



## **ОДИТЕН ДОКЛАД**

**№ 0200302925**

**за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и  
общинските дейности на Община Добричка, Област Добрич  
за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.**

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 335 от 26.08.2026 г.  
на Сметната палата (Протокол № 33)

## **СЪДЪРЖАНИЕ**

|                                                                                                             |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА .....</b>                                                                         | <b>3</b>  |
| <b>Част първа .....</b>                                                                                     | <b>6</b>  |
| <b>РЕЗЮМЕ .....</b>                                                                                         | <b>6</b>  |
| <b>Част втора .....</b>                                                                                     | <b>10</b> |
| <b>ВЪВЕДЕНИЕ .....</b>                                                                                      | <b>10</b> |
| 1. Основание за извършване на одита .....                                                                   | 10        |
| 2. Информация за одитирания обект .....                                                                     | 10        |
| 3. Цели на одита .....                                                                                      | 12        |
| 4. Обхват на одита, ограничения в обхвата .....                                                             | 12        |
| 6. Критерии за оценка .....                                                                                 | 18        |
| 7. Одитни стандарти .....                                                                                   | 19        |
| <b>Част трета .....</b>                                                                                     | <b>19</b> |
| <b>КОНСТАТАЦИИ .....</b>                                                                                    | <b>19</b> |
| <b>I. Разходи по бюджета .....</b>                                                                          | <b>20</b> |
| 1. Нормативна осигуреност .....                                                                             | 20        |
| 2. Разходи за материали .....                                                                               | 25        |
| 3. Разходи за електрическа енергия .....                                                                    | 27        |
| 4. Разходи за външни услуги .....                                                                           | 29        |
| 5. Разходи за текущ ремонт .....                                                                            | 32        |
| 6. Капиталови разходи .....                                                                                 | 34        |
| <b>II. Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки .....</b>                          | <b>39</b> |
| 1. Вътрешни актове .....                                                                                    | 39        |
| 2. Прогнозиране и планиране на обществени поръчки .....                                                     | 41        |
| 3. Провеждане и възлагане на обществени поръчки .....                                                       | 42        |
| 3.1. Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки .....                                       | 43        |
| 3.2. Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП .....                         | 52        |
| 4. Изпълнение на договори за обществени поръчки .....                                                       | 58        |
| <b>III. Общинска собственост .....</b>                                                                      | <b>60</b> |
| 1. Нормативна осигуреност .....                                                                             | 60        |
| 2. Управление на имоти - общинска собственост .....                                                         | 62        |
| 2.1. Застраховане на имоти общинска собственост .....                                                       | 62        |
| 2.2. Отдаване под наем на земеделски земи – ниви, чрез търг .....                                           | 63        |
| 2.3. Отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти – частна общинска<br>собственост чрез търг ..... | 65        |
| 2.4. Отдаване под наем без търг/конкурс на общински поземлени имоти с НТП<br>„Пасища“ .....                 | 67        |
| 3. Разпореждане с имоти - общинска собственост .....                                                        | 70        |
| 3.1. Продажба на нежилищни имоти чрез търг .....                                                            | 70        |
| 3.2. Учредяване право на прокарване .....                                                                   | 74        |
| <b>Част четвърта .....</b>                                                                                  | <b>75</b> |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>                                                                                     | <b>75</b> |
| <b>Част пета .....</b>                                                                                      | <b>79</b> |
| <b>ПРЕПОРЪКИ .....</b>                                                                                      | <b>79</b> |
| <b>Част шеста .....</b>                                                                                     | <b>80</b> |
| <b>ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ .....</b>                                                            | <b>80</b> |
| <b>ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0200302925<br/>.....</b>                              | <b>81</b> |

## СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

|                    |                                                                                                                                                              |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| АД                 | Акционерно дружество                                                                                                                                         |
| АМ                 | Агенция „Митници“                                                                                                                                            |
| АОП                | Агенция по обществени поръчки                                                                                                                                |
| АПК                | Административнопроцесуален кодекс                                                                                                                            |
| АПОС               | Акт за публична общинска собственост                                                                                                                         |
| АЧОС               | Акт за частна общинска собственост                                                                                                                           |
| БАБХ               | Българската агенция по безопасност на храните                                                                                                                |
| ВПДДД              | Вътрешни правила за деловодната дейност и документооборота в Община Добричка                                                                                 |
| ВПОПК              | Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност                                                                              |
| ВПУЦОП             | Вътрешни правила за управление на цикъла на обществени поръчки в Община Добричка                                                                             |
| ВПЧР               | Вътрешни правила за дейността и организацията на управлението на човешките ресурси в общинската администрация при Община Добричка                            |
| ВПСФУК             | Вътрешни правила за системата за финансово управление и контрол в Община Добричка                                                                            |
| ВРБ                | Второстепенен разпоредител с бюджет                                                                                                                          |
| ДВ                 | Държавен вестник                                                                                                                                             |
| ДДС                | Данък върху добавената стойност                                                                                                                              |
| дирекция АПИОТУС   | Дирекция „Административно-правно информационно обслужване и технологии и управление на собствеността“                                                        |
| дирекция ФСД       | Дирекция „Финансово-стопански дейности“                                                                                                                      |
| дирекция УТСОСПООС | Дирекция „Устройство на територията, строителство, общинска собственост, приватизация и опазване на околната среда“, отдел „Общинска собственост и екология“ |
| дирекция ХДЕППИП   | Дирекция „Хуманитарни дейности, европейски проекти, програми и икономическа политика“                                                                        |
| ДМА                | Дълготрайни материални активи                                                                                                                                |
| ДОПК               | Данъчно-осигурителен процесуален кодекс                                                                                                                      |
| ЕЕДОП              | Единен европейски документ за обществени поръчки                                                                                                             |
| ЕИК                | Единен идентификационен код                                                                                                                                  |
| ЕК                 | Етичен кодекс                                                                                                                                                |
| ЕООД               | Еднолично дружество с ограничена отговорност                                                                                                                 |
| ЕТ                 | Едноличен търговец                                                                                                                                           |
| ЕС                 | Европейски съюз                                                                                                                                              |
| ИПСДП              | Инструкция за прилагане на системата за двоен подпис                                                                                                         |
| ИИС                | Интегрирана информационна система                                                                                                                            |
| ИС                 | Информационна система                                                                                                                                        |
| ЗА                 | Закон за администрацията                                                                                                                                     |
| ЗВО                | Звено за вътрешен одит                                                                                                                                       |
| ЗВОПС              | Закон за вътрешния одит в публичния сектор                                                                                                                   |
| ЗДДС               | Закон за данък върху добавената стойност                                                                                                                     |
| ЗДБРБ              | Закона за държавния бюджет на Република България                                                                                                             |
| ЗДСл               | Закон за държавния служител                                                                                                                                  |

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ЗЗ                          | Земеделски земи                                                                                                                                                                                                                                                                |
| ЗЗД                         | Закон за задълженията и договорите                                                                                                                                                                                                                                             |
| ЗК                          | Земеделска кооперация                                                                                                                                                                                                                                                          |
| ЗКС                         | Закон за Камарата на строителите                                                                                                                                                                                                                                               |
| ЗМДТ                        | Закон за местните данъци и такси                                                                                                                                                                                                                                               |
| ЗМСМА                       | Закон за местното самоуправление и местната администрация                                                                                                                                                                                                                      |
| ЗНА                         | Закон за нормативните актове                                                                                                                                                                                                                                                   |
| ЗОП                         | Закон за обществените поръчки                                                                                                                                                                                                                                                  |
| ЗОД                         | Закон за общинския дълг                                                                                                                                                                                                                                                        |
| ЗОС                         | Закон за общинската собственост                                                                                                                                                                                                                                                |
| ЗПФ                         | Закон за публичните финанси                                                                                                                                                                                                                                                    |
| ЗС                          | Закона за собствеността                                                                                                                                                                                                                                                        |
| ЗСПЗЗ                       | Закона за собствеността и ползването на земеделските земи                                                                                                                                                                                                                      |
| ЗУТ                         | Закон за устройство на територията                                                                                                                                                                                                                                             |
| ЗФУКПС                      | Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор                                                                                                                                                                                                                   |
| КЕВР                        | Комисията за енергийно и водно регулиране                                                                                                                                                                                                                                      |
| КККР                        | Кадастрална карта и кадастрални регистри                                                                                                                                                                                                                                       |
| КСС                         | Количествено-стойностна сметка                                                                                                                                                                                                                                                 |
| отдел МДТ                   | Отдел „Местни данъци и такси“                                                                                                                                                                                                                                                  |
| МРРБ                        | Министерство на регионалното развитие и благоустройството                                                                                                                                                                                                                      |
| МНЕФУК                      | Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол                                                                                                                                                                                                           |
| НАП                         | Национална агенция за приходите                                                                                                                                                                                                                                                |
| Наредба № Н-6/26.04.2024 г. | Наредба № Н-6/26.04.2024 г. за условията и реда за разплащания с публични средства                                                                                                                                                                                             |
| Наредба № 3/31.07.2003 г.   | Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството                                                                                                                                                                                    |
| Наредба № 8/17.12.2009 г.   | Наредба № 8 от 17 декември 2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им |
| НОБ                         | Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Добричка                                                                                                    |
| НРПУРОИ                     | Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество                                                                                                                                                                                             |
| НТП                         | Начин на трайно ползване                                                                                                                                                                                                                                                       |
| ОбА                         | Общинска администрация                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ОбС                         | Общински съвет                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| ОВ на ЕС                    | Официален вестник на Европейския съюз                                                                                                                                                                                                                                          |
| ОД                          | Одитно доказателство                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ООД                         | Дружество с ограничена отговорност                                                                                                                                                                                                                                             |
| ОПФ                         | Общински поземлен фонд                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                   |                                                                                                                              |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| отдел УТИД        | Отдел „Устройство на територията и инвестиционни дейности“                                                                   |
| ПВ                | Правилник за вписванията                                                                                                     |
| ПИ                | Поземлен имот                                                                                                                |
| ПИРО              | План за интегрирано развитие                                                                                                 |
| ПК                | Профил на купувача                                                                                                           |
| ПН                | Платежно нареждане                                                                                                           |
| ПОС               | Публична общинска собственост                                                                                                |
| ППЗОП             | Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки                                                                     |
| ППЗСПЗЗ           | Правилник за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи                                          |
| ПРБ               | Първостепенен разпоредител с бюджет                                                                                          |
| ПРВВЦПРС          | Правилник за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя                                     |
| ПУРИОС            | Годишна програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост                                                 |
| РМС № 592/2018 г. | Решение на Министерския съвет № 592/21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори |
| РОП               | Регистър на обществените поръчки                                                                                             |
| СВ                | Служба вписвания                                                                                                             |
| СМР               | Строително-монтажни работи                                                                                                   |
| СРР               | Строително-ремонтни работи                                                                                                   |
| СД                | Събирателно дружество                                                                                                        |
| СУКБП             | Система за управление и контрол на бюджетния процес                                                                          |
| СФУК              | Система за финансово управление и контрол                                                                                    |
| ТЗ                | Търговски закон                                                                                                              |
| УНП               | Уникален номер на поръчка                                                                                                    |
| УП                | Устройствен правилник на Община Добричка                                                                                     |
| УПИ               | Урегулиран поземлен имот                                                                                                     |
| ФЛ                | Физическо лице                                                                                                               |
| ЦАИС ЕОП          | Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“                                          |
| ЦБ                | Централен бюджет                                                                                                             |
| ЦСКР              | Целевата субсидия за капиталови разходи                                                                                      |
| ЧОС               | Частна общинска собственост                                                                                                  |

## **Част първа**

### **РЕЗЮМЕ**

В изпълнение на Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2025 г. е извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на Община Добричка, Област Добрич за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.

Целите на одита са да се установи степента на съответствие на управленските решения и действията в Община Добричка с приложимата правна рамка, вътрешните актове и сключените договори в областите на изследване – разходи по бюджета, обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки и общинска собственост.

Критериите за оценка на съответствието при изпълнението на одитната задача са изискванията на: Административнопроцесуалния кодекс (АПК), Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Закона за администрацията (ЗА), Закона за обществените поръчки (ЗОП), Закона за данъка върху добавената стойност (ЗДДС), Закона за задълженията и договорите (ЗЗД), Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), Закона за общинската собственост (ЗОС), Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), Закона за собствеността (ЗС), Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС), Закона за публичните финанси (ЗПФ), Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), Закона за устройство на територията (ЗУТ), Закона за общинския дълг (ЗОД), Търговския закон (ТЗ), Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2024 г. и за 2025 г., Закона за държавния служител (ЗДСл), Правилника за вписванията (ПВ), Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), Правилника за реда за вписване и водене на централния професионален регистър на строителя (ПРВВЦПРС), Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ), наредби издадени от министъра на финансите, министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието, решения на Министерския съвет, методически насоки и указания на министъра на финансите, относимите към областите на изследване, подзаконови и вътрешни актове на Общината и договорите.

В резултат на извършения одит е направен анализ и са формирани оценки и изводи за управленските решения и действията на общинската администрация, свързани с извършените разходи по бюджета, възлагането и изпълнението на обществените поръчки и управлението и разпореждането с общинската собственост. Обобщени са установените съществени отклонения и несъответствия с правната рамка и договорите в изследваните области и са дадени препоръки за подобряване на управлението на публичните средства и общинските дейности.

**За област „Разходи по бюджета“** е извършена проверка на управленските решения и действия през одитирания период във връзка с: нормативната осигуреност за изпълнението на общинския бюджет и финансовото управление и контрол; разходването на бюджетни средства за материали, електрическа енергия, външни услуги, текущ ремонт и за основен ремонт на дълготрайни материални активи.

Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Добричка е в несъответствие с изискванията на ЗПФ, тъй като съдържа разпоредби, които не са актуализирани и допълнени с измененията на закона.

Със Системата за управление и контрол на бюджетния процес са обхванати процесите на бюджетната процедура, конкретизирани са дейностите и са определени отговорните длъжностни лица. Въведената организация на бюджетния процес съответства на законовите разпоредби.

Управлението на риска в Общината обхваща всички функции, дейности, процеси и структури. Утвърдена е Стратегия за управление на риска със съдържание, отговарящо на нормативните изисквания, с която е регламентиран редът за идентифицирането на

рисковете за постигане на целите на Общината, определени са методът и подходът за оценка на риска, както и моделът за определяне на риск-апетита. Ролите и отговорностите по управлението на риска са разграничени.

В риск-регистрите за 2024 г. и за 2025 г. не са определени съществуващите към момента на оценяването на идентифицираните рискове, контролни дейности, които допринасят за ограничаването им, както и не са определени оценките на остатъчния риск.

В Общината е утвърдена Система за финансово управление и контрол, която съдържа всички елементи на вътрешния контрол, но е в частично несъответствие с правната рамка т.к.: не са утвърдени образци за документиране на предварителен контрол за законосъобразност за част от обектите, които подлежат на такъв контрол; за периода от 01.01.2024 г. до 10.06.2024 г. в Общината не са разработени Вътрешни правила за последващи оценки на изпълнението.

Изпълнението на разходите за материали е в частично несъответствие с правната рамка и договорите, като: един договор не е с минимално изискуемото съдържание; не е определено лице, което да осъществява контрол по изпълнението на три договора; доставката по един договор е извършена след договорения срок; две плащания по един договор са извършени със закъснение от определения срок и два договора не са регистрирани в Информационна система (ИС) „Разплащания с публични средства“. Един договор, преди подписването му, не е съгласуван от всички определени лица.

Доставката на електрическа енергия през одитирания период е извършена без сключен договор за обществена поръчка по реда на ЗОП.

При проверката на изпълнението на осем договора за външни услуги са установени несъответствия с правната рамка и договорените клаузи относно: два договора не са с минимално изискуемото съдържание; не е определено лице, което да осъществява контрол по изпълнението на два договора; плащанията по два договора са извършени със закъснение от определения срок, а за извършените плащания по един договор не са направени проверки за липса на публични задължения на изпълнителя; не е спазен срокът за възстановяване на гаранцията за изпълнение по един договор; два договора, преди сключването им, не са съгласувани от определените лица.

Разходите за текущ ремонт по седем договора са извършени в частично несъответствие с правната рамка и договорите, като: гаранцията за изпълнение на един договор не обхваща посочения в договора срок; изпълнението на строителството на пет обекта по два договора не е извършено в срок и три плащания по три договора са извършени със закъснение.

Разчетите за финансирането на капиталовите разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, са одобрени от ОбС с решенията за приемането на бюджетите за двете години.

Установени са частични несъответствия с правната рамка и договорите при проверката на осем договора за основен ремонт на дълготрайни материални активи, относно: един договор не е с минимално изискуемото съдържание; изпълнението на строителството по два договора не е приключило в договорените срокове и от възложителя не са начислени неустойки за 14 768,16 лв.; представените гаранции за изпълнение по два договора не обхващат посочените в договорите срокове; две гаранции за изпълнение и една гаранция за обезпечаване на авансовото плащане по два договора са освободени след договорения срок, а една гаранция за изпълнение не е възстановена към края на одитирания период; обявление за приключване на един договор за обществена поръчка е изпратено за публикуване в Регистър на обществените поръчки (РОП) след нормативно определения срок.

За област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“ е извършена проверка и оценка на съответствието на вътрешните актове с действащата нормативна уредба и на управленските решения и действия свързани с

прогнозирането, планирането, подготовката, възлагането и изпълнението на обществените поръчки.

В Общината действат Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки, регламентиращи прогнозирането на потребностите от възлагане и планирането провеждането на обществените поръчки, както и подготовката, провеждането, приключването и отчитането на резултатите от обществените поръчки. Правилата са с минимално изискуемото съдържание, но не са актуализирани с измененията на ЗОП. Въведени са действия по съгласуване/осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност без да е посочен техният обхват.

Процесите по прогнозиране и планиране на обществените поръчки в Общината през 2024 г. и до 30.06.2025 г. са в частично несъответствие с изискванията на правната рамка, относно: седем предложения за провеждане на обществени поръчки са изготвени от отговорните длъжностни лица след регламентирания срок, а шест не съдържат минимално изискуемата информация; не е извършено обобщаване на предложенията за провеждане на обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г. и план-графиците за възлагане на обществени поръчки за двете години не са с минимално изискуемото съдържание.

В Общината е създадено звено, отговорно за управлението на цикъла на обществените поръчки. Общината е регистрирана в ЦАИС ЕОП и е създаден профил в платформата. Не е изготвена и изпратена обобщена информация за изразходваните средства през 2024 г. по обществени поръчки възложени директно.

През одитирания период са възложени 36 обществени поръчки, след проведени процедури по реда на ЗОП, с обща прогнозна стойност 29 751 863,83 лв. без ДДС.

При проверката на седем процедури за възлагане на обществени поръчки по реда на ЗОП, с обща прогнозна стойност 15 928 147,63 лв. без ДДС са установени нарушения и несъответствия с правната рамка, като: обявленията за оповестяване стартирането на две „открити“ процедури и на три „публични състезания“ съдържат неточни описания на задължителните основания за изключване; в условията на две „открити“ процедури и едно „публично състезание“ са включени изисквания, които необосновано ограничават конкуренцията и участието на стопански субекти в процедурите; в документациите на две „публични състезания“ не е посочен избраният от възложителя критерий за възлагане; до участие в една „открита“ процедура е допуснат участник, който не отговаря на условията на възложителя; решенията за определяне на изпълнители по две „открити“ процедури не са изпратени на участниците по установения ред и от възложителя, преди възлагането на две „открити“ процедури и три „публични състезания“, е изискана информация, която е публично достъпна. Две решения за откриване на процедури за възлагане на обществени поръчки чрез „договаряне без предварително обявление“ не са проверени за законосъобразност от финансовия контролор и са съгласувани от главния архитект при изтекъл срок на заповедта за изпълняване на длъжност по вътрешно съвместителство; извършен е предварителен контрол за законосъобразност на два договора за обществени поръчки от външно за организацията лице и от лице без правомощия.

Възложени са 11 обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, с обща прогнозна стойност 318 798,54 лв. без ДДС. Извършена е проверката на осем възлагания, с обща прогнозна стойност 289 282,14 лв. без ДДС, за които са установени нарушения и несъответствия с изискванията на правната рамка, като: в условията на една обществена поръчка от възложителя е поставено ограничително изискване; при една поръчка от комисията е изискано представянето на електронно подписан ЕЕДОП без основание; определен е по-дълъг срок от нормативно определения за отстраняване на установена липса/непълнота на информацията в една обществена поръчка; към документацията за провеждането на две обществени поръчки, от възложителя е приложен за попълване образец на ЕЕДОП, който не е с минимално изискуемото съдържание и от участниците в поръчките не е декларирана липсата на задължително основание за отстраняване, като от комисиите не е установено, че това обстоятелство не е декларирано

от класираните на първо и второ място участници; информацията, относно липсата на задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски към държавата и към общината по седалището на възложителя, е осигурена по служебен ред след сключването на един договор за обществена поръчка и приложенията към един договор за обществена поръчка не са публикувани в РОП/профила на купувача (ПК) в нормативно определения срок. Документациите за провеждането на двете обществени поръчки и на договорите за възлагане на поръчките не са съгласувани от всички определени лица.

През одитирания период са сключени и изпълнени 79 договора за обществени поръчки с обща стойност 5 912 934,43 лв. с ДДС. Изплатената сума по договорите е в размер на 5 626 755,81 лв. с ДДС.

Проверено е изпълнението на 12 договора за обществени поръчки, на обща стойност 1 594 373,16 лв. без ДДС, като е установено частично несъответствие с изискванията на правната рамка и договорите, относно: преди извършване на 22 броя плащания по един договор не са изпратени уведомления до Национална агенция за приходите (НАП) и Агенция „Митници“ (АМ) и гаранциите за изпълнението на четири договора не са освободени в договорените срокове.

За област **„Общинска собственост“** е извършена проверка за съответствие с приложимата правна рамка на управленските решения и действия относно приетите от Добрички-Общински съвет - (ОБС) наредби за дейностите по управление и разпореждане с имоти - общинска собственост, дейността по застраховане на имоти общинска собственост, отдаването под наем на земеделски земи – ниви и на нежилищни имоти и части от имоти – частна общинска собственост чрез търг, отдаването под наем без търг/конкурс на пасища, продажбата на нежилищни имоти чрез търг и дейностите по учредяване право на прокарване.

В съответствие с изискванията на правната рамка, от ОБС е приета Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Добричка (НРПУРОИ), която не е актуализирана съгласно действащото законодателство. В Общината няма създаден и не се поддържа публичен регистър за търговските дружества с общинско участие в капитала.

От ОБС са приети Стратегия за управление на общинската собственост и Годишни програми за управление и разпореждане с имотите-общинска собственост за 2024 г. и за 2025 г. От кмета е изготвен годишен отчет за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление за 2024 г.

Управленските решения и действия при застраховането на имоти – общинска собственост са в несъответствие с изискванията на правната рамка, тъй като не са застраховани имоти – публична общинска собственост, подлежащи на задължително застраховане и е допуснато самоучастие на Общината за застрахованите имоти.

Извършена е проверка на 16 договора за отдаване под наем на земеделски земи-ниви чрез търг. Установено е несъответствие с изискванията на правната рамка, относно: за 13 поземлени имота е установено, че не са съставен актове за общинска собственост, а 11 заповеди на кмета за спечелилия търга участник са издадени след регламентирания срок; три договора са сключени преди влизането в сила на заповедите на кмета за спечелилия търга участник.

При проверката на 14 тържни процедури за отдаване под наем на свободни нежилищни имоти и части от имоти – частна общинска собственост, чрез търг и сключените 14 договора е установено несъответствие с правната рамка на дейността, като: четири заповеди на кмета за спечелилия търга участник са издадени след регламентирания срок; единадесет договора са сключени преди влизането в сила на заповедите на кмета за спечелилия търга участник, а два договора не са вписан в службата по вписванията по местонахождение на имотите.

Извършена е проверка на 12 договора за отдаване под наем на поземлени имоти и части от имоти с начин на трайно ползване „Пасище“ и е установено съответствие с

правната рамка с изключение на едно решение на ОбС, което не е публикувано на интернет страницата на Общината в срок и в шест договора не е предвидена клауза за увеличение на наемната цена с официалния инфлационен индекс на потребителските цени, публикуван от Националния статистически институт.

За одитирания период са извършени 89 разпоредителни сделки с общ размер на постъпилите приходи - 743 613,11 лв., от които: 22 продажби на нежилищни имоти чрез търг с общ размер на постъпилите приходи 561 515,11 лв., 56 прекратявания на съсобственост върху имоти, чрез продажба частта на Общината с обща цена 171 270 лв., три сделки за учредяване на право на ползване с обща цена за 10 години 7 270 лв. и осем сделки за учредяване право на прокарване на стойност 2 558 лв.

Извършена е проверка на управленските решения и действия при провеждането на 24 тръжни процедури за продажба на имоти - частна общинска собственост, чрез публичен търг с тайно наддаване и сключените в резултат на тях десет договора за продажба с обща продажна цена 437 320 лв. Установено е несъответствие в следните съществени аспекти: началната тръжна цена за един имот не съответства на определената от ОбС; в един търг е допуснат участник с неотговарящо на предмета на тръжната процедура заявление; в протоколите на комисиите не е описана проверката за редовност на предложенията на участниците в търговете; шест заповеди за спечелили търга участници не са издадени в срок; една продажна цена не е внесена в срок; един договора е сключен преди влизане в сила на заповедта на кмета за определяне на купувач и 20 депозита не са освободени в срок.

В периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г. в Община Добричка са учредени осем възмездни права на прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура през общински имоти, като постъпилите приходи за периода са в размер на 2 558 лв., от които 1 052,58 лв. за 2024 г. и 1 505,42 лв. към 30.06.2025 г. Установено е, че седем заповеди за учредяване право на прокарване са издадени преди одобряване на проектите от главния архитект на Общината, а осем не са вписани в службата по вписванията по местонахождение на имотите и не са внесени гаранционни вноски за качествено изпълнение на строителните работи за седем учредени права на прокарване.

## **Част втора ВЪВЕДЕНИЕ**

### **1. Основание за извършване на одита**

Одитът е извършен на основание чл. 5, ал. 1, т. 2 и чл. 38, ал. 1 от Закона за Сметната палата, одитна задача № 357 от Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-02-03-029 от 18.11.2025 г., изменена със Заповед № ОД-02-03-014 от 17.03.2026 г. на заместник-председател на Сметната палата.

### **2. Информация за одитирания обект**

Община Добричка е юридическо лице със самостоятелен бюджет и собственост съгласно чл. 14 от ЗМСМА. Общината е в състава на област с административен център гр. Добрич и обхваща територията на 68 населени места,<sup>1</sup> в т.ч. 47<sup>2</sup> кметства и 21<sup>3</sup> населени места с кметски наместници.

---

<sup>1</sup> ОД № 1.1, папка 7, т.т. 1.1-1.3

<sup>2</sup> с. Алтек, с. Батово, с. Богдан, с. Бенковски, с. Божурово, с. Бранище, с. Ведрина, с. Владимирово, с. Воднянци, с. Долина, с. Дончево, с. Драганово, с. Енево, с. Житница, с. Камен, с. Карапелит, с. Козлодуйци, с. Котленци, с. Ловчанци, с. Ломница, с. Лясково, с. Методиево, с. Овчарово, с. Одринци, с. Одръци, с. Опанец, с. Паскалево, с. Плачидол, с. Победа, с. Подслон, с. Полковник Минково, с. Полковник Свещарово, с. Пчелино, с. Росеново, с. Свобода, с. Славеево, с. Сливенци, с. Смолница, с. Стефаново, с. Стефан Караджа, с. Самуилово, с. Стожер, с. Тянево, с. Фелдфебел Дянково, с. Хитово, с. Царевец и с. Черна.

<sup>3</sup> с. Бдинци, с. Вратарите, с. Врачанци, с. Генерал Колево, с. Дебрене, с. Добрево, с. Дряновец, с. Златия, с. Крагулево, с. Малка Смолница, с. Медово, с. Миладиновци, с. Ново Ботево, с. Орлова могила, с. Попгригорово, с. Гешаново, с. Приморци, с. Прилеп, с. Пчелник, с. Полковник Иваново и с. Сокольник

По данни на Националния статистически институт населението на Общината към 31.12.2024 г. е 17 129 жители.<sup>4</sup>

Орган на местното самоуправление в Общината е ОбС, който съгласно чл. 20 от ЗМСМА определя политиката за изграждане и развитие на Общината във връзка с осъществяването на дейностите от местно значение. Организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация са уредени в правилник.<sup>5</sup>

Орган на изпълнителната власт е кметът на Общината, като неговите правомощия са регламентирани в чл. 44, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА. Кметът ръководи изпълнителната дейност на Общината, организира изпълнението на общинския бюджет, представлява Общината пред физически и юридически лица. Кметът на Общината е първостепенен разпоредител с бюджет (ПРБ) и възложител на обществени поръчки.

Бюджетът на Община Добричка за 2024 г. е приет с Решение на ОбС № 53/15.02.2024 г. и е в размер на 41 887 851 лв.<sup>6</sup> Уточненият годишен план е 48 042 886 лв. и изпълнението е 41 787 945 лв., или 87 на сто.<sup>7</sup> От ОбС, с Решение № 472/24.09.2025 г., е приет годишният отчет за изпълнението на общинския бюджет за 2024 г.<sup>8</sup>

С Решение на ОбС № 360/02.05.2025 г. е приет бюджетът на Общината за 2025 г. в размер на 45 704 455 лв.<sup>9</sup> Уточненият план към 30.06.2025 г. е 53 699 059 лв.<sup>10</sup> и изпълнението е 16 114 690 лв., или 30 на сто.<sup>11</sup>

За 2024 г. и за 2025 г. в структурата на Общината са обособени 23 второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ), от които 13<sup>12</sup> прилагат делегиран бюджет.<sup>13</sup>

Разпоредителите с бюджет от по-ниска степен на основание чл. 11, ал. 10 от ЗПФ са определени с Решения на ОбС № 53/15.02.2024 г. и № 360/02.05.2025 г. за приемане на бюджетите за 2024 г. и за 2025 г.<sup>14</sup> Правата и отговорностите на ВРБ за двете години са определени с четири заповеди<sup>15</sup> на кмета.<sup>16</sup>

Организацията на дейността на общинската администрация (ОбА) и функционалната компетентност на структурните звена са регламентирани с утвърдените с Решения на ОбС № 101/28.01.2016 г., № 78/27.03.2024 г. и № 196/28.08.2024 г. численост и структура<sup>17</sup> и в Устройствения правилник на общинската администрация при Община Добричка.<sup>18</sup> Общинската администрация е структурирана в обща и специализирана, с включени дирекции, отдели и звена.

---

<sup>4</sup> [Национален статистически институт](#)

<sup>5</sup> ОД № 1.1, папка 2, т. 1

<sup>6</sup> ОД № 1.1, папка 1, т. 1, п.т. 2.1 и п.т. 2.2

<sup>7</sup> ОД №№ 1.2 и 1.3

<sup>8</sup> ОД № 1.1, папка 1, т. 1, п.т. 4.1 и п.т. 4.2

<sup>9</sup> ОД № 1.1, папка 1, т. 2, п.т. 2.1 и п.т. 2.2

<sup>10</sup> ОД №№ 1.4 и 1.5

<sup>11</sup> Информацията за изпълнението на бюджета за първото шестмесечие на 2025 г. е приета с [Решение на ОбС № 432/27.08.2025 г.](#), след одитирания период

<sup>12</sup> **Основни училища (ОУ) 10 бр.:** „Отец Паисий“ - с. Батово, „Васил Левски“ - с. Божурово, „Св. св. Кирил и Методий“ - с. Ведрина, „Св. св. Кирил и Методий“ - с. Дончево, „Стефан Караджа“ - с. Житница, „Неофит Рилски“ - с. Ловчанци, „Отец Паисий“ - с. Овчарово, „Климент Охридски“ - с. Смолница, „Хр. Ботев“ - с. Стожер, „Васил Левски“ - с. Хитово; **Обединени училища (ОбУ) 2 бр.:** „Добри Войников“ - с. Победа и „П. К. Яворов“ - с. Стефаново; **Средно училище (СУ)** „Никола Вапцаров“ - с. Карапелит

<sup>13</sup> ОД № 1.6

<sup>14</sup> ОД № 1.1, папка 1, т. 1 и т. 2, п.т. 2.2 (Приложение № 15)

<sup>15</sup> Заповеди: № 244/14.03.2024 г., № 245/14.03.2024 г., № 562/27.05.2025 г. и № 564/27.05.2025 г.

<sup>16</sup> ОД № 1.1, папка 6, т. 4.1 и т. 4.2

<sup>17</sup> ОД № 1.1, папка 2, т.т. 2.1-2.3

<sup>18</sup> ОД № 1.1, папка 7, т.т. 1.1-1.3

За одитирания период общата численост на ОБА и звената към нея е 143 щатни бройки към 01.01.2024 г. и 151 щатни бройки към 01.01.2025 г., в т.ч. кмет на Общината, 47 кметове на кметства, 21 кметски наместници, трима заместник-кмета и секретар.<sup>19</sup>

При осъществяването на дейността от ОБА са използвани програмни продукти, предоставени и поддържани по силата на договори, и осигуряващи автоматизиране на процесите, анализ и съхранение на данните и информацията.<sup>20</sup>

Съгласно чл. 12, ал. 2, т. 3 от ЗВОПС, звено за вътрешен одит задължително се изгражда в общините, чийто бюджет надхвърля десет милиона лева. Според чл. 14, ал. 2 от ЗВОПС, вътрешният одит в общините се осъществява най-малко от двама вътрешни одитори, включително ръководител на вътрешния одит.

Приетите от ОБС бюджети на Общината за 2024 г.<sup>21</sup> и за 2025 г.<sup>22</sup> са над десет милиона лева и в съответствие с чл. 12, ал. 2, т. 3 от ЗВОПС е изградено звено за вътрешен одит, което е на пряко подчинение на кмета и се състои от двама вътрешни одитори, в т.ч. ръководител на звеното.<sup>23</sup>

От кмета са утвърдени Вътрешни правила за дейността на звено за вътрешен одит при Община Добричка, изготвени от ръководителя на звеното на 18.12.2023 г., както и Статут на звеното за вътрешен одит от 03.02.2020 г. и от 19.03.2025 г.<sup>24</sup>

Изготвени и утвърдени са Стратегически план за дейността на звено „Вътрешен одит“ за периода 2024-2026 г. и за периода 2025-2027 г., както и Годишен план за дейността на звеното за 2024 г. и за 2025 г.<sup>25</sup>

На 28.02.2025 г., до Министерство на финансите, е изпратен Годишен доклад за дейността по вътрешен одит, в т.ч. и въпросник, за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г., с което е изпълнен чл. 40, ал. 5 от ЗВОПС (ред. ДВ, бр. 64/2019 г.).<sup>26</sup>

От кмета на Община Добричка не са предприети действия за създаване на одитен комитет, с което не е спазен чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС, съгласно който в общините с изградени звена за вътрешен одит, задължително се създават одитни комитети, които се състоят от трима до петима членове, включително и председател, като най-малко две трети от тях са външни за организацията лица.

Със заповед № 1484/13.11.2025 г. на кмета е определена числеността на одитния комитет, но процедура за подбор на външни членове не е извършена.<sup>27</sup>

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС за одитирания период носи Соня Иванова Георгиева - кмет на Община Добричка.<sup>28</sup>

### **3. Цели на одита**

3.1. Да се установи спазени ли са изискванията на нормативните актове, наредбите на Общинския съвет, вътрешните актове и договорите в областите „Разходи по бюджета“, „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“ и „Общинска собственост“.

3.2. Да се установи състоянието на системите за финансово управление и контрол при управлението на бюджета, възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Добричка.

3.3. Да се изрази одитно заключение относно степента на съответствие на включените в обхвата на одитната задача дейности с правната рамка и договорите.

### **4. Обхват на одита, ограничения в обхвата**

---

<sup>19</sup> ОД №№ 1.7 и № 1.8

<sup>20</sup> ОД № 1.9

<sup>21</sup> Решение № 53/15.02.2024 г. на ОБС и размер 41 887 851 лв.

<sup>22</sup> Решение № 360/02.05.2025 г. на ОБС и размер 45 704 455 лв.

<sup>23</sup> ОД № 1.10

<sup>24</sup> ОД № 1.1, папка 5, т. 1, т. 2.1 и т. 2.2

<sup>25</sup> ОД № 1.1, папка 5, т.т. 3.1-4.2

<sup>26</sup> ОД № 1.1, папка 5, т. 5.1 и т. 5.2

<sup>27</sup> ОД № 1.11

<sup>28</sup> ОД № 1.12

Одитната задача обхваща;

**4.1. Област „Разходи по бюджета“, с процеси:**

- 4.1.1. „Нормативна осигуреност“;
- 4.1.2. „Разходи за материали“;
- 4.1.3. „Разходи за електрическа енергия“;
- 4.1.4. „Разходи за външни услуги“;
- 4.1.5. „Разходи за текущ ремонт“;
- 4.1.6. „Капиталови разходи“.

**4.2. Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“, с процеси:**

- 4.2.1. „Вътрешни актове“;
- 4.2.2. „Прогнозиране и планиране на обществени поръчки“;
- 4.2.3. „Провеждане и възлагане на обществени поръчки“, с под-процеси:
  - 4.2.3.1. „Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки“;
  - 4.2.3.2. „Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“;
- 4.2.4. „Изпълнение на договори за обществени поръчки“.

**4.3. Област „Общинска собственост“, с процеси:**

- 4.3.1. „Нормативна осигуреност“;
- 4.3.2. „Управление на имоти - общинска собственост“, с под-процеси:
  - 4.3.2.1. „Застраховане на имоти общинска собственост“;
  - 4.3.2.2. „Отдаване под наем на земеделски земи – ниви, чрез търг“;
  - 4.3.2.3. „Отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти – частна общинска собственост чрез търг“;
  - 4.3.2.4. „Отдаване под наем без търг/конкурс на общински поземлени имоти с НТП „Пасища“;
- 4.3.3. „Разпореждане с имоти - общинска собственост“, с под-процеси:
  - 4.3.3.1. „Продажба на нежилищни имоти чрез търг“;
  - 4.3.3.2. „Учредяване право на прокарване“

**4.4. Ограничения в обхвата на одита**

Обхватът на одита за трите области на изследване е ограничен по отношение на ВРБ, в т.ч. прилагащите делегиран бюджет.

Мотиви: Управлението на средствата, утвърдени по бюджетите на ВРБ не зависи от ръководството на Общината и документацията за извършените разходи се съхранява от тях, които са териториално отдалечени от общинския център. На основание чл. 12, ал. 5 от ЗОС отдадените под наем имоти от ВРБ, включително и прилагащите системата на делегиран бюджет, не се управляват от кмета, а от лицата/звената, на които са предоставени.

**5. Одитни извадки**

**5.1. За област „Разходи по бюджета“**

**5.1.1. Процес „Разходи за материали“**

Популацията за определяне на извадката включва 11 договора, сключени и приключени през одитирания период с извършени разходи общо в размер на 179 618,72 лв. с ДДС. В популацията не е включен договор № 17/22.02.2024 г., сключен с „КООПЕРАЦИЯ ПАНДА“, <sup>29</sup> с разходи в размер на 20 325,99 лв., който е проверен на етап „планиране“ на одитната задача в област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“ и за който са установени несъответствия с правната рамка и клаузите на договора, както и договор № 95/11.07.2024 г., сключен с „ОФИС В“ ООД и разходи в размер на 1 276 лв., който на етап „изпълнение“ на одитната задача е проверен в област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“, чрез тестове на контрола.

<sup>29</sup> За доставка на консумативи за принтери, многофункционални устройства и копирни машини

Формирани са извадки за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор са „подбор на единиците по стойност“<sup>30</sup> и „рисков подбор“ за договори № 9/17.01.2024 г., сключен с „ОФИС В“ ООД и разходи на стойност 14 024,52 лв. и № 84/01.07.2024 г., сключен с „ОМЕГА ПРО“ ЕООД и разходи в размер на 32 357 лв., за които са установени несъответствия с договорените клаузи и изискванията на правната рамка. Размерът на извадката е осем договора, с обща стойност на разходите 166 568,72 лв. с ДДС, което представлява 92,73 на сто от извършените разходи, включени в популацията.

#### 5.1.2. Процес „Разходи за външни услуги“

Популацията за определяне на извадката включва 55 договора, сключени и приключени през одитирания период, с извършени разходи общо в размер на 490 971,05 лв. с ДДС. В популацията не са включени два договора с обща стойност на разходите 16 346,00 лв. с ДДС,<sup>31</sup> за които при предварителното проучване е установено съответствия с правната рамка и клаузите на договорите.

Формирани са извадки за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор единиците са „подбор по стойност“<sup>32</sup> и „рисков подбор“ за договор № 12/01.02.2024 г., сключен със „СИП-2000“ ООД и разход от 7 200 лв. с ДДС, за който на етап „планиране“ е установено несъответствие с изискванията на правната рамка и договорните клаузи. Размерът на извадката е осем договора, с обща стойност на разходите 163 515,12 лв. с ДДС, което представлява 33,30 на сто от извършените разходи от популацията.

#### 5.1.3. Процес „Разходи за текущ ремонт“

Популацията за определяне на извадката включва 11 договора, сключени и приключени през одитирания период, с извършени разходи общо в размер на 876 717,17 лв. с ДДС. В популацията не са включени договори № 55/10.05.2024 г. и № 56/10.05.2024 г., сключени с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД, след проведено публично състезание (УНП 00159-2024-0008), с размер на разходите съответно 253 860,80 лв. и 322 061,72 лв., които са проверени на етап „изпълнение“ на одитната задача в област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“.

Формирани са извадки за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор на единиците са „подбор по стойност“<sup>33</sup> и „рисков подбор“ за договор № 58/16.05.2024 г., сключен с „ОВИМА“ ЕООД,<sup>34</sup> с разход от 81 159,28 лв., за който са установени несъответствия с договорените клаузи и изискванията на правната рамка. Размерът на извадката е седем договора, с обща стойност на разходите 600 214,77 лв. с ДДС, което представлява 68,46 на сто от общата стойност на разходите, включени в популацията.

#### 5.1.4. Процес „Капиталови разходи“

---

<sup>30</sup> За тестове на контрола - разходи по договори за материали, сключени и изпълнени през одитирания период, със стойност равна на или по-ниска от 1 578,00 лв. с ДДС, а за тестове по същество - разходи по договори за материали, сключени и изпълнени през одитирания период, със стойност равна на или по-висока от 7 200,00 лв. с ДДС

<sup>31</sup> Договори: № 14/20.02.2024 г., сключен с „ДИОНА“ ЕООД и извършени разходи на стойност 7 245,20 лв. и № 30/08.04.2024 г., сключен с „ДЕЗИНФЕКЦИОННА СТАНЦИЯ БГ“ ООД и извършени разходи на стойност 9 100,80 лв.

<sup>32</sup> За тестове на контрола - разходи по договори за външни услуги, сключени и изпълнени през одитирания период, със стойност равна на или по-ниска от 124,00 лв. с ДДС, а за тестове по същество - договори, сключени и изпълнени през одитирания период, с извършени разходи на стойност равна на или по-висока от 21 443,04 лв. с ДДС

<sup>33</sup> За тестове на контрола - разходи по договори за текущ ремонт, сключени и изпълнени през одитирания период, със стойност равна на или по-ниска от 46 414,32 лв. с ДДС, а за тестове по същество - разходи по договори за текущ ремонт, сключени и изпълнени през одитирания период, със стойност равна на или по-висока от 85 932,13 лв. с ДДС

<sup>34</sup> За извършване на СМР на обекти: „Ремонт на бетонови пътеки по ул. 2-ра с. Тянево“; „Обособяване на тоалетна в кметство с. Тянево“; „Текущ ремонт клуб на пенсионера с. Пчелник“; „Бетонова пътека по ул. 1-ва с. Черна“; „Текущ ремонт сграда ДГ с. Черна“

Популацията за определяне на извадката включва 28 договора, сключени и изпълнени през одитирания период, с общ размер на капиталовите разходи за основен ремонт на дълготрайни материални активи от 1 667 047,39 лв. с ДДС. От популацията са изключени шест договора,<sup>35</sup> които са включени на етап „изпълнение“ на одитната задача в област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“ и по които са извършени разходи на обща стойност 1 281 531,47 лв. с ДДС.

Формирани са извадки за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор на единиците са „подбор по стойност“<sup>36</sup> и „рисков подбор“ за договори № 10/19.01.2024 г., сключен с „МЗ ПРОЕКТ“ ЕООД и разходи за 19 152 лв. с ДДС и № 111/11.09.2024 г., сключен с „ЧЕРНОМОРСКА ГАЗОВА КОМПАНИЯ“ ЕООД и разходи за 39 622,98 лв. с ДДС, за които на етап „планиране“ е установено несъответствие с изискванията на договорните клаузи. Размерът на извадката е осем договора, с обща стойност на разходите 883 754,09 лв. с ДДС, което представлява 53,01 на сто от общата стойност на разходите, включени в популацията.

5.1.5. За процес „Разходи за електрическа енергия“ не е формирана одитна извадка. На етап „изпълнение“ на одитната задача са проверени отчетените разходи за доставка на електрическа енергия за одитирания период.

## **5.2. За област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“**

5.2.1. Процес „Провеждане и възлагане на обществени поръчки“, под-процес „Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки“

Популацията за определяне на извадката включва 31 процедури открити и приключени със сключен договор за обществена поръчка през одитирания период, с обща прогнозна стойност 29 063 488,17 лв. без ДДС. В популацията не са включени: пет прекратени процедури,<sup>37</sup> с обща прогнозна стойност 5 154 272,39 лв. без ДДС, девет процедури,<sup>38</sup> които към 30.06.2025 г. не са приключени със сключен договор за обществена поръчка, с обща прогнозна стойност 4 329 448,10 лв. без ДДС, четири процедури на „договаряне без предварително обявление“,<sup>39</sup> с обща прогнозна стойност 668 375,66 лв. без ДДС и една процедура на „пряко договаряне“,<sup>40</sup> с прогнозна стойност 20 000 лв. без ДДС, които са проверени от Агенцията за държавна финансова инспекция.<sup>41</sup>

Формирани са извадки за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор са „подбор на единиците по стойност“<sup>42</sup> и „рисков подбор“ за обществена поръчка с предмет „Рехабилитация на участъци от улица „Трета“ в с. Божурово и улица „Осма“ в с. Царевец, Община Добричка“ и прогнозна стойност 136 618,80 лв. без ДДС, за която на етап „планиране“ са установени съществени несъответствия с изискванията на правната рамка. Размерът на извадката е седем обществени поръчки, с обща прогнозна стойност

<sup>35</sup> Договори: № 62/20.05.2024 г. и № 63/20.05.2024 г., сключени с „БАРС“ АД, № 68/20.05.2024 г., № 70/20.05.2024 г. и № 71/20.05.2024 г., сключени с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД и № 116/19.09.2024 г., сключен с „ЕВРОСТРОЙКОНСУЛТ“ ООД

<sup>36</sup> За тестове на контрола - разходи по договори за основен ремонт на ДМА, със стойност равна на или по-ниска от 2 200 лв. с ДДС, а за тестове по същество - разходи по договори за основен ремонт на ДМА, със стойност равна на или по-висока от 196 715,03 лв. с ДДС

<sup>37</sup> Обществени поръчки: УНП 00159-2024-0001, УНП 00159-2024-0006, УНП 00159-2024-0032, УНП 00159-2025-0007 и УНП 00159-2025-0008

<sup>38</sup> Обществени поръчки: УНП 00159-2025-0004, УНП 00159-2025-0006, УНП 00159-2025-0009, УНП 00159-2025-0011, УНП 00159-2025-0012, УНП 00159-2025-0013, УНП 00159-2025-0014, УНП 00159-2025-0015 и УНП 00159-2025-0016

<sup>39</sup> Обществени поръчки: УНП 00159-2024-0003, УНП 00159-2024-0005, УНП 00159-2024-0025 и УНП 00159-2024-0039

<sup>40</sup> Обществена поръчка с УНП 00159-2024-0033

<sup>41</sup> ОД № 1.13

<sup>42</sup> За тестове на контрола - процедури с прогнозна стойност равна на или по-ниска от 3 950 лв. без ДДС, а за тестове по същество - процедури с прогнозна стойност равна на или по-висока от 2 867 680,83 лв. без ДДС

15 928 147,63 лв. без ДДС, което представлява 54,80 на сто от общата прогнозна стойност на обществени поръчки, включени в популацията.

5.2.2. Процес „Провеждане и възлагане на обществени поръчки“, под-процес „Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“

Популацията за определяне на извадката включва 11 обществени поръчки, открити и приключени със сключен договор за обществена поръчка през одитирания период, с обща прогнозна стойност 318 798,54 лв. без ДДС. В популацията не са включени две прекратени възлагания,<sup>43</sup> с обща прогнозна стойност 86 500 лв. без ДДС, и седем обществени поръчки,<sup>44</sup> с обща прогнозна стойност 118 408,74 лв. без ДДС, които към 30.06.2025 г. не са приключени със сключен договор за обществена поръчка.

Формирани са извадки за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор са „подбор на единиците по стойност“<sup>45</sup> и „рисков подбор“ за обществена поръчка с предмет „Доставка на метални контейнери с вместимост 1.1 м<sup>3</sup> за твърди битови отпадъци за населените места на община Добричка“ и прогнозна стойност 66 666,67 лв. без ДДС, за която на етап „планиране“ са установени съществени несъответствия с изискванията на правната рамка. Размерът на извадката е осем обществени поръчки, с обща прогнозна стойност 289 282,14 лв. без ДДС, което представлява 90,74 на сто от общата прогнозна стойност на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП.

5.2.3. Процес „Изпълнение на договори за обществени поръчки“

Популацията за определяне на извадката включва 78 договора за обществени поръчки, сключени и изпълнени през одитирания период, на обща стойност 4 847 795,36 лв. без ДДС. В популацията не са включени два прекратени договора и 56 договора, които към 30.06.2025 г. са в процес на изпълнение, както и договор № 106/07.08.2024 г., сключен с „АЛИАНС АУТО ВАРНА“ ООД, с предмет „Доставка на два нови леки автомобила, марка Dacia, модел Duster“, на стойност 79 650 лв. без ДДС, за който на етап „планиране“ е установено съответствие с правната рамка и клаузите на договора.

Формирани са извадки за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор на единиците са „подбор по стойност“<sup>46</sup> и „рисков подбор“ за договор № 17/22.02.2024 г., сключен с КООПЕРАЦИЯ „ПАНДА“<sup>47</sup>, на стойност 25 000 лв. без ДДС, който е проверен на етап „планиране“ и за който е установено несъответствие с правната рамка и договорните клаузи. Размерът на извадката е дванадесет договора за обществени поръчки на обща стойност 1 594 373,16 лв. без ДДС, което представлява 32,89 на сто от общата стойност на сключените и изпълнени през одитирания период договори за обществени поръчки.

### 5.3. За област „Общинска собственост“

5.3.1. Процес „Управление на имоти - общинска собственост“, под-процес „Отдаване под наем на земеделски земи – ниви, чрез търг“

Популацията за определяне на извадката включва 119 договора за отдаване под наем на земи - ниви, сключени през одитирания период, с обща наемна цена 505 850,46 лв. и получени приходи в същия размер. Формирана е извадка за тестове по същество. Способите за избор са „рисков подбор“ за договор № 5625049/30.05.2025 г., сключен с „НЕДКО

<sup>43</sup> Обществени поръчки: УНП 00159-2024-0010 и УНП 00159-2024-0045

<sup>44</sup> Обществени поръчки: УНП 00159-2025-0017, УНП 00159-2025-0018, УНП 00159-2025-0019, УНП 00159-2025-0020, УНП 00159-2025-0021, УНП 00159-2025-0022 и УНП 00159-2025-0023

<sup>45</sup> За тестове на контрола - възлагания с прогнозна стойност равна на или по-ниска от 1 850 лв. без ДДС, а за тестове по същество - възлагания с прогнозна стойност равна на или по-висока от 26 000 лв. без ДДС

<sup>46</sup> За тестове на контрола - договори за обществени поръчки, сключени и изпълнени през одитирания период, със стойност равна на или по-ниска от 1 200,00 лв. без ДДС, а за тестове по същество - договори за обществени поръчки, сключени и изпълнени през одитирания период, със стойност равна на или по-висока от 184 925,27 лв. без ДДС

<sup>47</sup> С предмет „Доставка и прехвърляне на собственост на консумативи за принтери, многофункционални устройства и копирни машини“

НЕДКОВ – ОВЧАРОВО“ ЕООД<sup>48</sup> и обща годишна наемна цена 12 033 лв., за който на етап „планиране“ са установени несъответствия с изискванията на правната рамка и „подбор по стойност“ - договори с наемна годишна цена равна на или по-висока от 7 895 лв. Размерът на извадката е 16 договора с обща годишна наемна цена 257 207 лв. и постъпили приходи през одитирания период в същия размер или 50,85 на сто от общия размер на получените приходи от договорите, включени в популацията.

5.3.2. Процес „Управление на имоти - общинска собственост“, под-процес „Отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти – частна общинска собственост чрез търг“

Популацията за определяне на извадката включва 25 договора, по които са получени приходи общо в размер на 15 023,55 лв. Извършена е стратификация по критерий „вид на имота“ и са формирани две под-популации:

а) Под-популация „Отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти - обекти - частна общинска собственост, чрез търг“, включва 14 договора, с отчетени приходи в размер на 9 906 лв. Формирана е извадка за тестове по същество. Способите за избор са „рисков подбор“ за договор № 4324032/17.05.2024 г., сключен с „КАРАДЖОВ-С“ ЕООД,<sup>49</sup> с месечна наемна цена 144 лв., и постъпили приходи в размер на 2 016 лв., за който на етап „планиране“ са установени несъответствия с изискванията на правната рамка и „подбор по стойност“ - договори с наемна месечна цена равна на или по-висока от 54 лв. Размерът на извадката е седем договора с обща месечна наемна цена 567,60 лв. и отчетени приходи общо в размер на 7 228,80 лв. или 72,97 на сто от размера на приходите от договорите, включени в под-популацията.

б) Под-популация „Отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти - терени - частна общинска собственост, чрез търг“, включва 11 договора, по които са отчетени приходи общо в размер на 5 117,55 лв. Формирана е извадка за тестове по същество. Способите за избор са „рисков подбор“ за договор № 3324176/03.10.2024 г., сключен със ЗК „СПЛОТЕНОСТ“,<sup>50</sup> с годишна наемна цена 1 620 лв. и отчетени приходи в същия размер, за който на етап „планиране“ са установени несъответствия с изискванията на правната рамка и „подбор по стойност“ - договори с наемна годишна цена равна на или по-висока от 257,55 лв. Размерът на извадката е седем договора с обща годишна наемна цена 4 879,95 лв. и отчетени приходи общо в размер на 591,95 лв. или 89,73 на сто от размера на приходите от договорите, включени в под-популацията.

5.3.3. Процес „Отдаване под наем без търг/конкурс на общински поземлени имоти с НТП „Пасища“

Популацията за определяне на извадката включва 31 договора, сключени в одитирания период, с обща стойност 87 078,51 лв. Формирана е извадка за тестове по същество. Способите за избор са „рисков подбор“ за договор № 6724105/02.08.2024 г., сключен с „ЖИТНИЦА ВЮ“ ЕООД, с годишна наемна цена от 3 802,10 лв. и договор № 2524097/23.07.2024 г., сключен със земеделски производител, с годишна наемна цена в размер на 2 836 лв., за които на етап „планиране“ е установено несъответствие с правната рамка и „подбор по стойност“ - договори с годишна наемна цена равна на или по-висока от 2 430 лв. Размерът на извадката е 12 договора с обща годишна наемна цена 69 329,18 лв. или 79,62 на сто от общата годишна наемна цена на включените в популацията договори.

5.3.4. „Разпореждане с имоти - общинска собственост“, под-процес „Продажба на нежилищни имоти чрез търг“

Популацията за определяне на извадката включва 22 договора, сключени през одитирания период, с обща стойност 561 515,11 лв. с ДДС. Формирана е извадка за тестове по същество. Способите за избор са „рисков подбор“ за договор

<sup>48</sup> За отдаване под наем на 21 имота - земеделска земя, находящи се в землището на с. Свобода, с обща площ 54,736 дка

<sup>49</sup> За отдаване под наем на нежилищен имот - склад, находящ се в с. Победа

<sup>50</sup> За отдаване под наем на резервен терен, находящ се в с. Медово

№ 4224201/26.11.2024 г., сключен със „СОЛАР ДЖИ ПАУЪР“ ЕООД,<sup>51</sup> на стойност 31 200 лв. и договор № 34325139/23.07.2025 г., сключен с Г.А.А.,<sup>52</sup> на стойност 9 561,60 лв., за които на етап „планиране“ е установено несъответствие с правната рамка и „подбор по стойност“ - договори с продажна цена равна на или по-висока от 28 560 лв. с ДДС. Размерът на извадката е десет договора с обща продажна цена 437 320 лв. с ДДС, което представлява 77,88 на сто от общата продажна цена на включените в популацията договори.

5.3.5. Не са формирана одитни извадки за процеси „Застраховане на имоти общинска собственост“ и „Управление на имоти - общинска собственост“ с под-процес „Учредяване право на прокарване“, т.к. са сключени осем договора, по които са постъпили приходи в размер на 2 558 лв.

## **6. Критерии за оценка**

При одита за съответствие са приложени следните критерии за оценка:

### **6.1. За област „Разходи по бюджета“**

6.1.1. *Нормативни актове и други:* Данъчно-осигурителен процесуален кодекс; Закон за публичните финанси; Закон за държавния бюджет на Република България за 2024 г.; Закон за държавния бюджет на Република България за 2025 г.; Закон за задълженията и договорите; Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор; Закон за обществените поръчки; Закон за устройство на територията; Закон за данъка върху добавената стойност; Правилник за прилагане на закона за обществените поръчки; Правилник за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя (ПРВВЦПРС); Наредба № 1/30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи (Наредба № 1/30.07.2003 г.); Наредба № 2/31.07.2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти (Наредба № 2/31.07.2003 г.); Наредба № 3/31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството (Наредба № 3/31.07.2003 г.); Наредба № 5/28.12.2006 г. за техническите паспорти на строежите (Наредба № 5/28.12.2006 г.); Наредба за условията и реда за задължително застраховане в проектирането и строителството (НУРЗЗПС); Наредба № Н-6/26.04.2024 г. за условията и реда за разплащания с публични средства (Наредба № Н-6/26.04.2024 г.); ПМС № 13/ 29.01.2024 г. за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2024 г.; ПМС № 28/16.04.2025 г. за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2025 г.; РМС № 592 от 21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредителя с бюджет по договори (РМС № 592 от 21.08.2018 г.); Указания изх. № УК-1/31.08.2018 г. относно прилагането на РМС № 592/21.08.2018 г.; Указания № ФО-3/06.02.2024 г. и № ФО- 4/02.05.2025 г. относно съставянето и изпълнението на бюджетите на общините и на сметките за средствата от ЕС за 2024 г. и за 2025 г. на министъра на финансите; Указания № РД-1/13.02.2024 г. и № РД-2/29.04.2025 г. относно изпълнението на държавния бюджет за средствата от ЕС за 2024 г. и за 2025 г. на министъра на финансите; Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол (МНЕФУК) и Указания за: управление на риска и за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени от Министъра на финансите със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г.; Указания за осъществяване на управленска отговорност в организациите от публичния сектор, утвърдени със заповед № ЗМФ-601/09.07.2019 г. на министъра на финансите.

6.1.2. *Подзаконови нормативни актове на Общински съвет и вътрешни актове:* Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Добричка; Бюджетен календар за разработване на бюджет за 2024 г. на Община Добричка

<sup>51</sup> За имот - УПИ XVII в квартал 12 по плана на с. Плачидол, община Добричка, с площ 1 340 кв.м.

<sup>52</sup> За имот - ПИ с идент. 21083.501.373, парцел XVI-373 по КККР на с. Победа, с площ от 770 кв.м., НТП – ниско застрояване (до 10 м.)

и тригодишна бюджетна прогноза на постъпленията от местни приходи и на разходите за местни дейности; Бюджетен календар за разработване на бюджет за 2025 г. на Община Добричка и тригодишна бюджетна прогноза на постъпленията от местни приходи и на разходите за местни дейности; Система за управление и контрол на бюджетния процес, в т.ч. основни процедури, работни инструкции и документи; Вътрешни правила за управление на цикъла на обществени поръчки в Община Добричка (ВПУЦОП); Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност (ВПОПКЗ), договори, решения на ОбС, индивидуални административни актове на кмета и други.

## **6.2. За област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“**

6.2.1. *Нормативни актове и други:* ДОПК; ЗОП; ЗУТ; Закон за камарата на строителите; Закон за архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране; ЗДДС; ЗЗД; ЗФУКПС; ППЗОП; НУРЗЗПС; Наредба № 1/30.07.2003 г.; Наредба № 2/31.07.2003 г.; Наредба № 3/31.07.2003 г.; Наредба № Н-6/26.04.2024 г.; РМС № 592 от 21.08.2018 г.; МНЕФУК, Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, Указания за управление на риска в организациите от публичния сектор и Указания за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор, утвърдени със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите; Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществените поръчки съгласно чл. 237б от ЗОП, утвърдени със заповед № ЗМФ-1229/20.12.2023 г. на министъра на финансите.

6.2.2. *Вътрешни актове:* ВПУЦОП; Вътрешни правила за системата за финансово управление и контрол в Община Добричка т.ч. и Система на двоен подпис, ВПОПКЗ, договори, индивидуални административни актове на кмета и други.

## **6.3. Област „Общинска собственост“**

6.3.1. *Нормативни актове и други:* Административнопроцесуален кодекс; Закон за собствеността; Закон за общинската собственост; Закон за собствеността и ползването на земеделски земи ; Закон за местното самоуправление и местната администрация; ЗУТ; ЗФУКПС; Правилник за вписванията; Правилник за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи; Наредба № 8 от 17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актове за общинска собственост, на досие на имот-общинска собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето им, издадена от Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Министерството на правосъдието (Наредба № 8/17.12.2009 г.); МНЕФУК, Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, Указания за управление на риска в организациите от публичния сектор и Указания за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор, утвърдени със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.

6.3.2. *Подзаконови нормативни актове на Общински съвет и вътрешни актове:* Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество; Програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост за 2024 г.; Програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост за 2025 г. договори, решения на ОбС, индивидуални административни актове на кмета и други.

## **7. Одитни стандарти**

Одитът е изпълнен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на Върховните одитни институции – ИНТОСАЙ, МСВОИ 100 Основни принципи на одита в публичния сектор, МСВОИ 400 Принципи на одита за съответствие и МСВОИ 4000 Стандарт за одит за съответствие.

## **Част трета КОНСТАТАЦИИ**

## **I. Разходи по бюджета**

### **1. Нормативна осигуреност**

1.1. *Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Добричка (НОБ)*

На основание чл. 82, ал. 1 от ЗПФ от ОбС, с Решение № 929/25.09.2014 г., е приета НОБ,<sup>53</sup> изменена през одитирания период с Решение № 338/30.04.2025 г. в сила от 17.06.2025 г.<sup>54</sup> и е публикувана на интернет страницата на Общината.<sup>55</sup>

С НОБ, действащи през одитирания период, са определени условията и редът за съставянето на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на бюджета на Община Добричка, за сметките за средства от Европейския съюз (ЕС) и сметките за чужди средства, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджет, финансови институции и местната общност. Регламентирани са управлението на бюджетните средства, средствата от ЕС и чуждите средства при спазване принципите за всеобхватност, отчетност и отговорност, адекватност, икономичност, ефикасност, ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност.

При проверката за съответствие на НОБ в сила от 17.06.2025 г. с изискванията на ЗПФ е установено:

а) С чл. 45, ал. 1 от ЗПФ са регламентирани видовете приходи, включващи се в общинския бюджет – местни данъци, такси, разпореждане с общинска собственост, помощи и дарения и други. Съгласно чл. 127, ал. 2 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.) постъпленията от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяването на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура и за погасяването на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 43/2016 г.).

Със ЗМДТ са определени видовете данъци и такси, които се събират от общините, както и регламентите за тяхното определяне и изразходване, в т.ч. с чл. 61т от ЗМДТ (ред. ДВ бр. 30/2013 г.) – че приходите от туристическия данък се разходват за мероприятия по чл. 11, ал. 2 от Закона за туризма, а с чл. 7 и чл. 8 от ЗМДТ – че местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата и при спазване на принципите за възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; за създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и за постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

С чл. 17, ал. 3 от НОБ е определено, че Общината ползва всички собствени приходи като източник за изплащане на дълга. Въведеният текст е неясен и не е съобразен с регламентите на чл. 45, ал. 1 и чл. 127, ал. 2 от ЗПФ, чл. 7, ал. 1, чл. 8, ал. 1 и чл. 61т от ЗМДТ относно предназначението на съответните видове приходи и ограниченията при тяхното изразходване.

Текстът на чл. 17, ал. 3 от НОБ не е актуализиран с отмяната на чл. 6 от Закона за общинския дълг (ЗОД) (отм. ДВ, бр. 61/2015 г.), определящ собствените приходи на общината като един от източници за обслужване на общинския дълг.

б) С чл. 22 от НОБ е преповторен текстът на чл. 32 от ЗПФ, като не е допълнено изискването на чл. 32, ал. 2 от ЗПФ относно ограниченията при издаване през текущата бюджетна година на общински гаранции.

<sup>53</sup> ОД № 1.1, папка 2, т. 4.1

<sup>54</sup> ОД № 1.1, папка 2, т. 4.2

<sup>55</sup> [Официален сайт Община Добричка/Общински съвет/Наредби, правилници/НОБ](#)

в) Текстът на чл. 31, ал. 1 от НОБ не съответства на чл. 84, ал. 1 от ЗПФ, т.к. в разработването на проекта за общинския бюджет, не са включени кметовете на кметства, а като база за неговото разработване не са посочени одобрената бюджетна прогноза по чл. 83, ал. 2 от ЗПФ и указанията по чл. 67, ал. 6 и чл. 82, ал. 4 от ЗПФ.

Извън регламентите на ЗПФ, с чл. 49, ал. 4 от НОБ е въведено изискване ОбС да приема информацията за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от ЕС към полугодие, което е и условие за информиране на местната общност чрез интернет страницата на Общината.

г) Текстът на чл. 8, ал. 1 от НОБ, относно класифицирането на разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет по агрегирани показатели в съответствие с прилаганата практика от Община Добричка, е неясен и некоректен.

В останалата си част разпоредбите на НОБ са в съответствие със ЗПФ.

#### 1.2. Система за управление и контрол на бюджетния процес (СУКБП)

Със Заповед № 1391/30.09.2016 г. на кмета е утвърдена СУКБП,<sup>56</sup> включваща основни процедури и работни инструкции за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет; приемането, изпълнението, актуализирането, текущото наблюдение и отчитане на бюджета; разработени са контролни листи за проверка за съответствие по изпълнение на съответните действия.

#### 1.3. Устройствен правилник на Общинската администрация на Община Добричка (УП)

През одитирания период действат три УП,<sup>57</sup> утвърдени от кмета на основание чл. 44, ал. 1, т. 17 от ЗМСМА (ред. ДВ, бр. 19/2005 г.).<sup>58</sup> С УП са уредени организацията на дейност и функционалните задължения на административните звена в общинската администрация на Община Добричка. Определени са правомощията и функциите на кмета, на заместник-кметовете, кметовете на кметства, кметските наместници и секретаря на Общината, звено „Вътрешен одит“ и звено „Обществени поръчки“.

В изпълнение на чл. 5 от Закона за администрацията (ЗА) (ред. ДВ, бр. 24/2006 г.), общинската администрация при Община Добричка е разделена на обща и специализирана и е организирана в дирекции и отдели. Функциите на структурните звена са регламентирани в Раздел III „Обща администрация“ и Раздел IV „Специализирана администрация“ от УП.

В изпълнение на чл. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) дейностите по управлението и разпореждането с общинска собственост са организирани в специализираната администрация в дирекция „Устройство на територията, строителство, общинска собственост, приватизация и опазване на околната среда“ (УТСОСПООС), отдел „Общинска собственост и екология“. Разпределението на функциите между служителите от отдела е осъществено с длъжностни характеристики,<sup>59</sup> в т. V. „Преки задължения“ на които е посочено, че организират и водят регистри, актуват, деактуват и упражняват надзор по промените в общинска собственост.

#### 1.4. Стратегия за управление на риска в Община Добричка (Стратегията)

Стратегическата рамка и целите на Общината са зададени в План за интегрирано развитие на Община Добричка 2021-2027 г. (ПИР), приет с Решение № 415/31.03.2021 г. и актуализиран с Решение № 341/30.04.2025 г. на ОбС и Програма за управление на Община Добричка за мандат 2023-2027 г., приета с Решение № 51/15.02.2024 г.<sup>60</sup> В ПИР са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво интегрирано регионално и местно развитие на територията, а в Програмата за управление са изведени основните цели, принципи и приоритети на Общината през управленския мандат.

<sup>56</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.4

<sup>57</sup> УП, утвърдени от кмета със заповеди № 192/02.03.2020 г., № 287/27.03.2023 г., № 350/05.04.2024 г. и № 1024/16.09.2024 г.

<sup>58</sup> ОД № 1.1, папка 7, т.т. 1.1-1.3

<sup>59</sup> ОД № 1.1, папка 3, т. 7, т.т. 19-20 и т.т. 22-26

<sup>60</sup> ОД № 1.1, папка 2, т.т. 3.1- 3.3

Съгласно чл. 12, ал. 2 и ал. 3 от ЗФУКПС управлението на риска включва идентифициране, оценяване и контролиране на потенциални събития или ситуации, които могат да повлияят негативно върху постигане целите на организацията, и е предназначено да даде разумна увереност, че целите ще бъдат постигнати, като за тези дейности се утвърждава стратегия от ръководителите на организациите.

В Общината действа Стратегията, утвърдена от кмета със Заповед № 1472/02.11.2021 г. и актуализирана със Заповед № 1299/08.11.2024 г.<sup>61</sup> Съдържанието на Стратегията съответства на изискванията, посочени в Глава IV от Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор, утвърдени със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите. В нея са определени методите на управление на рисковете, редът за идентифицирането и оценяването им, моделът за определяне на риск-апетита и възможните реакции на рисковете, начините за документиране и мониторингът на процеса.

Със Заповеди № 390/15.04.2024 г. и № 369/25.04.2025 г.<sup>62</sup> на кмета е определен риск-мениджмънтът – работни групи за извършване на преглед на резултатите от управлението на риска и документирането им в риск-регистър на Общината, със съответната отговорност за непрекъснат систематичен мониторинг на всеки елемент и фаза от процеса по управление на риска, определен в Раздел III от Стратегията, в съответствие с изискванията на Глава III, т. 1 „Роли и отговорности“ от Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор.

В изпълнение на чл. 12, ал. 2 от ЗФУКПС, в утвърдените от кмета риск-регистри за 2024 г. и за 2025 г.,<sup>63</sup> са идентифицирани конкретни рискове, които могат да повлияят негативно върху постигане целите на Общината, свързани с ефективното управление и оптимизиране на дейностите ѝ, но не са посочени контролни дейности, които да допринасят за ограничаването им. Описани са мерките и контролните механизми, които могат да бъдат въведени като реакция на остатъчния риск, както и срокът за въвеждането им, въпреки че същият не е оценен.<sup>64</sup>

#### *1.5. Система за финансово управление и контрол в Община Добричка (СФУК)*

В Общината действа СФУК, утвърдена от кмета и актуализирана със Заповед № 1471/02.11.2021 г. В съответствие с чл. 10, ал. 1 от ЗФУКПС и т. IV от Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, СФУК съдържа елементите на вътрешния контрол, правила и процедури.

Като част от СФУК, в съответствие с чл. 13, ал. 3 от ЗФУКПС, са:

##### *1.5.1. Вътрешни правила за системата за финансово управление и контрол в Община Добричка (ВПСФУК)*

Във ВПСФУК,<sup>65</sup> актуализирани със Заповед № 1471/02.11.2021 г. на кмета, са регламентирани елементите на финансовото управление и контрол: контролна среда, управление на риска, контролни дейности, информация и комуникация и мониторинг, с което са спазени чл. 10, ал. 1 от ЗФУКПС и т. IV. Елементи на вътрешния контрол от Методически насоки на министъра на финансите.<sup>66</sup>

В изпълнение на Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, с чл. 39, ал. 1 от ВПСФУК, като елемент на вътрешния контрол, е въведено разпределението на отговорностите, като е посочено, че същите са разделени по начин, който не допуска един служител едновременно да носи отговорност за вземането на решение, изпълнението и контролът върху дейностите в организацията.

<sup>61</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.5, т. 1.6 и 1.7

<sup>62</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.8 и т. 1.9

<sup>63</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.10 и т. 1.11

<sup>64</sup> ОД № 1.14

<sup>65</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.17

<sup>66</sup> Утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите

Предварителният контрол за законосъобразност се извършва от финансов контролор/служител, изпълняващ функциите на финансов контролор, определен да осъществява предварителния контрол по отношение на управлението на средствата по бюджета на Общината и имуществото ѝ. Процедурата, регламентираща извършването на предварителния контрол е разписана в утвърдени от кмета на Общината Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност.

*1.5.2. Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност (ВПОПК)*

Със Заповед № 1471/02.11.2021 г. на кмета са утвърдени ВПОПК,<sup>67</sup> в които са определени дейностите, процесите и свързаните с тях решения, за които е необходимо извършване на предварителен контрол за законосъобразност, служителите, които го осъществяват и изискванията за документиране и докладване.

В Раздел V от ВПОПК като обекти на предварителния контрол са определени: възлагането на обществени поръчки; сключването на договори за доставка/услуга - извън договорите по ЗОП; назначаването на служители по трудови/служебни правоотношения; възникването на извънтрудови взаимоотношения (сключването на граждански договори); изплащането на възнаграждения по трудови и извънтрудови правоотношения; командироването на служител в страната/чужбина; отдаването под наем и разпореждането с движимо и недвижимо имущество; отчитането и събирането на приходи от такси, независимо от основанието на което се събират и други специфични процеси и дейности в Общината, за които се осъществява предварителен контрол за законосъобразност.

Субектите на предварителния контрол са определени в Раздел IV от ВПОПК, в изпълнение на Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени от Министъра на финансите със заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. В съответствие с Раздел IV, т. 3.1. б. „а“ от ВПОПК за лице, осъществяващо предварителен контрол за законосъобразност при поемането на задължение или извършването на разход в Общината, е определен<sup>68</sup> директора на дирекция „Финансово-стопански дейности“ (ФСД).<sup>69</sup>

Съгласно т. 3.1, б. „д“ на Раздел IV от ВПОПК, при отсъствие, със заповед на кмета се определя лице от списъчния състав, което да изпълнява функцията на финансов контролор, с което е предвидена непрекъснатост на процеса по осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност.

При проверката на ВПОПК е установено:<sup>70</sup>

а) В Раздели II, III и IV на ВПОПК видът на контрола е посочен като предварителен контрол за целесъобразност вместо за законосъобразност.

б) За посочените в Раздел V от ВПОПК обекти не са утвърдени образци за документиране на предварителен контрол за законосъобразност, с изключение на етапите по поемане на задължение и извършване на разход, както и за отчитане и за събиране на приходи от такси, независимо от основанието, на което се събират, с което не е изпълнено изискването на т. V, п.т. 3 „Ред за осъществяване на предварителен контрол“ от Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени от министъра на финансите със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г.

*1.5.3. Инструкция за прилагане на системата за двоен подпис (ИПСДП)*

На основание чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС от кмета е утвърдена ИПСДП със Заповед № 1471/02.11.2021 г.<sup>71</sup>

<sup>67</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.18

<sup>68</sup> Заповеди: № 863/23.06.2021 г., № 852/06.08.2024 г. и № 137/07.02.2025 г.

<sup>69</sup> ОД № 1.1, папка 7, т.т. 1.18.1-1.18.3

<sup>70</sup> ОД № 1.14

<sup>71</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.19

Съгласно чл. 18, ал. 1 и ал. 2 от ВПСФУК и чл. 2 от ИПСДП, поемането на всяко финансово задължение и извършването на каквото и да е плащане се осъществяват след полагането на подписите на кмета, респективно на лицата, които са изрично упълномощени от него, и на лицето, отговорно за счетоводните записвания. В изпълнение на т. 3 на Раздел IV „Елементи на вътрешния контрол“ от Методически насоки по елементи на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, в ИПСДП е разписан обхватът на проверките, които се осъществяват от определеното длъжностно лице.

От кмета със Заповед № 1174/13.09.2023 г. е определено лицето, което полага втори подпис, а със Заповед № 862/08.08.2024 г. лицето, което го замества, с което е осигурена непрекъснатост при прилагането на системата на двоен подпис.<sup>72</sup>

*1.5.4. Вътрешни правила за текущ контрол върху изпълнението на поетите финансови ангажименти и сключени договори*

В изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 4 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и т. 1.1. „Основни контролни дейности“ от Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, от кмета са утвърдени правилата,<sup>73</sup> регламентиращи осъществяването на текущ контрол върху изпълнението на поетите финансови ангажименти и сключените договори.<sup>74</sup> В тях са определени обектите и субектите на текущия контрол, обхватът на проверките, редът за осъществяване, документирание и докладване.

Със заявления и Заповед № 735/02.07.2024 г. на кмета са оправомощени лицата, които да работят с Информационна система (ИС) „РМС-Плащания“/“Разплащания с публични средства“.<sup>75</sup>

*1.5.5. Вътрешни правила за последващи оценки на изпълнението в Община Добричка (Правилата)*

Със Заповед № 644/11.06.2024 г. на кмета, в изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 5 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и т. III „Субекти на последващи оценки на изпълнението“ от Указанията за последващи оценки на изпълнението<sup>76</sup> са утвърдени Правилата, в които са посочени обектите на последваща оценка, обхватът, редът за осъществяването ѝ и докладването на резултатите от нея.<sup>77</sup>

За периода от 01.01.2024 г. до 10.06.2024 г. от ОБА не са разработени Правила, с което не е спазен чл. 13, ал. 3, т. 5 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и Указанията за последващи оценки на изпълнението на министъра на финансите.<sup>78</sup>

*1.5.6. Вътрешни правила за деловодната дейност и документооборота в Община Добричка (ВПДДД)*

Вътрешните правила за деловодната дейност и документооборота в Община Добричка са утвърдени със Заповед № 1119/02.08.2016 г. на кмета.<sup>79</sup> С тях е уредена организацията на деловодната дейност, регламентираны са основните изисквания към служителите във връзка с осъществяването ѝ, функциите на длъжностните лица, контролът по изпълнение на задачите и на сроковете, както и текущото съхранение на документите. Въведени са съгласувателни процедури, като в Раздел IV от ВПДДД е посочено, че заповедите се подписват от кмета след задължителното им съгласуване с преките ресорни ръководители.<sup>80</sup>

<sup>72</sup> ОД № 1.1, папка 6, т. 3.1 и т. 3.2

<sup>73</sup> С подпис на кмета

<sup>74</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.20

<sup>75</sup> ОД № 1.1, папка 6, т. 2

<sup>76</sup> Утвърдени със Заповед № МФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите

<sup>77</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.21

<sup>78</sup> ОД № 1.14

<sup>79</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.22

<sup>80</sup> ОД № 1.14

*В Общината действат нормативни и вътрешни актове, които уреждат отношенията, свързани с изпълнението и отчитането на общинския бюджет, структурата и организацията на общинската администрация, контролните дейности и други.*

*Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Добричка не е актуализирани с настъпилите изменения и допълнения на ЗПФ.*

*Със Стратегията за управление на риска са определени целите, дейностите по управлението на риска, ролите и отговорностите на участниците, идентифицирането, анализът и оценката на рисковете, както и редът за документиране и мониторинг.*

*В утвърдените от кмета риск-регистри не са определени контролни дейности към момента на оценка на идентифицираните рискове, които допринасят за тяхното ограничаване, както и оценките на остатъчния риск.*

*Системата за финансово управление и контрол е в частично несъответствие със ЗФУКПС, Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор на министъра на финансите, тъй като във ВПОПК неточно са посочени текстове, не са утвърдени образци за документиране на предварителен контрол за законосъобразност на част от обектите и в периода от 01.01.2024 г. до 10.06.2024 г. няма утвърдени Вътрешни правила за последващи оценки на изпълнението.*

## **2. Разходи за материали**

В Отчета за касовото изпълнение на бюджета (ОКИБ) на ПРБ за 2024 г. са отчетени разходи за материали в размер на 705 922 лв., с изпълнение 56,8 на сто от уточнения годишен план, а в ОКИБ за първото шестмесечие на 2025 г. - 210 858 лв., с изпълнение 19,1 на сто от уточнения годишен план. Разходите за материали заемат 10,7 на сто от разходите за издръжка на ПРБ за 2024 г. и 8,6 на сто за първото шестмесечие на 2025 г.<sup>81</sup>

Разходите за материали са извършени по 20 договора и плащания по фактури, без сключени договори. През одитирания период са сключени и изпълнени 13 договора, по които са извършени разходи за общо 201 221,51 лв., в т.ч. 198 221,51 лв. през 2024 г. и 3 000,00 лв. през първото шестмесечие на 2025 г.<sup>82</sup>

2.1. За съответствие с изискванията на ДОПК, ЗОП, ЗДДС, ЗЗД, ППЗОП, Наредба № Н-6/26.04.2024 г., ВПУЦОП/2021 г. и договорените клаузи е извършена проверка на шест договора,<sup>83</sup> по които са извършени разходи за материали общо в размер на 163 442,72 лв. с ДДС. Установено е:<sup>84</sup>

а) В изпълнение на чл. 69 от ППЗОП (ДВ, бр. 29/2020 г. и бр. 62/2024 г.) договорите съдържат данни за страните, дата и място на сключването им; предмет; цена, ред и срокове

---

<sup>81</sup> ОД №№ 1.2 и 1.4

<sup>82</sup> ОД № 1.15

<sup>83</sup> Договори: № 7/17.01.2024 г. с предмет: „Доставка на канцеларски материали, включени в списъка по чл. 12, ал. 1, т. 1 от ЗОП за Община Добричка“, с изпълнител „ЗОНА АртПРИНТ“ ЕООД и разходи 7 200 лв.; № 8/17.01.2024 г. с предмет: „Доставка на принадлежности за офиса за Община Добричка“, с изпълнител „ЗОНА АртПРИНТ“ ЕООД и разходи 14 400 лв.; № 9/17.01.2024 г. с предмет: „Доставка на изделия от хартия за Община Добричка“, с изпълнител „ОФИС В“ ООД и извършени разходи за 14 024,52 лв.; № 76/03.06.2024 г. с предмет: „Доставка на 26 бр. мултифункционални устройства А4 с АDF“, с изпълнител „ОФИС В“ ООД и извършени 15 943,20 лв. (УНП 00159-2024-0017); № 84/01.07.2024 г. с предмет: „Изработка на художествено оформени декоративни метални платна за ограда и две портални врати за детска градина в с. Бранище“, с изпълнител „ОМЕГА ПРО“ ЕООД и разходи за 32 357 лв.; № 115/17.09.2024 г. с предмет: „Доставка на метални контейнери за твърди битови отпадъци с вместимост 1.1 м<sup>3</sup>“, с изпълнител „КОМУНАЛ ТЕХ“ ЕООД и разходи за 79 518 лв. (УНП 00159-2024-0028)

<sup>84</sup> ОД № 1.16, папка 1, т.т. 1-5 и т. 7 и №№ 1.17-1.21

за заплащане; срок за изпълнение; права и задължения на страните; предаване и приемане на изпълнението; условия и ред за прекратяване на договора.

В несъответствие с чл. 69, т. 9 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.) договор № 115/17.09.2024 г.<sup>85</sup> не съдържа задължения на страните за спазване на изискванията на приложимото антикорупционно законодателство.

Между страните по договорите не е договорено поетапно изпълнение и гаранции за изпълнението им. Договорите не са изменени, поради което не са сключени допълнителни споразумения.

б) В съответствие с чл. 32б, ал. 1 и ал. 2 и чл. 32в, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г. със заповеди<sup>86</sup> са определени длъжностни лица, които да контролират изпълнението на договорите и да приемат извършената работа по тях, с изключение на три<sup>87</sup> договора.<sup>88</sup>

в) Предаването на доставените стоки е удостоверено с протоколи за приемане и предаване, които са подписани от представители на възложителя и на изпълнителите и са съставени съгласно договорените изисквания.

г) Спазени са договорените срокове за осъществяване на дейностите, цените и задълженията на страните, с изключение на договор № 84/01.07.2024 г., с изпълнител „ОМЕГА ПРО“ ЕООД, по който доставката е извършена с пет дни закъснение от договорения в чл. 4, ал. 4.2 от договора срок.<sup>89</sup> От възложителя не са наложени неустойки на изпълнителя.

д) Плащанията по договорите не надвишават договорените стойности, извършени са по банков път и са документално обосновани – по фактури, съдържащи необходимите реквизити съгласно чл. 114, ал. 1 от ЗДДС.

Спазени са сроковете за извършване на плащанията от възложителя, с изключение на плащанията по фактури с № 0100211452/14.06.2024 г.<sup>90</sup> и № 0100212602/19.07.2024 г.,<sup>91</sup> издадени от изпълнителя „ОФИС В“ ООД по договор № 9/17.01.2024 г., извършени съответно с шест дни и с 39 дни закъснение, в неизпълнение на чл. 4, ал. 2 от договора.<sup>92</sup>

е) В изпълнение на чл. 182а, ал. 1 и ал. 6 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 03.05.2024 г.) и чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-6/26.04.2024 г. (в сила от 30.04.2024 г.) договорите са регистрирани<sup>93</sup> в ИС „Разплащания с публични средства“ (ИС РПС) на МФ, като е спазен регламентирания 30-дневен срок от сключването им,<sup>94</sup> с изключение на два договора № 8/17.01.2024 г. и № 9/17.01.2024 г.,<sup>95</sup> сключени на стойност над 10 000 лв. и подлежащи на регистрация след 03.05.2024 г.<sup>96</sup>

Преди извършването на плащанията по регистрираните договори, в изпълнение на чл. 182б, ал. 1 и ал. 3 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 03.05.2024 г.) и чл. 9, ал. 2 от Наредба № Н-6/26.04.2024 г. (в сила от 30.04.2024 г.), са извършени проверки в ИС РПС на МФ за наличието на просрочени публични задължения на изпълнителите по договорите.

ж) В съответствие с чл. 29, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), за договори [№ 76/03.06.2024 г.](#) и [№ 115/17.09.2024 г.](#), сключени след възлагане чрез събиране на оферти

<sup>85</sup> ОД № 1.16, папка 1, т. 7

<sup>86</sup> Заповеди: № 747/08.07.2024 г. за договор № 84/01.07.2024 г., № 614/05.06.2024 г. за договор № 76/03.06.2024 г. и № 1123/03.10.2024 г. за договор № 115/17.09.2024 г.

<sup>87</sup> Договори: № 7/17.01.2024 г., № 8/17.01.2024 г. и № 9/17.01.2024 г.

<sup>88</sup> ОД №№ 1.17 и 1.19

<sup>89</sup> ОД № 1.18

<sup>90</sup> На стойност 837,46 лв. с ДДС

<sup>91</sup> На стойност 345,16 лв. с ДДС

<sup>92</sup> ОД № 1.17

<sup>93</sup> Договори: № 76/03.06.2024 г., № 84/01.07.2024 г. и № 115/17.09.2024 г.

<sup>94</sup> ОД №№ 1.18, 1.20 и 1.21

<sup>95</sup> ОД №№ 1.17 и 1.19

<sup>96</sup> Неприложимо за договор № 7/17.01.2024 г., на стойност 6 000 лв. без ДДС (7 200 лв. с ДДС)

с обява, в нормативно определения 30-дневен срок са изпратени за публикуване в РОП обявления за приключване<sup>97</sup> изпълнението на договорите за обществена поръчка.<sup>98</sup>

2.2. При проверката на прилаганите контролни дейности, при изпълнението на два договора,<sup>99</sup> за съответствие с ВПУЦОП/2021 г., ВПОПК и ИПСДП е установено:<sup>100</sup>

а) В изпълнение на чл. 41, ал. 9, чл. 7, т. 10 и чл. 29, ал. 4 от ВПУЦОП/2021 г. договорите са съгласувани, преди подписването им, от определените длъжностни лица, с изключение на несъгласуването на договор № 96/11.07.2024 г. от директора на ресорната дирекция и от финансовия контролор, с което не са спазени чл. 29, ал. 3 и ал. 5 от ВПУЦОП/2021 г.

б) При спазване на чл. 12, т. 2 от ВПУЦОП/2021 г., т. 1.1 от Раздел V и т. 5 от Раздел VI на ВПОПК, преди сключването на договорите, са изготвени справки и контролни листи за съответствие при поемане на задължение чрез сключване на договор. От лицето, определено да извършва предварителен контрол за законосъобразност, са изразени положителни становища за поемане на задълженията.

в) Договорите са подписани от кмет/заместник-кмет и от главния счетоводител, с което е приложена системата на двоен подпис.

г) Предварителният контрол за законосъобразност, преди извършването на разходите по договорите, е осъществен от финансовия контролор, и е документиран в контролни листи, с което е спазена т. 1.1 от Раздел V на ВПОПК.

д) В съответствие с т. 2 и т. 3.3 от ИПСДП, при извършването на плащанията по договорите, е приложена системата на двоен подпис, като платежните нареждания, заверени от обслужващата банка, са подписани от кмета/заместник-кмета и от главния счетоводител.

*Разходите за материали са документално обосновани и са извършени за дейностите по предмета на договорите. Установени са несъответствия с правната рамка и договорите относно: един договор не е с минимално изискуемото съдържание; не е определено лице, което да осъществява контрол по изпълнението на три договора; доставката по един договор е извършена след договорения срок; две плащания по един договор са извършени след определения срок и два договора не са регистрирани в ИС „Разплащания с публични средства“.*

*Введените контролни дейности за предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение и преди извършване на плащанията, както и системата на двоен подпис са прилагани съобразно утвърдения в Общината ред.*

### **3. Разходи за електрическа енергия**

3.1. Общият размер на отчетените разходи за доставка на електрическа енергия, в ОКИБ на ПРБ, за 2024 г. е 453 310,25 лв. , а в ОКИБ за първото полугодие на 2025 г. – 259 624,59 лв. .<sup>101</sup>

При проверката на извършените разходи за доставка на електрическа енергия за съответствие със ЗОП е установено:<sup>102</sup>

а) След проведена процедура „договаряне без предварително обявление“ с [УНП 00159-2023-0004](#), е сключен договор № 21-187/03.04.2023 г., с изпълнител „ЕНЕРГО-ПРО

<sup>97</sup> Обявления: № F562128/26.07.2024 г. за договор № 76/03.06.2024 г. и № F604705/01.11.2024 г. за договор № 115/17.09.2024 г.

<sup>98</sup> ОД №№ 1.20 и 1.21

<sup>99</sup> Договори: № 96/11.07.2024 г. с предмет: „Доставка на 15 бр. непрекъсваеми токозахранващи устройства (UPS)“, с изпълнител „СМАРТ СОФТ“ ЕООД, на стойност 1 290 лв. без ДДС (1 548 лв. с ДДС) и извършени разходи за 1 548 лв. (възложен директно); № 144/14.10.2024 г. с предмет: „Доставка на кухненско оборудване за детска градина „Първи юни“, с. Бранище“, с изпълнител „ВЕГИ“ ООД, на стойност 1 315 лв. без ДДС (1 578 лв. с ДДС) и извършени разходи за 1 578 лв. (възложен след събиране на оферти с обява)

<sup>100</sup> ОД № 1.16, папка 1, т. 6 и т. 8 и № 1.22

<sup>101</sup> ОД № 1.23

<sup>102</sup> ОД № 1.24

ПРОДАЖБИ“ АД, осъществяващ дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция“ на основание лицензия № Л-41-17/01.07.2013 г., издадена от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) на територията на области с административни центрове Варна, Велико Търново, Габрово, Добрич, Разград, Русе, Силистра, Търговище и Шумен.

В Решение № F304515/10.02.2023 г. за откриване на процедурата възложителят е определил, че продължителността на поръчката е 12 месеца, а в Раздел VII.1) Допълнителна информация е посочено, че прогнозната стойност на поръчката е определена според фактурите, издадени на Общината през 2022 г. за доставка на 1 593 MWh електрическа енергия до всички обекти.

б) Като проект на договор за обществената поръчка в процедурата „договаряне без обявление“ в РОП е публикуван типов договор за доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция, който електроразпределителното дружество сключва, без фиксиран срок на действие.

В сключения договор за обществена поръчка № 21-187/03.04.2023 г. не е определен срок или продължителност на изпълнение на поръчката, в нарушение на чл. 69, т. 4 от ППЗОП. В чл. 5 от договора е посочено, че същият влиза в сила от датата на неговото подписване и е със срок на действие до датата на неговото прекратяване по реда на Глава VII „Условия и ред за прекратяване на договора“.

След като в решението за откриване на процедурата възложителят е определил срок за изпълнение на поръчката 12 месеца, а прогнозната стойност е определена по реда на чл. 21, ал. 8, т. 1 от ЗОП, въз основа на действителната обща стойност на доставките за електроенергия през предходните 12 месеца, то тези параметри следва да бъдат спазени при изпълнение на договора, защото изпълнителят е бил избран именно при тези условия. Противното би било нарушение на влезлия в сила акт на оправомощеното от възложителя лице (Решение № F 304515 от 10.02.2023 г.), както и на чл. 113, ал. 4, предл. първо от ЗОП, с който е въведена забрана за сключването на безсрочни договори за обществена поръчка.

Въпреки, че в договор № 21-187/03.04.2023 г. не е посочен изричен срок на действие, въз основа на актовете на възложителя, съставени в хода на процедурата за обществена поръчка, следва да се тълкува, че договорът е сключен за срок от 12 месеца и срокът му изтича на 03.04.2024 г., след което доставката на електроенергия е извършвана без сключен договор за обществена поръчка.

в) През периода от 04.04.2024 г. до 31.12.2024 г. от „ЕНЕРГО-ПРО ПРОДАЖБИ“ АД е доставена електрическа енергия на стойност 281 207,46 лв. без ДДС или 337 448,93 лв. с ДДС.<sup>103</sup> След приспадане на възстановените суми от наематели,<sup>104</sup> стойността на доставената енергия възлиза на 272 431,38 лв. без ДДС или 326 917,63 лв. с ДДС. По издадените от „ЕНЕРГО-ПРО ПРОДАЖБИ“ АД 19 бр. фактури и 10 бр. дебитни известия, на 13.08.2024 г. общата стойност на извършените доставки на електроенергия е 129 994,54 лв. без ДДС.<sup>105</sup>

г) През периода от 01.01.2025 г. до 30.06.2025 г. е доставена електрическа енергия на стойност 216 037,85 лв. без ДДС или 259 245,45 лв. с ДДС.<sup>106</sup> След приспадане на възстановените сумите от наематели и от „ЕНЕРГО-ПРО ПРОДАЖБИ“ АД,<sup>107</sup> стойността на доставената енергия възлиза на 210 293,00 лв. без ДДС или 252 351,63 лв. с ДДС. По издадените от „ЕНЕРГО-ПРО ПРОДАЖБИ“ АД 5 бр. фактури и 3 бр. дебитни известия, на 12.03.2025 г. общата стойност на извършените доставки на електроенергия е 118 669,60 лв. без ДДС.<sup>108</sup>

---

<sup>103</sup> ОД № 1.25

<sup>104</sup> ОД № 1.26

<sup>105</sup> ОД № 1.27

<sup>106</sup> ОД № 1.28

<sup>107</sup> ОД №№ 1.29 и 1.30

<sup>108</sup> ОД № 1.31

д) Доставката на електроенергия през периода от 04.04.2024 г. до 31.12.2024 г. и от 01.01.2025 г. до 30.06.2025 г. е възложена в нарушение на чл. 17, ал. 1 от ЗОП, вр. с чл. 20, ал. 2, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г., в сила от 01.01.2024 г.), съгласно който публичните възложители прилагат процедурите по чл. 18, ал. 1, т. 12 и т. 13 от ЗОП, когато обществените поръчки имат прогнозна стойност от 100 000 лв. до 273 812 лв. без ДДС.

3.2. При проверката за изпълнението на въведените контролни дейности при поемането на задължение за извършването на доставки на електрическа енергия е установено:<sup>109</sup>

а) Спазен е чл. 13, ал. 3, т. 3 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.), като от финансовия контролор преди извършването на плащанията е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, документиран в контролни листи с положителни становища за разходите.

б) В изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) при извършване на плащанията е приложена системата на двоен подпис и на платежните нареждания са положени подписите на ръководителя на организацията и на лицето, отговорно за счетоводните записвания.

*Извършени са разходи за доставка на електрическа енергия без проведена обществена поръчка по реда на ЗОП.*

*Въведените в Общината контролни дейности са прилагат последователно и в съответствие с регламентирания ред, но не са ефективни, т.к. не са предотвратили установеното нарушение на ЗОП.*

#### **4. Разходи за външни услуги**

В ОКИБ за 2024 г. на ПРБ са отчетени разходи за външни услуги в размер на 2 120 838 лв., с изпълнение 61,6 на сто от уточнения годишен план, а в ОКИБ за първото шестмесечие на 2025 г. са отчетени разходи за 1 122 323 лв., с изпълнение 26,4 на сто от уточнения годишен план.<sup>110</sup> Разходите за външни услуги заемат 32,1 на сто от разходите за издръжка на ПРБ за 2024 г. и 45,6 на сто за първото шестмесечие на 2025 г.

През одитирания период са сключени и приключени 57 договора, по които са извършени разходи за общо 507 317,05 лв., в т.ч. 267 279,36 лв. през 2024 г. и 240 037,69 лв. през първото полугодие на 2025 г.<sup>111</sup>

4.1. За съответствие с изискванията на ДОПК, ЗОП, ЗДДС, ППЗОП, Наредба № Н-6/26.04.2024 г., ВПУЦОП/2021 г. и договорените клаузи са проверени шест договора,<sup>112</sup> с общ размер на извършените разходи 163 286,12 лв. с ДДС. Установено е:<sup>113</sup>

<sup>109</sup> ОД № 1.32

<sup>110</sup> ОД №№ 1.2 и 1.4

<sup>111</sup> ОД № 1.33

<sup>112</sup> Договори: № 12/01.02.2024 г. с предмет „Осъществяване на предварителен мониторинг на до 10 обществени поръчки, възлагани от кмета на Община Добричка в качеството му на възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 1, т. 9 от ЗОП“, сключен със „СИП-2000“ ООД и разходи за 7 200 лв.; № 37/12.04.2024 г., с предмет „Почистване на локални замърсявания на територията на населени места, разположени на юг-северозапад от гр. Добрич сезон пролет и есен 2024 година“, сключен с „ЕВРОСТРОЙ-БАЛЧИК“ ООД и разходи за 28 722 лв. (УНП 00159-2024-0007); № 38/12.04.2024 г., с предмет „Почистване на локални замърсявания на територията на населени места, разположени на изток-северозапад от гр. Добрич - сезон пролет и есен 2024 година“, сключен с ДЗЗД „ВЕН ЗИБ“ и разходи за 44 940 лв. (УНП 00159-2024-0007); № 74/27.05.2024 г., с предмет „Доставка и монтаж на осветителни тела за фасадно осветление за сградата на Общината“ изменен с Анекс от 25.06.2024 г., сключен с „ПРИЗМА ЛАЙТ ПРО“ ООД и разходи за 21 443,04 лв. № 124/25.09.2024 г., с предмет „Зимно поддържане и снегочистване на маршрут № 2 – район с. Владимирово“, сключен с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД и извършени разходи за 37 968,34 лв. (УНП 00159-2024-0024); № 126/25.09.2024 г., с предмет „Зимно поддържане и снегочистване на маршрут № 4 – район Смолница и район Ловчанци“, сключен с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД и разходи за 23 012,74 лв. (УНП 00159-2024-0024

<sup>113</sup> ОД № 1.16, папка 2, т.т. 1-4, т. 7 и т. 8 и №№ 1.34-1.39

а) В изпълнение на чл. 69 от ППЗОП (ДВ, бр. 29/2020 г. и бр. 62/2024 г.) договорите съдържат данни за страните, дата и място на сключването им; предмет; цена, ред и срокове за разплащане; срок за изпълнение; права и задължения на страните; размер и условия за задържане и освобождаване на гаранциите; предаване и приемане на изпълнението; условия и ред за прекратяване на договора.

Два договора № 124/25.09.2024 г. и № 126/25.09.2024 г.<sup>114</sup> не съдържат задължения на страните за спазване на изискванията на приложимото антикорупционно законодателство, с което не е спазен чл. 69, т. 9 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.).

Между страните е договорено поетапно изпълнение на два договора № 37/12.04.2024 г. и № 38/12.04.2024 г.<sup>115</sup> Договорите не са изменени, поради което не са сключени допълнителни споразумения, с изключение на договор № 74/27.05.2024 г., изменен с Анекс от 25.06.2024 г. за промяна на цената и крайния срок за изпълнението му.<sup>116</sup>

б) В съответствие с чл. 326, ал. 1 и ал. 2 и чл. 32в, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г., с две заповеди на кмета<sup>117</sup> са определени длъжностните лица, които да контролират изпълнението на договорите и да приема извършената работа, с изключение на договори № 12/01.02.2024 г. и № 74/27.05.2024 г.<sup>118</sup>

в) Приемането на извършените услуги е удостоверено с приемо-предавателни протоколи/попълнени дневни отчети и количествени сметки, които са подписани от представители на възложителя и на изпълнителите и са съставени съгласно договорените изисквания.

г) Спазени са договорените срокове за осъществяване на дейностите, цените и задълженията на страните.

д) Плащанията по договорите не надвишават договорените стойности, извършени са по банков път и са документално обосновани – по фактури, съдържащи необходимите реквизити съгласно чл. 114, ал. 1 от ЗДДС.

Спазени са сроковете за извършване на плащанията, с изключение на плащането по фактура № 0000201763/23.12.2024 г.<sup>119</sup> по договор № 37/12.04.2024 г., с изпълнител „ЕВРОСТРОЙ-БАЛЧИК“ ООД, което е извършено със 17 дни закъснение, и авансовото плащане по проформа фактура<sup>120</sup> № 0000001658/28.05.2024 г.<sup>121</sup> по договор № 74/27.05.2024 г., с изпълнител „ПРИЗМА ЛАЙТ ПРО“ ООД, което е извършено с един ден закъснение.<sup>122</sup>

Плащанията по договор № 12/01.02.2024 г. са извършени по издадени от изпълнителя „СИП-2000“ ООД 12 фактури на обща стойност 7 200 лв., вместо договорените 8 640 лв. с ДДС.<sup>123</sup>

е) На основание чл. 111 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), преди сключването на четири договора,<sup>124</sup> от изпълнителите са представени гаранции за изпълнение в посочените размери. Не са договорени между страните по два договора № 12/01.02.2024 г. и № 74/27.05.2024 г. гаранции за изпълнение.

Гаранциите са възстановени от възложителя по сметките на изпълнителите в договорените срокове, с изключение на договор № 38/12.04.2024 г., сключен с ДЗЗД „ВЕН

<sup>114</sup> ОД № 1.16, папка 2, т. 7 и т. 8

<sup>115</sup> ОД №№ 1.35 и 1.36

<sup>116</sup> ОД № 1.34

<sup>117</sup> Заповеди: № 412/19.04.2024 г. за договори № 37/12.04.2024 г. и № 38/12.04.2024 г. и № 1102/30.09.2024 г. за договори № 124/25.09.2024 г. и № 126/25.09.2024 г.

<sup>118</sup> ОД №№ 1.34 № 1.39

<sup>119</sup> На стойност 6 003 лв. с ДДС

<sup>120</sup> Фактура № 0000001414/04.06.2024 г.

<sup>121</sup> На стойност 10 487,52 лв. с ДДС

<sup>122</sup> ОД №№ 1.34 и 1.35

<sup>123</sup> ОД № 1.39

<sup>124</sup> Договори: № 37/12.04.2024 г., № 38/12.04.2024 г., № 124/25.09.2024 г. и № 126/25.09.2024 г.

ЗИБ“, при който в неизпълнение на чл. 17, ал. 1 от договора, гаранцията за изпълнение е възстановена със закъснение от 49 дни.<sup>125</sup>

ж) В изпълнение на т. 1 и т. 2 от РМС № 592/21.08.2018 г., чл. 182а, ал. 1 и ал. 6 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 03.05.2024 г.) и чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-6/26.04.2024 г. (в сила от 30.04.2024 г.) договорите са регистрирани<sup>126</sup> в ИС „РМС-Плащания“/„Разплащания с публични средства“ (РПС) на МФ,<sup>127</sup> като е спазен регламентирания 30-дневен срок от сключването им.<sup>128</sup>

Преди извършването на плащанията по регистрираните договори, в изпълнение на т. 4 от РМС № 592/21.08.2018 г., чл. 182б, ал. 1 и ал. 3 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 03.05.2024 г.) и чл. 9, ал. 2 от Наредба № Н-6/26.04.2024 г. са извършени проверки в ИС „РМС-Плащания“/РПС на МФ за наличието на просрочени публични задължения на изпълнителите по договорите, с изключение на плащанията по две проформа фактури<sup>129</sup> и по фактура № 0000001480/15.07.2024 г.<sup>130</sup> по договор 74/27.05.2024 г., сключен с „ПРИЗМА ЛАЙТ ПРО“ ООД.<sup>131</sup>

з) В съответствие с чл. 29, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), в нормативно определения 30-дневен срок, са изпратени за публикуване в РОП обявления<sup>132</sup> за приключване изпълнението на договорите за обществени поръчки.<sup>133</sup>

4.2. При проверката на прилаганите контролни дейности, при изпълнението на два договора,<sup>134</sup> за съответствие с ВПУЦОП/2021 г., ВПОПК и ИПСДП е установено.<sup>135</sup>

а) В несъответствие с чл. 41, ал. 9 от ВПУЦОП/2021 г. договорите не са съгласувани, преди подписването им, от юрисконсулта и от директора на ресорната дирекция.

б) При спазване на чл. 12, т. 2 от ВПУЦОП/2021 г., т. 1.1 от Раздел V и т. 5 от Раздел VI на ВПОПК, преди сключването на договорите, са изготвени справки и контролни листи за съответствие при поемане на задължение чрез сключване на договор. От финансовия контролор, са изразени положителни становища за поемане на задълженията.

в) Договорите са подписани от кмета и от главния счетоводител, с което е приложена системата на двоен подпис, съгласно ИПСДП.

г) Предварителният контрол за законосъобразност, преди извършването на разходите по договорите, е осъществен от финансовия контролор и е документиран в контролни листи, с което е спазено изискването на т. 1.1 от Раздел V на ВПОПК.

д) В съответствие с т. 2 и т. 3.3 от ИПСДП, при извършването на плащанията по договорите, е приложена системата на двоен подпис, като платежните нареждания, заверени от обслужващата банка, са подписани от кмета и от главния счетоводител.

*Разходите за външни услуги са документално обосновани и са извършени за дейностите по предмета на договорите. Установени са несъответствия с правната рамка и договорите относно: два договора не са с минимално изискуемото съдържание; не е определено лице, което да осъществява контрол по изпълнението на два договора; плащанията по два договора са извършени със закъснение от определения срок; за*

<sup>125</sup> ОД № 1.36

<sup>126</sup> Договори: №№ 37/12.04.2024 г., 38/12.04.2024 г., 74/27.05.2024 г., 124/25.09.2024 г. и 126/25.09.2024 г.

<sup>127</sup> ОД №№ 1.34-1.38

<sup>128</sup> Неприложимо за договор № 12/01.02.2024 г., на стойност 7 200 лв. без ДДС (8 640 лв. с ДДС)

<sup>129</sup> Проформа фактури: № 0000001658/28.05.2024 г. за авансово плащане, на стойност и 10 487,52 лв. с ДДС и № 0000001697/15.07.2024 г. на стойност 468 лв. с ДДС

<sup>130</sup> За окончателното плащане по договора, на стойност 10 487,52 лв. с ДДС

<sup>131</sup> ОД № 1.34

<sup>132</sup> Обявления: [№ F662797/14.03.2025 г.](#), [№ F640658/28.01.2025 г.](#), [№ F688199/07.05.2025 г.](#) и [№ F688152/07.05.2025 г.](#)

<sup>133</sup> ОД №№ 1.35-1.38

<sup>134</sup> Договори: № 96/19.02.2024 г. с предмет „Събиране и транспортиране на опасни отпадъци“, сключен с „РАМУС МЕДИКАЛ“ ЕООД и разходи за 105 лв.; № 97/19.02.2024 г. с предмет „Събиране и транспортиране на опасни отпадъци“, сключен с „РАМУС МЕДИКАЛ“ ЕООД и разходи за 124 лв.;

<sup>135</sup> ОД № 1.16, папка 2, т. 5 и т. 6 и № 1.40

извършените плащания по един договор не са направени проверки за липса на публични задължения на изпълнителя и не е спазен срокът за възстановяване на гаранцията за изпълнение по един договор.

Въведените контролни дейности за предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение и преди извършване на плащанията, както и системата на двоен подпис са прилагани съобразно утвърдения в Общината ред.

## 5. Разходи за текущ ремонт

През 2024 г. в ОКИБ на ПРБ са отчетени разходи за текущ ремонт в размер на 2 017 479 лв., с изпълнение 91,6 на сто от уточнения годишен план, а в ОКИБ за първото шестмесечие на 2025 г. – 338 298 лв., с изпълнение 14,2 на сто от уточнения годишен план.<sup>136</sup> Разходите за текущ ремонт заемат 30,5 на сто от разходите за издръжка на ПРБ за 2024 г. и 13,7 на сто за първото шестмесечие на 2025 г.

През одитирания период са сключени и изпълнени 13 договора, по които са извършени разходи за общо 1 452 639,69 лв., в т.ч. 1 432 690,10 лв. през 2024 г. и 19 949,59 лв. през първото шестмесечие на 2025 г.<sup>137</sup>

5.1. За съответствие с изискванията на ДОПК, ЗОП, ЗДДС, ППЗОП, Наредба № Н-6/26.04.2024 г., ВПУЦОП/2021 г. и договорените клаузи е извършена проверка на пет договора,<sup>138</sup> по които са извършени разходи за текущ ремонт общо в размер на 513 977,94 лв. с ДДС. Установено е:<sup>139</sup>

а) Договорите са сключени след проведени от възложителя обществени поръчки по реда на ЗОП. В изпълнение на чл. 69 от ППЗОП (ДВ, бр. 29/2020 г.) договорите съдържат данни за: страните, дата и място на сключването им; предмет; цена, ред и срокове за разплащане; срок за изпълнение; права и задължения на страните; размер и условия за задържане и освобождаване на гаранциите; предаване и приемане на изпълнението; условия и ред за прекратяване на договора.

Между страните по договорите не е договорено поетапно изпълнение. Договорите не са изменяни, поради което не са сключени допълнителни споразумения.

б) В съответствие с чл. 32б, ал. 1 и ал. 2 и чл. 32в, ал. 2 и ал. 4 от ВПУЦОП/2021 г., със Заповед № 524/17.05.2024 г. на кмета<sup>140</sup> са определени длъжностни лица, които да контролират изпълнението на договорите и да приемат извършената работа.

<sup>136</sup> ОД №№ 1.2 и 1.4

<sup>137</sup> ОД № 1.41

<sup>138</sup> Договори: № 48/09.05.2024 г. с „МОНОЛИТ“ ООД, с предмет „Строителни и монтажни работи на обекти: „Текущ ремонт на: част от покрив сграда кметство с. Бенковски“; ДГ с. Владимирово; сграда читалище с. Владимирово; клуб на пенсионера с. Бдинци; параклис пред кметството с. Вратарите“ и разходи за 98 577,02 лв. (УНП 00159-2024-0012); № 58/16.05.2024 г. с „ОВИМА“ ЕООД, с предмет „Строителни и монтажни работи на обекти: „Ремонт на бетонови пътеки по ул. 2-ра с. Тянево ул. 1-ва с. Черна“; „Обособяване на тоалетна в кметство с. Тянево“; „Текущ ремонт на: клуб на пенсионера с. Пчелник и сграда ДГ с. Черна“ и разходи за 81 159,28 лв. (УНП 00159-2024-0012); № 52/10.05.2024 г. с „КОСТОФФ“ ЕООД, с предмет „Строителни и монтажни работи на обекти: „Текущ ремонт на: склад в гробищен парк с. Богдан; сграда читалище с. Дончево; сграда ДСП с. Дончево; сграда кметство с. Драганово; нова автоспирка с. Драганово; оградата на кметството с. Опанец; ЦНСТПЛД с. Опанец; ДПЛД – ремонт покрив административна сграда с. Опанец“ и разходи за 141 291,24 лв. (УНП 00159-2024-0012); № 53/10.05.2024 г. с „ДЪГА-АПОСТОЛ“ ЕООД, с предмет „Строителни и монтажни работи на обекти: „Текущ ремонт на: сграда кметство с. Алцек; сграда читалище с. Воднянци; чешма бетонова площадка с Воднянци; ДГ с. Фелдфебел Денково; сграда читалище с. Фелдфебел Денково; настилки в двора на ДГ с. Карапелит; сграда читалище с. Карапелит; сграда читалище с. Гешаново“ и разходи за 107 018,27 лв. (УНП 00159-2024-0012); № 61/17.05.2024 г., сключен с „НИКСТРОЙ-99“ ЕООД, с предмет „Строителни и монтажни работи на обекти: „Доставка на контейнер за санитарен възел и изграждане на площадка и шахта към детска площадка с. Дебрене“; „Настилка на детска площадка в с. Дебрене“; „Текущ ремонт на сграда кметско наместничество с. Сокольник“; „Текущ ремонт на: сграда кметство с. Стефаново“; читалище с. Стефаново“; сграда кметство с. Стожер“; клуб на пенсионера с. Стожер“ и разходи за 85 932,13 лв. (УНП 00159-2024-0012)

<sup>139</sup> ОД № 1.16, папка 3, т.т. 1-3, т. 5 и т. 7 и №№ 1.42-1.46

<sup>140</sup> За договори №№ 58/16.05.2024 г., 52/10.05.2024 г., 53/10.05.2024 г., 48/09.05.2024 г. и 61/17.05.2024 г.

в) Приемането на изпълнението е удостоверено с приемо-предавателни протоколи, които са подписани от представители на възложителя и на изпълнителите и са съставени съгласно договорените изисквания.

г) Спазени са договорените срокове за изпълнение на СМР с изключение на:

га) По договор № 52/10.05.2024 г., сключен с „КОСТОФФ“ ЕООД, изпълнението на строителството на обекти VII и VIII е изпълнено с по 25 дни закъснение от договорения срок, а на обект II - със 74 дни закъснение.<sup>141</sup>

гб) По договор № 61/17.05.2024 г., сключен с „НИКСТРОЙ-99“ ЕООД, изпълнението на строителството на обект VII е изпълнено с четири дни закъснение, а на обект II - с 46 дни закъснение от договорения срок.<sup>142</sup>

д) Плащанията по договорите не надвишават договорените стойности, извършени са по банков път и са документално обосновани – по фактури, съдържащи необходимите реквизити съгласно чл. 114, ал. 1 от ЗДДС.

Спазени са сроковете за извършване на плащанията, с изключение на плащанията по три договора<sup>143</sup> по фактури,<sup>144</sup> извършени от възложителя съответно със 75 дни и с по 40 дни закъснение от договорените срокове.<sup>145</sup>

е) На основание чл. 111 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), преди сключването на договорите, са представени гаранции за изпълнение в посочените размери, като за договор № 61/17.05.2024 г., сключен с „НИКСТРОЙ-99“ ЕООД, гаранцията е представена под формата на застраховка с валидност, която не обхваща посочения в договора срок.<sup>146</sup>

От възложителя гаранциите за изпълнение на договорите са възстановени/освободени в договорените срокове.

ж) В изпълнение на чл. 182а, ал. 1 и ал. 6 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 03.05.2024 г.) и чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-6/26.04.2024 г. (в сила от 30.04.2024 г.) договорите са регистринани в ИС РПС на МФ, като е спазен регламентирания 30-дневен срок от сключването им.

Преди извършване на плащанията, в изпълнение на чл. 182б, ал. 1 и ал. 3 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 03.05.2024 г.) и чл. 9, ал. 2 от Наредба № Н-6/26.04.2024 г. (в сила от 30.04.2024 г.), са направени проверки в ИС РПС на МФ за наличието на просрочени публични задължения на изпълнителите по договорите.

з) В съответствие с чл. 185, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), в нормативно определения 30-дневен срок, са изпратени за публикуване в РОП обявления<sup>147</sup> за приключване изпълнението на договорите за обществени поръчки.

5.2. При проверката на прилаганите дейности, при изпълнението на два договора,<sup>148</sup> за съответствие с ВПУЦОП/2021 г., ВПОПК и ИПСДП е установено:<sup>149</sup>

<sup>141</sup> ОД № 1.43

<sup>142</sup> ОД № 1.46

<sup>143</sup> Договори: № 58/16.05.2024 г., сключен с „ОВИМА“ ЕООД, № 53/10.05.2024 г., сключен с „ДЪГА-АПОСТОЛ“ ЕООД и № 48/09.05.2024 г., сключен с „МОНОЛИТ“ ООД

<sup>144</sup> Фактури: № 0000000630/07.06.2024 г. на стойност 10 027,03 лв. с ДДС, № 0000007876/10.06.2024 г. на стойност 15 627,30 лв. с ДДС и № 0000002675/10.06.2024 г. на стойност 63 281,45 лв. с ДДС

<sup>145</sup> ОД №№ 1.42, 1.44 и 1.45

<sup>146</sup> ОД № 1.16, папка 3, т. 7 и № 1.46

<sup>147</sup> Обявления: [№ F590204/02.10.2024 г.](#) за договор № 58/16.05.2024 г., [№ F604273/31.10.2024 г.](#) за договор № 52/10.05.2024 г., [№ F575958/28.08.2024 г.](#) за договор № 53/10.05.2024 г.) [№ F576020/28.08.2024 г.](#) за договор № 48/09.05.2024 г. и [№ F604252/31.10.2024 г.](#) за договор № 61/17.05.2024 г.

<sup>148</sup> Договори: № 54/10.05.2024 г., сключен с „ДЪГА-АПОСТОЛ“ ЕООД, с предмет „Играждане, ремонт и реконструкция на сгради и обекти, собственост на община Добричка: обекти в с. Батово, с. Одърши и с. Пчелино“ и разходи за 39 822,51 лв. (УНП 00159-2024-0012) и № 59/16.05.2024 г., сключен с „ОВИМА“ ЕООД, с предмет „Играждане, ремонт и реконструкция на сгради и обекти, собственост на Община Добричка: обекти в с. Плачи дол, с. Победа и Административна сграда на Община Добричка и разходи за 46 414,32 лв. (УНП 00159-2024-0012)

<sup>149</sup> ОД № 1.16, папка 3, т. 4 и т. 6 и № 1.47

а) В изпълнение на чл. 29, ал.ал. 3-5 от ВПУЦОП/2021 г. договорите са съгласувани от юрисконсулт, от директора на дирекция УТСОСПООС и от финансовия контролър.

б) При спазване на чл. 12, т. 2 от ВПУЦОП/2021 г., т. 1.1 от Раздел V и т. 5 от Раздел VI на ВПОПК, преди сключването на договорите, са изготвени справки и контролни листи за съответствие при поемане на задължение чрез сключване на договор. От финансовия контролър са изразени положителни становища за поемането на задълженията.

в) В изпълнение на чл. 30 от ВПУЦОП/2021 г. договорите са подписани от заместник-кмет УТСОСПООС<sup>150</sup> и от главния счетоводител, с което е приложена системата на двоен подпис.

г) Заповед № 524/17.05.2024 г., за възлагане контрола по изпълнението на договори № 54/10.05.2024 г. и № 59/16.05.2024 г., е съгласувана от директора на дирекция УТСОСПООС и от юрист, в съответствие с чл. 326, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г.

д) Предварителният контрол за законосъобразност, преди извършване на разходите по договорите, е осъществен от финансовия контролър, и е документиран в контролни листи, с което е спазено изискването на т. 1.1 от Раздел V на ВПОПК.

е) В съответствие с т. 2 и т. 3.3 от ИПСДП, при извършването на разходите по договорите, е приложена системата на двоен подпис, като платежните нареждания, заверени от обслужващата банка, са подписани от кмет/заместник-кмет и от главния счетоводител.

*Разходите за текущ ремонт са документално обосновани и са извършени за дейностите по предмета на договорите. Установени са несъответствия с правната рамка и договорите относно: представена е гаранция за изпълнение на един договор, чиято валидност не обхваща посочения в договора срок; изпълнението на СМР на пет обекта по два договора не е извършено в договорения срок; три плащания по три договора са извършени със закъснение.*

*Введените контролни дейности за предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение и преди извършване на плащанията, както и системата за двоен подпис са прилагани съобразно утвърдения в Общината ред.*

## **6. Капиталови разходи**

Утвърдената с чл. 53, т. 2 от ЗДБРБ за 2024 г. и за 2025 г. целева субсидия за капиталови разходи (ЦСКР) е съответно 4 322 400 лв. и 4 617 300 лв.

Спазена е разпоредбата на чл. 94, ал. 3, т. 6 от ЗПФ (ред. ДВ, бр. 91/2017 г.), като с решенията на ОбС за приемане на бюджетите за 2024 г. и за 2025 г. е одобрен разчета за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на ЦСКР определен със ЗДБРБ за двете години, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи.

С Решения на ОбС № 53/15.02.2024 г.<sup>151</sup> и № 360/02.05.2025 г.<sup>152</sup> за приемането на бюджетите за 2024 г. и за 2025 г. е одобрена Инвестиционна програма за финансиране на капиталови разходи и текущи ремонти по бюджета на Община Добричка за двете години (Приложение № 5) съгласно поименен списък по обекти и източници на финансиране, в т.ч. и разпределение на целевата субсидия за капиталови разходи по обекти (Приложение № 6).

<sup>150</sup> На основание Заповед № 194/04.03.2020 г. на кмета

<sup>151</sup> ОД № 1.1, папка 1, под-папка 1, т. 2.1 и т. 2.2

<sup>152</sup> ОД № 1.1, папка 1, под-папка 2, т. 2.1 и т. 2.2

Разпределението на капиталовите разходи по източници на финансиране е 7 290 350 лв. за 2024 г.<sup>153</sup> и 5 706 890 лв. за 2025 г.<sup>154</sup>

По уточнените бюджети на ПРБ за 2024 г. и за първото шестмесечие на 2025 г. по параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“ (ДМА) са планирани разходи, съответно 6 534 504 лв. и 7 646 849 лв. Извършените разходи са 5 540 373 лв. през 2024 г. и 220 594 лв. през първото шестмесечие на 2025 г., представляващи съответно 84,8 на сто и 2,9 на сто от планираните за съответната година.<sup>155</sup>

През одитирания период са сключени и изпълнени 34 договора, като са извършени разходи за общо 2 948 578,86 лв., в т.ч. 2 805 862,05 лв. през 2024 г. и 142 716,81 лв. през първото шестмесечие на 2025 г.<sup>156</sup>

6.1. За съответствие с изискванията на ДОПК, ЗПФ, ЗОП, ЗУТ, ЗДДС, ППЗОП, Наредба № Н-6/26.04.2024 г., Наредба № 3 от 31.07.2003 г. на МРРБ, ВПУЦОП/2021 г. и договорените клаузи е извършена проверка на шест договора,<sup>157</sup> по които са извършени капиталови разходи общо в размер на 879 954,09 лв. с ДДС. Установено е:<sup>158</sup>

а) В изпълнение на чл. 69 от ППЗОП (ДВ, бр. 29/2020 г. и бр. 62/2024 г.) договорите съдържат данни за: страните, дата и място на сключването им; предмет; цена, ред и срокове за разплащане; срок за изпълнение, а при поетапно изпълнение и междинни срокове; права и задължения на страните; размер и условия за задържане и освобождаване на гаранциите; предаване и приемане на изпълнението; условия и ред за прекратяване на договора.

В несъответствие с чл. 69, т. 9 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.) договор № 103/06.08.2024 г.<sup>159</sup> не съдържа клаузи за задължения на страните за спазване на изискванията на приложимото антикорупционно законодателство.

---

<sup>153</sup> Преходен остатък ЦСР от 2023 г. – 2 267 260 лв., ЦСР - 3 688 586 лв., преходен остатък от средства в държавни и местни дейности – 521 374 лв., разходи финансирани със собствени бюджетни средства – 509 221 лв. и със собствени средства 30% от приходите от продажба или отдаване под наем на имотите, предоставени за управление на кметове и кметски наместници – 303 909 лв.

<sup>154</sup> Преходен остатък ЦСР от 2023 г. – 150 995 лв., ЦСР - 3 782 187 лв., преходен остатък от средства в държавни и местни дейности – 838 645 лв., разходи финансирани със собствени бюджетни средства – 598 339 лв. и със собствени средства 30% от приходите от продажба или отдаване под наем на имотите, предоставени за управление на кметове и кметски наместници – 336 724 лв.

<sup>155</sup> ОД №№ 1.2 и 1.4

<sup>156</sup> ОД № 1.48

<sup>157</sup> Договори: № 10/19.01.2024 г., сключен с „МЗ ПРОЕКТ“ ЕООД, с предмет „Изготвяне на инвестиционен проект за основен ремонт и вътрешно преустройство на читалище „Добри Чинтулов-1941“ в с. Славеево, община Добричка“ и извършени разходи за 19 152 лв. (УНП 00159-2023-0035); № 111/11.09.2024 г., сключен с „ЧЕРНОМОРСКА ГАЗОВА КОМПАНИЯ“ ЕООД, с предмет „Рехабилитация на водопровод по ул. 6-та, с. Росеново – проектиране и строителство“ и извършени разходи за 39 622,98 лв.; № 64/20.05.2024 г., сключен с „БАРС“ АД, с предмет „Рехабилитация на участъци на пътища и улици, и монтаж на ограничители на скоростта в населените места на Община Добричка – проектиране и строителство“ за Обособена позиция № 3: „Улици в населените места с. Орлова могила, с. Долина, с. Одринци, община Добричка“ и извършени разходи за 198 657,98 лв. (УНП 00159-2024-0009); № 65/20.05.2024 г., сключен с „БАРС“ АД, с предмет „Рехабилитация на участъци на пътища и улици, и монтаж на ограничители на скоростта в населените места на Община Добричка – проектиране и строителство“ за Обособена позиция № 5: „Улици в населените места с. Златия, с. Самуилово, с. Ловчанци, с. Полковник Иваново община Добричка“ и извършени разходи за 203 979,58 лв. (УНП 00159-2024-0009); № 72/20.05.2024 г., сключен с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД, с предмет „Рехабилитация на участъци на пътища и улици, и монтаж на ограничители на скоростта в населените места на Община Добричка – проектиране и строителство“ за Обособена позиция № 12: „Улици в населените места с. Врачанци, с. Смолница, с. Малка Смолница, с. Козлодуйци, с. Росеново, община Добричка“ и извършени разходи за 196 715,03 лв. (УНП 00159-2024-0009); № 103/06.08.2024 г., сключен с СД „ВЪЗХОД-АРНЬО-АПОСТОЛОВА“, с предмет „Извършване на строително-монтажни работи (СМР) на обект „Строителство на обект „Укрепване на сграда на Народно читалище „Димитър Минчев – 1896 г.“ в с. Паскалево – I етап – изграждане на стоманобетонна и стоманена укрепваща конструкция“ и извършени разходи за 221 826,52 лв. (УНП 00159-2024-0018)

<sup>158</sup> ОД № 1.16, папка 4, т. 1, т.т. 3-5, т. 7 и т. 8 и №№ 1.49-1.54

<sup>159</sup> ОД № 1.16, папка 4, т. 1

Не е предвидено поетапно изпълнение на договорите, с изключение на договор № 10/19.01.2024 г., сключен с „МЗ ПРОЕКТ“ ЕООД.<sup>160</sup> Договорите не са изменяни, поради което не са сключени допълнителни споразумения, с изключение на договор № 111/11.09.2024 г.<sup>161, 162</sup>

б) Обектите, предмет на сключените договори, са включени в поименния списък и разчета за финансиране на капиталовите разходи за 2024 г.,<sup>163</sup> съгласно чл. 94, ал. 3, т. 6 от ЗПФ (ДВ, бр. 91/2017 г.).

в) В съответствие с чл. 32б, ал. 1 и ал. 2 и чл. 32в, ал. 2 и ал. 4 от ВПУЦОП/2021 г., със заповеди на кмета<sup>164</sup> са определени длъжностни лица, които да контролират изпълнението на договорите и да приемат извършената работа.

г) Изпълнението на дейностите по основен ремонт на обектите по договорите е започнато след влязли в сила разрешения за строеж,<sup>165</sup> издадени от главния архитект на Общината, както и с подписването на Протоколи образец 2а/2 за откриване на строителната площадка, определяне на строителна линия и ниво на строежите, в съответствие с чл. 157, ал. 2 от ЗУТ. При изпълнението на СМР на обектите са съставени, изискващите се документите по Наредба № 3/31.07.2003 г. .

д) От изпълнителите на договорите са спазени договорените количества и единични цени от количествено-стойностните сметки (КСС) към тях. Приетите СМР са отразени в Протоколи обр. 19 за приемането им, като по договор № 111/11.09.2024 г.,<sup>166</sup> сключен с „ЧЕРНОМОРСКА ГАЗОВА КОМПАНИЯ“ ЕООД, замяната на видове СМР и промяната на количествата са извършени в размера на общата цена за изпълнението на договора.

На основание т. 6 от техническата спецификация на възложителя, чл. 2, ал. 1 и ал. 2 от договор № 103/06.08.2024 г.,<sup>167</sup> сключен със СД „ВЪЗХОД-АРНЬО-АПОСТОЛОВА“, както и в съответствие с условията на Програма Красива България,<sup>168</sup> са изпълнени непредвидени (допълнително възникнали) нови СМР/СРР на обща стойност 17 259,51 лв., като това не е довело до увеличаване на стойността на договора.

е) Спазени са сроковете за осъществяване на дейностите от изпълнителите на договорите, с изключение на:

еа) В чл. 19 от договор № 10/19.01.2024 г., сключен с „МЗ ПРОЕКТ“ ЕООД е определено, че при просрочване на изпълнението на задълженията неизправната страна дължи на изправната неустойка в размер на 0,5 на сто от цената за всеки ден забава, но не повече от 10 на сто от цената. От изпълнителя не са спазени сроковете за изпълнение на строителството на Етап 1, извършено с четири дни закъснение и на Етап 2, извършено с два

---

<sup>160</sup> ОД № 1.16, папка 4, т. 7 и № 1.49

<sup>161</sup> ОД № 1.16, папка 4, т. 8

<sup>162</sup> Изменен със Споразумение № 1/25.11.2024 г. за промяна на крайния срок на договора

<sup>163</sup> ОД № 1.56

<sup>164</sup> Заповеди: № 78/22.01.2024 г. за договор № 10/19.01.2024 г., № 1008/12.09.2024 г. за договор № 111/11.09.2024 г., № 549/21.05.2024 г. за договори: № 64/20.05.2024 г., № 65/20.05.2024 г. и № 72/20.05.2024 г. и № 863/08.08.2024 г. за договор № 103/06.08.2024 г.

<sup>165</sup> Неприложимо за договор № 10/19.01.2024 г., сключен с „МЗ ПРОЕКТ“ ЕООД, с предмет „Изготвяне на инвестиционен проект за основен ремонт и вътрешно преустройство на читалище „Добри Чингулов-1941 г.“ в с. Славеево, Община Добричка“

<sup>166</sup> ОД № 1.50

<sup>167</sup> ОД № 1.16, папка 4, т. 7 и № 1.54

<sup>168</sup> Когато, поради непредвидени обстоятелства е възникнала необходимост от извършване на допълнителни количества и нови видове работи (които не изискват допълнителни проектни решения и не водят до промяна в предмета на поръчката) и не са включени в първоначалната количествена сметка, същите се изпълняват в рамките на непредвидените разходи до 10 на сто от общата стойност. Частична замяна на дейности от предмета на поръчката (видове СМР) се допуска на стойност не повече от 15% от стойността на договора без вкл. ДДС. Изпълнението на нови и частичната замяна на видове СМР не може да води до увеличаване на стойността на договора.

дни закъснение от договорения срок. От възложителя не са начислени неустойки в размер на 574,56 лв., въпреки наличие на основание за това и не е спазен чл. 19 от договора.<sup>169</sup>

еб) Изпълнението на строителството по договор № 72/20.05.2024 г., сключен с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД, не е извършено в договорения 84-дневен срок, като от възложителя не са начислени неустойки в размер на 14 193,60 лв., предвидени в чл. 33 от договора (0,5 на сто от цената за съответния обект за всеки ден забава, но не повече от 10 на сто от стойността на съответния обект).<sup>170</sup>

Допуснато неизпълнение на договорените задължения от възложителя по двата договора е съществено по характер, стойност и контекст, т.к. в бюджета на Общината за 2024 г. не са постъпили приходи, общо в размер на 14 768,16 лв., с което не са защитени финансовите интереси на Общината.

ж) За изпълнението на поетите ангажименти по договорите от изпълнителите съгласно договореностите са представени: отчетни документи, доклад за осъществен строителен надзор, декларации за съответствие, сертификати, протоколи от изпитване и други документи, удостоверяващи съответствието на вложените материали и строителните продукти.

з) Документите във връзка с изпълнението и плащанията по договорите са попълнени, окомплектовани и утвърдени съгласно изискванията на нормативните, вътрешните актове на Общината и договорите. Плащанията по договорите не надвишават договорените стойности, извършени са по банков път и въз основа на фактури, издадени от изпълнителите, които съдържат реквизитите, посочени в чл. 114, ал. 1 от ЗДДС. Спазени са от възложителя условията и сроковете за извършване на плащанията по договорите.

и) На основание чл. 111 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), преди сключването на договорите, са представени гаранции за изпълнение в посочените размери,<sup>171</sup> като:

иа) Представените банкови гаранции по два договора № 64/20.05.2024 г., сключен с „БАРС“ АД и № 65/20.05.2024 г., сключен с „БАРС“ АД, не по-кратки от посочените в договорите срокове за изпълнение.<sup>172</sup>

иб) По договор № 103/06.08.2024 г., с изпълнител СД „ВЪЗХОД-АРНЬО-АПОСТОЛОВА“, от изпълнителя са представени гаранция за добро изпълнение<sup>173</sup> и гаранция обезпечаваща авансовото плащане.<sup>174</sup> Гаранцията за добро изпълнение е върната с 11 дни закъснение, а гаранцията, обезпечаваща авансовото плащане - 83 дни след договорения срок, с което не са спазени чл. 4, ал. 2, т. 2 и ал. 4 от договора.<sup>175</sup>

ив) Гаранциите за изпълнението на договорите са освободени в договорените срокове, с изключение на гаранциите по договор № 72/20.05.2024 г.,<sup>176</sup> сключен с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД, която е възстановена 75 дни след договорения срок, и по договор № 111/11.09.2024 г.,<sup>177</sup> сключен с „ЧЕРНОМОРСКА ГАЗОВА КОМПАНИЯ“ ЕООД, която към 30.06.2025 г. не е възстановена.

к) В изпълнение на чл. 182а, ал. 1 и ал. 6 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 03.05.2024 г.) и чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-6/26.04.2024 г. (в сила от 30.04.2024 г.) договорите са регистрирани в ИС РПС на МФ, като е спазен регламентирания 30-дневен срок от сключването им.<sup>178</sup>

Преди извършване на плащанията са спазени чл. 182б, ал. 1 и ал. 3 от ДОПК (ред. ДВ, бр. 36/2024 г., в сила от 03.05.2024 г.) и чл. 9, ал. 2 от Наредба № Н-6/26.04.2024 г. (в

<sup>169</sup> ОД №№ 1.16, папка 4, т. 1. и 1.49

<sup>170</sup> ОД №№ 1.16, папка 4, т. 5. и 1.53

<sup>171</sup> За договор № 10/19.01.2024 г., сключен с „МЗ ПРОЕКТ“ ЕООД, не е договорена гаранция за изпълнение

<sup>172</sup> ОД № 1.51 и № 1.52

<sup>173</sup> Застрахователна полица № 15002410000271/05.08.2024 г., издадена от ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД

<sup>174</sup> Застрахователна полица № 15152410000064/30.08.2024 г., издадена от ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД

<sup>175</sup> ОД № 1.54

<sup>176</sup> ОД № 1.53

<sup>177</sup> ОД № 1.50

<sup>178</sup> Неприложимо за договор № 10/19.01.2024 г., на стойност 15 960 лв. без ДДС (19 152 лв. с ДДС)

сила от 30.04.2024 г.), като са направени проверки в ИС „Разплащания с публични средства“ на МФ за наличието на просрочени публични задължения на изпълнителите по договорите.

л) В съответствие с чл. 29, ал. 3 и чл. 185, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г. и ДВ, бр. 86/2018 г.), в нормативно определения 30-дневен срок, са изпратени за публикуване в РОП обявления<sup>179</sup> за приключване изпълнението на договорите, с изключение на [Обявление № F553658/10.07.2024 г.](#) по договор № 10/19.01.2024 г., сключен с „МЗ ПРОЕКТ“ ЕООД,<sup>180</sup> което е изпратено за публикуване с 18 дни закъснение.

6.2. При проверката на прилаганите контролни дейности, при изпълнението на два договора,<sup>181</sup> за съответствие с ВПУЦОП/2021 г. ВПОПК и ИПСДП е установено:<sup>182</sup>

а) В изпълнение на чл. 29, ал.ал. 3-5 и чл. 41, ал. 9 от ВПУЦОП/2021 г. договорите са съгласувани от юрисконсулт, от директора на дирекция УТСОСПООС и от финансовия контролор.

б) При спазване на чл. 12, т. 2 от ВПУЦОП/2021 г., т. 1.1 от Раздел V и т. 5 от Раздел VI на ВПОПК, преди сключването на договорите, са изготвени справки и контролни листи за съответствие при поемане на задължение чрез сключване на договор. От финансовия контролор, са изразени положителни становища за поемане на задълженията.

в) В изпълнение на чл. 30 и чл. 41, ал. 9 от ВПУЦОП/2021 г. договорите са подписани от заместник-кмета<sup>183</sup> и от главния счетоводител, с което е приложена системата на двоен подпис.

г) Заповеди № 858/07.08.2024 г.<sup>184</sup> и № 197/ 28.02.2025 г.,<sup>185</sup> за възлагане контрола по изпълнението на договорите са съгласувани от директора на дирекция УТСОСПООС и от юрист, в съответствие с чл. 326, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г.

д) Предварителният контрол за законосъобразност, преди извършване на разходите по договорите, е осъществен от финансовия контролор, и е документиран в контролни листи, с което е спазено изискването на т. 1.1 от Раздел V на ВПОПК.

е) Спазени са т. 2 и т. 3.3 от ИПСДП, като при извършване на плащанията по договорите е приложена системата на двоен подпис, като платежните нареждания, заверени от обслужващата банка, са подписани от заместник-кмета и от главния счетоводител.

*Разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи са одобрени от Общинския съвет с решенията за приемането на бюджетите за 2024 г. и за 2025 г.*

*Разходите по договори за основен ремонт на ДМА са документално обосновани и са извършени за дейностите по предмета на договорите. Установени са съществени по характер, стойност и контекст несъответствия с правната рамка и неизпълнение на договорите, като: един договор не е с минимално изискуемото съдържание; изпълнението на СМР за отделните обекти по един договор не е приключило в договорените срокове, а изпълнението на два етапа по един договор е приключило след договорените срокове и от възложителя не са начислени неустойки за 14 768,16 лв.; представените гаранции за изпълнение по два договора не обхващат посочените в договорите срокове, а две гаранции*

<sup>179</sup> Обявления: [№ F625338/18.12.2024 г.](#) за договор № 64/20.05.2024 г., [№ F625454/18.12.2024 г.](#) за договор № 65/20.05.2024 г., [№ F625579/18.12.2024 г.](#) за договор № 72/20.05.2024 г. и [№ F631427/08.01.2025 г.](#) за договор № 103/06.08.2024 г.

<sup>180</sup> ОД № 1.55

<sup>181</sup> Договори: № 28/19.02.2025 г., сключен с ДЗЗД „АРТ СТИЛ“, с предмет „Провеждане на одит по пътна безопасност на обект „Рехабилитация на ДОВ2116/II-27/Добричк-Сенокос/-Плачи дол-Бранище-II-71/Добрич-Оброчище/-на етап „Технически проект“ и разходи за 1 600 лв. и № 94/10.07.2024 г., сключен с „ИЗОПОР-3“ АД, с предмет „Упражняване на авторски надзор на „Укрепване на сграда на Народно читалище „Димитър Минчев-1896 г.“ в с. Паскалево – I етап – изграждане на стоманобетонна и стоманена укрепваща конструкция“ и разходи за 2 200 лв.

<sup>182</sup> ОД № 1.16, папка 4, т. 2 и т. 6 и № 1.57

<sup>183</sup> На основание Заповед № 194/04.03.2020 г. на кмета

<sup>184</sup> За договор № 94/10.07.2024 г.

<sup>185</sup> За договор № 28/19.02.2025 г.

за изпълнение и една гаранция за обезпечаване на авансовото плащане по два договора са освободени след договорения срок и една гаранция за изпълнение не е възстановена; обявлението за приключване на един договор за обществена поръчка е изпратено за публикуване в РОП след нормативно определения срок.

Въведените контролни дейности за предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задължение и преди извършване на плащанията, както и системата на двоен подпис са прилагани съобразно утвърдения в Общината ред.

## **II. Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки**

### **1. Вътрешни актове**

Съгласно чл. 244, ал. 1 от ЗОП публичните възложители приемат вътрешни правила за управлението на цикъла на обществените поръчки, когато се разпореждат с годишен бюджет, включително със средства, предоставени по линия на различни фондове и програми, равен или по-голям от пет милиона лева.

В изпълнение на чл. 244, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г., в сила от 22.12.2023 г.) и приетите с Решения № 53/15.02.2024 г. и № 360/02.05.2025 г. на ОбС бюджети за 2024 г.<sup>186</sup> и за 2025 г.,<sup>187</sup> със Заповед № 1118/02.08.2016 г. на кмета, актуализирана със Заповеди № 902/30.06.2021 г. и № 382/28.04.2025 г., са утвърдени и са публикувани в ПК в Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП)<sup>188</sup> Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Добричка, (ВПУЦОП).<sup>189</sup>

С ВПУЦОП са уредени взаимодействието между административните единици в ОБА при управлението на процеса за разходването на бюджетни средства чрез обществени поръчки за доставки, услуги и строителство, етапите на планирането и провеждането на обществените поръчки и на осъществяването на контрол при изпълнението на договорите за обществени поръчки.

1.1. При проверка за съответствие на ВПУЦОП, актуализирани със Заповед на кмета № 382/28.04.2025 г. (ВПУЦОП/2025 г.) с изискванията на ЗОП, ЗФУКПС, ППЗОП и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, е установено:

а) В изпълнение на чл. 140 от ППЗОП вътрешните правила съдържат реда и условията за: прогнозирането на потребностите от възлагане; планирането на провеждането на процедурите; определянето на служителите, отговорни за подготовката на процедурите и реда за осъществяване на контрол върху тяхната работа; получаването и съхраняването на заявления за участие/оферти и реда за определяне на състава и начина на работа на комисията за извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на офертите; сключването на договорите за обществени поръчки; проследяването изпълнението на сключените договори и приемането на резултатите от тях; действията при обжалване на процедурите; провеждането на въвеждащо и поддържащо обучение на лицата, ангажирани с управлението на цикъла на обществените поръчки; документирането и архивирането на документите, свързани с управлението на цикъла на обществените поръчки, както и публикуването на документи в регистъра и на профила на купувача.

<sup>186</sup> Приет бюджет в размер на 41 887 851 лв. и индикативен годишен разчет за сметките и средствата от ЕС в размер на 3 258 570 лв.

<sup>187</sup> Приет бюджет в размер на 45 704 455 лв. и индикативен годишен разчет за сметките и средствата от ЕС в размер на 8 661 844 лв.

<sup>188</sup> [Община Добричка - Профил на купувача](#)

<sup>189</sup> ОД № 2.1, папка 1

б) Спазен е чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.), като в чл. 30 от ВПУЦОП/2025 г. е посочено, че след съгласуването на договорите за възлагане на обществени поръчки, същите се представят за подпис на главния счетоводител и на възложителя.

в) В съответствие с чл. 13, ал. 3, т. 4 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) във ВПУЦОП/2025 г. се съдържа ред за осъществяването на текущ контрол върху изпълнението на поети финансови ангажименти и сключени договори, като съгласно чл. 32б, ал. 1 от същите директорите на дирекции предлагат за всеки сключен договор служител, който да следи и пряко да отговаря за неговото изпълнение. Длъжностното лице се определя със заповед на кмета или на оправомощено от него лице.

В чл. 32в, ал.ал. 1-4 от ВПУЦОП/2025 г. е посочено, че контролът по изпълнението на договора се възлага в срок до пет работни дни от сключването му, като лицата, на които е възложен, могат да бъдат упълномощени и за приемане на работата по тях от името на възложителя или да участват в комисии за приемане. Лицето, осъществяващо контрол по изпълнение на договора: предоставя на отговорното лице за публикуване в ЦАИС ЕОП всички документи и информация във връзка с изпълнението на договора за обществена поръчка; изготвя писмено искане до главния счетоводител за освобождаване на гаранцията за изпълнение, като следи за освобождаването и в срок; следи за спазване на срока за изпълнение на договора и за съответствието на изпълнението с изискванията по договора относно техническите спецификации, изискванията за качество и количество, както и за други параметри, съобразно предмета на поръчката и клаузите на договора.

г) В чл. 8, т. 3 от ВПУЦОП/2025 г. е посочено, че главният счетоводител отговаря за освобождаване на гаранциите за участие и изпълнение в законоустановения срок по ЗОП, след подадено заявление от отговорното лице. Съгласно чл. 111, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) възложителят може да изисква предоставянето на гаранции, които обезпечават изпълнението на договора и/или авансово предоставените средства, но не и гаранция за участие. Със ЗОП не са установени срокове за освобождаване на гаранциите, същите се уреждат в договора за обществена поръчка, на основание чл. 111, ал. 10 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.).

д) Неправилно в чл. 46в, ал. 2 от ВПУЦОП/2025 г. е направена препратка към чл. 39а, ал.ал. 5-7 от ЗОП, вместо към чл. 39а, ал.ал. 8-10 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

е) Съгласно т. 1 от Раздел IV „Обекти на предварителния контрол за законосъобразност“ от Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, процесът на възлагане на обществени поръчки подлежи на предварителен контрол за законосъобразност и следва да се осъществява върху действията и решенията на възложителя, от вземането на решение за откриване на обществената поръчка, до решенията за приемане на изпълнението и извършването на плащания.

В т. 3 от Раздел V „Ред за осъществяване на предварителен контрол“ от Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени със заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, е посочено, че във вътрешните правила, утвърдени от ръководителя на организацията, следва да бъде разписана подробна процедура за документиране на извършения предварителен контрол за законосъобразност, като следва да бъдат включени и образци на контролни листове, свързани с конкретни проверки на различни дейности/процеси в организацията, в които се идентифицират всички основни действия, водещи до съответното решение.

С чл. 7, т. 1, т.т. 3-8 и т. 10, чл. 8, т. 2, чл. 9, ал. 1, т. 3, т. 4, т. 9, чл. 11, т. 1, т. 3 и т. 4, чл. 12, чл. 18, ал. 3, чл. 25, ал. 1, чл. 27, ал. 2, чл. 29, ал. 1, ал. 4 и ал. 5 от ВПУЦОП/2025 г. са въведени действия по съгласуване/осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност, като са посочени лицата, които ги извършват, но не е посочен

конкретно техният обхват. Не е утвърден образец на контролен лист за документиране на предварителния контрол за законосъобразност от вземането на решение за откриване на обществената поръчка до нейното възлагане/прекръпяване, съдържащ всички основни действия предвидени в нормативните актове и във вътрешните правила, с посочване на дата на извършване и лица, които са компетентни да ги извършат.<sup>190</sup>

*През одитирания период в Общината действат Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки, регламентиращи реда за прогнозиране, планиране, подготовка, провеждане, приключване и отчитане на резултатите от обществените поръчки. Правилата са с минимално изискуемото съдържание, но част от разпоредбите не са актуализирани със ЗОП и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор.*

*С ВПУЦОП са въведени действия по съгласуване/осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност, като са посочени длъжностните лица, които ги извършват, но не е посочен конкретен обхват на проверките и не е утвърден образец на контролен лист за документиране на предварителен контрол за законосъобразност от вземането на решение за откриване на обществената поръчка до нейното възлагане/прекръпяване.*

## **2. Прогнозиране и планиране на обществени поръчки**

Съгласно чл. 5, ал. 1 от ЗОП, възложителите отговарят за правилното прогнозиране и планиране на обществените поръчки, а според чл. 25 от ППЗОП прогнозирането на обществените поръчки включва установяването на броя и вида им, съобразно очакваните потребности и финансовия ресурс, който възложителят предвижда да осигури. В чл. 26, ал. 1 от ППЗОП е посочено, че при планирането, възложителят изготвя график за възлагане на поръчките, като взема предвид определения ред за възлагане на всяка обществена поръчка, времето за подготовка и времето за провеждане на възлагането.

Приложимият за одитирания период ред за прогнозиране и за планиране на потребностите от обществени поръчки в Община Добричка е регламентиран в Глава втора „Прогнозиране и планиране“ от ВПУЦОП/2021 г. и ВПУЦОП/2025 г.<sup>191</sup>

При извършената проверка за съответствие на процесите по прогнозиране на потребностите и планиране на обществените поръчки за 2024 г. и за 2025 г. с изискванията на ЗОП, ППЗОП и ВПУЦОП/2021 г. е установено:<sup>192</sup>

а) Съгласно чл. 15, ал. 1 от ВПУЦОП/2021 г. в началото на месец декември на предходната бюджетна година, заместник-кметовете, секретарят на Общината, директорите на дирекции, началникът на отдел „Местни данъци и такси“ (МДТ) и ръководителите на проекти изготвят и представят на кмета мотивирани предложения за необходимостта от провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки.

От отговорните длъжностни лица са изготвени и представени на кмета общо осем броя предложения за необходимостта от провеждане на обществени поръчки, които следва да бъдат възложени съответно за 2024 г. и за 2025 г.,<sup>193</sup> като в несъответствие с чл. 15, ал. 1 от ВПУЦОП/2021 г., седем от предложенията са изготвени и представени на кмета след определения срок.

б) Шест предложения за провеждане на обществени поръчки не съдържат посочената в чл. 15, ал. 3 от ВПУЦОП/2021 г. информация, относно: сроковете за провеждане на планираните обществени поръчки; необходимостта от провеждането на поръчките; използваният метод за определяне на прогнозната стойност на планираните обществени поръчки.<sup>194</sup>

<sup>190</sup> ОД № 1.14

<sup>191</sup> ОД № 2.1, папка 1

<sup>192</sup> ОД № 2.1, папка 2 и № 2.2

<sup>193</sup> ОД № 2.1, папка 2, т. 1-т. 4

<sup>194</sup> ОД № 2.1, папка 2, т. 1-т. 3

в) В несъответствие с чл. 15, ал. 4 от ВПУЦОП/2021 г. от главен експерт „Бюджет и ТРЗ“ не е извършено обобщаване на предложенията за провеждане на обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г.<sup>195</sup>

г) План-графиците за възлагане на обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г.<sup>196</sup> са изготвени от юрист – външно за организацията лице<sup>197, 198</sup> и са утвърдени от кмета, без посочена дата на изготвяне и на утвърждаване.<sup>199</sup>

д) В несъответствие с чл. 26 от ППЗОП, за част от обществените поръчки, в План-графиците за 2024 г. и за 2025 г.<sup>200</sup> не са посочени срокът за провеждане на обществените поръчки, началният момент и срокът за изпълнение на договорите.

*Процесите по прогнозиране и планиране на обществените поръчки са в частично несъответствие с изискванията на правната рамка и въведения в Общината ред, като: седем предложения за провеждане на обществени поръчки са изготвени от отговорните длъжностни лица след регламентирания срок, а шест предложения не съдържат изискуемата информация съгласно ВПУЦОП; не е извършено обобщаване на предложенията за провеждане на обществени поръчки за двете години; план-графиците за възлагане на обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г. не са с минимално изискуемото съдържание, определено в ППЗОП.*

### **3. Провеждане и възлагане на обществени поръчки**

На основание чл. 7, ал. 1 от ЗОП, вр. чл. 5, ал. 1 и ал. 2, т. 9 от ЗОП, със Заповеди № 1279/02.12.2019 г. и № 194/04.03.2020 г.,<sup>201</sup> кметът е оправомощил заместник-кмета УТСОСПООС и заместник-кмета „Хуманитарни дейности, европейски проекти, програми и икономическа политика“ (ХДЕППИП) да организират и възлагат обществени поръчки и да упражняват контрол по изпълнението на договори за обществени поръчки.

Според чл. 245 от ЗОП публичните възложители изграждат вътрешно специализирано звено като част от администрацията, отговорно за управлението на цикъла на обществените поръчки, когато годишният бюджет, включително средствата, предоставени по линия на различни фондове и програми на Европейския съюз, е на стойност над 20 млн. лева и средногодишният брой проведени процедури за възлагане на обществени поръчки през предходните три години надвишава 20.

Бюджетите на Общината за 2024 г. и за 2025 г.<sup>202</sup> са над 20 млн. лв., а средногодишният брой проведени процедури към 01.01.2024 г. е 20, а към 01.01.2025 г. – 25,<sup>203</sup> поради което за Общината е възникнало задължение за изграждане на вътрешно специализирано звено, отговорно за управлението на цикъла на обществените поръчки.

От кмета със Заповед № 350/05.04.2024 г. е актуализиран УП,<sup>204</sup> а със Заповед № 351/05.04.2024 г.<sup>205</sup> е утвърдено разписание на длъжностите на Общината и е обособено звено „Обществени поръчки“, като част от ОБА, с численост от четири щатни бройки, включващо трима главни експерти и един юрисконсулт. Съгласно чл. 30а от УП звено „Обществени поръчки“ е отговорно за управлението на цикъла на обществените поръчки, като ръководи и организира извършването на дейностите, свързани с възлагането на обществени поръчки, участва в подготвянето и провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки по реда на ЗОП.

<sup>195</sup> ОД № 2.2

<sup>196</sup> ОД № 2.1, папка 2, т. 5 и т. 6

<sup>197</sup> На основание сключени договори с № 127/29.12.2023 г. и № 192/31.12.2024 г.

<sup>198</sup> ОД № 1.1, папка 6, т. 6.1 и т. 6.2

<sup>199</sup> ОД № 2.2

<sup>200</sup> ОД № 2.1, папка 2, т. 5 и т. 6

<sup>201</sup> ОД № 2.1, папка 3, т. 1 и т. 2

<sup>202</sup> Приети съответно с Решения № 53/15.02.2024 г. и № 360/02.05.2025 г. на Добрички-ОБС

<sup>203</sup> ОД № 2.3

<sup>204</sup> ОД № 1.1, папка 7, т. 1.1, т. 1.2 и т. 1.3

<sup>205</sup> ОД № 1.1, папка 4, т. 3

Общината е регистрирана в ЦАИС ЕОП със създаден профил в нея. Със Заповеди № 741/09.07.2020 г. и № 1015/13.09.2024 г. на кмета, са определени администраторите в платформата.<sup>206</sup> В изпълнение на чл. 36а, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), чрез ПК, който се поддържа в ЦАИС ЕОП, е осигурена публичност при възлагането на обществените поръчки, като документите за всяка обществена поръчка са обособени в отделна електронна преписка.<sup>207</sup>

Със Заповед № 849/06.08.2019 г. на кмета, на юрисконсулта е възложено да изисква необходимите документи за съответната обществена поръчка, като подава по електронен път искания/заявления до Териториалните дирекции на НАП, Местни данъци и такси и други институции.<sup>208</sup>

Спазени са чл. 121, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и чл. 98, ал. 2 от ППЗОП, като за проверените обществени поръчки в Общината са създадени и се поддържат досиета, информацията в които е организирана по начин, който дава възможност за хронологична проследимост на всички действия на отговорните длъжностни лица във връзка с подготовката, провеждането, приключването и отчитането на изпълнението им.<sup>209</sup>

В чл. 4 и в чл. 42, ал. 2 от ВПУЦОП/2025 г. е определено, че отговорното лице по обществената поръчка, изготвя и организира съхраняването на досието, в което се прилагат документите, съставени от откриването на обществената поръчка до сключването на договор за обществена поръчка, в т.ч и опис на документите, с което е изпълнен чл. 98, ал. 3 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.).

На основание чл. 230, ал. 4 от ЗОП възложителите изпращат информацията по чл. 230, ал. 1, т. 7 от ЗОП в срок до 31 март всяка година, следваща отчетната. В несъответствие с посочената разпоредба, не е изготвена и изпратена Обобщена информация за 2024 г.<sup>210</sup>

През периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г. на Общината са наложени финансови корекции от управляващ орган по една открита обществена поръчка,<sup>211</sup> финансирана със средства от европейски фондове и програми.<sup>212</sup>

### **3.1. Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки**

През одитирания период в Общината са открити 50 обществени поръчки, чрез процедури по ЗОП с обща прогнозна стойност в размер на 39 235 584,32 лв. без ДДС, финансирани с приходи от бюджета и средства от ЕС.<sup>213</sup> Възложени са 36 процедури, с обща прогнозна стойност 29 751 863,83 лв. без ДДС.

Проверени са седем обществени поръчки с обща прогнозна стойност 15 928 147,63 лв. без ДДС, в т.ч. две „открити“ процедури, три „публични състезания“ и две процедури на „договаряне без предварително обявление“. Критериите за оценка на съответствието на дейностите са изискванията на ЗОП, ЗУТ, ЗДСл, ЗПФ, ППЗОП, ПРВВЦПРС и ВПУЦОП.

<sup>206</sup> ОД № 2.1, папка 3, т. 3 и т. 4

<sup>207</sup> [ПК - Община Добричка](#)

<sup>208</sup> ОД № 2.1, папка 3, т. 5

<sup>209</sup> ОД № 2.3

<sup>210</sup> ОД № 2.3

<sup>211</sup> Обществена поръчка с УНП 00159-2024-0014 и предмет: Рехабилитация на участъци от улици в с. Плачидол и с. Карапелит и общински път DOB 2100, и основен ремонт на участъци на DOB 1104, Община Добричка, Обособени позиции № 1 – „Инвестиции в подобряване на малка по мащаби инфраструктура в селата Плачидол, Карапелит и Дончево, Община Добричка – Рехабилитация на участък от улица „Девета“, с. Плачидол“, с прогнозна стойност 36 412, 20 лв. и Обособена позиция № 2 – „Инвестиции в подобряване на малка по мащаби инфраструктура в селата Плачидол, Карапелит и Дончево, Община Добричка – Рехабилитация на участък от улица „Двадесет и четвърта“, с. Карапелит, с прогнозна стойност 141 747,30 лв. без ДДС

<sup>212</sup> ОД № 2.4

<sup>213</sup> ОД № 2.5

3.1.1. При проверката на две „открити“ процедури<sup>214</sup> с [УНП 00159-2024-0037](#) и [УНП 00159-2024-0038](#) е установено следното съответствие с правната рамка:

а) В съответствие с чл. 17, ал. 1, вр. чл. 3, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г., от началника на отдел „Устройство на територията и инвестиционни дейности“ (УТИД) са изготвени докладни записки рег. № Втр-Д-565/02.09.2024 г. и № Втр-Д-625/27.09.2024 г. относно необходимостта от провеждането на обществените поръчки.<sup>215</sup> Спазен е чл. 98, ал. 1, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) и досиетата на обществените поръчки съдържат информация за определянето на прогнозната им стойност.<sup>216</sup>

б) От заместник-кмета УТСОСПООС са издадени Заповед № 965/02.09.2024 г. и Заповед № 1088/27.09.2024 г. за стартиране и за определяне на отговорни лица за подготовката на обществените поръчки,<sup>217</sup> с което са спазени чл. 17, ал. 2 и ал. 3 от ВПУЦОП/2021 г.

в) На основание чл. 121, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.), вр. чл. 229, ал. 1, т. 2, б. „г“ и ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), възложителят е въвел данни в системата за случаен избор (ССИ) в АОП за обществена поръчка с УНП 00159-2024-0037, като процедурата не е избрана за контрол.<sup>218</sup>

г) Процедурите са открити с Решения № F578234/26.09.2024 г. и № F586537/27.09.2024 г. на заместник-кмета УТСОСПООС<sup>219</sup>. Решенията са създадени чрез ЦАИС ЕОП като електронни документи и са подписани с електронен подпис, с което е спазен чл. 39а, ал. 4, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.). Решенията са с определеното в чл. 22, ал. 5 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) съдържание и с тях са одобрени обявленията за оповестяване откриването на процедурите и документациите за обществените поръчки. Решенията и обявления с № F578141/26.09.2024 г. и № F586432/27.09.2024 г. са изпратени до Официален вестник на Европейския съюз (ОВ на ЕС) и до РОП, съгласно чл. 99, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), вр. чл. 36, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

д) Посоченият в Обявления № F578141/26.09.2024 г. и № F586432/27.09.2024 г. срок за представяне на оферти е определен в съответствие с чл. 74, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и не е по-кратък от 30 дни. По условията на обществените поръчки не са постъпили писмени искания за разяснения.<sup>220</sup>

е) Комисиите за извършване на подбор на участниците, разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти са назначени със Заповеди № 1267/01.11.2024 г. и № 1266/01.11.2024 г. на възложителя, с което е изпълнен чл. 51, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).<sup>221</sup> При определяне на състава на комисиите е спазен чл. 103, ал. 1 от ЗОП, като същите се състоят от нечетен брой членове. От членовете на комисиите, преди разглеждане на документите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, са подписани декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП, с което е спазен чл. 51, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).<sup>222</sup> На основание чл. 52, ал. 3 от ЗМСМА в съставите на комисиите са включени кметовете на населените места.

ж) Подадените оферти за участие в процедурите са декриптирани<sup>223</sup> от председателите на комисиите в съответствие с чл. 54, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/

<sup>214</sup> Обществени поръчки с предмет: „Реконструкция на стадион в с. Дончево и преустройство на част от детска градина в с. Стожер, община Добричка“ по две обособени позиции ([УНП 00159-2024-0037](#)) и „Рехабилитация на участъци от улица „Трета“ в с. Божурово и улица „Осма“ в с. Царевец, община Добричка“ по две обособени позиции ([УНП 00159-2024-0038](#))

<sup>215</sup> ОД № 2.1, папки 4 и 5, т. 1

<sup>216</sup> ОД № 2.6, Раздели I и II, т. 1

<sup>217</sup> ОД № 2.1, папки 4 и 5, т. 2

<sup>218</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 3

<sup>219</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 4 и папка 5, т. 3

<sup>220</sup> ОД № 2.6, Раздели I и II, т. 2

<sup>221</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 5 и папка 5, т. 4

<sup>222</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 6 и папка 5, т. 5

<sup>223</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 7 и папка 5, т. 6

2020 г.). За резултатите от работата на комисиите са съставени протоколи, в които са отразени всички извършени действия и взети решения. На основание чл. 60, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.) от комисиите са изготвени доклади, които са с минимално изискуемото съдържание и са подписани от всички членове на комисията, с което е изпълнен чл. 60, ал. 3 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.). Докладите са утвърдени от възложителя в посочения в чл. 106, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.) срок.

з) Процедурите са приключени с Решения за определяне на изпълнители № D39180368/20.11.2024 г. за Обособена позиция 1 и № D38968598/13.11.2024 г., с изключение на възлагането на Обособена позиция № 2 по обществена поръчка с УНП 00159-2024-0037, което е прекратено с Решение № D38972969/13.11.2024 г., поради непостъпили оферти за участие. Решенията са създадени чрез ЦАИС ЕОП като електронни документи<sup>224</sup> и са подписани от възложителя с електронен подпис, с което е спазен чл. 39а, ал. 4, т. 1, вр. чл. 22, ал. 9 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.). Решенията са издадени в определения в чл. 106, ал. 6 от ЗОП срок и заедно с докладите и протоколите са публикувани в РОП/ПК в съответствие с чл. 19а, ал. 2, т. 1 и т. 4 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).

и) При спазване на чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.)<sup>225</sup> и частично несъответствие с чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.)<sup>226</sup>, предвид изисквана част от документи, до които възложителят има достъп по служебен път/публичен регистър, са сключени три договора за възлагане на обществена поръчка с № 189/13.12.2024 г.,<sup>227</sup> № 180/06.12.2024 г. и № 181/06.12.2024 г.<sup>228</sup>

Договорите са сключени в посочения в чл. 112, ал. 6 от ЗОП едномесечен срок след влизане в сила на решенията за определяне на изпълнители, в т.ч. след изтичане на 14-дневния срок от уведомяването на заинтересованите участници за решенията за определяне на изпълнители. Договорите и приложенията към тях са публикувани в РОП/ПК в деня на публикуване на обявленията за възлагане на поръчките, с което е изпълнен 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

к) Спазен е чл. 26, ал. 1, т. 1 от ЗОП, като в законоустановения срок са изпратени за публикуване в ОВ на ЕС и в РОП Обявления № F624953/17.12.2024 г. и № F624843/17.12.2024 г. за възлагане на обществените поръчки и Обявление № F617882/02.12.2024 г. за прекратената с Решение № D38972969/13.11.2024 г. Обособена позиция № 2 по обществена поръчка с УНП 00159-2024-0037.

3.1.2. При проверката на двете „открити“ процедури с [УНП 00159-2024-0037](#) и [УНП 00159-2024-0038](#) са установени следните несъответствия с правната рамка:

а) В Част Б, т. 11, б. „в“ на Приложение № 4 от ЗОП е посочено, че обявлението за обществена поръчка следва да съдържа списък и кратко описание на обстоятелствата относно личното състояние на заинтересованите лица, които биха могли да доведат до отстраняването им.

В Обявления № F578141/26.09.2024 г. и № F586432/27.09.2024 г., за оповестяване откриването на обществените поръчки са установени неточни описания на основанията за изключване, посочени в Раздел „Тръжни условия“, т. „Изпиране на пари или финансиране на тероризма“, т. „Детски труд и други форми на трафик на хора“, т. „Нарушение на задължения в областта на социалното право“ и т. „Нарушение на задължения в областта на трудовото право“.

б) В Раздел „Процедура“, „Допълнителна информация“ от Обявления № F578141/26.09.2024 г. и № F586432/27.09.2024 г., за оповестяване откриването на

<sup>224</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 8 и т. 9 и папка 5, т. 7

<sup>225</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 10 и папка 5, т. 8

<sup>226</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 11 и папка 5, т. 9

<sup>227</sup> Об. позиция № 1 по УНП 00159-2024-0037, с изпълнител СД „ВЪЗХОД-АРНЬО-АПОСТОЛОВА“, на стойност 262 714,70 лв. без ДДС

<sup>228</sup> Об. позиция № 1 и № 2 по УНП 00159-2024-0038, с изпълнител „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД, на стойност 87 163,78 лв. без ДДС и 40 972,50 лв. без ДДС

обществените поръчки, и в документациите им възложителят е посочил, че ще отстрани участник, трето лице или подизпълнител при установяване наличие на обстоятелство по чл. 5к от Регламент (ЕС) № 2022/576 на Съвета от 8 април 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 833/2014 г. относно ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна.

Ограниченията за участие в обществени поръчки, предвидени в чл. 5к, § 1 от посочения Регламент, се прилагат само за обществени поръчки, чиито прогнозни стойности попадат в обхвата на приложимата за съответния вид възложител европейска директива. По отношение на публичните възложители е приложима Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО. Съгласно Член 4, б. „а“ от Директива 2014/24/ЕС, същата се прилага за обществени поръчки за строителство, чиято прогнозна стойност без данък върху добавената стойност е по-голяма или равна на 5 538 000 EUR,<sup>229</sup> което се равнява на 10 831 220 лв.<sup>230</sup>

Общата прогнозна стойност на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0037 е в размер на 3 610 581,87 лв. без ДДС, а на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0038 - 136 618,80 лв. без ДДС, поради което чл. 5к, § 1 от Регламент (ЕС) № 833/2014 г. е неприложим и от възложителя е нарушен чл. 2, ал. 2 от ЗОП.<sup>231</sup>

в) В определения срок за подаване на оферти за участие в обществена поръчка с УНП 00159-2024-0038 са подадени оферти от „ЕКОСТРОЙ“ АД и от „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД. Офертата на „ЕКОСТРОЙ“ АД не съдържа декларация за отсъствие на обстоятелствата по чл. 5к от Регламент (ЕС) № 2022/576 на Съвета от 8 април 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 833/2014 г. относно ограничителните мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, а участникът „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД е декларирал липсата на това обстоятелство, като го е посочил в Раздел „Г“ – Специфични национални основания за изключване“ на представения Единният европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП).<sup>232</sup>

От назначената от възложителя комисия, при изпълнение на задълженията си по чл. 54, ал. 7 от ППЗОП, не е установено, че представените от „ЕКОСТРОЙ“ АД документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП не съответстват на изискванията за лично състояние, поставени от възложителя, поради което е допуснат участник, който не отговаря на условията, посочени в обявлението за обществена поръчка.

г) Съгласно чл. 22, ал. 10, вр. чл. 22, ал. 9 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), участниците се уведомяват за решението за определяне на изпълнител в тридневен срок от издаването му чрез съобщение до техните потребителски профили в ЦАИС ЕОП, като решението се прикачва към съобщението. Номерът и датата на решенията са видими като данни в отделна електронна форма, която е неразделна част от решението.

В несъответствие с посочените разпоредби, създадените чрез ЦАИС ЕОП Решения за определяне на изпълнители с № D39180368/20.11.2024 г. и № D38968598/13.11.2024 г. не са изпратени до участниците, като прикачен файл, чрез съобщение до потребителските им профили.

<sup>229</sup> През 2024 г. стойностите на европейските прагове за обществени поръчки, приложими за публични възложители, какъвто е кметът на община съгласно чл. 5, ал. 2, т. 9 от ЗОП, са определени с Делегиран Регламент (ЕС) 2023/2495 на Комисията от 15 ноември 2023 година за изменение на Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на праговете за обществени поръчки за доставки, услуги и строителство и за конкурси за проект, като при строителство прагът, над който е приложим чл. 5к, § 1 от Регламент (ЕС) № 2022/576 на Съвета от 8 април 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 833/2014 г., е 5 538 000 евро

<sup>230</sup> Съгласно Съобщение на Европейската Комисия от 16.11.2023 г. относно съответни стойности на праговете, посочени в директиви 2014/23/ЕС, 2014/24/ЕС, 2014/25/ЕС и 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета

<sup>231</sup> ОД № 2.7 и № 2.8

<sup>232</sup> ОД № 2.8

Със съобщения № М1721026/20.11.2024 г. и № М1712361/13.11.2024 г.,<sup>233</sup> до потребителските профили на участниците, са изпратени Решения № 1330/20.11.2024 г. и № 1315/13.11.2024 г. за определяне на изпълнители на обществените поръчки, които не са подписани от възложителя.<sup>234</sup>

д) Съгласно чл. 30 от Правилника за реда за вписване и водене на централния професионален регистър на строителя (ПРВВЦПРС) информацията в регистъра е публична, а според чл. 31, ал. 6 от ПРВВЦПРС всеки може да извършва справки в публичната част на регистъра по ЕИК или фирма.

С писмо, рег. № ИзхК-3951/03.12.2024 г.,<sup>235</sup> изпратено със съобщение № М1737423/03.12.2024 г.,<sup>236</sup> и с писмо рег. № ИзхК-3849/27.11.2024 г.,<sup>237</sup> изпратено със съобщение № М1730026/27.11.2024 г.,<sup>238</sup> е изискано да се представят удостоверения за вписване по реда на чл. 3 от Закона за Камарата на строителите (ЗКС), придружени с валидни талони, с което не са спазени разпоредбите на чл. 67, ал. 8 и чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), съгласно които при сключване на договора за обществената поръчка възложителят няма право да изисква документи до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър.<sup>239</sup>

3.1.3. При проверката на три „публични състезания“<sup>240</sup> с [УНП 00159-2024-0011](#), [УНП 00159-2024-0014](#) и [УНП 00159-2024-0043](#) е установено следното съответствие с правната рамка:

а) В съответствие с чл. 17, ал. 1, вр. чл. 3, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г., от началника на отдел УТИД са изготвени докладни записки<sup>241</sup> относно необходимостта от провеждането на обществените поръчки.<sup>242</sup> Спазен е чл. 98, ал. 1, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) и досиетата на обществените поръчки съдържат информация за определянето на прогнозната им стойност.<sup>243</sup>

б) В изпълнение на чл. 17, ал. 2 и ал. 3 от ВПУЦОП/2021 г. от заместник-кмета УТСОСПООС са издадени заповеди<sup>244</sup> за стартиране и за определяне на отговорни лица за подготовката на обществените поръчки.<sup>245</sup>

<sup>233</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 12 и папка 5, т. 10

<sup>234</sup> ОД № 2.6, Раздели I и II, т. 3

<sup>235</sup> За обществена поръчка с УНП 00159-2024-0037

<sup>236</sup> ОД № 2.1, папка 4, т. 13

<sup>237</sup> За обществена поръчка с УНП 00159-2024-0038

<sup>238</sup> ОД № 2.1, папка 5, т. 11

<sup>239</sup> ОД № 2.6, Раздели I и II, т. 4

<sup>240</sup> Обществени поръчки с предмет: „Рехабилитация на път DOB2100 / III - 7106 Карапелит - Гешаново - Кочмар/ Карапелит- Медово – Бенковски / DOB1199 Жегларци –Бенковски – Владимирово/ от км. 0+000 до км. 9+500: Етап от км. 0+410 до км. 5+200 – от края на регулацията на село Карапелит до началото на регулацията на село Медово“ ([УНП 00159-2024-0011](#)), „Рехабилитация на участъци от улици в с. Плачидол и с. Карапелит и общински път DOB 2100, и основен ремонт на участъци на DOB 1104, община Добричка“ по четири обособени позиции ([УНП 00159-2024-0014](#)) и „Рехабилитация на път DOB1108-/III-293 Паскалево-Свобода-/Росеново-Божурово-границата на община Добричка и община Крушари-Лозенец-DOB2176/ на територията на община Добричка - участък от км 2+760 до км 9+350“ ([УНП 00159-2024-0043](#))

<sup>241</sup> Докладни записки: № Втр-Д-674/21.11.2023 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2024-0011, № Втр-Д-128/01.03.2024 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2024-0014 и № Втр-Д-693/16.10.2024 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2024-0043

<sup>242</sup> ОД № 2.1, папки 6, 7 и 8, т. 1

<sup>243</sup> ОД № 2.6, Раздели III, IV и V, т. 1

<sup>244</sup> Заповеди: № 1491/22.11.2023 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2024-0011, № 211#1/01.03.2024 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2024-0014 и № 1189/17.10.2024 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2024-0043

<sup>245</sup> ОД № 2.1, папки 6, 7 и 8, т. 2

в) На основание чл. 121, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.),<sup>246</sup> вр. чл. 229, ал. 1, т. 2, б. „г“ и ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.),<sup>247</sup> възложителят е въвел данни в ССИ в АОП. Процедурите не са избрани за контрол.<sup>248</sup>

г) Процедурите са открити с решения<sup>249</sup> на възложителя,<sup>250</sup> създадени чрез ЦАИС ЕОП като електронни документи, подписани са с електронен подпис, с което е спазен чл. 39а, ал. 4, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.). Решенията са с определеното в чл. 22, ал. 5 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) съдържание и с тях са одобрени обявленията за оповестяване откриването на процедурите и документациите за обществените поръчки. Решенията и обявленията за оповестяване откриването на обществените поръчки<sup>251</sup> са изпратени до РОП, съгласно чл. 99, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), вр. чл. 36, ал. 1, т.т. 1 и 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.). Посоченият в обявленията срок за представяне на оферти е определен в съответствие с чл. 178, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и не е по-кратък от 20 дни.

д) По условията на обществени поръчки с УНП 00159-2024-0011 и УНП 00159-2024-0043 са постъпили искания<sup>252</sup> за разяснения.<sup>253</sup> От възложителя са дадени писмени разяснения, като е спазен посочения в чл. 180, ал. 2 от ЗОП тридневен срок за публикуването им.

е) Комисиите за извършване на подбор на участниците, разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти са назначени със заповеди<sup>254</sup> на възложителя, с което е изпълнен чл. 51, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).<sup>255</sup> При определяне на съставите на комисиите е спазен чл. 103, ал. 1 от ЗОП, като същите се състоят от нечетен брой членове. В съставите на комисиите не са участвали външни лица, с изключение на комисията по обществена поръчка с УНП 00159-2024-0014, за която е изпълнен чл. 51, ал. 3 от ППЗОП и с външното лице е сключен писмен договор.<sup>256</sup> От членовете на комисиите, преди разглеждане на документите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, са подписани декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП, с което е спазен чл. 51, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).<sup>257</sup>

ж) Подадените оферти за участие в процедурите са декриптирани от председателите на комисиите в съответствие с чл. 54, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).<sup>258</sup> За резултатите от работата на комисиите са съставени протоколи, в които са отразени всички извършени действия и взетите решения. В изпълнение на чл. 181, ал. 5 от ЗОП протоколите са утвърдени от възложителя, като е спазен посоченият в чл. 106, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.) срок. Протоколите са публикувани в РОП/ПК в съответствие с изискванията на чл. 19а, ал. 2, т. 4 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

<sup>246</sup> Ред. ДВ, бр. 62/2024 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2024-0043

<sup>247</sup> Ред. ДВ, бр. 88/2023 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2024-0043

<sup>248</sup> ОД № 2.1, папки 6, 7 и 8, т. 3

<sup>249</sup> Решения: № F481769/29.02.2024 г. (за откриване на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0011), № F498120/22.03.2024 г. (за откриване на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0014) и № F602884/06.11.2024 г. (за откриване на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0043)

<sup>250</sup> ОД № 2.1, папки 6, 7 и 8, т. 4

<sup>251</sup> Обявления: № F481917/29.02.2024 г. (за УНП 00159-2024-0011), № F497892/22.03.2024 г. (за УНП 00159-2024-0014) и № F602826/06.11.2024 г. (за УНП 00159-2024-0043)

<sup>252</sup> Съобщения: № M1438527/13.03.2024 г. (за УНП 00159-2024-0011) и № M1711574/13.11.2024 г. (за УНП 00159-2024-0043)

<sup>253</sup> ОД № 2.1, папки 6 и 8, т. 5

<sup>254</sup> Заповеди: № 292/26.03.2024 г. (за УНП 00159-2024-0011), № 395/16.04.2024 г., изменена на основание Доклад рег. № Втр-21-342/27.05.2024 г. със Заповед № 568/27.05.2024 г. (за УНП 00159-2024-0014) и № 1371/03.12.2024 г. (за УНП 00159-2024-0043)

<sup>255</sup> ОД № 2.1, папки 6 и 8, т. 6, папка 7, т. 5

<sup>256</sup> ОД № 2.1, папка 7, т. 6

<sup>257</sup> ОД № 2.1, папки 6, 7 и 8, т. 7

<sup>258</sup> ОД № 2.1, папки 6, 7 и 8, т. 8

з) Със Заповед № 595/31.05.2024 г.<sup>259</sup> на кмета, за лице, осъществяващо предварителен контрол за законосъобразност на обществената поръчка с УНП 00159-2024-0014, е определен заместник-кмета ФСД, като са изброени обстоятелствата, които следва да бъдат проверени.<sup>260</sup> Спазен е чл. 237б, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), като определеното лице не е участвало в подготовката и провеждането на процедурата.<sup>261</sup> Изготвен е доклад и е попълнен контролен лист на 04.06.2024 г., с което е спазен чл. 237б, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.). Изразено е становище за законосъобразност. Докладът е публикуван в ПК/РОП на 05.06.2024 г., с което е спазен чл. 36, ал. 1, т. 20 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.).

и) Процедурите са приключени с решения за определяне на изпълнители,<sup>262</sup> създадени чрез ЦАИС ЕОП като електронни документи, които са подписани от възложителя с електронен подпис, съгласно чл. 39а, ал. 4, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).<sup>263</sup> В съответствие с чл. 22, ал. 10 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) решенията са издадени в определения в чл. 181, ал. 6 от ЗОП срок, изпратени са до участниците със съобщения,<sup>264</sup> като прикачен файл<sup>265</sup> и са публикувани в РОП/ПК в съответствие с чл. 19а, ал. 2, т. 1 от ППЗОП (ДВ, бр. 35/2021 г.).

к) При спазване на чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП<sup>266</sup> (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) и частично несъответствие с чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), предвид изисквана част от документи, до които възложителят има достъп по служебен път/публичен регистър, са сключени общо шест договора<sup>267</sup> за възлагане на обществените поръчки.

Договорите са сключени в посочения в чл. 112, ал. 6 от ЗОП едномесечен срок след влизане в сила на решенията за определяне на изпълнители, в т.ч. след изтичане на 14-дневния срок от уведомяването на заинтересованите участници за решенията за определяне на изпълнители. Договорите и приложенията към тях са публикувани в РОП/ПК в деня на публикуване на обявленията за възлагане на поръчките, с което е спазен чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ДВ, бр. 29/2020 г.).

л) Обявленията за възлагане на обществените поръчки<sup>268</sup> са изпратени за публикуване в РОП в посочения в чл. 185, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) срок.

3.1.4. При проверката на трите „публични състезания“ с [УНП 00159-2024-0011](#), [УНП 00159-2024-0014](#) и [УНП 00159-2024-0043](#) са установени следните несъответствия с правната рамка:

а) В Част Б, т. 11, б. „в“ на Приложение № 4 от ЗОП е посочено, че обявлението за обществена поръчка следва да съдържа списък и кратко описание на обстоятелствата

<sup>259</sup> ОД № 2.1, папка 7, т. 9

<sup>260</sup> На 31.05.2024 г. от лицето, определено да осъществява предварителен контрол за законосъобразност, е декларирано отсъствието на конфликт на интереси с участниците и членовете на комисията, с което е спазен чл. 67д от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г., в сила от 23.07.2024 г. – неприложим към момента на извършване на предварителния контрол).

<sup>261</sup> ОД № 2.6, Раздел IV, т. 3

<sup>262</sup> Решения: № D32687494/22.04.2024 г. за ОП с УНП 00159-2024-0011; № D33928237/05.06.2024 г. за ОП с УНП 00159-2024-0014 и № D40320747/27.12.2024 г. за ОП с УНП 00159-2024-0043)

<sup>263</sup> ОД № 2.1, папки 6 и 8, т. 9, папка 7, т. 10

<sup>264</sup> Съобщения: № M1479520/22.04.2024 г. (за УНП 00159-2024-0011), № M1525409/05.06.2024 г. (за УНП 00159-2024-0014) и № M1763159/27.12.2024 г. (за УНП 00159-2024-0043)

<sup>265</sup> ОД № 2.1, папки 6 и 8, т. 10, папка 7, т. 11

<sup>266</sup> ОД № 2.1, папки 6 и 8, т. 11 и т. 12, папка 7, т. 12 и т. 13

<sup>267</sup> Договори: № 67/20.05.2024 г., с изпълнител „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД, на стойност 2 841 344,53 лв. без ДДС (за ОП с УНП 00159-2024-0011), № 91/03.07.2024 г., № 90/03.07.2024 г. и № 92/03.07.2024 г., с изпълнител „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД, на стойности съответно 34 392,55 лв. без ДДС, 132 902,93 лв. без ДДС и 2 718 283,25 лв. без ДДС (за ОП с УНП 00159-2024-0014 – Об.и позиции № 1, № 2 и № 4), № 89/04.07.2024 г., с изпълнител „БИЛДСТРОЙ-КО“ ООД, на стойност 1 964 747,64 лв. без ДДС (за ОП с УНП 00159-2024-0014 – Об. позиция № 3) и № 14/20.01.2025 г., с изпълнител „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД, на стойност 3 941 760,73 лв. без ДДС (за ОП с УНП 00159-2024-0043)

<sup>268</sup> Обявления: № F542886/18.06.2024 г. (за възлагане на УНП 00159-2024-0011), № F560761/23.07.2024 г. (за възлагане на УНП 00159-2024-0014) и № F639826/27.01.2025 г. (за възлагане на УНП 00159-2024-0043)

относно личното състояние на заинтересованите лица, които биха могли да доведат до отстраняването им.

В обявленията за оповестяване откриването на обществените поръчки<sup>269</sup> са установени неточни описания на основанията за изключване, посочени в Раздел „Тръжни условия“, т. „Изпиране на пари или финансиране на тероризма“, т. „Детски труд и други форми на трафик на хора“, т. „Нарушение на задължения в областта на социалното право“ и т. „Нарушение на задължения в областта на трудовото право“.

б) Избраният от възложителят критерий за възлагане на обществени поръчки с УНП 00159-2024-0011 и УНП 00159-2024-0043 е „най-ниска цена“ и е посочен в обявленията<sup>270</sup> за оповестяване откриването на поръчките. В несъответствие с чл. 70, ал. 3 от ЗОП критерият не е посочен в документациите за обществените поръчки.<sup>271</sup>

в) В Раздел „Тръжни условия“, „Критерии за подбор (3) - „Технически и професионални способности“ от Обявление № F497892/22.03.2024 г. за оповестяване откриването на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0014, както и в Раздел III „Указания за попълване на образците на документи“, т. 1.4.3 „Технически и професионални способности“ от Указанията за подготовка на документите за Обособена позиция № 1 и за Обособена позиция № 2, възложителят е посочил, че участникът следва да е изпълнил дейности с предмет, идентичен или сходен с този на поръчката за последните пет години от датата на подаване на офертата, като под „строителство с идентичен или сходен предмет“ следва да се разбира: ново строителство или преустройство или реконструкция или основен ремонт на пътища или улици, представляващи обект от втора група, трета или по-висока категория, съгласно ЗУТ.

От главния архитект на Общината са издадени Разрешение за строеж № 101/26.08.2022 г. - за строеж „Рехабилитация на ул. „Девета“ в с. Плачидол – L=230,00 м.“ и Разрешение за строеж № 102/26.08.2022 г. - за строеж „Рехабилитация на ул. „Двадесет и четвърта“ в с. Карапелит – L=645,00 м.“. В разрешенията обектите на обществената поръчка по Обособена позиция № 1 и по Обособена позиция № 2, са определени като четвърта категория строеж. С поставеното изискване възложителят необосновано е дал предимство на стопански субекти, които имат изпълнени обекти с по-висока категория строеж от тази, в която попада предметът на обществената поръчка (четвърта категория) за Обособени позиции № 1 и № 2, с което е нарушен чл. 2, ал. 2 от ЗОП, вр. с чл. 59, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.).<sup>272</sup>

г) Съгласно чл. 30 от ПРВВЦПРС информацията в регистъра е публична, а според чл. 31, ал. 6 от ПРВВЦПРС всеки може да извършва справки в публичната част на регистъра по ЕИК или фирма.

С писма, изпратени със съобщения до потребителските профили на участниците,<sup>273</sup> от избраните за изпълнители на обществените поръчки, е изискано представянето на удостоверение за вписване по реда на чл. 3 от ЗКС, придружено с валиден талон, с което не са спазени чл. 67, ал. 8 и чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), съгласно които при сключване на договор за обществената поръчка възложителят няма право да изисква документи до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър.<sup>274</sup>

<sup>269</sup> Обявления: № F481917/29.02.2024 г. (за УНП 00159-2024-0011), № F497892/22.03.2024 г. (за УНП 00159-2024-0014) и № F602826/06.11.2024 г. (за УНП 00159-2024-0043)

<sup>270</sup> Обявления: № F481917/29.02.2024 г. (за УНП 00159-2024-0011) и № F602826/06.11.2024 г. (за УНП 00159-2024-0043)

<sup>271</sup> ОД № 2.6, Раздели III и V, т. 2

<sup>272</sup> ОД № 2.9

<sup>273</sup> ОД № 2.1, папки 6 и 8, т. 13, папка 7, т. 14

<sup>274</sup> ОД № 2.6, Раздели III и V, т. 3, Раздел IV, т. 4

3.1.5. При проверката за изпълнението на въведените контролни дейности при възлагането на две процедури на „договаряне без предварително обявление“<sup>275</sup> е установено:<sup>276</sup>

а) В съответствие с чл. 7, т. 1 от ВПУЦОП/2021 г. докладните записки за стартиране на обществените поръчки са съгласувани от заместник-кмета УТСОСПООС.

б) Решения на възложителя № F643137/04.02.2025 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2025-0001 и № F642682/04.02.2025 г. за обществена поръчка с УНП 00159-2025-0002 за откриване на обществените поръчки, са съгласувани от началника на отдел УТИД и от юрисконсулта, с което са спазени чл. 9, ал. 1, т. 4, чл. 11, т. 4 и чл. 20, ал. 1 от ВПУЦОП/2021 г.

Решенията не са проверени за законосъобразност от финансовия контролор, с което не са спазени чл. 7, т. 3 и чл. 12, т. 1 от ВПУЦОП/2021 г.<sup>277</sup>

в) Решенията на възложителя № F643137/04.02.2025 г. и № F642682/04.02.2025 г., за откриване на обществените поръчки са съгласувани от главния архитект на Общината, а сключените договори № 23/19.02.2025 г. и № 24/19.02.2025 г. са съгласувани и от юрист, външно за организацията лице.

В обяснения с рег. № ИзхК-1222/21.04.2026 г.<sup>278</sup> е посочено, че решенията и договорите са съгласувани от главния архитект на Общината на основание чл. 9, ал. 1, т. 4 и чл. 29, ал. 1 от ВПУЦОП/2021 г. и на Заповед № 817/25.07.2024 г. на кмета,<sup>279</sup> с която е възложено изпълняването на длъжността директор на дирекция УТСОСПООС по вътрешно съвместителство, а договорите са съгласувани с външен юрист на основание сключен договор № 192/31.12.2024 г. с адвокатско дружество<sup>280</sup> за предоставяне на правни консултации, както и разработване и даване на становища по законосъобразност на вътрешни нормативни и индивидуални административни актове.

Съгласно чл. 16, ал. 1 и ал. 3 от ЗДСл, органът по назначаването може еднократно да предложи на определен държавен служител, който отговаря на минималните и специфичните изисквания, предвидени за незаетата длъжност, работа по вътрешно съвместителство за срок до назначаването на служител на незаетата длъжност, но за не повече от шест месеца, като държавният служител получава заедно със заплатата си и 50 на сто от минималния размер на основната заплата за незаетата длъжност. Договори № 23/19.02.2025 г. и № 24/19.02.2025 г. са съгласувани от главния архитект при изтекъл срок на действие на Заповед № 817/25.07.2024 г. на кмета, в нарушение на чл. 16, ал. 1 от ЗДСл.

Според чл. 5, ал. 1 от ЗФУКПС финансовото управление и контрол в публичния сектор е цялостен процес, интегриран в дейността на организацията, който се осъществява от ръководството и от служителите ѝ.

Упражняването на контрол по законосъобразност на изготвените административни актове, документи и др. е посочено като задължение на юрисконсулта на Общината в длъжностната му характеристика.<sup>281</sup>

Извършването на предварителен контрол за законосъобразност от външно лице е в нарушение на чл. 5, ал. 1 от ЗФУКПС. Чрез използването на външно лице за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност, въпреки че изпълнението на дейността е включено в основните задължения на юрисконсулта в структурата на Общината, се допуска

<sup>275</sup> Обществени поръчки с предмет: „Изработка на част „Тръбна мрежа за съобщителна инфраструктура“ към инвестиционните проекти за рехабилитация на DOB2116 и улица „Първа“ с. Царевец, община Добричка“ (УНП 00159-2025-0001) и „Изработка на част „Тръбна мрежа за съобщителна инфраструктура“ към инвестиционните проекти за рехабилитация на улица „Първа“ с. Стефаново и улица „Десета“ с. Ведрина, община Добричка“ (УНП 00159-2025-0002)

<sup>276</sup> ОД № 2.10

<sup>277</sup> ОД № 2.11

<sup>278</sup> ОД № 2.11

<sup>279</sup> ОД № 1.1, папка 6, т. 5

<sup>280</sup> ОД № 1.1, папка 6, т. 6.2

<sup>281</sup> ОД № 1.1, папка 3, т. 13

неправомерно извършване на разходи, което на основание §2 от ДР на ЗПФ е нарушение на бюджетната дисциплина, т.к. съгласно чл. 20, т. 4 от ЗПФ, публичните средства се управляват при спазване на принципа за икономичност на ресурсите, а според чл. 21, ал. 1 от ЗПФ ръководителите на бюджетни организации са отговорни за изграждането, функционирането и отчитането на системите за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство.

д) При спазване на чл. 12, т. 2 и чл. 29, ал. 5 от ВПУЦОП/2021 г., преди сключването на двата договора за обществени поръчки, са изготвени справки за съответствие при поемане на задължение чрез сключване на договор и контролни листи, като от лицето, определено да извършва предварителен контрол за законосъобразност, са изразени положителни становища за поемане на задълженията.

е) В изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и чл. 30 от ВПУЦОП/2021 г. при сключването на двата договора е приложена системата на двоен подпис от възложителя и от лицето, отговорно за счетоводните записвания.

*Процедурите за възлагане на обществени поръчки са проведени в частично несъответствие с изискванията на ЗОП и ППЗОП. Установени са съществени по характер нарушения на правната рамка, като: обявленията за оповестяване стартирането на две „открити“ процедури и на три „публични състезания“ съдържат неточни описания на задължителните основания за изключване; в условията на две „открити“ процедури и едно „публично състезание“ са включени изисквания, които необосновано ограничават конкуренцията и участието на стопански субекти в процедурите; в документациите на две „публични състезания“ не е посочен изборът от възложителя критерий за възлагане; до участие в една „открита“ процедура е допуснат участник, който не отговаря на условията на възложителя; решенията за определяне на изпълнители по две „открити“ процедури не са изпратени на участниците по установения ред; от възложителя, преди възлагането на две „открити“ процедури и три „публични състезания“, е изисквана информация, която е публично достъпна.*

*Введените в Общината контролни дейности се прилагат последователно през одитирания период, но са изпълнени в частично несъответствие с регламентирания в Общината ред, като: две решения за откриване на процедури за възлагане на обществени поръчки не са проверени за законосъобразност от финансовия контролор; извършен е предварителен контрол за законосъобразност на два договора за обществени поръчки от външно за организацията лице и от лице без правомощия.*

### **3.2. Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП**

През одитирания период в Община са открити 20 обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП с обща прогнозна стойност 523 707,28 лв. без ДДС, от които са възложени 11 обществени поръчки,<sup>282</sup> с обща прогнозна стойност 318 798,54 лв. без ДДС.<sup>283</sup>

Проверени са осем обществени поръчки с обща прогнозна стойност 289 282,14 лв. без ДДС, от които пет<sup>284</sup> обществени поръчки са възложени чрез събиране на оферти с

<sup>282</sup> Седем обществени поръчки, с обща прогнозна стойност 281 729,64 лв. без ДДС, са възложени чрез събиране на оферти с обява, а четири, с обща прогнозна стойност 37 068,90 лв. без ДДС, са възложени чрез покана до определени лица

<sup>283</sup> ОД № 2.12

<sup>284</sup> Обществени поръчки с предмет: „Почистване на локални замърсявания на територията на община Добричка по две обособени позиции“ ([УНП 00159-2024-0007](#)); „Доставка на компютърни конфигурации, лазерни принтери А4, мултифункционални устройства, непрекъсваеми токозахранващи устройства (UPS) и сървър за нуждите на община Добричка“ по пет обособени позиции“ ([УНП 00159-2024-0017](#)); „Доставка и монтаж на кухненско оборудване по три обособени позиции“ ([УНП 00159-2024-0027](#)); „Доставка на метални контейнери с вместимост 1.1 м<sup>3</sup> за твърди битови отпадъци за населените места на община Добричка“ ([УНП 00159-2024-0028](#)) и „Доставка на консумативи (тонер касети и барабани) за принтери,

обява, а три<sup>285</sup> - с покана до определени лица. Критериите за оценка на съответствието на дейностите са изискванията на ЗОП, ППЗОП и ВПУЦОП/2021 г.

3.2.1. При проверката на пет възлагания чрез събиране на оферти с обява е установено:

а) В съответствие с чл. 17, ал. 1, вр. чл. 3, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г., от директора дирекция/началника на отдел са изготвени докладни записки относно необходимостта от провеждането на обществените поръчки.<sup>286</sup> Спазен е чл. 98, ал. 1, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) и досиетата на обществените поръчки съдържат информация за определянето на прогнозната им стойност.<sup>287</sup>

б) В изпълнение на чл. 17, ал. 2 и ал. 3 от ВПУЦОП/2021 г. от възложителя са издадени заповеди за стартиране и за определяне на отговорни лица за подготовката на обществените поръчки.<sup>288</sup>

в) Възлагането на обществените поръчки е открито с публикуването в РОП на обяви за събиране на оферти,<sup>289</sup> като в съответствие с чл. 187, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) същите са изготвени по образец и са с определеното минимално съдържание съгласно Приложение № 20 на ЗОП. Обявите са подписани от възложителя с квалифициран електронен подпис в ЦАИС ЕОП.<sup>290</sup>

Заедно с публикуването на обявите е осигурен достъп и до техническите спецификации и цялата информация, свързана с изпълнението на поръчките, с което е изпълнен чл. 187, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

г) Посочените в обявите срокове за представяне на оферти са съобразени с обема и сложността на поръчките и са определени в съответствие с чл. 188, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), като не са по-кратки от десет дни. По условията на обществените поръчки няма постъпили писмени искания за разяснения.<sup>291</sup>

д) От възложителя са издадени заповеди за назначаване на комисии,<sup>292</sup> които да разгледат и оценят получените оферти.<sup>293</sup> Спазен е чл. 97, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.) при определяне на съставите на комисиите и същите се състоят от нечетен брой лица. В съответствие с чл. 51, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.), вр. чл. 97, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.), преди разглеждане на документите за съответствие с изискванията за лично състояние и критериите за подбор от членовете на комисиите са подписани декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.<sup>294</sup> В съставите на комисиите не са участвали

---

многофункционални устройства и копирни машини за нуждите на община Добричка за 2025 г.“ ([УНП 00159-2024-0046](#))

<sup>285</sup> Обществени поръчки с предмет „Упражняване на авторски надзор при строителството на „Рехабилитация на път DOB2100 - етапи от км. 0+410 до км. 9+500 от края на регулацията на село Карapelит до село Бенковски, община Добричка“ ([УНП 00159-2024-0035](#)), „Упражняване на авторски надзор на „Укрепване на страда на Народно читалище „Димитър Минчев – 1896 г.“ в с. Паскалево – I-етап – изграждане на стоманобетонна и стоманена укрепваща конструкция“ ([УНП 00159-2024-0021](#)) и „Упражняване на авторски надзор на рехабилитация на четири улици в Божурово, Карapelит, Плачидол и Царевец, община Добричка“ ([УНП 00159-2024-0034](#))

<sup>286</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папки 1, 2, 3, 4 и 6, т. 1

<sup>287</sup> ОД № 2.14, Раздели I, II, III, IV и VI, т. 1

<sup>288</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папки 1, 2, 3, 4 и 6, т. 2

<sup>289</sup> Обяви: № F485853/15.02.2024 г. (за УНП 00159-2024-0007), № F525535/09.05.2024 г. (за УНП 00159-2024-0017), № F556276/18.07.2024 г. (за УНП 00159-2024-0027), № F560730/29.07.2024 г. за (УНП 00159-2024-0028) и № F617820/03.12.2024 г. (за УНП 00159-2024-0046)

<sup>290</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папки 1, 2, 3, 4 и 6, т. 3

<sup>291</sup> ОД № 2.14, Раздели I, II, III, IV и VI, т. 2

<sup>292</sup> Заповеди: № 211/01.03.2024 г. (за УНП 00159-2024-0007), № 543/21.05.2024 г., изменена със Заповед № 581/29.05.2024 г. (за УНП 00159-2024-0017), № 827/30.07.2024 г. (за УНП 00159-2024-0027), № 866/09.08.2024 г. (за УНП 00159-2024-0028) и № 1422/16.12.2024 г. (за УНП 00159-2024-0046)

<sup>293</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папки 1, 2, 3, 4 и 6, т. 4

<sup>294</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папки 1, 3, 4 и 6, т. 5 и под-папка 2, т. 6

външни лица, с изключение на комисията по обществена поръчка с УНП 00159-2024-0017, за която е изпълнен чл. 51, ал. 3 от ППЗОП и с външното лице е сключен писмен договор.<sup>295</sup>

е) Офертите са декриптирани от председателя на съответната комисия в съответствие с чл. 54, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), с което е спазен чл. 97, ал. 3 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).<sup>296</sup>

От комисиите са съставени протоколи, в които са отразени резултатите от разглеждането и оценката на офертите и за класирането на участниците. Протоколите са утвърдени от възложителя, и са изпратени на участниците чрез съобщения на потребителските им профили в ЦАИС ЕОП, в изпълнение на чл. 97, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).<sup>297</sup> В съответствие с чл. 192, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) протоколите са публикувани в РОП/ПК в деня на изпращането им на участниците.

ж) В резултат от проведените възлагания, от възложителя, при спазване на чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) и в частично несъответствие с чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.),<sup>298</sup> предвид изисквана част от документи, до които възложителят има достъп по служебен път/публичен регистър, са сключени десет договора<sup>299</sup> за обществени поръчки, в определения в чл. 194, ал. 1 от ЗОП срок. Стойностите на сключените договори са в рамките на посочените в обявите прогнозни стойности.

з) В изпълнение на чл. 194, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), обявленията за възлагане на обществените поръчки са изпратени за публикуване в РОП в срок.

Девет договора,<sup>300</sup> ведно с приложенията към тях, са публикувани в РОП/ПК в деня на публикуване на обявлението за възлагане на съответната поръчка, с което е спазен чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

3.2.2. При проверката на петте възлагания чрез събиране на оферти с обява са установени следните несъответствия с правната рамка:

а) За обществена поръчка с предмет *„Доставка на метални контейнери с вместимост 1.1 м<sup>3</sup> за твърди битови отпадъци за населените места на община Добричка“* и [УНП 00159-2024-0028](#).

В Раздел III „Указания за попълване на образците на документите“, т. 2.2 „Техническо предложение“ от Указанията за подготовка на документите по обществена поръчка е посочено, че участникът следва да декларира, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд. С изискването е нарушен чл. 2, ал. 2 от ЗОП, тъй

<sup>295</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папка 2, т. 5

<sup>296</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папка 1, т. 6 и т. 7; под-папка 2, т.т. 7-11; под-папка 3, т.т. 6-8; под-папки 4 и 6, т. 6

<sup>297</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папка 1, т. 8, под-папка 2, т. 12, под-папка 3, т. 9, под-папки 4 и 6, т. 7

<sup>298</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папка 1, т.т. 9-10; под-папка 2, т.т. 13-17; под-папка 3, т. 10; под-папки 4 и 6, т. 8

<sup>299</sup> Договори: № 37/12.04.2024 г. с изпълнител „ЕВРОСТРОЙ-БАЛЧИК“ ООД, на стойност до 35 000 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0007, обособена позиция (ОБП) № 2; 38/12.04.2024 г. с изпълнител ДЗЗД „ВЕН ЗИБ“, на стойност до 44 940 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0007, ОБП № 1; 76/03.06.2024 г. с изпълнител „ОФИС В“ ООД, на стойност 15 943,20 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 3; 88/03.07.2024 г. с изпълнител „ВАЛИ КОМПЮТЪРС“ ООД, на стойност 10 710 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 1; 95/11.07.2024 г. с изпълнител „ОФИС В“ ООД, на стойност 1 276,80 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 2; 96/11.07.2024 г. с изпълнител „СМАРТ СОФТ“ ЕООД, на стойност 1 548 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 4; 99/17.07.2024 г. с изпълнител „СМАРТ СОФТ“ ЕООД, на стойност 12 480 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 5; 110/30.08.2024 г. с изпълнител „БИС“ ООД, на стойност 43 770 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0027; 115/17.09.2024 г. с изпълнител „КОМУНАЛ ТЕХ“ ЕООД, на стойност до 79 518 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0028 и 12/17.01.2025 г. с изпълнител „ОФИС В“ ООД на стойност 31 200 лв. с ДДС за УНП 00159-2024-0046. Обща стойност на договорите: 276 386,00 лв. с ДДС

<sup>300</sup> Договори: № 38/12.04.2024 г. за УНП 00159-2024-0007, ОБП № 2; № 37/12.04.2024 г. за УНП 00159-2024-0007, ОБП № 1; № 76/03.06.2024 г. за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 3; № 88/03.07.2024 г. за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 1; № 95/11.07.2024 г. за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 2; № 96/11.07.2024 г. за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 34; № 99/17.07.2024 г. за УНП 00159-2024-0017, ОБП № 5; № 110/30.09.2024 г. за УНП 00159-2024-0027 и № 115/17.09.2024 г. за УНП 00159-2024-0046

като съгласно чл. 47, ал. 3 от ЗОП тези обстоятелства се декларират при възлагане на обществени поръчки с обект предоставяне на услуги или извършване на строителство.<sup>301</sup>

б) За обществена поръчка с предмет „Почистване на локални замърсявания на територията на община Добричка по две обособени позиции“ с [УНП 00159-2024-0007](#):

ба) В несъответствие с чл. 47, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.), съгласно който с подписване на заявлението или офертата чрез функционалностите на платформата от лице с представителна власт по закон или по пълномощие се считат за подписани всички документи, които съдържат волеизявление на това лице от комисията е изискано представянето на електронно подписан ЕЕДОП от участника „ГОРАНОВ 893“ ЕООД.

бв) Съгласно чл. 97, ал. 7 от ППЗОП, в случаите когато в обявата е предвидено извършване на оценка на техническите и ценовите предложения на участниците преди разглеждане на документите за съответствие с критериите за подбор и от комисията са установени непълноти или несъответствия, срокът за отстраняването им е три работни дни.

В несъответствие с посочената разпоредба, комисията, по обществена поръчка е изисквала от участника „ГОРАНОВ 893“ ЕООД да отстрани установена непълнота/несъответствие на представената в ЕЕДОП информация в срок до пет работни от уведомяването му.

г) За обществени поръчки с предмети: „Доставка на компютърни конфигурации, лазерни принтери А4, мултифункционални устройства, непрекъсваеми токозахранващи устройства (UPS) и сървър за нуждите на община Добричка“ по пет обособени позиции“ ([УНП 00159-2024-0017](#)) и „Доставка на консумативи (тонер касети и барабани) за принтери, многофункционални устройства и копирни машини за нуждите на община Добричка за 2025 г.“ ([УНП 00159-2024-0046](#)):

га) Към документациите за провеждане на обществени поръчки от възложителя е приложен образец на ЕЕДОП, който не съдържа декларативна част относно липсата на нарушение на задълженията в областта на екологичното, социалното и трудовото право. От назначените от възложителя комисии за извършване на подбор и за разглеждане и оценка на офертите не е установено, че липсата на посочените обстоятелства не е декларирана от класираните на първо и второ място участници в обществените поръчки.<sup>302</sup>

гб) В несъответствие с чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), вр. чл. 87, ал. 11 от ДОПК, за възлагане на Обособена позиция № 3 по обществена поръчка с УНП 00159-2024-0017 е сключен договор № 76/03.06.2024 г., с изпълнител „ОФИС В“ ООД, като информацията, относно липсата на задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по смисъла на чл. 162 от ДОПК към държавата<sup>303</sup> и към общината<sup>304</sup> по седалището на възложителя, е осигурена след сключването на договора.<sup>305</sup>

гв) В неизпълнение на чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), приложенията към договор № 12/17.01.2025 г., с изпълнител „ОФИС В“ ООД, за възлагане на обществена поръчка с [УНП 00159-2024-0046](#), не са публикувани в РОП/ПК в деня на публикуване на обявлението за възлагане на поръчката.<sup>306</sup>

3.2.3. При проверката на възлагане чрез „покана до определени лица“ с предмет „Упражняване на авторски надзор при строителството на „Рехабилитация на път

<sup>301</sup> ОД № 2.15

<sup>302</sup> ОД № 2.14, Раздели II и VI, т. 3

<sup>303</sup> Информация изх. № 85332403113069/04.07.2024 г. от НАП за липса на задължения на дружеството към държавата

<sup>304</sup> Информация рег. № Втр-Сп-360/05.06.2024 г., издадена от Община Добричка, за липса на задължения на дружеството по седалище на възложителя

<sup>305</sup> ОД № 2.13, папка 1, под-папка 2, т. 14

<sup>306</sup> ОД № 2.14, Раздел VI, т. 6

DOB2100 - етапи от км. 0+410 до км. 9+500 от края на регулацията на село Карапелит до село Бенковски, община Добричка“ ([УНП 00159-2024-0035](#)) е установено:<sup>307</sup>

а) В съответствие с чл. 17, ал. 1, вр. чл. 3, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г., от директора на дирекция УТСОСПООС е изготвена докладна записка № Втр-Д-543/21.08.2024 г. относно необходимостта от провеждането на обществената поръчка. Спазен е чл. 98, ал. 1, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) и досието на обществената поръчка съдържа информация за определянето на прогнозната ѝ стойност.

б) В изпълнение на чл. 17, ал. 2 и ал. 3 от ВПУЦОП/2021 г. от възложителя е издадена Заповед № 915/22.08.2024 г., изменена със Заповед № 922#1/23.08.2024 г., за стартиране и за определяне на отговорни лица за подготовката на обществената поръчка.

в) От възложителя, на основание чл. 191, ал. 1, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), е публикувана Покана № F575244/29.08.2024 г. в РОП/ПК. Поканата е изпратена до „ЕВРОСТРОЙКОНСУЛТ“ ООД.

г) В изпълнение на чл. 187, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), заедно с поканата, в РОП/ПК е публикувана документацията за обществената поръчка, включваща техническа спецификация, проект на договор и образци на документи.

д) Посоченият в поканата срок за представяне на оферта е съобразен със сложността на поръчката и не е по-кратък от 10 дни, с което е спазен чл. 188, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.). По условията на обществената поръчка няма постъпили писмени искания за разяснения.

е) В изпълнение на чл. 97, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.), със заповед № 992/10.09.2024 г. на възложителя е назначена комисия, за подбор, разглеждане и класиране на офертите, като при определянето на състава ѝ е спазен чл. 103, ал. 1 от ЗОП и същата се състои от нечетен брой членове.

Преди разглеждане на документите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, в съответствие с чл. 51, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.), от членовете на комисията са представени декларации за липсата на конфликт на интереси. В състава на комисията не са участвали външни лица.

ж) От „ЕВРОСТРОЙКОНСУЛТ“ ООД е подадена оферта № OF1954372/04.09.2024 г, декриптирана от председателя на комисията съгласно чл. 54, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

з) За резултатите от работата на комисията е съставен протокол, утвърден от възложителя, изпратен до участника чрез съобщение № M1635799/11.11.2024 г. и публикуван в РОП/ПК в един и същи ден, в съответствие с чл. 192, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.).

и) При спазване на 30-дневния срок по чл. 194, ал. 1 от ЗОП, за възлагане на обществената поръчка, от възложителя са сключени договори № 121/25.09.2024 г.<sup>308</sup> и № 122/25.09.2024 г.<sup>309</sup> Договорите са сключени при спазване на чл. 112, ал. 1, т. 2 и ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), след представени от определения за изпълните и служебно събрани от Общината документи, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване и съответствието с поставените критерии за подбор.

к) Спазен е чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), вр. чл. 36, ал. 1, т. 12 от ЗОП, като договорът с приложенията към него са публикувани в РОП/ПК в деня на публикуване на обявлението за възлагане на обществената поръчка.

л) В съответствие с чл. 194, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), обявление № F595176/11.10.2024 г., за възлагане на обществената поръчка, е изпратено за публикуване в РОП в законоустановения 30-дневен срок от сключването на договорите.

<sup>307</sup> ОД №№ 2.13, папка 1, под-папка 5, т.т. 1-9 и 2.14, Раздел V, т.т. 1, 2 и 3

<sup>308</sup> На стойност до 13 500 лв. без ДДС (16 200 лв. с ДДС)

<sup>309</sup> На стойност до 17 800 лв. без ДДС (21 360 лв. с ДДС)

3.2.4. При проверката за изпълнение на въведените контролни дейности при възлагането на две обществени поръчки с предмети: „Упражняване на авторски надзор на „Укрепване на сграда на Народно читалище „Димитър Минчев – 1896 г.“ в с. Паскалево – I- етап – изграждане на стоманобетонна и стоманена укрепваща конструкция“ ([УНП 00159-2024-0021](#)) и „Упражняване на авторски надзор на рехабилитация на четири улици в Божурово, Карапелит, Плачидол и Царевец, община Добричка“ и ([УНП 00159-2024-0034](#)), възложени чрез покани до определени лица, е установено:<sup>310</sup>

а) Спазен е чл. 7, т. 1 и т. 7 от ВПУЦОП/2021 г., като докладните записки за стартирането на обществените поръчки и заповедите на възложителя № 665/14.07.2024 г. и № 984/09.09.2024 г. за назначаване на комисии за разглеждане и оценка на получените оферти са съгласувани от заместник-кмета УТСОСПООС.

б) В изпълнение на чл. 9, ал. 1, т. 4 и чл. 11, т. 3 и т. 4 от ВПУЦОП/2021 г., документациите за провеждането на обществените поръчки са съгласувани от директора на дирекция УТСОСПООС и от юрист – външно за организацията лице, а не от юрисконсулта на Общината.

в) От заместник-кмета УТСОСПООС, финансов контролър и от юрист – външно лице в съответствие с чл. 7, т. 10, чл. 29, ал. 1, ал. 4 и ал. 5 и чл. 37, ал. 1 от ВПУЦОП/2021 г. са съгласувани два договора № 94/10.07.2024 г.,<sup>311</sup> с изпълнител „ИЗОПОР – 3“ АД и № 116/19.09.2024 г.,<sup>312</sup> с изпълнител „ЕВРОСТРОЙКОНСУЛТ“ ООД.

В писмо с рег. № ИзхК-1222/21.04.2026 г.<sup>313</sup> от кмета на Общината е посочено, че документациите за провеждането на обществените поръчки и договорите за обществени поръчки са подписани от юрист – външно за организацията лице, въз основа на договор № 127/29-12-2023 г.,<sup>314</sup> сключен с адвокатско дружество за предоставяне на правни консултации, както и разработване и даване на становища по законосъобразност на вътрешни нормативни и индивидуални административни актове, с което е нарушен чл. 5, ал. 1 от ЗФУКПС, съгласно който финансовото управление и контрол в публичния сектор е цялостен процес, интегриран в дейността на организацията, който се осъществява от ръководството и от служителите ѝ.

г) На основание чл. 12, т. 2 от ВПУЦОП/2021 г., финансов контролър<sup>315</sup> е осъществявал предварителен контрол за законосъобразност преди сключването на договорите, документиран с контролни листи.

д) Приложена е системата на двоен подпис, като договорите са подписани от възложителя и от главния счетоводител, в изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и на чл. 30 от ВПУЦОП/2021 г.

*Обществените поръчки, възложени по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП са проведени в нарушение и несъответствие с изискванията на правна рамка, като: в условията на една обществена поръчка от възложителя е поставено ограничително изискване към участниците; при една поръчка от комисията е изискано представянето на електронно подписан ЕЕДОП без основание; определен е по-дълъг срок от нормативно определения за отстраняване на установена липса/непълнота на информацията в една обществена поръчка; към документацията за провеждането на две обществени поръчки, от възложителя е приложен за попълване образец на ЕЕДОП, който не е с минимално изискуемото съдържание; от участниците в две обществени поръчки не е декларирана липсата на задължително основание за отстраняване, а от комисииите не е установено, че това обстоятелство не е декларирано от класираните на първо и второ място участници; информацията, относно липсата на задължения за данъци и задължителни*

<sup>310</sup> ОД № 2.16

<sup>311</sup> За възлагане на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0021

<sup>312</sup> За възлагане на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0034

<sup>313</sup> ОД № 2.17

<sup>314</sup> ОД № 1.1, папка 6, т. 6.1

осигурителни вноски към държавата и към общината по седалището на възложителя, е осигурена по служебен ред след сключването на договор; и приложенията към един договор не са публикувани в РОП/ПК в деня на публикуване на обявлението за възлагане на поръчката.

Въведените в Общината контролни дейности са прилагани последователно през одитирания период, с изключение на несъгласуването на документациите за провеждането на двете обществени поръчки и на договорите за възлагането им, но не са ефективни поради установените нарушения на правната рамка.

#### **4. Изпълнение на договори за обществени поръчки**

През одитирания период в Общината са сключени и изпълнени 79 договора за възлагане на обществени поръчки с обща стойност 5 912 934,43 лв. с ДДС. От тях, 65 договора на обща стойност 5 632 119,43 лв. с ДДС са сключени след проведени процедури по ЗОП и 14 договора на обща стойност 280 815,00 лв. с ДДС - след проведени възлагания по реда на Глава двадесет и шест от ЗОП. Изплатената сума по договорите е в размер на 5 626 755,81 лв. с ДДС.<sup>316</sup>

Проверени са общо 12 договора за обществени поръчки на обща стойност 1 594 373,16 лв. без ДДС. Критериите за оценка на съответствието на дейностите са изискванията на ДОПК, ЗОП, ППЗОП, ВПУЦОП/2021 г., РМС № 592/2018 г., Наредба № Н-6/2024 г. и договорните клаузи.

4.1. При проверката на изпълнението на осем<sup>317, 318</sup> договора за обществени поръчки, на обща стойност 1 908 700 лв. с ДДС и изплатени общо в размер на 1 876 627,98 лв. с ДДС, е установено:<sup>319</sup>

а) Преди сключването на договорите, от изпълнителите са внесени/представени гаранции за добро изпълнение в договорените размери.<sup>320</sup>

б) В съответствие с чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) договорите съдържат данни за: страните, дата и място на сключване, предмет, цена, ред и срокове за разплащане, срок на изпълнение, права и задължения на възложителя и на изпълнителя, ред за приемане на работата, размер и условия за задържане и освобождаване на гаранциите за добро изпълнение, условия и ред за прекратяване.

в) Със заповеди<sup>321</sup> на възложителя са определени длъжностните лица, които да осъществяват контрол по изпълнението на договорите, с което е спазен чл. 32б, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г. Контролът по изпълнението на договорите е възложен в посочения срок от пет работни дни от сключването на договорите, в съответствие с чл. 32в, ал. 1 от ВПУЦОП/2021 г. и е осъществен от длъжностните лица.

---

<sup>316</sup> ОД № 2.18

<sup>317</sup> Договори: № 17/22.02.2024 г. с КООПЕРАЦИЯ „ПАНДА“ и изплатени 20 325,99 лв. с ДДС (УНП [00159-2024-0004](#)); № 55/10.05.2024 г. с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД и изплатени 253 860,80 лв. с ДДС (УНП [00159-2024-0008](#)); № 56/10.05.2024 г. с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД и изплатени 322 061,72 лв. с ДДС (УНП [00159-2024-0008](#)); № 62/20.05.2024 г. с „БАРС“ АД и изплатени 238 485,24 лв. с ДДС (УНП [00159-2024-0009](#)); № 63/20.05.2024 г. с „БАРС“ АД и изплатени 242 683,54 лв. с ДДС (УНП [00159-2024-0009](#)); № 68/20.05.2024 г. с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД и изплатени 268 316,22 лв. с ДДС (УНП [00159-2024-0009](#)); № 70/20.05.2024 г. с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД и изплатени 274 508,04 лв. с ДДС (УНП [00159-2024-0009](#)) и № 71/20.05.2024 г. с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД и изплатени 256 386,43 лв. с ДДС (УНП [00159-2024-0009](#)). Общо изплатена сума по договорите е 1 876 627,98 лв. с ДДС

<sup>318</sup> ОД № 2.13, папка 2

<sup>319</sup> ОД №№ 2.19-2.26

<sup>320</sup> С изключение на договор № 17/22.02.2024 г., за който такава не е уговорена

<sup>321</sup> Заповеди: № 186#1/22.02.2024 г. (за договор № 17/22.02.2024 г.), № 525/17.05.2024 г. (за договори № 55/10.05.2024 г. и № 56/10.05.2026 г.) и № 549/21.05.2024 г. (за договори № 62/20.05.2024 г., № 63/20.05.2024 г., № 68/20.05.2024 г., № 70/20.05.2024 г. и № 71/20.05.2024 г.)

г) В изпълнение на т. 1 и т. 4 от РМС № 592/2018 г.<sup>322</sup> и чл. 182а, ал. 1 от ДОПК и чл. 9, ал. 1, т. 1 от Н-6/2024 г.<sup>323</sup> договорите са регистриран съответно в ИС „РМС – Плащания“/ИС РПС на МФ. Уведомленията до НАП и АМ, са изпратени от оправомощеното<sup>324</sup> от кмета длъжностно лице<sup>325</sup> в указания 30-дневен срок от сключването на договорите.

д) На основание чл. 116, ал. 1, т. 7 от ЗОП, към договор № 56/10.05.2024 г. е сключено допълнително споразумение № 1/15.11.2024 г. за удължаване срока на договора.<sup>326</sup>

Спазени са чл. 19а, ал. 2, т. 7 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 62/2024 г.) и чл. 185, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), като споразумението е публикувано в РОП/ПК в деня на публикуване на обявление № F624224/16.12.2024 г. за изменение на договора, което е изпратено за публикуване в РОП/ ПК в 30-дневен срок от подписването му.<sup>327</sup>

е) Приемането на изпълнените дейности е осъществено съгласно договорните клаузи и след подписани от страните по договорите приемо-предавателни протоколи. Договорите са изпълнени в определените срокове, като от възложителя не е установено некачествено и/или забавено изпълнение и не са претендирани неустойки.

ж) Плащанията по договорите са извършени в съответствие с договорените цени, а размерът им е съгласно посочените във фактурите стойности, а изплатените от възложителя суми не надвишават посочените в договорите общи стойности за изпълнението им.

з) Плащанията по седем договора<sup>328</sup> са направени след уведомяване на НАП и АМ и получаване на потвърждение за извършване на плащане, с което са изпълнени чл. 182б, ал. 2 от ДОПК, чл. 9, ал. 2 и чл. 15 от Наредба № Н-6/2024 г.

В несъответствие с т. 4, вр. т. 2 от РМС № 592/2018 г., чл. 182б, ал. 2 от ДОПК и чл. 9, ал. 2 от Наредба № Н-6/2024 г., по договор № 17/22.02.2024 г., с изпълнител КООПЕРАЦИЯ „ПАНДА“, до НАП и АМ не са изпратени уведомления за предстоящи плащания по 22 фактури на стойности над 100 лв.<sup>329</sup>

и) От длъжностните лица, на които е възложен контролът по изпълнението на договори № 55/10.05.2024 г., № 56/10.05.2026 г. и № 63/20.05.2024 г.,<sup>330</sup> са изготвени сведения до главния счетоводител за възстановяване на гаранциите за изпълнение на договорите и същите са освободени от възложителя в посочения в договорите 30-дневен срок след приключване на изпълнението им, с което е спазен чл. 10, т. 13 от ВПУЦОП/2021г.<sup>331</sup>

За четири договора,<sup>332</sup> от длъжностните лица<sup>333</sup> са изготвени сведения до главния счетоводител за връщане на гаранциите за изпълнение на договорите, но след определения в чл. 27, ал. 1 от договорите 30-дневен срок за освобождаването им. Гаранцията за изпълнение са възстановени на изпълнителите след договорените срокове, както следва: за договор № 62/20.05.2024 г. с 13 дни закъснение<sup>334</sup>, за договори № 68/20.05.2024 г. и №

<sup>322</sup> За договор № 17/22.02.2024 г.

<sup>323</sup> За договори № 55/10.05.2024 г., № 56/10.05.2024 г., № 62/20.05.2024 г., № 63/20.05.2024 г., № 68/20.05.2024 г., № 70/20.05.2024 г. и № 71/20.05.2024 г.

<sup>324</sup> Съгласно писмо до директора на дирекция „Информационни системи“ към Министерство на финансите, подписано от кмета на 27.06.2023 г.

<sup>325</sup> ОД № 1.1, папка 6, т. 2

<sup>326</sup> ОД № 2.13, папка 2, т. 3.1

<sup>327</sup> ОД № 2.21

<sup>328</sup> Договори: № 55/10.05.2024 г., № 56/10.05.2026 г., № 62/20.05.2024 г., № 63/20.05.2024 г., № 68/20.05.2024 г., № 70/20.05.2024 г. и № 71/20.05.2024 г.

<sup>329</sup> ОД № 2.19

<sup>330</sup> Неприложимо за договор № 17/22.02.2024 г., тъй като не е договорена гаранция за изпълнение

<sup>331</sup> ОД № 2.20, № 2.21 и № 2.23

<sup>332</sup> Договори: № 62/20.05.2024 г., № 68/20.05.2024 г.; № 70/20.05.2024 г., и № 71/20.05.2024 г.,

<sup>333</sup> Възложен контрол по изпълнението на договорите със Заповед № 549/21.05.2024 г.

<sup>334</sup> ОД № 2.22

70/20.05.2024 г. с по 70 дни закъснение<sup>335</sup> и за договор № 71/20.05.2024 г. с 91 дни закъснение.<sup>336</sup>

к) В съответствие с чл. 29, ал. 3, вр. чл. 195 и с чл. 185, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), обявленията за приключване на договорите са публикувани в РОП/ПК в регламентирания 30-дневен срок.

4.2. При извършената проверка за прилагането на въведените в Общината контролни дейности при изпълнението на четири договора<sup>337</sup> за обществени поръчки е установено:<sup>338</sup>

а) Преди извършване на плащанията по договорите, от финансовия контролор е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, документиран в контролни листи, с което са спазени чл. 12, т. 3 от ВПУЦОП/2021 г., т. V.1.1 и т. VI.5 от ВПОПК.

б) Приложена е системата на двоен подпис при извършване на плащанията, като платежните нареждания са подписани от кмета и от главния счетоводител, в изпълнение на т. 2 и т. 3.3 от ИПСДП.

*През одитирания период, изпълнението на договорите за обществени поръчки е в съответствие с изискванията на приложимата правна рамка и договорените клаузи, с изключение на извършени 22 плащания по един договор без изпратени уведомления до НАП и Агенция „Митници“ и гаранциите за изпълнението на четири договора не са освободени от възложителя в договорените срокове. Контролните дейности са прилагани съгласно разписания в Общината ред.*

### **III. Общинска собственост**

#### **1. Нормативна осигуреност**

При проверката на действащата през одитирания период нормативни и вътрешни актове, регламентиращи дейностите по управление и разпореждане с общинско имущество, за съответствие със законовите изисквания, е установено:

1.1. Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ)<sup>339</sup>

На основание чл. 8, ал. 2 от ЗОС с Решение № [306/29.09.2016 г.](#) на ОбС е приета НРПУРОИ, последно изм. и доп. с Решение № [1097/21.08.2023 г.](#) С НРПУРОИ са уредени условията и редът за: придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи собственост на Общината; видовете сделки по разпореждане с общински имоти; провеждането на публичен търг и публично оповестен конкурс; надзорът, актуването и опазването на общинската собственост; правомощията на кмета на общината, кметовете на кметства и на кметските наместници.

При проверката за съответствие на НРПУРОИ с изискванията на ЗОС, ЗСПЗЗ, ЗМДТ и Наредба № 8/17.12.2009 г. е установено:

а) В НРПУРОИ не е определен ред и условия за:<sup>340</sup>

аа) Предоставяне под наем на имоти или части от тях – общинска собственост, които са предоставени за управление на училища, детски градини и обслужващи звена, в несъответствие с чл. 8, ал. 3 от ЗОС.<sup>341</sup>

<sup>335</sup> ОД № 2.24

<sup>336</sup> ОД № 2.26

<sup>337</sup> Договори: № 95/11.07.2024 г., с изпълнител „ОФИС В“ ООД, на стойност 1 276,80 лв. с ДДС; № 100/18.07.2024 г., с изпълнител „БУЛСТРОЙ НАДЗОР“ ЕООД, 1 440 лв. с ДДС; № 116/19.09.2024 г., с изпълнител „ЕВРОСТРОЙКОНСУЛТ“ ООД, на стойност не повече от 1 152,00 лв. с ДДС и № 143/14.10.2024 г., с изпълнител „ВЕГИ“ ООД, на стойност 679,00 лв. с ДДС

<sup>338</sup> ОД № 2.27 и № 2.28

<sup>339</sup> ОД № 1.1, папка 2, т. 5

<sup>340</sup> ОД № 3.1, т. 1

<sup>341</sup> ОД № 3.1, т. 1.1

аб) Приемане от ОбС на план за действие за общинските концесии и определяне на ред за обявяването му на населението, с което не е изпълнен чл. 8, ал. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).<sup>342</sup>

ав) Настаняване под наем, продажба и замяна на общински гаражи, с което не е спазен чл. 50 от ЗОС.<sup>343</sup>

аг) Замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми, приети от общинския съвет, в несъответствие с чл. 49, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 41/2009 г.).<sup>344</sup>

б) Според чл. 87, ал. 7 от НРПУРОИ, купувачът е длъжен да внесе цената, дължимите данъци, такси и режимни разноски в срока, посочен в заповедта за спечелил търга участник. Изискването за заплащане на режимни разноски е в несъответствие с чл. 111 от ЗМДТ (ред. ДВ, бр. 119/2002 г.), който регламентира заплащането на такса при производства за настаняване под наем, продажба, замяна или учредяване на вещни права върху общински имоти. Режимните разходи, съгласно §1, т. 15 от Допълнителните разпоредби на ЗМДТ, са отделен елемент на таксата и не следва да се събират отделно.

в) Според чл. 53 от НРПУРОИ при провеждане на търгове и конкурси, пазарната оценка се приема за начална. Разпоредбата противоречи на чл. 54 и чл. 57 от НРПУРОИ, според които разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост, се извършва по пазарни цени, актуални и валидни към момента на сключване на договора, но не по-ниски от данъчните им оценки, и се определят от Общинския съвет въз основа на пазарни оценки, изготвени от оценители, определени по реда на чл. 22, ал. 3 от ЗОС.

г) В Глава XV „Административно-наказателни разпоредби“ от НРПУРОИ са включени разпоредби за налагане на административни наказания за нарушение на наредбата, за съставяне на актове за установяване на нарушения и за реда за извършване на административнонаказателното производство.

Глава девета „Административнонаказателни разпоредби“ от ЗОС е отменена с изменението на закона, публикувано в ДВ, бр. 54/2008 г. Не са спазени чл. 15, ал. 1, вр. чл. 8 от ЗНА, и чл. 45, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, като Глава XV „Административно-наказателни разпоредби“ от НРПУРОИ е в противоречие със ЗОС.

В останалата си част НРПУРОИ е в съответствие с действащото законодателство.

#### *1.2. Правила за ползване на пасищата и мерите на територията на Община Добричка (Правила)*

Начинът за стопанисване, управление и редът и условията за предоставяне за ползване на общински пасища, мери и ливади на територията на Общината Добричка са уредени с Правила, съгласно Приложение № 2 към чл. 39 от НРПУРОИ.

Разпоредбите на т. 4, б. „а“ от Правилата не са актуализирани с изменението на чл. 37и, ал. 7 и ал. 12 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 33/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.).

В останалата си част НРПУРОИ е в съответствие с действащото законодателство.

#### *1.3. Стратегия за управление на общинската собственост на Община Добричка за мандата 2023 г. – 2027 г. (СУОС)<sup>345</sup>*

В изпълнение на чл. 8, ал. 8 от ЗОС, с Решение № 43/31.01.2024 г. на ОбС, е приета СУОС.<sup>346</sup>

Стратегията включва обхвата, предмета, принципите, основните цели и анализ на състоянието на общинската собственост и основните характеристики на отделните видове имоти. Не е изменяна и допълвана и е съобразена с действащата правна рамка. Публикувана е на [интернет страницата на Общината](#) и е поставена на таблото за съобщения в сградата на ОБА, в съответствие с чл. 8, ал. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 5, ал. 3 от НРПУРОИ.

<sup>342</sup> ОД № 3.1, т. 1.2

<sup>343</sup> ОД № 3.1, т. 1.3

<sup>344</sup> ОД № 3.1, т. 1.4

<sup>345</sup> ОД № 1.1, папка 2, т. 6

<sup>346</sup> ОД № 3.1, т. 4

1.4. *Годишна програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост (ПУРИОС)*<sup>347</sup>

На основание на чл. 8, ал. 9 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 5, ал. 1 от НРПУРОИ, с Решения № 44/31.01.2024 г. и № 283/29.01.2025 г. на ОбС, са приети ПУРИОС за 2024 г. и ПУРИОС за 2025 г.<sup>348</sup>

Спазено е изискването на чл. 8, ал. 9, т.т. 1-7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.), като ПУРИОС за 2024 г. и ПУРИОС за 2025 г. съдържат нормативно изискуемата информация и са приети преди приемането на бюджетите на Общината за 2024 г. и за 2025 г.<sup>349</sup> Публикувани са интернет страницата на Общината и са поставени на таблото<sup>350</sup> за съобщения в сградата на ОбА, съгласно чл. 8, ал. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 5, ал. 3 от НРПУРОИ. Същите са актуализирани през одитирания период с 53 решения на ОбС, приети през 2024 г. и три решения, приети през 2025 г.<sup>351</sup>

1.5. В съответствие с чл. 66а от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.), от кмета е изготвен Годишен отчет за изпълнение на ПУРИОС за 2024 г., който е приет с Решение № 291/26.02.2025 г. на ОбС.<sup>352</sup>

*В НРПУРОИ са установени съществени по характер несъответствия с изискванията на правната рамка, като не е актуализирана в съответствие с действащото законодателство, с което са създадени предпоставки за вземане на незаконосъобразни управленски решения.*

## **2. Управление на имоти - общинска собственост**

В Община Добричка, по параграф 24-05 „Приходи от наем на имущество“, са отчетени 48 377 лв. за 2024 г., а по параграф 24-06 „Приходи от наем на земя“ – 2 305 700 лв.<sup>353</sup> Към 30.06.2025 г. са отчетени съответно 25 565 лв. от наем на имущество и 716 369 лв. от наем на земя.<sup>354</sup>

В Общината са създадени [главни регистри за публичната и за частната](#) общинска собственост и [регистър за разпоредителните сделки](#) с имоти - общинска собственост, в изпълнение на чл. 63, ал. 1 и чл. 41, ал. 4 от ЗОС.<sup>355</sup> Не са създаден публичен регистър за търговските дружества с общинско участие в капитала, с което не спазен чл. 54а, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.).<sup>356</sup>

### **2.1. Застраховане на имоти общинска собственост**

Общината е собственик на 202 застроени имота – публична общинска собственост (ПОС), с обща балансова стойност 16 019 333 лв., подлежащи на задължително застраховане. За периода от 01.01.2024 г. до 07.06.2024 г. са застраховани 160 имота – ПОС, с балансова стойност от 11 276 909 лв.<sup>357</sup>

Съгласно чл. 9, ал. 1 и ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 91/2012 г.), застроените имоти – ПОС задължително се застраховат, включително срещу природни бедствия и земетресения, а Общинският съвет определя имотите – частна общинска собственост (ЧОС), които подлежат на задължително застраховане.

Извършена е проверката на действията на ОбА за застраховането на имотите, за съответствие с разпоредбите на ЗОС и е установено:<sup>358</sup>

<sup>347</sup> ОД № 1.1, папка 2, т. 7.1 и т. 8.1

<sup>348</sup> ОД № 3.1, т. 5

<sup>349</sup> ОД № 1.1, папка 1, под-папка 1, т. 2.1 и под-папка 2, т. 2.1

<sup>350</sup> ОД № 3.1, т. 5.1, т. 5.2 и 5.3

<sup>351</sup> ОД № 1.1, папка 2, т. 7.2 и т. 8.2

<sup>352</sup> ОД № 1.1, папка 2, т. 9

<sup>353</sup> ОД № 1.3

<sup>354</sup> ОД № 1.5

<sup>355</sup> ОД № 3.1, т. 2

<sup>356</sup> ОД № 3.1, т. 3

<sup>357</sup> ОД №№ 3.2 и 3.3, папка 1, т. 1.1

<sup>358</sup> ОД №№ 3.4 и 3.5

а) В сключената застраховка с полица № 0110-930-2023-00041/06.06.2023 г. е предвидено самоучастие във всяка щета едно на сто от размера на застрахователната сума на имуществото, което се прилага само за клауза „Земетресение“ и е в несъответствие с чл. 9, ал. 5 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 91/2012 г.).<sup>359</sup>

б) В неизпълнение на чл. 9, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 91/2012 г.), за периода от 01.01.2024 г. до 07.06.2024 г. не са застраховани 42 застроени имота – ПОС, с балансова стойност 4 742 424 лв., в т.ч. 13 бр. училища, предоставени за управление на директорите с Решение № 590/29.04.2010 г. на ОбС, които имат задължението да ги застраховат, както и 13 бр. читалища, предоставени с Решения № 205/26.05.2016 г. и № 275/28.07.2016 г. на ОбС. Останалите имоти са едно училище в с. Батово, постройки в гробищни паркове, полуоткрити автоспирки и други.<sup>360</sup> За периода от 08.06.2024 г. до 30.06.2025 г. застроени имоти – ПОС не са застраховани.<sup>361</sup>

в) От кмета не е внесено в ОбС предложения за за имоти - ЧОС, подлежащи на задължително застраховане, поради което същите не са застраховани.<sup>362</sup>

г) По бюджетите на Общината за 2024 г. и за 2025 г., по под-параграф 10-62 „Разходи за застраховки“, са планирани разходи съответно 64 930 лв. и 57 150 лв., а по уточнените планове - 47 214 лв. и 51 800 лв.,<sup>363</sup> с което е спазен чл. 9, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.). В ОКИБ за двете години извършените разходи за застраховане са в размер на 35 046 лв. за 2024 г. и 16 880 лв. за 2025 г.<sup>364</sup>

*Управленските решения и действия във връзка със застраховането на имотите общинска собственост са в несъответствие с изискванията на ЗОС. Установени са съществени по характер и стойност отклонения от правната рамка, относно незастраховани застроени имоти – ПОС, подлежащи на задължително застраховане и допуснато самоучастие на Общината при застраховането.*

## **2.2. Отдаване под наем на земеделски земи – ниви, чрез търг**

След проведени публични търгове с тайно наддаване, са сключени 119 броя договори по реда на чл. 24а, ал. 5 от ЗСПЗЗ и чл. 33, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ, от които 31 договора са сключени през 2024 г., а 88 договора - през 2025 г. Постъпилите приходи от договорите са общо в размер на 505 850,46 лв., като през 2024 г. са получени 98 481,46 лв., а през 2025 г. - 407 369 лв.<sup>365</sup>

Извършена е проверка на 16 тръжни процедури за отдаване под наем на свободни земеделски земи – ниви, чрез търг с тайно наддаване, и сключените 16 договора,<sup>366</sup> за

---

<sup>359</sup> ОД № 3.5, т. 6

<sup>360</sup> ОД №№ 3.4 и 3.5, т. 2.1

<sup>361</sup> ОД №№ 3.4, т. I и 3.5, т. 2.2

<sup>362</sup> ОД № 3.4, т. II

<sup>363</sup> ОД №№ 1.2 и 1.4

<sup>364</sup> ОД № 3.5, т. 7

<sup>365</sup> ОД № 3.6

<sup>366</sup> Договори с годишна наемна цена: № 4125046/30.05.2025 г. с „НЕДКО НЕДКОВ – ОВЧАРОВО“ ЕООД за 10 839 лв.; № 7425132/30.06.2025 г. с „АГРО ДЕРИ-НЕС“ ЕООД за 30 017 лв.; № 2125092/17.06.2025 г. с „ОЛИМПИЯ ЕКО АГРО“ ЕООД за 8 058 лв.; № 7825077/16.06.2025 г. с „АГРО ПЛАМ“ ЕООД за 8 750 лв.; № 4025084/16.06.2025 г. със „ЗОРА АГРО 82“ ЕООД за 17 705 лв.; № 4325037/28.05.2025 г. със ЗК „ПОБЕДА за 7 895 лв.; № 4425104/19.06.2025 г. с „АГРО ТЕРА БГ“ ЕООД за 17 140 лв.; № 6325070/11.06.2025 г. със „СТОЙЧЕВИ АГРО“ ООД за 43 563 лв.; № 552105/19.06.2025 г. с „АГРО ТЕРА БГ“ ЕООД за 14 789 лв.; № 6225073/11.06.2025 г. със „СТОЙЧЕВИ АГРО“ ООД за 28 585 лв.; № 2925127/30.06.2025 г. с „ТРИО АГРО“ ООД за 10 555 лв.; № 5724067/10.06.2024 г. с „КРИСИ АГРО 1920“ ЕООД за 16 485 лв.; № 1224064/06.06.2024 г. с „АГРО ТЕРА БГ“ ЕООД за 8 752 лв.; № 1724080/13.06.2024 г. с „ЯЙЦА И ПТИЦИ - ЗОРА“ АД за 10 830 лв.; № 3625048/30.05.2025 г. с „НЕДКО НЕДКОВ – ОВЧАРОВО“ ЕООД за 11 187 лв. и № 5625049/30.05.2025 г. с „НЕДКО НЕДКОВ – ОВЧАРОВО“ ЕООД за 12 033 лв.

съответствие с разпоредбите на АПК, ЗОС, ЗСПЗЗ, ЗС, ПВ, НРПУРОИ и договорните клаузи.<sup>367</sup> Установено е:<sup>368</sup>

а) В изпълнение на чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.) и чл. 91, ал. 1 от НРПУРОИ, за имотите, с изключение на 13 поземлени<sup>369</sup> имота,<sup>370</sup> са съставени актове за общинска собственост (АОС), вписани в Службата по вписванията - гр. Добрич, в съответствие с чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.).<sup>371</sup>

б) Спазени са чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 5, ал. 1 от НРПУРОИ, като имотите са включени в ПУРИОС за 2024 г. и в ПУРИОС за 2025 г., съответно с Решения № 44/31.01.2024 г. и № 283/29.01.2025 г.<sup>372</sup> на ОбС, като два имота<sup>373</sup> са добавени с Решение № 326/26.03.2025 г.<sup>374</sup> на ОбС за актуализация на ПУРИОС за 2025г.

в) Тръжните процедури са открити със Заповеди № 405/18.04.2024 г. и № 332/14.04.2025 г. на кмета, след три решения на ОбС,<sup>375</sup> в съответствие с чл. 14, ал. 2 от ЗОС, чл. 24а, ал. 5 от ЗСПЗЗ и чл. 33, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ. Заповедите на кмета съдържат минимално изискуемата информация, посочена в чл. 111, ал. 1 от НРПУРОИ, а началните тръжни цени са в съответствие с размерите, определени с решенията на ОбС за провеждане на търговете. Депозитите за участие в търговете са определен в съответствие с чл. 111, ал. 1, т. 4 от НРПУРОИ и не са по-малки от 10 на сто от началната тръжна цена, съответно 30 на сто от годишния наем на съответния имот.

г) В изпълнение на чл. 111, ал. 2 от НРПУРОИ, със заповедите на кмета за откриване на търговете са утвърдени тръжните документи за участие в тях в т.ч.: условията за оглед на имотите; образците на документите, които участниците следва да попълнят; указанията за попълване и подаване на документите, проектите на договори и др.

Осигурена е публичност, като заповедите са публикувани във вестник „Добруджанска трибуна“, както и на интернет страницата на ОбА, с което е спазен чл. 111, ал. 3 от НРПУРОИ.

д) Комисиите за провеждане на търговете са назначени със заповеди на кмета,<sup>376</sup> като в изпълнение на чл. 114, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ, същите се състоят от нечетен брой членове и включват най-малко длъжностно лице от ОбА, юрист, както и кмет/кметски наместник на съответното населено място, на основание чл. 8, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

е) В определените в заповедите срокове, от кандидатите са подадени заявления в запечатани пликове ведно с всички необходими документи за участие в търговете, с което са спазени чл. 112, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ.

ж) При провеждането на 16 търга,<sup>377</sup> в изпълнение на чл. 114, ал. 4 от НРПУРОИ, от членовете на комисиите са подписани декларации за липса на обстоятелствата по чл. 114,

<sup>367</sup> ОД № 3.3, папка 2, от т. 2.1 до т. 16

<sup>368</sup> ОД №№ 3.7-3.14

<sup>369</sup> Поземлени имоти с идентификатори: ПИ 69300.5.46, ПИ 67917.1.11, ПИ 10307.118.109, ПИ 53881.109.12, ПИ 53881.109.13, ПИ 53881.109.14, ПИ 53881.109.15, ПИ 53881.109.16, ПИ 53881.109.17, ПИ 53881.109.18, ПИ 53210.24.11, ПИ 65824.24.26 и ПИ 65824.41.1

<sup>370</sup> ОД №№ 3.7-3.8 и 3.13-3.14

<sup>371</sup> ОД №№ 3.9-3.12

<sup>372</sup> ОД № 1.1, папка 2, т. 7.1 и т. 8.1

<sup>373</sup> ПИ 00374.12.1 и ПИ 00374.17.27 в землището на с. Самуилово, Община Добричка

<sup>374</sup> ОД № 3.7

<sup>375</sup>

|                                                       |   |               |     |
|-------------------------------------------------------|---|---------------|-----|
| Решения:                                              | № | 61/29.02.2024 | г.; |
| <b>№ 294/26.02.2025</b> ги <b>№ 326/26.03.2025</b> г. |   |               |     |

<sup>376</sup> Заповеди: № 550/22.05.2024 г., № 493/14.05.2024 г., № 662/02.06.2025 г., № 497/19.05.2025 г., № 735/10.06.2025 г., № 499/16.05.2024 г., № 401/05.05.2025 г., № 529/22.05.2025 г., № 411/09.05.2025 г., № 566/28.05.2025 г., № 662/02.06.2025 г. и № 469/14.05.2025 г. за назначаване на комисия за провеждане на търг.

<sup>377</sup> Обявени търгове със Заповеди № 405/18.04.2024 г. и № 332/14.04.2025 г. на кмета по земища: с. Победа, с. Свобода, с. Ловчанци, с. Славеево, с. Енево, с. Ведрина, с. Вратарите, с. Долина, с. Самуилово, с. Стожер, с. Подслон, с. Соколник, с. Паскалево, с. Бенковски, с. Орлова Могила и с. Овчарово.

ал. 3 от НРПУРОИ и за неразпространение на търговска, служебна и лична информация, свързана с участниците.

з) За резултатите от проведените търгове от комисиите са съставени протоколи,<sup>378</sup> подписани от всички членове, с което са спазени чл. 116, ал. 5 и ал. 6 от НРПУРОИ.

и) Въз основа на резултатите от търговете, на основание чл. 117, ал. 1 от НРПУРОИ, от кмета са издадени заповеди<sup>379</sup> за определянето на спечелилите търгове участници, цените и условията на плащане, като единадесет от тях<sup>380</sup> не са издадени в срок от три работни дни след провеждането на търговете. В изпълнение на чл. 61 от АПК (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.) и чл. 117, ал. 2 от НРПУРОИ, заповедите са съобщени на участниците в тридневен срок от издаването им.

к) Дължимите суми за сключването на договорите за наем, са заплатени в посочения в чл. 118, ал. 1 от НРПУРОИ 14-дневен срок след влизане в сила на заповедта за спечелил търга участник, както и в съответствие със заповедите на кмета за спечелили търгове участници.

л) При спазване на чл. 24а, ал. 5 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 14/2015 г.), чл. 34, ал. 3 и чл. 118, ал. 2 от НРПУРОИ, са сключени 16 договора, за срок от пет стопански години, с които са отдадени под наем 154 имота - земеделски земи от ОПФ в 16 населени места в Общината за извършване на земеделска дейност.

В несъответствие с чл. 90, ал. 1 и чл. 149, ал. 1 от АПК и чл. 118, ал. 1 от НРПУРОИ три договора<sup>381</sup> са сключени преди влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на спечелил търга участници.<sup>382</sup> Договорите са вписани в Службата по вписванията - гр. Добрич, с което е спазен чл. 112, б. „е“ от ЗС и чл. 4, б. „е“ от ПВ.

*При отдаването под наем на земеделски земи след проведени публични търгове с тайно наддаване е установено частично несъответствие с изискванията на правната рамка, като: за тринадесет поземлени имота не са съставен АОС; единадесет заповеди на кмета за спечелилия търга участник са издадени след регламентирувания срок; три договора са сключени преди влизането в сила на заповедите на кмета за спечелилия търга участник.*

### **2.3. Отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти – частна общинска собственост чрез търг**

За одитирания период, след проведени публични търгове с тайно наддаване за отдаване под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост по реда на чл. 14,

<sup>378</sup> Протоколи от: 14.05.2024 г. е; 22.05.2024 г.; 19.05.2025 г.; 16.05.2024 г.; 10.06.2025 г.; 05.05.2025 г.; 09.05.2025 г.; 22.05.2025 г.; 28.05.2025 г.; 14.05.2025 г.; 22.05.2025 г.

<sup>379</sup> Заповеди: № 414/09.05.2025 г., № 415/09.05.2025 г., № 417/09.05.2025 г., № 418/09.05.2025 г., № 423/09.05.2025 г., № 427/09.05.2025 г., от № 618/30.05.2025 г. до № 634/30.05.2025 г., от № 636/30.05.2025 г. до № 644/30.05.2025 г., № 656/30.05.2025 г., № 691/05.06.2025 г., № 696/05.06.2025 г., от № 698/05.06.2025 г. до № 701/05.06.2025 г., № 549/22.05.2025 г., № 597/29.05.2025 г., № 598/29.05.2025 г., от № 583/29.05.2025 г. до № 588/29.05.2025 г., № 453/13.05.2025 г., № 703/05.06.2025 г., № 704/05.06.2025 г., № 707/05.06.2025 г., № 480/16.05.2025 г., № 482/16.05.2025 г., от № 484/16.05.2025 г. до 489/16.05.2025 г., № 582/29.05.2025 г., № 579/29.05.2025 г., № 517/19.05.2025 г., № 483/16.05.2025 г., № 494/16.05.2025 г., № 753/12.06.2025 г., № 554/22.05.2024 г., № 505/16.05.2024 г., № 573/28.05.2024 г., № 428/09.05.2025 г. и № 426/09.05.2025 г. за спечелилите търга наематели.

<sup>380</sup> Заповеди: № 554/22.05.2024 г.; № 579/29.05.2025 г. и № 582/29.05.2025 г.; № 583/29.05.2025 г., № 584/29.05.2025 г., № 585/29.05.2025 г., № 586/29.05.2025 г., № 587/29.05.2025 г., № 588/29.05.2025 г., № 597/29.05.2025 г. и № 598/29.05.2025 г.

<sup>381</sup> Договор № 4425104/19.06.2025 г. с „АГРО ТЕРА БГ“ ЕООД е сключен, два дни преди влизане в сила на Заповеди № 703/05.06.2025 г., № 704/05.06.2025 г. и № 707/05.06.2025 г.; Договор № 2125092/17.06.2025 г. е сключен с „ОЛИМПИЯ ЕКО АГРО“ ЕООД, шест дни преди влизане в сила на Заповеди № 691/05.06.2025 г., № 696/05.06.2025 г., № 698/05.06.2025 г., № 699/05.06.2025 г., № 700/05.06.2025 г. и № 701/05.06.2025 г. и Договор № 4325037/28.05.2025 г. е сключен със ЗК „ПОБЕДА“, един ден преди влизане в сила на Заповед № 453/13.05.2025 г.

<sup>382</sup> ОД №№ 3.8, 3.13 и № 3.14

ал. 1 и ал. 2 от ЗОС, са сключени 14 договора за наем на обекти, по които са получени общо приходи за месечен наем в размер на 9 906 лв. и 11 договора за наем на терени, по които са получени общо приходи за годишен наем в размер на 5 117,55 лв.<sup>383</sup>

Извършена е проверка на 14 тръжни процедури за отдаване под наем на свободни нежилищни имоти и части от имоти – ЧОС, чрез търг с тайно наддаване, и сключените 14 договора,<sup>384</sup> от които седем договора за отдаване под наем на обекти<sup>385</sup> и седем договора за отдаване под наем на терени,<sup>386</sup> за съответствие с разпоредбите на АПК, ЗОС, ЗС, ПВ, НРПУРОИ и договорните клаузи. Установено е.<sup>387</sup>

а) В изпълнение на чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.) и чл. 91, ал. 1 от НРПУРОИ, за имотите са съставен АОС, вписани в Службата по вписванията – гр. Добрич, в съответствие с чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.).<sup>388</sup>

б) Спазени са чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 5, ал. 1 от НРПУРОИ, като имотите са включени в ПУРИОС за 2024 г. и в ПУРИОС за 2025 г., съответно с Решения № 44/31.01.2024 г. и № 283/29.01.2025 г. на ОбС, като шест имота са добавени с Решения № 223/25.09.2024 г., № 103/24.04.2024 г. и № 225/25.09.2024 г.<sup>389</sup> на ОбС за актуализация на ПУРИОС за 2024 г.

в) Тръжните процедури са открити с четири заповеди<sup>390</sup> на кмета, които съдържат минимално изискуемата информация, посочена в чл. 111, ал. 1 от НРПУРОИ, а началните тръжни цени са в съответствие с размерите за изчисляване по Приложение № 1 към НРПУРОИ. Депозитите за участие в търговете са определени в съответствие с чл. 111, ал. 1, т. 4 от НРПУРОИ и не по-малки от 10 на сто от началната тръжна цена, съответно 30 на сто от годишния наем на съответния имот.

г) В изпълнение на чл. 111, ал. 2 от НРПУРОИ, със заповедите на кмета за откриване на търговете са утвърдени тръжните документации за участие в тях в т.ч.: условията за оглед на имотите; образците на документите, които участниците следва да попълнят; указанията за попълване и подаване на документите, проектите на договори и др.

Осигурена е публичност, като заповедите са публикувани във вестник „Добруджанска трибуна“, както и на интернет страницата на Общината, с което е спазен чл. 111, ал. 3 от НРПУРОИ.

д) Комисиите за провеждане на търговете са назначени със заповеди на кмета,<sup>391</sup> като в изпълнение на чл. 114, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ, същите се състоят от нечетен брой членове и включват най-малко длъжностно лице от ОБА, юрист, както и кмет/кметски наместник на съответното населено място, на основание чл. 8, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

е) В определените в заповедите срокове, от кандидатите са подадени заявления в запечатани пликове заедно с всички необходими документи за участие в търговете, с което са спазени чл. 112, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ.

<sup>383</sup> ОД № 3.15

<sup>384</sup> ОД № 3.3, папка 3, под-папки 3.1 и 3.2

<sup>385</sup> Договори с месечна наемна цена: № 4324032/17.05.2024 г. с „КАРАДЖОВ-С“ ЕООД за 144 лв. с ДДС; № 7724030/17.05.2024 г. с „БЕРГОН ИНТЕРНЕТ“ ЕООД за 96 лв. с ДДС; № 7224031/17.05.2024 г. с ФЛ за 60 лв. с ДДС; № 5424028/17.05.2024 г. с „БЕРГОН ИНТЕРНЕТ“ ЕООД за 54 лв. с ДДС; № 6124027/09.05.2024 г. с „НИКИ ИВАНОВА 2012“ ЕООД за 72 лв. с ДДС; № 3824043/23.05.2024 г. с „ПАГИ - ГРУП“ ЕООД за 79,20 лв. с ДДС и № 6125002/03.01.2025 г. с „ЙОСА“ ЕООД за 62,40 лв. с ДДС

<sup>386</sup> Договори с годишна наемна цена: № 3324176/03.10.2024 г. със ЗК „СПЛОТЕНОСТ“ за 1 620 лв. с ДДС; № 7624213/03.01.2025 г. с ФЛ за 780 лв. с ДДС; № 7924182/07.10.2024 г. с ФЛ за 579,60 лв. с ДДС; № 7324172/03.10.2024 г. с „АЯ ВЕНДИНГ“ ЕООД за 432 лв. с ДДС; № 2524089/27.06.2024 г. с ЕТ „ДАВИД – ДЖАВИТ БЕЙТУЛА“ за 480 лв. с ДДС; № 7124076/11.06.2024 г. със ЗП за 730,80 лв. с ДДС и № 3824175/03.10.2024 г. с ФЛ за 252 лв. с ДДС.

<sup>387</sup> ОД №№ 3.16-3.23

<sup>388</sup> ОД №№ 3.16-3.23

<sup>389</sup> ОД №№ 3.19, 3.21-3.23

<sup>390</sup> Заповеди: [№ 960/02.09.2024 г.](#), [№ 405/18.04.2024 г.](#) и [№ 373/11.04.2024 г.](#)

<sup>391</sup> Заповеди: № 1045/19.09.2024 г., № 562/27.05.2024 г., № 448/29.04.2024 г. и № 1421/16.12.2024 г.

ж) При провеждането на 14 търга,<sup>392</sup> в изпълнение на чл. 114, ал. 4 от НРПУРОИ, от членовете на комисиите са подписани декларации за липса на обстоятелствата по чл. 114, ал. 3 от НРПУРОИ и за неразпространение на търговска, служебна и лична информация, свързана с участниците.

з) За резултатите от проведените търгове, от комисията са съставени протоколи,<sup>393</sup> подписани от всички членове, с което са спазени чл. 116, ал. 5 и ал. 6 от НРПУРОИ.

и) Въз основа на резултатите от търговете, на основание чл. 117, ал. 1 от НРПУРОИ, от кмета са издадени заповеди<sup>394</sup> за определянето на спечелилите търгове участници, цените и условията на плащане, като четири от тях<sup>395</sup> не са издадени в срок от три работни дни след провеждането на търговете.<sup>396</sup> В изпълнение на чл. 61 от АПК (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.) и чл. 117, ал. 2 от НРПУРОИ, заповедите са съобщени на участниците в тридневен срок от издаването им.

к) Дължимите суми за сключването на договорите за наем, са изплатени в посочения в чл. 118, ал. 1 от НРПУРОИ 14-дневен срок след влизане в сила на заповедта за спечелил търга участник.

л) При спазване на чл. 14, ал. 3 от ЗОС и чл. 20, ал. 1 от НРПУРОИ, са сключени 14 договора<sup>397</sup>, за срок от пет години, с които са отдадени под наем 24 имота, от които 16 терени и 8 обекта в Община Добричка.

В несъответствие с 90, ал. 1 и чл. 149, ал. 1 от АПК и с чл. 118, ал. 1 от НРПУРОИ единадесет договора<sup>398</sup> са сключени преди влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на спечелил търга участник.<sup>399</sup> Договорите, с изключение на договори № 3824043/23.05.2024 г. и № 4324032/17.05.2024 г., са вписани в Службата по вписванията - гр. Добрич, с което е спазен чл. 112, б. „е“ от ЗС и чл. 4, б. „е“ от ПВ.<sup>400</sup>

*При отдаването под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост след проведени публични търгове с тайно наддаване е установено частично несъответствия с изискванията на правната рамка, като: четири заповеди на кмета за спечелилия търга участник са издадени след регламентирувания срок; единадесет договора са сключени преди влизането в сила на заповедите на кмета за спечелилия търга участник, а два договора не са вписан в Службата по вписванията – гр. Добрич.*

## **2.4. Отдаване под наем без търг/конкурс на общински поземлени имоти с НТП „Пасища“**

<sup>392</sup> Обявени търгове със Заповеди № 960/02.09.2024 г., № 1340/26.11.2024 г., № 405/18.04.2024 г. и № 373/11.04.2024 г. на кмета по населени места: с. Божурово, с. Ново Ботево, с. Бдинци, с. Медово, с. Карапелит, с. Алцек, с. Одръци, с. Стефаново, с. Стефан Караджа, с. Росеново, с. Батово, с. Бранище и с. Победа

<sup>393</sup> Протоколи: от 19.09.2024 г. за нежилищен имот в с. Медово, с. Ново Ботево, с. Бдинци, с. Одръци; от 16.12.2024 г. за нежилищен имот в с. Божурово и с. Стефаново; от 27.05.2024 г. за нежилищен имот в с. Карапелит, с. Алцек; от 29.04.2024 г. за нежилищен имот в с. Победа, с. Бранище, с. Батово, с. Росеново, с. Стефан Караджа и с. Одръци

<sup>394</sup> Заповеди: № 457/02.05.2024 г., № 1084/26.09.2024 г., № 1461/20.12.2024 г., № 1085/26.09.2024 г., № 1067/25.09.2024 г., № 584/29.05.2024 г., № 582/29.05.2024 г., № 1087/26.09.2024 г., № 461/02.05.2024 г., № 463/02.05.2024 г., № 458/02.05.2024 г., № 460/02.05.2024 г., № 456/02.05.2024 г. и № 1434/18.12.2024 г.

<sup>395</sup> Заповеди: № 1084/26.09.2024 г., № 1461/20.12.2024 г., № 1085/26.09.2024 г. и № 1087/26.09.2024 г.

<sup>396</sup> ОД № 3.20, 3.22 и № 3.23

<sup>397</sup> Договори: № 4324032/17.05.2024 г.; № 7724030/17.05.2024 г.; № 7224031/17.05.2024 г.; № 5424028/17.05.2024 г.; № 6124027/09.05.2024 г.; № 3824043/23.05.2024 г.; № 6125002/03.01.2025 г.; № 3324176/03.10.2024 г.; № 7624213/03.01.2025 г.; № 7924182/07.10.2024 г.; № 7324172/03.10.2024 г.; № 2524089/27.06.2024 г.; № 7124076/11.06.2024 г.; № 3824175/03.10.2024 г.

<sup>398</sup> Договори: № 4324032/17.05.2024 г.; № 3324176/03.10.2024 г.; № 7624213/03.01.2025 г.; № 7924182/07.10.2024 г.; № 7324172/03.10.2024 г.; № 7124076/11.06.2024 г.; № 3824175/03.10.2024 г.; № 7724030/17.05.2024 г.; № 7224031/17.05.2024 г.; № 5424028/17.05.2024 г. и № 6124027/09.05.2024 г., .

<sup>399</sup> ОД №№ 3.16-3.18 и №№ 3.20-3.23

<sup>400</sup> ОД № 3.16 и № 3.19

Съгласно чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 102/2023 г.) пасищата, мерите и ливадите от ОПФ се отдават под наем или аренда без търг или конкурс на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система (ИИС) на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ), съобразно броя и вида на регистрираните животни, по цена, определена по пазарен механизъм.

По този ред са отдадените под наем имоти и части от имоти-общинска собственост, с начин на трайно ползване (НТП) „Пасище“, и са сключени 15 договора за наем през 2024 г. и 16 договора за наем до 30.06.2025 г., от които са постъпили приходи по бюджета на Общината в размер на 57 585,97 лв. за 2024 г. и 31 033,87 лв. към 30.06.2025 г.<sup>401</sup>

2.4.1. Извършена е проверка на процедурите за отдаване под наем на поземлени имота и части от имоти с НТП „Пасище“<sup>402</sup> и сключените 12 договора<sup>403</sup> за наем на земеделски земи без търг за съответствие с изискванията на ЗОС, ЗСПЗЗ, ТЗ, ППЗСПЗЗ и договорените условия. Установено е:<sup>404</sup>

а) В изпълнение на чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ, чл. 98, ал. 4, пр. първо от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 34/2016 г., отм., бр. 58/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.)<sup>405</sup> и чл. 39, ал. 4 от НРПУРОИ, с Решения № 45/31.01.2024 г. и № 284/29.01.2025 г. на ОбС са определени пасищата за индивидуално ползване.

В неизпълнение на чл. 98, ал. 4, пр. второ от ППЗСПЗЗ Решение на ОбС № 45/31.01.2024 г. е публикувано<sup>406</sup> на интернет страницата на Общината след първи март.<sup>407</sup> Решение № 284/29.01.2025 г. на ОбС, както и Списъците на имотите за индивидуално ползване за 2024 г.-2025 г. и за 2025 г.-2026 г. са обявени в Общината<sup>408</sup> и са публикувани<sup>409</sup> на интернет страницата в съответствие с изискванията на правната рамка.

б) На основание чл. 37и, ал. 5 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2016 г., изм. бр. 33/2024 г., в сила от 1.01.2025 г.), чл. 99, ал. 1 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 9/2024 г., в сила от 01.02.2024 г., отм., ДВ, бр. 58/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.)<sup>410</sup> и чл. 39, ал. 7, т. 3 от НРПУРОИ, в срок до 10 март, лицата, желаещи да наемат имотите, са подали заявления по образец, за 2024 г.- 2025 г. до кмета, с приложени описи на видовете и броя на пасищните селскостопански животни, отглеждани в животновъден обект, регистриран в ИИС на БАБХ, описи на собствени и ползвани имоти с НТП „пасища, мери и ливади“, декларации за липса

<sup>401</sup> ОД № 3.24

<sup>402</sup> ПИ идентификатор: №№: 80769.26.2; 80769.26.18; 80769.72.19; 80769.29.1; идеална част с площ 200 дка. от ПИ № 36419.39.59; част с площ 1800 дка. от поземлен имот с идентификатор № 23128.44.114; 39242.18.6; 39242.18.8; 39242.101.10; 39242.101.13; 39242.102.56; 39242.103.52; 39242.103.56; 39242.105.18; 39242.106.55; 58935.103.32; 58935.117.2; 58935.117.4; 58935.105.44; 29489.110.76; 29489.113.14; 29489.113.34; 29489.115.12; част с площ 11,906 дка. от 29489.110.77; част с площ 379,900 дка от 27468.18.9; част с площ 21,300 дка от 27468.23.25; част с площ 6,400 дка от 27468.10.24; част с площ 6,900 дка от 27468.11.19; 27468.60.14; 27468.60.15; 14862.21.177; 14862.23.53; 14862.24.31; 14862.27.127; 14862.44.175; част с площ 20,000 дка от 12262.17.15; 12262.17.7; част с площ 18,000 дка от 12262.19.9; 12262.12.49; 12262.19.13; част с площ 270,000 дка от 4848088.44.2; част с площ 95,000 дка. от 43431.12.26; 43431.35.15; част с площ 70,000 дка от 43431.18.27; част с площ 289,786 дка. от 4848088.44.2.

<sup>403</sup> Договори: № 6724105/02.08.2024 г., № 2824104/02.08.2024 г., № 5324102/02.08.2024 г. и № 2224103/02.08.2024 г., сключени с „ЖИТНИЦА ВЮ“ ЕООД, № 2524097/23.07.2024 г., сключен с ФЛ, № 1924210/18.12.2024 г., сключен с ФЛ, № 2125118/20.06.2025 г., сключен с ФЛ, № 4925119/20.06.2025 г., сключен с ФЛ, № 1325099/19.06.2025 г., сключен с ФЛ, № 3525101/19.06.2025 г., сключен с ФЛ, № 3125116/20.06.2025 г., сключен с ЕТ „АЛЕКСАНДЪР АНТОНОВ АНГЕЛОВ“ и № 3525115/20.06.2025 г., сключен с ФЛ

<sup>404</sup> ОД №№ 3.25 -3.30

<sup>405</sup> Чл. 104а от ППЗСПЗЗ (Нов – ДВ, бр. 58 от 2024 г., в сила от 1.01.2025 г.)

<sup>406</sup> ОД № 3.25

<sup>407</sup> Публикувано на [26.03.2024 г.](#)

<sup>408</sup> Обявени на таблото за съобщения в сградата на Общината съответно на 20.02.2024 г. и на 21.02.2025 г.

<sup>409</sup> Списък на имотите за индивидуално ползване за 2024 г.-2025 г. – на [20.02.2024 г.](#); Решение № 284/29.01.2025 г. и Списък на имотите за индивидуално ползване за 2025 г.-2026 г. – на [31.01.2025 г.](#)

<sup>410</sup> Чл. 104в, ал. 1 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 58 от 2024 г., в сила от 1.01.2025 г.)

на данъчни задължения, задължения към Държавен фонд „Земеделие“, към държавния и общинския поземлен фонд и за земите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 от ЗСПЗЗ,<sup>411</sup> а за 2025 г. – 2026 г.<sup>412</sup> – до общинска служба по земеделие по местонахождение на животновъдния обект.<sup>413</sup>

в) От кмета със Заповед № 356/08.04.2024 г. за разпределение на имотите за 2024 г.- 2025 г. и със Заповед № РД-04-29/11.03.2025 г., изменена със Заповед № РД-04-42/24.03.2025 г. на директор Областна дирекция „Земеделие“-Добрич, са назначени комисии за определяне на необходимите за всеки кандидат площи и разпределение на имотите, с което е изпълнен чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.) и чл. 100, ал. 1 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 21/2015 г., отм., бр. 58/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.), както и чл. 37, ал. 7 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 33/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.) и чл. 104г от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 58/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.). От членовете на комисията, назначена със Заповед № 356/08.04.2024 г. на кмета, са представени декларации за липса на свързаност по смисъла на ТЗ с участник в процедурата или с членове на неговите управителни и контролни органи.<sup>414</sup>

г) От комисията,<sup>415</sup> за разпределение на имотите за 2024 г. – 2025 г., в изпълнение на чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.) и чл. 100, ал. 3 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 21/2015 г.) са изготвени протоколи,<sup>416</sup> подписани от всички членове. Площите са разпределени в съответствие с изискванията на чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2016 г.) и чл. 100, ал. 2 от ППЗСПЗЗ, съобразно броя и вида на регистрираните пасищни селскостопански животни и категорията земя. Протоколите са публикувани на интернет страницата на Общината и са обявени на таблото в сградата на Общината, с което е изпълнен чл. 37и, ал. 8 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 14/2015 г.)<sup>417, 418</sup>

д) Спазен е чл. 37и, ал. 8, т. 2 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ бр. 33/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.) и от назначената от директора на Областна дирекция „Земеделия“ (със Заповед № РД-04-29/11.03.2025 г., изм. със Заповед № РД-04-42/24.03.2025 г.) комисия е изготвен Списък на допуснатите кандидати, публикуван на интернет страницата на Общината на 28.03.2025 г., както и актуализация на Списъка в съответствие с чл. 37и, ал. 9 от ЗСПЗЗ. Съгласно разпоредбата на чл. 37и, ал. 10 от ЗСПЗЗ с Констативен протокол от 17.04.2025 г. от комисията е определена необходимата площ на лицата, допуснати до участие в разпределението на пасищата, при условията на чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ.<sup>419</sup>

---

<sup>411</sup> ОД №№ 3.25-3.27

<sup>412</sup> Заявления по образец с приложена декларация Образец № 3 към Заповед № РД46-4/13.01.2025 г. на министъра на земеделието и храните. Списъкът на подадените заявления е предоставен на Общината с писмо вх.К № 1313-СЕОС/12.03.2025 г. от Общинска служба „Земеделие“ – Добричка (ОСЗ).

<sup>413</sup> ОД №№ 3.28-3.30

<sup>414</sup> ОД №№ 3.25-3.27

<sup>415</sup> Назначена със Заповед № 356/08.04.2024 г. на кмета

<sup>416</sup> Протокол № 1 от 29.04.2024 г. и Протокол № 2 от 30.05.2024 г. за допълнителното разпределение на общинските пасища и мери между животновъди с регистрирани животновъдни обекти на територията на Община Добричка

<sup>417</sup> Протокол № 1/29.04.2024 г. е обявен на 07.05.2024 г. и е публикуван на интернет страницата на Община Добричка на [10.05.2024 г.](#); Протокол № 2/30.05.2024 г. е обявен на 31.05.2024 г. и е публикуван на интернет страницата на Община Добричка на 03.06.2024 г.

<sup>418</sup> ОД №№ 3.25-3.27

<sup>419</sup> ОД №№ 3.28-3.30

е) Въз основа на протоколите, от кмета са сключени договори за наем<sup>420, 421</sup> с цени, определени в съответствие с чл. 37и, ал. 12 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.)<sup>422</sup> и чл. 100, ал. 9 и ал. 10 от ППЗСПЗЗ (изм. ДВ, бр. 9/2024 г., в сила от 01.02.2024 г.)<sup>423</sup>

ж) В шест договора<sup>424</sup> не е предвидена клауза за увеличение на наемната цена с официалния инфлационен индекс на потребителските цени публикуван от Националния статистически институт, в несъответствие с чл. 37к, ал. 3 от ЗСПЗЗ (ред.ДВ, бр.102/2023г.).<sup>425</sup>

з) Договорите са сключени за пет стопански<sup>426</sup>/календарни<sup>427</sup> години, в срока определен в чл. 37и, ал. 12 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2015 г. и ДВ, бр. 33/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.) и са вписани в Службата по вписванията - гр. Добрич, с което е изпълнен чл. 4, б. „е“ от ПВ.

и) От наемателите са платени годишните наемни цени, определени в договорите за наем, съгласно чл. 37и, ал. 12 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 33/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.) и чл. 104д, ал. 3 (ред. ДВ, бр. 58/2024 г., в сила от 01.01.2025 г.)<sup>428</sup> и чл. 39, ал. 7, т. 5 от НРПУРОИ.

*За одитирания период дейностите по отдаване под наем на пасища без търг/конкурс са в съответствие с изискванията на правната рамка, с изключение на: едно решение на ОбС не е публикувано на интернет страницата на Общината в законовоопределения срок; в шест договора не е предвидена клауза за увеличение на наемната цена с официалния инфлационен индекс на потребителските цени, публикуван от Националния статистически институт.*

### **3. Разпореждане с имоти - общинска собственост**

Съгласно чл. 34, ал. 4 от ЗОС, Общината се разпорежда с имоти и вещи - частна общинска собственост чрез продажба, замяна, дарение, делба, възмездно или безвъзмездно учредяване на ограничени вещни права или по друг начин, определен в закон.

За одитирания период са извършени 89 разпоредителни сделки, от които: 22 продажби на нежилищни имоти чрез търг с общ размер на постъпилите приходи 561 515,11 лв., 56 прекратявания на съсобственост върху имоти, чрез продажба частта на Общината с обща цена 171 270 лв., три сделки за учредяване на право на ползване с обща цена за 10 години - 7 270 лв. и осем сделки за учредяване право на прокарване на стойност 2 558 лв.<sup>429</sup>

#### **3.1. Продажба на нежилищни имоти чрез търг**

<sup>420</sup> Договори: № 6724105/02.08.2024 г., № 2524097/23.07.2024 г., № 1924210/18.12.2024 г., № 2824104/02.08.2024 г., № 5324102/02.08.2024 г., № 2224103/02.08.2024 г., № 2125118/20.06.2025 г., № 4925119/20.06.2025 г., № 1325099/19.06.2025 г., № 3525101/19.06.2025 г., № 3125116/20.06.2025 г. и № 3525115/20.06.2025 г.

<sup>421</sup> ОД № 3.43, папка 1

<sup>422</sup> За 2025 г- 2026 г. (ред. ДВ бр. 33/2024 г., в сила от 1.01.2025 г.)

<sup>423</sup> За Договори № 6724105/02.08.2024 г., № 2524097/23.07.2024 г., № 1924210/18.12.2024 г., № 2824104/02.08.2024 г., № 5324102/02.08.2024 г. и № 2224103/02.08.2024 г.

<sup>424</sup> Договори: № 6724105/02.08.2024 г., № 2524097/23.07.2024 г., № 1924210/18.12.2024 г., № 2824104/02.08.2024 г., № 5324102/02.08.2024 г. и № 2224103/02.08.2024 г.

<sup>425</sup> ОД №№ 3.25 - 3.27

<sup>426</sup> Договори: № 6724105/02.08.2024 г., № 2524097/23.07.2024 г., № 1924210/18.12.2024 г., № 2824104/02.08.2024 г., № 5324102/02.08.2024 г. и № 2224103/02.08.2024 г.

<sup>427</sup> Договори: № 2125118/20.06.2025 г., № 4925119/20.06.2025 г., № 1325099/19.06.2025 г., № 3525101/19.06.2025 г., № 3125116/20.06.2025 г. и № 3525115/20.06.2025 г.

<sup>428</sup> За Договори № 2125118/20.06.2025 г., № 4925119/20.06.2025 г., № 1325099/19.06.2025 г., № 3525101/19.06.2025 г., № 3125116/20.06.2025 г. и № 3525115/20.06.2025 г.

<sup>429</sup> ОД № 3.31

При извършената проверка на 24 тръжни процедури за продажба на имоти - ЧОС<sup>430</sup> чрез публичен търг с тайно наддаване и сключените в резултат на тях десет договора за продажба,<sup>431</sup> с обща продажна цена 437 320 лв., за съответствие с изискванията на АПК, ЗОС, НРПУРОИ, Наредба № 8/17.12.2009 г. и договорите, е установено:<sup>432</sup>

а) В изпълнение на чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.) за имотите са съставени актове за ЧОС, които са вписани в Службата по вписванията гр. Добрич, в съответствие с чл. 34, ал. 8 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 87/2010 г.).

б) Спазен е чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС, като имотите – обект на разпоредителните сделки, са включени в Годишните програми за управление и разпореждане с имотите-общинска собственост за 2024 г. и за 2025 г. с Решения на ОбС.<sup>433</sup>

в) Изпълнен е чл. 48, ал. 2 от НРПУРОИ и от кметовете на населените места са представени писмени становища, а от кмета на Общината са внесени докладни записки до ОбС, за вземане на решения за разпореждане с имоти чрез публичен търг с тайно наддаване.

г) В изпълнение на чл. 35, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.) и чл. 55, ал. 1 от НРПУРОИ, продажбите са извършени след решения<sup>434</sup> на ОбС, с които са одобрени предложените пазарни оценки за имотите, изготвени от независим оценител по реда на чл. 22, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.) и при спазване на чл. 41, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.), като е определена началната тръжна цена за продажба на имотите по-висока от данъчната им оценка.

д) С пет заповеди<sup>435</sup> на кмета, на основание чл. 111, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ, публичните търгове са открити, като са утвърдени и тръжните документации, в т.ч. проектите на договорите за продажба. Осигурена е публичност на провеждането на търговете, като обявите за тях са публикувани във вестник „Добруджанска трибуна“,<sup>436</sup> поставени са на информационното табло в сградата на Общината и са качени на интернет страницата на Общината,<sup>437</sup> с което са спазени чл. 111, ал. 3 и ал. 4 от НРПУРОИ.

е) В неизпълнение на Решение № 222/25.09.2024 г. на ОбС, за ПИ с идент. 21083.501.373, парцел XVI-373 по КККР на с. Победа, със Заповед № 1340/26.11.2024 г. на

<sup>430</sup> Имоти: 1. УПИ XVI в квартал 12 по плана на с. Плачидол, с площ 1340 кв.м.; 2. ПИ с идент. 21083.501.373, парцел XVI-373 по КККР на с. Победа, с площ от 770 кв.м., НТП – ниско застрояване (до 10 м.); 3. УПИ II, с площ от 1125 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 4. УПИ III, с площ от 1125 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 5. УПИ IV, с площ от 1125 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 6. УПИ V, с площ от 1125 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 7. УПИ VI, с площ от 1518 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 8. УПИ VII, с площ от 1500 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 9. УПИ VIII, с площ от 1524 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 10. УПИ IX, с площ от 1512 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 11. УПИ X, с площ от 1472 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 12. УПИ XI, с площ от 1460 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 13. УПИ XII, с площ от 1100 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 14. УПИ XIII, с площ от 1170 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 15. УПИ XIV, с площ от 1170 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево, Община Добричка; 16. УПИ XV, с площ от 1170 кв.м. в квартал 10 по плана на с. Методиево; 17. УПИ XVI, с площ от 1170 кв.м., в квартал 10 по плана на с. Методиево; 18. ПИ с идент. 23128.2.136, с площ от 6589 кв.м., НТП – друг вид поземлен имот без определено стопанско предназначение по КККР на с. Драганово; 19. УПИ XV в квартал 12 по плана на с. Плачидол, с площ 1344 кв.м.; 20. УПИ XX в квартал 12 по плана на с. Плачидол, с площ 730 кв.м.; 21. УПИ XIV в квартал 12 по плана на с. Плачидол, с площ 1341 кв.м.; 22. УПИ XIX в квартал 12 по плана на с. Плачидол, Община Добричка, с площ 750 кв.м.; 23. УПИ XVII в квартал 12 по плана на с. Плачидол, с площ 1340 кв.м.; 24. УПИ I в квартал 13, по плана на с. Стожер, с площ от 1070 кв.м.

<sup>431</sup> ОД № 3.43., папка 2, п.т. 2.1

<sup>432</sup> ОД №№ 3.32-3.36

<sup>433</sup> Решения: № 44/31.01.2024 г., № 222/25.09.2024 г., № 123/29.05.2024 г. и № 1148/27.09.2023 г.

<sup>434</sup> Решения: № 200/28.08.2024 г.; № 222/25.09.2024 г.; № 123/29.05.2024 г.; № 1148/27.09.2023 г. и № 170/31.07.2024 г.

<sup>435</sup> Заповеди: № 1095/30.09.2024 г. за шест търга, № 1340/26.11.2024 г., № 686/20.06.2024 г. за 15 търга, № 1467/17.11.2023 г. и № 960/02.09.2024 г. на кмета

<sup>436</sup> На 01.10.2024 г. (за шест търга), на 27.11.2024 г., на 21.06.2024 г. (за 15 търга), на 18.11.2023 г. и на 03.09.2024 г.

<sup>437</sup> На 30.09.2024 г., на 26.11.2024 г., на 20.06.2024 г., на 17.11.2023 г. и на 03.09.2024 г.

кмета е определена начална тръжна цена за имота в размер на 7 768 лв., вместо 7 786 лв. или с 18 лв. по-малко.<sup>438, 439</sup>

ж) На основание чл. 114, ал. 1 и ал. 2 от НРПУРОИ, с пет заповеди<sup>440</sup> на кмета, са назначени комисии за провеждане на търговете в състав от председател и двама членове, като са определени и резервни членове. Спазен е чл. 8, ал. 7 от ЗОС, като в съставите на комисиите са включени кметовите на кметствата на съответните населени места. В изпълнение на чл. 114, ал. 4 от НРПУРОИ, в деня на търговете, от членовете на комисиите са подписани декларации за липса на обстоятелства по чл. 114, ал. 3 от НРПУРОИ и за неразпространение на търговска, служебна и лична информация, свързана с участниците.

з) В регламентирания срок са подадени заявления за участие в запечатани пликове заедно с всички необходими документи от утвърдената тръжна документация, с което са изпълнени чл. 112, ал. 1 и ал. 5 от НРПУРОИ.

На основание чл. 116, ал. 5 от НРПУРОИ, за резултатите от проведените търгове, от комисиите са съставени протоколи<sup>441</sup> за класиране на участниците и за определяне на спечелилия търга участник, подписани от всички членове.

От комисиите в протоколите от проведените 24 търга не е посочена информация за проверките за редовност на подадените предложения на участниците, с което не е спазен чл. 116, ал. 5, т. 2 от НРПУРОИ, който изисква да се отбелязва проверката за редовност на предложенията на участниците.

В търга за продажба на имот УПИ XVI-373, кв. 48 по КККР на с. Победа, с площ от 770 кв.м. участва едно лице, с тръжно предложение<sup>442</sup> предназначено за отдаване под наем, вместо за покупка на имот-общинска собственост<sup>443</sup> и съответно е предложена годишна наемна цена вместо цена за придобиване. От комисията, назначена със Заповед № 1421/16.12.2024 г. на кмета, в изготвения протокол от 16.12.2024 г., не е отразено недопуснат участник с подадено неправилно предложение и същото е класирано на първо място, вместо да бъде отстранено и предложено на кмета търгът да бъде прекратен.<sup>444</sup>

Посочената в обяснението на кмета причина за неправилното допускане на участника до тръжната процедура, че комисията не е забелязала, че подадените документи на единствения участник се отнасят за наем, не може да бъде приета за основателна.<sup>445</sup>

и) Въз основа на резултатите от проведените търгове, на основание чл. 117, ал. 1 от НРПУРОИ, със заповеди<sup>446</sup> на кмета са определени спечелилите търгове участници, продажната цена на имотите и условията на плащане. Допуснато е:

иа) Шест заповеди<sup>447</sup> на кмета не са издадени в срок от три работни дни след провеждането на търговете, с което не е изпълнен чл. 117, ал. 1 от НРПУРОИ;<sup>448</sup>

---

<sup>438</sup> ОД № 3.32

<sup>439</sup> ОД № 3.41

<sup>440</sup> Заповеди: № 1228/24.10.2024 г. (за шест търга), № 1421/16.12.2024 г., № 772/18.07.2024 г. (за 15 търга), № 1539/06.12.2023 г. и № 1045/19.09.2024 г.

<sup>441</sup> Протоколи: от 24.10.2024 г. (6 броя); от 16.12.2024 г.; от 18.07.2024 г. (протокол за търговете на 15 бр. имоти от УПИ II до УПИ XVI в квартал 10 по плана на с. Методиево, Община Добричка); от 06.12.2023 г. и от 19.09.2024 г.;

<sup>442</sup> ОД № 3.43, папка 2, п.п. 2.1, т.2.1

<sup>443</sup> Със Заповед № 1340/26.11.2024 г. на кмета е обявена процедура с два различни предмета – за отдаване под наем и за продажба на имоти – общинска собственост, като за всеки предмет е предвидено подаване на отделно тръжно предложение по утвърден образец.

<sup>444</sup> ОД № 3.32

<sup>445</sup> ОД № 3.41

<sup>446</sup> Заповеди: № 1252/30.10.2024 г.; № 1433/18.12.2024 г.; № 799/23.07.2024 г.; № 1563/08.12.2023 г.; № 1251/30.10.2024 г.; № 1249/30.10.2024 г.; № 1250/30.10.2024 г.; № 1254/30.10.2024 г.; № 1253/30.10.2024 г. и № 1072/25.09.2024 г.

<sup>447</sup> Заповеди: № 1252/30.10.2024 г.; № 1251/30.10.2024 г.; № 1249/30.10.2024 г.; № 1250/30.10.2024 г.; № 1254/30.10.2024 г. и № 1253/30.10.2024 г. за проведени търгове на 24.10.2024 г. и изготвени протоколи от комисиите от 24.10.2024 г.

<sup>448</sup> ОД №№ 3.32, 3.34-3.36

иб) В изпълнение на чл. 61 от АПК (ДВ, бр. 77/2018 г.) и чл. 117, ал. 2 от НРПУРОИ, заповедите са съобщени на участниците в тридневен срок от издаването им, с изключение на Заповед № 1433/18.12.2024 г., която е получена от лице,<sup>449</sup> което не е изрично упълномощено от спечелилия търга участник;<sup>450</sup>

ив) Дължимата сума, определена в Заповед № 1433/18.12.2024 г.<sup>451</sup> на кмета за закупуване на имот-общинска собственост, в размер на 9 800,64 лв. е изплатена на части от купувача, като в определения в чл. 118, ал. 1 от НРПУРОИ 14-дневен срок е внесена сумата от 1 989,04 лв.

Разпоредбите на чл. 118, ал. 5 от НРПУРОИ не са приложени и с класирания на първо място участник е сключен договор № 4325139/23.07.2025 г. за покупко-продажбата на имот-общинска собственост, с което не са защитени финансовите интересите на Общината.<sup>452</sup>

к) На основание чл. 35, ал. 6 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 63/2007 г.) от кмета са сключени девет договора за покупко-продажба,<sup>453</sup> след извършване на необходимите плащания от купувачите, посочени в чл. 118, ал. 2 от НРПУРОИ. Договорите са сключени след влизане в сила на заповедите на кмета, в изпълнение на чл. 149, ал. 1 от АПК и чл. 118, ал. 1 от НРПУРОИ, с изключение на договор № 6224177 сключен на 03.10.2024 г. - преди влизане в сила на заповедта на 12.10.2024 г., за които цитираните разпоредби не са спазени.<sup>454</sup>

л) Със Заповеди № 1252/30.10.2024 г. и № 1253/30.10.2024 г. на кмета, за определяне на класирането и спечелил търга участника, купувача на два имота<sup>455</sup> с подадена молба с вх. № ЗХК-6557/13.11.2024 г. се за отказва от закупуването им. С класирания на второ място участник „СОЛАР ДЖИ ПАУЪР“ ЕООД са сключени договори № 4224200 и № 4224201 от 26.11.2024 г. след внасяне на дължимите суми в размер на 31 200 лв. и на 18.11.2024 г.<sup>456</sup>

м) Договорите са вписани в Службата по вписванията - гр. Добрич, в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) и чл. 121 от НРПУРОИ.

н) Имотите са отписани от актовете книги със заповеди на кмета, с което е спазени чл. 64, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) и чл. 99, ал. 1 от НРПУРОИ.

о) От ОБА в изпълнение на чл. 119, ал. 1 от НРПУРОИ и условията на тържните документации внесените депозити<sup>457</sup> за участие на класираните на първите три места в проведените търгове са възстановени, два депозита са задържани, а двадесет депозита не са освободени в срок, в неизпълнение на посочената разпоредба.<sup>458</sup>

*Управленските решения и действия при продажбата на нежилищни имоти чрез търг са в частично несъответствие с изискванията на правната рамка, като: началната тържсна цена за един имот не съответства на определената с решение на ОбС; в един търг е допуснат участник с неотговарящо на предмета на тържната процедура*

<sup>449</sup> Заповед № 1433/18.12.2024 г. на кмета е получена срещу подпис от главен специалист при кметство с. Победа на 18.12.2024 г.

<sup>450</sup> ОД № 3.41

<sup>451</sup> За покупката на имот ПИ с идент. 21083.501.373, парцел XVI-373 по КККР на с. Победа, с площ от 770 кв.м., НТП – ниско застрояване (до 10 м.)

<sup>452</sup> ОД №№ 3.32 и 3.41

<sup>453</sup> Договори: № 4224200/26.11.2024 г., сключен със „СОЛАР ДЖИ ПАУЪР“ ЕООД; № 3424114/14.08.2024 г., сключен с „АГРОИНВЕСТ ДОБРИЧ“ ЕООД; № 1924008/22.01.2024 г., сключен с ФЛ; № 4224196/14.11.2024 г., сключен с ФЛ; № 4224197/14.11.2024 г., сключен с ФЛ; № 4224198/14.11.2024 г., сключен с ФЛ; № 4224199/14.11.2024 г., сключен с ФЛ; № 4224201/26.11.2024 г., сключен със „СОЛАР ДЖИ ПАУЪР“ ЕООД и № 6224177/03.10.2024 г., сключен с ФЛ.

<sup>453</sup> ОД № 3.43, папка 2, под-папка 2.1.

<sup>454</sup> ОД № 3.36.

<sup>455</sup> По Заповед № 1095/30.09.2024 г. на кмета за откриване на публичен търг с тайно наддаване за продажба на урегулирани имоти - частна общинска собственост, в това число УПИ XVI в квартал 12 по плана на с. Плачидол, Община Добричка, с площ 1340 кв.м. и УПИ XVII в квартал 12 по плана на с. Плачидол, Община Добричка, с площ 1340 кв.м.

<sup>456</sup> ОД №№ 3.32 и 3.36

<sup>457</sup> ОД №№ 3.32-3.36

<sup>458</sup> ОД №№ 3.32 и 3.34-3.36

заявление; в протоколите на комисиите не е описана проверката за редовност на предложенията на участниците в търговете; шест заповеди за спечелили търга участници не са издадени в срок; една продажна цена не е внесена в срок преди сключване на договора; един договора е сключен преди влизане в сила на заповедта на кмета за определяне на купувача и 20 депозита не са освободени в срок.

### 3.2. Учредяване право на прокарване

В Община са учредени осем възмездни права на прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура през общински имоти. Постъпилите приходи по бюджета на Общината за одитирания периода са в общо в размер на 2 558 лв., от които 1 052,58 лв. за 2024 г. и 1 505,42 лв. към 30.06.2025 г.<sup>459</sup>

При проверката на управленските решения и действия с изискванията на правната рамка при учредяването на правата на прокарване, е установено:<sup>460</sup>

а) В съответствие с чл. 193, ал. 4 от ЗУТ (изм. ДВ, бр. 65 от 2003 г.), от лицата, желаещи да им бъде учредено право на прокарване през имоти – общинска собственост, са подадени заявления до кмета на Общината.

б) На основание чл. 210, ал. 1 от ЗУТ, със Заповеди № 95/29.01.2024 г. и № 1220/23.10.2024 г. са назначени комисии, които да определят цената на правото на прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура.

в) С писма от кмета е възложено на независими оценители изготвянето на експертни оценки за учредяване правата на прокарване, с което е изпълнен чл. 49 от АПК, вр. чл. 210, ал. 1 от ЗУТ. Изготвени са експертни оценки и са определени пазарните стойности на учредените права на прокарване.

г) Спазен е чл. 74, ал. 2 от НРПУРОИ и от назначените комисии са изготвени оценителни протоколи<sup>461</sup> за определяне на стойността на правото на прокарване, като са приети експертните оценки и са определени цени, в съответствие с чл. 193, ал. 8 от ЗУТ. Протоколите са подписани от председателите и членовете на комисиите.

д) От Общината са изготвени уведомителни писма до лицата, заявили учредяване право на прокарване, за решенията на комисиите и са определени тримесечни срокове от получаването им, за внасяне на дължимата сума по сметка на Общината.

Писмата са получени на ръка, срещу подпис, от заинтересованите лица или техни представители, в изпълнение на чл. 210, ал. 3 от ЗУТ (ред. ДВ, бр. 61/2007 г.).

е) Издадени са осем заповеди<sup>462</sup> на кмета за учредяване право на прокарване, след внасянето на дължимите цени, определени от комисиите по чл. 210 от ЗУТ, в изпълнение на чл. 193, ал. 8 от ЗУТ. Заповедите<sup>463</sup> са връчени на заинтересованите лица в съответствие с чл. 61 от АПК, с изключение на Заповед № 797/17.06.2025 г., за която не може да се установи датата на връчване, т.к. не е документирана.<sup>464</sup>

Съгласно чл. 74, ал. 2 от НРПУРОИ, правото на прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура по ал. 1 се учредява въз основа на одобрен проект от главния архитект и оценителен протокол на комисията по чл. 210 от ЗУТ.

---

<sup>459</sup> ОД № 3.31

<sup>460</sup> ОД №№ 3.37-3.40

<sup>461</sup> Протоколи: № 1/07.02.2024 г., № 5/25.06.2025 г., № 4/07.10.2024 г., № 2/10.06.2025 г. (за две права на прокарване), № 5/07.10.2024 г., № 1/13.03.2025 г. и № 3/16.04.2024 г.

<sup>462</sup> Заповеди: № 169/19.02.2024 г.; № 1207/21.10.2024 г.; № 1208/21.10.2024 г.; № 257/21.03.2025 г.; № 441/25.04.2024 г. м.

<sup>463</sup> Заповеди: № 169/19.02.2024 г. - връчена на 20.02.2024 г.; № 878/30.06.2025 г. - връчена на 01.07.2025 г.; № 1207/21.10.2024 г. - връчена на 23.10.2024 г.; № 1208/21.10.2024 г. - връчена на 23.10.2024 г.; № 257/21.03.2025 г. - връчена на 21.03.2025 г.; № 441/25.04.2024 г. - връчена на 25.04.2024 г. и № 345/03.04.2024 г. - връчена на 03.04.2024 г.

<sup>464</sup> ОД № 3.38

Седем заповеди на кмета<sup>465</sup> са издадени без да са на лице предварително одобрени проекти от главния архитект на Общината, с което е нарушен установеният ред за учредяване право на прокарване, при който одобряването на проекта представлява задължително предхождащо условие за издаването на административния акт.<sup>466</sup>

В неизпълнение на чл. 193, ал. 10 от ЗУТ, заповедите за учредяване право на прокарване не са вписани в Служба по вписванията гр. Добрич.

ж) Съгласно чл. 74, ал. 4 от НРПУРОИ, Общинският съвет определя изискване към инвеститорите, при прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура през общински имоти, да депозират гаранционна вноски за качествено изпълнение на строителните работи по възстановяване на засегнатите общински имоти в първоначалния им вид, като условието за внасяне на гаранции преди издаването на разрешения за строеж е вписано и в заповедите за учредяване право на прокарване, където са определени размерите на дължимите вноски и редът за плащане.<sup>467</sup>

Изискуемите гаранционни вноски по седем заповеди<sup>468</sup> не са внесени от задължените лица, в нарушение на посочената разпоредба, като по шест от тях, от главния архитект, са издадени Разрешения за строеж, с което е създаден риск за финансовите интересите на Общината по отношение на възстановяване на настъпили вреди при изпълнението на строително-монтажните дейности.<sup>469</sup>

*При проверката на управленските действия и решения при разпореждане с имоти-общинска собственост чрез учредяването на осем права на прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура е установено частично несъответствие с правната рамка, като: седем заповеди са издадени преди одобряване на проектите от главния архитект на Общината; осем заповеди не са вписани в Службата по вписванията - гр. Добрич; не са внесени гаранционни вноски за качествено изпълнение на строителните работи за седем учредени права на прокарване.*

#### **Част четвърта**

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Въз основа на резултатите от извършения одит за съответствие при управлението на публичните средства и общинските дейности на на Община Добричка, Област Добрич за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., представени в одитния доклад, и събраните одитни доказателства са налице основания за изразяване на следното заключение по изследваните области:

#### **Област „Разходи по бюджета“**

За процес „**Нормативна осигуреност**“ е установено несъответствие с действащата нормативна уредба, в следните съществени аспекти:

✓ В НОБ се съдържат неактуализирани разпоредби и текстове с неясно и неточно съдържание;

✓ В риск-регистрите за 2024 г. и за 2025 г. не са определени съществуващите, към момента на оценяването на идентифицираните рискове, контролни дейности, които допринасят за ограничаването им и не са определени оценките на остатъчния риск;

<sup>465</sup> Заповеди: № 169/19.02.2024 г. - проектът е одобрен с Разрешение за строеж № 33/14.03.2024 г.; № 1207/21.10.2024 г. - проектът е одобрен с Разрешение за строеж № 206/06.11.2024 г.; № 797/17.06.2025 г. - не е одобрен проект; № 1208/21.10.2024 г. - проектът е одобрен с Разрешение за строеж № 205/06.11.2024 г.; № 257/21.03.2025 г. не е одобрен проект; № 441/25.04.2024 г. - проектът е одобрен с Разрешение за строеж № 68/23.05.2024 г.; № 345/03.04.2024 г. - проектът е одобрен с Разрешение за строеж № 52/17.04.2024 г.

<sup>466</sup> ОД №№ 3.37 – 3.40

<sup>467</sup> ОД № 3.43, папка 2, под-папка 2.2

<sup>468</sup> Заповеди: № 169/19.02.2024 г., № 878/30.06.2025 г., № 1207/21.10.2024 г., № 1208/21.10.2024 г., № 257/21.03.2025 г., № 441/25.04.2024 г. и № 345/03.04.2024 г.

<sup>469</sup> ОД №№ 3-37-3.40

✓ Не са утвърдени образци за документиране на предварителен контрол за законосъобразност за част от обекти, подлежащи на такъв контрол;

✓ В периода от 01.01.2024 г. до 10.06.2024 г. няма утвърдени Вътрешни правила за последващи оценки на изпълнението.

За процес **„Разходи за материали“** са установени съществени по характер несъответствия с приложимата правна рамка в следните аспекти:

✓ Един договор не е с минимално изискуемото съдържание и не е определено лице, което да осъществява контрол по изпълнението на три договора, а доставката по един договор е извършена след договорения срок;

✓ Две плащания по един договор са извършени със закъснение от определения срок и два договора не са регистрирани в ИС РПС на МФ;

✓ Две заповеди за определяне на длъжностни лица за контрол по изпълнението на два договора не са съгласувани от определените лица и един договор, преди подписването му, не е съгласуван от всички задължени лица.

За процес **„Разходи за електрическа енергия“** са установени съществени по характер нарушения, като доставката на електрическа енергия през одитирания период е извършена без сключен договор за обществена поръчка по реда на ЗОП.

За процес **„Разходи за външни услуги“** са установени следните отклонения от правната рамка и договорите:

✓ Два договора не са с минимално изискуемото съдържание;

✓ Не е определено лице, което да осъществява контрол по изпълнението на два договора;

✓ Плащанията по два договора са извършени със закъснение от определения срок, а за извършените плащания по един договор не са направени проверки за липса на публични задължения на изпълнителя;

✓ Не е спазен срокът за възстановяване на гаранцията за изпълнение по един договор и два договора, преди сключването им, не са съгласувани от определените лица.

За процес **„Разходи за текущ ремонт“** е установено съответствие с приложимата правна рамка и договорите във всички съществени аспекти, с изключение на:

✓ Гаранцията за изпълнение на един договор не обхваща посочения в договора срок;

✓ Изпълнението на строителството на пет обекта по два договора не е извършено в срок и три плащания по три договора са извършени със закъснение.

За процес **„Капиталови разходи“** са установени отклонения от правната рамка и съществени по характер, стойност и контекст нарушения на договорите:

✓ Един договор не е с минимално изискуемото съдържание;

✓ Изпълнението на строителството по два договора не е приключило в договорените срокове и от възложителя не са начислени неустойки, общо в размер на 14 768,16 лв.;

✓ Представените гаранции за изпълнение по два договора не обхващат посочените в договорите срокове;

✓ Две гаранции за изпълнение и една гаранция за обезпечаване на авансовото плащане по два договора са освободени след договорения срок, а една гаранция за изпълнение не е възстановена към края на одитирания период;

✓ Обявление за приключване на един договор за обществена поръчка е изпратено за публикуване в РОП след нормативно определения срок.

**Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“**

За процес **„Вътрешни актове“** е установено съответствие с действащата нормативна уредба, с изключение на:

✓ ВПУЦОП не са актуализирани с измененията на Закона за обществените поръчки;

✓ Въведени са действия по съгласуване/осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност без да е посочен техният обхват.

За процес **„Прогнозиране и планиране на обществените поръчки“** са установени несъответствия с приложимата правна рамка в следните съществени аспекти:

✓ Седем предложения за провеждане на обществени поръчки са изготвени от отговорните длъжностни лица след регламентирания срок, а шест не съдържат минимално изискуемата информация;

✓ Не е извършено обобщаване на предложенията за провеждане на обществени поръчки за 2024 г. и за 2025 г. и план-графиците за възлагане на обществени поръчки за двете години не са с минимално изискуемото съдържание.

За процес **„Провеждане и възлагане на обществени поръчки“** с под-процес **„Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки“** са установени нарушения и несъответствия с приложимата правна рамка в следните съществени аспекти:

✓ Обявленията за оповестяване стартирането на две „открити“ процедури и на три „публични състезания“ съдържат неточни описания на задължителните основания за изключване;

✓ В условията на две „открити“ процедури и едно „публично състезание“ са включени изисквания, които необосновано ограничават конкуренцията и участието на стопански субекти в тях;

✓ В документациите на две „публични състезания“ не е посочен избраният от възложителя критерий за възлагане;

✓ До участие в една „открита“ процедура е допуснат участник, който не отговаря на условията на възложителя;

✓ Решенията за определяне на изпълнители по две „открити“ процедури не са изпратени на участниците по установения ред и от възложителя, преди възлагането на две „открити“ процедури и три „публични състезания“, е изискана информация, която е публично достъпна;

✓ Две решения за откриване на процедури за възлагане на обществени поръчки чрез „договаряне без предварително обявление“ не са проверени за законосъобразност от финансовия контролор;

✓ Извършен е предварителен контрол за законосъобразност на два договора за обществени поръчки от външно за организацията лице и от лице без правомощия.

За процес **„Провеждане и възлагане на обществени поръчки“** с под-процес **„Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“** са установени следните отклонения и нарушения на правната рамка:

✓ В условията на една обществена поръчка от възложителя е поставено ограничително изискване;

✓ При една поръчка от комисията е изискано представянето на електронно подписан ЕЕДОП без основание;

✓ Определен е по-дълъг срок от нормативно определения за отстраняване на установена липса/непълнота на информацията в една обществена поръчка;

✓ Към документацията за провеждането на две обществени поръчки, от възложителя е приложен за попълване образец на ЕЕДОП, който не е с минимално изискуемото съдържание и от участниците в поръчките не е декларирана липсата на задължително основание за отстраняване, като от комисиите не е установено, че това обстоятелство не е декларирано от класираните на първо и второ място участници;

✓ Информацията, относно липсата на задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски към държавата и към общината по седалището на възложителя, е осигурена по служебен ред след сключването на един договор за обществена поръчка и приложенията към един договор за обществена поръчка не са публикувани в РОП/ПК в нормативно определения срок;

✓ Документациите за провеждането на двете обществени поръчки и на договорите за възлагане на поръчките не са съгласувани от всички определени лица.

За процес **„Изпълнение на договори за обществените поръчки“** е установено съответствие с приложимата правна рамка с изключение на: преди извършване на 22 броя плащания по един договор не са изпратени уведомления до НАП и Агенция „Митници“, гаранциите за изпълнението на четири договора не са освободени в договорените срокове.

#### **Област „Общинска собственост“**

За процес **„Нормативна осигуреност“** е установено несъответствие с приложимата правна рамка, в следните съществени аспекти:

- ✓ НРПУРОИ не е актуализирана в съответствие с действащото законодателство;
- ✓ Не е създаден публичен регистър за търговските дружества с общинско участие в капитала.

За процес **„Управление на имоти общинска собственост“**, под-процес **„Застраховане на имоти общинска собственост“** са установени съществени по характер несъответствия с приложимата правна рамка, като не са застраховани застроени имоти – ПОС, подлежащи на задължително застраховане и е допуснато самоучастие на Общината при застрахованите имоти.

За процес **„Управление на имоти – общинска собственост“**, под-процес **„Отдаване под наем на земеделски земи – ниви, чрез търг“** е установено несъответствие с приложимата правна, като:

- ✓ За 13 поземлени имота не са съставен АОС;
- ✓ Единадесет заповеди на кмета за спечелилия търга участник са издадени след регламентирания срок, а три договора са сключени преди влизането в сила на заповедите на кмета за спечелилия търга участник.

За процес **„Управление на имоти – общинска собственост“**, под-процес **„Отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти – частна общинска собственост чрез търг“** е установено несъответствие с приложимата правна рамка, като:

- ✓ Четири заповеди на кмета за спечелилия търга участник са издадени след регламентирания срок;

✓ Единадесет договора са сключени преди влизането в сила на заповедите на кмета за спечелилия търга участник, а два договора не са вписан в Службата вписванията - гр. Добрич по местонахождение на имотите.

За процес **„Управление на имоти – общинска собственост“**, под-процес **„Отдаване под наем без търг/конкурс на общински поземлени имоти с НТП „Пасища“** е установено съответствие с приложимата правна рамка, с изключение на:

- ✓ Едно решение на ОбС не е публикувано на интернет страницата на Общината в срок;

✓ В шест договора не е предвидена клауза за увеличение на наемната цена с официалния инфлационен индекс на потребителските цени, публикуван от Националния статистически институт.

За процес **„Разпореждане с имоти – общинска собственост“**, под-процес **„Продажба на нежилищни имоти чрез търг“** е установено несъответствие с приложимата правна рамка, като:

- ✓ Началната тръжна цена за един имот не съответства на определената от ОбС;
- ✓ В един търг е допуснат участник с неотговарящо на предмета на тръжната процедура заявление и в протоколите на комисиите не е описана проверката за редовност на предложенията на участниците в търговете;

✓ Шест заповеди на кмета за спечелили търга участници не са издадени в срок и продажната цена при сключването на един договор не е внесена в определения срок;

✓ Един договор е сключен преди влизане в сила на заповедта на кмета за определяне на купувач и 20 депозита не са освободени в срок.

За процес „Разпореждане с имоти – общинска собственост“, под-процес „Учредяване право на прокарване“ са установени следните несъответствия с правната рамка:

✓ Седем заповеди на кмета са издадени преди одобряване на проектите от главния архитект на Общината, а осем заповеди не са вписани в Службата по вписванията гр. Добрич;

✓ Не са внесени гаранционни вноски за качествено изпълнение на строителните работи за седем учредени права на прокарване.

## **Част пета**

### **ПРЕПОРЪКИ**

В резултат на извършения одит се дават следните препоръки на **кмета на Община Добричка**:

1. Да се внесе предложение в Добрички - Общински съвет за актуализиране на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Добричка в съответствие с разпоредбите на ЗПФ.<sup>470</sup>

2. Да се внесе предложение в Добрички - Общински съвет за актуализиране на Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Добричка и Правилата за ползване на пасищата и мерите на територията на Общината – Приложение № 2 към наредбата в съответствие с разпоредбите на ЗОС, ЗМДТ и ЗСПЗЗ.<sup>471</sup>

3. Да се предприемат действия за актуализиране на Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност, като се коригира вида контрол в текста на утвърдените правила.<sup>472</sup>

4. Да се предприемат действия за актуализиране на СФУК, като се утвърдят образци за документиране на предварителен контрол за законосъобразност на обектите, определени в Раздел V, т.т. 1 - 9 от Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност.<sup>473</sup>

5. Да се предприемат действия за актуализиране на Вътрешни правила за управление цикъла на обществените поръчки в Община Добричка в съответствие с изискванията на ЗОП, ЗФУКПС и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени от Министъра на финансите със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г.<sup>474</sup>

6. Да се предприемат действия за застраховането на застроените имоти – публична общинска собственост.<sup>475</sup>

7. Да се предприемат действия за създаване на публичен регистър за търговските дружества с общинско участие в капитала ѝ, и да се определи дръжностно лица за поддържането му.<sup>476</sup>

В резултат на извършения одит се дават следните препоръки на **Добрички Общински съвет**:

1. Да се приемат изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне,

<sup>470</sup> Част III, Раздел I, т. 1, п.т. 1.1

<sup>471</sup> Част III, Раздел III, т. 1, п.т. 1.1 и п.т. 1.2

<sup>472</sup> Част III, Раздел I, т. 1, п.т. 1.5.2, б. „а“

<sup>473</sup> Част III, Раздел I, т. 1, п.т. 1.5.2, б. „б“

<sup>474</sup> Част III, Раздел II, т. 1, п.т. 1.2 и Раздел I, т. 1, п.т. 1.5.2, б. „б“

<sup>475</sup> Част III, Раздел III, т. 2, п.т. 2.1, б. „б“

<sup>476</sup> Част III, Раздел III, т. 2

приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Добричка в съответствие с разпоредбите на ЗПФ.<sup>477</sup>

2. Да се приемат изменения и допълнения на Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Добричка Правилата за ползване на пасищата и мерите на територията на Общината – Приложение № 2 към наредбата в съответствие с разпоредбите на ЗОС, ЗМДТ и ЗСПЗЗ.<sup>478</sup>

#### **Част шеста**

#### **ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ**

Фактите и обстоятелствата, установени при одита, са съгласувани с ръководните длъжностни лица от Община Добричка. Представените по време на одита, отговори на въпроси и обяснения от отговорните длъжностни лица са взети предвид при оценяването на одитираните области. При проведеното обсъждане на констатациите от проекта на одитен доклад и съдържащите се в тях факти и обстоятелства с представители на одитирания обект, не са постъпили писмени становища.

В подкрепа на констатациите от одитния доклад са събрани 128 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до четири месеца от получаването на настоящия доклад, кметът на Община Добричка и председателят на Добрички Общински съвет следва да предприемат мерки за изпълнението на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 335 от 26.08.2026 г. на Сметната палата.

---

<sup>477</sup> Част III, Раздел I, т. 1, п.т. 1.1

<sup>478</sup> Част III, Раздел III, т. 1, п.т. 1.1

# ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0200302925

| №         | Одитни доказателства                                                                                                                                                                                              | Брой стр. |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I.</b> | <b>Област „Разходи по бюджета“</b>                                                                                                                                                                                |           |
| 1.1       | Декларация за идентичност и Диск № 1.1 – Наредби на ОбС, вътрешни правила, заповеди, бюджет и отчет за 2024 г. и към 30.06.2025 г., длъжностни характеристики и други;                                            | 4 и диск  |
| 1.2       | Справка рег. № ИзхК-122/15.01.2026 г. за изпълнението на разходите на първостепенния разпоредител с бюджет при Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г.;                                      | 4         |
| 1.3       | Справка рег. № ИзхК-59/09.01.2026 г. за изпълнението на приходната част на бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г.;                        | 4         |
| 1.4       | Справка рег. № ИзхК-61/09.01.2026 г. за изпълнението на разходите на първостепенния разпоредител с бюджет при Община Добричка за периода от 01.01.2025 г. до 30.06.2025 г.;                                       | 3         |
| 1.5       | Справка рег. № ИзхК-60/09.01.2026 г. за изпълнението на приходната част на бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет в Община Добричка за периода от 01.01.2025 г. до 30.06.2025 г.;                        | 3         |
| 1.6       | Справка рег. № ИзхК-63/09.01.2026 г. относно определянето в Община Добричка на разпоредители с бюджети, техните права и отговорности за бюджетната 2024 г. и от 01.01.2025 г. до 30.06.2025 г.;                   | 5         |
| 1.7       | Справка рег. № ИзхК-123/15.01.2026 г. относно числеността на персонала в Общинска администрация на Община Добричка през периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г.;                                                | 2         |
| 1.8       | Справка рег. № ИзхК-124/15.01.2026 г. относно числеността на персонала в Общинска администрация на Община Добричка през периода от 01.01.2025 г. до 30.06.2025 г.;                                                | 3         |
| 1.9       | Справка рег. № ИзхК-688/04.03.2026 г. за информационната (софтуерна осигуреност) на дейностите в Община Добричка през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.;                                                  | 8         |
| 1.10      | Справка рег. № ИзхК-4493/16.12.2025 г. за дейността на звено „Вътрешен одит“ в Община Добричка през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.;                                                                    | 14        |
| 1.11      | Писмо рег. № ИзхК-902/23.03.2026 г. относно липсата на създаден одитен комитет за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.;                                                                                      | 3         |
| 1.12      | Справка рег. № ИзхК-31/07.01.2026 г. за отговорните длъжностни лица в Община Добричка през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.;                                                                             | 4         |
| 1.13      | Справка рег. № ИзхК-23/07.01.2026 г. за извършените проверки на Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                                                                                      | 3         |
| 1.14      | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за наличието на правила и вътрешни актове относно системата за финансово управление и контрол в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                | 2         |
| 1.15      | Справка рег. № ИзхК-373/05.02.2026 г. за извършените бюджетни разходи по договори за материали, платени от първостепенния разпоредител по бюджета на Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г. | 2         |
| 1.16      | Декларация за идентичност и Диск № 1.2 – Договори, по които са извършени: разходи за материали, разходи за външни услуги, разходи за текущ ремонт и капиталови разходи                                            | 4 и диск  |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                               |    |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.17 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за материали № 9/17.01.2024 г., сключен с „ОФИС В“ ООД                                                                                         | 11 |
| 1.18 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за материали № 84/01.07.2024 г., сключен с „ОМЕГА ПРО“ ЕООД                                                                                    | 5  |
| 1.19 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договори за материали № 7/17.01.2024 г. и № 8/17.01.2024 г., сключени със „ЗОНА АртПРИНТ“ ЕООД                                                         | 36 |
| 1.20 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за материали № 76/03.06.2024 г., сключен с „ОФИС В“ ООД (УНП 00159-2024-0017)                                                                  | 4  |
| 1.21 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за материали № 115/17.09.2024 г., сключен с „КОМУНАЛ ТЕХ“ ЕООД (УНП 00159-2024-0028)                                                           | 4  |
| 1.22 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на прилаганите контролни дейности при изпълнението на договори за материали № 96/11.07.2024 г., сключен със „СМАРТ СОФТ“ ЕООД и № 144/14.10.2024 г., сключен с „ВЕГИ“ ООД | 4  |
| 1.23 | Справка рег. № ИзхК-508/16.02.2026 г. за извършените разходи за вода, горива и енергия от първостепенния разпоредител по бюджета на Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.;                                                             | 2  |
| 1.24 | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на извършените разходи за доставка на електрическа енергия за нуждите на Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.;                                    | 3  |
| 1.25 | Справка рег. № ИзхК-1313/29.04.2026 г. за извършените доставки на електрическа енергия от Община Добричка за периода от 04.04.2024 г. до 31.12.2024 г.;                                                                                                       | 6  |
| 1.26 | Справка рег. № ИзхК-1312/29.04.2026 г. за приспадналите суми от наематели за доставка на електрическа енергия за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г.                                                                                                    | 1  |
| 1.27 | Справка рег. № ИзхК-1308/29.04.2026 г. за извършените доставки на електрическа енергия от Община Добричка за периода от 04.04.2024 г. до 13.08.2024 г.                                                                                                        | 4  |
| 1.28 | Справка рег. № ИзхК-1307/29.04.2026 г. за извършените доставки на електрическа енергия от Община Добричка за периода от 01.01.2025 г. до 30.06.2025 г.;                                                                                                       | 2  |
| 1.29 | Справка рег. № ИзхК-1309/29.04.2026 г. за приспадналите суми от наематели за доставка на електрическа енергия за периода от 01.01.2025 г. до 30.06.2025 г.                                                                                                    | 1  |
| 1.30 | Справка рег. № ИзхК-1314/29.04.2026 г. за възстановени суми от „ЕНЕРГО-ПРО ПРОДАЖБИ“ АД за доставка на електроенергия в периода от 01.01.2025 г. до 30.06.2025 г.                                                                                             | 1  |
| 1.31 | Справка рег. № ИзхК-1310/29.04.2026 г. за извършените доставки на електрическа енергия от Община Добричка за периода от 01.01.2025 г. до 12.03.2025 г.;                                                                                                       | 1  |
| 1.32 | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от извършената проверка на прилаганите контролни дейности при извършването на доставка на електрическа енергия за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                             | 26 |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                   |    |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.33 | Справка рег. № ИзхК-374/05.02.2026 г. за извършените разходи за външни услуги от ПРБ в Община Добричка през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                                                                                                             | 9  |
| 1.34 | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за външни услуги № 74/27.05.2024 г., сключен с „ПРИЗМА ЛАЙТ ПРО“ ООД, изменен с Анекс от 25.06.2024 г.                                             | 4  |
| 1.35 | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за външни услуги № 37/12.04.2024 г., сключен с „ЕВРОСТРОЙ-БАЛЧИК“ ООД                                                                              | 8  |
| 1.36 | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за външни услуги № 38/12.04.2024 г., сключен с ДЗЗД „ВЕН ЗИБ“                                                                                      | 8  |
| 1.37 | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за външни услуги № 124/25.09.2024 г., сключен с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД                                                                            | 4  |
| 1.38 | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за външни услуги № 126/25.09.2024 г., сключен с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД                                                                            | 4  |
| 1.39 | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за външни услуги № 12/01.02.2024 г., сключен със „СИП-2000“ ООД                                                                                    | 4  |
| 1.40 | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на прилаганите контролни дейности при изпълнението на договори за външни услуги № 96/19.02.2024 г. и № 97/19.02.2024 г., сключени с „РАМУС МЕДИКАЛ“ ЕООД                      | 4  |
| 1.41 | Справка рег. № ИзхК-165/16.01.2026 г. за извършените бюджетни разходи за текущи ремонти, платени от първостепенния разпоредител по бюджета на Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                                                        | 3  |
| 1.42 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за текущ ремонт № 58/16.05.2024 г., сключен с „ОВИМА“ ЕООД                                                                                         | 10 |
| 1.43 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за текущ ремонт № 52/10.05.2024 г., сключен с „КОСТОФФ“ ЕООД                                                                                       | 12 |
| 1.44 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за текущ ремонт № 53/10.05.2024 г., сключен с „ДЪГА-АПОСТОЛ“ ЕООД                                                                                  | 13 |
| 1.45 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за текущ ремонт № 48/09.05.2024 г., сключен с „МОНОЛИТ“ ООД                                                                                        | 9  |
| 1.46 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор за текущ ремонт № 61/17.05.2024 г., сключен с „НИКСТРОЙ-99“ ЕООД                                                                                   | 8  |
| 1.47 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на прилаганите контролни дейности при изпълнението на договори за текущ ремонт № 54/10.05.2024 г., сключен с „ДЪГА-АПОСТОЛ“ ЕООД и № 59/16.05.2024 г., сключен с „ОВИМА“ ЕООД | 4  |
| 1.48 | Справка рег. № ИзхК-507/16.02.2026 г. за капиталовите разходи, извършени от първостепенния разпоредител с бюджета в Община Добричка през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                                                                                | 22 |

|            |                                                                                                                                                                                                                                                                     |          |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1.49       | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор с капиталови разходи № 10/19.01.2024 г., сключен с „МЗ ПРОЕКТ“ ЕООД                                                                                  | 6        |
| 1.50       | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор с капиталови разходи № 111/11.09.2024 г., сключен с „ЧЕРНОМОРСКА ГАЗОВА КОМПАНИЯ“ ЕООД                                                               | 14       |
| 1.51       | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор с капиталови разходи № 64/20.05.2024 г., сключен с „БАРС“ АД                                                                                         | 17       |
| 1.52       | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор с капиталови разходи № 65/20.05.2024 г., сключен с „БАРС“ АД                                                                                         | 17       |
| 1.53       | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор с капиталови разходи № 72/20.05.2024 г., сключен с „ПЪТНО СТРОИТЕЛСТВО“ АД                                                                           | 23       |
| 1.54       | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор с капиталови разходи № 103/06.08.2024 г., сключен със СД „ВЪЗХОД-АРНЬО-АПОСТОЛОВА“                                                                   | 13       |
| 1.55       | Констативен протокол от 29.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на изпълнението на договор с капиталови разходи № 10/19.01.2024 г., сключен с „МЗ ПРОЕКТ“ ЕООД                                                                                  | 2        |
| 1.56       | Разчет за финансиране на капиталовите разходи план/отчет за периода: 2024 Декември                                                                                                                                                                                  | 13       |
| 1.57       | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за документиране на резултатите от проверката на прилаганите контролни дейности при изпълнението на договори с капиталови разходи № 94/10.07.2024 г., сключен с „ИЗОПОР-3“ АД и № 28/19.02.2025 г., сключен с ДЗЗД „АРТ СТИЛ“ | 4        |
| <b>II.</b> | <b>Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“</b>                                                                                                                                                                                   |          |
| 2.1        | Декларация за идентичност и Диск № 2.1 – „Вътрешни актове“, „Прогнозиране и планиране на обществени поръчки“, „Провеждане и възлагане на обществени поръчки“ - „Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки“;                                        | 3 и диск |
| 2.2        | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на процесите по прогнозиране на потребностите и планиране на обществените поръчки в Община Добричка за 2024 г. и за 2025 г.                                                            | 1        |
| 2.3        | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на управлението и организацията на процесите по прогнозиране, планиране, провеждане и отчитане на обществените поръчки в Община Добричка;                                              | 1        |
| 2.4        | Справка рег. № ИзхК-4469/12.12.2025 г. за наложените в периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г. финансови корекции по обществени поръчки, финансирани със средства от Европейския съюз;                                                                            | 1        |
| 2.5        | Справка рег. № Изхк-232/23.01.2026 г. за процедурите за възлагане на обществени поръчки в Община Добричка, открити през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.;                                                                                                  | 12       |
| 2.6        | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на процедури с УНП 00159-2024-0037, УНП 00159-2024-0038, УНП 00159-2024-0011, УНП 00159-2024-0014 и УНП 00159-2024-0043;                                                               | 4        |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |          |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 2.7  | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0037;                                                                                                                                                                               | 2        |
| 2.8  | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0038;                                                                                                                                                                               | 3        |
| 2.9  | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на обществена поръчка с УНП 00159-2024-0014;                                                                                                                                                                               | 3        |
| 2.10 | Констативен протокол от 15.04.2025 г. за резултатите от извършена проверка на прилаганите контролни дейности при възлагането на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП с УНП 00159-2025-0001 и УНП 00159-2025-0002;                                                                         | 3        |
| 2.11 | Писмо рег. № ИзхК-1222/21.04.2026 г. от кмета относно прилаганите контролни дейности при възлагането на обществени поръчки с УНП 00159-2025-0001 и УНП 00159-2025-0002.                                                                                                                               | 6        |
| 2.12 | Справка рег. № ИзхК-233/23.01.2026 г. за възлаганията на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява/покана до определени лица в Община Добричка, открити през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                                                                                       | 5        |
| 2.13 | Декларация за идентичност и вярност с оригинала и Диск № 2.2 - „Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“ и „Изпълнение на договори за обществените поръчки“                                                                                                          | 4 и диск |
| 2.14 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на обществени поръчки, възложени по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП                                                                                                                                                | 4        |
| 2.15 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на обществена поръчка, възложена чрез събиране на оферти с обява, с предмет „Доставка на метални контейнери с вместимост 1.1 м³ за твърди битови отпадъци за населените места на община Добричка“ (УНП 00159-2024-0028)  | 2        |
| 2.16 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на прилагането на въведените в организацията съгласувателни процедури и контролни дейности при възлагането на обществени поръчки чрез покана до определени лица по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП                 | 4        |
| 2.17 | Писмо рег. № ИзхК-1222/21.04.2026 г. от кмета относно прилаганите контролни дейности при възлагането на обществени поръчки с УНП 00159-2024-0021 и УНП 00159-2024-0034 и изпълнението на договори за обществени поръчки №№ 95/11.07.2024 г., 100/18.07.2024 г., 116/19.09.2024 г. и 143/14.10.2024 г. | 10       |
| 2.18 | Справка рег. № ИзхК-334/03.02.2026 г. за договорите за обществени поръчки, сключени през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г. след проведени процедури и/или възлагания по реда на Глава Двадесет и шеста от ЗОП в Община Добричка                                                               | 11       |
| 2.19 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на изпълнението на договор № 17/22.02.2024 г.                                                                                                                                                                            | 7        |
| 2.20 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на изпълнението на договор № 55/10.05.2024 г.                                                                                                                                                                            | 9        |
| 2.21 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на изпълнението на договор № 56/10.05.2024 г.                                                                                                                                                                            | 10       |
| 2.22 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на изпълнението на договор № 62/20.05.2024 г.                                                                                                                                                                            | 8        |
| 2.23 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на изпълнението на договор № 63/20.05.2024 г.                                                                                                                                                                            | 8        |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |          |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 2.24        | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на изпълнението на договор № 68/20.05.2024 г.                                                                                                                                                                  | 8        |
| 2.25        | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на изпълнението на договор № 70/20.05.2024 г.                                                                                                                                                                  | 9        |
| 2.26        | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на изпълнението на договор № 71/20.05.2024 г.                                                                                                                                                                  | 8        |
| 2.27        | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на прилагането на въведените в организацията съгласувателни процедури и контролни дейности при изпълнението на договори № 95/11.07.2024 г. и № 100/18.07.2024 г.                                               | 3        |
| 2.28        | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на прилагането на въведените в организацията съгласувателни процедури и контролни дейности при изпълнението на договори № 116/19.09.2024 г. и № 143/14.10.07.2024 г.                                           | 3        |
| <b>III.</b> | <b>Област „Общинска собственост“</b>                                                                                                                                                                                                                                                        |          |
| 3.1         | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършената проверка на нормативната осигуреност на реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, както и на организацията на дейността по управление и разпореждане с общинско имущество в Община Добричка; | 2        |
| 3.2         | Справка рег. № ИзхК-1225/21.04.2026 г. за застрахованите имоти общинска собственост в Община Добричка за периода от 01.01.2024г. до 30.06.2025 г.                                                                                                                                           | 2        |
| 3.3         | Декларация от 29.04.2026 г. за идентичност и вярност с оригинала, и Диск 3.1. „Общинска собственост“;                                                                                                                                                                                       | 3 и диск |
| 3.4         | Писмо рег. № ИзхК-1225/21.04.2026 г. за въпроси и отговори относно застраховането на имоти – общинска собственост на Община Добричка;                                                                                                                                                       | 39       |
| 3.5         | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на дейността по застраховане на имоти – общинска собственост в Община Добричка през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                                                                                    | 2        |
| 3.6         | Справка с изх. № 4405/09.12.2025 г. за сключени договори за отдадени под наем земеделски земи – общинска собственост на Община Добричка, чрез търг/конкурс, за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025г.                                                                                     | 14       |
| 3.7         | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на земеделска земя чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключени договори № 5525105/19.06.2025 г. и № 6225073/11.06.2025 г. | 9        |
| 3.8         | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на земеделска земя чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключени договори № 4425104/19.06.2025 г. и № 6325070/11.06.2025 г. | 11       |
| 3.9         | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на земеделска земя чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключени договори № 4125046/30.05.2025 г. и № 7425132/30.06.2025 г. | 21       |
| 3.10        | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на земеделска земя чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключени договори № 3625048/30.05.2025 г. и № 5625049/30.06.2025 г. | 13       |
| 3.11        | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на земеделска земя чрез търг                                                                                                                                       | 7        |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |    |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|      | в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключени договори № 2925127/30.06.2025 г. и № 5724067/10.06.2024 г.                                                                                                                                                                                       |    |
| 3.12 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на земеделска земя чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключени договори № 1224064/06.06.2024 г. и № 1724080/13.06.2024 г.                                 | 7  |
| 3.13 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на земеделска земя чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключени договори № 2125092/17.06.2025 г. и № 7825077/16.06.2025 г.                                 | 14 |
| 3.14 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на земеделска земя чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключени договори № 4025084/16.06.2025 г. и № 4325037/28.05.2025 г.                                 | 12 |
| 3.15 | Справка с изх. № 4473/12.12.2025 г. за сключени договори за отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти - общинска собственост в Община Добричка, за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                                                                                                                    | 5  |
| 3.16 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключения договор № 4324032/17.05.2024 г.                             | 5  |
| 3.17 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключените договори № 7724030/17.05.2024 г. и № 7224031/17.05.2024 г. | 6  |
| 3.18 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключените договори № 5424028/17.05.2024 г. и № 6124027/09.05.2024 г. | 6  |
| 3.19 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключените договори № 3824043/23.05.2024 г. и № 6125002/03.01.2025 г. | 6  |
| 3.20 | Констативен протокол от 15.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключения договор № 3324176/03.10.2024 г.                             | 4  |
| 3.21 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключените договори № 7324172/03.10.2024 г. и № 2524089/27.06.2024 г. | 6  |
| 3.22 | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключените договори № 7624213/03.01.2025 г. и № 7924182/07.10.2024 г. | 6  |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |    |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.23. | Констативен протокол от 23.04.2026 г. за резултатите от извършена проверка на проведените процедури за отдаване под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост чрез търг в Община Добричка за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г., и сключените договори № 7124076/11.06.2024 г. и № 3824175/03.10.2024 г. | 9  |
| 3.24  | Справка изх.К № 4389/05.12.2025 г. за сключените договори за отдаване под наем, без търг или конкурс, на общински поземлени имоти с НТП „Пасище“ по реда на чл. 37и от ЗСПЗЗ, собственост на Община Добричка, за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                                                                  | 3  |
| 3.25  | Констативен протокол за отдаването под наем на НТП „Пасище“ и сключени договори № 6724105/02.08.2024 г. с „Житница Вю“ ЕООД и № 2524097/ 23.07.2024 г. със ЗП В.Х.П.                                                                                                                                                        | 4  |
| 3.26  | Констативен протокол за отдаването под наем на НТП „Пасище“ и сключени договори № 1924210/ 18.12.2024 г., сключен с ЧЗС М.Н.Д. и договор № 2824104/02.08.2024 г., сключен с „Житница Вю“ ЕООД                                                                                                                               | 4  |
| 3.27  | Констативен протокол за отдаването под наем на НТП „Пасище“ и сключени договори № 5324102/ 02.08.2024 г. и № 2224103/ 02.08.2024 г. с „Житница Вю“ ЕООД;                                                                                                                                                                    | 4  |
| 3.28  | Констативен протокол за отдаването под наем на НТП „Пасище“ и сключени договори № 2125118/ 20.06.2025 г. и № 4925119/ 20.06.2025 г., сключени със ЗП Н.Р.М.                                                                                                                                                                 | 4  |
| 3.29  | Констативен протокол за отдаването под наем на НТП „Пасище“ и сключени договори № 1325099/ 19.06.2025 г., сключен със ЗП С.В.П. и № 3525101/ 19.06.2025 г., сключен със ЗП Д.Г.Г.                                                                                                                                           | 4  |
| 3.30  | Констативен протокол за отдаването под наем на НТП „Пасище“ и сключени договори № 3125116/ 20.06.2025 г., сключен с ЕТ „АЛЕКСАНДЪР АНТОНОВ АНГЕЛОВ“ и № 3525115/ 20.06.2025 г., сключен със ЗП Х.Г.Е.                                                                                                                       | 4  |
| 3.31  | Справка изхК № 371/05.02.2026 г. за сключени договори и разпоредителни действия с имоти-общинска собственост в Община Добричка, за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.                                                                                                                                                | 11 |
| 3.32  | Констативен протокол за разпореждане с нежилищни имоти и сключване на договори № 4224200/ 26.11.2024 г. със „СОЛАР ДЖИ ПАУЪР“ ЕООД и № 4325139/ 23.07.2025 г. с Г.А.А.                                                                                                                                                      | 8  |
| 3.33  | Констативен протокол за разпореждане с нежилищни имоти и сключване на договори № 3424114/ 14.08.2024 г. с „АГРОИНВЕСТ ДОБРИЧ“ ЕООД и № 1924008/ 22.01.2024 г. с П.Х.Л.                                                                                                                                                      | 11 |
| 3.34  | Констативен протокол за разпореждане с нежилищни имоти и сключване на договори № 4224196/ 14.11.2024 г. сключен с Х.С.С и № 4224197/14.11.2024 г. с М.И.И.                                                                                                                                                                  | 9  |
| 3.35  | Констативен протокол за разпореждане с нежилищни имоти и сключване на договори № 4224198/14.11.2024 г. с И.И.И. и № 4224199/14.11.2024 г. с Р.З.Р.                                                                                                                                                                          | 8  |
| 3.36  | Констативен протокол за разпореждане с нежилищни имоти и сключване на договори № 4224201/26.11.2024 г. със „СОЛАР ДЖИ ПАУЪР“ ЕООД и № 6224177/03.10.2024 г. със С.С.С.                                                                                                                                                      | 8  |
| 3.37  | Констативен протокол за разпореждане чрез учредяване право на прокарване и издаването на Заповед № 169/19.02.2024 г. и Заповед № 878/30.06.2025 г. на кмета.                                                                                                                                                                | 3  |
| 3.38  | Констативен протокол за разпореждане чрез учредяване право на прокарване и издаването на Заповед № 1207/21.10.2024 г. и Заповед № 797/17.06.2025 г. на кмета.                                                                                                                                                               | 3  |

|      |                                                                                                                                                                                                                  |          |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 3.39 | Констативен протокол за разпореждане чрез учредяване право на прокарване и издаването на Заповед № 1208/21.10.2024 г. и Заповед № 257/21.03.2025 г. на кмета.                                                    | 3        |
| 3.40 | Констативен протокол за разпореждане чрез учредяване право на прокарване и издаването на Заповед № 441/25.04.2024 г. и Заповед № 345/13.04.2024 г. на кмета.                                                     | 4        |
| 3.41 | Отговори на въпроси рег. № ИзхК-1315/29.04.2026 г. за област „Общинска собственост“, процес „Разпореждане с имоти-общинска собственост“, под-процес „Продажба на нежилищни имоти чрез търг“                      | 3        |
| 3.42 | Отговори на въпроси рег. № ИзхК-1316/29.04.2026 г. за област „Общинска собственост“, процес „Разпореждане с имоти-общинска собственост“, под-процес „Учредяване право на прокарване“ от кмета на Община Добричка | 3        |
| 3.43 | Декларация от 29.04.2026 г. за идентичност и вярност с оригинала, и Диск 3.2. „Общинска собственост“;                                                                                                            | 3 и диск |