



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА **№ 0100207226**

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на
Националния военен университет „Васил Левски“, гр. Велико Търново за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет	4
Квалифицирано мнение	4
База за изразяване на квалифицирано мнение.....	4
Правно основание за извършване на одита	6
Отговорности на ръководството за финансовия отчет	6
Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет	6
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – други констатации при одита на финансовия отчет	7
Коригирани неправилни отчитания.....	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	8

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“ към Министерство на финансите
ДМА	Дълготрайни материални активи
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
НВУ	Национален военен университет „Васил Левски“
НДА	Нефинансовите дълготрайни активи
НСС	Национален счетоводен стандарт
СчП	Счетоводна политика

**ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО
БРИГАДЕН ГЕНЕРАЛ
СТАНЧО КАЙКОВ
НАЧАЛНИК НА
НАЦИОНАЛНИЯ ВОЕНЕН УНИВЕРСИТЕТ
„ВАСИЛ ЛЕВСКИ“, ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет

Квалифицирано мнение

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Националния военен университет „Васил Левски“, гр. Велико Търново, състоящ се от Баланс към 31 декември 2025 г., Отчет за приходите и разходите, Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че с изключение на ефекта от въпроса, описан в раздел *База за изразяване на квалифицирано мнение* от настоящия доклад, приложеният годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние на Националния военен университет „Васил Левски“, гр. Велико Търново към 31 декември 2025 г. и за неговите финансови резултати от дейността и паричните му потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на квалифицирано мнение

При одита на приложения годишен финансов отчет Сметната палата констатира следното неправилно отчитане:

1. При финансовите одити на годишните финансови отчети (ГФО) на Националния военен университет „Васил Левски“ (НВУ) за периода 2022 - 2024 г., както и при одита на годишния финансов отчет за 2025 г., е установено, че не е извършван преглед за обезценка на нефинансовите дълготрайни активи, въпреки наличието на нормативни и вътрешни изисквания за това. Последният преглед е извършен през 2015 г.

В Счетоводната политика (СчП) на НВУ за 2025 г.¹, актуализирана съгласно т. 2 от Заповед № ОХ-1074 от 20.11.2025 г. на министъра на отбраната, е определено за компютри, хардуерно оборудване и стопански инвентар да се прилага препоръчителният подход по т. 7.1 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“, а за останалите

¹ Утвърдена със Заповед № РД-02-75 от 08.01.2026 г. на началника на НВУ, в сила от 20.11.2025 г.

нефинансови дълготрайни активи – допустимият алтернативен подход по т. 7.2 от стандарта.²

Съгласно Счетоводната политика, т. 36.1 от ДДС № 20 от 2004 г. на Министерство на финансите, във връзка с т. 86 от ДДС № 07 от 2017 г. на МФ, преглед за обезценка на нефинансовите дълготрайни активи следва да се извършва най-малко веднъж на три години. При прилагане на допустимия алтернативен подход по т. 7.2 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“ преоценките следва да се извършват достатъчно редовно, така че балансовата стойност на дълготрайните материални активи да не се различава съществено от тази, която би била определена при използването на справедливата стойност към датата на финансовия отчет.

Последващото оценяване на земя, сгради, строителни съоръжения, инфраструктурни обекти, машини и съоръжения, трайно прикрепени към сградите и/или земята се извършва, съгласно заповед на министъра на отбраната по утвърдени годишни графици или по необходимост от актуализация на стойността въз основа на искане, изготвено и представено от началника на НВУ до Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“ в Министерство на отбраната.

Към 31.12.2025 г. не е извършен преглед за обезценка/преоценка на нефинансовите дълготрайни активи с обща балансовата стойност 133 909 084 лв., в т.ч. по шифри 0011 „Сгради“ (60 219 403 лв.), 0012 „Компютри, транспортни средства, оборудване“ (7 616 776 лв.), 0013 „Стопански инвентар и други ДМА“ (31 205 880 лв.), 0015 „Инфраструктурни обекти“ (5 589 647 лв.), 0016 „Активи с историческа и художествена стойност и книги“ (1 248 590 лв.), 0017 „Земи, гори и трайни насаждения“ (27 760 685 лв.) и 0020 „Нематериални дълготрайни активи“ (268 103 лв.).³

С неизвършването на преглед за обезценка/преоценка не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 86 от ДДС № 07 от 2017 г., относно извършване най-малко веднъж на три години на преглед за обезценка на нефинансовите дълготрайни активи по реда на т. 16.24 и 36.1 от ДДС № 20 от 2004 г., както и буква „В“ на раздел V „Обезценка/преоценка на активите“ от Счетоводната политика на НВУ.

В резултат на това не е получена достатъчна увереност, че балансовата стойност на нефинансовите дълготрайни активи към 31.12.2025 г. не се различава съществено от тяхната възстановима или справедлива стойност и че те са представени вярно и честно във финансовия отчет.

Допуснатото несъответствие е съществено по характер.

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Националния военен университет „Васил Левски“, гр. Велико Търново в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на квалифицирано мнение.

² Одитно доказателство № 1

³ Одитно доказателство № 2

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-02-072 от 27.05.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за финансовия отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на финансовия отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовият отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране,

преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовият отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – други констатации при одита на финансовия отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, коригирани по време на одита, и съществени недостатъци на вътрешния контрол, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се

очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Сметната палата не модифицира одитното мнение във връзка с включените в Част II на настоящия одитен доклад други констатации.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатацията са събрани два броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 303 от 12.08.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в три еднообразни екземпляра, по един за Националния военен университет „Васил Левски“, гр. Велико Търново, Министерство на отбраната и Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Счетоводна политика на НВУ	42
2	Обяснение от временно изпълняващ задълженията на висша длъжност началник на служба „Финанси“ на НВУ	1