



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100303426

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Свищов за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	8
Коригирани неправилни отчитания.....	9
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	9
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

АВ	Агенция по вписванията
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДОО	Държавно обществено осигуряване
ДЗПО	Допълнително задължително пенсионно осигуряване
ДСД	Други сметки и дейности
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЗО	Здравно осигуряване
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗСч	Закон за счетоводството
ИРМ	Изнесено работно място
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
НЧ	Народно читалище
СЕС	Сметки за средства от европейския съюз
СМР	Строително-монтажни работи
СУ	Средно училище
ТЗПБ	Трудова злополука и професионална болест

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Д-Р ГЕНЧО ГЕНЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СВИЩОВ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Свищов, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Свищов към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Свищов в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-034 от 27.04.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.
- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. Община Свищов е едноличен собственик на капитала (100%) в търговско дружество Многопрофилна болница за активно лечение (МБАЛ) „Д-р Димитър Павлович“ ЕООД. С Решение¹ на Общински съвет Свищов е дадено съгласие за увеличаване на капитала на дружеството с непарична вноска (апорт) на стойност 406 240 лв.², представляваща стойността на извършените през 2024 г. строително-ремонтни работи (ремонт на покрив)³, като Дружеството се задължава да предприеме необходимите действия по вписване на промяната в Търговския регистър към Агенция по вписванията (АВ).

За отразяване на промяната в капитала на дружеството е съставено счетоводно записване по дебита на сметка 5111 „Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната“ в неправилна кореспонденция със сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“, вместо със сметка 4895 „Задължения към други кредитори – местни лица (финансиращи позиции)“, тъй като към 31.12.2025 г. увеличението на капитала на дружеството с апортната вноска не е вписано в Търговския регистър и натрупаните разходи за строително-монтажни работи (СМР) не е следвало да бъдат отписани от Баланса по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от ЗСч относно вярното и честно представяне във финансовите отчети на имущественото и финансовото състояние и финансовите резултати от дейността на предприятието, паричните потоци и собствения капитал.

С размера на неправилното отчитане са занижени шифър 0014 „ДМА в процес на придобиване“ от актива на Баланса и шифър 0529 „Други краткосрочни задължения“ от пасива на Баланса в отчетна група „Бюджет“.

2. В Общинска администрация Свищов, при изчисляването на размера на провизията за бъдещи плащания към персонала по трудово правоотношение, за припадащите се върху очакваните разходи за отпуски вноски за държавно обществено осигуряване (ДОО), допълнително задължително пенсионно осигуряване (ДЗПО) и здравно осигуряване (ЗО) за сметка на работодателя, е допусната техническа грешка, като стойността на провизията е изчислена на база 91.2 % (117 247 лв.), вместо 19.22 % (24 709 лв.), в резултат на което отчетоводените разходи за провизии по дебита на сметка 6047 „Разходи за провизии за персонал“ и кредита на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“ са завишени с 92 538 лв.⁴

Не са спазени указанията на министъра на финансите дадени с т. 19.7.6 от ДДС № 20 от 2004 г. при определянето на разходите за провизии за персонала, относно размера и съотношението на припадащите се върху очакваните разходи за отпуски осигурителни вноски за сметка на работодателя, посочени в Таблица за размерите на осигурителните вноски за ДОО, ДЗПО, ЗО и за учителски пенсионен фонд - по осигурени лица и разпределени между осигурител/осигуряващ и осигурено лице за 2025 г. и в Приложение № 2 към чл. 14 от Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2025 г. относно размера на осигурителната вноска за фонд трудова злополука и професионална болест (ТЗПБ).

С размера на неправилното отчитане са завишени шифри 0531 „Провизии за задължения“ от пасива на Баланса и 0604 „Разходи за възнаграждения на персонал“ от Отчета за приходи и разходи в отчетна група „Бюджет“.

¹ Решение № 547 по Протокол № 47 от 27.11.2025 г. на Общински съвет - Свищов

² Одитни доказателства № 1, 2, 3 и 4

³ Удостоверение за въвеждане в експлоатация на строежа № 26 от 16.12.2024 г.

⁴ Одитни доказателства № 5, 6 и 7

3. Инфраструктурни обекти (водопроводи, улици и път Павел - Совата - Хаджи Димитрово), на които извършените СМР, са приключили през предходния и текущия отчетни периоди⁵ и са капитализирани по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група „Други сметки и дейности“, не са въведени своевременно в амортизационния план, в резултат на което към 31.12.2025 г. начислената амортизация по сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ е занижена с 67 209 лв.⁶

Не са спазени указанията на министъра на финансите дадени в т. 36.1 от ДДС № 05 от 2016 г., относно стартирането на начисляването на амортизацията от месеца, следващ месеца, в който амортизируемият актив е придобит или въведен в употреба.

В резултат на неправилните отчитания е завишен шифър 0015 „Инфраструктурни обекти“ (67 209 лв.) от актива на Баланса и са занижени шифри 0603 „Разходи за амортизации“ (26 856 лв.) и 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ (40 353 лв.) от Отчета за приходи и разходи в отчетна група ДСД.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. При извършена проверка на осчетоводените условия вземания по сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“ е установено:

1.1 В отчетна група „Бюджет“:⁷

1.1.1. Застрахователни полици на обща стойност 259 805 лв., обезпечаващи изпълнение по сключени договори за дейности, свързани със строително-монтажни работи⁸, с изтекъл срок на валидност към 31.12.2025 г., не са отписани от сметка 9214 „Получени гаранции и попечителства“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите дадени в т. 26 от ДДС № 11 от 2013 г., относно отразяване на гаранциите като условно вземане до момента, в който настъпят законово или договорно регламентирани условия за тяхното задържане или освобождаване, издадено на основание чл. 164, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

1.2. В отчетна група СЕС:⁹

1.2.1. Застрахователна полица на стойност 16 525 лв., обезпечаваща гаранционно обслужване по договор с предмет „Устойчиво енергийно обновяване на жилищния сграден фонд на Сдружение на собствениците „Петко Р. Славейков 11“ - гр. Свищов, ул. „Петко Р. Славейков“ № 11“, за която периодът на застрахователното покритие възниква от 09.07.2026 г., е осчетоводена без основание по сметка 9214 „Получени гаранции и попечителства“ през 2025 г.

1.2.2. Банкова гаранция по застрахователна полица за „Изпълнение на СМР за реконструкция и модернизация на системите за външно изкуствено осветление на територията на община Свищов“ на стойност 15 749 лв., е отписана от сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“ към 31.12.2025 г. преди да е изтекъл срокът

⁵ Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-134 от 21.11.2024 г.; Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-123 от 21.10.2024 г.; Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-138 от 21.11.2025 г.; Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-146 от 11.12.2024 г.; Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-147 от 11.12.2024 г. и Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 3 от 04.02.2025 г.

⁶ Одитни доказателства № 8, 9 и 10

⁷ Одитни доказателства № 11 и 12

⁸ „Благоустрояване на градска жизнена среда в местата за обществено ползване – парк „Калето“ и Ремонт и реконструкция на съществуваща тупикова улица към парк „Калето“ до църква „Св. Димитър“ гр. Свищов“; „СМР за изпълнение на енергоспестяващи мерки и осигуряване на достъпна архитектурна среда на сградата на НЧ „Развитие-1891“ с. Козловец“; „Основен ремонт, реконструкция и основно обновяване в сградата на СУ „Димитър Благоев“ гр. Свищов“

⁹ Одитни доказателства № 13 и 14

й на действие.

1.2.3. Застрахователна полица на стойност 16 966 лв., служеща за гаранция за поддръжка и гаранционно обслужване на обект „Устойчиво енергийно обновяване на жилищния сграден фонд на Сдружение на собствениците „Детелина“ - гр. Свищов, ул. „Петър Ангелов“ № 11“, не е осчетоводена към 31.12.2025 г..

Не са спазени указанията на министъра на финансите дадени с т 23. от ДДС № 08 от 2012 г. и т. 26 от ДДС № 11 от 2013 г., издадени на основание чл. 164, ал. 1 от ЗПФ, относно отразяване на гаранциите като условно вземане до момента, в който настъпят законово или договорно регламентирани условия за тяхното задържане или освобождаване.

Допуснатото неправилно отчитане не оказва влияние на Баланса и е оценено по смисъл/контекст.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 14 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Велико Търново, площад „Център“ № 2, Сметна палата – ИРМ Велико Търново.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 294 от 05.08.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Свищов и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№ по ред	Одитни доказателства	Брой страници
1	Процедури по същество за правилното отчитане на дяловото участие в търговски дружества на Община Свищов по сметка 5111 „Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната“	4
2	Фотокопия на Решение № 547, Протокол № 47 от 27.11.2025 г. относно увеличаване капитала на търговско дружество Многопрофилна болница за активно лечение „Д-р Димитър Павлович“ ЕООД, чрез непарична вноска, представляваща извършен ремонт на покрив на МБАЛ „Д-р Димитър Павлович“ гр. Свищов и Учредителен акт от 30.04.2026 г. на МБАЛ „Д-р Димитър Павлович“ гр. Свищов ЕООД за вписване на увеличението	8
3	Фотокопия на Фактури № 0000001474 от 07.11.2024 г. за извършени СМР; 0000001475 от 07.11.2024 г. за извършени СМР; 0000000003 от 05.12.2024 г. за извършени СМР; 1000000575 от 16.12.2024 г. за упражняване на строителен надзор; 0000000110 от 16.12.2024 г. за упражняване на авторски надзор и Удостоверение № 26 от 16.12.2024 г. за въвеждане в експлоатация, издадено от главния архитект на общината	6
4	Фотокопия на извлечения по аналитични партии на сметки 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и 5111 „Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната“ за периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г.	2
5	Проверка на счетоводните операции, свързани с изпълнение на указанията, дадени с ДДС № 20 от 2004 г. и ДДС № 14 от 2013 г. на Министерство на финансите относно начисляване на провизии, приходи и разходи по корективни сметки в края на отчетната година	9
6	Въпросник за начислените провизии на неползваните отпуски към 31.12.2025 г. в Общинска администрация, гр. Свищов	1
7	Справка за изчислените провизии на персонала по дни и стойност и фотокопие на начислените суми в оборотната ведомост за сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“ и 6047 „Разходи за провизии за персонал“ от отчетна група „Бюджет“	5
8	Преизчисление на амортизациите след установени разлики в начислената амортизация и балансовата стойност на активи избрани от амортизационния план на Общинска администрация гр. Свищов	7
9	Фотокопие на амортизационен план на активи от сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД	2
10	Фотокопия на Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-123 от 21.10.2024 г. за довеждащ водопровод от „Гиглик 1“ до черпателен резервоар с. Хаджидимитрово; Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-134 от 21.11.2024 г. за основен ремонт на път VTR-1261 (III-407, Павел-Совата)-Хаджидитрово-(III-407) от	11

	км 0+000 до км 1+915; Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-146 от 11.12.2024 г. за аварийно-възстановителни работи за реконструкция на хранителен водопровод с. Александрово; Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-147 от 11.12.2024 г. за аварийно-възстановителни работи за реконструкция на напорен водопровод с. Алеково; Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 3 от 04.02.2025 г. за укрепване на улица „Главна“ с. Ореш; Разрешение за ползване № ДК-07-ВТ-138 от 21.11.2025 г. за реконструкция на довеждащ водопровод за село Овча могила - от шахта изпразнител № 1 до водомерна шахта при НР „Овча могила“ и от ОК 229 до ОК 72 с. Овча могила	
11	Процедури по същество (тестове на детайлите) при счетоводното отчитане на получени гаранции и поръчителства, валидни към 31.12.2025 г. в отчетна група „Бюджет“ в Община Свищов	7
12	Фотокопия на Застрахователна полица № BG050124000000593 от 29.03.2024 г. за „Благоустрояване на градска жизнена среда в местата за обществено ползване - парк „Калето“ и Ремонт и реконструкция на съществуваща тупикова улица към парк „Калето“ до църква „Св. Димитър“ гр. Свищов“; Застрахователна полица № 1500-145-2023-00019 от 24.06.2024 г. за „СМР за изпълнение на енергоспестяващи мерки и осигуряване на достъпна архитектурна среда на сградата на НЧ „Развитие-1891“ с. Козловец“; Писмо изх. № 08-00-566 от 24.04.2024 г. до Счетоводството на общината за Застрахователна полица № 1500-701-2024-00003 от 23.04.2024 г. за „Основен ремонт, реконструкция и основно обновяване в сградата на СУ „Димитър Благоев“ гр. Свищов“	16
13	Процедури по същество (тестове на детайлите) при счетоводното отчитане на получени гаранции и поръчителства, валидни към 31.12.2025 г. в отчетна група СЕС в Община Свищов	9
14	Фотокопия на Застрахователна полица № 8424000033 от 27.05.2024 г. за „Изпълнение на СМР за реконструкция и модернизация на системите за външно изкуствено осветление на територията на община Свищов“; Писмо изх. № 08-00-1445 от 30.09.2025 г. до Счетоводството на общината за Застрахователна полица № 251520676 от 18.09.2025 г. за „Проектиране, изпълнение на СМР и упражняване на авторски надзор по време на строителството на жилищния сграден фонд на Сдружение на собствениците „Детелина“ - гр. Свищов, ул. „Петър Ангелов“ № 11“; Писмо изх. № 08-00-533 от 15.04.2025 г. до Счетоводството на общината за Застрахователна полица № 251560015 от 08.04.2025 г. за „Проектиране, изпълнение на СМР и упражняване на авторски надзор по време на строителството на жилищния сграден фонд на Сдружение на собствениците „Петко Р. Славейков 11“ - гр. Свищов, ул. „Петко Р. Славейков“ № 11“	18