



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100105126

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на
Националната спортна академия „Васил Левски“, гр. София за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за финансовия отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет.....	6
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	8
Коригирани неправилни отчитания.....	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	8

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
ДДС	Данък върху добавената стойност
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДР	Допълнителни разпоредби
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ЗДБРБ	Закон за държавния бюджет на Република България
ЗПФ	Закон за публичните финанси
МО	Мемориален ордер
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
НСА	Национална спортна академия „Васил Левски“
НСС	Национален счетоводен стандарт
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
ПРОФ. КРАСИМИР ПЕТКОВ, ДН
РЕКТОР НА НАЦИОНАЛНА СПОРТНА
АКАДЕМИЯ „ВАСИЛ ЛЕВСКИ“
ГР. СОФИЯ

Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Националната спортна академия „Васил Левски“, гр. София, състоящ се от баланс към 31 декември 2025 г., отчет за приходите и разходите, отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние на Националната спортна академия „Васил Левски“, гр. София към 31 декември 2025 г. и за нейните финансови резултати от дейността и паричните ѝ потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Националната спортна академия „Васил Левски“, гр. София в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-01-051 от 27.04.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на финансовия отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовият отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.
- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо

предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовият отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че финансовия отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. През предходни отчетни периоди (2022 г. и 2023 г.) са закупени активи общо в размер на 41 825 лв., чиято единична стойност е над прага на същественост за признаване на ДМА, определен със Счетоводната политика на НСА (1 000 лв. без ДДС). Активите неправилно са осчетоводени по сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход“ и отчетени на касова основа по подпараграф 10-15 „Материали“.

За установените през предходни отчетни периоди неправилни отчитания на стойност 41 825 лв., през 2025 г. е извършена корекция и активите са признати по сметка 2060 „Стопански инвентар“. Неправилно е приложена процедурата на „червено сторно“ като е съставено счетоводно записване по дебита на сметка 6993 „Намаление на материални запаси от други събития“ със знак (-), вместо по кредита на сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“. На касова основа неправилно са съставени счетоводни операции, в резултат на което в отчета за касово изпълнение на бюджета подпараграф 10-15 „Материали“ е занижен и подпараграф 52-05 „Стопански инвентар“ е завишен със сумата от 41 825 лв. в отчетна група „Бюджет“.¹

Не са спазени указанията на министъра на финансите дадени с т. 7.37 от ДДС № 20 от 2004 г., за установени през текущия отчетен период грешки в касовите отчети от минали години не се отразява каквато и да било корекция в касовия отчет за текущия период, и с т. 8.9 за отразяване на грешки, произтичащи от неотчетени активи и пасиви или от отчетени несъществуващи активи и пасиви чрез съответните сметки от групи 69 и 79 от СБО.

С размера на неправилното отчитане са занижени код 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ и код 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ от Отчета за приходите и разходите. В Отчета за касовото изпълнение на бюджета е занижен показател „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“ и е завишен показател „Придобиване на други дълготрайни материални активи“.

2. Разходи по договор за изготвяне на проект за основен ремонт на Централен стадион № 4 на НСА в размер на 24 000 лв. са осчетоводени неправилно по сметка 6028 „Разходи за консултантски услуги“, вместо по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“. На касова основа разходите са отчетени неправилно по подпараграф 10-20 „Разходи за външни услуги“, вместо по параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“ в отчетна група „Бюджет“.²

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.5 от ДДС № 20 от 2004 г., във връзка с т. 4 от НСС 16 „Дълготрайни материални активи“, относно разходите включени в първоначалната оценка на ДМА, и изискването за отчитане на разходите по параграфи, в съответствие с техния характер съгласно ЕБК за 2025 г., утвърдена от министъра на финансите с ДДС № 8 от 2024 г.

С размера на неправилното отчитане е завишен код 0602 „Разходи за външни услуги и наеми“ от Отчета за приходите и разходите и е занижен код 0014 „ДМА в процес на придобиване“ от актива на Баланса.

В резултат на неправилното отчитане в размер на 24 000 лв. е завишен показателя „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“ и е занижен показателя „Придобиване на други ДМА“ от Отчета за касово изпълнение на бюджета.

¹ Одитни доказателства № 2-6

² Одитни доказателства № 7-8

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

В Справката за задълженията към доставчици на разпоредители с бюджет, попадащи в обхвата на чл. 51 от ЗДБРБ за 2025 г., са отчетени задължения в размер на 1 088 хил. лв., или с 388 хил. лв. повече от максималния размер от 700 хил. лв. определен с чл. 51 от ЗДБРБ за 2025 г.³

Поемането на задължения към доставчици над определения със закона лимит представлява риск от финансови затруднения за университета в следващи отчетни периоди.

Не са спазени разпоредбите на чл. 51 от ЗДБРБ за 2025 г. във връзка с чл. 102, ал. 1 от Закона за публичните финанси, което на основание § 2 от ДР на ЗПФ се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани осем броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 211 от 07.07.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в три еднообразни екземпляра, един за Националната спортна академия „Васил Левски“, гр. София, един за Министерството на образованието и науката и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № 1 от 26.05.2026 г. за резултатите от извършена проверка на съставните части на ГФО за 2025 г., вкл. задълженията към доставчици	1
2	Констативен протокол № 3 от 27.05.2026 г. за резултатите от извършена проверка по сметки 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“ и 2060 „Стопански инвентар“ в отчетна група „Бюджет“.	2
3	Фактура № 1000000241 от 29.06.2022 г.; Складова разписка № 91 от 14.06.2022 г.; Складова разписка № 102 от 27.06.2022 г.; МО № 4/252 от 06.2022 г.; Искане № 9909-1 от 01.01.2025 г.; Складова разписка № 2060-1 от 01.01.2025 г.; МО № 13/14 от 01.01.2025 г.	6
4	Фактура № 0002261004 от 24.11.2022 г.; Складова разписка № 129 от 16.11.2022 г.; МО № 4/173 от 11.2022 г.; Искане № 9909-1 от	5

³ Одитно доказателство № 1

	01.01.2025 г.; Складова разписка № 2060-1 от 01.01.2025 г.; МО № 13/14 от 01.01.2025 г.	
5	Фактура № 1000000218 от 14.03.2022 г.; Складова разписка № 1 от 14.03.2022 г.; МО № 4/59 от 03.2022 г.; Искане № 9909-1 от 01.01.2025 г.; Складова разписка № 2060-1 от 01.01.2025 г.; МО № 13/14 от 01.01.2025 г.	5
6	Фактура № 0000005517 от 23.10.2023 г.; Складова разписка № 9 от 23.10.2023 г.; МО № 4/162 от 10.2023 г.; Искане № 9909-1 от 01.01.2025 г.; Складова разписка № 2060-1 от 01.01.2025 г.; МО № 13/14 от 01.01.2025 г.	5
7	Констативен протокол № 2 от 27.05.2026 г. за резултатите от извършената проверка на разходите за издръжка в НСА за 2025 г.	1
8	Платежно нареждане, Фактура № 0000000520 от 20.05.2025 г.; справка от счетоводната система; приемо-предавателен протокол; докладна записка и Договор № 14-35 от 13.05.2025 г.	10