



ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА **№ 0400101126**

за извършен финансов одит на годишния финансов отчет на
Българската национална телевизия за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за финансовия отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	7
Коригирани неправилни отчитания.....	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	9
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
БНТ	Българска национална телевизия
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЗДБРБ	Закона за държавния бюджет на Република България
НДА	Нефинансовите дълготрайни активи
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
НСС	Национален счетоводен стандарт
ДСД	Други сметки и дейности
ОД	Одитно доказателство
РД	Работен документ

**ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО
Г- ЖА МИЛЕНА МИЛОТИНОВА
ГЕНЕРАЛЕН ДИРЕКТОР НА
БЪЛГАРСКАТА НАЦИОНАЛНА
ТЕЛЕВИЗИЯ**

Част I. Докладване относно одита на финансовия отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на годишния финансов отчет на Българската национална телевизия, състоящ се от Баланс към 31 декември 2025 г., Отчет за приходите и разходите, Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към финансовия отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за финансовото състояние на Българската национална телевизия към 31 декември 2025 г. и за нейните финансови резултати от дейността и паричните ѝ потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на финансовия отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Българската национална телевизия в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-04-011 от 19.02.2026 г. на Силвия Къдрева, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали финансовият отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този финансов отчет.

Като част от финансов одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в финансовия отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в финансовия отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на финансовия отчет, включително оповестяванията, и дали финансовият отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на финансовия отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за финансовия отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение,

че финансовия отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Не са констатирани неправилни отчитания.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. за Българската национална телевизия са определени допустими максимални размери на задължения към доставчици, в размер на 10 000 хил. лв. Осчетоводените задължения в Баланса на БНТ към 31.12.2025 г. и отразени в *Справката за задължения към доставчици на разпоредители с бюджет, попадащи в обхвата на чл. 51 от ЗДБРБ за 2025 г. на Българската национална телевизия*¹, са в размер на 20 198 хил. лв., или в края на периода са с 10 198 хил. лв. (201,98 %) повече от допустимите.²

Не са спазени разпоредбите на чл. 51 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г., относно допустимите максимални размери на задълженията към доставчици към 31 декември 2025 г. на бюджетните организации по чл. 13, ал. 3 от ЗПФ, което съгласно чл. 13, ал. 3 от ЗПФ и § 2 от Допълнителните разпоредби на ЗПФ се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

Коригирани неправилни отчитания

1. По време на финансовия одит на ГФО за 2024 г., при извършени одитни процедури за потвърждаване на начислените разходи за амортизация на нефинансовите дълготрайни активи, признати в отчетността на БНТ - София е установено:³

1.1. През 2017 г., в съответствие с възприетия подход в Раздел VI „Подход при определянето на остатъчната стойност на амортизируемите активи“ от Амортизационната политика на БНТ, със Заповед № РД-14-126 от 26.04.2017 г. на генералния директор на БНТ е назначена комисия за определяне срока на годност и остатъчната стойност на дълготрайните активи в БНТ, признати по счетоводни сметки от подгрупи 203 „Сгради“ и 206 „Стопански инвентар“ в отчетна група „Бюджет“, както и по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“ в отчетна група ДСД.

В доклада от работата на комисията е определено остатъчната стойност за всички сгради, признати в отчетността на БНТ – София, да бъде в размер на 9,18 % от отчетната им стойност.

При изпълнени одитни процедури за проверка на амортизационните планове на НДА е установено, че в БНТ - София, в модул „Дълготрайни активи“, остатъчната стойност на сградите е въведена като сума, съответстваща на 9,18 % от отчетната стойност на сградите към 01.01.2017 г.

След извършен преглед за обезценка на НДА, съответно през 2017 г., 2020 г. и 2023 г. е променена отчетната стойност на сградите в амортизационните планове, но не е изчислен нов размер на остатъчните стойности след промяната. В резултат на това е

¹ Макет на Министерство на финансите – „SPRAVKA_Maket 51_ ZDBRB_2025_04_6100“

² ОД № 01

³ ОД № 02

допуснато неправилно определяне на размера на разходите за амортизацията на сгради.

По време на финансовия одит на ГФО за 2025 г. е установено, че са извършени промени в амортизационните планове на сградите на БНТ - София и остатъчната стойност е определена в размер на 9,18 % от отчетната им стойност.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 46 от ДДС № 05 от 2016 г., съгласно които при наличието на събития или новопостъпила информация, водещи до промени в някой от параметрите, в резултат на което се очаква съществена промяна на разхода за амортизации (включително и промяна на очаквания срок на годност) или неговото разпределение по години, следва да се ревизират първоначалните предположения и очаквания на съответните параметри, залежали при определянето на първоначалния размер и разпределението на амортизацията за срока на годност на актива.

1.2. С Раздел VI „Подход при определянето на остатъчната стойност на амортизируемите активи“ от Амортизационната политика на БНТ е възприет подход за пренебрегване на остатъчната стойност на актива спрямо отчетната му стойност като незначителна, като е регламентирано, че *„при определена остатъчна стойност в рамките на до 5 % (включително) от отчетната стойност на актива, същата не се взема предвид при определяне на амортизируемата му стойност. В тези случаи амортизируемата стойност на актива е равна на отчетната му стойност“*.

В БНТ - София, в инвентарната книга и в амортизационния план на активите, признати по сметките от подгрупа 203 „Сгради“, с отделни инвентарни номера са включени разходи за ремонти и промени в стойността им след извършен преглед за обезценка или преоценка, които в исторически план отразяват настъпили промени в стойността на съответната сграда. Определената остатъчна стойност на всяка сграда е разпределена между част от инвентарните номера с по-голяма стойност, които формират стойността ѝ.

При последователното прилагане на възприетия подход за пренебрегване на остатъчната стойност, за част от инвентарните номера е определена остатъчна стойност, а за останалите тя е пренебрегната. В резултат е допуснато неправилно определяне на размера на разходите за амортизацията на сгради.

По време на финансовия одит на ГФО за 2025 г. е установено, че са извършени промени в амортизационните планове, като за всички инвентарни номера на сгради е определена остатъчна стойност.

След промените в амортизационните планове са съставени счетоводни записвания по дебита на сметка 7992 „Увеличение на нефинансови дълготрайни активи от други събития“ в кореспонденция със сметка 2413 „Амортизация на сгради“, в общ размер на 88 612 лв., за коригиране на начислените амортизации на сградите на БНТ – София през предходни отчетни периоди.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с Раздел IX „Остатъчна стойност на амортизируемите активи“ от ДДС № 05 от 2016 г., като неправилно е приложен определения с Раздел VI „Подход при определянето на остатъчната стойност на амортизируемите активи“ от Амортизационната политика на БНТ подход за пренебрегване на остатъчната стойност на активи, когато е незначителна по размер спрямо отчетната му стойност, във връзка с т. 4.2 от НСС № 4 „Отчитане на амортизацията“.

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 50 и 51 от ДДС № 05 от 2016 г., съгласно които ако даден актив включва отделни разграничими и заменяеми съществени (като стойност) компоненти със срок на годност, различен от този на целия актив, се допуска разработването на отделен амортизационен план за

съответния компонент, доколкото амортизируемата стойност на целия актив може да се разпредели на разумна база между този компонент и останалата част на актива.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани два броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 139 от 03.06.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Българската национална телевизия и един за Сметната палата.

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	РД № ГФО 2.16-1 Работен документ за процедури по същество (тестове на детайлите) за проверка на счетоводното отчитане на разчетите с доставчици, признати по сметки 4010 „Задължения към доставчици от страната“ в отчетна група „Бюджет“, както и 4831 „Временни депозити, гаранции и други чужди средства от местни лица“ в отчетна група ДСД (в БНТ – София); Приложения към РД № ГФО 2.16-1: Справка за задълженията към доставчици на разпоредители с бюджет, попадащи в обхвата на чл. 51 от ЗДБРБ за 2025 г. на Българска национална телевизия и Оборотна ведомост към 31.12.2025 г. – салда по счетоводни сметки за задължения.	7
02	РД № ГФО 2.27 Работен документ за тестове на контрола и за процедури по същество (тестове на детайлите) по отношение на начислените амортизации на нефинансови дълготрайни активи; Въпросник за предприети действия за коригиране на неправилни отчитания от финансовия одит на ГФО за 2024 г.; Приложения към РД № ГФО 2.27 - Проверка на корекциите в амортизационните планове на сградите на БНТ - София във връзка с констатация от финансовия одит на ГФО за 2024 г.; Протокол от 2017 г. за определяне остатъчна стойност на сградите на БНТ-София; Справка за определена стойност на сградите на БНТ - София от лицензиран оценител при прегледи за обезценка 2017 г., 2020 г. и 2023 г.; Счетоводни записвания от 2017 г. - ремонти на сградите на БНТ - София; Повторно изчисление на отчетна и балансова стойност на 4 сгради при промяна на стойността им - БНТ - София; РД № ГФО 2.29-1 - № ГФО-2.29-4 Повторно изчисление на амортизацията на сгради; Счетоводни записвания по сметка 2413 „Амортизация на сгради“ в БНТ - София след корекции на Амортизационния план.	59