



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100305626

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Дългопол за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Обръщане на внимание – ползван в предходен отчетен период временен безлихвен заем от сметката за чужди средства	4
Правно основание за извършване на одита	5
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	7
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	7
Коригирани неправилни отчитания.....	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	9
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

БФСД	Бюджет и финансово-счетоводни дейности
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ИРМ	Изнесено работно място
ИСО	Информационна система за общините на МФ
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
СЕС-РА	Сметки за средства от Европейския съюз – Разплащателна агенция към Държавен фонд „Земеделие“
СМР	Строително-монтажни работи

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
КМЕТ НА
ОБЩИНА ДЪЛГОПОЛ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Дългопол, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Дългопол към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Дългопол в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Обръщане на внимание – ползван в предходен отчетен период временен безлихвен заем от сметката за чужди средства

Сметната палата обръща внимание на Приложението (Обяснителна записка) към консолидирания годишен финансов отчет, в което по подходящ начин е оповестено, че Община Дългопол е ползвала в предходен отчетен период временен безлихвен заем от

сметката за чужди средства за извършване на плащания по бюджета. Към 31.12.2025 г. невъзстановените средства са в размер на 118 000 лв.¹

Съгласно чл. 147 от Закона за публичните финанси чрез сметките за чужди средства не може да се извършват и отчитат други дейности освен администрирането на чужди средства и дейността на съответните държавни органи по принудително изпълнение и конфискуване на активи и последващото управление и разпределение на събраните средства съгласно изискванията на приложимото законодателство.

Сметната палата не модифицира одитното мнение по отношение на този въпрос.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-056 от 27.05.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали длъжници се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в

¹ Одитно доказателство № 1

резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

1. Поет ангажимент за разход (СМР на обект: „Корекция на река Лопушанска в района на с. Лопушна, Община Дългопол“) по Договор № 133 от 20.02.2024 г., сключен при условията на чл. 114 от ЗОП (договор под условие), за който не е осигурено финансиране към 31.12.2025 г., е осчетоводен през предходен отчетен период на стойност 4 411 277 лв. Съгласно чл. 114, ал. 4 от ЗОП, когато след изтичане на 10-месечен срок от сключване на договора не е осигурено финансиране, договорът се счита за прекратен. Поетият ангажимент по договора не е отписан от сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“, в кореспонденция със сметка 9809

„Анулиране (канцелиране) на поети ангажменти за разходи“ в отчетна група „Бюджет“.²

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 76, буква „д“ и т. 77 от ДДС № 14 от 2013 г., относно отписване на поети ангажменти, произтичащи от изискване на нормативен акт и намалението на поети ангажменти да се отчита по дебита на сметка 9200 „Поети ангажменти за разходи – наличности“ срещу кредитиране на сметки от подгрупа 980 „Поети ангажменти за разходи – потоци“.

2. При попълване на консолидираната оборотна ведомост (файл BALANCE-2025-IV от макета на МФ) към 31.12.2025 г., в отчетна група СЕС е допусната техническа грешка, като сумата 2 163 037 лв. е посочена неправилно по сметка 6067 „Разходи за такси в чужбина“, вместо по сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“.³

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от Закона за счетоводството, относно вярно и честно представяне на имущественото и финансовото състояние на общината.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 40.2 от ДДС № 11 от 2025 г., относно идентичността на информацията от файловете, представени в МФ и Сметната палата, с тази от счетоводната система.

3. Извършени през предходен отчетен период разходи за услуги (преработка на отпадъци и зимно поддържане и снегочистиване на общински пътища в Община Дългопол), на обща стойност 49 229 лв., платени през 2025 г., са осчетоводени през одитирания период неправилно по сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“, вместо по сметка 6997 „Увеличение на пасиви (приходно-разходни позиции) от други събития“ в отчетна група „Бюджет“.⁴

Не са спазени разпоредбите на чл. 26, ал. 1, т. 4 от Закона за счетоводството за признаване на ефектите от сделките в момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства и указанията на министъра на финансите, дадени с т. 8.9 от ДДС № 20 от 2004 г., съгласно които грешки, произтичащи от неотчетени активи и пасиви или от отчетени несъществуващи активи и пасиви, се отразяват чрез съответните сметки от групи 69 „Намаление на нетните активи от други събития“ и 79 „Увеличение на нетните активи от други събития“ на СБО.

4. Реализиран ангажимент за разход по договор за преработка на отпадъци, на стойност 32 652 лв. не е осчетоводен по дебита на сметка 9200 „Поети ангажменти за разходи – наличности“ в кореспонденция със сметка 9803 „Реализирани ангажменти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“ в отчетна група „Бюджет“. Разходът за месец декември 2025 г. по фактура от доставчик, издадена през 2026 г., е осчетоводен правилно по дебита на сметка 6029 „Други разходи за външни услуги“ в кореспонденция със сметка 4971 „Коректив за задължения към доставчици – местни лица“.⁵

² Одитни доказателства № 6 и 7

³ Одитни доказателства № 2 и 8

⁴ Одитни доказателства № 3 и 7

⁵ Одитни доказателства № 4, 5 и 7

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 1.4.1 от ДДС № 04 от 2010 г., относно реализирането на ангажиментите при балансово признати задължения.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

На основание т. 67 от ДДС № 11 от 2025 г. на министъра на финансите, по време на финансовия одит са извършени корекции на Баланса, Отчета за приходите и разходите и Приложението към годишния финансов отчет на Община Дългопол.

Коригираните Баланс, Отчет за приходите и разходите и Приложение към годишния финансов отчет на Община Дългопол, са заредени в системата на ИСО на МФ на 26.06.2026 г., и са представени в Сметната палата на 29.06.2026 г. с Вх. № 07-00-240-2 и 07-00-240-3.

В подкрепа на констатациите са събрани осем броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Варна, ул. „Д-р Пискулиев“ № 1, ет. 3, ИРМ – Варна.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 292 от 05.08.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Дългопол и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Решение № 36-6-2 от 2006 г. на Общински съвет – Дългопол относно прехвърляне на средства от сметката за чужди средства към бюджетната сметка; приложение към годишния финансов отчет за 2025 г., съдържащо информация за прилаганата счетоводна политика; извлечения от счетоводната програма	6
2	Оборотни ведомости за отчетна група СЕС-РА; обяснителна записка от началник-отдел БФСД във връзка с допуснатата техническа грешка	3
3	Фактури; писмо; протоколи; количествени сметки; платежни нареждания; банкови извлечения; договор; извлечения от счетоводната програма във връзка с извършени през предходен отчетен период разходи	21
4	Фактура; договор; извлечения от счетоводната програма относно неосчетоводена реализация на ангажменти за разходи по договор за услуга	5
5	Констативен протокол относно неосчетоводена реализация на ангажменти за разходи по договор за услуга	1
6	Договор № 133 от 20.02.2024 г.; писма; фактура с протокол; извлечения от счетоводната програма относно неканцелиран ангажимент за разходи по договор	22
7	Коригиращи счетоводни записвания за извършени през предходен отчетен период разходи, за реализация на ангажменти за разходи по договор за услуга и за канцелиране на ангажменти за разходи по договор	1
8	Консолидирана оборотна ведомост към 31.12.2025 г. за отчетна група СЕС-РА – извадка	1