



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100116725

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Министерството на енергетиката за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	7
Коригирани неправилни отчитания	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	9

Списък на съкращенията

ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДМА	Дълготрайни материални активи
ЕАД	Еднолично акционерно дружество
ИС УДС	Информационна система за Управление на държавното съкровище
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите

**ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО
Г-ЖА ИВА ПЕТРОВА
МИНИСТЪР НА ЕНЕРГЕТИКАТА**

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на енергетиката, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Министерство на енергетиката към 31 декември 2025 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Министерството на енергетиката в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за

2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-01-167 от 04.11.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване,

фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

С Решение № 874 от 12.12.2025 г. на Министерски съвет е дадено съгласие правото на собственост върху недвижим имот – частна държавна собственост да се внесе като непарична вноска (апорт) в капитала на акционерно търговско дружество „Български енергиен холдинг“ ЕАД. С Протокол от 15.12.2025 г., министърът на енергетиката, като едноличен собственик на капитала и като орган упражняващ правата на държавата, е увеличил капитала на дружеството чрез апорт на недвижим имот, оценен на стойност 14 298 129 лв. Увеличението на капитала е вписано на 29.12.2025 г. в Търговския регистър към Агенция по вписванията.

При изпълнение на одитни процедури за проверка на правилното осчетоводяване на апортната вноска в капитала на дружеството е установено, че в Министерство на енергетиката са допуснати следните неправилни отчитания в отчетна група „Бюджет“:

1. Придобиването на финансов актив на стойност 14 298 129 лв. е признато по дебита на сметка 5111 „Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната“ в неправилна кореспонденция със сметка 7171 „Дялово участие във финансовия резултат на предприятия в страната с мажоритарно участие-нето“, вместо със сметка 7143 „Приходи от продажба на сгради“;

2. Не са съставени счетоводни статии за отписване на апортирания недвижим имот от Баланса на Министерство на енергетиката към 31.12.2025 г. както следва:

2.1. По дебита на сметка 6143 „Балансова стойност на продадени сгради“ в кореспонденция със сметка 2031 „Административни сгради“ за отписване на балансовата стойност на имота 4 350 495 лв.;

2.2. По дебита на сметка 2413 „Амортизация на сгради“ в кореспонденция със сметка 2031 „Административни сгради“ за отписване на акумулираната амортизация на стойност 103 680 лв.¹

¹ Одитни доказателства № от 1 до 11

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.19 от ДДС № 20 от 2004 г., за отчитането на апортна вноска на ДМА в капитала на търговско дружество като придобиване на финансов актив и продажба на ДМА.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

На основание т. 67 от писмо ДДС № 11 от 2025 г. на министъра на финансите, по време на финансовия одит са извършени корекции по Баланса и Отчета за приходите и разходите на Министерство на енергетиката.

Коригираните Баланс и Отчет за приходите и разходите са заредени в ИС УДС на МФ на 30.04.2026 г. и са представени в Сметната палата на 30.04.2026 г. с Вх. № 04-17-1-2.

В подкрепа на констатациите са събрани 11 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 163 от 17.06.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Министерството на енергетиката и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № 1 от 22.04.2026 г. за извършена проверка на счетоводното отчитане на мажоритарното дялово участие на Министерство на енергетиката в търговски дружества към 31.12.2025 г.	2
2	Решение на Министерски съвет № 874 от 12.12.2025 г.	4
3	Нотариално заверен Протокол с рег. № Е-РД-21-47 от 15.12.2025 г.; Нотариално заверено Писмено съгласие на вносителя на непарична вноска по чл. 73, ал. 1 от Търговския закон с рег. № Е-26-Б-785 от 17.12.2025 г.	6
4	Удостоверение за данъчна оценка от 13.10.2025 г. на гръцки език, издадено от нотариус в гр. Атина, Република Гърция; Български превод на удостоверението за данъчна оценка от 13.10.2025 г.	2
5	Устав на Еднолично акционерно дружество, приет от едноличния собственик на капитала с Протокол рег. № Е-РД-21-47 от 15.12.2025 г. на министъра на енергетиката	17
6	Заявление „А5“ с рег. № 20251218165544 за вписване на обстоятелства относно акционерно дружество в Търговския регистър при Агенция по вписванията; Справка за актуално състояние на еднолично акционерно дружество към дата 15.04.2026 г. от Търговския регистър при Агенция по вписванията	7
7	Акт за държавна частна собственост № 097 от 21.07.2003 г.	2
8	Писмо с рег. № Е-04-02-129 от 16.02.2026 г. на министъра на външните работи до министъра на енергетиката; Писмо с рег. № 91-00-118 от 24.03.2026 г. на Министерство на финансите, относно отписване на недвижим имот – частна държавна собственост от актовете книги за държавна собственост; Заповед № ЗМФ-294 от 23.03.2026 г. на министъра на финансите	5
9	Счетоводна справка № 19/142 от 31.12.2025 г.; Предварителен (прогнозен) баланс към 31.12.2025 г. на Еднолично акционерно дружество	3
10	Хронологичен опис на сметка 5111 „Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната“ за периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г.; Хронологичен опис на сметка 7171 „Дялово участие във финансовия резултат на предприятия в страната с мажоритарно участие-нето“ за периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г.; Хронологичен опис на сметка 2031 „Административни сгради“ за периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г.; Инвентарна книга и Амортизационен план на сметки от подгрупа 203 „Сгради“ за 2025 г. на Министерство на	6

	енергетиката – Централно управление, отчетна група „Бюджет“	
11	Счетоводни справки № 19/172 от 31.12.2025 г. и № 08 от 31.12.2025 г. за извършени корекции на неправилното отчитане на апортна вноска на недвижим имот в капитала на търговско дружество от Министерство на енергетиката – Централно управление	2