



ОДИТЕН ДОКЛАД

№ 0300100524
за извършен одит „Управление на опасните отпадъци”
за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2024 г.

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 065 от 04.03.2026 г.
на Сметната палата (Протокол № 9)

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА	3
ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК	4
РЕЗЮМЕ	11
ВЪВЕДЕНИЕ	16
1. Основание и причини за извършване на одита	16
2. Описание на обекта на одит	16
ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД	20
1. Цели на одита	20
2. Обхват на одита.....	20
3. Одитни критерии.....	21
4. Одитна методология	21
4.1. Одитен подход.....	21
4.2. Методи за събиране и анализ на информацията	21
КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ	22
I. Ръководство и управление на опасните отпадъци	22
1. Приоритети, цели, мерки и дейности за управление на опасните отпадъци на национално ниво	22
2. Управление на опасните отпадъци на местно ниво	28
3. Организация за изпълнение, наблюдение и отчитане на заложените мерки и дейности за опасни отпадъци	30
3.1. Организация за изпълнение на дейностите по управление на опасните отпадъци.....	30
4. Отчитане изпълнението на мерките и дейностите за опасни отпадъци.....	34
4.1. Отчетен напредък в изпълнението на заложените мерки и дейности за опасни отпадъци в планове за изпълнение на стратегическите документи	34
4.2. Отчетено изпълнение на мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците	35
5. Информационна осигуреност на процеса по управление на опасните отпадъци	36
5.1. Национална информационна система за отпадъци и публични регистри	36
5.2. Публичност и прозрачност на информацията	40
6. Контрол при управлението на опасни отпадъци.....	42
II. Постигнати резултати и ефекти от управлението на опасните отпадъци	50
1. Резултати от управлението на опасни отпадъци.....	50
2. Резултати от проверка на място.....	52
3. Постигнат ефект от управлението на опасните отпадъци	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
ПРЕПОРЪКИ	59
Приложение № 1 Одитни въпроси, критерии и показатели за оценка.....	61
Приложение № 2. Идентифицирани възможности за надграждане на функционалности на Националната информационна система „Отпадъци“	65
Приложение № 3 Публични регистри	67
Приложение № 4 Контролна дейност	68
Приложение № 5 Депа за опасни отпадъци.....	70
Приложение № 6 Отчетени мерки и дейности за опасни отпадъци, които са изпълнени до края на 2024 г....	71
ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА	77

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АМ	Агенция Митници
АУАН	Акт за установяване на административно нарушение
ДАНС	Държавна агенция „Национална сигурност“
ДВ	Държавен вестник
ЕС	Европейски съюз
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИУЕЕО	Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване
ИУМПС	Излезли от употреба моторни превозни средства
КВЕСМС	Координация по въпросите на Европейския съюз и международно сътрудничество
МВР	Министерство на вътрешните работи
МЗ	Министерство на здравеопазването
МОП	Мониторинг на отпадъците и почвите
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МРО	Масово разпространени отпадъци
МС	Министерски съвет
НИСО	Национална информационна система за отпадъци
НКЦ	Национален координационен център
НПРБ 2030	Национална програма за развитие на БЪЛГАРИЯ 2030
НПУО	Национален план за управление на отпадъците
НС	Народно събрание
НСИ	Национален статистически институт
НСМОС	Национална система за мониторинг на околната среда
НУБА	Негодни за употреба батерии и акумулатори
ОЧЦМ	Отпадъци от черни и цветни метали
ПАМ	Принудителни административни мерки
ПМС	Постановление на Министерски съвет
РДО	Рамкова директива за отпадъците
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РМС	Решение на Министерски съвет
УОЗ	Устойчиви органични замърсители
УООП	Управление на отпадъците и опазване на почвите
УП	Устройствен правилник

ТЕРМИНОЛОГИЧЕН РЕЧНИК

Битови отпадъци	<p>а) смесени отпадъци или разделно събирани отпадъци от домакинства, включително хартия и картон, стъкло, метали, пластмаса, биоотпадъци, дървесина, текстил, опаковки, отпадъци от електрическо и електронно оборудване, отпадъци от батерии и акумулатори, както и едрогабаритни отпадъци, включително дюшеци и мебели;</p> <p>б) смесени отпадъци или разделно събирани отпадъци от други източници, когато тези отпадъци са сходни по естество и състав с отпадъците от домакинства.</p> <p>Битовите отпадъци не включват отпадъците от производството, селското стопанство, горското стопанство, рибарството, септичните ями и канализационната система и от третирането на отпадъчните води, включително утайки от пречистване на отпадъчни води, излезли от употреба моторни превозни средства или отпадъци от строителство и разрушаване.¹</p>
Водене на отчетност	<p>Попълване на отчетни книги, идентификационни документи и отчети, определени с Наредбата за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (Наредба № 1 от 4.06.2014 г.)²</p>
Депозит за отпадъци	<p>Съоръжение за депониране на отпадъци върху земята или под земята, включително вътрешни площадки за депониране на отпадъци на територията на предприятията (т.е. депа, където причинителят на отпадъци извършва обезвреждане на отпадъци на мястото на образуването им) и самостоятелни площадки, предназначени за съхраняване на отпадъците, които се експлоатират за срок, по-дълъг от една година. За депа не се считат съоръженията, където се извършва разтоварване на отпадъци с цел осигуряване на подготовката им за по-нататъшно транспортиране за оползотворяване, предварително третиране или обезвреждане на друго място, съоръженията за съхраняване на отпадъци преди оползотворяването или предварителното им третиране за период, по-малък от три години, и съоръженията за съхраняване на отпадъци преди обезвреждането им за период, по-малък от една година³</p>
Депониране на отпадъци	<p>Метод, при който не се предвижда последващо третиране на отпадъците и представлява складиране на отпадъци за срок, по-дълъг от три години - за отпадъци, предназначени за оползотворяване, и една година - за отпадъци, предназначени за обезвреждане, по начин, който не представлява опасност за човешкото здраве и околната среда⁴</p>
Здравни заведения	<p>Определени в чл. 21 от Закона за здравето:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Национални центрове по проблемите на общественото здраве; - Национална експертна лекарска комисия (НЕЛК); - Здравни кабинети в детски градини и училища; - Здравни кабинети за социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа за повече от 20 потребители, и в социалните услуги за осигуряване на подслон; - Оптики - Аптеки⁵

¹ § 1, т. 4 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

² § 1, т. 1 от ДР на Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³ § 1, т. 2 от Наредба № Н-4 от 2.06.2023 г. за условията и изискванията, на които трябва да отговарят площадките за съхраняване или третиране на отпадъци, за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци и за транспортиране на производствени и опасни отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, съгласувана с министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 52 от 16.06.2023 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), и § 1, т. 4 от Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., посл. изм. бр. 36 от 1.05.2021 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴ § 1, т. 6 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁵ чл. 21 от Закон за здравето, обн. ДВ, бр. 70 от 10.08.2004 г., посл. изм. бр. 52 от 26.06.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

Инсталация	Система от съоръжения за осъществяване на дейности с отпадъци ⁶
Инсталация за изгаряне	Всяко неподвижно или подвижно техническо съоръжение или оборудване, което се използва за термично третиране на отпадъци, със или без оползотворяване на отделената в резултат на изгарянето топлина. Инсталацията за изгаряне включва площадката, на която е разположена, както и намиращите се на площадката пещи за изгаряне на отпадъци; съоръжения за приемане, съхраняване и инсталации за предварителна обработка на отпадъците; системите за захранване с отпадъци, гориво и въздух; котлите; инсталациите за пречистване на отпадъчните газове; инсталации за третиране и съхраняване на остатъците от изгарянето и на отпадъчните води; комини; устройствата и системите за контрол на процесите на изгаряне и за регистриране и наблюдение на условията на изгаряне. ⁷
Информационна система	Съвкупност от системен и приложен софтуер, хардуер, мрежи и комуникации, използвани за регистриране, събиране, обработка, натрупване, съхранение, търсене и използване на информацията от документите по чл. 3 от Наредбата за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (Наредба № 1 от 4.06.2014 г.), осигуряващи изпълнение на изискванията на Закона за електронния документ и електронния подпис ⁸
Комплексно разрешително	Индивидуален административен акт, предоставящ разрешение за експлоатация на определена инсталация или на дадена част от нея при определени условия, които гарантират съответствието на инсталацията с изискванията на глава седма. Едно разрешително може да се отнася до една или повече инсталации (или до части от различни инсталации), които са разположени на една и съща площадка, са експлоатирани от един и същ оператор и някои от които могат да не попадат в обхвата на приложение № 4 ⁹
Компоненти на околната среда	Атмосферният въздух, атмосферата, водите, почвата, земните недра, ландшафтът, природните обекти, минералното разнообразие, биологичното разнообразие и неговите елементи ¹⁰
Лечебни заведения	<p>Определени в чл. 8, 9 и 10 от Закона за лечебните заведения:</p> <p><i>Лечебни заведения за извънболнична помощ:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - амбулатории за първична медицинска помощ, които могат да бъдат: <ul style="list-style-type: none"> индивидуална практика за първична медицинска помощ; групова практика за първична медицинска помощ; - амбулатории за специализирана медицинска помощ, които могат да бъдат: <ul style="list-style-type: none"> индивидуална практика за специализирана медицинска помощ; групова практика за специализирана медицинска помощ; медицински център и медико-дентален център; диагностично-консултативен център; - самостоятелни медико-диагностични и медико-технически лаборатории; - дентални центрове; - амбулатории за здравни грижи, които могат да бъдат: <ul style="list-style-type: none"> индивидуална практика за здравни грижи; групова практика за здравни грижи. <p><i>Лечебни заведения за болнична помощ, в т.ч. многопрофилни или специализирани; университетски:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - болници за активно лечение; - болници за продължително лечение; - болници за рехабилитация;

⁶ § 1, т. 9 от ДР на Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁷ § 1, т. 1 от ДР на Наредба № 4 от 5.04.2013 г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 36 от 16.04.2013 г., посл. изм. ДВ, бр. 101 от 27.11.2020 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁸ § 1, т. 2 от ДР на Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁹ § 1, т. 39 от ДР на Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁰ Чл. 4 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

	<p>- болници за продължително лечение и рехабилитация.</p> <p><i>Центрове и домове</i></p> <p>- център за спешна медицинска помощ;</p> <p>- център за трансфузионна хематология;</p> <p>- център за психично здраве;</p> <p>- център за кожно-венерически заболявания;</p> <p>- комплексен онкологичен център;</p> <p>- дом за медико-социални грижи за пълнолетни лица;</p> <p>- център за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания;</p> <p>- хоспис;</p> <p>- диализен център;</p> <p>- тъканна банка.¹¹</p>
Масово разпространени отпадъци	Отпадъци, които се образуват след употреба на продукти от многобройни източници на територията на цялата страна и поради своите характеристики изискват специално управление ¹²
Минни отпадъци	Технологичните отпадъци от проучването, добива и преработката на подземни богатства, натрупани в резултат на дейности по разрешение за търсене и/или проучване или по концесии за добив ¹³
Национална информационна система „Отпадъци“	Централизирана система на Изпълнителната агенция по околна среда за водене и подаване по електронен път на документи, изискващи се по този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му. ¹⁴
Неопасни отпадъци	Отпадъци, които не попадат в приложното поле на определението за опасни отпадъци в §1, т. 12 на ЗУО. ¹⁵
Обезвреждане	Всяка дейност, която не е оползотворяване, дори когато дейността има като вторична последица възстановяването на вещества или енергия. Приложение № 1 съдържа неизчерпателен списък на дейностите по обезвреждане. ¹⁶
Огледални кодове	Една или повече двойки кодове в една и съща подгрупа от списъка по приложение № 1, при които: а) отпадъкът, съдържащ опасни вещества, е класифициран като опасен и е отбелязан със знак звезда (*); б) същият отпадък, който не съдържа опасни вещества, не е класифициран като опасен и не е отбелязан със знак звезда (*). ¹⁷
Опазване на околната среда	Комплекс от дейности, които са насочени към предотвратяване на деградацията на околната среда, към нейното възстановяване, запазване и подобряване ¹⁸
Опасни минни отпадъци	Тези минни отпадъци, които притежават едно или повече опасни свойства, посочени в приложение № 3 към Закона за управление на отпадъците ¹⁹
Опасни отпадъци	Отпадъците, които притежават едно или повече опасни свойства, посочени в приложение № 3 на ЗУО ²⁰ - експлозивни, оксидиращи, запалими, дразнещи - дразнене на кожата и увреждане на очите, специфична токсичност, остра токсичност, канцерогенни, корозивни, инфекциозни, токсични за репродукцията, мутагенни

¹¹ чл. 8, 9 и 10 от Закона за лечебните заведения, обн. ДВ, бр. 62 от 9.07.1999 г., посл. изм. бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹² § 1, т. 7 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹³ § 1, т. 8 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁴ § 1, т. 47 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁵ § 1, т. 49 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁶ § 1, т. 11 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁷ § 1, т. 1 от ДР на Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 66 от 8.08.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 53 от 8.07.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁸ § 1, т. 2 от ДР Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁹ § 1, т. 45 от ДР на Закон за подземните богатства, обн. ДВ, бр. 23 от 12.03.1999 г., посл. изм. бр. 67 от 15.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁰ § 1, т. 12 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

Опасни отпадъци от лечебни и/или здравни заведения	Отпадъци, образувани при извършването на медицински, научни и други дейности в лечебните и здравните заведения, в т.ч.: 1. Биомедицински отпадъци, вкл. 1.1. Биологични медицински отпадъци 1.2. Лабораторни отпадъци 1.3. Отпадъци, замърсени с кръв и биологични течности – медицински изделия и оборудване, за които има основания да се предполага, че носят потенциален риск от предаване на инфекциозни агенти 2. Отпадъци от остри предмети 3. Отпадъци, съдържащи опасни химични вещества/смеси – отпадъци от диагностика, експериментална работа, дейности по почистване и дезинфекция ²¹
Оператор	Всяко физическо или юридическо лице, по отношение на което е налице една от следните характеристики: а) експлоатира определено собствено предприятие, съоръжение и/или инсталация, включително част от нея; б) контролира експлоатацията на определено предприятие, съоръжение и/или инсталация, включително част от нея; в) разпорежда се и взема решения относно настоящото или бъдещото функциониране на предприятието, съоръжението и/или инсталацията, включително част от нея.
Оператор на депо	Юридическо или физическо лице, регистрирано по Търговския закон, което е собственик на депото или е отговорно за неговото стопанисване в съответствие с изискванията на нормативните актове в областта на опазване на околната среда. Лицето може да бъде различно през различните фази на експлоатацията и следексплоатационните грижи за депото. ²²
Оползотворяване	Всяка дейност, която има като основен резултат използването на отпадъка за полезна цел чрез замяна на други материали, които иначе биха били използвани за изпълнението на конкретна функция, или подготовката на отпадъка да изпълнява тази функция в производствено предприятие или в икономиката като цяло. Приложение № 2 на ЗУО съдържа неизчерпателен списък на дейностите по оползотворяване. ²³
Организация по оползотворяване	Юридическо лице, регистрирано по Търговския закон или съгласно националното му законодателство, което не разпределя печалба и което управлява и/или самостоятелно извършва дейностите по разделно събиране, рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци. ²⁴
Отпадък	Всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи, или е длъжен да се освободи. ²⁵
Отпадъци от домакинствата	Отпадъците, образувани от домакинствата. ²⁶
Отработени масла	Всички смазочни или индустриални масла на минерална или синтетична основа, негодни за употреба по първоначалното им предназначение, като отработени моторни и трансмисионни масла, смазочни масла, турбинни и хидравлични масла. ²⁷

²¹ Приложение 2 към чл. 3 от Наредба № 1 от 9.02.2015 г. за изискванията към дейностите по събиране и третиране на отпадъците на територията на лечебните и здравните заведения, издадена от министъра на здравеопазването и министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 13, от 17.02.2015 г., посл. изм. ДВ, бр. 102 от 11.12.2018 г. – [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²² § 1, т. 21 от ДР на Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., посл. изм. бр. 36 от 1.05.2021 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²³ § 1, т. 13 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁴ § 1, т. 16 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁵ § 1, т. 17 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁶ § 1, т. 18 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁷ § 1, т. 21 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

Отчети	Годишните отчети по отпадъците, които задължените лица изпращат в ИАОС, и информация за продуктите, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци ²⁸
Отчетна книга	Документ за водене на отчетност, в който се записва в хронологичен ред информация за количеството, естеството и произхода на отпадъците, както и други данни, определени с тази наредба ²⁹
Площадка за съхраняване или третиране на отпадъци и за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци	Територия, на която се предвижда разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци по смисъла на дефиницията за третиране в § 1, т. 44 от допълнителните разпоредби на ЗУО ³⁰
Планове и програми	Планове, програми, стратегии и други подобни документи, както и техните изменения, които: а) се изискват от закони, нормативни или административни разпоредби; б) са предмет на подготовка и/или приемане от публичен орган на национално, регионално или местно равнище или които се подготвят от даден орган за приемане чрез одобрена от Министерския съвет или от Народното събрание процедура ³¹
Повторна употреба	Всяка дейност, чрез която продуктите или компонентите, които не са отпадъци, се използват отново за целта, за която са били предназначени. ³²
Подготовка за повторна употреба	Дейностите по оползотворяване, представляващи проверка, почистване или ремонт, чрез които продуктите или компонентите на продукти, които са станали отпадък, се подготвят, за да могат да бъдат използвани повторно без каквато и да е друга предварителна обработка. ³³
Предварително съхраняване	Дейност по съхраняване на отпадъци при мястото на образуване до събирането им в съоръжения, където те се разтоварват, за да се подготвят за последващо транспортиране до друг обект с цел оползотворяване или обезвреждане. ³⁴
Предварително третиране	Всички физични, термични, химични или биологични процеси, включително сортирането, които променят характеристиките на отпадъците с цел да се намали обемът им или опасните им свойства, за да се улесни по-нататъшното им третиране или да се повиши оползотворяемостта им. ³⁵
Предотвратяване	Мерките, взети преди веществото, материалът или продуктът да стане отпадък, с което се намалява: а) количеството отпадъци, включително чрез повторната употреба на продуктите или удължаването на жизнения им цикъл; б) вредното въздействие от образуваните отпадъци върху околната среда и човешкото здраве, или

²⁸ § 1, т. 6 от ДР на Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁹ § 1, т. 7 от ДР на Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁰ § 1, т. 5 от Наредба № Н-4 от 2.06.2023 г. за условията и изискванията, на които трябва да отговарят площадките за съхраняване или третиране на отпадъци, за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци и за транспортиране на производствени и опасни отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, съгласувана с министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 52 от 16.06.2023 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³¹ § 1, т. 22 от ДР на Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³² § 1, т. 23 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³³ § 1, т. 25 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁴ § 1, т. 27 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁵ § 1, т. 25 от ДР на Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., посл. изм. бр. 36 от 1.05.2021 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

	в) съдържанието на опасни вещества в материалите и продуктите. ³⁶
Притежател на отпадъци	Причинителят на отпадъци или физическото или юридическото лице, в чието владение се намират те. ³⁷
Причинител на отпадъци	Физическо или юридическо лице, при чиято дейност се образуват отпадъци (първичен причинител на отпадъците), или всеки, който осъществява предварителна обработка, смесване или други дейности, водещи до промяна на свойствата или състава на отпадъка. ³⁸
Производствени отпадъци	Отпадъците, образувани в резултат на производствената дейност на физическите и юридическите лица. ³⁹
Разделно събиране	Събирането, при което поток от отпадъци се разделя по вид и естество на отпадъците с оглед улесняване на специфично третиране. ⁴⁰
Рециклиране	Всяка дейност по оползотворяване, чрез която отпадъчните материали се преработват в продукти, материали или вещества за първоначалната им цел или за други цели. То включва преработването на органични материали, но не включва оползотворяване за получаване на енергия и преработване в материали, които ще се използват като горива или за насипни дейности. ⁴¹
Строителни отпадъци	Отпадъците от строителство и разрушаване, съответстващи на кодовете отпадъци, посочени в глава 17 от Индекс към Решение 2000/532/ЕО на Комисията от 3 май 2000 г. за замяна на Решение 94/3/ЕО за установяване на списък на отпадъците в съответствие с член 1, буква "а" от Директива 75/442/ЕИО на Съвета относно отпадъците и Решение 94/904/ЕО на Съвета за установяване на списък на опасните отпадъци в съответствие с член 1, параграф 4 от Директива 91/689/ЕИО на Съвета относно опасните отпадъци и следващите му изменения. ⁴²
Събиране	Натрупването на отпадъци, включително предварителното сортиране и предварителното съхраняване на отпадъци, с цел транспортирането им до съоръжение за третиране на отпадъци. ⁴³
Съоръжение	Техническо средство за осъществяване на една или повече дейности с отпадъци, както и всякакви други дейности, има техническа връзка с другите дейности на този обект и би могло да повлияе върху замърсяването на околната среда ⁴⁴
Съоръжение за третиране на отпадъци	Строително съоръжение, инсталация или друго стационарно или преместваемо техническо съоръжение или оборудване, предназначено за извършване на дейности или операции по третиране на отпадъци, включително свързаните с него обслужваща техническа инфраструктура и спомагателни и обслужващи сгради, строителни съоръжения или преместваеми обекти ⁴⁵
Съоръжение за оползотворяване или обезвреждане на отпадъци	Строително съоръжение, инсталация или друго стационарно или преместваемо техническо съоръжение или оборудване, предназначено за извършване на дейности или операции по оползотворяване или обезвреждане на отпадъци, включително

³⁶ § 1, т. 28 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁷ § 1, т. 29 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁸ § 1, т. 30 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁹ § 1, т. 32 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴⁰ § 1, т. 34 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴¹ § 1, т. 37 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴² § 1, т. 39 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴³ § 1, т. 41 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴⁴ § 1, т. 8 от ДР на Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴⁵ § 1, т. 6 от Наредба № Н-4 от 2.06.2023 г. за условията и изискванията, на които трябва да отговарят площадките за съхраняване или третиране на отпадъци, за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци и за транспортиране на производствени и опасни отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, съгласувана с министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 52 от 16.06.2023 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

	свързаните с него обслужваща техническа инфраструктура и спомагателни и обслужващи сгради, строителни съоръжения или преместваеми обекти. ⁴⁶
Съхраняване	Дейност, свързана със складирането на отпадъците от събирането им до тяхното третиране, за срок, не по-дълъг от: а) три години - при последващо предаване за оползотворяване; б) една година - при последващо предаване за обезвреждане. ⁴⁷
Транспортиране	Превозът на отпадъци, включително съпътстващите го дейности по товарене, претоварване и разтоварване, когато се извършва от оператора като самостоятелна дейност. ⁴⁸
Третиране на отпадъците	Дейностите по оползотворяване или обезвреждане, включително подготовката преди оползотворяване или обезвреждане. ⁴⁹
Управление на отпадъците	Събирането, транспортирането, обезвреждането и оползотворяването (включително сортирането) на отпадъците, включително осъществяваният контрол върху тези дейности, следексплоатационните грижи за депата, както и действията, предприети в качеството на търговец или брокер. ⁵⁰
Факторите, които замърсяват или увреждат околната среда	Естествени и антропогенни вещества и процеси; различни видове <i>отпадъци</i> и техните местонахождения; рискови енергийни източници - шумове, вибрации, радиации, както и някои генетично модифицирани организми ⁵¹

⁴⁶ § 1, т. 29 от Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., посл. изм. бр. 36 от 1.05.2021 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴⁷ § 1, т. 42 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴⁸ § 1, т. 43 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁴⁹ § 1, т. 44 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁵⁰ § 1, т. 46 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁵¹ Чл. 5 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

РЕЗЮМЕ

Настоящият доклад е изготвен в резултат на извършен одит „Управление на опасните отпадъци” за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2024 г. Одитираната организация е Министерство на околната среда и водите.

Обект на одит е управлението на опасните отпадъци за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2024 г.

Министърът на околната среда и водите провежда държавната секторна политика и отговаря за реализиране на Националната стратегията за околна среда и Националния план за управление на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци. За ограничаване на опасните отпадъци и тяхното негативно въздействие е необходимо ефективно управление насочено към предотвратяване на образуването им и към правилното им обработване и депониране.

В доклада е оценена ефективността на управлението на опасните отпадъци от гледна точка на:

- ефективността на ръководството и управлението за изпълнение на целите и приоритетите за управление на опасните отпадъци по отношение на: създадената организация за изпълнението, наблюдението и отчитането на мерките и дейностите за опасни отпадъци, заложи в плановете за изпълнение на стратегическите документи; информационното осигуряване на процеса по управление на опасните отпадъци и ефективността на контролните дейности на компетентните органи при управлението на опасните отпадъци.

- постигането на очакваните резултати и ефекти от управлението на опасните отпадъци, в т.ч. резултатите от управлението на опасните отпадъци за изпълнение на законовите цели.

Извън обхвата на одита остават анализът и оценката на опасните отпадъци, за които Законът за управление на отпадъците не се прилага,⁵² а именно: управлението на *радиоактивните отпадъци* по Закона за безопасно използване на ядрената енергия и Наредбата за безопасност при управление на радиоактивните отпадъци; управлението на *минни отпадъци*, в т.ч. *опасни минни отпадъци*, получени от проучване, добив, обработка и съхранение на минерални суровини и при експлоатацията на кариери по Закона за подземните богатства и Наредба за управление на минните отпадъци.

В резултат от изпълнението на одита са направени следните констатации, изводи и оценки:

1. Законът за управление на отпадъците изисква управлението на отпадъците да се осъществява с цел предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда.

В националните стратегически и програмни документи - Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030, Стратегия за преход към кръгова икономика 2022-2027 г. и Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г. са заложи цели, мерки и дейности за управлението на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци. За мерките/дейностите са определени конкретни измерители и ресурси за обезпечаване, с което се осигурява проследимост и осъществяване на контрол на изпълнението. Дава се приоритет на предотвратяването на образуването на отпадъци и намаляване на тяхната опасност, създаване на общински системи за разделно събиране на опасни отпадъци от домакинствата, както и на финансиране на проекти за разработване на нов дизайн на продукти и на технологии, съдържащи по-малко опасни вещества. Определената дейност за задължително разделно събиране на опасни отпадъци е в изпълнение на изискванията на Рамковата директива за отпадъци.

⁵² чл. 2, ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

От министъра на околната среда и водите не са предприети активни действия за създаване на условия за устойчиво управление и развитие на секторната политика, и инициране на приемането на национален стратегически документ за политиката, за която отговаря, което създава риск по отношение на дългосрочните цели и приоритети в сектора.

Дефинираните мерки и дейности в Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. не са адресирани към идентифицирания проблем в анализа на състоянието относно отпадъците от Плана, и не са включени мерки за предотвратяване на образуването на опасни отпадъци от промишлеността като най-голям източник, генериращ опасен отпадък.

2. В Закона за опазване на околната среда е регламентирано задължението на кметовете на общини да организират управлението на отпадъци, в т.ч. опасните отпадъци на територията на общината и да разработват и изпълняват програма за управление на отпадъците, която да е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците с мерки за организиране на управлението на битовите, строителните и опасни отпадъци образувани на нейна територия. За разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците от министъра на околната среда и водите своевременно са издадени методически указания, с което е осигурен единен подход при разработването на програмите от кмета на съответната община.

Преобладаваща част от общините в България - 94 на сто имат разработени и приети от общинските съвети програми за управление на отпадъците със заложен конкретни мерки и дейности за опасни отпадъци, насочени към постигане на законовите, стратегически и планови цели, с което се дава увереност на местно ниво за създадени условия за ефективно управление на този вид отпадъци и за защита на околна среда и човешкото здраве.

Нормативното изискване за разработване, актуализиране и публикуване на общинска програма за управление на отпадъците не е изпълнено от 2 общини в обхвата на на Регионална инспекция по околната среда и водите Враца - община Криводол и Регионална инспекция по околната среда и водите Смолян - община Чепеларе.

3. На министъра на околната среда и водите е възложено да ръководи разработването и провеждането на държавната политика в областта на околната среда, в т.ч. управлението на опасните отпадъци, като един от факторите, които замърсяват или увреждат околната среда. Министерство на околната среда и водите осигурява административна и експертна подкрепа на министъра при изпълнението на правомощията му, свързани с разработване и контрол на стратегическите документи в сферата на околната среда, управление на дейностите, свързани с отпадъците и опасните вещества, биоразнообразието и др.

3.1. Функциите за изпълнение, контрол и координация на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. са възложени на отговорната за управление на отпадъците дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ в Министерството на околната среда и водите, без да са определени отговорности за изготвяне на отчет за изпълнение на Националния план. Липсват и вменени конкретни преки задължения за наблюдение и отчитане на мерките и дейностите свързани с опасните отпадъци на експертите от отговорната дирекция, както и въведен ред за осигуряване на изпълнението и координацията на Националния план, с което не се осигурява необходимата организация за изпълнение, наблюдение и отчитане на мерките и дейностите за опасните отпадъци.

3.2. За периода на действие на плановите документи от 2021 г. до месец септември 2025 г. от Министерството на околната среда и водите не са осъществявани действия по координация на изпълнението, наблюдение и отчитане на заложените в Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. мерки и дейности, което създава риск за ефективното наблюдение и отчитане на мерките и дейностите, свързани с управлението на опасните отпадъци.

4. От Министерството на околната среда и водите не е изпълнявано задължението за предоставяне на информация за отчитане напредъка по изпълнението на мерките от плановете за действие към Националната програма за развитие България 2030.

От министъра на околната среда и водите не са изпълнени изискванията за ежегодно и тригодишно отчитане на изпълнението на мерките от Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. Не е извършвано и текущо наблюдение на изпълнението на заложените в националните стратегически и планови документи мерки за управление на отпадъците, в т.ч. на опасните отпадъци, което възпрепятства ефективното управление на политиката и води до липса на информираност на правителството и обществото за напредъка по изпълнението на целите в сектора.

Докладваното от кметовете на общини изпълнение на мерките, заложи в общинските програми за управление на опасните отпадъци е намерило отражение в регионалните доклади за състоянието на околната среда на 13 регионални инспекции по околната среда и водите, което осигурява проследимост на управлението на опасните отпадъци на местно ниво и води до изпълнението на поставените специфични цели в програмите на Националния план за управление на отпадъците 2021- 2028 г. В регионалните доклади за състоянието на околната среда на Регионалната инспекция по околната среда и водите София и Монтана няма данни за отчитане на изпълнени мерки за опасни отпадъци, независимо че от кметовете са предоставени отчети за изпълнение на програмата за управление на отпадъците.

5. Нормативно предвидената национална информационна система за отпадъците функционира и се поддържа от Изпълнителната агенция по околна среда. Водените чрез информационната система публични регистри, които са достъпни на интернет страниците на Министерство на околната среда и водите и Изпълнителна агенция по околна среда, съдържат данни за опасните отпадъци, осигуряват публичност и прозрачност на информацията. Изключение прави нормативно предвиденият публичен регистър за лицата, пускащи на пазара обувки и текстил, който към 31.01.2026 г. все още не е интегриран към Националната информационна система „Отпадъци“ и към същата дата няма въведени данни.

В годишните национални доклади за състоянието и опазването на околната среда, приети през 2023 г. и 2024 г., в раздел „Отпадъци и материални ресурси е представена информация и данни за образуваните и третираните опасни отпадъци. В последния приет национален доклад за състоянието и опазването на околната среда през месец август 2025 г. липсват данни за опасни отпадъци, с което не е осигурена достатъчно публичност и прозрачност на информацията за резултатите от управлението на опасните отпадъци.

6. За осъществяване на контролната дейност при управлението на отпадъци ясно са определени отговорните органи и техните правомощия в Закона за опазване на околната среда и в Закона за управление на отпадъците.

Осъщественият контрол по опасните отпадъци извършен през периода 2021-2024 г. е в рамките на общата контролна дейност на регионалните инспекции по околната среда по управление на отпадъците и на регионалните здравни инспекции по упражнявания държавен здравен контрол. Липсата на контрол, фокусиран конкретно върху опасните отпадъци, не позволява формирането на пълна и адекватна оценка на реалното състояние, съществуващите и потенциални проблеми в сектора, което създава риск за ефективността при управлението на опасните отпадъци.

От нарушенията, свързани с управлението на отпадъци, с най-голям дял от 42 на сто са на кметове за непредприемане на мерки за предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на нерегламентираните за това места и създаване на незаконни сметища, и за неорганизиране на почистването им. При лицата, извършващи дейности с опасни отпадъци с най-голям дял от 26 на сто е нарушаването на изискванията за водене на отчетност и за извършване на класификация на отпадъците.

Не е създаден специален ред и организация за обмен на информация, осъществяване на комуникация и взаимодействие между отговорните институции за изпълнение на контролните дейности на опасните отпадъци в лечебни и здравни заведения, както и на трансграничния превоз на отпадъци, в т.ч. на опасните отпадъци, което не допринася за повишаване на ефективността на контрола.

7. Резултатите от управлението на опасни отпадъци показват, че към месец май 2025 г. в страната функционират 10 бр. депа за отпадъци с клетки за опасни отпадъци, от които 8 бр. са собственост на юридически лица и 2 бр. са общински регионални депа с общ капацитет от 31 210 745 тона за депониране на опасни отпадъци. За периода 2021-2024 г., броят на депата с клетки за депониране на опасни отпадъци е увеличен с 3 бр., а общият остатъчен капацитет за депониране на опасни отпадъци е на половина спрямо капацитетът на всички депа или в размер на 16 231 896 т.

Към месец юни 2025 г. на територията на страната в експлоатация са 165 бр. съоръжения и инсталации за третиране на опасни отпадъци. На територията на 5 области от всичките 28 области няма изградени съоръжения/инсталации за третиране на опасни отпадъци, което представлява риск за защита на здравето на населението им и околната среда.

От кметовете на общини с население над 10 000 жители, са осигурени общо 57 бр. площадки за безвъзмездното предаване на разделно събрани опасни отпадъци от домакинствата, които площадки са изградени на територията на 20 области. На общините на територията на 8 областни градове или от 29 на сто от кметовете не са осигурени площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани опасни отпадъци от домакинствата, което е в несъответствие с изискванията на чл. 19, ал. 3 от Закона за управление на отпадъците.

Данните на Изпълнителната агенция по околната среда за образуваните опасни отпадъци за периода 2021-2023 г. показват намаляването им с 2 на сто от общо образуваните. Количеството третирани опасни отпадъци запазват константна величина през 2023 г. спрямо 2022 г., като за периода нарастването на количествата оползотворени опасни отпадъци е с повече от 1 на сто от обезвредените. Най-много депонирани опасни отпадъци от 53 на сто спрямо всички депонирани отпадъци са отчетени за 2021 г., като през 2022 г. намаляват до 20 на сто и през 2023 г. се увеличават на 28 на сто спрямо общото отчетено количество депонирани опасни отпадъци. За същия период относителният дял на внесените в страната опасни отпадъци нараства с 41 на сто, за които отпадъци следва да се прилагат дейности по оползотворяване, най-вече рециклиране/възстановяване на метали и метални съединения и повторно рафиниране на масла или друга повторна употреба на масла.

8. Постигнатият минимален ефект за предотвратяване и ограничаване образуването на опасните отпадъци, както и за оползотворяване и обезвреждане на опасните отпадъци не води до постигане на заложените приоритети за сектор отпадъци. Постигнатите резултати от управлението на опасните отпадъци не осигуряват увереност, че предприетите действия водят до изпълнение на законовите и планови цели за ограничаване тяхното негативно въздействие като фактор, който замърсява околната среда и уврежда здравословното състояние на хората.

С регламентирането на специфични нормативни изисквания за управление на опасните отпадъци като отделна група отпадъци е създадена подходяща правна рамка за ефективното им управление. Количествата на образуваните в страната опасни отпадъци надвишават многократно средните за Европейския съюз, което е ясен показател за това, че спазването на йерархията в управлението им е все още предизвикателство.

За осигуряване и постигане на ефективност при управлението на опасните отпадъци са необходими допълнителни усилия от министъра на околната среда и водите за:

- своевременно осигуряване на национален стратегически документ за околната среда, като средство за постигане на законовите цели и спазване на принципите за опазване на околната среда, в т.ч. и нейните фактори;

- вменяване на конкретни преки задължения за изпълнение, наблюдение и отчитане на мерките и дейностите свързани с опасните отпадъци на експертите от отговорната дирекция в Министерство на околната среда и водите;

- въвеждане на ред за ефективна координация, наблюдение и отчитане на изпълнението на мерките и дейностите, и постигане на целите за управление на опасните отпадъци, заложен в плановете и програмни документи, както и осигуряване на проследимост и прозрачност на процеса по управлението на опасните отпадъци в национален мащаб;

- своевременно изготвяне на ежегодните и тригодишните отчетни документи, осигуряващи проследяване на изпълнението на заложените цели и мерки за управлението на отпадъците, в т.ч. за управлението на опасните отпадъци;

- осигуряване проследяването на изпълнението на специфичните нормативни изисквания за опасните отпадъци при осъществяване на контрола от регионалните инспекции по околната среда и водите;

- регламентиране на сътрудничеството и взаимодействието между отговорните институции при трансграничния превоз на опасни отпадъци, и при опасните отпадъци от лечебните и здравни заведения.

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор през одитирания период носят:

Министрите на околната среда и водите:

1. Емил Димитров - министър на околната среда и водите, за периода от 15.01.2020 г. до 12.05.2021 г.;

2. Асен Личев - министър на околната среда и водите, за периода от 12.05.2021 г. до 13.12.2021 г.;

3. Борислав Сандов - министър на околната среда и водите, за периода от 13.12.2021 г. до 02.08.2022 г.;

4. Росица Карамфилова-Благова - министър на околната среда и водите, за периода от 02.08.2022 г. до 06.06.2023 г.;

5. Юлиан Попов - министър на околната среда и водите, за периода от 06.06.2023 г. до 09.04.2024 г.;

6. Петър Димитров - министър на околната среда и водите, за периода от 09.04.2024 г. до 16.01.2025 г.

Отговорността на Сметната палата се свежда до изразяване на обосновано заключение за ефективността на управлението на опасните отпадъци за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2024 г.

Одитът е извършен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание и причини за извършване на одита

Одитът се извършва на основание чл. 5, ал. 1, т. 3 и чл. 6 от Закона за Сметната палата и в изпълнение на Заповед № ОД-03-01-005 от 03.12.2024 г., издадена от заместник-председател на Сметната палата. Одитът е включен в Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2024 г. като одитна задача № 359.

Отпадъците се приемат като *екологичен, социален и икономически проблем*, а нарастващото потребление и „консуматорското“ поведение на обществото продължават да произвеждат големи количества отпадъци. Директива 2008/98/ ЕО относно отпадъците е основополагаща Рамкова директива за отпадъците (РДО), която предвижда обща рамка на изискванията за управление на отпадъците, в т.ч. *опасните отпадъци* и определя основните дефиниции за управление на отпадъците за Европейския съюз (ЕС).⁵³

Политиката на ЕС за опасните отпадъци има за цел да минимизира риска за човешкото здраве и околната среда, свързан с тяхното генериране, съхранение, транспортиране и третиране. Съюзът налага строги правила и стандарти за управление на опасните отпадъци, като насърчава рециклирането и безопасната им обработка, за да се намали замърсяването и да се защити околната среда.

Опасните отпадъци са такива отпадъци, които притежават едно или повече опасни свойства, посочени в Приложение III към Рамковата директива за отпадъците. Определени са 15 опасни свойства, които правят отпадъците опасни за здравето на хората или околната среда, поради което са предмет на ограничителни разпоредби в европейското и националното законодателство. Тези разпоредби целят да предоставят общо определение за опасни отпадъци, както и да осигурят правилното им управление чрез прилагане на по-строг режим на контрол, отколкото при други отпадъци.

С изменението през 2018 г. на Рамкова директива за отпадъците, управлението на отпадъците в Съюза се усъвършенства и превръща в устойчиво управление на материалите, с цел да се опазва, съхранява и подобрява качеството на околната среда, да се опазва човешкото здраве, да се гарантира разумното, ефективното и рационалното използване на природните ресурси, да се насърчават принципите на кръговата икономика, да се увеличава използването на енергия от възобновяеми източници, да се повишава енергийната ефективност и да се намалява зависимостта на Съюза от вносни ресурси, като по този начин се осигуряват нови икономически възможности и дългосрочна конкурентоспособност. Предотвратяването на образуването на отпадъци е най-ефикасният начин за подобряване на ресурсната ефективност и за намаляване на въздействието на отпадъците върху околната среда, поради което е важно държавите членки да предприемат подходящи мерки за предотвратяване образуването на отпадъци, да подпомагат новаторските модели на производство, търговия и потребление и да намаляват наличието на *опасни вещества* в материалите и продуктите.⁵⁴

2. Описание на обекта на одит

Обект на одит е управлението на опасните отпадъци за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2024 г.

Законът за опазване на околната среда (ЗООС), както и Законът за управление на отпадъците (ЗУО) с предвидените към него наредби въвеждат изискванията на европейските директиви относно отпадъците.⁵⁵ Управлението на отпадъците се

⁵³ Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (Текст от значение за ЕИП) - [Директива - 2008/98 - BG - EUR-Lex](#)

⁵⁴ Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците (текст от значение за ЕИП) - [Директива - 2018/851 - BG - EUR-Lex](#)

⁵⁵ § 2а от ДР на Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

осъществява с цел да се предотврати, намали или ограничи вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда⁵⁶ и се осигурява чрез представените

Каре № 1

Предотвратяване или намаляване на образуването на отпадъци и на степента на тяхната опасност чрез:

- разработване и прилагане на технологии, осигуряващи рационално използване на природните ресурси;
- техническо разработване и пускане на пазара на продукти, които са проектирани така, че тяхното производство, употреба и обезвреждане да нямат или да имат възможно най-малък дял за увеличаване на количествата или опасността на отпадъците и рисковете от замърсяване с тях;
- разработване на подходящи техники за окончателно обезвреждане на опасните вещества, съдържащи се в отпадъците, предназначени за оползотворяване, рециклиране или преработване;

Оползотворяване на отпадъците чрез рециклиране, повторна употреба или регенериране или чрез друг процес на извличане на вторични суровини или на използване на отпадъците като източник на енергия.

Безопасно съхраняване на отпадъците, непригодни за оползотворяване на настоящия етап на развитие.

Задължение за осигуряване на преработването, рециклирането и обезвреждането на отпадъците по начин, който не застрашава човешкото здраве, и използване на методи и модерни технологии, които не водят до увреждане или риск за компонентите на околната среда и не предизвикват допълнително натоварване на околната среда, свързано с шум, вибрации и миризми, за лицата, чиято дейност е свързана с образуване и/или третиране на отпадъци.

Източник: чл. 57 от ЗООС

в каре № 1 дейности.

Законът за управление на отпадъците е основният нормативен акт, който регламентира управлението на *опасните отпадъци* и извежда дефиниция за опасни отпадъци - отпадъците, които притежават едно или повече опасни свойства, посочени в приложение № 3 към ЗУО. В приложението се съдържат *определените в Директива 2008/98/ЕО свойства*, които определят отпадъците като опасни (каре

№ 2).⁵⁷ В ЗУО изрично е дефинирано управлението на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци, което включва *събирането, транспортирането, обезвреждането и оползотворяването* (включително *сортирането*) на отпадъците, включително осъществяваният контрол върху тези дейности, следексплоатационните грижи за депата, както и действията, предприети в качеството на търговец или брокер.⁵⁸

Каре № 2

- НР 1 „Експлозивни“
- НР 2 „Оксидиращи“
- НР 3 „Запалими“
- НР 4 „Дразнещи – дразнене на кожата и увреждане на очите“
- НР 5 „Специфична токсичност за определени органи/опасност при вдишване“
- НР 6 „Остра токсичност“
- НР 7 „Канцерогенни“
- НР 8 „Корозивни“
- НР 9 „Инфекциозни“
- НР 10 „Токсични за репродукцията“
- НР 11 „Мутагенни“
- НР 12 „Отделящи силно токсичен газ“
- НР 13 „Сензибилизиращи“
- НР 14 „Токсични за околната среда“
- НР 15 „Пораждащи друго вещество“

Източник: Приложение № 3 от ЗУО

⁵⁶ чл. 1, ал. 3 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁵⁷ § 1, т. 12 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁵⁸ § 1, т. 46 от ДР на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

За управлението на опасните отпадъци по реда и условията на ЗУО от основно значение е *класификацията на отпадъците*, основана на възприетата в европейското законодателство класификация в Решение на Европейската комисия за установяване на *списък на отпадъците*⁵⁹, който е задължителен при определянето на отпадъците, които трябва да бъдат смятани като опасни. Списъкът на отпадъците включва опасни отпадъци, отчита произхода и състава на отпадъците и когато това е необходимо пределните допустими стойности за концентрация на опасни вещества. Отпадък може да се смята за опасен и когато не е включен в списъка, но *проявява едно или повече свойства*, посочени в приложение към ЗУО.⁶⁰

Условията и редът за класификация на отпадъците по видове и свойства са определени в Наредба за класификация на отпадъците⁶¹, издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването.⁶² Причинителят на отпадъци е длъжен да класифицира отпадъците, образувани в резултат от дейността му, като предприеме всички необходими действия по реда на Наредбата. Причинителят на отпадъци извършва нова класификация на отпадъците при промяна на суровините и/или технологичните процеси, която води до изменение на състава и свойствата на отпадъка. Когато причинителят на отпадъка е неизвестен, класификацията на отпадъка се извършва от лицето, в чието владение се намира.⁶³

Като опасни се класифицират отпадъците, когато са отбелязани със знак звезда (*) в списъка на отпадъците по приложение № 1 от Наредбата за класификация на отпадъците.⁶⁴ Причинителят е длъжен при наличие на отпадъци с огледален код⁶⁵ да докаже дали отпадъка е опасен или неопасен. При наличие на отпадъци с огледални кодове причинителят може да класифицира отпадъка като опасен/неопасен, въз основа на изпитване на отпадъка в акредитирана лаборатория за вземане на проби и/или за изпитване на отпадъка по реда на наредбата.⁶⁶

Фигура № 1



Източник: чл. 6 от ЗУО

⁵⁹ Решение 94/3/ЕО за установяване на списък на отпадъците в съответствие с член 1, буква а) от Директива 75/442/ЕИО на Съвета относно отпадъците и Решение 94/904/ЕО на Съвета за установяване на списък на опасните отпадъци в съответствие с член 1, параграф 4 от Директива 91/689/ЕИО на Съвета относно опасните отпадъци - [Решение - 2000/532 - BG - EUR-Lex](#)

⁶⁰ чл. 3, ал. 2, 3 и 4 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁶¹ Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 66 от 8.08.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 53 от 8.07.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁶² чл. 3, ал. 1 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁶³ чл. 4, ал. 1, 2 и 4 от Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 66 от 8.08.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 53 от 8.07.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁶⁴ чл. 6, ал. 1 и § 1, т. 1 от ДР на Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 66 от 8.08.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 53 от 8.07.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁶⁵ § 1, т. 1 от ДР на Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 66 от 8.08.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 53 от 8.07.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#) – „Огледални кодове“ са една или повече двойки кодове в една и съща подгрупа от списъка по приложение № 1, при които:

а) отпадъкът, съдържащ опасни вещества, е класифициран като опасен и е отбелязан със знак звезда (*); б) същият отпадък, който не съдържа опасни вещества, не е класифициран като опасен и не е отбелязан със знак звезда (*)

⁶⁶ чл. 10, чл. 11 и чл. 12 от Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 66 от 8.08.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 53 от 8.07.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

При управление на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци ЗУО въвежда *изискване за прилагане на приоритетен ред (йерархия)*⁶⁷, от лицата при чиято дейност се образуват и/или третира отпадъци и от компетентните органи по закона (*фигура № 1*). За прилагането на йерархията е предвидена възможност за предоставяне на стимули като икономически инструменти и мерки, които могат да се използват.⁶⁸ Лицата, чиято дейност е свързана с образуване и/или третиране на отпадъци, в т.ч. *опасни отпадъци*, са *дължници* да осигурят преработването, рециклирането и обезвреждането им по начин, който не застрашава човешкото здраве, и да използват методи и модерни технологии, които не водят до увреждане или риск за компонентите на околната среда, и не предизвикват допълнително натоварване на околната среда, свързано с шум, вибрации и миризми.⁶⁹

Карте № 3

Отпадъци в обхвата на ЗУО
- битови отпадъци;
- производствени отпадъци;
- строителни отпадъци;
- **опасни отпадъци**

Източник: Чл. 2, ал. 1, т. 1-4 от ЗУО

Опасните отпадъци са изведени като *отделна група* в приложното поле на ЗУО⁷⁰ и същевременно се съдържат във всяка от другите определени групи (*карте № 3*) и имат специфична регламентация в подзаконова нормативна уредба. Законът за управление на отпадъците изисква отпадъците в зависимост от техните вид, свойства, състав и други характеристики да се събират, транспортират и третира по начин, който няма да възпрепятства тяхното следващо оползотворяване, и въвежда забрана за изоставяне, нерегламентирано изхвърляне и изгаряне или друга форма на неконтролирано управление на отпадъците.⁷¹

Като *специфични по отношение на опасните отпадъци* са поставени следните законови изисквания:

- в процеса на събиране, транспортиране и временно съхраняване *опасните отпадъци се опаковат и етикетират* в съответствие с действащите стандарти на Европейския съюз, както и в съответствие с международните правни актове за превоз на опасни товари, ратифицирани от Република България със закон⁷²;

- производството, събирането и транспортирането на *опасни отпадъци, както и тяхното съхранение и третиране да се извършват при условия, осигуряващи защита за околната среда и човешкото здраве*, включително чрез мерките за контрол на отпадъците и осигуряване на възможност за тяхното *проследяване* от образуването до окончателното им третиране, при спазване на изискванията за информация и поддържане на публични регистри.⁷³

- при превоза на *опасни отпадъци*⁷⁴ на територията на Република България ЗУО изисква те *да се придружават от идентификационен документ по образец*, определен с наредба⁷⁵, със задължително съдържание на данни в съответствие с изискванията на приложимия европейски Регламент (ЕО) № 1013/2006.

⁶⁷ 1. Предотвратяване на образуването; 2. Подготовка за повторна употреба; 3. Рециклиране; 4. Друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; 5. Обезвреждане.

⁶⁸ чл. 6 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁶⁹ чл. 58 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁷⁰ чл. 2, ал. 1, т. 1-4 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁷¹ чл. 29, ал. 1 и ал. 2 от на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁷² чл. 29, ал. 3 от на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁷³ чл. 29, ал. 4 от на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁷⁴ чл. 29, ал. 5 от на Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁷⁵ Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

Законът за управление на отпадъците въвежда изискване събирането, транспортирането и третирането на отпадъците, в т. ч. на опасните отпадъци да се извършва само от лица, които имат право да извършват тези дейности в съответствие със ЗУО въз основа на комплексно разрешително, издадено по реда на ЗООС, разрешение или регистрационен документ, като са регламентирани условията и реда за издаване на разрешенията и регистрационния документ.⁷⁶

ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД

1. Цели на одита

В съответствие с определените в Рамката за професионални становища на ИНТОСАЙ общи цели на одита на изпълнението, настоящият одит има за цел да оцени ефективността на управлението на опасните отпадъци като:

1.1. Предостави на законодателната и изпълнителната власт, и на всички заинтересовани страни независима и обективна оценка за:

- ефективността на ръководството и управлението за изпълнение на целите и приоритетите за управление на опасните отпадъци;
- постигането на очакваните резултати и ефекти от управлението на опасните отпадъци.

1.2. Подпомогне ръководството на одитираната организация чрез идентифициране на слабостите и формулиране на препоръки по отношение на управлението на опасните отпадъци.

2. Обхват на одита

Одитираният период е от 01.01.2021 г. до 31.12.2024 г.

2.1. В обхвата на одитната задача са включени анализ и оценка на:

- определените приоритети, цели, мерки и дейности за управление на опасните отпадъци;
- създадената необходима организация за изпълнението, наблюдението и отчитането на мерките и дейностите за опасни отпадъци, заложи в плановете за изпълнение на стратегическите документи;
- отчитането изпълнението на мерките и дейностите за опасните отпадъци заложи в плановете за изпълнение на стратегическите документи;
- информационното осигуряване на процеса по управление на опасните отпадъци;
- ефективността на контролните дейности на компетентните органи при управлението на опасните отпадъци;
- резултатите от управлението на опасните отпадъци да водят до изпълнение на законовите цели;
- постигане на очаквания ефект от управлението на опасните отпадъци.

2.2. Извън обхвата на одита остават анализа и оценката на опасните отпадъци, за които не се прилага ЗУО,⁷⁷ а се прилага специална нормативна уредба, която урежда управлението им:

- за *радиоактивните отпадъци* по Закона за безопасно използване на ядрената енергия и Наредбата за безопасност при управление на радиоактивните отпадъци;
- за *минни отпадъци*, в т. ч. *опасни минни отпадъци*, получени от проучване, добив, обработка и съхранение на минерални суровини и при експлоатацията на кариери по Закона за подземните богатства и Наредба за управление на минните отпадъци.

⁷⁶ Чл. 7, чл. 8 и чл. 35 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁷⁷ чл. 2, ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

3. Одитни критерии

Критериите и показателите за оценка за предприетите действия за ефективността на управлението на опасните отпадъци за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2024 г. са представени в Приложение № 1 към одитния доклад.

4. Одитна методология

4.1. Одитен подход

При осъществяването на одита са приложени самостоятелно или в комбинация системно-ориентираният и резултатно-ориентираният подходи, в зависимост от спецификата на анализираният въпрос.

При планиране на одитната задача и за целите на формулиране на основния одитен въпрос, както и за целите на анализа и оценката на постигането на очакваните резултати и ефекти от управлението на опасните отпадъци е ползван резултатно-ориентираният подход, който е насочен към изследване и оценка на постигнатите резултати за управлението на опасните отпадъци.

За анализиране на предприетите действия за ефективността на ръководството и управлението за управление на опасните отпадъци, както и за анализа и оценката на ефективността на контролната дейност, изпълнявана от компетентните органи във връзка с управлението на опасните отпадъци е приложен системно-ориентираният подход.

4.2. Методи за събиране и анализ на информацията

За събиране на информация са използвани: писмено изискване на информация и документи, изготвяне на въпросници; провеждане на интервюта с длъжностни лица; събиране на данни от първични източници, проучване на публично достъпни данни и документи и извършване на проверка на място на регионално депо за опасни отпадъци.

За обработката на събраната при изпълнение на одита информация и доказателства са използвани изпълнението на аналитични одитни процедури като: систематизиране и обобщаване на данни; анализ и сравнителен анализ на информацията по определените критерии и показатели за оценка; схематично и таблично/графично представяне на резултатите.

КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ

I. Ръководство и управление на опасните отпадъци

1. Приоритети, цели, мерки и дейности за управление на опасните отпадъци на национално ниво

Управлението на отпадъците се осъществява с цел да се предотврати, намали или ограничи вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда. Управлението на отпадъците присъства като област на въздействие към националните приоритети и стратегическите цели, като обхващат е насочен към по-ефективно управление на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци.⁷⁸

Политиката, целите и приоритетите на национално ниво за управлението на отпадъците е определена общо в Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030 (НПРБ 2030)⁷⁹, Националната стратегия за околна среда 2021-2030 г.⁸⁰, Стратегията за преход към кръгова икономика 2022-2027 г.⁸¹ и Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г. (НПУО 2021-2028 г.)⁸², без да е поставен специфичен акцент конкретно върху управлението на опасните отпадъци. За постигане на определените цели в стратегическите документи са разработени планове за действие с включени конкретни мерки за постигане на заложените цели.⁸³

1.1. Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030⁸⁴, одобрена през 2020 г. с Решение на Министерския съвет⁸⁵ е рамков стратегически документ от най-висок порядък в йерархията на националните програмни документи. По приоритет П4 „Кръгова и нисковъглеродна икономика“ с дефинираната област на въздействие 4.1.6 „Управление на отпадъците“ е очертана политиката за устойчиво управление на отпадъците и е насочена към превръщане на отпадъците в ресурс и прилагане на йерархия за управление на отпадъците.⁸⁶

От Координационния комитет за управление, наблюдение, контрол и отчитане на изпълнението на Национална програма за развитие България 2020⁸⁷ са разработени два тригодишни Плана за действие за изпълнението на НПРБ 2030 - за периода 2022-2024 г. и за периода 2024-2026 година.⁸⁸ В двата плана за действие към НПРБ 2030 са включени мерки „Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворените отпадъци“ и „Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване“, които към момента на разработване на плановете са със статус „в изпълнение“.⁸⁹

Управлението на отпадъците е включено в приоритет и област на въздействие от Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030. В разработените два последователни плана за действие за периодите 2022-2024 г. и 2024-2026 г. към програмата се съдържат тематично обвързани мерки насочени и към опасните отпадъци

⁷⁸ чл. 57 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁷⁹ [Портал за обществени консултации - Министерство на финансите :: Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030](#)

⁸⁰ [Портал за обществени консултации](#)

⁸¹ [Портал за обществени консултации](#)

⁸² [Стратегически документи - Отпадъци | МОСВ; Портал за обществени консултации](#)

⁸³ Одитно доказателство № 1

⁸⁴ [Портал за обществени консултации](#);

⁸⁵ [Решение 33 / 20.1.2020 г.](#) на Министерския съвет

⁸⁶ [Портал за обществени консултации - Министерство на финансите :: Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030; https://sdgs.un.org/goals](#)

⁸⁷ [Постановление 110 / 3.6.2010 г.](#) на Министерския съвет

⁸⁸ Приети с [Решение 671 / 15.9.2022 г.](#) и [Решение 154 / 7.3.2024 г.](#) на Министерския съвет

⁸⁹ <https://strategy.bg/FileHandler.ashx?fileId=30301>; <https://strategy.bg/FileHandler.ashx?fileId=35945>

за рециклиране, оползотворяване и намаляване на вредното въздействие на отпадъците, което допринася за изграждане на функционираща система за устойчивост при управлението на отпадъците, в т.ч. на опасните отпадъци, съответстваща на европейските изисквания и приоритети.

1.2. Като средство за постигане целите на Закона за опазване на околната среда⁹⁰ и в съответствие със заложените законови принципи за опазване на околната среда министърът на околната среда и водите за 10 годишен период следва да разработи и да внесе за одобряване от МС Национална стратегия за околна среда. Задължителна част от Стратегията е петгодишен план за действие с конкретни институционални, организационни и инвестиционни мерки, срокове, отговорни институции, необходими ресурси и източници на финансиране, както и схема за организация, наблюдение и отчитане изпълнението на плана за действие, за оценка на резултатите, за предприемане на коригиращи действия при необходимост. Министърът на околната среда и водите ежегодно внася в Министерския съвет отчет за изпълнението на плана за действие.⁹¹

С Решение на МС от 2 ноември 2023 г.⁹² е одобрена *Националната стратегия за околна среда 2021-2030 г. с приложенията към нея, в т.ч. и План за действие 2021-2025 г.* С решението се предлага на Народното събрание да разгледа и приеме стратегията, а на министъра на околната среда и водите да представи стратегията в Народното събрание.⁹³ На 2 ноември 2023 г., когато е одобрена Националната стратегия за околна среда 2021-2030 г., стратегията е изпратена от МС в Народното събрание (НС) за приемане. Стратегията не е приета от 49-то НС до неговото разпускане.⁹⁴

От министъра на околната среда и водите не са предприети други действия, с които да се осигури повторно внасяне на одобрената от МС Национална стратегия за околна среда 2021-2030 г. за приемане от 50-то НС.⁹⁵

След избора на редовно правителство на 16.01.2025 г. от министъра на околната среда и водите⁹⁶ отново не са предприети действия за осигуряване изпълнението на законовите изисквания⁹⁷ за приемане на Националната стратегия за околна среда 2021-2030 от 51-то Народно събрание.⁹⁸

До края на месец септември 2025 г. одобрената от МС Национална стратегия за околна среда 2021-2030 г. и Плана за действие 2021-2025 г. все още не са приети с акт на законодателната власт, в резултат на което не е приет националният стратегически документ за секторната политика, за която министърът на околната среда и водите отговаря.⁹⁹

Липсата на приета от Народното събрание Национална стратегия за околна среда води до това, че секторната политика в областта остава без рамка от програмни и планови документи за компонентите на околната среда и факторите, които въздействат върху тях, тъй като не са определени ясни цели и приоритети, включително мерки и действия на всички равнища на управление.

⁹⁰ чл. 75 и чл. 76 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁹¹ чл. 75 и чл. 76 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁹² Решение 765 / 2.11.2023 г. на Министерския съвет

⁹³ [Портал за обществени консултации](#)

⁹⁴ <https://www.parliament.bg/bills/49/49-302-00-51.pdf>; [parliament.bg/pub/plenary_documents/49-302-00-59_Natsionalna_strategiya_za_okolna_sreda_2021-2030.pdf](https://www.parliament.bg/pub/plenary_documents/49-302-00-59_Natsionalna_strategiya_za_okolna_sreda_2021-2030.pdf)

⁹⁵ чл. 75, ал. 1 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁹⁶ Част „Препоръки“, Препоръка № 1:

⁹⁷ чл. 75 и чл. 76 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

⁹⁸ [Проекти на решения, декларации и обръщения - Народно събрание на Република България](#)

⁹⁹ Одитни доказателства № 1, № 1.9 и № 4; [Търсене - Народно събрание на Република България](#); [Стратегически документи - Отпадъци | МОСВ](#)

Одобрената от МС Национална стратегия за околна среда 2021-2030 включва 4 приоритета, от които в Приоритет 2 „Развитие в границите на природния потенциал. Ресурсна ефективност и нулево замърсяване“ е определена Стратегическа цел 2.

Карте № 4

„Ефективно прилагане на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и на всички нива“. Стратегическата цел формулира ангажимент на национално ниво за надграждане на постигнатите резултати в сектора „управление на отпадъците“ (карте № 4).¹⁰⁰

Стратегическа цел 2

- предотвратяване и намаляване на количеството образувани отпадъци (производствени и от бита);
- изграждане и разширяване на обхвата на системите за разделно събиране на отпадъците;
- увеличаване количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- прекратяване на неустойчивите практики;
- елиминиране на риска от депониране на отпадъци.

Източник: Националната стратегия за околна среда 2021-2030 г.

В една от областите на действие за осъществяването на стратегическата цел е заложено „инвестиции в оборудване за анализ и обезвреждане на опасни отпадъци“.

В Плана за действие 2021-2025 г. към Стратегията са предвидени мерки по Стратегическа цел 2 за управлението на опасните отпадъците с оценка на необходимия финансов ресурс, индикатори за изпълнение, очаквани резултати, срок за реализация и отговорни институции. Заложените в плана мерки са представени в карте № 5.¹⁰¹

Карте № 5

Мерки по Стратегическа цел 2

- разработване на методика и правила за определяне на възнагражденията на организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, на база устойчивост, наличие на опасни вещества, пригодност за повторна употреба и рециклиране на продуктите;
- осигуряване на необходимото техническо оборудване за изпълнение на контролните функции на отговорните институции (РИОСВ и общини);
- мерки за подобряване на капацитета за контрол на трансграничния превоз на отпадъци (електронни бази данни и програми за обучение);
- дейности по обезвреждане на опасен отпадък;
- създаване на общински системи за разделно събиране на опасни отпадъци от бита;
- научно-изследователски проекти за намаляване количеството и обезвреждане на най-широко генерираните производствени, в т.ч. опасни отпадъци;
- съвременно оборудване на лаборатория за анализ на опасни вещества в пластмаси и др. опасни отпадъци.

Източник: План за действие 2021-2025 г. към Национална стратегия за околна среда 2021-2030 г.

В одобрената от Министерския съвет Национална стратегия за опазване на околната среда 2021-2030 г. е дефинирана стратегическа цел за ефективно прилагане на йерархията за управление на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци, в Плана за действие 2021-2025 г. към Стратегията са предвидени конкретни мерки за опасни отпадъци.

От министъра на околната среда и водите не са предприети достатъчно действия за създаване на условия за устойчиво управление и развитие на секторната политика. Не са спазени изискванията на чл. 75 от Закона за опазване на околната среда за осигуряване на приет от Народното събрание стратегически документ за околната среда, като средство за постигане на целите на закона и принципите на опазване на околната среда, в т.ч. и нейните фактори, което създава риск по отношение на дългосрочните цели и приоритети в сектора.

¹⁰⁰ Портал за обществени консултации

¹⁰¹ Портал за обществени консултации - Приложение № 6

1.3. В МОСВ е разработен Национален документ с пакет от мерки на правителството за преход към кръгова икономика, съобразен с пакета от мерки на Европейската комисия за стимулиране на прехода¹⁰² *Стратегия за преход към кръгова икономика за периода 2022-2027 г.* и *План за действие за изпълнение на стратегията*, приети от МС¹⁰³ през месец октомври 2022 г.¹⁰⁴

Стратегията цели постигане на ресурсна ефективност чрез прилагане на йерархията при управление на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци, предотвратяване на образуването им, насърчаване на повторната употреба и оползотворяването им чрез рециклиране, намаляване на депонирането и ограничаване на вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве. Документът поставя три стратегически цели, от които за управление на опасните отпадъци е относима Стратегическа цел 2 „По-малко отпадъци, повече ресурси“ с четири специфични цели, представени в *каре № 6*.

- специфична цел 2.2: По-малко отпадъци;
- специфична цел 2.3: Повече възможности за устойчива употреба;
- специфична цел 2.3: Повече рециклирани отпадъци, по-качествени суровини;
- специфична цел 2.4: Без депонирани отпадъци.

Източник: Националната стратегия за околна среда 2021-2030 г.

В Плана за действие към Стратегията за преход към кръгова икономика 2022-2027 г. за опасните отпадъци към Специфична цел 2.3 е предвидена дейност „Въвеждане на задължително разделно събиране на опасни отпадъци, образувани от домакинствата, в съответствие с изискванията на Рамковата директива за отпадъците (РДО)“¹⁰⁵ със заложен източник на финансиране, индикатори за изпълнение, очаквани резултати, срок за реализация и отговорни институции.¹⁰⁶

В Стратегията за преход към кръгова икономика 2022-2027 г. и Плана за действие към нея е заложена цел и дейност само за опасни отпадъци, генерирани от домакинствата, като не са предвидени мерки за изпълнение насочени към предотвратяване образуването на опасни отпадъци от други източници.

1.4. В ЗУО е регламентирано задължението на министъра на околната среда и водите да разработва и внася за приемане в МС *Национален план за управление на отпадъците и програма за предотвратяване образуването на отпадъци*, неразделна част от НПУО, който план се изготвя за период от най-малко 6 години.¹⁰⁷ Законът изисква планът да съдържа анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците в Република България, мерките, които трябва да се предприемат за подобряване на съобразената с околната среда подготовка за повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, както и оценка на начина, по който планът ще подпомогне изпълнението на целите и прилагането на разпоредбите на закона. За опасните отпадъци е определено Планът да включва специфични политики към определени групи отпадъци, които изискват специално управление, включително всякакви специални договорености за опасни отпадъци.¹⁰⁸

Националният план за управление на отпадъците за периода 2021 - 2028 г. (НПУО 2021-2028 г.)¹⁰⁹ определя генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците „Общество и бизнес, които подобряват прилагането на

¹⁰² [„Разработване на стратегия и план за действие за преход към кръговата икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г.“ | МОСВ](#)

¹⁰³ [Решение 832 / 26.10.2022 г.](#) на Министерския съвет

¹⁰⁴ [Портал за обществени консултации](#)

¹⁰⁵ Чл. 18, параграф 1 от [Директива - 2008/98 - BG - EUR-Lex](#)

¹⁰⁶ [Портал за обществени консултации ; 21rh459pr \(3\).pdf](#)

¹⁰⁷ чл. 49, ал. 1 и ал. 10, чл. 50 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁰⁸ чл. 49, ал. 2, ал. 3 и чл. 4 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁰⁹ Приет с [Решение 459 / 17.6.2021 г.](#) на Министерския съвет

йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“ и три стратегически цели, към които са разработени пет програми с мерки, чрез които да се постигане изпълнението на заложените ключови цели в сектор отпадъци (таблица № 1). В Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. липсва специфична политика, насочена към групата на опасните отпадъци, към която да е разработена програма с мерки.¹¹⁰

Таблица № 1

Стратегическа цел	Програма от мерки към съответната цел
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Национална програма за предотвратяване образуването на отпадъци Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци	Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки
Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други	Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други

Източник: НПУО 2021-2028 г.

Националният план за управление на отпадъците за периода 2021 - 2028 г. съдържа анализ на състоянието на отпадъците с представени данни на образуваните на територията на страната опасни отпадъци за периода 2008 - 2018 г. Анализът показва, че за 2018 г. с най-голям дял са количествата образувани опасни отпадъци от преработващата промишленост - 80 на сто. Данните в Анализа показват, че през разглеждания десетгодишен период над 50 на сто от предадените за оползотворяване опасни отпадъци също са с източник от преработващата промишленост.¹¹¹

Оперативната цел на Националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци е намаляване на количеството на образуваните отпадъци и на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците. В Плана за действие към Националната програма за постигане на Цел 1 са заложили дейности (мерки), представени в каре № 7.

Каре № 7

Цел 1
<ul style="list-style-type: none"> - изготвяне на препоръки и примерни указания от МОСВ към общини и институции; - разработване на програми за предотвратяване на отпадъците като част от общинските програми за управление на отпадъците; - изпълнение на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци; - прилагане на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци при излавяне и актуализация на комплексни разпрепителни от РИОСВ

Източник: НПУО 2021-2028 г.

Постигането на Цел 2 се осъществява чрез три програми със заложили дейности (мерки) в плановете за действие, представени каре № 8.

¹¹⁰ [Стратегически документи - Отпадъци | МОСВ; Портал за обществени консултации](#)

¹¹¹ Анализ на състоянието относно отпадъци, стр. 40-41, [Стратегически документи - Отпадъци | МОСВ; Портал за обществени консултации](#)

Цел 2

- изготвяне на общински или регионални програми за управление на отпадъците в съответствие с НПУО 2021-2028 г.;
- изграждане на нови и разширяване на съществуващите системи за разделно събиране на битови отпадъци;
- информиране на населението за точните местонахождения на площадките за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци, вид и количество на отпадъците, които да се оставят на тези площадки и др.
- провеждане на тематични проверки от РИОСВ за спазване на задълженията на общините в населени места с над 10 000 жители;
- осъществяване на тематични проверки от РИОСВ за изпълнение от общините на задължението за създаване на площадките за предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата в населените места над 10 000 жители;
- осигуряване на необходимото техническо оборудване за общинските администрации, с което служителите отговарящи за отпадъците да извършват проверки;
- разработване на методика за определяне на възнагражденията на организациите по оползотворяване, като се отчитат устойчивостта, възможността за ремонт, повторна употреба, рециклиране и съдържанието на опасни вещества в продуктите и др.

Източник: НПУО 2021-2028 г.

Предвидените мерки по отделните подпрограми в НПУО 2021-2028 г. са насочени към намаляване на количеството на образуваните опасни отпадъци и на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците и оказват въздействие върху управлението на опасните отпадъци за достигане на целите. В Плановите за действие към програмите и подпрограмите към плана основно са определени дейности/мерки за управлението на битовите отпадъци, в т.ч. създаване на общински системи за разделно събиране на опасните отпадъци от бита със заложен източник на финансиране, очаквани резултати, индикатори за изпълнение, срок за реализация и отговорни институции.¹¹²

По Стратегическа цел 3 са заложен дейности (мерки), представени в *карта № 9*.

Цел 3

- реализация на процедура за финансиране на проекти и изпълнение на проекти за разработване на нов дизайн на продукти и на технологии, изискващи по-малко естествени суровини, съдържащи по-малко опасни вещества, генериращи по-малко отпадъци след употребата на продуктите, както и на продуктите и технологии с по-добро „екологично поведение“ и за високотехнологични решения за оптимизиране на производствените процеси, екодизайн, използването на суровини; внедряване на съвременни технологии за влагане на отпадъците като суровина в ново производство и/или други алтернативни;
- създаване на общински системи за разделно събиране на опасните отпадъци от бита, която дейност отговаря на заложената в Плана за действие към Стратегията за преход към кръгова икономика 2022-2027 г.;
- реализация на процедура за финансиране на проекти и изпълнение на проекти за научни изследвания и изготвяне на предложения за намаляване на количеството на обезвреждани най-широко генерираните производствени, в т.ч. опасни отпадъци;
- закупуване на съвременно лабораторно оборудване за анализ на устойчиви органични замърсители (УОЗ) и други опасни химични вещества в пластмасови и други отпадъци и др.

Източник: НПУО 2021-2028 г.

Дефинираните мерки и дейности в НПУО 2021-2028 г. не са адресирани към преработващата промишленост, като най-голям източник, генериращ опасен отпадък. При

¹¹² [Стратегически документи - Отпадъци | МОСВ; Портал за обществени консултации](#)

разработването на НПУО 2021-2028 г. от МОСВ не е идентифициран адекватно основният проблем и не е направена съпоставка с оценката на текущото състояние на отпадъците за включване на мерки за предотвратяване на образуването на опасни отпадъци от промишлеността.

Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на НПУО за периода 2021-2028 г. се извършват въз основа на мерки и индикатори за изпълнение. Един от наблюдаваните индикатори за изпълнение, във връзка с управлението на опасните отпадъци е „брой изпълнени проекти за предотвратяване образуването на отпадъци, вкл. количество депонирани отпадъци - по видове, тона/год.“.¹¹³

В националните стратегически и програмни документи са заложен цели, мерки и дейности за управлението на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци. За проследяване на изпълнението на мерките/дейностите са определени конкретни индикатори и са определени източниците на финансиране, което създава условия за проследимост и осъществяване на контрол на изпълнението. Дава се приоритет на предотвратяването на образуването на отпадъци и намаляването на тяхната опасност, създаването на общински системи за разделно събиране на опасни отпадъци от домакинствата, както и на финансиране на проекти за разработване на нов дизайн на продукти и на технологии, съдържащи по-малко опасни вещества. Определената дейност за задължително разделно събиране на опасни отпадъци е в изпълнение на изискванията на Рамковата директива за отпадъци.

Паралелно с това, в Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. не са адресирани адекватно идентифицираните проблеми, свързани с преобладаващото генериране на отпадъци от преработващата промишленост и не са включени мерки и дейности, насочени към предотвратяване образуването на опасни отпадъци от този сектор.

2. Управление на опасните отпадъци на местно ниво

В ЗООС е регламентирано задължението на кметовете на общини да организират управлението на отпадъци, в т.ч. опасните отпадъци на територията на общината.¹¹⁴ В тази връзка, те имат задължение да разработват и да изпълняват програма за управление на отпадъците за територията на съответната община, която е неразделна част от общинската програма за околна среда.¹¹⁵

Общинската програма за управление на отпадъците следва да се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на НПУО и да включва необходимите мерки за изпълнение, както и законовите задължения на кмета на общината и изисквания за организиране на управлението на битовите, строителните и опасни отпадъци образувани на нейна територия. Програмата се приема от общинския съвет, който контролира изпълнението ѝ.¹¹⁶

Кметовете на две или повече общини, включени в регионите определени в НПУО, могат да разработят обща програма за управление на отпадъците, като задълженията, отговорностите и мерките, засягащи отделните общини, следва да са ясно разграничени в програмата. Всяка община има задължение да публикува на интернет страницата си

¹¹³ VI. Система за отчет и контрол на изпълнението на НПУО 2021-2028 г. - стр.152 [Стратегически документи - Отпадъци | МОСВ; Портал за обществени консултации](#)

¹¹⁴ чл. 15, ал. 1 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹¹⁵ чл. 52, ал. 1 и ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#).

¹¹⁶ чл. 19, ал. 1, чл. 52, ал. 3-5, ал. 8 и ал. 9 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

програмата за управление на отпадъците, приета от общинския съвет на съответната община.¹¹⁷

За разработването на Програмите за управление на отпадъците от общините министърът на околната среда и водите издава методически указания.¹¹⁸ В изпълнение на законовите изисквания, със заповед на министъра на околната среда и водите от 23.09.2021 г.¹¹⁹ са утвърдени „Методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците“, публикувани на официалната интернет страница на МОСВ.¹²⁰ Указанията дават ключови изисквания за следване на обхвата, съдържанието, мерките и периода на действие на НПУО при разработването на общински/регионални програми като за опасни отпадъци е определено да се съдържа информация, която е представена в *каре № 10*.¹²¹

Каре № 10

Съдържание на методическите указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците

- схеми за събиране на опасни отпадъци или потоци от отпадъци, съдържащи значително количество суровини с критично значение за икономиката;
- анализ на въведените схеми за отговорност за разделно събиране и осигуряването на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани опасни отпадъци от домакинствата и от ремонтна дейност във всички населени места с население, по-голямо от 10 000 жители на територията на общината;
- анализ на осигуреността на населените места от общината с възможността домакинствата да предават разделно събраните опасни отпадъци от бита и приносът на тази инфраструктура за

Източник: Методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците

В Методическите указания, като добра практика, прилагана от общините в държавите членки на ЕС, е представено ръководство¹²² на Европейската комисия за разработване на програми за предотвратяване на образуването на отпадъци, в което се обръща специално внимание на опасните отпадъци.¹²³

От извършения преглед през месец август 2025 г. на официалните интернет страници на всички общини в страната за изпълнение на законовото задължение за разработване, приемане и публикуване на програма за управление на отпадъците е установено, че от общо 265 общини за 263 има данни за разработени програми за управление на отпадъците, от които 250 бр. са приети от общинския съвет на общината. Общинските програми за управление на отпадъците са съобразени с методическите указания на министъра за структурата, цели и период на действие на НПУО 2021-2028 г.¹²⁴ В 237 бр. от приетите от общинските съвети програми са предвидени конкретни мерки за опасни отпадъци, представени в *каре № 11*.¹²⁵

Каре № 11

Мерки за опасни отпадъци

- създаване на общински системи за разделно събиране на опасни отпадъци;
- изграждане на общинска площадка за събиране на едрогабаритни и опасни отпадъци;
- провеждане на разяснителни кампании за разделно събиране на опасни отпадъци;
- предотвратяване на депонирането доколкото е възможно на опасни битови

Източник:МОСВ и РИОСВ

¹¹⁷ чл. 52, ал. 6 и ал. 7 Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹¹⁸ чл. 52, ал. 10 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹¹⁹ Заповед № РД-883 от 23.09.2021 г. на министъра на околната среда и водите

¹²⁰ [Битови отпадъци - Отпадъци | МОСВ](#)

¹²¹ [Ukazaniq programi upravlenie otpadaci.pdf](#) стр.2, 7, 28, 33, 35, 39, 46, 55, 57, 69

¹²² https://www.moew.government.bg/static/media/ups/tiny/filebase/Waste/Nasoki_rakovodstva/waste_prevention_wpg_handbookpdf_BG.pdf

¹²³ [Ukazaniq programi upravlenie otpadaci.pdf](#) - стр. 56

¹²⁴ Одитни доказателства № 6 и от № 7 до № 21

¹²⁵ Одитни доказателства № 6 и от № 7 до № 21

За 48 общини, включени в регионална система за управление на отпадъците, са разработени 10 бр. общи програми за управление на отпадъците, които са приети от общинския съвет на съответната община. Регионалните програми за управление на отпадъците съдържат модул за територията на всяка община, обединена в регионалното сдружение на отпадъците.¹²⁶

Нормативното изискване за разработване, актуализиране и публикуване на общинска програма за управление на отпадъците не е изпълнено от 2 общини¹²⁷ в обхвата на 2 РИОСВ.¹²⁸ Въпреки допуснатите от кметовете на община Криводол и община Чепеларе нарушения на изискванията на Закона за управление на отпадъци¹²⁹, от РИОСВ-Враца и РИОСВ-Смолян не е осъществен необходимия административен контрол и не са наложени нормативно предвидените санкции.^{130 131}

От министъра на околната среда и водите своевременно са издадени методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците, с което са осигурени условия за прилагане на единен подход при разработването на програмите от кмета на съответната община.

Всички общини с изключение на Криводол и Чепеларе имат разработени и приети от общинските съвети програми за управление на отпадъците със заложен конкретни мерки и дейности за опасни отпадъци, насочени към постигане на законовите, стратегическите и плановите цели, които са оповестени на официалните им интернет страници. Високият относителен дял на общинските програми, в които има заложен мерки за опасните отпадъци дава увереност, че на местно ниво са създадени условия за ефективно управление на този вид отпадъци и за защита на околна среда и човешкото здраве.

3. Организация за изпълнение, наблюдение и отчитане на заложените мерки и дейности за опасни отпадъци

3.1. Организация за изпълнение на дейностите по управление на опасните отпадъци

3.1.1. На министъра на околната среда и водите е възложена функция да ръководи разработването и провеждането на държавната политика в областта на околната среда, в т.ч. управлението на опасните отпадъци, като един от факторите, които замърсяват или увреждат околната среда.¹³² Министерството на околната среда и водите осигурява административна и експертна подкрепа на министъра при изпълнението на правомощията му, свързани с разработване и контрол на стратегическите документи в сферата на околната среда, управление на дейностите, свързани с отпадъците и опасните вещества, биоразнообразието и др.¹³³

Отговорност на министъра е въвеждането на следните системи:

¹²⁶ Одитни доказателства № 6 и от № 7 до № 21

¹²⁷ РИОСВ Враца - община Криводол; РИОСВ Смолян - община Чепеларе

¹²⁸ Одитно доказателство № 6 и от № 7 до № 21

¹²⁹ чл. 151, ал. 1, т.2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹³⁰ Одитно доказателство № 26

¹³¹ Част „Препоръки“, Препоръка № 2: Да се предприемат действия за организиране и осъществяване на контрол за спазването на нормативните изискванията на чл. 52, ал. 1, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 7 и ал. 10 и на методическите указания за изпълнение на законовото задължение за разработване и публикуване на програма за управление на отпадъците от кметовете на всички общини на територията на страната.

¹³² чл.1, т. 4, чл. 5, чл. 6, чл. 8, чл. 10 и чл. 11, ал. 1, т. 4 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 3, ал. 1 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹³³ чл. 3 и чл. 18, т. 1 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

- Система за отчет и контрол за изпълнението на НПУО 2021-2028 г., която представлява система за текущо наблюдение (мониторинг), събиране и анализ на информация за изпълнението на отделните мерки, заложи в програмите на Плана, както и отчет за степента на тяхното изпълнение. Дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ (УООП) в МОСВ е определена да събира и обобщава на годишна база информацията, свързана с текущото наблюдение на изпълнението на всички мерки от НПУО, като ежегодно изпраща въпросници до водещите за изпълнение на отделните мерки институции и организации. За целите на системата, Дирекция УООП ежегодно следва да систематизира и обобщава в доклад напредъка по изпълнение на мерките до края на месец март на годината, следваща отчетната година.¹³⁴

Във функционалната характеристика на дирекция УООП не е определена функция за събиране и обобщаване на годишна база информацията, свързана с текущото наблюдение на изпълнението на всички мерки от НПУО 2021-2028 г., както и систематизирането и обобщаването на информацията в доклад за напредъка по изпълнение на мерки, с което не са създадени достатъчно условия за осигуряване на текущ и периодичен мониторинг на изпълнението на заложените в НПУО 2021-2028 г. дейности.¹³⁵;

- Система за оценка на резултатите и за актуализация на плана, която е фокусирана към събирането, съпоставянето и анализирането на информация през определен период. Съгласно НПУО 2021-2028 г., за оценката на резултатите от изпълнението на плана е определено, МОСВ да изготви указания, с които да се определят конкретния източник на информация, начина и графика за предоставяне на ежегодната информация за оценка на напредъка на изпълнение на програмните цели по програмите, елементи на НПУО.¹³⁶

От приемането през 2021 г. и започване изпълнението на НПУО 2021-2028 г. до месец септември 2025 г. от министъра на околната среда и водите¹³⁷ не са предприети действия за изготвяне на предвидените в системата за оценка на резултатите и актуализация на плана указания.¹³⁸

В устройствения правилник на МОСВ, е определена функция за изпълнение, контрол и координация на НПУО¹³⁹ на Дирекция УООП, но липсва задължение за изпълнение на закономото изискване за изготвянето на отчет за изпълнението на НПУО, който отчет, министърът следва да внася на всеки три години в МС.¹⁴⁰

В утвърдената функционална характеристика на дирекция УООП, на отдел „Битови, биоразградими и строителни отпадъци“ са разпределени функциите по изпълнение и координация на НПУО и на Националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци (НППОУ), които функции са идентични с тези на дирекция УООП по УП на МОСВ и също не е определена отговорност за изготвянето на отчет за изпълнението на НПУО.¹⁴¹

В утвърдените от главния секретар на МОСВ длъжностни характеристики на експертите от отдел „Битови, биоразградими и строителни отпадъци“ са определени преки задължения да участват, подпомагат, координират и контролират дейностите, свързани с изготвянето и реализирането на НПУО 2021-2028 г., в които отново не е включено

¹³⁴ раздел VI. Система за отчет на НПУО 2021-2028 г. - стр. 150; [Портал за обществени консултации](#)

¹³⁵ Одитни доказателства № 1, № 1.2 и № 1.5

¹³⁶ раздел VII. Система за оценка на резултатите и за актуализация на плана от НПУО 2021-2028 г. - стр. 154; [Стратегически документи - Отпадъци | МОСВ; Портал за обществени консултации](#)

¹³⁷ Част „Препоръки“, Препоръка № 3: Да се предприемат действия за определяне на функции за текущо наблюдение и отчитане, както и възлагане на отговорности за изготвяне на отчет за изпълнението на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г., в изпълнение на изискванията на чл. 49, ал. 11 от ЗУО

¹³⁸ Одитно доказателство № 4

¹³⁹ чл. 39, ал. 1, т. 9 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁴⁰ чл. 49, ал. 11 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁴¹ Одитни доказателства № 1, № 1.2 и № 1.5

задължение за изготвяне на отчет за изпълнението на НПУО.¹⁴²

На министъра на околната среда и водите и на отговорната за управление на отпадъците дирекция нормативно са определени функции за изпълнение, контрол и координация на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г., без да са определени отговорности за изготвяне на отчет за изпълнение на плана.

Липсата на вменени конкретни преки задължения за изпълнение, наблюдение и отчитане на мерките и дейностите свързани с опасните отпадъци на експертите от отговорната дирекция в Министерство на околната среда и водите е предпоставка за неизпълнение на законовите задължения за отчитане на Националния план за управление на отпадъците.

3.1.2. Отговорност на министъра на околната среда и водите е да издава заповеди, разрешителни, инструкции и да утвърждава методики¹⁴³ и указания по разработване на програма за управление на отпадъците, за територията на съответната община.¹⁴⁴ Със заповед на министъра от 23.09.2021 г. са издадени методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г, които са публикувани на интернет страницата на МОСВ.¹⁴⁵ Указанията осигуряват единна методология за всички общини и региони при разработване на програмите за управление на отпадъците. Не е регламентиран обаче ред за изпълнение и координация на НПУО 2021-2028 г.¹⁴⁶

От министъра на околната среда и водите са утвърдени вътрешни правила¹⁴⁷ на дирекция УООП, свързани с реда и начина за издаване на разрешения, както и за координация и контрол по прилагане на изискванията за управление на масово разпространените отпадъци, в които отпадъци е възможно наличието на опасни вещества и генерирането на опасен отпадък. Правилата се отнасят за всички случаи на издаване на разрешения на организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци и на лица изпълняващи задълженията си индивидуално, в т.ч. при постъпили заявления за изменения и/или допълнения на издадено разрешение и заявление за продължаване на срока на действието, както и за всички случаи на издаване на решение, отказ от издаване на решение за определяне на дадено вещество или предмет като страничен продукт или отмяна на издадено решение. Правилата въвеждат ред за координация и контрол по прилагане на изискванията за управление на масово разпространени отпадъци и по определянето на дадено вещество или предмет като страничен продукт.¹⁴⁸ За изпълнение и координация на НПУО от министъра не е въведен и регламентиран ред.¹⁴⁹

С утвърдени методически указания от министъра на околната среда и водите е въведен ред за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците, с което са създадени условия за синхронизиране на целите и мерките на

¹⁴² Одитни доказателства № 4, № 4.3 и № 4.4

¹⁴³ чл. 11, ал. 1, т. 5 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 3, ал. 1, т. 5 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); раздел VII. Система за оценка на резултатите и за актуализация на плана от НПУО 2021-2028 г. - стр. 155

¹⁴⁴ чл.52, ал. 10 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#);

¹⁴⁵ [Ukazaniq programi upravlenie otpadaci.pdf](#); Заповед № РД-883 от 23.09.2021 г.

¹⁴⁶ Одитно доказателство № 4

¹⁴⁷ Вътрешни правила на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ за реда и начина на издаване на разрешения на организации по оползотворяване на масово разпространени отпадъци (МРО) и на лица, изпълняващи задълженията си индивидуално по чл. 81 от Закона за управление на отпадъците, както и за координация и контрол по прилагане на изискванията за управление на МРО, утвърдени на 25.08.2023 г. от министъра на околната среда и водите; Вътрешни правила на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ за реда и начина на издаване на решения или отказа от издаване на решения или отказа от издаване на решения по чл. 4, ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, относно определянето на дадено вещество или предмет като страничен продукт, утвърдени от министъра на околната среда и водите с рег. № 95-00-1082 от 07.03.2025 г.

¹⁴⁸ Одитни доказателства № 1, № 1.2, № 1.5, № 1.9 и № 1.10

¹⁴⁹ Одитно доказателство № 4

местно ниво, с тези заложен на национално ниво в Националния план за управление на отпадъците.

Липсата на въведен ред за осигуряване на изпълнението и координацията на Националния план за управление на отпадъците с описани отговорности за набиране на информация за изпълнение на мерките и обобщаването ѝ в доклад, пречатства създаването на необходимата организация за изпълнение, наблюдение и отчитане на мерките и дейностите за опасните отпадъци от Плана.

3.1.3. В НПУО 2021-2028 г. са включени организационни аспекти, свързани с управлението на отпадъци, включително описание на разпределението на отговорностите между централните и териториалните изпълнителни органи, физическите и юридическите лица, които осъществяват управлението на отпадъците.

Изпълнението и координацията на НПУО 2021-2028 г. е възложено на специализираната дирекция УООП в МОСВ.¹⁵⁰ През периода от 01.01.2021 г до месец септември 2025 г. не са изпращани писма за предоставяне на необходимата отчетна информация за предходна година до водещите за изпълнение на отделните мерки от НПУО 2021-2028 г. институции и организации от МОСВ. Не са изпращани и въпросници за събиране и отчитане на информация за изпълнението на мерките от НПУО 2021-2028 г. до общините и регионалните системи за управление на отпадъците. В Министерството на околната среда и водите не е получавана и представяна информация от отговорните институции във връзка с изпълнението на заложените мерки в Плана.¹⁵¹

За периода на действие на НПУО 2021-2028 г. от 2021 г. до месец септември 2025 г. от МОСВ не са осъществявани действия по координация на изпълнението, наблюдение и отчитане на заложените в плана мерки и дейности¹⁵², което не позволява осъществяването на ефективно наблюдение и отчитане на мерките и дейностите, свързани с управлението на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци.¹⁵³

Независимо от нормативно определените отговорности, от министъра на околната среда и водите не е създадена организация за осъществяване на взаимодействие и координация за изпълнение, наблюдение и отчитане на мерките и дейностите за управление на опасните отпадъци, заложен в плановете за изпълнение на стратегическите документи.

Липсата на осъществено взаимодействие и координация от Министерство на околната среда и водите с водещите институции, общините и другите отговорни органи за управление на опасните отпадъци, води до невъзможност за събиране и обобщаване на информация за изпълнението на мерките и дейностите, заложен в Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. Неизпълнението на законовите изисквания и липсата на информация за напредъка по изпълнението на мерките и дейностите, предвидени в посочените документи, водят до неизпълнение на нормативно регламентираните задължения за отчитане и докладване пред Министерския съвет. Това не позволява своевременното идентифициране на проблеми и прилагането на корективни действия, и създава риск от неизпълнение на стратегическите цели.

¹⁵⁰ чл. 39, ал. 1, т. 9 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁵¹ Одитно доказателство № 4

¹⁵² Част „Препоръки“, Препоръка № 6: За подобряване на взаимодействието и координацията да се предприемат действия за организиране, осъществяване и изпълнение на предвидения в НСОС координиращ орган в механизма за наблюдение и оценка на НСОС и Плана за действие към нея, както и изискванията за координация на изпълнението, наблюдение и отчитане на заложените в НПУО мерки и дейности

¹⁵³ Одитно доказателство № 4

4. Отчитане изпълнението на мерките и дейностите за опасни отпадъци

Осъществяването на наблюдение на управлението на опасните отпадъци позволява извършването на оценка, относно ефективността на изпълняваната политика в тази област и осигурява възможност за даване на насоки за подобряване на изпълнението на поетите ангажименти със стратегическите документи.

4.1. Отчетен напредък в изпълнението на заложените мерки и дейности за опасни отпадъци в планове за изпълнение на стратегическите документи

4.1.1. Изпълнението на НПРБ 2030 се осигурява посредством разработването на тригодишни планове за действие, които се актуализират ежегодно въз основа на годишен отчет за изпълнението на мерките по отделните приоритети, като информацията се изготвя от водещите за отделните мерки ведомства. Към месец септември 2025 г. от Координационния комитет за управление към Съвета за развитие при МС, който е отговорен за наблюдението, контрола и отчитане на изпълнението на НПРБ 2030¹⁵⁴ са разработени два тригодишни Плана за действие за изпълнението на националната програма - за периода 2022-2024 г.¹⁵⁵ и периода 2024-2026 г.¹⁵⁶

Независимо, че и в двата Плана за действие към НПРБ 2030 са предвидени мерки относими и към управлението на опасни отпадъци в рамките на областта на въздействие 4.1.б „Управление на отпадъците“ към приоритет П4 „Кръгова и нисковъглеродна икономика“, разпределени в двата програмни периода: 2022-2024 г. и 2024-2026 г., от МОСВ, като отговорно ведомство за областта на въздействие към приоритет П4, не са представени годишни отчети за отчитане на напредъка по тяхното изпълнение.¹⁵⁷

4.1.2. Наблюдението и оценката на НПУО 2021-2028 г. са ключови етапи за навременно предприемане на действия за преодоляване на възникващи проблеми при реализацията на мерките и постигане на програмните цели, а при необходимост - предприемане на действия за актуализация.¹⁵⁸ Дирекция УООП има задължение да събира и обобщава на годишна база информацията, свързана с текущото наблюдение на изпълнението на всички мерки от НПУО. Дирекцията ежегодно следва да систематизира и обобщава информация в доклад за напредъка по изпълнение на мерките до края на месец март на годината, следваща отчетната година, който ежегоден доклад се одобрява от министъра на околната среда и водите, след разглеждането му от Колегиум на МОСВ.¹⁵⁹

От отговорната дирекция УООП не е осъществявано текущо наблюдение на изпълнението на мерките, както и не е събирана и обобщавана информация на годишна база. През периода 2021 г.-2024 г. не са изготвяни, приемани и представяни годишни отчети за изпълнението на НПУО 2021-2028 г. В дирекция УООП не е въведен механизъм, който подробно да описва отговорностите и срокове за набиране на информация за изпълнение на мерките от Плана, както и систематизирането и обобщаването ѝ в годишен доклад за напредък.¹⁶⁰

Изискванията на ЗУО регламентират изпълнението на НПУО да се отчита пред Министерския съвет на всеки три години от министъра на околната среда и водите.¹⁶¹ От

¹⁵⁴ [Постановление 110 / 3.6.2010 г.](#) на Министерския съвет

¹⁵⁵ Приет с РМС № 671 от 2022 г.; [Портал за обществени консултации](#)

¹⁵⁶ Приет с РМС № 154 от 2024 г.; [Портал за обществени консултации](#)

¹⁵⁷ Одитно доказателство № 4

¹⁵⁸ НПУО 2021-2028 г. - стр. 151; [Стратегически документи - Отпадъци | МОСВ; Портал за обществени консултации](#)

¹⁵⁹ чл. 39, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁶⁰ Одитни доказателства № 4, № 4.3 и № 4.4

¹⁶¹ чл.49 ал. 11 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); Раздел VI. Система за отчет и контрол на изпълнението на НПУО 2021-2028 г. (стр. 153)

министъра¹⁶² не са предприети действия за разработване и внасяне в МС на законово предвидения тригодишен отчет за изпълнението на НПУО 2021-2028 г.¹⁶³

Карта № 12

От министъра на околната среда и водите не са изпълнени изискванията за ежегодно и тригодишно отчитане на изпълнението на мерките от Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. Липсата на текущо наблюдение на изпълнението на заложените в националните стратегически и планови документи мерки за управление на отпадъците, в т.ч. на опасните отпадъци възпрепятства ефективното управление на политиката и води до липса на информираност на правителството и общественото за напредъка по изпълнението на целите в сектора.

Изпълнени и отчетени мерки и дейности за опасни отпадъци

- разделно събрани опасни отпадъци от домакинствата, чрез мобилни центрове за опасни отпадъци и кампанийно;
- лицата, които генерират производствени или опасни отпадъци събират и съхраняват разделно отпадъците си на площадки, отговарящи на нормативните изисквания;
- от дружествата разделно се събират и съхраняват образуваните производствени и опасни отпадъци на обособени за целта площадки, осигурени с подходящи

Източник: РИОСВ

4.2. Отчетено изпълнение на мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците

Общинските програми за управление на отпадъците включват система за наблюдение и отчет в съответствие със структурата на НПУО.¹⁶⁴ Кметът на общината ежегодно до 31 март, а регионалните сдружения за управление на отпадъците до 10 март на следващата година следва да представят на общинския съвет отчет за изпълнение на програмата за управление на отпадъците през предходната календарна година,¹⁶⁵ като отчетът се представя за информация в РИОСВ¹⁶⁶ с цел проследяване на напредъка при изпълнението и идентифицирането на необходимите промени, или адаптиране на програмата за текущата година.¹⁶⁷ За изпълнение на мерките и дейностите за опасни отпадъци в 13 от общо 15 РИОСВ са представени отчетите от кметовете за изпълнение на общинските програми за управление на отпадъците.¹⁶⁸ От кметовете на общините в обхвата на РИОСВ-Хасково и РИОСВ-Пазарджик не са предоставени отчетни данни за изпълнението на общинските програми за управление на опасните отпадъците, поради което и в регионалните доклади за опазване на околната среда на тези РИОСВ липсва отчитане на изпълнението на мерки за управлението на опасните отпадъци.¹⁶⁹

Директорът на РИОСВ до 30 април на всяка календарна година следва да изготвя и публикува на интернет страницата на РИОСВ регионален доклад за състоянието на околната среда за предходната година¹⁷⁰, с включен раздел „Анализи по фактори на въздействие“ и отделна точка за опасни отпадъци. В регионалните доклади за състоянието на околната среда на РИОСВ-София и РИОСВ-Монтана няма данни за отчитане на

¹⁶² Част „Препоръки“, Препоръка № 8: Да се предприемат действия за организиране на предвиденото в НПУО 2021-2028 текущото наблюдение на изпълнението на всички мерки, както предвиденото в ЗУО внасяне на всеки три години отчет пред Министерския съвет за изпълнение на плана

¹⁶³ Одитни доказателства № 1 и № 1.9

¹⁶⁴ чл. 49, ал. 4, т. 20 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁶⁵ чл. 52, ал. 1, т. 9 и чл. 31 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁶⁶ Чл. 79, ал. 6 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁶⁷ [Ukazaniq programi upravlenie otpadaci.pdf](#) стр. 64

¹⁶⁸ Одитни доказателства от № 7 до № 21

¹⁶⁹ Одитни доказателства № 10 и № 16

¹⁷⁰ Чл. 6, ал. 1 т. 11 от Правилник за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите, издаден от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 49 от 12.06.2018 г., посл. изм. ДВ, бр. 41 от 10.05.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

изпълнени мерки за опасни отпадъци, въпреки наличието на заложените такива в общинските програми. В регионалните доклади на останалите 13 РИОСВ са отчетени мерки и дейности за опасни отпадъци, представени в *каре № 12*.¹⁷¹

От преобладаващата част от РИОСВ се отчита изпълнението на заложените в общинските програми мерки за опасни отпадъци, което осигурява проследимост на управлението на опасните отпадъци на местно ниво и води до изпълнението на поставените специфични цели в програмите на Националния план за управление на отпадъците 2021- 2028 г.

5. Информационна осигуреност на процеса по управление на опасните отпадъци

5.1. Национална информационна система за отпадъци и публични регистри

Законът за управление на отпадъците изисква от 01.01.2021 г. воденето, отчетността и предоставянето на информация свързана с управлението на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци да се извършва само чрез Национална информационна система „Отпадъци“ (НИСО)¹⁷², която е централизирана система, поддържана от ИАОС за водене и подаване по електронен път на документи, изискващи се по ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.¹⁷³

5.1.1. Министърът на околната среда и водите с наредба определя реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публичните регистри. Информацията за дейностите с отпадъци задължително обхваща: количество, свойства и произход на образуваните, събрани, транспортирани и/или третирани отпадъци, както и други данни, определени с наредба.¹⁷⁴ От министъра на околната среда и водите е издадена Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (Наредба № 1 от 04.06.2014 г.), в която е дефинирана целта за изграждането на НИСО, представена в *каре № 13*.¹⁷⁵

Карe № 13

Наредба № 1 от 04.06.2014 г. определя:

- редът и образците за предоставяне на информация и водене на отчетност за дейностите по отпадъците, в т.ч. опасни отпадъци;
- редът за предоставяне на информация от лицата, които пускат на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци;
- редът за водене на публичните регистри по чл. 45, ал. 1 от ЗУО;
- изграждането и поддържането на Национална информационна система „Отпадъци“ (НИСО) по чл. 48, ал. 8 ЗУО.

Източник: Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри

Задължени да предоставят информация чрез НИСО на ИАОС са лицата (физически или юридически), чиято дейност е свързана с образуване, събиране, транспортиране и/или третиране на опасни отпадъци.¹⁷⁶ Лицата са длъжни да водят отчетни книги за всеки

¹⁷¹ Одитни доказателства от № 7 до № 21 и № 26

¹⁷² [NisoWebApp](#)

¹⁷³ чл. 48, ал. 8 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁷⁴ чл. 48, ал. 1 и ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁷⁵ чл. 1 и Глава четвърта Национална информационна система „Отпадъци“ от Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁷⁶ чл. 44, ал. 1 и чл. 48, ал. 4 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), и чл. 4, т. 1 и т. 2 от Наредба № 1 от

месец¹⁷⁷, както и да изготвят и представят в Агенцията годишен отчет¹⁷⁸ по образци, които са приложения към Наредба № 1 от 04.06.2014 г. Отчетните книги съдържат хронологична информация за количеството, естеството и произхода на отпадъците и когато се изисква, предназначението, периодичността на събиране, начина на транспортиране и предвидените методи за третиране на отпадъците. Информация за класификация на отпадъците се вписва в работни листи, като за всеки отпадък се попълва отделен работен лист.¹⁷⁹

Отдел „Мониторинг на отпадъците и почвите“ (МОП) към дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ в ИАОС са отговорни за администрирането на НИСО и извършва проверка, систематизиране и обобщаване на данните от годишните отчети за опасни отпадъци. Дирекцията разработва, поддържа и развива специализирани регистри и информационни системи по компоненти и фактори на околната среда.¹⁸⁰ Съгласно утвърдените длъжностни характеристики на експерти от отдела са определени преки задължения за проектиране, внедряване и актуализиране на НИСО, както и изготвяне на специализирана информация за отпадъци.¹⁸¹

Въвеждането в действие и внедряването на НИСО в оперативната работа на МОСВ, РИОСВ и ИАОС е извършено със заповед от 05.02.2021 г.¹⁸² Националната информационна система за отпадъци¹⁸³ поддържа вътрешни и външни потребители. Вътрешните потребители са служители на ИАОС, МОСВ и РИОСВ с различни права на достъп до системата, в зависимост от функциите, които се изпълняват. Правата на служителите се определят от ролята на всеки конкретен потребител. Външните потребители са задължените лица, съгласно Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни документи.¹⁸⁴ За работа с НИСО са издадени ръководства за вътрешни¹⁸⁵ и за външни потребители.¹⁸⁶

Подаването на информация и воденето на отчетност от външните потребители в НИСО се осъществява чрез наличие на квалифициран електронен подпис, съгласно изискванията на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги. Въведени са функционалности по регистриране, въвеждане, генериране, съхранение, преглед и отчитане, и протоколиране на информация, свързана с управлението на

4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁷⁷ чл. 7, т. 1 от Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁷⁸ чл. 13, чл. 14, т. 1, чл. 15, ал. 1, чл. 16, ал. 1 от Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁷⁹ чл. 44, ал. 1, ал. 2 и ал. 6 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), и чл. 4, т. 1 и т. 2 от Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), и чл. 7, ал. 1, т. 1 и ал. 6 Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 66 от 8.08.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 53 от 8.07.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁸⁰ чл. 19, т. 5 и т. 18 от Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по околна среда, приет от МС с ПМС № 331 от 17.10.2022 г., обн. ДВ, бр. 84 от 21.10.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁸¹ Одитни доказателства № 2 и № 2.3; [Отдел "Мониторинг на отпадъците" - ИАОС | Изпълнителната агенция по околна среда](#)

¹⁸² Одитни доказателства № 2, № 5, № 25 и № 25.1

¹⁸³ Ръководство за външни потребители Национална информационна система за отпадъци, Версия 1.8.4; [NISO_external_users_guide_bg.pdf](#)

¹⁸⁴ Наредбите за масовото разпространение на отпадъци; Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#) и др.

¹⁸⁵ Одитно доказателство № 28

¹⁸⁶ [NISO_external_users_guide_bg.pdf](#) „Ръководство за външни потребители на Национална информационна система за отпадъци (НИСО), версия 1.4.7, стр. 30 (т. 6.2.9. Опасни кодове);

отпадъците, като при всяко достъпване на системата и промяната на данни в нея се правят системни записи на датата и часа¹⁸⁷ на извършването им.¹⁸⁸

В НИСО се поддържа информация и данни за опасни отпадъци обозначени със знак звезда „*“ след шестцифрения код на отпадъка, което обозначение важи за всички екрани, експорти и разпечатки. Системата дава възможност за генериране на данни, месечни справки, годишни отчети и други отчетни документи за отпадъци, в т.ч. опасни отпадъци. Има функция/бутон за автоматично генериране на справки и отчети. Системата позволява хронологично водене на отчетни книги, генериране на отчети, електронно подаване на заявление за издаване и/или допълнение, или прекратяване на действието на документи за извършване на дейности с отпадъци.¹⁸⁹ Съдържащите се данни в НИСО към месец август 2025 г. са представени в *каре № 14*.¹⁹⁰

Каре № 14

В НИСО към месец август 2025 г. са:

- регистрирани вътрешни и външни потребители - 31 969 бр., от които 30 006 бр. са регистрирани след 01.01.2021 г.;
- регистрирани юридически лица - 47 813 бр.;
- въведени 231 589 бр. работни листове, от които 180 545 бр. след 01.01.2021 г.;
- организации, притежаващи поне един утвърден работен лист 32 775 бр.;

Източник: ИАОС

Нормативно е определено изискване при попълване и предоставяне на годишните отчети в НИСО от задължените лица да се извършва автоматична верификация на предоставените данни от информационната система. В случаите, когато отчетът не отговаря на верификационните правила, не може да бъде въведен до отстраняване на грешките.¹⁹¹ Системата извършва автоматична верификация на подадените в годишните отчети данни, чрез проверка на сумата от наличното количество към началото на отчетния период за определен вид отпадък и образуваното количество през периода, която следва да е равна на сумата на третираното на площадката количество, предаденото количество, и наличното количество към края на отчетния период.¹⁹²

От влизането в сила на задължителната експлоатация на информационната система за периода 2021-2024 г., чрез НИСО са подадени общо 415 903 бр. годишни отчети, съдържащи информация за опасни отпадъци, представени по-долу по години, както следва¹⁹³:

- за 2021 г. - 91 259 бр.;
- за 2022 г. - 101 807 бр.;
- за 2023 г. - 109 682 бр.;
- за 2024 г. - 113 155 бр.

Националната информационна система „Отпадъци“ не прави автоматични проверки за сравняване на попълнените данни в отчетните книги за всеки календарен месец спрямо отчетените данни на годишна база, което затруднява дейностите по наблюдение и контрол. За верификация на получената информация, по реда на Наредба № 1 от служители от отдел

¹⁸⁷ Чл. 33 от Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁸⁸ Одитни доказателства № 2 и № 25.2

¹⁸⁹ Одитно доказателство № 28

¹⁹⁰ Одитни доказателства № 5, № 5.9, № 5.9.2, № 5.9.5 и № 27

¹⁹¹ Чл. 34 от Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁹² Одитни доказателства № 5 и № 5.9

¹⁹³ Одитно доказателство № 27

МОП към ИАОС се извършва последваща ръчна обработка на подадените данни в НИСО, с която се осъществяват следните административни проверки, представени в *каре № 15*.¹⁹⁴

От ИАОС е предвидено надграждане на НИСО, с което да се улеснява ползването от външни и вътрешни потребители, както и създаването на нови роли за вътрешни потребители - „директор РИОСВ“ и „наблюдател“.¹⁹⁵ За подобряване на функционалността на информационната система ИАОС предвижда обявяване на открита процедура по ЗОП за надграждане на НИСО с цел изграждане на нови функционалности към текущата реализация на системата.¹⁹⁶

5.1.2. От изпълнителния директор на ИАОС¹⁹⁷, чрез НИСО¹⁹⁸, следва да се водят публични регистри¹⁹⁹ на разрешенията за извършване на дейности по третиране на отпадъци, в т.ч. на тези с прекратено действие, които следва да са достъпни на интернет страниците на МОСВ²⁰⁰ и на ИАОС.²⁰¹ Регистрите представят информация за лицата, при чиято дейност се образуват и/или третират отпадъци, в т.ч. опасни отпадъци. Водените публични регистри с информация и данни за опасните отпадъци са представени в приложение към одитния доклад.²⁰²

Към м. юни 2025 г. чрез НИСО се поддържат 12 бр. от нормативно предвидените 13 бр. публични регистри съгласно чл. 45, ал. 1 от ЗУО.²⁰³ Не се поддържа регистърът²⁰⁴ по чл. 45, ал. 1, т. 12 „регистър на лицата, които пускат на пазара обувки и текстил“.²⁰⁵

След извършване на настоящия одит, от министъра на околната среда и водите и изпълнителния директор на ИАОС са предприети мерки за разработване и поддържане на

Каре № 15

Извършвани проверки от служители на ИАОС в НИСО

- проверка на месечната отчетност, водена от съответното дружество;
- проследяване на т. нар. „пътя на отпадъка“ - преглед на данните, докладвани от всички лица по веригата на образуване, събиране и съхраняване и/или транспортирали отпадъците до крайното третиране на отпадъците, вкл. опасните;
- проследяване на количествата, докладвани от дружествата за период от три години назад;
- проверка на предоставените данни с годишните доклади по околна среда на дружествата, за чиято дейност има издадено комплексно разрешително;
- проверка на разрешените количества, по код на отпадък, съгласно документите за дейности с отпадъци;
- проверка на данните в предоставените доклади с фактически констатации от лицензирани одитори, предоставени пред министъра на околната среда и водите;
- подаване на сигнал до контролния орган РИОСВ за извършване на документална проверка или проверка на място, в случай на идентифицирани несъответствия в декларираните данни.

Източник: ИАОС

¹⁹⁴ Одитни доказателства № 5, № 5.9 и № 5.9.1

¹⁹⁵ Приложение № 2 към одитния доклад

¹⁹⁶ Одитно доказателство № 5

¹⁹⁷ чл. 45 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁹⁸ чл. 48, ал. 8 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

¹⁹⁹ Лицата, които пускат на пазара батерии и акумулатори, включително вградени в уреди и моторни превозни средства; лицата, които пускат на пазара: ЕЕО, минерални или синтетични масла, гуми и/или гумени вериги, пластмасови торбички за пазаруване и опаковани стоки; лицата, извършващи дейности като търговец или като брокер; регистрационните документи, в т. ч. на тези от тях с прекратено действие; площадките за дейности с ОЧЦМ, ИУЕЕО, ИУМПС и НУБА; производителите на отпадъци, които са престанали да бъдат отпадъци; лицата, при чийто производствен процес дадено вещество или предмет се определят като страничен продукт

²⁰⁰ [Регистри - Отпадъци | МОСВ](#)

²⁰¹ [NisoWebApp](#)

²⁰² Приложение № 3 към одитния доклад

²⁰³ <https://nwms.eea.government.bg/app/registers>; [Регистри - Отпадъци | МОСВ](#)

²⁰⁴ Част „Препоръки“, Препоръка № 9: Да се предприемат действия за организиране и изпълнение на изискванията за изпълнение на законното задължение за водене на публичен регистър на лицата, които пускат на пазара обувки и текстил от изпълнителния директор на ИАОС на чл. 45, ал. 1, т. 12 от ЗУО

²⁰⁵ [NisoWebApp](#); [Регистри - Отпадъци | МОСВ](#)

публичен регистър на лицата, които пускат на пазара обувки и текстил.²⁰⁶ Регистърът е организиран във формат „*.xlsx“, не е интегриран към Националната информационна система „Отпадъци“ и към 31.01.2026 г. в него все още няма въведени данни. Разработен е и е оповестен образец „Форма за регистриране, промяна на обстоятелствата или отписване от публичния регистър на лицата, които пускат на пазара обувки и текстил съгласно чл. 45, ал. 1, т. 12 от Закона за управление на отпадъците.“²⁰⁷

За следгаранционна сервизна поддръжка и надграждане на функционалностите на НИСО, вкл. специализираните регистри са сключени договори за ползване на външни услуги²⁰⁸. Последният сключен договор за „Следгаранционна специализирана поддръжка на НИСО е от 18 юни 2025 г. за период от 24 месеца.“²⁰⁹

5.2. Публичност и прозрачност на информацията

Информационното осигуряване е от изключително значение за заинтересованите лица при управлението на опасните отпадъци. Законът за опазване на околната среда дава възможност на всеки да има право на достъп до наличната информация за околната среда, без да е необходимо да се доказва конкретен интерес.²¹⁰

На интернет страницата на МОСВ в самостоятелен раздел „Отпадъци“ се публикува информация, свързана с нормативните и стратегически документи за отпадъците, изисквания за дейности с отпадъци, образци на заявления, регистри и актуални съобщения, където се публикува ежемесечно и годишно обобщен отчет за резултат от осъществения контрол от РИОСВ на територията на цялата страна. В раздел „Отпадъци“ на интернет страницата на МОСВ не са налични данни за резултатите от управлението на опасните отпадъци.²¹¹

От МОСВ се поддържа „Зелен телефон“ за подаване на сигнали от граждани в случай на нарушения свързани с околната среда и водите и екологичното законодателство.²¹² За периода 2021 - 2024 г. в МОСВ не са обработвани сигнали свързани с опасни отпадъци.²¹³

До 31.12.2024 г. на официалната интернет страница на МОСВ се публикува ежедневен бюлетин за количествата отпадъци, постъпили на територията на Република България, по кодове за оползотворяване. Поради пълноправното присъединяване на България към Шенгенското пространство и влизане в сила на новите правила за общо гранично пространство на ЕС от 01.01.2025 г. се преустановява публикуването на бюлетина.²¹⁴

Министърът на околната среда и водите ежегодно внася в МС доклад за състоянието на околната среда, който след приемането му се публикува като Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на интернет страниците на МОСВ и на ИАОС. Регионалните инспекции по околната среда и водите ежегодно в срок до 30 април изготвят регионален доклад за състоянието на околната среда на съответната им територия за предходната година, който публикуват на интернет страницата си.²¹⁵

Със Заповед от 06.12.2024 г.²¹⁶ на министъра на околната среда и водите се създава междуведомствена работна група, която да изготви ежегодния доклад за състоянието на околната среда „Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда през 2023 г.“ В заповедта не е определено изрично задължение за публикуване на приетия

²⁰⁶ Регистър на лицата, които пускат на пазара обувки и текстил: <https://eea.government.bg/publicni-registri>

²⁰⁷ Регистър на лицата, които пускат на пазара обувки и текстил: <https://eea.government.bg/publicni-registri>

²⁰⁸ Одитни доказателства № 5.9 и № 5.9.2

²⁰⁹ [Регистър на обществените поръчки](#)

²¹⁰ Чл. 17. от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²¹¹ [Отпадъци | МОСВ](#)

²¹² [Зелен телефон за подаване на сигнали | МОСВ](#)

²¹³ Одитно доказателство № 6.6

²¹⁴ [Отпадъци - Бюлетини на МОСВ - Пресцентър | МОСВ](#)

²¹⁵ [Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда в Република България - ИАОС | Изпълнителната агенция по околна среда](#)

²¹⁶ Заповед № 1042 от 06.12.2024 г. на министъра на околната среда и водите

национален доклад на интернет страницата на МОСВ.²¹⁷ Поради липсата на създадено задължение за публикуване на официалната интернет страница на МОСВ през периода 2021-2024 г. не са публикувани националните доклади²¹⁸ за състоянието и опазването на околната среда след приемането им от Министерски съвет.²¹⁹

Изготвяните регионални годишни доклади за състоянието на околната среда от 15^{-те} РИОСВ, в които се отчитат резултати от управлението на опасните отпадъци са публични и достъпни на официалната интернет страница на ИАОС и на съответната РИОСВ.²²⁰

На официалната интернет страница на ИАОС, в последния приет на 13.08.2025 г. и публикуван²²¹ Национален доклад за състоянието на околната среда в Република България за състоянието на околната среда с данни за 2023 г. не се съдържа информация и не се отчитат резултати от управлението на опасните отпадъци.²²² В предходните национални доклади за 2021 г.²²³ и 2022 г.²²⁴ в раздел „Отпадъци и материални ресурси е представена информация и данни за образуваните и третирани опасни отпадъци съответно за периода 2017 - 2021 г. и за периода 2018 - 2022 г.²²⁵

В качеството си на орган на статистиката ИАОС²²⁶ ежегодно изработва и предоставя на Националния статистически институт (НСИ) информация за отпадъци, в т.ч. за опасни отпадъци, съгласно подписано споразумение за сътрудничество и обмен на информация²²⁷ между НСИ и МОСВ, с което се регламентира взаимния обмен на информация между институциите за по-ефективно изпълнение на определените им функции и задачи, както и постигане на максимална публичност и прозрачност на информацията.²²⁸

На интернет страницата на НСИ, в раздел „Статистически данни“ и подраздели „Околна среда и енергетика“, „Околна среда“ и „Отпадъци от икономическа дейност“ са публикувани официалните данни за образуваните опасни отпадъци по вид общо за страната.²²⁹

Нормативно предвидената национална информационна система за отпадъците функционира и се поддържа от Изпълнителната агенция по околна среда с данни за отпадъци, в т.ч. опасни отпадъци. Чрез информационната система се водят публични регистри с данни, отнасящи се за опасните отпадъци, които са достъпни на интернет страниците на Министерство на околната среда и водите и Изпълнителна агенция по околна среда и осигуряват публичност и прозрачност на информацията, съдържаща се в тях.

Значителният обем информация, която следва да се обработва извън Националната информационна система „Отпадъци“ и идентифицираната необходимост от надграждане на нейните функционалности, създават ограничения в информационното осигуряване на управлението на отпадъците.

²¹⁷ Одитно доказателство № 27

²¹⁸ Част „Препоръки“, Препоръка № 10: За постигане на целите на Закона за опазване на околната среда и на принципите за опазване на околната среда и осигуряване на публичност и прозрачност на информацията да се предприемат действия за изпълнение на законовото изискване за публикуване на Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите, след приемането му от Министерски съвет

²¹⁹ Одитно доказателство № 27

²²⁰ [Регионалните годишни доклади за състоянието на околната среда - РИОСВ - ИАОС | Изпълнителната агенция по околна среда](#)

²²¹ [Новини - Националният доклад за състоянието и опазването на околната среда през 2023 г. е приет от Министерския съвет - ИАОС | Изпълнителната агенция по околна среда; Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда в Република България - ИАОС | Изпълнителната агенция по околна среда](#)

²²² [GB_2025_ful_dokument.pdf](#), стр. 217-235

²²³ [soer-bg-2023.pdf](#), стр. 230-233

²²⁴ [soer-bg-2024.pdf](#), стр. 204-207

²²⁵ [Национални доклади от предходни години - ИАОС | Изпълнителната агенция по околна среда](#)

²²⁶ Чл.19, т.22 от Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по околна среда, приет от МС с ПМС № 331 от 17.10.2022 г., обн. ДВ, бр. 84 от 21.10.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане; Списък на органите на статистиката | Национален статистически институт](#)

²²⁷ Споразумение за сътрудничество и обмен на информация между НСИ и МОСВ № СП-2/28.06.2010 г.

²²⁸ Одитни доказателства № 2 и № 2.4

²²⁹ [Образувани отпадъци от дейността по икономически групи](#) и [Образувани отпадъци от дейността по вид и](#)

В последния приет национален доклад за състоянието и опазването на околната среда липсват данни за опасни отпадъци, с което не е осигурена публичност и прозрачност на информацията за резултатите от управлението на опасните отпадъци.

6. Контрол при управлението на опасни отпадъци

6.1. Контролът по управлението на отпадъците, в т.ч. опасни отпадъци, конкретните функции и правомощия на отговорните органи и лица за осъществяване на контролните дейности са регламентирани в ЗУО²³⁰, като част от общата правна рамка на контрола върху компонентите на околната среда и факторите, които въздействат върху тях, дефинирана със ЗООС. Контролът се осъществява на национално равнище от министъра на околната среда и водите или от оправомощени от него лица, а на регионално равнище от директорите на РИОСВ и от кметовете на общините или от упълномощени от тях длъжностни лица.²³¹

Задължение на кмета на общината е да контролира дейностите, свързани с депонирането на опасни отпадъци на общински и/или регионални депа. В компетентността на кмета е и контролът за нерегламентираното изхвърляне на отпадъци.²³²

От директора на РИОСВ или оправомощени от него лица се извършва контрол за спазване на изискванията за третиране на опасни отпадъци, и на условията по издадените разрешения или регистрационни документи за:

- дейности, свързани с образуване, събиране, включително разделното събиране, съхраняване, транспортиране и третиране на опасните отпадъци на територията на съответната РИОСВ;

- съоръженията и инсталациите за съхраняване и третиране на опасните отпадъци на територията на РИОСВ.²³³

Директорът на РИОСВ упражнява контрол и за изпълнението на задълженията на кметовете на общини за организирането на разделно събиране на опасните битови отпадъци, за осигуряването на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. опасни отпадъци, както и за разработването на програма за управление на отпадъците за територията на съответната община и др.²³⁴

Опасните отпадъци от лечебните и здравните заведения се контролират от директора на РЗИ и директора на РИОСВ.²³⁵ Контролните дейности, свързани с управлението на опасните отпадъци от лечебните и здравните заведения са част от упражнявания на държавен здравен контрол, като нормативно е регламентирано да се извършват по реда на Закона за управление на отпадъците и нормативните актове по неговото прилагане.²³⁶

Правомощия за контрол върху трансграничния превоз на отпадъци, в т.ч. на опасни отпадъци са възложени на министъра на околната среда и водите, чрез РИОСВ, както и на министъра на вътрешните работи, министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и на директора на Агенция „Митници“.²³⁷

6.2. Контролната дейност върху опасните отпадъци се осъществява чрез извършването поне веднъж годишно на проверки по документи и на място, които са

²³⁰ чл. 112 - чл. 117 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²³¹ Глава девета от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²³² чл. 112 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); Одитни доказателства № 1 и № 1.8

²³³ чл. 113, ал. 1 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²³⁴ чл. 113, ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²³⁵ чл. 117 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); Одитни доказателства № 1 и № 1.8

²³⁶ чл. 41 от Наредба № 36 от 21.07.2009 г. за условията и реда за упражняване на държавен здравен контрол, издадена от министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 63 от 7.08.2009 г., посл. изм. бр. 82 от 3.10.2014 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²³⁷ чл. 116, ал. 1 и ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); Одитни доказателства № 4 и № 4.2

планирани, по жалби или сигнали. От извършените проверки се съставят констативни протоколи, дават се задължителни предписания със срок за изпълнение, съставят се актове за установяване на административни нарушения (АУАН) и се издават наказателни постановления.²³⁸ От министъра на околната среда и водите са утвърдени образците на документи, съставяни при извършването на контрола - протоколи от проверки, констативен протокол, акт за установяване на административно нарушение, наказателно постановление, и др.²³⁹

6.2.1. Министърът на околната среда и водите осъществява методическо ръководство на РИОСВ за извършваната от тях контролна дейност в областта на управлението на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци²⁴⁰, чрез утвърдена през 2010 г. „Инструкция за планиране и отчитане на контролната дейност на РИОСВ“²⁴¹ (Инструкцията), с която е въведен единен механизъм за провеждане на контролната дейност.²⁴² През 2024 г. Инструкцията е допълнена с утвърдени от министъра „Насоки за прилагане на минималните критерии за планиране, провеждане, отчитане и оценка на контролната дейност на РИОСВ“ (Насоките), които съдържат подробна методология, за целия процес на контролната дейност - планиране, провеждане, отчитане, мониторинг.²⁴³

За осъществяване на контролната дейност са разработени и утвърдени образци на план и отчет за контролна дейност. Годишните планове се изготвят от директорите на РИОСВ по определения формат и ежегодно се утвърждават от министъра на околната среда и водите.²⁴⁴ В утвърдения План за контролната дейност на РИОСВ през 2025 г. се съдържат²⁴⁵ „регистър на обектите за контрол“²⁴⁶, „планирани обекти за контрол през 2025 г.“²⁴⁷ и „програми за планирани проверки по компоненти и фактори на околната среда, от които и за „управление на отпадъци“.²⁴⁸ Годишните планове на РИОСВ включват и извършване на проверки на лечебните и здравните заведения в териториалния обхват, при чиято дейност се генерират опасни отпадъци, както и контролни дейности по трансграничния превоз на отпадъци.²⁴⁹ В образеца на годишен отчет за дейността на РИОСВ²⁵⁰, разработен по компоненти и фактори, утвърждаван за всяка година от министъра на околната среда и водите е включен дял „Управление на отпадъците“ с текстова²⁵¹ и таблична част, съдържаща справки приложения по съответните показатели за отчитане.²⁵²

През периода 2021 - 2024 г. за всяка година в 15^{-те} РИОСВ са изготвяни планове за контролната дейност включващи част за управление на отпадъците, съдържащи съответно текстова и таблична част по утвърдения формат.²⁵³

За периода 2021 г. - 2024 г. в утвърдените за всички РИОСВ годишни планове и отчети за контролната дейност на РИОСВ, в частта за управление на отпадъците не се съдържат специфични показатели, отнасящи се конкретно за контрола върху управлението на опасните отпадъци.²⁵⁴

²³⁸ чл. 119 и чл. 120 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), Раздел II и раздел III от Глава девета на Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); Одитни доказателства № 1, № 1.8, № 6 и № 6.1

²³⁹ [Законодателство - РИОСВ - Контролна дейност - Министерство | МОСВ](#)

²⁴⁰ чл. 3, ал. 1, т. 5 и чл. 39, ал. 1, т. 10 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), Одитни доказателства № 1 и № 1.8

²⁴¹ [Instrukcia.doc](#),

²⁴² Одитни доказателства № 1 и № 1.8

²⁴³ [Насоки.pdf](#)

²⁴⁴ [Законодателство - РИОСВ - Контролна дейност - Министерство | МОСВ](#)

²⁴⁵ [Sadarganie na Plan za kontrolna deinost\(5\).docx](#)

²⁴⁶ [1. Registar na obektite za kontrol\(5\).xlsx](#)

²⁴⁷ [2. Planirani obekti za kontrol\(2\)_1.xls](#)

²⁴⁸ [3.4 Upravlenie otpadatsi\(3\).xls](#)

²⁴⁹ Одитни доказателства от № 7 до № 21, № 6 и № 6.4

²⁵⁰ [Sadarganie Otchet text RIOSV\(3\).doc](#), и [0_Obsti tablici_otchet.xls](#)

²⁵¹ [Sadarganie Otchet text RIOSV\(3\).doc](#), Одитни доказателства № 6 и № 6.1

²⁵² [4_Upravlenie_na_otpadatsite_otchet.xls](#), Одитно доказателство № 6

²⁵³ Одитни доказателства № 6 и № 6.4

²⁵⁴ [Законодателство - РИОСВ - Контролна дейност - Министерство | МОСВ](#); Одитни доказателства № 6 и № 6.4

6.2.2. В 15^{-те} РИОСВ със заповеди на директорите са утвърдени вътрешни правила/процедури за контролната дейност, съобразени с нормативната уредба в ЗУО и методологията от Инструкцията и Насоките. Утвърдените вътрешни документи съдържат конкретни правила и указания за съответната РИОСВ, които обхващат планирането и провеждането на проверките, действията на проверяващите лица и документите, които се съставят - констативни протоколи, предписания, АУАН, както и за проверки по жалби и сигнали. Определен е ред за докладване и отчитане на проверките, водене на регистри и досиета.²⁵⁵ При получаване на сигнали и жалби, както и по искане на други институции като МВР, прокуратура, и др. РИОСВ извършват извънпланови проверки.²⁵⁶

Обобщените данни за контролната дейност на 15^{-те} РИОСВ по управление на отпадъците (таблица № 2), в които са включени и опасните отпадъци, през периода 2021-2024 г. показват, че са проверени общо 23 735 бр. обекти - депа, инсталации, лица с издадени разрешения и регистрации.²⁵⁷

Съотношението между броя на извършените проверки и броя на проверените обекти е 124 на сто, което надвишава нормативното изискване за извършване на проверка поне веднъж годишно. В резултат на извършените проверки са издадени общо 9 966 бр. задължителни предписания, от които не са изпълнени само 3 на сто. Резултатите от извършената контролна дейност показват, че дадените задължителни предписания са 34 на сто спрямо броя на извършените проверки, а съставените АУАН - 4 на сто. За 53 на сто от установените с АУАН нарушения е реализирана административнонаказателна отговорност с издадени наказателни постановления. Общият размер на наложените глоби и имуществени санкции за периода е 1 394 710 лв.²⁵⁸

Изпълнените планови проверки са 89 на сто от планираните, а извънредните са 43 на сто спрямо общия брой проверки. Извършените извънредни проверки са: по постъпили жалби или сигнали; за последващ контрол по изпълнение на дадени задължителни предписания; по постъпили заявления за издаване на разрешения и регистрационни документи за дейности с отпадъци; по искания в системата на МОСВ, по искано съдействие от общини, или на други институции - прокуратура, МВР и ДАНС.



Източник: МОСВ

Таблица № 2

Извършени проверки от РИОСВ по управление на отпадъците, дадени предписания, съставени АУАН, и наложени санкции през периода 2021-2024 г.										брой
РИОСВ	Проверени обекти	Проверки				Предписания		АУАН	НП	Наложени санкции в лева
		Общо	Планови		Извън-планови	Дадени	Неизпълнени			
			Планирани	Изпълнени						
Общо:	23 735	29 321	18 975	16 826	12 495	9 966	333	1 065	566	1 394 710

Източник: МОСВ

Планираните от РИОСВ проверки не са изпълнени в пълна степен, тъй като са извършени голям брой извънпланови проверки, като общият брой на извършените проверки, в т.ч. планирани и извънредни надвишава планираните с 55 на сто (фигура № 2).²⁵⁹

²⁵⁵ Одитни доказателства от № 7 до № 21, № 1 и № 1.8

²⁵⁶ Одитни доказателства № 6 и № 6.1

²⁵⁷ Приложение № 4 към одитния доклад, таблица № 1

²⁵⁸ Одитни доказателства № 6 и № 6.5; Приложение № 4 към одитния доклад, таблица № 1

²⁵⁹ Одитни доказателства от № 7 до № 21

През 2021-2024 г. осъщественият от 15^{-те} РИОСВ контрол по опасните отпадъци е в рамките на общата контролна дейност по управление на отпадъците (таблица № 3).

Таблица № 3

Извършени проверки от РИОСВ по опасни отпадъци през периода 2021-2024 г.							
РИОСВ	Проверени обекти	Проверки				Предписания	
		Общо	Планови		Извънредни	Дадени	Неизпълнени
			Планирани	Изпълнени			
Общо:	7 784	8 670	7 364	6 511	2 205	2 363	57

Източник: РИОСВ

Данните показват, че за контролната дейност, засягаща конкретно опасните отпадъци за периода 2021-2024 г., съотношението между извършените проверки и проверените обекти е 103 на сто, с което е изпълнено нормативното изискване за проверка поне веднъж годишно. От дадените задължителни предписания само 2 на сто не са изпълнени.

Фигура № 3

Изпълнените планови проверки са 88 на сто от планираните (фигура № 3). Извършените извънредни проверки са 25 на сто от общо извършената контролна дейност по опасните отпадъци. Общият брой извършени проверки, в т.ч. планови и извънредни надвишава с 18 на сто планираните такива, независимо от неизпълнението в пълна степен на планирани проверки.²⁶⁰



Източник: МОСВ

През периода 2021-2024 г., при осъществената контролна дейност по опасните отпадъци за 3 от 15^{-те} РИОСВ е налице неизпълнение на планираните проверки, като от РИОСВ-София са изпълнени съответно 45 на сто, от РИОСВ - Стара Загора 74 на сто и от РИОСВ-Хасково 95 на сто. От РИОСВ - Плевен изпълнените проверки надхвърлят с 8 на сто планираните. За останалите 11 РИОСВ планираните проверки са изпълнени.²⁶¹

Представените във фигура № 4 данни за осъществената контролна дейност през периода показват, че извършените проверки по опасни отпадъци са 30 на сто спрямо общия брой проверки по управление на отпадъците.

Фигура № 4



Източник: МОСВ; 15^{-те} РИОСВ

Осъществената от РИОСВ контролна дейност конкретно за опасните отпадъци е около една трета от упражнения общ контрол по управление на отпадъците, а дадените задължителни предписания съответно около една четвърт. Обобщени резултати от осъществената контролна дейност на РИОСВ по управление на отпадъците, в т.ч. опасни отпадъци са представени в приложение към одитния доклад.²⁶²

²⁶⁰ Одитни доказателства от № 7 до № 21 и Приложение № 4 към одитния доклад, таблица № 2

²⁶¹ Приложение № 4 към одитния доклад, таблица № 2

²⁶² Приложение № 4 към одитния доклад, таблица № 1 и таблица № 2 (към РД-И-13).

6.3. Контролът, осъществяван от директора на РЗИ върху управлението на опасните отпадъци от лечебните и здравните заведения е част от упражнявания държавен здравен контрол на дейности със значение за здравето на човека.²⁶³ В устройствения правилник на РЗИ е предвидено, директорът на съответната РЗИ ежегодно да определя със заповед обектите, подлежащи на държавен здравен контрол за всеки инспектор.²⁶⁴ Преките задължения и контролните функции, които здравните инспектори изпълняват при извършване на проверките в контролираните от тях обекти, са посочени в длъжностните им характеристики²⁶⁵, а контролът върху управлението на опасните отпадъци от лечебните и здравните заведения се извършва в рамките на изпълнявани стандартни оперативни процедури за протиепидемичен контрол.²⁶⁶

Фигура № 5



Източник: МЗ и РЗИ

За периода 2021-2024 г. извършените от всички РЗИ проверки, при които е упражнен контрол върху управлението на опасните отпадъци от лечебните и здравни заведения са общо 79 931 бр., като са изпълнени 75 на сто от планираните за периода проверки (таблица № 4 и фигура № 5). Извършените извънредни проверки са 6 на сто от осъществената контролна дейност в лечебните и здравни заведения. От дадените 351 бр. задължителни предписания неизпълнени са само 3 бр., и са съставени общо 90 бр. АУАН.²⁶⁷

Таблица № 4

Извършени проверки от РЗИ по опасните отпадъци от здравните и лечебните заведения през периода 2021-2024 г.							
Брой	Общо	Проверки			Предписания		АУАН
		Планирани	Изпълнени	Извънредни	Дадени	Неизпълнени	
Общо:	79 931	100 635	75 131	4 800	351	3	90

Източник: МЗ и РЗИ

Данни за контролната дейност на РЗИ върху управлението на опасните отпадъци от лечебните и здравни заведения за периода 2021-2024 г. са представени в приложение към одитния доклад.²⁶⁸

6.4. В административнонаказателните разпоредби на ЗУО са определени нарушения свързани с опасни отпадъци, за които е предвидена административнонаказателна отговорност. За физически лица, кметове на общини и длъжностни лица е предвидено налагането на „глоба, а за юридически лица и еднолични търговци –имуществена санкция“.²⁶⁹ За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения по ЗУО и за предотвратяване на вредните последици от тях компетентни да прилагат

²⁶³ чл. 11 във вр. с §1, т. 11, буква „к“ от Закон за здравето, обн. ДВ, бр. 70 от 10.08.2004 г., посл. изм. бр. 52 от 26.06.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

чл. 41 от Наредба № 36 от 21.07.2009 г. за условията и реда за упражняване на държавен здравен контрол, издадена от министъра на здравеопазването, обн. ДВ, бр. 63 от 7.08.2009 г., посл. изм. бр. 82 от 3.10.2014 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁶⁴ Одитно доказателство № 22; чл. 41 от Устройствен правилник на регионалните здравни инспекции, посл. изм. ДВ, бр. 103 от 6.12.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁶⁵ Одитни доказателства № 22 и № 22.1

²⁶⁶ Одитни доказателства № 22 и № 22.2

²⁶⁷ Одитни доказателства № 22 и № 22.3

²⁶⁸ Приложение № 4 към одитния доклад, таблица № 3

²⁶⁹ чл. 134, ал. 2; чл. 136, ал.1, т. 3 и т.4, ал. 2, т. 6 и т. 8-12; чл. 138, ал.5 и ал.6; чл. 139 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

принудителни административни мерки²⁷⁰ (ПАМ) - спиране на дейности и експлоатацията на инсталации, свързани с отпадъци са министърът на околната среда и водите и директорът на РИОСВ, или оправомощени от тях лица.

Със заповед на министъра на околната среда и водите²⁷¹ директорите на РИОСВ са оправомощени да издават заповеди за прилагане на принудителните административни мерки и да издават наказателни постановления от компетентността на министъра или определени от него длъжностни лица, а на длъжностни лица от дирекция УООП в МОСВ да съставят АУАН.²⁷²

Във всички РИОСВ са въведени вътрешни правила и процедури за осъществяване на административнонаказателната дейност - указания за съставянето на АУАН и за действията на отговорните лица в РИОСВ при образуването и воденето на преписките по издаване на наказателни постановления. Със заповеди на директорите на всички РИОСВ поименно са определени служители, на които са възложени конкретни отговорности във връзка с контролната дейност по ЗУО, вкл. по трансграничния превоз, както и при контрола по опасните отпадъци от лечебните и здравните заведения. Заповедите съдържат и конкретно оправомощаване за съставяне на АУАН.²⁷³

6.4.1. През периода 2021-2024 г., при извършената от РИОСВ и РЗИ контролна дейност, за нарушения на ЗУО при управление на опасните отпадъци са съставени общо 323 бр. АУАН и са издадени общо 222 бр. наказателни постановления. Наложените санкции са общо за 378 250 лв. (таблица № 5).²⁷⁴

Таблица № 5

<i>Установени нарушения и наложени санкции от РИОСВ и РЗИ, свързани с опасни отпадъци за периода 2021-2024 г.</i>				
Брой	АУАН	НП	Наложени санкции	
			Санкции	Санкции общ размер в лева
РИОСВ	233	133	86	352 340
РЗИ	90	89	88	25 910
Общо:	323	219	174	378 250

Източник: РИОСВ и РЗИ

За периода 2021-2024 г. най-голям брой 98 бр. или 42 на сто от всички съставени АУАН от РИОСВ са на кметове за нарушения отнасящи се за непредприемане на мерки за предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на нерегламентирани места и създаване на незаконни сметища, или за неорганизиране на почистването на замърсени с отпадъци площи. Кметове са санкционирани и за неизвършен контрол върху дейностите по депониране на производствени и опасни отпадъци на общински и/или регионални депа - 39 бр. АУАН или 17 на сто. На еднолични търговци или юридически лица, извършващи дейности с опасни отпадъци, най-голям брой 61 бр. или 26 на сто от съставените АУАН са за нарушаване на изискванията за водене на отчетност и за извършване на класификация на отпадъка. За одитирания период, не са съставяни АУАН на кметове на общини за неосигуряване на система за разделно събиране на опасни отпадъци от потока битови отпадъци.²⁷⁵

През периода 2021-2024 г., не са констатирани нарушения и съответно не са съставяни АУАН за по-голяма част от предвидените в административнонаказателните

²⁷⁰ чл. 126-128 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁷¹ Заповед № 364/17.05.2023 г. на министъра на околната среда и водите;

²⁷² Заповед № 364/17.05.2023 г.; Одитни доказателства № 6 и № 6.7

²⁷³ Одитни доказателства от № 7 до № 21, № 1 и № 1.8

²⁷⁴ Одитни доказателства № 7 до № 21 и № 22

²⁷⁵ Приложение № 4 към одитния доклад, таблица № 4

разпоредби на ЗУО²⁷⁶ нарушения при управлението на опасни отпадъци като: нарушаване изискванията за пакетиране и етикетирание; допускане на смесване на опасни отпадъци с други отпадъци, предаване за депониране на нетретирани опасни отпадъци и изхвърлянето им на нерегламентирани места и/или в съдове за събиране на битови или МРО от лечебните заведения; третиране на отпадъци от лечебните заведения в нарушение на наредбата за изискванията към дейностите по събиране и третиране на опасните отпадъци от лечебните и здравните заведения; извършване на превоз на опасни отпадъци, определен като незаконен и др.²⁷⁷

6.4.2. През периода 2021-2024 г. със заповеди на директора на РИОСВ са наложени 10 бр. принудителни административни мерки, от които за опасни отпадъци са 67 на сто или 4 бр.²⁷⁸:

- за спиране на дейности по събиране, съхраняване, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане - 3 бр., от които 2 бр. от РИОСВ-Хасково и един брой от РИОСВ-Шумен;

- спиране на експлоатацията на инсталации за третиране - 1 бр. от РИОСВ Пловдив.²⁷⁹

6.5. Министърът на околната среда и водите координира контролните действия на другите органи на изпълнителната власт по отношение на осъществявания контрол за опазване на околната среда, в т. ч. при управлението на отпадъците.²⁸⁰

За осигуряване на взаимодействието между МОСВ и Агенция „Митници“ е разработена и подписана Инstrukция за повишаване ефективността на контрола върху трансграничния превоз на отпадъци от 10.06.2020 г.²⁸¹

През 2021 г. и през 2023 г. със заповеди на министъра на околната среда и водите е определен състав на междуведомствена работна група за изготвяне на проект за инструкция или друг акт за регламентиране на взаимодействието между МОСВ и МВР, със срок за работа съответно 31.05.2021 г. и 31.10.2023 г.²⁸² До месец септември 2025 г. няма одобрена инструкция, или друг документ между МОСВ и МВР²⁸³, който да урежда сътрудничеството при контрола на трансграничния превоз на отпадъци, в т. ч. на опасните отпадъци. По данни на МОСВ липсата на одобрена инструкция след заповедта от 2023 г. се дължи на отказ от страна на МВР поради предстоящо към този момент присъединяване към Шенген.²⁸⁴

Взаимодействието между РИОСВ и РЗИ при извършване на контролната дейност също не е регламентирано с документ, утвърден от съответните министри. Взаимодействие между инспекциите се осъществява само в отделни единични случаи при получени сигнали и жалби, когато се изисква изпълнението на съвместни проверки. Няма предвиден, регламентиран ред за взаимодействие и съвместни проверки нито при РИОСВ, нито при РЗИ, всяка от институциите извършва контролните действия съобразно нейните

²⁷⁶ чл.136, ал. 1-т. 3 и 4, ал. 2-т. 6, т. 11 и т. 12; чл. 139, ал. 1-т. 2, т. 5 и т. 6; чл. 150, ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁷⁷ Одитни доказателства от № 7 до № 21

²⁷⁸ Одитни доказателства от № 7 до № 21

²⁷⁹ Приложение № 4 към одитния доклад, таблица № 5

²⁸⁰ Чл. 11, ал. 1, т. 4 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 3, ал. 1, т. 4 от Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по околна среда, приет от МС с ПМС № 331 от 17.10.2022 г., обн. ДВ, бр. 84 от 21.10.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); Одитно доказателство №1 – писмо рег. № 50-00-17-2 от 31.01.2025 г. на МОСВ, т. 20

²⁸¹ Одитни доказателства № 1, № 1.5 и № 1.8

²⁸² Заповеди № РД-375/05.04.2021 г. и № 591/15.08.2023 г., Одитни доказателства № 6 и № 6.7

²⁸³ Част „Препоръки“, Препоръка № 11: Да предприеме действия за утвърждаване между МОСВ и МВР на документ, който да регламентира реда и организацията за осъществяване на взаимодействие с органите на МВР при контрола на трансграничния превоз на отпадъци, в т.ч. на опасните отпадъци, като координиращ контролните правомощия на другите органи на изпълнителната власт по отношение на околната среда, в т. ч. управлението на отпадъците

²⁸⁴ Одитни доказателства № 4 и № 4.2

правономощия и вътрешен ред и процедури.²⁸⁵ В МОСВ²⁸⁶ не се идентифицира необходимост от регламентиране на сътрудничеството и обмена на информация с РЗИ при извършването на контрола за третиране на опасните отпадъци в лечебните и здравните заведения.²⁸⁷

6.6. Контролните функции на министъра на околната среда и водите по трансграничния превоз на отпадъци се осъществяват чрез РИОСВ²⁸⁸. Със заповед²⁸⁹ на министъра на околната среда и водите от 2020 г. към МОСВ е създаден „Оперативен център за контрол на трансграничния превоз на отпадъци“ и е регламентирано осигуряването на експертна подкрепа към останалите органи с контролни правомощия, чрез определяне на дежурни експерти от РИОСВ. След отмяна на заповедта през 2021 г., в писмо от заместник-министър до директорите на всички РИОСВ са дадени указания за реда за изпълнение на задълженията за контрол на трансграничния превоз на отпадъци, вкл. за осигуряването на експертна подкрепа на органите на Главна дирекция „Гранична полиция“ и Агенция „Митници“ и е определен срок, в който директорите на РИОСВ следва да въведат съответната организация съобразно указанията.²⁹⁰

В изпълнение на създадената организация, ежемесечно, директорите на РИОСВ изготвят списък с дежурни служители за осъществяването на контрол по трансграничния превоз на отпадъци, вкл. за експертна подкрепа към останалите органи с контролни правомощия (Агенция „Митници“, Главна дирекция „Гранична полиция“, и др.). Списъкът се утвърждава от заместник-министър на околната среда и водите, и се изпраща на електронен адрес, специално създаден за оперативен обмен на информация между органите, осъществяващи контрол по трансграничния превоз на отпадъци.²⁹¹

Граничните контролни органи ежедневно изпращат към дирекция „Национален координационен център (НКЦ)“, отдел „Оперативен контрол“ към МОСВ информация за всички превози с отпадъци, вкл. опасни. След извършване на преглед документите се изпращат към съответния директор на РИОСВ по местоназначение на превоза. При съмнение за нарушение граничните власти уведомяват МОСВ и директора на РИОСВ, а директорът на РИОСВ може да поиска съдействие от органите на МВР. При получена информация от дирекция НКЦ за извършени нарушения, оправомощените длъжностни лица извършват проверка по документи или на място, и докладват резултатите на директора на РИОСВ.²⁹²

До 31.12.2024 г., на електронната поща, създадена при стартиране на дейността на Оперативния център в МОСВ, ежедневно е предоставяна информация от служителите на Главна дирекция „Гранична полиция“ на граничните контролно-пропускателни пунктове относно преминалите превози.²⁹³ Осъществяван е постоянен контрол на трансграничния превоз на отпадъци, вкл. опасните отпадъци от органите на РИОСВ, съвместно с органите на ГД „Гранична полиция“ и Агенция „Митници“.

След пълноправното присъединяване на България към Шенгенското пространство и влизане в сила на новите правила за общо гранично пространство на ЕС от 01.01.2025 г се осъществява по общият ред за контролна дейност.²⁹⁴

²⁸⁵ Одитни доказателства № 4, № 4.3, № 4.4, № 12 и № 19

²⁸⁶ Част „Препоръки“, Препоръка № 12: Да предприеме действия за инициране на споразумение между МОСВ и МЗ и за създаване на одобрен/утвърден от двете институции ред за сътрудничество и взаимодействие при изпълнение на нормативно определените им отговорности по контрол на опасни отпадъци в лечебните и здравните заведения, осъществяван от РИОСВ и РЗИ, като координиращ контролните правомощия на другите органи на изпълнителната власт по отношение на околната среда, в т. ч. управлението на отпадъците.

²⁸⁷ Одитни доказателства № 6 и № 6.6

²⁸⁸ чл. 116, ал. 1 и ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg](http://lex.bg) - [Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](http://lex.bg); Одитни доказателства № 6 и № 6.1

²⁸⁹ Заповед № 124/07.02.2020 г. на министъра на околната среда и водите; Одитни доказателства № 6, № 6.7 и № 23

²⁹⁰ Одитни доказателства № 6, № 6.1, № 6.7 и № 23

²⁹¹ Одитни доказателства № 6 и № 6.1

²⁹² Одитни доказателства № 6 и № 6.1

²⁹³ Одитни доказателства № 6 и № 6.6

²⁹⁴ Одитно доказателство № 6

В Закона за опазване на околната среда и Закона за управление на отпадъците са определени ясно отговорните органи и техните правомощия за осъществяване на контролната дейност при управлението на отпадъци, с което са създадени условия и предпоставки за осъществяване на ефективен контрол при управлението на всички видове отпадъци, включително при управлението на опасните отпадъци.

Осъщественият контрол върху управлението на опасните отпадъци от регионалните инспекции по околната среда и водите и от регионалните здравни инспекции е в рамките на общата контролна дейност по управление на отпадъците, без поставяне на фокус върху изпълнението на специфичните нормативни изисквания за опасните отпадъци. Липсата на контрол, фокусиран конкретно върху опасните отпадъци, не подпомага мониторинга и оценката на реалното състояние, за съществуващите и потенциални проблеми в сектора, което създава риск за ефективността при управлението на опасните отпадъци.

За изпълнение на съвместните контролни дейности във връзка с управлението на опасните отпадъци от лечебни и здравни заведения, както и на трансграничния превоз на отпадъци, в т.ч. на опасните отпадъци не е създаден специален ред и организация за обмен на информация, осъществяване на комуникация и взаимодействие между отговорните институции, което не допринася за повишаване на ефективността на контрола.

II. Постигнати резултати и ефекти от управлението на опасните отпадъци

1. Резултати от управлението на опасни отпадъци

Законът за опазване на околната среда определя управлението на отпадъците да се осъществява с цел да се предотврати, намали или ограничи вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околната среда, което следва да се изпълни чрез:

- предотвратяване или намаляване на образуването на отпадъци и на степента на тяхната опасност. Предотвратяването или намаляването на образуването на отпадъци се постига чрез разработването и прилагането на технологии, осигуряващи рационално използване на природните ресурси; техническото разработване и пускането на пазара на продукти, които са проектирани така, че тяхното производство, употреба и обезвреждане да нямат или да имат възможно най-малък дял за увеличаване на количествата, или опасността на отпадъците и рисковете от замърсяване с тях; разработването на подходящи техники за окончателно обезвреждане на опасните вещества, съдържащи се в отпадъците, предназначени за оползотворяване, рециклиране или преработване;

- оползотворяване на отпадъците чрез рециклиране, повторна употреба или регенериране, или чрез друг процес на извличане на вторични суровини или на използване на отпадъците като източник на енергия;

- безопасно съхраняване на отпадъците, непригодни за оползотворяване на настоящия етап на развитие.²⁹⁵

Към месец май 2025 г. в страната функционират 10 бр. депа за отпадъци с клетки за опасни отпадъци, от които 8 бр. собственост на юридически лица и 2 бр. общински регионални депа²⁹⁶ с общ капацитет 31 210 745 тона, като за периодът 2021-2024 г. броят на депата с клетки за депониране на опасни отпадъци е увеличен с 3 бр.²⁹⁷ Общият остатъчен капацитет за депониране на опасни отпадъци е на половина спрямо капацитетът на всички депа или в размер на 16 231 896 т.²⁹⁸ Данните за депата с клетки за опасни

²⁹⁵ чл. 57 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

²⁹⁶ Регионално депо за неопасни и опасни отпадъци за общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, включващо клетки от №1 до № 44 за опасни отпадъци; Регионално депо за неопасни, инертни и опасни отпадъци за общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан, включващо Клетка I и Клетка II за опасни отпадъци

²⁹⁷ Анализ и оценка на техническите възможности за третиране на отпадъците, стр. 347-348, [Стратегически документи - Отпадъци | МОСВ; Портал за обществени консултации](#)

²⁹⁸ Одитни доказателства № 6 и № 6.2

отпадъци в страната с тяхното местоположение, оператор, капацитет и остатъчен капацитет към месец май 2025 г. са представени в приложение към одитния доклад.²⁹⁹

На територията на страната към месец юни 2025 г. в експлоатация са 165 бр. съоръжения и инсталации за третиране на опасни отпадъци. От всичките 28 области на територията на 5 области³⁰⁰ няма изградени съоръжения/инсталации за третиране на опасни отпадъци, което представлява риск за защита на околната среда и здравето на населението им.³⁰¹

За безвъзмездното предаване на разделно събрани опасни отпадъци от домакинствата от кмета на съответната община с население, по-голямо от 10 000 жители са осигурени 57 бр. площадки, които площадки са изградени на територията на 20 области в страната. От кметовете на общините на територията на 8 областни градове³⁰² или 29 на сто не са осигурени площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани опасни отпадъци от домакинствата.³⁰³

На официалната интернет страница на МОСВ се визуализира изготвена карта на страната към 10.01.2025 г. с нерегламентирано замърсените с отпадъци терени, идентифицирани от 15^{-те} РИОСВ, поради установеното в кампанията „Да изчистим България заедно“ нерегламентирано замърсяване с битови и строителни отпадъци, от които се генерират опасни отпадъци.³⁰⁴ От всички РИОСВ е посочено, че на контролираната територия от тях няма констатирани нерегламентирани сметища за опасни отпадъци и/или депа, които не отговарят на нормативните изисквания.³⁰⁵

Данните за количествата опасни отпадъци за периода 2021-2023 г. са представени в таблица № 6.³⁰⁶

Таблица № 6

Количество опасни отпадъци за периода 2021-2023 г.							тон
Дейности	2021 г.		2022 г.		2023 г.		Общо
	Количество	Отн. дял	Количество	Отн. дял	Количество	Отн. дял	
Образувани	365 946	34	367 008	34	347 398	32	1 080 352
Събрани	253 160	30	269 002	32	315 958	38	838 120
Транспортирани	192 286	38	205 198	41	106 735	21	504 218
Третирани в т.ч.:	516 361	32	548 330	34	546 502	34	1 611 193
- обезвредени	47 094	33	45 929	33	47 941	34	140 964
- оползотворени	469 267	32	502 401	34	498 560	34	1 470 229
Депонирани	81 731	53	30 222	20	42 489	28	154 442

Източник: ИАОС

Анализът на данните за 2021-2023 г. показва намаляване с 2 на сто на образуваните опасни отпадъци от общо образуваните за периода. Количеството третирани опасни отпадъци запазват константна величина през 2023 г. спрямо 2022 г., като за периода нарастването на количествата оползотворени опасни отпадъци е повече с 1 на сто от обезвредените. Най-много депонирани опасни отпадъци 53 на сто са отчетени за 2021 г., като през 2022 г. намаляват до 20 на сто и през 2023 г. се увеличават на 28 на сто спрямо общото отчетено количество депонирани опасни отпадъци.³⁰⁷

²⁹⁹ Приложение № 5 към одитния доклад

³⁰⁰ Области: Благоевград, Видин, Габрово Сливен и Смолян

³⁰¹ Одитни доказателства № 6 и № 6.2

³⁰² Области: Велико Търново, Габрово, Ловеч, Силистра, Смолян, Сливен, Стара Загора и Ямбол

³⁰³ Одитни доказателства № 6, № 6.2 и от № 7 до № 21-

³⁰⁴ [Картографираните са идентифицираните от РИОСВ терени, замърсени с отпадъци | МОСВ; Нерегламентирани замърсявания чл. 67, ал. 1 от раздел I от ЗУО, за извършване на дейностите с опасни отпадъци по реда на чл. 35, ал.2, т. 2-5 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г.](#)

³⁰⁵ Одитни доказателства от № 7 до № 21

³⁰⁶ Одитни доказателства № 5 и № 5.5

³⁰⁷ Одитни доказателства № 5 и № 5.5

За 2024 г. се наблюдава тенденция на нарастване с 41 на сто на внесените опасни отпадъци в страната спрямо 2021 г. за които отпадъци се прилагат дейности по оползотворяване, съгласно Закона за управление на отпадъците, а именно дейности по рециклиране/възстановяване на метали и метални съединения (за отпадъци, класифицирани с код R 4), или повторно рафиниране на масла или друга

Таблица № 7

Внос и износ на опасни отпадъци за периода 2021 - 2024 г. тон				
Година	Внос	Отн. дял	Износ	Отн. дял
2021	349 340	20,32	18 309	24,36
2022	365 972	21,29	23 568	31,36
2023	418 418	24,34	14 555	19,37
2024	585 238	34,05	18 717	24,91
Общо:	1 718 968	100	75 149	100

Източник: МОСВ

повторна употреба на масла – за отпадъци, класифицирани с код R 9 по приложение № 2 на ЗУО. (таблица № 7)

За 2021-2024 г. с най-голям относителен дял 96 на сто е вносът на опасните отпадъци в страната спрямо общото количество на внесени и изнеси опасни отпадъци за периода (фигура № 6).

Нарастването на относителния дял на внесените в страната опасни отпадъци генерира рискове и заплахи за околната среда и човешкото здраве.³⁰⁸



Източник: МОСВ

2. Резултати от проверка на място

2.1. Извършена е проверка на място в Регионално депо за отпадъци - Севлиево ООД³⁰⁹ във връзка с изпълнението на изискванията на Наредба № 4 от 2.06.2023 г. за условията и изискванията, на които трябва да отговарят площадките за съхраняване или третиране на отпадъци, за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци и за транспортиране на производствени и опасни отпадъци и Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци.³¹⁰



2.2. Регионалното депо за отпадъци – Севлиево ООД разполага с 3 бр. клетки за битови, строителни и производствени, като за депониране на опасни отпадъци са изградени 44 броя клетки, всяка със обем 562 м³. Депото се стопанисва от дружество, собственици на капитала на което са община Севлиево с дял от 68 на сто, община Дряново – с дял от 22 на сто и община Сухиндол – с дял от 10 на сто.



По данни на МОСВ депото е с капацитет от 44 бр. клетки за опасни за съхранение на общо 26 180 т. опасни отпадъци. От тях 17 бр. клетки са изчерпан капацитет, а към момента на проверката 2 бр. клетки за опасни отпадъци са в експлоатация (клетки № 21 и № 22) и 25 бр. са със свободен капацитет. Изградените клетки за опасни отпадъци



³⁰⁸ Одитни доказателства № 4 и № 4.1

³⁰⁹ с регистрационен номер на комплексното разрешително е №182-НО/2007.

³¹⁰ Одитно доказателство № 29

представяват стоманобетонни съоръжения със стъпалообразно разположение. Депонираното количество опасни отпадъци с натрупване към момента на проверката е в размер от 6 343 т.³¹¹

2.3. В регионалното депо постъпват производствени опасни отпадъци два пъти годишно. При постъпването им се извършва входящ контрол от оператора на депото, състоящ се от проверка на документацията, придружаваща отпадъците, измерване с автоматична везна и визуална проверка на отпадъците на входа на депото.



Входящ пункт-автоматична везна

2.4. За експлоатацията на депото за отпадъци от оператора са предприети мерки за осигуряване необходимото съоръжение и оборудване за предотвратяване на замърсяване на околната среда. Изградена е система за дезинфекция на камионите, превозващи опасни отпадъци, която по време на извършването на проверката на място не работи поради ремонт. Системата включва пръскалки и дезинфектиращ препарат, с който се обработват камионите против разпространяване на зарази.



Система за дезинфекция

2.5. Клетките за съхраняване на опасните отпадъци са обозначени с добре видими надписи, указващи кода и наименованието на отпадъка. Най-чести видове опасни отпадъци са утайки от филтърен кек - код 11 01 09*; пепел, излязло от употреба оборудване, съдържащо флорохлоровъглероди (дунапрен) - код 20 01 23*, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване - код 20 01 35* и др.



Табела за опасен отпадък - 20 01 35*

Табела за опасен отпадък - 20 01 36*

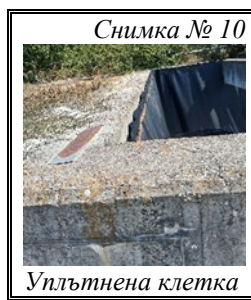
Табела за опасен отпадък - 20 01 21*

Клетки за опасни отпадъци със специална табела за опасен отпадък

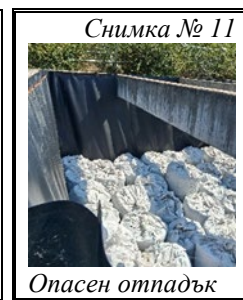
2.6. Стоманобетонните клетки за съхранение на опасни отпадъци, имат специално уплътняване, което осигурява непропускане на опасни вещества извън клетките, като клетките се експлоатират така, че да не се допуска загуба или смесване на опасните отпадъци.³¹²

Регионалното депо за отпадъци - Севлиево работи в изпълнение на нормативните изисквания.

От депото се води електронна отчетна книга чрез НИСО, в която се съдържа информация



Уплътнена клетка



Опасен отпадък

³¹¹ Одитни доказателства № 6 и № 6.2

³¹² Доклад-от-проверка-на-депо-Севлиево-за-сайт.pdf

за количествата депониран опасен отпадък, свойствата на отпадъка, дата на доставката, произхода и кода на отпадъка.³¹³

3. Постигнат ефект от управлението на опасните отпадъци

Дефинираното в ЗУО „управление на отпадъците“, в т.ч. опасните отпадъци включва събирането, транспортирането, обезвреждането и оползотворяването (третиране). Законът регламентира мерките за предотвратяване или намаляване на образуването на отпадъци, и намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване ефективността на това използване, което ще способства за прехода към кръгова икономика и за гарантиране на дългосрочната конкурентоспособност. Целта на управлението на отпадъците е предотвратяване и намаляване вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда.³¹⁴

3.1. Резултатите от провеждането на управлението на опасните отпадъци са насочени към изпълнение на законовите цели, но липсва подобрение в резултатите от прилагането на нормативно установения приоритетен ред (йерархия) при управлението на опасните отпадъци. През периода 2021-2023 г. по данни на ИАОС се наблюдава минимално намаление на количеството образувани опасни отпадъци и значително намаляване при депонирането им, въпреки че депонираните опасни отпадъци през 2023 г. са с 8 на сто повече от тези през 2022 г. През същия период, третираните опасни отпадъци бележат незначително увеличение, като предадените за оползотворяване и обезвреждане количества нарастват само с 1 на сто. Увеличеният внос на опасен отпадък от осъществения трансграничен превоз също не спомага за изпълнение на законовите цели за намаляване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда.

Постигнатият минимален ефект за предотвратяване и ограничаване образуването на опасните отпадъци, както и за оползотворяване и обезвреждане на опасните отпадъци не водят до постигане на заложените приоритети за сектор отпадъци.

Таблица № 7

Образувани опасни отпадъци за периода 2021 - 2023 г.			
Образувани опасни отпадъци по икономически дейности: <i>тон</i>	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Селско, горско и рибно стопанство	2 713	2 998	2 103
Добивна промишленост	13 263 568	13 932 326	15 565 473
Преработваща промишленост	367 030	395 806	334 889
Производство и разпределение на енергия и горива	2 978	2 074	2 435
Доставяне на води, канализационни услуги, управление на отпадъци	16 634	19 266	23 461
Строителство	12 488	7 298	5 652
Услуги	29 438	46 085	29 211
Общо:	13 694 850	14 405 853	15 963 225
Общо опасни отпадъци в обхвата на ЗУО, без добивна промишленост	431 282	473 527	397 752

Източник: НСИ

Данните на НСИ за образуваните количества опасни отпадъци за периода 2021-2023 г. (таблица № 7), показват увеличаване на общото количество образувани опасни отпадъци. В данните е включена и информация за образуваните опасни отпадъци от добивната промишленост, които отпадъци са извън приложното поле на ЗУО.³¹⁵ Данните

³¹³ Одитно доказателство № 29

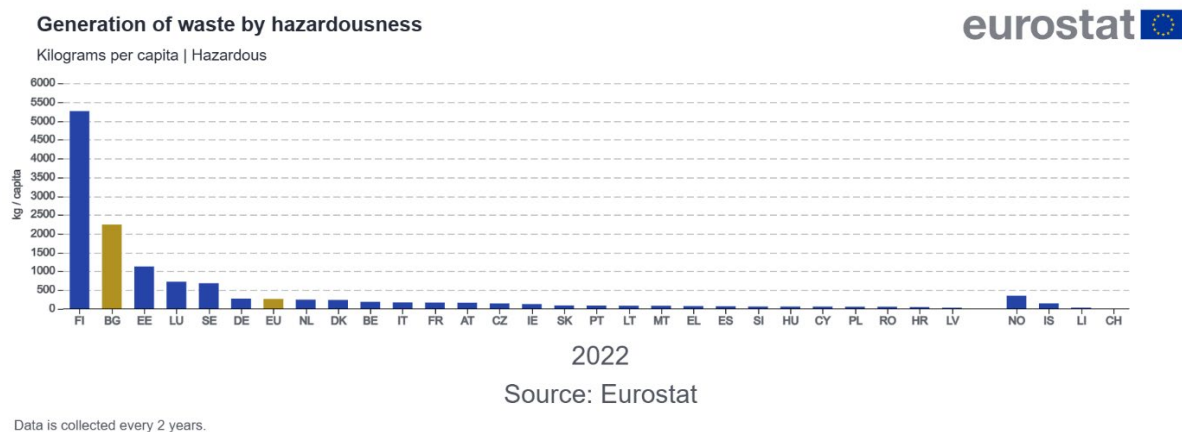
³¹⁴ Чл. 1, ал.1 и ал.3; § 1, т. 46 от ДР на Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³¹⁵ Чл. 6 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

показват, че за периода 2021-2023 г. количеството на общо образувани опасни отпадъци в обхвата на ЗУО намалява.

По данни към 2022 г. от Евростат за образувани количества опасни отпадъци по показателя „килограм на човек от населението“ България е на второ място в ЕС (след Финландия) по образувани опасни отпадъци. Показателят измерва всички отпадъци, генерирани в държавата, включително и минерални отпадъци, драгажни отпадъци и почви, което води до увеличаване на отчетените количества отпадъци най-вече от минното дело и строителството. Образувани опасни отпадъци по показателя за България е 2 246 кг. при средна стойност от 266 кг. за ЕС, което е с 88 на сто по-вече от средното европейско равнище (*фигура № 7*).³¹⁶

Фигура № 7



3.2. През периода 2021-2024 г. срещу Република България има общо 9 наказателни процедури³¹⁷, заведени от Европейската комисия за проблеми при транспонирането или прилагането на европейските директиви в областта на управлението на отпадъците. От тях през периода са прекратени 5, от които

- през 2021 г. 4 процедури, заведени през 2020 г. за нетранспониране в срок на директиви, и

- през 2024 г. 1 процедура, заведена през 2012 г. за несъответствие (на 124 депа за отпадъци) с изискванията на Директива 99/31/ЕО³¹⁸

През 2021-2024 г. образувани наказателни процедури са 4, които към месец октомври 2025 г. са на етап досъдебна фаза. Две от наказателните процедури са с издадено мотивирано становище от ЕК с определен в него краен срок от два месеца, съответно от м. декември 2024 г. и от м. юли 2025 г., след което комисията може да сезира Съда на ЕС, и се отнасят до³¹⁹:

- неприлагане на принципа „замърсителят плаща“ при изчисляване таксата за управление на отпадъците, предвиден в РДО, тъй като в България разходите, които гражданите и предприятията плащат, се основават като цяло на данъчната оценка на имота, без да се вземат предвид имащи значение параметри като количеството образувани битови отпадъци. Независимо от законодателните промени, с които са въведени изискванията на директивата, влизането в сила на разпоредбите е всяка година от 2015 г. до 2025 г., като последното отлагане е от 1 януари 2026 г.³²⁰

³¹⁶ [Statistics for the European Green Deal](#)

³¹⁷ По чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), [Изпълнение на правото на ЕС - EUR-Lex](#)

³¹⁸ Одитно доказателство № 1.1 Писмо отговор рег. № 50-00-17-2/31.01.2025 г. на МОСВ – по въпрос 6

³¹⁹ Одитно доказателство № 1.1 Писмо отговор рег. № 50-00-17-2/31.01.2025 г. на МОСВ – по въпрос 6; [Нарушения - Европейска комисия](#) / Търсене на решения във връзка с нарушения

³²⁰ [Производства за установяване на нарушение от месец декември](#): -INFR(2023)2064; § 21 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (ДВ, бр. 88 от 2017 г., в сила от 1.01.2026 г. - изм., относно влизането в сила - бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г., бр. 14 от 2021 г., в сила от 17.02.2021 г., бр. 81 от 2024 г., в сила от 24.09.2024 г.)

- неправилно транспониране на европейските изисквания относно общите минимални изисквания за схемите за разширена отговорност на производителя, специфични изисквания за мониторинга и оценката на мерките за предотвратяване на отпадъци, и за предотвратяване на смесването на отработените масла.³²¹

Две от процедурите са с получено *официално уведомително писмо*, и се отнасят за³²²:

- непредприемане на мерки, които да гарантират, че се депонират само отпадъци преработени по най-подходящия начин, за да се намали във възможно най-голяма степен отрицателното въздействие върху околната среда и човешкото здраве, вкл. липса на подходящо разделяне на потоците от отпадъци и недостатъчност на инсталации за преработка преди депонирането на смесени общински отпадъци и на биоразградими отпадъци.³²³

Заведените през периода наказателни процедури засягат общо управлението на отпадъците в България и не се отнасят пряко към управлението на опасните отпадъци.

Все още опасните отпадъците не се оползотворяват достатъчно и се прилагат дейности, които не предвиждат последващото им третиране, което създава риск за вреди на екосистемите в природата и на човешкото здраве. Прилагането на дейностите по третиране на опасните отпадъци като повторна употреба и рециклиране са благоприятни за околната среда, и водят до намаляване на количествата депонирани отпадъци. Необходимо е увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени опасни отпадъци и насърчаване на дейностите по рециклиране и оползотворяване на опасните отпадъци за повишаване на ефективността при тяхното управление.

³²¹ [Производства за установяване на нарушения от месец юли: основни решения](#) - INFR(2023)2143

³²² [Производства за установяване на нарушения от месец юли: основни решения](#) - INFR(2024)2128

³²³ [Производства за установяване на нарушения от месец октомври: основни решения](#) - INFR(2021)2167

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В резултат от изпълнението на одита са направени следните заключения за ефективността на управлението на опасните отпадъци за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2024 г.:

I. Създадена е специфична правна рамка за ръководство и управление на опасните отпадъци. За постигане на стратегическите цели и приоритети в сектора, в националните стратегически и планови документи са заложили мерки и дейности за управлението на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци.

От отговорния орган не са предприети достатъчно ефективни действия за:

1. Създаване на условия за устойчиво управление и изпълнение на секторната политика и спазване на изискванията на чл. 75 от Закона за опазване на околната среда за осигуряване на приета Национална стратегия за опазване на околната среда, като средство за постигане на целите на закона, изпълнение на принципите на опазване на околната среда и постигане на ефективно управление на нейните компоненти и фактори;

2. Включване в Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. на мерки и дейности за предотвратяване на образуването на опасни отпадъци от преработващата промишленост, като най-голям източник на генерирането им;

3. Проследяване изпълнението на законовото изискване за разработване, приемане и публикуване на програми за управление на отпадъците на 2 от общините в страната, независимо от издадените от министъра на околната среда и водите методически указания за разработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците;

4. Осигуряване на взаимодействие и координация на национално ниво за изпълнение, наблюдение и отчитане на заложените мерки и дейности за опасни отпадъци в плановете за изпълнение на плановите документи, като е допуснато:

- липса на въведен вътрешен ред за осигуряване на изпълнението и координацията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. с определени отговорности за осъществяване на текущо наблюдение, набиране на информация за изпълнение на мерките за управление на отпадъците, в т.ч. опасните отпадъци и обобщаването ѝ в доклад, както и за изготвяне на отчет за изпълнение на Националния план;

- неосъществяване на взаимодействие и координация с водещите институции, общините и другите отговорни органи за събиране и обобщаване на информация за изпълнението на мерките и дейностите, заложили в Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г.;

5. Осигуряване на проследяване изпълнението на заложените цели и мерки за управлението на отпадъците, в т.ч. опасни отпадъци и изготвяне на отчетни документи, като не са изпълнени нормативните изискванията за ежегодно и тригодишно отчитане на изпълнението на мерките от Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г.;

6. Поставяне на ясен фокус върху изпълнението на специфичните нормативни изисквания за опасните отпадъци при осъществяване на контролната дейност от регионалните инспекции по околната среда и водите, което затруднява осигуряването на мониторинга на ефективността на упражнявания контрол при управлението на опасните отпадъци;

7. Представяне на резултатите за управлението опасните отпадъци в национален мащаб, което препятства информационната осигуреност, проследимост и прозрачност на процеса;

8. Създаване на специален ред и организация за обмен на информация, осъществяване на комуникация и взаимодействие за изпълнение на контролните дейности, свързани с управлението на опасните отпадъци в лечебни и здравни заведения, както и на трансграничния превоз на отпадъци, в т.ч. на опасните отпадъци между отговорните

институции Министерство на околната среда и водите/регионалните инспекции по околната среда и водите с Министерство на вътрешните работи и Министерство на здравеопазването/регионалните здравни инспекции;

II. Постигнатите резултати и ефекти от управлението на опасните отпадъци не допринасят в пълна степен за осигуряване изпълнението на националните цели. Все още опасните отпадъци не се оползотворяват достатъчно и не се прилагат дейности, които да предвиждат последващото им третиране, което създава риск от вреди на екосистемите в природата и на човешкото здраве.

С регламентирането на специфични нормативни изисквания за управление на опасните отпадъци като отделна група отпадъци е създадена подходяща правна рамка за ефективното им управление. Количествата на образуванията в страната опасни отпадъци надвишават многократно средните за Европейския съюз, което е ясен показател за това, че спазването на йерархията в управлението им е все още предизвикателство.

За осигуряване и постигане на ефективност при управлението на опасните отпадъци са необходими допълнителни усилия от министъра на околната среда и водите за:

- своевременно осигуряване на национален стратегически документ за околната среда, като средство за постигане на законовите цели и спазване на принципите за опазване на околната среда, в т.ч. и нейните фактори;

- вменяване на конкретни преки задължения за изпълнение, наблюдение и отчитане на мерките и дейностите свързани с опасните отпадъци на експертите от отговорната дирекция в Министерство на околната среда и водите;

- въвеждане на ред за ефективна координация, наблюдение и отчитане на изпълнението на мерките и дейностите, и постигане на целите за управление на опасните отпадъци, заложен в плановете и програмни документи, както и осигуряване на проследимост и прозрачност на процеса по управлението на опасните отпадъци в национален мащаб;

- своевременно изготвяне на ежегодните и тригодишните отчетни документи, осигуряващи проследяване на изпълнението на заложените цели и мерки за управлението на отпадъците, в т.ч. за управлението на опасните отпадъци;

- осигуряване проследяването на изпълнението на специфичните нормативни изисквания за опасните отпадъци при осъществяване на контрола от регионалните инспекции по околната среда и водите;

- регламентиране на сътрудничеството и взаимодействието между отговорните институции при трансграничния превоз на опасни отпадъци, и при опасните отпадъци от лечебните и здравни заведения.

ПРЕПОРЪКИ

Към министъра на околната среда и водите:

1. За постигане на целите на Закона за опазване на околната среда и на принципите за опазване на околната среда и осигуряване на последователност и обвързаност на действията на националните и местните власти да се предприемат действия за изпълнение на законовите изисквания за приемане на национален стратегически документ за опазване на околната среда.³²⁴
2. Да се предприемат действия за организиране и осъществяване на контрол за спазването на нормативните изискванията на Закона за управление на отпадъците³²⁵ и на методическите указания за изпълнение на законовото задължение за разработване и публикуване на програма за управление на отпадъците от кметовете на всички общини на територията на страната.³²⁶
3. Да се предприемат действия за определяне на функции за текущо наблюдение и отчитане, както и възлагане на отговорности за изготвяне на отчет за изпълнението на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г., на структурното звено в Министерството на околната среда и водите, компетентно за подпомагане на министъра на околната среда и водите при провеждането на политиките в областта на управление на отпадъците, в т.ч. на опасните отпадъци в изпълнение на изискванията на чл. 49, ал. 11 от ЗУО.³²⁷
4. Да се предприемат действия за организиране на предвиденото в НПУО 2021-2028 текущо наблюдение на изпълнението на всички мерки, както и предвиденото в ЗУО внасяне на всеки три години отчет пред Министерския съвет за изпълнение на плана.³²⁸
5. За постигане на целите на Закона за опазване на околната среда и на принципите за опазване на околната среда и осигуряване на публичност и прозрачност на информацията да се предприемат действия за изпълнение на законовото изискване за публикуване на Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите, след приемането му от Министерски съвет.³²⁹
6. Да предприеме действия за утвърждаване между Министерство на околната среда и водите и Министерство на вътрешните работи на документ, който да регламентира реда и организацията за осъществяване на взаимодействие с органите на Министерство на вътрешните работи при контрола на трансграничния превоз на отпадъци, в т.ч. на опасните отпадъци, като координиращ контролните правомощия на другите органи на изпълнителната власт по отношение на околната среда, в т.ч. управлението на отпадъците.³³⁰
7. Да предприеме действия за инициране на споразумение между Министерство на околната среда и водите и Министерство на здравеопазването и за създаване на одобрен/утвърден от двете институции ред за сътрудничество и взаимодействие при изпълнение на нормативно определените им отговорности по контрол на опасни отпадъци в лечебните и здравните заведения, осъществяван от регионалните инспекции по околна среда и водите и регионалните здравни инспекции, като координиращ контролните

³²⁴ Част "Констатации и оценки", раздел I, т. 1., подт. 1.2.

³²⁵ чл. 52, ал. 1, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 7 и ал. 10 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³²⁶ Част "Констатации и оценки", раздел I, т. 2.

³²⁷ Част "Констатации и оценки", раздел I, т. 3., 3.1., 3.1.1.

³²⁸ Част "Констатации и оценки", раздел I, т. 4., 4.1, 4.1.3.

³²⁹ Част "Констатации и оценки", раздел I, т. 5., 5.2.

³³⁰ Част "Констатации и оценки", раздел I, т. 6., 6.5., т. 6.6.

правоомощия на другите органи на изпълнителната власт по отношение на околната среда, в т. ч. управлението на отпадъците.³³¹

В подкрепа на констатациите са събрани 29 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата на адрес гр. София, ул. „Екзарх Йосиф” № 37.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, министърът на околната среда и водите следва да предприеме мерки за изпълнение на препоръките и да уведоми писмено за това председателя на Сметната палата в срок до 01.03.2027 г.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 065 на Сметната палата от 04.03.2026 г.

³³¹ Част “Констатации и оценки”, раздел I, т. 6., 6.5.

Приложение № 1 Одитни въпроси, критерии и показатели за оценка

ОДИТНИ ВЪПРОСИ, КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ОЦЕНКА
за одит „Управление на опасните отпадъци“ за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2024 г.

I-во ниво: Основен въпрос	Ефективно ли е управлението на опасните отпадъци?	
II-ро ниво: Специфични въпроси	III-то ниво: Подвъпроси	КРИТЕРИИ индикатори/показатели
1. Ефективно ли е ръководството и управлението за изпълнение на целите и приоритетите за управление на опасните отпадъци?	1.1. Определени ли са приоритети, цели, мерки и дейности за управление на опасните отпадъците?	<p>Критерий: Наличие на цели, мерки и дейности в стратегическите и планови документи насочени към управление на опасните отпадъци на национално и местно ниво³³²;</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определени приоритети в НПРБГ 2030 и мерки в плановете за действие за изпълнение на програмата³³³; - заложили измерими цели в Националната стратегия по околна среда 2021-2030 г. и мерки в плана за действие за изпълнение на Стратегията³³⁴; - заложили измерими цели в Стратегия за преход към кръгова икономика 2022 - 2027 г. и дейности в плана за действие за изпълнение на Стратегията³³⁵; - определени конкретни мерки и дейности по заложените стратегически цели от НПУО 2021 - 2028 г. за управление на опасните отпадъци с предвиден финансов ресурс за тяхното изпълнение³³⁶; - предвидени мерки и дейности за опасни отпадъци в общинските програми за управление на отпадъците.³³⁷ <p>Критерий: Определените мерки и дейности за управлението на опасните отпадъци допринасят за постигането на законовите цели.³³⁸</p>
	1.2. Създадена ли е необходимата организация за изпълнението,	<p>Критерий:</p> <p>Предприети действия от министъра на околната среда за създаване на организация за изпълнение, наблюдение и отчитане на мерките и дейностите за опасните отпадъци³³⁹;</p>

³³² чл. 75, чл. 77, чл. 78 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), и чл. 1, ал. 1, чл. 49 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³³³ [Министерство на финансите :: Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030](#)

³³⁴ [Портал за обществени консултации Национален план за управление на отпадъците за периода 2021 - 2028 г.](#)

³³⁵ [Портал за обществени консултации Стратегия и План за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2022 – 2027 г.](#)

³³⁶ [Портал за обществени консултации Национален план за управление на отпадъците за периода 2021 - 2028 г.](#)

³³⁷ чл. 79, от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), и чл. 52, ал. 1 и 2 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³³⁸ чл. 57 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), и чл. 1, ал. 3 Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³³⁹ Чл. 8, чл. 11, ал. 1, чл. 14 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#) и § 34 от ПЗР чл. 49, ал. 1, ал. 9, чл. 50 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

	<p>наблюдението и отчитането на мерките и дейностите за опасни отпадъци, заложи в плановете за изпълнение на стратегическите документи?</p>	<p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - възложени функции и ясно определени отговорности³⁴⁰; - въведен ред за изпълнение, наблюдение и отчитане на мерките и дейностите - утвърдени вътрешни правила, указания, инструкции, методики и др.³⁴¹; - въведена схема за организация, наблюдение и отчитане изпълнението на плана за действие към Националната стратегия за околна среда 2021 - 2030 г., за оценка на резултатите за предприемане на коригиращи действия при необходимост³⁴²; - въведена система за отчет и контрол на изпълнението и система за оценка на резултатите и за актуализация на НПУО 2021-2028 г.³⁴³ <p>Критерий: Осъществено взаимодействие и координация за изпълнение, наблюдение и отчитане на мерките и дейностите.³⁴⁴</p>
	<p>1.3. Отчита ли се изпълнението на мерките и дейностите за опасните отпадъци заложи в плановете за изпълнение на стратегическите документи?</p>	<p>Критерий: Осъществено отчитане на мерките и дейностите за опасните отпадъци заложи в плановете за изпълнение на стратегическите документи³⁴⁵.</p> <p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - изготвени отчети/доклади за напредък по изпълнение на мерките и дейностите за опасните отпадъци, заложи в плановете за изпълнение на стратегическите документи; - изпълнени мерки и дейности за опасни отпадъци.
	<p>1.4. Информационно осигурен ли е процесът по</p>	<p>Критерий: Информационна осигуреност, проследимост и прозрачност на резултатите от управлението на опасните отпадъци.³⁴⁶</p>

³⁴⁰ чл. 3 и чл. 18, т. 1 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁴¹ чл. 11, ал. 1, т. 5 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 52, ал. 10 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 3, ал. 1, т. 5 от Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по околна среда, приет от МС с ПМС № 331 от 17.10.2022 г., обн. ДВ, бр. 84 от 21.10.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); раздел VII. Система за оценка на резултатите и за актуализация на плана от НПУО 2021-2028 г. - стр. 155

³⁴² чл. 76, ал. 1, т. 6 и т. 7 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁴³ чл. 49, ал. 4, т. 20 и т. 21 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁴⁴ чл. 49, ал. 4, т. 8 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 39, ал. 1, т. 2 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁴⁵ чл. 76, ал. 3, чл. 79, ал. 5 и 6 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#) и чл. 49, ал. 11, чл. 52, ал. 9 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); раздел VI. Система за отчет и контрол на изпълнението на НПУО 2021-2028 г. - стр. 152 и 153; раздел VII. Система за оценка на резултатите и за актуализация на плана от НПУО 2021-2028 г. - стр. 155

³⁴⁶ чл. 13, ал. 1; чл. 17; чл. 144, ал. 1, т.1, б) м и ал. 3; чл. 145, т. 3 и т. 5; чл. 147, ал. 2 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 45, ал. 1, чл. 48, чл. 95, ал. 3 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 4, Глава трета и Глава четвърта от Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#), издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр.

	управление на опасните отпадъци?	Индикатори/Показатели: - функционираща НИСО, осигуряваща пълна, качествена и навременна информация за опасните отпадъци; - спазване на изискванията за поддържане на публични регистри; - осигурена публичност и прозрачност на информацията за резултатите от управлението на опасните отпадъци.
	1.5. Ефективни ли са контролните дейности на компетентните органи при управлението на опасните отпадъци?	Критерий: Условия за осъществяване на ефективен контрол при управлението на опасните отпадъци. ³⁴⁷ Индикатори/Показатели: - наличие на утвърдени правила/указания и/или ред/процедура за осъществяване на контрол, определени отговорности и лица за осъществяване на контролни дейности; - сключени споразумения за сътрудничество и взаимодействие между компетентните органи упражняващи контрол. ³⁴⁸ Критерий: Осъществен контрол от компетентните органи за изпълнение на изискванията при управление на опасните отпадъци. ³⁴⁹ Индикатори/Показатели: - брой извършени проверки по документи и/или проверки на място; - резултати от извършени проверки - констативни протоколи, установени нарушения, дадени предписания, съставени АУАН, санкции; - осъществено взаимодействие и координация за осъществяване на дейности по контрол. ³⁵⁰
2. Постигат ли се очакваните	2.1. Резултатите от управлението на опасните	Критерий: Резултати и напредък от изпълнението на стратегическите документи и от управлението на опасните отпадъци ³⁵¹ :

51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г.; чл. 41а от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 19, т. 5 от Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по околна среда, приет от МС с ПМС № 331 от 17.10.2022 г., обн. ДВ, бр. 84 от 21.10.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#);

³⁴⁷ чл. 14, Глава девета „КОНТРОЛ“ от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#) и чл. 95, Раздел V от Глава пета от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); Раздел IV „Контрол върху дейностите с отпадъци в лечебните и/или здравните заведения“ от Наредба № 1 от 9.02.2015 г. за изискванията към дейностите по събиране и третиране на отпадъците на територията на лечебните и здравните заведения, издадена от министъра на здравеопазването и министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 13, от 17.02.2015 г., посл. изм. ДВ, бр. 102 от 11.12.2018 г. – [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#);

³⁴⁸ чл. 11, ал. 1, т. 4 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#) и чл. 3, ал. 1, т. 4 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁴⁹ Чл. 154-157 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#) и чл. чл.113, чл. 115, т. 2, чл. 116, чл. 117, чл. 119, чл. 120 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁵⁰ чл. 11, ал.1, т. 4 от от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#) и чл. 3, ал. 1, т. 4 от Устройствен правилник на Министерството на околната среда и водите, приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., посл. изм. ДВ, бр. 64 от 5.08.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

³⁵¹ чл. 22 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 95, ал. 3; § 1, т. 46, т. 41, т. 43 и т. 44 от ДР; чл. 19, ал. 3, т. 9 и т. 11; чл. 44 и чл. 48, ал. 1 и ал. 4; чл. 45, ал. 3, т. 3 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); Наредба № 1 от 4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г., посл. изм. ДВ, бр. 95 от 8.11.2024 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 10 от Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, обн. ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., посл. изм. бр. 36 от 1.05.2021 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); чл. 19, т. 18, т. 19 и т. 22 от Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по околна среда, приет от МС с ПМС № 331 от 17.10.2022 г., обн. ДВ, бр. 84 от 21.10.2022 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

резултати и ефекти от управлението на опасните отпадъци?	отпадъци водят ли до изпълнение на законовите цели?	<p>Индикатори/Показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество на опасни отпадъци от дейности по събиране, транспортиране, третиране (обезвреждане и оползотворяване), включително и от НИСО; - съоръжения и/или инсталации за третиране на отпадъци и брой депа за опасни отпадъци и/или регионални депа за битови отпадъци, на които има изградена клетка за депониране на опасни отпадъци с достатъчен капацитет; - количество на внос и износ на опасни отпадъци; - представяне на данните в относителен дял.
	2.2. Постигнат ли е очаквания ефект от управлението на опасните отпадъци?	<p>Критерий: Постигнат ефект от управлението на опасните отпадъци.³⁵²</p> <p>Индикатори/Показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> - предотвратяване и ограничаване образуването на опасни отпадъци; - намаляване на количествата депонирани опасни отпадъци; - увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени опасни отпадъци.

³⁵² чл. 57 от Закон за опазване на околната среда, обн. ДВ бр. 91 от 25.09.2002 г., посл. изм. ДВ бр. 74 от 9.09.2025 г. - [Lex.bg - Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#); [Министерство на финансите :: Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030](#); [Портал за обществени консултации Национален план за управление на отпадъците за периода 2021 - 2028 г.](#); [Портал за обществени консултации Стратегия и План за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2022 – 2027 г.](#); [Портал за обществени консултации Национален план за управление на отпадъците за периода 2021 - 2028 г.](#)

Приложение № 2. Идентифицирани възможности за надграждане на функционалности на Националната информационна система „Отпадъци“

Идентифицирани от ИАОС функционалности за надграждане на НИСО
<i>Разработване на нова електронна форма:</i>
- обслужваща подаването на Идентификационен документ, в случай на превоз на опасни отпадъци, съгласно Приложение № 8 от Наредба № 1 за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри;
- обслужваща подаването на шестмесечен отчет от общините за количества образувани/събрани отпадъци от сажди и пепел.
Актуализиране на отчетна книга № 6 „Отчетна книга за събиране и транспортиране или за събиране и съхраняване (оползотворяване с код R13 по смисъла на Приложение 2 от §1, т. 13 от ДР на ЗУО) на отпадъци от черни и цветни метали” с въвеждане на нови полета за изписване на имената на физическите лица, дата на раждане и стойност на сделките за код на отпадъка 20 01 40 и др.
<i>Надграждане с допълнително идентифицирани, полезни за ефективната работа на системата функционалности извън обхвата на гаранционната поддръжка:</i>
- изграждане на поле за записване на брой излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС) при въвеждане на отпадъци, в отчетна книга № 2 „Отчетна книга за събиране и транспортиране или за събиране и съхраняване (оползотворяване с код R13 по смисъла на Приложение 2 от ЗУО и/или обезвреждане с код D15 по смисъла на Приложение 1 от ЗУО“ и отчетна книга № 4 „Отчетна книга за оползотворяване и/или обезвреждане (с изключение на депониране) на отпадъци“ с кодове 16 01 04* и 16 01 06. <i>Попълването ще позволи автоматично генериране на годишен отчет</i>
- добавяне на информацията, съдържаща се в таб „Други бележки“ в експортираните в pdf - формат отчетни книги;
- създаване на вътрешен потребител с роля:
➤ „Директор РИОСВ“, с цел подписване на решения с Квалифициран електронен подпис и издаване на документи в НИСО;
➤ „Наблюдател“, с възможност за извършване на преглед на информацията в НИСО при поискване от контролни и разследващи органи и др.
<i>Улеснено използване на системата както от външни, така и от вътрешни потребители:</i>
- изграждане на динамични справки, продиктувани от ежедневното използване на системата от вътрешните потребители: за генериране на отчетните книги и годишните отчети в цялост, в .xlsx - формат;
- изготвяне на справки в .pdf формат по зададени няколко критерия (дата, код на отпадък, № на разрешително);
- справка за капацитетите на съоръженията; изграждане на динамични справки за вноса на отпадъци с код 19 12 12 на територията на страната, както и за генерирането на отпадъци в страната със същия вход, по предварително зададени критерии и др.
<i>Реализиране на препоръки, получени в резултат на извършена инспекция от Европейската комисия относно собствения ресурс на база рециклирани отпадъци от опаковки от пластмаса:</i>
- осигуряване на възможност за автоматично валидиране на данните в съответствие с издадените документи за дейности с отпадъци на задължените лица, извършване на автоматични проверки и проследяване на корекция на декларираните данни на резултати от проверки на контролните органи
- създаване на автоматична проверка между:
➤ разрешените за третиране количества отпадъци и въвежданите в отчетността количества третирани отпадъци и визуализация на текст, който се появява в случай на запис/подписване при превишаване на разрешеното количество;
➤ различните таблици в годишните отчети, напр.: произход на отпадъците - с приет отпадък, приет - предаден и др.
- създаване на:
➤ допълнителни полета в динамичните справки, които се изготвят от вътрешните потребители, съдържащи информация за разрешените кодове на отпадъци и разрешено количество отпадъци в даден документ;

<p>➤ досие на задължените лица, което да съдържа информация и протоколи от извършени проверки, подадени коригирани данни след изтичане на нормативно определения срок, както и издадени и влезли в сила наказателни постановления. Досиетата да се изградят по подобие на регистъра по чл. 35 от ЗУО, с възможност за търсене на информация по предварително зададени критерии;</p>
<p>➤ функционалност за качване на електронно подписан документ, от вътрешен потребител с роля „ИАОС администратор“ в досието на задълженото лице (годишни отчети);</p>
<p>➤ функционалност за прикачване на електронно подписан документ, от вътрешни потребители с роли „РИОСВ Служител“ и „РИОСВ Мениджър“ в досието на задълженото лице (констативни протоколи, наказателни постановления и др.).</p>
<p>- оптимизиране на базата данни с обновени и допълнителни лицензи на Oracle, с цел обезпечаване на високото натоварване и нарастване на базата от данни.</p>
<p><i>Източник: ИАОС</i></p>

За подобряване на функционалността на информационната система ИАОС предвижда обявяване на открита процедура по ЗОП за надграждане на НИСО с цел изграждане на нови функционалности към текущата реализация на системата.

Приложение № 3 Публични регистри

Нормативно предвидени публични регистри, водени чрез Националната информационна система за „Отпадъци“

Изпълнителният директор на ИАОС или оправомощено от него длъжностно лице води следните нормативно предвидени публични регистри³⁵³ с информация и данни за опасни отпадъци:

1. разрешенията по чл. 67, в т. ч. на тези от тях с прекратено действие;
2. лицата, които пускат на пазара батерии и акумулатори, включително вградени в уреди и моторни превозни средства;
3. лицата, които пускат на пазара електрическо и електронно оборудване (ЕЕО);
4. лицата, които пускат на пазара минерални или синтетични масла;
5. лицата, които пускат на пазара гуми и/или гумени вериги;
6. лицата, извършващи дейности като търговец по § 1, т. 45 от допълнителните разпоредби или като брокер по § 1, т. 5 от допълнителните разпоредби;
7. регистрационните документи по чл. 78, в т. ч. на тези от тях с прекратено действие;
8. лицата, които пускат на пазара пластмасови торбички за пазаруване;
9. площадките за дейности с ОЧЦМ, ИУЕЕО, ИУМПС и НУБА;
10. производителите на отпадъци, които са престанали да бъдат отпадъци в случаите по чл. 5, ал. 2, и съгласно актовете на Европейската комисия, приети в съответствие с чл. 6, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО;
11. лицата, при чийто производствен процес дадено вещество или предмет се определят като страничен продукт по чл. 4;
12. лицата, които пускат на пазара опаковани стоки.

Водените регистри са достъпни на интернет страниците на МОСВ: [Регистри - Отпадъци | МОСВ](#) и на ИАОС: [NisoWebApp](#)

³⁵³ чл. 45, ал. 1 от Закон за управление на отпадъците, обн. ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., посл. изм. ДВ, бр. 81 от 24.09.2024 г. - [Lex.bg](#) - [Закони, правилници, конституция, кодекси, държавен вестник, правилници по прилагане](#)

Приложение № 4 Контролна дейност

Таблица № 1

<i>Извършени проверки от РИОСВ по управление на отпадъците, дадени предписания, съставени АУАН, и наложени санкции през периода 2021-2024 г.</i>										
РИОСВ	Проверени обекти	Проверки				Предписания		АУАН	НП	Наложени санкции в лева
		Общо	Планови		Извънпланови	Дадени	Неизпълнени			
			Планирани	Изпълнени						
Благоевград	875	1 114	775	757	357	788	23	87	57	171 160
Бургас	2 699	2 810	1 849	1 892	918	575	-	2	-	59 000
Варна	1 200	2 028	974	984	1 044	651	9	42	31	57 520
В. Търново	1 692	2 124	1 721	1 571	553	377	-	-	-	-
Враца	885	1 226	628	628	598	288	19	43	29	86 280
Монтана	1 532	1 532	978	1013	519	120	13	62	39	60 000
Пазарджик	1 059	1 922	964	964	958	648	10	33	24	145 600
Плевен	1 269	1 327	879	734	593	451	16	46	13	8 700
Пловдив	3 471	3 806	2 141	2 006	1 800	373	35	86	32	-
Русе	2 141	2 472	1 585	1 585	887	1 229	19	126	75	283 400
Смолян	675	855	641	486	369	196	-	8	4	4 800
София	1 816	2 157	1 653	851	1 306	1 296	17	120	59	218 400
Стара Загора	1 751	2 517	2 060	1 399	1 118	1 191	108	181	76	17 780
Хасково	1 414	1 795	1 100	930	865	1 014	24	75	58	64 000
Шумен	1 256	1 636	1 027	1 026	610	769	40	154	69	218 070
Общо:	23 735	29 321	18 975	16 826	12 495	9 966	333	1 065	566	1 394 710

Източник: МОС -Обобщена информация от годишни планове и отчети на 15-ме РИОСВ с данни за 2021г., 2022г., 2023г. и 2024г.

Таблица № 2

<i>Извършени проверки от РИОСВ по опасни отпадъци през периода 2021-2024 г.</i>								
РИОСВ	Проверени обекти	Проверки				Предписания		
		Общо	Планови		Извънредни	Дадени	Неизпълнени	
			Планирани	Изпълнени				
Благоевград	54	145	144	144	1	11	-	
Бургас	67	269	268	268	1	-	-	
Варна	654	704	360	360	346	221	-	
В. Търново	907	907	902	904	5	169	-	
Враца	65	336	247	247	89	45	2	
Монтана	1 000	440	363	363	77	-	-	
Пазарджик	478	478	312	312	166	129	-	
Плевен	349	502	375	406	137	62	7	
Пловдив	475	627	475	475	153	-	-	
Русе	1 302	1 302	904	904	398	377	7	
Смолян	278	278	237	237	41	36	-	
София	614	776	1 101	492	284	492	3	
Стара Загора	788	1 040	957	706	334	432	30	
Хасково	560	589	507	481	108	311	8	
Шумен	193	277	212	212	65	76	-	
Общо:	7 784	8 670	7 364	6 511	2 205	2 363	57	

Източник: РИОСВ

Таблица № 3

<i>Извършени проверки от РЗИ по опасните отпадъци от здравните и лечебните заведения 2021-2024 г.</i>							
Години брой	Общо	Проверки			Предписания		АУАН
		Планирани	Изпълнени	Извънредни	Дадени	Неизпълнени	
2021	8 091	23 532	7944	147	20	-	-
2022	21 607	24 266	19 009	2 598	176	2	20
2023	26 714	26 167	25 362	1 352	95	-	40
2024	23 519	26 670	22 816	703	60	1	30
Общо:	79 931	100 635	75 131	4 800	351	3	90

Таблица № 4

Установени нарушения и наложени санкции от РИОСВ и РЗИ за нарушения, свързани с опасни отпадъци за периода 2021-2024 г.				
Нарушения, свързани с опасни отпадъци	АУАН	НП	Наложени санкции	
			Санкции	Санкции общ размер в лева
РИОСВ - общо, от тях:	233	133	86	352 340
На кметове, за:				
-Неосигуряване на система за разделно събиране на опасни отпадъци от потока битови отпадъци	-	-	-	-
-Неизвършен контрол върху дейностите по депониране на производствени и опасни отпадъци на общински и/или регионални депа	39	19	19	28 540
-Непредприемане на мерки за предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на нерегламентирани места / създаване на незаконни сметища, или неорганизиране на почистването им	98	75	33	190 200
На еднолични търговци или юридически лица, извършващи дейности с опасни отпадъци, за:				
-Изхвърляне на опасни отпадъци на неразрешени места	2	2	2	17 000
-Нерегламентирано изгаряне или друга форма на нерегламентирано третиране на опасни отпадъци	6	6	5	42 000
-Нарушаване на изискванията за водене на отчетност и за извършване на класификация	61	29	25	59 000
-Нарушаване изискванията за третиране и транспортиране на опасни отпадъци	25	1	1	5 600
-Предаване на опасните отпадъци на лица, които не притежават разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35 от ЗУО за дейности със съответните опасни отпадъци, или не ги обезврежда или оползотворява в законоустановения срок	1	-	-	-
-Събиране и съхраняване на опасни отпадъци в съдове, които не отговарят на изискванията за плътно затваряне, обозначение на отпадъците в тях или са изготвени от материали, които взаимодействат с отпадъците	1	1	1	10 000
РЗИ - общо, от тях:	90	89	88	25 910
На еднолични търговци или юридически лица, за нарушения, свързани с опасни отпадъци от лечебни и здравни заведения:				
-Непредприемане на мерки за осъществяване на разделно събиране на отпадъците, генерирани от лечебните заведения, или непредприемане на действия за правилното им съхраняване, транспортиране и обезвреждане	60	59	59	14 700
-Съхраняване на опасните отпадъци от лечебните заведения на открито или по начин, който води до замърсяване на компонентите на околната среда или разпространение на зарази, болести, или създава предпоставки за възникване на опасност от епидемии	9	9	8	1 060
-Допускане на смесване на опасни отпадъци от медицинска дейност с други опасни отпадъци, вещества и материали и възпрепятстване на последваща технология за обезвреждане и/или оползотворяване	21	21	21	10 150
Всичко - РИОСВ и РЗИ	323	219	174	378 250

Източник: РИОСВ и РЗИ

Таблица № 5

Принудителни административни мерки за периода 2021-2024 г.		
брой	всичко	от тях: за опасни отпадъци
Отстраняване на отпадъци за сметка на нарушителя	3	-
Спиране на дейности по събиране, съхраняване, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане	6	3
Спиране на експлоатацията на инсталации за третиране	1	1
Общо:	10	4

Източник: РИОСВ

Приложение № 5 Депа за опасни отпадъци

Депа за опасни отпадъци в страната към месец май 2025 г.					тон
№	Депо/Клетка	Местоположение	Оператор/Община	Капацитет	Остатъчен капацитет
1	Депо за опасни и неопасни отпадъци	гр. Бургас	„Лукойл Нефтохим Бургас“ АД	349 536	324 474
2	Депо за опасни и неопасни, производствени твърди отпадъци	гр. Димитровград	„Неохим“ АД	1 999	45 615
3	Депо за инертни, строителни, опасни и неопасни отпадъци	с. Ковачево, Стара Загора	ТЕЦ „Марица Изток 2“ ЕАД	4 512	4 289
4	Депо за опасни отпадъци – „Депо за фаялитов отпадък“	гр. Пирдоп	„Аурубис България“ АД	29 232 856	15 139 383
	Депо за опасни отпадъци - „Депо за утайки от пречистван на отпадъчни води и газове“			422 000	199 822
5	Регионално депо за неопасни, инертни и опасни отпадъци за общините Русе, Ветово, Иваново, Сливо поле и Тутракан, включващо Клетка I и Клетка II за опасни отпадъци	гр. Русе	Община Русе	3 000	2 024
6	Регионално депо за неопасни и опасни отпадъци за общините Севлиево, Дряново и Сухиндол, включващо клетки от №1 до № 44 за опасни отпадъци	гр. Севлиево	Община Севлиево	26 180	19 837
7	Депо за неопасни и опасни отпадъци на КЦМ АД, включващо Клетка 3 за опасни отпадъци	с. Катунца, Пловдив	„КЦМ“ АД	140 300	46 842
8	Депо за неопасни и опасни отпадъци на „Свилоза“ АД, включващо клетки за опасни отпадъци:	гр. Свищов	„Свилоза“ АД	1 266	1 266
	№ 6			211	211
	№ 7			211	211
	№ 8			211	211
	№ 9			211	211
	№ 10			211	211
	№ 11			211	211
9	Депо за индустриални отпадъци, включващо:	гр. Перник	„АИФОРΟΣ БЪЛГАРИЯ“ ЕАД	448 048	318 302
	Клетка 1 за опасни отпадъци			160 000	30 254
	Клетка 2 за опасни отпадъци			288 048	288 048
10	Депо за опасни отпадъци на „Грийнбърн“ ЕООД, гр. Ловеч, площадка гр. Пещера, включващо: Клетка № 1 Клетка № 2 Клетка № 3 Клетка № 4	гр. Пещера	„Грийнбърн“ ЕООД	133 000	130 043
Общ капацитет/Остатъчен капацитет на депата:				30 762 697	16 231 897

* Капацитетът е за общо опасни и неопасни отпадъци

Източник: МОСВ

Приложение № 6 Отчетени мерки и дейности за опасни отпадъци, които са изпълнени до края на 2024 г.

ОТЧЕТЕНИ МЕРКИ И ДЕЙНОСТИ С ОПАСНИ ОТПАДЪЦИ В РЕГИОНАЛНИТЕ ДОКЛАДИ ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА ДО КРАЯ НА 2024 г.			
РИОСВ	ОТЧЕТЕНИ МЕРКИ ЗА ОПАСНИ ОТПАДЪЦИ	ЛИНК	ОТЧЕТЕНИ ПРОБЛЕМИ С ОПАСНИ ОТПАДЪЦИ
1.БЛАГОЕВГРАД	<p>Изградени две площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, <u>опасни отпадъци</u> и други, находящи се на територията на РДНО - Разлог и в гр. Благоевград;</p> <p>Текстилните отпадъци са сред основните производствени отпадъци, които се образуват на територията на РИОСВ - Благоевград.</p>	МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ	<p>Липсата на съоръжения за третиране на някои видове отпадъци и неефективно организиране и управление на разделно събираните отпадъци;</p> <p>Липсата на съоръжения за обезвреждане на опасни отпадъци на територията на РИОСВ-Благоевград се явява проблем за фирмите. Те са задължени да ги съхраняват за период не по-дълъг от една година, отдалечеността от площадките, на които се третират този вид отпадъци, води до оскъпяване на услугата по предаването им. Това води до съхраняването на опасните отпадъци, на мястото на образуването им, за период по-дълъг от законоустановения срок (стр.115).</p> <p>Няма действаща инсталация за третиране на текстилни отпадъци, което е предпоставка за нерегламентираното третиране на този вид отпадък, основно чрез изгаряне, с цел отопление на производствените обекти, както и изхвърлянето им на неразрешени за това места (стр.116).</p>
2.БУРГАС	<p>Изграден общински център за разделно събиране и съхраняване на <u>опасни битови</u> отпадъци в община Созопол (стр.109);</p> <p>Нормална експлоатация на общински център за събиране и съхраняване на опасни битови отпадъци само за община Созопол. (Стр.141)</p> <p>Община Бургас реализира проект „Доставка на Мобилни центрове за разделно събиране на отпадъци от домакинствата с електронно отчитане на предадените количества“ Извършва се разделно събиране на отпадъци от метал, стъкло, хартия, пластмаса, ИУЕЕО, <u>опасни</u> отпадъци от бита.(стр.110)</p> <p>От стр. (118-129) мерки по общини</p> <p>В Малко Търново отпадъците се депонират след предварително третиране на сепарираща инсталация. Общината кандидатства в ПУДООС за отпускане на средства за изграждане на 2 зона на 1 клетка на РДНИО, тъй като капацитетът на клетката е пред изчерпване</p>	ВЪВЕДЕНИЕ	<p>Дадени предписания на общини Приморско и Царево да сключат договори с оператора на общинския център за <u>опасни отпадъци</u> от бита;(стр.109)</p> <p>Общини Царево и Приморско все още нямат организация за събиране и съхраняване на <u>опасни отпадъци</u> (стр. 141).</p> <p>Продължава да се констатира изхвърляне на битови и строителни отпадъци на неразрешени за това места;</p> <p>Проблеми с третирането на строителните отпадъци;</p> <p>Третирането на излезли от употреба гуми (стр.200).</p> <p>Малко Търново няма сключен договор с ООп. Общината е поставила в 9 точки по 3 броя контейнери за разделно събиране въпреки, че са под 5000 жители и не е задължително да има системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки, съгласно чл. 23, ал. 1 от НООО и чл. 33, ал. 1 от ЗУО (Стр. 117).</p>

3.ВАРНА	<p>За общини, в които има населени места с население над 10 000 жители, са определени площадки за възмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т. ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други; Изградени системи за разделно събиране на отпадъците³⁵⁴ (стр.141, 142); Запазва се тенденция към подобряване чистотата на населените места на контролираната от РИОСВ - Варна територия (стр. 194).</p>	<p>Doklad OS 2024g.pdf</p>	<p>Няма отчетени проблеми.</p>
4.ВЕЛИКО ТЪРНОВО	<p>Всички 14 общини в териториалния обхват на контрол на РИОСВ - Велико Търново имат разработени програми управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. и програмите са приети от общинските съвети (стр.77); В осем общини са въведени системи за разделно събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА) след сключване на договори с организации по оползотворяване на негодни за употреба батерии и акумулатори; организиране на кампанийно събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори ; Разделното събиране на излязло от употреба ИУЕЕО с организации по оползотворяване (стр.78). Пункт за събиране на опасни отпадъци от домакинствата, количество събрани опасни отпадъци от домакинствата - 477,200 кг.(стр.128).</p>	<p>RIOSV-VT-reg.doklad 2024-1.pdf</p>	<p>Необходимо увеличаване броя на рециклиращите и оползотворяващи предприятия. С разделянето на отпадъчните вещества, които спадат към различни категории, с правилното им съхраняване, разделното им предаване за последващо третиране се спомага за предотвратяване на негативните последици за околната среда. Провеждането на разяснителни кампании към обществеността и увеличаването на личната нетърпимост на гражданите към замърсяването на околната среда, ще спомогне за постигане на устойчиви резултати (стр.88).</p>
5.ВРАЦА	<p>Изпълнение на заложените ангажименти на общините в Програмите по чл. 52, ал. 1 от ЗУО (стр.90); На интернет страниците на общините са публикувани юридическото лице и местоположението на площадката, на която могат да се предадат описаните отпадъци - ИУЕЕО, ИУМПС, НУБА, ОЧЦМ и др. На територията на РИОСВ-Враца извършват дейност 9 броя оператори с издадени 10 броя комплексни разрешителни за експлоатация на 17 броя инсталации съоръжения, попадащи в една или повече от изброените дейности вкл. Инсталация за съхранение на опасни отпадъци (стр.112).</p>	<p>Регионален доклад за състоянието на околната среда през 2024 година</p>	<p>Наличие на нерегламентирани площадки за дейности по разкомплектоване с ИУМПС, предимно от физически лица в частни имоти, което затруднява контрола; Наличието на нерегламентирани замърсявания с отпадъци, предимно на терени в близост до урбанизираните територии на населените места, както и липса на общински площадки за събиране, съхранение и третиране на строителни отпадъци (153,154).</p>

³⁵⁴ Негодни за употреба батерии и акумулатори; Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, Излезли от употреба моторни превозни средства, Излезли от употреба гуми, Отработени масла, Текстилни отпадъци, Опасни отпадъци и др.

6.МОНТАНА	НЯМА ОТЧЕТЕНИ МЕРКИ ЗА ОПАСНИ ОТПАДЪЦИ	REGIONALEN DOKLAD-2024 (1).pdf	На територията на РИОСВ - Монтана действа една инсталация за обезвреждане на болнични отпадъци. В гр. Монтана функционира площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, която обслужва жителите. За гражданите от област Монтана е осигурен транспорт за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, включително и едрогабаритни отпадъци (ЕГО) до площадката по чл. 19, ал. 3, т. 11 от ЗУО. (стр. 77)
7.ПАЗАРДЖИК	Общините на територията на област Пазарджик са въвели система за разделно събиране на опасни отпадъци от бита съгласно изискванията на чл. 19, ал. 3, т. 9 от ЗУО - по определен график, чрез мобилни пунктове, стр.104.	РИОСВ - Пазарджик :: Официален сайт	Програмите отговарят на изискванията на ЗУО и са съобразени с Националния план за управление на отпадъците 2021÷2028 г. Не е констатирано неизпълнение на поставени цели и съответните мерки за постигането им, стр.101.
8.ПЛЕВЕН	„Регионален център за управление на отпадъците гр. Плевен”, обслужващ общините Плевен, Гулянци, Д. Дъбник, Д. Митрополия, Искър, Пордим включва Център за предаване на отпадъци (ЦПО) с капацитет 200 т/год. за опасни отпадъци от домакинства. Стр.Ш.1.2. В четири общини са осигурени площадки по чл. 19, ал. 3, т. 11 от ЗУО за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч., опасни отпадъци и други във всички населени места с население, по-голямо от 10 000 жители. В 3 общини са въведени в действие такива площадки, като елементи от РСУО, в 4 общини е сключен договор с оператори на съществуващи площадки, а една община е осигурила площадка - общинска собственост. В лечебните и здравните заведения е въведена система за разделно събиране на отпадъците от медицинската дейност. Отчитат се дейности с опасни медицински отпадъци.	Доклад за състоянието на околната среда за 2024 г.	В Регионално депо (РДНО) Ловеч, за общините Ловеч, Летница и Угърчин няма изградени сепарираща инсталация за предварително третиране на смесени битови отпадъци и инсталация за компостиране на зелени и биоразградими отпадъци
9.ПЛОВДИВ	Мерки за производствени и опасни отпадъци, стр.145; На територията на РИОСВ - Пловдив има инсталации за физико-химично третиране на болнични отпадъци и инсинератор за изгаряне на болнични отпадъци, който е с издаден акт - образец 10 за установяване състоянието на строежа при спиране на строителството. Води се съдебен спор с доставчика на оборудването, стр.146.	РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ - ПЛОВДИВ	Основните нерешени проблеми при извършване на дейности с опасни отпадъци са: от общините не са предприети конкретни действия във връзка с наредбите, уреждащи начина на третиране и транспортиране на отпадъци от отработени масла и отпадъчни нефтопродукти; няма изградени общински центрове за приемане на ИУМПС; няма инсталации, снабдени с необходимите пречиствателни съоръжения, за третиране на опасните болнични отпадъци; няма изградени площадки за събиране на опасни отпадъци от домакинствата в някои общини.

10.РУСЕ	<p>В Разград функционира и инсталация за съвместно изгаряне на опасни и неопасни отпадъци, стр.136.</p> <p>Залежали растително-защитни препарати са събрани в централизиран складище, отговарящи на изискванията за съхранение на опасни отпадъци в три селата; стр.75 5 мобилни центъра - за опасни отпадъци;</p> <p>Изграден център за съхранение на опасни отпадъци от бита;</p> <p>Регионално депо за неопасни, инертни и опасни отпадъци за общините Русе, Иваново, Ветово, Сливо поле и Тутракан, Предвидени са за изграждане два броя клетки за опасни отпадъци, стр.135-142.</p> <p>опасни отпадъци в региона се събират, съхраняват, транспортират и предават: -за последващо третиране на лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на Закона за управление на отпадъците; -за обезвреждане чрез депониране на регионалните депа в гр. Русе, гр. Силистра и гр. Разград и гр. Бяла. стр. 142.</p> <p>На територията на РИОСВ - Русе са налични две Инсталации за третиране на Болнични отпадъци - Русе и Силистра стр.143,144.</p>	<p>Доклад за състоянието на околната среда - РИОСВ - Русе</p>	<p>Нерешени проблеми на територията на РИОСВ - Русе възникват във връзка с оползотворяването (обезвреждането) на някои видове опасни отпадъци, стр.110.</p> <p>Нерешен проблем остава наличната на територията на РИОСВ - Русе, площадка за съхранение на опасни отпадъци, за която има издадено разрешение за дейности с отпадъци, но площадката е изоставена с прекратен договорът за наем, стр.143.</p> <p>В обхвата на РИОСВ - Русе няма действащи инсталации за изгаряне на отпадъци от лечебни заведения. Здравните заведения са сключили договори за транспортиране и предаване на опасни отпадъци, предназначени за обезвреждане в инсталации, стр.143.</p>
11.СТАРА ЗАГОРА	<p>Разделното събиране на строителните отпадъци от малки ремонтни дейности от домакинствата; от едрогабаритни отпадъци от домакинствата; <i>опасни отпадъци</i> от бита;</p> <p>Генерираните опасни и производствени отпадъци се събират разделно на обособени и обозначени площадки или закрити складове, в подходящи съдове. Площадките и съдовете са съобразени с изискванията на ЗУО. Лицата, извършващи дейности с отпадъци - производствени, опасни, МРО, специфични отпадъци е установено, че и през 2024 г. водят отчетност в НИСО, стр. 64.</p>	<p>НАЧАЛО - Доклади за състоянието на околната среда - Регионална инспекция по околната среда и водите - РИОСВ - Стара Загора</p>	<p>За да се подобри системата за разделно събиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло, е необходимо общините да развият собствени системи (извън въведените системите за разделно събиране на отпадъците от опаковки) и да насърчават гражданите и фирмите да се включват активно в разделното събиране на тези потоци отпадъци, стр. 59.</p> <p>Проблем е оползотворяването и обезвреждането на строителните отпадъци, продължава да се констатира изхвърляне на битови и строителни отпадъци на неразрешени за това места.</p> <p>Не всички общини са въвели системи за управление на специфични потоци отпадъци - батерии и акумулатори, излезли от употреба моторни превозни средства и гуми, отработени масла, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване и др., стр. 69.</p>
12.СМОЛЯН	<p>Всички общини от региона имат приети Наредби за управление на отпадъците, разработени съгласно ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, стр. 71.</p>	<p>РИОСВ - Смолян :: Официален сайт</p>	<p>На територията на РИОСВ Смолян няма съоръжение за третиране на болнични отпадъци, стр. 80.</p>

	Контрола по недопускане замърсяването на почвите с битови, строителни, производствени и <i>опасни отпадъци</i> , като са почистени 82 бр. замърсени площи, стр.55.		
13.СОФИЯ	<p>НЯМА ОТЧЕТЕНИ МЕРКИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ОПАСНИ ОТПАДЪЦИ, с изключение на:</p> <p>На територията на Столична община има разположени инсталации за третиране на строителни отпадъци - в кв. Враждебна, Дружба, Връбница и Кремиковци. Увеличава се броят на лицата изграждащи площадки за рециклиране на строителни отпадъци, стр.138.</p>	ДОКЛАД ЗА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА	<p>Сериозен проблем, касаещ управлението на отпадъците на територията на РИОСВ – София е липсата на изградени площадки за строителни и биоразградими отпадъци от страна на общинските структури, което води до безразборното им изхвърляне и образуване на нерегламентирани сметища; стр.136</p> <p>Почти всички населени места са обхванати в системата за организирано сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци, в голяма част от тях все още няма организирано разделно събиране, стр. 136.</p> <p>За регионите на областите Перник и Кюстендил няма специализирани съоръжения за третиране /обезвреждане/ на строителни отпадъци, стр. 138.</p> <p>Продължава да бъде проблем наличието на големи количества отпадъци от строителство и събаряне на сгради поради липсата на инвеститорски интерес. Разделно събиране се извършва за изкопани земни маси, тъй като те се оползотворяват на строителни обекти. Съществуващата практика е строителните отпадъци, които не могат да се оплозотворят да се депонират на стари съществуващи терени. Много малка част от тях постъпват в регионалното депо в гр. Перник, стр.138.</p>
14.ХАСКОВО	<p>Всички общини са разработили и приели с решения на общински съвет Наредби по чл. 22 от ЗУО, с които са определени условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, <i>опасни битови отпадъци</i>, масово разпространени отпадъци, на територията на съответната община. Дружествата разделно събират и съхраняват образуваните производствени и <i>опасни отпадъци</i> на обособени за целта площадки. Осигурени с подходящи съдове/контейнери за съхранението им, стр.73.</p> <p>„Неохим“ АД извършва депониране на производствени и опасни отпадъци, образувани от дейността на дружеството на „Депо за опасни и неопасни производствени твърди</p>	Годишен доклад за състоянието на околната среда - РИОСВ Хасково	<p>Във връзка с изтеклите срокове за закриване и рекултивация на депата за производствени и опасни отпадъци, неотговарящи на изискванията, ТЕЦ „Марица 3“ АД отново не отчита съществен напредък при изпълнение на дейностите по техническа рекултивация на сгуроотвалите., стр.74.</p> <p>Продължава неконтролираното изхвърляне на битови и строителни отпадъци от граждани и фирми, което води до формиране на нерегламентирани сметища, главно на входовете и изходите на населените места и замърсяване на терени в самите населени места. Няма изградени депа за строителни отпадъци, тъй като финансирането им е непосилно за общините. По тази причина често подаваните сигнали са именно за нерегламентирано изхвърлени строителни отпадъци</p>

	<p>отпадъци“, състоящо се от една клетка за опасни отпадъци и една клетка за неопасни отпадъци, стр. 74.</p> <p>Приемането и предаването на производствените и опасните отпадъци се извършва само въз основа на писмен договор с лица, притежаващи необходимите документи за съответната дейност по третиране на отпадъци, стр. 76.</p> <p>Лицата, които генерират производствени или <i>опасни отпадъци</i> събират и съхраняват разделно отпадъците си на площадки, отговарящи на нормативните изисквания, стр.101.</p>		
15.ШУМЕН	<p>Всички общини са разработили и приели с решения на общински съвет Наредби по чл. 22 от ЗУО, с които са определени условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на съответната община, стр. 49.</p> <p>В четири общини с населени места над 10 000 жители са осигурени площадки за безвъзмездно предаване на <i>разделно събрани отпадъци от домакинствата</i>, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, <i>опасни отпадъци</i> и други, стр.49.</p>	<p>Регионална инспекция по околната среда и водите - гр. Шумен</p>	<p>Остава неразрешен проблема с нерегламентираното изхвърляне на отпадъци от недобросъвестни граждани и фирми, предимно върху общински или държавни имоти, стр. 84.</p>
<i>Източник: РИОСВ</i>			

ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА

№	Доказателства	Брой листа електронни носители
1.	Писмо отговор изх. № 50-00-17-2 от 31.01.2025 г. от заместник-министър на околната среда и водите, с приложения на електронен и хартиен носител:	
1.1.	папка Приложения USB: Въпрос 6 Информация за 8 бр. процедури за нарушения срещу РБългария 2021-2024 г.	
1.2.	Въпрос 8 - Функционална характеристика на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“, утвърдена на 03.08.2015 г. от министъра на околната среда и водите; - Вътрешни правила за реда и начина за процедиране по постъпили заявления по нотификации за превоз на отпадъци за и от РБългария в рамките на държавите членки на ЕС, и за внос, износ и транзит на отпадъците от и към трети страни, утвърдени на 01.12.2021 г. от министъра на околната среда и водите; - Вътрешни правила за реда и начина на изготвяне и представяне на доклад относно превози на опасни отпадъци до секретариата на Базелската конвенция и Евростат, утвърдени през 2022 г. от министъра на околната среда и водите; - Вътрешни правила на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ (УООП) за реда и начина на издаване на разрешения на организации по оползотворяване на масово разпространени отпадъци (МРО) и на лица, изпълняващи задълженията си индивидуално по чл. 81 от Закона за управление на отпадъците, както и за координация и контрол по прилагане на изискванията за управление на МРО, утвърдени на 25.08.2023 г. от министъра на околната среда и водите; - Устройствен правилник на Министерство на околната среда и водите.	
1.3.	Въпрос 15 Документи за сключени договори за обществени поръчки	
1.4.	Въпрос 20 Докладвани и отчетени стойности и мерки по въпросници към Евростат 2021-2023г.	350
1.5.	папка Приложение на хартия Въпрос 8 - Вътрешни правила на дирекция „Национален координационен център“ към МОСВ за организация на работа при изпълнение на дейностите по обработка на предоставената информация от ГД „Гранична полиция“ и Агенция „Митници“ във връзка с трансграничен превоз на отпадъци; Извлечение от 09.08.2021 г. вътрешната система на МОСВ за представяне на „Вътрешни правила отпадъци“ на дирекция НКЦ; - Длъжностна характеристика на държавен експерт от отдел Оперативен контрол към дирекция НКЦ; - Инструкция за взаимодействие рег. № 12-00-338/10.06.2020 г. между Агенция „Митници“ и МОСВ за повишаване ефективността на контрола върху трансграничния превоз на отпадъци; - Справка за превозите на отпадъци предназначени за третиране на територията на България за периода 01.01.2024 г. – 31.12.2024 г.; - Справки за брой нарушения (за периода 2021-2024) относно предварително уведомление за трансграничен превоз на отпадъци по Приложение № 52 към чл. 22, ал. 4 от Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри; - Таблица с контакти и адреси спрямо местоположението на РИОСВ и Митнически учреждения; - Функционална характеристика на дирекция Национален координационен център към МОСВ (от 07.04.2021 г.); - Функционална характеристика на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ (от 04.08.2021 г., и от 14.12.2022 г.).	2 бр. флаш памет
1.6.	Въпрос 10 - одитни доклади на дирекция „Вътрешен одит“	
1.7.	Въпрос 11 - доклади на Инспектората на МОСВ	
1.8.	Въпрос 20	

	- Вътрешни правила/Процедура за извършване на контролна дейност и Заповеди за оправомощаване на длъжностни лица за контрол на дейностите и превода на отпадъци на 15 ^{те} РИОСВ на територията на страната.	
1.9.	Писмо отговор изх. № 50-00-17-5 от 11.03.2025 г. с допълнителни отговори към писмо отговор рег. № 50-00-17-2 от 31.01.2025 г., с приложение: по Въпрос 6 - Писмо рег. № INFR(2024)2128 C(2024)4127 final на Европейската комисия от 25.07.2024 г. относно неизпълнението на целта, определена в член 11, параграф 2, буква а) от Директива 2008/98/ЕО (с измененията) по отношение на битовите отпадъци, за неизпълнение на България на задълженията си по тази разпоредба; - Писмо рег. № 02.17-190/20.09.2024 г. от директора на дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз“ до генералния секретар на Европейската Комисия относно позиция на Република България по процедура за нарушение № 2024/2128 по описа на Европейската Комисия. по Въпрос 8 - Проект на Инструкция за взаимодействие между МОСВ и МВР във връзка с контрола на трансграничния превоз на отпадъци; - Вътрешни правила на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ за реда и начина на издаване на решения или отказа от издаване на решения или отказа от издаване на решения по чл. 4, ал. 2 от Закон за управление на отпадъците, относно определянето на дадено вещество или предмет като страничен продукт, утвърдени от министъра на околната среда и водите с рег. № 95-00-1082 от 07.03.2025 г.	Електронен носител
1.10.	Електронно писмо от 21.03.2025 г. за представяне на допълнителна информация , с приложение: - Писмо рег. № 50-00-17-4/27.02.2025 г. на дирекция „Финансово управление“ до дирекция УООП за липсата на данни за извършени разходи за опасни отпадъци; - Допълнителна информация по Въпроси 4, 8, 17 от писмо рег. № 50-00-17-2 от 31.01.2025 г. - Вътрешни правила на дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ за реда и начина на издаване на разрешения за организации по оползотворяване на масово разпространени отпадъци (МРО) и на лица, изпълняващи задълженията си индивидуално по чл. 81 от Закон за управление на отпадъците, както и за координация и контрол по прилагане на изискванията за управление на МРО, утвърдени от министъра на околната среда и водите с рег. № 95-00-1082 от 07.03.2025 г.	Електронен носител
2.	Писмо отговор изх. № 249 от 29.01.2025 г. от и.д. изпълнителен директор на Изпълнителна агенция по околна среда, с приложения на диск:	
2.1.	<u>папка Приложение 1</u> - Цели на Изпълнителна агенция по околна среда за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г. - План за дейността на ИАОС за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г. - Отчет на Плана за дейността на ИАОС за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.	
2.2.	<u>папка Приложение 2</u> - Справка в табличен вид за генерирани данни на НИСО за опасни отпадъци	9
2.3.	<u>папка Приложение 3</u> - Длъжностни характеристики на служители към отдел „Мониторинг на отпадъците и почвите“- началник на отдел, главен експерт, старши експерт, младши експерт; - Длъжностни характеристики на служители към отдел „Хардуерно осигуряване и поддръжка“- началник на отдел, главен експерт, главен специалист	1 бр. диск
2.4.	<u>Приложение 4</u> - Меморандум за разбирателство рег. № 21-111/25.07.2012 г. между МОСВ и НСИ; - Споразумение за сътрудничество и обмен на информация рег. № РД 21-183/30.06.2010 г. между МОСВ и НСИ.	
3.	Писмо отговор изх. № П-16/21.03.2025 г. от изп. директор на Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), с приложения: - Справка, с одобрени за финансиране екологични проекти, към дата 20.03.2024 г.	1 Електронен носител
4.	Писмо отговор изх. № 50-00-17-11 от 13.06.2025 г. от заместник-министър на околната среда и водите, с приложения на електронен и хартиен носител:	
4.1.	по Въпрос 6 Справки за превоз на опасни отпадъци на България за 2021-2024 г. и към 23.05.2025г.	Електронен носител
4.2.	по Въпрос 5 Годишни отчети за дейността на РИОСВ за 2021 - 2024 г.	

4.3.	по Въпрос 3 - Функционална характеристика на дирекция КВЕСМС и длъжностни характеристики на служители на дирекцията - 3 бр.; - Длъжностна характеристика на началник на отдел „Стратегии и програми за околната среда“ към дирекция „Политики по околната среда“.	
4.4.	по Въпрос 3 Длъжностни характеристики на служители от отдел „Битови, биоразградими и строителни отпадъци“ към дирекция УООП - 5 бр.	
5.	Писмо отговор изх. № 1493 от 13.06.2025 г. от изпълнителен директор на Изпълнителна агенция по околна среда, с приложения на диск:	
5.1.	По Въпрос 4.2 (Приложение № 1.) Информация за стари депа таблица - оператор, ЕИК, местоположение, код на операция	
5.2.	По Въпрос 4, първо тире (Приложение № 3) Депа за опасни отпадъци с клетки за депониране на опасни отпадъци-табличен вид	
5.3.	По Въпрос 4, трето тире (Приложение № 4) Списък на оператори с документи за третиране на опасни отпадъци в страната	
5.4.	по Въпрос 4, четвърто тире (Приложение № 5) Данни за лица, притежаващи разрешение за третиране на опасни отпадъци	
5.5.	по Въпрос 4, пето тире (Приложение № 6) Информация в табличен вид за образувани, събрани, транспортирани, обезвредени, оползотворени, и депонирани опасни отпадъци за 2021 г., 2022 г., и за 2023 г.	
5.6.	по Въпрос 5 (Приложение № 7) <u>папка ПУДООС</u> - постъпили и възстановени продуктови такси за опаковани стоки, акумулатори и батерии, електрическо и електронно оборудване, масла, гуми и/или гумени вериги и такси за МПС по контрагенти, с данни по тримесечия за 2021 г.- 2024 г.; <u>папка НСИ</u> - пуснати на пазара количества опаковки по материали (тон) и тънки пластмасови торбички за пазаруване (брой) за 2021 г.-2023 г.; <u>папка Държавен резерв</u> - Информация за освободените от агенцията масла за 2021 г. - 2024 г. <u>папка ГДНП</u> - Информация за броят на регистрирани МПС, излезлите от употреба МПС за периода 2018 – 2023 г., и от 01.01.2024 г. до 30.09.2024 г.	10 1 диск
5.7.	по Въпрос 5.1 (Приложение № 8) - Информация от Агенция Митници към ИАОС за количества внос и износ на МПС; гуми; батерии и акумулатори и негодни за употреба батерии и акумулатори; масла и електрическо и електронно оборудване, за периода 2021 - 2024 г.	
5.8.	по Въпрос 5.2 (Приложение № 9) - Споразумение рег. №. СП-2/28.06.2010 г. (РД № 21-183/30.06.2010) за обмен на данни между НСИ и МОСВ; - Меморандум за разбирателство рег. № РД 21-111/25.07.2012 г. между НСИ и МОСВ.	
5.9.	Писмо отговор изх. № 1682 от 02.07.2025 г. на изпълнителния директор на ИАОС за предоставяне на допълнителна информация, с приложения:	
5.9.1.	Приложение № 1 Доклад от инспекция на ЕК за отпадъци от опаковки от пластмаса от 12 април 2024 г.	
5.9.2.	Приложение № 2 Договори №№ 3943/24.09.2020 г.; 4357/18.01.2023 г. с външни изпълнители за услуги по следгаранционна специализирана поддръжка на НИСО	3
5.9.3.	Приложение № 3 Кореспонденция на ИАОС и РИОСВ-София по подаден сигнал за извършване на документална проверка/на място при несъответствия в декларирани данни.	1 бр. диск
5.9.4.	Приложение № 4 Информация с данни за образуваните отпадъци, получени от лицата, притежаващи утвърдени работни листове за образуваните отпадъци, за 2024 г.	
5.9.5.	Приложение № 5 Доклад за работоспособност на НИСО по договор № 4357/18.01.2023 г. с предмет: „Следгаранционна специализирана поддръжка на НИСО“	

6.	Писмо отговор изх. № 50-00-17-13 от 18.06.2025 г. от заместник-министър на околната среда и водите, с приложения:	
6.1.	Писмо рег. № 50-00-17-12/17.06.2025 г. от дирекция НКЦ до УООП към МОСВ	Електронен носител
6.2.	Приложение-1 Депа за опасни отпадъци; Съоръжения/инсталации за третиране на опасни отпадъци; бр. разрешения за дейности с опасни отпадъци към м. май 2025 г.	
6.3.	Приложение-2 линкове за достъп до общински програми за управление на отпадъците	
6.4.	Писмо отговор изх. № 50-00-17-14 от 20.06.2025 г. от заместник-министър на околната среда и водите с приложения Планове и Годишни отчети за контролната дейност на 15^{те} РИОСВ, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.	1 1 бр. диск
6.5.	Електронно писмо от 03.07.2025 г. от дирекция „Национален координационен център“ към МОСВ, с обобщена информация от годишните отчети и планове за 15^{те} РИОСВ, с данни за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.	Електронен носител
6.6.	Електронно писмо от 21.07.2025 г. от дирекция „Национален координационен център“ към МОСВ с приложения:	
6.7.	- Заповеди рег. №№ РД-625/16.06.2021 г.; РД-375/05.04.2021 г.; № РД-591/15.08.2023 г. на министъра на околната среда и водите във връзка с междуведомствено сътрудничество по отношение контрола на трансграничния превоз на отпадъци; - Писмена кореспонденция между РИОСВ-Благоевград, МОСВ и Регионална Дирекция „Гранична полиция“ - Смолян за недопускане на превозно средство в страната в неизпълнение на изискванията на Регламент № (ЕО)1013/2006 на ЕП и на Съвета от 14 юни 2006 година относно превози на отпадъци; - Заповед № ПАМ-1 от 11.01.2021 г. на директора на РИОСВ-Пловдив за налагане на принудителна административна мярка; - Заповед от м. март 2023 г. на директора на РИОСВ-Шумен за налагане на ПАМ; Заповед № 166/15.09.2021 г. на директора на РИОСВ-Варна за налагане на ПАМ; - Решение № 2823/25.04.2023 г. на Административен съд- София-град, Второ отделение 72 състав; Заповед № 80/18.04.2022 г. на директора на РИОСВ-Варна за прилагане на преустановителна ПАМ; АУАН № 3549/07.04.2022 г.; Наказателно постановление № 3549-10/28.06.2022 г. на директора на РИОСВ-Варна.	
7.	Писмо отговор изх. № УООП-586-1/25.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Враца, с приложения:	Електронен носител
7.1.	Сключени договори - 10 бр. между общини и юридически лица с разрешения за дейности с отпадъци и обособени площадки, на които да се събират опасни битови отпадъци на територията на РИОСВ-Враца.	
7.2.	Длъжностни характеристики - 2бр. на главен експерт и младши експерт от дирекция „Контрол и превантивна дейност“ към РИОСВ-Враца; Заповед № 165 от 23.02.2021 г. на директора на РИОСВ-Враца за утвърждаване на „Вътрешни правила за организация и обща координация при констатиране на нарушения на екологичното законодателство в РИОСВ-Враца“; Заповед № 44 от 31.03.2022 г. на директора на РИОСВ-Враца за оправомощаване на служители с контролни правомощия	
7.3.	Отчети на общини за изпълнението на Програма за опазване на околната среда/План за управление на отпадъци, за 2021 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.	
7.4.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците; Таблица № 2. Брой на извършените проверки по години и установени резултати, съставени документи, издадени предписания, предприети последващи мерки, наложени санкции; Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ; Таблица № 4. Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на кметове/ЮЛ/ФЛ в териториалния обхват на РИОСВ/РЗИ за периода 2021-2024 г.	
8.	Писмо отговор изх. № УО-933-1/26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Пловдив, с приложения:	Електронен носител
8.1.	Отчети на общини в териториалния обхват на РИОСВ-Пловдив за изпълнение на Програмата за околна среда и Програмата за управление на отпадъците на съответната община, за периода 2021-2024 г.	
8.2.	Вътрешни правила за организация и обща координация при констатиране на нарушения на екологичното законодателство, приложение към Заповед № РД-31/22.02.2017 г. на директора на РИОСВ-Пловдив	

8.3.	Вътрешни правила за извършване на контролна дейност от експерти на РИОСВ-Пловдив, утвърдени със Заповед № РД-253/25.09.2018 г.	
8.4.	Заповеди на директора на РИОСВ-Пловдив (10 бр.) за упълномощаване на длъжностни лица за извършване на контролна дейност, вкл. да съставят актове и да дават предписания.	
8.5.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците; Таблица № 2. Брой на извършените проверки по години и установени резултати, съставени документи, издадени предписания, предприети последващи мерки, наложени санкции; Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ; Таблица № 4. Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на кметове/ЮЛ/ФЛ в обхвата на РИОСВ/РЗИ за периода 2021-2024 г.	
9.	Писмо отговор изх. № КхПД-01-116-1/25.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Смолян, с приложения:	
9.1.	Отчети на общини в териториалния обхват на РИОСВ-Смолян за изпълнение на Програмата за околна среда и Програмата за управление на отпадъците на съответната община, за периода 2021-2024 г.	
9.2.	Планове за контролната дейност на РИОСВ-Смолян, за периода 2021 - 2024 г.	
9.3.	Длъжностни характеристики (6 бр.) на служители от дирекция „Контрол и превантивна дейност“ към РИОСВ-Смолян; Вътрешни правила за реда и начина на извършване на контролна дейност в РИОСВ-Смолян, утвърдени със Заповед № РД-08-55/25.07.2022 г. на директора на РИОСВ-Смолян; Заповед № РД-364/17.05.2023 г. на министъра на околната среда и водите за оправомощаване на длъжностни лица от дирекция УООП и дирекция НКЦ да съставят актове за установяване на административни нарушения; Вътрешни правила за организация и обща координация на дейността на РИОСВ-Смолян при констатиране на нарушения на екологичното законодателство, утвърдени със Заповед № РД-08-67/11.10.2022 г. на директора на РИОСВ-Смолян; Заповед № РД-08-73/17.10.2022 г. на директора на РИОСВ-Смолян за упълномощаване на длъжностни лица за извършване на контролна дейност, вкл. да съставят актове и да дават предписания.	Електронен носител
9.4.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците; Таблица № 2. Брой на извършените проверки по години и установени резултати, съставени документи, издадени предписания, предприети последващи мерки, наложени санкции; Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ; Таблица № 4. Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на кметове/ЮЛ/ФЛ в териториалния обхват на РИОСВ/РЗИ за периода 2021-2024 г.	
10.	Писмо отговор изх. № РД-17-39-6/26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Пазарджик, с приложения:	
10.1.	Заповеди №№ РД-08-17/28.01.2019 г., РД-08-16/28.01.2019 г на директора на РИОСВ-Пазарджик за оправомощаване на длъжностни лица за извършване на контролна дейност, вкл. да съставят актове и да дават предписания; АУАН № 12/31.08.2022 г. на директора на РИОСВ-Пазарджик, с разписка за получаване; НП №12/06.12.2022 г. на Директора на РИОСВ-Пазарджик, с разписка за получаване.	Електронен носител
10.2.	Данни в табличен вид с информация за извършени проверки на обекти/лица, при чиято дейност се образуват отпадъци или извършващи дейност с опасни отпадъци, лечебни/здравни заведения, за периода 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г.	
11.	Писмо отговор изх. № РД-2320-1/26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Велико Търново, с приложения:	
11.1.	Вътрешни правила за организация и обща координация при осъществяване на контролната и административнонаказателната дейност в РИОСВ-Велико Търново, утвърдени със Заповед № РД-685/21.12.2020 г. на директора на РИОСВ-Велико Търново	
11.2.	Длъжностни характеристики (6 бр.) на служители от отдел „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ към дирекция „Контролна и превантивна дейност“ на РИОСВ-Велико Търново	Електронен носител
11.3.	Заповед № РД-379/04.06.2025 г. на директора на РИОСВ-Велико Търново за оправомощаване на длъжностни лица за извършване на контролна дейност, вкл. да съставят актове и да дават предписания.	
11.4.	Заповед № РД-758/27.12.2024 г. на директора на РИОСВ-Велико Търново за налагане на принудителна административна мярка	

11.5.	Списък на лицата в териториалния обхват на РИОСВ-Велико Търново, при чиято дейност се образуват опасни отпадъци.	
12.	Писмо отговор изх. № И-3197/26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Русе, с приложения:	
12.1.	Длъжностни характеристики (6 бр.) на служители от отдел „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ към дирекция „Контрол на околната среда“ на РИОСВ-Русе	1. бр. флаш памет
12.2.	Планове за контролната дейност на РИОСВ-Русе, за 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г.	
12.3.	Отчети на общини в териториалния обхват на РИОСВ-Русе за изпълнение на Програмата за околна среда и Програмата за управление на отпадъците на съответната община, за периода 2021-2024 г.	
12.4.	Вътрешни правила за планиране, извършване и отчитане на контролни проверки в РИОСВ-Русе; и Вътрешни правила за организация и обща координация при констатиране на нарушения на екологичното законодателство в РИОСВ-Русе, утвърдени със Заповед № 386/01.08.2023 г. на директора на РИОСВ-Русе.	
12.5.	Заповед № 171/15.04.2025 г. на директора на РИОСВ-Русе за оправомощаване на длъжностни лица за извършване на контролна дейност, вкл. да съставят актове и да дават предписания.	
12.6.	Процедура за работа с жалби и сигнали за нарушения на екологичното законодателство, утвърдена със Заповед № 451/01.09.2023 г. от РИОСВ-Русе	
13.	Писмо отговор изх. № И-3203(1)/26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Плевен, с приложения:	
13.1.	<u>папка Приложение 1</u> Отчети на общини в териториалния обхват на РИОСВ-Плевен за изпълнение на Програмата за околна среда и Програмата за управление на отпадъците на съответната община, за периода 2021-2024 г.	Електронен носител
13.2.	<u>папка Приложение 2</u> Заповеди на директора на РИОСВ-Русе (5 бр.) за оправомощаване на длъжностни лица за извършване на контролна дейност; Процедура за реда и начина на извършване на контролна дейност от експерти на РИОСВ-Плевен (Вариант 13), утвърдена със Заповед № РД 0261 от 20.05.2025 г.; Вътрешни правила за организация и обща координация при установяване на административни нарушения на екологичното законодателство, налагане на административни наказания, обжалването и изпълнението им, утвърдени със Заповед № 0160/25.03.2023 г.; Вътрешни правила за работа с жалби и сигнали за нарушаване на екологичното законодателство, постъпили в РИОСВ-Плевен (вариант 8), утвърдени със Заповед № 0627/01.12.2021 г.	
13.3.	<u>папка Приложение 3</u> Планове за контролната дейност на РИОСВ-Плевен, за 2021 г. - 2025 г.	
13.4.	<u>папка Приложение 4</u> Заповед № РД-0359/06.08.2021 г. на директора на РИОСВ-Плевен за налагане на Принудителна административна мярка; Предупреждение при маловажен случай по чл. 28 от Закона за административните нарушения и наказания № 3630(14) от 16.10.2024 г. на директора на РИОСВ-Плевен; Споразумение за прекратяване на административнонаказателно производство по реда на чл. 58г от Закона за административните нарушения и наказания № ОИК-3-26(9) от 05.06.2025 г., във връзка с АУАН № 017/16.05.2025 г. по описа на РИОСВ-Плевен	
13.5.	<u>папка Приложение 5</u> Данни в табличен вид за контрол по управление на битови отпадъци, за 2021-2024 г.	
13.6.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците; Таблица № 2. Брой на извършените проверки по години и установени резултати, съставени документи, издадени предписания, предприети последващи мерки, наложени санкции; Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ	
14.	Писмо отговор изх. № 0400-460-1/26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Монтана, с приложения:	
14.1.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците	Електронен носител
14.2.	Таблица № 2. Проверки за дейности с опасни отпадъци в лечебни заведения на територията на РИОСВ-Монтана, за периода 2021-2024 г.	

14.3.	Таблица № 2.1. Извършени проверки на територията от РИОСВ-Монтана за дейности с опасни отпадъци, за периода 2021-2024 г.	
14.4.	Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ-Монтана, за периода 2021-2024 г.	
14.5.	Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на кметове/ЮЛ/ФЛ в обхвата на РИОСВ-Монтана, за периода 2021-2024 г.	
15.	Писмо отговор изх. № 3114-1/26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Благоевград, с приложения:	
15.1.	Данни за 15 бр. общини в териториалния обхват на РИОСВ-Благоевград във връзка с Програмата за околна среда и Програмата за управление на отпадъците на съответната община, за периода 2021-2024 г.	
15.2.	Договори (7 бр.) за събиране на опасни отпадъци от домакинствата на територията на РИОСВ-Благоевград.	
15.3.	Заповеди №№ 168, 171, 173 от 05.11.2024 г. на директора на РИОСВ-Благоевград за оправомощаване на длъжностни лица за извършване на контролна дейност.	Електронен носител
15.4.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците; Таблица № 2. Брой на извършените проверки по години и установени резултати, съставени документи, издадени предписания, предприети последващи мерки, наложени санкции; Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ; Таблица № 4. Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на кметове/ЮЛ/ФЛ в обхвата на РИОСВ/РЗИ за периода 2021-2024 г.	
16.	Писмо отговор изх. № О-287(4)/26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Хасково, с приложения:	
16.1.	Планове за контролната дейност на РИОСВ-Хасково, за 2021 г. - 2024 г.	
16.2.	Вътрешни правила за организация и обща координация при осъществяване на контролната и административнонаказателната дейност в РИОСВ-Хасково, утвърдени със Заповед № 47/10.06.2025 г.	
16.3.	Длъжностна характеристика на главен експерт „Управление на отпадъците“ към дирекция „Контрол на околната среда“	
16.4.	Заповед № 72/18.08.2022 г. на директора на РИОСВ-Хасково за оправомощаване на длъжностни лица за извършване на контролна дейност.	
16.5.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците	Електронен носител
17.	Писмо отговор изх. № ДО-243-1/26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Шумен, с приложения:	
17.1.	Отчети на 11 бр. общини в териториалния обхват на РИОСВ-Шумен за изпълнение на Програмата за околна среда и Програмата за управление на отпадъците на съответната община, за периода 2021-2024 г.	
17.2.	Планове за контролната дейност на РИОСВ-Шумен, за 2021 г. - 2024 г.	
17.3.	Вътрешни правила за извършване на контролна дейност и административнонаказателна дейност, функциониращи в РИОСВ-Шумен, утвърдени със Заповед № 457/08.11.2024 г.; Процедура за работа по жалби и сигнали за нарушения на екологичното законодателство постъпили в РИОСВ-Шумен, утвърдени със Заповед № 219/21.07.2020 г. на директора на РИОСВ-Шумен; Процедура за реда и начина на извършване на анализ на риска, подлежащи на контрол на територията на РИОСВ-Шумен, утвърдена със Заповед № 293/18.07.2024 г. на директора на РИОСВ-Шумен; Длъжности характеристики (9 бр.) на служители от дирекция „Контролна и превантивна дейност“ към РИОСВ-Шумен.	Електронен носител
17.4.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за общински програми за управление на отпадъците; Таблица № 2. Брой на извършените проверки по години и установени резултати, съставени документи, издадени предписания, предприети последващи мерки, наложени санкции; Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ; Таблица № 4. Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на кметове/ЮЛ/ФЛ в териториалния обхват на РИОСВ/РЗИ за периода 2021-2024 г.	
17.5.	Доп. писмо отговор изх. № ДО-243-(3)/08.08.2025 г. от директора на РИОСВ-Шумен за представяне на допълнителна информация, с приложение Заповед № 94/11.04.2022 г. на	

	директора на РИОСВ – Шумен за оправомощаване на експерти по Закона за управление на отпадъците.	
18.	Писмо отговор изх. № 24-00-5213/A1 от 26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Варна, с приложения:	418 1 бр. диск
18.1.	Приложение № 1: Информация за разработени и приети програми за управление на отпадъците на 20 бр. общини от териториалния обхват на РИОСВ-Варна	
18.2.	Приложение № 2. Отчети за изпълнението на програми за управление на отпадъците на 10 бр. общини от териториалния обхват на РИОСВ-Варна за периода 2021-2024 г.	
18.3.	Приложения №№ 3 – 22: Констативни протоколи от извършени проверки на 19 бр. общини от териториалния обхват на РИОСВ-Варна за периода 2021-2024 г.	
18.4.	Приложение № 23: Списък на издадените от директора на РИОСВ-Варна разрешения за извършване на дейности с опасни отпадъци	
18.5.	Приложение № 24: Заповед № 134/30.07.2024 г. на директора на РИОСВ-Варна за оправомощаване на длъжностни лица за извършване на контролна дейност; Вътрешни правила за организация на контролната дейност, утвърдени със Заповед № 280/23.12.2022 г. на директора на РИОСВ-Варна	
18.6.	Приложение № 25: Брой на извършените проверки по години и установени резултати, съставени документи, издадени предписания, предприети последващи мерки, наложени санкции (Образец на Таблица № 2.)	
18.7.	Приложение № 26: Издадени от директора на РИОСВ-Варна предписания, спрени дейности; попълнен образец на Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ	
18.8.	Приложение № 27: попълнен образец на Таблица № 4. Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на кметове/ЮЛ/ФЛ в териториалния обхват на РИОСВ/РЗИ за периода 2021-2024 г.	
19.	Писмо отговор изх. № РД-05-3897(18) от 26.06.2025 г. от директора на РИОСВ-Стара Загора, с приложения:	Електронен носител
19.1.	Отчети по общински програми (17 бр.) за управление на отпадъците/програми за околна среда в териториалния обхват на РИОСВ-Стара Загора	
19.2.	Вътрешни правила за организация и обща координация на дейността на РИОСВ-Стара Загора при констатиране на нарушение на екологичното законодателство, утвърдени със Заповед № РД-08-2 от 02.01.2024 г. на РИОСВ-Стара Загора	
19.3.	Вътрешни правила за реда и начина за извършване на контролна дейност от експерти на РИОСВ-Стара Загора, утвърдени със Заповед № РД-08-57 от 27.04.2020 г.	
19.4.	Длъжностни характеристики (7 бр.) на служители в направление „Управление на отпадъците и опазване на почвите към РИОСВ-Стара Загора	
19.5.	Заповед № РД-08-37/22.02.2024 г. на директора на РИОСВ-Стара Загора за оправомощаване на длъжностни лица за изпълнение на контролна дейност	
19.6.	Съставени АУАН (3 бр.) и НП (3 бр.) на кметове на общини в териториалния обхват на РИОСВ-Стара Загора	
19.7.	Съставени АУАН - 23 бр./Наказателни постановления - 16 бр./Резолюция за прекратяване на административнонаказателно производство - 2 бр./Споразумения за приключване на административнонаказателно производство - 3 бр. за нарушения на еднолични търговци или юридически лица на територията на РИОСВ-Стара Загора	
19.8.	Таблица № 4. Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на кметове/ЮЛ/ФЛ в териториалния обхват на РИОСВ/РЗИ за периода 2021-2024 г.	
19.9.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за общински програми за управление на отпадъците; Таблица № 2. Брой на извършените проверки по години и установени резултати, съставени документи, издадени предписания, предприети последващи мерки, наложени санкции; Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ Стара Загора	
20.	Писмо отговор изх. № УО-980(2) от 18.07.2025 г. от директора на РИОСВ-Бургас, с приложения:	7 1 бр. диск
20.1.	Данни за 13 бр. общини в териториалния обхват на РИОСВ-Бургас във връзка с Програмата за околна среда и Програмата за управление на отпадъците на съответната община, за периода 2021-2024 г.	
20.2.	Преписка по сигнал срещу организация по оползотворяване на отработени масла.	

20.3.	Таблица № 1. Списък на общини с данни за мерки и дейности за опасни отпадъци от общинските програми за управление на отпадъците; Таблица № 2. Брой на извършените проверки по години и установени резултати, съставени документи, издадени предписания, предприети последващи мерки, наложени санкции; Таблица № 3. Принудителни административни мерки със заповед на директора на РИОСВ; Таблица № 4. Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на кметове/ЮЛ/ФЛ в обхвата на РИОСВ/РЗИ за периода 2021-2024 г.	
21.	Писмо отговор изх. № 6715 от 01.07.2025 г. от директора на РИОСВ-София	1 бр. диск
21.1.	Отчети по общински програми (9 бр.) за управление на отпадъците/програми за околна среда в териториалния обхват на РИОСВ-София	
22.	Писмо отговор изх. № 92-С-8 от 18.07.2025 г. от министъра на здравеопазването, с приложения:	
22.1.	Длъжностни характеристики на служители от 28 ^{те} РЗИ	
22.2.	Процедури и ред за извършване на контрол от РЗИ	3
22.3.	Таблица № 1. Извършени проверки за спазване на нормативните изисквания за осъществяване на контрол на дейностите по събиране и третиране на опасни отпадъци в лечебните и здравните заведения в обхвата на 28 РЗИ	1 бр. диск
22.4.	Установени нарушения и наложени административнонаказателни санкции на еднолични търговци или юридически лица за нарушения, свързани с опасните отпадъци на територията на лечебните и здравните заведения в обхвата на Столична РЗИ през периода 2021-2024 г.	
23.	Констативен протокол от 25.07.2025 г. за извършен преглед на представени документи за въведен ред за осъществяване на контрол на трансграничния превоз на отпадъци, в т.ч. опасни отпадъци	1
24.	Писмо отговор изх. № 50-00-17-18 от 31.07.2025 г. от заместник-министър на околната среда и водите	Електронен носител
25.	Писмо отговор изх. № 2099 от 07.08.2025 г. на изпълнителния директор на ИАОС с приложения на диск:	
25.1.	Заповеди рег. №№ РД-117/05.02.2021 г., РД-473/28.04.2021 г., РД-679/30.06.2021 г. на министъра на околната среда и водите за въвеждане в действие НИСО	2
25.2.	Таблицы 3 бр. с данни за часа и датата на водене на отчетни книги, за записване на данни в годишни отчети, и за предоставяне/подписване на годишен отчет.	1 бр. диск
25.3.	Справки за количества опасни отпадъци от НИСО, за 2021 г., 2022 г., 2023 г., и 2024 г., приложение CD	
26.	Писмо отговор изх. 50-00-17-24/14.08.2025 г. от заместник-министър на околната среда и водите , с приложени информация и данни за 9 бр. РИОСВ (Бургас, Варна, Враца, Монтана, Пазарджик, Русе, София, Смолян, Шумен) във връзка с общински програми за управление на отпадъците в териториалния им обхват.	Електронен носител
27.	Писмо отговор изх. № 2389 от 02.09.2025 г. на изпълнителния директор на ИАОС с приложение: Заповед № РД-1042 от 06.12.2024 г. на министъра на околната среда и водите за създаване на междуведомствена работна група за подготовка на ежегодния доклад за състоянието на околната среда „Национален доклад за състоянието и опазването на околната среда през 2023 г.“	Електронен носител
28.	Констативен протокол за проверка на функционалността на НИСО и наличието на информация и данни за опасни отпадъци , с приложения: Ръководство за външни потребители на Национална информационна система за отпадъци, версия 1.8.4.; Ръководство за вътрешни потребители национална информационна система за отпадъци, Версия 1.4.7; 22 бр. снимки на екран от НИСО; Генерирани справки за опасни отпадъци от НИСО.	Електронен носител
29.	Констативен протокол от 10.09.2025 г. от извършена проверка на място в Регионално депо за отпадъци в гр. Севлиево , с приложение: копие на идентификационен документ за постъпил опасен отпадък, и 14 бр. снимки; Доклад от 26.07.2024 г. от извършена проверка от РИОСВ - В. Търново на Регионално депо за отпадъци, гр. Севлиево; Снимки на екран от НИСО	7 1 бр. диск