



## **ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА № 0100105026**

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на  
Комисията за енергийно и водно регулиране за 2025 г.

София, 2026 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

|                                                                                                                        |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Списък на съкращенията .....                                                                                           | 3 |
| Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет .....                                                             | 4 |
| Мнение .....                                                                                                           | 4 |
| База за изразяване на мнение .....                                                                                     | 4 |
| Правно основание за извършване на одита .....                                                                          | 5 |
| Отговорности на ръководството за финансовия отчет .....                                                                | 5 |
| Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет .....                                                     | 5 |
| Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет ..... | 6 |
| Некоригирани неправилни отчитания.....                                                                                 | 7 |
| Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....                                             | 7 |
| Коригирани неправилни отчитания.....                                                                                   | 7 |
| Съществени недостатъци на вътрешния контрол .....                                                                      | 7 |
| Приложение № 1 Опис на одитните доказателства .....                                                                    | 9 |

## Списък на съкращенията

|       |                                                        |
|-------|--------------------------------------------------------|
| ГФО   | Годишен финансов отчет                                 |
| ДДС   | Дирекция „Държавно съкровище“                          |
| ДР    | Допълнителни разпоредби                                |
| ЕАД   | Еднолично акционерно дружество                         |
| ЗПФ   | Закон за публичните финанси                            |
| МСВОИ | Международни стандарти на върховните одитни институции |
| РД    | Работен документ                                       |

ДО  
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО  
Г-Н ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И  
ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

## **Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет**

### **Мнение**

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Комисията за енергийно и водно регулиране, състоящ се от Баланс към 31 декември 2025 г., Отчет за приходите и разходите, Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние на Комисията за енергийно и водно регулиране към 31 декември 2025 г. и за нейните финансови резултати от дейността и паричните ѝ потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

### **База за изразяване на мнение**

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Комисията за енергийно и водно регулиране в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

## **Правно основание за извършване на одита**

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-01-050 от 27.04.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

## **Отговорности на ръководството за финансовия отчет**

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на финансовия отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

## **Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет**

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовият отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениеята на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовият отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

## **Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет**

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че финансовия отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

### **Некоригирани неправилни отчитания**

Не са констатирани неправилни отчитания.

### **Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби**

Поети ангажименти за разходи по три договора за електро и топлоенергия са осчетоводени в отчетна група „Бюджет“ по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“, вместо изпълнението по договорите да се отчита като възникнали ангажименти за разходи с незабавна реализация – по дебита на сметка 9801 „Възникнали ангажименти за разходи с незабавна реализация“ и кредита на сметка 9803 „Реализирани ангажименти за разходи чрез плащане/възникване на задължение“. В резултат на това, салдото към 31.12.2025 г. по сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“ е завишено със 106 998 лв.<sup>1</sup>

*Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 37 от ДДС № 04 от 2023 г., издадено на основание чл.133 и 167 от ЗПФ, във връзка с ДДС № 04 от 2010 г., относно специфични изисквания, правила и изключения от общия ред на отразяване на ангажиментите, свързани с регулярни доставки и плащания за комунално-битови разходи.*

*Неспазването на указанията на министъра на финансите, издадени на основание Закона за публичните финансите, се счита за нарушение на бюджетната дисциплина по смисъла на §2 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗПФ.*

### **Коригирани неправилни отчитания**

Не са констатирани неправилни отчитания.

### **Съществени недостатъци на вътрешния контрол**

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

---

<sup>1</sup> Одитни доказателства № 1, 2 и 3

В подкрепа на констатациите са събрани 3 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. Екзарх Йосиф № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 165 от 17.06.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Комисията за енергийно и водно регулиране и един за Сметната палата.

## Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

| № | Одитни доказателства                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Брой страници |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1 | РД № ГФО-2.16-10 от 22.05.2026 г. за процедури по същество (тестове на детайлите) на счетоводното отчитане на поетите ангажименти за разходи в Комисия за енергийно и водно регулиране към 31.12.2025 г.                                                                                                      | 4             |
| 2 | Хронологична справка за партида: 40104372 – Електрохолд Трейд ЕАД за периода 01.09.2025 г. до 31.12.2025 г.; Хронологична справка за партида: 92002292 – Електрохолд Трейд ЕАД за периода 01.09.2025 г. до 31.12.2025 г. и Комбиниран договор за покупка на електрическа енергия № Д-Дост-11 от 10.09.2025 г. | 14            |
| 3 | Хронологична справка за партида: 92002291 – Топлофикация София ЕАД за периода 01.08.2025 г. до 31.12.2025 г.; Хронологична справка за партида: 40100004 – Топлофикация София ЕАД за периода 01.09.2025 г. до 31.12.2025 г.; Договор № 30000000090 от 27.05.2025 г. и Договор № 3000041479 от 30.10.2025 г.    | 4             |