



ОДИТЕН ДОКЛАД

№ 0600201525

**за извършен одит на „Студентски столове и общежития“ ЕАД за периода
от 01.01.2023 г. до 31.12.2024 г.**

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 134 от 03.06.2026 г.
на Сметната палата (Протокол № 22)

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА	3
Част първа	4
РЕЗЮМЕ	4
Част втора	10
ВЪВЕДЕНИЕ	10
1. Основание за извършване на одита.....	10
2. Информация за одитираната организация	10
3. Одитиран период	11
4. Предмет на одита.....	11
5. Цели на одита.....	11
6. Обхват на одита	11
7. Критерии за оценка.....	12
8. Одитни стандарти, които са приложени при извършване на одита	13
Част трета	14
КОНСТАТАЦИИ	14
I. Управление на ССО ЕАД	14
1. Възлагане на управлението на ССО ЕАД и определяне на възнагражденията на управителните органи на дружеството.....	14
2. Бизнес планиране и финансово състояние на ССО ЕАД.	18
2.1. Бизнес планиране в ССО ЕАД. Изпълнение и отчитане на изпълнението на бизнес програмата.....	18
2.2. Финансово състояние на ССО ЕАД.....	23
II. Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД	28
1. Стопанисване на недвижимите имоти на ССО ЕАД.	28
2. Отдаване под наем на недвижими имоти и/или части от тях от ССО ЕАД.	31
3. Изпълнение на сключени договори за наем на недвижими имоти.	35
III. Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори	36
1. Планиране и възлагане на обществени поръчки в ССО ЕАД.	36
2. Изпълнение на сключени договори за обществени поръчки.	45
Част четвърта	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	47
Част пета	49
ПРЕПОРЪКИ	49
Част шеста	50
ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ	50
ОПИС НА ПРИЛОЖЕНИЯТА	51
Приложение № 1	52
Приложение № 2	53
Приложение № 3	54
Приложение № 4	55
ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА	56

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АОП	Агенция по обществени поръчки
АППК	Агенция за публичните предприятия и контрол
БАН	Българска академия на науките
ВПОПК	Вътрешните правила за осъществяване на предварителен контрол
ДВ	Държавен вестник
ДДС	Данък върху добавената стойност
ЕСК	Едноличен собственик на капитала
ЗВОПС	Закон за вътрешния одит в публичния сектор
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗППр	Закон за публичните предприятия
ЗСП	Закон за Сметната палата
ЗСч	Закон за счетоводството
ЗФУКПС	Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор
ММРЗ	Минимална месечна работна заплата
МОН	Министерство на образованието и науката
МСВОИ	Международни стандарти на Върховните одитни институции
НПСОС	Наредба за ползване на студентските общежития и столове
НПСС	Национално представителство на студентските съвети
НСС	Национални счетоводни стандарти
ППЗОП	Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки
ППЗПП	Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия
СД	Съвет на директорите
СС	Счетоводен стандарт
СФУК	Системи за финансово управление и контрол
ТЗ	Търговски закон
ТРРЮЛНС	Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел
УНП	Уникален номер на поръчката
ЦАИС ЕОП	Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“
ЦУ	Централно управление

Част първа

РЕЗЮМЕ

В изпълнение на Годишната програма за одитната дейност на Сметната палата за 2025 г. е извършен одит на „Студентски столове и общежития“ (ССО) ЕАД за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2024 г.

„Студентски столове и общежития“ ЕАД е еднолично акционерно дружество със 100 на сто държавно участие в капитала. Правата на собственост на държавата в дружеството се упражняват от министъра на образованието и науката.

Одитната задача обхваща три области на изследване, в т.ч. „Управление на ССО ЕАД“, „Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД“ и „Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори“.

При извършване на одита е оценено съответствието с изискванията на приложимата нормативна рамка, вътрешни актове и сключени договори в областите на изследване, както и състоянието на системите за финансово управление и контрол (СФУК) в тези области.

В резултат на извършения одит е установено:

1. В област на изследване „Управление на ССО ЕАД“:

1.1. Членовете на Съвета на директорите (СД) на ССО ЕАД (в т.ч. двама представители на държавата и един независим член) са избрани и назначени след провеждане на конкурс, в съответствие с чл. 21, ал. 1 от Закона за публичните предприятия (ЗППр). Конкурсната процедура е проведена в съответствие с относимите изисквания на Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП), с изключение на това, че в обявените критерии за подбор на кандидатите са посочени твърде широк спектър от области на висше образование и професионални направления, част от които не предпоставят придобиване на знания и компетентности, необходими за професионалното изпълнение на задълженията. Посоченото обстоятелство поражда риск от допускане до участие в конкурса и съответно избиране на кандидати, които формално отговарят на условията, но чието образование не е релевантно към предмета на дейност на дружеството и към специфичните функции и задължения на СД, произтичащи от приложимата правна уредба. Рискът не е реализиран, тъй като за членове на СД са избрани лица с подходящо образование и опит. С избраните членове са сключени договори за възлагане на управлението, чието съдържание е съобразено с относимите нормативни изисквания. От членовете на СД са дадени парични гаранции за управлението в съответствие с приложимите разпоредби на ППЗПП. Внесените гаранции са отчетени в счетоводните регистри на ССО ЕАД.

1.2. През одитирания период възнагажденията на членовете на СД са определяни в съответствие с приложимите изисквания на правната рамка, с изключение на три тримесечия, където са установени разминавания между дадени и полагащи се бални единици по някои от показателите от Приложение № 2 към ППЗПП. Констатираните разлики не са довели до неправомерно разходване на публични средства и не са оказали отрицателен финансов ефект върху дружеството. При начисляване и изплащане на възнагажденията не е осъществяван предварителен контрол за законосъобразност, което е в несъответствие с относимите указания на министъра на финансите¹ и вътрешни правила² на дружеството.

1.3. В ССО ЕАД не са утвърдени вътрешни правила (или друг акт), където да е регламентирана организацията на процеса по бизнес планиране в дружеството, вкл. изготвянето и актуализирането на бизнес програмата (в т.ч. етапи и срокове за изпълнение на съответните действия/ дейности, ред за комуникация/ обсъждания и обмен на

¹ Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184 от 06.03.2020 г. на министъра на финансите.

² Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол.

информация между компетентните звена и/или лица от структурата на дружеството, изисквания за документиране, нива на съгласуване и контрол, и др.). Функции и отговорности по отношение на бизнес планирането не са разпределени и във функционалните характеристики на структурните звена в дружеството, както и в длъжностните характеристики на техните ръководители. В резултат на това през одитирания период процесът по бизнес планиране в ССО ЕАД не е осъществяван последователно и системно. В дружеството не е изготвена и приета бизнес програма за периода 2021 г. – 2023 г., което е в несъответствие с § 11 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на ППЗПП. Актуалната към одитирания период бизнес програма на ССО ЕАД обхваща периода 2024 г. – 2026 г., а предходно действащата е за периода 2020 г. – 2022 г. От ръководството не е извършвана ежегодна актуализация на бизнес програмата, което е в несъответствие с чл. 58, ал. 1 и чл. 59, ал. 1 от ППЗПП и не осигурява увереност, че целите на дружеството за съответния планов период са съобразени с условията на средата (вътрешна и външна), в която работи.

Бизнес програмата на ССО ЕАД за периода 2024 г. – 2026 г. е приета от СД на дружеството и е одобрена от органа, упражняващ правата на държавата, в съответствие с приложимите изисквания на ППЗПП. Бизнес програмата не съдържа някои от нормативно регламентирания части/ елементи по чл. 58, ал. 2 от ППЗПП, в т.ч.: основни допускания за развитието на икономическата среда и перспективите на предприятието, а оттам и варианти на прогнозни финансови отчети, изготвени съобразно направените допускания; анализ на основните рискове, които биха оказали влияние върху изпълнението на целите; програма за ремонтни дейности на основни дълготрайни материални активи, оказващи съществено влияние върху финансовото състояние на дружеството. Нефинансовите цели на ССО ЕАД, посочени в бизнес програмата са обвързани с показатели за изпълнение, които не са измерими (т.е. не съдържат изходни и целеви нива, които могат да бъдат измерени), което не съответства на нормативните изисквания и не осигурява възможност за извършване на обективна и обоснована оценка дали и доколко изпълнението на целите е достатъчно.

Изпълнението през 2024 г. на целите от бизнес програмата на ССО ЕАД за периода 2024 г. – 2026 г. е отчетено пред органа, упражняващ правата на държавата в дружеството, съгласно приложимите нормативни разпоредби, но не и пред Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК), в несъответствие с чл. 60, ал. 2 от ППЗПП.

1.4. През одитирания период собственият капитал на ССО ЕАД е под размера на вписания (акционерния) капитал, с което е нарушено съотношението между собствен и регистриран капитал, съгласно изискванията на чл. 252, ал. 1, т. 5 от Търговския закон (ТЗ). Към 31.12.2023 г. стойността на собствения капитал на дружеството е по-ниска от размера на вписания капитал с 8 018 хил. лв., а към 31.12.2024 г. с 11 342 хил. лв.

Общите приходи на дружеството нарастват от 17 534 хил. лв. през 2023 г. на 18 155 хил. лв. през 2024 г., като това се дължи както на увеличение на собствените приходи от продажби (на продукцията, стоки и услуги), така и на по-голямата стойност на субсидията, предоставена на дружеството от държавния бюджет.

Общите разходи на ССО ЕАД се увеличават от 17 251 хил. лв. през 2023 г. на 21 794 хил. лв. през 2024 г., като най-съществено влияние върху това изменение има нарастването на разходите за външни услуги и за материали, свързани основно с извършваните от дружеството ремонтни дейности и обзавеждане на студентски общежития.

При финансовия резултат на ССО ЕАД е налице негативно изменение. През 2023 г. дружеството отчита счетоводна печалба от 283 хил. лв., а през 2024 г. загуба в размер на 3 579 хил. лв.

Като основен фактор с негативно въздействие върху финансовия резултат на ССО ЕАД може да се посочи начинът на финансиране на дейностите по ремонт и обзавеждане на студентски общежития, а именно чрез увеличение на капитала на дружеството. Увеличението на капитала се извършва с целия размер на средствата за финансиране на ремонтните дейности, но не всички разходи по приключилите ремонти водят до увеличение

на стойността на дълготрайния актив (т.е. не всички разходи подлежат на капитализиране). Съответно, част от общата стойност на извършените дейности/работи се отчита като текущ разход за периода, което води до увеличение на общите разходи на дружеството и до формиране на загуба. Промените във вписания капитал и отчетения финансов резултат оказват влияние върху стойността на собствения капитал на дружеството, а оттам и върху съотношението между собствен и регистриран капитал.

1.5. Състоянието на СФУК в изследваната област не е достатъчно добро, тъй като контролните дейности не са достатъчни по съдържание и не са предотвратили установените при одита несъответствия с правната рамка.

2. В област на изследване „Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД“:

2.1. През одитирания период ССО ЕАД стопанисва 56 бр. недвижими имота (земи и сгради), в т.ч. 50 бр. собствени и 6 бр. предоставени за управление/ стопанисване. В дружеството не се поддържа регистър на недвижимите имоти.

Собствените имоти са заведени в счетоводните регистри на ССО ЕАД и са включени в актива на баланса. Балансовата стойност на имотите към 31.12.2023 г. е 43 479 хил. лв., а към 31.12.2024 г. е 50 892 хил. лв.

През одитирания период от ССО ЕАД не са придобивани недвижими имоти и такива не са му предоставяни за управление. От дружеството не са извършвани замени, делби и продажби на недвижими имоти.

2.2. Амортизацията на недвижимите имоти – сгради, е начислявана в съответствие с изискванията на Счетоводен стандарт (СС) № 4 и Счетоводната политика на дружеството. В годишните финансови отчети на ССО ЕАД за одитирания период не е оповестена информация за възприетите методи за амортизация на отделните групи активи, с което не са изпълнени изискванията на т. 9, б. „а“ от СС № 4.

2.3. В ССО ЕАД не са приети вътрешни правила (или друг акт), относно реда и начина за извършване на инвентаризация на активите и пасивите, с което не са изпълнени изискванията на чл. 16, ал. 1, т. 7 от Закона за счетоводството (ЗСч). По този начин не се гарантира прилагането на еднозначен и последователен подход при осъществяването и документирането на процеса.

В дружеството е извършена инвентаризация на дълготрайните активи през всяка от годините на одитирания период, съгласно приложимите разпоредби на ЗСч. При съпоставяне на фактическите наличности с данните от счетоводните регистри не са установени разлики.

2.4. През одитирания период от ССО ЕАД (вкл. клоновете на дружеството) са проведени общо 42 бр. процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях, в т.ч. 23 бр. процедури, проведени чрез конкурс и 19 бр. процедури, проведени чрез търг.

В дружеството не са приети вътрешни правила (или друг акт), където да са регламентирани вътрешната организация и ред относно инициирането, подготовката и провеждането на процедурите за отдаване под наем (в т.ч. етапи и срокове за изпълнение на съответните действия/ дейности, отговорни длъжностни лица, нива на съгласуване, и др.), което поражда риск от допускане на пропуски/ несъответствия при осъществяване на процеса и не гарантира еднозначно, последователно и проследимо изпълнение на съответните действия, свързани с подготовката и провеждането на процедурите.

При извършване на одита са проверени 14 бр. процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях, в т.ч. 8 бр. процедури, проведени чрез конкурс и 6 бр. процедури, проведени чрез търг. Установено е, че процедурите са проведени в съответствие с приложимите изисквания на Правилата за провеждане на търг и конкурс и за сключване на договори за продажба и наем с работници и служители (Приложение № 1 към ППЗПП) във всички съществени аспекти, с изключение на това, че: в решенията за откриване на конкурсите не е посочен състава на конкурсната комисия; в заповедите за определяне на две конкурсни и две тържни комисии не са посочени изискуемия брой резервни членове; при два конкурса не е изпратено уведомление до участниците относно резултатите от

процедурата; в решенията за откриване на две тръжни процедури не са посочени всички задължителни реквизити; при провеждането на един търг ценовото предложение на участника не е подписано от членовете на комисията.

2.5. През одитирания период от ССО ЕАД са сключени 41 бр. договори за отдаване под наем на имоти и/или части от тях, собственост на дружеството.

В ССО ЕАД не са приети вътрешни правила, където да са регламентирани условия и ред за осъществяване на контрол по изпълнението на сключените договори за наем. Функции и отговорности по извършване на мониторинг и оперативен контрол върху вземанията от клиенти и счетоводното отчитане на приходите от наеми, са посочени в длъжностната характеристика на ръководител „Финансов отдел“ на ССО ЕАД и главен счетоводител в клон на дружеството.

При извършване на одита е проверено изпълнението на 18 бр. договори за наем.

Изпълнението на проверените договори е в съответствие с договорните условия, с изключение на това, че: по два договора не е спазен срока за внасяне на гаранцията за обезпечаване на задълженията на наемателя; по пет договора е налице забавено плащане на наемни вноски, за което не са начислени неустойки.

2.6. Състоянието на СФУК в изследваната област не е добро, тъй като контролните дейности не са достатъчни по съдържание и не са предотвратили установените при одита несъответствия с правната рамка.

3. В област на изследване „Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори“:

3.1. Изпълнителният директор на ССО ЕАД е публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от Закона за обществените поръчки (ЗОП).

От изпълнителния директор са утвърдени Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки (ВПУЦОП), в съответствие с чл. 244, ал. 1 от ЗОП. В рамките на одитирания период действат две редакции на правилата – в сила от 08.07.2020 г. и от 20.12.2023 г. Съдържанието на ВПУЦОП отговаря на изискванията на чл. 140, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), с изключение на това, че в тях не са определени служителите, които са отговорни за подготовката на процедурите и реда за осъществяване на контрол върху тяхната работа.

През одитирания период с решения на възложителя са открити 8 процедури за възлагане на обществени поръчки, като 7 от тях са приключили с решение за избор на изпълнител, а 1 процедура е прекратена. Проведено е едно възлагане на обществена поръчка чрез събиране на оферти с обява по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, което е приключило със сключване на договор. По реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП са сключени 256 бр. договори.

3.2. Прогнозирането и планирането на обществените поръчки в ССО ЕАД през одитирания период е в частично съответствие с изискванията на ЗОП, ППЗОП и ВПУЦОП. От част от клоновете на дружеството не са изготвени заявки за потребностите от доставки, услуги и/или строителство за съответната година, което е в несъответствие с приложимите изисквания на ВПУЦОП, не осигурява възможност за правилно прогнозиране и планиране на броя и вида на обществените поръчки и поражда риск от възлагане на дейности с еднакъв и/или сходен предмет, без да е приложен относимия ред за възлагане, съобразно прогнозната стойност на поръчката.

3.3. По време на одита са проверени всички проведени през одитирания период 7 (седем) процедури за обществени поръчки, приключили с решение за избор на изпълнител, както и проведеното възлагане чрез събиране на оферти с обява по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП. В резултат на извършените проверки са установени следните несъответствия с приложимата правна рамка: в документацията на четири обществени поръчки са посочени условия, които не са включени в обявленията за откриване на процедурите, въпреки наличието на основания за това; при пет обществени поръчки не са публикувани приложения към сключените договори; при две обществени поръчки,

проведени чрез пряко договаряне, е налице противоречие между поканата за участие и решението за откриване на процедурата от една страна, и заложеното в проекта на договор относно размера на гаранцията за изпълнение, която изпълнителя следва да предостави при сключване на договора; при една обществена поръчка не е осъществен предварителен контрол за законосъобразност на поръчката, въпреки наличието на основания за това; при една обществена поръчка комисията не е установила съответствието на участниците с поставен критерий за подбор; обявление за възложена поръчка по една процедура е изпратено за публикуване след изтичане на законоустановения срок; при една обществена поръчка е налице несъответствие между обявлението за поръчката и документацията за участие, по отношение на поставеното към участниците изискване за реализиран оборот; при една обществена поръчка протоколите от работата на комисията са публикувани в Регистъра на обществените поръчки (РОП) и в профила на купувача, и са изпратени на участника чрез потребителския му профил в платформата в различни дни; при една обществена поръчка протоколите и доклада от работата на комисията са публикувани с един ден закъснение спрямо датата на публикуване на решението за определяне на изпълнител.

Преди сключването на договорите по проверените обществени поръчки не е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, което е в несъответствие с относимата правна уредба и вътрешни правила на дружеството.

3.4. При извършване на одита е установено възлагане на обществени поръчки, без да е приложен относимия ред за възлагане съобразно стойността на поръчката.

На 17.02.2023 г. от изпълнителния директор на ССО ЕАД е възложена обществена поръчка по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП, като е сключен договор за доставка на електрическа енергия, участие в стандартна балансираща група и заплащане на мрежови услуги, без да е приложен предвидения в закона ред за възлагане, в нарушение на чл. 17, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), във връзка с чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „б“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) и чл. 19, ал. 1 от същия закон. Общата стойност на доставената електрическа енергия по сключения договор е в размер на 935 930,88 лв. без ДДС (1 123 117,06 лв. с ДДС) и попада в стойностния праг по чл. 20, ал. 1, т. 1 буква „б“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г., в сила от 01.01.2020 г.), от което следва, че приложимия ред за възлагане на поръчката е чрез открита процедурата по чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

На 15.03.2023 г. от изпълнителният директор на ССО ЕАД е възложена обществена поръчка по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП, чрез сключване на два договора за строителен надзор и инвеститорски контрол на строителни и монтажни работи на обект в гр. Велико Търново, без да е приложен предвидения в закона ред за възлагане, в нарушение на чл. 17, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), във връзка с чл. 20, ал. 3, т. 2 от същия закон (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.). Общата стойност на сключените договори е 59 000,00 лв. без ДДС (70 800,00 лв. с ДДС) и попада в стойностния праг по чл. 20, ал. 3, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), от което следва, че приложимия ред за възлагане на обществената поръчка е чрез „събиране на оферти с обява“ или „покана до определени лица“.

На 14.12.2023 г. от изпълнителният директор на ССО ЕАД е възложена обществена поръчка по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП, чрез сключване на договор за предоставяне на услуги по достъп до интернет, без да е приложен предвидения в закона ред за възлагане, в нарушение на чл. 17, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), във връзка с чл. 20, ал. 3, т. 2 от същия закон (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.). Договорът е за срок от две години. Общата стойност на дължимите от възложителя плащания за целия срок на договора възлиза на 48 000,00 лв. без ДДС (57 600,00 лв. с ДДС) и попада в стойностния праг по чл. 20, ал. 3, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), от което следва, че приложимия ред за възлагане на обществената поръчка е чрез „събиране на оферти с обява“ или „покана до определени лица“.

3.5. При извършване на одита е проверено и оценено съответствието с договорните условия и вътрешни правила на ССО ЕАД при изпълнението на 20 бр. договори, в т.ч.: 4 бр. договори, сключени след проведена процедура по реда на ЗОП/ рамково споразумение,

сключено след процедура по ЗОП; 1 бр. договор, сключен след проведено възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП; 15 бр. договори, сключени по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП. Общата стойност към края на одитирания период (31.12.2024 г.) на извършените разходи по проверените договори възлиза на 23 186 хил. лв. без ДДС (27 823 хил. лв. с ДДС).

Изпълнението на проверените договори е в съответствие с договорните условия (клаузи), с изключение на това, че дейностите по три договора са изпълнени със закъснение спрямо регламентирания срок. На изпълнителите не са наложени неустойки, тъй като в договорите не са предвидени такива.

3.6. Състоянието на СФУК в изследваната област не е добро, тъй като контролните дейности не са предотвратили установените при одита несъответствия с правната рамка.

Част втора

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание за извършване на одита

Одитът се осъществява на основание чл. 6, ал. 3, т. 2 и чл. 38, ал. 1 от Закона за Сметната палата (ЗСП), одитна задача № 383 от Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-06-02-015 от 25.09.2025 г. на заместник-председател на Сметната палата.

2. Информация за одитираната организация

„Студентски столове и общежития“ ЕАД е еднолично акционерно дружество със 100 на сто държавно участие в капитала. Правата на държавата като собственик на капитала на дружеството се упражняват от министъра на образованието и науката.³

„Студентски столове и общежития“ ЕАД е публично предприятие по смисъла на чл. 2, ал. 1, т. 1 от ЗППР и има качество на организация от публичния сектор, съгласно чл. 2, ал. 2, т. 8 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС). Всички средства, които се събират, получават, съхраняват, разпределят и разходват от дружеството представляват публични средства по смисъла на ЗФУКПС⁴.

Предметът на дейност на ССО ЕАД е експлоатация и стопанисване на студентски столове, общежития, бюфети, клубове и други заведения за обществено хранене, търговия и културен отдих, както и отдаване под наем на дълготрайни материални активи.⁵

Дружеството има едностепенна система на управление. Органи на управление на ССО ЕАД са: Едноличен собственик на капитала (ЕСК) – българската държава, чиито права се упражняват от министъра на образованието и науката; и Съвет на директорите.⁶ Съветът на директорите се състои от 3 до 5 членове, които се избират за срок от 3 години.⁷ Правомощията (компетентностите) на ЕСК и СД са посочени в Устава на дружеството.⁸ Съветът на директорите избира измежду членовете си председател и изпълнителен директор.⁹

През одитирания период изпълнителен директор на ССО ЕАД е Сергей Миланов Миланов.¹⁰

Изпълнителният директор на дружеството е публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от ЗОП.

„Студентски столове и общежития“ ЕАД има 9 (девет) клона в страната, в т.ч. в градовете Велико Търново, Габрово, Пловдив, Русе, Сливен, Стара Загора, Хасково, Шумен и Ямбол.¹¹ Клоновете се управляват и представляват от управител и осъществяват основния предмет на дейност на дружеството по стопанисване и експлоатация на студентските столове и общежития на територията на съответното населено място. Управителите на клонове нямат право да извършват разпоредителни сделки с дълготрайните активи на клона.¹²

Дружеството получава субсидия от държавния бюджет за поевтиняване ползването на общежития от студенти, докторанти и специализанти и за капиталови разходи, както и

³ Разпореждане № 25 от 17.05.1995 г. на Министерският съвет за преобразуване на Стопанско обединение „Студентски столове и общежития“ – София в еднолично акционерно дружество с държавно имущество.

⁴ § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗФУКПС.

⁵ Чл. 4 от Устава на ССО ЕАД.

⁶ Чл. 7, ал. 1 от Устава на ССО ЕАД.

⁷ Чл. 9, ал. 1 от Устава на ССО ЕАД.

⁸ Чл. 8 и чл. 9 от Устава на ССО ЕАД.

⁹ Чл. 9, ал. 2, т. 6 от Устава на ССО ЕАД.

¹⁰ Справка, изх. № 112 от 14.10.2025 г. за ръководните длъжностни лица в ССО ЕАД.

¹¹ [ЕПЗЕУ](#).

¹² Т. 2 от Функционалната характеристика на клон на ССО ЕАД и т. 12 от длъжностната характеристика на управител на клон.

за поевтиняване на храната и режимни разноски в студентските столове, по реда на Наредбата за ползване на студентски общежития и столове (НПСОС). Размерът на субсидията се определя с постановлението на Министерския съвет (МС) за изпълнението на държавния бюджет за съответната година.¹³

Финансовите отчети на ССО ЕАД се съставят на базата на Националните счетоводни стандарти (НСС).¹⁴

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС за одитирания период носят Сергей Миланов Миланов – изпълнителен член на СД на ССО ЕАД и членовете на СД на дружеството¹⁵.

3. Одитиран период

Одитираният период е от 01.01.2023 г. до 31.12.2024 г.

4. Предмет на одита

Предмет на одита е управлението и дейността на ССО ЕАД в т.ч.: „Управление на ССО ЕАД“, „Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД“ и „Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори“.

5. Цели на одита

Целите на одита са:

5.1. Да се установи съответствието с изискванията на приложимата нормативна рамка, вътрешни актове и сключени договори, както и степента на това съответствие в областите на изследване „Управление на ССО ЕАД“¹⁶, „Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД“ и „Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори“.

5.2. Да се оцени състоянието на системите за финансово управление и контрол в изследваните области.

6. Обхват на одита

Одитната задача обхваща три области на изследване, в т.ч.:

6.1. „Управление на ССО ЕАД“ със следните процеси:

6.1.1. Възлагане на управлението на ССО ЕАД и определяне на възнагражденията на управителните органи на дружеството.

6.1.2. Бизнес планиране и финансово състояние на ССО ЕАД.

6.2. „Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД“ със следните процеси:

6.2.1. Стопанисване на недвижимите имоти на ССО ЕАД.

6.2.2. Отдаване под наем на недвижими имоти и/или части от тях от ССО ЕАД.

6.2.3. Изпълнение на сключени договори за наем на недвижими имоти.

6.3. „Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори“ със следните процеси:

6.3.1. Планиране и възлагане на обществени поръчки.

6.3.2. Изпълнение на сключени договори за обществени поръчки.

¹³ Чл. 4, ал. 2, чл. 23, ал. 1 и чл. 31а, ал. 1 от НПСОС.

¹⁴ Чл. 34, ал. 1 от ЗСч и т. 2.1 от Счетоводната политика на ССО ЕАД.

¹⁵ **Одитно доказателство № 2** (Справка по т. III.1)

¹⁶ С цел повишаване ефективността, ефикасността и икономичността от вложените одитни ресурси на Сметната палата в одитната задача, по отношение на управленските решения и действия са формулирани изводи и в аспекта правилност на одита за съответствие (спазени ли са и в каква степен принципите за добро финансово управление) – Наръчник за прилагане на международно признатите одитни стандарти и одитната дейност на Сметната палата, част Одит за съответствие, Глава първа, Раздел V, т. 1.3. Изводите (заклученията) относно ефективността на съответните решения и действия са направени въз основа на резултатите от извършените тестове (ТС и ТК) и аналитични процедури за установяване на съответствието (редовността) на дейността с изискванията на приложимата правна рамка и сключените договори.

6.4. Одитни процедури в две от областите на изследване са изпълнени върху нестатистически **одитни извадки**, които включват:

6.4.1. В област на изследване **„Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД“** са формирани следните извадки:

6.4.1.1. *Извадка за проведените процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях през 2023 г. и 2024 г.* Популацията за определяне на извадката включва 42 бр. процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях. Популацията е стратифицирана (групирана) по критерий – вид на проведената процедура за отдаване под наем – конкурс или търг. На тази база са формирани 2 под-популации, в т.ч.: под-популация 1 „Процедури за отдаване под наем, проведени чрез конкурс“ – 23 бр.; и под-популация 2 „Процедури за отдаване под наем, проведени чрез търг“ – 19 бр. Размерът на одитната извадка от под-популация 1 включва 8 бр. процедури или 34,78 на сто от всички процедури в под-популацията. В одитната извадка от под-популация 2 попадат 6 бр. процедури или 31,57 на сто от всички процедури в под-популацията.

6.4.1.2. *Извадка за изпълнението на сключени договори за отдаване под наем на имоти и/или части от тях.* Популацията обхваща 41 бр. договори за отдадени под наем имоти и/или части от тях, сключени през одитирания период. В извадката са включени 18 бр. договори или 43,90 на сто от всички договори в популацията.

6.4.2. В област на изследване **„Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори“**, процес „Изпълнение на сключени договори за обществени поръчки“, са формирани следните извадки:

6.4.2.1. *Извадка за изпълнението на договори, сключени след проведена процедура по реда на ЗОП/ рамково споразумение, сключено след процедура по ЗОП.* Популацията за определяне на извадката обхваща 16 бр. договори на обща стойност 34 371 хил. лв. без ДДС. Извадката включва 4 бр. договори на обща стойност 25 281 хил. лв. без ДДС или 74 на сто от общата стойност на всички договори в популацията.

6.4.2.2. *Извадка за изпълнението на сключени договори по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП.* Популацията за определяне на извадката включва 250 бр. договори, по които има изпълнени и приети дейности през одитирания период на обща стойност 1 983 хил. лв. без ДДС. В извадката са включени 15 бр. договори, по които има изпълнени и приети дейности на обща стойност 1 384 хил. лв. без ДДС (или 70 на сто от общата стойност на изпълнените и приети дейности по всички договори от популацията).

През одитирания период е сключен един договор след проведено възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, чието изпълнение е проверено.

За процес „Планиране и възлагане на обществени поръчки“ от областта на изследване не е формирана одитна извадка поради малкия брой единици в популацията. Проверени са всички проведени през одитирания период 7 (седем) процедури за обществени поръчки, приключили с решение за избор на изпълнител и 1 (едно) възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП.

Две от проверените обществени поръчки¹⁷ са включени в предоставената на Сметната палата информация¹⁸ по чл. 229а от ЗОП от Агенцията по обществени поръчки (АОП) за възложителите, сключили договори в резултат от процедури по чл. 18, ал. 1, т. 8 – т. 10 и т. 13 и въз основа на една получена оферта след процедури по чл. 18, ал. 1, т. 1 – т. 7 и т. 12 от ЗОП.

7. Критерии за оценка

При одита на ССО ЕАД са приложени следните критерии за оценка:

7.1. В област на изследване **„Управление на ССО ЕАД“**, съответствие с приложимите изисквания на: ТЗ; ЗППр; ЗФУКПС; ППЗПП; ЗСч; Устав на ССО ЕАД;

¹⁷ УНП 01287-2023-0005 (Пряко договаряне) и УНП 01287-2024-0001 (Открита процедура).

¹⁸ Писмо, вх. № 12-21-6#1 от 26.02.2025 г. на изпълнителния директор на АОП.

Вътрешни правила за реда за изпълнение на правомощията на министъра на образованието и науката, в качеството му на упражняващ правата на държавата в едноличните търговски дружества с държавно участие в капитала; договори за възлагане на управлението.

7.2. В област на изследване **„Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД“**, съответствие с приложимите изисквания на: ППЗПП; ЗСч; ЗФУКПС; Закон за задълженията и договорите (ЗЗД); Устав на ССО ЕАД; Счетоводна политика на ССО ЕАД; Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол (ВПОПК) в ССО ЕАД; договори за наем.

7.3. В област на изследване **„Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори“**, съответствие с приложимите изисквания на: ЗОП; ППЗОП; ВПУЦОП; ВПОПК; договори за обществени поръчки, сключени по реда на ЗОП.

8. Одитни стандарти, които са приложени при извършване на одита

Одитът е извършен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на Върховните одитни институции – ИНТОСАЙ, с МСВОИ 100 „Основни принципи на одита в публичния сектор“, МСВОИ 400 „Принципи на одита за съответствие“ и МСВОИ 4000 „Стандарт за одит за съответствие“.

Част трета

КОНСТАТАЦИИ

I. Управление на ССО ЕАД.

1. Възлагане на управлението на ССО ЕАД и определяне на възнагражденията на управителните органи на дружеството.

1.1. Възлагане на управлението на ССО ЕАД.

Съгласно ЗППр, всички членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия се избират и назначават след провеждане на конкурс. Избраните членове следва да са лица с разнообразна квалификация и професионален опит, съответстващи на спецификата на осъществяваните от съответното публично предприятие дейности, да отговарят на определени критерии по отношение на репутация и почтеност и да могат да отделят достатъчно време за изпълнение на възложените им задължения. Конкурсната процедура се провежда по ред и условия, посочени в ППЗПП.¹⁹

Управлението и контролът на публичните предприятия се възлагат с договори за управление и контрол, сключени в съответствие с разпоредбите на ТЗ или специалния закон, с който е създадено предприятието. Договорите се сключват за срок от 3 до 5 години и се прекратяват предсрочно при наличие на някое от условията на чл. 24 от ЗППр.²⁰ Съдържанието на договорите за управление е посочено в чл. 54, ал. 1 от ППЗПП.

Членовете на управителните органи на публичните предприятия дават парична гаранция за своето управление само в това си качество, като размерът на гаранцията не може да бъде по-малък от 3-месечното им брутно възнаграждение.²¹

Въведената в Министерството на образованието и науката (МОН) организация на процеса по избор на членове на органите за управление и контрол, и сключване на договори за възлагане на управлението е регламентирана във Вътрешни правила за реда за изпълнение на правомощията на министъра на образованието и науката, в качеството му на упражняващ правата на държавата в едноличните търговски дружества с държавно участие в капитала (Вътрешните правила)^{22 23}.

При извършване на одита е установено:²⁴

1.1.1. Към началото на одитирания период (01.01.2023 г.) СД на ССО ЕАД е в състав от три лица, назначени през м. септември 2020 г. Съгласно сключените договори за възлагане на управлението²⁵, мандатът на членовете на СД е три години.²⁶ През м. май 2023 г., след проведена конкурсна процедура, от ЕСК на дружеството е назначен четвърти член на съвета, като с лицето е сключен договор за управление от 23.05.2023 г. за срок от три години.²⁷ Новоизбраният член на СД е вписан в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНС) на 21.06.2023 г.

В резултат на заявена позиция от Националното представителство на студентските съвети (НПСС) срещу увеличението на състава на СД на ССО ЕАД от три на четири лица, както и с оглед икономическото състояние на дружеството, от министъра на образованието и науката е взето решение²⁸ за освобождаване на новоизбрания четвърти член на съвета и

¹⁹ Чл. 21, ал. 1 и ал. 2 от ЗППр.

²⁰ Чл. 52, ал. 1 и чл. 53, ал. 1 от ППЗПП.

²¹ Чл. 54, ал. 1, т. 5 и ал. 2 от ППЗПП.

²² Чл. 4 от Вътрешните правила.

²³ Одитно доказателство № 5 (т. 1).

²⁴ Одитно доказателство № 12 (т. 1 и т. 2).

²⁵ Договори № Д01-233 от 09.09.2020 г., № Д01-234 от 09.09.2020 г. и № Д01-241 от 15.09.2020 г.

²⁶ Одитно доказателство № 3 (т. 8).

²⁷ Договор № Д02-24 от 23.05.2023 г.

²⁸ Решение по Протокол № 0719-19 от 15.06.2023 г.

за прекратяване на сключения с лицето договор за управление.²⁹ Решението на ЕСК е вписано в ТРРЮЛНС на 27.06.2023 г.

1.1.2. На 03.10.2023 г. с решение³⁰ на ЕСК на ССО ЕАД е обявена конкурсна процедура за избор на трима членове на СД на дружеството, в т.ч. двама представители на държавата и един независим член. Информация за обявения конкурс е публикувана на официалната интернет страница на МОН³¹ и на тази на ССО ЕАД³².

В решението на ЕСК са посочени условията на конкурсната процедура, в т.ч.: критерии за подбор и показатели за тяхното изпълнение (в т.ч. висше образование в определени области и направления, минимално изискуем професионален опит от 5 години, добра репутация съгласно чл. 34, ал. 5 от ППЗПП, професионални умения и компетенции в областта на стратегическото планиране и/или оперативното управление, и/или ефективното управление на предприятия); части/ етапи на конкурсната процедура (писмена част – разработване на концепция, и устна част – интервю, като за всяка от двете части са определени минимални оценки, непостигането на които е основание за отстраняване на кандидатите от по-нататъшно участие в конкурса); методика за оценка на кандидатите; ред за провеждане на конкурса; изискуеми документи, срок и място за тяхното подаване; и др.³³

В обявените критерии за подбор е посочено, че кандидатите могат да притежават висше образование в области и професионални направления³⁴ като: педагогически науки³⁵; хуманитарни науки³⁶; изкуства³⁷; сигурност и отбрана³⁸; аграрни науки и ветеринарна медицина³⁹; психология⁴⁰ и др.⁴¹ Посочените области на висше образование и професионални направления не предпоставят придобиване на знания и компетентности, които са необходими за професионално изпълнение на задълженията, което не съответства на изискванията на чл. 33, т. 1 от ППЗПП. Това поражда риск от допускане до участие в конкурсната процедура и съответно избиране на кандидати, които формално отговарят на условията, но чието образование не е релевантно към предмета на дейност на дружеството и към специфичните функции и задължения на СД, произтичащи от приложимата правна уредба.

В рамките на срока за подаване на документи за участие в конкурса са подадени заявления от четирима кандидати.⁴²

Със заповед⁴³ на министъра на образованието и науката е назначена комисия, която да проведе конкурсната процедура съгласно обявените условия. За председател на комисията е определен служител на ръководна длъжност от Звеното за вътрешен одит в МОН. Посоченото обстоятелство е в несъответствие с чл. 16, ал. 1 от ЗВОПС, съгласно който ръководителят на организацията не може да възлага на ръководителя на вътрешния

²⁹ **Одитно доказателство № 5** (т. 3 и приложения).

³⁰ Решение по Протокол № 0719-31 от 03.10.2023 г.

³¹ [Публични предприятия • Министерство на образованието и науката.](#)

³² [Студентски столове и общежития.](#)

³³ **Одитно доказателство № 5** (т. 2/ Решение на ЕСК по Протокол № 0719-31 от 03.10.2023 г.).

³⁴ Съгласно Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления, приет с ПМС № 125 от 24.06.2002 г.

³⁵ Областта на висше образование включва следните професионални направления: Теория и управление на образованието; Педагогика; Педагогика на обучението по ...

³⁶ Областта на висше образование включва следните професионални направления: Филология; История и археология; Философия; Религия и теология.

³⁷ Областта на висше образование включва следните професионални направления: Теория на изкуствата; Изобразително изкуство; Музикално и танцово изкуство; Театрално и филмово изкуство.

³⁸ Областта на висше образование включва следните професионални направления: Национална сигурност; Военно дело.

³⁹ Областта на висше образование включва следните професионални направления: Растениевъдство; Растителна защита; Животновъдство; Ветеринарна медицина; Горско стопанство.

⁴⁰ Като част от професионалните направления от областта на социалните, стопанските и правните науки (т. 3.2).

⁴¹ **Одитно доказателство № 5** (т. 2/ Решение на ЕСК по Протокол № 0719-31 от 03.10.2023 г.).

⁴² **Одитно доказателство № 5** (т. 2 и приложения).

⁴³ Заповед № РД-09-3232 от 17.10.2023 г.

одит и на вътрешните одитори изпълнение на други функции и дейности, различни от дейността по вътрешен одит⁴⁴.⁴⁵

Конкурсната процедура е проведена в съответствие с условията, определени от ЕСК, като извършените от комисията действия са документирани в протоколи. Кандидатите са оценени и класирани съгласно утвърдената методика за оценка. Окончателните резултати от конкурса са представени на министъра на образованието и науката, в съответствие с чл. 48, ал. 4 от ППЗПП.⁴⁶

На база резултатите от конкурсната процедура, с решение на ЕСК от 14.11.2023 г.⁴⁷ са избрани трима членове на СД на ССО ЕАД, в т.ч. двама представители на държавата и един независим член. Избраните членове са с подходящо образование и опит, предполагащи притежание на необходимите знания и компетентности за професионално изпълнение на задълженията, като тези лица са били и в предходния състав на СД на дружеството.

На основание чл. 52, ал. 1 от ППЗПП, с избраните членове на СД са сключени договори⁴⁸ за възлагане на управлението за срок от три години, считано от датата на вписване на решението на ЕСК в ТРРЮЛНЦ. Съдържанието на сключените договори е съобразено с разпоредбите на чл. 54, ал. 1 от ППЗПП.⁴⁹ Вписването е извършено на 23.11.2023 г.⁵⁰

Информация за резултатите от конкурсната процедура е предоставена на АППК, съгласно изискванията на ППЗПП⁵¹.⁵²

От членовете на СД са дадени парични гаранции за управлението в съответствие с приложимите разпоредби на ППЗПП⁵³. Внесените гаранции са отчетени в счетоводните регистри на ССО ЕАД.⁵⁴

Членовете на СД на ССО ЕАД (двама представители на държавата и един независим член) са избрани след провеждане на конкурс, в съответствие с чл. 21, ал. 1 от ЗППр. Конкурсната процедура е проведена в съответствие с приложимите изисквания на правната рамка във всички съществени аспекти.

С членовете на СД на ССО ЕАД са сключени договори за възлагане на управлението, в съответствие с относимите нормативни изисквания. Съдържанието на сключените договори е съобразено с разпоредбите на чл. 54, ал. 1 от ППЗПП.

1.2. Определяне на възнагражденията на управителните органи на ССО ЕАД.

Възнагражденията на членовете на изпълнителните и контролните органи на публичните предприятия се определят чрез бална оценка, образувана въз основа на резултатите на предприятието за съответното тримесечие, по показатели и критерии, посочени в Приложение № 2 на ППЗПП. Размерът на възнаграждението на членовете на управителните органи не може да надхвърля шесткратния размер на минималната месечна работна заплата (ММРЗ), установена за страната за съответния месец, а на изпълнителния член – осемнадесеткратния размер на ММРЗ.⁵⁵

⁴⁴ Съгласно чл. 6 от ЗВОПС, вътрешният одит се осъществява чрез изпълнение на конкретни одитни ангажименти за даване на увереност или консултиране.

⁴⁵ **Одитно доказателство № 5** (т. 2/ Заповед № РД-09-3232 от 17.10.2023 г.).

⁴⁶ **Одитно доказателство № 5** (т. 2 и приложения).

⁴⁷ Решение по Протокол № 0719-31 от 14.11.2023 г.

⁴⁸ Договор № Д02-77 от 16.11.2023 г., Договор № Д02-78 от 16.11.2023 г. и Договор № Д02-79 от 16.11.2023 г.

⁴⁹ **Одитно доказателство № 5** (т. 2/ Решение на ЕСК по Протокол № 0719-31 от 14.11.2023 г. и договори за възлагане на управлението).

⁵⁰ [ЕПЗЕУ](#).

⁵¹ Чл. 37, ал. 6 и ал. 7 от ППЗПП.

⁵² **Одитни доказателства № 15** (т. 1).

⁵³ Чл. 54, ал. 2 и чл. 53, ал. 1, т. 5 от ППЗПП.

⁵⁴ **Одитни доказателства № 7** (т. 2) и **№ 1** (т. II.8).

⁵⁵ Чл. 56 и Приложение № 2 от ППЗПП.

Съгласно Раздел IV, т. 4 от Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор⁵⁶, процесът по плащане на възнаграждения по служебни, трудови и други правоотношения е обект на предварителен контрол за законосъобразност, като проверките следва да са насочени към правилното начисляване и изплащане на дължимите суми.⁵⁷

При извършване на одита е установено:⁵⁸

1.2.1. През одитирания период възнагражденията на членовете на СД са определяни чрез бална оценка, образувана въз основа на резултатите на дружеството за съответното тримесечие, по показатели и критерии, посочени в Приложение № 2 на ППЗПП.⁵⁹

При изчисляване на възнагражденията са приложени стойностите на една бална единица, регламентирани в чл. 56, ал. 3 и ал. 4 от ППЗПП.⁶⁰

Размерът на възнагражденията на членовете на СД и на изпълнителния директор е в рамките на нормативно определения стойностен лимит⁶¹.⁶² При изплащане на сумите е приложена системата на двоен подпис, в съответствие с чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС.⁶³

1.2.2. Възнагражденията на членовете на СД за II-ро тримесечие на 2023 г. и за II-ро тримесечие на 2024 г. са формирани на база по-малко бални единици спрямо тези, които се полагат съобразно отчетените от дружеството резултати по някои от показателите от Приложение № 2 на ППЗПП. През цитираните периоди е налице изпълнение на критериите „Увеличаване на рентабилността“⁶⁴ и „Увеличаване на печалбата“, всеки от които е с бална единица „2,0“, но при формиране на възнаграждението за II-ро тримесечие на 2023 г. балните единици не са включени, а при формиране на възнаграждението за II-ро тримесечие на 2024 г. са приложени критерии „Запазване на рентабилността“ и „Запазване на печалбата“, които са с бална единица „1,0“.⁶⁵

1.2.3. През IV-то тримесечие на 2024 г. ССО ЕАД отчита отрицателен финансов резултат (загуба). Същевременно, при формиране на възнагражденията на членовете на СД за този период е включен критерия „Запазване на рентабилността“, който е с бална единица „1,0“, което е в несъответствие със Забележка 3 от Приложение № 2 към ППЗПП, съгласно която при отчетена счетоводна загуба за отчетното тримесечие, предприятието е без рентабилност.⁶⁶

По информация на ССО ЕАД при определяне на възнагражденията за IV-то тримесечие на 2024 г. е взет предвид финансовия резултат на дружеството, генериран само от обичайна дейност, който е положителен. При неговото формиране е елиминирано влиянието на разходите за ремонт и обзавеждане на студентски общежития, които не са капитализирани, извършени по програма на МОН със средства, предоставени на дружеството чрез увеличение на капитала.⁶⁷ В тази връзка следва да се уточни, че съгласно Приложение № 2 към ППЗПП⁶⁸, при определяне на балните единици по съответните показатели⁶⁹ се взема предвид счетоводната печалба (загуба) за съответното тримесечие, като в приложението не са посочени основания за елиминиране (изключване) на определени разходи при нейното определяне.

⁵⁶ Утвърдени със Заповед № ЗМФ-184 от 06.03.2020 г. на министъра на финансите.

⁵⁷ Съгласно чл. 17, ал. 2 от ЗФУКПС, методическите насоки и указания на министъра на финансите, издадени по прилагането на закона, са задължителни за прилагане от организациите от публичния сектор.

⁵⁸ **Одитно доказателство № 12** (т. 3).

⁵⁹ **Одитно доказателство № 7** (т. 1).

⁶⁰ **Одитно доказателство № 7** (т. 1).

⁶¹ Чл. 56, ал. 9 и ал. 10 от ППЗПП.

⁶² **Одитно доказателство № 7** (т. 1).

⁶³ **Одитно доказателство № 7** (т. 4).

⁶⁴ Рентабилност на приходите от дейността.

⁶⁵ **Одитни доказателства № 7** (т. 1) и **№ 12** (т. 3.3).

⁶⁶ **Одитни доказателства № 7** (т. 1) и **№ 12** (т. 3.4).

⁶⁷ **Одитно доказателство № 12** (т. II).

⁶⁸ Забележки № 3 и № 4 от Приложение № 2 към ППЗПП.

⁶⁹ „Изменение на рентабилността на приходите от дейността“ и „Изменение на финансовия резултат“.

На годишна база (т.е. за 2024 г.) допуснатото несъответствие не оказва отрицателен финансов ефект върху дружеството, тъй като възнагражденията за II-ро тримесечие на годината са определени на база по-малко бални единици спрямо приложимите.⁷⁰

1.2.4. През одитирания период не е осъществяван предварителен контрол за законосъобразност при начисляване и изплащане на възнагражденията на членовете на СД, което е в несъответствие с Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор⁷¹, утвърдени от министъра на финансите, и с относимите изисквания на ВПОПК^{72, 73}.

През одитирания период възнагражденията на членовете на СД на ССО ЕАД са определяни в съответствие с нормативните изисквания, с изключение на три тримесечия, където са установени разминавания между дадени и полагащи се бални единици по някои от показателите от Приложение № 2 към ППЗПП. Като основна причина за това може да се посочи неосъществяването на предварителен контрол за законосъобразност на процеса по начисляване на възнагражденията. Констатираните несъответствия не са довели до неправомерно разходване на публични средства и не са оказали отрицателен финансов ефект върху дружеството.

2. Бизнес планиране и финансово състояние на ССО ЕАД.

2.1. Бизнес планиране в ССО ЕАД. Изпълнение и отчитане на изпълнението на бизнес програмата.

Целите на организациите от публичния сектор следва да бъдат ясни, конкретни, измерими и обезпечени с ресурси, които са определени по вид, размер и източник (т.е. да отговарят на концепцията SMART⁷⁴).⁷⁵ Ръководителите на организациите следва да въведат адекватни и ефективни контролни дейности, регламентирани с писмени правила, които да се прилагат на всички нива и на всички етапи при постигането на целите.⁷⁶

Като публично предприятие, ССО ЕАД има задължение да разработи **Бизнес програма**⁷⁷ за период от 3 или 5 години, чието основно съдържание е регламентирано в ППЗПП⁷⁸. Определените в бизнес програмата финансови⁷⁹ и нефинансови⁸⁰ цели следва да са обвързани с ключови показатели за изпълнение⁸¹, с определени изходни и целеви нива, които могат да бъдат измерени.⁸² Бизнес програмата се приема от управителния орган на предприятието и се одобрява от ЕСК.⁸³

Съгласно ППЗПП⁸⁴, първите бизнес програми по реда на правилника се изготвят и приемат до края на 2021 г., като тригодишните се отнасят за периода 2021 – 2023 г., а петгодишните – за периода 2021 – 2025 г. Бизнес програмата се актуализира ежегодно.⁸⁵

⁷⁰ Одитни доказателства № 7 (т. 1) и № 12 (т. 3.3).

⁷¹ Раздел IV, т. 4 от Указанията.

⁷² Раздел I, т. 1 и раздел II, т. 3 и т. 5 от ВПОПК.

⁷³ Одитни доказателства № 7 (т. 3) и № 12 (т. 3.2).

⁷⁴ Целите, отговарящи на концепцията SMART следва да бъдат: Specific (специфични, конкретни), Measurable (измерими), Achievable (постижими), Relevant (подходящи, уместни), Time-bound/Time-based (времево определени, т.е. със срок на изпълнение).

⁷⁵ Раздел III от Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184 от 06.03.2020 г. на министъра на финансите (стр. 14 – стр. 15).

⁷⁶ Чл. 4, ал. 1, чл. 6, ал. 1, чл. 7, ал. 1, чл. 13, ал. 1 – 3 от ЗФУКПС.

⁷⁷ По смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗППр; чл. 57, ал. 6 от ППЗПП.

⁷⁸ Чл. 58 от ППЗПП.

⁷⁹ По смисъла на § 1, т. 11 от ДР на ЗППр и чл. 57, ал. 4 от ППЗПП.

⁸⁰ По смисъла на § 1, т. 4 от ДР на ЗППр и чл. 57, ал. 5 от ППЗПП.

⁸¹ § 1, т. 1 от ДР на ЗППр.

⁸² Раздел III от Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184 от 06.03.2020 г. на министъра на финансите (стр. 15).

⁸³ Чл. 17, ал. 2 от ЗППр и чл. 57, ал. 6 от ППЗПП.

⁸⁴ § 11 от ПЗР на ППЗПП.

⁸⁵ Чл. 58, ал. 1 и чл. 59, ал. 1 (второ изречение) от ППЗПП.

Изпълнението на бизнес програмата подлежи на отчитане при приключване на финансовата година пред органа, упражняващ правата на държавата (в случая министъра на образованието и науката), и АППК. Отчетът следва да съдържа сравнителен анализ на достигнатите със заложените показатели за съответния период.⁸⁶

Съгласно Вътрешните правила на МОН⁸⁷, съветите на директорите на публичните предприятия, в които министъра на образованието и науката упражнява правата на държавата приемат бизнес програма в срок до два месеца преди изтичане на периода на предходно одобрената програма. Бизнес програмата се представя на ЕСК в 7-дневен срок от приемането ѝ, заедно с протокола, в който е документирано решението на СД. Програмата подлежи на разглеждане и проверка от съответните компетентни дирекции в МОН⁸⁸, след което се представя на министъра за одобрение. Копие на цялата документация⁸⁹, свързана с одобрението на бизнес програмата, се съхранява в дирекция „Стопански и счетоводни дейности“ на министерството.⁹⁰

Бизнес планирането в ССО ЕАД се извършва за тригодишен период.⁹¹

При извършване на одита е установено:⁹²

2.1.1. В ССО ЕАД не са утвърдени вътрешни правила (или друг акт), където да е регламентирана организацията на процеса по бизнес планиране в дружеството, вкл. изготвянето и актуализирането на бизнес програмата (в т.ч. етапи и срокове за изпълнение на съответните действия/ дейности, ред за комуникация/ обсъждания и обмен на информация между компетентните звена и/или лица от структурата на дружеството, изисквания за документиране, нива на съгласуване и контрол, и др.). Функции и отговорности по отношение на бизнес планирането не са разпределени и във функционалните характеристики на структурните звена в дружеството, както и в длъжностните характеристики на техните ръководители.^{93; 94}

Липсата на контролни дейности (писмени политики и процедури), съобразени със спецификата на предприятието, поражда риск от допускане на пропуски/ несъответствия при осъществяване на процеса по бизнес планиране и не осигурява условия за еднозначно, последователно и проследимо изпълнение на съответните действия/етапи по разработване и актуализиране на бизнес програмата, която е ключов (основополагащ) документ за определяне на приоритетните направления (насоки) в дейността и развитието на дружеството през съответния планов хоризонт.

2.1.2. В ССО ЕАД не е изготвена и приета бизнес програма за периода 2021 г. – 2023 г., съгласно регламентираните в ППЗПП изисквания за бизнес планиране в публичните предприятия, което е в несъответствие с § 11 от ПЗР на правилника.

Актуалната към одитирания период бизнес програма на дружеството обхваща периода 2024 г. – 2026 г., а предходно действащата е за периода 2020 г. – 2022 г. От ръководството на ССО ЕАД не е извършвана ежегодна актуализация на бизнес програмата, което е в несъответствие с приложимите изисквания на ППЗПП⁹⁵ и не осигурява увереност,

⁸⁶ Чл. 60, ал. 2 и ал. 3 от ППЗПП.

⁸⁷ Точка 7 от Вътрешни правила за реда за изпълнение на правомощията на министъра на образованието и науката, в качеството му на упражняващ правата на държавата в едноличните търговски дружества с държавно участие в капитала, приложение към Заповеди № РД09-132 от 14.01.20021 г. и № РД09-1039 от 16.05.2023 г.

⁸⁸ Дирекции „Финанси“, „Стопански и счетоводни дейности“, „Държавна собственост и обществени поръчки“ и „Правна“.

⁸⁹ Решение на СД за приемане на бизнес програмата; становища на компетентните дирекции; решение на ЕСК за одобряване на бизнес програмата; одобрена бизнес програма.

⁹⁰ Одитни доказателства № 5 (т. 1) и № 1 (т. I.17).

⁹¹ Одитни доказателства № 1 (т. I.2 и т. II.6) и № 5 (т. 6 и т. 7).

⁹² Одитно доказателство № 19 (т. 1 – т. 10).

⁹³ Одитни доказателства № 19 (т. 4), № 1 (т. II.3) и № 3 (т. II.3).

⁹⁴ Препоръка № 1.

⁹⁵ Чл. 58, ал. 1 и чл. 59, ал. 1 (второ изречение) от ППЗПП.

че целите на дружеството за съответния планов период са съобразени с условията на средата (вътрешна и външна), в която работи.

През 2023 г. ССО ЕАД осъществява дейността си без разработена и одобрена бизнес програма. От СД на дружеството е приета бизнес задача за 2023 г., включваща целеви стойности на определени финансови и натурални показатели. По информация на ССО ЕАД причината за това е изтичащия през годината мандат на членовете на СД и необходимостта от провеждане на конкурс за избор на нови членове, които следва да приемат бизнес програма за периода на своето управление.⁹⁶

Липсата на бизнес програма, която да обхваща 2023 г. не дава информация въз основа на какви анализи и допускания са определени целевите стойности на финансовите показатели за годината, което не осигурява увереност, че тези стойности са реалистични (т.е., че не са подценени или надценени) и подходящи като база за оценка на отчетените резултати.

2.1.3. Бизнес програмата на ССО ЕАД за периода 2024 г. – 2026 г. е приета от СД на дружеството с решение по Протокол № 38 от 10.04.2024 г. в съответствие с изискванията на ППЗПП⁹⁷ и е представена на ЕСК в рамките на 7-дневния срок от приемането ѝ. Програмата е разгледана и проверена от компетентните дирекции в МОН, след което е одобрена от министъра⁹⁸, съгласно приложимите нормативни разпоредби^{99, 100}

Бизнес програмата съдържа: обща информация за дружеството (в т.ч. предмет на дейност; управление; размер на капитала; организационна структура; и др.); визия, мисия и общи стратегически цели; финансови и нефинансови цели; мероприятия/ дейности, свързани с изпълнението на целите; прогнозни стойности на основни показатели от финансовите отчети; и др. Дефинираните нефинансови цели са обвързани с показатели за изпълнение, които обаче не са измерими (т.е. не съдържат изходни и целеви нива, които могат да бъдат измерени). Липсата на измерими показатели не съответства на изискванията на приложимата правна рамка¹⁰¹ и не осигурява възможност за извършване на обективна и обоснована оценка дали и доколко изпълнението на целите е достатъчно.¹⁰²

Бизнес програмата не съдържа: основни допускания за развитието на икономическата среда и перспективите на предприятието, а оттам и варианти на прогнозни финансови отчети, изготвени съобразно направените допускания; анализ на основните рискове, които биха оказали влияние върху изпълнението на целите; инвестиционен план или програма, в случай че се предвиждат инвестиции, вкл. основни инвестиционни обекти, влияещи на прогнозните финансово-икономически показатели; ремонтна програма за основни дълготрайни материални активи на ССО ЕАД, които изискват ремонтни дейности, оказващи съществено влияние върху финансовото състояние на дружеството. По отношение на последните два компонента (инвестиционна и ремонтна програми) следва да се отбележи, че ССО ЕАД не разполага с възможност да извършва със собствени средства съществени инвестиции и ремонтни дейности на студентските общежития и столове, които притежава. За изпълнението на такъв тип дейности дружеството разчита основно на целеви средства от държавния бюджет, като възникването на тези обстоятелства е основание за разработване на инвестиционна и/или ремонтна програма.¹⁰³

В бизнес програмата на ССО ЕАД¹⁰⁴ е посочено, че за периода 2024 г. – 2026 г. е предвидено извършване на ремонтни дейности и обзавеждане на общежития в градовете

⁹⁶ Одитни доказателства № 19 (т. 5), № 1 (т. I.2 и т. II.6), № 3 (т. II.6 и приложение III.1) и № 5 (т. 7).

⁹⁷ Чл. 57, ал. 6 (първо изречение) от ППЗПП.

⁹⁸ Решение на ЕСК на ССО ЕАД по Протокол № 0719-13 от 14.05.2024 г.

⁹⁹ Чл. 17, ал. 2 от ЗППР и чл. 57, ал. 6 (второ изречение) от ППЗПП.

¹⁰⁰ Одитни доказателства № 19 (т. 6) и № 1 (т. II.6 и т. II.10).

¹⁰¹ Чл. 57, ал. 2 от ППЗПП; Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184 от 06.03.2020 г. на министъра на финансите (Раздел III, стр. 14 – стр. 15).

¹⁰² Одитни доказателства № 19 (т. 6.1) и № 1 (т. I.2 и т. II.6/ Бизнес програма на ССО ЕАД 2024 г. – 2026 г.).

¹⁰³ Одитни доказателства № 19 (т. 6.2) и № 1 (т. I.2 и т. II.6/ Бизнес програма на ССО ЕАД 2024 г. – 2026 г.).

¹⁰⁴ Раздел IV и Раздел V от бизнес програмата.

Велико Търново, Пловдив и София, без да е представена информация за конкретни обекти, видове дейности и тяхната стойност, и очаквано изпълнение по години.¹⁰⁵

През 2024 г. на ССО ЕАД е осигурено финансиране от държавния бюджет в размер на 30 000 хил. лв. за ремонт, саниране и обзавеждане на студентски общежития. Средствата са по програма на МОН¹⁰⁶ и са предоставени на дружеството чрез увеличение на капитала¹⁰⁷.

Списък на студентските общежития, които са одобрени за финансиране по програмата на МОН е публикуван на официалната интернет страница на министерството на 19.02.2024 г.¹⁰⁸, а увеличението на капитала на дружеството е извършено с Решение № 165 от 13.03.2024 г. на Министерския съвет¹⁰⁹. Посочените обстоятелства са възникнали преди приемането от СД на ССО ЕАД на бизнес програмата за периода 2024 г. – 2026 г.¹¹⁰, но не са отразени в заложените в програмата прогнозни стойности на съответните финансови показатели и коефициенти (за които е приложимо). Не е изготвена и ремонтна програма, съдържаща информация за конкретните обекти (дълготрайни активи), които ще бъдат реновирани, вкл. вида и прогнозната стойност на съответните дейности със съществено влияние върху финансовото състояние на дружеството, с което не са изпълнени изискванията на чл. 58, ал. 2, т. 3, б. „г“ от ППЗПП.¹¹¹

Хронология на основни събития, свързани с определянето на общежитията, на които да се извърши ремонт по програмата на МОН, както и с осигуряването на финансиране на ССО ЕАД, са представени в Приложение 1 към одитния доклад.

2.1.4. Изпълнението през 2024 г. на показателите за измерване на финансовите цели на ССО ЕАД¹¹², посочени в бизнес програмата на дружеството за периода 2024 г. – 2026 г. е представено в Таблица № 1.

Таблица № 1

Изпълнение през 2024 г. на показателите за измерване на финансовите цели на "Студентски столове и общежития" ЕАД				
Финансови коефициенти	Стойност съгласно бизнес програмата ¹¹³	Отчетено изпълнение към 31 декември	Разлика в стойност (к. 3 - к.2)	Разлика в %
1	2	3	4	5
Ефективност на разходите (Приходи / Разходи)	1,0071	0,8358	-0,1713	-17,0%

¹⁰⁵ Одитни доказателства № 19 (т. 6.2) и № 1 (т. I.2 и т. II.6/ Бизнес програма на ССО ЕАД 2024 г. – 2026 г.).

¹⁰⁶ Решение № 686 от 04.10.2023 г. на Министерския съвет, т. 1.3 - Програмата за саниране, ремонт и обзавеждане на студентските общежития, предоставени за управление на държавните висши училища и „Студентски столове и общежития“ ЕАД, разработена на основание § 42 от ПЗР на ЗДБРБ за 2023 г. Периодът за изпълнение на дейностите по програмата е 2024 г. – 2026 г.

¹⁰⁷ Решение № 165 от 13.03.2024 г. на Министерския съвет и Постановление № 49 от 13.03.2024 г. на Министерския съвет за одобряване на промени по бюджета на МОН за 2024 г. във връзка с увеличаване капитала на търговско дружество.

¹⁰⁸ [Програма за саниране, ремонт и обзавеждане на студентските общежития, предоставени за управление на държавните висши училища и „Студентски столове и общежития“ ЕАД 2024 – 2027 г. • Министерство на образованието и науката.](#)

¹⁰⁹ [Решение №165 на Министерския съвет от 2024 г.](#)

¹¹⁰ Бизнес програмата на ССО ЕАД за периода 2024 г. – 2026 г. е приета от СД на дружеството с решение по Протокол № 38 от 10.04.2024 г.

¹¹¹ Одитни доказателства № 19 (т. 6.2) и № 1 (т. I.2 и т. II.6/ Бизнес програма на ССО ЕАД 2024 г. – 2026 г.).

¹¹² Съгласно Политиката за участието на държавата в публичните предприятия, ССО ЕАД е категоризирано като предприятие от група А, под-група А2. Изпълнението на финансовите цели на предприятията от група А се измерва посредством четири основни коефициента с определени минимални/ приемливи стойности, в т.ч.: Ефективност на разходите ≥ 1 ; Рентабилност на собствения капитал; Задлъжнялост ≤ 1 ; Обща ликвидност ≥ 1 . Изпълнението на нефинансовите цели, които са специфични за всяко предприятие, се оценява съобразно показатели, посочени в бизнес програмата на предприятието. ([Държавна политика](#)).

¹¹³ В базовите стойности на финансовите коефициенти за 2024 г., посредством които се измерва изпълнението на финансовите цели, не е отразено увеличението през годината на капитала на ССО ЕАД с 30 000 000 лева.

Рентабилност на собствения капитал (Печалба / Собствен капитал)	0,0041	-0,0502	-0,0543	-1324,4%
Задлъжнялост (Пасиви / Собствен капитал)	0,5618	0,3640	-0,1978	-35,2%
Обща ликвидност (Краткотрайни активи / Краткосрочни задължения)	2,9635	12,3722	9,4087	317,5%
Източници: Годишни финансови отчети и доклади за дейността на ССО ЕАД за 2023 г. и 2024 г. Отчет за 2024 г. за изпълнението на бизнес програмата на ССО ЕАД.				

Данните в таблицата показват, че през 2024 г. са налице съществени разлики между планирани и отчетени резултати, като основната причина за това е, че ефектите от извършеното през годината увеличение на капитала на ССО ЕАД не са отразени в бизнес програмата на дружеството.¹¹⁴

2.1.5. Нефинансовите цели на ССО ЕАД за 2024 г., посочени в бизнес програмата на дружеството за периода 2024 г. – 2026 г. са свързани с: подобряване на социално-битовите условия, предоставяни на студентите чрез реновиране и поддържане на легловата база и базата за хранене; подобряване на енергийната ефективност на обектите на дружеството; осигуряване на качествен персонал и оптималното му натоварване с цел предоставяне на качествени и достъпни услуги; защита на синдикалните права на служителите и осигуряване на по-добри условия на труд.

Отчетените дейности, свързани с изпълнението на нефинансовите цели включват извършени ремонти и обзавеждане на студентски общежития в градовете Велико Търново, Пловдив и София, преразглеждане на щатните разписания на клоновете на дружеството и преразглеждане на колективния трудов договор с оглед подобряване на условията на труд на служителите. Посочените дейности кореспондират с дефинираните нефинансови цели, но липсата на измерими показатели за изпълнението на тези цели не осигурява възможност да се оцени дали и доколко отчетените резултати са достатъчни.¹¹⁵

2.1.6. Изпълнението през 2024 г. на бизнес програмата на ССО ЕАД за периода 2024 г. – 2026 г. е отчетено пред ЕСК на дружеството, съгласно приложимите изисквания на ППЗПП¹¹⁶. Постигнатите резултати са отразени в годишния финансов отчет и в доклада за дейността на ССО ЕАД, както и в отчет за изпълнението на целите от бизнес програмата¹¹⁷, съдържащ сравнителен анализ на достигнатите спрямо планираните показатели. Отчетът за изпълнението на целите не е представен в АППК, което е в несъответствие с чл. 60, ал. 2 от ППЗПП.¹¹⁸

През одитирания период процесът по бизнес планиране в ССО ЕАД е в несъответствие с приложимите нормативни изисквания в посочените в констатацията съществени аспекти, което не осигурява подходяща база за ефективно изпълнение и оценка на дейността на дружеството. Като основна причина за това може да се посочи липсата на вътрешни правила (или друг акт), където да са регламентирани функциите и отговорностите на съответните звена и/или лица в дружеството по отношение на разработването и актуализацията на бизнес програмата.

Контролните дейности, въведени в МОН, за проверка на бизнес програмата преди одобрението ѝ от ЕСК са приложени съобразно регламентирувания ред, но установените несъответствия показват, че тяхното действие не е достатъчно ефективно.

Изпълнението през 2024 г. на целите от бизнес програмата на ССО ЕАД за периода 2024 г. – 2026 г. е отчетено пред ЕСК на дружеството, съгласно приложимите нормативни изисквания, но не и пред АППК, което е в несъответствие с чл. 60, ал. 2 от ППЗПП.

¹¹⁴ **Одитни доказателства № 19** (т. 8) и **№ 1** (т. I.2 и т. II.7).

¹¹⁵ **Одитни доказателства № 19** (т. 9) и **№ 1** (т. I.2 и т. II.7).

¹¹⁶ Чл. 60, ал. 2 от ППЗПП.

¹¹⁷ Съгласно Приложение № 1 към чл. 4, ал. 2 от Методиката за оценка на изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия, приета с ПМС № 309 от 15.12.2023 г.

¹¹⁸ **Одитни доказателства № 19** (т. 10) и **№ 1** (т. II.5 и т. II.7).

2.2. Финансово състояние на ССО ЕАД.

Информация за стойността на основни финансови и натурални показатели, отчетени от ССО ЕАД през одитирания период са представени в Приложение № 2 към одитния доклад.¹¹⁹

2.2.1. Активи на ССО ЕАД.

В рамките на одитирания период стойността на нетекущите (дълготрайните) активи на ССО ЕАД нараства с 11.9 на сто, като това се дължи основно на капитализирани през 2024 г. разходи за извършени ремонти на притежавани от дружеството студентски общежития (сгради).

При текущите активи е налице съществен ръст (от близо 323 на сто), като причината за това е нарастване на паричните средства към 31.12.2024 г. в резултат от извършено през годината увеличение на капитала на дружеството с парична вноса от 30 000 хил. лв.^{120 121}

2.2.2. Собствен капитал и пасиви на ССО ЕАД.

През 2024 г. собствения капитал на ССО ЕАД се увеличава с близо 68 на сто спрямо 2023 г. (от 39 425 хил. лв. на 66 101 хил. лв.), но и през двете години на одитирания период неговата стойност е под размера на вписания (акционерния) капитал на дружеството, с което е нарушено съотношението между собствен и регистриран капитал, съгласно изискванията на чл. 252, ал. 1, т. 5 от ТЗ.

Допълнителна информация: С решение на ЕСК от 15.12.2025 г.¹²², регистрираният капитал на ССО ЕАД е намален с 15 101 484 лв. (от 77 422 622 лв. на 62 341 138 лв.), като целта на намалението е покриване на непокрити загуби от минали години.¹²³

Задълженията на ССО ЕАД през одитирания период включват текущи (краткосрочни) задължения, като тяхната стойност към 31.12.2024 г. намалява с близо 4 на сто спрямо края на предходната година.

Стойността на отчетените финансираня се увеличава от 18 317 хил. лв. през 2023 г. на 20 716 хил. лв. през 2024 г., което представлява ръст от 13 на сто.¹²⁴

2.2.3. Приходи от дейността на ССО ЕАД.

Дейността на ССО ЕАД се финансира със собствени приходи (от продажби на продукцията, стоки и услуги, и др.) и със субсидия от държавния бюджет за студентски столове и общежития.

В рамките на одитирания период приходите от оперативна дейност на ССО ЕАД нарастват с 621 хил. лв. (от 17 534 хил. лв. през 2023 г. на 18 155 хил. лв.¹²⁵ през 2024 г.), като това се дължи както на увеличение на приходите от продажби (на продукцията, стоки и услуги), така и на по-голямата стойност на субсидията, предоставена на дружеството от държавния бюджет.¹²⁶

2.2.3.1. Държавна субсидия за ССО ЕАД.

Размерът на държавната субсидия и стойността на един храноден и един леглоден се определят с постановлението на МС за изпълнението на държавния бюджет за съответната година.¹²⁷ Субсидията се предоставя на ССО ЕАД по реда на НПСОС и на база сключено споразумение с МОН, където са посочени месечно разпределение на средствата, изисквания за отчетност и други условия.¹²⁸ Неусвоените средства за поевтиняване на настаняването и

¹¹⁹ Одитни доказателства № 19 (т. 11) и № 1 (т. II.5).

¹²⁰ Решение № 165 от 13.03.2024 г. на Министерския съвет.

¹²¹ Одитни доказателства № 19 (т. 11.1) и № 1 (т. II.5).

¹²² Решение по Протокол № 0719-29 от 15.12.2025 г.

¹²³ Одитно доказателство № 12 (т. II) и [ЕПЗБУ](#).

¹²⁴ Одитни доказателства № 19 (т. 11.2) и № 1 (т. II.5).

¹²⁵ През 2024 г. ССО ЕАД отчита и финансови приходи в размер на 60 хил. лв.

¹²⁶ Одитни доказателства № 19 (т. 11.3) и № 1 (т. II.5).

¹²⁷ Чл. 23, ал. 1 и чл. 31а, ал. 1 и ал. 2 от НПСОС.

¹²⁸ Одитно доказателство № 13 (т. 1/ Споразумения между ССО ЕАД и МОН).

столовото хранене на правоимащите лица могат да се използват за ремонт на студентските общежития и столове.¹²⁹

През одитирания период между МОН и ССО ЕАД са сключени Споразумение № Д01-87 от 04.04.2023 г. за предоставяне на субсидията за 2023 г. и Споразумение № Д01-73 от 21.03.2024 г. за предоставяне на субсидията за 2024 г.¹³⁰

На основание чл. 37, т. 7 от НПСОС, от изпълнителния директор на ССО ЕАД са утвърдени Вътрешни правила за получаването, разходването, отчитането и контрола на предоставената субсидия от държавния бюджет, в сила от 01.09.2021 г. Съгласно правилата, получената субсидия се разпределя по клоновете на дружеството на база месечни справки за разполагаемата база и реализираните хранодни и леглодни в обектите на съответния клон. Справките се представят в ЦУ на ССО ЕАД до 5-то число на месеца, следващ отчетния месец и подлежат на проверка и обобщаване от ръководител „Финансов отдел“.¹³¹

При извършване на одита е установено:¹³²

а) Размерът на държавната субсидия за 2023 г. и 2024 г.¹³³, както и отчетените от ССО ЕАД хранодни и леглодни, са представени в Таблица № 2.

Таблица № 2

Показатели	Мярна единица	2023 г.	2024 г.	Изменение в стойност (к. 4 - к.3)	Изменение в %
1	2	3	4	5	6
Държавна субсидия за ССО ЕАД	лева	8 486 888	11 584 000	3 097 112	36,5%
Стойност на 1 храноден	лева	7,00	8,00	1,00	14,3%
Стойност на 1 леглоден	лева	2,00	2,30	0,30	15,0%
Реализирани хранодни от ССО ЕАД	брой	306 812	337 651	30 839	10,1%
Реализирани леглодни от ССО ЕАД	брой	2 548 430	2 540 154	-8 276	-0,3%
Източници: ПМС № 7 от 19.01.2023 г.; ПМС № 108 от 09.08.2023 г.; ПМС № 13 от 29.01.2024 г.; Споразумение № Д01-87 от 04.04.2023 г.; Споразумение № Д01-73 от 21.03.2024 г.; Доклад за дейността на ССО ЕАД за 2024 г.					

б) В сключеното между МОН и ССО ЕАД споразумение¹³⁴ за предоставяне на държавната субсидия за 2023 г. е посочено, че размерът на субсидията – 8 847 хил. лв., е определен на база предходната бюджетна година^{135, 136}. С приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г.¹³⁷ и на постановлението на МС¹³⁸ за неговото изпълнение, субсидията за ССО ЕАД за годината е увеличена на 10 334 хил. лв. Вследствие на това не е сключено допълнително споразумение към Споразумение № Д01-87 от 04.04.2023 г., в резултат на което през 2023 г. на ССО ЕАД е преведена по-малка сума, спрямо заложената в бюджета на МОН. По информация на министерството причината за това е, че стойностите на един храноден и един леглоден, на база на които е определена субсидията, са запазени на нивата им от предходната 2022 г. (съответно 7,00 лв. и 2,00 лв.). Разликата между увеличената стойност на субсидията (10 334 хил. лв.) и тази, посочена в споразумението (8 847 хил. лв.) е върната в централния бюджет.¹³⁹

¹²⁹ Чл. 8, ал. 5 от ПМС № 108 от 09.08.2023 г. и чл. 8, ал. 5 от ПМС № 13 от 29.01.2024 г.

¹³⁰ Одитно доказателство № 13 (т. 1/ Споразумения между ССО ЕАД и МОН).

¹³¹ Одитни доказателства № 19 (т. 11.3.1) и № 1 (т. II.25).

¹³² Одитни доказателства № 19 (т. 11.3.1) и № 1 (т. II.5).

¹³³ ПМС № 7 от 19.01.2023 г. (чл. 9); ПМС № 108 от 09.08.2023 г. (чл. 8); ПМС № 13 от 29.01.2024 г. (чл. 8); Споразумение № Д01-87 от 04.04.2023 г.; Споразумение № Д01-73 от 21.03.2024 г.

¹³⁴ Споразумение № Д01-87 от 04.04.2023 г.

¹³⁵ На основание чл. 9 от ПМС № 7 от 19.01.2023 г. за уреждане на бюджетни отношения през 2023 г.

¹³⁶ Одитно доказателство № 13 (т. 1).

¹³⁷ Обн., ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.

¹³⁸ ПМС № 108 от 09.08.2023 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2023 г. (Обн., ДВ, бр. 69 от 11.08.2023 г.).

¹³⁹ Одитно доказателство № 15 (т. 2). Съгласно Отчета за изпълнението на програмния бюджет на МОН към 31.12.2023 г. (стр. 142), средствата за хранодни и леглодни за студентски столове и студентски общежития за

в) Общата сума на държавната субсидия, предоставена на ССО ЕАД през одитирания период възлиза на 20 071 хил. лв., като средствата за студентски общежития и столове (на база отчетени хранодни и леглодни в обектите на дружеството) са в размер на 15 788 хил. лв.¹⁴⁰. Неусвоените средства за поевтиняване на настаняването и столовото хранене възлизат на 4 283 хил. лв.¹⁴¹, като тази сума е насочена към ремонт на студентски общежития.

Субсидията е превеждана на ССО ЕАД на месечна база, съгласно условията на споразумението, сключено между МОН и дружеството за съответната година. Средствата са разпределяни между клоновете на дружеството, съобразно отчетените от тях хранодни и леглодни през съответния месец.¹⁴²

През одитирания период от ССО ЕАД е изготвяна отчетна информация на тримесечна база и с натрупване, относно усвояването на субсидията. Отчетите са представяни в МОН в съответствие с изискванията на сключените споразумения¹⁴³ между страните.¹⁴⁴

2.2.3.2. Собствени приходи на ССО ЕАД.

През одитирания период приходите от продукция (от столово хранене) на ССО ЕАД се увеличават от 1 605 хил. лв. през 2023 г. на 1 871 хил. лв. през 2024 г., или с близо 17 на сто, като най-съществено влияние върху това оказват реализирания ръст на броя хранодни и увеличената базова стойност на едно хранене¹⁴⁵. При приходите от услуги (от наеми на студенти) също е налице нарастване (от 6 264 хил. лв. на 6 305 хил. лв.), като отчетения ръст е минимален – под 1 на сто.¹⁴⁶

Друг източник на собствени приходи представляват приходите от предоставени под наем имоти и/или части от тях, собственост на дружеството. В рамките на одитирания период стойността на тези приходи нараства от 634 хил. лв. към 31.12.2023 г. на 682 хил. лв. към 31.12.2024 г., което представлява ръст от близо 8 на сто.¹⁴⁷

2.2.4. Разходи за дейността на ССО ЕАД.

В рамките на одитирания период общите разходи на ССО ЕАД се увеличават от 17 251 хил. лв. към 31.12.2023 г. на 21 794 хил. лв. към 31.12.2024 г., което представлява ръст от 26 на сто. Най-съществено влияние върху това изменение има нарастването на разходите за външни услуги и за материали, свързани основно с извършваните от дружеството ремонтни дейности и обзавеждане на студентски общежития.

В структурата на разходите и през двете години на одитирания период най-голям относителен дял имат разходите за персонал (48 на сто през 2023 г. и 37 на сто през 2024 г.), като тяхната стойност за 2024 г. намалява с близо 2 на сто спрямо предходната година.¹⁴⁸

Друга съществена част от разходите на ССО ЕАД представляват разходите за амортизация. Тяхната стойност нараства от 696 хил. лв. към 31.12.2023 г. на 724 хил. лв. към 31.12.2024 г., или с 4 на сто.¹⁴⁹

2023 г., по уточнен план, са в размер на 10 334 000 лв., а отчетеното изпълнение към 31.12.2023 г. е 8 486 888 лв. ([Бюджети на МОН, 2021-2023 г. • Министерство на образованието и науката](#)).

¹⁴⁰ 2023 г.: 306 812 бр. хранодни х 7,00 лв. + 2 548 430 бр. леглодни х 2,00 лв. = 7 244 544,00 лв.

2024 г.: 337 651 бр. хранодни х 8,00 лв. + 2 540 154 бр. леглодни х 2,30 лв. = 8 543 562,20 лв.

¹⁴¹ 1 242 344,00 лв. за 2023 г. и 3 040 437,80 лв. за 2024 г.

¹⁴² **Одитно доказателство № 13** (т. 2, т. 4 и т. 5).

¹⁴³ Чл. 5 от Споразумение № Д01-87 от 04.04.2023 г.; чл. 6 от Споразумение № Д01-73 от 21.03.2024 г.

¹⁴⁴ **Одитно доказателство № 13** (т. 4).

¹⁴⁵ Със Заповед № 13 от 05.02.2024 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД, считано от 01.01.2024 г. базовата стойност на едно хранене в студентските столове на дружеството е увеличена от 7,00 лв. на 8,00 лв. с ДДС.

¹⁴⁶ **Одитни доказателства № 19** (т. 11.3.2) и **№ 1** (т. II.5).

¹⁴⁷ **Одитно доказателство № 20** (СС 7091).

¹⁴⁸ **Одитно доказателство № 1** (т. II.5/ Доклад за дейността на ССО ЕАД за 2024 г.).

¹⁴⁹ **Одитни доказателства № 19** (т. 11.4) и **№ 1** (т. II.5).

2.2.5. Финансов резултат на ССО ЕАД.

През 2023 г. ССО ЕАД реализира печалба на стойност 283 хил. лв. През 2024 г. финансовият резултат на дружеството е отрицателен – загуба, в размер на 3 579 хил. лв. По информация на ССО ЕАД, формираната загуба се дължи на: извършени разходи за ремонт на студентско общежитие в клон Велико Търново, които не са капитализирани (т.е., които не водят до увеличение на стойността на съответния дълготраен актив); закупуване на мебели и обзавеждане за студентските общежития, чиято стойност е изписана като разход, тъй като е под прага на същественост за признаване на дълготраен актив, съгласно Счетоводната политика¹⁵⁰ на дружеството. При елиминиране влиянието на тези разходи, финансовият резултат от обичайна дейност на ССО ЕАД за 2024 г. е положителен – печалба в размер на 1 258 хил. лв.¹⁵¹

По информация на ССО ЕАД начинът на финансиране на по-мощните дейности по ремонт и обзавеждане на студентски общежития, а именно чрез увеличение на капитала на дружеството е основен фактор, оказващ негативно въздействие върху финансовия резултат. Увеличението на капитала се извършва с целия размер на средствата за финансиране на ремонтните дейности, но не всички разходи по приключилите ремонти водят до увеличение на стойността на дълготрайния актив (т.е. не всички разходи подлежат на капитализиране). Съответно, част от общата стойност на извършените дейности/ работи се отчита като текущ разход, което води до увеличение на общите разходи на дружеството, а оттам и до формиране на загуба.¹⁵²

Допълнително следва се отбележи, че по време на извършване на ремонтните дейности в общежитията не могат да се настаняват студенти, което оказва негативно влияние върху приходите на дружеството.

2.2.6. Тенденции при заетостта на разполагаемата леглова база и реализираните хранодни и леглодни от ССО ЕАД.

Заетостта на легловата база и реализираните хранодни и леглодни са ключови показатели, които оказват влияние върху финансовото състояние на ССО ЕАД. В тази връзка при извършване на одита е проследено тяхното изменение за период от пет години (от 2020 г. до 2024 г. вкл.).

а) През периода 2020 г. – 2024 г. разполагаемата леглова база на ССО ЕАД е в рамките на 8 900 – 9 100 бр. легла, част от които (малко над 1 500 бр. легла¹⁵³) се намират в общежития, които са затворени за ползване (т.е., които не функционират).¹⁵⁴

По данни на МОН¹⁵⁵ и ССО ЕАД¹⁵⁶, средната заетост на общата леглова база към края на м. ноември на съответната година¹⁵⁷ е около 50 на сто, което показва, че половината от разполагаемия капацитет за настаняване на дружеството не е запълнен. Най-високи нива на заетост са налице в студентските общежития в градовете София, Велико Търново, Стара Загора и Пловдив, а най-ниски – в общежитията в Габрово, Хасково и Ямбол.¹⁵⁸

¹⁵⁰ Съгласно т. 4.1.1 от Счетоводната политика на ССО ЕАД, активите, които са със стойност на придобиване под 500 лв. се отчитат като текущ разход при придобиването им, независимо от периода, през който дружеството има намерение да използва актива.

¹⁵¹ Одитни доказателства № 19 (т. 11.5) и № 1 (т. II.5/ Доклад за дейността на ССО ЕАД за 2024 г. и Доклад на независимия одитор до СД на ССО ЕАД).

¹⁵² Одитни доказателства № 19 (т. II).

¹⁵³ С изключение на 2020 г., когато броят на леглата, които се намират в затворени общежития е 1 156.

¹⁵⁴ Одитно доказателство № 19 (т. 12) и Годишни доклади за дейността на ССО ЕАД за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г., публикувани на официалната интернет страница на АППК ([АППК | Публична информация](#)).

¹⁵⁵ [Справка за заетост на студентските общежития • Министерство на образованието и науката.](#)

¹⁵⁶ Годишни доклади за дейността на ССО ЕАД за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г., публикувани на официалната интернет страница на Агенцията за публичните предприятия и контрол ([АППК | Публична информация](#)).

¹⁵⁷ Т.е. след приключване на активната кампания по настаняване в студентските общежития за съответната академична година.

¹⁵⁸ Одитно доказателство № 19 (т. 12).

Допълнителна информация: В данните за разполагаемата леглова база и нейната заетост не е включен Блок № 58 на ССО ЕАД, намиращ се в гр. София, жк. „Студентски град“, тъй като през разглеждания период това общежитие не е ползвано за настаняване на студенти. По информация на МОН, от 1998 г. блокът се ползва от научни работници и преподаватели от висшите училища и Българската академия на науките (БАН), научни работници и експерти, посещаващи България по линия на международното сътрудничество и по силата на международни спогодби и протоколи, както и от чуждестранни докторанти и специализанти, обучаващи се по междуправителствени спогодби извън висшите училища и БАН.¹⁵⁹

Съществено влияние върху заетостта на разполагаемата леглова база оказва това, че през разглеждания период част от студентските общежития на ССО ЕАД са в състояние, което не осигурява оптимални условия за задоволяване на жилищните нужди на студентите. В тази връзка от ръководството на дружеството са предприети действия за извършване на основен ремонт/ реновиране и/или обзавеждане на редица общежития¹⁶⁰, като по време на изпълнение на съответните дейности капацитетът на съответните обекти не може да се използва пълноценно.¹⁶¹

Друг фактор, оказващ съществено влияние върху заетостта на студентските общежития представлява изменението на броя студенти и докторанти във висшите училища в страната. По данни на Националния статистически институт¹⁶², броят на обучаващите се студенти и докторанти във висшите училища и научните организации през последните четири години плавно намалява, като тази тенденция е прекъсната при броя студенти за академичната 2024/2025 г., където е налице лек ръст спрямо предходната година.

8. Студенти, обучаващи се във висшите училища

	2021/2022	2022/2023	2023/2024 ¹	2024/2025
Общо	220439	214782	190513	203517
В университети и специализирани висши училища	212640	207999	184192	197095
В колежи	7799	6783	6321	6422

¹ Прекъсване на динамичния ред поради промяна на източника на данни и методологията.

10. Докторанти във висшите училища и научните организации

	2021	2022	2023 ^{1,2}	2024
Обучаващи се	6542	6548	5184	5029
в т.ч. редовно обучение	3709	3629	3104	3063
Придобили образователна и научна степен „доктор“	1149	1101	955	1159
в т.ч. редовно обучение	542	503	478	613

¹ Прекъсване на динамичния ред поради промяна на източника на данни.

² Данните за 2023 г. са ревизирани.

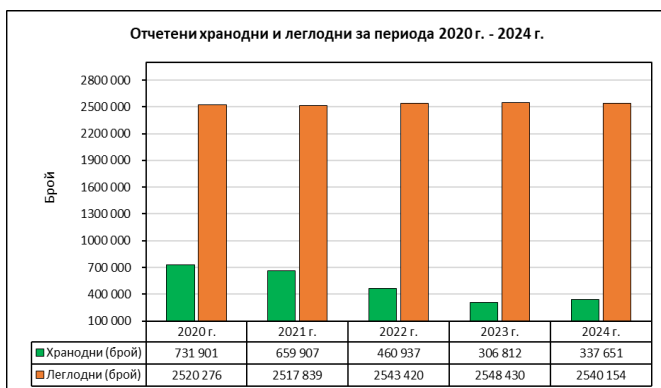
б) Реализираните от ССО ЕАД хранодни и леглодни за периода 2020 г. – 2024 г. са представени в следващата графика.

¹⁵⁹ Одитно доказателство № 15 (т. 3).

¹⁶⁰ Като: Блок № 19 в София; СО № 2 и СО № 3 във Велико Търново; СО „Чайка 1“ и СО „Димитър Благоев“ в Пловдив; и др. ([Програма за саниране, ремонт и обзавеждане на студентските общежития, предоставени за управление на държавните висши училища и „Студентски столове и общежития“ ЕАД 2024 – 2027 г. • Министерство на образованието и науката](#); Годишен доклад за дейността на ССО ЕАД за 2024 г.).

¹⁶¹ Одитно доказателство № 19 (т. 12).

¹⁶² Статистически справочник 2025, стр. 69 ([Статистически справочник 2025](#)) и Образование в Република България 2025, стр. 47 – стр. 50 ([Образование в Република България 2025](#)).



Данните в графиката показват, че до 2023 г. е налице ясно изразена тенденция за намаление на броя хранодни, след което през 2024 г. е отчетено леко повишение. При реализираните леглодни не се наблюдават съществени колебания, като техният брой и през петте години на разглеждания период е малко над 2 500 000 бр.

По информация на ССО ЕАД, отчетения спад на броя хранодни се дължи до

голяма степен на възникнали проблеми при внедряването през 2021 г. на нова система за субсидирано хранене в студентските столове и по конкретно на забавяне от страна на висшите училища при издаването на удостоверителни документи на студентите, относно тяхното право да ползват субсидия за поевтиняване на храната.¹⁶³

През одитирания период собственият капитал на дружеството е под размера на вписания (акционерния) капитал, с което е нарушено съотношението между собствен и регистриран капитал, съгласно изискванията на чл. 252, ал. 1, т. 5 от ТЗ. Към 31.12.2023 г. стойността на собствения капитал на дружеството е по-ниска от размера на вписания капитал с 8 018 хил. лв., а към 31.12.2024 г. с 11 342 хил. лв.

Общите приходи на ССО ЕАД нарастват от 17 534 хил. лв. през 2023 г. на 18 155 хил. лв. през 2024 г., като това се дължи както на увеличение на собствените приходи от продажби (на продукция, стоки и услуги), така и на по-голямата стойност на субсидията, предоставена на дружеството от държавния бюджет.

Общите разходи на ССО ЕАД се увеличават от 17 251 хил. лв. през 2023 г. на 21 794 хил. лв. през 2024 г., като най-съществено влияние върху това изменение има нарастването на разходите за външни услуги и за материали, свързани основно с извършваните от дружеството ремонтни дейности и обзавеждане на студентски общежития.

При финансовия резултат на ССО ЕАД е налице негативно изменение. През 2023 г. дружеството отчита счетоводна печалба от 283 хил. лв., а през 2024 г. загуба в размер на 3 579 хил. лв. Като основен фактор, оказващ влияние върху реализираната загуба може да се посочи начинът на финансиране на дейностите по ремонт и обзавеждане на студентски общежития, а именно чрез увеличение на капитала на дружеството. Увеличението на капитала се извършва с целия размер на средствата за финансиране на ремонтните дейности, но не всички разходи по приключилите ремонти водят до увеличение на стойността на дълготрайния актив (т.е. не всички разходи подлежат на капитализиране). Съответно, част от общата стойност на извършените дейности/ работи се отчита като текущ разход за периода, което води до увеличение на общите разходи на дружеството, а оттам и до формиране на загуба.

II. Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД.

1. Стопанисване на недвижимите имоти на ССО ЕАД.

1.1. Обща информация за недвижимите имоти на ССО ЕАД.

През одитирания период ССО ЕАД стопанисва 56 бр. недвижими имота (земи и сгради), в т.ч. 50 бр. собствени и 6 бр. предоставени за управление/ стопанисване.¹⁶⁴

¹⁶³ Одитно доказателство № 19 (т. 12) и Годишни доклади за дейността на ССО ЕАД за 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г., публикувани на официалната интернет страница на АППК ([АППК | Публична информация](#)).

¹⁶⁴ Одитно доказателство № 6 (т. 1).

В ССО ЕАД не се поддържа регистър на притежаваните недвижими имоти (земи и сгради).¹⁶⁵ Собствените имоти са заведени в счетоводните регистри по счетоводни сметки 201 „Земи“ и 203 „Сгради“, съгласно Счетоводната политика и индивидуалния сметкоплан на дружеството и са включени в актива на баланса.¹⁶⁶

През одитирания период от ССО ЕАД не са придобивани недвижими имоти и такива не са му предоставяни за управление. От дружеството не са извършвани замени, делби и продажби на недвижими имоти.¹⁶⁷

Балансовата стойност на недвижимите имоти на ССО ЕАД към 31.12.2023 г. е 43 479 хил. лв. (в т.ч. земи – 114 хил. лв. и сгради – 43 365 хил. лв.), а към 31.12.2024 г. е 50 892 хил. лв. (в т.ч. земи – 114 хил. лв. и сгради – 50 778 хил. лв.). Стойността на сградите през 2024 г. е по-висока със 7 413 хил. лв. спрямо 2023 г., като това се дължи на капитализиране на разходи за извършени ремонтни дейности на студентски общежития, водещи до увеличение на стойността на съответния актив.¹⁶⁸

ССО ЕАД притежава актове за собственост на недвижимите имоти, с изключение на два имота – складово стопанство¹⁶⁹ и гаражна клетка¹⁷⁰, чиято балансова стойност към 31.12.2024 г. е съответно 12 039 лв. и 455 лв.¹⁷¹

За един имот¹⁷², от ССО ЕАД, в качеството на ищец, са предявени иски пред Софийски градски съд¹⁷³ срещу насрещна страна, на основание чл. 108 от Закона за собствеността и чл. 73, ал. 1 от ЗЗД. С исковите се претендира: признаване за установено по отношение на ответниците, че ССО ЕАД е собственик на имота; осъждане на ответниците да предадат владението върху процесния имот; осъждане на ответниците да заплатят обезщетение за неоснователно ползване на имота за съответния период. В рамките на одитирания период от ССО ЕАД са предприети действия за процесуална защита на правото си на собственост върху процесния имот, като към момента на приключване на одита производството по делото е висящо.¹⁷⁴

През одитирания период, предоставените за стопанисване имоти¹⁷⁵ на ССО ЕАД са ползвани съобразно основното им предназначение.¹⁷⁶

1.2. Отчитане на амортизациите.

Условията и реда за отчитане на амортизациите са регламентирани в Счетоводен стандарт (СС) № 4 и в Счетоводната политика на дружеството.

При извършване на одита е установено:

Амортизационната политика на ССО ЕАД е посочена в т. 4.1 „Дълготрайни активи“ от Счетоводната политика на дружеството, където се съдържа изискуемата информация, съгласно СС № 4, в т.ч. за възприетия подход за класифициране на активите като дълготрайни материални и нематериални, и като амортизируеми и неамортизируеми, за определянето на срока на годност на амортизируемите активи и на тяхната остатъчна стойност, както и за възприетия метод на амортизация по класове от сходни амортизируеми

¹⁶⁵ Препоръка № 2.

¹⁶⁶ Одитно доказателство № 6 (т. 1).

¹⁶⁷ Одитно доказателство № 6 (т. 1).

¹⁶⁸ Одитно доказателство № 6 (т. 1).

¹⁶⁹ Находящо се в гр. София, жк. Студентски град.

¹⁷⁰ Находяща се в гр. Пловдив.

¹⁷¹ Одитно доказателство № 6 (т. 1).

¹⁷² Дискотека – бивш младежки дом „Цветан Спасов“.

¹⁷³ Гражданско дело № 8982/2018 г.

¹⁷⁴ Одитно доказателство № 6 (т. 1).

¹⁷⁵ Студентски стол № 4 в гр. Пловдив (Споразумителен протокол от 18.07.1996 г., сключен между Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ и ССО ЕАД - клон Пловдив) и Студентски стол № 3, Блок № 2, Блок № 5, Блок № 6 и Блок № 7 в гр. Стара Загора (Заповед № 297 от 14.03.2000 г. на ректора на Тракийски университет, Стара Загора).

¹⁷⁶ Одитно доказателство № 6 (т. 3).

активи (линеен метод). Считано от 01.01.2023 г.¹⁷⁷ Счетоводната политика на дружеството е променена в частта на полезния срок на годност на дълготрайните активи (сгради), като е увеличен срока на амортизация от 50 г. на 100 г., а амортизационната норма от 2 на сто става 1 на сто.¹⁷⁸

През одитирания период в ССО ЕАД са разработени счетоводни амортизационни планове за всеки амортизируем актив¹⁷⁹, които са утвърдени от изпълнителния директор. Плановете съдържат минималния изискуем брой реквизити, в т.ч.: дата на придобиване на актива; дата на въвеждане в експлоатация; отчетна стойност; остатъчна стойност; амортизационна сума; амортизационна норма и годишна амортизационна квота, в съответствие със СС № 4.¹⁸⁰

В годишните финансови отчети на ССО ЕАД за одитирания период не е оповестена информация за възприетите методи за амортизация на отделните групи активи¹⁸¹, с което не са изпълнени изискванията на т. 9, б. „а“ от СС № 4.

Начислената амортизация на сградите през одитирания период, съгласно Счетоводната политика и индивидуалния сметкоплан на дружеството, е в размер на 489 хил. лв. за 2023 г. и 503 хил. лв. за 2024 г.¹⁸²

През одитирания период от ССО ЕАД са спазени изискванията на ЗСч и приложимите счетоводни стандарти, относно отчитането на амортизациите, с изключение на това, че в годишните финансови отчети на дружеството не е оповестена информация за възприетия метод на амортизация.

1.3. Инвентаризации на дълготрайните материални активи.

Съгласно ЗСч¹⁸³, предприятията с нетни приходи от продажби, надвишаващи 200 хил. лв. извършват инвентаризация на активите и пасивите най-малко веднъж годишно, с цел достоверното им представяне във финансовите отчети. Редът и начинът за провеждане на инвентаризациите се определя от ръководителя на предприятието.

Осъществяването на контрол върху процеса по извършване на инвентаризации и отчитане на резултатите от тях в ССО ЕАД се осъществява от ръководител „Финансов отдел“ в дружеството.¹⁸⁴

При извършване на одита е установено:

В ССО ЕАД не са приети вътрешни правила (или друг акт), относно реда и начина за извършване на инвентаризация на активите и пасивите, което е в несъответствие с изискването на чл. 16, ал. 1, т. 7 от ЗСч.^{185; 186}

В ССО ЕАД е извършена инвентаризация на дълготрайните активи през всяка от годините на одитирания период, в съответствие с приложимите разпоредби на ЗСч¹⁸⁷. Инвентаризацията е проведена от комисии, определени със заповеди на изпълнителния директор на дружеството и управителите на клонове. Резултатите от извършените проверки са документирани в инвентаризационни описи. При съпоставяне на фактическите наличности с данните от счетоводните регистри не са установени разлики.¹⁸⁸

По информация на ССО ЕАД, от ръководител „Финансов отдел“ е осъществяван текущ контрол върху процеса по извършване на инвентаризациите, като е провеждана

¹⁷⁷ Приета с решение на СД на ССО ЕАД по Протокол № 27 от 24.03.2023 г.

¹⁷⁸ **Одитни доказателства № 6** (т. 2) и **№ 1** (т. I.6/ Счетоводна политика на ССО ЕАД).

¹⁷⁹ СС № 4 „Отчитане на амортизациите“, т. 8.1. „Амортизационен план“.

¹⁸⁰ **Одитно доказателство № 6** (т. 2).

¹⁸¹ СС № 4 „Отчитане на амортизациите“, т. 5 „Методи на амортизация“.

¹⁸² **Одитно доказателство № 6** (т. 2).

¹⁸³ Чл. 16, ал. 1, т. 7 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗСч.

¹⁸⁴ **Одитни доказателства № 6** (т. 3) и **№ 1** (т. II.3/ ДХ на ръководител „Финансов отдел“).

¹⁸⁵ **Одитно доказателство № 6** (т. 3).

¹⁸⁶ **Препоръка № 3.**

¹⁸⁷ Чл. 28, ал. 1 от ЗСч.

¹⁸⁸ **Одитни доказателства № 6** (т. 3) и **№ 4** (приложения по т. 1.1).

редовна комуникация с главните счетоводители на клоновете. Осъществяваният контрол не е документиран.¹⁸⁹

През одитирания период е извършена инвентаризация на дълготрайните материални активи на ССО ЕАД, в съответствие с приложимите изисквания на ЗСч.

Липсата на вътрешни правила (или друг акт), където да са регламентирани реда и начина за провеждане на инвентаризациите в дружеството, е в несъответствие със ЗСч и не гарантира прилагането на еднозначен и последователен подход при осъществяването и документирането на процеса.

2. Отдаване под наем на недвижими имоти и/или части от тях от ССО ЕАД.

Съгласно чл. 29, ал. 2 от ППЗПП, сключването от публичните предприятия на договори за наем на дълготрайни активи се извършва чрез провеждане на търг или на конкурс при спазване на *Правилата за провеждане на търг и конкурс и за сключване на договори за продажба и наем с работници и служители*, съгласно Приложение № 1 към правилника. Началната цена при търга и конкурса се определя от независим оценител, назначен от предприятието.¹⁹⁰

В ССО ЕАД не са приети вътрешни правила (или друг акт), където да са регламентирани вътрешната организация и реда, относно инициирането, подготовката и провеждането на процедурите за отдаване под наем (в т.ч. етапи и срокове за изпълнение на съответните действия/ дейности, отговорни длъжностни лица, нива на съгласуване, и др.).¹⁹¹ Липсата на вътрешни правила, съобразени със спецификата на дружеството, поражда риск от допускане на пропуски/ несъответствия при осъществяване на процеса и не гарантира еднозначно, последователно и проследимо изпълнение на съответните действия, свързани с подготовката и провеждането на процедурите.¹⁹²

Съгласно Системата за финансово управление и контрол в ССО ЕАД¹⁹³, обект на предварителен контрол за законосъобразност са: решенията/ действията, свързани с разпореждане с активи и средства, вкл. поемането на задължения и извършването на разходи; решенията/ действията, свързани с управление и стопанисване на имуществото на дружеството, вкл. отдаването под наем, с цел получаване на приходи; други решения, от които се поражда права, респективно задължения за дружеството.

Във ВПОПК в ССО ЕАД¹⁹⁴ е регламентирано, че: контролът преди поемане на задължения и извършване на разходи се извършва от финансов контролор, като по смисъла на правилата поемането на задължение означава поемане на финансов ангажимент, от който се поражда плащания за сметка на финансовите средства на дружеството¹⁹⁵; предварителният контрол за законност по отношение на договори, които предстоят за сключване се извършва от юриста на дружеството^{196 197}.

Предварителен контрол на документацията при провеждане на търгове и конкурси за отдаване под наем на дълготрайни материални активи се извършва от Организатор вътрешен контрол в ЦУ на дружеството.¹⁹⁸ По информация на ССО ЕАД, контролът е насочен към дейността на клоновете, които следва да представят за проверка проекта на документация за съответната процедура, преди да бъде публикувана.¹⁹⁹

¹⁸⁹ **Одитно доказателство № 6** (т. 3).

¹⁹⁰ Чл. 29, ал. 3 от ППЗПП.

¹⁹¹ **Одитни доказателства № 10** (т. 1) и **№ 1** (т. I.17).

¹⁹² **Препоръка № 4.1.**

¹⁹³ Точка 3 „Контролни дейности“.

¹⁹⁴ Приложение № 7 към Системата за финансово управление и контрол в ССО ЕАД.

¹⁹⁵ Раздел I, т. 1 от ВПОПК.

¹⁹⁶ Раздел II, т. 12 от ВПОПК.

¹⁹⁷ **Одитно доказателство № 1** (т. I.9 и т. I.8).

¹⁹⁸ **Одитно доказателство № 3** (т. II.3/ Длъжностна характеристика на Организатор вътрешен контрол).

¹⁹⁹ **Одитно доказателство № 24** (т. II.4).

През одитирания период от ЦУ на ССО ЕАД и клоновете на дружеството са проведени общо 42 бр. процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях, в т.ч. 23 бр. процедури, проведени чрез конкурс и 19 бр. процедури, проведени чрез търг.²⁰⁰

Проверките са извършени на база одитна извадка, включваща 14 бр. процедури²⁰¹, в т.ч. 8 бр. процедури, проведени чрез конкурс и 6 бр. процедури, проведени чрез търг. Изпълнени са тестове по същество на 10 бр. процедури (6 бр. конкурсни и 4 бр. тържни процедури) и тестове на контрола на 4 бр. процедури (2 бр. конкурсни и 2 бр. тържни процедури). Списък на проверените конкурси и търгове е посочен в Приложение № 3 към одитния доклад.

2.1. Проверки чрез тестове по същество на 10 бр. процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях.

2.1.1. Процедури, проведени чрез конкурс.

В резултат на извършените тестове по същество на 6 бр. конкурсни процедури е установено:²⁰²

а) За всички процедури е изготвен доклад от независим оценител, за определяне на началната наемна цена на обекта, предмет на конкурса, в съответствие с чл. 29, ал. 3 от ППЗПП.

б) Конкурсите са открити с решения на изпълнителния директор/ управителите на клонове и съдържат реквизитите по т. 11.1 – т. 11.7 от Приложение № 1 към чл. 29, ал. 2 от ППЗПП. В решенията не са посочени съставите на конкурсните комисии, което е в несъответствие с изискванията на т. 11.8 от Приложението.

в) Комисиите по провеждане на конкурсите са определени със заповеди на изпълнителния директор/ управителите на клонове. За четири от комисиите са изпълнени изискванията за брой и състав, съгласно Приложение № 1 към ППЗПП²⁰³, а при две комисии²⁰⁴ съставът отговаря на изискванията, но не са определени резервни членове, което е в несъответствие с т. 12 (второ изречение) от Приложението.

г) В нормативно регламентирания срок²⁰⁵ на официалните интернет страници на ССО ЕАД и АППК са публикувани обявления за конкурсните процедури, съдържащи съответната информация по т. 11.1 – т. 11.7 от Приложение № 1 към ППЗПП.

д) От назначените комисии е извършена проверка за съответствие на предложенията на участниците с условията на конкурсната процедура, определен е спечелилия участник²⁰⁶ и е направено предложение до изпълнителния директор/ управителя на клон за сключване на договор за наем, в съответствие с т. 15 от Приложение № 1 към ППЗПП. Резултатите от работата на комисиите са документирани с протоколи, подписани от всички членове.

е) При два от конкурсите²⁰⁷ не е изпратено уведомление до участниците, относно резултатите от процедурата, което е в несъответствие с т. 16 от Приложение № 1 към ППЗПП.

ж) Със спечелилите участници са сключени договори за наем за срок от 3 години, при месечна наемна цена, посочена ценовото предложение на съответния участник. Два от

²⁰⁰ Одитни доказателства № 10 (т. 2) и № 2 (т. III.8).

²⁰¹ Които представляват 33,33 на сто от общия брой на всички проведени процедури.

²⁰² Одитни доказателства № 10 (т. 2.1.3 – т. 2.1.8) и № 4 (Приложения по т. 3 на писмо, изх. № 146 от 10.12.2025 г.).

²⁰³ Точка 12 от Приложение № 1 към ППЗПП.

²⁰⁴ Назначени със Заповед № 20 от 22.02.2024 г. и Заповед № 91А от 21.11.2024 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД.

²⁰⁵ По т. 13 от Приложение № 1 към ППЗПП.

²⁰⁶ Във всички конкурсни процедури е участвал само по един кандидат.

²⁰⁷ Конкурс за отдаване под наем на търговски обект – бивша Джумая, находящ се в гр. София, район Студентски, ж.к. Студентски град, блок 58, вх. А, с площ 105 кв. м. и конкурс за отдаване под наем на търговски обект – помещение, находящо се в гр. София, район Студентски, ж.к. Студентски град, блок 58, вх. В, с площ 47 кв. м.

договорите²⁰⁸ са подписани само от управител на клон, с което не е приложена системата за двоен подпис.

з) Предаването на обектите е документирано с приемо-предавателни протоколи, в съответствие с изискванията на сключените договори за наем. За един обект не е подписан протокол, тъй като спечелилия участник е досегашния наемател (т.е. няма прекъсване при ползването под наем на обекта).

Конкурсните процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях са проведени в съответствие с приложимите нормативни изисквания във всички съществени аспекти, с изключение на това, че: в решенията за откриването им не е посочен състава на конкурсната комисия; в заповедите за определяне на две конкурсни комисии не са посочени резервни членове; при два конкурса не е изпратено уведомление до участниците относно резултатите от процедурата; при подписване на два договора за наем не е приложена системата за двоен подпис.

2.1.2. Процедури, проведени чрез търг.

В резултат на извършените тестове по същество на 4 бр. тържни процедури е установено:²⁰⁹

а) За всички процедури е изготвен доклад от независим оценител, за определяне на началната наемна цена на обекта, предмет на търга, в съответствие с чл. 29, ал. 3 от ППЗПП.

б) Търговете са открити с решения на управителите на клонове и съдържат реквизитите по т. 1.1 – т. 1.10 от Приложение № 1 към чл. 29, ал. 2 от ППЗПП, с изключение на: едно решение²¹⁰, в което не са определени вида на търга и вида на заседанието, стъпка на наддаване и начин на плащане; едно решение²¹¹, в което не е определена стъпка на наддаване. В тържните условия е посочено, че процедурите могат да се проведат и при подадено само едно заявление за участие.

в) Комисиите по провеждане на търговете са определени със заповеди на управителите на клонове. За две от комисиите са изпълнени изискванията за брой и състав, съгласно Приложение № 1 към ППЗПП²¹², а при две комисии съставът отговаря на изискванията, но в едната комисия²¹³ е определен само един резервен член, а в другата²¹⁴ не са включени резервни членове, в несъответствие с т. 3 (второ изречение) от Приложението.

г) Условията на търговете са публикувани в нормативно регламентирания срок²¹⁵ на официалните интернет страници на ССО ЕАД и АППК, в съответствие с т. 2 от Приложение № 1 към ППЗПП.

д) За всеки от търговете е подадено само по едно заявление за участие. От съответната тържна комисия са извършени действия по регистрация на участника, преглед на подаденото заявление и проверка за редовността на представените документи, в съответствие с относимите изисквания на ППЗПП²¹⁶. Кандидатът, подал документи в съответната процедура е допуснат до участие. Резултатите от работата на всяка от комисиите са документираны в протокол, подписан от всички членове, в съответствие с т. 4 от Приложение № 1 към ППЗПП.

²⁰⁸ Договор № 08 от 01.08.2023 г. и Договор № 12 от 17.12.2024 г.

²⁰⁹ **Одитно доказателство № 10** (т. 2.2.3 – т. 2.2.6).

²¹⁰ Решение № 39 от 06.10.2023 г. на управителя на Клон Русе.

²¹¹ Решение № РД-06-26 от 28.06.2023 г. на управителя на Клон Шумен.

²¹² Т. 3 от Приложение № 1 към ППЗПП.

²¹³ Комисия, назначена със Заповед № 039 от 11.11.2024 г. на управителя на Клон Габрово.

²¹⁴ Комисия, назначена със Заповед № 45 от 10.11.2023 г. на управителя на Клон Русе.

²¹⁵ По т. 2 от Приложение № 1 към ППЗПП.

²¹⁶ Т. 5 и т. 6 от Приложение № 1 към ППЗПП.

е) Ценовите предложения на участниците са подписани от всички членове на тържните комисии, с изключение на едно ценово предложение²¹⁷, при което не са спазени нормативните изисквания²¹⁸ за полагане на подписи.

ж) Със спечелилите участници са сключени договори за наем за срок от 3 години, при месечна наемна цена, съгласно ценовото предложение на съответния участник. Един от договорите²¹⁹ е подписан само от управител на клон, с което не е приложена системата за двоен подпис.

з) При предаването на един от обектите²²⁰ е подписан приемо-предавателен протокол, в съответствие с изискванията на сключения договор за наем. За останалите три обекта не са подписани протоколи поради това, че спечелилият търга участник е стария наемател на съответния обект (т.е. няма прекъсване при ползването под наем на обекта).

Тържните процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях са проведени в съответствие с приложимите нормативни изисквания във всички съществени аспекти, с изключение на това, че: в решенията за откриване на две тържни процедури не са посочени всички задължителни реквизити; в заповедите за определяне на две тържни комисии не е определен изискуемия брой резервни членове; при провеждането на един търг ценовото предложение на участника не е подписано от членовете на комисията; при подписването на един договор за наем не е приложена системата за двоен подпис.

2.2. Проверки чрез тестове на контрола на 4 бр. процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях.

В резултат на извършените тестове на контрола на 4 бр. процедури (2 бр. тържни и 2 бр. конкурсни процедури) е установено:²²¹

а) Преди извършване на разходите (плащанията) за изготвените доклади от независим оценител за определяне на начална наемна цена на обектите е осъществен предварителен контрол за законосъобразност от финансов контролор, в съответствие с приложимите изисквания на ВПОПК.

б) При процедурите за отдаване под наем, които са за обекти, стопанисвани от клонове на дружеството, е осъществен предварителен контрол на тържната документация от Организатор вътрешен контрол в ССО ЕАД, в съответствие с вменените му задължения по длъжностна характеристика.

в) Преди сключване на два от договорите за наем²²² не е осъществен предварителен контрол за законосъобразност от юрист, което е в несъответствие с ВПОПК.

г) При сключване на договорите за наем е приложена системата за двоен подпис. Договорите са подписани от изпълнителен директор и ръководител „Финансов отдел“/съответно управител на клон и главен счетоводител на клона.

Изследваните контролни дейности са прилагани последователно, съобразно регламентирания в дружеството ред, с изключение на процедурата по осъществяване на предварителен контрол при сключването на договорите за наем.

²¹⁷ При провеждането на търг за отдаване под наем на апартамент, ет. 1, сектор „В“, СО 4, находящ се в гр. Русе, ул. „Студентска“ № 8-А.

²¹⁸ Точка 10.2 от Приложение № 1 към ППЗПП.

²¹⁹ Договор № 157А от 01.12.2023 г., сключен в Клон Русе.

²²⁰ След проведен търг за отдаване под наем на площ от 1.9 кв. м. за монтиране на 1 бр. автомат за закуски, пакетирани храни и напитки на стълбищна площадка пред главния вход на сградата на СО Блок № 3 „Сирмани“, находяща се в гр. Габрово, ул. „Студентска“ № 70.

²²¹ **Одитно доказателство № 10** (т. 2.1.1, т. 2.1.2, т. 2.2.1 и т. 2.2.2).

²²² Договор № 12 от 01.09.2023 г., сключен след проведен конкурс за отдаване под наем на търговски обект (бивша сладкарница), гр. София, ж.к. Студентски град, блок 58, вх. В, партер, с площ 73,80 кв. м.; Договор № 13 от 01.09.2023 г., сключен след проведен конкурс за отдаване под наем на търговски обект – фото 102 кв. м., гр. София, ж.к. Студентски град, блок 58, вх. А.

3. Изпълнение на сключени договори за наем на недвижими имоти.

През одитирания период от ССО ЕАД са сключени 41 бр. договори за отдаване под наем на имоти и/или части от тях, собственост на дружеството.

В ССО ЕАД не са приети вътрешни правила, където да са регламентирани условия и ред за осъществяване на контрол по изпълнението на сключените договори за наем. Функции и отговорности по извършване на мониторинг и оперативен контрол върху вземанията от клиенти и счетоводното отчитане на приходите от наеми, са посочени в длъжностната характеристика на ръководител „Финансов отдел“ в ЦУ на ССО ЕАД и на главен счетоводител в клон на дружеството.

Проверките на изпълнението на сключените договори са извършени на база одитна извадка, включваща 18 бр. договори или 43,90 на сто от общия брой сключени договори. Изпълнени са тестове на контрола на 5 бр. договори и тестове по същество на 13 бр. договори.

3.1. Проверки чрез тестове на контрола на 5 бр.²²³ договори за отдаване под наем на имоти и/или части от тях.

При извършване на проверките е установено, че по договорите не са налице несъбрани вземания. Дължимите от наемателите суми (гаранции и наемни вноски) са платени и съответстват на договорения размер.

Дадените от наемателите гаранции за изпълнение на договорите и получените приходи от наеми са осчетоводени по съответните счетоводни сметки от индивидуалния сметкоплан на ССО ЕАД.²²⁴

Дейностите по мониторинг и оперативен контрол върху вземанията от клиенти и счетоводното отчитане на приходите от наеми по проверените договори са прилагани последователно и са действали ефективно.

3.2. Проверки чрез тестове по същество на 13 бр.²²⁵ договори за отдаване под наем на имоти и/или части от тях.

Извършени са проверки за: внасяне на гаранция за обезпечение на задълженията по договора; съответствие на извършените от наемателите плащания с договорните условия; осчетоводяване на наемните вноски в счетоводните регистри на ССО ЕАД; начисляване на неустойки при забавено плащане на наемни вноски.

В резултат на извършените проверки е установено:²²⁶

а) В договорите са определени: срок на наемното правоотношение; размер на наемната цена и срок за плащането ѝ; права и задължения на страните по договора; изискване за внасяне на гаранция за обезпечаване на задълженията на наемателя²²⁷; условия за прекратяване на договора; неустойки при забавено плащане на наемната цена; и др. В един от договорите²²⁸ е включена клауза за ежегодно актуализиране на наемната цена, на база минималната работна заплата за страната.

²²³ Договор № 10 от 20.07.2023 г. (ЦУ на ССО ЕАД); Договор № 12 от 01.09.2023 г. (ЦУ на ССО ЕАД); Договор № 14 от 01.09.2023 г. (ЦУ на ССО ЕАД); Договор № 13 от 01.09.2023 г. (ЦУ на ССО ЕАД); Договор № ФСД-19-16 от 12.09.2023 г. (ССО ЕАД – Клон Велико Търново).

²²⁴ **Одитно доказателство № 17** (т. 2.1 – т. 2.5).

²²⁵ Договор № 06 от 03.04.2023 г. (ССО ЕАД – Клон Пловдив); Договор от 01.08.2023 г. (ССО ЕАД – Клон Шумен); Договор № 2 от 01.03.2024 г. (ЦУ на ССО ЕАД), Договор № 4 от 01.04.2024 г. (ЦУ на ССО ЕАД); Договор № 8 от 02.09.2024 г. (ЦУ на ССО ЕАД); Договор № 13 от 04.12.2024 г. (ЦУ на ССО ЕАД); Договор № 12 от 04.12.2024 г. (ЦУ на ССО ЕАД); Договор № ФСД-19-17 от 02.10.2024 г. (ССО ЕАД – Клон Велико Търново); Договор № 04 от 07.08.2024 г. (ССО ЕАД – Клон Габрово); Договор № 13 от 17.12.2024 г. (ССО ЕАД – Клон Пловдив), Договор от 31.05.2024 г. (ССО ЕАД – Клон Шумен); Договор от 16.12.2024 г. (ССО ЕАД – Клон Шумен) – за помещение с площ 11,5 кв. м. и площ от 20 кв. м на покрива на СО2; Договор от 16.12.2024 г. (ССО ЕАД – Клон Шумен) – за помещения с обща площ 30 кв. м. и площ от 2 кв. м на покрива на СО2.

²²⁶ **Одитно доказателство № 17** (т. 3.1 – т. 3.13).

²²⁷ Договор от 01.08.2023 г., договор от 31.05.2024 г. и двата договора от 16.12.2024 г., сключени от ССО ЕАД – Клон Шумен.

²²⁸ Договор № ФСД-19-17 от 02.10.2024 г.

През одитирания период не са сключвани допълнителни споразумения (анекси) към договорите за наем, с изключение на договора, в който е регламентирано актуализиране на месечната наемна цена²²⁹.

б) По договорите, по които е предвидено, от наемателите е внесена гаранция за обезпечаване на задълженията. Стойността на внесените гаранции е в съответствие с договорните условия. Гаранциите са внесени в рамките на договорения срок, с изключение на два договора²³⁰, при които сумата е внесена със закъснение. Дадените гаранции за отчетени в счетоводните регистри на ССО ЕАД при спазване на Счетоводната политика и индивидуалния сметкоплан на дружеството.

в) Размерът на платените от наемателите наемни вноски е в съответствие с договорения. При един договор²³¹ наемателя е освободен от плащане на две наемни вноски, поради извършване от ССО ЕАД на строително-монтажни работи²³², възпрепятстващи достъпа до помещението, предмет на договора за наем.

Плащанията на наемните вноски са извършвани в срок, с изключение на 5 договора²³³, при които е налице закъснение при заплащането на дължими суми.

От ССО ЕАД не са начислени неустойки за забава на плащанията, което е в несъответствие с договорните условия²³⁴. При два договора²³⁵, при които е налице забава на плащания с повече от една седмица, от дружеството не е ползвано правото за прекратяване на наемното правоотношение, въпреки наличието на основание за това²³⁶.

г) В договорите не е регламентирано в какъв срок ССО ЕАД следва да издаде фактура за дължимия месечен наем, както и начин на получаване на фактурите от страна на наемателите. При проверките е установено наличие на фактури, издадени на договорената дата за плащане, както и на фактури, издадени след тази дата, което показва, че през одитирания период в дружеството не е прилаган еднакъв подход.²³⁷

д) Приходите от наеми са отчетени в счетоводните регистри на ССО ЕАД, съгласно Счетоводната политика и индивидуалния сметкоплан на дружеството.

Изпълнението на проверените договори за наем е в съответствие с договорните условия, с изключение на това, че по два от тях не е спазен срока за внасяне на гаранцията за обезпечаване на задълженията на наемателя, а по пет договора е налице забавено плащане на наемни вноски, за което не са начислени неустойки.

Липсата на подробна регламентация, относно реда и начина за осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за наем, създава риск от допускане на пропуски при получаването на приходите от наеми.

III. Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори

1. Планиране и възлагане на обществени поръчки в ССО ЕАД.

През одитирания период възложител на обществени поръчки е изпълнителният директор на ССО ЕАД, в качеството му на представляващ публичноправна организация

²²⁹ Анекс към Договор № ФСД-19-17 от 02.10.2024 г. за актуализиране на наемната цена, считано от 01.01.2025 г.

²³⁰ Договор № 04 от 07.08.2024 г. и Договор № ФСД-19-17 от 02.10.2024 г.

²³¹ Договор № 06 от 03.04.2023 г.

²³² С резолюция на управител на ССО ЕАД, клон Пловдив е одобрено искането на наемателя, като същият е освободен от внасяне на две месечни наемни вноски, в общ размер на 1 644 лв.

²³³ Договор № 2 от 01.03.2024 г., Договор № 4 от 01.04.2024 г., Договор № 8 от 02.09.2024 г., Договор № ФСД-19-17 от 02.10.2024 г. и Договор № 06 от 03.04.2023 г.

²³⁴ Чл. 15 от договорите.

²³⁵ Договор № 4 от 01.04.2024 г. и Договор № 8 от 02.09.2024 г.

²³⁶ Съгласно условията на сключените договори (чл. 15, ал. 2), при забавено плащане на парично задължение повече от една седмица, наемодателят има право да развали договора с незабавен ефект, като удовлетвори вземанията си от дадената гаранция и задържи остатъка от сумата като неустойка.

²³⁷ Препоръка № 4.2.

съгласно чл. 5, ал. 2, т. 14 от ЗОП. Фактическите действия по провеждането и възлагането на обществени поръчки са извършвани от изпълнителния директор.²³⁸

От изпълнителния директор на ССО ЕАД са утвърдени Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки (ВПУЦОП), в съответствие с чл. 244, ал. 1 от ЗОП. В рамките на одитирания период действат две редакции на правилата – в сила от 08.07.2020 г.²³⁹ и от 20.12.2023 г.^{240, 241} Вътрешните правила са публикувани на официалната интернет страница на ССО ЕАД.²⁴² Съдържанието на ВПУЦОП отговаря на изискванията на чл. 140, ал. 1 от ППЗОП, с изключение на това, че в тях не са определени служителите, които са отговорни за подготовката на процедурите и реда за осъществяване на контрол върху тяхната работа.^{243, 244}

Съгласно ВПОПК²⁴⁵, преди поемане на задължение при възлагане на обществени поръчки се осъществява предварителен контрол за законосъобразност, като проверките са насочени към спазването на приложимите изисквания на ЗОП.²⁴⁶

През одитирания период с решения на възложителя са открити 8 процедури за възлагане на обществени поръчки, като 7 от тях са приключили с решение за избор на изпълнител, а 1 процедура е прекратена. Проведено е едно възлагане на обществена поръчка чрез събиране на оферти с обява по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, което е приключило със сключване на договор. По реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП са сключени 256 бр. договори.²⁴⁷

С действащите през одитирания период вътрешни правила е създадена организация на процеса по възлагане и изпълнение на обществени поръчки, което е предпоставка за законосъобразното му протичане, с изключение на неопределянето на служители, отговорни за подготовката на процедурите и ред за осъществяване на контрол върху тяхната работа.

1.1. Прогнозиране и планиране на обществените поръчки.

Съгласно чл. 5, ал. 1 от ЗОП, възложителите отговарят за правилното прогнозиране и планиране на обществените поръчки. В чл. 25 от ППЗОП е регламентирано, че прогнозирането на обществените поръчки включва установяването на броя и вида на обществените поръчки съобразно очакваните потребности и финансовия ресурс, който възложителят предвижда да осигури, а според чл. 26, ал. 1 от ППЗОП при планирането, възложителят изготвя график за възлагане на поръчките, като взема предвид определения ред за възлагане на всяка обществена поръчка, времето за подготовка и времето за провеждане на възлагането.

Организацията на процеса по прогнозиране и планиране на обществените поръчки в ССО ЕАД е регламентирана в Глава втора на ВПУЦОП, действащи през одитирания период.

Съгласно вътрешните правила, прогнозирането и планирането на потребностите от обществени поръчки се извършва за период от 12 месеца. Процесът включва установяване на вида и броя на поръчките, съобразно очакваните потребности и финансовия ресурс, който е предвидено да се осигури. В срок до 1 декември на съответната година управителите

²³⁸ Одитно доказателство № 2 (Справка, изх. № 113 от 14.10.2025 г.).

²³⁹ Утвърдени със Заповед № 56 от 08.07.2020 г. на изпълнителния директор.

²⁴⁰ Утвърдени със Заповед № 38 от 20.12.2023 г. на изпълнителния директор.

²⁴¹ Одитни доказателства № 1 (т. I.16) и № 3 (т. I.16).

²⁴² [Студентски столове и общежития](#).

²⁴³ Одитни доказателства № 1 (т. I.16) и № 3 (т. I.16).

²⁴⁴ Препоръка № 5.

²⁴⁵ Раздел II, т. 4.2 от ВПОПК.

²⁴⁶ Одитно доказателство № 1 (т. I.8).

²⁴⁷ Одитно доказателство № 2 (Справка, изх. № 114 от 14.10.2025 г., Справка, изх. № 115 от 14.10.2025 г. и Справка, изх. № 118 от 14.10.2025 г.).

на клонове имат задължение да изготвят и представят в ЦУ на ССО ЕАД писмени заявки²⁴⁸ за необходимите доставки, услуги и строителство за следващата календарна година. Заявките се разглеждат и обобщават в доклад от ръководител „Финансов отдел“ в срок до 31 декември. Въз основа на разполагаемите по бюджета финансови средства се определят процедурите, които ще се възлагат през следващата година и се изготвя план-график за възлагане на обществени поръчки при спазване на определено в правилата съдържание. Изпълнителният директор извършва преглед на идентифицираните потребности и внася обобщената заявка за разглеждане от СД на дружеството в срок до 15 февруари. План-графикът на обществените поръчки се утвърждава със заповед на изпълнителния директор в срок до 28 февруари. При възникване на необходимост от възлагане на поръчка, която не е включена в план-графика, се изготвя докладна записка за неговото изменение, която се съгласува с ръководител „Финансов отдел“. Изменението се утвърждава със заповед на изпълнителния директор.

При извършване на одита е установено:²⁴⁹

1.1.1. Заявки за необходимите доставки, услуги и строителство за 2023 г. са подадени от четири клона²⁵⁰ на ССО ЕАД, а за 2024 г. – от пет клона²⁵¹ на дружеството. Заявките са изготвени съгласно приложимия образец към ВПУЦОП и са представени в ЦУ на ССО ЕАД в рамките на регламентирания срок.²⁵² По информация на ССО ЕАД, липсата на заявки от част от клоновете се дължи на това, че със заповеди на изпълнителния директор на дружеството са определяни годишни лимити на разходите за определени оперативни дейности²⁵³, с оглед на това да не се превишат стойностните прагове по чл. 20, ал. 4 от ЗОП.

При проверките е установено, че освен за дейностите, за които има определен разходен лимит, от клоновете на ССО ЕАД²⁵⁴ са сключени договори с външни изпълнители и за други услуги и/или доставки (някои от които са с регулярен характер и/или се изискват по силата на нормативен акт), чийто предмет не е заявен като потребност по реда на ВПУЦОП, въпреки наличието на основания за това.²⁵⁵

1.1.2. Заявките на клоновете за необходимите доставки, услуги и строителство за 2023 г. и 2024 г. са обобщени от ръководител „Финансов отдел“. За потребностите на ЦУ на ССО ЕАД не са изготвяни отделни заявки, като идентифицираните обществени поръчки за съответната година са включени в обобщената заявка за цялото дружество.

Обобщената заявка за съответната година е представена на изпълнителния директор за преглед, съгласно изискванията на ВПУЦОП.

Заявката за потребностите от обществени поръчки за 2023 г. е внесена и разгледана от СД на ССО ЕАД на 09.02.2023 г. в рамките на регламентирания срок. Заявката за 2024 г. е обсъдена на заседание на СД, проведено на 21.02.2024 г. или със закъснение от няколко дни спрямо срока, посочен във ВПУЦОП.

1.1.3. План-графиците за обществените поръчки на ССО ЕАД за 2023 г. и за 2024 г. са утвърдени със заповеди на изпълнителния директор²⁵⁶, в съответствие с изискванията на

²⁴⁸ Съгласно образец – Приложение № 1 към ВПУЦОП.

²⁴⁹ **Одитно доказателство № 11.**

²⁵⁰ Велико Търново, Габрово, Русе и Пловдив.

²⁵¹ Велико Търново, Габрово, Пловдив, Сливен и Стара Загора.

²⁵² **Одитно доказателство № 4** (Писмо, изх. № 136 от 05.12.2025 г., т. 1).

²⁵³ Като: дезинсекция и дератизация; закупуване на различни материали (канцеларски, хигиенни, строителни, електроматериали и др.); пране, дезинфекция и гладене на постелъчен инвентар; закупуване на стопански инвентар; лимити на леките автомобили.

²⁵⁴ От клоновете в Сливен, Стара Загора, Хасково, Шумен и Ямбол за 2023 г. и от клоновете в Русе, Хасково, Шумен и Ямбол за 2024 г.

²⁵⁵ **Одитно доказателство № 2** (Справка, изх. № 118 от 14.10.2025 г.).

²⁵⁶ Заповед № 18 от 21.02.2023 г. за утвърждаване на План-графика на обществените поръчки за 2023 г. и Заповед № 22 от 28.02.2024 г. за утвърждаване на План-графика на обществените поръчки за 2024 г.

ВПУЦОП.²⁵⁷ В рамките на съответната година не са извършвани актуализации на план-графиците²⁵⁸.

При извършване на проверките е установено, че от проведените през 2023 г. обществени поръчки, една процедура (пряко договаряне)²⁵⁹ не е включена в утвърдения план-график за годината. Възлагането на обществената поръчка е одобрено от СД на ССО ЕАД²⁶⁰, но не е отразено като актуализация на план-графика. Проведените през 2024 г. процедури за възлагане на обществени поръчки са включени в утвърдения план-график за годината.

Прогнозирането и планирането на обществените поръчки в ССО ЕАД през одитирания период е в частично съответствие с изискванията на ЗОП, ППЗОП и ВПУЦОП.

Незаявяването от всички клонове на ССО ЕАД на потребностите от доставки, услуги и/или строителство не осигурява възможност за правилно прогнозиране и планиране на броя и вида на обществените поръчки за съответната година и поражда риск от възлагане на дейности с еднакъв и/или сходен предмет, без да е приложен относимия ред за възлагане, съобразно прогнозната стойност на поръчката.

1.2. Възлагане на обществени поръчки.

По време на одита са проверени всички проведени през одитирания период 7 (седем) процедури за обществени поръчки, приключили с решение за избор на изпълнител, както и проведеното възлагане чрез събиране на оферти с обява по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП. Списък на обществените поръчки е представен в Приложение № 4 към одитния доклад.

Две от проверените обществени поръчки²⁶¹ са включени в предоставената на Сметната палата информация²⁶² от АОП за възложителите, сключили договори в резултат от процедури по чл. 18, ал. 1, т. 8 – т. 10 и т. 13 и въз основа на една получена оферта след процедури по чл. 18, ал. 1, т. 1 – т. 7 и т. 12 от ЗОП.

В резултат от извършените проверки е установено, че обществените поръчки са проведени и възложени в съответствие с приложимите изисквания на ЗОП, ППЗОП и ВПУЦОП, с изключение на следните допуснати несъответствия с правната рамка:

1.2.1. При провеждането на обществена поръчка с [УНП 01287-2023-0001](#) (събиране на оферти с обява) е установено, че протоколите от работата на комисията са публикувани в РОП и в профила на купувача, и са изпратени на участника чрез потребителския му профил в платформата в различни дни²⁶³, което е в несъответствие с чл. 192, ал. 4, от ЗОП.²⁶⁴

1.2.2. При провеждането на обществена поръчка с [УНП 01287-2023-0002](#) (открита процедура) е установено, че:²⁶⁵

а) В Раздел III, т. 5 от документацията за обществената поръчка са посочени основания за отстраняване на участниците по чл. 55, ал. 1, т. 1 и т. 4 от ЗОП, които не са посочени в обявлението за откриване на процедурата, в несъответствие с чл. 55, ал. 2 от същия закон.

В Раздел VII, т. 15 от документацията е регламентирано изискване за представяне на гаранция за изпълнение при сключване на договора за обществена поръчка в размер на 3 на

²⁵⁷ Одитно доказателство № 1 (т. II.18).

²⁵⁸ Одитно доказателство № 4 (Писмо, изх. № 136 от 05.12.2025 г., т. 2).

²⁵⁹ Обществена поръчка с УНП 01287-2023-0005.

²⁶⁰ Решение на СД на ССО ЕАД по Протокол № 32 от 29.08.2023 г.

²⁶¹ УНП 01287-2023-0005 (Пряко договаряне) и УНП 01287-2024-0001 (Открита процедура).

²⁶² Писмо на изпълнителния директор на АОП, вх. № 12-21-6#1 от 26.02.2025 г., във връзка с чл. 229а от ЗОП

²⁶³ Протокол № 2 от работата на комисията е публикуван на 20.06.2023 г. (вторник) в 11:27 ч. в секцията „Съобщения и разяснения“ в РОП и на 23.06.2023 г. (петък) в 13:54 ч. в профила на купувача. Утвърденият протокол е изпратен чрез съобщение на потребителския профил на участника на 23.06.2023 г.

²⁶⁴ Одитни доказателства № 18 (т. 1.10) и № 9 (УНП 01287-2023-0001).

²⁶⁵ Одитни доказателства № 18 (т. 2.4, т. 2.5 и т. 2.30) и № 9 (УНП 01287-2023-0002).

сто от стойността на договора без ДДС. Това изискване не е посочено в обявлението за откриване на процедурата, което е в несъответствие с чл. 111, ал. 4 от ЗОП.

б) Приложение № 1 „Техническо предложение“²⁶⁶ към сключения договор за обществена поръчка не е публикувано, с което не са изпълнени в цялост изискванията на чл. 36, ал. 1, т. 12 от ЗОП във връзка с чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП.

1.2.3. При провеждането на обществена поръчка с [УНП 01287-2023-0003](#) (публично състезание) е установено, че:²⁶⁷

а) В документацията за обществената поръчка са посочени източници на финансиране²⁶⁸, изисквания към личното състояние на участниците²⁶⁹ и критерии за подбор²⁷⁰, които не са посочени в обявлението за откриване на процедурата, в несъответствие с чл. 178, ал. 1 от ЗОП във връзка с т. т. 2, 5 и 6 от Приложение № 19 към същия закон.

В Раздел III, т. 5 от документацията са посочени основания за отстраняване на участниците по чл. 55, ал. 1, т. 1 и т. 4 от ЗОП, които не са посочени в обявлението за откриване на процедурата, в несъответствие с чл. 55, ал. 2 от същия закон.

В Раздел VII, т. 14 от документацията е регламентирано изискване за представяне на гаранция за изпълнение при сключване на договора за обществена поръчка в размер на 3 на сто от прогнозната стойност на поръчката без ДДС. Това изискване не е посочено в обявлението за откриване на процедурата, което е в несъответствие с чл. 111, ал. 4 от ЗОП.

б) Протоколите и доклада от работата на комисията са публикувани в РОП на 13.10.2023 г. или с един ден закъснение спрямо датата на публикуване на решението за определяне на изпълнител (12.10.2023 г.), което е в несъответствие с чл. 19а, ал. 2, т. 4 от ППЗОП.²⁷¹

1.2.4. При провеждането на обществена поръчка с [УНП 01287-2023-0005](#) (пряко договаряне) е установено, че:

а) Договорът за обществена поръчка е публикуван в РОП и в профила на купувача в деня на публикуване на обявлението за възлагане на поръчката, в съответствие с чл. 185, т. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 36, ал. 1, т. 4 от ЗОП. Приложения № 1 и № 3 към договора²⁷² не са публикувани, с което не са изпълнени в цялост изискванията на чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП.²⁷³

б) Съгласно поканата за участие²⁷⁴ и решението²⁷⁵ за откриване на процедурата при сключване на договора участникът, определен за изпълнител е длъжен да представи гаранция за обезпечаване изпълнението на договора за обществена поръчка в размер на 3% (три на сто) от прогнозната стойност, посочена в поканата (500 000 лв. без ДДС). Същевременно в чл. 10, ал. 1 от проекта на договор е посочено, че гаранцията за изпълнение е в размер 3% (три на сто) от стойността на договора без ДДС. Стойността на сключения договор е 486 000 лв. без ДДС. Налице е противоречие между предвиденото в поканата и решението от една страна, и заложеното в проекта на договор. По информация на ССО ЕАД това се дължи на допусната техническа грешка в поканата.²⁷⁶

²⁶⁶ Съгласно чл. 13, ал. 10 от договора, Приложение № 1 – Техническо предложение, е неразделна част от договора.

²⁶⁷ **Одитни доказателства № 18** (т. 3.4, т. 3.10, т. 3.11 и т. 3.21) и **№ 9** (УНП 01287-2023-0003).

²⁶⁸ Раздел II, т. 7 от документацията.

²⁶⁹ Раздел III, т. 1 от документацията.

²⁷⁰ Раздел III, т. 9 от документацията.

²⁷¹ **Одитно доказателство № 9** (Допълнителна информация, УНП 01287-2023-0003).

²⁷² Приложения № 1 – Техническо предложение и № 3 – Списък на персонала, който ще изпълнява поръчката.

²⁷³ **Одитни доказателства № 18** (т. 4.12) и **№ 9** (УНП 01287-2023-0005).

²⁷⁴ Раздел VII от поканата за участие.

²⁷⁵ Раздел VII.1), т. 2 от решението за откриването на процедурата.

²⁷⁶ **Одитно доказателство № 8** (т. 2.2).

в) Обществената поръчка не е включена в план-графика за обществените поръчки на ССО ЕАД за 2023 г. Възлагането на поръчката е одобрено от СД на дружеството²⁷⁷, но не е отразено като актуализация на план-графика.²⁷⁸

1.2.5. При провеждането на обществена поръчка с [УНП 01287-2023-0006](#) (открита процедура с шест обособени позиции) е установено, че в Част трета, т. 2.10 от документацията за поръчката е посочено основание за отстраняване на участниците по чл. 55, ал. 1, т. 5 от ЗОП, което не е посочено в обявлението за откриване на процедурата, в несъответствие с чл. 55, ал. 2 от същия закон.²⁷⁹

1.2.6. При провеждането на обществена поръчка с [УНП 01287-2024-0001](#) (открита процедура с шест обособени позиции) е установено, че:²⁸⁰

а) Не е осъществен предварителен контрол за законосъобразност на поръчката, въпреки наличието на основания за това²⁸¹, което е в несъответствие с чл. 237б, ал. 1, т. 1 от ЗОП и чл. 30 от ВПУЦОП.

б) Договорите, сключени през одитирания период в резултат на обществената поръчка²⁸² са публикувани в РОП и в профила на купувача в деня на публикуване на обявлението за възлагане на поръчката. Приложения № 2 и № 4 към договорите²⁸³ не са публикувани, с което не са изпълнени в цялост изискванията на чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП.

в) Обществената поръчка по обособена позиция № 2 е прекратена с решение на възложителя от 28.08.2024 г., влязло в сила на 10.09.2024 г. Обявление за възложена поръчка по цитираната обособена позиция е изпратено за публикуване на 21.10.2024 г. или 11 дни след изтичане на 30-дневния срок от влизане в сила на решението за прекратяване на процедурата в тази ѝ част, с което е извършено нарушение на чл. 26, ал. 1, т. 2 от ЗОП.

1.2.7. При провеждането на обществена поръчка с [УНП 01287-2024-0002](#) (открита процедура) е установено, че:²⁸⁴

а) Обществената поръчка е за сключване на рамково споразумение. В обявлението за поръчката не е посочен критерия въз основа на който ще се провежда вътрешен конкурентен избор по рамковото споразумение, което е в несъответствие с чл. 82, ал. 5 от ЗОП. Тази информация е включена в проекта на рамково споразумение (Приложение № 8 към документацията за участие), където е посочено, че възложителят определя изпълнител на конкретен договор за обществена поръчка, въз основа на критерия за възлагане „най-ниска цена“.

б) По отношение на изискванията за икономическо и финансово състояние на участниците по чл. 61, ал. 1, т. 1 от ЗОП е налице несъответствие между обявлението за поръчката и документацията за участие. Съгласно обявлението²⁸⁵ участникът следва да е реализирал минимален общ оборот и оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката, изчислен на база годишните обороти за последните три приключили финансови години (2021 г., 2022 г. и 2023 г.) в размер на 3 000 000 (три милиона) лева, а в документацията²⁸⁶ е указано, че изискването е за реализиран минимален оборот в сферата, попадаща в обхвата на поръчката.

²⁷⁷ Решение на СД на ССО ЕАД по Протокол № 32 от 29.08.2023 г.

²⁷⁸ **Одитни доказателства № 18** (т. 4.14) и **№ 1** (т. II.18/ План-график за 2023 г. и т. II.10/ 2023/ Протокол № 32 от 29.08.2023 г.).

²⁷⁹ **Одитни доказателства № 18** (т. 5.4) и **№ 9** (УНП 01287-2023-0006).

²⁸⁰ **Одитни доказателства № 18** (т. 6.13, т. 6.19 и т. 6.20) и **№ 9** (УНП 01287-2024-0001).

²⁸¹ Прогнозната стойност на поръчката е 7 050 000 лв. без ДДС и подлежи на предварителен контрол за законосъобразност, съгласно чл. 237б, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

²⁸² Поръчката по обособена позиция № 2 е прекратена и по нея няма сключен договор. Договорът по обособена позиция № 6 е сключен след одитирания период.

²⁸³ Приложение № 2 – Техническо предложение на изпълнителя и Приложение № 4 – Пълно оценяване на поръчката. Съгласно чл. 25 от договорите, цитираните приложения са неразделна част от договорите.

²⁸⁴ **Одитни доказателства № 18** (т. 7.7, т. 7.11 и т. 7.24) и **№ 9** (УНП 01287-2024-0002).

²⁸⁵ Раздел „Тръжни условия“, под-раздел „Критерии за подбор“, част „Икономическо и финансово състояние“.

²⁸⁶ Раздел. II, б. Б, т. 2 от документацията.

в) Сключеното рамково споразумение е публикувано в РОП и в профила на купувача в деня на публикуване на обявлението за възлагане на поръчката. Приложение № 2 към рамковото споразумение²⁸⁷ не е публикувано, с което не са изпълнени в цялост изискванията на чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП.

1.2.8. При провеждането на обществена поръчка с [УНП 01287-2024-0003](#) (пряко договаряне) е установено, че:²⁸⁸

а) Съгласно поканата за участие²⁸⁹ и решението за откриване на процедурата²⁹⁰, при сключване на договора участникът, определен за изпълнител е длъжен да представи гаранция изпълнение на договора в размер на 3% (три на сто) от прогнозната стойност на поръчката, посочена в поканата (1 440 000 лв. без ДДС). Същевременно, в чл. 10, ал. 1 от проекта на договор е посочено, че гаранцията за изпълнение е в размер 3% (три на сто) от стойността на договора без ДДС. Стойността на сключения договор е 1 420 800 лв. без ДДС. Налице е противоречие между предвиденото в поканата и решението от една страна, и заложеното в проекта на договор. По информация на ССО ЕАД това се дължи на допуснатата техническа грешка в поканата.²⁹¹

б) Съгласно Раздел II, б. Д, т. 6.3.2 от поканата за участие: „Участниците в процедурата следва да разполагат с персонал и/или с ръководен състав с определена професионална компетентност относима към предмета на обществената поръчка, в случай че изискването не се използва като показател за оценка на офертите; минимално ниво: най-малко 10 (десет) охранители към момента на подаване на офертата. При определяне на броя на служителите си, респ. при калкулиране на общия брой ангажирани охранители за изпълнение на поръчката, участниците следва да се съобразят с разпоредбите на Кодекса на труда и приложимата нормативна уредба, както и становища на ИА ГИТ при сменен режим на работа. При подаване на оферта участниците декларират съответствието си с критерия за подбор в ЕЕДОП, чрез попълване на раздел В на част IV „Критерии за подбор“. Доказване: Преди сключване на договора за обществена поръчка възложителят изисква от участника, определен за изпълнител, да представи списък на персонала, който ще изпълнява поръчката и на членовете на ръководния състав, които ще отговарят за изпълнението, както и документи, които доказват професионална компетентност на лицата.“

В ЕЕДОП на нито един участник не се съдържа информация, удостоверяваща съответствието им с критерия по чл. 63, ал. 1, т. 5 от ЗОП, нито са представени други документи на етап подаване на офертата, доказващи изпълнението на критерия.

При разглеждане на подадените оферти комисията не е установила дали участниците отговарят на поставения критерий за подбор по чл. 63, ал. 1, т. 5 от ЗОП, което е в несъответствие с чл. 56, ал. 2 от ППЗОП.²⁹²

По информация на ССО ЕАД, комисията е приела, че участниците покриват критерия за подбор, тъй като при предходна поръчка със сходен предмет²⁹³ поканените участници са същите и тогава са декларирали съответното обстоятелство.²⁹⁴

в) Договорът за обществена поръчка е публикуван в РОП и в профила на купувача в деня на публикуване на обявлението за възлагане на поръчката. Приложения № 1 и № 3 към

²⁸⁷ Съгласно чл. 15 от Рамковото споразумение, Приложение № 2 – Техническо предложение на Изпълнителя, е неразделна част от рамковото споразумение.

²⁸⁸ **Одитни доказателства № 18** (т. 8.6, т. 8.12 и т. 8.22) и **№ 9** (УНП 01287-2024-0003).

²⁸⁹ Раздел VII от Поканата за участие.

²⁹⁰ Раздел VII.1), т. 2 от Решението за откриване на процедурата.

²⁹¹ **Одитно доказателство № 8** (т. 2.2).

²⁹² **Одитно доказателство № 9** (Допълнителна информация, УНП 01287-2024-0003).

²⁹³ Обществена поръчка с УНП 01287-2023-0005.

²⁹⁴ **Одитно доказателство № 8** (отговор на въпрос 2.1).

договора²⁹⁵ не са публикувани, с което не са изпълнени в цялост изискванията на чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП.

1.2.9. За проведените обществени поръчки се поддържат досиета, в съответствие с чл. 121, ал. 1 от ЗОП и ВПУЦОП^{296 297}.

Преди сключване на договорите по проверените обществени поръчки не е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, което е в несъответствие с приложимите указания на министъра на финансите²⁹⁸ и относимите изисквания на ВПОПК^{299 300}.

При възлагането на обществените поръчки са установени следните несъответствия с приложимата правна рамка: в документацията на четири обществени поръчки³⁰¹ са посочени условия, които не са включени в обявленията за откриване на процедурите, въпреки наличието на основания за това; при пет обществени поръчки³⁰² не са публикувани приложения към сключените договори; при две обществени поръчки³⁰³ е налице противоречие между поканата за участие и решението за откриване на процедурата от една страна, и заложеното в проекта на договор относно размера на гаранцията за изпълнение, която изпълнителя следва да предостави при сключване на договора; при една обществена поръчка³⁰⁴ не е осъществен предварителен контрол за законосъобразност на поръчката, въпреки наличието на основания за това; при една обществена поръчка³⁰⁵ комисията не е установила съответствието на участниците с поставен критерий за подбор; обявление за възложена поръчка по една процедура³⁰⁶ е изпратено за публикуване след изтичане на законоустановения срок; при една обществена поръчка³⁰⁷ е налице несъответствие между обявлението за поръчката и документацията за участие, по отношение на поставеното към участниците изискване за реализиран оборот; при една обществена поръчка³⁰⁸ протоколите от работата на комисията са публикувани в РОП и в профила на купувача, и са изпратени на участника чрез потребителския му профил в платформата в различни дни; при една обществена поръчка³⁰⁹ протоколите и доклада от работата на комисията са публикувани с един ден закъснение спрямо датата на публикуване на решението за определяне на изпълнител.

1.3. Възложени обществени поръчки, при които не е спазен предвидения в ЗОП ред за възлагане.

На основание чл. 17, ал. 1 от ЗОП възложителите са длъжни да приложат предвидения в закона ред за възлагане на обществена поръчка, когато са налице основанията за това.

²⁹⁵ Приложение № 1 – Техническо предложение и Приложение № 3 – Списък на персонала, който ще изпълнява поръчката. Съгласно чл. 47 от договора, цитираните приложения са неразделна част от договора.

²⁹⁶ Чл. 68, ал. 1 от ВПУЦОП, в сила до 20.12.2023 г. и чл. 24, ал. 1 от ВПУЦОП, в сила от 20.12.2023 г.

²⁹⁷ **Одитно доказателство № 18.**

²⁹⁸ Раздел IV, т. 1 от Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184 от 06.03.2023 г. на министъра на финансите.

²⁹⁹ Раздел II, т. 4.2 от ВПОПК.

³⁰⁰ **Одитно доказателство № 18.**

³⁰¹ УНП 01287-2023-0002; УНП 01287-2023-0003; УНП 01287-2023-0006; УНП 01287-2024-0002.

³⁰² УНП 01287-2023-0002; УНП 01287-2023-0005; УНП 01287-2024-0001; УНП 01287-2024-0002; УНП 01287-2024-0003.

³⁰³ УНП 01287-2023-0005; УНП 01287-2024-0003.

³⁰⁴ УНП 01287-2024-0001.

³⁰⁵ УНП 01287-2024-0003.

³⁰⁶ УНП 01287-2024-0001.

³⁰⁷ УНП 01287-2024-0002.

³⁰⁸ УНП 01287-2023-0001.

³⁰⁹ УНП 01287-2023-0003.

При извършване на одита е установено възлагане на обществени поръчки, без да е приложен предвидения в ЗОП ред за възлагане съобразно стойността на поръчката, в т.ч.:

1.3.1. На 17.02.2023 г., от изпълнителния директор на ССО ЕАД е възложена обществена поръчка по реда на чл. 20, ал. 4, т. 3 от ЗОП, като е сключен Договор за покупко-продажба на електрическа енергия, участие в стандартна балансираща група и заплащане на мрежови услуги по условията на продукт ЕНЕРГО-ПРО МАРКЕТ+.

Доставката на електрическа енергия е обект на обществена поръчка по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 2 от ЗОП и не попада в изключенията на закона.

Общата стойност на доставената електрическа енергия по сключения договор е в размер на 935 930,88 лв. без ДДС (1 123 117,06 лв. с ДДС) и попада в стойностния праг по чл. 20, ал. 1, т. 1 буква „б“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г., в сила от 01.01.2020 г.). От това следва, че приложимия ред за възлагане на обществената поръчка е чрез открита процедурата по чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП.³¹⁰

При възлагане на обществената поръчка не е приложен предвидения в закона ред за възлагане съобразно стойността на поръчката.

Извършено е нарушение на чл. 17, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), във връзка с чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „б“ от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) и чл. 19, ал. 1 от същия закон.

1.3.2. На 15.03.2023 г., от изпълнителният директор на ССО ЕАД е възложена обществена поръчка по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП, като са сключени Договор № 4 от 15.03.2023 г. за строителен надзор и инвеститорски контрол на строителни и монтажни работи на обект „Цялостен ремонт на сектор А и сектор В от Студентско общежитие блок № 3 в гр. Велико Търново“ на стойност 29 500,00 лв. без ДДС (35 400,00 лв. с ДДС) и Договор № 5 от 15.03.2023 г. за строителен надзор и инвеститорски контрол на строителни и монтажни работи на обект „Преустройство на сектор Б от Студентско общежитие блок № 3 в гр. Велико Търново“ на стойност 29 500,00 лв. без ДДС (35 400,00 лв. с ДДС).

Извършването на строителен надзор и инвеститорски контрол е обект на обществена поръчка по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 3 от ЗОП и не попада в изключенията на закона.

Общата стойност на сключените договори е 59 000,00 лв. без ДДС (70 800,00 лв. с ДДС), с което надхвърля максималния стойностен праг по чл. 20, ал. 4, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.) и попада в стойностния праг по чл. 20, ал. 3, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.). От това следва, че приложимия ред за възлагане на обществената поръчка е чрез „събиране на оферти с обява“ или „покана до определени лица“.³¹¹

При възлагане на обществената поръчка не е спазен предвидения в закона ред за възлагане съобразно стойността на поръчката.

Извършено е нарушение на чл. 17, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), във връзка с чл. 20, ал. 3, т. 2 от същия закон (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.)

1.3.3. На 14.12.2023 г., от изпълнителният директор на ССО ЕАД е възложена обществена поръчка по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП, като е сключен Договор № М7224235 от 14.12.2023 г. за предоставяне на услуга „достъп до интернет“, дефинирана като постоянна връзка за пренос на Internet Protocol (IP) пакети през входни точки в мрежата на доставчика („Network Access Points“). Договорът е за срок от две години.

За предоставяне на Услугата по договора Потребителят се задължава да заплаща на Доставчика месечно възнаграждение (месечна абонамента такса) в размер на 1 650,00 лв. без ДДС (т. 2 от договора) или 39 600,00 лв. без ДДС без ДДС за целия срок на договора. Услугата „Достъп до Интернет“ се предоставя с тип мрежа /30 от IP адреси, която е включена в цената по т. 2 от договора. За допълнителна мрежа IP адреси, над включената в цената тип мрежа /30 е дължима месечна такса в размер на 14,00 лв. без ДДС за 25 бр. адреси (т. 2.1 от договора) или 8 400,00 лв. без ДДС за целия срок на договора. Общата стойност на сключения договор възлиза на 48 000,00 лв. без ДДС или 57 600,00 лв. с включен ДДС.

³¹⁰ Одитно доказателство № 21.

³¹¹ Одитно доказателство № 22.

Предоставянето на услуги по достъп до интернет е обект на обществена поръчка по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 3 от ЗОП и не попада в изключенията на закона.

Общата стойност на дължимите от възложителя плащания за целия срок на договора възлиза на 48 000,00 лв. без ДДС (57 600,00 лв. с ДДС), с което надхвърля максималния стойностен праг по чл. 20, ал. 4, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.) и попада в стойностния праг по чл. 20, ал. 3, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.). От това следва, че приложимия ред за възлагане на обществената поръчка е чрез „събиране на оферти с обява“ или „покана до определени лица“.³¹²

При възлагане на обществената поръчка не е спазен предвидения в закона ред за възлагане съобразно стойността на поръчката.

Извършено е нарушение на чл. 17, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), във връзка с чл. 20, ал. 3, т. 2 от същия закон (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.)

2. Изпълнение на сключени договори за обществени поръчки.

Сключените в ССО ЕАД договори в периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2024 г. след проведена процедура по реда на ЗОП/ рамково споразумение, сключено след процедура по ЗОП са 20 бр. и са на обща стойност 45 641 хил. лв. без ДДС, като по четири от договорите няма изпълнени дейности в рамките на одитирания период. По реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП е сключен един договор на стойност 46 хил. лв. без ДДС. Договорите, сключени по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП са 256 бр., като по шест от тях няма изпълнение в рамките на одитирания период. Общата стойност на изпълнените и приети дейности по останалите 250 бр. договори възлиза на 1 983 хил. лв. без ДДС.³¹³

Посредством одитни извадки, при извършване на одита е проверено и оценено съответствието с договорените условия и вътрешни правила на ССО ЕАД при изпълнението на 19 бр. договори, в т.ч.: 4 бр. договори³¹⁴, сключени след проведена процедура по реда на ЗОП/ рамково споразумение, сключено след процедура по ЗОП и 15 бр. договори³¹⁵, сключени по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП. Проверено е и изпълнението на договора, сключен след проведено възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП.

Въведените в ССО ЕАД контролни дейности при изпълнението на сключените договори включват: осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност преди извършването на разходи³¹⁶; прилагане на системата за двоен подпис, съгласно която всички документи, свързани с поемане на задължение и с извършване на разходи се подписват от изпълнителен директор и ръководител „Финансов отдел“/ съответно управител на клон и главен счетоводител на клона^{317 318}.

Общата стойност към края на одитирания период (31.12.2024 г.) на извършените разходи по проверените договори възлиза на 23 186 хил. лв. без ДДС (27 823 хил. лв. с ДДС).³¹⁹

При извършване на одита е установено:³²⁰

2.1. В съответствие с чл. 69 от ППЗОП, в договорите за обществени поръчки са включени клаузи относно: предмет; цена и начин на плащане; срок на изпълнение; права и

³¹² **Одитно доказателство № 25.**

³¹³ **Одитно доказателство № 2** (Справки по т. III.5, т. III.6 и т. III.7).

³¹⁴ Общата стойност на четирите договора, включени в одитната извадка е 25 281 хил. лв. без ДДС, което представлява 74 на сто от общата стойност на всички договори в популацията – 16 бр., по които има изпълнени и приети дейности в рамките на одитирания период.

³¹⁵ Общата стойност на изпълнените и приети дейности по договорите, включени в одитната извадка, е 1 384 хил. лв. без ДДС или 70 на сто от общата стойност на изпълнените и приети дейности по всички договори от популацията (250 бр.).

³¹⁶ Раздел II, т. 5 и т. 6 от ВПОПК.

³¹⁷ Раздел 3, т. 2 – т. 4 от Система за финансово управление и контрол в ССО ЕАД.

³¹⁸ **Одитни доказателства № 1** (т. I.8 и I.9) и **№ 3** (т. I.9).

³¹⁹ Изпълнението на част от договорите продължава и след одитирания период.

³²⁰ **Одитни доказателства № 9, № 14 и № 16.**

задължения на страните по договора; ред за приемане на работата; размер на определените гаранции за изпълнение на договора, както и условия за задържане и освобождаване³²¹; условия и ред за прекратяване на договора.

В десет от проверените договори се съдържат клаузи за налагане на неустойки/санкции при неизпълнение и/или забавено изпълнение на дейностите, предмет на договора. Останалите десет договора³²² не съдържат такива условия, което поражда риск за възложителя да не бъде компенсирал в случай на възникване на съответните събития.

2.2. Извършените разходи по договорите са документирани с фактури, протоколи и други относими документи, доказващи изпълнените дейности/ работи. Протоколите за приети и подлежащи на заплащане дейности са подписани от представител(и) на ССО ЕАД и на съответния изпълнител.

2.3. По договорите, по които се изисква³²³, от изпълнителите са предоставени гаранции за изпълнение, чиято стойност е в съответствие с договорните условия, с изключение на един договор³²⁴, при който дадената гаранция е по-голяма с 66 лв. спрямо договорения размер. Срокът на предоставените гаранции обхваща периода на изпълнение на съответните дейности по договора.

2.4. Стойността на извършените разходи съответства на договорената цена за изпълнение.

При един договор³²⁵ е констатирано противоречие между общата стойност на договора, посочена в чл. 3 и общата стойност на подлежащите на доставка изделия, формирана като произведение от техния брой и единична цена, посочена в чл. 1 от договора.³²⁶ Доставените изделия по договора са заплатени на база техните единични цени³²⁷.

По три договора са изпълнени допълнителни дейности, чиято стойност и вид съответства на договорните условия³²⁸.

2.5. Дейностите по три договора, сключени по реда на чл. 20, ал. 4 от ЗОП са изпълнени със забаване спрямо договорения срок.³²⁹ На изпълнителите не са наложени неустойки, тъй като в договорите не са предвидени такива.

2.6. При сключване на договорите и при извършване на плащанията по тях е приложена системата за двоен подпис, в съответствие с чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС и вътрешните правила на ССО ЕАД³³⁰. Контролната дейност не е приложена при сключването на два договора³³¹, които са подписани само от управител на клон.

³²¹ Гаранции за изпълнение са предвидени само в договорите, сключени след проведена процедура по реда на ЗОП/ рамково споразумение, сключено след процедура по ЗОП, както и в договора, сключен след проведено възлагане на реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП.

³²² Договор № 17 от 19.09.2023 г., Договор № 1 от 06.01.2023 г., Договор № ФСД-19-19 от 15.03.2023 г., Договор № 155 от 27.10.2023 г., Договор № Р76 от 26.10.2023 г., Договор № 9 от 24.10.2024 г., Договор № 10 от 04.11.2024 г., Договор № ФСД-19-31 от 15.07.2024 г., Договор № ФСД-19-39 от 01.08.2024 г. и Договор № ФСД-19-40 от 10.08.2024 г.

³²³ Договор № 119 от 08.03.2023 г., Договор № 124 от 21.09.2023 г., Договор № 121 от 29.06.2023 г., Договор № 3 от 11.06.2024 г. и Договор № 5 от 09.07.2024 г.

³²⁴ Договор № 3 от 11.06.2024 г.

³²⁵ Договор № ФСД-19-31 от 15.07.2024 г.

³²⁶ Съгласно чл. 1 от договора общата стойност на подлежащите на доставка изделия, формирана като произведение от техния брой и единична цена е 42 158,92 лв. без ДДС. В чл. 3 от договора е посочено, че общата стойност на договора е 40 516,00 лв. без ДДС.

³²⁷ **Одитно доказателство № 9** (приложения по т. 2.17).

³²⁸ Чл. 6, ал. 4 от Договор № 119 от 08.03.2023 г.; чл. 8 от Договор № 3 от 11.06.2024 г.; чл. 6, ал. 4 от Договор № 5 от 09.07.2024 г.

³²⁹ Договор № 17 от 19.09.2023 г. е изпълнен с 3 дни закъснение; Договор № ФСД-19-39 от 01.08.2024 г. е изпълнен с 6 дни закъснение; Договор № ФСД-19-40 от 10.08.2024 г. е изпълнен с 38 дни закъснение.

³³⁰ Раздел 3, т. 2 – т. 4 от Система за финансово управление и контрол в ССО ЕАД.

³³¹ Договор № Р 76 от 26.10.2023 г., сключен в Клон Стара Загора и Договор № 155 от 27.10.2023 г., сключен в Клон Русе.

2.7. Преди извършване на плащанията по договорите е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, в съответствие с чл. 13, ал. 3, т. 3 от ЗФУКПС и приложимите изисквания на ВПОПК³³².

Изпълнението на проверените договори е в съответствие с договорните условия (клаузи), с изключение на това, че дейностите по три договора са изпълнени със закъснение спрямо регламентирания срок.

Изследваните контролни дейности са прилагани последователно, в съответствие с относимите изисквания на нормативната рамка и вътрешни правила на дружеството.

Част четвърта

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Въз основа на резултатите от извършения одит на ССО ЕАД за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2024 г., представени в одитния доклад и събраните одитни доказателства, са направени следните заключения:

В област на изследване „Управление на ССО ЕАД“ е установено несъответствие по повече от един съществен аспект на одитираната дейност с приложимата правна рамка, в т.ч.:

При определяне на възнагражденията на членовете на СД на ССО ЕАД за три тримесечия на одитирания период са установени разминавания между дадени и полагащи се бални единици по някои от показателите от Приложение № 2 към ППЗПП. Констатираните разлики не са довели до неправомерно разходване на публични средства и не са оказали отрицателен финансов ефект върху дружеството. При начисляване и изплащане на възнагражденията не е осъществяван предварителен контрол за законосъобразност, което е в несъответствие с относимите указания на министъра на финансите и с ВПОПК.

В ССО ЕАД не са утвърдени вътрешни правила (или друг акт), където да е регламентирана вътрешната организация на процеса по изготвяне, актуализиране и отчитане на бизнес програмата. В резултат на това през одитирания период процесът по бизнес планиране в дружеството не е осъществяван последователно и системно. В ССО ЕАД не е изготвена и приета бизнес програма за периода 2021 г. – 2023 г., което е в несъответствие с § 11 от ПЗР на ППЗПП. Актуалната към одитирания период бизнес програма на дружеството обхваща периода 2024 г. – 2026 г., а предходно действащата е за периода 2020 г. – 2022 г. От ръководството не е извършвана ежегодна актуализация на бизнес програмата, което е в несъответствие с чл. 58, ал. 1 и чл. 59, ал. 1 от ППЗПП. През 2023 г. ССО ЕАД осъществява дейността си без разработена и одобрена бизнес програма.

Бизнес програмата на ССО ЕАД за периода 2024 г. – 2026 г. не съдържа някои от нормативно регламентираните части/ елементи по чл. 58, ал. 2 от ППЗПП, а посочените в програмата нефинансови цели са обвързани с показатели за изпълнение, които не са измерими (т.е. не съдържат изходни и целеви нива, които могат да бъдат измерени), което не съответства на нормативните изисквания и не осигурява възможност за извършване на обективна и обоснована оценка дали и доколко изпълнението на целите е достатъчно.

Отчетът за изпълнението през 2024 г. на целите от бизнес програмата на ССО ЕАД за периода 2024 г. – 2026 г., не е представен в АППК, в несъответствие с чл. 60, ал. 2 от ППЗПП.

През одитирания период собствения капитал на ССО ЕАД е под размера на вписания (акционерния) капитал, с което е нарушено съотношението между собствен и регистриран капитал, съгласно изискванията на чл. 252, ал. 1, т. 5 от ТЗ. Към 31.12.2023 г. стойността на собствения капитал на дружеството е по-ниска от размера на вписания капитал с 8 018 хил. лв., а към 31.12.2024 г. с 11 342 хил. лв.

³³² Раздел II, т. 5 и т. 6 от ВПОПК.

При финансовия резултат на ССО ЕАД е налице негативно изменение. През 2023 г. дружеството отчита счетоводна печалба от 283 хил. лв., а през 2024 г. загуба в размер на 3 579 хил. лв.

Установените несъответствия и пропуски показват, че действащите през одитирания период СФУК в областта на изследване не са достатъчни по съдържание (обхват) и не са действали ефективно.

В област на изследване „Управление на недвижимите имоти на ССО ЕАД“ е установено несъответствие по повече от един съществен аспект на одитираната дейност с приложимата правна рамка и с клаузите на договорите, в т.ч.:

В ССО ЕАД не се поддържа регистър на недвижимите имоти – собствени и предоставени за управление/ стопанисване.

В годишните финансови отчети на ССО ЕАД за одитирания период не е оповестена информация за възприетите методи за амортизация на отделните групи активи, с което не са изпълнени изискванията на т. 9, б. „а“ от СС № 4.

В ССО ЕАД не са приети вътрешни правила (или друг акт), относно реда и начина за извършване на инвентаризация на активите и пасивите, което е в несъответствие с изискванията на чл. 16, ал. 1, т. 7 от ЗСч и не гарантира прилагането на еднозначен и последователен подход при осъществяването и документирането на процеса.

В дружеството не са приети вътрешни правила (или друг акт), където да са регламентирани вътрешната организация и ред, относно инициирането, подготовката и провеждането на процедурите за отдаване под наем на имоти и/или части от тях (в т.ч. етапи и срокове за изпълнение на съответните действия/ дейности, отговорни длъжностни лица, нива на съгласуване, и др.). Това поражда риск от допускане на пропуски/ несъответствия при осъществяване на процеса и не гарантира еднозначно, последователно и проследимо изпълнение на съответните действия, свързани с подготовката и провеждането на процедурите.

При проверените конкурси и търгове за отдаване под наем на имоти и/или части от тях са установени несъответствия с приложимите изисквания на Правилата за провеждане на търг и конкурс и за сключване на договори за продажба и наем с работници и служители (Приложение № 1 към ППЗПП), в т.ч.: в решенията за откриване на конкурсите не е посочен състава на конкурсната комисия; в заповедите за определяне на две конкурсни и две тръжни комисии не са посочени изискуемия брой резервни членове; при два конкурса не е изпратено уведомление до участниците относно резултатите от процедурата; в решенията за откриване на две тръжни процедури не са посочени всички задължителни реквизити; при провеждането на един търг ценовото предложение на участника не е подписано от членовете на комисията.

При изпълнението на проверените договори за наем са установени несъответствия с договорните условия, в т.ч.: по два договора не е спазен срока за внасяне на гаранцията за обезпечаване на задълженията на наемателя; по пет договора е налице забавено плащане на наемни вноски, като тази забава не е санкционирана от ССО ЕАД чрез начисляване на неустойки.

Състоянието на СФУК в изследваната област не е добро, тъй като контролните дейности не са достатъчни по съдържание и не са предотвратили установените при одита несъответствия с правната рамка и сключените договори.

В област на изследване „Планиране и възлагане на обществени поръчки, и изпълнение на сключени договори“ е установено несъответствие по повече от един съществен аспект на одитираната дейност с приложимата правна рамка и с клаузите на договорите, в т.ч.:

В действащите през одитирания период ВПУЦОП не са определени служителите, които са отговорни за подготовката на процедурите и реда за осъществяване на контрол върху тяхната работа, което е в несъответствие с чл. 140, ал. 1, т. 3 от ППЗПП.

От част от клоновете на дружеството не са изготвени заявки за потребностите от доставки, услуги и/или строителство за съответната година, което е в несъответствие с приложимите изисквания на ВПУЦОП, не осигурява възможност за правилно прогнозиране и планиране на броя и вида на обществените поръчки и поражда риск от възлагане на дейности с еднакъв и/или сходен предмет, без да е приложен относимия ред за възлагане, съобразно прогнозната стойност на поръчката.

При извършване на одита е установено възлагане на обществени поръчки за доставка на електрическа енергия, за осъществяване на строителен надзор и инвеститорски контрол, и за предоставяне на услуги по достъп до интернет, без да е приложен относимия ред за възлагане съобразно стойността на поръчката, което представлява нарушение на чл. 17, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.).

При възлагането на обществени поръчки са установени следните несъответствия с приложимата правна рамка: в документацията на четири обществени поръчки са посочени условия, които не са включени в обявленията за откриване на процедурите, въпреки наличието на основания за това; при пет обществени поръчки не са публикувани приложения към сключените договори; при две обществени поръчки, проведени чрез пряко договаряне, е налице противоречие между поканата за участие и решението за откриване на процедурата от една страна, и заложеното в проекта на договор относно размера на гаранцията за изпълнение, която изпълнителя следва да предостави при сключване на договора; при една обществена поръчка не е осъществен предварителен контрол за законосъобразност на поръчката, въпреки наличието на основания за това; при една обществена поръчка комисията не е установила съответствието на участниците с поставен критерий за подбор; обявление за възложена поръчка по една процедура е изпратено за публикуване след изтичане на законоустановения срок; при една обществена поръчка е налице несъответствие между обявлението за поръчката и документацията за участие, по отношение на поставеното към участниците изискване за реализиран оборот; при една обществена поръчка протоколите от работата на комисията са публикувани в РОП и в профила на купувача, и са изпратени на участника чрез потребителския му профил в платформата в различни дни; при една обществена поръчка протоколите и доклада от работата на комисията са публикувани с един ден закъснение спрямо датата на публикуване на решението за определяне на изпълнител. Преди сключването на договорите обществени поръчки не е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, което е в несъответствие с относимата правна уредба и вътрешни правила на дружеството.

При изпълнението на проверените договори е установено, че дейностите по три договора са изпълнени със закъснение спрямо регламентирания срок. На изпълнителите не са наложени неустойки, тъй като в договорите не са предвидени такива.

Състоянието на СФУК в изследваната област не е добро, тъй като контролните дейности не са предотвратили установените при одита несъответствия с правната рамка.

Част пета

ПРЕПОРЪКИ

Към Съвета на директорите на ССО ЕАД:

1. Да се приемат вътрешни правила (или друг акт), където да се регламентира вътрешната организация на процеса по изготвяне и актуализиране на бизнес програмата на дружеството.³³³

2. Да се създаде регистър на недвижимите имоти (земи и сгради) на ССО ЕАД, който да осигури поддържането на актуална база данни за имотите на дружеството – собствени и предоставени за управление/ стопанисване.³³⁴

³³³ Част трета „Констатации“, раздел I, т. 2.1.1.

³³⁴ Част трета „Констатации“, раздел II, т. 1.1.

3. Да се приемат вътрешни правила (или друг акт), където да се регламентира реда и начина за извършване на инвентаризация на активите и пасивите на дружеството, вкл. срокове и отговорни длъжностни лица, последователност на извършваните дейности, изисквания за документиране и контрол, и др.³³⁵

4. Да се приемат вътрешни правила (или друг акт), където да се регламентират:

4.1. вътрешната организация, реда и начина за инициране, подготовка и провеждане на процедурите за отдаване под наем на имоти и/или части от тях, както и за осъществяването на контрол по изпълнението на сключените договори (в т.ч. етапи и срокове за изпълнение на съответните действия/ дейности, отговорни длъжностни лица, нива на съгласуване, изисквания за документиране и др.);³³⁶

4.2. изисквания за включване в договорите за наем на клаузи, в които да се определя срок за издаване от ССО ЕАД на фактура за дължимия месечен наем, както и начин на получаване от наемателите на издадените фактури за дължимия наем.³³⁷

5. Да се допълнят Вътрешните правила за управление на цикъла на обществените поръчки в ССО ЕАД, като се определят служители, които да отговарят за подготовката на процедурите и ред за осъществяване на контрол върху тяхната работа.³³⁸

Част шеста

ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ

Фактите и обстоятелствата, установени при извършване на одита, са съгласувани с одитираната организация. Представените коментари от ръководството на ССО ЕАД са взети под внимание при изготвяне на проекта на одитен доклад.

В подкрепа на констатациите от одитния доклад са събрани 25 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф” № 37.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до шест месеца от получаване на настоящия доклад, Съветът на директорите на ССО ЕАД следва да предприеме мерки за изпълнение на препоръките и да уведоми писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият проект на одитен доклад, е приет на основание, чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 134 от 03.06.2026 г. на Сметната палата.

³³⁵ Част трета „Констатации“, раздел II, т. 1.3.

³³⁶ Част трета „Констатации“, раздел II, т. 2 и т. 3.

³³⁷ Част трета „Констатации“, раздел II, т. 3.2.

³³⁸ Част трета „Констатации“, раздел III, т. 1.

**ОПИС НА ПРИЛОЖЕНИЯТА
КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0600201525**

№	Приложение	Брой страници
Приложение № 1	Хронология на основни събития, свързани с осигуряването на финансиране и определянето на общежитията, на които да се извърши ремонт по Програмата за саниране, ремонт и обзавеждане на студентските общежития, предоставени за управление на държавните висши училища и „Студентски столове и общежития“ ЕАД.	1
Приложение № 2	Основни финансови и натурални показатели, отчетени от „Студентски столове и общежития“ ЕАД през 2023 г. и 2024 г.	1
Приложение № 3	Списък на проверените конкурси и търгове за отдаване под наем на имоти и/или части от тях при извършване на одита на „Студентски столове и общежития“ ЕАД за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2024 г.	2
Приложение № 4	Списък на обществените поръчки, които са проверени при извършване на одита на „Студентски столове и общежития“ ЕАД за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2024 г.	1

Хронология на основни събития, свързани с осигуряването на финансиране и определянето на общежитията, на които да се извърши ремонт по Програмата за саниране, ремонт и обзавеждане на студентските общежития, предоставени за управление на държавните висши училища и „Студентски столове и общежития“ ЕАД	
Решение № 686 от 04.10.2023 г. на Министерския съвет (т. 1.3 и Приложение № 3)	На основание § 42 от ПЗР на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г., Министерският съвет приема Програма за саниране, ремонт и обзавеждане на студентските общежития, предоставени за управление на държавните висши училища и „Студентски столове и общежития“ ЕАД. Периодът на приетата програма е 2024 г. – 2026 г. Определеното финансиране за ССО ЕАД е в размер на 30 000 000 лв. и следва да се предостави на дружеството чрез увеличение на капитала.
Съобщение от 06.10.2023 г. на официалната интернет страница на МОН	На официалната интернет страница на МОН ³³⁹ е публикувано съобщение, че кандидатстването по програмата стартира на 10.10.2023 г., като крайният срок за подаване на съответните документи е до 23.11.2023 г.
Писмо № 9107-72 от 09.10.2023 г. на министъра на образованието и науката до ректорите на висши училища и изпълнителния директор на ССО ЕАД	Министърът на образованието и науката уведомява ректорите на висши училища и изпълнителния директор на ССО ЕАД, че в срок до 23.11.2023 г. следва да представят в МОН необходимите документи за кандидатстване на програмата.
Писмо, изх. № 34 от 23.11.2023 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД до министъра на образованието и науката	Изпълнителният директор на ССО ЕАД представя в МОН формуляри за кандидатстване по програмата за следните общежития: - София: Блок № 19; Блок 58, вх. А; Блок 58, вх. Б; Блок 58, вх. В. - Велико Търново: Студентско общежитие № 2. - Пловдив: СО „Чайка 1“ и СО „Димитър Благоев“. Във формулярите е посочен проект на бюджет за съответното общежитие, както и кратко описание на ремонтните дейности, които следва да се извършат.
Съобщение от 19.02.2024 г. на официалната интернет страница на МОН	На официалната интернет страница на МОН ³⁴⁰ е публикуван списък на одобрените за финансиране студентски общежития по програмата на МОН. Общежитията на ССО ЕАД, за които са подадени документи по програмата, са одобрени.
Решение № 165 от 13.03.2024 г. на Министерския съвет	Министерският съвет увеличава капитала на ССО ЕАД чрез парична вноска в размер 30 000 000 лв. Увеличаването се формира със средства от бюджета на МОН, осигурени съгласно ПМС № 49 от 2024 г. Средствата се разходват за саниране, ремонт и обзавеждане на студентските общежития, собственост на дружеството.

³³⁹ [Програма за саниране, ремонт и обзавеждане на студентските общежития, предоставени за управление на държавните висши училища и „Студентски столове и общежития“ ЕАД 2024 – 2027 г. • Министерство на образованието и науката.](#)

³⁴⁰ [Програма за саниране, ремонт и обзавеждане на студентските общежития, предоставени за управление на държавните висши училища и „Студентски столове и общежития“ ЕАД 2024 – 2027 г. • Министерство на образованието и науката.](#)

Основни финансови и натурални показатели, отчетени от "Студентски столове и общежития" ЕАД през 2023 г. и 2024 г.				
Основни финансови показатели	Към 31.12.2023 г. (хил. лв.)	Към 31.12.2024 г. (хил. лв.)	Изменение в стойност (к. 3 - к.2)	Изменение в %
1	2	3	4	5
Сума на актива	61 032	90 165	29 133	47,7%
Нетекущи (дълготрайни) активи	53 813	60 208	6 395	11,9%
- <i>Земли и сгради</i>	43 479	50 892	7 413	17,0%
Текущи (краткотрайни) активи	7 043	29 780	22 737	322,8%
- <i>Парични средства</i>	5 232	27 997	22 765	435,1%
Разходи за бъдещи периоди	176	177	1	0,6%
Сума на пасива	61 032	90 165	29 133	47,7%
Собствен капитал	39 425	66 101	26 676	67,7%
- <i>Записан капитал</i>	47 443	77 443	30 000	63,2%
- <i>Резерв от последващи оценки</i>	3 775	3 775	0	0,0%
- <i>Законови резерви</i>	19	40	21	110,5%
- <i>Натрупана печалба/ (загуба) от минали години</i>	-12 018	-11 833	185	-1,5%
- <i>Текуща печалба/ (загуба)</i>	206	-3 324	-3 530	-1713,6%
Провизии	674	804	130	19,3%
Задължения	2 503	2 407	-96	-3,8%
- <i>До 1 година</i>	2 503	2 407	-96	-3,8%
- <i>Над 1 година</i>	0	0	-	-
Финансирания	18 317	20 716	2 399	13,1%
Приходи за бъдещи периоди	113	137	24	21,2%
Приходи, общо	17 534	18 215	681	3,9%
Нетни приходи от продажби	7 900	8 209	309	3,9%
- <i>Продукция</i>	1 605	1 871	266	16,6%
- <i>Стоки</i>	31	33	2	6,5%
- <i>Услуги</i>	6 264	6 305	41	0,7%
Приходи от финансирания	8 612	8 919	307	3,6%
Други приходи	1 022	1 027	5	0,5%
Финансови приходи	-	60	60	-
Разходи, общо	17 251	21 794	4 543	26,3%
Разходи за суровини и материали	5 316	6 015	699	13,1%
Разходи за външни услуги	2 110	6 207	4 097	194,2%
Разходи за персонала	8 244	8 087	-157	-1,9%
Разходи за амортизация	696	724	28	4,0%
Други разходи	870	749	-121	-13,9%
Финансови разходи	15	12	-3	-20,0%
Финансов резултат - счетоводна печалба/ (загуба)	283	-3 579	-3 862	-1364,7%
Натурални показатели	Към 31.12.2023 г. (брой)	Към 31.12.2024 г. (брой)	Изменение в стойност (к. 3 - к.2)	Изменение в %
1	2	3	4	5
Хранодни	306 812	337 651	30 839	10,1%
Леглодни	2 548 430	2 540 154	-8 276	-0,3%

Източник: Годишни финансови отчети и доклади за дейността на ССО ЕАД.

СПИСЪК

на проверените конкурси и търгове за отдаване под наем на имоти и/или части от тях при извършване на одита на „Студентски столове и общезития“ ЕАД за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2024 г.

№ по ред	Вид на проведената процедура	Предмет на проведената процедура	Процедурата е проведена от:
1	2	3	4
Проверени процедури чрез тестове по същество			
1	Конкурс	Отдаване под наем на търговски обект – бюфет, находящ се в гр. Пловдив, бул. „България“ № 121, блок „Димитър Благоев“ (Общезитие Блок 2), с площ 43 кв. м.	ССО ЕАД – Клон Пловдив
2	Конкурс	Отдаване под наем на търговски обект – бивша Джумая, находящ се в гр. София, район Студентски, ж.к. Студентски град, блок 58, вх. А, с площ 105 кв. м.	Централно управление на ССО ЕАД
3	Конкурс	Отдаване под наем на търговски обект – помещение, находящо се в гр. София, район Студентски, ж.к. Студентски град, блок 58, вх. В, с площ 47 кв. м.	Централно управление на ССО ЕАД
4	Конкурс	Отдаване под наем на обособена част от бивш студентски стол на четвърти етаж в СО Блок № 1 „Гарата“ (помещение за учебно тренировъчна дейност и спорт), находяща се в гр. Габрово, ул. „Брянска“ № 31.	ССО ЕАД – Клон Габрово
5	Конкурс	Отдаване под наем на самостоятелен търговски обект – съвкупност от помещения, разположени в сутерена на сградата на СО Блок № 1 „Гарата“, със застроена площ 850 кв. м., с предназначение – за обществено хранене, находящи се в гр. Габрово, ул. „Брянска“ № 31.	ССО ЕАД – Клон Габрово
6	Конкурс	Отдаване под наем на склад с площ 71 кв. м., находящ се в гр. Пловдив, бул. „Санкт Петербург“ № 34.	ССО ЕАД – Клон Пловдив
7	Търг	Отдаване под наем на апартамент, ет. 1, сектор „В“, СО 4, находящ се в гр. Русе, ул. „Студентска“ № 8-А.	ССО ЕАД – Клон Русе
8	Търг	Отдаване под наем на затворено помещение с площ 15 кв. м. на таванския етаж на сградата на СО 2 и 25 кв. м. на покрива на СО 2, находящи се в гр. Шумен, ул. „Александър Пушкин“ № 2.	ССО ЕАД – Клон Шумен
9	Търг	Отдаване под наем на площ от 1.9 кв. м. за монтиране на 1 бр. автомат за закуски, пакетирани храни и напитки на стълбищна площадка пред главния вход на сградата на СО Блок № 3 „Сирмани“, находяща се в гр. Габрово, ул. „Студентска“ № 70.	ССО ЕАД – Клон Габрово
10	Търг	Отдаване под наем на затворено помещение с площ 26 кв. м. на 13-ти етаж на сградата на СО 2 и 10 кв. м. на покрива на СО 2, находящо се в гр. Шумен, ул. „Александър Пушкин“ № 2.	ССО ЕАД – Клон Шумен
Проверени процедури чрез тестове на контрола			
11	Конкурс	Отдаване под наем на търговски обект (бивша сладкарница), находящ се в гр. София, район Студентски, ж.к. Студентски град, блок 58, вх. В, партер, с площ 73,80 кв. м.	Централно управление на ССО ЕАД
12	Конкурс	Отдаване под наем на търговски обект – фото 102 кв. м., находящ се в гр. София, район Студентски, ж.к. Студентски град, блок 58, вх. А.	Централно управление на ССО ЕАД
13	Търг	Отдаване под наем на площ от 2 кв. м., предназначена за монтиране на 1 бр. кафе-автомат, находяща се в гр. Велико Търново, ул. „Теодосий Търновски“ № 4, СО Блок 1 (партер).	ССО ЕАД – Клон Велико Търново
14	Търг	Отдаване под наем на помещение с площ от 43 кв. м., находящо се в гр. Велико Търново, ул. „Теодосий Търновски“ № 4, Студентско общезитие Блок 1.	ССО ЕАД – Клон Велико Търново

СПИСЪК

на обществените поръчки, които са проверени при извършване на одита на
„Студентски столове и общежития“ ЕАД за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2024 г.

№ по ред	Обект на обществената поръчка	Предмет на обществената поръчка	Ред за възлагане на обществената поръчка	УНП на обществената поръчка
1	2	3	4	5
1.	Доставки	Закупуване на нов неупотребяван лек автомобил за нуждите на ССО ЕАД.	Събиране на оферти с обява	01287-2023-0001
2.	Доставки	Избор на доставчик на електрическа енергия и координатор на балансираща група по свободно договорени цени за нуждите на обекти на ССО ЕАД за срок от три години.	Открита процедура	01287-2023-0002
3.	Доставки	Периодични доставки на пластмасови изделия за еднократна употреба за нуждите на обекти, собственост на ССО ЕАД, за срок от две години.	Публично състезание	01287-2023-0003
4.	Услуги	Осигуряване на охранителна дейност чрез обход и реакция от невъоръжен автомобилен патрул и контрол на достъпа и денонощен мониторинг на студентските общежития по клоновете на ССО ЕАД в градовете София, Велико Търново, Габрово, Пловдив, Русе, Сливен, Стара Загора, Ямбол, Хасково и Шумен, за срок от една година.	Пряко договаряне	01287-2023-0005 ³⁴¹
5.	Строителство	Строителство в недвижими имоти, използвани за осъществяване на основния предмет на дейност на ССО ЕАД, по три обособени позиции.	Открита процедура	01287-2023-0006
6.	Доставки	Доставка на хранителни продукти за нуждите на студентските столове към ССО ЕАД в градовете Велико Търново, Пловдив, Русе, Сливен, Стара Загора и Шумен – по шест обособени позиции.	Открита процедура	01287-2024-0001 ³⁴²
7.	Доставки	Рамково споразумение за изработка, доставка, монтаж и гаранционно обслужване на мебели за нуждите на ССО ЕАД.	Открита процедура	01287-2024-0002
8.	Услуги	Осигуряване на охранителна дейност чрез контрол на достъпа, денонощен мониторинг, обход и реакция от невъоръжен автомобилен патрул на студентските общежития и клоновете на ССО ЕАД в градовете София, Велико Търново, Габрово, Пловдив, Русе, Сливен, Стара Загора, Ямбол, Хасково и Шумен, за срок от две години.	Пряко договаряне	01287-2024-0003

³⁴¹ Обществената поръчка е включена в предоставената на Сметната палата информация от АОП по чл. 229а от ЗОП за възложителите, сключили договори в резултат от процедури по чл. 18, ал. 1, т. 8 - 10 и 13 и въз основа на една получена оферта след процедури по чл. 18, ал. 1, т. 1 - 7 и 12 от ЗОП.

³⁴² Обществената поръчка е включена в предоставената на Сметната палата информация от АОП по чл. 229а от ЗОП за възложителите, сключили договори в резултат от процедури по чл. 18, ал. 1, т. 8 - 10 и 13 и въз основа на една получена оферта след процедури по чл. 18, ал. 1, т. 1 - 7 и 12 от ЗОП.

**ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА
КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0600201525**

№ по ред	Одитно доказателство	Брой страници
1	Писмо, изх. № 110 от 10.10.2025 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на електронен носител).	14 + 1 бр. USB
2	Писмо, изх. № 111 от 11.10.2025 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на хартиен и електронен носител).	32
3	Писмо, изх. № 127 от 27.10.2025 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на хартиен и електронен носител).	13
4	Писмо, изх. № 136 от 05.12.2025 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на електронен носител), и Писмо, изх. № 146 от 10.12.2025 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на електронен носител).	9 + 1 бр. USB
5	Писмо, вх. № 04-15-56-1 от 16.12.2025 г. на министъра на образованието и науката и приложения към писмото (на електронен носител).	7 + 1 бр. CD
6	Констативен протокол от 18.12.2025 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства, относно стопанисването на недвижимите имоти на ССО ЕАД. Писмо от адвокатска кантора във връзка с предмета, развитието и предприетите процесуални действия по гражданско дело № 8982/2018 г. по описа на Софийски градски съд.	9
7	Писмо, изх. № 2 от 12.01.2026 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на електронен носител).	4
8	Писмо, изх. № 5 от 20.01.2026 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на електронен носител).	5
9	Писмо, изх. № 13 от 04.02.2026 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на електронен носител). Допълнителни документи към писмото (на електронен носител).	7 + 1 бр. USB и 1 бр. CD
10	Констативен протокол от 05.02.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства, относно отдаването под наем на имоти и/или части от тях от ССО ЕАД. Допълнителни документи, относно проведени от ССО ЕАД процедури за отдаване под наем на имоти и/или части от тях.	15+ 1 бр. CD
11	Протокол от 09.02.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства във връзка с планирането на обществените поръчки в ССО ЕАД през 2023 г. и 2024 г.	3
12	Протокол от 09.02.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства, относно възлагането на управлението на ССО ЕАД и определянето на възнагражденията на управителните органи на дружеството.	9
13	Писмо, изх. № 20 от 12.02.2026 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на електронен носител).	6 + 1 бр. CD
14	Писмо, изх. № 25 от 25.02.2026 г. на изпълнителния директор на ССО ЕАД и приложения към писмото (на електронен носител).	14 + 1 бр. CD
15	Писмо, вх. № 04-15-11-1 от 13.03.2026 г. на министъра на образованието и науката и приложения към писмото (на електронен носител).	7 + 1 бр. CD
16	Констативен протокол от 13.03.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства във връзка с изпълнението на сключени договори за обществени поръчки от ССО ЕАД през 2023 г. и 2024 г.	14

17	Констативен протокол от 16.03.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства във връзка с изпълнението на сключени договори за наем на недвижими имоти.	10
18	Констативен протокол от 16.03.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства, относно възлагането на обществени поръчки в ССО ЕАД през 2023 г. и 2024 г.	17
19	Протокол от 23.03.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства, относно бизнес планирането и финансовото състояние на ССО ЕАД.	11
20	Аналитични справки за счетоводните сметки (оборотни ведомости) на ССО ЕАД за 2023 г. и 2024 г.	8
21	Констативен протокол от 12.02.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства във връзка със сключването на Договор от 17.02.2023 г. за доставка на електрическа енергия. Допълнителни документи във връзка със сключването и изпълнението на договора.	2 + 1 бр. CD
22	Констативен протокол от 09.03.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства във връзка със сключването на Договор № 4 от 13.03.2023 г. и Договор № 5 от 15.03.2023 г. за строителен надзор и инвеститорски контрол при изпълнението на строително ремонтни дейности на обект – Студентско общежитие № 3 в град Велико Търново. Допълнителни документи във връзка със сключването и изпълнението на договорите.	2 + 1 бр. CD
23	Информация и разяснения, предоставени на 13.01.2026 г. по електронна поща, във връзка с провеждането на обществени поръчки в ССО ЕАД през 2023 г. и 2024 г.	4
24	Паметна записка от 17.11.2025 г. за документиране на резултатите от проведена среща с представители на ССО ЕАД, във връзка с организацията на процеса по отдаване под наем на имоти и/или части от тях.	2
25	Констативен протокол от 02.04.2026 г. за документиране на установени при одита факти и обстоятелства във връзка със сключването на Договор № М7224235 от 14.12.2023 г. за предоставяне на услуги по достъп до интернет. Допълнителни документи във връзка със сключването и изпълнението на договора.	2 + 1 бр. CD