годишна брутна заплата	26 345	1,77
	ОБЩО	**63 498 799**	1,77

	Средногодишни щатни бройки	**76**	4,54
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-30**	-8,62
	по служебни правоотношения	**106**	7,99
Министерство на икономиката - 2000	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	23 466 497	0,82
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	1 214 814	0,30
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	6 279 312	0,70
	Средна годишна брутна заплата	21 060	1,25
	ОБЩО	**30 960 623**	0,74
	Средногодишни щатни бройки	**-327**	-19,21
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-48**	-21,52
	по служебни правоотношения	**-279**	-18,86
МРРБ - 2100	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	52 254 050	0,98
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	2 644 097	0,53
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	13 424 654	0,91
	Средна годишна брутна заплата	12 933	0,71
	ОБЩО	**68 322 801**	0,93
	Средногодишни щатни бройки	**3 105**	1021,22
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**1 469**	4079,17
	по служебни правоотношения	**1 636**	610,45
МЗХГ - 2200	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	92 510 776	0,95
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	4 313 612	0,49
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	26 636 446	0,90
	Средна годишна брутна заплата	12 725	0,92
	ОБЩО	**123 460 834**	0,91
	Средногодишни щатни бройки	**127**	1,81
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**97**	4,64
	по служебни правоотношения	**30**	0,61
МТИТС - 2300	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	26 088 730	0,82
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	3 228 197	1,10
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	6 194 469	0,80
	Средна годишна брутна заплата	14 677	0,80
	ОБЩО	**35 511 396**	0,84
	Средногодишни щатни бройки	**22**	1,27
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**22**	2,31
	по служебни правоотношения	**0**	0,00

МЕ - 2400	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	4 745 762	0,85
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	355 190	0,85
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	1 199 057	0,72
	Средна годишна брутна заплата	19 579	0,76
	ОБЩО	**6 300 009**	0,82
	Средногодишни щатни бройки	**11**	5,07
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-8**	-28,57
	по служебни правоотношения	**19**	10,05
ММС - 2500	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	12 417 072	1,10
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	1 494 054	1,51
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	2 943 403	1,01
	Средна годишна брутна заплата	18 550	1,03
	ОБЩО	**16 854 529**	1,11
	Средногодишни щатни бройки	**-5**	-2,75
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-5**	-23,81
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
Комисия за разкриване на ДОПБГДСРСБНА - 3200	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	1 012 686	0,48
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	576 709	8,67
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	82 633	0,20
	Средна годишна брутна заплата	27 110	1,06
	ОБЩО	**1 672 028**	0,65
	Средногодишни щатни бройки	**-23**	-28,05
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-5**	-16,13
	по служебни правоотношения	**-18**	-35,29
Комисия за защита от дискриминация - 3300	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	1 000 925	0,62
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	658 143	5,66
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	142 176	0,48
	Средна годишна брутна заплата	-23 725	-1,00
	ОБЩО	**1 801 244**	0,89
	Средногодишни щатни бройки	**0**	0,00
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**0**	0,00
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
Комисия за защита на личните данни - 3400	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	2 681 538	1,75
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	355 731	5,90

	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	571 313	1,46
	Средна годишна брутна заплата	24 144	1,04
	ОБЩО	**3 608 582**	1,82
	Средногодишни щатни бройки		
	в т.ч.: по трудови правоотношения		
	по служебни правоотношения		
Омбудсман - 4000	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	1 132 978	0,63
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	15 848	0,19
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	121 099	0,41
	Средна годишна брутна заплата	20 302	0,72
	ОБЩО	**1 269 925**	0,59
	Средногодишни щатни бройки	**-3**	-4,76
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-3**	-4,76
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
НСИ - 4100	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	11 670 668	0,88
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	-4 544 764	-0,71
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	3 142 330	0,66
	Средна годишна брутна заплата	13 089	0,89
	ОБЩО	**10 268 234**	0,42
	Средногодишни щатни бройки	**-3**	-0,33
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-13**	-9,15
	по служебни правоотношения	**10**	1,32
Комисия за защита на конкуренцията КЗК -4200	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	1 814 632	0,58
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	533 309	2,62
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	364 358	0,42
	Средна годишна брутна заплата	21 672	0,73
	ОБЩО	**2 712 299**	0,65
	Средногодишни щатни бройки	**-9**	-8,57
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**0**	0,00
	по служебни правоотношения	**-9**	-10,00
Комисия за регулиране на съобщенията КРС - 4300	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	5 038 864	1,03
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	52 310	0,18
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	1 365 236	1,01
	Средна годишна брутна заплата	22 622	0,93
	ОБЩО	**6 456 410**	0,99

	Средногодишни щатни бройки	**10**	4,95
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-2**	-10,00
	по служебни правоотношения	**12**	6,59
СЕМ - 4400	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	1 076 179	1,07
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	14 392	0,39
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	237 178	1,03
	Средна годишна брутна заплата	20 305	1,07
	ОБЩО	**1 327 749**	1,04
	Средногодишни щатни бройки	**0**	0,00
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**0**	0,00
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
КЕВР -4500	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	4 566 371	0,79
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	508 012	1,12
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	287 931	0,35
	Средна годишна брутна заплата	42 936	1,02
	ОБЩО	**5 362 314**	0,76
	Средногодишни щатни бройки	**-16**	-11,59
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-16**	-11,59
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
АЯР -4600	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	2 502 229	1,06
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	149 879	0,79
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	652 868	0,77
	Средна годишна брутна заплата	24 784	1,04
	ОБЩО	**3 304 976**	0,97
	Средногодишни щатни бройки	**1**	1,01
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-3**	-18,75
	по служебни правоотношения	**4**	4,82
КФН -4700	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	5 813 674	0,57
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	-413 755	-0,30
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	-55 320	-0,03
	Средна годишна брутна заплата	26 357	0,58
	ОБЩО	**5 344 599**	0,39
	Средногодишни щатни бройки	**-2**	-0,88
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-2**	-0,88
	по служебни правоотношения	**0**	0,00

НЗОК - 5600	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	31 770 802	0,93
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	1 144 109	0,35
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	11 575 456	1,26
	Средна годишна брутна заплата	13 478	0,83
	ОБЩО	**44 490 367**	0,95
	Средногодишни щатни бройки	**112**	5,31
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-788**	-68,88
	по служебни правоотношения	**900**	93,17
БНТ - 6100	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	17 426 686	0,74
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	1 387 569	0,49
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	2 964 996	0,65
	Средна годишна брутна заплата	15 501	0,77
	ОБЩО	**21 779 251**	0,70
	Средногодишни щатни бройки	**-23**	-1,95
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-23**	-1,95
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
БНР - 6200	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	12 921 439	0,59
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	-439 088	-0,12
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	2 171 116	0,50
	Средна годишна брутна заплата	12 486	0,73
	Средногодишни щатни бройки	**14 653 467**	0,49
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-100**	-7,86
	по служебни правоотношения	**-100**	-7,86
БТА - 6300	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	5 346 071	1,26
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	113 509	0,17
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	966 051	1,13
	Средна годишна брутна заплата	27 581	
	ОБЩО	**6 425 631**	1,11
	Средногодишни щатни бройки	**0**	0,00
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**0**	0,00
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
Министерство на туризма - 7100	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	2 028 718	0,97
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	628 868	1,02
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	585 112	0,88

	Средна годишна брутна заплата	15 777	0,71
	ОБЩО	**3 242 698**	0,96
	Средногодишни щатни бройки	**14**	14,74
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**2**	16,67
	по служебни правоотношения	**12**	14,46
ЦИК -8200	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	1 646 876	0,72
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	230 440	2,75
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	107 736	0,45
	Средна годишна брутна заплата	31 723	0,61
	ОБЩО	**1 985 052**	0,76
	Средногодишни щатни бройки	**3**	6,82
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**3**	6,82
	по служебни правоотношения	**0**	0,00
Комисия за публичен надзор над регистрираните одитори КПНРО - 8300	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	672 957	0,67
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	-1 327	-0,01
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	99 808	0,43
	Средна годишна брутна заплата	31 237	0,81
	ОБЩО	**771 438**	0,55
	Средногодишни щатни бройки	**-2**	-7,69
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**0**	0,00
	по служебни правоотношения	**-2**	-8,70
ДФЗ -8400	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	20 964 245	0,72
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	624 990	0,41
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	6 558 863	0,68
	Средна годишна брутна заплата	12 537	0,61
	ОБЩО	**28 148 098**	0,70
	Средногодишни щатни бройки	**91**	6,35
	в т.ч.: по трудови правоотношения	**-6**	-12,77
	по служебни правоотношения	**97**	7,00
Комисия за противодействие на корупцията КПК - 8199	01-00 Заплати и възнаграждения на персонала нает по трудови и служебни правоотношения	10 638 037	
	02-00 Други възнаграждения и плащания на персонала.	2 940 006	
	05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя	3 305 547	
	Средна годишна брутна заплата	0	
	ОБЩО	**16 883 590**	

Приложение № 18 Сравнение на реалните средни годишни брутни заплати (СГБЗ) за 2025 г. спрямо 2020 г., в лева

Сравнение на реалните средни годишни брутни заплати (СГБЗ) за 2025 г. спрямо 2020 г., в лева						
ПРБ	СГБЗ 2020 (Базова) Отчет		СГБЗ 2025 (Крайна) Отчет		Реално изменение - нетен ръст в лева на годишна база	Увеличение в % 2025 спрямо 2020 г.
	на година (лв.)	средно на месец (лв.)	на година (лв.)	средно на месец (лв.)		
НС	39 438	3 287	77 769	6 481	38 331	81
МС	16 395	1 366	32 029	2 669	15 635	95
КС	75 600	6 300	103 778	8 648	28 177	37
СП	32 100	2 675	55 623	4 635	23 513	73
ВСС	35 157	2 929	61 711	5 142	26 555	76
МФ	22 234	1 852	37 847	3 153	15 613	70
МВнР	16 680	1 390	33 335	2778	16 665	100
МВР	18 968	1 580	42 657	3 554	23 689	125
МП	20 804	1 734	44 263	3 689	23 459	113
МТСП	13 480	1 123	29 638	2 470	16 158	120
МЗ	17 943	1 495	37 400	3 116	19 459	108
МОН	18 609	1 551	36 536	3 045	17 927	96
ДВУ към МОН	20 594	1 716	47 757	3 980	27 163	132
БАН на МОН	14 153	1 179	35 101	2 925	20 948	148
МК	14 112	1 176	30 958	2 580	16 846	119
МОСВ	14 918	1 243	41 263	3 439	26 345	177
МИ	16 790	1 399	37 850	3 154	21 060	125
ДПУСЯ	19 452	1 621	43 893	3 658	24 441	126
МРРБ	18 114	1 510	31 047	2 587	12 933	71
МЗХГ	13 855	1 157	26 580	2 215	12 725	92
Селскостопанска академия	10 370	864	28 389	2 366	18 019	174
МТИТС	18 373	1 531	33 050	2 754	14 677	80
МЕ	25 613	2 134	45 192	3 766	19 579	76
Фонд СеЛС“	36 402	3 033	70 228	5 852	33 826	93
ММС	17 963	1 497	36 513	3 043	18 550	103
КРДОПБГ	25 513	2 126	52 623	4 385	27 110	106
КЗД	23 725	1 977	НД			
КЗЛД	23 160	1 930	47 304	3 942	24 144	104
КПКОНПИ	28 398	2 367	44 085	3 674	15 687	55
Омбудсман	28 380	2 365	48 682	4 057	20 302	72
НСИ	14 755	1 230	27 844	2 320	13 089	89
КЗК	29 545	2 462	51 217	4 268	21 672	73
КРС	24 300	2 025	46 922	3 910	22 622	93
СЕМ	18 937	1 578	39 242	3 270	20 305	107
КЕВР	41 989	3 499	84 925	7 077	42 936	102
АЯР	23 884	1 990	44 668	3 722	24 784	104
КФН	45 152	3 762	71 509	5 959	26 357	58
НОИ ДОО	17 216	1 435	30 313	2 526	13 096	76
НОИ Фонд ГВРС	39 478		72 493		33 015	83
НЗОК	16 264	1 355	29 742	2 479	13 478	21
БНТ	20 075	1 673	35 576	2 965	15 501	77
БНР	17 120	1 427	29 606	2 467	12 486	73
БТА	0		27 581	2 298		
МТ	22 072	1 839	37 849	3 154	15 777	71
ЦИК	51 973	4 331	83 695	6 975	31 723	61
КПНРО	38 361	3 197	69 598	5 800	31 237	81
ДФЗ	20 418	1 702	32 955	2 746	12 537	61
Източник: МФ Отчетни данни по ЕБК, Приложение Б3 за 2020 и 2025 г. *За БТА и КЗД няма посочени данни в Б3, съответно за 2020 г. и 2025 г.*						

Приложение № 19 Сравнителен анализ между ръста на разходите за персонал на ПРБ и темпа на инфлация (2020-2025 г.)

Сравнителен анализ между ръста на разходите за персонал на ПРБ и темпа на инфлация (2020-2025 г.)																
ПРББ	Отчет **2020 г.** (млн. лв.)	Отчет **2021 г.** (млн. лв.)	Разлика к. 3 - к. 2 (млн. лв.)	Изменение ((к 3- к. 2) - % инфлация) (в %)	Отчет **2022 г.** (млн. лв.)	Разлика к. 6 - к. 4 (млн. лв.)	Изменение ((к 6- к. 3) - % инфлация) (в %)	Отчет **2023 г.** (млн. лв.)	Разлика к. 9 - к. 6 (млн. лв.)	Изменение ((к 9- к. 6) - % инфлация) (в %)	Отчет **2024 г.** (млн. лв.)	Разлика к. 12 - к. 9 (млн. лв.)	Изменение ((к 12- к. 9) - % инфлация) (в %)	Отчет **2025 г.** (млн. лв.)	Разлика к. 15 - к. 12 (млн. лв.)	Изменение ((к 15- к. 12) - % инфлация) (в %)
1	2	3	4	5	6	к. 3-к. 2	8	9	к. 3-к. 2	11	12	13	14	15	16	17
% инфлация				3,3%			15,3%			9,5%			2,4%			4,6%
МВР	1 607,86	1 847,64	239,77	-0,39	2 030,92	183,28	-5,38	2 384,61	353,70	7,92	2 669,62	285,01	9,55	3 748,12	1 078,50	35,80
МО	1 108,38	1 243,17	134,79	-3,14	1 364,55	121,38	-5,54	1 587,81	223,26	6,86	1 853,44	265,64	14,33	2 471,62	618,17	28,75
Съд. власт	692,47	776,90	84,43	-3,11	858,12	81,22	-4,85	955,96	97,85	1,90	1 128,86	172,90	15,69	1 244,10	115,24	5,61
МОН	364,54	417,35	52,81	-0,81	451,82	34,47	-7,04	543,71	91,89	10,84	617,08	73,37	11,09	707,26	90,18	10,01
МЗ	295,22	402,43	107,21	21,01	432,61	30,18	-7,80	464,40	31,80	-2,15	543,72	79,31	14,68	595,25	51,54	4,88
МП	243,12	285,07	41,96	1,96	311,94	26,87	-5,88	351,59	39,65	3,21	399,70	48,10	11,28	537,17	137,48	29,80
МФ	351,95	401,19	49,25	-1,31	423,02	21,83	-9,86	475,93	52,91	3,01	557,55	81,62	14,75	598,63	41,08	2,77
МК	139,14	166,94	27,81	4,69	205,77	38,83	7,96	247,20	41,42	10,63	309,94	62,75	22,98	342,07	32,12	5,76
МТСП	141,97	204,62	62,65	28,83	229,21	24,59	-3,28	237,67	8,46	-5,81	272,77	35,11	12,37	310,65	37,88	9,29
ДАНС	111,34	119,91	8,57	-7,60	131,20	11,29	-5,88	150,44	19,24	5,16	185,65	35,21	21,00	252,78	67,14	31,56
МЗХ	135,36	159,14	23,77	2,26	174,74	15,60	-5,50	202,69	27,95	6,50	241,78	39,09	16,89	258,83	17,04	2,45
ДАТО	56,27	62,91	6,64	-3,51	65,44	2,53	-11,28	75,94	10,49	6,53	93,11	17,18	20,22	140,19	47,07	45,95
МРРБ	73,39	88,38	15,00	5,13	90,58	2,19	-12,82	110,02	19,44	11,97	133,49	23,47	18,93	141,71	8,22	1,56
МОСВ	35,97	42,40	6,43	2,57	59,30	16,90	24,57	68,71	9,41	6,36	82,08	13,37	17,06	99,47	17,39	16,59
НСО	40,44	42,57	2,13	-10,03	45,13	2,56	-9,30	46,97	1,84	-5,42	59,81	12,84	24,94	87,98	28,17	42,50
МС	55,02	74,58	19,56	20,25	69,24	-5,34	-22,46	79,24	10,01	4,95	100,32	21,08	24,21	99,31	-1,02	-5,61
МТС	42,40	53,23	10,83	10,24	52,89	-0,35	-15,95	63,27	10,38	10,13	72,17	8,90	11,67	77,91	5,74	3,36
НС	42,80	38,16	-4,64	-26,13	48,37	10,21	11,46	55,89	7,51	6,03	68,54	12,65	20,24	76,55	8,01	7,09
МИИ	41,62	47,31	5,70	-1,62	44,88	-2,43	-20,44	49,91	5,03	1,70	59,46	9,55	16,74	72,58	13,12	17,47
ДФЗ	40,47	45,99	5,52	-1,67	46,85	0,86	-13,43	57,73	10,89	13,74	63,07	5,33	6,83	68,62	5,56	4,21
МВнР	29,66	41,37	11,71	24,19	38,38	-2,99	-22,53	47,09	8,71	13,20	54,87	7,78	14,13	57,55	2,68	0,28
ММС	15,22	17,79	2,57	1,60	19,91	2,12	-3,39%	24,72	4,81	14,66	28,73	4,01	13,83	32,07	3,35	7,05
МИДТ			0,00		6,17	6,17		11,34	5,17	74,27	13,48	2,13	16,38	15,55	2,07	10,76
МЕУ	13,89	16,65	2,76	4,56	17,40	0,75	-10,81%	23,52	6,12	25,67	26,70	3,18	11,14	26,86	0,16	-4,01
СП	17,08	19,20	2,11	-2,93%	19,89	0,70	-11,68%	21,86	1,97	0,40	27,25	5,39	22,25	29,79	2,54	4,72
НСИ	24,37	40,81	16,43	52,11%	25,45	-15,35	-52,92%	23,05	-2,40	-18,93	31,61	8,56	34,71	34,64	3,03	5,00

ДКСИ	7,83	8,61	0,78	-5,38%	10,41	1,80	5,62%	11,39	0,98	-0,04	12,25	0,86	5,12	17,45	5,20	37,86
КФН	12,14	13,42	1,27	-4,84%	13,81	0,39	-12,37%	15,56	1,75	3,18	15,70	0,14	-1,53	18,97	3,27	16,26
ДАДРВЗ	9,55	9,84	0,29	-12,22	11,73	1,88	3,85	12,82	1,09	-0,22	14,45	1,63	10,35	16,21	1,76	7,61
КРС	6,55	7,35	0,80	-3,17	7,83	0,48	-8,70	8,83	1,00	3,31	12,26	3,42	36,34	13,01	0,75	1,53
МЕ	7,65	8,70	1,05	-1,60	8,91	0,21	-12,87	10,92	2,01	13,08	12,29	1,37	10,18	13,95	1,66	8,88
КЕВР	7,08	7,77	0,70	-5,45	8,03	0,25	-12,04	9,47	1,44	8,48	10,97	1,50	13,45%	12,44	1,47	8,79
Админ. Прези-дент	5,07	5,82	0,75	-0,45	6,64	0,82	-1,18	8,04	1,40	11,57	8,13	0,09	-1,30	9,83	1,70	16,33
КЗЛД	1,98	2,27	0,29	-0,51	2,61	0,34	-0,32	3,78	1,17	35,16	5,05	1,27	31,16	5,59	0,54	6,11
АЯР	3,41	3,78	0,38	-4,21	3,89	0,11	-12,45	4,30	0,41	1,06	4,98	0,68	13,34	6,71	1,73	30,18
МТ	3,38	3,59	0,20	-9,30	4,37	0,79	6,65	4,84	0,47	1,23	5,51	0,67	11,48	6,63	1,11	15,55
КС	3,07	4,70	1,62	37,53	4,65	-0,05	-16,28	4,78	0,13	-6,63	8,08	3,29	66,39	6,28	-1,79	-26,81
КЗК	4,17	4,59	0,41	-5,36	4,96	0,37	-7,22	5,53	0,57	1,96	6,14	0,61	8,72	6,89	0,74	7,52
ЦИК	2,61	4,33	1,72	50,37	3,88	-0,45	-25,73	4,83	0,95	14,96	5,27	0,45	6,92	4,60	-0,68	-17,44
КЗД	2,03	2,19	0,17	-7,03	2,45	0,25	-3,76	2,56	0,11	-5,11	2,95	0,40	13,13	3,83	0,88	25,08
КРДОПБГ	2,57	2,71	0,14	-10,02	2,70	0,00	-15,48	2,87	0,17	-3,29	3,26	0,39	11,34	4,24	0,98	25,39
СЕМ	1,27	1,61	0,34	11,54	1,85	0,24	-0,53	2,19	0,34	8,89	2,43	0,23	8,24	2,60	0,17	2,57
Омбудсман	2,17	2,35	0,18	-7,01	2,47	0,12	-10,02	2,98	0,51	10,97	3,02	0,04	-1,01	3,44	0,42	9,22
КПНРО	1,40	1,51	0,11	-7,34	1,57	0,06	-11,10	1,79	0,21	4,10	1,90	0,11	3,78	2,17	0,27	9,71
НБКСРС	1,03	1,15	0,12	-4,16	1,11	-0,04	-18,40	1,23	0,12	1,12	1,40	0,17	11,12	1,78	0,39	23,22
КПКОНПИ	14,70	17,57	2,87	4,25	17,75	0,18	-14,29	18,67	0,92	-4,32	11,75	-6,93	-39,49	12,37	0,63	0,75
КПК											11,08	11,08		16,88	5,80	47,80
ПРБ - Общ бр.				**45**			**45**			**46**			**46**			**47**
Брой ПРБ над % на инфлация				**17**			**6**			**36**			**42**			**43**
Дял на ПРБ над % инфлация спрямо общ брой ПРБ				**37,78**			**13,33**			**78,26**			**89,36**			**91,49**
Източник: Отчети за изпълнението на ЗДБРБ за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г.; НСИ - % инфлация по години																

ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА

към Одитен доклад № 1000200226

№	Одитни доказателства	Брой листа и ел. носител
1	Отговор от МФ с писмо **с вх. № 04-01-164-4/18.08.2026 г.** до ръководителя на одитния екип и предоставяне на данни и информация по електронен път. Електронно писмо от 18.08.2026 г. на ръководителя на одитния екип до Деловодството на Сметната палата за регистрация на получения отговор от МФ Електронно писмо от МФ от 30.07.2026 г. на електронния адрес на ръководителя на одитния екип с отговор на министъра на финансите и приложени в електронен вид данни и информация Писмо на ръководителя на одитния екип с **изх. № № 04-01-164/15.07.2026 г.** от Сметната палата до министъра на финансите с искане за предоставяне на документи и информация по приложен образец на справка	10 и 1 бр. CD-1
	По т. 1 Приложение: **1.1.** Таблица нормативни промени (в Excel) **1.2.** Справка Персонал – увеличения –нормативни актове 2020-2025-ДР и ФО-23.07.xlsx **1.3.** Справка по ИПОП – 2024-2026.xlsx **1.4.** Допълнителна информация за предоставяните субсидии и капиталови трансфери МТС.docx	CD-1
2.	Отговор от МФ с писмо **с вх. № 04-01-164-5/18.08.2026 г.** до ръководителя на одитния екип и предоставяне на данни и информация по електронен път. Електронно писмо от 18.08.2026 г. на ръководителя на одитния екип до Деловодството на Сметната палата за регистрация на получения отговор от МФ Електронно писмо от МФ от 30.07.2026 г. на електронния адрес на ръководителя на одитния екип с отговор на министъра на финансите и приложени в електронен вид данни и информация Писмо на ръководителя на одитния екип с **изх. № 04-01-164-1/05.08.2026 г.** от Сметната палата до министъра на финансите с искане за предоставяне на документи и информация по приложен образец на справки	13 и 1 бр. CD-1
2.1.	по т. 1 Справка 1. xlsx – Справка за размера, структурата и изменението на държавния дълг и лихвените плащания	CD-1
2.2.	по т. 2 Справка 2. – Справка за изпълнението на Инвестиционната програма за общински проекти (ИПОП) за периода 2024-2026 г.	CD-1
2.3.	по т. 3 Справка 3 xlsx - Справка за отпуснатите средства от Българската банка за развитие, съгласно чл. 113, ал. 5 от ЗДБРБ за 2025 г. и ПМС № 4 от 2026 г.	CD-1
2.4.	по т. 4 Справка 4. xlsx - Справка за размера на капиталовите разходи по държавния бюджет за периода 2020 г. – 2025 г. Бележки и коментари към Справка 4.docx	CD-1
2.5.	по т. 5 Отчетни данни по ЕБК за изпълнението на бюджета (файловете ВЗ на ПРБ без общини за периода 2020-2026 Q2) на първостепенните разпоредители с бюджет и съдебната власт 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г. и към 30.06.2026 г. Натурални-показатели-общини-2020-2026 .xlsx;	CD-1
3.	Информация, изпратена по електронната поща от МФ на 16.07.2026 г., 29.07.2026 г., и на 17.08.2026 г. Дирекция „Стратегическо планиране и управление на капиталовите инвестиции, държавно участие и концесии“ в Министерство на финансите	CD-1

№	Одитни доказателства	Брой листа и ел. носител
3.1	Папка № 1 - Доклад за 2024 г.zip ; Доклад за финансовото изпълнение на публични капиталови инвестиции с национално финансиране към 31.12.2024 г. до министър на финансите; Приложения към доклада (в xlsx. формат)	CD-1
3.2	Папка № 2 - Доклад за 2025 г.zip. Годишен доклад за финансовото изпълнение на публични капиталови инвестиции с национално финансиране към 31.12.2025 г.; Приложение 7 (xlsx формат); Приложение 1-6 и 8-11 (xlsx формат)	CD-1
3.3	Справка по Приложение № 2 към чл. 106, ал. 5 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. - (xlsx формат)	CD-1
3.4	Папка № 5 –Вътрешни работни справки-zip; Капиталови инвестиции 2025-2026 справка 29072026 xlsx; Нов бюджет 2026. Проекти юни 2026 29072026 xlsx; Работно разпределение 2026-2028 евро нов бюджет 2026 29072026 xlsx; Списък инвестиционни проекти –бюджет и ЕС.2024 xlsm,	CD-1
3.5	Папка „Доклад финансово изпълнение Q1-26 и Приложения 1-10 към него_.7z“: Анализ за финансовото изпълнение на публични капиталови инвестиции с национално финансиране към 31.03.2026 г.“; Приложение 7 - Q1-26 (xlsx формат); Приложения 1-6 и 8-10 (xlsx формат).	CD-1
3.6	Макет КФП програма; Промени АСБП 2020-2026 г.	CD
4.	Писмо на МФ с вх. № 04-01.145-2/ от 25.08.2026 г. представен в Сметната палата Отчет за изпълнението на държавния бюджет за 2025 г. и консолидираната фискална програма за 2025 г. Приложение № 1 Отчет за изпълнението на държавния бюджет за 2025 г. Приложение № 2 Консолидирана фискална програма отчет към 31.12.2025 г. Приложение към т. 54 от Отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2025 г. Приложение към т. 55 от Отчета за изпълнението на държавния бюджет за 2025 г.	CD

Приложение № 20 Справка за фискалния ефект на нормативните промени/политиките по години за одитирания период от 2020 г. до 2026 г. (по-долу)

Справка за фискалния ефект на нормативните промени/политиките по години за одитирания период от 2020 г. до 2026 г.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)							план/отчет	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
2020 година																
1	Намаление на данъчна ставка по ЗДДС - чл. 66, ал. 2 , т. 2 от ЗДДС в сила от 1.07.2020 г.до 31.12.2021 г.; удължен срок до 31.12.2022 г.; от 01.01.2023 г. - мярката е постоянна;	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на книги на физически носители или извършвана по електронен път или и двете (включително учебници, познавателни книжки и учебни комплекти, детски книги с илюстрации, за рисуване или оцветяване, печатни или ръкописни нотни издания), различни от публикации, които са изцяло или	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.	1.07.2020 г.	Държавен бюджет	приходи от ДДС		-12,5	-8	-8,9	-15,4	-21,9			Отчетни данни	От 01.01.2023 г. мярката е постоянна. За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка
2	Намаление на данъчна ставка по ЗДДС - чл. 66, ал. 2 , т. 3 от ЗДДС в сила от 1.08.2020 г.до 1.12.2020 г. и 31.12.2021 г.; удължен срок до 31.12.2024 г.	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за ресторантьорски и кетъринг услуги, които се състоят в доставка на приготвена или неприготвена храна, включително състояща се в доставка на храна за вкъщи; това не се прилага за ресторантьорски и кетъринг услуги, които се състоят в доставка на спиртни напитки, включително в случаите по чл. 128	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.	1.08.2020 г.	Държавен бюджет	приходи от ДДС		-69,6	-204	-299	-363,9	-419,9			Отчетни данни	Мярката е в сила до 31.12.2024 г.
3	Намаление на данъчна ставка по ЗДДС - чл. 66, ал. 2 , т. 4 от ЗДДС в сила от 1.07.2020 г.до 31.12.2021 г.; удължен срок до 31.12.2022 г.; от 01.01.2023 г. - мярката е постоянна;	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на храни, подходящи за бебета или за малки деца по приложение № 4 от ЗДДС	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.	1.07.2020 г.	Държавен бюджет	приходи от ДДС		-3,2	-0,5	-0,08	-0,06	-0,08			Отчетни данни	От 01.01.2023 г. мярката е постоянна. За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка
4	Намаление на данъчна ставка по ЗДДС - чл. 66, ал. 2 , т. 5 от ЗДДС в сила от 1.07.2020 г.до 31.12.2021 г.; удължен срок до 31.12.2022 г.; от 01.01.2023 г. - мярката е постоянна;	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на бебешки пелени и подобни бебешки хигиенни артикули по приложение № 4 от ЗДДС	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.	1.07.2020 г.	Държавен бюджет	приходи от ДДС		-4,1	0	-1,23	-1,26	-1,05			Отчетни данни	Мярката е в сила до 30.06.2024 г.
5	Намаление на данъчна ставка по ЗДДС - чл. 66, ал. 2 , т. 6 от ЗДДС в сила от 1.08.2020 г.до 31.12.2021 г.; удължен срок до 30.06.2024 г.	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на обща туристическа услуга в случаите по чл. 136, както и екскурзиите, организирани от туристически оператори и туристически агенти със случаен автобусен превоз на пътници	ДВ, бр. 55 от 2020 г., в сила от 01.07.2020 г.	1.08.2020 г.	Държавен бюджет	приходи от ДДС		-0,6	-4	-6,30	-9,60	-6,40			Отчетни данни	Мярката е в сила до 30.06.2024 г.
6	Намаление на данъчна ставка по ЗДДС - чл. 66, ал. 2 , т. 7 от ЗДДС в сила от 1.08.2020 г.до 31.12.2021 г.; удължен срок до 30.06.2024 г.	Намаление на данъчна ставка от 9 % на ДДС за доставка на услуга за използване на спортни съоръжения	ДВ 71/ 11.08.2020г.	1.08.2020 г.	Държавен бюджет	приходи от ДДС		-1	-2	-3,70	-5,70	-4,30			Отчетни данни	Мярката е в сила до 30.06.2024 г.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
7	Освобождаване съгласно чл. 1 от Решение № (ЕС) 2020/491 от мита и данък върху добавената стойност при внос на стоки от медицински характер; ПМС № 80 от 23.04.2020 г. и РМС № 400 от 18.06.2020 г.	Освобождаване от мита и ДДС при внос на стоки с медицински характер, съгласно одобрен списък и внесени от държавни организации, които са необходими за борбата с последиците от пандемията от COVID-19 през 2020 г., в съответствие с ПМС № 80 от 23.04.2020 г. и РМС № 400 от 18.06.2020 г.; На 28 октомври 2020 г. Комисията прие ново Решение (ЕС) 2020/1573 за изменение на Решение (ЕС) 2020/491, като удължи повторно срока за прилагане на възможността за освобождаване от	ДВ 39/28.04.2020г.	1.05.2020г.	Държавен бюджет	приходи от ДДС и мита		-3,7	-1,7						Отчетни данни	Мярката е в сила до 30.04.2021 г.
8	Разпореждане № 2/16.06.2020 г.	Процент на отчисления - 50 на сто от печалбата по ГФО. От обхвата на Разпореждане № 2/16.06.2020 г. са изключени дружествата от сектор "Здравеопазване" и "ВиК", както и ДКК ЕАД и НК "Индустриални зони".			държавен бюджет	приходи		Постъпилите приходи са в размер на 66,0 млн.лв., при планирани 55,4 млн.лв.							посочен план и отчет в колона 9	Мярката е приключила - дивидентната политика на правителството се определя за съответната година, с акт на МС.
9	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 350 на МС от 19.12.2019 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2020 г. на 610 лв.	бр. 101 от 27.12.2019 г.	01.01.2020	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	106,0							план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
10	Политика по доходите - увеличение с 10% на разходите за персонал в бюджетната сфера	За 2020 г. е разчетено увеличение с 10% на средствата за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения, включително и на средствата за осигурителни вноски, което ще има отражение върху заплащането на заетите в бюджетния сектор. С това се създава възможност на база на увеличения размер на разходите за персонал да се увеличат индивидуалните основни месечни заплати на заетите, въз основа на		01.01.2020	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ И ГРИЖИ	70,7							план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
11	Политика за увеличаване на заплатите на педагогическия персонал	Мярка, касаеща подобряване на социалния статус на педагогическите специалисти. Целта е през 2021 г. да бъде постигнато удвояване спрямо 2017 г. на средствата за възнаграждения на педагогическите специалисти.		01.01.2020	общини	разходи	III. ОБРАЗОВАНИЕ	310,2							план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
12	Закон за пътищата, чл. 10 б, ал. 3 и ПМС № 370 на МС от 20.12.2019 г. За приемане на Тарифа за таксите, които се събират за преминаване и ползване на РПМ	Поетапно въвеждена на ТОЛ-системата в България - тарифиране на товарните автомобили над 3,5 тона по магистрали и пътища I-ви клас, поетапно пътища II-ри клас	бр. 101 от 27.12.2019, изм. бр. 49, изм. бр. 104, изм. бр. 28, изм. Бр. 85	01.03.2020 г. 01.07.2022 г. 01.01.2023 г. 01.04.2025 г. 01.01.2026 г.	Държавен бюджет / Министерство на регионалното развитие и благоустройството	Приходи/Неданъчни приходи/ приходи от такси § 25-00 и Разходи /Издръжка/Текущ ремонт	Увеличение на разходите по функция VIII В "Транспорт и съобщения"	450,0	150,0	290,0	215,7	23,2	43,0	28,7	план	
13	ЗДБРБ 2020	Увеличение на Персонал НТУ	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	VII "Икономически дейнсоти и услуги", групаI В "Транспорт и съобщения"	20,6							план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
14	ЗДБРБ 2020	Увеличение на Издръжка НТУ	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	VII "Икономически дейнсоти и услуги", групаI В "Транспорт и съобщения"	35,8							план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
15	Ефект от увеличението на заплатите с 30% на 16 бр. служители във връзка с предотвратяване на разпространението и/или ограничаване на последиците от COVID-19. /ПМС 191/06.08.2020 г./	Нормативната промяна е във връзка с увеличението на разходите за персонал на служителите, които работят на първа линия при пандемията от COVID-19	бр. 71 от 11.08.2020 г.	Постановлението влиза в сила от датата на обнародването му в „Държавен вестник“- 11.08.2020 г.	Държавния бюджет/Министерството на туризма	Разходи	VIII Икономически дейности и услуги, група "Туризъм"	0,049	0,118						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
16	ПМС № 257/2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на външните работи за 2020 г. - увеличение с 30 на сто за служителите от дипломатическата служба, дългосрочно командировани в задграничните представителства	В системата на МВнР за дейности, свързани с превенция на разпространението на COVID-19 и ограничаване на последствията от пандемията	ДВ, бр. 83 от 25.09.2020 г.	25.09.2020 г.	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	1,5	2,1						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
17	В годишния ЗДБРБ за 2020 г.	За КЕВР - по предложение на КЕВР увеличение на средствата за персонал	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г	държавен бюджет/Комисия за енергийно и водно регулиране	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	0,4							план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
18	В годишния ЗДБРБ за 2020 г.	За КЕВР- по предложение на КЕВР увеличение на членски внос	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г	държавен бюджет/Комисия за енергийно и водно регулиране	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	0,0							план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
19	В годишния ЗДБРБ за 2020 г.	за КЕВР - по предложение на КЕВР увеличение на капиталови разходи	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г	държавен бюджет/Комисия за енергийно и водно регулиране	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	0,2							план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
20	ПМС № 36/28.02.2019 г. за изменение и допълнение на нирмативни актове на Министерския съвет	Във връзка с влезлите в сила промени на Закона за изменение и допълнение на Валутния закон и функциите, произтичащи от дейностите, свързани с регистрационния режим на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие, които преминават от МФ към МИ - 2 щ.бр.	обн. в ДВ, бр. 93 от 09.11.2018 г.	Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ - 09.11.2018 г.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката	Разходи	I.Общи държавни служби	0,05							план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
21	РМС № 757/22.10.2018 г. за одобряване на законопроект	Във връзка със Закона за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух, като ДАМТН се въвеждат функции по упражняване на контрол върху качеството на твърдите горива - 17 щ.бр			Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката	Разходи	VIII. Икономически дейности и услуги	0,51	0,05						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
22	В годишния ЗДБРБ за 2020 г.	Увеличение на разходите за персонал във връзка с осигуряване на средства за осъществяване на дейността на ДАМТН за 2020 г.	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката	Разходи	VIII. Икономически дейности и услуги	1,0							план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
23	ПМС № 194/3.08.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи и вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на икономиката за 2020 г.	Увеличение на разходите за персонал с 30% във връзка с ограничаване на последиците от COVID-19 по одобрена финансова обосновка във връзка с Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация	Обн. в ДВ брой 72 от 14 август 2020 г.	Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ - 14.08.2020 г	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката	Разходи	I.Общи държавни служби и VIII. Икономически дейности и услуги	1,20	4,67						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
24	ПМС № 191/2020 г. - Ефект от увеличението на заплатите с 30% на 16 бр. служители във връзка с предотвратяване на разпространението и/или ограничаване на последиците от COVID-19. (ПМС 191/06.08.2020 г.)	Нормативната промяна е във връзка с увеличението на разходите за персонал на служителите, които работят на първа линия при пандемията от COVID-19	бр. 71 от 11.08.2020 г.	Постановлението влиза в сила от датата на обнародването му в „Държавен вестник“- 11.08.2020 г.	Държавен бюджет/Министерството на туризма	Разходи	VIII Икономически дейности и услуги, група "Туризъм"	0,05	0,12						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
25	ПМС № 201 от 07.08.2020 г. - за одобряване на допълнителни разходи и вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на околната среда и водите за 2020 г. За 2021 г. - 30 % увеличение на Персонал за 1 217 щ. бр. по одобрена финансова обосновка по писмо 04-15-218 от 04.08.2020 г. във връзка с Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация	Увеличение на разходите и вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на околната среда и водите за 2020 г.	ДВ, бр. 71 от 11.08.2020 г.	Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите	Разходи/персонал	Функция "Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство и опазване на околната среда"	1,71	6,27						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
26	ЗДБРБ 2020 г.	В системата на МТИТС разходи за ГД ГВА за целева специализирана подготовка и оборудване за търсене и спасяване на екипажи	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	1,2							план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
27	Закон за държавния бюджет на Република България за 2020 г. чрез бюджета на МТИТС субсидия за "Български пощи" ЕАД за извършване на универсалната пощенска услуга по Закона за пощенските услуги	за компенсиране на нетните разходи (несправедлива финансова тежест) от изпълнението на универсална пощенска услуга	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	32,8	2,1	x	-1,2	-5,2	0,8		план	Посочените ефекти за съответната година са спрямо предходната
28	Закон за държавния бюджет на Република България за 2020 г.	Чрез бюджета на МТС субсидии за "БДЖ - Пътнически превози" ЕООД	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	175,0	15,6	5,6	x	13,7	18		план	Посочените ефекти за съответната година са спрямо предходната

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
29	ПМС № 195/2020 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията за 2020 г. - за 30% увеличение на разходите за персонал за ИА "Автомобилна администрация" за служителите "на терен", считано от 01.08.2020 г.	В системата на МТИТС - 30% увеличение на разходите за персонал за ИА "Автомобилна администрация" за служителите "на терен", считано от 01.08.2020 г.	ДВ, бр. 71 от 11.08.2020 г.	11.08.2020 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	1,0	1,3						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
30	ПМС № 114 на МС от 25.05.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията за 2020 г.	субсидия за "Български пощи" – ЕАД, в размер 21,1 млн. лв. за извършвана услуга от общ икономически интерес по разпространение на периодични печатни издания (вестници и списания) с отстъпки на едро и дребно, директно или на абонаментна основа на територията на Република България.	ДВ, бр. 50 от 02.06.2020 г.	02.06.2020 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	21,1	3,9	x	2,6	x	2		план	Посочените ефекти за съответната година са спрямо предходната
31	Закон за държавния бюджет на Република България за 2020 г.	за КРС за капиталови разходи за Националната система за мониторинг на радиочестотния спектър	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г.	държавен бюджет/Комисия за регулиране на съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	3,0							план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
32	ПМС № 252/04.09.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи и вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по функционални области/бюджетни програми по бюджета на Националния статистически институт за 2020 г. (ДВ, бр. 79 от 08.09.2020 г.)	Предотвратяване на разпространението и/или ограничаване на последиците от COVID-19	бр. 79 от 08.09.2020 г.	08.09.2020 г.	Държавен бюджет / Национален статистически институт	Текущи разходи / Персонал	Увеличение на разходите по функция I А "Изпълнителни и законодателни органи"	0,7	1,4						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
33	ЗДБРБ за 2020 г.	В съответствие с разпоредбата на чл. 36д, ал. 3 от Закона за енергетиката, увеличение на разходите за персонал (в рамките на разходите за издръжка за дейността на фонда, които са 1 % от приходите от 5 %-ни вноски и др.)	бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г.	Фонд "Сигурност на електроенергийната система" (организация по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ)	Разходи/Персонал	Увеличение на разходите по функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"/функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"	0,06		0,06		0,08	0,09		план	Посочените ефекти за съответната година са спрямо предходната

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
34	Закон за съдебната власт - механизъм за определяне на възнагражденията на заетите в съдебната власт (чл. 218, 219, 221, 233, 277, 292, 352 и др.)	за обезпечаване на възнагражденията на заетите в съдебната система			държавен бюджет-бюджет на съдебната власт	персонал	Функция "Отбрана и сигурност"	61,5							план	в базата
35	ПМС № 246 от 03.09.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2020 г.	за Държавната агенция за бежанците	брой 79 от 08.09.2020 г.	08.09.2020 г.	държавен бюджет - Министерски съвет	персонал	Функция "Общи държавни служби"	0,5							план	в базата
36	ПМС № 91 от 25.04.2019 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2019 г.	във връзка със създаването на Държавната агенция „Безопасност на движението по пътищата“	бр. 36 от 03.05.2019 г.	24.04.2019 г.	държавен бюджет - Министерски съвет	персонал	Функция "Общи държавни служби"	1,3							план	в базата
37	ПМС 200/2020 г.	за персонал във връзка с превенция и разпространение на Ковид и за заплащане на нощен труд	бр. 71 от 11.08.2020 г.	11.08.2020 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал	Функция II "Отбрана и сигурност", II. Г. "Администрация на затворите" и II. В. "Съдебна власт"	15,4	39,2						план	сумата в целогодишен размер за 2021 г. е включена в базата
38	ПМС 238/2020 г.	за персонал във връзка с превенция и разпространение на Ковид	бр. 77 от 1.09.2020 г.	1.09.2020 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал	Функция II. "Отбрана и сигурност", II. В. "Съдебна власт"	5,6	13,5						план	сумата в целогодишен размер за 2021 г. е включена в базата
39	ПМС №190/2020 г.	Увеличение на средствата за изплащане на допълнителни възнаграждения за извънреден труд и награди за изпълнение на служебни задачи във връзка с COVID-19.	Обн. ДВ, бр. 71/2020 г.	В сила от 11.08.2020 г.	Министерство на вътрешните работи	Разходи/показател "Персонал"	Функция "Отбрана и сигурност"	29,0							план	Еднократна мярка, която е била само за 2020 г.
40	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание и приложените към правилника финансови правила по бюджета на Народното събрание	индексация на възнагражденията на народните представители			държавен бюджет-бюджет на Народното събрание	Персонал	Функция "Изпълнителни и законодателни органи"	1,2							план	в базата
41	ПМС №188/06.08.2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МЗХГ за 2020 г. във връзка с предотвратяване на разпространението и/или ограничаване на последиците от COVID-19	добряване на допълнителни разходи по бюджета на МЗХГ за 2020 г. във връзка с предотвратяване на разпространението и/или ограничаване на последиците от COVID-19	Обн. ДВ. бр.71 от 11 август 2020г.	в сила от 12.08.2020	Министерство на земеделието и храните	Разходна (персонал)	Функция "Икономически дейности и услуги"	5,09							план	в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
42	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 103 ОТ 21 МАЙ 2020 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗХОДИ/ТРАНСФЕРИ ЗА ДОПЪЛНИТЕЛНИ СТИПЕНДИИ НА ДОКТОРАНТИТЕ ОТ ДЪРЖАВНИТЕ ВИСШИ УЧИЛИЩА И НАУЧНИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗА 2020 Г.	Одобрява допълнителни разходи/трансфери за допълнителни стипендии на докторантите по чл. 1, ал. 1, т. 2 и 5 от Постановление № 90 на Министерския съвет от 2000 г. за условията и реда за предоставяне на стипендии на студентите, докторантите и специализантите от държавните висши училища и научни организации (ДВ, бр. 44 от 2000 г.) за 2020 г.,	Обн. ДВ. бр.48 от 26 май 2020г.	в сила 27.05.2020	Селскостопанската академия, чрез бюджета на Министерство на земеделието и храните	Трансфери	Функция "Икономически дейности и услуги"	0,02							план	в базата
43	ПМС № 198/ 06.08.2020 г.	За субсидиране на държавни и общински лечебни заведения за поддържане готовността на клиники/отделения по инфекциозни болести за извършване на медицинска дейност при разпространение на заразна болест.	ДВ, бр. 71 от 11.08.2020 г.	11.08.2020 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	9,6	23,0						План	Посочените ефекти са спрямо предходната година. В годините след 2021 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.
44	ПМС № 173/ 30.07.2020 г.	За осигуряване на равнопоставен достъп на гражданите до медицинска помощ, включително в труднодостъпни и/или отдалечени райони на страната	ДВ, бр. 69 от 4.08.2020 г.	4.08.2020 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	7,4	17,8						План	Посочените ефекти са спрямо предходната година. В годините след 2021 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.
45	ПМС № 153/2019 г.	Осигуряване увеличението на средствата за персонала, нает в ЦСМП с ПМС през 2019 г., в съответствие с Концепцията за развитието на спешна медицинска помощ.	ДВ, бр. 50 от 25.06.2019 г.,	25.06.2019 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	10,4							План	Ефектът е спрямо предходната 2019 г. за достигане на целогодишният ефект от увеличението. За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата.
46	ПМС № 33/22.02.2019 г.	Субсидии за болнична медицинска помощ за психиатрична помощ, за спешни отделения на болниците и за общинските лечебни заведения в труднодостъпни и/или отдалечени райони на страната.	ДВ, бр. 18 от 1.03.2019 г.,	1.03.2019 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	30,0							План	Посоченият ефект е спрямо предходната 2019 г. и е целогодишен. В годините след 2020 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.
47	ПМС № 78/2019 г., изм. с ПМС № 111/2019 г. - 6 млн.лв.)	Субсидии за болнична медицинска помощ за възнаграждения на мед.сестри.	ДВ, бр. 31 от 12.04.2019, изм., бр. 39 от 14.05.2019	12.04.2019, изм. 8.05.2019 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	10,0							План	Посоченият ефект е спрямо предходната 2019 г. за достигане на целогодишен ефект от увеличението. В годините след 2020 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.
48	ЗДБРБ за 2020 г.	Политика за увеличение на възнагражденията на педагогическите специалисти	ДВ бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показ ател "Персонал"	Образование	1,4							план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
49	ЗДБРБ за 2020 г.	Увеличаване на разходите за персонал на педагогическия персонал в системата на образованието от изпълнението на програмата на правителството за удвояване на заплатите на педагогическият персонал до края на 2021 г.	ДВ бр. 100 от 20.12.2019 г.	1.1.2020 г.	Държавен бюджет	разходи	Образование	5,6							план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
50	ЗДБРБ за 2020 г.	Увеличаване на средствата за творчески проекти на Национален фонд "Култура"	ДВ бр.100 от 20.12.2019 г.	1.1.2020 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	0,5							план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
51	ЗДБРБ за 2020 г.	Увеличаване на средствата за консервационно- реставрационни работи за създаване и опазване на културните ценности	ДВ бр. 100 от 20.12.2019 г.	1.1.2020 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	0,5							план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
52	ПМС № 192 / 2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МК за 2020 г.	Предотвратяване на разпространението и/ или ограничаване на последиците от COVID-19.	ДВ бр. 71 от 11.8.2020 г.	11.8.2020 г.	Държавен бюджет	разходи	Общи държавни служби	0,1	0,1						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
53	ПМС № 206 / 2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МК за 2020 г.	Осигуряване на административен капацитет на териториални звена на Главна дирекция "Инспекторат по опазване на културното наследство" – регионални инспекторати по опазване на културното наследство във всеки от регионите за планиране от ниво 2 по смисъла на Закона за регионалното развитие	ДВ бр. 73 от 18.8.2020 г.	18.8.2020 г.	Държавен бюджет	разходи	Общи държавни служби	0,003	0,9						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
54	ПМС № 260 / 2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МК за 2020 г.	Предотвратяване на разпространението и/ или ограничаване на последиците от COVID-19.	ДВ бр. 83 от 25.9.2020 г.	25.9.2020 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	0,2						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
55	Политика на правителството,Наредба № 4 от 2017 г. за нормиране и заплащане на труда.	Нарастване на възнагражденията на педагогическия персонал с цел достигане през 2021 г. на удвояване спрямо 2017 г. на средствата за възнаграждения на педагогическите специалисти	ДВ, бр. 34 от 28.04.2017 г.	01.01.2017 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	43,3	40,6						план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.
56	ЗДБРБ 2020 г.	Македонски научен институт	ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел	Образование	0,1							план	Мярката е база и няма повече ефект от нея.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
57	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 249 на МС от 3.09.2020 г. за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на Националния осигурителен институт за 2020 г.	Одобрява допълнителен трансфер в размер 5 503 000 лв. по бюджета на Националния осигурителен институт за 2020 г. за увеличаване на индивидуалните основни месечни заплати на служителите на Националния осигурителен институт, които са натоварени с дейности по превенция на разпространението на COVID-19 и ограничаване на последствията от пандемията, и за заплащане на свързаните с това задължителни осигурителни вноски за сметка на работодател.	Обн., ДВ, бр. 79 от 8.09.2020 г.	8.09.2020 г.	Социално осигуряване	трансфер		5,5	7,7						план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години.
58	ЗДБРБ 2020 г.	Заплати и възнаграждения на АСП	Обн., ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г.	1.01.2020 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	5							план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години.
59	ПМС № 189 от 6.08.2020 г. за одобряване на	Допълнителни разходи за персонал по бюджета на Министерството на труда и социалната	Обн., ДВ, бр. 71 от 11.08.2020	11.08.2020 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и	15,0	21,0						план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и
60	ЗДБРБ за 2020 г.	за увеличение на разходите за пожизнени месечни премии на спортисти и треньори по чл. 134, т. 3 от ЗФВС в резултат на увеличението на МРЗ за страната	ДВ бр. 100 от 20.12.2019 г.	01.01.2020 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата"	функция "Социално осигуряване, подпомагане и грижи"	0,587							план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
61	РМС №815 от 2019 г.- АСБП за периода 2020-2022 г.; ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 350 на МС от 19.12.2019 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Политика по доходите-Приходи от осигурителни вноски от промяна на МРЗ от 01 януари 2020 г. на 610 лв., минималните осигурителни прагове и минималния осигурителен доход		01.01.2020	социално осигуряване	**Приходи** от осигурителни вноски		101,9							план	
62	РМС №815 от 2019 г.- АСБП за периода 2020-2022 г.; ЗДБ 2020	Политика по доходите – увеличение с 10% на разходите за персонал в бюджетната сфера, в т.ч. от увеличаване на заплатите на педагогическия персонал		01.01.2020	социално осигуряване	**Приходи** от осигурителни вноски от увеличаване на заплатите в бюджетната сфера, в т.ч. от увеличаване на заплатите		211							план	

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
63	РМС №815 от 2019 г.- АСБП за периода 2020-2022 г.; ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 350 на МС от 19.12.2019 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Политика по доходите – увеличение с 10% на разходите за персонал в бюджетната сфера и увеличение на МРЗ от 01 януари 2020 година на 610	бр. 101 от 27.12.2019 г.	01.01.2020	държавен бюджет	разходи за персонал	всички функции	624,8							план	
2021 година																
1	§ 9 от ЗДБРБ 2021 за периода 01.01.2021 - 31.01.2021	Увеличение на размера на данъчното облекчение за деца по чл. 22в и за деца с увреждания по чл. 22г от Закона за данъците върху доходите на физическите лица. С промяната се увеличава размерът на данъчното облекчение за деца по чл. 22в от ЗДДФЛ, като от сумата от годишните данъчни основи по чл. 17 от ЗДДФЛ се приспадат следните суми: 4 500 лв. – при едно ненавършило пълнолетие дете; 9 000 лв. – при две ненавършили пълнолетие деца; 13 500 лв. – при три и повече ненавършили пълнолетие деца.За деца с увреждания по чл. 22г от ЗДДФЛ сумата от годишните данъчни основи по чл. 17 от ЗДДФЛ се намалява с 9 000 лв.	ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г.	01.01.2021	Държавен бюджет	приходи от ДДФЛ		x	-302,3						Отчетни данни	Увеличеният размер на данъчното облекчение се приема със ЗДБРБ за съответната година
2	Съгласно § 79, т. 2 ЗИД на ЗДДС - чл. 22е. от ЗДДФЛ	Данъчно облекчение за подобрения и/или ремонт на недвижим жилищен имот по чл. 22е. от ЗДДФЛ	ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г.	01.01.2021	Държавен бюджет	приходи от ДДФЛ		x	-1,4	-0,15	-0,11	-0,13			Отчетни данни	За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка
3	Промяна в размера на сумата по схема за държавна помощ Специален ред за възстановяване на акциз върху закупен газьол, използван в първично селскостопанско производство - съгласно чл. 60 от ЗДБРБ за 2021 г.	Увеличение на общия размер на сумата, подлежаща за възстановяване на земеделските стопани от акциза за газьола съгласно чл. 47б от Закона за подпомагане на земеделските производители от 84 млн. лв. на 100 млн. лв. за 2021 г.	ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г.	01.01.2021	Държавен бюджет	приходи от акцизи		x	-16	-100	-100	-100	-100		Отчетни данни	

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
4	Разпореждане на МС № 1/28.04.2021 г.	Процент на отчисления - 50 на сто от печалбата по ГФО. От обхвата на Разпореждане № 1/28.04.2021 г. са изключени дружествата от сектор "Здравеопазване" и "ВиК", както и ДКК ЕАД и НК "Индустриални зони".			държавен бюджет	приходи		х	Постъпилите приходи са в размер на 53,6 мл.лв., при планирани 60,8 млн.лв.							Посочен план и отчет в колона 10.	Мярката е приключила - дивидентната политика на правителството се определя за съответната година, с акт на МС.
5	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 331 на МС от 26.11.2020 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2021 г. на 650 лв.	бр. 103 от 4.12.2020 г	01.01.2021	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	х	97,8							план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
6	Политика по доходите - увеличение с 10% на разходите за персонал в бюджетната сфера	За 2020 г. е разчетено увеличение с 10% на средствата за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения, включително и на средствата за осигурителни вноски, което ще има отражение върху заплащането на заетите в бюджетния сектор. С това се създава възможност на база на увеличения размер на разходите за персонал да се увеличат индивидуалните основни месечни заплати на заетите, въз основа на		01.01.2021	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	х	125,4							план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
7	Политика за увеличаване на заплатите на педагогическия персонал	Мярка, касаеща подобряване на социалния статус на педагогическите специалисти. Целта е през 2021 г. да бъде постигнато удвояване спрямо 2017 г. на средствата за възнаграждения на педагогическите специалисти.		01.01.2021	общини	разходи	III. ОБРАЗОВАНИЕ	х	312,9							план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
8	ЗИД на Закона за училищното и предучилищно образование - нова ал.9 на чл.283	Държавата подпомага заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, осъществявано от държавните и общинските детски градини и училища, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет.	бр. 82 от 2020 г.	01.01.2021	общини	разходи	III. ОБРАЗОВАНИЕ	х	25							план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
9	Във връзка с пакета от социално-икономически мерки на правителството през 2020 г. за достигане на определените по КТД в отрасъл „Здравеопазване“ размери на възнагражденията и увеличение на заплатите на персонала в социалните услуги.	Ефект от увеличение на заплатите на персонала по бюджетите на общините във функции "Здравеопазване" и "Социално осигуряване, подпомагане и грижи"		01.08.2020	общини	разходи	IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ И ГРИЖИ	x	61						план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
10	ЗИД на Закона за училищното и предучилищно образование - нови ал.12 - 15 на чл.283	за компенсиране на разходите за отглеждане и обучение на деца, които не са приети поради липса на места в държавни и общински детски градини и училища	бр. 82 от 2020 г.	01.01.2021	общини	разходи	III. ОБРАЗОВАНИЕ	x	13	13	10	10	15	9,7	план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
11	чл. 26 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на НС от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците и ЗДБРБ 2021 г., и ЗДБРБ за 2022 г.	Държавна субсидия за туроператори, използващи въздушни превозвачи с валиден оперативен лиценз за изпълнение на чартърни полети до РБ с цел туризъм	бр. 44 от 2020, изм., ДВ бр. 60, доп. Бр. 77 от 2021 г., изм. Бр. 14 от 2022 г.	16.09.2021 г.	Държавен бюджет/Централен бюджет/ чрез бюджета на Министерството на туризма	Разходи/субсидии	VIII Икономически дейности и услуги, група "Туризъм"	x	40,0	-15,0	-25,0				план	Мярката е действала само през 20 и 21 г. Посочените ефекти година за година са спрямо предходната. В 2023 г. мярката е приключила
12	ЗДБРБ 2021	Увеличение на Персонал в системата на МРРБ, в т.ч. за АПИ (30%) и ДНСК (10%)	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	Увеличение на разходите по функция VIII В "Транспорт и съобщения"	x	9,5						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
13	ЗДБРБ 2021	Увеличение на разходите за Издръжка (ТРП)	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	Увеличение на разходите по функция VIII В "Транспорт и съобщения"	x	103,6						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
14	ЗДБРБ 2021	Увеличение на разходите за Капиталови разходи (основен ремонт на РПМ и ново стройтелство)	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	Увеличение на разходите по функция VIII В "Транспорт и съобщения"	x	341,4						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
15	ЗДБРБ 2021	Разходи за персонал	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	5,0						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
16	ЗДБРБ 2021	Увеличена годишна вноска към общия бюджет на НАТО и увеличена вноска към Редовния бюджет на ООН	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	0,3						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
17	ЗДБРБ за 2021	Увеличение на средствата за Персонал	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021	държавен бюджет/АЯР	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	0,3						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
18	ЗДБРБ 2021	Увеличение на разходите за персонал и чл. внос	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021	Държавен бюджет/КФН	Разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	1,6						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
19	РМС № 519 от 15.07.2021 г. за одобряване на проект на Меморандум за разбирателство между правителството на Република България и „Некст.е.ГО България“ АД за изпълнение на приоритетния инвестиционен проект „Изграждане и управление на иновативен завод за производство на електрически автомобили e.GO в гр. Ловеч“ и определяне на междуведомствена работна група за осигуряване на институционална подкрепа при изпълнението на проекта	Необходимите средства са за прилагане на мярката за безвъзмездна финансова помощ за приоритетни инвестиционни проекти във връзка с чл. 22е, ал. 2, т. 1, буква "б" от Закона за насърчаване на инвестициите			Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката	Разходи	I.Общи държавни служби	x	x	x	x	13,30	x	-6,8	план	За 25 г. не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата, за 2026 г. същата отпада и посочена с обратен знак.
20	ЗДБРБ за 2021 г.	10 % увеличение на разходите за персонал за структурите на МОСВ, които нямат друго предвидено увеличение	ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.01.2021 г.	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите	Разходи/персонал	Функция I "Общи държавни служби" Функция VI Б " Опазване на околната среда"	x	1,08						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
21	ПМС № 163 от 20.04.2021 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията за 2021 г.	В системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията - за Държавния авиационен оператор за дейностите по обслужване на официални лица и делегации, преминаващи през ВИП „А”	ДВ, бр. 34 от 23.04.2021 г.	23.04.2021 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"		1,5	0,5					план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
22	Закон за държавния бюджет на Република България за 2021 г.	В системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията - увеличение на разходите за персонал на Авиоотряд 28	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"		0,1						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
23	Закон за държавния бюджет на Република България за 2021 г.	В системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията - увеличение на разходите за издръжка на ГД ГВА като Национален надзорен орган по Закона за гражданското въздухоплаване	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"		0,3						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
24	Закон за държавния бюджет на Република България за 2021 г.	В системата на Комисията за регулиране на съобщенията за поддържането на регистър на приемно-предавателните станции на мобилни мрежи, както и регистър за наземни мрежи, позволяващи предоставянето на електронни съобщителни услуги	ДВ, бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	държавен бюджет / Комисия за регулиране на съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"		2,0						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
25	ЗДБРБ за 2021 г.	Увеличение на разходите по показател "Персонал" за служителите, които не са попаднали в обхвата на ПМС № 252 от 04.09.2020 г.	бр.104 от 08.12.2020 г., изм. и доп. бр.77 от 16.09.2021 г.	01.01.2021 г.	Държавен бюджет / Национален статистически институт	Текущи разходи / Персонал	Увеличение на разходите по функция I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	1,0						план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
26	ЗДБРБ за 2021 г.	Средства за финансиране изпълнението на Националния план за инвестиции /НПИ/ за периода 2013-2020 г.	бр.104 от 08.12.2020 г., изм. и доп. бр.77 от 16.09.2021 г.	01.01.2021 г.	Държавен бюджет/Министерство на енергетиката	Капиталови трансфери	Намаление на разходите по функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"/функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"	x	-10,9						план	
27	РМС №739/26.10.2021 г.	РМС №739/26.10.2021 г. - Програма за компенсиране на небитови крайни клиенти на електрическа енергия ПМС № 355/2021 - отпусна и одобри целевите публични финансови средства по бюджета на МЕ за изп. на Програмата	не се обнародва в Държавен вестник		Държавен бюджет/Министерство на енергетиката/Фонд "Сигурност на електроенергийната система"	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	Увеличение на разходите по функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"/функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"	x	525,7	4110,7	x	x	x	x	отчет	На база реално изплатени средства по програмата. От 2023 г. има приета нова програма
28	РМС № 31/25.01.2022 г.	Програма за компенсиране на разходите на операторите на електропреносната и на електроразпределителните мрежи за закупуване на количествата електрическа енергия, потребена за технологични разходи - за периода от 1.07.2021 г. до 31.12.2021 г.	не се обнародва в Държавен вестник		Държавен бюджет/Министерство на енергетиката/Фонд "Сигурност на електроенергийната система"	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	Увеличение на разходите по функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"/функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"	x	250,2	234,4	x	x	x	x	отчет	На база реално изплатени средства по програмата. От 2023 г. е в действие нова програма

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
29	РМС № 31/25.01.2022 г.	Програма за компенсиране на битови клиенти на природен газ и топлофикационни дружества, използващи като основно гориво природен газ, с подпомагане с фиксирана сума на един MWh	не се обнародва в Държавен вестник		Държавен бюджет/Министерство на енергетиката	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	Увеличение на разходите по функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"/функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"	x	44,5	34,1	-34,1	x	x	x	отчет	На база реално изплатени средства по програмата. От 2023 г. до края програмата не действа
30	РМС № 40/01.02.2022 г.	Програма за компенсиране на непредвидените разходи на дружествата от отрасъл ВиК за потребена електрическа енергия за 2021 г.	не се обнародва в Държавен вестник		Държавен бюджет/Министерство на енергетиката	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	Увеличение на разходите по функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"/функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"	x	56,7	-18,1	-38,6	x	x	x	отчет	На база реално изплатени средства по програмата. Програмата е за 2021 г., но средствата са изплащани и през 2022 г.
31	РМС №162/24.03.2022 г.	Програма за подпомагане на студенти и докторанти, настанени в студентски общежития, стопанисвани от държавните висши училища и "Студентски столове и общежития" ЕАД за периода октомври 2021 г. - декември 2021 г.	не се обнародва в Държавен вестник		Държавен бюджет/Министерство на енергетиката	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	Увеличение на разходите по функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"/функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"	x	1,2	-0,5	-0,7	x	x	x	отчет	На база реално изплатени средства по програмата. Програмата е за 2021 г., но средствата са изплатени и през 2022 г.
32	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание и приложените към правилника финансови правила по бюджета на Народното събрание	индексация на възнагражденията на народните представители			държавен бюджет-бюджет на Народното събрание	Персонал	Функция "Общи държавни служби"		2,8						план	в базата
33	Закон за съдебната власт - механизъм за определяне на възнагражденията на заетите в съдебната власт (чл. 218, 219, 221, 233, 277, 292, 352 и др.)	за обезпечаване на възнагражденията на заетите в съдебната система			държавен бюджет-бюджет на съдебната власт	персонал	Функция "Отбрана и сигурност"	x	84						план	в базата
34	ЗДБРБ за 2021 г.	Средствата са предназначени за увеличаване на разходите за персонал на Държавната агенция за бежанците, във връзка с предотвратяване на разпространението и/или ограничаване на последиците от COVID-19.	бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	1,2						план	в базата
35	ЗДБРБ за 2021 г.	За персонал	бр. 104 от 8.12.2020 г.	01.01.2021 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал	Функция II. "Отбрана и сигурност", II. В. "Съдебна власт"	x	1,5						план	сумата в целогодишен размер за 2021 г. е включена в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
36	ПМС 109/2021 г.	за персонал за кадрово обезпечаване на администрацията на комисията	бр. 26 от 30.03.2021 г.	30.03.2021 г.	Държавен бюджет, Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	1,1	1,1					план	сумата в целогодишен размер за 2022 г. е включена в базата
37	ПМС 341/2021 г.	За персонал за увеличена численост на персонала в ГДО	бр. 87 от 19.10.2021 г.	19.10.2021 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал	Функция II. "Отбрана и сигурност", II. В. "Съдебна власт"	x	0,9	2,6					план	сумата в целогодишен размер за 2022 г. е включена в базата
38	ЗДБРБ 2021 г.	Разходи за персонал по бюджетите на НАП и АМ за дейности свързани с ограничаване на последствията от COVID-19	ДВ, брой 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	Министерство на финансите	разходи - персонал	Изпълнителни и законодателни органи	x	53,8						план	същата вече е в базата
39	ЗДБРБ 2021 г.	Допълнително възнаграждение за положен нощен труд за НАП и АМ със ЗДБРБ 2021 г.	ДВ, брой 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	Министерство на финансите	разходи - персонал	Изпълнителни и законодателни органи	x	0,8						план	същата вече е в базата
40	ЗДБРБ 2021 г.	намаление на държавните такси във връзка с изменението и допълнението на ЗХ от 18.02.2020 г.	ДВ, брой 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	Министерство на финансите	приходи		x	-46,8						план	същата вече е в базата
41	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 212 ОТ 1 ЮЛИ 2021 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗХОДИ/ТРАНСФЕРИ ЗА ДОПЪЛНИТЕЛНИ СТИПЕНДИИ НА ДОКТОРАНТИТЕ ОТ ДЪРЖАВНИТЕ ВИСШИ УЧИЛИЩА И НАУЧНИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗА 2021 Г.	Одобрява допълнителни разходи/трансфери за допълнителни стипендии на докторантите по чл. 1, ал. 1, т. 2 и 5 от Постановление № 90 на Министерския съвет от 2000 г. за условията и реда за предоставяне на стипендии на студентите, докторантите и специализантите от държавните висши училища и научни организации	Обн. ДВ. бр.56 от 6 Юли 2021г.	В сила от 06.07.2021 г.	Селскостопанската академия, чрез бюджета на Министерство на земеделието и храните	Трансфери	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	0,01						план	в базата
42	ПМС № 66/ 25.02.2021 г.	За увеличаване на субсидията за Българския Червен кръст в размер	ДВ, бр. 18 от 2.03.2021 г.	2.03.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	0,5						План	Посоченият ефект е целогодишен. В годините след 2021 г. мярката е вече
43	ЗДБРБ 2021 г.	За увеличение на възнагражденията с 30% за органите натоварени с дейности по Ковид.	ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.01.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	25,3						План	Посоченият ефект е целогодишен. В годините след 2021 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.
44	ЗБНЗОК 2021 г.	За увеличение на възнагражденията с 30% за органите натоварени с дейности по Ковид -контрольори.	ДВ, бр. 103 от 4.12.2020 г.	1.01.2021 г.	Бюджет НЗОК	разходи	Здравеопазване	x	4,4						План	Посоченият ефект е целогодишен. В годините след 2021 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.
45	ЗДБРБ за 2021 г.	Политика за увеличение на възнагражденията на педагогическите специалисти	ДВ бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Персонал"	Образование	x	1,3						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
46	ЗДБРБ за 2021 г.	Подобряване на административния капацитет на СЕМ - увеличение на щатната численост на СЕМ с 6 щ.бр.	ДВ бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	Съвет за електронни медии	Разходи/показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	0,1						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
47	ПМС № 146/ 09.04.2021 г.	Финансово обезпечаване на безвъзмездното разпространение на актове и съобщения и свободен безвъзмезден достъп до информация чрез продукти на БТА съгл. Закона за изм. и доп. на Закона за БТА	ДВ, бр. 31 от 14.04.2021	14.04.2021	Държавен бюджет	Разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	2,8						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
48	ЗДБРБ за 2021 г.	Увеличаване на разходите за персонал на педагогическия персонал в системата на образованието от изпълнението на програмата на правителството за удвояване на заплатите на педагогическият персонал до края на 2021 г.	ДВ бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.1.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Образование	x	5,4						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
49	ЗДБРБ за 2021 г.	Средства за персонал (заплати и осигуровки) на допълнителни 12 щатни бройки за Националния институт за недвижимо културно наследство.	ДВ бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.1.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	0,3						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
50	ЗДБРБ за 2021 г.	Увеличаване на средствата за консервационно- реставрационни работи за създаване и опазване на културните ценности	ДВ бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.1.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	2,0						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
51	ЗДБРБ за 2021 г.	За увеличаване стандарта на Националната библиотека "Св. Св. Кирил и Методий"	ДВ бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.1.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	1,0						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
52	ЗДБРБ за 2021 г.	За увеличаване стандарта на държавните културни институти в областта на културното и аудио-визуалното наследство	ДВ бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.1.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	1,0						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
53	ЗДБРБ за 2021 г.	Увеличаване на стандарта на държавните културни институти, осъществяващи дейности в областта на сценичните изкуства	ДВ бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.1.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	2,0						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
54	ЗДБРБ за 2021 г.	За субсидии на творчески проекти от Национален фонд "Култура"	ДВ бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.1.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	1,9						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
55	ЗДБРБ за 2021 г.С преходните и заключителни разпоредби се прави изменения и допълнения в Закона за народните читалища.	Финансова подкрепа за Съюза на народните читалища като национално представителната организация на читалищата за неикономическа дейност под формата на субсидия от държавния бюджет чрез бюджета на Министерството на културата	ДВ бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.1.2021 г.	Държавен бюджет	субсидия	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	0,1						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
56	ПМС № 90 от 2000 г.	Увеличение на стипендиите на студентите	ДВ, бр. 44 от 30.05.2020 г.	01.10.2000 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	6	6	5,5	6			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мерката е база.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
57	ПМС № 203 от 1996 г.	Привеждане на размера на пожизнените пенсии на академици и член-кореспонденти в БАН	ДВ, бр. 72 от 23.08.1996 г.	01.07.1996 г.	Българска академия на науките	трансфер	Наука	x	0,8		4,2				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мерката е база и няма повече ефект от нея.
58	ЗДБРБ 2021 г.	За дуално обучение и за допълнително финансиране на защитените от държавата специалности от професии и тези, по които е налице очакван недостиг от специалисти на пазара на труда	ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г.	01.01.2021 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	1,4	6,5	13,1	1,5	15,7		план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мерката е база.
60	ЗДБРБ 2021 г.	Увеличението на разходите за персонал във връзка с приключване на действащи операции по ОП РЧР 2014-2020 г., за което са необходими допълнителни средства за персонал, които да позволят запазване числеността на персонала, обезпечаване на разходите за обезщетения, облекло и други	Обн., ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.01.2021 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	11						план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години.
61	ЗДБРБ 2021 г.	Средства за издръжка, прогнозирани на база отчетените данни за 2019 г., текущото изпълнение за 2020 г. и направен анализ на средногодишния реален разход в системата на МТСП	Обн., ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.01.2021 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	5						план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години.
62	ЗДБРБ 2021 г.	Капиталови разходи, свързани с разработка, надграждане и/или внедряване на информационните системи и електронните услуги	Обн., ДВ, бр. 104 от 8.12.2020 г.	1.01.2021 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	10	-3	-2,5				план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години.
63	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 70 на МС от 2.03.2021 г. за приемане на Устройствен правилник на Държавната	От бюджета на Министерството на труда и социалната политика (МТСП) за 2021 г. се намаляват 204 000 лв., в т.ч. 187 000 лв. за персонал във връзка	Обн., ДВ, бр. 20 от 9.03.2021 г.,	9.03.2021 г. 3.08.2021 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	-0,2	-0,2					план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от
64	ЗДБРБ за 2021 г.	за увеличение на разходите за пожизнени месечни премии на спортисти и треньори по чл. 134, т. 3 от ЗФВС в резултат на увеличението на МРЗ за страната	ДВ бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата"	функция "Социално осигуряване, подпомагане и грижи4	x	0,47						план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
65	АСБП за периода 2021-2023г.(приета с РМС № 963 от 2020г.) ; ЗДБ 2021	Политика по доходите – увеличение с 10% на разходите за персонал на ПРБ /без общините/			държавен бюджет	разходи за персонал	всички функции	x	*455,8*						план	

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
66	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 331 на МС от 26.11.2020 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	увеличение на МРЗ от 1 януари 2021 г. на 650 лв.	бр. 103 от 4.12.2020 г	01.01.2021	държавен бюджет	разходи за персонал	всички функции	x	*40,3*						план	
								x								
								x								
…								x								
2022 година																
1	Отмяна на данъка върху приходите от лихви по банкови сметки на физически лица - чл. 38, ал. 13 от ЗДДФЛ със ЗИД на ЗКПО, § 3, т. 6	Отмяна на окончателния данък върху придобитите от местни физически лица доходи от лихви по банкови сметки (чл. 38, ал. 13 от ЗДДФЛ), считано от 01.04.2022 г.	ДВ, бр. 18 от 01.03.2022 г.	01.04.2022 г.	Държавен бюджет	приходи от ДДФЛ		x	x	-2,8					Отчетни данни	Отмяна на данъка считано от 01.04.2022
2	Намаление на ставката на данъка върху разходите в натура по реда на ЗКПО	Намаление на ставката на данъка върху разходите в натура по чл. 204, ал. 1, т. 4 на ЗКПО от 10 % на 3 %, считано от 01.01.2022 г.	ДВ, бр. 18 от 01.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Държавен бюджет	приходи от корпоративни данъци и ДДФЛ		x	x	-14,8	-16,2	-18,7			Отчетни данни	За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка
3	Намаление на на акцизна ставка върху енергийни продукти - § 6а и възстановяване на платен акциз § 6б от § 28 на ПЗР на ЗИД на ЗДБРБ за 2022 г., в сила от 1 юли 2022 г.	1. Освобождаване от акциз на електрическата енергия, природния газ и втечнения нефтен газ (LPG). 2. Възстановяване на платения акциз за електрическа енергия по чл. 24ж от ЗАДС за лицензирани железопътни превозвачи и управители на железопътната инфраструктура – за ползваната от тях тягова и нетягова електрическа енергия при осъществяването на тяхната дейност, в т.ч. от промяна на срока на прилагане - до 31.07.2023 г.	ДВ, бр. 52 от 2022 г., в сила от 1 юли 2022 г.	01.07.2022	Държавен бюджет	приходи от акцизи и от ДДС		x	x	-79,5	-128,5				Отчетни данни	Мярката е в сила до 31.07.2023 г.
4	Намалена ставка по ЗДДС	Намалена ставка на 9% на ДДС за централно отопление (до 01.07.2023 г.)	ДВ, бр. 52 от 2022 г.	09.07.2022	Държавен бюджет	приходи от ДДС		x	x	-14,8	-26,4				Отчетни данни	Мярката е в сила до 31.07.2023 г.
5	Намалена ставка по ЗДДС	Намалена ставка на 9% на ДДС за природен газ (до 01.07.2023 г.)	ДВ, бр. 52 от 2022 г.	09.07.2022	Държавен бюджет	приходи от ДДС		x	x	-0,8	-0,1				Отчетни данни	Мярката е в сила до 31.07.2023 г.
6	Нулева ставка по ЗДДС	Нулева ставка на ДДС за хляба и брашното - до 01.07.2023 г., удължен срок до 31.12.2024 г.	ДВ, бр. 52 от 2022 г.	09.07.2022	Държавен бюджет	приходи от ДДС		x	x	-33,4	-93,4	-98,4			Отчетни данни	Мярката е в сила до 31.12.2024 г.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
7	ЗДБРБ 2022, 2023, 2024, 2025	Увеличение на размера на данъчното облекчение за деца по чл. 22в и за деца с увреждания по чл. 22г от Закона за данъците върху доходите на физическите лица. С промяната се увеличава размерът на данъчното облекчение за деца по чл. 22в от ЗДДФЛ, като от сумата от годишните данъчни основи по чл. 17 от ЗДДФЛ се приспадат следните суми: 6 000 лв. – при едно ненавършило пълнолетие дете; 12 000 лв. – при две ненавършили пълнолетие деца; 18 000 лв. – при три и	ДВ, бр. 18 от 04.03.2022. г.; ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г. в сила от 01.01.2023 г.; ДВ, бр. 108 от 30.12.2023 г. в сила от 01.01.2024	1.1.2022; 1.1.2023; 1.1.2024; 1.1.2025	Държавен бюджет	приходи от ДДФЛ		x	x	-425,6	-439,9	-452,3			Отчетни данни	Увеличеният размер на данъчното облекчение е приет със ЗДБРБ за съответната година. За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка
8	Временна солидарна вноска по Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 година за спешна намеса за справяне с високите цени на енергията от дружества в дейности добив на нефт,природен газ и въглища и нефтопреработване - промяна в ЗКПО.	С Временната солидарна вноска се внасят генерираните свръхпечалби от дружествата и местата на стопанска дейност от Съюза, извършващи дейност в отраслите на суровия нефт, природния газ, въглищата и нефтопреработването, за данъчните печалби за 2022 г. и за 2023 година. Данъчната печалба се определя по правилата регламентирани в Закона за корпоративното подоходно облагане. Ставката на тази вноска е 33 на сто върху основата за определяне на временната солидарна вноска за периода до септември 2023 година. За периода октомври - декември 2023 г. е приета ставка 50 на сто за временната солидарна вноска.. Въвеждането на солидарна вноска представлява съвместна и координирана на ниво ЕС мярка, която дава възможност, в дух на	Бр. 99 от 2002 г. и бр. 86 от 2023 г.	08.10.2022 г.	Държавен бюджет	приходи от корпоративен данък		x	x	86,2	217,0				Отчетни данни	Мярката е временна и действието й приключва през 2023 г.
9	РзМС № 5/27 април 2022 г.	Заложен бе диференциран размер на отчисление, както следва: за „Бул Био НЦЗПБ“ ЕООД, „Терем Холдинг“ ЕАД, „ДКК“ ЕАД, „Балнеологичен център - Камена“ ЕАД, „Здравна инвестиционна компания за детски болести“ ЕАД, ДП „Фонд затворно дело“ и държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите – 50 на сто; за „БФБ“ АД и „Информационно обслужване“ АД – 70 на сто; за всички останали дружества и предприятия – 100 на сто. За „БЕХ“ ЕАД бе определена фиксирана сума на отчисления в размер на 190,7 млн.лв., а от обхвата на разпореждането бяха изключени и центровете за психично здраве. Предвид на това, очакваният размер на приходите от дивидент за държавата бе актуализиран на 264,5 млн.лв.			държавен бюджет	приходи		x	x	Постъпленията от дивидент за държавата са в размер на 258,5 млн.лв., при планирани 264,5 млн.лв.					посочен план и отчет в колона 11	Мярката е приключила - дивидентната политика на правителството се определя за съответната година, с акт на МС.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
10	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 37 на МС от 24.03.2022 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 април 2022 г. на 710 лв.	бр. 25 от 29.03.2022 г.	01.04.2022	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ И ГРИЖИ	x	x	124,1					план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
11	Политика за увеличаване на заплатите на педагогическия персонал	Нарастване на средствата за делегираните дейности в образованието във връзка с продължаване на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на средна работна заплата не по-малко от 125 на сто от средната работна заплата за страната с цел да се стимулира навлизането на млади и квалифицирани педагози в системата		01.04.2022	общини	разходи	III. ОБРАЗОВАНИЕ	x	x	207,7	396	248,6	426,3		план	
12	Покачването на максималния осигурителен доход от 3 000 на 3 400 лв.	Увеличение на разходите за възнаграждения и осигурителни вноски поради покачването на максималния осигурителен доход от 3 000 на 3 400 лв.		01.04.2022	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ III. ОБРАЗОВАНИЕ	x	x	19,1					план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
13	ЗИД Закон за местните данъци и такси - изм. чл.6, ал1, буква "в" и отм. на чл.81	отпадане на таксите в детските градини и ясли, заплащани от родителите	бр. 17 от 2022 г.	01.04.2022	общини	разходи	III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ	x	x	98,1	41,5				план	Ефектът от мяката е включена в базата за 2024 - 2026 г.
14	ЗИД Закон за местните данъци и такси - изм. чл.6, ал1, буква "в" и отм. на чл.81	отпадане на таксите в детските градини и ясли, заплащани от родителите	бр. 17 от 2022 г.	01.04.2022	общини	приходи		x	x	-35,6	-11,5				план	Ефектът от мяката е включена в базата за 2024 - 2026 г.
15	Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	Промяната в бюджетната политика и програма в развитието на националната туристическа реклама и международното сътрудничество в областта на туризма се налага за да може България да се рекламира по-добре на пазара и да е по-конкурентна туристическа дестинация в сравнение с други държави.	бр. 18 от 04.03.2022 г.	Законът влиза в сила от 1 януари 2022 г.	Държавния бюджет/Министерството на туризма	Държавен бюджет/ чрез бюджета на МТ/Разходи	VIII Икономически дейности и услуги, група "Туризъм"	x	x	6,0					план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
16	РМС 144 от 10 март 2022 г. на Министерския съвет на Република България, с който се предоставя временната закрила на разселени лица от Украйна, РМС 145 от 03.10.2022 за одобряване на ползване на хуманитарна помощ за лица, търсещи временна закрила в Република България вследствие на военните действия в Украйна и РМС № 317 на Министерския съвет от 2022 г., изменена и допълнена с Решения на Министерския съвет № 535, 665, 856, 909, 963 и 1038 от 2022 г. и № 141, 212, 323, 400, 454, 660 и 939 от 2023 г., № 297, 554 и 890 от 2024 г. и № 115 и 201 от 2025 г., съгласно списък № 35 и за изменение на РМС № 244 от 25 март 2026 г. за приемане на Програма за	За обезпечаване на разходите по Програмата за ползване на хуманитарна помощ за лица, търсещи временна закрила в Република България вследствие на военните действия в Украйна и по Програма за хуманитарно подпомагане на разселени лица от Украйна с предоставена временна закрила в Република България.			Държавен бюджет/ЦБ/, чрез бюджета на МТ	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	VIII Икономически дейности и услуги, група "Туризъм"	x	x	68,0	32,0	18,0	27,0	6,2	план	
17	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 455 на МС от 19.12.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за 2022 г.	Увеличение на Персонал АПИ и АГКК	ДВ, бр. 102 от 08.12.2022 г.	01.12.2022	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	VI А "Жилищно строителство, благоустройство и комунално стопанство", VIII Икономически дейности и услуги, група В "Транспорт и съобщения"	x	x	0,1	10,5	x	x	x	план	Ефектът за 2023 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата
18	РМС № 704/2021 г.	Разходи за вноската на Република България в Европейския механизъм за подкрепа на мира.			държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	3,3	x	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
19	ЗДБРБ 2022	Разходи за Механизма за Турция в полза на бежанците чрез бюджета на МВнР, съгласно т.1 към Член 9 на "Окончателни разпоредби" от приложението към решение на Европейската комисия от 24.11.2015 г.	ДВ, бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	1,1	x	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
20	РМС № 892 от 30 декември 2021 г	Разходи за Държавна агенция за българите в чужбина, във връзка със структурните промени в изпълнение на т. 1.3. от РМС № 892 от 30 декември 2021 г., от които: за Персонал - 710 100 лв., за Издръжка - 372 900 лв., за данъци и такси - 1 100 лв. и капиталови разходи - 34 000 лв., за дейността на 25 служители, от които 10 по трудови и 15 по служебни правоотношения.			държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	1,1	x	x	x	x	план	Ефектът за 2022 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата
21	ПМС №448/19.12.2022 г.	Съгласно ПМС №448/19.12.2022 г. за увеличение на индивидуалните основни месечни заплати на служителите в МВнР – ЦУ, Дипломатически институт, Държавен културен институт и Изпълнителната агенция за българите в чужбина - за 2022 г. в размер на 45 000 и за 2023 г. в целогодишен в размер на 5 165 900 лв.	ДВ, бр. 102 от 23.12.2022 г.		държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	0,05	5,1	x	x	x	план	Ефектът за 2023 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата
22	ПМС № 490/2022 г.	за заплатите на служителите в АЯР - считано от 01.12.2022 г.	ДВ, бр. 104 от 30.12.2022	23,12,2022	Държавен бюджет/АЯР	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	0,03	0,4	x	x	x	план	Ефектът за 2023 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в
23	ЗДБРБ за 2022 г.	Разходи за персонал	ДВ, бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022	Държавен бюджет/АЯР	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	0,2	x	x	x	x	план	Ефектът за 2022 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата
24	ЗДБРБ за 2022 г. във връзка със ЗИД на Закона за публичното предлагане на ценни книжа и допълнителни 10 щ. бр.	Разходи персонал	ДВ, бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022	Държавен бюджет/КФН	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	0,3	x	x	x	x	план	Ефектът за 2022 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата
25	С Протокол № 24 от заседание на Министерския съвет от 08.06.2022 г. е взето решение за присъединяването на страната ни към Фонда на НАТО за иновации	Във връзка с присъединяване на Република България към Фонда на НАТО за иновации, като впоследствие е ратифицирано Споразумението на участващите съдружници			Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на иновациите и растежа	Разходи	II. Отбрана и сигурност	x	x	x	3,8	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
26	ПМС № 224/29.07.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на икономиката и индустрията за 2022 г.	За нуждите на АППК за осигуряване заплащането на възнаграждения на независимите членове на Комисията за номиниране	Обн., ДВ, бр. 62 от 5.08.2022 г.	В сила от 5.08.2022 г.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката и индустрията	Разходи	VIII. Икономически дейности и услуги	x	x	0,06	x	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
27	ПМС № 225 от 29.07.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на иновациите и растежа за 2022 г.	За осигуряване финансирането на възнагражденията на служителите в администрацията на Министерството на иновациите и растежа.	Обн., ДВ, бр. 62 от 5.08.2022 г.	В сила от 5.08.2022 г., изм. и доп., ДВ бр. 95 от 29.11.2022 г., в сила от 29.11.2022 г.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на иновациите и растежа	Разходи	I.Общи държавни служби и VIII. Икономически дейности и услуги	x	x	2,02	x	x	x	x	план	Ефектът за 2022 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата
28	ПМС № 236 от 1.08.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на икономиката и индустрията за 2022 г.	За нуждите на Комисията за защита на потребителите за заплащане на възнаграждения на персонала по извънтрудови правоотношения във връзка с разширяване обхвата на контролната дейност по прилагането на Решение № 181 на Министерския съвет от 2022 г. за изменение и допълнение на Програмата за ползване на хуманитарна помощ за лица, търсещи временна закрила в Република България вследствие на военните действия в Украйна.	Обн., ДВ, бр. 62 от 5.08.2022 г.	В сила от 5.08.2022 г.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката и индустрията	Разходи	I.Общи държавни служби	x	x	0,10	x	x	x	x	план	Ефектът за 2022 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата
30	Закона за биологичното разнообразие	Увеличение на средствата за издръжка и персонал във връзка със създаване на органи за управление на мрежата Натура 2000 и изпълнение на Реформа 1 (C5;R1) към Националния план за възстановяване и устойчивост	ДВ, бр. 102 от 2022 г., доп., бр. 66 от 2023 г.	1.01.2023 г.	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите	Разходи/Издръжка	Функция VI Б"Опазване на околната среда"	x	x	x	5,81	1,83	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
31	ПМС № 199 от 2022 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на околната среда и водите за 2022 г.	Еднократно увеличение на индивидуалните основни месечни заплати на служителите от администрацията на Министерството на околната среда и водите, Изпълнителната агенция по околна среда, регионалните инспекции по околна среда и водите, дирекциите на националните паркове и басейновите дирекции	ДВ, бр. 60 от 2022 г.	01.08.2022 г.	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите	Разходи/Персонал	Функция VI Б "Опазване на околната среда"	x	x	x	8,34	x	x	x	план	Ефектът за 2023 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата. За 2022 г. разходите са покрити в рамките на бюджета на МОСВ
32	Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	Чрез бюджета на Министерството на транспорта и съобщенията - субсидия за НК "Железопътна инфраструктура" - считано от м. април, субсидията се предоставя чрез МТС	ДВ, бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	държавен бюджет / Министерство на транспорта и съобщенията	разходи	Икономически дейности и услуги	x	x	232,5	39,8	28,9	52	x	план	Ефектите са спрямо предходната година
33	Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	Със ЗДБРБ за 2022 г. от 1 април чрез бюджета на МТС се предоставят капиталови трансфери за Национална компания "Железопътна инфраструктура"	ДВ, бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	държавен бюджет / Министерство на транспорта и съобщенията	разходи/капиталов трансфер	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	x	x	128,9	23,2	x	61,6	x	план	Ефектите са спрямо предходната година
34	Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	Със ЗДБРБ за 2022 г. от 1 април чрез бюджета на МТС се предоставят капиталови трансфери за "БДЖ - Пътнически превози" ЕАД	ДВ, бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	държавен бюджет / Министерство на транспорта и съобщенията	разходи/капиталов трансфер	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	x	x	30,7	18,3	x	22,9	x	план	Ефектите са спрямо предходната година

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)					план/отчет	Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
35	Закон за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	Със ЗДБРБ за 2022 г. от 1 април чрез бюджета на МТС се предоставят капиталови трансфери за ДП "Пристанищна инфраструктура"	ДВ, бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	държавен бюджет / Министерство на транспорта и съобщенията	разходи/капиталов трансфер	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	x	x	78,8	-49,5	x	5,8	x	план	Ефектите са спрямо предходната година
36	Постановление № 451 на МС от 19.12.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на транспорта и съобщенията за 2022 г.	за осигуряване финансирането на възнагражденията на служителите в администрацията на Министерството на транспорта и съобщенията, Изпълнителна агенция "Железопътна администрация", Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация", Изпълнителна агенция "Проучване и поддържане на река Дунав", Изпълнителна агенция "Морска администрация", Национална многопрофилна транспортна болница "Цар Борис III" – София, и Многопрофилна транспортна болница – Пловдив.	ДВ, бр. 102 от 23.12.2022 г.	19.12.2022 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта и съобщенията	разходи	VIII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения", IV "Здравеопазване"	x	x	0,7	7,2	x	x	x	план	Ефектът за 2023 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата
37	ПМС № 459/19.12.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Националния статистически институт за 2022 г.	Председателят на Националния статистически институт, считано от 1 декември 2022 г., определя нов размер на основните индивидуални месечни заплати на служителите в НСИ	бр. 102 от 23.12.2022 г.	19.12.2022 г.	Държавен бюджет / Национален статистически институт	Текущи разходи / Персонал	Увеличение на разходите по функция I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	0,2	2,0	x	x	x	план	Ефектът за 2023 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата
38	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание и приложените към правилника финансови правила по бюджета на Народното събрание	индексация на възнагражденията на народните представители			държавен бюджет-бюджет на Народното събрание	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	2,1					план	в базата
39	Закон за съдебната власт - механизъм за определяне на възнагражденията на заетите в съдебната власт (чл. 218, 219, 221, 233, 277, 292, 352 и др.)	за обезпечаване на възнагражденията на заетите в съдебната система			държавен бюджет-бюджет на съдебната власт	персонал	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	75					план	в базата
40	ПМС № 70 от 02.03.2021 г. за приемане на Устройствен правилник на Държавната агенция за научни изследвания и иновации	приемане на Устройствен правилник на Държавната агенция за научни изследвания и иновации към Министерския съвет	бр. 20 от 09.03.2021 г.	09.03.2021 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	3,3					план	в базата
41	РМС № 102/2021 г. за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата	За Държавната агенция "Безопасност на движението по пътищата"			държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	0,5					план	в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
42	ПМС 177/2022 г.	За персонал за привеждане в действие на плана за оптимизиране на дейностите в ГДИН и ГДО	бр. 56 от 19.07.2022 г.	19.07.2022 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал	Функция II "Отбрана и сигурност", II. Г. "Администрация на затворите" и II. В. "Съдебна власт"	x	x	11	21,9				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата
43	ПМС 273/2022 г.	За персонал за увеличена численост на персонала в ГДИН	бр. 66 от 16.08.2022 г.	16.08.2022 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал	Функция II "Отбрана и сигурност", II. Г. "Администрация на затворите"	x	x	4,9	5				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата
44	ПМС 450/2022 г.	За персонал във връзка с нови функции след преструктуриране на ДАЕУ в МЕУ	бр. 102 от 23.12.2022 г.	23.12.2022 г.	Държавен бюджет, Министерство на електронното управление	Разходи за персонал	Функция VIII "Икономически дейности и услуги", VIII. В. "Транспорт и съобщения"	x	x	0,2	2,3				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата
45	ПМС № 175/2022 г.	За компенсирането разходите за персонал във връзка с увеличението на възнагражденията на служителите на МВР с 20 %, считано от 01.07.2022 г. (чл. 1, ал. 5, т. 6.2.1. от ЗДБРБ за 2022 г.)	Обн. ДВ, бр. 56/2022 г.	В сила от 01.07.2022 г.	Министерство на вътрешните работи	Разходи/показател "Персонал"	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	175,0	350,0				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
46	ПМС 452 от 19.12.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2022 г.	увеличение на възнагражденията на персонала, въз основа на извършен анализ и план за оптимизиране и извършване на структурни промени в системата на АОП и АДФИ.	ДВ, брой 102 от 23.12.2022 г.	19.12.2022 г.	Министерство на финансите	разходи - персонал	Изпълнителни и законодателни органи; Общи служби	x	x	0,125	1,500				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
47	ПМС 182 от 21.07.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2022 г.	увеличение на възнагражденията на персонала въз основа на извършен анализ и план за оптимизиране и извършване на структурни промени в системата на министерството.	ДВ, брой 58 от 23.07.2022 г.	23.07.2022 г.	Министерство на финансите	разходи - персонал	Изпълнителни и законодателни органи	x	x	12,125	36,375				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
48	ЗДБРБ 2022 г.	увеличение на държавните такси във връзка с промени по ЗХ	ДВ, брой 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Министерство на финансите	приходи		x	x	107,471					план	същата вече е в базата
49	ЗДБРБ 2022	ЗДББ 2022 г. - За персонал - за обеспечаване на нови 10 щатни бройки - от 45 на 55 щатни бройки	ДВ, бр. 18 от 4.03.2022 г. (в сила от 01.01.2022 г.)	4.03.2022 г. (в сила от 01.01.2022 г.)	Държавен бюджет, Конституционен съд	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	0,590					план	същата вече е в базата
50	ПМС 463/2022	За определяне на нов размер на индивидуалните основни месечни заплати на служителите - ПМС 463/23.12.2022 г.	ДВ, бр. 102 от 23.12.2022 г	23.12.2022 г.	Държавен бюджет, Омбудсман	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	0,011	0,121				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
51	ПМС № 166/12.07.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на отбраната за 2022 г.	За изпълнение на Плана за преодаляване на дефицитите от отбранителни способности в направление човешки ресурси и поетапно преодоляване на дисбаланса в доходите на служителите на МО - увеличение на възнагражденията на персонала до 15%, съгласно чл. 1, ал. 5, т. 6.2. от ЗДБРБ за 2022 г., считано от 01.07.2022 г.	бр. 55 от 15.07.2022 г.	01.07.2022 г.	Държавен бюджет, Министерство на отбраната	Разходи за персонал	във всички функции по бюджета на МО, с най-голям дял функция "Отбрана и сигурност"	x	x	100,0	200,0				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
52	РМС № 586/11.08.2022 г. **(поверително)** за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Дължавна агенция "Национална сигурност" за 2022 г.	За увеличение на възнагражденията на персонала до 14%, считано от 01.08.2022 г.		01.08.2022 г.	Държавен бюджет, Държавна агенция "Национална сигурност"	Разходи за персонал	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	7,0	16,8				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
53	ПМС № 457 / 19.12.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Държавната комисия по сигурността на информацията за 2022 г.	За увеличаване възнагражденията на персонала	Обн. ДВ. бр.102 от 23.12.2022 г.	19.12.2022 г.	Държавен бюджет, ДКСИ	Разходи за персонал	Функции "Общи държавни служби" и "Икономически дейности и услуги"	x	x	0,09	1,04				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
54	ЗДБРБ за 2022 г. - чл. 41	За попълване на щата на комисията и за актуализиране на заплатите и съответните им ОВ на служителите от дирекция "Специална куриерска служба", назначени по ЗМВР.	Обн. ДВ. бр.18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Държавен бюджет, ДКСИ	Разходи за персонал	Функции "Общи държавни служби" и "Икономически дейности и услуги"	x	x	1,6					план	същата вече е в базата
55	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 176 ОТ 14 ЮЛИ 2022 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ ТРАНСФЕРИ ЗА СЕЛСКОСТОПАНСКАТА АКАДЕМИЯ ЗА 2022 Г. ЧРЕЗ БЮДЖЕТА НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО	Одобрява допълнителни трансфери в размер на 5 500 000 лв. чрез бюджета на Министерството на земеделието за 2022 г. за Селскостопанската академия за увеличение на трудовите възнаграждения на работещите в Селскостопанската академия за изпълнение на научно-приложната, иновативната и образователната дейност в областта на земеделието и храните. (2) Средствата по ал. 1 да се осигурят за сметка на предвидените разходи по централния бюджет за 2022 г. за изпълнение на политики по чл. 1, ал. 5, т. 1.3 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	Обн. ДВ. бр.56 от 19 юли 2022г.	В сила от 19.07.2022 г.	Селскостопанската академия, чрез бюджета на Министерство на земеделието и храните	Трансфери	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	5,50					план	в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
56	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 234 ОТ 1 АВГУСТ 2022 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗХОДИ/ТРАНСФЕРИ ПО БЮДЖЕТА НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА, МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО И МИНИСТЕРСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И	Одобрява допълнителни разходи/трансфери за предоставяне на стипендии на докторантите и специализантите от държавните висши училища и научни организации и за увеличаване на средствата за леглодни и хранодни в студентските столове и общежити	Обн. ДВ. бр.62 от 5 Август 2022г.	В сила от 05.08.2022 г.	Селскостопанската академия, чрез бюджета на Министерство на земеделието и храните	Трансфери	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	0,01					план	в базата
57	ПМС № 180 от 19.07.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджетите на Министерския съвет и на Министерството на земеделието (МЗм) за 2022 г. за увеличаване на възнагражденията на персонала, във връзка с Постановление на Министерския съвет № 179 от 19 юли 2022 година за одобряване на компенсирани промени в разпределението на разходите по чл. 1, ал. 5 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.и глава IX от Указание ДР №2/22.03.2022 г., относно изпълнението на държавния бюджет и на сметките за средства от ЕС	Одобрява допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2022 г. в размер до 11 500 000 лв. за увеличение на индивидуалните основни месечни заплати на служителите в Българската агенция по безопасност на храните и Изпълнителната агенция по горите.- чл. 1	Обн. ДВ. бр.57 от 22 юли 2022г.	В сила от 22.07.2022 г.	Министерство на земеделието и храните	Разходна (персонал)	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	11,50	23,00				план	в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
58	ПМС №180 от 19.07.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджетите на Министерския съвет и на Министерството на земеделието (МЗм) за 2022 г. за увеличаване на възнагражденията на персонала, във връзка с Постановление на Министерския съвет № 179 от 19 юли 2022 година за одобряване на компенсирани промени в разпределението на разходите по чл. 1, ал. 5 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.и глава IX от Указание ДР №2/22.03.2022 г., относно изпълнението на държавния бюджет и на сметките за средства от ЕС	Одобрява допълнителни разходи по бюджета на Министерството на земеделието за 2022 г. в размер до 6 020 000 лв. за увеличение на индивидуалните основни месечни заплати на служителите в системата на министерството- чл.2	Обн. ДВ. бр.57 от 22 юли 2022г.	В сила от 22.07.2022 г.	Министерство на земеделието и храните	Разходна (персонал)	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	6,02	12,04				план	в базата
59	ПМС № 456/2022 г.	Одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” за 2022 г.	ДВ, бр. 102 от 23.12.2022 г.	19.12.2022 г.	Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси”	Разходи/ показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	x	0,1	1,0				план	Ефектът за 2023 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата
60	Закон за държавния бюджет на Р. България за 2022 г. и Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси	Прехвърляне на средства по показател "Персонал", във връзка с процес по закриване на Държавното предприятие „Държавна петролна компания“ и преминаване на служители към структурата на ДА "ДРВВЗ".	ДВ, брой 54 от 23.06.2023 г.		Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси”	Разходи/ показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	x	1,0					план	Ефектът за 2022 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата
61	Закон за държавния бюджет на Р. България за 2022 г. и Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси	Прехвърляна на средства по показател "Прираст на държавния резерв", във връзка с процес по закриване на Държавното предприятие „Държавна петролна компания“ и преминаване на дейността към ДА "ДРВВЗ".	ДВ, брой 54 от 23.06.2023 г.		Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси”	Разходи/ показател "Прираст на държавния резерв"	Общи държавни служби	x	x	15,0					план	Ефектът за 2022 г. е в целогодишен размер, след тази година е включен в базата
62	ПМС № 121/2019 г.	Национална програма за майчино и детско здраве - разширяване на обхвата	ДВ, бр. 41 от 21.05.2019	21.05.2019 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	2,0					План	Посоченият ефект е спрямо 2021 г. и е целогодишен. В
63	ПМС № 210/ 29.07.2022 г.	За увеличение на възнагражденията медицинския персонал във ВРБ към	ДВ, бр. 62 от 5.08.2022	5.08.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	22,0	35,5				План	Посочените ефекти са спрямо предходната година.
64	ПМС № 462/ 20.12.2022 г.	За увеличение на възнагражденията в РЗИ и ЦСМП от декември 2022 г.	ДВ, бр. 102 от 23.12.2022	20.12.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	4,6	55,4				План	Посочените ефекти са спрямо предходната година.
65	ЗБНЗОК актуализация	Допълнителни средства за осигуряване на персонал за изпълнение на новите дейности за хора с увреждания - допълнителни 100 щ.бр. за системата на	ДВ, бр. 18 от 4.03.2022 г., доп., бр.	1.01.2022 г./доп. 01.4.2022 г.	Бюджет НЗОК	разходи	Здравеопазване	x	x	6,1	6,1				План	Посочените ефекти са спрямо предходната година. В годините след 2023 г. мярката е вече в базата и

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
66	ЗДБРБ за 2022 г.	Политика за увеличение на възнагражденията на педагогическите специалисти	ДВ бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Персонал"	Образование	x	x	0,9					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
67	ПМС № 167 от 2022 г.	За ефективно управление и увеличение на възнагражденията на персонала на ММС след извършени структурни промени	ДВ бр. 55 от 15.07.2022 г.	15.07.2022 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	x	1,5					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
68	ЗДБРБ за 2022 г.	За преодоляване на ниските нива на възнаграждения в СЕМ	ДВ бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Съвет за електронни медии	Разходи/показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	x	0,1					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
69	ПМС № 458 от 2022 г.	За увеличение на възнагражденията на персонала въз основа на извършен анализ и осъществени структурни промени в администрацията на СЕМ	ДВ бр. 102 от 23.12.2022 г.	19.12.2022 г.	Съвет за електронни медии	Разходи/показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	x	0,0					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
70	ЗДБРБ за 2022 г.	За увеличение на възнагражденията на музикантите и хористите от музикалните състави на БНР	ДВ бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Българско национално радио	Разходи/показател "Персонал"	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	0,7					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
71	ЗДБРБ за 2022 г.	Продължаване на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на средна работна заплата не по-малко от 125 % от средната работна заплата за страната	ДВ бр. 18 от 4.3.2022 г.	1.1.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Образование	x	x	3,7					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
72	ЗДБРБ за 2022 г.	Увеличаване на издръжката в училищата, в следствие на увеличените стандарти в образованието	ДВ бр. 18 от 4.3.2022 г.	1.1.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Образование	x	x	4,1					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
73	ЗДБРБ за 2022 г.	Увеличаване на средствата за консервационно- реставрационни работи за създаване и опазване на културните ценности	ДВ бр. 18 от 4.3.2022 г.	1.1.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	4,0					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
74	ЗДБРБ за 2022 г.	За субсидии за творчески проекти в областта на движимото културно наследство, визуалните изкуства, литературното наследство и други	ДВ бр. 18 от 4.3.2022 г.	1.1.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	8,0					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
75	ЗДБРБ за 2022 г.	За актуализация на мерките за държавните културни институти в областта на сценичните изкуства, в условия на пандемия от COVID -19	ДВ бр. 18 от 4.3.2022 г.	1.1.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	20,0					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
76	ЗДБРБ за 2022 г.	За културни събития. От тях 1,0 млн. лв. за проекти между Република България и Република Северна македония.	ДВ бр. 18 от 4.3.2022 г.	1.1.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	3,2					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
77	ЗДБРБ за 2022 г.	Увеличаване на средствата за стандарт на финансиране на Националната библиотека "Св. св. Кирил и Методий"	ДВ бр. 18 от 4.3.2022 г.	1.1.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	0,5					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
78	ЗДБРБ за 2022 г.	Средствата са за експертни комисии в Изпълнителя агенция "Национален филмов център", които ще оценяват проекти по новите схеми за държавна помощ (схема за държавна помощ за възстановяване на разходи за производство на филми и схема за държавна помощ за производство на сериали).	ДВ бр.18 от 4.3.2022 г.	1.1.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	0,5					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
79	ЗДБРБ за 2022 г.	Средстватаза Национален фонд "Култура" - капиталови разходи; за заплащане на експерти в конкурсните комисии и за участието на членовете на управителния съвет в заседания на управителния съвет на Национален фонд "Култура"; за съфинансиране на бюро "Творческа Европа" и за увеличение на възнагражденията на персонала на Национален фонд "Култура".	ДВ бр.18 от 4.3.2022 г.	1.1.2022 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	0,5					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
80	Закон за изменение и допълнение на Закона за филмовата индустрия (ЗИД на ЗФИ)	ЗИД на ЗФИ въвежда две нови схеми за държавна помощ - за възстановяване на разходи за производство на филми и за производство на телевизионни сериали. Също така се увеличават броя на българските филми и минутите анимация, които формират средствата за производство на български филми.	ДВ бр. 18 от 2.3.2021 г.	2.3.2021 г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	10,0	18,0				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
81	ПМС № 81 / 2022 г. за одобряване на допълнителни разходи /трансфери за 2022 г.	Финансова подкрепа на държавните културни институти в областта на културното и аудио-визуалното наследство чрез увеличаване с до 50 на сто на стойностните показатели на стандартите за тяхното финансиране, включително за възнагражденията на персонала по чл. 1, ал. 5, т. 10.2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.	ДВ бр. 36 от 13.5.2022 г.	13.5.2022г.	Държавен бюджет	разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	2,6	0,8				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
82	ПМС № 232 / 2022 г. за одобряване на допълнителни разходи /трансфери по бюджетите на общините, на МОН, на МК,, на ММС и на Технически университет - София, за 2022 г.	Увеличение на трудовите възнаграждения на педагогическия и на непедагогическия персонал, на издръжката чрез увеличаване на стойностните показатели на стандартите/ нормативите за тяхното финансиране и за национални програми за развитие на образованието по чл. 1, ал. 5, т. 2.11 от ЗДБРБ за 2022 г.	ДВ бр. 62 от 5.8.2022 г.	5.8.2022г.	Държавен бюджет	разходи	Образование	x	x	1,4	0,1				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
83	Политика на правителството,Наредба № 4 от 2017 г. за нормиране и заплащане на труда.	Продължаване на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на средна работна заплата не по-малко от 125 на сто от средната работна заплата за страната	ДВ, бр. 34 от 28.04.2017 г.	01.01.2017 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	27,3	73,2	37,2	62,1		план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.
84	ПМС № 232 от 2022 г.	за увеличаване възнагражденията и за компенсиране на повишените разходи за издръжка и храна на образователните институции в системата на предучилищното и училищното образование и за национални програми за развитие на предучилищното и училищното образование	ДВ, бр. 62 от 5.08.2022 г.	05.08.2022 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	46	27,1				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.
85	ПМС 234 от 2022 г.	За увеличаване на средствата за леглодни и хранодни в ССО АД	Обн., ДВ, бр. 62 от 5.08.2022 г.	5.08.2022 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	1,7	1,9				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
86	ЗДБРБ за 2022 г.	за нова национална програма за осигуряване на образователни медиатори, социални работници и допълнителни непедагогически специалисти в училища с по-ниска концентрация на ученици от уязвими групи за предотвратяване на обучителни	ДВ, бр. 18 от 4.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	10					план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
87	ЗДБРБ за 2022 г.	Увеличение на стандартите за делегираните от държавата дейности в частта им за издръжка за справяне с повишаването на разходите за текуща издръжка	ДВ, бр. 18 от 4.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	19					план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
88	Политика на правителството,Наредба № 4 от 2017 г. за нормиране и заплащане на труда.	Продължаване на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на средна работна заплата не по-малко от 125 на сто от средната работна заплата за страната	ДВ, бр. 34 от 28.04.2017 г.	01.01.2017 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x		1,1	0,5	0,8		план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.
89	ПМС № 235 от 2022 г.	Увеличение на възнагражденията на лицата от академичния състав в ДВУ	ДВ, бр. 62 от 5.08.2022 г.	05.08.2022 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	20	20				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
90	ПМС № 190 от 2022 г.	За издръжка на обучението на държавните висши училища по реда на чл. 91, ал. 2 от Закона за висшето образование чрез повишаване на тежестта на разпределението въз основа на комплексна оценка за качество на обучението и съответствието му с потребностите на пазара на труда	ДВ, бр. 58 от 23.07.2022 г.	23.07.2022 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	20	10				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
91	ПМС №162 от 2001 г.	Увеличение на диференцирани нормативи за издръжка на обучението на един студент за хуманитарни, технически и педагогически науки	Обн., ДВ, бр. 59 от 3.07.2001 г.	01.01.2002 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	22,2					план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
92	ПМС 99 от 2022 г.	Увеличение на месечната стипендия на докторантите от 500 на 750 лв.	ДВ, бр. 41 от 3.06.2022 г.	01.04.2022 г.	Държавни висши училища	трансфер	Наука	x	x	4,9	4,9				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
93	ПМС 234 от 2022 г.	За предоставяне на стипендии на докторантите и специализантите от държавните висши училища и научни организации (от 750 на 1000 лв.) и за увеличаване на средствата за леглодни и хранодни в студентските столове и общежития	Обн., ДВ, бр. 62 от 5.08.2022 г.	5.08.2022 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	4,9	11,7				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
94	ЗДБРБ за 2022 г.	За осигуряване на увеличения разчетен брой средно приравнен брой учащи през 2022 г. спрямо 2021 г. (2 714 бр.) и комплексната оценка формирана въз основа на индикатори със съответната тежест, и стойностите на индикаторите, определени по методологията на Рейтинговата система на висшите училища в Република България съгласно ПМС №328/2015 г.	ДВ, бр. 18 от 4.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	12,5					план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
95	ПМС 99 от 2022 г.	Увеличение на месечната стипендия на докторантите от 500 на 750 лв.	ДВ, бр. 41 от 3.06.2022 г.	01.04.2022 г.	Българска академия на науките	трансфер	Наука	x	x	0,3	0,3				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
96	ПМС 234 от 2022 г.	За предоставяне на стипендии на докторантите и специализантите от държавните висши училища и научни организации (от 750 на 1000 лв.) и за увеличаване на средствата за леглодни и хранодни в студентските столове и общежития	Обн., ДВ, бр. 62 от 5.08.2022 г.	5.08.2022 г.	Българска академия на науките	трансфер	Наука	x	x	0,3	0,3				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
97	ПМС № 83 от 2022 г.	Увеличение на трудовите възнаграждения на учените от БАН	ДВ, бр. 37 от 17.05.2022 г.	17.05.2022 г.	Българска академия на науките	трансфер	Наука	x	x	20	6,7				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
98	ПМС № 491 от 2022 г.	Финансиране на дейностите по Националния план за квантова комуникационна инфраструктура на Република България	В, бр. 104 от 30.12.2022 г	23.12.2022 г.	Българска академия на науките	трансфер	Наука	x	x	0,7	0,7	0,3			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
99	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 209 на МС от 29.07.2022 г. за одобряване на допълнителен трансфер	Одобрява допълнителен трансфер в размер на 5 500 000 лв. по бюджета на държавното обществено осигуряване за увеличаване на разходите за персонал	Обн., ДВ, бр. 62 от 5.08.2022 г.	5.08.2022 г.	Социално осигуряване	трансфер		x	x	5,5	5,5				план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
100	ПМС № 186 от 21.07.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи за персонал по бюджета на Министерството на труда и социалната политика	Одобрява допълнителни разходи за персонал по бюджета на Министерството на труда и социалната политика за 2022 г. в размер 20 326 300 лв. за увеличаване възнагражденията на персонала, както и за изплащане на	Обн., ДВ, бр. 58 от 23.07.2022 г.	1.07.2022 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	x	20,3	20,3				план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години.
101	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 410 на МС от 7.12.2022 г. за одобряване на допълнителни разходи	Одобрява допълнителни разходи по бюджета на Министерството на труда и социалната политика за 2022 г. в размер 1 900 000 лв. за придобиване и	Обн., ДВ, бр. 99 от 13.12.2022 г.	7.12.2022 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	x	1,9					план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е приключила.
102	ЗДБРБ за 2022 г.	за увеличение на разходите за пожизнени месечни премии на спортисти и треньори по чл. 134, т. 3 от ЗФВС в резултат на увеличението на МРЗ за страната	ДВ бр. 18 от 04.03.2022 г.	01.01.2022 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата"	функция "Социално осигуряване, подпомагане и грижи4	x	x	0,503					план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
103	АСБП за периода 2022-2024г.(приета с РМС №141 от 2022 г.); ЗДБ 2022; ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 37 на МС от 24.03.2022 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Политика по доходите- (вкл. увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на само осигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводители, увеличение на максималния осигурителен доход)	бр. 25 от 29.03.2022 г.	01.04.2022	социално осигуряване	**Приходи** от здравноосигурителни вноски от промявата в политиката по доходите		x	x	102,6					план	
104	АСБП за периода 2022-2024г.(приета с РМС №141 от 2022 г.) ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 37 на МС от 24.03.2022 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Политика по доходитее(вкл. увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на само осигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводители, увеличение на максималния осигурителен доход)	бр. 25 от 29.03.2022 г.	01.04.2022	социално осигуряване	**Приходи** от пенсионно-осигурителни вноски от промяната в политиката по доходите				267,4					план	
105	АСБП за периода 2022-2024г.(приета с РМС №141 от 2022 г.) ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 37 на МС от 24.03.2022 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Увеличение на МРЗ от 650 на 710 лева месечно от 1 април 2022 г.	бр. 25 от 29.03.2022 г.	01.04.2022	държавен бюджет	Разходи за персонал	всички функции	x	x	20,3	6,7				план	
106	Покачването на максималния осигурителен доход от 3 000 на 3 400 лв.	Увеличението на максималния осигурителен доход (МОД) от 3 000 на 3 400 лв. от 01.04.2022 г.		01.04.2022	държавен бюджет	разходи за персонал	всички функции	x	x	20,6	6,8				план	
								x	x							
…																

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
2023 година																
1	Увеличение на прага за регистрация по ЗДДС	Повишаване на прага за регистрация от 50 на 100 хил.лв. оборот по ЗДДС	ДВ 58/23.07.2022г.	01.01.2023	Държавен бюджет	приходи от ДДС		x	x	x	-110	-110			Отчетни данни	За 2025 г. не са предоставени отчетни данни.
2	Въвеждане на нови акцизни ставки върху тютюневите изделия, съгласно акцизен календар, чл. 37-39 от ЗАДС	Повишаването на акцизната ставка на пури и пурети, на тютюн за пушене (за лула и цигари), на нагреваемо тютюнево изделие, на течността за електронна цигара, съдържаща никотин, също така е въведено и изменение на специфичния и пропорционалния акциз за цигарите. Всички промени са в сила от 1.03.2023 г.	ДВ, бр. 100 от 2022 г., в сила от 1.03.2023 г.	1.3.2023; 01.01.2024	Държавен бюджет	приходи от акцизи и от ДДС		x	x	x	137,8	254,7			Отчетни данни	За 2025 г. не са предоставени отчетни данни.
3	Разширяване обхвата на тютюневите изделия подлежащи на облагане с акциз	Включване на течностите за електронни цигари, несъдържащи никотин, и заместителите на тютюна, съдържащи никотин в обхвата на акцизните стоки, заедно с предложения график за увеличаване на акцизните ставки за тези продукти -от 01.08.2023 г	ДВ, бр. 100 от 2022 г., в сила от 1.03.2023 г.	1.8.2023; 01.01.2024	Държавен бюджет	приходи от акцизи и от ДДС		x	x	x	1,3	0,8			Отчетни данни	За 2025 г. не са предоставени отчетни данни.
4	Действия по Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки	Приемане на Закон за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна	ДВ, бр. 8 от 2023 г., изм. и доп., бр. 67 от 2023 г., бр. 86 от 2023 г., бр. 96 от 2023 г., бр. 106 2023 г.	5.02.2023 г.; 13.10.2023 г.; 22.12.2023 г.	Държавен бюджет	приходи от ДДС при внос		x	x	x	-88,6	-50,0			Отчетни данни	За 2025 г. не са предоставени отчетни данни.
5	Хармонизиране на българското законодателство в съответствие с европейското относно инициативата за стълб 2 на BEPS ЗИД ЗКПО	Въвеждане на национален допълнителен данък (domestic top-up tax) в съответсвие с Директива (ЕС) 2022/2523 на Съвета за осигуряване на глобално минимално ниво на данъчно облагане за групите на мултинационалните предприятия (MNE) и големите местни групи в Съюза (влизане в сила на мярката от 01.01.2024 г.). Проявление на ефект през 2026 г.*	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г.	01.01.2024	Държавен бюджет	приходи от корпоративни данъци		x	x	x				208,4	Отчетни данни	Мярката е в сила от 2024 г. и касовия ефект е отчетен през 2026 г.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
6	Държавна помощ за регионално развитие ЗИД ЗКПО	Данъчно облекчение за корпоративния данък съгласно чл. 184 във връзка с чл. 189 от ЗКПО, представляващо държавна помощ за регионално развитие, може да се ползва от 1 януари 2023 г. при условията на нотификация пред Европейската комисия съгласно действащото европейско законодателство - положително решение на Европейската комисия относно съответствие с Насоките за регионална държавна помощ (2021/C 153/01 от 06.06.2023 г.) за прилагане на новата схема на данъчно облекчениеприлага в срок до 31 декември 2027 г.	ДВ, бр. 99 от 13.12.2022 г., в сила от 1.01.2023 г.	01.01.2023	Държавен бюджет	приходи от корпоративни данъци		x	x	x	-1,3	-9,7			Отчетни данни	За 2025 г. не са предоставени отчетни данни с оглед сроковете за подаване на данъчните декларации и тяхната обработка
7	Законодателни промени в областта на хазарта - промени в ЗКПО, свързани с облагането на хазартните дейности	Законодателни изменения в областта на хазарта, свързани с облагането на този вид дейности, считано от 01.01.2024 г. - данъкът за игрален автомат в игрална зала и игрално казино, съответно всяко игрално място от него, се увеличава от 500 лв. на 800 лв. на тримесечие.	ДВ, бр. 108 от 2023 г.	01.01.2024	Държавен бюджет	приходи от корпоративни данъци		x	x	x		40			Отчетни данни	Мярката е постоянна и за 2025 г. не са предоставени отчетни данни
8	1. РзМС № 2/2023 г. ; 2. РзМС № 4/2023 г. за изм. и доп. на РзМС № 2/2023г.; 3. РзМС № 5/2023 г.; 4. РзМС № 7/2023 г.	С РзМС № 2/2023 г. бе определен 50% размер на отчисленията от печалбата, съответно дивидент, по ГФО след данъчно облагане за финансовата 2022 г., които дружествата да внесат в полза на държавата, след приемане на решения от техните органи. Впоследствие, с РзМС № 4/2023 г. за изменение и допълнение на РзМС № 2/2023г., МС взе решение за повишаване до 100 на сто на размера на отчисленията от печалбата, съответно дивидент, по ГФО след данъчно облагане за финансовата 2022 г. (за дъщерните дружества – не по-малко от 50% размер на отчисления). Нови изменения, касаещи единствено разпределението на печалбата на „БЕХг“ ЕАД бяха направени с РзМС № 5/2023 г., като холдингът следва да разпредели и внесе изцяло като дивидент за държавата неразпределената си печалба от минали години, отчетена по ГФО към 31.12.2022 г., както и да разпредели и внесе дивидент въз основа на приетия и одитиран междинен ФО за първото полугодие на 2023 г. С РзМС № 7/2023 г. бе направено ново			държавен бюджет	приходи		x	x	x	Постъпилите приходи от дивидент за държавата са в размер на 1 554,3 млн. лв., при планирани 1 704.7 млн.лв.				посочен план и отчет в колона 12	Мярката е приключила - дивидентната политика на правителството се определя за съответната година, с акт на МС.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
9	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 37 на МС от 24.03.2022 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 април 2022 г. на 710 лв. за 3 месеца	бр. 25 от 29.03.2022 г.	01.04.2022	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	x	x	x	42,2					
10	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 497 на МС от 29.12.2022 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2023 г. на 780 лв.	бр. 1 от 3.01.2023 г.	01.01.2023	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	x	x	x	191,2					
11	Увеличение на максималния осигурителен доход от 3 000 на 3 400 лв.	Увеличение на разходите за възнаграждения и осигурителни вноски поради покачването на максималния осигурителен доход от 3 000 на 3 400 лв. за 3 месеца		01.04.2022	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ III. ОБРАЗОВАНИЕ	x	x	x	5,6				план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
12	Политика за увеличаване на заплатите на педагогическия персонал	Мярка, касаеща подобряване на социалния статус на педагогическите специалисти. за 3 месеца		01.04.2022	общини	разходи	III. ОБРАЗОВАНИЕ	x	x	x	61,4				план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
13	ЗИД на Закона за здравето - нови ал.5-8 чл.119	компенсиране на разходите за отглеждане, възпитание и обучение на деца, които не са приети поради липса на места в общински детски ясли и яслени групи в държавни и общински детски градини	ДВ, бр. 66 от 2023 г.	01.01.2023	общини	разходи	IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ	x	x	x	10	12	12,4	12,4	план	
14	ЗИД ЗДБРБ 2022 г.	ЗИД ЗДРБ 2022 г. -чл.1, ал.5 - увеличение на разходите за общинска администрация, образование, здравеопазване и култура	бр. 52 от 5.07.2022 г.,	01.07.2022	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ III. ОБРАЗОВАНИЕ	x	x	x	379,2				план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
15	ЗДБРБ 2023	Увеличение на Персонал в системата на МРРБ, в т.ч. за МРРБ (15%) и ДНСК (20%), 2 млн. от който за сметка на намелени на Издръжка и Кап. Разходи по 1 млн.	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи", VI "Жилищно строителство,	x	x	x	3,8	x	x	x	план	Ефектът за 2023 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата
16	ЗДБРБ 2023	Увеличение на разходите за Капиталови разходи (основен ремонт на РПМ и ново стройтелство)	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	VIII В "Транспорт и съобщения"	x	x	x	206,7	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
17	ЗДБРБ 2023	Разходи за вноската на Република България в Европейския механизъм за подкрепа на мира.	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	1,1	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
18	ПМС 264/01.09.2022 г. ПМС 266/01.09.2022 г. ПМС 267/01.09.2022 г.	За откриване на консулски представителства на Р България - Дюселдорф, Лион и Единбург	ДВ, бр. 72 от 09.09.2023 г.	09.09.2023	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	3,6	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
19	ЗДБРБ 2023	Увеличение на разходите за персонал /задграничните представителства/	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	1,7	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
20	ЗДБРБ 2023	За обезпечаване на разходите по процеса на присъединяване на България към ОИСР, дължими към Секретариата на ОИСР, за които през 2023 г. ще бъде получена фактура за разходите за 2024 г.	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	8,8	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
21	ЗДБРБ за 2023 г.	увеличение на разходите за издръжка, в т.ч. за осигуряване на външна експертна помощ за експертизи на обосновката на безопасността за лицензиране на ново ядрено гориво за АЕЦ "Козлодуй"	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023	държавен бюджет/АЯР	Разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	0,5	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
22	ЗДБРБ 2023	включено в ЗДБРБ за 2023 г. във връзка с възникнали нови функции по Закона за дружествата със специална инвестиционна цел, Закона за изпълн.и допълн. на Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и други предприятия за колективно	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023	Държавен бюджет/КФН	Разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	0,3	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
23	ЗДБРБ 2023	увеличение на разходите за персонал	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023	01.01.2023	Държавен бюджет/КФН	Разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	1,4	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
24	ЗДБРБ 2023	Увеличение на разходите за персонал във връзка с изпълнение на инвестициите от Националния план за възстановяване и устойчивост	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на иновациите и растежа	Разходи	I.Общи държавни служби	x	x	x	2,49	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
25	ПМС № 154/20.09.2023 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на министерството на иновациите и растежа, приет с постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г.	Разходи за персонал за Българската агенция за инвестиции и Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средни предприятия	ДВ, бр. 81 от 26.09.2023 г.	Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на иновациите и растежа	Разходи	I.Общи държавни служби и VIII. Икономически дейности и услуги	x	x	x	0,72	1,01	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата
26	Закон за държавния бюджет на Република България за 2023 г.	за охрана на базите, които са собственост на МТС за военновременна дейност	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023 г.	държавен бюджет / Министерство на транспорта и съобщенията	разходи		x	x	x	1,9	x	x	x	план	За следващите години не е посочен ефект, тъй като мярката е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
27	РМС № 67 от 26.01.2023 г. за приемане на Програма за условията и реда за подбор на проекти за дейности, които се финансират със средства от Модернизационния фонд	На основание чл. 57а, ал. 5 от Закона за ограничаване изменението на климата се финансират проекти за дейности, които се финансират със средства от Модернизационния фонд съгласно приложението; За 2026 г. - Нетно увеличените приходи по Модернизационния фонд са във връзка с нови проекти, одобрени от ЕИБ	не се обнародва в Държавен вестник	Със ЗДБРБ за 2023 г.	Държавен бюджет/Министерство на енергетиката	Неданъчни приходи	приходи от постъпления от продажба на нефинансови активи § 40-00	x	x	x	384,5	-384,5	180	8	план	Ефектите са посочени спрямо предходната година
28	ЗПР на ЗДБРБ за 2022 г. - § 8 от ПЗР ЗДБРБ за 2023 г. - § 3 от ПЗР	Увеличение на приходите от целеви вноски с размера, включен в представените от ФСЕС акт. проектобюджети за съответната година	бр. 104 от 30.12.2022 г. бр. 66 от	01.01.2023 г. 01.08.2023 г.	Държавен бюджет/Фонд "Сигурност на електроенергийната система"	Други данъчни приходи - § 20-00 Други данъци		x	x	x	949,2	-510,1	185,8	73,0	план	Ефектите са посочени спрямо предходната година
29	ЗПР на ЗДБРБ за 2022 г. - § 8 от ПЗР ЗДБРБ за 2023 г. - § 3 от ПЗР ЗДБРБ за 2024 г. - § 3	Разходите за субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия, в т. ч. за компенсиране на разходите на обществения доставчик, произтичащи от задълженията му по чл. 93а и чл. 94 от ЗЕ и за предоставяне на премия на производителите по чл. 162а	бр. 104 от 30.12.2022 г. бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023 г. 01.08.2023 г. 01.01.2024 г.	Държавен бюджет/Фонд "Сигурност на електроенергийната система" (организация по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ)	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	VIII А "Минно делго, горива и енергия"	x	x	x	633,05	128,64	10,43	225,42	план	Ефектите са посочени спрямо предходната година
30	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание и приложените към правилника финансови правила по бюджета на Народното събрание	индексация на възнагражденията на народните представители			държавен бюджет-бюджет на Народното събрание	Персонал	Фунция "Общи държавни служби"				6,7				план	в базата
31	Закон за съдебната власт - механизъм за определяне на възнагражденията на заетите в съдебната власт (чл. 218, 219, 221, 233, 277, 292, 352 и др.)	за обезпечаване на възнагражденията на заетите в съдебната система			държавен бюджет-бюджет на съдебната власт	персонал	Футкция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	141,3				план	в базата
32	Съгласно чл. 1, ал. 5, т. 6.2.3. на изменения и допълнен ЗДБРБ за 2022 г.	за увеличаване на възнагражденията на персонала в областните администрации в Република България	бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	5				план	в базата
33	Съгласно чл. 1, ал. 5, т. 6.1. на изменения и допълнен ЗДБРБ за 2022 г.	за осигуряване възнагражденията за споделени услуги на служители в администрацията на Министерския	бр. 104 от 08.12.2020 г.	01.01.2021 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	0,6				план	в базата
34	ПМС № 449/2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския	във връзка с извършени структурни промени и за действия в условията на увеличен миграционен натиск	бр. 102 от 23.12.2022 г.	19.12.2022 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функция "Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело"	x	x	x	2,3				план	в базата
35	Закон за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения	за компенсиране на разходите за персонал във връзка с увеличение на възнагражденията на членовете на КЗЛД с 20 % и на наличния състав на КЗЛД с 35 %	бр. 11 от 02.02.2023 г.	04.05.2023 г.	държавен бюджет-бюджет на Комисията за защита на личните данни	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	1,5				план	в базата
36	ПМС 40/2023	Промяна на УП на МП и преминаване на ЦРОЗ към АВ	бр. 25 от 17.03.2023 г.	01.04.2023 г., 01.05.2023 г., 01.07.2023 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал и капиталови разходи	Функция I. "Общи държавни служби", I. В. "Съдебна власт"	x	x	x	1,4	0,5			план	сумата за персонал в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата, а сумата за КР в размер на 1,0 млн. лв. е еднократен

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026****	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
37	ЗДБРБ за 2023 г. във връзка с ПМС 177/2022 г.	За персонал за привеждане в действие на плана за оптимизиране на дейностите в ГДИН и ГДО	бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.08.2023 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал	Функция II "Отбрана и сигурност", II. Г. "Администрация на затворите" и II. В. "Съдебна власт"	x	x	x	9,8	18,2			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата
38	ПМС 122/2023 г.	За персонал	бр. 76 от 01.09.2023 г.	01.08.2023 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал	Функция II "Отбрана и сигурност", II. Г. "Администрация на затворите" и II. В. "Съдебна власт"	x	x	x	11,1	26,5			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата
39	ЗДБРБ за 2023 г.	За увеличение на разходите за персонал за запълване на пълната щатна численост на персонала	бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.08.2023 г.	Държавен бюджет, Министерство на електронното управление	Разходи за персонал	Функция VIII "Икономически дейности и услуги", VIII. В. "Транспорт и съобщения"	x	x	x	2,1				план	сумата в целогодишен размер за 2023 г. е включена в базата
40	ПМС № 264/2023 г.	За изпращане на допълнителни възнаграждения за постигнати резултати/награди по чл. 84 от ЗНСО.	Обн. ДВ, бр. 103/2023 г.	В сила от 12.12.2023 г.	ционална служба за охра	Разходи/показ ател "Персонал"	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	0,8				план	Еднократна мярка, която е била само за 2023 г.
41	ПМС №131/2023 г.	Увеличение на възнагражденията за персонал, считано от 01.08.2023 г.	Обн. ДВ, бр. 76/2023 г.	от 01.08.2023 г.	Държавна агенция "Технически операции"	Разходи/показ ател "Персонал"	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	3,7	8,9			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
42	ПМС № 132/2023 г.	Увеличение на разходите за персонал, в резултат от целогодишен размер, в резултат от увеличението на възнагражденията на служителите на МВР с 10 %, считано от 01.08.2023 г. (чл. 1, ал. 5, т. 9.1. от ЗДБРБ за 2023 г.)	Обн. ДВ, бр. 76/2023 г.	от 01.08.2023 г.	Министерство на вътрешните работи	Разходи/показ ател "Персонал"	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	150,0	360,0			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
43	ПМС 182 от 04.10.2023 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МФ за 2023 г.	увеличение възнагражденията на персонала на НАП и АМ	ДВ, брой 85 от 10.10.2023	01.08.2023 г.	Министерство на финансите	разходи - персонал	изпълнителни и законодателни органи	x	x	x	25,000	60,000			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
44	ЗДБРБ 2023 г.	увеличение на държавните такси във връзка с промени по ЗХ	ДВ, брой 66 от 01.08.2023	01.01.2023 г.	Министерство на финансите	приходи		x	x	x	50				план	същата е вече в базата
45	ЗДБРБ 2023	ЗДБРБ 2023 г. - За увеличение на заплатите с 30% от м.юли 2023 г.	ДВ, бр. 66/2023 г. от 01.08.2023	01.08.2023 г.	Държавен бюджет, Сметна палата	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и	x	x	x	2,46	4,92			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в
46	ПМС 147/20.09.2023 г.	За персонал - на основание ПМС 147/ 20.09.2023 г. Във връзка с новия закон (ЗЗЛПСПОИН)	ДВ, бр. 81 от 26.09.2023 г.	26.09.2023 г.	Държавен бюджет, Омбудсман	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и	x	x	x	0,378	0,537			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
47	ПМС № 127/31.08.2023 г. за одобряване на допълнителни разход/трансфери по бюджета на Министерството на отбраната за 2023 г.	За увеличение на възнагражденията на персонала с 10 %, съгласно чл. 1, ал. 5, т. 4.5. от ЗДБРБ за 2023 г., считано от 01.08.2023 г.	бр. 76 от 05.09.2023 г.	01.08.2023 г.	Държавен бюджет, Министерство на отбраната	Разходи за персонал	във всички функции по бюджета на МО, с най-голям дял функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	75,0	180,0			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
48	ПМС № 134/08.09.2023 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Дължавна агенция "Национална сигурност" за 2023 г.	За увеличение на възнагражденията на персонала с 10 %, съгласно чл. 1, ал. 5, т. 9.2. от ЗДБРБ за 2023 г., считано от 01.08.2023 г.	бр. 78 от 12.09.2023 г.	12.09.2023 г.	Държавен бюджет, Държавна агенция "Национална сигурност"	Разходи за персонал	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	5,7	13,7			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
49	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 198 ОТ 19 ОКТОМВРИ 2023 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗХОДИ ПО БЮДЖЕТА	Одобрява допълнителни разходи в размер 8 000 000 лв. по бюджета на Министерството на земеделието и храните за 2023 г. за увеличаване на възнагражденията на персонала в	Обн. ДВ. бр.89 от 24 октомври 2023г.	В сила от 01.08.2023 г.	Министерство на земеделието и храните	Разходна (персонал)	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	x	8,00	19,20			план	в базата
50	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 148 ОТ 20 СЕПТЕМВРИ 2023 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ ТРАНСФЕРИ ЗА	Одобрява допълнителни трансфери в размер 3 000 000 лв. чрез бюджета на Министерството на земеделието и храните за 2023 г. за Селскостопанската академия за допълнително финансиране	Обн. ДВ. бр.81 от 26 септември 2023г.	В сила от 26.09.2023 г.	Селскостопанската академия, чрез бюджета на Министерство на земеделието и храните	Трансфери	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	x	3,00				план	в базата
51	ПМС №163/21.09.2023 г.	За увеличение на възнагражденията на персонала в системата на	ДВ, бр. 81 от	1.08.2023 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	30,0	68,8			План	Посочените ефекти са спрямо предходната година.
52	ПМС № 179/ 04.10.2023 г.	За субсидиране на лечебни заведения за болнична помощ за изпълнение на	ДВ, бр. 85 от	10.10.2023 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	20,0	60,0			План	Посочените ефекти са спрямо предходната година.
53	ПМС № 234/ 24.11.2023 г.	За обезпечаване на дейности на Българския Червен кръст, свързани със	ДВ, бр. 100 от 1.12.2023	1.12.2023 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	0,3		-0,1		План	Посочените ефекти са спрямо предходната година.
54	ПМС № 245/ 30.11.2023 г.	За организационно и финансово подпомагане на български граждани за	ДВ, бр. 101 от 5.12.2023	5.12.2023 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	2,0	-2			План	Посоченият ефект в 2023 г. е целогодишен и
55	ПМС № 291/ 13.12.2023 г.	За заплащане на здравноосигурителни вноски на лицата с предоставена	ДВ, бр. 105 от	19.12.2023 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	4,7	1,3	-6		План	Посочените ефекти са спрямо предходната година
56	ПМС № 69/4.05.2023 г.	ЦСМП по въздух 5 060 700(от тях за персонал 4 210 650)	ДВ, бр. 41 от	9.05.2023 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	5,1	5,1			План	Посочените ефекти са спрямо предходната година.
57	ЗДБРБ за 2023 г.	За продължаване на политиката за увеличение на заплатите на	ДВ бр. 66 от 01.08.2023	01.01.2023 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател	Образование	x	x	x	2,5				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната
58	ЗДБРБ за 2023 г.	За компенсиране увеличението на заплатите на педагогическите	ДВ бр. 66 от 01.08.2023	01.01.2023 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател	Образование	x	x	x	0,3				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната
59	ЗДБРБ за 2023 г.	За актуализиране на стандартите в образованието във връзка с	ДВ бр. 66 от 01.08.2023	01.01.2023 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател	Образование	x	x	x	0,6				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната
60	ПМС № 167 от 2022 г.	За ефективно управление и за увеличение на възнагражденията на	ДВ бр. 55 от 15.07.2022	15.07.2022 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател	Общи държавни служби	x	x	x	2				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната
61	ПМС № 458 от 2022 г.	За увеличение на възнагражденията на персонала въз основа на извършен	ДВ бр. 102 от	19.12.2022 г.	Съвет за електронни медии	Разходи/показател	Общи държавни служби	x	x	x	0,3				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната
62	ЗДБРБ за 2023 г.	За преодоляване на ниските нива на възнаграждения в БНТ	ДВ бр. 66 от 01.08.2023	01.01.2023 г.	Българска национална телевизия	Разходи/показател	Култура, спорт, почивни дейности	x	x	x	3,4				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната
63	ЗДБРБ за 2023 г.	За преодоляване на ниските нива на възнаграждения в БНР	ДВ бр. 66 от 01.08.2023	01.01.2023 г.	Българско национално радио	Разходи/показател	Култура, спорт, почивни дейности	x	x	x	3,1				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026****	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
64	ПМС № 187 от 2023 г. във връзка с чл. 1, ал. 5, т. 6.5. от ЗДБРБ за 2023 г.	За изпълнение на функциите на БНР като национален обществен доставчик на радио услуги - увеличение на възнагражденията на персонала,	ДВ бр. 87 от 17.10.2023 г.	17.10.2023 г.	Българско национално радио	Разходи/показател "Персонал"	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	x	1,5				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
65	ЗДБРБ за 2023 г.	Продължаване на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на средна работна заплата не по-малко от 125 % от средната работна заплата за страната	ДВ бр. 66 от 1.8.2023 г.	1.1.2023 г.	Държавен бюджет	разходи	функция Образование	x	x	x	7,1				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
66	ЗДБРБ 2023 г.	Увеличение на трудовите възнаграждения на учените в Българската академия на науките, считано от 01.08.2023 г.	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023 г.	Българска академия на науките	трансфер	Наука	x	x	x	5,8	8,1			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
67	ПМС № 158 от 2023 г.	Увеличение на възнагражденията на лицата от академичния състав в ДВУ от 01.08.2023 г.	ДВ, бр. 81 от 26.09.2023 г	26.09.2023 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	x	16	22,4			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
68	ЗДБРБ 2023 г.	За увеличение на размерите на средствата от държавния бюджет за студентските столове и общежития (за храноден от 7,00 лв. на 8,00 лв. и за леглоден от 2,00 лв. на 2,30 лв.)	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	x	3,3				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
69	ЗДБРБ 2023 г.	за увеличение на държавната субсидия за леглоден (от 2,00 на 2,30 лв.) и храноден (от 7 на 8 лв.) за ССО ЕАД	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	x	1,3				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
70	ПМС № 261 от 2023 г.	За актуализираните размери на стандарти/нормативи от 1 октомври 2023 г. за допълнителна подкрепа на личностното развитие	ДВ, бр. 103 от 12.12.2023 г.	12.12.2023 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	x	3,2	10,1			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
71	ЗДБРБ 2023 г.	За развитие на българистиката зад граница, чрез осигуряване на по-добри условия за командированите преподаватели в средни и висши училища в чужбина и за допълнително финансиране на неделните училища зад граница	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	x	4,8				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
72	ЗДБРБ 2023 г.	За финансиране на недостига на разходи за транспорт на педагогическите специалисти	ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	x	5				план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
73	ЗБНЗОК за 2023 г.	За намаляване на разликата в размера на индивидуалните основни месечни заплати на служителите в системата на НЗОК, заемащи едни и същи длъжности	ДВ, бр. 66 от 1.08.2023 г., в сила от 1.01.2023 г.		Бюджет НЗОК	разходи	Здравеопазване	x	x	x	6,0				План	Посоченият ефект е спрямо 2022 г. и е целогодишен. В годините след 2023 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея
74	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 142 на МС от 13.09.2023 г. за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на държавното	Одобрява допълнителен трансфер в размер 7 830 000 лв. по бюджета на държавното обществено осигуряване за увеличаване на разходите за персонал по бюджета на Националния	Обн., ДВ, бр. 80 от 19.09.2023 г.	19.09.2023 г.	Социално осигуряване	трансфер		x	x	x	7,8	11,0			план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
75	ЗДБРБ 2022 г.	За обезпечаване до 200 щатни бройки на Изпълнителната агенция "Главна инспекция по труда" за изпълнение на допълнително възложени функции и във връзка с чл. 14, ал. 4 от Закона за	Обн., ДВ, бр. 18 от 4.03.2022 г., в сила от	1.01.2022 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	x	x	7,2	0,5			план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години
76	ЗДБРБ 2023 г.	Разходи за персонал във връзка с допълнителни функции по ПВУ	Обн., ДВ, бр. 66 от 1.08.2023 г.	1.01.2023 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	x	x	0,6				план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от
77	ЗДБРБ 2023 г.	Оптимизиращи мерки за намаление с 10% на издръжка	Обн., ДВ, бр. 66 от 1.08.2023 г.	1.01.2023 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	x	x	-3,3	-0,3			план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от
78	ЗДБРБ 2023 г.	Оптимизиращи мерки за намаление с 10% на капиталовите разходи	Обн., ДВ, бр. 66 от 1.08.2023 г.	1.01.2023 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	x	x	-0,7	-0,4			план	Ефектите са спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години.
79	ЗДБРБ за 2023 г.	за увеличение на разходите за пожизнени месечни премии на спортисти и треньори по чл. 134, т. 3 от ЗФВС в резултат на увеличението на МРЗ за страната	ДВ бр. 66 от 01.08.2023 г.	01.01.2023 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата"	функция "Социално осигуряване, подпомагане и грижи4	x	x	x	0,554				план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
80	АСБП 2023-2025 , приета с РМС №459/2023 г.)	политиката по доходите (вкл. увеличение на МРЗ, минималните осигурителни прагове и на минималните осигурителни доходи на самоосигуряващите се лица и минималния осигурителен доход на земеделските стопани и тютюнопроизводителите, увеличение на максималния осигурителен доход през 2022 г, увеличение на заплати на педагогическия персонал)		01.01.2023	социално осигуряване	**Приходи** от осигурителни вноски от промяната в политиката по доходите		x	x	x	332,0				план	
81	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 497 на МС от 29.12.2022 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2023 г. на 780 лв.	бр. 1 от 3.01.2023 г.	01.01.2023	държавен бюджет	Разходи за персонал	всички функции	x	x	x	30,6				план	
82	Увеличение на максималния осигурителен доход от 3 000 на 3 400 лв.	Увеличение на максималния осигурителен доход (МОД) от 3 000 на 3 400 лв. (от 1.04.2022 г.)		01.01.2023	държавен бюджет	Разходи за персонал	всички функции	x	x	x	6,8				план	
…								x	x	x						

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
2024 година																
1	Въвеждане на нормативно признати разходи по ЗДДФЛ - чл. 33, ал. 3 от ЗДДФЛ - ЗИД на ЗДДФЛ	Ефект от приспадане на 10 на сто нормативнопризнати разходи при определяне на облагаемия доход от продажба или замяна на финансови активи, в т.ч. и виртуални валути, както и от търговия с чуждестранна валута (влизане в сила на мярката от 01.01.2024 г.)	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г.	01.01.2024	Държавен бюджет	приходи от ДДФЛ		x	x	x	x	-8			Отчетни данни	Мярката е постоянна и за 2025 г. не са предоставени отчетни данни
2	Освобождаване от облагане на доходи (от отпадъци) по ЗДДФЛ - - чл. 38, ал. 10 и чл. 13, ал. 1, т.2, б. "г" отменени със ЗИД ЗДДФЛ	Ефект от освобождаване от облагане на доходите от продажба или замяна на движимо имущество, предадено на лица, които имат право да извършват събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане на отпадъци в съответствие със Закона за управление на отпадъците (от 01.01.2024 г.)	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г.	01.01.2024	Държавен бюджет	приходи от ДДФЛ		x	x	x	x	-9,5			Отчетни данни	Отмяна на данъка считано от 01.01.2024
3	Увеличен праг на условието за оборот при прилагане на патентен данък в Закон за местните данъци и такси чл. 61з, ал. 2 ЗИД ЗМДТ	Увеличаване на прага за оборот (от 50 000 на 100 000) като едно от условията за прилагане на патентен данък	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023 г.	01.01.2024	Държавен бюджет	приходи от корпоративни данъци		x	x	x	x	-15			Отчетни данни	Мярката е постоянна и за 2025 г. не са предоставени отчетни данни
4	1. РзМС № 1/2024 г. 2. РзМС № 2/2024 г. за допълнение на РзМС № 1/2024 г.	С РзМС № 1/2024 г. е определен 100 процентен размер на отчисленията от печалбата, съответно дивидент, по ГФО след данъчно облагане за финансовата 2023 г., които дружествата да внесат в полза на държавата, след приемане на решения от техните органи. Извън обхвата на разпореждането остават лечебните заведения за болнична помощ, центровете за психично здраве, бюджетните организации и дружествата от отрасъл „В и К“. Държавните предприятия и търговските дружества внасят сумите по отчислената печалба, съответно разпределения дивидент за финансовата 2023 г., в срок до 31 май 2024 г. Акционерните дружества с държавно участие в капитала, които изплащат 6-месечен дивидент при спазване на изискванията на чл. 115в от Закона за публичното предлагане на ценни книжа, следва да гласуват разпределяне на дивидент в размер не по-малко от 50 на сто от печалбата, съгласно 6-месечния ФО за първото полугодие на 2024 г. Разпределеният 6-месечен дивидент се внася в срок до 15 декември 2024 г. В изпълнение на РМС № 210/2024 г. за			държавен бюджет	приходи		x	x	x	x	Постъпилите приходи от дивидент за държавата са в размер на 372,7 млн. лв., при планирани със ЗДБРБ за 2024 г. приходи в размер на 324,3 млн. лв.			посочен план и отчет в колона 13	Мярката е приключила - дивидентната политика на правителството се определя за съответната година, с акт на МС.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
5	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 193 на МС от 12.10.2023 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2024 г. на 933 лв.	бр. 87 от 17.10.2023 г.	01.01.2024	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	x	x	x	x	418,4			план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
6	Продължаване на политики от ЗДБРБ за 2023 г.	Продължаване на политики по чл.1, ал.5 от ЗДБРБ за 2023 г. за социулните услуги и култура		01.01.2024	общини	разходи	V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ И ГРИЖИ VII. КУЛТУРА	x	x	x	x	5,1			план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
7	Покачването на максималния осигурителен доход от 3 400 на 3 750 лв.	Увеличение на разходите за възнаграждения и осигурителни вноски поради покачването на максималния осигурителен доход от 3 400 на 3 750 лв.		01.01.2024	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ III. ОБРАЗОВАНИЕ	x	x	x	x	4,2			план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
8	ЗДБРБ 2024	Увеличение на Персонал в системата на МРРБ	ДВ, бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи", VI "Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство"	x	x	x	x	6,5	x	x	план	Ефектът е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата
9	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 79 на МС от 3.04.2024 г. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала	Увеличение на Персонал в системата на МРРБ	бр. 30 от 5 април 2024 г.	01.01.2024	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи", VI "Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство", VIII В "Транспорт и съобщения"	x	x	x	x	8,7	x	x	план	Ефектът е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата
10	Разходи за Персонал съгласно ПМС 73/2024 за обобряване на вътрошнокомпенсирани промени по бюджета на МРРБ	Увеличение на Персонал в системата на МРРБ	бр. 30 от 5 април 2024 г.	01.04.2024	Държавен бюджет/ МРРБ	Разходи	VI "Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство"	x	x	x	x	2,2	1,4	x	план	Ефектът е спрямо предходната година за следващите години е вече в базата
11	РМС № 704/2021 г.	Членски внос по линия на Европейски механизъм за подкрепа на мира (ЕИМ)			държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	1,1	x	x	план	Ефектът е спрямо предходната година за следващите години е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
12	ПМС № 164/21.09.2023 г.	Издръжка - допълнителни средства във връзка с актуализацията на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат	ДВ, бр. 81 от 26.09.2023 г.	01.10.2023	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	8,4	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата. През 2023 г. разходите за тази цел са осигурени в рамките на бюджета на МВнР
13	ПМС № 117 от 23.04.2024 г.	Разходи за персонал за преодоляване на диспропорциите	ДВ, бр. 42 от 17.05.2024 г.	15.5.2024, считано от 01.01.2024	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	4,9	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
14	ПМС № 388 от 29.04.2024 г.	Вътрешнокомпенсирана промяна за увеличение на разходите за персонал с оглед привличане на ядрени физици в АЯР	ДВ, бр. 96 от 12.11.2024 г.	12.11.2024	държавен бюджет/АЯР	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	0,3	1,7	x	план	Ефектът за 2025 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
15	ПМС № 127 от 2024 г.	Увеличение на разходите за персонал за преодоляване на диспропорциите във възнагражденията на персонала, включително за увеличение на възнагражденията на персонала	ДВ, бр. 39 от 02.05.2024 г.	02.05.2024	държавен бюджет/АЯР	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	0,4	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
16	ПМС № 79/3.04.2024 г. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала и ПМС № 109/23.04.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на икономиката и индустрията за 2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала	ДВ, бр. 30 от 2024 г. и ДВ, бр. 37 от 2024 г.	Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник”.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката и индустрията	Разходи	I.Общи държавни служби и VIII. Икономически дейности и услуги	x	x	x	x	5,09	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
17	ПМС № 218/17.06.2024 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики, бюджетни програми и трансфери по бюджета на Министерството на икономиката и индустрията за 2024 г.	Определен е нов размер на индивидуалните основни месечни заплати на служителите в основната щатна численост на МИИ по трудови и служебни правоотношения	ДВ, бр. 52 от 2024 г.	В сила от 1 юли 2024 г.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката и индустрията	Разходи	I.Общи държавни служби	x	x	x	x	1,70	3,4	x	план	Ефектът за 2025 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026****	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
18	ПМС № 370/30.10.2024 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики, бюджетни програми и трансфери по бюджета на министерството на икономиката и индустрията за 2024 г.	Определени са нови размери на индивидуални основни месечни заплати на служителите в основната щатна численост на МИИ и ВРБ към МИИ по трудови и служебни правоотношения по реда на чл. 12 от Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация считано от 1 октомври 2024 г.	ДВ, бр. 92 от 2024 г.	В сила от 1 октомври 2024 г	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката и индустрията	Разходи	I.Общи държавни служби и VIII. Икономически дейности и услуги	x	x	x	x	2,75	11,0	x	план	Ефектът за 2025 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
19	ПМС № 79/3.04.2024 г. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала и ПМС № 141/29.04.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на иновациите и растежа за 2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала	ДВ, бр. 30 от 2024 г. и ДВ, бр. 39 от 2024 г.	Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на иновациите и растежа	Разходи	I.Общи държавни служби и VIII. Икономически дейности и услуги	x	x	x	x	0,64	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
20	ПМС № 79/3.04.2024 г. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала и ПМС № 130/29.04.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори за 2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала	ДВ, бр. 30 от 2024 г. и ДВ, бр. 39 от 2024 г.	Постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори	Разходи	I.Общи държавни служби	x	x	x	x	0,09	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
21	ПМС № 16 от 2024 за изменение и допълнение на нормативни актове на Мимистерския съвет	С изменение на Устройствен правилник на МОСВ са увеличени средствата за персонал във връзка с четвърти заместник-министър	ДВ, бр. 10 от 2024 г.	01.02.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите	Разходи/Персонал	Функция I Б "Общи служби"	x	x	x	x	0,09	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
22	ПМС 17 от 31 януари 2024 г. за одобряване на допълнителни разходи и вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерство на околната среда и водите за 2024 г.	Структурни промени чрез промяна на Устройствения правилник на МОСВ и създаване на Главна дирекция "Политика по изменение на климата" с увеличване на щатната численост с 10 щ. бр. за сметка на НИМХ	ДВ, бр. 10 от 2024 г.	01.02.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите	Разходи/Персонал	Функция VI Б "Опазване на околната среда"	x	x	x	x	0,33	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
23	ПМС № 111 от 23 април 2024 година за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на околната среда и водите във връзка с ПМС 79 за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване възнагражденията на персонала	Увеличение на разходите за персонал във връзка с преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване възнагражденията на персонала	ДВ, бр. 37 от 2024 г.	26.04.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите	Разходи/Персонал	Функция VI Б "Опазване на околната среда"	x	x	x	x	6,77	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
24	ПМС № 273 от 5 август 2024 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери по бюджетите на министерството на образованието и науката, на министерството на здравеопазването, на Министерството на околната среда и водите и на министерството на земеделието и храните за 2024 г.	Увеличаване на възнагражденията на академичния състав и на лицата по чл. 53, ал. 1 от Закона за висшето образование в държавните висши училища и научните организации считано от 1 април 2024 г.	ДВ, бр. 67 от 2024 г.	9.08.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите		Функция I Б "Общи служби"	x	x	x	x	0,74	0,24	x	план	Ефектът за 2025 г.е за привеждане в целогодишен размер, след това е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026****	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
25	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 109 от 10.08.2023 г. за възлагане на "България Хели Мед Сървиз" – ЕАД, да извършва услуга от общ икономически интерес – полети за осигуряване на въздушен транспорт с вертолети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата при условията и по реда на Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета от авиационен	Извършването на услугата от общ икономически интерес – полети за осигуряване на въздушен транспорт с вертолети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата се възлага на "България Хели Мед Сървиз" – ЕАД (дружеството), за срок 10 години - средствата планирани по бюджета на МТС (за персонал, издръжка и капиталови) за извършване на полетите от ДАО бяха намалени и бяха планирани по § 43 Субсидии и други текущи трансфери за нефинансовите предприятия за "България Хели Мед сървиз"	ДВ, бр. 70 от 15.08.2023 г.	15.08.2023 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта и съобщенията	разходи	Икономически дейности и услуги	x	x	x	x	5,9	3,6	x	план	Ефектът за 2025 г. е спрямо предходната година
26	Постановление № 144 на МС от 29.04.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на транспорта и съобщенията за 2024 г.	допълнителни разходи за персонал по бюджета на Министерството на транспорта и съобщенията за 2024 г. в размер 3 652 897 лв. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала в системата на Министерството на транспорта и съобщенията, считано от 1 януари 2024 г., в т. ч. за администрацията на Министерството на транспорта и съобщенията в размер на 633 694 лв., за Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация" в размер на 315 885 лв., за Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация" в размер на 1 539 262 лв., за Изпълнителна агенция "Железопътна администрация" в размер на 145 025 лв., за Изпълнителна агенция "Морска администрация" в размер на 695 034 лв., за Изпълнителна агенция "Проучване и поддържане на река Дунав" в размер на 303 288 лв. и за Националния борд за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт в размер на 20 709 лв.	ДВ, бр. 39 от 01.05.2024 г.	01.05.2024 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта и съобщенията	разходи		x	x	x	x	3,7	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
27	Постановление № 207 на МС от 7.06.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на транспорта и съобщенията	допълнителни разходи по бюджета на МТС за 2024 г. за персонал в общ размер 2 639 080 лв. в НМТБ "Цар Борис III", гр. София - 1 215 280 лв., за МТБ, гр. Пловдив - 692 800 лв. и за ДАО - 731 000 лв.;	ДВ, бр. 49 от 11.06.2024 г.	11.06.2024 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта и съобщенията	разходи		x	x	x	x	1,2	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
28	В годишния ЗДБРБ за 2024 г. за възлагане на „Български пощи“ ЕАД да извършва услуга от общ икономически интерес - посредничество при заявяване на административни и електронни административни услуги (РМС № 678 от 29.09.2023	Възложено е на "Български пощи" ЕАД да извършва услугата от общ икономически интерес -посредничество при заявяване на административни и електронни административни услуги и получаване на резултата от тях, чрез пощенски станции на територията на Република България	ДВ, бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта и съобщенията	разходи	Икономически дейности и услуги	x	x	x	x	18,5	0,2	x	план	Ефектът за 2025 г. е спярмо предходната година
29	В годишния ЗДБРБ за 2024 г. за възлагане на „Български пощи“ ЕАД да извършва услуга от общ икономически интерес - осигуряване от разстояние на достъп до базови телемедицински услуги	Възложено е на "Български пощи" ЕАД да извършва услугата от общ икономически интерес - осигуряване от разстояние на достъп до базови телемедицински услуги	ДВ, бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта и съобщенията	разходи	Икономически дейности и услуги	x	x	x	x	12,6	4,3	x	план	Ефектът за 2025 г. е спярмо предходната година
30	Постановление № 131 от 29.04.2024 г. за одобряване на допълнитени разходи по бюджета на Комисията за регулиране на съобщенията за 2024 г.	за допълнителни разходи за персонал по бюджета на Комисията за регулиране на съобщенията за 2024 г. за преодоляване на диспропорциите във възнагражденията	ДВ, бр. 39 от 01.05.2024 г.	01.05.2024 г.	държавен бюджет/Комисия за регулиране на съобщенията	разходи		x	x	x	x	0,7	x	x	план	Ефектът за 2024 г. е в целогодишен размер, за следващите години е вече в базата.
31	ПМС № 45/08.03.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Националния статистически институт за 2024 г.	Нови размери на ИОМЗ на служителите за Националния статистически институт се определят, считано от 1 март 2024 г. (към ПМС №79 от 2024 г. за преодоляване на диспропорции)	бр. 22 от 15.03.2024 г., изм., бр. 30 от 05.04.2024 г.	15.03.2024 г.	Държавен бюджет / Национален статистически институт	Текущи разходи / Персонал	функция I Б "Общи служби"	x	x	x	x	6,1	1,2	x	план	Ефектът за 2025 г.е за привеждане в целогодишен размер, след това е вече в базата
32	ПМС № 124/29.04.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Националния статистически институт за 2024 г.	Одобрени допълнителни разходи съгл. т. 21 от Приложение № 2 към чл. 1, т. 1 на ПМС № 79 от 03.04.2024 г. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала в системата на Националния статистически институт, считано от 01.03.2024 г.	бр. 39 от 01.05.2024 г.	01.05.2024 г.	Държавен бюджет / Национален статистически институт	Текущи разходи / Персонал	функция I Б "Общи служби"	x	x	x	x	2,5	0,5	x	план	Ефектът за 2025 г.е за привеждане в целогодишен размер, след това е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
33	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание и приложените към правилника финансови правила по бюджета на Народното събрание	индексация на възнагражденията на народните представители			държавен бюджет-бюджет на Народното събрание	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	x	7,3			план	в базата
34	Закон за съдебната власт - механизъм за определяне на възнагражденията на заетите в съдебната власт (чл. 218, 219, 221, 233, 277, 292, 352 и др.)	за обезпечаване на възнагражденията на заетите в съдебната система			държавен бюджет-бюджет на съдебната власт	персонал	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	x	120			план	в базата
35	ПМС № 104 от 21.07.2023 г. за създаване на Институт за анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за анализи и прогнози към министъра на финансите	Направени промени в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	бр. 63 от 25.07.2023 г.	01.08.2023 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	x	0,4			план	в базата
36	ПМС № 145/19.09.2023 г. за изменение на Устройствения правилник на областните администрации	Промените засягат числеността и структурата на политическите кабинети и заместник областните управители	бр. 81 от 26.09.2023 г.	26.09.2026 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	x	0,4			план	в базата
37	във връзка със Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения	нарастване на функциите на Комисията за защита на личните данни във връзка със Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения	бр. 11 от 02.02.2023 г.	04.05.2023 г.	държавен бюджет-бюджет на Комисията за защита на личните данни	персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	x	0,7			план	в базата
38	ПМС 110/2024 г.	Увеличение на разходите за персонал във връзка с ПМС 79/2024 г. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала	бр. 37 от 26.04.2024 г.	26.04.2024 г.	Държавен бюджет, Министерство на електронното управление	Разходи за персонал	Функция VIII "Икономически дейности и услуги", VIII. В. "Транспорт и съобщения"	x	x	x	x	1,6	1,6		план	сумата в целогодишен размер за 2025 г. е включена в базата
39	ПМС 108/2024 г.	Увеличение на разходите за персонал във връзка с ПМС 79/2024 г. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала	бр. 37 от 26.04.2024 г.	19.04.2024 г.	Държавен бюджет, Министерство на правосъдието	Разходи за персонал	Функция "Общи държавни служби" - "Изпълнителни и законодателни органи", Функция "Отбрана и сигурност" - "Съдебна власт", "Администрация на затворите" и "Защита на	x	x	x	x	10,8	10,8		план	сумата в целогодишен размер за 2025 г. е включена в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
40	ПМС 133/2024 г.	Увеличение на разходите за персонал във връзка с ПМС 79/2024 г. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала	бр. 39 от 1.05.2024 г.	1.05.2024 г.	Държавен бюджет, Комисия за отнемане на незаконно придобитото имущество	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	0,7	0,7		план	сумата в целогодишен размер за 2025 г. е включена в базата
41	ПМС 132/2024 г.	Увеличение на разходите за персонал за кадрово осигуряване на администрацията на комисията.	бр. 39 от 1.05.2024 г.	1.05.2024 г.	Държавен бюджет, Комисия за противодействие на корупцията	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	4,4	5,1		план	сумата в целогодишен размер за 2025 г. е включена в базата
42	ЗДБРБ за 2024 г.	Увеличение на разходите за персонал за актуализиране на възнагражденията на IT специалистите в МЕУ	бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	Държавен бюджет, Министерство на електронното управление	Разходи за персонал	Функция VIII "Икономически дейности и услуги", VIII. В. "Транспорт и съобщения"	x	x	x	x	1,5			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата
43	ПМС 134 от 29.04.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МФ за 2024 г.	увеличение възнагражденията на персонала за преодоляване на диспропорциите във възнагражденията на персонала в системата на МФ	ДВ, брой 39 от 1 май 2024 г.	1 май 2024 г.	Министерство на финансите	разходи - персонал	изпълнителни и законодателни органи, общи служби	x	x	x	x	39,191			план	същата е вече в базата
44	ЗДБРБ 2023 г.	увеличение на държавните такси във връзка с промени по ЗХ	ДВ, брой 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	Министерство на финансите	приходи		x	x	x	x	267,064			план	същата е вече в базата
45	ПМС № 146/29.04.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на вътрешните работи за 2024 г.	За преодоляване на диспропорциите във възнагражденията на персонала в МВР, включително за увеличаване възнагражденията на персонала (чл. 1, ал. 5, т.8.1 от ЗДБРБ за 2024 г.)	Обн. ДВ, бр. 39/01.05.2024 г.	01.05.2024 г.	Министерство на вътрешните работи	Разходи/показател "Персонал"	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	x	67,6			план	същата е вече в базата
46	ЗДБРБ 2024	ЗДБРБ 2024 г. - Разходи за Персонал с цел поддържане на високо качество на одитния процес.	Бр. 108/2023 (извънреден) от 30.12.2023 г.	30.12.2023 г.	Държавен бюджет, Сметна палата	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	2,0			план	мярката от 2024 г. е в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
47	ПМС № 58/21.03.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на отбраната за 2024 г.	За провеждане на адекватна политика по доходите и социална политика на Министерството на отбраната с цел попълване на критичния недостиг на личен състав - увеличение на възнагражденията на персонала с 10 %, считано от 01.01.2024 г.	бр. 26 от 26.03.2024 г.	01.01.2024 г.	Държавен бюджет, Министерство на отбраната	Разходи за персонал	във всички функции по бюджета на МО, с най-голям дял функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	x	180,0			план	сумата в целогодишен размер за 2024 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
48	РМС № 299/26.04.2024 г. **(поверително)** за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Дължавна агенция "Национална сигурност" за 2024 г.	За увеличение на възнагражденията на персонала с 20 %, считано от 01.04.2024 г.		01.04.2024 г.	Държавен бюджет, Държавна агенция "Национална сигурност"	Разходи за персонал	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	x	23,3	31,108		план	сумата в целогодишен размер за 2025 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
49	ПМС № 128 / 29.04.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Държавната комисия по сигурността на информацията за 2024 г	Преодоляване на диспропорции във възнагражденията на служителите.	Обн. ДВ. бр.39 от 1.5.2024 г.	1.5.2024 г.	Държавен бюджет, ДКСИ	Разходи за персонал	Функции "Общи държавни служби" и "Икономически дейности и услуги"	x	x	x	x	0,662			план	същата е вече в базата
50	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 115 ОТ 23 АПРИЛ 2024 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗХОДИ ПО БЮДЖЕТА НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ ЗА 2024 Г.	Одобрява допълнителни разходи за персонал в размер 23 747 994 лв. по бюджета на Министерството на земеделието и храните за 2024 г. Средствата по ал. 1 да се осигурят за сметка на предвидените разходи по централния бюджет за 2024 г. за изпълнение на политики по чл. 1, ал. 5, т. 8.1 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. , във връзка с Постановление № 79 на Министерския съвет от 2024 г. за преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала.	Обн. ДВ. бр.37 от 26 април 2024г.	В сила от 26.04.2024 г.	Министерство на земеделието и храните	Разходна (персонал)	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	x	x	23,75			план	в базата
51	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 34 ОТ 29 ФЕВРУАРИ 2024 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ ТРАНСФЕРИ ЗА СЕЛСКОСТОПАНСКАТА АКАДЕМИЯ ЗА 2024 Г. ЧРЕЗ БЮДЖЕТА НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ	Одобрява допълнителни трансфери в размер 3 000 000 лв. чрез бюджета на Министерството на земеделието и храните за 2024 г. за Селскостопанската академия за допълнително финансиране за увеличение на възнагражденията на академичния състав в Селскостопанската академия считано от 1 януари 2024 г. Средствата по ал. 1 да се осигурят за сметка на предвидените разходи по централния бюджет за 2024 г. за изпълнение на политики по чл. 1, ал. 5, т. 8.1.2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2024	Обн. ДВ. бр.19 от 5 март 2024г.	В сила от 05.03.2024 г.	Селскостопанската академия, чрез бюджета на Министерство на земеделието и храните	Трансфери	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	x	x	3			план	в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
52	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 169 ОТ 20 МАЙ 2024 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗХОДИ/ТРАНСФЕРИ ПО БЮДЖЕТИТЕ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА, НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ, НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО И НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ ЗА 2024 Г.	Одобрява допълнителни разходи/трансфери за увеличаване размера на стипендиите на докторантите от държавните висши училища и научни организации считано от 1 април 2024 г. и за увеличаване на възнагражденията на персонала в държавните висши училища считано от 1 януари 2024 г.,	Обн. ДВ. бр.44 от 21 май 2024г.	В сила от 20.05.2024 г.	Селскостопанската академия, чрез бюджета на Министерство на земеделието и храните	Трансфери	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	x	x	0,03	0,04		план	в базата
53	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 273 ОТ 5 АВГУСТ 2024 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗХОДИ/ТРАНСФЕРИ ПО БЮДЖЕТИТЕ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА, НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО, НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ И НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ ЗА 2024 Г.	Одобрява допълнителни разходи/трансфери за увеличаване на възнагражденията на академичния състав и на лицата по чл. 53, ал. 1 от Закона за висшето образование в държавните висши училища и научните организации считано от 1 април 2024 г., разпределени, във връзка с § 5 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за висшето образование (ДВ, бр. 25 от 2024 г.).	Обн. ДВ. бр.67 от 9 август 2024г.		Селскостопанската академия, чрез бюджета на Министерство на земеделието и храните	Трансфери	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	x	x	5,959	7,95		план	в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
54	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 273 ОТ 5 АВГУСТ 2024 Г. ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗХОДИ/ТРАНСФЕРИ ПО БЮДЖЕТИТЕ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА, НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО, НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ И НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ ЗА 2024 Г.	Одобрява допълнителни разходи/трансфери за увеличаване на възнагражденията на академичния състав и на лицата по чл. 53, ал. 1 от Закона за висшето образование в държавните висши училища и научните организации считано от 1 април 2024 г., разпределени, във връзка с § 5 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за висшето образование (ДВ, бр. 25 от 2024 г.).	Обн. ДВ. бр.67 от 9 август 2024г.		Министерство на земеделието и храните	Разходна (персонал)	Функция "Икономически дейности и услуги"	x	x	x	x	0,34	0,46		план	в базата
55	ПМС № 126/2024 г	Одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” за 2024 г.	ДВ, бр. 39 от 1.05.2024 г.	1.05.2024 г.	Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси”	Разходи/ показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	x	x	x	1,5			ПЛАН	в базата
56	ПМС № 75/ 01.04.2024 г.	За организирането и провеждането на скрининг на заболявания, свързани с детското здраве и репродуктивното здраве на жените – неонатален скрининг и скрининг на злокачествени новообразувания на шийката на матката.	Обн., ДВ, бр. 30 от 5.04.2024 г.	5.04.2024 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	6,0	-6,0		План	Посоченият ефект в 2024 г. е целогодишен и еднократен.
57	ПМС № 75/ 01.04.2025 г.	За организирането и провеждането на скрининг на заболявания, свързани с детското здраве и репродуктивното здраве на жените – неонатален скрининг и скрининг на злокачествени новообразувания на шийката на матката.	Обн., ДВ, бр. 30 от 5.04.2024 г.	5.04.2024 г.	Държавен бюджет	трансфери за НЗОК	Здравеопазване	x	x	x	x	9,0	-9,0		План	Посоченият ефект в 2024 г. е целогодишен и еднократен.
58	ПМС № 136/ 29.04.2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличение на възнагражденията на персонала в системата на Министерството на здравеопазването, считано от 1 януари 2024 г.	Обн., ДВ, бр. 39 от 1.05.2024 г.	1.05.2024 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	29,1	29,1		План	Посочените ефекти са спрямо предходната година. В годините след 2025 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.
59	ПМС № 137/ 29.04.2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала в бюджетните организации, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала в НЗОК , считано от 1 януари 2024 г.	Обн., ДВ, бр. 39 от 1.05.2024 г.	1.05.2024 г.	Държавен бюджет	трансфери за НЗОК	Здравеопазване	x	x	x	x	7,3	7,3		План	Посочените ефекти са спрямо предходната година. В годините след 2025 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.
60	ПМС № 154/ 30.04.2024 г.	За увеличаване на издръжката за стационарни пациенти в държавните психиатрични болници.	Обн., ДВ, бр. 40 от 7.05.2024 г.	7.05.2024 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	2,0			План	Посоченият ефект е спрямо 2023 г. и е целогодишен. В годините след 2024 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
61	ПМС № 273/ 05.08.2024 г.	За увеличаване на възнагражденията на академичния състав и на лицата по чл. 53, ал. 1 от Закона за висшето образование в държавните висши училища и научните организации считано от 1 април 2024 г. - за Националния център по обществено здраве и анализи, за Националния център по радиобиология и радиационна защита и за Националния център по заразни и паразитни болести	Обн., ДВ, бр. 67 от 9.08.2024 г.	9.08.2024 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	0,7	0,9		План	Посочените ефекти са спрямо предходната година. В годините след 2025 г. мярката е вече в базата и няма повече ефект от нея.
62	ПМС № 371/ 30.10.2024 г.	За създаване на РЦТХ - Бургас	Обн., ДВ, бр. 92 от 1.11.2024 г.	1.11.2024 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	0,3	1,7	0,9	План	Посочените ефекти са спрямо предходната година.
63	ПМС № 400/ 21.11.2024 г.	За допълнителен трансфер за Националната здравноосигурителна каса за разходи за дейности във връзка с лечението на лица до 18-годишна възраст по чл. 82, ал. 1а, 3 и 6 от Закона за здравето и за дейности във връзка с лечението на лица над 18-годишна възраст по чл. 82, ал. 1а и 6 от Закона за здравето	Обн., ДВ, бр. 100 от 26.11.2024 г.	26.11.2024 г.	Държавен бюджет	трансфери за НЗОК	Здравеопазване	x	x	x	x	27,7	2,3		План	Посочените ефекти са спрямо предходната година. През 2025 г. средствата са одобрени с ПМС № 302/15.02.2025 г.
64	ЗДБРБ за 2024 г.	За продължаване на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на СРЗ не по-малко от 125% от СРЗ за страната и увеличение на стандартите в образованието	ДВ бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Персонал"	Образование	x	x	x	x	1,2			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
68	ПМС № 113 от 2024 г. във връзка с чл. 1, ал. 5, т. 8.1 от ЗДБРБ за 2024 г. и ПМС № 79 от 2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала на ММС	ДВ бр. 37 от 26.04.2024 г.	26.04.2024 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	x	x	x	0,6			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
66	ПМС № 151 от 2024 г. във връзка с чл. 1, ал. 5, т. 8.1 от ЗДБРБ за 2024 г. и ПМС № 79 от 2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала, включително за увеличаване на възнагражденията на персонала на СЕМ	ДВ бр. 40 от 07.05.2024 г.	07.05.2024 г.	Съвет за електронни медии	Разходи/показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	x	x	x	0,2			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
67	ПМС № 187 от 2023 г. във връзка с чл. 1, ал. 5, т. 6.5. от ЗДБРБ за 2023 г.	За изпълнение на функциите на БНР като национален обществен доставчик на радиоуслуги - увеличение на възнагражденията на персонала, считано от 01.08.2023 г. (целегодишен размер на разходите за персонал за 2024 г.)	ДВ бр. 87 от 17.10.2023 г.	17.10.2023 г.	Българско национално радио	Разходи/показател "Персонал"	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	x	x	2,1			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
68	ЗДБРБ за 2024, чл. 1, ал.5, т.5.3, (ПМС 204 от 07.06.2024г.)	За допълнително финансиране, в т.ч. възнаграждения за укрепване на капацитета и дейността на БТА, и за кореспондентските бюра	ДВ, бр. 49 от 11.06.2024	2024	Централен бюджет	Разходи	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	x	x	2,0			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
69	ЗДБРБ за 2024 г.	Продължаване на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на средна работна заплата не по-малко от 125 % от средната работна заплата за страната	ДВ бр. 108 от 30.12.2023 г.	1.1.2024 г.	Държавен бюджет	разходи	Образование	x	x	x	x	4,6			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
70	Закон за ратифицирането на Споразумението между Правителството на Република България и Организацията на обединените нации за образование, наука и култура (ЮНЕСКО) относно подновяването на определянето на	Продължаване действието на предходното споразумение между Република България и Организацията на обединените нации за образование, наука и култура (ЮНЕСКО)	ДВ бр. 36 от 23.4.2024 г.	28.5.2024 г.	Държавен бюджет	субсидия	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	x	x	0,2	0,2		план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
71	ПМС № 65 / 2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МК за 2024 г.	За възнаграждения на служителите на МК и Националния институт за недвижимо културно наследство	ДВ бр. 27 от 27.3.2024 г.	1.1.2024 г.	Държавен бюджет	разход	Общи държавни служби" и "Култура, спорт, почивни дейности	x	x	x	x	1,9			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
72	ПМС № 74 / 2024 г. за одобряване на допълнителни	Допълнителни средства за финансиране на музеи, галерии и НБ "Кирил и Методий" по стандартни за	ДВ бр. 30 от 5.4.2024 г.	5.4.2024 г.	Държавен бюджет	разход	Общи държавни служби и Култура, спорт, почивни	x	x	x	x	4,8			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в
73	ПМС № 114 / 2024 г. за одобряване на допълнителни разходи за персонал по бюджета на МК за 2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала, включително и на персонала в системата на МК.	ДВ бр. 37 от 26.4.2024 г.	26.4.2024 г.	Държавен бюджет	разход	Общи държавни служби" и "Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	x	x	x	x	0,7			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
74	Закон за изменение и допълнение на Закона за висшето образование (ЗВО) ПМС № 169,273 и 274 от 2024 г.	Определяне на нови минимални основни заплати за най-ниската академична длъжност и за лицата по чл. 53, ал. 1 от ЗВО, увеличение на възнагражденията на лицата от академичния състав в държавните висши училища за достигане на СБРЗ не по-малка от 180 на сто от СБРЗ за страната, увеличение на стипендиите на докторантите в размер не по-малък от 150 на сто от МРЗ за страната.	ДВ бр. 25 от 22.03.2024 г.	В едномесечен срок	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	x	x	159,1	166	5	план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.
75	ПМС № 55 от 2024 г.	Допълнително финансиране за увеличаване на възнагражденията на лицата от академичния състав	ДВ, бр. 26 от 26.03.2024 г.	26.03.2024 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	x	x	39			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
76	ПМС № 169 от 2024 г.	Увеличаване на възнагражденията на неакадемичния персонала в ДВУ	ДВ, бр. 44 от 21.05.2024 г.	20.05.2024 г.	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	x	x	33,3			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
77	ПМС № 264 от 2024 г.	За осигуряване на средства за издръжка на обучението на студенти - чуждестранни граждани или лица без гражданство, получили временна закрила на територията на РБ	бр. 64 от 30.07.2024 г.	30.07.2024 г	Държавни висши училища	трансфер	Образование	x	x	x	x	0,7	1,5	1,6	план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
78	Закон за изменение и допълнение на Закона за висшето образование (ЗВО) ПМС № 169.273 и 274 от 2024 г.	Определяне на нови минимални основни заплати за най-ниската академична длъжност и за лицата по чл. 53, ал. 1 от ЗВО, увеличение на възнагражденията на лицата от академичния състав в държавните висши училища за достигане на СБРЗ не по-малка от 180 на сто от СБРЗ за страната, увеличение на стипендиите на докторантите в размер не по-малък от 150 на сто от МРЗ за страната.	ДВ бр. 25 от 22.03.2024 г.	В едномесечен срок	Българска академия на науките	трансфер	Наука	x	x	x	x	24,5	34,9	0,3	план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.
79	ПМС № 55 от 2024 г.	Допълнително финансиране за увеличаване на възнагражденията на лицата от академичния състав	ДВ, бр. 26 от 26.03.2024 г.	26.03.2024 г.	Българска академия на науките	трансфер	Наука	x	x	x	x	10			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
80	ПМС 79 от 2016 г.	За осигуряване на безплатни учебници до XII клас от учебната 2024/2025 г. (ЗИД на ЗПУО, ДВ, бр. 11 от 2023 г.)	Обн., ДВ, бр. 31	19.04.2016 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	x	x	71,3	10,6	14,4	план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.
81	ПМС 139 от 2024 г.	Увеличаване на възнагражденията на персонала във връзка с преодоляване на диспропорциите във възнагражденията на служителите в бюджетните организации	Обн., ДВ, бр. 39 от 1.05.2024 г.	1.05.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование, Наука	x	x	x	x	3,4			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
82	ПМС 173 от 2024 г.	За отстраняване на разликите във връзка с настъпили промени в броя на децата и учениците, на групите и паралелките в институциите в системата на предучилищното и училищното образование, финансирани по стандарти и нормативи за учебната 2023/2024 г.	В, бр. 45 от 28.05.2024 г.	28.05.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	x	x	13,5	14		план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.
83	ЗДБРБ 2024 г.	Добруджански научен институт	ДВ, бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел	Образование	x	x	x	x	0,1			план	Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
84	ЗДБРБ 2024 г.	Тракийски научен институт	ДВ, бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел	Образование	x	x	x	x	0,1			план	Мярката е база и няма повече ефект от нея в следващите години.
85	ЗДБРБ 2024 г.	За социална и образователна подкрепа на деца и ученици от уязвими групи	ДВ, бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	разходи	Образование	x	x	x	x	10,1			план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
86	ЗДБРБ 2024 г.	За финансиране на новооткрито духовно училище в гр. София и увеличение на бр. ученици, приети в ДУ	ДВ, бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	Държавен бюджет/Министерство на образованието и науката	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	Образование	x	x	x	x	0,2	1		план	Посоченият ефект е спрямо предходната година. Мярката е база.
87	ЗБНЗОК за 2024г.	За обезпечаване на достигнатите нива на заплатите на заетите длъжности през 2023 г.	ДВ, бр. 106 от 22.12.2023		Бюджет НЗОК	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	4,7			План	Посоченият ефект е спрямо 2023 г. и е целогодишен. В годините след 2024 г.
88	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 145 на МС от 29.04.2024 г. за одобряване на допълнителен трансфер	Одобрява допълнителен трансфер в размер 11 174 285 лв. по бюджета на държавното обществено осигуряване за преодоляване на диспропорции във	Обн., ДВ, бр. 39 от 1.05.2024 г.	1.05.2024 г	Социално осигуряване	трансфер		x	x	x	x	11,2			план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от
89	ЗДБРБ 2024 г.	Допълнителни средства във връзка с актуализирането на командировачните пари във връзка с промени в Наредбата за командировачните средства при задграничен мандат.	Обн., ДВ, бр. 87 от 17.10.2023 г.	1.01.2024 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	x	x	x	0,1			план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години.
90	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 112 на МС от 23.04.2024 г. за одобряване	Одобрява допълнителни разходи за персонал в общ размер на 23 989 041 лв. по бюджета на Министерството на	Обн., ДВ, бр. 37 от 26.04.2024 г	26.04.2024 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и	x	x	x	x	24,0			план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и
91	ЗДБРБ за 2024 г.	за увеличение на разходите за пожизнени месечни премии на спортисти и треньори по чл. 134, т. 3 от ЗФВС в резултат на увеличението на МРЗ за страната	ДВ бр. 108 от 30.12.2023 г.	01.01.2024 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата"	функция "Социално осигуряване, подпомагане и грижи4	x	x	x	x	1,634			план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
92	АСБП 2024-2026г., одобрена с Решение № 830 на Министерския съвет от 2023 г., изменена с Решение № 16 на Министерския съвет от 2024 г.	увеличение на максимална осигурителен доход от 1 януари 2024 . на 3 750 лв		01.01.2024	социално осигуряване	**приходи** от осигурителни вноски от увеличение на максималния осигурителен доход		x	x	x	x	302,5			план	
93	АСБП 2024-2026г., одобрена с Решение № 830 на Министерския съвет от 2023 г., изменена с Решение № 16 на Министерския съвет от 2024 г.	Отпадане на задължението за осигурителите да изплащат обезщетение на осигурените лица за третия работен ден от временната нетрудоспособност(от 01.01.2024 г.)		01.01.2024	социално осигуряване	**приходи** от осигурителни вноски от увеличение на максималния осигурителен доход		x	x	x	x	-15,0			план	

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
94	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 193 на МС от 12.10.2023 г. за определяне размера на минималната работна заплата от 1 януари 2024 г. на 933 лв.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2024 г. на 933 лв.	бр. 87 от 17.10.2023 г.	01.01.2024	държавен бюджет	разходи за персонал	всички функции	x	x	x	x	64,8			план	
95	Покачването на максималния осигурителен доход от 3 400 на 3 750 лв.	Увеличение на разходите за възнаграждения и осигурителни вноски поради покачването на максималния осигурителен доход от 3 400 на 3 750 лв.		01.01.2024	държавен бюджет	разходи за персонал	всички функции	x	x	x	x	31,6			план	
2025 година																
1	Влизане в сила на нови акцизни ставки върху тютюневите изделия, съгласно акцизен календар, чл. 37-39 от ЗАДС	Повишаването на акцизните ставки на всички тютюневи изделия, в сила от 01.01.2025 г., 01.05.2025 г.	ДВ, бр. 26 от 27.03.2023 г., в сила от 01.04.2025 г.	01.01.2025 г., 01.05.2025 г.	Държавен бюджет	приходи от акцизи и от ДДС		x	x	x	x	x	334,2	155,9	Прогнозни данни	
2	Увеличение на прага за регистрация по ЗДДС -- чл.96, ал.1 от ЗДДС	Предложено повишаване на прага за регистрация от 100 на 166 хил.лв. оборот по ЗДДС	ДВ 106/22.12.2023г.	01.01.2025	Държавен бюджет	приходи от ДДС		x	x	x	x	x	-46,25		Прогнозни данни	Мярката действа 3 месеца и е отменена от 01.04.2025 г.
3	Изсветляване на сивата икономика в областта на горивата - ЗДДС, чл. 118, ал. 24.	Лимитиране на възможността неполучени на бензиностанциите касови бележки да се използват за предоставяне на други субекти с цел издаване на фактури, по които да се приспада неправомерно данъчен кредит по ДДС.	ДВ 26/27.03.2025	01.04.2025	Държавен бюджет	приходи от ДДС		x	x	x	x	x	160,9		Прогнозни данни	
4	Данъчно облекчение за извършване на производствена дейност в общини с безработица, по-висока от средната за страната, в случаите на минимална помощ ЗДБРБ 2025 § 27	Продължаване прилагането на данъчното облекчение за извършване на производствена дейност в общини с безработица, по-висока от средната за страната в случаите на минимална помощ с увеличаване на горния праг на минималната помощ, предоставяна на едно предприятие за период от 3 години от 200 000 на 300 000 евро	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г. в сила от 01.01.2024 г.	01.01.2024 г.	Държавен бюджет	приходи от корпоративни данъци		x	x	x	x	x	-6,0		Прогнозни данни	

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026****	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
5	Фискален контрол на стоки с висок фискален риск. От 1 май 2025 г. е актуализиран Списъка на стоките с висок фискален риск съгласно Заповед № ЗМФ-237/31.03.2025 г. на министъра на финансите, с която се допълва списъка на стоките с висок фискален риск, съгласно Комбинираната номенклатура на Европейския съюз - приложение към т. 1 от Заповед № ЗМФ-1295/28.12.2023 г.	Усъвършенстване на фискалния контрол и разширяване на списъка на стоките с висок фискален риск.	Заповедта и Списъкът на стоките с висок фискален риск не се обнародват в Държавен вестник. Съгласно чл. 127а, ал. 7 Списъкът на стоки с висок фискален риск се утвърждава със заповед на министъра на финансите по мотивирано предложение на изпълнителния директор на	01.05.2025 г.	Държавен бюджет	приходи от ДДС		x	x	x	x	x	400		Прогнозни данни	
6	ЗИД на Кодекс на застраховането	Въвежда изискванията на Директива (ЕС) 2021/2118 за изменение на Директива 2009/103/ЕО относно задължителна застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите	63 / 2025	01.08.2025	държавен бюджет	приходи от такси	ИЗО	x	x	x	x	x	0,02 млн. лева/0,01 млн. евро	0,02 млн. лева/0,01 млн. евро	план - на база на прогнозни данни от КФН	мярката продължава и в следващите години - приходите от такси са периодични/годишни

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
7	РзМС № 1/2025 г.	С РзМС № 1/2025 г. е определен 100 процентен размер на отчисленията от печалбата, съответно дивидент, по ГФО след данъчно облагане за финансовата 2024 г., които дружествата да внесат в полза на държавата, след приемане на решения от техните органи. Извън обхвата на разпореждането остават лечебните заведения за болнична помощ, центровете за психично здраве, бюджетните организации и дружествата от отрасъл „В и К“. Държавните предприятия и търговските дружества внасят сумите по отчислената печалба, съответно разпределения дивидент за финансовата 2024 г., в срок до 27 май 2025 г. Акционерните дружества с държавно участие в капитала, които изплащат 6-месечен дивидент при спазване на изискванията на чл. 115в от Закона за публичното предлагане на ценни книжа, следва да гласуват разпределяне на дивидент в размер не по-малко от 100 на сто от печалбата, съгласно 6-месечния финансов отчет за първото полугодие на 2025 г. Разпределеният 6-месечен дивидент се внася в срок до 15 декември 2024 г.			държавен бюджет	приходи		x	x	x	x	x	Постъпилите приходи от дивидент за държавата са в размер на 1 901,3 млн. лв. /972,1 млн. евро/, при планирани със ЗДБРБ за 2025 г. приходи от дивидент са в размер на 1 927,7 млн. лв. /985,6 млн. евро/.		посочен план и отчет в колона 14	Мярката е приключила - дивидентната политика на правителството се определя за съответната година, с акт на МС.
8	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 359 на МС от 23.10.2024 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2025 г. на 1 077 лв.	бр. 90 от 25.10.2024 г.	01.01.2025	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	x	x	x	x	x	343,2		план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
9	Покачването на максималния осигурителен доход от 3 750 на 4 130 лв.	Увеличение на разходите за възнаграждения и осигурителни вноски поради покачването на максималния осигурителен доход от от 3 750 на 4 130 лв.		01.01.2025	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ III. ОБРАЗОВАНИЕ	x	x	x	x	x	3,3		план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
10	Политика по доходите - увеличение с 10% на разходите за персонал в бюджетната сфера	За 2025 г. е разчетено увеличение с 10% на средствата за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения, включително и на средствата за осигурителни вноски.		01.01.2021	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	x	x	x	x	x	92,5		план	Ефектът от мяката е включена в базата и няма ефект от нея в следващите години
11	ЗДБРБ 2025	Увеличение на разходите за издръжка на задграничните представителства поради увеличение на цените на горива, енергия, газ, услуги, материали и др.	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	1,0	x	план	Ефектът за 2025 г. е спярмо предходната година, за следващата година е вече в базата
12	ЗДБРБ 2025	Членски внос-Общото увеличение на размера на дължимите от Република България вноски към: Редовен бюджет на ООН; операции на ООН по поддържане на мира и членски внос и участие в други международни организаци, гражданския бюджет на НАТО за периода 2025-2028 г.	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	4,0	x	план	Ефектът за 2025 г. е спярмо предходната година, за следващата година е вече в базата
13	ЗДБРБ 2025	Увеличение на разходите за персонал от 01.04.2025г.-изравняване на възнагражденията на ЗП с ЦУ	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	4,5	0,78	план	Ефектът за 2026 г. е за целогодишно привеждане през 2026 г.
14	ЗДБРБ 2025	Капиталови разходи-10 637 500 лв. за КР в т.ч. за администр.дейност и 16 708 200лв за КР в т.ч. за ЕУ и ИКТ	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г	държавен бюджет/Министерство на външните работи	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	27,3	-3,94	план	Ефкетът за 2026 г. е спярмо предходната година.
15	ПМС № 209 от 2025 г.	увеличение на разходите за персонал (целогодишно приравняване от 2025 г.) във връзка с одобрена ФО към ПМС № 209 от 2025 г., в т.ч. за допълнителни 20 щ. бр. и за определяне еднократно на нов размер на индивидуална основна месечна заплата, считано от 01.10.2025 г. в изпълнение на § 1 от ПЗР на ПМС № 207 от 2025 г.	ДВ, бр. 87 от 17.10.2025 г.	17.10.2025	държавен бюджет/АЯР	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	x	1,3	план	Ефектът е в целогодишен размер за 2026 г.
16	ЗДБРБ 2025	Увеличение на разходите за персонал във връзка с увеличените приходи	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г	Държавен бюджет/КФН	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	3,4	x	план	Ефектът е в целогидшен размер за 2025 г. след това е в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
17	ЗДБРБ 2025	Увеличение на разходите за членски внос в Европейските надзорни органи - Европейски орган за ценни книжа и пазари – ESMA, Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване – EIOPA, Европейски съвет за системен риск – ESRB, Комитети от второ ниво на Европейската комисия (ЕК).	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г	Държавен бюджет/КФН	Разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	1,1	x	план	Ефектът е в целогидшен размер за 2025 г. след това е в базата
18	ПМС № 193/25.09.2025 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на министерството на иновациите и растежа за 2025 г.	Във връзка с одобрена финансова обосновка за осигуряване на средствата за изплащане на възнаграждения и издръжка на Националния иновационен фонд и Изпълнителния съвет към Фонда	Обн., ДВ, бр. 79 от 26.09.2025 г.	В сила от 26.09.2025 г.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на иновациите и растежа	Разходи	I.Общи държавни служби	x	x	x	x	x	x	4,40	план	Ефектът е в целогидшен размер за 2026 г. след това е в базата
19	ЗДБРБ 2025	За възнаграждения и осигурителни вноски на служителите изпълняващи паралелно дейности и отговорности по управление и изпълнение на оперативните програми и инвестиции по програми от НПВУ	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на иновациите и растежа	Разходи	I.Общи държавни служби	x	x	x	x	x	0,05	x	план	Ефектът е в целогидшен размер за 2025 г. след това е в базата
20	ЗДБРБ 2025	Увеличение на разходите за персонал с 15% за преодоляване на изоставащите възнаграждения в системата на МОСВ	ДВ, бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите	Разходи/Персонал	Функция VIБ "Опазване на околната среда" , IA Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	12,64	x	план	Ефектът е в целогидшен размер за 2025 г. след това е в базата
21	Постановление № 318 на МС от 16.12.2025 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на транспорта и съобщенията за 2025 г.	допълнителни разходи за персонал по бюджета на Министерството на транспорта и съобщенията за 2025 г. в размер на 1 186 703 лв., в т. ч. за Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ в размер на 991 703 лв., за Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ в размер на 75 000 лв. и за Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав“ в размер на 120 000 лв	ДВ, бр. 112 от 19.12.2025 г.	16.12.2025 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта и съобщенията	разходи		x	x	x	x	x	1,2	1,4	план	Ефектът за 2026 г. е спрямо 2025 г. и е за целогодишно привеждане през 2026 г.
22	Постановление № 66 на МС от 22.05.2025 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на транспорта и съобщенията за 2025 г.	за субсидия на „Български пощи“ ЕАД в размер 9 527 200 лв. за извършване на услуга от общ икономически интерес – обмяна на каса на банкноти и монети от левове в евро, чрез пощенски станции на територията на Република България, възложена с РМС № 502 от 18.07.2024 г.	ДВ, бр. 42 от 23.05.2025 г.	23.05.2025 г.	държавен бюджет/Министерство на транспорта и съобщенията	разходи	икономически дейности и услуги	x	x	x	x	x	9,5	9,8	план	Ефектът за 2026 г. е за 6 месеца за извършване на услугата през 2026 г.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
23	Закон за предоставяне на финансова подкрепа на битови крайни клиенти на електрическа енергия	В периода от 21 декември 2024 г. до 31 декември 2024 г. без снабдяване с електрическа енергия за повече от 24 часа остават обособени територии в редица общини като: Враца, Кюстендил, Невестино, Трекляно, Априлци, Тетевен, Троян, Угърчин, Витоша, Овча Купел, Панчарево, Ботевград, Ихтиман, Костенец, Правец, Самоков и Своге на територията на „Електроразпределителни мрежи Запад” ЕАД, обособени територии в областите Габрово, Велико Търново и Търговище на територията на „Електроразпределение Север” АД и обособени територии в общини „Родопи”, Асеновград, Първомай, Лъки, Чепеларе, Брацигово, Котел и други - на територията на „Електроразпределение ЮГ“ ЕАД; РМС 87/21.02.2025 г. за приемане на Програма за условията и реда за предоставяне на целева финансиова подкрепа на битови крайни клиенти на електрическа енергия, останали без електроснабдяване в периода от 21.12.2024 г. до 31.12.2024 г. вкл.	бр. 15 от 21.02.2025 г.	21.02.2025 г.	Държавен бюджет/Фонд "Сигурност на електроенергийната система" (организация по чл. 13, ал. 4 от ЗПФ)	Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия	VIII А "Минно делго, горива и енергия"	x	x	x	x	x	2,00	-1,02	план	Мярката не действа през 2026 г., затова е изведена от базата с обратен знак
24	ПМС № 119 от 04.07.2025 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на енергетиката, "влиза в сила - десет дни след обнародването му в ДВ", респ. отм. Август 2025 г.	Средствата са предвидени за финансово обезпечаване на създадената нова дирекция „Изпълнение на проекти в енергетиката“ с функции, свързани с управлението и изпълнението на проекти и програми в областта на енергетиката, финансирани от различни източници и увеличена численост на персонала от 18 щ.бр.	бр. 56 от 11.07.2025 г.	Постановле-нието влиза в сила десет дни след обнародва-нето му в „Държавен вестник“	Държавен бюджет/Централен бюджет/Министерство на енергетиката	Текущи разходи / Персонал	Увеличение на разходите по функция I Б "Общи служби"	x	x	x	x	x	0,6	0,8	план	Ефектът за 2026 г. е спрямо 2025 г. и е за целогодишно привеждане през 2026 г.
25	Изменение на Закона за вероизповеданията	Промяна на размера на субсидията за вероизповедания за един подаден глас към съответно вероизповедание при преброяването на населението през 2021 г. - от 7,7 евро на 10,2 евро.	брой 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестопанска цел	Функция "Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело"	x	x	x	x	x	29,3		план	в базата
26	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание и приложените към правилника финансови правила по бюджета на Народното събрание	индексация на възнагражденията на народните представители			държавен бюджет-бюджет на Народното събрание	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	x	x	5,8		план	в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)		Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
27	ПМС 123/29.04.2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2024 г.	свързано с диспропорции във възнагражденията в областните администрации и в почивните бази и стопанства	бр. 39 от 01.05.2024 г.	01.01.2024 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функции "Общи държавни служби" и "Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело"	x	x	x	x	x	11,5		план	в базата
28	ПМС 280/08.08.2024 г. за назначаване на трима нови зам.-областни управители	Промените са свързани с преструктуриране и корекции в числеността на политическите кабинети и заместник областните управители	бр. 68 от 13.08.2024 г.	13.08.2024 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	x	x	0,2		план	в базата
29	ПМС 381/06.11.2024 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	за финализиране на процеса по централизиране на оперативната счетоводна отчетност в системата на МС	бр. 96 от 12.11.2024 г.	12.11.2024 г.	държавен бюджет-бюджет на Министерския съвет	Персонал	Функция "Общи държавни служби"	x	x	x	x	x	0,4		план	в базата
30	ПМС № 160 от 7 май 2024 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Комисията за защита от дискриминация за 2024 г.	преодоляване на диспропорции във възнагражденията	бр. 41 от 10.05.2024 г.	01.01.2024 г.	държавен бюджет - Комисия за защита от дискриминация	персонал	Функция "Общи държавни служби"					0,2			план	в базата
31	Закон за съдебната власт - механизъм за определяне на възнагражденията на заетите в съдебната власт (чл. 218, 219, 221, 233, 277, 292, 352 и др.)	за обезпечаване на възнагражденията на заетите в съдебната система			държавен бюджет-бюджет на съдебната власт	персонал	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	x	x	138,6		план	в базата
32	ЗДБРБ за 2025 г.	Увеличение на разходите за персонал във връзка с ПМС 79/2024 г. за преодоляване на диспропрорции във възнагражденията на персонала	бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г.	Държавен бюджет, Централна избирателна комисия	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	0,2		план	сумата в целогодишен размер за 2025 г. е включена в базата
33	РМС от 2025 г. - поверително	Увеличене на разходите за персонал във връзка с изпълнението на допълнителните функции по § 79 ПЗР на ЗПК, за попълване на състава на дирекция "Противодействие на корупцията" с квалифицирани инспектори и предотвратяване на текучеството на обучени кадри.	не се публикува	01.05.2025 г.	Държавен бюджет, Комисия за противодействие на корупцията	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	3,4	2,5	план	сумата е включена в базата
34	ЗДБРБ 2025 г.	Разходи за възнаграждения за наблюдатели в процедури за възлагане на обществени поръчки, съгласно чл. 237а от ЗОП	ДВ, брой 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г.	Министерство на финансите	разходи - персонал	общи служби	x	x	x	x	x	79,000		план	същата е вече в базата

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
35	ПМС 195/25.09.2025	За персонал - на основание ПМС 195/25.09.2025 г.	Държавен вестник, бр. 80 от 2025 г. от 30.09.2025 г.	30.09.2025 г.	Държане бюджет, Конституционен съд	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	0,5	0,332	план	мярката от 2026 г. е в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
36	Промени в Закона за МВР, Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗОВСРБ) и Закона за НСО	Увеличаване възнагражденията на персонала в сектор "Отбрана и сигурност", предвид новия механизъм за определяне на основното месечно възнаграждение от 1.01.2025 г. на служителите, чиито статут се урежда със ЗМВР, ЗОВСРБ и ЗНСО.	ЗИД на Закона за МВР, обн., ДВ, бр. 19 от 05.03.2024 г. сила от 1.01.2025 г.; ЗИД на ЗОВСРБ, обн., ДВ, бр. 38 от 2024 г., в сила от 1.01.2025 г. и ЗИД на НСО, обн., ДВ, бр. 70 от 20.08.2024 г., в сила от 1.01.2025 г.	01.01.2025 г.	Държавен бюджет, бюджените на МО, МВР, НСО, ДАР, ДАТО, ДАНС, ДКСИ, МП - за ГДО, ГДИН и БЗЗЛ		с най-голям дял функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	x	x	2 148,5		план	сумата в целогодишен размер за 2025 г. е включена в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
37	ПМС № 28/ 16.04.2025 г.	За увеличаване на субсидията за Българския Червен кръст, в т. ч. 300 000 лв. за Планинската спасителна служба при Българския Червен кръст.	ДВ, бр. 33 от 17.04.2025 г.	1.01.2025 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	1,8		План	Посоченият ефект е спрямо 2024 г. и е целогодишен. През 2026 г. средствата са одобрени с РМС № 53 / 21.01.2026 г.
38	ПМС № 45/ 2.05.2025 г.	Психиатрична помощ - за подобряване на благосъстоянието на пациентите с психични заболявания .	ДВ, бр. 37 от 2.05.2025 г.	2.05.2025 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	39,5	23,4	План	Посочените ефекти са спрямо предходната година.
39	ПМС № 119/4.07.2025 г.	За приемане на Устройствен правилник на Министерството на енергетиката - 1 щ.бр.	ДВ, бр. 56 от 11.07.2025 г.	22.07.2025 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	-0,01	-0,02	План	Посочените ефекти са спрямо предходната година.
40	ПМС № 323/ 16.12.2025 г.	За закупуване на комплекти за пробовземане и извършване на тестове за скрининг на злокачествени новообразувания на шийката на матката и за скрининг на злокачествени новообразувания на дебелото черво.	ДВ, бр. 112 от 19.12.2025 г.	16.12.2025 г.	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	7,8	-7,8	План	Посоченият ефект е спрямо предходната година и е еднократен.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
41	ЗДБРБ за 2025 г.	За продължаване на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на СРЗ не по-малко от 125% от СРЗ за страната	ДВ бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Персонал"	Образование	x	x	x	x	x	1,8		план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
42	ЗДБРБ за 2025 г.	За покриване на недостиг на средства в резултат на промяна на натуралните показатели от 01.01.2024 г.	ДВ бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Персонал"	Образование	x	x	x	x	x	0,9		план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
43	ПМС № 113 от 2024 г. във връзка с чл. 1, ал. 5, т. 8.1 от ЗДБРБ за 2024 г. и ПМС № 79 от 2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала, вкл. за увеличаване на възнагражденията на персонала на ММС	ДВ бр. 37 от 26.04.2024 г.	26.04.2024 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Персонал"	Общи държавни служби						0,6		план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
44	ПМС № 151 от 2024 г. във връзка с чл. 1, ал. 5, т. 8.1 от ЗДБРБ за 2024 г. и ПМС № 79 от 2024 г.	За преодоляване на диспропорции във възнагражденията на персонала, вкл. за увеличаване на възнагражденията на персонала на СЕМ	ДВ бр. 40 от 07.05.2024 г.	07.05.2024 г.	Съвет за електронни медии	Разходи/показател "Персонал"	Общи държавни служби	x	x	x	x	x	0,2		план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
45	ЗДБРБ за 2025 г.	Продължаване на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на средна работна заплата не по-малко от 125 % от средната работна заплата за страната	ДВ бр. 26 от 27.3.2025 г.	1.1.2025 г.	Държавен бюджет	разходи	Образование	x	x	x	x	x	8,0		план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
46	ЗДБРБ за 2025 г.	Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности	ДВ бр.26 от 27.3.2025 г.	1.1.2025 г.	Държавен бюджет	разходи	Общи държавни служби	x	x	x	x	x	0,4		план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
47	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 330 на МС от 30.09.2024 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на	Увеличение на индивидуалните основни месечни заплати на служителите в АСП, считано от 01.07.2024 г. във връзка с ПМС № 330 от 30.09.2024 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на	Обн., ДВ, бр. 84 от 4.10.2024 г.	4.10.2024 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	x	x	x	x	x	29,4		план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и затова няма повече ефект от нея в следващите години.
48	ЗДБРБ 2025 г.	Намаление на издръжката с 10%	Обн., ДВ, бр. 26 от	в сила от 1.01.2025 г.	държавен бюджет	разходи	Социално осигуряване, подпомагане и	x	x	x	x	x	-3,0		план	Ефектът е спрямо предходната година. Мярката е вече в базата и
49	ЗДБРБ за 2025 г.	за увеличение на разходите за пожизнени месечни премии на спортисти и треньори по чл. 134, т. 3 от ЗФВС в резултат на увеличението на МРЗ за страната	ДВ бр. 26 от 27.03.2025 г.	01.01.2025 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата"	функция "Социално осигуряване, подпомагане и грижи4	x	x	x	x	x	1,005		план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
50	АСБП за периода 2025-2028 г., одобрена с Решение №88 на министерския съвет от 2025 г. -Политика по доходите	Политика по доходите-увеличение на МОД		01.01.2025	социално осигуряване	**приходи** от осигурителни вноски от увеличение на максималния осигурителен доход		x	x	x	x	x	225,8		план	

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
51	АСБП за периода 2025-2028 г., одобрена с Решение №88 на министерския съвет от 2025 г. -Политика по доходите	Политика по доходите- увеличение с 5% на разходите за персонал по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет		01.01.2025	социално осигуряване	**приходи** от осигурителни вноски в резултат на увеличение с 5% на разходите за персонал по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет		x	x	x	x	x	32,4		план	
52	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 359 на МС от 23.10.2024 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект увеличение МРЗ(от 933 лв. на 1077 лв. от 01.01.2025г.)	бр. 90 от 25.10.2024 г.	01.01.2025	държавен бюджет	Разходи за персонал	всички функции	x	x	x	x	x	53,5		план	
53	Покачването на максималния осигурителен доход от 3 750 на 4 130 лв.	Ефект увеличение МОД за 9 месеца (от 3750 лв. на 4130 лв. от 01.04.2025г.)		01.04.2025	държавен бюджет	Разходи за персонал	всички функции	x	x	x	x	x	29,9		план	
54	Политика по доходите- АСБП за периода 2025-2028 г., одобрена с Решение №88 на министерския съвет от 2025 г.	Политика по доходите - увеличение на разходите за персонал в бюджетната сфера			държавен бюджет	Разходи за персонал	всички функции	x	x	x	x	x	169,2		план	
								x	x	x	x	x				
2026 година																
1	Отстъпка от стойността на акциза, използван в селското стопанство - РМС № 305/17.04.2026 г.	Отпускане с РМС № 305/17.04.2026 г. на еднократна допълнителна отстъпка за 2026 г. от стойността на акциза, използван в селското стопанство по схема за държавна помощ „Помощ под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство" (SA. 114171).	не се обнародва	17.04.2026 г.	Държавен бюджет	приходи от акцизи		x	x	x	x	x	x	-121,5	План	
2	Закон за корпоратиното подоходно облагане - Данъчна преференция за елекрически автомобили*** чл. 55, ал. 8 от ЗКПО, ЗИД ЗКПО	Въвеждане в ЗКПО на по-благоприятен режим за амортизиране за данъчни цели на електрически автомобили, като годишната данъчна амортизационна норма се увеличава от 25 на сто на 50 на сто.	ДВ, бр. 30 от 27.03.2026 г.	01.01.2026 г.	Държавен бюджет	приходи от корпоративни данъци		x	x	x	x	x	x	-8,1	План	

№ по ред	**Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт)** **Политика на правителството и акт, с който е приета**	**Кратко описание на нормативната промяна / политиката**	**Държавен вестник (брой и дата)**	**Дата на влизане в сила**	**Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)**	**Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)**	**Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката**	**Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)**	**Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)**	**Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)**	**Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)**	**Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)**	**Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)**	**Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)**	***план/отчет***	***Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години***
								2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026****	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
3	Закон за корпоратиното подоходно облагане - Данъчно облекчение при извършване на НИРД*** чл. 69 от ЗКПО, ЗИД ЗКПО	Въвеждане на данъчно облекчение при извършване на научноизследователска и развойна дейност (НИРД), при което на данъчно задължените лица, ще бъдат признати за данъчни цели допълнително 25 на сто от разходите им за НИРД, при определени условия.	ДВ, бр. 30 от 27.03.2026 г.	01.01.2026 г.	Държавен бюджет	приходи от корпоративни данъци		x	x	x	x	x	x	-12	План	
4	РзМС № 2/20.05.2026 г.	Заложено е изменение на параметрите на политиката по дивидентите през 2026 г., изразяваща се в намаляване от 100% на 70% на размера на отчисления от печалбата/дивидента на дъщерните дружества на държавните предприятия и търговските дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала.			държавен бюджет	приходи		x	x	x	x	x	x	Очакван ефект - намаление на приходите със 123,0 млн. евро през годината. Към 30.06.2026 г. приходите от дивидент за държавата са в размер на 35,37 млн.евро, при планирани в годишен аспект 331,9 млн. евро.	посочен план в колона 15	Мярката ще приключи през 2026 г. - дивидентната политика на правителството се определя за съответната година, с акт на МС.

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
5	Постановление № 19 на Министерския съвет от 2026 г. (обн., ДВ, бр. 12 от 2026 г.)	Наредба за определяне на концесионното плащане за добив на подземни богатства по Закона за подземните богатства - **министърът на финансите е съвносител**	обн., ДВ, бр. 12 от 2026 г.	в сила от 30.01.2026 г.	държавен бюджет	приходи		x	x	x	x	x	x	Очакваният ефект за 2026 г. е повишение на приходите от концесиите за добив с 26,6 млн. евро, като от 2027 г. се очаква допълнителен ефект от 42,5 млн. евро годишно, в случай на приети и влезли в сила изменения в ЗПБ, касаещи прилагане на новата Наредба при всички сключени концесионни договор за	посочен план в колона 15	мярката се въвежда през 2026 г. и действа занапред.
6	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 243 на МС от 13.11.2025 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект от увеличение на размера на минималната работна заплата от 1 януари 2025 г. на 1 077 лв.	бр. 98 от 18.11.2025 г.	01.01.2026	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	x	x	x	x	x	x	214,4	план	
7	Политика по доходите - увеличение с 5 % на разходите за персонал в бюджетната сфера	За 2026 г. е разчетено увеличение с 5% на средствата за заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и служебни правоотношения, включително и на средствата за осигурителни вноски.		01.01.2026	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ II. ОТБРАНА И СИГУРНОСТ III. ОБРАЗОВАНИЕ IV. ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ V. СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ, ПОДПОМАГАНЕ	x	x	x	x	x	x	121,3	план	
8	Промяна в модела на осигуряване на държавните служители	Ефект от промяна в модела на осигуряване на държавните служители		01.08.2026	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ	x	x	x	x	x	x	7,2	план	

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
9	Покачването на максималния осигурителен доход на 2 300 евро	Увеличение на разходите за възнаграждения и осигурителни вноски поради покачването на максималния осигурителен доход на 2 300 евро		01.08.2026	общини	разходи	I. ОБЩИ ДЪРЖАВНИ СЛУЖБИ III. ОБРАЗОВАНИЕ	x	x	x	x	x	x	0,8	план	
10	Закон за пътищата, чл. 10 б, ал. 3 и ПМС № 370 на МС от 20.12.2019 г. За приемане на Тарифа за таксите, които се събират за преминаване и ползване на РПМ	Диференциране на тол таксите в зависимост от CO2 емисии на пътните преозни средства	бр. 49 от 2026 г.	01.06.2026 г.	Държавен бюджет / Министерство на регионалното развитие и благоустройството	Приходи/Неданъчни приходи/ приходи от такси § 25-00		x	x	x	x	x	x	63,8	план	Ефектът през 2026 г. е за половин година
11	Закон за пътищата, чл. 10 б, ал. 3 и ПМС № 370 на МС от 20.12.2019 г. За приемане на Тарифа за таксите, които се събират за преминаване и ползване на РПМ	ПМС за промяна на ПМС 370/2019 - увеличение на винетните такси с 30 процента, считано от 01.08.2026 г.		01.08.2026 г.	Държавен бюджет / Министерство на регионалното развитие и благоустройството	Приходи/Неданъчни приходи/ приходи от такси § 25-00		x	x	x	x	x	x	24,6	план	Ефектът през 2026 г. е за 5 месеца
12	Закон за пазарите на криптоактиви	Разходи за персонал - 770 400 евро и Разходи за издръжка - 238 400 евро - за изпълнението на дейностите, във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) 2023/1114	ДВ.,бр. 54, от 2025 г	04.07.2025	Държавен бюджет/КФН	Разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	x	1,0	план	Ефектът е в целогодишен размер
13	РМС № 104/2026	Разходи за издръжка за обезпечаване дейността на КФН			Държавен бюджет/КФН	Разходи	I A "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	x	0,4	план	Ефектът е в целогодишен размер
14	Проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г.	За изпълнение на Закона за изисквания за достъпност на продукти и услуги	ДВ, бр. 31 от 11.04.2025 г.	28.06.2025 г.	Държавен бюджет/чрез бюджета на Министерство на икономиката, инвестициите и индустрията	Разходи	I.Общи държавни служби и VIII. Икономически дейности и услуги	x	x	x	x	x	x	0,26	план	Ефектът е в целогодишен размер
15	ПМС № 45 от 09.04.2026 на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция по околна среда, приет с Постановелние № 331 на Министерския съвет от 2022 г.	Увеличение на разходите за издръжка и персонал във връзка с промяна на ЗОИК, с която е увеличена щатната численост на Изпълнителна агенция по околна среда с 10 щ.бр.	ДВ, БР. 36 от 2026 г.	17.04.2026 г.	Държавен бюджет/Министерство на околната среда и водите	Разходи/Персонал/Издръжка	Функция VI Б "Опазване на околната среда"	x	x	x	x	x	x	0,26	план	Ефектът е в целогодишен размер
16	проект на Закон за държавния бюджет за 2026 г.	Закон за изискванията за достъпност на продукти и услуги (ЗИДПУ), ДВ, бр. 31 от 11.04.2025 г.; в сила от 28.06.2025 г. Със ЗИДПУ се въвеждат изискванията на Директива (ЕС) 2019/882 за достъпност на продукти и услуги на хора с увреждания, които са важна част от ежедневието им			държавен бюджет/Министерство на транспорта и съобщенията	разходи		x	x	x	x	x	x	0,2	план	Ефектът е в целогодишен размер

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
17	проект на Закон за държавния бюджет за 2026 г.	Закон за изискванията за достъпност на продукти и услуги (ЗИДПУ), ДВ, бр. 31 от 11.04.2025 г.; в сила от 28.06.2025 г. Със ЗИДПУ се въвеждат изискванията на Директива (ЕС) 2019/882 за достъпност на продукти и услуги на хора с увреждания, които са важна част от ежедневието им.			държавен бюджет/Комисия за регулиране на съобщенията	разходи	I А "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	x	0,1	план	Ефектът е в целогодишен размер
18	проект на Закон за държавния бюджет за 2026 г.	Закона за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения (ЗИД на ЗЕС), ДВ, бр. 99 от 21.11.2025 г. Със ЗИД на ЗЕС се прилагат изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2065 относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги) (ОВ, L 277/41 от 27 октомври 2022 г.)			държавен бюджет/Комисия за регулиране на съобщенията	разходи	VII "Икономически дейности и услуги", група В "Транспорт и съобщения"	x	x	x	x	x	x	0,3	план	Ефектът е в целогодишен размер
19	ПМС № 51 от 23.04.2026 г. за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенцията за устойчиво енергийно развитие по Закона за енергийната ефективност и Закона за енергията от възобновяеми източници, приета с	За издаване на удостоверение за вписване на лице в съответния регистър по чл. 44, ал. 1 и чл. 60, ал. 1 от Закона за енергийната ефективност; удостоверение за енергийни спестявания и прехвърляне на гаранция за произход на енергия от възобновяеми източници през Единния електронен регистър и през Информационно-комуникационен модул „Асоциация на	бр. 39 от 28.04.2026 г.	28.04.2026 г.	Държавен бюджет/Министерство на енергетиката	Приходи/Неданъчни приходи/ приходи от такси § 25-00 и Разходи /Издръжка	Увеличение на разходите по функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"/функция VIII А "Минно дело, горива и енергия"	x	x	x	x	x	x	0,3	план	Ефектът е в целогодишен размер
20	Правилник за организацията и дейността на Народното събрание и	индексация на възнагражденията на народните представители			държавен бюджет-бюджет на Народното събрание	Персонал	Функция "Общи държавни служби"							2,7	план	в базата
21	Закон за съдебната власт - механизъм за определяне на възнагражденията на заетите в съдебната власт (чл. 218, 219, 221, 233, 277, 292, 352 и др.)	за обезпечаване на възнагражденията на заетите в съдебната система			държавен бюджет-бюджет на съдебната власт	персонал	Функция "Отбрана и сигурност"	x	x	x	x	x	x	73,4	план	в базата
22	ЗДБРБ 2026	ЗДБРБ 2026	Към момента все още не е приет	В процедура	Държавен бюджет, Конституционен съд	Разходи за персонал	Функция I. "Общи държавни служби", I. А. "Изпълнителни и законодателни органи"	x	x	x	x	x	x	0,4	план	мярката от 2026 г. е в базата и няма повече ефект от нея в следващите години
23	РМС № 32 /15.01.2026 г.	Одобряване на финансиране за закупуване на ваксина срещу варицела и ваксина срещу инфекции, причинени от респираторно-синтициален вирус	нп	нп	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	x	2,8	План	Посоченият ефект е спрямо предходната година и е целогодишен

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/ политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
24	РМС № 64 / 21.01.2026 г.	Одобряване на финансиране за Министерството на здравеопазването за 2026 г. за изпълнение на дейности по Национална програма за действие срещу антимикробната резистентност 2026 – 2029 г.	нп	нп	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	x	0,5	План	Посоченият ефект е спрямо предходната година и е целогодишен
25	РМС № 153 /11.02.2026 г.	Приемане на Национална програма за профилактика на оралните заболявания при деца от 0 до 18 г. в Република България 2026-2030 г.	нп	нп	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	x	0,4	План	Посоченият ефект е спрямо предходната година и е целогодишен
26	РМС № 167 / 12.02.2026 г.	Одобряване на финансиране за Министерството на здравеопазването за 2026 г. за организирането и провеждането на скрининг на заболявания, свързани с детското здраве – неонатален скрининг	нп	нп	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	x	1,5	План	Посоченият ефект е спрямо предходната година и е целогодишен
27	РМС № 385 / 7.05.2026 г.	Одобряване на Национална програма за ваксинопрофилактика на сезонния грип при деца, 2026-2030 г.	нп	нп	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	x	0,1	План	Посоченият ефект е спрямо предходната година и е целогодишен
28	РМС № 385 / 7.05.2026 г.	Одобряване на Национална програма за ваксинопрофилактика на сезонния грип при деца, 2026-2030 г.	нп	нп	Държавен бюджет	трансфери за НЗОК	Здравеопазване	x	x	x	x	x	x	2,8	План	Посоченият ефект е спрямо предходната година и е целогодишен
29	РМС № 379 / 7.05.2026 г.	Одобрявяне на финансиране на МЗ за въвеждане на национален модел за предоставяне на патронажни грижи.	нп	нп	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	x	1,0	План	Посоченият ефект е спрямо предходната година и е целогодишен
30	РМС № 380 / 7.05.2026 г.	Приемане на Национална стратегия за борба с наркотиците (2026-2030 г.).	нп	нп	Държавен бюджет	разходи	Здравеопазване	x	x	x	x	x	x	0,2	План	Посоченият ефект е спрямо предходната година и е целогодишен
31	Закон за изискванията за достъпност на продукти и услуги	Изисквания към доставчиците на продукти и услуги за осигуряване на достъпност на продукти и услуги.	ДВ бр. 31 от 11.4.2025 г.	28.06.2025 г.	Държавен бюджет	разходи	Общи държавни служби	x	x	x	x	x	x	0,04	план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
32	Закон за изискванията за достъпност на продукти и услуги	Изисквания към доставчиците на продукти и услуги за осигуряване на достъпност на продукти и услуги.	ДВ. бр. 31 от 11.4.2025 г.	28.06.2025 г.	Държавен бюджет	разходи	Общи държавни служби	x	x	x	x	x	x	0,05	план	
33	Закон за изменение и допълнение на Закон за електроните съобщения	Осигуряване прилагането на изискванията на Регламент 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19.10.2022 г., относно единния цифров падзар на цифрови услуги и за иза изменение на дириктива 2000/31/ЕО	ДВ бр. 99 от 21.11.2025 г.	21.11.2025 г.	Държавен бюджет	разходи	Общи държавни служби	x	x	x	x	x	x	0,12	план	

№ по ред	Нормативна промяна (Приет нов нормативен/ подзаконов нормативен акт или изменение на действащ нормативен/ подзаконов нормативен акт) Политика на правителството и акт, с който е приета	Кратко описание на нормативната промяна / политиката	Държавен вестник (брой и дата)	Дата на влизане в сила	Елемент от КФП, върху който оказва влияние нормативната промяна/ политиката (Държавен бюджет/ Социално осигуряване/ Общини/ ДВУ/ Бюджетни организации/ …)	Показател на бюджета/ КФП, върху който има въздействие нормативната промяна/ политиката (приходи/ разходи/ трансфери …)	Бюджетна функция, върху която оказва въздействие нормативната промяна/ политиката	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. лв.)	Фискален ефект на нормативната промяна/политиката по години (в млн. евро)	*план/отчет*	*Моля посочете, дали мярката е приключила в следващите години, за които няма данни на съответния ред, или се счита, че същата е вече в базата и няма повече ефект от нея в следващите години*
								2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026**	ПОЯСНЕНИЯ	ПОЯСНЕНИЯ
34	ЗДБРБ за 2026 г.	за увеличение на разходите за пожизнени месечни премии на спортисти и треньори по чл. 134, т. 3 от ЗФВС в резултат на увеличението на МРЗ за страната	ДВ бр. 69 от 31.07.2026 г.	01.01.2026 г.	Министерство на младежта и спорта	Разходи/показател "Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата"	функция "Социално осигуряване, подпомагане и грижи4	x	x	x	x	x	x	0,7	план	Ефекта е в целогодишен размер спрямо предходната година и след това е в базата
35	Политика по доходите-чл. 3, ал. 2, изречение трето от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г. и РМС №47 от 2026 г.	еднократна индексация в размер на натрупаната към 31 декември 2025 г. годишна инфлация- 5%, вкл. заплати и осигуровки		01.01.2026	държавен бюджет	Разходи за персонал	всички функции	x	x	x	x	x	x	326,4	план	
36	ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 243 на МС от 13.11.2025 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната.	Ефект увеличение МРЗ (от 550,66€ на 620,20€ от 01.01.2026г.) МРЗ		01.01.2026	държавен бюджет	Разходи за персонал	всички функции	x	x	x	x	x	x	34,9	план	

* По предварителни отчетни данни от НАП за 2026 г.
** Ефектите са прогнозни.
**** Ефектите ще се проявят на касова основа през 2027 г.

Забележка: Данните в справката са взети от изготвените от Министерството на финансите, за годините от одитния преиод: материали и справки по изготвянето на параметрите на проектите на закон за държавния бюджет за съответната година; актуализирани средносрочни бюджетни прогнози (АСБП), отчети за изпълнението на държавния бюджет, доклади за данъчните разходи, годишен доклад за напредъка по изпълнението на НСФСП.