



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100104726

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Националния статистически институт за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	8
Коригирани неправилни отчитания.....	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	9

Списък на съкращенията

ДА	Дълготраен актив
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“ на МФ
ЕБК	Единна бюджетна класификация
МПС	Моторно превозно средство
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
НСИ	Национален статистически институт
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
СЕС-КСФ	Сметки за средства от Европейския съюз – Кохезионен и Структурни фондове
СС	Счетоводна статия

**ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-о НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО
ДОЦ. Д-Р АТАНАС АТАНАСОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАЦИОНАЛНИЯ СТАТИСТИЧЕСКИ
ИНСТИТУТ**

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Националния статистически институт, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Националния статистически институт към 31 декември 2025 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Националния статистически институт в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-01-047 от 27.04.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.
- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. В Националния статистическия институт (НСИ), по сключен договор за подновяване на гаранционна поддръжка и абонамент на решения за защита на приложения (защитни стени) за периода от 21.12.2025 г. до 20.12.2026 г., е извършен разход в размер на 71 426 лв., признат неправилно с целия размер по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“, вместо частта, отнасяща се за 2026 г., в размер на 69 470 лв., да бъде осчетоводена по сметка 4020 „Доставчици по аванси“.¹

На касова основа, разхода е отчетен правилно по подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“ от ЕБК.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 29 от ДДС № 06 от 2009 г., във връзка с т. 28 от ДДС № 03 от 2009 г., относно отчитането като предоставени аванси на изплатени през текущата година суми срещу бъдещи доставки на стоки и услуги.

В резултат на неправилното отчитане в отчетна група „Бюджет“ е завишен код 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ (69 470 лв.) от Отчета за приходите и разходите и занижен код 0073 „Предоставени аванси“ (69 470 лв.) от актива на Баланса.

2. През 2025 г., от продажбата на четири транспортни средства, извършена по реда на проведен търг с тайно наддаване, са реализирани приходи в размер на 13 384 лв., които правилно са осчетоводени по сметка 7145 „Приходи от продажби на транспортни средства“ в отчетна група „Бюджет“. Продадените транспортни средства, с обща балансова стойност 14 783 лв., са отписани от сметки от група 205 „Транспортни средства“ в неправилна кореспонденция със сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“, вместо със сметка 6145 „Балансова стойност на продадени транспортни средства“.²

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 18 от ДДС № 05 от 2016 г. на МФ, относно отписване на амортизируеми нефинансови дълготрайни активи, както и изискването за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

В резултат на неправилното отчитане в отчетна група „Бюджет“ е завишен код 0693 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ и занижен код 0622 „Балансова стойност на продадените нефинансови дълготрайни активи“ от Отчета за приходите и разходите.

3. Към 31.12.2025 г., за авансово финансирани за сметка на бюджета на НСИ разходи общо в размер на 13 388 лв. по проекти от инвестиция С.10.110 „Модернизирана система за стратегическо планиране“ по Националния план за възстановяване и устойчивост, в отчетна група СЕС-КСФ, неоснователно са начислени корективи за вземания по сметка 4980 „Коректив за вземания за помощи и дарения“ в кореспонденция със сметка 7402 „Коректив на приходите от текущи помощи и дарения, предоставени от Европейския съюз“.³

Не е спазено изискването за осчетоводяване на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

В резултат на неправилното отчитане в отчетна група СЕС е завишен код 0076 „Други вземания“ от актива на Баланса и завишен код 0751 „Помощи и дарения от Европейския съюз“ от Отчета за приходите и разходите на НСИ за 2025 г.

¹ Одитни доказателства № 1 и 2

² Одитни доказателства № 3 – 7

³ Одитни доказателства № 8 и 9

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 9 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 280 от 05.08.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Националния статистически институт и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № 1, за извършена проверка на осчетоводени средства по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“	1
2	Счетоводни статии (СС) от № 1093-1096; Бюджетно платежно искане Е№ 07313; Контролен лист; Фактура № 0002019494 от 11.12.2025 г.; Приемо-предавателен протокол за услуги от 11.12.2025 г.; Гаранционна карта; Приложение към гаранционна карта; Приемо-предавателен протокол от 12.12.2025 г.; Договор № РД-08-120 от 05.12.2025 г.	29
3	Констативен протокол № 2 за извършена проверка на счетоводното отразяване на отписването на активи в резултат на продажби	2
4	Фактура № 0000041100 от 06.03.2025 г.; Счетоводни статии № 7-10 и 11; Справка амортизация на ДА за автомобил СВ5941ВВ; Тръжен протокол № КО-127 от 26.02.2025 г. с приложени документи за процедурата; Договор за покупко-продажба на МПС № ЮЗ-ФК-02-10 от 09.04.2025 г.	23
5	Фактура № 0000041075 от 13.03.2025 г.; Счетоводни статии № 9, 23 и 28; Справка амортизация на ДА за автомобил СА2337АМ; Тръжен протокол № КО-77 от 05.02.2025 г. с приложени документи за процедурата; Договор за покупко-продажба на МПС № РД-09-6 от 24.02.2025 г.	9
6	Фактура № 0000041073 от 13.02.2025 г.; Счетоводни статии № 7-10, 26 и 30; Справка амортизация на ДА за автомобил СА6184НВ; Тръжен протокол № КО-77 от 05.02.2025 г. с приложени документи за процедурата; Договор за покупко-продажба на МПС № РД-08-11 от 14.02.2025 г.	14
7	Фактура № 0000041201 от 15.05.2025 г.; Счетоводни статии № 10, 26 и 30; Справка амортизация на ДА за автомобил СА1988НТ; Договор за покупко-продажба на МПС № ЮЗ-ФК-02-20 от 22.05.2025 г. Тръжен протокол № КО-127 от 26.02.2025 г. с приложени документи за процедурата;	19
8	Констативен протокол № 3 за извършена проверка на счетоводното отразяване на приходи, разчети, разходи, корективи и трансфери, отчетени в отчетна група СЕС	1
9	Извлечение с натрупване за сметка 7532 „Касови трансфери от/за сметки за средства от Европейския съюз на бюджетни организации от подсектор „Централно управление“; Счетоводни статии № 134-139; Извлечение по хронология за сметка 7522 „Касови трансфери от/за бюджети на министерства и ведомства“; Договор № РД 09-27 от 04.12.2023 г. с физически лице и плащания по договора: Банково бордеро № 47 и 15; СС № 7-12 и 130-135; Контролен лист – 2 бр.; Сметка за изплатени суми- 2 бр.; Служебна бележка – 2 бр.; Констативен протокол – бр.; Декларации четири броя; Бюджетно платежно искане № Е00122 и Е01037; Становище и други приложения; Договор № РД 09-27 от 01.08.2024 г. с физически лице и плащания по договора: Банково бордеро № 34 и 65; СС № 7-12 и 89-94; Контролен лист – 2 бр.; Сметка за изплатени суми- 2 бр.; Служебна бележка – 2 бр.; Приемо-предавателен протокол – 2 бр.; Декларации четири броя; Бюджетно платежно искане № Е00463 и Е03405.	40