



ОДИТЕН ДОКЛАД

№ 0200302725

**за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на
Община Габрово за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.**

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 336 от 26.08.2026 г.
на Сметната палата (Протокол № 33)

СЪДЪРЖАНИЕ

Част първа	6
РЕЗЮМЕ	6
Част втора	10
ВЪВЕДЕНИЕ	10
1. Основание за извършване на одита	10
2. Предмет на одита	10
3. Одитиран период	10
4. Информация за одитирания обект	10
5. Цели на одита	11
6. Обхват на одита, ограничения в обхвата	11
7. Одитни извадки	12
8. Критерии за оценка	13
9. Одитни стандарти	15
Част трета	15
КОНСТАТАЦИИ	15
1. Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки	15
1.1. Вътрешни актове	15
1.2. Прогнозиране и планиране на обществените поръчки	17
1.3. Провеждане и възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП	19
1.4. Изпълнение на договори за обществени поръчки	35
2. Общинска собственост	42
2.1. Нормативна осигуреност	42
2.2. Управление на имоти - общинска собственост	46
2.3. Разпореждане с имоти - общинска собственост	54
Част четвърта	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
Част пета	63
ПРЕПОРЪКИ	63
Част шеста	64
ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ	64
ОПИС НА ДОКАЗАТЕЛСТВАТА	64

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АМ	Агенция „Митници“
АПОС	Акт за публична общинска собственост
АПК	Административнопроцесуален кодекс
АЧОС	Акт за частна общинска собственост
ВПУЦОП	Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки
ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
Годишна ППУРОС	Годишна програма за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост
ДВ	Държавен вестник
ДДС	Данък добавена стойност
Дирекция АПИО	Дирекция „Административно-правно и информационно обслужване“
Дирекция ИЕ	Дирекция „Инфраструктура и екология“
Дирекция ОСД	Дирекция „Образование и социални дейности“
Дирекция ОССД	Дирекция „Общинска собственост и стопанска дейност“
Дирекция УР	Дирекция „Устойчиво развитие“
ДОПК	Данъчно-осигурителен процесуален кодекс
Д ФС	Дирекция „Финансово-счетоводна“
ЕЕДОП	Единен европейски документ за обществени поръчки
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕТ	Едноличен търговец
ЗА	Закон за администрацията
ЗВО	Звено за вътрешен одит
ЗДБРБ	Закон за държавния бюджет на Република България
ЗДДС	Закон за данък добавена стойност
ЗЗД	Закон за задълженията и договорите
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗКН	Закон за културното наследство
ЗКС	Закон за камарата на строителите
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗОС	Закон за общинската собственост
ЗПКОНПИ	Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (отм.)
ЗПЧП	Закон за публично-частното партньорство (отм.)
ЗПУ	Закон за пощенските услуги
ЗРР	Закон за регионално развитие
ЗС	Закон за собствеността
ЗСПЗЗ	Закон за собствеността и ползването на земеделски земи
ЗСч	Закон за счетоводството
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ЗФУКПС	Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор
ЗХ	Закон за храните

ИС	Информационна система
ИД ГИТ	Изпълнителна дирекция „Главна инспекция по труда“
КККР	Кадастрални карти и кадастрални регистри
КЕП	Квалифициран електронен подпис
КИД	Класификация на икономическите дейности
КСС	Количествено-стойностни сметки
МИЗЕОП	Методология за интегриране на Зелени електронни обществени поръчки
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МП	Министерство на правосъдието
МФ	Министерство на финансите
НАП	Национална агенция по приходите
НРПУРОИ (отм.)	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (отм.)
НРПУРОИ	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество
Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП	Наредба № 8/17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в ЗОС, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им
Наредба № Н-1/2024 г.	Наредба № Н-1 от 23.07.2024 г. за екологичните изисквания към определени продукти, предмет на обществена поръчка
Наредба № 1/2003 г.	Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата и видовете строежи
Наредба № 2/2003 г.	Наредба № 2/31.07.2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти
Наредба № 3/2003 г.	Наредба № 3/31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството
Наредба № 5/2006 г.	Наредба № 5 от 28.12.2006 г. за техническите паспорти на строежите
НУРУЖН	Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за управление и разпореждане с жилища - общинска собственост
ОБА	Общинска администрация
ОБС	Общински съвет
ОВ на ЕС	Официален вестник на Европейския съюз
ООД	Дружество с ограничена отговорност
ОП	Обществена поръчка
ОПФ	Общински поземлен фонд
Отдел ИКТ	Отдел „Информационни и комуникационни технологии“
Отдел ОПК	Отдел „Обществени поръчки и концесии“
Отдел ОС	Отдел „Общинска собственост“
Отдел УТИД	Отдел „Устройство на територията и инвестиционна дейност“

ПИР	План за интегрирано развитие
ПК	Профил на купувача
ПМС	Постановление на Министерския съвет
ПОС	Публична общинска собственост
ППЗОП	Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки
ПРБ	Първостепенен разпоредител с бюджет
ПУГМ	План за устойчива градска мобилност
ПРВВЦПРС	Правилник за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителите
ППЗСПЗЗ	Правилник за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделски земи
РМС № 592/21.08.2018 г.	Решение на Министерски съвет № 592/21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори
РМС № 681/25.09.2020 г.	Решение на Министерски съвет № 681/25.09.2020 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредителя с бюджет по договори
РОП	Регистър на обществените поръчки
СВК	Система за вътрешен контрол (финансово управление и контрол)
СПККПЗИР	Система за предварителен контрол при поемане на задължение и извършване на разходи
СМР	Строително - монтажни работи
ССИ	Система за случаен избор
СУОС	Стратегия за управление на общинската собственост
СУКООС	Система за управление и контрол на отдел „Общинска собственост“
УНП	Уникален номер на поръчката
УП	Устройствен правилник
ФЛ	Физически лица
ЦАИС	Централизирана автоматизирана информационна система
ЦИУГ	Център за информация и услуги на гражданите
ЦПРС	Централен професионален регистър на строителите
ЧОС	Частна общинска собственост

Част първа

РЕЗЮМЕ

В изпълнение на Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2025 г. е извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Габрово за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.

Предмет на одита е съответствието на управленските решения с приложимата правна рамка, вътрешните актове и сключените договори в областите на изследване - обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки и общинска собственост.

Критериите за оценка на съответствието при изпълнението на одитната задача са приложимите изисквания на: Административнопроцесуалния кодекс (АПК); Данъчно-осигурителен процесуален кодекс (ДОПК); Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. (ЗДБРБ за 2024 г.); ЗДБРБ за 2025 г.; Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС); Закона за счетоводството (ЗСч); Закона за задълженията и договорите (ЗЗД); Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА); Закона за обществените поръчки (ЗОП); Закона за собствеността (ЗС); Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС); Закона за устройството на територията (ЗУТ); Закона за камарата на строителите (ЗКС); Закона за архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране (ЗАИИП); Закона за храните (ЗХ); Закона за общинската собственост (ЗОС); Кодекс за застраховането (КЗ); Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП); Правилника за вписванията (ПВ); Правилника за условията и реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя (ПУРВВЦПРС); Наредба № Н-1 от 23.07.2024 г. за екологичните изисквания към определени продукти, предмет на обществена поръчка (Наредба № Н-1/2024 г.); Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата и видовете строежи (Наредба № 1/2003 г.); Наредба № 2/31.07.2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти (Наредба № 2/2003 г.); Наредба № 3/31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството (Наредба № 3/2003 г.); РМС № 592/21.08.2018 г. (РМС 592/2018 г.) и РМС № 681/25.09.2020 г. (РМС № 681/25.09.2020 г.) за условията и реда за разплащанията на разпоредителя с бюджет по договори; Наредба № 5 от 28.12.2006 г. за техническите паспорти на строежите (Наредба № 5/2006 г.); Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор и Методическите насоки по елементите на финансово управление и контрол, утвърдени със заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите; Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществените поръчки съгласно чл. 237б от ЗОП; относимите подзаконови и вътрешни актове на Общината и договорите.

В резултат на извършения одит са направени оценки, изводи и заключения относно законосъобразното осъществяване на дейностите, включени в обхвата на одита и ефективното функциониране на вътрешния контрол. Обобщени са установените съществени отклонения и несъответствия с правната рамка и договорите в областите на изследване и са дадени препоръки за подобряване на управлението на публичните средства и дейности.

Въведена е Система за вътрешен контрол (финансово управление и контрол) на Община Габрово (СВК), която обхваща цялостната дейност на Общината и е актуализирана

с действащите разпоредби на ЗФУКПС и Методическите насоки на министъра на финансите за финансово управление и контрол в организациите в публичния сектор. Към СВК е утвърдена Система за управление и контрол на общинската собственост (СУКОС), която регламентира контролните дейности в процесите по управление и разпореждане с общинско имущество. За одитирания период към СУКОС не са утвърдени образци на документи, с които длъжностните лица да документират резултатите от осъществения контрол за процесите по управление и разпореждане с общинско имущество.

От кмета са утвърдени Стратегия за управление на риска и риск - регистри за 2024 г. и за 2025 г., в които са идентифицирани и оценени рискове по управление и разпореждане с общинската собственост.

За област **„Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“** е извършена проверка и оценка за съответствието с изискванията на правната рамка на вътрешните актове, прогнозирането и планирането, провеждането и възлагането на обществените поръчки и изпълнението на договорите за обществени поръчки.

В Общината действат „Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Габрово“ (ВПУЦОП), съдържанието на които е в съответствие с минимално определеното в ППЗОП, с изключение на неопределен ред за прогнозиране на обществени поръчки и за определяне на състава и начина на работа на журито. По време на одита със заповед на кмета са допълнени ВПУЦОП, като са отстранени допуснатите несъответствия.

Профилът на купувача се поддържа в ЦАИС ЕОП, като за всяка обществена поръчка е създадена електронна преписка. От отговорните длъжностни лица са образувани и поддържани досиета на обществените поръчки с всички документи, свързани с процедурите, подредени по хронологичен ред.

В резултат на извършено планиране за необходимостта от строителство, доставки и услуги са изготвени план-графици за възлагане на обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г., които съдържат нормативно определената информацията, посочена в ППЗОП.

През одитирания период са открити и възложени 75 обществени поръчки след проведени процедури по ЗОП с обща прогнозна стойност 109 929 774,32 лв. без ДДС. Проверени са 12 процедури с обща прогнозна стойност 72 492 497,96 лв. без ДДС, в т.ч. три „открити процедури“ с обща прогнозна стойност 41 618 337,64 лв. без ДДС и девет процедури, възложени чрез „публично състезание“ с обща прогнозна стойност 30 874 160,32 лв. без ДДС. Установени са съществени по характер нарушения на ЗОП, като от възложителя в обявлението и указанията за участие в процедура „публично състезание“ е поставено изискване, с което е ограничено участието на стопански субекти, които биха могли да изпълнят дейностите, включени в предмета на обществената поръчка и не е публикуван в РОП договор, сключен с подизпълнител за изпълнение на обществена поръчка.

От възложителя са открити и възложени 14 обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, с обща прогнозна стойност 1 640 118,33 лв. без ДДС, в т.ч. 13 обществени поръчки чрез събиране на оферти, с обща прогнозна стойност 1 352 618,33 лв. без ДДС и една обществена поръчка - чрез покана до определени лица, с прогнозна стойност 287 500 лв. без ДДС, които са проверени.

Установени са съществени по характер нарушения на ЗОП, като: в обявите при всички възлагания от възложителя е поставено изискване за отстраняване от участие в обществената поръчка при наличие на обстоятелства по чл. 55 от ЗОП и в две обяви и една покана до определени лица са поставени изисквания, които не са съобразени с предмета и

сложността на обществените поръчки, което е ограничило участието на стопанските субекти.

Изследваните контролни дейности за предварителен контрол за законосъобразност и системата на двоен подпис при провеждането и възлагането на обществените поръчки са изпълнени в съответствие с утвърдения в Общината ред, но не са ефективни с оглед установените нарушения на правната рамка.

През одитирания период от Общината са сключени и изпълнени 23 договора за обществени поръчки на обща стойност 4 229 308,13 лв. с ДДС, в т.ч. 19 договора за обществени поръчки на обща стойност 3 843 905,99 лв. с ДДС, сключени в резултат на проведени процедури и четири договора на обща стойност 385 402,14 лв. с ДДС, сключени след проведени възлагания по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, чрез събиране на оферти с обява. Проверени са 12 договора, сключени след проведени процедури/възлагания на обща стойност 4 031 441,56 лв. с ДДС.

Договорите за обществени поръчки са изпълнени в договорените срокове и стойности. За приемането на извършените доставки и услуги са изготвени протоколи, а за строително-монтажните работи - протоколи и актове. При изпълнението на договорите са допуснати несъответствия с правната рамка и с договорените клаузи, като: за пет договора са изпратени уведомления до системата на Национална агенция по приходите (НАП) и Агенция Митници (АМ) след нормативно определения срок; плащане по договор е извършено след нормативно определения срок от получаване на разрешение за плащане от информационната система „Разплащания с публични средства“ на МФ; от възложителя не е изискано удължаване на гаранцията за изпълнението на един договор; плащания по два договора са направени след договорения срок; гаранциите за изпълнение на два договора са освободени от възложителя след договорения срок, а гаранция за авансово плащане по договор е освободена след нормативно определения срок и обявление за приключване на един договор е изпратено в РОП след законоустановения срок.

Приложена е системата на двойния подпис, като договорите и платежните документи са подписани от кмета и от директора на дирекция „Финансово-счетоводна“ (ФС)/началник на отдел „Счетоводен“. Плащанията по договорите са извършени след осъществен контрол на представените документи от определените длъжностни лица за контрол по договорите, документиран в искания за извършване на разходи. От финансовия контролор е осъществени предварителен контрол за законосъобразност преди извършване на разходите, документиран в искания за извършване за разход.

За област **„Общинска собственост“** е извършена проверка на управленските решения, относно: нормативната осигуреност; отдаването под наем на нежилищни имоти чрез търг; отдаване под наем на земеделски земи чрез търг; отдаване под наем на нежилищни имоти без търг; отдаване под наем на жилища - общинска собственост; разпореждане с имоти и земеделски земи чрез търг и разпореждане с имоти без търг.

От Общински съвет (ОбС) са приети Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ) и Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища (НУРУЖН). През одитирания период НРПУРОИ не е актуализирана своевременно с настъпилите промени в националното законодателство.

Стратегията за управление на общинската собственост 2024-2027 г., Програмите за управление и разпореждане с имотите общинска собственост за 2024 г. и за 2025 г. (ППУРОС) са приети от ОбС и са публикувани на интернет страницата на Общината. Внесеният от кмета на общината Отчет за управлението на общинската собственост за

2024 г., е приет от ОбС. Въведена е Система за управление и контрол на общинската собственост (СУКОС), в която са регламентирани контролните дейности на процесите по управление и разпореждане с имоти общинска собственост, но не са утвърдени типови бланки/образци за документиране на осъществен контрол от длъжностните лица.

Проверени са управленските решения и действия при проведените 15 публични търга за отдаване под наем на нежилищни имоти. Установено е несъответствие с изискванията на правната рамка, като: части от имоти - общинска собственост не са включени в ППУРОС за 2024 г. и за 2025 г.; не е документирано поставянето на пет заповеди на кмета за провеждане на търгове на публично място в Центъра за информация и услуги на граждани (ЦИУГ); в състава на една комисия за провеждане на търг не е включен кметски наместник или определен от него служител от администрацията на населеното място, на територията на което се намира имота; девет заповеди на кмета не са съобщени на участниците, спечелили търговете в нормативно определения срок; договорите за наем не са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

При проверката на седем публични търга за отдаване под наем на земеделски земи - общинска собственост са установени частични несъответствия с правната рамка, като: шест заповеди на кмета за определяне на наематели не са съобщени на заинтересованите лица в регламентирания срок; четири договора за наем са подписани от страните преди влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на наематели и не са съставени приемо-предавателни протоколи за предаването на имотите по 20 договора.

Проверени са 11 процедури за отдаване под наем на нежилищни имоти без търг и е установено съответствие с изискванията на правната рамка, с изключение на: два договора за наем на части от имот - публична общинска собственост са сключени без провеждане на търг или публично оповестен конкурс и в тях не е определена наемна цена, а само консумативи; 10 имота не са включени в ППУРОС за 2025 г.; осем договора за наем не са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

Извършена е проверка на 24 договора за отдаване под наем на жилища - общинска собственост и е установено съответствие с правната рамка и договорите, с изключение на 16 заповеди на кмета за настаняване в общински жилища, които не са съобщени на заинтересованите лица в законоустановения срок.

За разпореждане с общински имоти са проведени пет публични търга с явно наддаване, в резултат на които са сключени пет договора с обща продажна цена 144 118 лв. Установено е съответствие с изисквания на правната рамка, с изключение на: от общинската администрация не е документирано поставянето на заповедите на кмета за провеждане на търгове в ЦИУГ; една заповед за определяне на спечелил търга участник е издадена от кмета след законоустановения срок и за фактическото предаване имотите не са съставени протоколи.

Проведени са седем търга с явно наддаване за продажба на земеделски земи - общинска собственост, в резултат на което са сключени седем договора с обща стойност 535 555 лв. Тръжните процедури са проведени в частично съответствие с правната рамка относно: не е документирано поставянето в ЦИУГ на пет заповеди на кмета за откриване на публични търгове и два договора за продажба на земеделска земя са сключени преди да е изтекъл срока за влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на купувачите на имотите.

Без провеждане на търг са извършени 15 разпоредителни сделки. Сключени са 14 договора за продажба и един предварителен договор с обща цена 561 667,95 лв. При проверката е установено частично съответствие с изискванията на правната рамка, като: три

заповеди на кмета за определяне на купувачи на общински имоти са съобщени на заинтересованите лица след нормативноустановения срок; сключени са седем договора за продажба преди влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на купувачи и един договор не е вписан в Службата по вписванията гр. Габрово.

Част втора

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание за извършване на одита

Одитът е осъществен на основание чл. 5, ал. 1, т. 2 и чл. 38, ал. 1 от Закона за Сметната палата, одитна задача № 355 от Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-02-03-027 от 18.11.2025 г. и Заповед № ОД-02-03-001/06.01.2026 г. на заместник-председател на Сметната палата.

2. Предмет на одита

Предмет на одита е съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Габрово.

3. Одитиран период

Одитираният период е от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.

4. Информация за одитирания обект

Община Габрово е основна административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление. По смисъла на чл. 14 от ЗМСМА, Общината е юридическо лице с право на собственост и самостоятелен бюджет. Според Устройствения правилник на общинска администрация - Габрово (УП), в състава ѝ влизат 134 населени места, в т.ч. 11 кметства.¹ Към 30.06.2025 г. със статут на второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ) са 36 разпоредители, от които 21 ВРБ, които прилагат системата на делегиран бюджет и 15 ВРБ извън системата на делегирани бюджети.²

Орган на местно самоуправление е ОбС-Габрово, който съгласно чл. 20 от ЗМСМА определя политиката за изграждане и развитие на Общината във връзка с общинското имущество, финансите, данъците и таксите, общинската администрация и други дейности от местно значение. Организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация са уредени в правилник.³

Съгласно чл. 38, ал. 1 от ЗМСМА орган на изпълнителната власт в Общината е кметът. В съответствие с чл. 44, ал. 1 от ЗМСМА, той ръководи изпълнителната дейност, организира изпълнението на общинския бюджет и представлява Общината пред физически и юридически лица. Кметът на Общината е първостепенен разпоредител с бюджет (ПРБ) и възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 11, ал. 3 от ЗПФ и чл. 5, ал. 9 от ЗОП.

¹ ОД № 1, папка 8

² ОД № 2

³ [Правилник за организацията и дейността на ОбС-Габрово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация](#)

Съгласно Закона за администрацията (ЗА), общинската администрация (ОБА) е обща и специализирана и е организирана в дирекции и отдели. Организацията на дейността на общинската администрация и функционалната компетентност на структурните звена са регламентирани с УП, според който общата администрация е организирана в две дирекции и отдел „Информационни и комуникационни технологии“, а специализираната - в шест дирекции, отдел „Култура, туризъм, протокол и международно сътрудничество“ и главен архитект.

Звеното за вътрешен одит (ЗВО) съгласно чл. 27 от УП е на пряко подчинение на кмета на общината и с негова заповед № 2807/22.12.2023 г. утвърдената численост на ЗВО е две щатни бройки, от които една за вътрешен одитор и една за ръководител на ЗВО. Към 30.06.2025 г. ЗВО се състои само от ръководител.^{4, 5}

Бюджетът на Община Габрово за 2024 г. е приет с Решение № 15/19.02.2024 г. на ОбС в размер на 89 022 233 лв. С Решение № 92/16.05.2025 г. е приет бюджета за 2025 г. в размер на 89 022 233 лв.⁶ Уточненият бюджет към 31.12.2024 г. е в размер на 110 284 345 лв. и е изпълнен 92,43 на сто, а за първото първото полугодие е 107 687 089 лв., с изпълнение – 42,81 на сто.

За одитирания период отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал 1 от ЗФУКПС носи Таня Венкова Христова - кмет на Община Габрово.⁷

5. Цели на одита

1. Да се установи спазени ли са изискванията на нормативните актове, наредбите на Общинския съвет, вътрешните актове и договорите в областите „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“ и „Общинска собственост“.

2. Да се установи състоянието на системите за финансово управление и контрол при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Габрово.

3. Да се изрази одитно заключение относно степента на съответствие на включените в обхвата на одитната задача дейности с правната рамка и договорите.

6. Обхват на одита, ограничения в обхвата

1.1. Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“ с процеси:

1.1.1.. „Вътрешни актове“;

1.1.2. „Прогнозиране и планиране на обществени поръчки“;

1.1.3. „Провеждане и възлагане на обществени поръчки“ с под-процеси:

1..1.3.1. „Провеждане и възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП“;

1.1.3.2. „Провеждане и възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“;

1.1.4. „Изпълнение на договори за обществени поръчки“.

1.2. Област „Общинска собственост“ с процеси:

1.2.1. „Нормативна осигуреност“;

⁴ назначен със заповед № 20/22.10.2010 г. на кмета на общината

⁵ ОД № 3

⁶ ОД № 4

⁷ ОД № 5

- 1.2.2. „Управление на имоти - общинска собственост“ с под-процеси:
 - 1.2.2.1. „Отдаване под наем на нежилищни имоти чрез търг“;
 - 1.2.2.2. „Отдаване под наем на земеделски земи чрез търг“;
 - 1.2.2.3. „Отдаване под наем на нежилищни имоти без търг“;
 - 1.2.2.4. „Отдаване под наем на жилища - общинска собственост“;
- 1.2.3. „Разпореждане с имоти - общинска собственост“ с под-процеси:
 - 1.2.3.1. „Разпореждане с имоти - общинска собственост чрез търг“;
 - 1.2.3.2. „Разпореждане със земеделски земи чрез търг“;
 - 1.2.3.3. „Разпореждане с имоти - общинска собственост без търг“.

6.1. Ограниченията в обхвата на одита:

Обхватът на одита за двете области на изследване е ограничен по отношение на второстепенните разпоредители с бюджет (ВРБ) на Общината, в т.ч. прилагащи делегиран бюджет.

Мотиви: Второстепенните разпоредители, в т.ч. прилагащи делегиран бюджет, са самостоятелни юридически лица и възложители по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 9 и т. 14 от ЗОП. На основание чл. 12, ал. 5 от ЗОС, отдадените под наем имоти от ВРБ, прилагащи системата на делегиран бюджет, не се управляват от кмета, а от лицата/звената, на които са предоставени. Документацията се съхранява при ВРБ, които са териториално отдалечени от общинския център.

7. Одитни извадки

7.1. За област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“

7.1.1. Процес „Провеждане и възлагане на обществени поръчки“

Популацията включва 73 обществени поръчки, открити и възложени през одитирания период чрез процедури или възлагания с обща прогнозна стойност 94 708 690,65 лв. без ДДС. Формирани са две под-популации по критерии „обществени поръчки, възложени след проведени процедури“ и „обществени поръчки, възложени чрез проведени възлагания“:

а) под-популация „Провеждане и възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП“ включва 59 процедури с обща прогнозна стойност 93 068 572,32 лв. без ДДС. Формирана е извадка за тестове на контрола и тестове по същество. Способът за избор на единиците е *„подбор по стойност“* - процедури с прогнозна стойност равна или по-голяма от 1 800 000 лв. без ДДС. Размерът на извадката е 12 обществени поръчки с обща прогнозна стойност 72 492 497,96 лв. без ДДС - 77,89 на сто от стойността на обществените поръчки.

б) под-популация „Провеждане и възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“ не е формирана одитна извадка, поради малкия брой на единиците - 14 обществени поръчки с обща прогнозна стойност 1 640 118,33 лв. без ДДС.

7.1.2. Процес „Изпълнение на договори за обществени поръчки“

Популацията включва 23 договора за обществени поръчки, сключени и изпълнени през одитирания период с обща стойност 4 229 308,13 лв. с ДДС. Формирана е извадка за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор на единиците са *„рисков*

подбор“ - за два договора,⁸ проверени на етап „планиране“ и установено несъответствие с правната рамка и „*подбор по стойност*“ - договори на стойност равна или по-голяма от 40 000 лв. с ДДС. Размерът на извадката е 12 договора на обща стойност 4 031 441,56 лв. с ДДС - 95,32 на сто от стойността на сключените и изпълнени договори.

7.2. За област „Общинска собственост“

7.2.1. Процес „Управление на имоти - общинска собственост“:

а) за под-процес „Отдаване под наем на нежилищни имоти без търг“ популацията включва 100 сделки и сключените 100 договора за наем с общ размер на дължимия наем - 16 912,36 лв. Формирана е извадка за тестове по същество. Способът за избор на единиците е „*подбор по стойност*“ - договори за отдаване под наем на нежилищни имоти или части от имоти с наемна цена, равна или по-голяма от 150 лв. Размерът на извадката е 11 сделки - 50,96 на сто от общия размер на дължимите суми за наем.

б) за под-процес „Отдаване под наем на жилища - общинска собственост“ популацията включва 263 сделки за отдаване под наем и сключените 263 договора за наем с общ размер на дължимите наеми - 66 581,74 лв. Формирана е извадка за тестове по същество. Способът за избор на единиците е „*подбор по стойност*“ - договори за отдаване под наем с наемна цена, равна или по-голяма от 550 лв. Размерът на извадката е 24 сделки - 27,10 на сто от общия размер на дължимия наем.

7.2.1.1. За процес „Управление на имоти - общинска собственост“ не са формирани одитни извадки, поради малкия брой на единиците в *под-процеси*:

а) „Отдаване под наем на нежилищни имоти чрез търг“, т.к. са проведени 15 публично оповестени търга с обща месечна наемна цена на договорите 9 774,70 лв.

б) „Отдаване под наем на земеделски земи чрез търг“, т.к. са проведени седем публично оповестени търга с обща годишна наемна цена на договорите 29 756 лв.

7.2.2. За процес „Разпореждане с имоти - общинска собственост“ не са формирани одитни извадки, поради малкия брой на единиците в *под-процеси*:

а) „Разпореждане с имоти - общинска собственост чрез търг“, т.к. са проведени пет търга за продажба на имоти - общинска собственост и са сключени пет договора с обща цена 144 118 лв.

б) „Разпореждане със земеделски земи чрез търг“, т.к. са проведени седем търга за разпореждане със земи - общинска собственост и са сключени седем договора за продажба с обща цена 535 555 лв.

в) „Разпореждане с имоти - общинска собственост без търг“, т.к. са сключени 15 договора за продажба с обща цена 561 667,95 лв.

8. Критерии за оценка

При одита за съответствие са приложени следните критерии за оценка:

8.1. Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“

8.1.1. *Нормативни актове и други*: Данъчно-осигурителен процесуален кодекс; Закон за обществените поръчки; Закон за устройство на територията; Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор; Закон за Камарата на строителите; Закон за счетоводството; Закон за данък върху добавената стойност; Закон за камарата на

⁸ Договори №№: 431-ИЕ-24/15.04.2024 г. с изпълнител „Ситигаз България“ ЕАД на стойност 108 240 лв. с ДДС и 684-ИЕ-24/09.07.2024 г. с изпълнител „Вертикал 90“ ЕООД на стойност 175 343,62 лв. с ДДС.

архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране; Закон за храните; Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки; Правилник за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя; Наредба за условията и реда за задължително застраховане в проектирането и строителството; Наредба № Н-6 от 26.04.2024 г. на министъра на финансите за условията и реда за разплащания с публични средства; Наредба № Н-1 от 23.07.2024 г. за екологичните изисквания към определени продукти, предмет на обществени поръчки; Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи; Наредба № 2 от 31.07.2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти; Наредба № 3 от 31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството; Наредба № 5 от 28.12.2006 г. за техническите паспорти на строежите; Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация; РМС № 592 от 21.08.2018 г. и РМС № 681 от 25.09.2020 г. за условията и реда на разплащанията на разпоредители с бюджет по договори; Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, Указания за осъществяване на управленска отговорност в организациите от публичния сектор, Указания за последващи оценка на изпълнението в организациите от публичния сектор и Методически насоки по елементите на финансовоуправление и контрол, утвърдени от министъра на финансите със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г.; Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществените поръчки съгласно чл. 237Б от ЗОП.

8.1.2. *Вътрешни актове:* Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки; Система за вътрешен контрол (финансово управление и контрол) на Община Габрово; Устройствен правилник на Община Габрово; Методология за интегриране на Зелени електронни обществени поръчки; индивидуални административни актове на кмета на Общината; договори и други.

8.2. Област „Общинска собственост“

8.2.1. *Нормативни актове и други:* Административнопроцесуален кодекс; Закон за задълженията и договорите; Закон за местното самоуправление и местната администрация; Закон за общинската собственост; Закон за собствеността; Закон за собствеността и ползването на земеделски земи; Закон за публичните предприятия; Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор; Закон за устройство на територията; Правилник за вписванията; Правилник за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделски земи; Наредба № 8/17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в ЗОС, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им, издадена от МРРБ и МП; Методически насоки по елементите на финансово управление и контрол министъра на финансите, утвърдени със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г.

8.2.2. *Подзаконови нормативни актове на ОбС и вътрешни актове:* Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (отм., в сила до 31.10.2024 г.); Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (в сила от 01.11.2024 г.) Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища; Стратегия за управление на общинската собственост 2024-2027 г.; Годишна програма за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост за 2024 г.; Годишна програма за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост за 2025 г.; решения на Общинския

съвет за управление и разпореждане с общинско имущество; индивидуални административни актове на кмета на Общината, договори и други.

9. Одитни стандарти

Одитът е изпълнен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на Върховните одитни институции - ИНТОСАЙ, МСВОИ 100 Основни принципи на одита в публичния сектор, МСВОИ 400 Принципи на одита за съответствие и МСВОИ 4000 Стандарт за одит за съответствие.

Част трета КОНСТАТАЦИИ

1. Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки

1.1. Вътрешни актове

При проверката на действащите през одитирания период вътрешни актове за съответствие с изискванията на правната рамка е установено:

1.1.1. Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки (ВПУЦОП)

Със заповед № 3097/08.12.2021 г. на кмета на общината са утвърдени ВПУЦОП⁹, в съответствие с изискванията на чл. 244, ал. 1 от ЗОП и чл. 140, ал. 1 от ППЗОП. В тях е определен редът за: планиране на обществени поръчки; организация при провеждане на обществените поръчки и сключване на договори за обществени поръчки; възлагане на обществени поръчки с прогнозна стойност по чл. 20, ал. 4 от ЗОП; изпълнение на обществените поръчки и архивиране на документите; обжалване; мониторинг на процеса на възлагане на обществени поръчки; публикуване на документи в РОП и на профила на купувача (ПК). В Централизираната автоматизирана електронна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП) са публикувани ВПУЦОП.¹⁰

Съгласно т. 21 от Раздел III „Организация при провеждане на обществените поръчки. Сключване на договор“ и т. 6 от Раздел IV „Изпълнение на обществените поръчки. Архивиране“ от ВПУЦОП преди поемане на задължения или извършване на разход се осъществява предварителен контрол за законосъобразност от директора на дирекция „Финансово-счетоводна“ (ФС), изпълняващ функциите на финансовия контролор,¹¹ документиран в контролен лист за поемане на задължение и искане за извършване на разход.

В Раздел III от ВПУЦОП и заповед № 851/10.05.2024 г.¹² на кмета е регламентирано прилагане на системата на двоен подпис от кмета и от директора на дирекция ФС/началника на отдел „Счетоводен“ при сключването на договорите и извършване на разход.

Съгласно т. 5 от Раздел IV на ВПУЦОП контрол по изпълнението на договорите за обществени поръчки се осъществява от лица, определени със заповед на кмета или посочени в договорите, а в случай на непосочено лице, за отговорен се счита ръководителят на звеното - заявител на поръчката.

⁹ ОД № 1.1 (папка 1, т. 1)

¹⁰ [Профил на купувача в ЦАИС ЕОП](#)

¹¹ ОД № 1 (папка 1 и 2)

¹² ОД № 1 (папка 1 и 2)

Съдържанието на ВПУЦОП е в частично несъответствие с изискванията на ППЗОП, т.к. в тях не е определен ред за прогнозиране на обществени поръчки и за определяне на състава и начина на работа на журито, в нарушение на чл. 140, ал. 1, т.т. 1 и 4 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.), вр. с чл. 244, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.).

По време на одита са предприети действия и със заповед № 299/02.03.2026 г. на кмета са допълнени ВПУЦОП,¹³ с което са отстранени констатираните несъответствия.

1.2. Методология за интегриране на Зелени електронни обществени поръчки (МИЗЕОП)

Със заповед на кмета № 3097/08.12.2021 г. е утвърдена МИЗЕОП, в сила от 01.01.2022 г.,¹⁴ с цел подпомагане процесите на изграждане на административен капацитет за подкрепа създаването на регулирана база за координация при дефиниране и прилагане на механизми за мониторинг на прилагането на зелени обществени поръчки в Общината по време на реализацията на Плана за действие в областта на прилагането и по-широкото използване на зелени поръчки във връзка с изпълнението на Плана за интегрирано развитие на Общината (ПИР) и по-добро прилагане на политиките за регионално развитие на местно ниво, насочени към повишаване ресурсната ефективност, зеления растеж, еко-иновациите и екологично управление.

1.3. Системата за вътрешен контрол (финансово управление и контрол) (СВК)

В изпълнение на т. IV. „Обекти на предварителен контрол за законосъобразност“, п.т. 1 от Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени със заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, осъществяването на предварителен контрол за законосъобразност в Общината е регламентирано в чл. 16 от СВК и Приложение № 1 „Система за предварителен контрол при поемане на задължение и извършване на разход“ (СПКПЗИР) към нея.

Спазени са Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществените поръчки съгласно чл. 237б от ЗОП, утвърдени със заповед № ЗМФ-1229/20.12.2023 г. на министъра на финансите, като от кмета е издадена заповед № 190/13.02.2026 г.,¹⁵ съгласно която контролът се осъществява от лица, определени със заповед на кмета за конкретната обществена поръчка.

В чл. 16, ал. 3 от СВК е регламентирано прилагане на системата на двоен подпис от кмета и от директора на дирекция ФС/началника на отдел „Счетоводен“ при сключването на договорите и извършването на разходи.

През одитирания период в Общината действат Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки, регламентиращи реда и условията за планиране, подготовка и възлагане на обществени поръчки и за изпълнение на сключените договори. Съдържанието на правилата е в частично несъответствие с изискванията на ППЗОП.

Чрез действащите през одитирания период СВК и ВПУЦОП са въведени контролни дейности за предварителен контрол за законосъобразност и системата на двоен подпис при управлението на цикъла на обществени поръчки.

¹³ ОД № 1.2

¹⁴ ОД № 1.1 (папка 1, т. 1.2)

¹⁵ ОД № 1.3

1.2. Прогнозиране и планиране на обществените поръчки

Съгласно чл. 5, ал. 1 от ЗОП, възложителите отговарят за правилното прогнозиране на обществените поръчки. Според чл. 25 от ППЗОП прогнозирането на обществените поръчки включва установяването на броя и вида на обществените поръчки съобразно очакваните потребности и финансовия ресурс, който възложителят предвижда да осигури. При планирането възложителят изготвя график за възлагане на обществените поръчки на основание чл. 26 от ППЗОП, като взема предвид определения ред за възлагане на всяка обществена поръчка, времето за подготовка и провеждане на възлагането, както и началния момент и срока за изпълнение на договора.

Редът за планиране на обществени поръчки е определен в Раздел II „Прогнозиране на потребности и планиране на обществените поръчки - план график“ от ВПУЦОП, според който в срок до 15 януари ръководителите на административните звена в Общината, ръководителите на ВРБ и ръководителите на екипи по проекти с външно финансиране изпращат до директора на дирекция ФС, директора на дирекция „Административно-правно и информационно обслужване“ (АПИО) и началника на отдел „Обществени поръчки и концесии“ (ОПК) заявки за планираните за възлагане услуги, доставки или строителство по електронен път.

Със заповед на кмета се сформира работна група от длъжностни лица, включваща служители от отдел ОПК, служител от дирекция ФС и ръководители на административни звена в Общината и ВРБ, която разглежда и обобщава получените заявки и изготвя проект на годишен план-график в срок до 25 януари. В 7-дневен срок след приемане на бюджета от ОбС, определеният служител от дирекция ФС от работната група предоставя на началника на отдел ОПК информация за финансовата обезпеченост на заявените обществени поръчки. В 7-дневен срок от предоставяне на информацията работната група представя годишен план-график за обществени поръчки за съгласуване с директора на дирекция ФС, директора на дирекция АПИО и секретаря на Общината, след което план-графикът се утвърждава от кмета.

При извършената проверка за съответствие на планирането на обществените поръчки за одитирания период с изискванията на ЗОП, ППЗОП и ВПУЦОП е установено:

а) В изпълнение на чл. 23, т.т. 1 и 2 от Закона за регионално развитие (ЗРР) и чл. 19, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие (ППЗРР) от общинската администрация са изготвени ПИР за 2021 - 2027 г.¹⁶ Към него са приложени: Програма за реализация на ПИР на Община Габрово за периода 2021-2027 г. с предвидените мерки и дейности (Приложение № 1); Визия 2021-2027: Габрово - зелена, иновативна и достъпна община, със силна икономика, богато културно наследство, устойчив туризъм и отворена към хората; Индикативен списък на важни за Общината проекти, включени в ПИР (Приложение № 1а); Индикативна финансова таблица (Приложение № 2); Индикатори за продукт по мерки (Приложение № 3А) и Индикатори за резултат (Приложение № 3Б).

От Общината са приети и други планове, програми и стратегии, с които са определени визията, стратегическите цели и приоритети за развитието на Общината през следващите седем години. Посочени са проектите и дейностите, предвидени за изпълнение през програмния период, тяхната прогнозна стойност, източниците за финансирането им и периода на изпълнение, както и дейностите, реализацията на които изисква провеждане на обществени поръчки.

¹⁶ [ПИР 2021-2027 г.](#)

б) В бюджетите на Общината за 2024 г. и за 2025 г., приети с Решения №№ 15/19.02.2024 г. и 92/16.05.2025 г. на ОбС, в т.ч. инвестиционната програма на Общината за двете години, индикативните годишни разчети за сметките на средствата от ЕС и в списъците на обектите за текущ ремонт са планирани разходи за доставки, услуги и строителство, размерът на които изисква провеждане на обществени поръчки.¹⁷

в) За планиране на потребностите от обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г. от ръководителите на звената в ОБА са изготвени заявки за потребностите от обществени поръчки.¹⁸

Със заповеди № 49/16.01.2024 г. и № 175/31.01.2025 г.¹⁹ от кмета са назначени работни групи за разглеждане и обобщаване на получените заявки и изготвяне на проекти на план-графици за обществени поръчки. В заповед № 175/31.01.2025 г. е посочено, че срокът за изготвяне на проект на план-график за 2025 г. е до 17.03.2025 г., т.к. заповедта е издадена след определения в т. 3 от Раздел II на ВПУЦОП срок за изготвяне на проект на план-график до 25 януари. В двете заповеди²⁰ е определено изготвяне и представяне на план-график за обществени поръчки в 14-дневен срок от приемане на бюджета.

От работните групи са обобщени получените заявки за доставки, услуги и строителство и са изготвени проекти на план-график за обществени поръчки за 2024 г. от 25.01.2024 г. и план-график за обществени поръчки за 2025 г. от 17.03.2025 г.²¹

В определения в т.т. 5.1 и 5.2 от Раздел II от ВПУЦОП и заповедите на кмета 14-дневен срок от приемане на бюджета от работните групи са изготвени: Годишен план-график за планираните процедури за възлагане на обществени поръчки през 2024 г. от 04.03.2024 г. и Годишен план-график за планираните процедури за възлагане на обществени поръчки през 2025 г. от 30.05.2025 г., съгласувани от директорите на дирекции ФС и АПИО и от секретаря на Общината, и утвърдени от кмета.²²

Изготвените план-графици за обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г. включват определената в чл. 26 от ППЗОП и т. 4 от Раздел II на ВПУЦОП информация.

г) За периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г. няма утвърдени актуализации на план-графиците за възлагане на обществени поръчки от Община Габрово за 2024 г. и за 2025 г.²³

В Общината е извършено прогнозиране на потребностите от възлагане на обществени поръчки. За планиране на провеждането на обществени поръчки са изготвени годишни план-графици за възлагане на обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г., утвърдени от кмета, съгласно определения във ВПУЦОП ред, които съдържат нормативно определената информация.

¹⁷ [Бюджети на Община Габрово за 2024 г. и 2025 г.](#)

¹⁸ ОД № 1.1 (папка 2)

¹⁹ ОД № 1.1 (папка 3, т.т. 3.1 и 3.4)

²⁰ ОД № 1.1 (папка 3, т.т. 3.1 и 3.4)

²¹ ОД № 1.1 (папка 3, т.т. 3.2 и 3.5)

²² ОД № 1.1 (папка 3, т.т. 3.3 и 3.6)

²³ ОД № 1.4

1.3. Провеждане и възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП

Съгласно чл. 5, ал. 2, т. 9 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.), възложител на обществени поръчки е кметът на Общината. През одитирания период не са делегирани правомощия по чл. 7, ал. 1 от ЗОП на други длъжностни лица.²⁴

Със заповед № 1618/01.07.2021 г. на кмета²⁵ директорът на дирекция АПИО е оправомощен за администратор на Община Габрово в ЦАИС ЕОП с права да поддържа и управлява ПК на Общината в платформата и да организира и ръководи процеса по електронно възлагане на обществените поръчки чрез платформата, а със заповед № 1437/07.07.2020 г. са оправомощени 32 длъжностни лица за достъп до ЦАИС ЕОП.²⁶

От кмета със заповеди № 372/06.03.2018 г. и № 2190/09.11.2018 г.²⁷ са определени длъжностни лица за заявяване и достъп до системата „Електронно свидетелство за съдимост“ към Министерство на правосъдието чрез квалифициран електронен подпис (КЕП) и осигуряване на данните за съдимост на лица, по отношение на които ЗОП предвижда установяване на съдебния статус. Служителите за ползване на електронните услуги на НАП и за заявяване и получаване служебно по електронен път от общините на информация за наличие или липса на задължения, са определени със заповеди № 57/19.01.2017 г. и № 373/06.03.2018 г.²⁸ Длъжностните лица за достъп по служебен път до Системата за „Електронни удостоверения“ на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (ИА ГИТ) са определени със заповед № 2313/30.10.2019 г. на кмета.²⁹

1.3.1. Провеждане и възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП

През одитирания период са открити и възложени 75 обществени поръчки след проведени процедури по ЗОП с обща прогнозна стойност 109 929 774,32 лв. без ДДС, като са сключени 122 договора за обществени поръчки на обща стойност 126 937 221,26 лв. с ДДС.³⁰ Проверени са 12 процедури с обща прогнозна стойност 72 492 497,96 лв. без ДДС, в т.ч. три „открити процедури“ по чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП, с обща прогнозна стойност 41 618 337,64 лв. без ДДС и девет процедури „публично състезание“ по чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП, с обща прогнозна стойност 30 874 160,32 лв. без ДДС.

Критериите за оценка за съответствието на управленските решения при провеждането на обществените поръчки са изискванията на ЗОП, ППЗОП и ВПУЦОП.

²⁴ ОД № 1.27

²⁵ ОД № 1.1 (папка 4, т. 4.1)

²⁶ ОД № 1.1 (папка 4, т. 4.2)

²⁷ ОД № 1.1 (папка 4, т. 4.5)

²⁸ ОД № 1.1 (папка 4, т. 4.4)

²⁹ ОД № 1.1 (папка 4, т. 4.3)

³⁰ ОД № 1.25

1.3.1.1. При проверката на три обществени поръчки, възложени чрез „открита процедура“³¹ и пет обществени поръчки, възложени чрез „публично състезание“,³² е установено:³³

а) Обществените поръчки са включени в план-графиците за възлагане на обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г.

В изпълнение на чл. 21, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) за определяне на актуалната прогнозната стойност на шест обществени поръчки³⁴ са направени пазарни проучвания, документирани с доклади. Прогнозната стойност на обществена поръчка с УНП 00038-2024-0086 е определена въз основа на стойността на проекта за финансиране на поръчката, а за поръчка с УНП 00038-2024-0057 са проведени пазарни консултации, за които на ПК е публикувана информация,³⁵ съгласно изискването на чл. 44, ал. 3, т. 1 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.).

От служители от звеното-заявител и служител от отдел ОПК, са спазени т. 1, п.т. 1.1 и т. 5 от Раздел III от ВПУЦОП, като за стартирането на обществените поръчки е изготвена документация за участие.

б) Преди откриване на процедурите са въведени данни за поръчките в Системата за случаен избор (ССИ) в АОП, в изпълнение на чл. 121, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.).

За обществени поръчки с УНП 00038-2025-0003 и УНП 00038-2024-0086 са получени Становища от АОП за осъществен контрол по чл. 229, ал. 1, т. 2, б. „ж“ от ЗОП с изх. № ЗК-212/09.01.2025 г. и № ЗК-121/28.10.2024 г. От възложителя са спазени дадените в становищата препоръки.

Със Становище, изх. № ЗК-121/21.11.2024 г. е констатирано, че не са установени несъответствия с изикванията на ЗОП, като същото е публикувано в РОП/ПК при спазване

³¹ „Открити процедури“ с предмет: 1. „Изпълнение на инженеринг (проектиране, строителство и упражняване на авторски надзор) за обект: Водоснабдяване на група села: Велковци, Кметчета, Лесичарка, Карали, Костенковци, Стойчовци, Драгомани, Тодорчета, Междене, Узун и Старилковци от вътрешната водопроводна мрежа на гр. Габрово“, [УНП 00038-2024-0040](#) и прогнозна стойност 26 434 000 лв. без ДДС; 2. „Доставка на нови електробуси и на зарядни станции за тях“, [УНП 00038-2024-0057](#) и прогнозна стойност 3 840 000 лв. без ДДС и 3. „Изпълнение на инженеринг - проектиране и изпълнение на СМР във връзка с енергийно обновяване на многофамилни жилищни сгради на територията на Община Габрово по 8 обособени позиции [УНП 00038-2024-0086](#) и прогнозна стойност 11 344 337,64 лв. без ДДС. **Обща прогнозна стойност 41 618 337,64 лв. без ДДС.**

³² Процедури „публично състезание“ с предмет: 1. „Изпълнение на инженеринг (проектиране, строителство и упражняване на авторски надзор) за обект „Водоснабдяване и канализация на район „Зоопарк“ и зона „Градище“ гр. Габрово“, [УНП 00038-2024-0049](#) и прогнозна стойност 3 524 167 лв. без ДДС; 2. „Благоустрояване на парк „Баждар“ - гр. Габрово“, [УНП 00038-2024-0064](#) и прогнозна стойност 4 008 333,33 лв. без ДДС; 3. „Изпълнение на инженеринг (проектиране, строителство и упражняване на авторски надзор) за обект: Основен ремонт на общински път GAB1027/I-5, Габрово - Казанлък/ - кв. „Етъра“ - кв. „Шумели“ - кв. „Ябълка“ от км 0+000 до км 2+025“, [УНП 00038-2024-0077](#) и прогнозна стойност 3 225 000 лв. без ДДС; 4. „Изпълнение на инженеринг (проектиране, строителство и упражняване на авторски надзор) за обект „Основен ремонт на стадион „Априлов“, град Габрово“, [УНП 00038-2024-0088](#) и прогнозна стойност 4 433 333,33 лв. без ДДС и 5. „Изпълнение на инженеринг за обект: Основен ремонт на общински път GAB1028 /GAB1027/ - кв. Етъра - кв. Водици - Соколски манастир „Успение Богородично“ от км 0+000 до км 4+300“, [УНП 00038-2025-0003](#) и прогнозна стойност 5 808 333,33 лв. без ДДС. **Обща прогнозна стойност 20 999 166,99 лв. без ДДС.**

³³ ОД №№: 1.26 - 1.32

³⁴ ОП с УНП: 00038-2024-0040; 00038-2024-0049; 00038-2024-0064; 00038-2024-0077; 00038-2024-0088 и 00038-2025-0003

³⁵ [пазарни консултации](#)

на срока по чл. 19а, ал. 2, т. 8 от ППЗОП, вр. с чл. 36, ал. 1, т. 16 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) и чл. 36а, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.). Останалите шест процедурите не са избрани за контрол от АОП.³⁶

в) Процедурите са открити с решения³⁷ на възложителя, които са с определеното в чл. 22, ал. 5 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.) съдържание. С решенията са одобрени обявленията за оповестяване откриването на процедурите и документациите за обществените поръчки, съгласно чл. 22, ал. 2 и ал. 5, т. 6, б. „а“ от ЗОП.

г) От възложителя е спазен чл. 36, ал. 1, т.т. 1, 2 и 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), като решенията за откриване на процедурите и обявленията са изпратени за публикуване в РОП/ПК в срока, определен в чл. 19а, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

Спазени са изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), като обявленията за „откритите процедури“³⁸ са изпратени за публикуване в ОВ на ЕС при спазване на нормативно определения 3-дневен срок от изпращане на данни за регистрацията на поръчките в ССИ на АОП. Обявленията за проведените „открити“ процедури са с нормативно определеното минимално съдържание, съгласно Част Б от Приложение № 4 към чл. 23, ал. 5, т. 2, б. „а“ от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.), а обявленията за процедурите „публично състезание“ са с минимално определеното в Приложение № 19 към чл. 178, ал. 1 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.) съдържание и включват предвидените от възложителя гаранции, съгласно чл. 111, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

д) Документациите за обществените поръчки включват посочените в чл. 31, ал. 1 от ЗОП документи и са публикувани в електронните преписки на поръчките в РОП/ПК в регламентирания в ЗОП срок, като е предоставен неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп до тях, съгласно чл. 32, ал. 1, т.т. 1 и 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

Сроковете за получаване на оферти съответстват на нормативно определените съгласно чл. 74, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и чл. 178, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

е) В решенията и обявленията на обществените поръчки е посочено, че от възложителя е предвидено оценката на техническите и ценовите предложения на участниците да се извърши преди разглеждане на документите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, с изключение на „открита процедура“ с УНП 00038-2024-0086 и процедура „публично състезание“ с УНП 00038-2024-0049.

ж) В обявлението за оповестяване откриването на процедура с [УНП 00038-2024-0086](#), разделена на осем обособени позиции, са посочени предмет, обем и прогнозна стойност за всяка обособена позиция, както и ограничение за максималния брой обособени позиции, по които един участник може да подаде оферта (до две), като са приложени мотиви за това.

з) Определените от възложителя в обявленията и документациите за участие в поръчките критерии за подбор, които се отнасят до годността за упражняване на професионална дейност, икономическо и финансово състояние, и технически и професионални способности, съответстват на посочените в чл.чл. 60, 61 и 63 от ЗОП. За

³⁶ ОП с УНП: 00038-2024-0040; 00038-2024-0049; 00038-2024-0064; 00038-2024-0077; 00038-2024-0088 и 00038-2025-0003.

³⁷ Решения за „открити“ процедури №№: F542339/25.06.2024 г.; F579397/08.11.2024 г. и F556757/15.08.2024 г. Решения за процедури „публично състезание“ №№: F601097/20.01.2025 г.; F607734/04.12.2024 г.; F578442/10.09.2024 г.; F551401/16.07.2024 г. и F594863/22.10.2024 г.

³⁸ [УНП 00038-2024-0086](#); [УНП 00038-2024-0040](#) и [УНП 00038-2024-0057](#)

доказване на икономическо и финансово състояние и технически и професионални способности са посочени документите съгласно чл. 62 и чл. 64 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.).

и) Определеният от възложителя критерий за оценка на офертите е икономически най-изгодна оферта, определена въз основа на „оптимално съотношение качество-цена“ с изключение на обществена поръчка с [УНП 00038-2024-0064](#), при която определеният критерий за оценка е икономически най-изгодна оферта, определена въз основа на „най-ниска цена“, в съответствие с чл. 70, ал. 2, т.т. 1 и 3 и ал. 7 от ЗОП (ДВ, бр. 13/2016 г.). Методиките включват указания за формиране на оценката по всеки показател. В изпълнение на чл. 70, ал. 3 от ЗОП (ДВ, бр. 13/2016 г.), определеният критерий за възлагане е посочен в обявленията за оповестяване откриването на процедурите и в документациите на обществените поръчки.

к) Със заповеди на възложителя са назначени комисии за разглеждане и оценка на получените оферти, в които е определен поименният състав на комисиите и сроковете за извършване на работата им, както и място на съхранение на документите, свързани с обществената поръчка, до приключване работата на комисията, съгласно чл. 103, ал. 1 от ЗОП и чл. 51, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.). Спазени са изискванията на чл. 103, ал. 1 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.), като съставите на комисиите са от нечетен брой членове.

От членовете на комисиите са подписани декларациите по чл. 103, ал. 2 от ЗОП за липса на конфликт на интереси с участниците в обществените поръчки, с което е спазен чл. 51, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).

л) Постъпилите оферти за участие са подадени чрез платформата, като същите са декриптирани по реда на тяхното постъпване от председателите на комисиите, в съответствие с чл. 54, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) и от участниците в определените срокове.

м) За резултатите от работата на комисиите са съставени протоколи и доклади за обществените поръчки, проведени чрез „открита процедура“, в които са отразени всички извършени действия и всички взети решения. Изготвените окончателни протоколи за проведените процедури „публично състезание“ включват определената в чл. 60а от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.) информация, а докладите - информацията, посочена в чл. 60, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.). В изпълнение на чл. 60, ал. 3 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) докладите и окончателните протоколи за работата на комисиите са подписани от всички членове на комисията, предадени са на възложителя и са утвърдени при спазване на нормативно определения 15-дневен срок съгласно чл. 106, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023г.).

Протоколите и докладите са публикувани в РОП/ПК в деня на изпращане на решенията на възложителя за избор на изпълнители, в съответствие с чл. 36, ал. 1, т. 11 от ЗОП и чл. 36а, ал. 1, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), при спазване на чл. 19а, ал. 2, т. 4 от ППЗОП (ДВ, бр. 29/2020 г.).

н) Процедурите са приключили с решения за определяне изпълнителите на обществените поръчки, които са издадени от възложителя в десетдневния срок от утвърждаването на протоколите, определен в чл. 106, ал. 6 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.). Решенията са създадени чрез ЦАИС ЕОП, като електронни документи и са подписани от възложителя с електронен подпис, съгласно чл. 39а, ал. 4, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

Решенията са изпратени за публикуване в РОП/ПК и до участниците в същия ден, в съответствие с изискванията на чл. 36, ал. 1, т. 1 от ЗОП и чл. 36а, ал. 1, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) и в срока, определен в чл. 19а, ал. 2, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).³⁹

о) За изпълнението на обществените поръчки, след представяне на документи за липса на основанията за отстраняване и за съответствие с критериите за подбор при спазване на чл. 112, ал. 9 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), както и представяне на определените гаранции за изпълнение, от възложителя са сключени договори⁴⁰ след влизане в сила на решенията за определяне на изпълнител, и след изтичане на 14-дневния срок от уведомяването на заинтересованите участници за решението за определяне на изпълнител, в съответствие с чл. 112, ал. 6 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.). Договорите са сключени за срок до пет години, съгласно чл. 113, ал. 1 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.).

Сключените договори съответстват на приложените към документациите образци, включват всички предложения на участниците, избрани за изпълнители и са с определеното съдържание, посочено в чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.).

Договорите, включително приложенията към тях, са публикувани в РОП/ПК, в изпълнение на чл. 36, ал. 1, т. 12 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) и в срока по чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.). Вписани са в регистрите на договорите на Общината за 2024 г. и за 2025 г., съгласно т. 1, п.т. 1.5 от СПКПЗИР.

От изпълнителите на шест процедури⁴¹ са сключени договори с определените в офертите им подизпълнители при спазване на чл. 66, ал. 2 и ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), които са представени на възложителя. Възложителят е публикувал в РОП/ПК сключените договори за подизпълнение на пет⁴² от поръчките, съгласно чл. 36, ал. 1, т. 13 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.) при спазване на срока по чл. 19а, ал. 2, т. 6 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.).

За обществена поръчка с [УНП 00038-2024-0077](#), възложена чрез процедура на „публично състезание“⁴³ към 30.06.2025 г. от възложителя не е публикуван представения от изпълнителя договор за подизпълнение от 08.11.2024 г. с „Козирог“ ЕООД за изпълнение на инвестиционно проектиране и осъществяване на авторски надзор по време на

³⁹ [УНП 00038-2024-0040](#); [УНП 00038-2024-0057](#); [УНП 00038-2024-0086](#); [УНП 00038-2024-0049](#); [УНП 00038-2024-0064](#); [УНП 00038-2024-0077](#); [УНП 00038-2024-0088](#) и [УНП 00038-2025-0003](#).

⁴⁰ Договори №№: 1034-ИЕ-24/27.11.2024 г. с изпълнител ДЗЗД „КТ Строй“ за ОП с [УНП 00038-2024-0040](#); 11-УР-25/08.01.2025 г. с изпълнител „Българска автомобилна индустрия“ ЕАД за ОП с [УНП 00038-2024-0057](#); 579-ИЕ-25/20.05.2025 г. с изпълнител „НСК-София“ ЕООД за об. поз. № 1; 538-ИЕ-25/05.05.2025 г. с изпълнител „Родис-Р“ ЕООД за об. поз. № 2; 576-ИЕ-25/19.05.2025 г. с изпълнител „Гипсотехника“ ООД за об. поз. № 3; 575-ИЕ-25/19.05.2025 г. с изпълнител „Гипсотехника“ ООД за об. поз. № 4; 520-ИЕ-25/28.04.2025 г. и 521-ИЕ-25/28.04.2025 г. с изпълнител „Валентин Петров 2004“ ООД за об. поз. № 5 и 6; 509-ИЕ-25/22.04.2025 г. с изпълнител „Булпласт БГ“ ЕООД за об. поз. № 7 и 510-ИЕ-25/22.04.2025 г. с изпълнител ДЗЗД „Инженеринг 2024“ за об. поз. № 8 за ОП с [УНП 00038-2024-0086](#); 849-ИЕ-24 от 19.09.2024 г. с изпълнител „Кота-2001“ ЕООД за ОП с [УНП 00038-2024-0049](#); 1033-ИЕ-24/27.11.2024 г. с изпълнител „Родис-Р“ ЕООД за ОП с [УНП 00038-2024-0064](#); 1130-ИЕ-24/31.12.2024 г. с изпълнител „Пътстрой-Габрово“ АД за ОП с [УНП 00038-2024-0077](#); 549-ИЕ-25/12.05.2025 г. с изпълнител „Алтрам“ ЕООД за ОП с [УНП 00038-2024-0088](#) и 683-ИЕ-25/16.06.2025 г. с изпълнител „Пътни строежи-Велико Търново“ ЕАД за ОП с [УНП 00038-2025-0003](#).

⁴¹ [УНП 00038-2024-0040](#); [УНП 00038-2024-0086](#); [УНП 00038-2024-0077](#); [УНП 00038-2024-0088](#) и [УНП 00038-2025-0003](#).

⁴² [УНП 00038-2024-0040](#); [УНП 00038-2024-0086](#); [УНП 00038-2024-0088](#) и [УНП 00038-2025-0003](#).

⁴³ ОД № 1.31

строителството, в нарушение на чл. 36, ал. 1, т. 13 и чл. 36а, ал. 1, т. 1 от ЗОП и чл. 19а, ал. 2, т. 6 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.).⁴⁴

Договорът е публикуван в РОП/ПК на 24.03.2026 г. в електронната преписка на поръчката по време на одита.⁴⁵

п) Обявленията за възлагане на обществените поръчки са изпратени за публикуване в ОВ на ЕС и РОП в нормативно определения 30-дневен срок от сключването на договорите за възлагане на поръчките, съгласно чл. 26, ал. 1, т. 1, вр. с чл. 35, ал. 1, т. 4 и чл. 36, ал. 1, т. 4 и чл. 185, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

Обявленията са публикувани в РОП след публикуването им в ОВ на ЕС при спазване на изискването на чл. 36, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) и са публикувани едновременно в РОП и на ПК в съответствие с чл. 19а, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

р) На 11.04.2025 г. от възложителя е сключено допълнително споразумение към договор № 11-УР-25/08.01.2025 г. с „Българска автомобилна индустрия“ ЕАД за възлагане на предвидената опция за доставка на 2 електробуса на обща стойност 1 549 500 лв. без ДДС съгласно ценовото предложение на изпълнителя. Допълнителното споразумение е сключено на основание чл. 116, ал. 1, т. 1 от ЗОП и чл. 1, ал. 6 от договора във връзка с осигурено финансиране и предвидената опция и е публикувано в РОП/ПК на 30.04.2025 г., съгласно чл. 36, ал. 1, т. 14 от ЗОП, при спазване на срока по чл. 19а, ал. 2, т. 7 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.).

Обявлението за изменение на договора е изпратено за публикуване в ОВ на ЕС, РОП/ПК на 28.04.2025 г. и е публикувано на 30.04.2025 г. в нормативно определения 30-дневен срок от сключването на допълнителното споразумение, съгласно чл. 27 от ЗОП, вр. с чл. 35, ал. 1, т. 6 от ЗОП, чл. 36, ал. 1, т. 2 от ЗОП; чл. 36, ал. 2 от ЗОП и срока по чл. 19а, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29 от 2020 г.).

с) В изпълнение на чл. 237б, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), за процедури с [УНП 00038-2024-0040](#), [УНП 00038-2024-0086](#) и [УНП 00038-2025-0003](#) със заповеди на възложителя са определени длъжностни лица за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност при спазване на изискванията на чл. 237б, ал. 4 от ЗОП.⁴⁶ От определените служители са изготвени и представени на възложителя доклади за резултатите от осъществения предварителен контрол с изразено мнение за законосъобразност, в определения в чл. 237б, ал. 3 от ЗОП 10-дневен срок от получаване на докладите на комисиите. Извършените проверки, документирани в докладите, включват обстоятелствата, посочени в Раздел II, т. 3.2 от УОПКЗОП. Докладите са публикувани в РОП/ПК в деня на изпращане на решенията за избор на изпълнители, съгласно чл. 36, ал. 1, т. 20 от ЗОП и чл. 19а, ал. 2, т.т. 4 и 9 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.).

Четири процедури „публично състезание“ и „открита процедура“ с [УНП 00038-2024-0049](#) не подлежат на предварителен контрол по чл. 237б от ЗОП, т.к. прогнозната им стойност е под нормативно определената от 5 000 000 лв. и под 10 на сто от одобрените бюджети на възложителя за 2024 г. и за 2025 г.^{47,48}

⁴⁴ ОД № 1.31

⁴⁵ [УНП 00038-2024-0077](#)

⁴⁶ ОД № 1.1 (папка 5)

⁴⁷ [УНП 00038-2024-0057](#); [УНП 00038-2024-0064](#); [УНП 00038-2024-0077](#); [УНП 00038-2024-0088](#).

⁴⁸ [Бюджети на Община Габрово за 2024 г. и 2025 г.](#)

т) Спазени са изискванията на чл. 121 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и чл. 98 от ППЗОП, като за проведените процедури са изготвени досиета от служители от отдел ОПК с хронологично подредени документи за подготовката, провеждането, приключването и отчитането на изпълнението на обществените поръчки, които се съхраняват в отдела.

Документите за обществените поръчки са публикувани в РОП/ПК в самостоятелни електронни преписки, съгласно чл. 36, ал. 6 и чл. 36а, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.).⁴⁹

1.3.1.2. Извършена е проверка за прилагането на регламентираните във ВПУЦОП и СВК контролни дейности на четири процедури „публично състезание“⁵⁰ и е установено:⁵¹

а) В изпълнение на т. 8 от Раздел III от ВПУЦОП и Раздел III от СВК от началника на отдел ОПК и директорите на дирекции ФС и АПИО е осъществен предварителен контрол за законосъобразност на документациите за участие, документиран със съгласувателни подписи на заглавната страница. Документациите са одобрени от кмета.

б) Предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение е осъществен от ресорния ръководител и юрисконсулт, документиран чрез съгласувателни подписи на договорите, съгласно т. 21 от Раздел III от ВПУЦОП, чл. 16, ал. 3 от СВК и т. 1, п.т. 1.2 от СПКПЗИР.

От финансовия контролор, е осъществен предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение, документиран в контролни листове за поемане на задължение, с изразени становища за одобряване на разходите и сключване на договорите, в съответствие с т. 21 от Раздел III от ВПУЦОП, Раздел III от СВК и т. 1, п.т. 1.3 от СПКПЗИР.

в) Приложена е системата на двоен подпис при сключването на договорите, които са подписани от възложителя и от началника на отдел „Счетоводен“/директора на дирекция ФС, съгласно т. 21 от Раздел III от ВПУЦОП, чл. 16, ал. 3 от СВК, т. 1, п.т. 1.4 от СПКПЗИР и заповед № 851/10.05.2024 г. на кмета.

Провеждането и възлагането на обществени поръчки чрез процедури е в съответствие с правната рамка, с изключение на непубликуван договор за подизпълнение в РОП при процедура „публично състезание“.

Въведените контролни дейности за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на документацията за участие, предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение и системата на двоен подпис са прилагани последователно през одитирания период.

⁴⁹ [УНП 00038-2024-0040](#); [УНП 00038-2024-0057](#); [УНП 00038-2024-0086](#); [УНП 00038-2024-0049](#); [УНП 00038-2024-0064](#); [УНП 00038-2024-0077](#); [УНП 00038-2024-0088](#) и [УНП 00038-2025-0003](#).

⁵⁰ *Процедури с предмет:* 1. „Нов парк кв. „Младост“, гр. Габрово“, ([УНП 00038-2024-0062](#)) и прогнозна стойност 2 375 000 лв. без ДДС; 2. „Изпълнение на инженеринг/проектиране, строителство и упражняване на авторски надзор/ за обект: „Реконструкция на нодопровод и възстановяване на настилки по улици в кв. Априлово, гр. Габрово - ул. „Ножарска, ул. „Слънчев дол, ул. „Казашка, ул. „Въстаническа, пл. „Добри Пенчев“, ([УНП 00038-2024-0072](#)) и прогнозна стойност 2 184 166,66 лв. без ДДС; 3. „Основен ремонт на пътна естакада в северната промишлена зона на гр. Габрово за кв. „Трендафила“ - гр. Габрово“, ([УНП 00038-2024-0043](#)) и прогнозна стойност 2 166 666,67 лв. без ДДС и 4. „Инженеринг - проектиране, строителство и авторски надзор на обект: „Устойчиво енергийно обновяване на публична административна сграда на Община Габрово“, ([УНП 00038-2025-0017](#)) и прогнозна стойност 3 149 160 лв. без ДДС. **Обща прогнозна стойност 9 874 993,33 лв. без ДДС.**

⁵¹ ОД № 1.34

1.3.2. Провеждане и възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП

През одитирания период са открити и възложени 14 обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП с обща прогнозна стойност 1 640 118,33 лв. без ДДС, в т.ч. 13 обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява, с обща прогнозна стойност 1 352 618,33 лв. без ДДС и една обществена поръчка чрез покана до определени лица, с прогнозна стойност 287 500 лв. без ДДС. В резултат на проведените възлагания са сключени 18 договора на обща стойност 1 773 684,82 лв. с ДДС.⁵²

1.3.2.1. При проверката на 13⁵³ обществени поръчки, възложени чрез събиране на оферти с обява, за съответствие с изискванията на ЗОП, ППЗОП и ВПУЦОП, е установено:⁵⁴

а) Възлаганията са включени в утвърдените план-графици за възлагане на обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г.⁵⁵

б) От служители от звеното-заявител на поръчките и от отдел ОПК са изготвени документации за участие във възлаганията, съгласно т.т. 1 и 5 от Раздел III от ВПУЦОП.

в) В изпълнение на чл. 21, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) за определяне на прогнозната стойност на обществените поръчки от заявителите на поръчките са направени пазарни проучвания, документирани в доклад за възлагане на обществена поръчка с УНП 00038-2024-0005, описателен документ за обществена поръчка с УНП 00038-2024-0053 и остойностени количествено-стойностни сметки за четири възлагания.⁵⁶ Прогнозните стойности са определени: на пет поръчки чрез пазарно

⁵² ОД № 1.5

⁵³ ОП с предмети: 1. „Проектиране и изграждане на електрозахранване на 5 броя зарядни станции при автобусно депо на ОПТ ЕООД - гр. Габрово“ ([УНП 00038-2024-0058](#)) и прогнозна стойност 283 333,33 лв. без ДДС; 2. „Аварийен ремонт покрив сграда с идентификатор 14218.510.297.1 по КККР на гр. Габрово и административен адрес: гр. Габрово, ул. „Козлодуй“ № 3 (бивше „Палаузово училище“)“ ([УНП 00038-2024-0032](#)) и прогнозна стойност 149 450 лв. без ДДС; 3. „Основен ремонт на отоплителна инсталация на ДЯ „Славейче“ гр. Габрово“ ([УНП 00038-2024-0061](#)) и прогнозна стойност 200 000 лв. без ДДС; 4. „Картиране на зелената и синята инфраструктура на територията на Община Габрово“ ([УНП 00038-2024-0053](#)) и прогнозна стойност 95 000 лв. без ДДС; 5. „Доставка на риба за нуждите на детските заведения на територията на Община Габрово“ ([УНП 00038-2024-0005](#)) и прогнозна стойност 92 000 лв. без ДДС; 6. „Изграждане на районно осветление в междублоково пространство на ул. „Зелена ливада“ от № 16 до № 38“ ([УНП 00038-2025-0013](#)) и прогнозна стойност 120 833,33 лв. без ДДС; 7. „Доставка на консерви (зеленчукови и плодови) за нуждите на детските заведения на територията на община Габрово“ ([УНП 00038-2024-0002](#)) и прогнозна стойност 77 000 лв. без ДДС; 8. „Доставка на хляб за нуждите на детските заведения на територията на Община Габрово“ ([УНП 00038-2024-0012](#)) и прогнозна стойност 53 000 лв. без ДДС; 9. „Доставка на медицински изделия, консумативи, дезинфектанти за нуждите на социални и здравни услуги на Община Габрово по обособени позиции“ ([УНП 00038-2024-0016](#)) и прогнозна стойност 41 650 лв. без ДДС; 10. „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в чужбина за нуждите на Община Габрово“ ([УНП 00038-2024-0027](#)) и прогнозна стойност 30 000 лв. без ДДС; 11. „Изграждане на допълнително осветление на пешеходни пътеки на територията на Община Габрово“ ([УНП 00038-2024-0051](#)) и прогнозна стойност 81 351,67 лв. без ДДС; 12. Доставка на цветя и декоративна растителност за 2025 г. за нуждите на Община Габрово и второстепенни разпоредители с бюджет по обособени позиции“ ([УНП 00038-2025-0008](#)) и прогнозна стойност 84 000 лв. без ДДС; 13. „Доставка на медицински изделия, консумативи, дезинфектанти и санитарни изделия за нуждите на социални и здравни услуги на община Габрово по обособени позиции“ ([УНП 00038-2025-0011](#)) и прогнозна стойност 45 000 лв. без ДДС. **Обща прогнозна стойност 1 352 618,33 лв. без ДДС.**

⁵⁴ ОД №№ 1.6 - 1.13

⁵⁵ ОД № 1.1 (папка 3, т.т. 3.3 и 3.6)

⁵⁶ За ОП с УНП 00038-2024-0032; УНП 00038-2024-0058; УНП 00038-2024-0061 и УНП 00038-2025-0013

проучване,⁵⁷ на една поръчка на базата на действителната обща стойност на поръчките от същия вид, възложени през предходните 12 месеца⁵⁸ и на една поръчка на база на проектно-сметната документация от инвестиционния проект.⁵⁹ В досиетата на поръчките е приложена информация за определяне на прогнозните стойности.

г) За откриването на обществените поръчки в РОП/ПК са публикувани обяви за събиране на оферти,⁶⁰ които са изготвени по образец и са с определеното минимално съдържание съгласно Приложение № 20 към чл. 187, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.). Посочените в обявите срокове за получаване на оферти са съобразени с обема и сложността на поръчките и са определени в съответствие с изискванията на чл. 188, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.). В обявите са определени изискванията за лично състояние на участниците и критерии за подбор.

д) В изпълнение на чл. 187, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), заедно с публикуването на обявите, в РОП/ПК е осигурен достъп и до публикуваните технически спецификации, указанията за участие и проектите на договори.

е) Спазен е чл. 97, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.), като със заповеди на кмета са назначени комисии за разглеждане и оценка на получените оферти. Съставите на комисиите се състоят от нечетен брой лица съгласно чл. 97, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.). От членовете на комисиите са представени декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП за липса на конфликт на интереси с участниците.

ж) За участието в обществените поръчки са подадени оферти чрез платформата. На основание чл. 187, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), оценката на техническите и ценовите предложения на участниците е извършена от комисията преди разглеждане на документите за съответствие с критериите за подбор, при спазване на изискванията на чл. 104, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), като всички предложения от офертите на участниците са оповестени чрез съобщение в електронните преписки на поръчките в деня на отваряне на офертите. Изпълнителите са определени по реда на чл. 97, ал. 7, вр. с чл. 61, ал.ал. 2 - 4 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), както е посочено в обявите на обществените поръчки.

За установени непълноти/липси и несъответствия в подадените документи за две възлагания, с УНП 00038-2024-0032 и УНП 00038-2024-0005 от комисиите за разглеждане и оценка на получените оферти е предоставяна възможност за отстраняването им в срок от три работни дни от датата на съобщенията, изпратени на потребителските им профили в платформата, съгласно чл. 97, ал. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

От комисиите са съставени протоколи, в които са отразени резултатите от разглеждането и оценката на офертите и за класирането на участниците, подписани от всички членове и утвърдени от кмета. Протоколите са изпратени на участниците и са публикувани в РОП/ПК в един и същи ден в съответствие с чл. 192, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.).

⁵⁷ УНП 00038-2024-0002; УНП 00038-2024-0012; УНП 00038-2024-0027; УНП 00038-2025-0008 и УНП 00038-2025-0011

⁵⁸ УНП 00038-2024-0016

⁵⁹ УНП 00038-2024-0051

⁶⁰ Обяви за събиране на оферти №№: F573979/28.08.2024 г., F498481/21.05.2024; F579449/05.09.2024 г.; F568156/09.08.2024 г.; F479390/08.02.2024 г.; F646251/11.02.2024 г.; F479153/06.02.2024 г.; F492910/01.03.2024 г.; F501293/19.03.2024 г.; F519907/24.04.2024 г.; F555415/31.07.2024 г.; F640002/28.01.2025 г. и F642700 /04.02.2025 г.

з) За изпълнението на обществените поръчки от възложителя, след представяне на документи за липса на основанията за отстраняване и за съответствие с критериите за подбор при спазване на чл. 112, ал. 9 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), са сключени договори⁶¹ с изпълнителите в определения срок по чл. 194, ал. 1 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.), с изключение на договор № 562-ИЕ-25/15.05.2025 г. за възлагане на обществена поръчка с УНП 00038-2025-0013, сключен 19 дни след нормативно определения 30-дневен срок от датата на определяне на изпълнител. Сроковете за изпълнението на договорите са съгласно чл. 113, ал. 1 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.) - до пет години. Клаузите на договорите съответстват на приложените към документациите проекти, включват всички предложения на участника, избран за изпълнител и са с определеното в чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.) съдържание.

Договорите са публикувани в РОП/ПК в деня на публикуване на обявленията за възложени обществени поръчки, в съответствие с чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП. Вписани са в регистрите на договорите на Общината за 2024 г. и за 2025 г., с което е спазена т. 1, п.т. 1.5 от СПКПЗИР.

и) Обявленията за възлагане на обществените поръчки са публикувани в РОП/ПК в нормативно определения 30-дневен срок от сключването им, съгласно чл. 194, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.).

к) За проведените обществени поръчки от служители от отдел ОПК са съставени досиета с всички документи за провеждането, възлагането, изпълнението и отчитането им, съгласно чл. 121, ал. 1 и ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.) и чл. 98 от ППЗОП.

Документите са публикувани в РОП/ПК в самостоятелни електронни преписки в изпълнение на чл. 36, ал. 6 и чл. 36а, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.).⁶²

⁶¹ Договори №№: **1.** 937-ИЕ-24/21.10.2024 г. на стойност 238 800 лв. с ДДС, с изпълнител „Етра-ел“ ООД за ОП с УНП 00038-2024-0058; **2.** 684-ИЕ-24/09.07.2024 г. на стойност 175 343,61 лв. с ДДС, с изпълнител „Вертикал 90“ ЕООД за ОП с УНП 00038-2024-0032; **3.** 932-ИЕ-24/18.10.2024 г. на стойност 190 990,98 лв. с ДДС, с изпълнител „Клас-Бойчев“ ЕООД за ОП с УНП 00038-2024-0061; **4.** 892-УР-24/04.10.2024 г. на стойност 86 700 лв. с ДДС, с изпълнител „Географика“ ООД за ОП с УНП 00038-2024-0053; **5.** 376-ОСД-24/27.03.2024 г. на стойност 110 400 лв. с ДДС, с изпълнител „Корект-Де“ ЕООД за ОП с УНП 00038-2024-0005; **6.** 562-ИЕ-25/15.05.2025 г. на стойност 190 990,98 лв. с ДДС, с изпълнител „ЕТ „Проектстрой - Петър Петров“ за ОП с УНП 00038-2025-0013; **7.** 393-ОСД-24/01.04.2024 г. на стойност 92 400 лв. с ДДС, с изпълнител „Корект-Де“ ЕООД за ОП с УНП 00038-2024-0002; **8.** 375-ОСД-24/01.04.2024 г. на стойност 63 600 лв. с ДДС, с изпълнител „Хлебозавод Габрово“ ООД за ОП с УНП 00038-2024-0012; **9.** 496-ОСД-24/02.05.2024 г. на стойност 43 080 лв. с ДДС, с изпълнител „Хелмед България“ ЕООД и 462-ОСД-24/22.04.2024 г. на стойност 6 900 лв. с ДДС, с изпълнител „Живас“ ООД за ОП с УНП 00038-2024-0016; **10.** 537-ТИЦ-24/16.05.2024 г. на стойност 36 000 лв. с ДДС, с изпълнител „Атлас травелс“ ЕООД за ОП с УНП 00038-2024-0027; **11.** 924-ИЕ-24/16.10.2024 г. на стойност 72 798,77 лв. с ДДС, с изпълнител „Хит“ ООД за ОП с УНП 00038-2024-0051; **12.** 435-ОСД-25/26.03.2024 г. на стойност 50 400 лв. с ДДС и 436-ОСД-25/26.03.2024 г. на стойност 50 400 лв. с ДДС, с изпълнител „Тотал ел си“ ЕООД за ОП с УНП 00038-2025-0008 и **13.** 416-ОСД-25/21.03.2025 г. на стойност 7 200 лв. с ДДС и 417-ОСД-25/21.03.2025 г. на стойност 12 000 лв. с ДДС, с изпълнител „Истинк България“ ООД и 407-ОСД-25/19.03.2025 г. на стойност 34 800 лв. с ДДС, с изпълнител „Хелмед България“ ЕООД за ОП с УНП 00038-2025-0011

⁶² [УНП 00038-2024-0058](#); [УНП 00038-2024-0032](#); [УНП 00038-2024-0061](#); [УНП 00038-2024-0053](#); [УНП 00038-2024-0005](#); [УНП 00038-2025-0013](#); [УНП 00038-2024-0002](#); [УНП 00038-2024-0012](#); [УНП 00038-2024-0016](#); [УНП 00038-2024-0027](#); [УНП 00038-2024-0051](#); [УНП 00038-2025-0008](#) и [УНП 00038-2025-0011](#)

1.3.2.2. При проверката на възлаганията са установени следните нарушения на правната рамка:^{63,64}

а) Съгласно чл. 192, ал. 1 от ЗОП, възложителят отстранява участник, за когото е налице някое от обстоятелствата по чл. 54, ал. 1 от ЗОП и който не отговаря на поставените от възложителя критерии за подбор, ако има такива.

В Раздел II „Изисквания към участниците в процедурата. Изисквания към офертите и необходимите документи“, б. А „Изисквания към участниците“, т. 2 „Лично състояние на участниците“ от указанията за участие и в Раздел III „Изисквания за лично състояние и критерии за подбор“, т. III.1.1 от обявите за събиране на оферти е посочено, че възложителят отстранява от участие в обществената поръчка освен при наличие на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1 от ЗОП и участник, за когото е налице някое от обстоятелствата по чл. 55, ал. 1 от ЗОП.

Посоченото изискване от възложителя за липса на незадължителните основания за отстраняване, посочени в чл. 55 от ЗОП, е в нарушение на чл. 192, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.).

В писменото обяснение на възложителя е посочено, че на основание чл. 195 от ЗОП са приложени и незадължителните основания за отстраняване въз основа на оперативната самостоятелност на възложителя, с цел гарантиране надеждността на изпълнителя. Мотивите са неоснователни, т.к. съгласно чл. 55, ал. 2 от ЗОП тези обстоятелства се посочват в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата.⁶⁵

б) За обществена поръчка с предмет *„Аварийен ремонт покрив сграда с идентификатор 14218.510.297.1 по КККР на гр. Габрово и административен адрес: гр. Габрово, ул. „Козлодуй“ № 3 (бивше „Палаузово училище“)“*, ([УНП 00038-2024-0032](#)):⁶⁶

ба) Съгласно чл. 59, ал. 2 от ЗОП, възложителите могат да използват спрямо кандидатите или участниците само критериите за подбор по този закон, които са необходими за установяване на възможността им да изпълнят поръчката и поставените критерии трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на поръчката.

В Раздел III „Изисквания за лично състояние и критерии за подбор“, т. 3 „Критерии за подбор на участниците“, п.т. 3.1 „Годност/правоспособност за упражняване на професионална дейност“ от документацията за участие е поставено изискване участниците да притежават регистрация в Централния професионален регистър на строителя (ЦПРС) за изпълнение на строежи със следния обхват: първа група: строежи - минимум четвърта категория, съгласно Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи и чл. 137, ал. 1, т. 4, б. „е“ от ЗУТ, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство.

Според §5, т. 43 от ДР на ЗУТ, „текущ ремонт“ на строеж е подобряването и поддържането в изправност на сградите, постройките, съоръженията и инсталациите, както и вътрешни преустройства, при които: не се засяга конструкцията на сградата; извършват дейности като премахване, преместване на съществуващи зидове и напрана на отвори в тях,

⁶³ ОД №№ 1.6 - 1.13 и 1.18 - 1.24

⁶⁴ [УНП 00038-2024-0058](#); [УНП 00038-2024-0032](#); [УНП 00038-2024-0061](#); [УНП 00038-2024-0053](#); [УНП 00038-2024-0005](#); [УНП 00038-2025-0013](#); [УНП 00038-2024-0002](#); [УНП 00038-2024-0012](#); [УНП 00038-2024-0016](#); [УНП 00038-2024-0027](#); [УНП 00038-2024-0051](#); [УНП 00038-2025-0008](#) и [УНП 00038-2025-0011](#).

⁶⁵ ОД № 1.14

⁶⁶ ОД № 1.8

когато засягат конструкцията на сградата; променя предназначението на помещенията и натоварванията в тях.

Съгласно посоченото от възложителя в Раздел I „Общи данни за обществената поръчка“, т. 9.4. „Кратко описание на проекта“ ремонтът на покрива предвижда, единствено и само, подмяна на компрометираните елементи и възстановяването им в автентичния вид и с него се цели да се овладее риска от продължаващото въздействие на течовете от покрива и да се предотврати по-нататъшната амортизация на сградата. Не се предвиждат и не се допускат промени и изменения в архитектурния облик на сградата, в това число - във вида, конструкцията и конфигурацията на покрива.

Планираните СМР, обект на поръчката, са конкретно посочени и в т. 2 „Информация за обекта и предстоящите ремонтни работи“.

В зависимост от характеристиките, значимостта, сложността и рисковете при експлоатация, строежите са категоризирани в шест категории, посочени в чл. 137, ал. 1, т.т. 1 - 6 от ЗУТ, като съгласно чл. 137, ал. 2 от ЗУТ номенклатурата на видовете строежи по отделните категории се определя с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Съгласно чл. 8, ал. 6 от Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи (Наредбата) строежите от четвърта категория, б. „е“, са недвижими културни ценности с категория „местно значение“, определени по реда на Закона за културното наследство (ЗКН). В чл. 9, ал.ал. 1 и 2 от Наредбата е посочено, че строежи от четвърта категория са и реконструкция и основен ремонт на строежите по чл. 8, ал.ал. 1 - 6 включително, както и вътрешните преустройства на сградите от първа до четвърта категория включително, с които не се засяга конструкцията им.

Според чл. 5, ал. 6 от Правилника за реда за вписване и водене на Централен професионален регистър на строителя (ПРВВЦПРС) (обн. ДВ, бр. 100/2017 г.), строежите по чл. 137, ал. 1 от ЗУТ се разпределят по групи и категории, като в чл. 5, ал. 6, т. 1.4 са посочени строежите от първа група четвърта категория, в т.ч. и строежите по чл. 137, ал. 1, т. 4, б. „е“ от ЗУТ - недвижими културни ценности с категория „местно значение“ - п.т. 1.4.4.

Включените в предмета на обществената поръчка дейности представляват *„текущ ремонт на строеж“* и не са „строеж“ от първа група, четвърта категория по смисъла на чл. 5, ал. 6, т. 1.4, п.т. 1.4.4 от ПРВВЦПРС, като не попадат в приложното поле на разпоредбата. Строително-монтажните дейности, подлежащи на изпълнение, попадат в позиция „Строителство“ от Класификация на икономическите дейности (КИД-2008).

Съгласно чл. 14, ал. 5 от Закона за камарата на строителите (ЗКС), строителите, вписани в регистъра за изпълнението на строежи от четвърта категория и получили удостоверение за нея, могат да изпълняват само посочената категория строеж. В ал. 6 на същата норма от ЗКС строителите, вписани в регистъра за изпълнението на отделни видове СМР по чл. 3, ал. 2 и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват само дейностите, за които са вписани в регистъра.

Поставеното изискване за наличие на правоспособност за изпълнение на строежи от първа група, четвърта категория от участниците в процедурата, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени, с оглед характера на строителните дейности, предвидени за извършване от тези участници, не е нормативно определено със закон или подзаконов акт, с оглед приложимите към възложените строителни работи норми от ЗУТ, ЗКС и ПРВВЦПРС, регламентиращи изискванията към лицата, извършващи строителство на територията на Република България.

Възложените строителни дейности с характер на текущ ремонт могат да бъдат извършвани и от строители, които са вписани по чл. 6 от ПРВВЦПРС, което не е поставено като критерий за годност за упражняване на професионална дейност в обществената поръчка. Поставеното изискване за вписване в ЦПРС за изпълнение на строежи - първа група, четвърта категория, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата членка, в която са установени, ограничава участието на лица, вписани в регистъра само в самостоятелна (пета) група с подразделяне, съответстващо на КИД-2008 на основание чл. 6 от ПРВВЦПРС. Поставеното условие не е съобразено с предмета и сложността на обществената поръчка и от възложителя е нарушен чл. 2, ал. 2, вр. чл. 59, ал. 2, изр. 1 и 2 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.).⁶⁷

бб) Съгласно чл. 59, ал. 2 от ЗОП, възложителите могат да използват спрямо кандидатите или участниците само критериите за подбор по този закон, които са необходими за установяване на възможността им да изпълнят поръчката и поставените критерии трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на поръчката.

В Раздел III „Изисквания за лично състояние и критерии за подбор“ от обявата и в Раздел II „Изисквания към участниците в процедурата. Изисквания към офертите и необходимите документи“ от указанията за участие е поставено изискване към участниците „да са изпълнили строителство с предмет и обем, идентичен или сходен с този на поръчката, през последните пет години, считано от датата на подаване на офертата, като под строителство с предмет и обем „сходен“ с този на поръчката следва да се разбира: основен/текущ ремонт/реконструкция и/или рехабилитация на сгради/покриви недвижими културни ценности с категория „местно значение“ на обекти първа група: строежи - минимум четвърта категория, съгласно Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи по чл. 137, ал. 1, т. 4, б. „е“ от ЗУТ“. Възложителят не е поставил изискване за обем.

В Глава четвърта „Материално културно наследство“ от ЗКН е регламентирана класификацията на недвижимите културни ценности по определени в нормативния акт критерии. В чл. 50, ал. 1, т.т. 1, 2 и 3 от ЗКН са дадени легални дефиниции на недвижимите културни ценности по категориите - „световно значение“, „национално значение“ и „местно значение“ като основният разграничителен критерий е според тяхната обществена значимост, културна и научна стойност по териториален обхват. Недвижимите културни ценности, които са включени в списъка на световното културно наследство и тези имащи изключителна стойност за културата и историята на страната са посочени в категории - „световно значение“ и „национално значение“. С местно значение са тези, които са свързани с културата и историята на отделни населени места, общини или области.

С оглед цитираната нормативна уредба, поставеното изискване за опит от страна на възложителя, а именно участниците да са изпълнили строителни дейности на обекти - недвижими културни ценности само категория „местно значение“, е необосновано ограничително. Така поставеното изискване ограничава участието на стопански субекти, които са изпълнили строителни дейности на обекти със статут на недвижими културни ценности, но от категория - „световно значение“ и „национално значение“ по смисъла на чл. 50, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗКН, поради което е нарушен чл. 2, ал. 2, вр. чл. 59, ал. 2, изр. 1 и 2 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.).

В писменото обяснение на възложителя е посочено, че обектът е със статут на единична декларирана архитектурно-строителна недвижима културна ценност и попада в

⁶⁷ ОД № 1.15

„Зона със статут на концентрация на културно историческо наследство“, налагащо специален режим по ЗКН, както и специфичен опит в изпълнението на тези обекти, което не може да бъде прието за основателно, т.к. възложителят е следвало да се съобрази със ЗКН и издаденото разрешение за строеж на обекта.⁶⁸

в) За обществена поръчка с предмет *„Изграждане на районно осветление в междублоково пространство на ул. „Зелена ливада“ от № 16 до № 38“* ([УНП 00038-2025-0013](#)).⁶⁹

ва) Съгласно чл. 59, ал. 2 от ЗОП, възложителите могат да използват спрямо кандидатите или участниците само критериите за подбор по този закон, които са необходими за установяване на възможността им да изпълнят поръчката и поставените критерии трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на поръчката.

Строителите, вписани в регистъра за изпълнението на строежи от трета и четвърта категория и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват само посочените категории строежи, според чл. 14, ал. 5 от ЗКС.

В т. III.1.4 от обявата и в т. 3, п.т. 3.1 „Критерии за подбор на участниците“ от Раздел II от указанията за участие е поставено изискване участникът да е вписан в ЦПРС към Камарата на строителите в Република България, съгласно чл. 3, ал. 2 от ЗКС за изпълнение на строежи трета група, трета категория, съгласно чл. 137 от ЗУТ, а за чуждестранни лица - в аналогичен/еквивалентен регистър съгласно законодателството на държавата, в която са установени или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, с обхват, съответстващ на дейностите.

вб) Според общите данни за инвестиционния проект и Комплексен доклад за оценка на съответствието на инвестиционен проект със съществуващите изисквания към строежите на основание чл. 142, ал. 2 от ЗУТ относно строеж *„Районно осветление в междублоково пространство на ул. „Зелена ливада“ от № 16 до № 38 в град Габрово“*, част от проекта, приложен към документацията за участие и Разрешение за строеж № 221/05.11.2024 г., издадено от главния архитект на Общината, строежът е четвърта категория, съгласно чл. 137, ал. 1, т. 4, „а“ от ЗУТ и Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи.

вв) Поставеното изискване в обявата не е съобразено с предмета и сложността на обществената поръчка и е в нарушение на чл. 2, ал. 2, вр. чл. 59, ал. 2, изр. 1 и 2 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.), т.к. предвидените СМР, предмет на поръчката попадат в обхвата на четвърта категория строежи и за тях се изисква регистрация на строителя в ЦПРС за строежи четвърта категория и е ограничително спрямо участниците, притежаващи удостоверение за извършване на строителство за трета група, четвърта категория строеж и непритежаващи удостоверение за строежи трета група, трета категория, каквото е изискването на възложителя.

От кмета в обяснението е посочено, че в обявата е поставено завишено изискване в предвид специфичните технически характеристики на обекта и необходимостта от гарантиране на добре организирано и срочно изпълнение предвид, че се изграждат нови елементи на техническа инфраструктура, попадаща в един от най-гъсто населените квартали на гр. Габрово. Причините не могат да бъдат приети за основателни, т.к. при издаването на разрешението за строеж горепосочените обстоятелства са взети предвид.⁷⁰

⁶⁸ ОД № 1.15

⁶⁹ ОД № 1.11

⁷⁰ ОД № 1.16

1.3.2.3. При проверката на обществена поръчка с предмет „Аварийно укрепване на пътно платно на ул. „Негенска“, град Габрово“ ([УНП 00038-2024-0068](#)), проведена чрез „покана до определени лица“ за съответствие със ЗОП, ППЗОП и ВПУЦОП, е установено:⁷¹

а) Възлагането е включено в план-графика за обществени поръчки на Общината за 2024 г.⁷²

б) В изпълнение на чл. 21, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) за определяне на актуалната прогнозна стойност на поръчката е направено пазарно проучване, документирано в доклад, съгласуван от заместник-кмета по „Строителство, инфраструктура и екология“ (СИЕ) и директора на дирекция ИЕ и утвърден от кмета.

Спазени са т. 1, п.т. 1.1 и т. 5 от Раздел III от ВПУЦОП, като от старши експерт в дирекция ИЕ и главен експерт в отдел ОПК е изготвена и окомплектована документация за участие в обществената поръчка.

в) На основание чл. 191, ал. 1, т. 1 от ЗОП, вр. с чл. 20, ал. 3, т. 2 от ЗОП на 04.10.2024 г. в РОП/ПК е публикувана покана до определени лица, рег. № АПИО-07-03-3/04.10.2024 г. Поканата е изпратена чрез платформата до седем участника с посочени основания за отстраняване на участниците по чл. 54, ал. 1 от ЗОП.

Определеният критерий за възлагане на поръчката е икономически най-изгодна оферта, определена въз основа на най-ниска цена, В поканата е посочено, че на основание чл. 187, ал. 2 от ЗОП, оценката на техническите и ценовите предложения на участниците ще се извърши преди разглеждане на документите за съответствие с критериите за подбор.

В Раздел III „Изисквания за лично състояние и критерии за подбор“ от поканата за участие в обществената поръчка е посочено, че възложителят отстранява участник, за когото е налице някое от обстоятелствата по чл. 55, ал. 1 от ЗОП. Посоченото изискване е в нарушение на чл. 192, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86 от 2018 г.).⁷³

г) От възложителя в Раздел III „Изисквания за лично състояние и критерии за подбор“, т. III.1.4 „Правоспособност за упражняване на професионална дейност“ от поканата за участие е изискано участниците да са регистрирани в ЦПРС за изпълнение на строежи на обекти втора група: строежи от транспортната инфраструктура - минимум трета категория, съгласно Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи и чл. 137, ал. 1 от ЗУТ, а за чуждестранни лица - в аналогични регистри съгласно законодателството на държавата-членка, в която са установени или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство.

Съгласно приложеното към документацията за участие Разрешение за строеж за обекта № 278/22.12.2023 г., в сила от 12.01.2024 г., издадено от главния архитект на Община Габрово, категорията на строеж на обекта е „IV, б. „а“, съгласно чл. 8, ал. 1, т. 2 и чл. 9, ал. 1 от Наредба № 1 за номенклатурата на видовете строежи и чл. 137, ал. 1, т. 4, б. „а“ и „д“ от ЗУТ“. Според чл. 14, ал. 5 от ЗКС, строителите, вписани в регистъра за изпълнението на строежи от трета и четвърта категория и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват само посочените категории строежи.

Поставеното изискване не е съобразено с предмета и сложността на обществената поръчка и е в нарушение на чл. 2, ал. 2, вр. чл. 59, ал. 2, изр. 1 и 2 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.) поради това, че предвидените СМР, предмет на поръчката, попадат в обхвата на четвърта категория строежи и за тях се изисква регистрация на строителя в ЦПРС за

⁷¹ ОД № 1.12

⁷² ОД № 1.1 (папка 3, т.т. 3.3)

⁷³ ОД № 1.14

строежи четвърта категория и е ограничително спрямо участниците, притежаващи удостоверение за извършване на строителство за втора група, четвърта категория строеж и непритежаващи удостоверение за строежи втора група, трета категория.

д) На 04.10.2024 г. в РОП е публикувана документацията за участие, включваща техническите спецификации, проекта на договор, покана за участие, инвестиционен проект и образци на ЕЕДОП, техническо и ценово предложение, в т.ч. количествено-стойностна сметка (КСС).

В определения срок са получени две оферти от участници, които не са поканени - ДЗЗД „Скай рос“ и „Амарал“ ЕООД.

е) Със заповед № 2201/18.10.2024 г. на кмета е определена комисия за разглеждане и оценяване на офертата. Спазени са нормативните изисквания при определяне на състава на комисията. Подадени са декларации от членовете на комисията в изпълнение на чл. 51, ал. 8 от ППЗОП.

ж) От комисията е установено несъответствие на декларираната от „Амарал“ ЕООД регистрация в ЦПРС с посочената в регистъра. На основание чл. 97, ал.ал. 5 и 7 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.) на 28.10.2024 г. чрез платформата от председателя на комисията е изпратено писмо до участника, с определен срок от 3 работни дни от получаването му за представяне на нов ЕЕДОП и/или други документи, които да съдържат променена и/или допълнена информация.

В определения срок от участника е представен нов ЕЕДОП, в който е посочено, че е разширен обхвата на регистрацията за строежи втора група.

з) От комисията в изпълнение на чл. 192, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) за документиране на извършената работа са съставени протоколи: № 1/18.10.2024 г., № 2/22.10.2024 г., № 3/05.11.2024 г. и № 4/05.11.2024 г., подписани от членовете ѝ. Протоколите са представени на възложителя на 05.11.2024 г. и утвърдени на 06.11.2024 г. и на същата дата са изпратени на участниците, и са публикувани в РОП/ПК.

и) От възложителя до участника, избран за изпълнител, на 06.11.2024 г. е изпратена покана за сключване на договор.

След представяне на документи за липса на основанията за отстраняване и за съответствие с критериите за подбор, при спазване на чл. 112, ал. 9 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) с участника, избран за изпълнител, е сключен договор № 1128-ИЕ-24/23.12.2024 г. на стойност 342 416,97 лв. с ДДС и срок 90 календарни дни от протокол за откриване на строителна площадка до подписването на Акт обр. 15 от Наредба № 3 за съставяне на актове и протоколи по време на строителството.

Договорът е сключен 17 дни след нормативно определения в чл. 194, ал. 1 от ЗОП 30-дневен срок от определянето на изпълнител. Същият съответства на приложения към документацията на проекта на договор, включва всички предложения на участника, избран за изпълнител и е с определеното съдържание в чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.). Договорът и приложенията към него са публикувани в РОП/ПК на 15.01.2025 г., в деня на изпращане на обявление за възложена поръчка, с което е спазен чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП.

к) Обявлението за възлагане на поръчката е изпратено за публикуване в РОП/ПК на 15.01.2024 г., в нормативно определения срок, съгласно чл. 194, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.).

л) За възлагането на обществената поръчка от служители от отдел ОПК е изготвено досие, включващо всички документи за провеждането, възлагането, изпълнението и отчитането на поръчката, съгласно чл. 121, ал. 1 и ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.) и чл. 98 от ППЗОП.

м) Документите за проведеното възлагане са обособени в самостоятелна електронна преписка в РОП/ПК, в съответствие с чл. 36, ал. 6 и чл. 36а, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.).

1.3.2.4. Извършена е проверка за прилагането на регламентираните във ВПУЦОП и СВК контролни дейности при възлаганията чрез събиране на оферти с обяви и покани до определени лица и е установено:⁷⁴

а) Осъществен е предварителен контрол за законосъобразност на документациите за участие от определените длъжностни лица, в съответствие с т. 8 от Раздел III от ВПУЦОП, чл. 16, ал. 3 и Раздел III от СВК.

б) В изпълнение на т. 21 от Раздел III от ВПУЦОП, чл. 16, ал. 3 от СВК и т. 1, п.т. 1.2 и п.т. 1.3 от СПКПЗИР е осъществен предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задълженията от определените длъжностни лица със съгласувателни подписи на договорите и от финансовия контролор, документиран в контролни листи за поемане на задължение.

в) Приложена е системата на двоен подпис при сключването на договорите от възложителя и от началника на отдел „Счетоводен“/директора на дирекция ФС, съгласно т. 21 от Раздел III от ВПУЦОП, чл. 16, ал. 3 от СВК, т. 1, п.т. 1.4 от СПКПЗИР и заповед № 851/10.05.2024 г. на кмета.

При възлаганията на обществените поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП са установени съществени нарушения на правната рамка, като: от възложителя са поставени изисквания за лично състояние към участниците чрез деклариране на липса на незадължителните основания за отстраняване при всички възлагания; в обявите на две възлагания и в покана до определени лица са посочени ограничаващи конкуренцията изисквания.

Регламентираните контролни дейности за предварителен контрол за законосъобразност и системата на двоен подпис са изпълнявани съгласно определения в Общината ред, но не са ефективни т.к. не са предотвратили установените нарушения.

1.4. Изпълнение на договори за обществени поръчки

През одитирания период са сключени и изпълнени 23 договора за обществени поръчки на обща стойност 4 229 308,13 лв. с ДДС, в т.ч. 19 договора за обществени поръчки на обща стойност 3 843 905,99 лв. с ДДС, сключени в резултат на проведени процедури и четири договора на обща стойност 385 402,14 лв. с ДДС, сключени след проведени възлагания по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, чрез събиране на оферти с обява. Изплатените суми по договорите за обществени поръчки са в размер на 4 094 430,26 лв. с ДДС.⁷⁵

1.4.1. При проверката на изпълнението на осем договора за обществени поръчки⁷⁶ с обща стойност 3 812 831,56 лв. с ДДС, за съответствие с разпоредбите на ДОПК, ЗОП, ЗУТ,

⁷⁴ ОД №№ 1.6 - 1.12

⁷⁵ ОД № 1.35

⁷⁶ Договори №№: 1. 431-ИЕ-24/15.04.2024 г. с предмет „Доставка на природен газ за нуждите на Община Габрово по обособени позиции“, об. поз. № 1 на стойност 108 240 лв. с ДДС и изпълнител „Ситигаз България“ ЕАД, за ОП с ([УНП 00038-2024-0017](#)); 2. 684-ИЕ-24/09.07.2024 г. с предмет „Аварийен ремонт покрив на сградата на бивше помощно училище „Николай Палаузов“ (Палаузовото училище)“ на стойност 175 343,61 лв. с ДДС и изпълнител „Вертикал 90“ ЕООД, за ОП с ([УНП 00038-2024-0032](#)); 3. 386-ПИР-24/28.03.2024 г. с предмет „Доставка на 5 броя нови електробуси и на 5 зарядни станции за тях“ на стойност 2 892 000 лв. с ДДС и изпълнител „Черият моторс“ АД, за ОП с ([УНП 00038-2023-0037](#)); 4. 180-ПИР-24/16.01.2024 г. с предмет

ЗДДС, ППЗОП, Наредба № 3/2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството, РМС № 592/2018 г., ВПУЦОП и договорените условия, е установено:^{77,78}

а) В изпълнение на чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.) договорите съдържат клаузи за: страните, датата и мястото на сключване; предмет, цена, ред и срок за заплащане; срок за изпълнение; права и задължения на страните; размер и условия за задържане и освобождаване на гаранциите, свързани с изпълнението на договора, включително поетапно освобождаване; ред за приемане на работата; задължения на страните за спазване на изискванията на приложимото антикорупционно законодателство и условия и ред за прекратяване.

От изпълнителите на шест договора⁷⁹ са представени гаранции за изпълнението им, като пет⁸⁰ от тях са представени съгласно договорените условия. За два договора № 431-ИЕ-24/15.04.2024 г. и № 243-ПИР-24/15.02.2024 г. от възложителя не са определени гаранции за изпълнение. Гаранциите за авансово предоставени средства са представени от изпълнителите по два договора № 684-ИЕ-24/09.07.2024 г. и № 670-ИЕ-24/03.07.2024 г.⁸¹ в договорените размери и срокове.

б) Регистрирани са уведомления в ИС „РМС - Плащания“ на МФ за три⁸² договора при спазване на определения 30-дневен срок от сключването им съгласно т. 4, вр. с т. 1 от РМС № 592/2018 г. и чл. 182а, ал. 1 и ал. 6 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 3.05.2024 г.).

в) Контролът по изпълнението на два договора № 431-ИЕ-24/15.04.2024 г. и № 684-ИЕ-24/09.07.2024 г. е осъществен от длъжностни лица от ОБА, посочени в договорите. Със заповеди № 541/28.03.2025 г. и № 592/04.04.2025 г. на възложителя са определени комисии от длъжностни лица за приемане на доставките и дейностите по изпълнението на договор № 386-ПИР-24/28.03.2024 г. Контролът по изпълнението на пет

„Доставка и монтаж на технологично оборудване в рамките на проект № BGLD-2.001-0009-C01 „Възможност за изява на младите хора - създаване на младежки център Габрово“ на стойност 197 600,88 лв. с ДДС и изпълнител „Динакорд - България“ ЕООД, за ОП с ([УНП 00038-2023-0053](#)); 5. 670-ИЕ-24/03.07.2024 г. с предмет „Предоставяне на услуги по изготвяне на: план за развитие на зоологическата градина; план за колекция, който да включва и план за размножаване; план за консервационни дейности; план график за изпълнение на дейностите по развитие на зоологическата градина при наличие на финансиране в краткосрочен и дългосрочен план; техническо задание за изготвяне на инвестиционен проект във фаза „технически проект“ за идентифицираните строителни дейности“ на стойност 138 600 лв. с ДДС и изпълнител „Миа проджект груп“ ЕООД, за ОП с ([УНП 00038-2024-0018](#)); 6. 243-ПИР-24/15.02.2024 г. с предмет „Доставка/изработка и монтаж на оборудване и обзавеждане по обособени позиции“, об. поз. № 1 на стойност 126 988,54 лв. с ДДС и изпълнител „Смарт бизнес कंपनी“ ЕООД, за ОП с ([УНП 00038-2023-0058](#)); 7. 924-ИЕ-24/16.10.2024 г. с предмет „Изграждане на допълнително осветление на пешеходни пътеки на територията на Община Габрово“ на стойност 87 358,52 лв. с ДДС и изпълнител „Хит“ ООД, за ОП с ([УНП 00038-2024-0051](#)) и 8. 892-УР-24/04.10.2024 г. с предмет „Картиране на зелената и синята инфраструктура на територията на Община Габрово“ на стойност 86 700 лв. с ДДС и изпълнител „Географика“ ООД, за ОП с ([УНП 00038-2024-0053](#)).
Обща стойност 3 812 831,56 лв. с ДДС.

⁷⁷ ОД № 1.1. (папка 8, т.т. 8.1-8.8)

⁷⁸ ОД №№ 1.36 - 1.43

⁷⁹ Договори №№: 684-ИЕ-24/09.07.2024 г.; 386-ПИР-24/28.03.2024 г.; 180-ПИР-24/16.01.2024 г.; 670-ИЕ-24/03.07.2024 г.; 924-ИЕ-24/16.10.2024 г. и 892-УР-24/04.10.2024 г.

⁸⁰ Договори №№: 684-ИЕ-24/09.07.2024 г.; 386-ПИР-24/28.03.2024 г.; 180-ПИР-24/16.01.2024 г.; 670-ИЕ-24/03.07.2024 г. и 892-УР-24/04.10.2024 г.

⁸¹ ОД №№ 1.40 и 1.41

⁸² Договори №№: 684-ИЕ-24/09.07.2024 г. на стойност 175 343,62 лв. с ДДС; 670-ИЕ-24/03.07.2024 г. на стойност 138 600 лв. с ДДС и 892-УР-24/04.10.2024 г. на стойност 86 700 лв. с ДДС.

договора⁸³ е извършен от екипите за управление на проектите, определени със заповеди на възложителя.

г) При изпълнението на два договора № 684-ИЕ-24/09.07.2024 г. и № 924-ИЕ-24/16.10.2024 г. са съставени актове и протоколи, предвидени в Наредба № 3/2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството. За приемането на дейностите по пет договора⁸⁴ са изготвени приемо-предавателни протоколи, а приемането на извършените доставки по договор № 431-ИЕ-24/15.04.2024 г. е с приложенията към фактурите. Протоколите за приемане на извършените дейности и приложенията към фактурите за договор № 431-ИЕ-24/15.04.2024 г. са подписани от лицата, осъществяващи контрола по изпълнението им.

д) Спазени са договорените количества и единични цени от количествено-стойностните сметки към договорите и приетите СМР, отразени в протоколи за установяване на завършените и подлежащите за заплащане изпълнени СМР, подписани от възложителя и изпълнителя. Изпълнението на поетите ангажменти е отчетено от изпълнителите съгласно договорените клаузи, чрез представяне на протоколи с описани действително изпълнени дейности, количества и цени. Спазени са сроковете за изпълнение на дейностите, предмети на договорите.

Съставените документи във връзка с изпълнението и плащанията по договорите са попълнени, окомплектовани и утвърдени съобразно изискванията на нормативните и вътрешните актове на Общината. Плащанията са извършени по банков път, съгласно договорените клаузи, въз основа на издадените фактури от изпълнителя, които съдържат реквизитите, определени в чл. 114, ал. 1 от ЗДДС (обн. ДВ, бр. 63/2006 г.).

е) Регистрирани са уведомления в ИС „РМС-Плащания“ на МФ преди плащанията по договорите, които са извършени в нормативно определения 10-дневен срок след получени разрешения, съгласно изискванията на т. 5, вр. т. 2 от РМС № 592/2018 г. и чл. 182б, ал. 3 от ДОПК, с изключение на едно от плащанията по договор № 386-ПИР-24/28.03.2024 г.

ж) От възложителя не са констатирани неизпълнения на договорите, поради което не са налагани санкции и не са начислявани неустойки.

з) Гаранциите за изпълнението на три договора⁸⁵ са освободени от възложителя съгласно договорените условия.

и) Договорите и приложенията към тях са публикувани в РОП/ПК в деня на публикуване на обявленията за възложени поръчки, съгласно чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

к) Обявленията за приключване на изпълнението на седем от договорите са изпратени за публикуване в РОП в регламентирания 30-дневен срок, съгласно чл. 29, ал. 3, вр. ал. 1, т. 1, чл. 185, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), вр. с чл. 36, ал. 1, т. 6 и чл. 195 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.).

⁸³ Договори №№: 180-ПИР-24/16.01.2024 г.; 670-ИЕ-24/03.07.2024 г.; 243-ПИР-24/15.02.2024 г.; 924-ИЕ-24/16.10.2024 г. и 892-УР-24/04.10.2024 г.

⁸⁴ Договори №№: 386-ПИР-24/28.03.2024 г.; 180-ПИР-24/16.01.2024 г.; 670-ИЕ-24/03.07.2024 г.; 234-ПИР-24/15.02.2024 г. и 892-УР-24/04.10.2024 г.

⁸⁵ Договори №№: 684-ИЕ-24/09.07.2024 г.; 386-ПИР-24/28.03.2024 г. и 670-ИЕ-24/03.07.2024 г.

л) В изпълнение на т.т. 2 и 3 от Раздел IV от ВПУЦОП от определените длъжностни лица за контрол по изпълнението на договорите са създадени досиета, в които са класирани всички съставени документи.

1.4.2. При проверката на договорите са установени следните нарушения на правната рамка и неизпълнения на договорените клаузи:

а) Съгласно т.т. 1 и 4 от РМС № 592/21.08.2018 г., разпоредителите с бюджет уведомяват НАП и АМ за сключването на договор на стойност, равна на или надвишаваща 30 000 лв. в срок не по-късно от 30 дни от сключване на договора, а според чл. 182а, ал.ал. 1 и 6 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 03.05.2024 г.), чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-6/26.04.2024 г., разпоредителите с бюджет уведомяват НАП и АМ за сключването на договор на стойност, равна на или надвишаваща 10 000 лв. в същия срок. Сроктът за изпращане на уведомление до НАП и АМ за извършване на плащане е не по-късно от 10 дни преди датата на плащането⁸⁶.

В неизпълнение на посочените разпоредби от ОБА са изпратени уведомления за регистриране в системата на НАП и АМ на пет договора след 30-дневния срок от сключването им.^{87,88}

За плащане по договор № 386-ПИР-24/28.03.2024 г. е получено разрешение от ИС „Разплащания с публични средства“ с изх. № 019498990/13.06.2024 г. Плащането е направено с платежно нареждане от 28.06.2024 г. на стойност 867 600 лв., 5 дни след нормативно определения 10-дневен срок, в нарушение на чл. 182б, ал. 3 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 66 от 2023 г., в сила от 03.05.2024 г.).⁸⁹

По време на одита са предприети действия и със заповед № 708/03.04.2026 г. на кмета, са определени длъжностни лица от отдел ФБ за своевременно изпращане на уведомления по чл. 182а, ал. 1 - 4 и чл. 182б от ДОПК и получаване на потвърждения от органите на НАП и АМ.⁹⁰

б) За договор № 924-ИЕ-24/16.10.2024 г. с предмет „Изграждане на допълнително осветление на пешеходни пътеки на територията на Община Габрово“ ([УНП 00038-2024-0051](#)) и изпълнител „Хит“ ООД;⁹¹

ба) Според т. 8 от Раздел II и т. 2.3 от Раздел IV на договора, възложителят заплаща цената по договора по банкова сметка на изпълнителя, въз основа на двустранни протоколи (Акт обр. 19) по обекти и оригинална фактура, по действителни количества строително-монтажни работи (СМР) в 30-дневен срок от представяне на документите.

От изпълнителя е представена фактура № 0000037544/03.04.2025 г. на стойност 86 159,60 лв. с ДДС и от страните е подписан протокол (Акт обр. 19) от 03.04.2025 г. за приемане на извършените СМР. Сроктът за плащане е до 03.05.2025 г. Плащането от възложителя е направено на 21.05.2025 г. - 16 дни след договорения срок, в нарушение на т. 8 от Раздел II и т. 2.3 от Раздел IV на договора.

⁸⁶ т.т. 2, 3 и 4 от РМС № 592/21.08.2018 г. и чл. 182б, ал.ал. 1 и 3 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 66/2023 г., в сила от 03.05.2024 г.)

⁸⁷ Договори: № 924-ИЕ-24/16.10.2024 г. на стойност 87 358,52 лв.; № 431-ИЕ-24/15.04.2024 г. на стойност 108 240 лв.; № 386-ПИР-24/28.03.2024 г. на стойност 2 892 000 лв.; № 180-ПИР-24/16.01.2024 г. на стойност 197 600,88 лв. и № 243-ПИР-24/15.02.2024 г.

⁸⁸ ОД №№ 1.43, 1.39, 1.39, 1.36 и 1.37

⁸⁹ ОД № 1.38

⁹⁰ ОД № 1.49

⁹¹ ОД № 1.43

От възложителя в обяснението е посочено, че причината за забавянето на плащането към изпълнителя е забавяне при обработката и изплащането на средствата от страна на Структурата за наблюдение и докладване към Плана за възстановяване и устойчивост, по проекта, финансиращ изпълнението на договора, което е извън контрола на Общината, и е основателно.⁹²

бб) Съгласно т. 1, п.т. 1.1 и 1.2 и т. 2, п.т. 2.2 от Раздел III на договора, изпълнителят представя гаранция за изпълнение в размер на 5 на сто от стойността му, като когато е под формата на банкова гаранция, се представя оригиналът ѝ, като тя е безусловна, неотменяема и непрехвърляема и покрива 100 на сто от стойността на гаранцията за изпълнението му със срок на валидност - срока на действие на договора, удължен с 90 календарни дни.

От изпълнителя е представена гаранция за изпълнението на договора под формата на банкова гаранция № 961DGI1242850001 с изх. № 0878-58-033354/11.10.2024 г., издадена от „Уникредит Булбанк“ АД на стойност 3 639,94 лв. с валидност до 16:00 ч. на 30.04.2024 г. Дейностите, предмет на договора са приключили на 07.04.2025 г. с подписване на Констативен акт (обр. 15). Срокът на договора е от подписването до издаване на Разрешение за ползване.

Според т. 2.2 от договора банковата гаранция трябва да е със срок на валидност за срока на действие на договора, удължен с 90 календарни дни. Разрешението за ползване е издадено на 10.10.2025 г. от РДНСК гр. Габрово. Срокът на банковата гаранция за изпълнение е до 30.04.2024 г., като не е поискано от възложителя удължаване на същия до 10.12.2025 г., съгласно договореното условие в т. 2, п.т. 2.2 от Раздел III на договора.

От възложителя в обяснението е посочено, че не е изискано удължаване на гаранцията за изпълнение поради това, че към датата на изтичане на представената банкова гаранция, дейностите по СМР, предмет на договора са приключени.⁹³

в) За договор № 892-УР-24/04.10.2024 г. с предмет „*Картиране на зелената и синята инфраструктура на територията на Община Габрово*“ ([УНП 00038-2024-0053](#)) и изпълнител „Географика“ ООД.⁹⁴

Съгласно чл. 13, ал.ал. 1 и 2, т. 1 от договора, възложителят освобождава гаранцията за изпълнение в срок от 30 календарни дни след приемане на услугата, удостоверено с подписване на приемо-предавателен протокол, чрез превеждане на сумата по сметка на изпълнителя.

От страните е подписан приемо-предавателен протокол от 14.02.2025 г. за предаване от изпълнителя на възложителя на окончателните разработки и приключване изпълнението на договорените услуги. Срокът за освобождаване на гаранцията за изпълнение е до 17.03.2025 г. От ландшафтният архитект (заявител на разхода) е изпратено уведомление от 14.04.2025 г. до дирекция ФС за приключване изпълнението на договора и освобождаване на гаранцията за изпълнение.

Гаранцията за изпълнение е върната на изпълнителя с платежно нареждане от 22.04.2025 г. - 36 дни след договорения срок, в неизпълнение на чл. 13, ал.ал. 1 и 2, т. 1 от договора. В обяснението от възложителя е посочено, че забавеното връщане на гаранцията на изпълнителя, е поради пропуск на отговорните служители.⁹⁵

⁹² ОД № 1.44

⁹³ ОД № 1.44

⁹⁴ ОД № 1.42

г) За договор № 684-ИЕ-24/09.07.2024 г. с предмет „Аварийен ремонт покрив на сградата на бивше помощно училище „Николай Палаузов“ (Палаузовото училище)“ ([УНП 00038-2024-0032](#)) и изпълнител „Вертикал 90“ ЕООД.⁹⁶

Изпълнението на договора е приключено на 23.08.2024 г. с окончателното плащане към изпълнителя. На 02.10.2024 г. от възложителя е изпратено в РОП обявление за приключване на договора - 10 дни след нормативно определения срок, в нарушение на чл. 29, ал. 3, вр. с чл. 29, ал. 1, т. 1 и чл. 195 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13/2016 г.) и т. 26.2 от Раздел III от ВПУЦОП. От възложителя е пояснено, че поради технически причини обявлението е изпратено след нормативно определения срок.⁹⁷

д) За договор № 180-ПИР-24/16.01.2024 г. с предмет „Доставка и монтаж на технологично оборудване в рамките на проект № BGLD-2.001-0009-C01 „Възможност за изява на младите хора - създаване на младежки център Габрово““ ([УНП 00038-2023-0053](#)) и изпълнител „Динакорд - България“ ЕООД.⁹⁸

Съгласно чл. 8, ал. 7 от договора, възложителят освобождава гаранцията за изпълнение в срок от 30 дни след изпълнение на доставката и монтажа по договора, удостоверено с подписване на приемо-предавателен протокол.

За удостоверяване доставката и монтажа на оборудването от страните са подписани констативен приемо-предавателен протокол за безвъзмездно отговорно пазене от 04.04.2024 г. и приемо-предавателен протокол за доставка и монтаж на технологично оборудване от 29.10.2024 г. Гаранцията за изпълнение не е върната на изпълнителя в договорения срок, в неизпълнение на чл. 8, ал. 7 от договора. По времена на одита са предприети действия и от ОБА гаранцията е освободена с платежно нареждане от 13.02.2026 г.

е) За договор № 670-ИЕ-24/03.07.2024 г. с предмет „Предоставяне на услуги по изготвяне на: план за развитие на зоологическата градина; план за колекция, който да включва и план за размножаване; план за консервационни дейности; план график за изпълнение на дейностите по развитие на зоологическата градина при наличие на финансиране в краткосрочен и дългосрочен план; техническо задание за изготвяне на инвестиционен проект във фаза „технически проект“ за идентифицираните строителни дейности“ ([УНП 00038-2024-0018](#)) и изпълнител „Миа проджект груп“ ЕООД.⁹⁹

В чл. 111, ал. 3 от ЗОП е посочено, че възложителят възстановява гаранцията за авансово плащане в 3-дневен срок от връщане или усвояване на аванса.

Авансът е усвоен на 20.01.2025 г., документиран с фактура № 0000000040/20.01.2025 г. за окончателно плащане. Гаранцията за авансово плащане - застрахователна полица № 242150000665/03.07.2024 г. е освободена от възложителя с предаването ѝ на изпълнителя на 24.01.2025 г. - един ден след нормативно определения срок, в неизпълнение на чл. 111, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88 от 2023 г.).

⁹⁶ ОД № 1.41

⁹⁷ ОД № 1.44

⁹⁸ ОД № 1.36

⁹⁹ ОД № 1.40

1.4.3. При проверката за прилагането на въведените контролни дейности за съответствието им с изискванията на СВК, СПКПЗИР и ВПУЦОП при изпълнението на четири договора,¹⁰⁰ е установено.¹⁰¹

а) От ресорния ръководител и юрисконсулт е осъществен предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задълженията, документиран чрез съгласувателни подписи на договорите, съгласно т. 21 от Раздел III от ВПУЦОП, чл. 16, ал. 3 от СВК и т. 1, п.т. 1.2 от СПКПЗИР.

Осъществен е предварителен контрол за законосъобразност от директора на дирекция ФС преди поемане на задължение, документиран в контролни листове за поемане на задължение с изразени становища за одобряване на разходите и сключване на договорите, в съответствие с т. 21 от Раздел III от ВПУЦОП, чл. 16, ал. 3 от СВК и т. 1, п.т. 1.3 от СПКПЗИР.

б) В изпълнение на чл. 16, ал. 3 от СВК, т. 2 от СПКПЗИР и т.т 4 и 6 от Раздел IV от ВПУЦОП от финансовия контролор, е осъществен предварителен контрол за законосъобразност преди извършване на разходите по договорите.

г) Приложена е системата на двоен подпис при сключването на договорите и при извършване на плащанията към изпълнителите, като договорите и платежните документи са подписани от кмета и от началника на отдел „Счетоводен“/директора на дирекция ФС, съгласно т. 21 от Раздел III от ВПУЦОП, чл. 16, ал. 3 от СВК, т. 1, п.т. 1.4 и 2.2 от СПКПЗИР и заповед № 851/10.05.2024 г. на кмета.

Договорите за изпълнението на обществените поръчки са изпълнени съгласно договорените срокове. За приемането на извършената работа са съставени определените в договорите протоколи и актове. Плащанията към изпълнителите са извършени след представени фактури и съгласно договорените клаузи, с изключение на плащанията по два договора, направени след договорения срок.

При изпълнението на договорите са допуснати съществени по характер нарушения на правната рамка, като: изпратени са уведомления до НАП и АМ за пет договора след нормативно определения срок; направено е плащане по договор след нормативно определения срок от получаване на разрешение от НАП и АМ; не е изискано удължаване на гаранцията за изпълнението на един договор; гаранциите за изпълнение по два договора и гаранцията за авансово плащане по договор са освободени след срока; обявление за приключване на един договор е изпратено в РОП след нормативно определения срок.

¹⁰⁰ Договори №№: 1. 167-ОСД-24/12.01.2024 г. с предмет „Ежедневно приготвяне и доставка на храна за Център за настаняване от семеен тип за пълнолетни лица с деменция и Център за настаняване от семеен тип за стари хора, кв. „Велчевци“, гр. Габрово“ на стойност до 85 410 лв. с ДДС и изпълнител „Соня трейдинг“ ЕООД, сключен след ОП ([УНП 00038-2023-0057](#)); 2. 802-ОСД-24/28.08.2024 г. с предмет „Доставка на хранителни продукти за нуждите на детските ясли и детска млечна кухня на територията на Община Габрово по обособени позиции“; об. позиция № 3 „Плодове и зеленчуци - пресни и замразени“ на стойност до 45 600 лв. с ДДС и изпълнител „Килтекс“ ЕООД, сключен след ОП ([УНП 00038-2024-0037](#)); 3. 801-ОСД-24/28.08.2024 г. с предмет „Доставка на хранителни продукти за нуждите на детските ясли и детска млечна кухня на територията на Община Габрово по обособени позиции“; об. позиция № 2 „Месо, месни продукти“ на стойност до 44 400 лв. с ДДС и изпълнител „Килтекс“ ЕООД, сключен след ОП ([УНП 00038-2024-0037](#)); и 4. 811-ОСД-24/02.09.2024 г. с предмет „Доставка на хранителни продукти за нуждите на детските ясли и детска млечна кухня на територията на Община Габрово по обособени позиции“; об. позиция № 1 „Мляко, млечни продукти и млека от растителен произход“ на стойност до 43 200 лв. с ДДС и изпълнител „Стелит 1“ ООД, сключен след ОП ([УНП 00038-2024-0037](#)). **Обща стойност на договорите: 218 610 лв. с ДДС.**

¹⁰¹ ОД №№: 1.45; 1.46; 1.47; 1.48 и 1.1 (папка 8, т.т. 8.9 - 8.12)

Въведените в Общината контролни дейности са прилагани непрекъснато и последователно от определените длъжностни лица съгласно регламентирания вътрешен ред, но не са ефективни, т.к. не са предотвратили констатираните несъответствия с правната рамка и договорите.

2. Общинска собственост

2.1. Нормативна осигуреност

При проверката на действащите през одитирания период наредби на ОбС и вътрешните актове, уреждащи дейностите по управление и разпореждане с общинско имущество, за съответствие със законовите изисквания, е установено:

2.1.1. Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество(НРПУРОИ) ¹⁰²

На основание чл. 8, ал. 1 от ЗОС, с Решение на ОбС № 109/28.05.2020 г. е приета НРПУРОИ, която е отменена с Решение № 162/29.08.2024 г. за приемане на нова НРПУРОИ, в сила от 01.11.2024 г.

Действащите НРПУРОИ през одитирания период уреждат реда за придобиване, управление и разпореждане с имотите и вещите - общинска собственост и конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на кметства.

При проверката на НРПУРОИ, в сила от 01.11.2024 г. за съответствие със законовите изисквания на правната рамка, е установено:

а) В изпълнение на чл. 8, ал. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.), в НРПУРОИ не е определен ред за обявяване на населението на Стратегията за управление на общинската собственост, Плана за действие за общинските концесии и годишната Програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост, както и на промените в тях.

б) Разпоредбата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРПУРОИ не е актуализирана във връзка с отмяната на Закона за публично-частното партньорство, съгласно § 3, т. 2 от ПЗР на Закона за концесиите (обн. ДВ, бр. 96/2017 г.).

в) Съгласно чл. 14, ал. 3 от ЗОС, срокът за отдаване под наем на имоти се определя от ОбС в НРПУРОИ и не може да бъде по-дълъг от 10 години. В НРПУРОИ не е определен срок, за който могат да се отдават под наем на трети лица свободни нежилищни имоти - частна общинска собственост, които не са необходими за нуждите на органите на общината и на юридически лица на издръжка на общинския бюджет, с което посочената разпоредба не е спазена.

г) В чл. 18, ал. 8 от НРПУРОИ е регламентирано, че предоставените помещения на политически партии могат да се ползват съвместно по договор с трети лица само за цели, пряко свързани с дейността на партията. Текстът не е прецизиран в съответствие с чл. 32, ал. 2 от Закона за политическите партии относно забраната в тези помещения да се извършва стопанска дейност.

д) Не е спазен чл. 50 от ЗОС, като в НРПУРОИ не са определени условия и ред за отдаване под наем на общински гаражи.

ж) Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 17/2021 г.), редът за придобиване на право на собственост и на ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи - общинска собственост, и правомощията на кмета на общината, на кметовете на райони, на кметовете на кметства и на кметските наместници се определят с наредба на общинския съвет при спазване на разпоредбите на ЗОС и на

¹⁰² ОД № 1 (папка 6)

специалните закони. Разпоредбата на чл. 39, ал. 2 от НРПУРОИ за продажба на земя - частна общинска собственост, на собственика на законно построена върху нея сграда, не съдържа документите, които лицата трябва да представят до кмета на Общината, в изпълнение на чл. 35, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 63/2007 г.).

з) В Раздел III Управление на земеделски земи от НРПУРОИ, не е определен ред за:

- отдаване под наем на маломерни имоти от общинския поземлен фонд по чл. 24а, ал. 7 от ЗСПЗЗ;

- замяна на земеделски земи на граждани и юридически лица по чл. 24г, ал. 9 от ЗСПЗЗ и чл. 36, ал. 2 от ППЗСПЗЗ;

- изземването на земи от общинския поземлен фонд, които се ползват без правно основание по реда на чл. 34, ал. 4 от ЗСПЗЗ;

- ползването на земите от общинския поземлен фонд, които не могат да се обособят в самостоятелни масиви по реда на 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ;

- установяване на нарушения за земи от общинския поземлен фонд по реда на чл. 41, ал. 1 от ЗСПЗЗ;

- учредяване на възмездно право на ползване върху нежилищни имоти-общинска собственост, съгласно чл. 39, ал. 3, вр. чл. 8, ал. 2 от ЗОС.

и) Съгласно чл. 23 от Наредба № 8/2009 г., фактическото предаване на имот - общинска собственост, се извършва с протокол по образец, утвърден от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието - Приложение № 6, включително при разпоредителни сделки.

В чл. 88 от НРПУРОИ е определено, че собствеността на предмета на публичния търг преминава върху купувача от момента и при условията, посочени в сключения договор, в несъответствие с цитираната разпоредба.

2.1.2. Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища (НУРУЖН) ¹⁰³

На основание чл. 45а от ЗОС с Решение на ОбС № 207/09.11.2017 г. е приета НУРУЖН, актуализирана с Решения №№ 18/28.01.2021 г. и 217/24.11.2022 г.

С НУРУЖН са определени: редът и условията за установяване на жилищни нужди; настаняване под наем в общински жилища на лица с установени жилищни нужди; настаняване във ведомствени и резервни жилища; продажба на общински жилища и определяне на наемните цени. Условията, на които следва да отговарят лицата, които кандидатстват за настаняване под наем в общинско жилища са определени в Глава втора на НУРУЖН. Редът за контрол, мониторинг и санкции за процесите по управление на общинските жилищни имоти е определен в Раздел II от НУРУЖН. Неразделна част от НУРУЖН е Приложение № 1 за определяне на базисната цена на 1 кв. м. полезна площ, в зависимост от конкретните показатели.

При проверката на НУРУЖН е установено съответствие с изискванията на ЗОС.

2.1.3. Устройствен правилник на Община Габрово (УП) ¹⁰⁴

През одитирания период в Общината действат два УП, утвърдени от кмета със заповеди №№ 448/09.03.2021 г. и 560/01.04.2024 г.

С УП са определени организацията на дейността и функционалните задължения на административните звена в общинската администрация. Общинската администрация е обща и специализирана и е организирана в осем дирекции. Общата администрация е

¹⁰³ ОД № 1 (папка 20)

¹⁰⁴ ОД № 1 (папка 8)

структурирана в две дирекции и един отдел. Специализираната администрация подпомага и осигурява осъществяването на правомощията на органите на местната власт и е организирана в шест дирекции, един отдел и главен архитект. Функциите на структурните звена са регламентирани в Глава четвърта от УП.

*2.1.4. Стратегия за управление на общинската собственост на Община Габрово (СУОС)*¹⁰⁵

С Решение на ОбС № 2/25.01.2024 г. на основание чл. 8, ал. 8 от ЗОС и чл. 3, ал. 1 от НРПУРОИ е приета СУОС за периода 2024 г. - 2027 г., с която е определена политиката за развитието на общинската собственост и стопанската дейност на Общината. В Раздели III и IV от СУОС са определени принципите при управлението и разпореждането с общинска собственост, целите и факторите за успешно ѝ реализиране. Основен приоритет в т. 4 от Раздел III от СУОС при действията на ОБА при управлението и осъществяването на разпоредителните сделки с общински имоти, е общественият интерес.

В изпълнение на чл. 8, ал. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) СУОС е публикувана на интернет страницата на Общината.¹⁰⁶

2.1.5. Програмата за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост (ППУРОС)

За 2024 г. ППУРОС е приета с Решение № 11/07.02.2024 г. на ОбС, а за 2025 г. - с Решение № 11/30.01.2025 г.¹⁰⁷, в изпълнение на чл. 8, ал. 9 от ЗОС и чл. 3, ал. 2 от НРПУРОИ.

Програмите са приети преди приемането на бюджета на Общината, съответно за 2024 г. с Решение № 15/19.02.2024 г. и за 2025 г. - с Решение № 92/16.05.2025 г., в съответствие с чл. 8, ал. 9, изр. второ от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).¹⁰⁸

Спазена е разпоредбата на чл. 8, ал. 10 от ЗОС, като ППУРОС за двете години са публикувани на интернет страницата на Общината.^{109,110}

В ППУРОС за двете години се съдържа информация за: прогнозите за очакваните приходи от управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост и от стопанската дейност на Общината; основните характеристики на отделните видове имоти, които могат да се предоставят под наем или да бъдат обект на разпореждане; описание на имотите, които Общината има намерение да придобие в собственост и способите за тяхното придобиване; обектите, за изграждането на които са необходими отчуждаването на частни имоти и обектите, изграждането на които е от първостепенно значение.

В ППУРОС за 2024 г. и за 2025 г. не е посочено, че Общината няма да внася имоти като непарична вноска в капитала на търговските дружества, както и за имоти за възлагане чрез концесия, в несъответствие с чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 3, ал. 2 от НРПУРОИ.¹¹¹

*2.1.6. Отчет за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление*¹¹²

¹⁰⁵ ОД № 1 (папка 24)

¹⁰⁶ [Стратегия за управление на общинската собственост 2024 - 2027 г.](#)

¹⁰⁷ ОД № 1 (папка 9, папка 10, папка 11 и папка 12)

¹⁰⁸ ОД № 1 (папка 21 и папка 22)

¹⁰⁹ [Програма за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост за 2024 г.](#)

¹¹⁰ [Програма за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост за 2025 г.](#)

¹¹¹ ОД № 1 (папка 9 и папка 11)

¹¹² ОД № 1 (папка 15)

В изпълнение на чл. 66а от ЗОС (ДВ, бр. 101/2004 г.) от кмета е изготвен Отчет за изпълнение на ППУРОС за 2024 г., приет от ОбС с Решение № 11/30.01.2025 г.¹¹³

*2.1.7. Система за управление и контрол на общинската собственост (СУКОС)*¹¹⁴

Неразделна част от СВК е СУКОС, в която са утвърдени дейностите/процесите, подлежащи на контрол при управлението и разпореждането с общинско имущество, с описание на стъпките, както и ангажираните звена и длъжностни лица от ОбА за изпълнение, съгласуване, контрол и утвърждаване. Описани са документи, които се съставят - заповеди, доклади, договори за възлагане и др. Към СУКОС не са утвърдени типови образци за документиране на резултатите от осъществения контрол.¹¹⁵

По време на одита са предприети действия и със заповед № 616/26.03.2026 г. на кмета е допълнена СВК като е утвърдена типова бланка (контролен лист) за документиране на резултатите от извършване на текущ контрол при провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за имоти - общинска собственост.¹¹⁶

*2.1.8. Стратегия за управление на риска (СУР)*¹¹⁷

Със заповед № 2865/23.12.2022 г. на кмета е изменен срока на СУР, като е удължено действието ѝ с две години. Със заповед на кмета № 2510/26.11.2024 г. е утвърдена нова СУР за периода от 2025 г. - 2027 г.¹¹⁸

Риск-регистрите за 2024 г. и за 2025 г. са утвърдени от кмета. В тях са идентифицирани рискове при управлението и разпореждането с общинско имущество.¹¹⁹

2.1.9. С писмо, вх. № ФУК-002031-00/20.03.2025 г. на основание чл. 8, ал. 1 от ЗФУКПС, до министъра на финансите, в нормативно определения срок е изпратен доклад за състоянието на СВК на Общината за 2024 г.¹²⁰

От ОбС са приети НРПУРОИ и НУРУЖН, които уреждат отношенията, свързани с управлението и разпореждането с общинско имущество. Разпоредбите на НРПУРОИ не са актуализирани с настъпилите промени на ЗОС,ЗК и ЗСПЗЗ.

В съответствие с изискванията на ЗОС е приета Стратегия за управление на общинската собственост за периода 2024 г.-2027 г. В ППУРОС за 2024 г. и за 2025 г. е установено частично несъответствие със ЗОС относно намерението на Общината да внася имоти като непарична вноска в капитала на търговските дружества, както и за имоти, възлагани чрез концесия.

Към СВК на Общината е утвърдена СУКОС, която регламентира контролните дейности в процесите по управление и разпореждане с общинско имущество, но не са утвърдени образци на документи, с които да се документират резултатите от осъществения контрол на процедурите по управление и разпореждане с общинско имущество.

Утвърдена е Стратегия за управление на риска и риск - регистри, в които са идентифицирани и оценени рискове по управление и разпореждане с общинската собственост, които биха повлияли негативно върху изпълнението на дейностите. В

¹¹³ ОД № 1 (папка 16)

¹¹⁴ ОД № 1 (папка 1 и папка 2)

¹¹⁵ ОД № 2.1

¹¹⁶ ОД № 2.2

¹¹⁷ ОД № 1 (папка 3)

¹¹⁸ ОД № 1 (папка 3)

¹¹⁹ ОД № 1 (папка 4)

¹²⁰ ОД № 1 (папка 1 и папка 2)

нормативно определения срок е изпратена информация в МФ за състоянието на СВК на Общината за 2024 г.

2.2. Управление на имоти - общинска собственост

2.2.1 Отдаване под наем на нежилищни имоти чрез търг

През одитирания период в Общината са проведени 15 търга с явно наддаване за отдаване под наем на общински имоти и/или части от тях, в резултат на които са сключени 27 договора за наем с обща месечна наемна цена 9 774,70 лв.¹²¹

При извършената проверка на управленските решения и действия при провеждането на търговете и сключените в резултат на тях договори за съответствие с изискванията на АПК, ЗОС, ПВ, НРПУРОИ и Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП, е установено:^{122,123}

а) За имотите са съставени актове за общинска собственост, вписани в Службата по вписванията гр. Габрово, в съответствие с чл. 56, ал. 1 и чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.).

б) На основание чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) имотите са включени в годишните ПУРИОС, с изключение на: част от имот – публична общинска собственост (ПОС), находящ се в административна сграда с идентификатор 14218.523.137.2 по кадастрална карта и кадастрален регистър (КККР) на гр. Габрово, не включен в ПУРИОС за 2025 г. и част от имот - частна общинска собственост (ЧОС), находяща се в сграда с идентификатор 14218.504.35.1 по КККР на гр. Габрово, не включен в ПУРИОС за 2024 г.¹²⁴

в) За имотите - ПОС, от ОбС са приети пет решения¹²⁵ за отдаване под наем чрез провеждане на публичен търг, в съответствие с чл. 14, ал. 7 от ЗОС,¹²⁶ чл. 13, ал. 1 и чл. 66, ал. 1, т. 1 от НРПУРОИ.

г) В изпълнение на чл. 14, ал. 2 от ЗОС, чл. 87, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 67, ал. 1 от НРПУРОИ, търговете са открити със заповеди на кмета,¹²⁷ които съдържат минимално определената в наредбите информация. Със заповедите на кмета са утвърдени тръжните документации, съгласно изискванията на чл. 87, ал. 2 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 67, ал. 2 от НРПУРОИ. Съдържанието на тръжните документи съответства на определеното в чл. 61, ал. 1 от НРПУРОИ.

Началните тръжни цени на имотите са определени съгласно Тарифата по Приложение № 1 към НРПУРОИ, а стъпката на наддаване в търговете с явно наддаване е определена в размер не по-малко от 1 на сто и не по-голяма от 10 на сто от началната тръжна цена, в съответствие с чл. 81, ал. 1 от НРПУРОИ.

д) В изпълнение на чл. 88 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 68 от НРПУРОИ, за проведените търгове са публикувани обяви в местен ежедневник - вестник „100 вести“, обявени са в ЦИУГ или са публикувани на интернет страницата на Общината в предвидения за това 10-дневен срок преди датата на тяхното провеждане.

¹²¹ ОД № 2.3

¹²² ОД №№ 2.4 -2.15

¹²³ ОД № 2.16

¹²⁴ ОД №№ 2.12 и 2.13

¹²⁵ Решения на ОбС №№: 193/26.09.2024 г., 15/30.01.2025 г., 33/27.02.2025 г., 34/27.02.2025 г. и 35/27.02.2025 г.

¹²⁶ (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.)

¹²⁷ Заповеди №№: 274/ 26.02.2024 г., 374/11.03.2024 г., 1913/19.09.2024 г., 1914/19.09.2024 г., 1933/24.09.2024 г., 2187/17.10.2024 г., 2429/ 15.11.2024 г., 2454/ 20.11.2024 г., 2511/26.11.2024 г., 554/ 31.03.2025 г., 555/31.03.2025 г., 567/31.03.2025 г., 311/ 24.02.2025 г., и 553/ 16.04.2025 г.

Обявите за провеждане на публичен търг с явно наддаване съдържат: вида на търга; адрес и телефон за връзка; предмет на търга; място на получаване, срок, цена и начин на плащане на документацията за участие; дата, място и час на провеждане на търга.

Не е документирано поставянето на пет заповеди¹²⁸ на кмета за провеждане на търгове в ЦИУГ.¹²⁹

е) От кандидатите за участие в търговете са представени всички документи, определени в тръжната документация. Съгласно чл. 80, ал. 2 от НРПУРОИ, документите са подадени в запечатан, непрозрачен плик, върху който е отбелязано името на участника и наименованието на обекта на търга.

ж) За провеждане на търговете, от кмета са издадени заповеди за назначаване на комисии в състав: председател, секретар, членове, в т.ч. юрист и резервни членове, в съответствие с чл. 82, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 67, ал. 3 от НРПУРОИ.¹³⁰

В несъответствие с чл. 8, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), в състава на една¹³¹ комисия не е включен кметския наместник на с. Златевци - Милковци или определен от него служител от администрацията на населеното място, на територията на което се намира имота.¹³²

з) За резултатите от проведените търгове, от комисиите са съставени протоколи,¹³³ подписани от членовете и от участниците, в съответствие с чл. 104, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.). В протоколите е отразено, че от председателите на комисиите е обявена началната тръжна цена и определената стъпка на наддаване, която е не по-малко от 1 на сто и повече от 10 на сто от началната цена, съгласно чл. 101, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.).

и) Съгласно чл. 104, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 84, ал. 3 от НРПУРОИ, въз основа на резултатите от проведените търгове, със заповеди на кмета¹³⁴ са определени участниците, спечелили търговете, цената и условията на плащане.

к) Заповедите на кмета са съобщени на лицата, определени за наематели, лично срещу подпис или с писмо. Не е спазена разпоредбата на чл. 61, ал. 1 от АПК,¹³⁵ като девет заповеди¹³⁶ не са съобщени на участниците, спечелили търговете в тридневния срок от

¹²⁸ Заповеди №№: 2447/20.11.2023 г.; 374/11.03.2024 г.; 1933/24.09.2024 г.; 1913/19.09.2024 г. и 2187/17.10.2024 г.

¹²⁹ ОД №№ 2.5; 2.6; 2.11; 2.12 и 2.15

¹³⁰ Заповеди №№: 549/29.03.2024 г., 1914/19.09.2024 г., 2664/09.12.2024 г., 2066/04.10.2024 г., 2671/09.12.2024 г., 2068/04.10.2024 г., 2307/31.10.2024 г., 2625/29.11.2024 г., 404/10.03.2025 г., 649/14.04.2025 г., 662/16.04.2025 г., 663/16.04.2025 г. и 661/16.04.2025 г.,

¹³¹ Заповед № 548/29.03.2024 г.

¹³² ОД № 2.11

¹³³ Протоколи от: 02.04.2024 г., 09.04.2024 г., 15.04.2025 г., 16.04.2025 г., 09.10.2024 г., 14.11.2024 г., 10.12.2024 г., 03.12.2024 г., 12.12.2024 г., 11.03.2025 г., 16.04.2025 г. и 23.04.2025 г.

¹³⁴ Заповед №№: 2142/11.10.2024 г., 2143/11.10.2024 г., 2144/11.10.2024 г., 669/17.04.2025 г., 2145/11.10.2024 г., 2715/13.12.2024 г., 2723/13.12.2024 г., 668/17.04.2025 г., 670/17.04.2025 г., 2204/18.10.2024 г., 2141/11.10.2024 г., 2140/11.10.2024 г., 2433/15.11.2024 г., 2379/08.11.2024 г., 2381/08.11.2024 г., 2382/08.11.2024 г., 2380/08.11.2024 г., 2717/14.12.2024 г., 2645/04.12.2024 г., 587/04.04.2024 г., 2716/13.12.2024 г., 437/13.03.2025 г., 438/13.03.2025 г., 439/13.03.2025 г., 646/12.04.2024 г., 724/28.04.2025 г., 726/28.04.2025 г.

¹³⁵ (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.)

¹³⁶ Заповеди №№: 2433/15.11.2024 г., връчена на 20.11.2024 г. - два дни след срока; 2381/08.11.2024 г., връчена на 21.11.2024 г. - 10 дни след срока; 2380/08.11.2024 г., връчена на 21.11.2024 г. - 10 дни след срока; 2379/08.11.2024 г., връчена на 19.11.2024 г. осем дни след срока; 2723/13.12.2024 г. връчена на 19.12.2024 г. три дни след срока; 646/12.04.2024 г., връчена на 17.04.2024 г. два дни след срока; 2141/11.10.2024 г., връчена

тяхното издаване.¹³⁷ Не е документирано получаването на заповед № 2382/08.11.2024 г. на кмета, поради което не може да бъде установено спазването на срока за връчването ѝ.

л) С лицата, определени за наематели, са сключени 27 договора за наем за срок от пет до 10 години, в съответствие с чл. 14, ал. 2 и ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 45/2012 г.).

м) Договорите не са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово, в несъответствие с чл. 4, б. „е“ от ПВ.¹³⁸

н) За фактическото предаване на имотите на купувачите са съставени протоколи в съответствие с чл. 23 от Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП и чл. 6 от договорите.

Управленските решения и действия при отдаването под наем на нежилищни имоти чрез търг са в несъответствия с правната рамка, като: части от имоти не са включен в ППУРОС за 2024 г. и 2025 г.; не е документирано поставянето на пет заповеди на кмета за провеждане на търгове на публично място в ЦИУГ; в състава на една комисия не е включен кметски наместник или определен от него служител от администрацията на населеното място, на територията на което се намира имота; девет заповеди на кмета не са съобщени на участниците, спечелили търговете в нормативно определения срок; договорите не са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

2.2.2. Отдаване под наем на земеделски земи чрез търг

За периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г. са обявени и приключени седем търга в резултат, на което са сключени 27 договора с обща наемна цена 29 756 лв.¹³⁹

Управленските решения и действия, във връзка с проведените търгове са проверени за съответствие с изискванията на АПК, ЗСПЗЗ, ПВ и Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП. Установено е:¹⁴⁰

а) В изпълнение на чл. 56, ал. 1 и чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр.98/2014 г. и ДВ, бр. 101/2004 г.), за имотите са съставени актове за частна общинска собственост (АЧОС), вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

б) В т. 1 „Договори за наем“ на ППУРОС за 2024 г. и за 2025 г. е определено, че през 2024 г. изтича срока на 24 договора за наем на земеделски земи, а през 2025 г. - 91 договора и за тях ще бъдат обявени процедури за отдаване под наем, след решение на ОбС. Посочен е броя на действащите договори за наем, без посочване на имотите.

в) За отдаването на имотите под наем на земи от Общинския поземлен фонд (ОПФ), от ОбС са приети решения¹⁴¹ за откриване на публични търгове, в съответствие с чл. 8, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.), чл. 24а, ал. 5 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 14/2015 г. и бр. 33/2024 г.), чл. 23, ал. 3 и чл. 66, ал. 2 от НРПУРОИ и чл. 38, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.).

г) Публичните търгове с явно наддаване са открити с шест заповеди на кмета,¹⁴² с минимално изискуемата информация в съответствие с чл. 87, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.) и

на 16.10.2024 г. два дни след срока; 2140/11.10.2024 г., връчена на 16.10.2024 г. два дни след срока; 670/17.04.2025 г., връчена на 23.04.2025 г. - един ден след срока.

¹³⁷ ОД №№ 2.4; 2.5; 2.7; 2.11 и 2.15

¹³⁸ ОД №№ 2.4 - 2.15

¹³⁹ ОД № 2.17

¹⁴⁰ ОД №№ 2.18 и 2.19

¹⁴¹ Решения на ОбС №№: 23/19.02.2024 г.; 76/25.04.2024 г.; 101/30.05.2024 г.; 36/27.02.2025 г.; 84/29.04.2025 г. и 63/27.03.2025 г.

¹⁴² Заповеди №№: 454/22.03.2024 г.; 923/20.05.2024 г.; 1222/24.06.2024 г.; 575/02.04.2025 г.; 891/16.05.2025 г. и 828/12.05.2025 г.

чл. 67, ал. 1 от НРПУРОИ. Със заповедите е утвърдена тържната документация, определена в чл. 67, ал. 2 от НРПУРОИ.

д) Обявите за провеждане на търгове са публикувани на интернет страницата на Общината най-малко 10 дни преди датата на провеждане на търг, в съответствие с чл. 88 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 68 от НРПУРОИ.

е) Със заповеди¹⁴³ на кмета са назначени комисии за провеждане на търговете, в състава на които са включени председател, юрист и представители на кметствата, на чиято територия се намират имотите - предмет на търга, с което е спазен чл. 8, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), чл. 87 ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 67 ал. 3 от НРПУРОИ.

ж) От кандидатите за участие в търговете са представени всички документи, посочени в тържната документация, в изпълнение на чл. 100, ал. 5 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 79, ал. 1, т. 2 от НРПУРОИ.

з) За резултатите от проведените търгове, от комисии са съставени протоколи,¹⁴⁴ подписани от членовете и от участниците, в съответствие с чл. 104, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 84, ал. 1 от НРПУРОИ.

и) Въз основа на протоколите, от кмета са издадени заповеди,¹⁴⁵ за определяне на участниците, спечелили търговете и условията и сроковете за плащане на дължимите суми, в изпълнение на чл. 104, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 84, ал. 3 от НРПУРОИ. Шест заповеди¹⁴⁶ на кмета не са съобщени на заинтересованите лица в тридневен срок от издаването им, в неизпълнение на чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.).

к) Договорите за наем са сключени след влизане в сила на заповедите за определяне на наематели, с изключение на четири договора,¹⁴⁷ които са сключени преди да е изтекъл срокът по чл. 84, ал. 1 и чл. 149, ал. 1 от АПК за оспорване на заповедите за определяне на наематели на имотите. Нарушени са изискванията на забраната по чл. 90, ал. 1 от АПК относно изпълнението на административните актове.¹⁴⁸ От наемателите е заплатена годишната наемна цена.

Договорите са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово , в съответствие с чл. 4, б. „е“ от ПВ.¹⁴⁹

¹⁴³ Заповеди №№: 620/10.04.2025 г.; 1071/07.06.2024 г.; 1375/15.07.2024 г.; 923/22.05.2025 г.; 659/16.04.2025 г. и 925/22.05.2025 г.

¹⁴⁴ Протоколи от: 16.04.2024 г.; 12.06.2024 г.; 16.07.2024 г.; 30.04.2025 г.; 29.04.2025 г.; 22.04.2025 г.; 28.04.2025 г.; 17.04.2025 г.; 23.04.2025 г.; 08.05.2025 г.; 02.06.2025 г.; 09.06.2025 г.; 03.06.2025 г. и 27.05.2025 г.

¹⁴⁵ Заповеди №№: 679/17.04.2024 г.; 678/17.04.2024 г.; 1140/13.06.2025 г.; 1141/13.06.2025 г.; 1435/18.07.2024 г.; 790/02.05.2025 г.; 776/02.05.2025 г.; 786/02.05.2025 г.; 713/25.04.2025 г.; 787/02.05.2025 г.; 789/02.05.2025 г.; 680/22.04.2025 г.; 682/22.04.2025 г.; 683/22.04.2025 г.; 681/22.04.2025 г.; 677/22.04.2025 г.; 678/22.04.2025 г.; 725/28.04.2025 г.; 819/12.05.2025 г.; 843/12.05.2025 г.; 712/25.04.2025 г.; 1015/04.06.2025 г.; 1014/04.06.2025 г.; 1088/11.06.2025 г.; 1055/06.06.2025 г.; 1047/06.06.2025 г. и 941/27.05.2025 г.

¹⁴⁶ Заповеди №№: 790/02.05.2025 г.; 776/02.05.2025 г.; 680/22.04.2025 г.; 682/22.04.2025 г.; 683/22.04.2025 г. и 681/22.04.2025 г.

¹⁴⁷ Договори №№: 1. 631-ОССД-24/25.06.2024 г. сключен два дни преди влизане в сила на заповед № 1141/13.06.2024 г. (27.06.2024 г.); 2. 694-ОССД-25/17.06.2025 г. сключен един ден преди влизане в сила на заповед № 1015/04.06.2025 г. (18.06.2025 г.); 3. 686-ОССД-25/16.06.2025 г. сключен два дни преди влизане в сила на заповед № 1014/04.06.2025 г. (18.06.2025 г.) и 4. 693-ОССД-25/17.06.2025 г. сключен три дни преди влизане в сила на заповед № 1047/06.06.2025 г. (20.06.2025 г.).

¹⁴⁸ ОД №№ 2.18 и 2.19

¹⁴⁹ ОД № 2.20

л) Не са съставени приемо-предавателни протоколи за предаване на имоти по 20 договора,¹⁵⁰ в несъответствие с чл. 23 от Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП.

Отдаването под наем на земи от ОПФ, чрез провеждане на публичен търг е в съответствие с изискванията на правната рамка с изключение на: шест заповеди на кмета за определяне на участниците, спечелили търговете не са съобщени на заинтересованите лица в регламентирания срок; четири договора са сключени преди влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на наематели и за предаване на имотите по 20 договора не са съставени приемо-предавателни протоколи.

2.2.3. Отдаване под наем на нежилищни имоти без търг

През одитирания период са сключени 100 договора за наем на нежилищни имоти - общинска собственост и дължим наем за 2024 г. общо в размер на 20 709,14 лв. и към 30.06.2025 г. – 33 232,36 лв.¹⁵¹

Извършена е проверка на единадесет договора за наем за съответствие на управленските решения и действия с изискванията на АПК, ЗОС, НРПУРОИ (отм.), НРПУРОИ (в сила от 01.11.2025 г.), ПВ и Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП.¹⁵²

2.2.3.1. За учредяване възмездно право на ползване върху самостоятелен обект за обслужващи дейности (пощенски услуги) с адрес гр. Габрово, пл. „Белорусия“ № 1 и площ 125 кв. м. е установено:

а) В изпълнение на чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.), в ППУРОС за 2025 г., приета с Решение № 11/07.02.2024 г. на ОбС, е предвидено учредяване възмездно право на ползване върху самостоятелен обект за обслужващи дейности (пощенски услуги) с адрес гр. Габрово, пл. „Белорусия“ № 1 и площ 125 кв. м.¹⁵³

б) В изпълнение на чл. 56, ал. 1 и чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр.98/2014 г. и бр. 101/2004 г.), за имота е съставен АЧОС № 2739/09.02.2024 г., вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

в) От директора на Регионално управление „Северен централен регион“ - Плевен на „Български пощи“ ЕАД е подадено искане до кмета за ползване под наем на помещения от сграда с адрес гр. Габрово, ул. „Белорусия“ № 1, за обслужване и предоставяне на пощенски услуги на населението, на основание чл. 30 от Закона за пощенските услуги (ЗПУ), който предвижда „общините да предоставят за ползване на пощенския оператор за извършване на

¹⁵⁰ Договори №№: 1. 548-ОССД-24/21.05.2024 г.; 2. 549-ОССД-24/21.05.2024 г.; 3. 752-ОССД-24/19.08.2024 г.; 4. 670-ОССД-25/06.06.2025 г.; 5. 669-ОССД-25/06.06.2025 г.; 6. 668-ОССД-25/06.06.2025 г.; 7. 671-ОССД-25/06.06.2025 г.; 8. 634-ОССД-25/28.05.2025 г.; 9. 633-ОССД-25/28.05.2025 г.; 10. 639-ОССД-25/29.05.2025 г.; 11. 641-ОССД-25/29.05.2025 г.; 12. 640-ОССД-25/29.05.2025 г.; 13. 647-ОССД-25/29.05.2025 г.; 14. 648-ОССД-25/29.05.2025 г.; 15. 694-ОССД-25/17.06.2025 г.; 16. 686-ОССД-25/16.06.2025 г.; 17. 688-ОССД-25/16.06.2025 г.; 18. 687-ОССД-25/16.06.2025 г.; 19. ЕООД; 693-ОССД-25/17.06.2025 г. и 20. 642-ОССД-25/29.05.2025 г.

¹⁵¹ ОД № 2.21

¹⁵² Договори №№: 321-ОССД-25/10.03.2025 г. с „Велмар-2010“ ООД и наем 395,61 лв.; 250-ОССД-25/12.02.2025 г. с ЕТ „Чудомир Мариянов“ и наем 497,57 лв.; 406-ОССД-25/18.03.2025 г. с ЕТ „Мивона-Васил Василев“ и наем 281,84 лв.; 442-ОССД-25/26.03.2025 г. с „Български спортен тотализатор“ и наем 162,60 лв.; 382-ОССД-25/14.03.2025 г. с „Енчеви 12“ ООД и наем 368,56 лв.; 383-ОССД-25/14.03.2025 г. ФЛ и наем 353,36 лв.; 639-ОССД-24/25.06.2024 г. с „Български пощи“ ЕАД и наем 5 040,88 лв.; 387-ОССД-25/14.03.2025 г. с „Бокси-Г“ ООД и наем 607,04 лв.; 401-ОССД-25/17.03.2025 г. с „Изгрев-Гая“ ЕООД и наем 205,96 лв.; 404-ОССД-25/18.03.2025 г. с ЕТ „Прим-Атанас Иванов“ и наем 542 лв.; 405-ОССД-25/18.03.2025 г. с ЕТ „Перуника-Румяна Димитрова“ и наем 162,60 лв. **Общо дължим наем към 30.06.2025 г.: 8 618,02 лв.**

¹⁵³ ОД №№ 2.16, 2.25 и 2.28

универсалната пощенска услуга без търг или конкурс недвижими имоти, които са общинска частна собственост“.

г) На основание чл. 30 от ЗПУ, вр. чл. 14, ал. 2 от ЗОС от ОбС е прието Решение № 70/25.04.2024 г. за предоставяне на имота за ползване без провеждане на търг или конкурс, чрез учредяване на възмездно право на ползване, за срок от 10 години, считано от сключване на договор.

д) В изпълнение на чл. 22, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 13/ 2016 г.) и чл. 73, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.), цената на правото на ползване е определена от независим оценител. Изготвен е Доклад за пазарна оценка от 05.03.2024 г. с цена в размер на 690 лв. на месец или 8 280 лв. на година, без да е посочено дали е/или не с ДДС. Според т. 2 от Решение № 70/25.04.2024 г. на ОбС цената е без ДДС и върху нея се начислява ДДС.

е) От кмета е издадена заповед № 913/20.05.2024 г., в която е определена цената на правото на ползване в размер на 690 лв. без ДДС, да се заплаща на равни месечни вноски и от ползвателя да се заплати депозит като гаранция за изпълнение на договорните задължения.

В Решение № 70/25.04.2024 г. на ОбС и заповед № 913/20.05.2024 г. на кмета за учредяването на право на ползване върху имота е определена месечна цена в размер на 690 лв., вместо цена на правото на ползване за 10 г., в размер на 82 800 лв. и ДДС в размер на 16 560 лв., която „Български пощи“ ЕАД е следвало да заплати при сключването на договора. Не са спазени чл. 45, ал. 5, т. 2 и чл. 25, ал. 2 от ЗДДС, т.к. учредяването на право на ползване върху имота не е освободена доставка и данъчното събитие възниква на датата, на която е прехвърлено правото на собственост върху стоката или друго вещно право, както и всяко друго право на разпореждане със стоката като собственик.

ж) С „Български пощи“ ЕАД е сключен договор № 639-ОССД-24/25.06.2024 г. за учредяване на възмездно право на ползване за срок от 10 години. Плащанията по договора са извършвани в договорения срок - до 10-то число на текущия месец, като за одитирания период няма просрочени вземания от наеми на дружеството.

2.2.3.2. За отдадени осем имота¹⁵⁴ за разполагане на павилиони е установено:¹⁵⁵

а) В приетата от ОбС ППУРИОС за 2025 г. не са посочени предоставените под наем имоти, с което не е спазено изискването на чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).

б) Съгласно § 17, ал. 1 от Преходните разпоредби (ПР) на ЗУТ с решение на областен управител или на ОбС строежи с временен устройствен статут, изградени по реда на чл. 120, ал. 4 от Правилника за прилагане на Закона за териториално и селищно устройство, върху земя – държавна или общинска собственост, могат да се запазят до реализиране на строежите, предвидени с действащ подробен устройствен план (ПУП).

С Решение № 103/19.06.2003 г. на ОбС е одобрен ПУП, с който имотите са предназначени за комплексно застрояване. В Общината към момента на сключването на договорите не е постъпило инвестиционно предложение за имотите, предоставени под наем.

в) От ОбС на основание § 17, ал. 1 от ПР на ЗУТ с Решение № 22/30.01.2025 г. е прието да се запазят строежите с временен устройствен статут - павилиони и гаражи и е

¹⁵⁴ Договори №№: 406-ОССД-25/18.03.2025 г. с ЕТ „Мивона-Васил Василев“ и наем 281,84 лв.; 442-ОССД-25/26.03.2025 г. с „Български спортен тотализатор“ и наем 162,60 лв.; 382-ОССД-25/14.03.2025 г. с „Енчеви 12“ ООД и наем 368,56 лв.; 383-ОССД-25/14.03.2025 г. с ФЛ и наем 353,36 лв.; 387-ОССД-25/14.03.2025 г. с „Бокси-Г“ ООД и наем 607,04 лв.; 401-ОССД-25/17.03.2025 г. с „Изгрев-Галя“ ЕООД и наем 205,96 лв.; 404-ОССД-25/18.03.2025 г. с ЕТ „Прим-Атанас Иванов“ и наем 542 лв.; 405-ОССД-25/18.03.2025 г. с ЕТ „Перуника-Румяна Димитрова“ и наем 162,60 лв.

¹⁵⁵ ОД №№ 2.16, 2.21, 2.23, 2.24, 2.26 и 2.27

възложено на кмета да сключи договори за наем на общинска земя - терени, описани в Приложение № 1 към решението със собствениците на обектите, за срок от 5 години, при заплащане на месечен наем, съгласно Тарифа - Приложение № 1 към НРПУРОИ.

г) Съгласно чл. 14, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 45/2012 г.) отдаването под наем на нежилищни имоти - ЧОС се извършва след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс.

Павилионите са предназначен за търговия, поради което терените, върху които са разположени, са отдадени под наем за осъществяване на дейност, за които се изисква провеждане на търг или конкурс. От ОБА не са проведени търгове или конкурси за отдаване под наем на общинска земя - терени, с което не е спазен чл. 14, ал. 2 от ЗОС.

д) Договорените наемни цени за терените са определени в съответствие с т. 8.1 от Тарифа - Приложение № 1 към НРПУРОИ за места за временни постройки (павилиони) с разрешение за строеж или разрешение за поставяне.

е) Към 30.06.2025 г. от седем наемателя са внесени дължимите наеми, с изключение на ЕТ „Прим-Атанас Иванов“ с просрочени задължения от 135,50 лв. По време на одита от ОБА са предприети действия и наемателя е уведомен за просроченото вземане.¹⁵⁶

ж) От ОБА осем договора за наем¹⁵⁷ не са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово в неизпълнение на чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) и чл. 4, б. „е“ от ПВ.¹⁵⁸

2.2.3.3. За отдадени части от имот-публична общинска собственост е установено:¹⁵⁹

а) До кмета от „Велмар-2010“ ООД и ЕТ „Чудомир Мариянов“ са подаване заявления с вх. № ОССД-02-01-160/21.02.2025 г. и № ОССД-02-10-6/22.01.2025 г. за сключване на нови договори за наем, поради изтичане на срока по действащите договори с предмети: „Инсталиране на автомат за храна и вода на първи етаж в административна сграда на Община Габрово, пл. „Възраждане“ № 3 в дясно от служебния вход с площ от 1.00 кв.м.“ и „Инсталиране на три броя автомати за топли напитки върху площ от 0.40 кв.м. в административната сграда на Община Габрово“. Отдадените площи са от имот-публична общинска собственост - административна сграда на Община Габрово.

б) В ППУРИОС за 2025 г. не са посочени частите от имот, предоставените под наем, на които изтича срока на договорите, с което не е спазено изискването на чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).

в) Съгласно чл. 14, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.) свободни имоти или части от тях - публична общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години при условията и по реда на ал. 2 (след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс) след решение на общинския съвет.

От кмета не е внесено предложение до ОБС за провеждане на търг или публично оповестен конкурс за отдаването на частите от имот-публична общинска собственост, в нарушение на чл. 14, ал. 7 от ЗОС.

г) От кмета са сключени договор № 321-ОССД-25/10.03.2025 г. с наемател „Велмар-2010“ ООД с предмет „Инсталиране на автомат за храна и вода на първи етаж в административна сграда на Община Габрово, пл. „Възраждане“ № 3 в дясно от служебния

¹⁵⁶ ОД № 2.27

¹⁵⁷ Договори №№: 406-ОССД-25/18.03.2025 г.; 442-ОССД-25/26.03.2025 г.; 404-ОССД-25/18.03.2025 г.; 405-ОССД-25/18.03.2025 г.; 387-ОССД-25/14.03.2025 г.; 401-ОССД-25/17.03.2025 г.; 382-ОССД-25/14.03.2025 г. и 383-ОССД-25/14.03.2025 г.

¹⁵⁸ ОД №№: 2.23; 2.24, 2.26 и 2.27

¹⁵⁹ ОД №№ 2.16 и 2.22

вход с площ от 1.00 кв.м.“ и договор № 250-ОССД-25/12.02.2025 г. с наемател ЕТ „Чудомир Мариянов“ с предмет „Инсталиране на три броя автомати за топли напитки върху площ от 0.40 кв.м. в административната сграда на Община Габрово“ със срок - 3 години.

д) В чл. 13 от договорите е определено заплащане всеки месец на консумативи, съответно в размер на 70 лв. и 90 лв., без наемна цена, което е довело до намаляване на приходите по бюджета на Общината за първото полугодие на 2025 г.

е) От наемателя „Велмар-2010“ ООД по договор № 321-ОССД-25/10.03.2025 г. не са заплатени консумативи в размер на 395, 61 лв., за което е уведомен от ОБА. Наемателят ЕТ „Чудомир Мариянов“ по договор № 250-ОССД-25/12.02.2025 г. е заплатил дължимите консумативи на Общината.

Управленските решения и действия при отдаването на имоти - общинска собственост без провеждане на публичен търг е в несъответствие с правната рамка като: два договора за наем на части от имот - публична общинска собственост са сключени без провеждане на търг или публично оповестен конкурс и не е определена наемна цена; 10 имота не са включени в ППУПОС за 2025 г.; осем договора за наем не са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

2.2.4. Отдаване под наем на жилища - общинска собственост

За одитирания период са сключени 263 договора за наем на общински жилищни имоти с обща наемна цена 66 581,74 лв.¹⁶⁰

При проверката на 24 договора за наем на общински жилища за съответствие с изискванията на АПК, ЗОС, НУРУЖН, ПВ и Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП, е установено:¹⁶¹

а) Предназначението на жилищните имоти - общинска собственост, е определено с решения на ОбС¹⁶² в изпълнение на чл. 42, ал. 2 от ЗОС (ДВ, бр. 101/2004 г.) и чл. 2, ал. 2 от НУРУЖН.

б) Със заповеди на кмета № 1937/24.09.2024 г. и № 282/10.02.2023 г. са назначени комисии за разглеждане на постъпилите искания и документите за настаняване в общинските жилища, за установяване на жилищните нужди на заявителите и завеждане на картотека на лицата с установени жилищни нужди, в съответствие с чл. 7, ал. 1 от НУРУЖН.

в) В съответствие с чл. 4, ал. 2 и ал. 3 и чл. 6, ал. 2 от НУРУЖН, към исканията от гражданите са приложени декларации по образец за семейно и материално положение.

г) От комисиите по картотекиране са разгледани подадените документи на гражданите и в изпълнение на чл. 7, ал. 2 от НУРУЖН са съставени протоколи.

д) На основание протоколите от кмета са издадени заповеди за настаняване в общински жилища съгласно критериите, регламентирани в чл. 5, ал. 3 и Приложение № 1 от НУРУЖН и съдържат информация за: вида и местонахождението на жилището; данните на настанените лица; срока за настаняване и месечната наемна цена.

Заповедите на кмета не са съобщени на заинтересованите лица в тридневен срок от издаването им, в изпълнение на чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.).

е) Сключени са 24 договора за наем с гражданите с установени жилищни нужди, като същите съдържат изискуемата информация, посочена в чл. 13, ал. 5 от НУРУЖН. В

¹⁶⁰ ОД № 2.30

¹⁶¹ ОД №№ 2.31 и 2.32

¹⁶² Решения на ОбС №№: 22/29.02.2024 г., 82/29.05.2024 г., 171/29.08.2024 г., 204/31.10.2024 г., 62/27.03.2025 г. и 112/29.05.2025 г.

изпълнение на чл. 13, ал. 6 от НУРУЖН са съставени протоколи за приемане/предаване на общинските жилища на наемателите.

Спазени са чл. 4, ал.ал. 1 и 2 от договорите, като от наемателите са заплатени наемите в договорените размери и срок.

Предназначението на общинските жилищни имоти е определено с решения на ОбС. Разглеждането на постъпилите документи и картотекирането на желаещите лица за настаняване в общински жилища е извършено от комисии, назначени от кмета. От кмета на общината са издадени настанителни заповеди, като 16 от тях не са съобщени на заинтересованите лица в нормативно определения срок.

2.3. Разпореждане с имоти - общинска собственост

2.3.1. Разпореждане с имоти - общинска собственост чрез търг

За периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г. са проведени пет публични търга по реда на чл. 35, ал. 1 от ЗОС и чл. 56, ал. 1 от НРПУРОИ и са сключени пет договора¹⁶³ за разпореждане с имоти - общинска собственост, с обща цена на договорите 144 118 лв.¹⁶⁴

При проверката за съответствие на управленските решения и действия при провеждането на петте публични търгове с изискванията на АПК, ЗОС, НРПУРОИ (отм.); НРПУРОИ в сила от 01.11.2024 г.; ПВ и Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП, е установено:¹⁶⁵

а) В изпълнение на чл. 56, ал. 1 и чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр.98/2014 г. и бр. 101/2004 г.), за имотите са съставени АЧОС, вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

б) Имотите, предмет на търговете, са включени в ППУРОС за 2024 г. и за 2025 г., в съответствие с чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 2а, ал. 2, т. 2 от НРПУРОИ (отм.).

в) До кмета са подадени две молби¹⁶⁶ за разпореждане с имотите от заинтересовани лица. От кмета е издадена заповед № 1786/20.07.2021 г. за назначаване на комисия за разглеждане на постъпилите предложения и за изготвяне на писмени становища по предложенията за разпореждане с имотите.

г) От кмета са внесени мотивирани предложения до ОбС за вземане на решение за разпореждане с имотите на основание чл. 52, ал. 4 от НРПУРОИ (отм). Предложенията съдържат данни за: правното основание за сделката; акт за общинска собственост; местоположение и граници на имота; актуална данъчна оценка; пазарна оценка и начин на плащане; вид на разпоредителната сделка, срок за обявяване на процедурата, в съответствие с чл. 52, ал. 3, от НРПУРОИ (отм).

д) Съгласно чл. 35, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.), продажбата на общинските имоти - ЧОС е извършена след решения на ОбС. От ОбС са приети решения¹⁶⁷ за провеждане на публичен търг с явно наддаване за продажбата на имотите и въз основа на пазарни оценки, са определени началните тръжни цени за имотите, които са по-високи от данъчните оценки, с което е спазен чл. 41, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.).

¹⁶³ Договори с ФЛ №№: 1. 370-ОССД-24/25.03.2024 г. с цена 45 657,45 лв.; 2. 593-ОССД-24/11.06.2024 г. с цена 15 544,50 лв.; 3. 818-ОССД-24/03.09.2024 г. с цена 35 053,45 лв.; 4. 816-ОССД-24/03.09.2024 г. с цена 16 086,75 лв. и 5. 817-ОССД-24/03.09.2024 г. с цена 31 775,85 лв. **Обща цена на договорите: 144 118 лв.**

¹⁶⁴ ОД №№ 2.35 и 2.36

¹⁶⁵ ОД №№ 2.36, 2.37, 2.38, 2.39, 2.40 и 2.41

¹⁶⁶ Вх. № ОССД-02-06-11/06.06.2022 г. от ФЛ и вх. № ОССД-02-06-2/30.01.2023 г. от ФЛ

¹⁶⁷ Решения на ОбС № № 30/21.12.2023 г.; 55/28.03.2024 г.; 100/30.05.2024 г.; 129/27.06.2024 г. и 93/30.05.2024 г.

е) За провеждането на публичните търгове от кмета са издадени пет заповеди,¹⁶⁸ които съдържат: описание на имотите, предмет на търга; вида на процедурата - публичен търг с явно наддаване; начална тръжна цена; дата, място и час на провеждане на търга и втора дата при неявяване на участници; размер на депозита за участие; място на получаване на тръжната документация, цена и място на заплащане, с което е спазен чл. 87, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.). Със заповедите на кмета е утвърдена и тръжната документация. Определените депозити за участие в търговете са в размери не по-малко от 10 на сто от началната тръжна цена в съответствие с чл. 87, ал. 4 от НРПУРОИ (отм.).

ж) Съгласно чл. 88, изр. първо от НРПУРОИ (отм.) заповедите за откриване на процедура за провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс се обявяват в ЦИУГ в тридневен срок от тяхното издаване.

От ОБА не е документирано поставянето на заповедите на кмета за провеждането на търгове в ЦИУГ.

По време на одита са предприети действия и от началник на отдел „Общинска собственост“ и директора на дирекция „Общинска собственост и стопански дейности“ е изготвена типова бланка (протокол) за документиране на действията при поставяне на заповедите от определени длъжностни лица в ЦИУГ.¹⁶⁹

з) В изпълнение на чл. 87, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) от кмета са назначени комисии за провеждане на търговете. Съставът на комисиите е определен най-малко от трима членове, в т.ч. председател, секретар и юрист. В състава на комисията за провеждане на търг за продажбата на поземлен имот, по плана на с. Малини, Община Габрово, в състава на комисията е включен кметски наместник, с което е спазен чл. 87, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.).

и) Обявите за провеждане на търговете са публикувани в местен вестник „100 вести“ и на интернет страницата на Общината най-малко 10 дни преди датата на провеждане им, съгласно чл. 88 от НРПУРОИ (отм.).

к) От кандидатите за участие в търговете са представени всички документи, определени в тръжната документация: заявление по образец; декларация по образец; документ за закупена тръжна документация; документ за внесен депозит, документ, удостоверяващ актуалния правен статус за юридически лица и оригинално или нотариално заверено копие на пълномощно при явяване на упълномощено лице, съгласно чл. 82, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.).

л) За резултатите от проведените търгове, от комисиите са съставени протоколи,¹⁷⁰ подписани от членовете и от участниците, в изпълнение на чл. 104, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.). Видно от протоколите на комисиите, от председателите е обявена началната тръжна цена и определената стъпка на наддаване, която е не по-малко от 1 на сто и повече от 10 на сто от началната цена, съгласно чл. 101, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.).

м) Въз основа на протоколите от търговете, от кмета са издадени пет заповеди¹⁷¹ за определяне на спечелили търговете участници при спазване на определения в чл. 104, ал. 4 от НРПУРОИ (отм.) 3-дневен срок от датата на получаване на протоколите на комисиите, с изключение на заповед № 865/14.05.2024 г., която е издадена един ден след определения срок - 13.05.2024 г.¹⁷²

¹⁶⁸ Заповеди №№ 52/16.01.2024 г.; 692/19.04.2024 г.; 1219/24.06.2024 г.; 1485/25.07.2024 г. и 1218/24.06.2024 г.

¹⁶⁹ ОД № 1 (папка 25)

¹⁷⁰ Протоколи от: 06.02.2024 г.; 09.05.2024 г.; 16.07.2024 г.; 13.08.2024 г. и 16.07.2024 г.

¹⁷¹ Заповеди №№: 189/12.02.2024 г.; 865/14.05.2024 г.; 1420/18.07.2024 г.; 1672/16.08.2024 г. и 1421/18.07.2024 г.

¹⁷² ОД № 2.37

Заповедите на кмета са съобщени на заинтересованите лица в тридневен срок от издаването им при спазване на чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.).

н) В едномесечен срок от датата на влизане в сила на заповедта на кмета за определяне на спечелилия търга участник, от лицата, спечелили търговете са заплатени дължимите суми. Внесените депозити за участие в търговете са приспаднати от цената на имотите съгласно чл. 105 от НРПУРОИ (отм.).

о) Въз основа на резултатите от търговете, от кмета са сключени пет договора¹⁷³ с определените купувачи. Спазена е разпоредбата на чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) и чл. 4, б. „е“ от ПВ, като договорите са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.¹⁷⁴

п) Имотите, предмет на разпореждане, са вписани в публичен регистър за разпоредителните сделки съгласно чл. 41, ал. 4 от ЗОС и чл. 53, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.). В изпълнение на чл. 64, ал. 1 от ЗОС и чл. 109 от НРПУРОИ (отм.) от кмета са издадени пет заповеди¹⁷⁵ за отписване на имотите от актовете книги.

р) За фактическото предаване на имотите на купувачите не са съставени протоколи в нарушение на чл. 23 от Наредба № 8/17.12.2009 г. на МРРБ и МП.

Причините за допуснатите несъответствия с правната рамка са липсата на утвърдени към СУКОС типови образци за документиране на резултатите от осъществен контрол за законосъобразност на проведените тръжни процедури от длъжностните лица, определени в СВК на Общината.¹⁷⁶

Разпоредителните сделки с имоти-ЧОС чрез провеждане на публични търгове с явно наддаване са в съответствие с изискванията на правната рамка, с изключение на: не е документирано поставянето на заповедите на кмета за провеждането на търгове в ЦИУГ; една заповед за определяне на спечелилия търга участник е издадена от кмета след нормативно определения срок и за фактическото предаване имотите на купувачите не са съставени протоколи.

2.3.2. Разпореждане със земеделски земи чрез търг

През одитирания период са обявени и приключени седем публични търга с явно наддаване за продажба на земя - общинска собственост, в резултат на което са сключени седем договора,¹⁷⁷ с обща цена 535 555 лв.¹⁷⁸

При проверката на седемте тръжни процедури за съответствие с АПК, ЗОС, НРПУРОИ и Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП, е установено:¹⁷⁹

¹⁷³ Договори с ФЛ №№: 1. 370-ОССД-24/25.03.2024 г. с цена 45 657,45 лв.; 2. 593-ОССД-24/11.06.2024 г. с цена 15 544,50 лв.; 3. 818-ОССД-24/03.09.2024 г. с цена 35 053,45 лв.; 4. 816-ОССД-24/03.09.2024 г. с цена 16 086,75 лв. и 5. 817-ОССД-24/03.09.2024 г. с цена 31 775,85 лв. **Обща цена: 144 118 лв.**

¹⁷⁴ ОД № 2.36

¹⁷⁵ Заповеди №№: 589/04.04.2024 г.; 1261/28.06.2024 г.; 1865/13.09.2024 г.; 1851/10.09.2024 г. и 1866/13.09.2024 г.

¹⁷⁶ ОД № 2.42

¹⁷⁷ Договори с ФЛ №№: 1. Договори №№: 819-ОССД-24/03.09.2024 г. с цена 6 710 лв.; 2. 820-ОССД-24/03.09.2024 г. с цена 9 887 лв.; 3. 556-ОССД-24/28.05.2024 г. с цена 10 700 лв.; 4. 1118-ОССД-24/19.12.2024 г. с цена 5 800 лв.; 5. 1022-ОССД-24/20.11.2024 г. с цена 10 890 лв. 6. 468-ОССД-25/08.04.2025 г. и 7. 469-ОССД-25/08.04.2025 г. с „Меджик Флейм Травъл“ ЕООД с цена съответно 145 323 лв. и 346 244,70 лв. **Обща цена на договорите: 535 554,70 лв.**

¹⁷⁸ ОД № 2.34

¹⁷⁹ ОД №№ 2.43; 2.45; 2.46; 2.47; 2.48, 2.49 и 2.50

а) За земеделските земи, предмет на разпореждане, са съставени АЧОС, които са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово в изпълнение на чл. 56, ал. 1 и чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г. и бр. 101/2004 г.).

б) Имотите са включени в ППУРОС за 2024 г. и за 2025 г., в съответствие с чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.), чл. 2а, ал. 2, т. 2 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 3, ал. 2, т. 2 от НРПУРОИ (в сила от 01.11.2024 г.).

в) На основание чл. 52, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.) от заинтересовани лица са подадени молби до кмета за продажба на земя - общинска собственост. Предложенията са разгледани от комисия, назначена със заповед № 1786/20.07.2021 г. От комисията е изготвено писмено становище за разпореждане с имотите по реда на чл. 52, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 33, ал. 1-3 от НРПУРОИ. За имот-ЧОС с идентификатор 48605.401.2 по плана на местност „Узуните“, землище с. Мичковци с площ 388 кв. м., не е постъпило писмено предложение до кмета за разпореждане с имота.¹⁸⁰

г) От кмета са внесени мотивирани предложения до ОбС за провеждането на публичен търг с явно наддаване за продажба на имоти-ЧОС, на основание чл. 52, ал. 4 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 33, ал. 4 от НРПУРОИ.

д) За провеждането на публичните търгове от кмета са издадени седем заповеди,¹⁸¹ които съдържат: описание на имотите, предмет на публичния търг; вида на процедурата - публичен търг с явно наддаване; начална тръжна цена; дата, място и час на провеждане на търга и втора дата при неявяване на участници; размер на депозита за участие; място на получаване на тръжната документация, цена и място на заплащане, съгласно чл. 87, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 36, ал. 2 от НРПУРОИ. Със заповедите е утвърдена тръжната документация. Определените депозити за участие в търговете са в размери не по-малки от 10 на сто от началната тръжна цена в съответствие с чл. 87, ал. 4 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 67, ал. 4 от НРПУРОИ.

е) От ОБА не е документирано поставянето в ЦИУГ на пет заповеди¹⁸² на кмета за откриването на публичните търгове, в неизпълнение на чл. 88, изр. първо от НРПУРОИ (отм.).¹⁸³ За две заповеди №№: 2820/19.12.2024 г. и 2821/19.12.2024 г. на кмета с приемането на НРПУРОИ, в сила от 01.11.2024 г. основанието за поставяне на заповедите в ЦИУГ е отпаднало.¹⁸⁴

ж) Обявите за провеждането на публичните търгове с явно наддаване са публикувани на интернет страницата на Общината и в местен вестник „100 вести“, най-малко 10 календарни дни преди датата на провеждане им, в съответствие с чл. 88 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 68 от НРПУРОИ.

з) Със заповеди на кмета¹⁸⁵ са назначени комисии за провеждането на търговете, в състав най-малко от трима членове, в т.ч. председател, секретар и юрист, с което са спазени изискванията на чл. 87, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 67, ал. 3 от НРПУРОИ.

¹⁸¹ Заповеди №№: 1520/29.07.2024 г.; 1518/29.07.2024 г.; 2820/19.12.2024 г.; 864/14.05.2024 г.; 2238/23.10.2024 г.; 2237/23.10.2024 г. и 2821/19.12.2024 г.

¹⁸² Заповеди №№: 1520/29.07.2024 г.; 1518/29.07.2024 г.; 864/14.05.2024 г.; 2238/23.10.2024 г. и 2237/23.10.2024 г.

¹⁸³ ОД №№ 2.43; 2.44; 2.46; 2.47 и 2.48

¹⁸⁴ ОД №№ 2.45 и 2.49

¹⁸⁵ Заповеди №№: 1588/02.08.2024 г.; 1587/02.08.2024 г.; 54/13.01.2025 г.; 810/07.05.2024 г.; 2331/04.11.2024 г.; 2324/01.11.2024 г. и 55/13.01.2025 г.

В изпълнение на чл. 8, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), в състава комисиите са включени кметове и кметски наместници, на чиято територия са намират имотите, предмет на продажбите.

и) От кандидатите за участие в търговете са представени всички документи, определени в тръжната документация в изпълнение на чл. 82, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 82, ал. 3 от НРПУРОИ.

к) За резултатите от проведените търгове с явно наддаване, от комисиите са съставени протоколи,¹⁸⁶ подписани от членовете и от участниците, в съответствие с чл. 104, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 84, ал. 1 от НРПУРОИ. Видно от протоколите на комисиите, от председателите е обявена началната тръжна цена и определената стъпка на наддаване, която е не по-малко от 1 на сто и повече от 10 на сто от началната цена, съгласно чл. 101, ал. 1 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 80, ал. 1 от НРПУРОИ.

л) Въз основа на протоколите от търговете, от кмета са издадени седем заповеди¹⁸⁷ за определяне на спечелилите търговете участници. Заповедите са издадени при спазване на определения в чл. 104, ал. 4 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 84, ал. 4 от НРПУРОИ 3-дневен срок от датата на получаване на протоколите на комисиите.

Заповедите са съобщени на заинтересованите лица в тридневен срок от издаването им при спазване на разпоредбата на чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.).

м) В едномесечен срок от датата на влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на спечелил търга участник, от лицата, спечелили търговете са заплатени дължимите суми по сделките в изпълнение на чл. 105 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 85 от НРПУРОИ, с изключение на трима купувачи,¹⁸⁸ които са заплатили дължимите суми преди влизане в сила на заповедите за определяне на купувач в нарушение на цитираните разпоредби.

н) Въз основа на резултатите от търговете, от кмета са сключени седем договора¹⁸⁹ с определените купувачи на имоти.

Съгласно чл. 84, ал. 1 и чл. 90, ал. 1 от АПК, жалбата или протестът се подава в писмена форма чрез административния орган, чийто акт се оспорва, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица и организации и административните актове не се изпълняват, преди да са изтекли сроковете за тяхното. Два договора за продажба¹⁹⁰ са сключени преди да е изтекъл срокът по чл. 84, ал. 1 и чл. 149, ал. 1 от АПК за оспорване на

¹⁸⁶ Протоколи от: 13.08.2024 г.; 13.08.2024 г.; 14.01.2025 г.; 09.05.2024 г.; 05.11.2024 г. 2 бр. и 14.01.2025 г.

¹⁸⁷ Заповеди №№: 1678/19.08.2024 г.; 1677/19.08.2024 г.; 101/20.01.2025 г.; 864/14.05.2024 г.; 2384/08.11.2024 г.; 2390/11.11.2024 г. и 102/20.01.2025 г.

¹⁸⁸ 1. По договор № 819-ОССД-24/03.09.2024 г. за цената на имота 6 010 лв. и местен данък - 167,75 лв. са платени на 28.08.2024 г. - 14 дни преди влизане в сила на заповед № 1678/19.08.2024 г. на кмета (03.09.2024 г.); 2. По договор № 556-ОССД-24/28.05.2024 г. за цена на имота 9 200 лв. и местен данък - 267,50 лв. са платени на 23.05.2024 г. - 6 дни преди влизане в сила на заповед № 864/14.05.2024 г. на кмета (29.05.2024 г.) и 3. По договор № 1022-ОССД-24/20.11.2024 г. за цена на имота 9 390 лв. и местен данък - 272,25 лв., са платени на 13.11.2024 г. - 13 дни преди влизане в сила на заповед № 2390/11.11.2024 г. на кмета (26.11.2024 г.).

¹⁸⁹ 1. Договори №№: 819-ОССД-24/03.09.2024 г. с ФЛ и цена 6 710 лв.; 2. 820-ОССД-24/03.09.2024 г. с ФЛ и цена 9 887 лв.; 3. 468-ОССД-25/08.04.2025 г. с „Меджик Флейм Травъл“ ЕООД и цена 145 323 лв.; 4. 556-ОССД-24/28.05.2024 г. с ФЛ и цена 10 700 лв.; 5. 1118-ОССД-24/19.12.2024 г. с ФЛ и цена 5 800 лв.; 6. 1022-ОССД-24/20.11.2024 г. с ФЛ и цена 10 890 лв. и 7. 469-ОССД-25/08.04.2025 г. с „Меджик Флейм Травъл“ ЕООД и цена 346 244,70 лв. **Обща цена: 535 554,70 лв.**

¹⁹⁰ Договор № 556-ОССД-24/28.05.2024, сключен един ден преди влизане в сила на заповед № 864/14.05.2024 г. на кмета (29.05.2024 г.) и договор № 1022-ОССД-24/20.11.2024 г., сключен шест дни преди влизане в сила на заповед № 2390/11.11.2024 г. на кмета (26.11.2024 г.).

заповедите на кмета за определяне на купувачите на имотите, в неизпълнение на чл. 90, ал. 1 от същия кодекс.¹⁹¹ Спазени са цитираните разпоредби при сключването на петте договора¹⁹² за продажба, като са сключени след изтичане на 14-дневния срок за обжалване за заповедите за спечелилия търга участник на кмета.¹⁹³

о) Спазена са разпоредбите на чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) и чл. 4, б. „е“ от ПВ, като договорите са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

п) Имотите, предмет на разпореждане, са вписани в публичен регистър за разпоредителните сделки съгласно чл. 41, ал. 4 от ЗОС и чл. 53, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.). В изпълнение на чл. 64, ал. 1 от ЗОС, чл. 109 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 89 от НРПУРОИ от кмета са издадени седем заповеди¹⁹⁴ за отписване на имотите от актовете книги на Общината.

Продажбата на земеделски земи - общинска собственост чрез публични търгове с явно наддаване е в съответствие с изискванията на правната рамка с изключение на не документирано поставянето в ЦИУГ на пет заповеди на кмета за откриването на публичните търгове и сключването на два договора за продажба преди да е изтекъл срокът за оспорване на заповедите на кмета за определяне на купувачи на имотите.

2.3.3. Разпореждане с имоти - общинска собственост без търг

За одитирания периода без провеждане на търг са сключени 15 договора за продажба на имоти – общинска собственост¹⁹⁵ с обща цена 561 667,95 лв.¹⁹⁶

При проверката на всички договори за съответствие с изискванията на АПК, ЗОС, ЗУТ, НРПУРОИ (отм.), НРПУРОИ в сила от 01.11.2024 г., ЗЕ и ПВ, е установено:¹⁹⁷

а) За имотите са съставени АЧОС в съответствие с 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.).

б) Имотите, предмет на разпоредителните сделки, са включени в ППУРОС за 2024 г. и за 2025 г., в съответствие с чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).

в) От лицата са подадени искания до кмета за продажба на имотите, съгласно чл. 52, ал. 1, т. 2 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 33, ал. 1, т. 2 от НРПУРОИ. Исканията са разгледани от постоянно действаща комисия, назначена със заповеди на кмета № 1786/20.07.2021 г. и № 719/23.04.2024 г.

¹⁹¹ ОД №№: 2.46 и 2.48

¹⁹² Договори №№: 819-ОССД-24/03.09.2024 г.; 820-ОССД-24/03.09.2024 г.; 468-ОССД-25/08.04.2025 г.; 1118-ОССД-24/19.12.2024 г. и 469-ОССД-25/08.04.2025 г.

¹⁹³ ОД №№: 2.43; 2.44; 2.45; 2.47 и 2.49

¹⁹⁴ Заповеди №№: 1863/13.09.2024 г.; 1864/13.09.2024 г.; 642/14.04.2025 г.; 1150/14.05.2024 г.; 2897/31.12.2024 г.; 2582/28.11.2024 г. и 643/14.04.2025 г.

¹⁹⁵ ОД № 2.51

¹⁹⁶ Договори №№: 465-ОССД-24/22.04.2024 г. с ФЛ и цена 15 038,40 лв.; 557-ОССД-24/28.05.2024 г. с ФЛ и цена 63 117,90 лв.; 550-ОССД-24/21.05.2024 г. с ФЛ и цена 19 521 лв.; 555-ОССД-24/15.05.2025 г. с ФЛ и цена 18 352,15 лв.; 736-ОССД-24/20.06.2024 г. с ЕТ „Фори-Пенчо Николов-Светла Николова“ и цена 47 838,50 лв.; 602-ОССД-24/14.06.2024 г. с ФЛ и цена 10 410 лв.; 839-ОССД-24/11.09.2024 г. с ФЛ и цена 1 410 лв.; 1025-ОССД-24/11.09.2024 г. с ФЛ и цена 930 лв.; 1071-ОССД-24/03.12.2024 г. с „Бончев демонтаж“ ЕООД и цена 3 360 лв.; 936-ОССД-24/18.10.2024 г. с „Хемус-автотранспорт“ АД, цена 207 090 лв.; 50-ОССД-25/23.01.2025 г. с „Софконтракт“ ООД и цена 14 600 лв.; 521-ОССД-24/10.05.2024 г. с ФЛ; 502-ОССД-24/02.05.2024 г. с ФЛ; 488-ОССД-25/15.04.2025 г. с „Хемустурист“ АД и „Електроразпределение Север“ АД и цена 1 350 лв. и нотариален акт № 4, том II, рег. №3524, дело 221/2024 г. и купувач „Меджик Флейм Травъл“ ЕООД с цена 158 650 лв. **Обща цена на договорите: 561 667,95 лв.**

¹⁹⁷ ОД №№: 2.51, 2.52 - 2.66

г) От кмета са направени мотивирани предложения до ОбС за приемане на решение за продажбата на имотите на основание чл. 35, ал. 3 от ЗОС, чл. 46, ал. 1 т. 1 и чл. 59, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 28, ал. 1 т.1 и чл. 39, ал. 2 от НРПУРОИ.

д) Разпореждането с имотите е извършено след решения на ОбС,¹⁹⁸ в съответствие с изискванията на чл. 59, ал. 3 от НРПУРОИ (отм.) и чл. 39, ал. 2 от НРПУРОИ и по пазарни цени от лицензирани оценители.

е) В изпълнение на чл. 38, ал. 1 чл. 39, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ, чл. 58, ал. 1, чл. 61, ал. 1 и чл. 74, ал. 9 от НРПУРОИ (отм.) от кмета са издадени заповеди¹⁹⁹ за определяне на купувачи, за прекратяване на съсобственост и за замяна на имоти.

ж) Заповедите на кмета са връчени на лицата в определения тридневен срок от издаването им по реда на чл. 61, ал. 1 от АПК (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.) с изключение на три заповеди,²⁰⁰ съобщени на заинтересованите лица след регламентирания срок, в нарушение на цитираната разпоредба.²⁰¹

з) Извършена е една сделка за прекратяване на съсобственост върху имот - ЧОС с идентификатор 14218.778.159 по КKKP на гр. Габрово, представляваща земеделска земя.

С Решение № 7/25.01.2024 г. на ОбС е упълномощен кмета да сключи предварителен договор по реда на чл. 17, ал. 3 от ЗУТ, по изготвената от лицензиран оценител пазарна оценка - 58 650 лв., за прекратяването на съсобствеността чрез продажба на частта на Общината на „Меджик Флейм Травъл“ ЕООД. На 14.03.2024 г. между Общината и „Меджик Флейм Травъл“ ЕООД е сключен предварителен договор.²⁰²

За прекратяване на съсобственост на 28.08.2024 г. е съставен нотариален акт за замяна на части от недвижим имот № 42, том II, рег. №3524, дело 221/2024 г., вписан в Службата по вписванията гр. Габрово с вх. № 2718/29.08.2024 г. с цена 158 650 лв.

и) От купувачите по сделките са внесени дължимите суми в определените размери и срокове, посочени в заповедите на кмета.

к) В изпълнение на чл. 34, ал. 7 и чл. 41, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.) договорите за продажбата са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово и в регистъра за разпоредителните сделки на Общината.

Договор № 488-ОССД-25/15.04.2025 г. с „Електроразпределение Север“ АД и с „Хемустурист“ АД за учредяване право на преминаване,²⁰³ не е вписан в Службата по вписванията гр. Габрово, в неизпълнение на чл. 192, ал. 7 от ЗУТ.

¹⁹⁸ Решения на ОбС №№: 75/25.04.2024 г.; 150/25.07.2024 г.; 167/29.08.2024 г.; 188/26.09.2024 г.; 98/30.05.2024 г.; 228/28.11.2024 г.; 7/25.01.2024 г.; 49/28.03.2024 г.; 50/28.03.2024 г.; 60/27.03.2025 г.; 56/27.03.2025 г. (изм. с Решение № 81/29.04.2025 г.); 59/27.03.2025 г.; 71/25.04.2024 г.; 72/25.04.2024 г. и 53/28.03.2024 г.

¹⁹⁹ Заповеди №№: 882/15.05.2024 г.; 1796/30.08.2024 г.; 2193/17.10.2024 г.; 2186/17.10.2024 г.; 1850/10.09.2024 г.; 29/08.01.2025 г.; 1764/28.08.2024 г.; 662/15.04.2024 г.; 661/15.04.2024 г.; 644/14.04.2025 г.; 906/19.05.2025 г.; 727/28.04.2025 г.; 880/15.05.2024 г.; 881/15.05.2024 г. и 665/15.04.2024 г.

²⁰⁰ Заповед № 2193/17.10.2024 г. съобщена на 25.10.2024 г., 4 дни след определения срок (21.10.2024 г. вкл.); заповед № 1850/10.09.2024 г. съобщена на 19.09.2024 г., 6 дни след определения срок (13.09.2024 г. вкл.) и заповед № 881/15.05.2024 г. съобщена на 21.05.2024 г., 3 дни след определения срок (18.05.2024 г.)

²⁰¹ ОД №№ 2.65; 2.54 и 2.56

²⁰² ОД № 2.51, т. 13.1

²⁰³ ОД № 2.61

л) Седем договора са сключени преди влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на купувачи²⁰⁴ в нарушение на чл. 90, ал. 1, вр. чл. 84, ал. 1 от АПК.²⁰⁵

Разпореждането с имоти - общинска собственост без провеждане на търг е в частично несъответствие с правната рамка, като: три заповеди на кмета за определяне на купувачи са съобщени на заинтересованите лица след нормативно определения срок и седем договора са сключени преди влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на купувачи и един договор не е вписан в Службата по вписванията гр. Габрово.

Част четвърта ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Въз основа на резултатите от извършения одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Габрово за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., представени в проекта на констатации и събраните одитни доказателства, са налице основания за изразяване на следното заключение по изследваните области:

Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“:

За процеси „Вътрешни актове“ и „Прогнозиране и планиране на обществени поръчки“ е установено съответствие с правната рамка с изключение на неопределен ред за прогнозиране на обществени поръчки и за определяне на състава и начина на работа на журито, в частично несъответствие с ППЗОП.

За под-процес „Провеждане и възлагане на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП“ е установено съответствие с правната рамка с изключение на непубликуван договор за подизпълнение в РОП при една процедура „публично състезание“.

За под-процес „Провеждане и възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“ са установени съществени по характер нарушения на правната рамка, като:

✓ В обявите на всички възлаганията е поставено изискване за лично състояние на участниците за липса на незадължителните основания за отстраняване;

✓ Поставени са ограничителни изисквания към участниците при две обяви и една покана.

За процес „Изпълнение на договори за обществени поръчки“ са установени съществени по характер нарушения на правната рамка и несъответствия с договорените клаузи, като:

✓ Изпратени са уведомления до НАП и АМ за сключените пет договора след нормативно определения срок;

²⁰⁴ 1. Договор № 839-ОССД-24/11.09.2024 г. сключен 7 дни преди влизане в сила на заповед № 1796/30.08.2024 г. (17.09.2024 г.); 2. Договор № 50-ОССД-25/23.01.2025 г. сключен един ден преди влизане в сила на заповед № 29/08.01.2025 г. (24.01.2025 г.); 3. Договор № 488-ОССД- 5/15.04.2025 г. сключен 11 дни преди влизане в сила на заповед № 644/14.04.2025 г. (30.04.2025 г.); 4. Договор № 465-ОССД-24/22.04.2024 г. сключен 9 дни преди влизане в сила на заповед № 665/15.04.2024 г. (30.04.2024 г.); 5. Договор № 557-ОССД- 4/28.05.2024 г. сключен 9 дни преди влизане в сила на заповед № 881/15.05.2024 г.(05.06.2024 г.); 6. Договор № 550-ОССД-24/21.05.2024 г. сключен 11 дни преди влизане в сила на заповед № 880/15.05.2024 г. (31.05.2024 г.) и 7. Договор № 555-ОССД-25/13.05.2025 г.сключен един ден преди влизане в сила на заповед № 906/19.05.2025 г. (04.06.2025 г.).

²⁰⁵ ОД №№: 2.53; 2.57; 2.61; 2.66; 2.65; 2.64; 2.63

✓ плащане по договор е извършено след нормативно определения срок от получаване на разрешение за плащане от НАП и АМ, а плащания по два договора са направени след договорения срок;

✓ От възложителя не е изискано удължаване на гаранцията за изпълнението на един договор;

✓ Гаранциите за изпълнение по два договора са освободени след договорения срок, а гаранциите за авансово плащане по два договора са освободени след нормативно определения срок;

✓ Обявление за приключване на договор е изпратено в РОП след нормативно определения срок.

Област „Общинска собственост“

За процес „*Нормативна осигуреност*“ е установено несъответствие с приложимата правна рамка, в следните съществени аспекти:

✓ Разпоредбите на НРПУРОИ не са актуализирани в съответствие със ЗОС, ЗК и ЗСПЗЗ;

✓ В годишните ППУРОС за 2024 г. и за 2025 г. не е посочено намерението на Общината да внася имоти като непарична вноска в капитала на търговските дружества, както и за възлагане чрез концесия.

За процес „*Управление на имоти - общинска собственост*“ с:

Под-процес „*Отдаване под наем на нежилищни имоти чрез търг*“ е установено съответствие във всички съществени аспекти, с изключение на частични отклонения от действащата правна рамка:

✓ Части от имоти не са включен в годишната ППУРОС за 2024 г. и 2025 г. и не е документирано поставянето на пет заповеди на кмета за провеждане на търгове на публично място в ЦИУГ;

✓ В състава на една комисия не е включен кметски наместник или определен от него служител от администрацията на населеното място, на територията на което се намира имота;

✓ Девет заповеди на кмета не са съобщени на участниците, спечелили търговете в нормативно определения срок;

✓ Двадесет и седем договора за наем на общинските имоти не са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

Под-процес „*Отдаване под наем на земеделски земи чрез търг*“ е установено съответствие във всички съществени аспекти, с изключение на частични отклонения от действащата правна рамка:

✓ Шест заповеди за определяне на наематели не са съобщени на заинтересованите лица в регламентирания срок;

✓ Четири договора са сключени преди влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на наематели;

✓ Не са съставени приемо-предавателни протоколи за предаването на имотите по 20 договора за отдаване под наем на земеделска земя - общинска собственост.

Под-процес „*Отдаване под наем на нежилищни имоти без търг*“ е установено съответствие във всички съществени аспекти, с изключение на частични отклонения от действащата правна рамка:

✓ Два договора за наем на части от имот - публична общинска собственост са сключени без провеждане на търг или публично оповестен конкурс и в тях не е определена наемна цена;

✓ Десет имота не са включени в ППУПОС за 2025 г., а осем договора за наем не са вписани в Службата по вписванията гр. Габрово.

Под-процес „*Отдаване под наем на жилища - общинска собственост*“ е установено съответствие във всички съществени аспекти, с изключение на 16 заповеди на кмета за настаняване в общински жилища, които не са съобщени на заинтересованите лица в нормативно определения срок.

За процес „*Разпореждане с имоти - общинска собственост*“с:

Под-процес „*Разпореждане с имоти - общинска собственост чрез търг*“ е установено съответствие във всички съществени аспекти, с изключение на частични отклонения от действащата правна рамка:

✓ Не е документирано поставянето на заповедите на кмета за провеждането на търгове в ЦИУГ;

✓ Една заповед за определяне на спечелил търга участник е издадена от кмета след нормативно определения срок и за фактическото предаване имотите на купувачите не са съставени протоколи.

Под-процес „*Разпореждане със земеделски земи чрез търг*“ е установено съответствие във всички съществени аспекти, с изключение на частични отклонения от действащата правна рамка:

✓ не е документирано поставянето в ЦИУГ на пет заповеди на кмета за откриването на публични търгове;

✓ два договора за продажба на земеделска земя са сключени преди да е изтекъл срокът за оспорване на заповедите на кмета за определяне на купувачи на имотите.

Под-процес „*Разпореждане с имоти - общинска собственост без търг*“ е установено съответствие във всички съществени аспекти, с изключение на частични отклонения от действащата правна рамка:

✓ Три заповеди на кмета за определяне на купувачи на общински имоти са съобщени на заинтересованите лица след нормативно определения срок;

✓ Един договор не е вписан в Службата по вписванията гр. Габрово;

✓ Сключени са седем договора преди влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на купувачите на имоти.

Част пета

ПРЕПОРЪКИ

В резултат на извършения одит се дават следните препоръки на **кмета на Община Габрово**:

1. Да се внесе предложение в Общинския съвет - Габрово за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие с разпоредбите на ЗОС, ЗК и ЗСПЗЗ.²⁰⁶

2. Да се предприемат действия за прекратяване на два договора за наем на части от имот - публична общинска собственост, отдадени под наем без провеждане на търг или публично оповестен конкурс в съответствие с разпоредбите на ЗОС и НРПУРОИ.²⁰⁷

²⁰⁶ Част трета, т. 2, п.т. 2.1, п.п. т. 2.1.1

²⁰⁷ Чаяст трета, т. 2, п.т. 2.2.3, б. „бз“

В резултат на извършения одит се дава следната препоръка на **Общинския съвет - Габрово**:

1. Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в съответствие с разпоредбите на ЗОС, ЗК и ЗСПЗЗ.²⁰⁸

Част шеста

ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ

Фактите и обстоятелствата, установени при одита, са съгласувани с ръководните длъжностни лица от Община Габрово. При проведеното обсъждане на констатациите от проекта на одитен доклад и съдържащите се в тях факти и обстоятелства с представители на одитирания обект не са постъпили писмени становища. Представените по време на одита отговори на въпроси и обяснения от отговорните длъжностни лица са взети предвид при оценяването на одитираните области.

В подкрепа на констатациите от одитния доклад са събрани 120 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до шест месеца от получаването на настоящия доклад, кметът на Община Габрово и председателят на Общинския съвет – Габрово следва да предприемат мерки за изпълнението на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 336 от 26.08.2026 г. на Сметната палата.

²⁰⁸ Част трета, т. 2, п.т. 2.1, п.п.т. 2.1.1.

ОПИС НА ДОКАЗАТЕЛСТВОТА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0200301824

№	Одитни доказателства	Брой страници
	Доказателства за одита като цяло	
1.	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и настаняване в общински жилища; Система за вътрешен контрол (финансово управление и контрол) на Община Габрово и заповеди за утвърждаване; Стратегия за управление на риска, Риск-регистри за 2024 г. и за 2025 г.; Устройствени правилници на Община Габрово; Програми за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост за 2024 г. и за 2025 г.; Отчет за изпълнение на ППУРОС за 2024 г.; бюджет на Общината за 2024 г. и за 2025 г. и решения за приемането му; Стратегия за управление на общинската собственост 2024 - 2025 г.; решения на ОбС за: приемане на Отчет за изпълнение на ППУРОС за 2024 г., актуализация на ППУРОС за 2024 г. и за първото шестмесечие на 2025 г., 5 бр. длъжностни характеристики; заповеди на кмета; един протокол на комисия за организиране и провеждане на търг с явно наддаване.	1+CD
2.	Справка изх. № РД-01-01-250#34/10.12.2025 г. за статута и делегираните правомощия на ВРБ на Община Габрово през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	2
3.	Въпроси и отговори от 09.12.2025 г. на ръководител ДВО	6
4.	Справка изх. № РД-01-01-250#36/10.12.2025 г. за бюджета на Община Габрово за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	1
5.	Справка изх. № РД-01-01-250#32/10.12.2025 г. за отговорните длъжностни лица в Община Габрово за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	2
1.	Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“:	
1.1	СД за област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“; декларация за идентичност на информацията	СД+2
1.2	Заповед № 299/02.03.2026 г.	2
1.3	Заповед № 190/13.02.2026 г.	1
1.4	Констативен протокол от 26.03.2026 г. за дейностите по прогнозиране и планиране на обществени поръчки	1
1.5	Справка изх. № РД-01-01-250#20/09.12.2025 г. за обществените поръчки, открити и възложени от първостепенния разпоредител, чрез събиране на оферти с обява или покана до определени лица по ЗОП в Община Габрово през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	
1.6	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0061	4
1.7	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0058	7
1.8	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0032	6
1.9	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0053	4
1.10	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0005	5

1.11	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2025-0013	4
1.12	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0068	5
1.13	Платежно нареждане от 13.02.2026 г.	1
1.14	Писмено обяснение за ОП с изх. № РД-01-01-250#85/25.03.2026 г.	2
1.15	Писмено обяснение за ОП с изх. № РД-01-01-250#86/25.03.2026 г.	3
1.16	Писмено обяснение за ОП с изх. № РД-01-01-250#87/25.03.2026 г.	1
1.17	Писмено обяснение за ОП с изх. № РД-01-01-250#88/25.03.2026 г.	2
1.18	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0002	2
1.19	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0012	2
1.20	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0016	2
1.21	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0027	2
1.22	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0051	2
1.23	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2025-0008	2
1.24	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2025-0011	2
1.25	Справка с изх. № РД-01-01-250#19/09.12.2025 г. г. за процедурите за възлагане на обществени поръчки в Община Габрово, открити и възложени от първостепенния разпоредител през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	24
1.26	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0086	30
1.27	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0040 и УНП 00038-2024-0057	25
1.28	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2025-0003	14
1.29	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0049	11
1.30	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0064	9
1.31	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0077	16
1.32	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2024-0088	12
1.33	Писмено обяснение за ОП с изх. № РД-01-01-250#89/25.03.2026 г.	2
1.34	Констативен протокол за ОП с УНП 00038-2025-0017, УНП 00038-2024-0062, УНП 00038-2024-0072 и УНП 00038-2024-0043	5
1.35	Справка изх. № РД-01-01-250#21/09.12.2025 г. за извършените плащания от Община Габрово по сключени и изпълнени договори за обществени поръчки през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	4
1.36	Констативен протокол за договор № 180-ПИР-24/16.01.2024 г. с изпълнител „Динакорд - България“ ЕООД гр. София	16
1.37	Констативен протокол за договор № 243-ПИР-24_15.02.2024 г. с изпълнител „Смарт бизнес къмпани“ ЕООД, гр. Габрово	5
1.38	Констативен протокол за договор № 386-ПИР-24/28.03.2024 г. с изпълнител „Чериът моторс“ АД гр. София	24
1.39	Констативен протокол за договор № 431-ИЕ-24/15.04.2024 г. с изпълнител „Ситигаз България“ ЕАД гр. София	7
1.40	Констативен протокол за договор № 670-ИЕ-24/03.07.2024 г. с изпълнител „Миа проджект груп“ ЕООД, гр. София	10
1.41	Констативен протокол за договор № 684-ИЕ-24/09.07.2024 г. с изпълнител „Вертикал 90“ ЕООД гр. Габрово	7
1.42	Констативен протокол за договор № 892-УР-24/04.10.2024 г. с изпълнител „Географика“ ООД, гр. София	6

1.43	Констативен протокол за договор № 924-ИЕ-24/16.10.2024 г. с изпълнител „Хит“ ООД, с. Първомайци	23
1.44	Писмено обяснение за договори за ОП с изх. № РД-01-01-250#90/25.03.2026 г.	7
1.45	Констативен протокол за договор № 167-ОСД-24/12.01.2024 г. с изпълнител „Соня трейдинг“ ЕООД, гр. Габрово	6
1.46	Констативен протокол за договор № 801-ОСД-24/28.08.2024 г. с изпълнител „Килтекс“ ЕООД, гр. София	9
1.47	Констативен протокол за договор № 802-ОСД-24/28.08.2024 г. с изпълнител „Килтекс“ ЕООД, гр. София	17
1.48	Констативен протокол за договор № 811-ОСД-24/02.09.2024 г. с изпълнител „Стелит 1“ ООД, гр. Севлиево	11
1.49	Заверено копие на заповед № 708/03.04.2026 г.	2
2.	Област „Общинска собственост“	
2.1.	Констативен протокол от 12.03.2024 г.	1
2.2	Заповед № 616/26.03.2026 г.	3
2.3	Справка изх. № РД-01-01-250#80/30.01.2026 г.	6
2.4	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 580-ОССД-25/20.05.2025 г. и 526-ОССД-25/30.04.2025 г.	6
2.5	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: договори №№: 979-ОССД-24/01.11.2024 г., 958-ОССД-24/01.11.2024 г. и 957-ОССД-24/01.11.2024 г.	7
2.6	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договор № 219-ОССД-24/05.02.2024 г.	5
2.7	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 559-ОССД-25/14.05.2025 г.; 46-ОССД-25/23.01.2025 г. и 44-ОССД-25/21.01.2025 г.	8
2.8	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 1107-ОССД-24/16.12.2024 г. и 507-ОССД-24/07.05.2024 г.	7
2.9	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договор № 64-ОССД-25/28.01.2024 г.	6
2.10	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 455-ОССД-25/04.04.2025 г.; 458-ОССД-25/04.04.2025 г. и 482-ОССД-25/04.04.2025 г.	8
2.11	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договор № 468-ОССД-24/23.04.2024 г.	6
2.12	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 645-ОССД-25/29.05.2025 г. и 646-ОССД-25/29.05.2025 г.	10
2.13	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договор № 953-ОССД-24/01.11.2024 г.	5
2.14	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 954-ОССД-24/01.11.2024 г.; 955-ОССД-24/01.11.2024 г. и 956-ОССД-24/07.11.2024 г.	6
2.15	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 1085-ОССД-24/10.12.2024 г.; 1083-ОССД-24/09.12.2024 г.; 1084-ОССД-24/10.12.2024 г.; 1082-ОССД-24/09.12.2024 г. и 1074-ОССД-24/04.12.2024 г.	8
2.16	Електронен носител договори за наем	СД+1
2.17	Справка изх. № РД-01-01-250#81/30.01.2026 г.	2
2.18	Констативен протокол от 26.03.2026 г.	10

2.19	Констативен протокол от 26.03.2026 г.	49
2.20	Електронен носител договори наем земеделска земя	СД+1
2.21	Справка изх. № РД-01-01-250#59/18.12.2025 г. за сключени договори за отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти - общинска собственост на Община Габрово, без провеждане на търг/конкурс за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	8
2.22	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 321-ОССД-25/10.03.2025 г.; 250-ОССД-25/12.02.2025 г.	3
2.23	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 406-ОССД-25/18.03.2025 г. и 442-ОССД-25/26.03.2025 г.	2
2.24	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 382-ОССД-25/14.03.2025 г.; 383-ОССД-25/14.03.2025 г.	2
2.25	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договор № 639-ОССД-24/25.06.2024 г.	4
2.26	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 387-ОССД-25/14.03.2025 г. и 401-ОССД-25/17.03.2025 г.	2
2.27	Констативен протокол от 16.04.2026 г. за договори №№: 404-ОССД-25/18.03.2025 г. и 405-ОССД-25/18.03.2025 г.	2
2.28	Решение на ОбС № 70/25.04.2024 г.	1
2.29	Решение на ОбС № 22/ 30.01.2025 г.	1
2.30	Справка изх. № РД-01-01-250#61/18.12.2025 г. за сключени договори за отдаване под наем на общински жилища в Община Габрово през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	11
2.31	Констативен протокол от 26.03.2026 г.	20
2.32	Копие на договори за наем на общински жилища	СД+1
2.33	Справка изх. № РД-01-01-250#39/15.12.2025 г. за реализираните сделки по разпореждане с нежилищни имоти без провеждане на търг/конкурс в ПРБ Община Габрово за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	2
2.34	Справка изх. № РД-01-01-250#91/26.03.2026 г.. за обявените и приключени търгове/конкурси за разпореждане със земя - общинска собственост в ПРБ Община Габрово за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	2
2.35	Справка изх. № РД-01-01-250#76/19.01.2026 г. за обявените и приключени търгове/конкурси за разпореждане с имоти - общинска собственост в Община Габрово за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.	2
2.36	Електронен носител договори за разпореждане с общински имоти	СД+1
2.37	Констативен протокол от 19.03.2026 г.	7
2.38	Констативен протокол от 19.03.2026 г.	7
2.39	Констативен протокол от 19.03.2026 г.	7
2.40	Констативен протокол от 19.03.2026 г.	7
2.41	Констативен протокол от 19.03.2026 г.	7
2.42	Обяснение от началник на отдел ОС от 19.03.2026 г.	2
2.43	Констативен протокол от 12.03.2026 г.	7
2.44	Констативен протокол от 12.03.2026 г.	7

2.45	Констативен протокол от 12.03.2026 г.	7
2.46	Констативен протокол от 12.03.2026 г.	7
2.47	Констативен протокол от 12.03.2026 г.	7
2.48	Констативен протокол от 19.03.2026 г.	6
2.49	Констативен протокол от 19.03.2026 г.	7
2.50	Електронен носител договори за продажба на земя - общинска собственост	СД+1
2.51	Електронен носител договори за разпореждане с имоти без провеждане на процедура	СД+1
2.52	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.53	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.54	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.55	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.56	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.57	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.58	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	4
2.59	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.60	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.61	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.62	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.63	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.64	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.65	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3
2.66	Констативен протокол от 31.03.2026 г.	3