



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100304026

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Иваново за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	9
Коригирани неправилни отчитания.....	10
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	14

Списък на съкращенията

АН	Авторски надзор
ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище”
ДЗЗД	Дружество по закона за задълженията и договорите
ДДС	Данък върху добавената стойност
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДСД	Други сметки и дейности
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗСч	Закон за счетоводството
ИСО	Информационна система за общините към Министерство на финансите
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
НСС	Национални счетоводни стандарти
ОбА	Общинска администрация
ОбС	Общински съвет
ООД	Дружество с ограничена отговорност
ПП	Програмен продукт
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
СМР	Строително-монтажни работи
СН	Строителен надзор

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н ГЕОРГИ МИЛАНОВ
КМЕТ НА
ОБЩИНА ИВАНОВО

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Иваново, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Иваново към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Иваново в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-040 от 27.04.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се

очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. При извършените одитни процедури за проверка на нефинансовите дълготрайни материални активи и прилаганата Счетоводна политика на Община Иваново е установено:

1.1. В утвърдената Счетоводна политика на Община Иваново е възприет препоръчителния подход по отношение на оценката на дълготрайните материални активи след първоначалното им признаване („всички дълготрайни материални активи следва да се отчитат по цена на придобиване, намалена с натрупаната загуба от обезценка“). Предвидено е прегледът за обезценка на нефинансовите дълготрайни активи да се извършва веднъж на две години .

През 2025 г. със Заповед № РД-09-663 от 02.12.2025 г. на кмета на общината е определена комисия, която да извърши преглед и съпоставяне на текущата възстановима стойност спрямо балансовата стойност на наличните дълготрайни материални и нематериални активи в първостепенния разпоредител и всички второстепенни разпоредители с бюджет към Общината. Становището на комисията, съгласно Протокол от 23.12.2025 г. е, че дълготрайните материални активи не подлежат на обезценка.

На одитния екип не са предоставени документи, удостоверяващи извършени анализи, проучвания или други процедури за определяне на текущата възстановима стойност и съпоставянето ѝ с балансовата стойност на активите, от които да е видно, че не се налагат корекции. Не са представени и доказателства, относно използваните критерии, източници на информация, методика и допускания, въз основа на които комисията е достигнала до заключение, че не са налице основания за признаване на загуба от обезценка.¹

Към 31.12.2025 г. не е извършен преглед за обезценка на нефинансови дълготрайни активи с обща балансова стойност 68 053 956 лв., отчетени в групи I и II на раздел А от актива на Баланса, без ДМА в процес на придобиване. Последният преглед за обезценка в Община Иваново е извършен през 2023 г., като в протокола на комисията отново е посочено, че дълготрайните материални активи не подлежат на обезценка, без да са предоставени документи и посочени мотиви, въз основа на които да е достигнато до това заключение.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 86 от ДДС № 7 от 2017 г., относно извършване най-малко веднъж на три години на преглед за обезценка на нефинансовите дълготрайни активи по реда на т. т. 16.24. и 36.1. от ДДС № 20 от 2004 г., както и изискванията на раздел V „Оценка на активите“, б. „А“ „Дълготрайни материални активи“, т. 5.1 и т. 5.2. от Счетоводната политика

¹ Одитни доказателства от № 47 до 49

на Община Иваново.

Несъответствието е оценено по характер.

1.2. В подточка 2.2 на т. 2 „Метод за оценка на ДМА“ от раздел V „Оценка на активите“, буква „А“ „Дълготрайни материални активи“ от Счетоводната политика на общината е определено дълготрайните материални активи, получени по безвъзмезден начин да се оценяват по справедлива стойност. Същевременно, в подточка 5.2 на т. 5 „Оценка след първоначалното признаване“ от същия раздел е посочено, че ново актуваните имоти следва да се признават по данъчната им оценка. Предвидено е при констатирани различия с повече от 25 % между балансовата стойност и данъчната оценка на активите да се извършва корекция на балансовата стойност, а разликите да се осчетоводят като надоценка по сметка 7801 „Преоценки на нефинансови дълготрайни активи“². Включването на тези противоречиви указания като подход с трайно приложение в Счетоводната политика на Общината създава противоречие между правилата за първоначално признаване и последващо оценяване на дълготрайните материални активи и не съответства на приложимата обща рамка за финансово отчитане.

Данъчната оценка има спомагателен, а не заместващ характер спрямо справедливата стойност и може да бъде използвана само когато е обосновано и документирано, че представлява надежден индикатор за справедливата стойност на конкретния имот. При липса на такава обосновка тя не следва да се прилага като самостоятелна база за счетоводно признаване и оценяване на нефинансовите дълготрайни активи.

Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 9 от Закона за счетоводството, относно оценяването на балансовите позиции, признати във финансовите отчети да се извършва по цена на придобиване, която може да е покупна цена или себестойност или друг метод, когато това се изисква в приложимите счетоводни стандарти.

Не са спазени и указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.5 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 4.7, буква „б“ от НСС № 16 Дълготрайни материални активи“, съгласно които безвъзмездно придобитите ДМА първоначално се оценяват по справедливата им стойност.

Несъответствието е оценено по характер.

2. Установено е, че през 2025 г. от бюджета на Община Иваново са предоставени за авансово финансиране по проекти, подлежащи на отчитане в отчетна група СЕС общо 112 211 лв., от които 63 711 лв. са възстановени или 48 500 лв. са невъзстановени към 31.12.2025 г. Авансовото финансиране за сметка на бюджетните средства е осчетоводено неправилно като временни безлихвени заеми в отчетна група „Бюджет“ по сметка 4624 „Временни безлихвени заеми от/за сметки за средствата от Европейския съюз на общини“ и в отчетна група СЕС по сметка 4614 „Временни безлихвени заеми от/за общински бюджети“, вместо като трансфери в отчетна група „Бюджет“ по сметка 7534 „Касови трансфери от/за сметки за средства от Европейския съюз на общини“ и в отчетна група СЕС по сметка 7524 „Касови трансфери от/за бюджети на общини“³.

На касова основа, авансовото финансиране през 2025 г. общо размер на 48 500 лв. е отчетено неправилно в двете отчетни групи по параграф 76-00 „Временни

² Одитно доказателство № 48

³ Одитни доказателства от № 50 до 51

безлихвени заеми между бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз (нето)“, вместо в отчетна група „Бюджет“ по подпараграф 62-02 „Предоставени трансфери между бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз (-)“, съответно в отчетна група СЕС по подпараграф 62-01 „Получени трансфери между бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз (+)“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в т. 24, буква „б“ от ДДС № 1 за 2015 г., т. 19, буква „б“ и т. 22 от ФО № 02 от 2015 г., относно отчитането на всяко авансово финансиране от бюджета на бюджетната организация за покриване на плащания по проекти, независимо от формата на предоставяне (превод от бюджета по обособена банкова сметка за средствата от СЕС или директно плащане от бюджета към съответния доставчик/контрагент), като трансфер от „Бюджет“ за СЕС, с изключение на авансово финансиране предоставено от бюджета на общината-бенефициент или от друга сметка за средства от Европейския съюз по реда на чл. 104, ал. 1, т. 4 и 5 от ЗПФ, което се отчита като временен безлихвен заем.

Не са спазени изискванията за отчитане на стопанските операции в съответствие с техния характер по сметките от СБО и параграфите на ЕБК, утвърдени от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г. и ДДС № 8 от 2024 г.

С неправилното отчитане в размер на 48 500 лв. в отчетна група „Бюджет“ са завишени шифър 0075 „Вземания по заеми между бюджетни организации“ от актива на Баланса и 0681 „Касови трансфери м/у бюджетни организации (нето)“ от ОПР. В отчетна група СЕС е завишен шифър 0528 „Задължения по заеми между бюджетни организации“ от пасива на Баланса и е занижен шифър 0681 „Касови трансфери м/у бюджетни организации (нето)“ от ОПР. В Отчета за касово изпълнение на бюджета, сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства“ е завишен показателя „Временни безлихвени заеми между бюджетни организации (нето)“ и е занижен показателя „Трансфери между бюджетни организации (нето)“.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. През 2025 г. от бюджета на Община Иваново са ползвани средства за авансово финансиране на разходи по проекти, подлежащи на отчитане в отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“ (СЕС).

Съгласно разпоредбите на чл. 104, ал. 1, т. 5 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) за авансовото финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори могат да се отпускат временни безлихвени заеми от общинския бюджет, но за тях следва да има решение на съответния Общински съвет (ОбС). На одитния екип е предоставено Решение № 284 по Протокол 26 от 15.05.2025 г., с което ОбС - Иваново упълномощава кмета да предостави временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, като за всеки отделен случай определя или договаря срока на погасяване на заемите. Съгласно трайна съдебна практика, общите решения не кореспондират с разпоредбите на чл. 104, ал. 1, т. 4 и 5 от Закона за публичните финанси, тъй като законодателят е определил, че преценката дали, кога и в какъв размер да отпусне безлихвен заем е законово предоставено правомощие само на Общинския съвет, и не е предвидена възможност Общинският съвет да делегира своята изключителна компетентност по чл. 104, ал. 1, т.

4 и т. 5 от ЗПФ на кмета на Общината⁴.

Заемообразното използване на средства от бюджета за авансово финансиране на разходи по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз без решение на Общинския съвет - Иваново, по преценка на кмета на общината е в нарушение на разпоредбата на чл. 104, ал. 1, т. 5 от Закона за публичните финанси.

Несъответствието е оценено по характер.

Коригирани неправилни отчитания

1. Поети ангажименти за разходи по пет договора, за извършване на строително - монтажни работи и за правни услуги, сключени във връзка с изпълнението на проект ROBG00146 „Съвместни усилия за постигане на зелена устойчивост в Иваново и Пиатра Олт“⁵, на обща стойност 2 591 295 лв. са осчетоводени по дебита на сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“ и по кредита на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“ едновременно в отчетни групи „Сметки за средства от Европейския съюз“ и „Бюджет“, в резултат на което салдото по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“ в отчетна група „Бюджет“ е завишено със същата сума. Реализираните ангажименти по договорите са осчетоводени правилно само в отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“⁶.

Не са спазени указанията на министъра на финансите дадени с т. 35.1 от ДДС № 4 от 2010 г. относно отразяване на поетите ангажименти по проекти в отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“.

2. При извършена проверка на осчетоводените условни вземания към 31.12.2025 г. е установено, че през предходен отчетен период от Община Иваново са получени застрахователни полици, осчетоводени в отчетна група „Бюджет“ по сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“ във връзка с изпълнение на задълженията по договори с предмет:

- “Укрепителни мероприятия на дървета с прилежащи полегати и стръмни склонове в обхват на имоти №№ 803, 804, 805, 806 и 807 в кв. 62 по плана на село Пиргово, ул. “Пиргос“, Община Иваново, област Русе- I, II и III етапи“ - застрахователни полици на обща стойност 1 563 768 лв., със срок на застрахователно покритие 31.01.2025 г. ;

- “Реконструкция и рехабилитация на съществуващи водопроводи в село Щръклево, Община Иваново - трета финална част“ - застрахователни полици на обща стойност 561 320 лв., със срок на застрахователно покритие 18.07.2025 г.;

- „Доставка чрез закупуване на два броя нови специализирани трактори, включително прикачени съоръжения, необходими за дейността на Община Иваново“ – застрахователна полица на стойност 98 640 лв., със срок на застрахователно покритие 21.10.2025 г.

Застрахователните полици с изтекъл срок на действие към 31.12.2025 г., на обща стойност 2 223 728 лв., не са отписани от сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“ в отчетна група „Бюджет“⁷.

Не са спазени разпоредбите на чл. 3, ал. 2 и чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството и указанията на Министерство на финансите, дадени в т. 38 от

⁴ Одитни доказателства от № 50 до 51

⁵ Финансирани по програма Interreg VI A Румъния-България

⁶ Одитни доказателства от № 1 до 4

⁷ Одитни доказателства от № 5 до 8

ДДС № 10 от 2013 г. и т. 31 от ДДС № 7 от 2012 г., относно отразяване на условно вземане до момента, в който настъпят законово или договорно регламентирани условия за тяхното задържане или освобождаване.

3. При извършените одитни процедури за проверка на начислените амортизации на нефинансови дълготрайни активи в Общинска администрация с. Иваново е установено:

3.1. При извършеното от служителите на Общинска администрация Иваново преизчисление на амортизациите на инфраструктурни обекти, за предходни отчетни периоди (от 01.01.2017 г. до 31.12.2024 г.), е установено, че към 31.12.2024 г. размера на начислените амортизации по сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ е занижен с 504 542 лв. За потвърждаване на салдото по сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ от одитния екип е извършено повторно преизчисление на амортизациите за същия период, при което е установено, че начислените разходи за амортизации по сметката са занижени с 486 228 лв.

За коригиране на агрегираната амортизация към 01.01.2025 г. е взета неправилна счетоводна операция по дебита на сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ в кореспонденция със сметка 6037 „Разходи за амортизация на инфраструктурни обекти“ за 504 542 лв., вместо по кредита на сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ в кореспонденция със сметка 6992 „Намаление на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ за 486 228 лв. В резултат на неправилното отчитане към 01.01.2025 г. балансовата стойност на активите, осчетоводени по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ е завишена с 990 770 лв.⁸

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството относно вярното и честно представяне на имущественото и финансовото състояние и финансовите резултати от дейността на предприятието във финансовите отчети указанията на министъра на финансите, дадени с т. 21, б. „б“ от Писмо № 91-00-162 от 06.06.2018 г. относно начисляване на агрегираната корекция по съответните сметки.

3.2. На четири инфраструктурни обекта (път RSE -1101 „Русе – Щръклево – Красен – Иваново“, път „Русе – Иваново - Гара Иваново“, път „Русе – Иваново – Скални църкви“ и ул. „Никола Вапцаров“) за 2025 г. са начислени разходи за амортизация общо в размер на 459 045 лв., вместо 505 158 лв., или с 46 113 лв. по-малко. Акумулираната амортизация за периода 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. по сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ е занижена с 38 334 лв. за първите три актива, поради неправилно отразени в амортизационния план дати на въвеждане на обектите в експлоатация, и с 7 779 лв. за последния актив (ул. „Никола Вапцаров“), поради неначислена амортизация след въвеждането на обекта в експлоатация. В резултат на допуснатото неправилно начисление, балансовата стойност на активите признати по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ за 2025 г. е завишена с 46 113 лв.⁹

Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 4 от Закона за счетоводството относно признаването на ефектите от сделките и други събития в момента на тяхното възникване и указанията на министъра на финансите дадени с т. 36. 1 от ДДС № 05 от 2026 г. относно стартиране и прекратяване на начисляването на амортизациите на активите.

⁸ Одитни доказателства от № 9 до 14

⁹ Одитни доказателства от № 15 до 18

4. При изпълнените одитни процедури за проверка на разходите за основен ремонт на инфраструктурни обекти е установено:

4.1. През 2025 г. разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти (общински път „RSE 2107 Пиргово – Мечка – Иваново“ и „RSE 1101 Русе – Щръклево-Красен“), общо в размер на 854 335 лв., извършени и приети през предходен отчетен период (Протоколи за действително извършени строително монтажни работи съответно от 30.10.2024 г. в размер на 451 762 лв. за път RSE 2107 и от 04.09.2024 г. в размер на 402 573 лв. за път RSE 1101) са осчетоводени неправилно по сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“, вместо по сметка 6997 „Увеличение на пасиви (приходно-разходни позиции) от други събития“.

Към 31.12.2025 г. разходите са капитализирани по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в неправилна кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности“, вместо със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в отчетна група „Други сметки и дейности“¹⁰.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството относно вярното и честно представяне на имущественото и финансовото състояние и финансовите резултати от дейността на предприятието във финансовите отчети указанията на министъра на финансите, дадени с т. 21, б. „б“ от Писмо № 91-00-162 от 06.06.2018 г. относно начисляване на агрегираната корекция по съответните сметки.

4.2. През 2024 г. от Община Иваново е сключен договор за извършване на СМР на обект „Реконструкция и модернизация на съществуващи водопроводи в село Щръклево, Община Иваново – трета финална част“ (с право на данъчен кредит). На изпълнителя по договора са изплатени авансово 361 700 лв. (включително данък добавена стойност в размер на 60 283 лв.), правилно осчетоводени в отчетна група „Бюджет“ по сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната“. При междинното и окончателно плащане по договора¹¹ е приспаднал изплатения аванс за СМР и е взета счетоводна операция по дебита на сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в кореспонденция със сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ неправилно със сумата от 361 700 лв. с включен ДДС, вместо за 301 417 лв., или с 60 283 лв. повече.

Разходите са капитализирани правилно в отчетна група „Други сметки и дейности“ по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ със сумата от 301 417 лв. в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности“¹².

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството относно вярното и честно представяне на имущественото и финансовото състояние и финансовите резултати от дейността на предприятието във финансовите отчети.

4.3. Разходи за изготвяне на инвестиционен проект за фаза „технически“ и на доклад за оценка на съответствие за обект „Подобряване на зелената инфраструктура на територията на Южен парк, Екопарк и Мемориален парк – Щръклево и на Парк Пиргово“ по проект ROBG00146 „Съвместни усилия за постигане на зелена устойчивост в Иваново и Пиатра Олт“, общо в размер на 72 196 лв. правилно

¹⁰ Одитни доказателства от № 19 до 23

¹¹ (Ф-ра № 10000000820 от 13.08.2025 г. и Ф-ра № 10000000852 от 23.12.2025 г.)

¹² Одитни доказателства № 19 и от № 24 до 28

осчетоводени в отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“ по сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ не са капитализирани в отчетна група „Други сметки и дейности“ по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности“. Към 31.12.2025 г. дейностите по договора за основен ремонт на инфраструктурните обекти не са приключили¹³.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с отчетната схема към т. 18 на ДДС № 14 от 2013 г., относно капитализиране на разходи в отчетна група „Други сметки и дейности“.

4.4. Разходи за инвестиции за реконструкция на активи по договор с „ВиК“ ООД - гр. Русе, правилно осчетоводени по дебита на сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ за сумата от 71 133 лв.¹⁴ не са капитализирани в отчетна група „Други сметки и дейности“ по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група „Други сметки и дейности“. Към 31.12.2021 г. не е подписан Приемо-предавателен протокол между Община Иваново и „ВиК“ ООД за приемане на активите, за които са извършени разходи за инвестиции¹⁵.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с отчетната схема към т. 18 на ДДС № 14 от 2013 г., относно капитализиране на разходи в отчетна група „Други сметки и дейности“.

4.5. В Община Иваново е сключен договор с предмет „Упражняване на строителен надзор на обект „Реконструкция и модернизация на съществуващи водопроводи в село Щръклево, Община Иваново – трета финална част“ (с право на данъчен кредит). На изпълнителя по договора са изплатени авансово 21 050 лв. (без данък добавена стойност), правилно осчетоводени в отчетна група „Бюджет“ по сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната“. Издадена е фактура¹⁶ за окончателно плащане на стойност 21 050 лв. (без данък добавена стойност) и приспаднал аванс за същата сума, осчетоводена по дебита на сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ неправилно (поради техническа грешка) в размер на 4 210 лв., вместо за 21 050 лв., или с 16 840 лв. по-малко.¹⁷

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството относно вярното и честно представяне на имущественото и финансовото състояние и финансовите резултати от дейността на предприятието във финансовите отчети.

5. Установено при предходен финансов одит на Община Иваново неправилно признаване на инфраструктурен обект (паркинг за обществено ползване) на стойност 90 961 лв., признат по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ в отчетна група „Бюджет“, не е коригирано през 2025 г. Активът не е прекласифициран в отчетна група „Други сметки и дейности“, по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в

¹³ Одитни доказателства № 19 и от № 29 до 33

¹⁴ (Ф-ра № 0200011222 от 22.12.2025 г.)

¹⁵ Одитни доказателства № 19 и от № 34 до 35

¹⁶ № 1800000739 от 17.12.2025 г.

¹⁷ Одитни доказателства № 19 и от № 36 до 39

кореспонденция със сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“¹⁸.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени в Тема 8 от Коментари по методологически въпроси относно счетоводното отчитане на детски площадки, игрища и други, във връзка с отчетна схема към т. 18 от ДДС № 14 от 2013 г.

6. В Основно училище „Христо Ботев“ - с. Щръклево“ (Второстепенен разпоредител с бюджет към Община Иваново) по сключен договор за доставка на оборудване и обзавеждане на физкултурния салон на училището са предоставени активи¹⁹ за 59 372 лв. (в т.ч 6 960 лв. за доставка и монтаж). С размера на извършените разходи за оборудването и монтажа на уредите (59 372 лв.) неправилно е завишена отчетната стойност на сградата, призната по сметка 2031 „Административни сгради“, вместо сумата от 18 079 лв. (с включени разходи за доставка 2 119 лв.) да се осчетоводи по сметка 2060 „Стопански инвентар“. Останалите активи на стойност 41 293 лв. (с включени разходи за доставка 4 845 лв.) следва да се изпишат на разход при предоставянето им за ползване и за целите на контрола и отчетността по материално-отговорно лице (МОЛ) могат да се заведат в отчетна група „Бюджет“ по сметка 9909 „Активи в употреба, изписани на разход“²⁰.

Не са спазени указанията на министъра на финансите дадени с т. 16.15.5 и т. 2.13 от ДДС № 20 от 2004 г. относно начина на осчетоводяване на разграничими от стойността на сградата активи и на материални запаси, вложени в употреба.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Въведените контролни дейности в Община Иваново, свързани с организацията на счетоводната отчетност не са прилагани последователно през одитирания период, в резултат на което са допуснати констатираните неправилни отчитания.

На основание на т. 67 от писмо ДДС № 11 от 17.12.2025 г. на министъра на финансите, по време на финансовия одит са извършени корекции на Баланса на Община Иваново към 31.12.2025 г. Коригиращият Баланс е зареден в системата ИСО на МФ на 28.05.2026 г. и е представен в Сметната палата с Вх. № 07-00-397-1 от 29.05.2026 г.

¹⁸ Одитни доказателства от № 40 до 43

¹⁹ Съгласно Протокол за приемане на оборудването от 14.02.2025 г. и Фактура № 0000000126 от 02.06.2025 г.

²⁰ Одитни доказателства от № 44 до 46

В подкрепа на констатациите са събрани 51 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Русе, ул. „Пирот“ № 24, етаж 2, ИРМ-Русе.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 290 от 05.08.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Иваново и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
	Констативен протокол относно извършена проверка на поетите и реализирани ангажименти, осчетоводени в отчетна група „Бюджет“ и отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“.	1
1	Извлечение от счетоводната система на Община Иваново – ведомост по аналитични партии на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“ в отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“ и в отчетна група „Бюджет“.	3
2	Договор № 252 от 10.12.2025 г. за 348 938,53 лв.; Договор № 253 от 10.12.2025 г. за 727 811,98 лв.; Договор № 254 от 10.12.2025 г. за 573 936.20 лв.; Договор № 255 от 10.12.2025 г. за 747 005.24 лв. и Договор № 258 от 15.12.2025 г. с предмет: „Правни услуги във връзка с изпълнение на проект: Проект ROBG00146 „Enviro Connect: Съвместни усилия за постигане на зелена устойчивост в Иваново и Пиатра Олт“ на стойност 193 603,20 лв.	86
3	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“ в отчетна група „Бюджет“ за взети коригиращи операции.	2
4	Застрахователни полици № 1500-1302023-00166 от 07.03.2023 г. и № 1500-1302023-00178 от 07.03.2023 г., както и добавъци № 1 и 2 към застрахователна полица № 1500-1302023-00178 от 07.03.2023 г. за договор с предмет „Укрепителни мероприятия на дървета с прилежащи полегати и стръмни склонове в обхват на имоти №№ 803, 804, 805, 806 и 807 в кв. 62 по плана на село Пиргово, ул. „Пиргос“, Община Иваново, област Русе- I, II и III етапи“.	5
5	Застрахователни полици № 241510038 от 27.03.2024 г. и № 241520204 от 26.03.2024 г. за договор с предмет „Реконструкция и рехабилитация на съществуващи водопроводи в село Щръклево, Община Иваново - трета финална част“ и Застрахователна полица № 251500001430 от 22.07.2025 г. за договор с предмет „Доставка чрез закупуване на два броя нови специализирани трактори, включително прикачни съоръжения, необходими за дейността на Община Иваново“.	20
6	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“ в отчетна група „Бюджет“.	6
7	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“ в отчетна група „Бюджет“ за взети коригиращи операции.	1
8	РД № ГФО-2.16-3 за процедури по същество (тестове на детайлите) на начислени амортизации на активи (сравнение на преизчислена от общинска администрация амортизация на инфраструктурни обекти към 01.01.2025 г. и изчислена от одитора амортизация към 01.01.2025 г.).	3
9	РД № ГФО-2.29-1 за преизчисление от одитора на начислената от общинска администрация амортизация на инфраструктурни обекти за периода 01.01.2017 г. до 31.12.2024 г.	31
10	Копие на Амортизационен план към 31.12.2024 г. на Общинска администрация на инфраструктурни обекти преди преизчисление.	3

11	Констативен протокол относно извършена проверка на поетите и реализирани ангажименти, осчетоводени в отчетна група „Бюджет“ и отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“.	1
12	Копие на Амортизационен план към 31.12.2024 г. на Общинска администрация на инфраструктурни обекти след преизчисление от общината.	3
13	Индивидуални амортизационни планове на инфраструктурни обекти	53
14	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 2417 в отчетна група „Други сметки и дейности“ за взети коригиращи операции.	1
15	РД № ГФО-2.16-2 за процедури по същество (тестове на детайлите) на начислени амортизации за 2025 г. на инфраструктурни обекти: път RSE -1101 „Русе - Щръклево – Красен – Иваново“, път „Русе – Иваново - Гара Иваново“, път „Русе – Иваново – Скални църкви“ и ул. „Никола Вапцаров“.	6
16	Разрешение за ползване № ДК-07-Р-105 от 25.11.2024 г. на 1101 „Русе - Щръклево – Красен – Иваново“; Разрешение за ползване № ДК-07-Р-117 от 23.12.2024 г. на път „RSE 2107 Пиргово – Мечка – Иваново“; Разрешение за ползване № ДК-07-Р-74 от 13.09.2024 г. на път „Русе – Иваново – Скални църкви“ и Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 5 от 14.05.2024 г. – подобект: с. Иваново, ул. „Никола Вапцаров“.	9
17	Индивидуални амортизационни планове на инфраструктурни обекти с инвентарен №№ 3001, 3007 и 3008	6
18	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 2417 в отчетна група „Други сметки и дейности“ за взети коригиращи операции.	1
19	Констативен протокол относно извършена проверка на разходите за основен ремонт на инфраструктурни обекти.	3
20	Протокол № 2 за действително извършените строително-монтажни работи за обект: общински път „RSE 2107 Пиргово – Мечка – Иваново“ и „RSE 1101 Русе – Щръклево- Красен“ на стойност 451 762.21 лв.; Ф-ра № 3000002085 от 02.04.2025 г., плат.нареждане	6
21	Протокол № 2 за действително извършените строително-монтажни работи за обект: общински път „RSE 1101 Русе – Щръклево-Красен“ на стойност 402 572,44 лв.; Ф-ра № 3000002084 от 02.04.2025 г., плат.нареждания	7
22	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“.	3
23	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметки 6076, 6997 в отчетна група „Бюджет“; сметки 7609,7992, 2071 в отчетна група „Други сметки и дейности“ за взети коригиращи операции.	19
24	Копие на Договор № 30 от 19.02.2024 г. с предмет „Реконструкция и модернизация на съществуващи водопроводи в село Щръклево, Община Иваново – трета финална част“	20
25	Ф-ра № 3000001690 от 18.04.2024 г. за авансово плащане по Договор № 30 от 19.02.2024 г.; Ф-ра № 100000798 от 13.12.2024 г. за междинно плащане и приспадна аванс; извлечение от счетоводната система на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ за 2024 г.	3
26	Ф-ра № 100000820 от 13.08.2025 г. за междинно плащане и приспадна аванс по договор № 30 от 19.02.2024 г. с платежни	6

	нареждания; Ф-ра № 100000852 от 23.12.2025 г. за окончателно плащане и приспадат аванс по Договор № 30 от 19.02.2024 г. с платежно нареждане	
27	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в отчетна група „Бюджет“ и на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група „Други сметки и дейности“.	4
28	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 6076 и сметка 4020 в отчетна група „Бюджет“ за взети коригиращи операции.	3
29	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в отчетна група „Сметки за средства от Европейския съюз“.	1
30	Копие на Договор № Д-47 от 25.02.2025 г. с предмет: „Изготвяне на инвестиционни проекти във фаза „технически проект“ и упражняване на авторски надзор за обекти по проект ROBG00146 „Съвместни усилия за постигане на зелена устойчивост в Иваново и Пиатра Олт“ - „Подобряване на зелената инфраструктура на територията на Южен парк, Екопарк и Мемориален парк – Щръклево и на Парк Пиргово“.	12
31	Ф-ра № 2000000117 от 09.04.2025 г. за авансово плащане по Договор № 47 от 25.02.2025 г. и платежно нареждане; Ф-ра № 200000123 от 25.06.2025 г. за окончателно плащане и приспадат аванс; приемо-предавателен протокол и плат .нареждане и извлечение от счетоводната система на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“ за 2024 г.	5
32	Копие на Договор № Д-128 от 04.07.2025 г. за изготвяне на Доклад за оценка на съответствие на инвестиционния проект; Ф-ра № 0000000048 от 17.07.2025 г. за авансово плащане по договора, приемо-предавателен протокол, плат. нареждане; Ф-ра № 0000000050 от 05.08.2025 г. за окончателно плащане и плат. нареждане.	13
33	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 2071 и сметка 7609 в ОГ „Други сметки и дейности“ за взети коригиращи операции.	3
34	Ф-ра № 0200011222 от 22.12.2025 г. от ВиК Русе за 71 133 лв. и извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в отчетна група „Бюджет“.	4
35	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 2071 и сметка 7609 в отчетна група „Други сметки и дейности“ за взети коригиращи операции.	3
36	Копие на Договор № Д-300 от 15.11.2022 г. с предмет „Упражняване на строителен надзор на обект „Реконструкция и модернизация на съществуващи водопроводи в село Щръклево, Община Иваново – трета финална част“.	10
37	Ф-ра № 1800000565 от 18.04.2024 г. за авансово плащане по договор № Д-300 от 18.04.2022 г., плат. нареждане; Ф-ра № 1800000739 от 17.12.2025 г. за окончателно плащане и приспадат аванс, плат нареждане.	4
38	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система от отчетна група „Бюджет“ на: сметка 4020 „Доставчици по аванси от	5

	страната“ за 2024 г.; сметка 6076 „Разходи за основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ в отчетна група „Бюджет“ за 2025 г. и сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ за 2025 г. – обект „Водопровода мрежа Щръклево“.	
39	Извлечение по аналитични партии от счетоводната система на сметка 6076 и сметка 4020 за взети коригиращи операции.	3
40	Констативен протокол относно извършена проверка за придобит инфраструктурен обект (паркинг за обществено ползване), осчетоводен в отчетна група „Бюджет“ по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“.	1
41	Фактура № 3000001930 от 11.04.2024 г. за СМР за изграждане на инфраструктурен обект „паркинг“; Констативен протокол за установяване завършването и за заплащане на натурални СМР; Договор № 264 от 23.10.2023 г. за СМР.	20
42	Инвентарна книга за актив от сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ с инвентарен номер 9174 „Паркинг за леки автомобили“ на стойност 90 961.03 лв.	1
43	Извлечение от счетоводната система на сметка 7992 за взета коригираща операция.	6
44	Копие на Договор № Д-008 от 09.11.2025 г. с предмет „Доставка на оборудване и обзавеждане на обект „Основен ремонт на физкултурен салон към Основно училище „Христо Ботев“ – с. Щръклево“	5
45	Фактура № 000000126 от 02.06.2025 г. за доставка на оборудване и обзавеждане на обект „Основен ремонт на физкултурен салон към Основно училище „Христо Ботев“ – с. Щръклево“; Протокол от 14.02.2025 г. за приемане на оборудване и обзавеждане; платежно нареждане; Извлечение по аналитични партии на сметки 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ и 2031 „Административни сгради“ в отчетна група „Бюджет“.	6
46	Журнал на счетоводните записвания за взети коригиращи операции; извлечение от счетоводната система на сметка 2071, 2031, 6019, 2060 и мемориален ордер № 12 за коригиращи операции	13
47	Констативен протокол за резултатите от извършена проверка относно извършване на преглед за обезценка за периода от 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г. от Община Иваново.	2
48	Копие на част от Счетоводна политика относно оценка на активите в Община Иваново.	12
49	Заповед № РД-09-663 от 02.12.2025 г. на Кмета на Община Иваново за определяне на комисия, която „да извърши преглед и анализ на текущата възстановима стойност и балансовата стойност на наличните дълготрайни активи“ и Протокол от 23.12.2025 г. на комисията с извод, че поради липса на траен спад на цените и трайно завишение на текущите възстановими стойности на дълготрайните активи спрямо балансовите им стойности, комисията счита, че същите са с потенциал на икономическа изгода и не подлежат на обезценка.	3
50	Констативен протокол относно ползвани средства от бюджета на Община Иваново за авансово финансиране на разходи по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.	2
51	Решение № 284 по Протокол № 26 от заседание на Общински съвет Иваново, Област Русе, проведено на 15.05.2025 г., с което съгласно т. 16 Общинският съвет на Община Иваново упълномощава кмета да	

	предоставя временно свободни средства от общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми включително и на бюджетни организации, чиито бюджет е част от общинския бюджет.	5
--	---	---