



ОДИТЕН ДОКЛАД

№ 0200302224

за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Аксаково, Област Варна за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 063 от 04.03.2026 г.
на Сметната палата (Протокол № 9)

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА	3
Част първа	6
РЕЗЮМЕ	6
Част втора	9
ВЪВЕДЕНИЕ	9
1. Основание за извършване на одита	9
2. Информация за одитирания обект	9
3. Цели на одита	11
4. Обхват на одита, ограничения в обхвата	11
5. Критерии за оценка	14
6. Одитни стандарти	15
Част трета	15
КОНСТАТАЦИИ	15
I. Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки	15
1. Вътрешни актове	15
2. Прогнозиране и планиране на обществени поръчки	22
3. Провеждане и възлагане на обществени поръчки	24
3.1. Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки	25
3.2. Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП	35
4. Изпълнение на договори за обществени поръчки	40
II. Общинска собственост	42
1. Нормативна осигуреност	42
2. Управление на имоти - общинска собственост	48
2.1. Отдаване под наем на нежилищни имоти чрез търг/конкурс	48
2.2. Отдаване под наем на пасища без търг/конкурс	53
2.3. Отдаване под наем на земеделски земи без търг/конкурс	55
3. Разпореждане с имоти - общинска собственост	58
3.1. Продажба на нежилищни имоти чрез търг	58
3.2. Прекратяване на съсобственост върху имоти, чрез продажба на частта на общината	62
3.3. Учредяване на възмездно право на строеж	64
Част четвърта	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
Част пета	69
ПРЕПОРЪКИ	69
Част шеста	71
ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ	71
ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0200302224	71

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АД	Акционерно дружество
АМ	Агенция „Митници“
АОП	Агенция по обществени поръчки
АПК	Административнопроцесуален кодекс
АПОС	Акт за публична общинска собственост
АЧОС	Акт за частна общинска собственост
БАБХ	Българската агенция по безопасност на храните
ВПУЦОП	Вътрешни правила за реда за управление цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково
ВПФУК	Вътрешни правила за функциониране на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково
ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
ГПУРИОС	Годишна програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост в Община Аксаково
ДВ	Държавен вестник
ДДС	Данък върху добавената стойност
дирекция АПНО	Дирекция „Административно, правно и нормативно обслужване“
дирекция БФСД	Дирекция „Бюджет, финанси и счетоводни дейности“
дирекция ОСССК	Дирекция „Общинска собственост и стопанство, сигурност и контрол“
дирекция ОССТ	Дирекция „Общинска собственост, стопанство и транспорт“
дирекция ОСУТ	Дирекция „Общинска собственост и устройство на територията“
дирекция ФСХД	Дирекция „Финансови, счетоводни и хуманитарни дейности“
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕС	Европейски съюз
ИА ГИТ	Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“
ИИС	Интегрирана информационна система
ИСФУК	Интегрирана система за финансово управление и контрол
ЗА	Закон за администрацията
ЗВО	Звено за вътрешен одит
ЗГ	Закон за горите
ЗДДС	Закон за данък върху добавената стойност
ЗЕ	Закон за енергетиката
ЗЗД	Закон за задълженията и договорите
ЗКС	Закон за Камарата на строителите
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗНА	Закон за нормативните актове
ЗОАРАКСД	Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност
ЗОЗЗ	Закон за опазване на земеделските земи
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗОС	Закон за общинската собственост
ЗП	Застроена площ
ЗПФ	Закон за публичните финанси

ЗС	Закона за собствеността
ЗСПЗЗ	Закона за собствеността и ползването на земеделските земи
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ЗУЦОП	Звено за управление на цикъла на обществените поръчки
ЗФУКПС	Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор
ИСФУК	Интегрирана система за финансово управление и контрол
КИД	Класификацията на икономическите дейности
КККР	Кадастрална карта и кадастрални регистри
МП	Министерство на правосъдието
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МФ	Министерство на финансите
НАП	Национална агенция за приходите
Наредба № 3/31.07.2003 г.	Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството
Наредба № 8/17.12.2009 г.	Наредба № 8 от 17 декември 2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им
НРПУРОИ	Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Аксаково
НРУГТ	Наредба за реда за управление на горските територии – собственост на община Аксаково
НРУУПСППТД	Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на собственост на община Аксаково в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала
НУРПСПУРЗЗ	Наредба за условията и реда за придобиване, стопанисване, ползване, управление и разпореждане със земеделските земи от общинския поземлен фонд на община Аксаково
НУРУЖН	Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, настаняване и продажба на общински жилища
НТП	Начин на трайно ползване
ОбА	Общинска администрация
ОбС	Общински съвет
ОВ на ЕС	Официален вестник на Европейския съюз
ОД	Одитно доказателство
ООД	Дружество с ограничена отговорност
ОПФ	Общински поземлен фонд
отдел БФ	Отдел „Бюджет и финанси“
ПВ	Правилник за вписванията
ПИ	Поземлен имот
ПИРО	План за интегрирано развитие
ПК	Профил на купувача
ПН	Платежно нареждане
ПОС	Публична общинска собственост
ППЗОП	Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки
ППЗСПЗЗ	Правилник за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи

ПРБ	Първостепенен разпоредител с бюджет
ПРВВЦПРС	Правилник за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя
РЗП	Разгъната застроена площ
РМС № 592/2018 г.	Решение на Министерския съвет № 592/21.08.2018 г. за условията и реда за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори
РОП	Регистър на обществените поръчки
СМР	Строително-монтажни работи
ССИ	Система за случаен избор
СУКОС	Системата за управление и контрол на общинската собственост
СФУК	Система за финансово управление и контрол
ТЗ	Търговски закон
УНП	Уникален номер на поръчка
УП	Устройствен правилник на Общинска администрация при Община Аксаково
УПИ	Урегулиран поземлен имот
УПКЗ	Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност
ФЛ	Физическо лице
ЦАИС ЕОП	Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“
ЦПРС	Централен професионален регистър на строителите
ЧОС	Частна общинска собственост

Част първа РЕЗЮМЕ

В изпълнение на Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2024 г. е извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Аксаково, Област Варна за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.

Целите на одита са да се установи степента на съответствие на управленските решения и действията в Община Аксаково с приложимата правна рамка, вътрешните актове и сключените договори в областите на изследване – обществени поръчки и общинска собственост.

Критериите за оценка на съответствието при изпълнението на одитната задача са изискванията на: Административнопроцесуалния кодекс (АПК), Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Закона за обществените поръчки (ЗОП), Закона за данъка върху добавената стойност (ЗДДС), Закона за задълженията и договорите (ЗЗД), Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), Закона за общинската собственост (ЗОС), Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), Закона за собствеността (ЗС), Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР), Закона за публичните финанси (ЗПФ), Закона за устройство на територията (ЗУТ), Правилника за вписванията (ПВ), Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ), наредби издадени от министъра на финансите, министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието, решения на Министерския съвет, указания на министъра на финансите, относимите към областите на изследване подзаконови и вътрешни актове на Общината и договорите.

В резултат на извършения одит е направен анализ и са формирани оценки и изводи за управленските решения и действията на общинската администрация, свързани с възлагането и изпълнението на обществените поръчки и управлението и разпореждането с общинската собственост. Обобщени са установените съществени отклонения и несъответствия с правната рамка и договорите в изследваните области и са дадени препоръки за подобряване на управлението на публичните средства и общинските дейности.

За област **„Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“** е извършена проверка и оценка на съответствието на вътрешните актове с действащата нормативна уредба и на управленските решения и действия свързани с прогнозирането, планирането, подготовката, възлагането и изпълнението на обществените поръчки.

През одитирания период в Общината действат последователно три вътрешни акта, уреждащи реда и условията за управление на цикъла на обществените поръчки. Вътрешни правила за реда за управление цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково (ВПУЦОП) в сила от 01.01.2024 г. определят организацията и дейността на административните звена в Общината по прогнозиране, планиране, подготовка, провеждане, приключване и отчитане на резултатите от обществените поръчки по реда на ЗОП. Правилата са с минимално изискуемото съдържание, определено в ППЗОП, но са в частично несъответствие с действащото през одитирания период законодателство, тъй като с тях е определен по-кратък срок за утвърждаване на доклада на комисията от възложителя. Вътрешните правила за реда за управление цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково са част от действащата в Общината Система за финансово управление и контрол (СФУК) и с тях са въведени контролни и съгласувателни дейности, като не е посочен техният обхват и не са утвърдени образци на контролни листове за: документиране на предварителен контрол за законосъобразност от вземането на решение за откриване на

обществената поръчка до нейното възлагане/прекратяване, съдържащи всички основни действия предвидени в нормативните актове и във вътрешните правила; осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществена поръчка по чл. 2376 от ЗОП. Към края на одитирания период ВПУЦОП не са публикувани в Профила на купувача (ПК) на Община Аксаково в Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП).

През одитирания период в Община Аксаково действат последователно три Устройствени правилника (УП), уреждащи структурата, функциите, числеността и организацията на работа на общинската администрация и определящи правомощията и функциите на кмета, на заместник-кметовете, кметовете на кметства, кметските наместници и секретаря на Общината.

Стратегиите за управление на риска са в съответствие с Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор на министъра на финансите и с тях са определени целите, дейностите по управлението на риска, отговорностите на участниците, реда за идентифициране и анализ, методите за оценка на рисковете, модел за определяне на риск-апетита и възможните реакции на рисковете, документирането и мониторинга им.

В риск-регистрите за 2023 г. и до 30.06.2024 г. не са определени допълнителните действия и оценките на остатъчния риск и не са идентифицирани конкретни рискове, които могат да повлияят негативно върху постигането на целите на Общината в областта на обществените поръчки.

Вътрешните правила за функциониране на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково (ВПФУК) и Интегрираната система за финансово управление и контрол (ИСФУК), не са актуализирани в съответствие с Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор на министъра на финансите.

Във ВПФУК не са посочени като контролни дейности: политики и процедури за текущ контрол върху изпълнението на поети финансови ангажименти и сключени договори, политики и процедури за последващи оценки на изпълнението и политики и процедури за спазване на лична почтеност и професионална етика. Не са посочени като обекти на предварителния контрол за законосъобразност процесите по: плащане на възнаграждения по служебни, трудови и други правоотношения, командироване на служител в страната или чужбина и отчитане и събиране на приходи от такси, независимо от основанието на което се събират. Правилата не са приведени в съответствие с утвърдената структура на общинската администрация в сила от 08.04.2024 г.

Системата на двоен подпис, част от ИСФУК, не съдържа обхвата на проверките, които се осъществяват от определените длъжностни лица. Не е определено длъжностно лице, което да замества лицето, отговорно за счетоводните записвания, в случай на отсъствие, с което не е осигурена непрекъсваемост на процеса.

Към Системата за управление и контрол на общинската собственост (СУКОС) не са утвърдени образци за документиране на предварителен контрол за законосъобразност на процесите по управление и разпореждане с имоти-общинска собственост, както и образец на мнение/становище, давано от финансовия контролор и/или друго лице, извършващо предварителен контрол.

Инструкцията за документооборота не е приведена в съответствие с утвърдената структура на общинската администрация в сила от 08.04.2024 г.

Процесите по прогнозиране и планиране на обществените поръчки са в съответствие с изискванията на правната рамка. От заявителите на обществените поръчки са изготвени и представени заявки за необходимите обществени поръчки за строителство, доставки и/или услуги. Изготвени са комплексни заявки и проекти на план-графици. От кмета са утвърдени План-графици за подготовката и реализацията на обществени поръчки в Община Аксаково през 2023 г. и през 2024 г.

В общинската администрация е създадено звено, отговорно за управлението на цикъла на обществените поръчки. Общината е регистрирана в ЦАИС ЕОП и е създаден профил в платформата. За одитирания период от възложителя не е определено лице, което да подава заявления за издаване на удостоверения от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (ИА ГИТ).

През одитирания период са възложени 15 обществени поръчки, след проведени процедури по реда на ЗОП, с обща прогнозна стойност 20 381 907,69 лв. без ДДС.

При проверката на осем процедури за възлагане на обществени поръчки по реда на ЗОП, с обща прогнозна стойност 16 882 879,82 лв. без ДДС са установени нарушения и несъответствия с правната рамка, като: в документацията на една обществена поръчка, възложена чрез „открита“ процедура, са включени изисквания, които необосновано ограничават конкуренцията и участието на стопански субекти в нея; преди възлагането на четири процедури от възложителя е изискан документ за сключване на договор за обществена поръчка, който е достъпен по служебен ред; решенията за откриване и за определяне на изпълнители по три процедури не са съгласувани от задължените длъжностни лица.

Възложените през одитирания период обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП са 13, с обща прогнозна стойност 2 204 410 лв. без ДДС. Извършена е проверката на шест възлагания чрез събиране на оферти с обява, с обща прогнозна стойност 1 034 555 лв. без ДДС, за които са установени нарушения и несъответствия с изискванията на правната рамка, като: поставени са ограничителни изисквания в условията на две възлагания, а при възлагането на четири обществени поръчки от възложителя са изискани документи за сключване на договор за обществена поръчка, които са достъпни по служебен път.

През одитирания период са сключени и изпълнени девет договора за обществени поръчки с обща стойност 1 646 204,95 лв. с ДДС, от които три договора на стойност 573 556,82 лв. с ДДС, сключени след проведени процедури по ЗОП и шест договора на обща стойност 1 072 648,13 лв. с ДДС, след проведени възлагания по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП. Изплатената сума по договорите е общо в размер на 1 580 469,93 лв. с ДДС.

Проверено е изпълнението на осем договора за обществени поръчки, на обща стойност 1 565 564,95 лв. с ДДС и изплатени 1 513 277,03 лв. с ДДС. Установено е частично несъответствие с изискванията на правната рамка и договорените клаузи, относно: изпълнението на един договор е приключило след договорения срок и обявлението за приключен договор е изпратено за публикуване в Регистър на обществените поръчки след законоустановения срок.

За област **„Общинска собственост“** е извършена проверка за съответствие с приложимата правна рамка на управленските решения и действия относно приетите наредби и вътрешни актове за дейностите по управление и разпореждане с имоти - общинска собственост.

В съответствие с изискванията на правната рамка, от Общински съвет-Аксаково (ОбС) са приети: Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Аксаково (НРПУРОИ); Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, настаняване и продажба на общински жилища (НУРУЖН); Наредба за условията и реда за придобиване, стопанисване, ползване, управление и разпореждане със земеделските земи от общинския поземлен фонд на община Аксаково (НУРПСПУРЗЗ); Наредба за реда за управление на горските територии – собственост на община Аксаково (НРУГТ) и Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на собственост на община Аксаково в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала (НРУУПСППТД) разпоредбите, на които не са актуализирани съгласно действащото законодателство.

От ОбС са приети Стратегии за управление на общинската собственост и Годишни програми за управление и разпореждане с имотите-общинска собственост за 2023 г. и за

2024 г. От кмета е изготвен годишен отчет за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление за 2023 г.

Управленските решения и действия при отдаването под наем на 15 нежилищни имота чрез търг са в несъответствие с изискванията на правната рамка и договорите, относно: неправилно е изчислена гаранция за изпълнение по един договор; 27 плащания и 12 частични плащания по девет договора не са осъществени в срок; не са начислени неустойки за едно плащане и четири частични плащания по един договор; две заповеди на кмета за провеждане на публичен търг не са съгласувани от директора на дирекция „Финансови, счетоводни и хуманитарни дейности“ (ФСХД).

През одитирания период, без провеждане на търг/конкурс, са отдадени под наем 13 имота, с начин на трайно ползване (НТП) „Пасище“, с обща площ 390,447 дка. Сключени са четири договора за наем, от които в одитирания период са постъпили приходи в общ размер на 2 493,21 лв. Дейностите по отдаване под наем на пасища без търг/конкурс са в съответствие с изискванията на правната рамка.

През 2023 г. са сключени са 21 договора с общ размер на наемната цена 39 865,42 лв., за отдаване под наем за срок от една стопанска година, без провеждане на търг/конкурс, на земеделски имоти от Общинския поземлен фонд (ОПФ), които не могат да се обособят в самостоятелни масиви. За първото полугодие са сключени 23 договора с общ размер на наемната цена 47 339,99 лв. При проверката на 19 договора за отдаване под наем на земи от ОПФ е установено несъответствие с правната рамка на дейността, като: наемната цена по един договор е неправилно определена и две заповеди на кмета за провеждане на публичен търг не са съгласувани от всички определени лица.

Извършени са 82 разпоредителни сделки с общ размер на постъпилите приходи 1 692 276,80 лв., от които: 32 продажби на нежилищни имоти чрез търг с обща цена 1 410 353,20 лв.; 42 прекратявания на съсобственост върху имоти, чрез продажба частта на Общината с обща цена 246 451,60 лв.; шест сделки за учредяване на право на строеж с обща цена 33 972 лв.; една сделка за учредяване право на надстройкаване и/или пристрояване на стойност 1 500 лв. и едно безвъзмездно дарение.

Проверени са управленските решения и действия при десет продажби на имоти - частна общинска собственост (ЧОС), чрез публичен търг с тайно наддаване и сключените десет договора за продажба с обща продажна цена 867 420 лв., процедурите за прекратяване на съсобственост върху десет имота чрез продажба частта на Общината и сключените десет договора за продажба, на пет учредявания на възмездно право на строеж на имоти ЧОС чрез публичен търг с тайно наддаване и сключените пет договора, с обща стойност 33 850 лв. и една процедура за учредяване на възмездно право на строеж без търг, на стойност 122 лв., и е установено съответствие с правната рамка.

Част втора ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание за извършване на одита

Одитът е извършен на основание чл. 5, ал. 1, т. 2 и чл. 38, ал. 1 от Закона за Сметната палата, одитна задача № 340 от Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2024 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-02-03-022 от 09.12.2024 г., изменена със Заповед № ОД-02-03-004 от 27.01.2025 г. на заместник-председател на Сметната палата.

2. Информация за одитирания обект

Община Аксаково е юридическо лице със самостоятелен бюджет и собственост, съгласно чл. 14 от ЗМСМА. Като административно-териториална единица, по смисъла на чл. 2, ал. 1 от ЗМСМА, в която се осъществява местното самоуправление и съгласно Устройствен правилник на Общинска администрация при Община Аксаково, утвърден със

Заповед № 240/05.04.2024 г.,¹ територията на Общината обхваща 23 населени места,² в т.ч. административен център гр. Аксаково, 17 кметства,³ четири⁴ населени места с кметски наместник и едно без избран кмет или назначен кметски наместник.⁵

По данни на Националния статистически институт населението на Общината към 31.12.2023 г. е 19 294.⁶

Орган на местното самоуправление в Общината е Общинският съвет-Аксаково (ОбС-Аксаково), който съгласно чл. 20 от ЗМСМА определя политиката за изграждане и развитие на Общината във връзка с осъществяването на дейностите от местно значение. Организацията и дейността на Общинския съвет (ОбС), неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (ОбА) са уредени в правилник.⁷

На основание чл. 38, ал. 1 от ЗМСМА, орган на изпълнителната власт в Общината е кметът. В съответствие с чл. 44, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА той ръководи изпълнителната дейност на Общината, организира изпълнението на общинския бюджет и на актовете на ОбС и представлява Общината пред физически и юридически лица. Съгласно чл. 11, ал. 3 от ЗПФ и чл. 5, ал. 2, т. 9 от ЗОП, кметът на Общината е първостепенен разпоредител с бюджет (ПРБ) и възложител на обществени поръчки.

Бюджетът на Община Аксаково за 2023 г. в размер на 38 806 754 лв., в т.ч. и индикативният годишен разчет за сметките и средствата от ЕС в размер на 745 452 лв., е приет с Решение на ОбС № 59.5/20.09.2023 г. С Решение на ОбС № 7.5/15.02.2024 г. са приети бюджетът за 2024 г., в размер на 41 364 540 лв. и индикативният годишен разчет за сметките и средствата от ЕС в размер на 5 494 064 лв. Уточненият годишен план на първостепенния разпоредител с бюджет за 2023 г. е 36 268 771 лв., а за 2024 г. – 35 191 051 лв., като изпълнението е съответно 33 044 924 лв.⁸ или 91,11 на сто и 16 404 676 лв.⁹ или 46,61 на сто.^{10, 11}

За 2023 г. и до 30.06.2024 г. в структурата на Общината са обособени седем¹² второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ), които прилагат системата на делегиран бюджет.¹³

Организацията на дейността на ОбА и функционалната компетентност на структурните звена са регламентирани в три Устройствени правилника¹⁴ и в утвърдените с Решения на ОбС¹⁵ численост и структура.¹⁶ Общинската администрация е структурирана в обща и специализирана, с включени към тях дирекции, отдели и звена.¹⁷ Със заповед

¹ ОД № 1.1, папка 4, т. 1

² ОД № 1.2

³ Кметове на кметства в: гр. Игнатиево, с. Слънчево, с. Изворско, с. Любен Каравелово, с. Вълген, с. Кичево, с. Генерал Кантарджиево, с. Осеново, с. Долище, с. Куманово, с. Орешак, с. Водица, с. Климентово, с. Засмяно, с. Яребична, с. Зорница и с. Доброглед

⁴ Кметски наместници в: с. Припек, с. Новаково, с. Ботево и с. Крумово;

⁵ с. Радево

⁶ [Данни на НСИ за населението на Община Аксаково към 31.12.2023 г.](#)

⁷ ОД № 1.1, папка 2, т. 1

⁸ Към 31.12.2023 г.

⁹ Към 30.06.2024 г.

¹⁰ ОД № 1.1, папка 1

¹¹ ОД №№ 1.3 и 1.4

¹² СУ „Св. Климент Охридски“, гр. Аксаково; СУ „Св. Св. Кирил и Методий“, гр. Игнатиево; ОУ „Св. Климент Охридски“, с. Изворско; ОУ „Христо Смирненски“, с. Вълген; Обединено училище „Иван Вазов“, с. Любен Каравелово; ОУ „Св. Климент Охридски“, с. Кичево и Общинско социално предприятие за обществено хранене „Домашен социален патронаж“

¹³ ОД №№ 1.1, папка 3, т.т. 1 и 2 и 1.2

¹⁴ В сила от 01.02.2023 г., от 01.08.2023 г. и от 08.04.2024 г.

¹⁵ Решения №№ 57.4/27.07.2023 г., 7.4/15.02.2024 г. и 9.3/28.03.2024 г.

¹⁶ ОД № 1.1, папка 2, т. 2

¹⁷ ОД № 1.1, папка 4, т. 1

№ 103/06.02.2023 г. на кмета¹⁸ са определени ресорите на заместник-кметовете на Общината.

В изпълнение на чл. 12, ал. 2, т. 3 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор в Общината е изградено звено за вътрешен одит (ЗВО) състоящо се от ръководител на ЗВО и главен вътрешен одитор.¹⁹

При осъществяването на дейността от ОБА са използвани програмни продукти, предоставени и поддържани по силата на договори, и осигуряващи автоматизиране на процесите, анализ и съхранение на данните и информацията.²⁰

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от ЗФУКПС за одитирания период носи инж. Атанас Костадинов Стоилов - кмет на Община Аксаково.²¹

3. Цели на одита

3.1. Да се установи спазени ли са изискванията на нормативните актове, наредбите на Общинския съвет, вътрешните актове и договорите в областите „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“ и „Общинска собственост“.

3.2. Да се установи състоянието на системите за финансово управление и контрол при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Аксаково.

3.3. Да се изрази одитно заключение относно степента на съответствие на включените в обхвата на одитната задача дейности с правната рамка и договорите.

4. Обхват на одита, ограничения в обхвата

Одитната задача обхваща,:

4.1. Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“, с процеси:

4.1.1. „Вътрешни актове“;

4.1.2. „Прогнозиране и планиране на обществени поръчки“;

4.1.3. „Провеждане и възлагане на обществени поръчки“ с под-процеси:

4.1.3.1. „Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки“;

4.1.3.2. „Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“;

4.1.4. „Изпълнение на договори за обществени поръчки“.

4.2. Област „Общинска собственост“, с процеси:

4.2.1. „Нормативна осигуреност“;

4.2.2. „Управление на имоти – общинска собственост“ с под-процеси:

4.2.2.1. „Отдаване под наем на нежилищни имоти чрез търг/конкурс“;

4.2.2.2. „Отдаване под наем на пасища без търг/конкурс“;

4.2.2.3. „Отдаване под наем на земеделски земи без търг/конкурс“;

4.2.3. „Разпореждане с имоти – общинска собственост“ с под-процеси:

4.2.3.1. „Продажба на нежилищни имоти чрез търг“;

4.2.3.2. „Прекратяване на съсобственост върху имоти, чрез продажба на частта на общината“;

4.2.3.3. „Учредяване на възмездно право на строеж“.

¹⁸ ОД № 1.1, папка 3, т. 3

¹⁹ ОД № 1.5

²⁰ ОД № 1.6

²¹ ОД № 1.7

4.3. Одитни извадки

4.3.1. За област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“

4.3.1.1. Процес „Провеждане и възлагане на обществени поръчки“, под-процес „Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки“

Популацията за определяне на извадката включва 15 процедури открити и възложени с договор за обществена поръчка, с обща прогнозна стойност 20 381 907,69 лв. без ДДС. Извършена е стратификация по критерий „вид процедура“ и са формирани три под-популации:

а) под-популация „Обществени поръчки, открити и възложени чрез „открита процедура“.

Под-популацията включва три процедури с обща прогнозна стойност 13 662 467 лв. без ДДС. Способът за избор на единиците е „подбор по стойност“. На една процедура са извършени тестове на контрола, а на две процедури – тестове по същество.

б) под-популация „Обществени поръчки, открити и възложени чрез процедура „публично състезание“.

Под-популацията включва 10 процедури с обща прогнозна стойност 6 420 965,69 лв. без ДДС. Формирана е извадка за тестове на контрола и за тестове по същество. Способите за избор на единиците са „рискос подбор“ за обществена поръчка с предмет „Следгаранционно сервизно обслужване: поддръжка и ремонт, доставка и подмяна на резервни части, материали и консумативи на служебни автомобили, собственост на община Аксаково“ (УНП 00237-2023-0004) и прогнозна стойност 90 000 лв. без ДДС, за която на етап планиране е установено несъответствие с изискванията на правната рамка и „подбор по стойност“. Размерът на извадката е три обществени поръчки с обща прогнозна стойност 2 921 937,82 лв. без ДДС.

в) под-популация „Обществени поръчки, открити и възложени чрез процедура „пряко договаряне“.

Под-популацията включва две процедури с обща прогнозна стойност 298 475,00 лв. без ДДС. Способът за избор на единиците е „подбор по стойност“. На една процедура са извършени тестове на контрола, а на една – тестове по същество.

4.3.1.2. Процес „Провеждане и възлагане на обществени поръчки“, под-процес „Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“

Популацията за определяне на извадката включва 13 обществени поръчки открити и възложени с договор за обществена поръчка, с обща прогнозна стойност 2 204 410 лв. без ДДС. Формирана е извадка за тестове на контрола и за тестове по същество. Способите за избор на единиците са „рискос подбор“ за обществена поръчка с предмет „Избор на оператор за отпечатване и доставка на ваучери за храна за нуждите на Община Аксаково за 2023 г.“ (УНП 00237-2023-0005) и прогнозна стойност 67 200 лв. без ДДС, за която на етап планиране е установено съществено несъответствие с изискванията на правната рамка и „подбор по стойност“. Размерът на извадката е шест обществени поръчки с обща прогнозна стойност 1 034 555 лв. без ДДС, което представлява 46,1 на сто от популацията.

4.3.1.3. Не се формира одитна извадка за процес „Изпълнение на договори за обществени поръчки“.

През одитирания период, след проведена процедура или възлагане по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП, са сключени и изпълнени девет договора за обществени поръчки на обща стойност 1 371 837,46 лв. без ДДС. Проверен е един договор за обществена поръчка на етап планиране, за който е установено съответствие с правната рамка.²² На етап изпълнение на одитната задача, чрез тестове с двойна цел, са проверени осем договора за обществени поръчки на обща стойност 1 304 637,46 лв. без ДДС.

²² Договор за обществена поръчка № 188/28.03.2023 г. на стойност 67 200 лв. без ДДС, сключен със „СОДЕКСО ПАСС БЪЛГАРИЯ“ ЕООД

4.3.2. За област „Общинска собственост“

4.3.2.1. Процес „Управление на имоти - общинска собственост“, под-процес „Отдаване под наем на земеделски земи без търг/конкурс“

Популацията за определяне на извадката включва 43 договора за отдаване под наем на земи от Общинския поземлен фонд, сключени през одитирания период, с обща наемна цена 82 107,46 лв. В популацията не е включен договор № 585/29.12.2023 г. с ползвател „АЛВАС ГРЕЙН“ ЕООД и наемна цена 5 097,95 лв., който е проверен на етап „планиране“ и е установено съответствие с изискванията на правната рамка. Формирана е извадка за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор на единиците са „*рисков подбор*“ за договор № 71/15.01.2024 г. с ползвател „ОРГАНИК ГРЕЙН“ ООД и дължима наемна цена 4 122,12 лв., проверен на етап „планиране“ и установено несъответствие с правната рамка и „*подбор по стойност*“.²³ Размерът на извадката е 19 договора на обща стойност 7 663,06 лв., което представлява 9,33 на сто от стойността на договорите, включени в популацията.

4.3.2.2. Процес „Разпореждане с имоти - общинска собственост“, под-процес „Продажба на нежилищни имоти чрез търг“

Популацията за определяне на извадката включва 30 договора за продажба на нежилищни имоти чрез търг през одитирания период на обща стойност 1 338 227,20 лв. с ДДС. В популацията не са включени договори №№ 193/29.03.2023 г. на стойност 57 174 лв. с ДДС и 313/23.06.2023 г. на стойност 14 952 лв. с ДДС, проверени на етап планиране, за които е установено съответствие с изискванията на правната рамка. Формирана е една извадка за тестове на контрола и тестове по същество. Способите за избор на единиците, включени в извадката са „*рисков подбор*“ за договори №№ 337/14.07.2023 г., с продажна цена 37 990 лв. с ДДС и 359/28.06.2024 г., с продажна цена 13 500 лв. с ДДС, за които при проверката на етап планиране е установено несъответствие с правната рамка и „*подбор по стойност*“. Размерът на извадката е 14 договора с обща продажна цена 946 820 лв. с ДДС, което представлява 70,7 на сто от общата продажна цена на включените в популацията договори.

4.3.2.3. Процес „Разпореждане с имоти - общинска собственост“, под-процес „Прекратяване на съсобственост върху имоти, чрез продажба на частта на общината“

Популацията за определяне на извадката включва 42 договора на обща стойност 246 451,60 лв. с ДДС. Формирана е една извадка за тестове на контрола и тестове по същество. Способът за избор на единиците, включени в извадката е „*подбор по стойност*“. Размерът на извадката е 14 договора с обща продажна цена 133 569,40 лв. с ДДС, което представлява 54,2 на сто от общата продажна цена на включените в популацията договори.

4.3.2.4. Не е формирана одитна извадка за:

а) процес „Управление на имоти - общинска собственост“, под-процес „Отдаване под наем на нежилищни имоти чрез търг/конкурс“ – проведени са 14 търга и са сключени 14 договора за отдаване под наем на нежилищни имоти;

б) процес „Управление на имоти - общинска собственост“, под-процес „Отдаване под наем на пасища без търг/конкурс“- сключени са четири договора за отдаване под наем на пасища без търг/конкурс;

в) процес „Разпореждане с имоти - общинска собственост“, под-процес „Учредяване на възмездно право на строеж“ - сключени са шест договора за учредяване на възмездно право на строеж на обща стойност 33 972 лв. с ДДС.

4.4. Ограничения в обхвата на одита

Обхватът на одита за двете области на изследване е ограничен по отношение на ВРБ, в т.ч. прилагащи делегиран бюджет.

²³ За тестове на контрола – договори на стойност равна на или по-ниска от 96,40 лв., а за тестове по същество - договори на стойност равна на или по-ниска от 478,29 лв.

Мотиви: Второстепенните разпоредители с бюджет управляват средствата си самостоятелно и не зависят от ръководителя на Общината. Второстепенните разпоредители с бюджет, прилагащи системата на делегиран бюджет, са самостоятелни възложители по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от ЗОП. Документите и информацията във връзка с възложените от тях обществени поръчки и изпълнени договори не са налични при първостепенния разпоредител с бюджет. На основание чл. 12, ал. 5 от ЗОС управлението на имуществото на второстепенните разпоредители с бюджет, прилагащи системата на делегиран бюджет, не се управлява от кмета, а от лицата/звената, на които са предоставени. Същите са със статут на самостоятелни юридически лица и управлението на имотите се осъществява от разпоредителите с бюджет.

5. Критерии за оценка

При одита за съответствие са приложени следните критерии за оценка:

5.1. За област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“

5.1.1. *Нормативни актове:* Закон за обществените поръчки; Закон за данък върху добавената стойност; Закон за задълженията и договорите; Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор; Закон за устройство на територията; Закон за камарата на строителите; Закон за местното самоуправление и местната администрация; Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки; Правилник за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя; Наредба № Н-6/26.04.2024 г. за условията и реда за разплащания с публични средства; Решение на Министерския съвет № 592 от 21.08.2018 г. за разплащанията на разпоредители с бюджет по договори, в сила от 03.09.2018 г., допълнено с Решение № 681/25.09.2020 г.; Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол, Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, Указания за управление на риска в организациите от публичния сектор и Указания за последващи оценки на изпълнението в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите; Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществените поръчки съгласно чл. 237б от ЗОП, утвърдени със Заповед № ЗМФ-1229/20.12.2023 г. на министъра на финансите.

5.1.2. *Вътрешни актове:* Вътрешни правила за реда за управление цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково от 2021 г.; Вътрешни правила за реда за управление цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково от 2023 г.; Вътрешни правила за реда за управление цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково от 2024 г.; Устройствен правилник на Общинска администрация при Община Аксаково от 2023 г.; Устройствен правилник на Общинска администрация при Община Аксаково от 2024 г.; Вътрешни правила за функциониране на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково от 2017 г.; Вътрешни правила за функциониране на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково от 2024 г.; Интегрирана система за финансово управление и контрол в Община Аксаково; договори за възлагане на обществени поръчки; индивидуални административни актове на кмета и други.

5.2. Област „Общинска собственост“

5.2.1. *Нормативни актове:* Административнопроцесуален кодекс; Закон за собствеността; Закон за общинската собственост; Закон за кадастъра и имотния регистър; Закон за собствеността и ползването на земеделските земи; Закон за устройство на територията; Закон за задълженията и договорите; Закон за местното самоуправление и местната администрация; Закон за публичните финанси; Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор; Правилник за вписванията; Правилник за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи; Наредба № 8 от 17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот -

общинска собственост, и на регистрите, предвидени в Закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им, издадена от Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Министерството на правосъдието; Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол; Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор и Указания за управление на риска в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.

5.3.2. *Подзаконовни нормативни актове на ОбС и вътрешни актове:* Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество; Годишна програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост за 2023 г.; Годишна програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост за 2024 г.; Стратегия за управление на общинска собственост в Община Аксаково за мандат 2023-2027 г.; Отчет за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление през 2023 г.; Устройствен правилник на Общинска администрация при Община Аксаково от 2023 г.; Устройствен правилник на Общинска администрация при Община Аксаково от 2024 г.; Вътрешни правила за функциониране на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково от 2017 г.; Вътрешни правила за функциониране на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково от 2024 г.; Интегрирана система за финансово управление и контрол в Община Аксаково; индивидуални административни актове на кмета; договори и други.

6. Одитни стандарти

Одитът е изпълнен в съответствие с Рамката за професионални становища на Комитета за одитни стандарти на Международната организация на Върховните одитни институции – ИНТОСАЙ, МСВОИ 100 Основни принципи на одита в публичния сектор, МСВОИ 400 Принципи на одита за съответствие и МСВОИ 4000 Стандарт за одит за съответствие.

Част трета КОНСТАТАЦИИ

I. Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки

1. Вътрешни актове

1.1. *Вътрешни правила за управление цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково (ВПУЦОП)*

Съгласно чл. 244, ал. 1 от ЗОП публичните възложители приемат вътрешни правила за управлението на цикъла на обществените поръчки, когато се разпореждат с годишен бюджет, включително със средства, предоставени по линия на различни фондове и програми, равен или по-голям от пет милиона лева.

В изпълнение на чл. 244, ал. 1 от ЗОП, със Заповед № 800/22.10.2020 г., са утвърдени Вътрешни правила за управление цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково (ВПУЦОП/2020 г.), които са актуализирани три пъти - със заповеди №№ 805/25.10.2021 г. (ВПУЦОП/2021 г.), 750/22.08.2023 г. (ВПУЦОП/2023 г.) и 22/12.01.2024 г. (ВПУЦОП/2024 г.) на кмета.²⁴

С ВПУЦОП/2024 г. са определени организацията и дейността на административните звена в Община Аксаково по прогнозиране, планиране, подготовка, провеждане, приключване и отчитане на резултатите от обществените поръчки по реда на ЗОП.

В съответствие с чл. 140 от ППЗОП, ВПУЦОП/2024 г. съдържат реда и условията за: прогнозирането на потребностите от възлагане; планирането провеждането на

²⁴ ОД № 1.1, папка 5

процедурите; определянето на служителите, отговорни за подготовката на процедурите и реда за осъществяване на контрол върху тяхната работа; сключването на договорите за обществени поръчки; проследяването изпълнението на сключените договори и приемането на резултатите от тях; провеждането на въвеждащо и поддържащо обучение на лицата, ангажирани с управлението на цикъла на обществените поръчки; публикуването на документи в регистъра и на ПК.

С чл. 41, ал. 5 и 7 от ВПУЦОП/2024 г. са въведени контролни дейности, като е определено, че договорът за обществена поръчка се подписва от служителя, който поема задължения и носи отговорностите, произтичащи от прилагането на системата за двоен подпис и от възложителя, а съгласно чл. 45 от ВПУЦОП/2024 г. прекият контрол по изпълнение на договора се осъществява от заявителя на обществената поръчка или от друго лице, определено със заповед на кмета на Общината. За осъществяването на пряк контрол по изпълнението на сключен договор се попълва контролен лист – Приложение № 8 от ВПУЦОП/2024 г. Заявителят приема или отказва извършените работи по договорите чрез подписване на приемо-предавателни протоколи, констативни протоколи и други документи, като след приключване изпълнението на договора представя на възложителя доклад за изпълнението му, който се изготвя по образец – Приложение № 9 от ВПУЦОП/2024 г.

При проверката на ВПУЦОП/2024 г. за съответствие с изискванията на ЗОП, ЗФУКПС и ППЗОП са установени следните несъответствия:

а) Към 30.06.2024 г., в несъответствие с чл. 244, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г., в сила от 22.12.2023 г.), ВПУЦОП/2024 г. не са публикувани в ПК в ЦАИС ЕОП.²⁵ По време на извършване на одита са предприети действия от одитираната организация и правилата са публикувани в Профила на купувача на 11.04.2025 г.²⁶

б) Съгласно чл. 39, ал. 4, пр. второ от ВПУЦОП/2024 г. в 10-дневен срок от получаването на доклада/протокола, а в случаите на чл. 237б от ЗОП – в 15-дневен срок, възложителят го утвърждава или го връща на комисията с писмени указания. Разпоредбата е в частично несъответствие с разпоредбата на чл. 106, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88 от 2023 г., в сила от 1.01.2024 г.), според която възложителят утвърждава доклада в 15-дневен срок от получаването му.

в) Със Заповед № 1017/31.12.2020 г.²⁷ на кмета, ВПУЦОП, утвърдени със Заповед № 800/22.10.2020 г., са присъединени към Интегрираната система за финансово управление и контрол (ИСФУК), като заменят Системата за управление и контрол на обществените поръчки, като елемент на ИСФУК.

В т. 1 от Раздел IV „Обекти на предварителния контрол за законосъобразност“ от Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. (УПКЗ/06.03.2020 г.) на министъра на финансите е посочено, че процесът на възлагане на обществени поръчки подлежи на предварителен контрол за законосъобразност и следва да се осъществява върху действията и решенията на възложителя, от вземането на решение за откриване на обществената поръчка, до решенията за приемане на изпълнението и извършването на плащания.

Съгласно т. 3 „Документиране“ от Раздел V „Ред за осъществяване на предварителен контрол“ от УПКЗ/06.03.2020 г., във вътрешните правила, утвърдени от ръководителя на организацията, следва да бъде разписана подробна процедура за документиране на извършения предварителен контрол за законосъобразност, като следва да бъдат включени и образци на контролни листове, свързани с конкретни проверки на различни дейности/процеси в организацията, в които се идентифицират всички основни действия, водещи до съответното решение.

²⁵ ОД № 1.2

²⁶ [Община Аксаково - Профил на купувача](#)

²⁷ ОД № 1.1, папка 3, т. 4

С ВПУЦОП/2024 г. са въведени съгласувателни действия, които се прилагат при провеждането и възлагането на обществени поръчки:²⁸ документацията, решението и обявлението за откриването на процедурата се съгласуват от заявителя на обществената поръчка и от ръководителя на звеното за управление на цикъла на обществените поръчки (ЗУЦОП); решението и обявлението за изменение или допълнителна информация се съгласуват от ръководителя на ЗУЦОП; писменият отговор по постъпило искане за разяснения се съгласува с ръководителя на ЗУЦОП; заповедта за назначаване на комисия се съгласува писмено с ръководителя на ЗУЦОП; решението за определяне на изпълнител или за прекратяване на процедурата се съгласува с ръководителя на ЗУЦОП и заявителя; писмото до избрания за изпълнител, за представяне на документите за сключване на договор за обществена поръчка, се съгласува от ръководителя на ЗУЦОП; подготовеният договор, придружен с всички необходими документи за неговото сключване, се съгласува от заявителя и от ръководителя на ЗУЦОП.

Във ВПУЦОП/2024 г. не е посочен обхватът на въведените действия по съгласуване. Не е утвърден образец на контролен лист за документиране на предварителен контрол за законосъобразност от вземането на решение за откриване на обществената поръчка до нейното възлагане/прекрятяване, съдържащ всички основни действия предвидени в нормативните актове и във вътрешните правила.²⁹

г) Съгласно чл. 237б, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 88/2023 г., в сила от 01.01.2024 г.) възложителите на обществени поръчки осигуряват предварителен контрол за законосъобразност на обществена поръчка, за която е изпълнено едно от следните условия: прогнозната стойност на поръчката е равна или по-голяма от 5 000 000 лв.; прогнозната стойност е равна или надвишава 10 на сто от последния одобрен бюджет на възложителя.

В т. 3.2 на утвърдените със Заповед № ЗМФ-1229/20.12.2023 г. на министъра на финансите Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществените поръчки съгласно чл. 237б от ЗОП е посочено, че за документирането на извършените проверки се изготвят контролни листове, съобразени с вида на провежданата процедура, които са неразделна част от доклада за резултатите от осъществения предварителен контрол.

От кмета не е утвърден образец на контролен лист за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществена поръчка на основание чл. 237б от ЗОП.³⁰

1.2. *Устройствен правилник на Общинска администрация при Община Аксаково (УП)*

През периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г. в Община Аксаково действат последователно три Устройствени правилника,³¹ утвърдени от кмета на основание чл. 44, ал. 1, т. 17 от ЗМСМА (ред. ДВ, бр. 19/2005 г.) със заповеди №№ 79/31.01.2023 г. (УП/31.01.2023 г.),³² 644/01.07.2023 г. (УП/01.07.2023 г.)³³ и 240/05.04.2024 г. (УП/2024 г.).³⁴ С УП/2024 г. са уредени структурата, функциите, числеността и организацията на работа на общинската администрация при Община Аксаково. Определени са правомощията и функциите на кмета, на заместник-кметовете, кметовете на кметства, кметските наместници и секретаря на Общината.

В изпълнение на чл. 5 от Закона за администрацията (ЗА) (ред. ДВ, бр. 24/2006 г.), общинската администрация при Община Аксаково е разделена на обща и специализирана и е организирана в дирекции и отдели. Функциите на структурните звена са регламентирани

²⁸ чл. 27, ал. 8 и ал. 9, чл. 30, ал. 1 и ал. 7, чл. 31, ал. 1, чл. 34, ал. 2, чл. 39, ал. 7 и чл. 41, ал. 1, ал. 4 и ал. 5 от ВПУЦОП/2024 г.

²⁹ ОД № 1.9

³⁰ ОД № 1.9

³¹ ОД № 1.1, папка 4, т. 1

³² В сила от 01.02.2023 г.

³³ В сила от 01.08.2023 г.

³⁴ В сила от 08.04.2024 г.

в Раздел VI „Обща администрация“ и Раздел VII „Специализирана администрация“ от УП/2024 г.

В структурата на общинската администрация са създадени звена за изпълнение на функциите и задачите по Закона за общинската собственост (ЗОС), с което е спазен чл. 10 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.). Дейностите по управлението и разпореждането с общинска собственост са организирани в специализираната администрация в дирекция „Общинска собственост, стопанство и транспорт“, отдел „Общинска собственост и стопанство“.³⁵

1.3. Стратегия за управление на риска в Община Аксаково (Стратегия)

Съгласно чл. 12, ал. 2 и ал. 3 от ЗФУКПС управлението на риска включва идентифициране, оценяване и контролиране на потенциални събития или ситуации, които могат да повлияят негативно върху постигане целите на организацията, и е предназначено да даде разумна увереност, че целите ще бъдат постигнати, като за тези дейности се утвърждава стратегия от ръководителите на организациите.

В одитирания период действат Стратегия за управление на риска, обхващаща периода 2022-2025 година, утвърдена със Заповед № 1022/30.12.2021 г. на кмета и Стратегия за управление на риска за периода 2024-2026 година, утвърдена със заповед № 443/31.05.2024 г. на кмета.³⁶

В Стратегиите, съгласно т. IV „Стъпки за управление на риска“ от Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ- 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, са определени целите, дейностите по управлението на риска, отговорностите на участниците, реда за идентифициране и анализ, методите за оценка на рисковете, модел за определяне на риск-апетита и възможните реакции на рисковете, документирането и мониторинга им.

Със заповеди³⁷ на кмета на Общината е определен риск-мениджмънтът – Комисия по управление на риска, в съответствие с изискванията на Глава III, т. 1 „Роли и отговорности“ от Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.³⁸

В изпълнение на чл. 12, ал. 2 от ЗФУКПС, от кмета са утвърдени риск-регистри.³⁹ В тях са посочени идентифицираните рискове и оценката им за вероятност и влияние, предприетите действия, срокът и отговорните лица.⁴⁰ Идентифицирани са конкретните рискове, които могат да повлияят негативно върху постигане целите на Общината, свързани с ефективното управление и оптимизиране на дейностите по стопанисването, управлението и разпореждането с общинско имущество. В одитирания период, актуализирането и утвърждаването на риск-регистрите е осъществено в съответствие с нормативните изисквания. Установено е:⁴¹

а) В Риск-регистрите от 28.04.2023 г. и от 29.03.2024 г. не са определени допълнителните действия и оценките на остатъчния риск.

б) Не са идентифицирани конкретни рискове в областта на обществените поръчки, което не ограничава рисковете за Община Аксаково до приемливо ниво.

1.4. Вътрешни правила за функциониране на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково (ВПФУК)

1.4.1. Съгласно чл. 13, ал. 1 и 3 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) ръководителите на бюджетните организации отговарят за осъществяване на финансовото управление и контрол във всички ръководени от тях структури, програми, дейности и процеси, при

³⁵ Дирекция „Общинска собственост и стопанство, сигурност и контрол“, отдел „Общинска собственост, стопанство и транспорт“ до 07.04.2024 г.

³⁶ ОД № 1.1, папка 4, т. 2, п.т. 1

³⁷ Заповеди №№ 124/25.02.2022 г., 83/01.02.2023 г., 704/07.08.2023 г., 253/08.04.2024 г. и 444/31.05.2024 г.

³⁸ ОД № 1.1, папка 4, т. 3

³⁹ Риск-регистри от 31.08.2022 г., 28.04.2023 г., 31.08.2023 г. и 29.03.2024 г.

⁴⁰ ОД № 1.1, папка 4, т. 2

⁴¹ ОД № 1.9

спазване на принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност и осигуряват контролни дейности, които се прилагат на всички нива в организацията и на всички етапи при постигането на целите.

Със заповеди №№ 856/29.12.2017 г. и 270/09.04.2024 г. на кмета са утвърдени Вътрешни правила за функциониране на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково (ВПФУК/2017 г. и ВПФУК/2024 г.),⁴² които се прилагат във всички дейности, процеси и структури на Общината. В правилата са включени елементите на финансовото управление и контрол – контролна среда, управление на риска, контролни дейности, информация и комуникация и мониторинг, в съответствие с чл. 10 от ЗФУКПС и с Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите.

В Глава IV от ВПФУК/2024 г. са разписани процедури за: разрешаване, одобряване и оторизиране; разделение на отговорностите; система за двоен подпис; предварителен контрол; пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на разходите; пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на приходите; изплащане на възнаграждения по сключени граждански договори/договори за услуги; капиталови разходи; наблюдение; преглед на процедури, дейности и операции; антикорупционни процедури; достъп до активи и информация и инвентаризация; управление на човешките ресурси; документиране, архивиране и съхраняване на информация и информационните технологии.

В изпълнение на Раздели III и IV от УПКЗ/06.03.2020 г., в чл. 35 и сл. от ВПФУК/2024 г. са посочени субектите на предварителен контрол и обхвата на извършваните от тях проверки, а в чл. 34, ал. 1 от ВПФУК/2024 г. - обектите на предварителен контрол: процедури по възлагане на обществени поръчки; придобиване и разпореждане с общинска собственост; отдаване под наем на движимо и недвижимо имущество; процедурите по поемане на задължения и извършване на разход; назначаване, подбор и атестиране на служители по трудови и служебни правоотношения.

1.4.2. При извършената проверка на ВПФУК/2024 г. е установено:⁴³

а) В чл. 12 от ВПФУК/2024 г. е посочено, че дългосрочните цели на Общината се формулират в Общински план за развитие, приет от Общински съвет-Аксаково. Разпоредбата не е актуализирана с приетия с Решение № 52.9/23.02.2023 г. на ОбС-Аксаково „План за интегрирано развитие на Община Аксаково за периода 2021-2027 г.“.⁴⁴

б) В Глава IV „Контролни дейности“ на ВПФУК/2024 г., в несъответствие с чл. 13, ал. 3, т.т. 4, 5 и 8 от ЗФУКПС и т. 3 „Контролни дейности“ на Раздел IV „Елементи на вътрешния контрол“ от Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г., не са посочени като контролни дейности: политики и процедури за текущ контрол върху изпълнението на поети финансови ангажименти и сключени договори, политики и процедури за последващи оценки на изпълнението и политики и процедури за спазване на лична почтеност и професионална етика.

в) Съгласно чл. 32, ал. 1 от ВПФУК/2024 г. системата за двоен подпис е процедура, при която поемането на всяко задължение (сключване на договори, действия по управление или разпореждане с имущество, заповеди за назначаване и др.) и извършването на плащане (разходен касов ордер, платежно нареждане) се осъществява след полагането на подписите на директора на дирекция „Бюджет, финанси и счетоводни дейности“ (БФСД) и от кмета на Общината. В чл. 32, ал. 3 от ВПФУК/2024 г. е посочено, че при поемането на задължение подписите се полагат от кмета на Общината или оправомощено от него длъжностно лице и от директора на дирекция БФСД (върху договори), или от ресорния заместник-кмет по „Финанси и бюджет“ и от директора на дирекция БФСД (върху „Заявка за поемане на финансово задължение“ и при извършване на разход).

⁴² ОД № 1.1, папка 4, т. 3

⁴³ ОД № 1.9

⁴⁴ ОД № 1.1, папка 6, т.т. 1 и 2

Разпоредбата е в несъответствие с утвърдения със Заповед № 240/05.04.2024 г. на кмета Устройствен правилник, тъй като в последния няма длъжност заместник-кмет по „Финанси и бюджет“.⁴⁵

г) Като обект на предварителния контрол за законосъобразност във ВПФУК/2024 г. не са посочени процесите по: плащане на възнаграждения по служебни, трудови и други правоотношения, по командироване на служител в страната или чужбина и по отчитане и събиране на приходи от такси, независимо от основанието на което се събират, което е в несъответствие с т. IV „Обекти на предварителния контрол за законосъобразност“ от УПКЗ/06.03.2020 г. на министъра на финансите.

1.5. *Интегрирана система за финансово управление и контрол (ИСФУК)*

Със Заповед № 414/04.05.2007 г. на кмета е утвърдена Интегрирана система за финансово управление и контрол в Община Аксаково която съдържа подсистеми за финансово управление и контрол, включващи Основни процедури и Работни инструкции с приложени образци на задължителни работни документи,. Неразделна част от ИСФУК са:⁴⁶

1.5.1. *Система за двоен подпис*

Със Заповед № 354/20.05.2020 г. на кмета е утвърдена и въведена в действие Система на двоен подпис,⁴⁷ в която е посочено, че поемането на всяко финансово задължение или извършването на каквото и да е плащане се осъществява след полагането на подписи от оправомощените със заповеди на кмета лица по чл. 9 и чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС.

През одитирания период действа Заповед № 84/17.02.2012 г.,⁴⁸ с която, на основание чл. 9 от ЗФУКПС, кметът е делегирал на заместник-кмет „Финансови, счетоводни и хуманитарни дейности“ (ФСХД) правомощията си за прилагане на системата за двоен подпис (първи подпис), включително и в случаите на подписване на договори по реда на ЗОП.

През периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г. действат четири заповеди⁴⁹ на кмета за определяне на лицата, съставители на финансови отчети и отговорни по съставянето на счетоводните операции, които поемат задълженията и отговорностите, произтичащи от прилагането на системата за двоен подпис (втори подпис).⁵⁰ Установено е:

а) От кмета не е определено длъжностно лице, което да замества лицето, отговорно за счетоводните записвания, в случай на отсъствие, с което не е осигурена непрекъсваемост на процеса.⁵¹

б) В т. 3 „Контролни дейности“ на Раздел IV „Елементи на вътрешния контрол“ от Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ 184/06.03.2020 г. на министъра на финансите е посочено, че обхватът на проверките, извършвани преди поставяне на втори подпис трябва да е ясно разписан във вътрешните правила, регламентиращи контролната процедура и трябва да включва като минимум: проверки за правилност на счетоводното отчитане, коректност на счетоводните документи, счетоводната информация и счетоводните системи и др.

В несъответствие с посоченото Системата за двоен подпис не съдържа обхвата на проверките, които се осъществяват от определените длъжностни лица.

1.5.2. *Система за предварителен контрол за законосъобразност при поемане на финансови задължения и извършване на разходи (СПКЗ)*

През одитирания период СПКЗ е актуализирана пет пъти,⁵² като включва основни процедури „Поемане на задължение“ и „Извършване на разход“ и работни инструкции „Поемане на задължение“ (РИ 02-01), „Извършване на разход“ (РИ 02-02), „Съставяне на

⁴⁵ ОД № 1.1, папка 4, т. 1

⁴⁶ ОД № 1.9

⁴⁷ ОД № 1.1, папка 4, т. 4, п.т. 1

⁴⁸ ОД № 1.1, папка 4, т. 4, п.т. 2

⁴⁹ Заповеди №№ 275/25.04.2012 г., 87/01.02.2023 г., 667/31.07.2023 г. и 256/08.04.2024 г.

⁵⁰ ОД № 1.1, папка 4, т. 4, п.т. 2

⁵¹ ОД № 1.9

⁵² Заповеди №№ 1033/30.12.2022 г., 84/01.02.2023 г., 666/31.07.2023 г., 252/08.04.2024 г. и 353/02.05.2024 г.

досие на задължение/разход“ (РИ 02-03) и „Действия на финансовия контрол при предварителния контрол“ (РИ 02-04).⁵³

Съгласно работни инструкции „Поемане на задължение“ и „Извършване на разход“ процесът на предварителен контрол при поемане на задължение/извършване на разход се прилага за всички задължения/разходи в Общината, като осъщественият предварителен контрол за законосъобразност се документира в контролен лист, съответно към „Заявка за поемане на задължение“ и към „Искане за извършване на разход“. С инструкциите са определени обхватът на проверките и лицата, които ги извършват. Досие за задължение/разход се съставя за всяко поето задължение/извършване на разход и за всеки сключен договор на стойност равна на или надвишаваща 10 000 лв. без ДДС.

1.5.3. Система за управление и контрол на общинската собственост (СУКОС)

През одитирания период СУКОС е изменяна и допълвана четири пъти.⁵⁴ Системата регламентира процесите по управление, придобиване и разпореждане с общинската собственост в Община Аксаково. Определен е редът на протичане на действията по управление и разпореждане с имоти – общинска собственост, както и длъжностните лица, отговорни за осъществяването на контрол и съгласуващи процесите.

В неизпълнение на т. 3 „Документиране“ от Раздел V „Ред за осъществяване на предварителния контрол“, от УПКЗ/06.03.2020 г. на министъра на финансите към СУКОС не са утвърдени образци за документиране на предварителен контрол за законосъобразност на процесите по управление и разпореждане с имоти-общинска собственост, както и образец на мнение/становище, давано от финансовия контролор и/или друго лице, извършващо предварителен контрол.

1.5.4. Процедура за текущ контрол върху изпълнението на поети финансови ангажименти и сключени договори на Община Аксаково

Със Заповед № 363/26.05.2020 г. на кмета е утвърдена и въведена в действие Процедура за текущ контрол върху изпълнението на поети финансови ангажименти и сключени договори на Община Аксаково,⁵⁵ с което е изпълнен на чл. 13, ал. 3, т. 4 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и т. 1.1. „Основни контролни дейности“ от Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, утвърдени със Заповед № ЗМФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите. Определени са обхватът на проверките, обектите на контрол и лицата, които го извършват.

Със Заповед № 631/03.09.2018 г. на кмета, финансовият контролор и главен специалист бюджет са оправомощени да подават информация по РМС № 592/21.08.2018 г.⁵⁶

1.5.5. Процедура последващи оценки на изпълнението

В изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 5 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и т. III „Субекти на последващи оценки на изпълнението“ от Указанията за последващи оценки на изпълнението, утвърдени със Заповед № МФ-184/06.03.2020 г. на министъра на финансите, от кмета, със Заповед № 374/28.05.2020 г., е утвърдена и въведена в действие Процедура последващи оценки на изпълнението,⁵⁷ в която е разписан начинът за извършването на проверките и за определянето на отговорните длъжностни лица.

1.5.6. Процедура за делегиране на правомощия

Със Заповед № 177/22.03.2016 г. на кмета е утвърдена Процедура за делегиране на правомощия в Община Аксаково.⁵⁸ Процедурата е въведена с цел осигуряване на адекватна одитна пътека за делегираните правомощия в Общината при осъществяване на управленската отговорност. С процедурата са определени същността и обхвата на

⁵³ ОД № 1.1, папка 4, т. 5, п.т. 1

⁵⁴ Заповеди №№ 588/01.08.2022 г., 122/09.02.2023 г., 717/10.08.2023 г. и 353/02.05.2024 г.

⁵⁵ ОД № 1.1, папка 4, т. 6

⁵⁶ ОД № 1.1, папка 3, т. 5

⁵⁷ ОД № 1.1, папка 4, т. 7

⁵⁸ ОД № 1.1, папка 4, т. 8

делегиране, изискванията и редът за делегиране, както и отговорността на лицата, на които са делегирани правомощия.

1.6. Съгласно чл. 8, ал. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.), ежегодно до 31 март разпоредителите с бюджет представят информация на министъра на финансите за функционирането, адекватността, ефикасността и ефективността на системите за финансово управление и контрол в организациите, включително за разпоредителите с бюджет от по-ниска степен, търговските дружества и общинските предприятия към тях, за предходната година.

В нормативно определения срок, с писмо изх. № 0400-294-(1)/25.03.2024 г., в Министерство на финансите (МФ) е представен доклад ведно с попълнен въпросник за самооценка на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково за 2023 г.⁵⁹

1.7. Инструкция за документооборота в Община Аксаково

Със Заповед № 90/14.02.2020 г. на кмета е утвърдена Инструкция за документооборота в Община Аксаково.⁶⁰ Разписани са основните функции на длъжностните лица, осъществяващи деловодното обслужване и редът при съставянето и оформянето на документите. В чл. 19 и чл. 20 от Инструкцията са посочени правилата при изготвянето и подписването на заповеди и договори, в т.ч. и относно тяхното съгласуване.

Инструкцията не е актуализирана с утвърдения със Заповед № 240/05.04.2024 г. Устройствен правилник на Общинска администрация при Община Аксаково по отношение на посочените в нея наименования на дирекции ФСХД и „Общинска собственост и устройство на територията“ (ОСУТ).

В Общината действат вътрешни актове, които уреждат управлението на риска, цикъла на обществените поръчки, контролните дейности и други.

Утвърдените Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки са с минимално изискуемото съдържание, но са в частично несъответствие с действащото през одитирания период законодателство, тъй като: е определен по-кратък срок за утвърждаване на доклада на комисията от възложителя; не е посочен обхватът на въведените действия по съгласуване; не са утвърдени образци на контролни листове за документирание на предварителен контрол за законосъобразност от вземането на решение за откриване на обществената поръчка до нейното възлагане/прекръпяване, съдържащи всички основни действия предвидени в нормативните актове и във вътрешните правила, както и контролен лист за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществена поръчка по чл. 237б от ЗОП.

Утвърдени са от кмета Стратегии за управление на риска, които са в съответствие с Указанията за управление на риска в организациите от публичния сектор на министъра на финансите. В риск-регистрите за 2023 г. и за 2024 г. не са определени допълнителните действия и оценките на остатъчния риск и не са идентифицирани конкретни рискове, които могат да повлияят негативно върху постигането на целите на Общината при осъществяване на дейностите по провеждане и възлагане на обществени поръчки.

Действащата СФУК, в т.ч. ВПФУК и ИСФУК, не е актуализирана в съответствие с утвърдените от министъра на финансите Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, както и със структурните изменения в Общината.

2. Прогнозиране и планиране на обществени поръчки

Съгласно чл. 5, ал. 1 от ЗОП, възложителите отговарят за правилното прогнозиране и планиране на обществените поръчки, като според чл. 25 от ППЗОП прогнозирането на

⁵⁹ ОД № 1.1, папка 4, т. 9

⁶⁰ ОД № 1.1, папка 4, т. 10

обществените поръчки включва установяването на броя и вида на обществените поръчки съобразно очакваните потребности и финансовия ресурс, който възложителят предвижда да осигури. Според чл. 26, ал. 1 от ППЗОП при планирането, възложителят изготвя график за възлагане на поръчките, като взема предвид определения ред за възлагане на всяка обществена поръчка, времето за подготовка и времето за провеждане на възлагането.

Приложимият за одитирания период ред за прогнозиране и планиране на потребностите от обществени поръчки е регламентиран в Глава II, Раздели I, II и III от ВПУЦОП/2021 г./2023 г.⁶¹ Установено е:

а) Изготвени са План за интегрирано развитие на Община Аксаково за периода 2021 – 2027 г. (ПИРО), приет с Решение № 52.9/23.02.2023 г. на ОбС-Аксаково⁶² и Програма за управление на Община Аксаково за мандат 2023-2027.⁶³ В ПИРО, както и в програмата за неговата реализация, е посочена информация за основните приоритети на Общината с посочени мерки и дейности за реализацията им, индикативен бюджет и източник на финансиране, срок за изпълнение и административна структура (звено в общината), отговорна за реализацията на всяка мярка.

б) В приетите с Решения №№ 59.5/20.09.2023 г.⁶⁴ и 7.5/15.02.2024 г.⁶⁵ на ОбС-Аксаково бюджети на Общината за 2023 г. и за 2024 г., индикативните подробни годишни разчети за сметките за средствата от ЕС (Приложение № 17 към бюджетите) и Поименния списък на капиталовите разходи (Приложение № 2 към бюджетите),⁶⁶ са планирани разходи за доставки, услуги и строителство, размерът на които изисква провеждане на обществени поръчки.

в) От задължените лица⁶⁷ са изготвени и представени 16 бр.⁶⁸ заявки за необходимите обществени поръчки за строителство, доставки и/или услуги, които следва да бъдат възложени съответно през 2023 г. и през 2024 г.,⁶⁹ като в частично несъответствие с чл. 8, ал. 1 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. девет⁷⁰ от заявките са представени след 31 октомври на предходната година.

г) В изпълнение на чл. 8, ал. 2 и 3 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. от ръководителя на ЗУЦОП са изготвени комплексни заявки за планираните обществени поръчки за 2023 г. и за 2024 г., които са съгласувани от възложителя (лицето по чл. 7, ал. 1 от ЗОП).⁷¹

д) На основание чл. 11, ал. 1 и 2 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. от ръководителя на ЗУЦОП са изготвени проект на план-график на обществените поръчки за 2023 г. и проект на план-график на обществените поръчки за 2024 г. Проектите на план-графици са съгласувани от възложителя (лицето по чл. 7, ал. 1 от ЗОП) и са утвърдени от кмета съответно със заповеди №№ 1020/21.12.2022 г. и 1187/18.12.2023 г.,⁷² като проектът на план-график на обществените поръчки за 2023 г. е актуализиран два пъти – със заповеди №№ 155/22.02.2023 г. и 29/17.01.2023 г.

е) От ръководителя на ЗУЦОП, в изпълнение на чл. 13, ал. 1 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г., са изготвени План-график за подготовката и реализацията на обществени поръчки в Община Аксаково през 2023 г. и План-график за подготовката и реализацията на обществени поръчки в Община Аксаково през 2024 г.⁷³ План-графиците са съгласувани от

⁶¹ ОД № 1.1, папка 5

⁶² [Решение за приемане на Плана за интегрирано развитие на Община Аксаково за периода 2021-2027](#)

⁶³ ОД № 1.1, папка 6

⁶⁴ [Решение за приемане на бюджета на Община Аксаково за 2023 г.](#)

⁶⁵ [Решение за приемане на бюджета на Община Аксаково за 2024 г.](#)

⁶⁶ ОД № 1.1, папка 1

⁶⁷ Съгласно чл. 7 от ВПУЦОП заявителите са заместник-кметовете, директорите на дирекции, началниците на отдели, секретаря на Общината, ръководителите на проекти и други лица, определени със заповед на кмета

⁶⁸ За 2023 г. – седем заявки, а за 2024 г. - девет заявки

⁶⁹ ОД № 1.10, папка 1, т. 1

⁷⁰ За 2023 г. – две заявки, а за 2024 г. – седем заявки

⁷¹ ОД № 1.10, папка 1, т. 2

⁷² ОД № 1.10, папка 1, т. 3

⁷³ ОД № 1.10, папка 1, т. 4

възложителя (лицето по чл. 7, ал. 1 от ЗОП) и са утвърдени от кмета съответно със заповеди №№ 222/07.03.2023 г. и 131/23.02.2024 г., с което е спазен чл. 13, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. План-графикът за 2023 г. е актуализиран пет пъти,⁷⁴ а този за 2024 г. – два пъти⁷⁵ (към 30.06.2024 г.).⁷⁶

В Общината е извършено прогнозиране на потребностите от възлагане на обществени поръчки. За планиране на провеждането на обществени поръчки са изготвени план-графици за възлагане на обществени поръчки за 2023 г. и за 2024 г., утвърдени от кмета, съгласно определения във ВПУЦОП ред.

3. Провеждане и възлагане на обществени поръчки

Съгласно чл. 5, ал. 1, вр. чл. 5, ал. 2, т. 9 от ЗОП, кметът е публичен възложител на обществени поръчки, който отговаря за правилното прогнозиране, планиране, провеждане, приключване и отчитане на резултатите от обществените поръчки. Със заповед № 242/18.04.2016 г. кметът е делегирал на основание чл. 7, ал. 1 от ЗОП правомощията си за организиране и възлагане на обществени поръчки и сключване на договорите за тях на заместник-кмет „Финансови, счетоводни и хуманитарни дейности“.⁷⁷

Според чл. 245 от ЗОП публичните възложители изграждат вътрешно специализирано звено като част от администрацията, отговорно за управлението на цикъла на обществените поръчки, когато годишният бюджет, включително средствата, предоставени по линия на различни фондове и програми на Европейския съюз, е на стойност над 20 млн. лева и средногодишният брой проведени процедури за възлагане на обществени поръчки през предходните три години надвишава 20.

Бюджетът на Община Аксаково за 2023 г. и за 2024 г. е приет с Решения №№ 59.5/20.09.2023 г. и 7.5/15.02.2024 г. на Общински съвет-Аксаково, като за 2023 г. е одобрен бюджет в размер на 38 806 754 лв. и индикативен годишен разчет за сметките и средствата от ЕС в размер на 745 452 лв., а за 2024 г. – съответно 41 364 540 лв. и 5 494 064 лв.

През 2020 г. са проведени 13 процедури, през 2021 г. – шест, през 2022 г. – 16, а през 2023 г. – 14 процедури. Средногодишният брой проведени процедури към 01.01.2023 г. и към 01.01.2024 г. е 12,⁷⁸ поради което за Община Аксаково не е възникнало задължение за изграждане на вътрешно специализирано звено, отговорно за управлението на цикъла на обществените поръчки.

Със Заповед № 343/01.06.2016 г. на кмета е създадено звено, отговорно за управление на цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково, като част от дирекция „Административно, правно и нормативно обслужване“ (АПНО), състоящо се от ръководител и двама старши експерти.⁷⁹

Община Аксаково е регистрирана в ЦАИС ЕОП и ѝ е създаден профил в платформата. Със Заповед № 543/20.08.2019 г. на кмета, в изпълнение на чл. 20, ал. 1 от ВПУЦОП, за администратори в платформата са определени заместник-кмет, директор дирекция АПНО и двама старши експерти „Обществени поръчки“.⁸⁰

Със заповеди №№ 36/18.01.2017 г. и 181/12.03.2018 г.⁸¹ на кмета, на старши експерт „Обществени поръчки“ е възложено да извършва всички необходими действия по изготвяне на заявления до компетентните институции за издаване на удостоверения за наличие или липса на задължения, отнасящи се за лицата, определени като изпълнители по ЗОП и да подава по електронен път до Министерството на правосъдието заявления за издаване на

⁷⁴ Заповеди №№ 439/17.05.2023 г., 575/28.06.2023 г., 957/18.10.2023 г., 1038/07.11.2023 г. и 1184/15.12.2023 г.

⁷⁵ Заповеди №№ 369/09.05.2024 г. и 536/28.06.2024 г.

⁷⁶ ОД № 1.10, папка 1, т. 5

⁷⁷ ОД № 1.10, папка 2, т. 1

⁷⁸ ОД № 1.8

⁷⁹ ОД № 1.10, папка 2, т. 2

⁸⁰ ОД № 1.10, папка 2, т. 3

⁸¹ ОД № 1.10, папка 2, т.т. 4 и 5

електронно служебно свидетелство за съдимост, когато този документ е необходим за удостоверяване съдебния статус на лицето, в съответствие с изискванията на нормативен акт.

За одитирания период от възложителя не е определено лице, което да подава заявления за издаване на удостоверения от ИА ГИТ.⁸² По време на одита е издадена Заповед № 276/09.04.2025 г.⁸³ на кмета, с която главен експерт „Обществени поръчки“ е оправомощен да подава по електронен път, чрез служебен електронен подпис, до ИА ГИТ заявления за издаване на удостоверения за наличие или липса на установени с влезли в сила наказателни постановления или съдебни решения за нарушения на трудовото законодателство във връзка с изисквания към изпълнителите на обществени поръчки.

В изпълнение на чл. 36а, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), чрез профила на купувача, който се поддържа в ЦАИС ЕОП, е осигурена публичност при възлагането на обществените поръчки, като документите за всяка обществена поръчка са обособени в отделна електронна преписка.⁸⁴

Спазени са чл. 121 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и чл. 98, ал. 2 от ППЗОП, като за проверените обществени поръчки в Община Аксаково са създадени и се поддържат досиета, информацията в които е организирана по начин, който дава възможност за хронологична проследимост на всички действия на отговорните длъжностни лица във връзка с подготовката, провеждането, приключването и отчитането на изпълнението им.⁸⁵

В изпълнение на чл. 98, ал. 3 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.), със заповед № 399/01.07.2016 г.⁸⁶ на кмета и съгласно длъжностна характеристика,⁸⁷ експерт „Обществени поръчки“ е определен да създава и поддържа досие за всяка обществена поръчка.

На основание чл. 230, ал. 4 от ЗОП възложителите изпращат информацията по чл. 230, ал. 1, т. 7 от ЗОП в срок до 31 март всяка година, следваща отчетната. Съгласно чл. 72, ал. 1 от ВПУЦОП/2023 г. информацията се изпраща от експерт „Обществени поръчки“. За одитирания период е изготвена и изпратена Обобщена информация по чл. 230, ал. 1, т. 7 от ЗОП за 2023 г.⁸⁸ с № F508331/28.03.2024 г.⁸⁹

През периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г. са открити и възложени четири обществени поръчки,⁹⁰ финансирани със средства от европейски фондове и програми, като по тях не са наложени финансови корекции от управляващия орган.⁹¹

3.1. Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки

През одитирания период в Община Аксаково са открити 24 обществени поръчки, чрез процедури по ЗОП с обща прогнозна стойност в размер на 34 570 155,05 лв. без ДДС,

⁸² ОД № 1.8

⁸³ ОД № 1.11

⁸⁴ [ПК - Община Аксаково](#)

⁸⁵ ОД № 1.8

⁸⁶ ОД № 1.10, папка 2, т. 6

⁸⁷ ОД № 1.1, папка 7, т. 2, п.т.п.т. 1 и 2

⁸⁸ ОД № 1.10, папка 2, т. 7

⁸⁹ ОД № 1.8

⁹⁰ Обществени поръчки с предмет: „Рехабилитация и реконструкция на участък от път VAR 1023 /от строителна граница на гр. Аксаково до строителна граница на гр. Игнатиево/“ (УНП 00237-2023-0021), „Извършване на строителен надзор при изпълнение на строително-монтажните работи на обект: „Рехабилитация и реконструкция на участък от път VAR 1023 /от строителна граница на гр. Аксаково до строителна граница на гр. Игнатиево“ (УНП 00237-2023-0023), „Основен ремонт на съществуваща общинска сграда в УПИ I - читалище, кв. 24 по плана на гр. Игнатиево, общ. Аксаково“ (УНП 00237-2024-0004) и „Доставка, монтаж, въвеждане в експлоатация и гаранционно обслужване на компютърно и презентационно оборудване за нуждите на Дигитален информационно-презентационен център „Син растеж“ (УНП 00237-2023-0018)

⁹¹ ОД № 1.12

финансирани с приходи от бюджета и средства от Европейския съюз.⁹² Към 30.06.2024 г. са прекратени две процедури на обща стойност 76 950 лв. без ДДС, а в процес на възлагане са седем обществени поръчки на обща стойност 14 111 297,36 лв. без ДДС. Възложени са 15 процедури, с обща прогнозна стойност 20 381 907,69 лв. без ДДС.

Проверени са осем обществени поръчки с обща прогнозна стойност 16 882 879,82 лв. без ДДС, в т.ч. три „открити“ процедури,⁹³ три „публични състезания“⁹⁴ и две процедури на „пряко договаряне“.⁹⁵ Критериите за оценка на съответствието на дейностите са изискванията на ЗОП, ЗУТ, ППЗОП и ВПУЦОП.

3.1.1. При проверката на две „открити“ процедури⁹⁶ е установено:

а) В съответствие с чл. 27, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. от заявителите на обществените поръчка са представени докладни записки №№ 0800-2294/10.07.2023 г.⁹⁷ и 0800-4056/13.12.2023 г.,⁹⁸ относно необходимостта от провеждането им.⁹⁹ Спазен е чл. 98, ал. 1, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) и досиетата на обществените поръчки съдържат информация за определянето на прогнозните им стойности.¹⁰⁰

б) На основание чл. 121, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), вр. чл. 232, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) и чл. 229, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), за обществените поръчки са въведени данни в системата за случаен избор (ССИ) в АОП. Процедурите не са избрани за контрол.¹⁰¹

в) Обществените поръчки са открити с Решения №№ F400529/20.07.2023 г.¹⁰² и F462144/20.12.2023 г.,¹⁰³ които са създадени чрез ЦАИС ЕОП като електронни документи и са подписани от възложителя с електронен подпис, с което е спазен чл. 39а, ал. 4, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).¹⁰⁴ Решенията са с определеното в чл. 22, ал. 5 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) съдържание и с тях са одобрени обявленията за оповестяване откриването на процедурите и документациите за обществените поръчки. Решенията и обявленията са изпратени до ОВ на ЕС и до РОП, съгласно чл. 99, т. 1 от ЗОП

⁹² ОД № 1.13

⁹³ Обществени поръчки с предмет: „Предоставяне на услуги по предварително третиране на смесени битови отпадъци, генерирани на територията на Община Аксаково“ (УНП 00237-2023-007), „Изграждане на клетка 2 на „Регионално депо за общини Варна, Аксаково и Белослав“, обслужваща инфраструктура към клетка 2 и ревизиране на всички действащи съоръжения, сгради и системи“ (УНП 00237-2023-0017) и „Предоставяне на услуги по предварително третиране на смесени битови отпадъци, генерирани на територията на Община Аксаково“ (УНП 00237-2023-0024)

⁹⁴ Обществени поръчки с предмет: „Следгаранционно сервизно обслужване: поддръжка и ремонт, доставка и подмяна на резервни части, материали и консумативи на служебни автомобили, собственост на община Аксаково“ (УНП 00237-2023-0004), „Извършване на строителен надзор при изпълнение на строително-монтажните работи на обект: „Рехабилитация и реконструкция на участък от път VAR 1023 /от строителна граница на гр. Аксаково до строителна граница на гр. Игнатиево“ (УНП 00237-2023-0023) и „Рехабилитация и реконструкция на участък от път VAR 1023 /от строителна граница на гр. Аксаково до строителна граница на гр. Игнатиево“ (УНП 00237-2023-0021)

⁹⁵ Обществени поръчки с предмет: „Доставка на 1 брой нов, неупотребяван лекотоварен автомобил за разнос на храна за нуждите на Общинско социално предприятие „Домашен социален патронаж“ – Аксаково“ (УНП 00237-2023-0019) и „Борсова сделка за закупуване и периодична доставка на горива за МПС за нуждите на общинска администрация и организации на общинска бюджетна издръжка - Община Аксаково“ (УНП 00237-2024-0006)

⁹⁶ Обществени поръчки с предмет: „Изграждане на клетка 2 на „Регионално депо за общини Варна, Аксаково и Белослав“, обслужваща инфраструктура към клетка 2 и ревизиране на всички действащи съоръжения, сгради и системи“ ([УНП 00237-2023-0017](#)) и „Предоставяне на услуги по предварително третиране на смесени битови отпадъци, генерирани на територията на Община Аксаково“ ([УНП 00237-2023-0024](#))

⁹⁷ За УНП 00237-2023-0017

⁹⁸ За УНП 00237-2023-0024

⁹⁹ ОД № 1.10, папки 3 и 4, т. 1

¹⁰⁰ ОД № 1.14

¹⁰¹ ОД № 1.10, папки 3 и 4, т. 2

¹⁰² За откриване на обществена поръчка с [УНП 00237-2023-0017](#)

¹⁰³ За откриване на обществена поръчка с [УНП 00237-2023-0024](#)

¹⁰⁴ ОД № 1.10, папки 3 и 4, т. 3

(ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), вр. чл. 36, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) и са публикувани едновременно в РОП и в ПК съгласно чл. 19а, ал. 1 от ППЗОП (ДВ, бр. 29/2020 г.).

г) За оповестяване откриването на обществените поръчки са публикувани обявления в ОВ на ЕС и в РОП с №№ F400190/20.07.2023 г.¹⁰⁵ и F462099/20.12.2023 г.,¹⁰⁶ които са с минимално изискуемото от закона съдържание. Посочените в обявленията срокове за представяне на оферти са определени в съответствие с чл. 74, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и не са по-кратки от 30 дни.

По условията на обществената поръчка с УНП 00237-2023-0017 са постъпили писмени искания за разяснения чрез съобщение в ЦАИС ЕОП с № M1241279/10.08.2023 г.¹⁰⁷ – 12 дни преди крайния срок за получаване на оферти,¹⁰⁸ което е в съответствие с чл. 33, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.). От възложителя са публикувани разяснения с изх. № 2600-759/14.08.2023 г.,¹⁰⁹ с което е спазен чл. 33, ал. 2 от ЗОП.

За обществена поръчка с УНП 00237-2023-0024 няма постъпили искания за разяснения.¹¹⁰

д) Комисиите за извършване на подбор на участниците, разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти са назначени със заповеди на възложителя №№ 749/22.08.2023 г.¹¹¹ и 50/23.01.2024 г.,¹¹² с което е изпълнен чл. 51, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).¹¹³ При определянето на съставите на комисиите е спазен чл. 103, ал. 1 от ЗОП и същите се състоят от нечетен брой членове, от които, преди разглеждането на документите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, са подписани декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП, с което е спазен чл. 51, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).¹¹⁴ В състава на комисията по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0024 не са участвали външни лица, а в състава на комисията по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0017 са участвали представители на Община Варна и на Община Белослав.¹¹⁵

е) Получените по процедурите оферти са декриптирани от председателите на комисиите в съответствие с чл. 54, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).¹¹⁶ За резултатите от работата на комисиите са съставени протоколи, в които са отразени всички извършени действия и всички взети решения. На основание чл. 60, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.) от комисиите са изготвени доклади, които са подписани от всички членове на комисиите, с което е изпълнен чл. 60, ал. 3 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.). Докладите са утвърдени от възложителя в посочения в чл. 106, ал. 3 от ЗОП срок.

ж) Процедурите са приключени с Решения №№ D28393483/02.11.2023 г.¹¹⁷ и D31697829/19.03.2024 г.¹¹⁸ за определяне на изпълнители. Решенията са създадени чрез ЦАИС ЕОП като електронни документи и са подписани от възложителя с електронен подпис, с което е спазен чл. 39а, ал. 4, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).¹¹⁹ Решенията са издадени в определения в чл. 106, ал. 6 от ЗОП срок и са изпратени до потребителските профили на участниците като прикачени файлове със съобщения №№ M1325561/

¹⁰⁵ За [УНП 00237-2023-0017](#)

¹⁰⁶ За [УНП 00237-2023-0024](#)

¹⁰⁷ ОД № 1.10, папка 3, т. 4

¹⁰⁸ Крайният срок за получаване на оферти е 21.08.2023 г.

¹⁰⁹ Четири дни след получаване на искането и осем дни преди крайния срок за получаване на оферти

¹¹⁰ ОД № 1.14

¹¹¹ За обществена поръчка с УНП 00237-2023-0017

¹¹² За обществена поръчка с УНП 00237-2023-0024

¹¹³ ОД № 1.10, папка 3, т. 5 и папка 4, т. 4

¹¹⁴ ОД № 1.10, папка 3, т. 6 и папка 4, т. 5

¹¹⁵ ОД № 1.14

¹¹⁶ ОД № 1.10, папка 3, т. 7 и папка 4, т. 6

¹¹⁷ За определяне на изпълнител на обществена поръчка с [УНП 00237-2023-0017](#)

¹¹⁸ За определяне на изпълнител на обществена поръчка с [УНП 00237-2023-0024](#)

¹¹⁹ ОД № 1.10, папка 3, т. 8 и папка 4, т. 7

02.11.2023 г.¹²⁰ и М1443769/19.03.2024 г.,¹²¹ с което е изпълнен чл. 22, ал. 10 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).¹²² Решенията, заедно с докладите и протоколите, са публикувани в РОП и в ПК в съответствие с чл. 19а, ал. 2, т. 1 и 4 от ППЗОП (ДВ, бр. 35/2021 г.).

з) От възложителя, при спазване на чл. 112, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.)¹²³ и частично несъответствие с чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.),¹²⁴ са сключени договори за обществени поръчки №№ 497/13.12.2023 г.¹²⁵ и 268/30.04.2024 г.¹²⁶

Не са спазени разпоредбите на чл. 67, ал. 8 и чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), съгласно които при сключването на договор за обществена поръчка възложителят няма право да изисква документи, до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър.

Договорите са сключени в посочения в чл. 112, ал. 6 от ЗОП едномесечен срок след влизане в сила на решенията за определяне на изпълнители, в т.ч. след изтичане на 14-дневния срок от уведомяването на заинтересованите участници за решенията за определяне на изпълнители по обществените поръчки. Договорите и приложенията към тях са публикувани в РОП и в ПК в деня на публикуване на обявленията за възлагане на поръчките, с което е изпълнен чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

и) В изпълнение на чл. 26, ал. 1, т. 1 от ЗОП обявления за възлагане на обществени поръчки №№ F469434/09.01.2024 г.¹²⁷ и F526560/13.05.2024 г.¹²⁸ са изпратени за публикуване в ОВ на ЕС и в РОП в срок.

3.1.2. При проверката на двете „открити“ процедури са установени следните несъответствия с правната рамка:

а) При възлагането на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на клетка 2 на „Регионално депо за общини Варна, Аксаково и Белослав“, обслужваща инфраструктура към клетка 2 и ревизиране на всички действащи съоръжения, сгради и системи“ ([УНП 00237-2023-0017](#)). Установено е:¹²⁹

аа) В обявлението и указанията е заложеното условие за опит на участниците и по-конкретно даденото определение от оправомощеното лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП за „сходна дейност“ изисква, същият да е придобит само по отношение на изграждане и разширение на депо за неопасни отпадъци, отговарящо на изискванията на Наредба № 6/27.08.2013 г., въпреки че регламентацията в подзаконовия нормативен акт за изграждане на депа за опасни и неопасни отпадъци е идентична. С оглед на това, е поставен критерий за подбор свързан с опит, който необосновано ограничава участието на стопански субекти, които имат възможност да изпълнят дейностите заложен в предмета на обществената поръчка съобразно нейните предмет, обем и сложност, но не е придобит единствено и само в резултат на изграждане или разширение на депо за неопасни отпадъци, което представлява нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП.

На второ място с даденото определение за „сходна с предмета на обществената поръчка дейност“, оправомощеното лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, е изискала опит придобит само в резултат на изграждане или разширение на депо за неопасни отпадъци и единствено по правилата регламентирани в националното законодателство. Въведеното условие необосновано ограничаващо потенциални участници в процедурата, които могат да

¹²⁰ За обществена поръчка с УНП 00237-2023-0017

¹²¹ За обществена поръчка с УНП 00237-2023-0024

¹²² ОД № 1.10, папка 3, т. 9 и папка 4, т. 8

¹²³ ОД № 1.10, папка 3, т. 10 и папка 4, т. 9

¹²⁴ ОД № 1.10, папка 3, т. 11 и папка 4, т. 10

¹²⁵ За възлагане на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0017 – с изпълнител ДЗЗД „ДЕПО ВЪГЛЕН 2023“, на стойност 10 787 550,28 лв. без ДДС

¹²⁶ За възлагане на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0024 - с изпълнител „ЕКОИНВЕСТ АСЕТС“ АД, на стойност 1 980 000 лв. без ДДС

¹²⁷ За възлагане на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0017

¹²⁸ За възлагане на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0024

¹²⁹ ОД № 1.15

докажат опит - изграждане и/или разширение на обект, със сходни технически характеристики като тези заложи в предмета на обществената поръчка, но придобит в резултат на изграждане на депо не само за неопасни, но и за опасни отпадъци, както и опит, който е придобит в друга държава-членка на Европейския съюз или в страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство.

аб) Възложителят е изискал участникът да разполага с „ръководител на обект“, притежаващ квалификация - „строителен инженер“ или „строителен техник“ или еквивалентна и професионален специфичен опит като „ръководител на обект“ или „технически ръководител“ при строителството на минимум един обект – изграждане или разширение на депо за неопасни отпадъци, отговарящо на изискванията на Наредба № 6/27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, включващ най-малко изграждане на клетка за депониране.

При поставяне на изискването е стеснена законната дефиниция за технически правоспособни лица по отношение на тяхната професионална квалификация, които могат да изпълняват определени дейности в строителния процес, като в същото време не е определено в документацията за обществената поръчка, ръководителят на обект какви конкретни функции следва да изпълнява, имащи пряко отношение към предмета на обществената поръчка. От документацията за участие на конкретната обществена поръчка се установява, че оправомощеното лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП не е определило задължения на ръководителя на обект. Предвид обстоятелството, че „ръководител на обект“ не представлява и нормативно определена длъжност необходима за изпълнение на строителството, е налице критерий за подбор, който не дава възможност да се направи преценка относно способностите на участниците да изпълнят обществената поръчка. В тази връзка неоснователно поставени, в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, се явяват и изискванията за образование, професионална квалификация и специфичен опит на този специалист, тъй като същите не кореспондират с определени функции, които той следва да осъществява при изпълнение на обекта – предмет на обществената поръчка.

ав) Възложителят е изискал участникът да разполага с „технически ръководител“, притежаващ квалификация „строителен инженер“ или „строителен техник“ или еквивалентна и професионален специфичен опит като „технически ръководител“ при изграждането на минимум един обект – изграждане или разширение на депо за неопасни отпадъци, отговарящо на изискванията на Наредба № 6/27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, включващ най-малко изграждане на клетка за депониране.

Изискванията към участниците в строителството, какъвто е предметът на обществената поръчка, са определени в ЗУТ, който в това отношение се явява специален спрямо ЗОП. В чл. 163а, ал. 4 от ЗУТ е посочено, че техническият ръководител е строителен инженер, архитект или строителен техник. Други технически правоспособни лица по ал. 2 от ЗУТ могат да осъществяват специализирано техническо ръководство на отделни строителни и монтажни работи съобразно придобитата им специалност и образователно-квалификационна степен.

След като специалният закон определя професионалната квалификация на лицата, които могат да заемат длъжността технически ръководител, стесняването ѝ от страна на възложителя, без това да е необходимо за изпълнението на дейностите включени в предмета на конкретната обществената поръчка, води до необосновано ограничаване на участието на стопански субекти, които разполагат с технически ръководител „архитект“, но не и „строителен инженер“ или „строителен техник“, каквото е изискването на възложителя. Разпоредбата на чл. 163а, ал. 4 от ЗУТ допуска по-широк кръг от лица (и с друга квалификация, освен изискваната от възложителя) да осъществяват функциите на „технически ръководител“ при извършването на строителните работи.

На следващо място в условията на обществената поръчка е заложено изискване за специфичен професионален опит на техническия ръководител, който да е придобит само и единствено при изграждане или разширение на депо за неопасни отпадъци, отговарящо на изискванията на Наредба № 6/27.08.2013 г., въпреки че регламентацията в подзаконовия нормативен акт за изграждане на депа за опасни и неопасни отпадъци е идентична. При така поставеното изискване за професионален опит, технически ръководител, който има опит по отношение на обект със сходни технически характеристики с тези заложени в условията на поръчката съобразно нейните предмет, сложност и обем, но придобит при изграждане или разширение на депо за опасни отпадъци, не би могъл да бъде включен в екипа на участника за изпълнение на обществената поръчка. Освен това е изискано опитът да е придобит единствено по правилата регламентиращи в националното законодателство относно изграждане на депа за неопасни отпадъци, т.е. не се допуска опит придобит в друга държава-членка на Европейския съюз или в страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, с което е нарушен чл. 2, ал. 2 от ЗОП.

б) За доказване липсата на основанията за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП се издава удостоверение от органите на ИА ГИТ, като считано от 01.10.2019 г. е налице възможността за издаване на такива удостоверения, чрез осигуряване на достъп до системата за „Електронни удостоверения“ на ИА ГИТ на възложители на обществени поръчки.

С писма изх. №№ 2600-1109/13.11.2023 г.¹³⁰ и 2600-309/04.04.2024 г.,¹³¹ изпратени съответно със съобщения №№ М1339767/16.11.2023 г. и М1461811/04.04.2024 г.,¹³² е изискано от определените за изпълнители да представят документи от органите на ИА ГИТ за удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП. От определените за изпълнители са представени издадени от ИА ГИТ удостоверения №№ ИЗХ32340760/20.11.2023 г.,¹³³ ИЗХ32340766/20.11.2023 г.¹³⁴ и ИЗХ32446553/25.04.2024 г.¹³⁵

Не са спазени разпоредбите на чл. 67, ал. 8 и чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), съгласно които при сключването на договор за обществена поръчка възложителят няма право да изисква документи, до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър.

3.1.3. При проверката на две „публични състезания“¹³⁶ е установено:

а) В съответствие с чл. 27, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. от заявителите на обществените поръчки са представени докладни записки №№ 0800-225/17.01.2023 г.¹³⁷ и 0800-3190/28.09.2023 г.,¹³⁸ относно необходимостта от провеждането им.¹³⁹ Спазен е чл. 98, ал. 1, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) и досиетата на обществените поръчки съдържат информация за определянето на прогнозните им стойности.¹⁴⁰

¹³⁰ За УНП 00237-2023-0017

¹³¹ За УНП 00237-2023-0024

¹³² ОД № 1.14

¹³³ За удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП по отношение на „ДИНЕСО“ ЕООД, член на обединение ДЗЗД „ДЕПО ВЪГЛЕН 2023“ - определено за изпълнител на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0017

¹³⁴ За удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП по отношение на „БРАНАКС“ ЕООД, член на обединение ДЗЗД „ДЕПО ВЪГЛЕН 2023“ - определено за изпълнител на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0017

¹³⁵ За удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП по отношение на „ЕКОИНВЕСТ АСЕТС“ АД – определен за изпълнител на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0024

¹³⁶ Обществени поръчки с предмет: „Следгаранционно сервизно обслужване: поддръжка и ремонт, доставка и подмяна на резервни части, материали и консумативи на служебни автомобили, собственост на община Аксаково“ (УНП 00237-2023-0004) и „Рехабилитация и реконструкция на участък от път VAR 1023 /от строителна граница на гр. Аксаково до строителна граница на гр. Игнатиево/“ (УНП 00237-2023-0021)

¹³⁷ За УНП 00237-2023-0004

¹³⁸ За УНП 00237-2023-0021

¹³⁹ ОД № 1.10, папки 5 и 6, т. 1

¹⁴⁰ ОД № 1.14

б) На основание чл. 121, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), вр. чл. 232, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) и чл. 229, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) за обществена поръчка с предмет „Рехабилитация и реконструкция на участък от път VAR 1023 /от строителна граница на гр. Аксаково до строителна граница на гр. Игнатиево/“ и УНП 00237-2023-0021 са въведени данни в системата за случаен избор в АОП. Процедурата не е избрана за контрол.¹⁴¹

в) Обществените поръчки са открити с Решения №№ F335407/20.02.2023 г.¹⁴² и F436384/18.10.2023 г.,¹⁴³ които са създадени чрез ЦАИС ЕОП като електронни документи и са подписани от възложителя с електронен подпис, с което е спазен чл. 39а, ал. 4, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).¹⁴⁴ Решенията са с определеното в чл. 22, ал. 5 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.) съдържание и с тях са одобрени обявленията за оповестяване откриването на процедурите и документациите за обществените поръчки. Решенията и обявленията за оповестяване откриването на процедурите са изпратени до РОП, съгласно чл. 99, т. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), вр. чл. 36, ал. 1, т. 1 и 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) и са публикувани едновременно в РОП и в ПК в изпълнение на чл. 19а, ал. 1 от ППЗОП (ДВ, бр. 29/2020 г.).

г) Откриването на обществените поръчки е оповестено с публикуването на обявления в РОП с №№ F335438/20.02.2023 г.¹⁴⁵ и F436078/18.10.2023 г.,¹⁴⁶ които са с минимално изискуемото съдържание по Приложение № 19 към чл. 178, ал. 1 от ЗОП. Посочените в обявленията срокове за представяне на оферти са определени в съответствие с чл. 178, ал. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) и не са по-кратки от 20 дни. По условията на обществените поръчки няма постъпили писмени искания за разяснения.¹⁴⁷

д) Комисиите за извършване на подбор на участниците, разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти са назначени със заповеди на възложителя №№ 238/14.03.2023 г.¹⁴⁸ и 1045/09.11.2023 г.,¹⁴⁹ с което е изпълнен чл. 51, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).¹⁵⁰ При определянето на съставите на комисиите е спазен чл. 103, ал. 1 от ЗОП и същите се състоят от нечетен брой членове, от които, преди разглеждането на документите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, са подписани декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП, с което е спазен чл. 51, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).¹⁵¹ В съставите на комисиите не са участвали външни лица.¹⁵²

е) Получените по процедурите оферти са декриптирани от председателите на комисиите в съответствие с чл. 54, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).¹⁵³ За резултатите от работата на комисиите са съставени протоколи, в които са отразени всички извършени действия и всички взети решения. В изпълнение на чл. 181, ал. 5 от ЗОП протоколите са утвърдени от възложителя, като е спазен посоченият в чл. 106, ал. 3 от ЗОП срок.

¹⁴¹ ОД № 1.10, папка 6, т. 2

¹⁴² За откриване на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0004

¹⁴³ За откриване на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0021

¹⁴⁴ ОД № 1.10, папка 5, т. 2 и патка 6, т. 3

¹⁴⁵ За обществена поръчка с УНП 00237-2023-0004

¹⁴⁶ За обществена поръчка с УНП 00237-2023-0021

¹⁴⁷ ОД № 1.14

¹⁴⁸ За обществена поръчка с УНП 00237-2023-0004

¹⁴⁹ За обществена поръчка с УНП 00237-2023-0021

¹⁵⁰ ОД № 1.10, папка 5, т. 3 и патка 6, т. 4

¹⁵¹ ОД № 1.10, папка 5, т. 4 и патка 6, т. 5

¹⁵² ОД № 1.14

¹⁵³ ОД № 1.10, папка 5, т. 5 и патка 6, т. 6

Протоколите са публикувани в РОП и в ПК в деня на изпращане на решенията за определяне на изпълнители на участниците, с което е спазен чл. 19а, ал. 2, т. 4 от ППЗОП (ДВ, бр. 29/2020 г.).

ж) Процедурите са приключени с Решения №№ D22703664/10.04.2023 г.,¹⁵⁴ D30885800/14.02.2024 г.¹⁵⁵ за определяне на изпълнители. Решенията са създадени чрез ЦАИС ЕОП като електронни документи и са подписани от възложителя с електронен подпис, с което е спазен чл. 39а, ал. 4, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.)¹⁵⁶ Решенията са издадени в определения в чл. 181, ал. 6 от ЗОП срок и са изпратени до участниците като прикачени файлове със съобщения №№ M1113747/10.04.2023 г.¹⁵⁷ и M1415268/14.02.2024 г.,¹⁵⁸ с което е спазен чл. 22, ал. 10 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).¹⁵⁹

Решенията са публикувани в РОП и в ПК в изпълнение на чл. 19а, ал. 2, т. 1 от ППЗОП (ДВ, бр. 35/2021 г.).

з) От възложителя, при спазване на чл. 112, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.)¹⁶⁰ и в частично несъответствие с чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.),¹⁶¹ са сключени договори за обществени поръчки №№ 255/25.04.2023 г.¹⁶² и 235/27.03.2024 г.¹⁶³

Не са спазени разпоредбите на чл. 67, ал. 8 и чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), съгласно които при сключването на договор за обществена поръчка възложителят няма право да изисква документи, до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър.

Договорите са сключени в посочения в чл. 112, ал. 6 от ЗОП едномесечен срок след влизане в сила на решенията за определяне на изпълнители, в т.ч. след изтичане на 14-дневния срок от уведомяването на заинтересованите участници за решенията за определяне на изпълнители по обществените поръчки.

Договорите и приложенията към тях са публикувани в РОП и в ПК в деня на публикуване на обявленията за възлагане на поръчките, с което е изпълнен чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

и) В изпълнение на чл. 185, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) обявления за възлагане на обществени поръчки №№ F368537/28.04.2023 г.¹⁶⁴ и F510235/29.03.2024 г.¹⁶⁵ са изпратени за публикуване в РОП в срок.

3.1.4. При проверката на двете „публични състезания“ са установени следните несъответствия с правната рамка:

а) За доказване липсата на основанията за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП се издава удостоверение от органите на ИА ГИТ, като считано от 01.10.2019 г. е налице възможността за издаване на такива удостоверения, чрез осигуряване на достъп до системата за „Електронни удостоверения“ на ИА ГИТ на възложители на обществени поръчки.

¹⁵⁴ За определяне на изпълнител по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0004

¹⁵⁵ За определяне на изпълнител по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0021

¹⁵⁶ ОД № 1.10, папка 5, т. 6 и патка 6, т. 7

¹⁵⁷ По обществена поръчка с УНП 00237-2023-0004

¹⁵⁸ По обществена поръчка с УНП 00237-2023-0021

¹⁵⁹ ОД № 1.10, папка 5, т. 7 и патка 6, т. 8

¹⁶⁰ ОД № 1.10, папка 5, т. 8 и патка 6, т. 9

¹⁶¹ ОД № 1.10, папка 5, т. 9 и патка 6, т. 10

¹⁶² За възлагане на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0004 - с изпълнител „АВТОЦЕНТЪР – МП“ ООД и стойност 90 000 лв. без ДДС

¹⁶³ За възлагане на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0021 – с изпълнител „ХАЯ-С“ ООД и стойност 2 801 006,03 лв. без ДДС

¹⁶⁴ За възлагане на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0004

¹⁶⁵ За възлагане на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0021

С писма изх. №№ 2600-367/24.04.2023 г.¹⁶⁶ и 2600-178/28.02.2024 г.,¹⁶⁷ изпратени съответно със съобщения №№ М1126168/24.04.2023 г. и М1426441/28.02.2024 г.,¹⁶⁸ е изискано от определените за изпълнители да представят документи от органите на ИА ГИТ за удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП. Представени са издадени от ИА ГИТ удостоверения №№ ИЗХ32331304/18.04.2023 г.¹⁶⁹ и ИЗХ32445105/13.03.2024 г.¹⁷⁰

Не са спазени разпоредбите на чл. 67, ал. 8 и чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), съгласно които при сключването на договор за обществена поръчка възложителят няма право да изисква документи до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър.

3.1.5. При проверката на процедура „пряко договаряне“ с предмет „Борсова сделка за закупуване и периодична доставка на горива за МПС за нуждите на общинска администрация и организации на общинска бюджетна издръжка - Община Аксаково“ и [УНП 00237-2024-0006](#) е установено:

а) В изпълнение на чл. 27, ал. 2 от ВПУЦОП/2024 г. е изготвена докладна записка № Z-8/04.01.2024 г. относно необходимостта от провеждането на обществената поръчка.¹⁷¹ Спазен е чл. 98, ал. 1, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) и досието на обществената поръчка съдържа информация за определянето на прогнозната ѝ стойност.¹⁷²

б) Процедурата е открита с Решение № F501348/19.03.2024 г. на възложителя,¹⁷³ на основание чл. 182, ал. 1, вр. чл. 79, ал. 1, т. 7 от ЗОП.¹⁷⁴ В изпълнение на чл. 39а, ал. 4, т. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) решението е създадено в ЦАИС ЕОП, подписано е с електронен подпис и е публикувано в РОП и в ПК в един и същ ден, с което е спазен чл. 19а, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.). Решението е с определеното в чл. 22, ал. 5 от ЗОП съдържание. От възложителя е приложено изключението по чл. 65, ал. 1, т. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.) и не е одобрена покана за участие в процедурата.

в) След влизане в сила на Решение № F501348/19.03.2024 г. за откриване на процедурата и в съответствие с чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.)¹⁷⁵ е сключен борсов договор № 267/04.04.2024 г. с изпълнител „ПЕТРОЛ“ АД и стойност до 260 000 лв. без ДДС, с което е изпълнен чл. 65, ал. 2, пр. първо от ППЗОП. В съответствие с чл. 65, ал. 2, пр. второ от ППЗОП, при подписване на договора, от определения за изпълнител са представени документите по чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП (ДВ, бр. 107/2020 г.), както и декларации за липса на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП.¹⁷⁶

г) Обявление за възлагане на обществената поръчка № F513662/08.04.2024 г. е изпратено за публикуване в РОП и в ПК при спазване на нормативно определения в чл. 185, т. 1 от ЗОП 30-дневен срок след сключване на договора. Договорът за възлагане на обществената поръчка и приложенията към него са публикувани в РОП и в ПК в деня на публикуване на обявлението за възлагане на поръчката, с което е изпълнен чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

¹⁶⁶ За УНП 00237-2023-0004

¹⁶⁷ За УНП 00237-2023-0021

¹⁶⁸ ОД № 1.14

¹⁶⁹ За удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП по отношение на „АВТОЦЕНТЪР – МИ“ ООД - определено за изпълнител на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0004

¹⁷⁰ За удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП по отношение на „ХАЯ-С“ ООД – определен за изпълнител на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0021

¹⁷¹ ОД № 1.10, папка 7, т. 1

¹⁷² ОД № 1.14

¹⁷³ ОД № № 1.10, папка 7, т. 2

¹⁷⁴ Предмет на поръчката е доставката на стока, която се търгува на стокова борса, съгласно списък, одобрен с акт на Министерския съвет, по предложение на министъра на финансите

¹⁷⁵ ОД № 1.10, папка 7, т. 3

¹⁷⁶ ОД № 1.10, папка 7, т. 4

3.1.6. При проверката за изпълнението на въведените контролни дейности при възлагането на една „открита“ процедура,¹⁷⁷ едно „публично състезание“¹⁷⁸ и едно „пряко договаряне“¹⁷⁹ е установено:¹⁸⁰

а) В неизпълнение на чл. 30, ал. 1 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. Решения №№ F336991/28.02.2023 г.,¹⁸¹ F464568/21.12.2023 г.¹⁸² и F415516/22.08.2023 г.¹⁸³ за откриване на обществените поръчки не са съгласувани от ръководителя на ЗУЦОП.

б) На основание чл. 34, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. заповеди №№ 293/31.03.2023 г.,¹⁸⁴ 18/11.01.2024 г.¹⁸⁵ и 767/29.08.2023 г.,¹⁸⁶ за назначаване на комисии за разглеждане и оценка на офертите и за класиране на участниците, са съгласувани от ръководителя на ЗУЦОП.

в) Не е спазен чл. 39, ал. 7 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г., като Решения №№ D23113558/25.04.2023 г.,¹⁸⁷ D32848239/26.04.2024 г.¹⁸⁸ и D26875057/08.09.2023 г.¹⁸⁹, за определяне на изпълнители по процедурите, не са съгласувани от ръководителя на ЗУЦОП и от заявителите на обществените поръчки.

г) Сключени са три договора за обществени поръчки.¹⁹⁰ В изпълнение на чл. 41, ал.ал. 4, 5 и 6 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. договорите са съгласувани от ръководителя на ЗУЦОП и от заявителя на обществената поръчка/ръководителя на проекта.

д) Преди сключването на договорите за обществени поръчки са изготвени заявки за поемане на задължение,¹⁹¹ съгласно ОП 02-01 – Основна процедура „Поемане на задължение“ и РИ 02-01 – Работна инструкция „Поемане на задължение“ от СФУК на Общината. Изразени са положителни становища за поемане на задълженията от финансовия контролър и заявките са валидирани, като са положени подписите на възложителя и на лицето, отговорно за счетоводните записвания.

е) В изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и чл. 41, ал. 7 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г., при сключването на трите договора е приложена системата за двоен подпис, като са положени подписите на възложителя и на лицето, отговорно за счетоводните записвания.

Процедурите за възлагане на обществени поръчки са проведени в частично несъответствие с изискванията на ЗОП. Установени са съществени по характер нарушения на правната рамка, като: в условията на една „открита“ процедура са включени изисквания, които необосновано ограничават конкуренцията и участието на

¹⁷⁷ Обществена поръчка с предмет: „Предоставяне на услуги по предварително третиране на смесени битови отпадъци, генерирани на територията на Община Аксаково“ и УНП 00237-2023-0007

¹⁷⁸ Обществена поръчка с предмет: „Извършване на строителен надзор при изпълнение на строително-монтажните работи на обект: „Рехабилитация и реконструкция на участък от път VAR 1023 /от строителна граница на гр. Аксаково до строителна граница на гр. Игнатиево“ и УНП 00237-2023-0023

¹⁷⁹ Обществена поръчка с предмет: „Доставка на 1 брой нов, неупотребяван лекотоварен автомобил за разнос на храна за нуждите на Общинско социално предприятие „Домашен социален патронаж“ – Аксаково“ и УНП 00237-2023-0019

¹⁸⁰ ОД № 1.16

¹⁸¹ За откриване на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0007

¹⁸² За откриване на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0023

¹⁸³ За откриване на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0019

¹⁸⁴ За назначаване на комисия по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0007

¹⁸⁵ За назначаване на комисия по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0023

¹⁸⁶ За назначаване на комисия по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0019

¹⁸⁷ За определяне на изпълнител по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0007

¹⁸⁸ За определяне на изпълнител по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0023

¹⁸⁹ За определяне на изпълнител по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0019

¹⁹⁰ Договор № 280/22.05.2023 г. с изпълнител „ЕКОИНВЕСТ АСЕТС“ АД (за възлагане на УНП 00237-2023-0007), договор № 286/23.05.2024 г. с изпълнител „ДЕМА“ ЕООД (за възлагане на УНП 00237-2023-0023) и договор № 393/09.10.2023 г. с изпълнител „БУЛАВТО“ АД (за възлагане на УНП 00237-2023-0019)

¹⁹¹ Заявки №№ 11 от 22.05.2023 г. (преди сключване на договор № 280/22.05.2023 г.), 05 от 23.05.2024 г. (преди сключване на договор № 286/23.05.2024 г.) и 30 от 09.10.2023 г. (преди сключване на договор № 393/09.10.2023 г.)

стопански субекти в нея; от възложителя, преди възлагането на две „открити“ процедури и две „публични състезания“, е изискан документ, който е достъпен по служебен ред.

Введените контролни дейности при възлагането на обществени поръчки чрез процедури са прилагани в частично несъответствие с регламентирания в организацията ред, тъй като: решенията за откриване на процедурите и за определяне на изпълнители на обществените поръчки не са съгласувани от задължените длъжностни лица.

3.2. Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП

През периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г. в Община Аксаково, на основание чл. 20, ал. 3 от ЗОП, са открити 17 възлагания на обществени поръчки, чрез събиране на оферти с обява, с обща прогнозна стойност в размер на 2 961 610 лв. без ДДС, финансирани с приходи от бюджета и средства от ЕС. В одитирания период няма открити възлагания чрез покана до определени лица.¹⁹²

Към 30.06.2024 г. са прекратени две възлагания на обща стойност 292 200 лв. без ДДС и в процес на възлагане са две обществени поръчки с обща прогнозна стойност 465 000 лв. без ДДС. Възложени са 13 обществени поръчки, чрез събиране на оферти с обява, с обща прогнозна стойност 2 204 410 лв. без ДДС.

Проверени са шест възлагания чрез събиране на оферти с обява¹⁹³ с обща прогнозна стойност 1 034 555 лв. без ДДС. Критериите за оценка на съответствието на дейностите са изискванията на ЗОП, ЗУТ, ППЗОП и ВПУЦОП.

3.2.1. При проверката на четири възлагания¹⁹⁴ чрез събиране на оферти с обява е установено:

а) В съответствие с чл. 27, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г./2024 г. от заявителите на обществени поръчки са представени докладни записки,¹⁹⁵ относно необходимостта от провеждането им.¹⁹⁶ Спазен е чл. 98, ал. 1, т. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) и досиетата на обществените поръчки съдържат информация за определянето на прогнозните им стойности.¹⁹⁷

¹⁹² ОД № 1.17

¹⁹³ Обществени поръчки с предмет: „Доставка на нов електрически автомобил за нуждите на община Аксаково“ (УНП 00237-2023-0006), „Избор на оператор за отпечатване и доставка на ваучери за храна за нуждите на Община Аксаково за 2023г.“ (УНП 00237-2023-0005), „Проектиране, авторски надзор и изпълнение СМР на обект: „Изграждане на система за видеонаблюдение в населени места на територията на община Аксаково“ (УНП 00237-2023-0010), „Доставка, монтаж, въвеждане в експлоатация и гаранционно обслужване на компютърно и презентационно оборудване за нуждите на Дигитален информационно-презентационен център „Син растеж“ (УНП 00237-2023-0018), „Текущи работи по поддръжка на сгради, общинска собственост – детски заведения, обществени и административни сгради на Община Аксаково“ (УНП 00237-2024-001) и „Ремонт, поддръжка, проектиране и строителство на мрежите и съоръженията за улично осветление в населените места на територията на Община Аксаково“ (УНП 00237-2024-0005)

¹⁹⁴ Обществени поръчки с предмет: „Избор на оператор за отпечатване и доставка на ваучери за храна за нуждите на Община Аксаково за 2023г.“ ([УНП 00237-2023-0005](#)), „Проектиране, авторски надзор и изпълнение СМР на обект: „Изграждане на система за видеонаблюдение в населени места на територията на община Аксаково“ ([УНП 00237-2023-0010](#)), „Текущи работи по поддръжка на сгради, общинска собственост – детски заведения, обществени и административни сгради на Община Аксаково“ ([УНП 00237-2024-0001](#)) и „Ремонт, поддръжка, проектиране и строителство на мрежите и съоръженията за улично осветление в населените места на територията на Община Аксаково“ ([УНП 00237-2024-0005](#))

¹⁹⁵ Докладни записки №№ 0800-710/27.02.2023 г. (за УНП 00237-2023-0005), 0800-1300/21.04.2023 г. (за УНП 00237-2023-0010), 0800-10/02.01.2024 г. (за УНП 00237-2024-001) и 0800-561/15.02.2024 г. (за УНП 00237-2024-0005)

¹⁹⁶ ОД № 1.10, папки 8-11, т. 1

¹⁹⁷ ОД № 1.18

б) Възлагането на обществените поръчки е открито с публикуването в РОП на обяви за събиране на оферти,¹⁹⁸ като в съответствие с чл. 187, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.) същите са изготвени по образец и са с определеното минимално съдържание съгласно Приложение № 20 на ЗОП. Обявите са подписани с Квалифициран електронен подпис в ЦАИС ЕОП от оправомощеното по чл. 7, ал. 1 от ЗОП лице.¹⁹⁹

Заедно с публикуването на обявите е осигурен достъп и до техническите спецификации и цялата информация, свързана с изпълнението на поръчките, с което е изпълнен чл. 187, ал. 3 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.).

в) Посочените в обявите срокове за представяне на оферти са съобразени с обема и сложността на поръчките и са определени в съответствие с чл. 188, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г. и ред. ДВ, бр. 88/2023 г.). По условията на обществените поръчки няма постъпили писмени искания за разяснения.²⁰⁰

г) От възложителя са издадени заповеди²⁰¹ за назначаване на комисии, които да разгледат и оценят получените оферти.²⁰² Спазен е чл. 97, ал. 1 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.), по отношение на съставите на комисиите и същите се състоят от нечетен брой лица. В съответствие с чл. 51, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.), вр. чл. 97, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 17/2019 г.), преди разглеждане на документите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, от членовете на комисиите са подписани декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.²⁰³ В състава на комисиите не са участвали външни лица.²⁰⁴

д) Офертите са декриптирани от председателя на съответната комисия в съответствие с чл. 54, ал. 2 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.), с което е спазен чл. 97, ал. 3 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).²⁰⁵

От комисиите са съставени протоколи, в които са отразени резултатите от разглеждането и оценката на офертите и за класирането на участниците. Протоколите са утвърдени от възложителя и са изпратени на участниците чрез съобщения²⁰⁶ на потребителските им профили в ЦАИС ЕОП, с което е изпълнен чл. 97, ал. 8 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 35/2021 г.).²⁰⁷ В съответствие с чл. 192, ал. 4 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г.), протоколите са публикувани в РОП и в ПК в деня на изпращането им на участниците.

е) В резултат от проведените възлагания, от възложителя, при спазване на чл. 112, ал. 1 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.),²⁰⁸ и в частично несъответствие с чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.),²⁰⁹ са сключени четири договора за обществени поръчки,²¹⁰ в срока определен в чл. 194, ал. 1 от ЗОП. Стойностите на сключените договори са в рамките на посочените в обявите прогнозни стойности.

¹⁹⁸ Обяви с №№ F337741/27.02.2023 г. (за УНП 00237-2023-0005), F369746/04.05.2023 г. (за УНП 00237-2023-0010), F476176/29.01.2024 г. (за УНП 00237-2024-0001) и F498524/13.03.2024 г. (за УНП 00237-2024-0005)

¹⁹⁹ ОД № 1.10, папки 8-11, т. 2

²⁰⁰ ОД № 1.18

²⁰¹ Заповеди №№ 225/10.03.2023 г. (за УНП 00237-2023-0005), 431/16.05.2023 г. (за УНП 00237-2023-0010), 88/09.02.2024 г. (за УНП 00237-2024-0001) и 211/26.03.2024 г. (за УНП 00237-2024-0005)

²⁰² ОД № 1.10, папки 8-11, т. 3

²⁰³ ОД № 1.10, папки 8-11, т. 4

²⁰⁴ ОД № 1.18

²⁰⁵ ОД № 1.10, папки 8-11, т. 5

²⁰⁶ Съобщения №№ M1087249/17.03.2023 г. (за УНП 00237-2023-0005), M1178757/13.06.2023 г. (за УНП 00237-2023-0010), M1443805/19.03.2024 г. (за УНП 00237-2024-0001) и M1473385/16.04.2024 г. (за УНП 00237-2024-0005)

²⁰⁷ ОД № 1.10, папки 8-11, т. 6

²⁰⁸ ОД № 1.10, папки 8-11, т. 7

²⁰⁹ ОД № 1.10, папки 8-11, т. 8

²¹⁰ Договори №№ 188/28.03.2023 г., с изпълнител „СОДЕКСО ПАСС БЪЛГАРИЯ“ ЕООД и стойност до 67 200 лв. без ДДС (за УНП 00237-2023-0005), 329/07.07.2023 г., с изпълнител „ВОЛТАРАН“ ЕООД и стойност до 238 000 лв. без ДДС (за УНП 00237-2023-0010), 233/25.03.2024 г., с изпълнител „БРАНАКС“ ЕООД и стойност до 299 900 лв. без ДДС (за УНП 00237-2024-0001) и 264/25.04.2024 г., с изпълнител „БОКАТ-БОНЕВИ“ ЕООД и стойност до 299 900 лв. без ДДС (за УНП 00237-2024-0005)

Не са спазени разпоредбите на чл. 67, ал. 8 и чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), съгласно които при сключването на договор за обществена поръчка възложителят няма право да изисква документи, до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър.

ж) В изпълнение на чл. 194, ал. 4, от ЗОП (ред. ДВ, бр. 102/2019 г. и ред. ДВ, бр. 88/2023 г.), обявленията за възлагане на обществените поръчки²¹¹ са изпратени за публикуване в РОП в срок.

Договорите, ведно с приложенията към тях, са публикувани в РОП и в ПК в деня на публикуването на обявленията за възлагане на съответната поръчка, с което е спазен чл. 19а, ал. 2, т. 5 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.).

3.2.2. При проверката на четирите възлагания са установени следните несъответствия с изискванията на правната рамка:

а) За обществена поръчка с предмет „*Проектиране, авторски надзор и изпълнение СМР на обект: „Изграждане на система за видеонаблюдение в населени места на територията на община Аксаково“*“ ([УНП 00237-2023-0010](#))

Съгласно чл. 63, ал. 1, т. 5 от ЗОП, възложителят може да определя критерии, въз основа на които да установи, че кандидатът или участникът разполага с персонал и/или с ръководен състав с определена професионална компетентност за изпълнението на поръчката, в случай че изискването не се използва като показател за оценка на офертите. Съгласно чл. 59, ал. 2, пр. второ от ЗОП, поставените критерии трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема и сложността на поръчката.

В Раздел III 1.3 „Технически и професионални способности“ от обявата за обществената поръчка, т. 2 и в Раздел III „Критерии за подбор“, т. В „Изисквания за технически и професионални способности на участниците“, б. „В.2“ от Указанията за участие, възложителят е определил критерий за подбор: „Технически ръководител - 1 (един), притежаващ професионална квалификация „електро инженер“ или „електро техник“, съгласно чл. 163а от ЗУТ или еквивалентна (ако образованието е придобито в държава, където няма подобни специалности).“

В чл. 163а, ал. 4 от ЗУТ е посочено, че техническият ръководител е строителен инженер, архитект или строителен техник. Други технически правоспособни лица съгласно чл. 163а, ал. 2 от ЗУТ могат да осъществяват специализирано техническо ръководство на отделни строителни и монтажни работи съобразно придобитата им специалност и образователно-квалификационна степен.

Изискването техническият ръководител да е с квалификации „електро инженер“ или „електро техник“ е поставено в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП, тъй като необосновано ограничава участието на стопански субекти в обществената поръчка, които разполагат с технически правоспособно лице по смисъла на чл. 163а, ал. 4 от ЗУТ, а именно „строителен инженер“, „архитект“ или „строителен техник“ и биха могли да изпълнят обществената поръчка съобразно изискванията, както на ЗУТ, така и съобразно изискванията на възложителя.²¹²

б) За обществена поръчка с предмет „*Текущи работи по поддръжка на сгради, общинска собственост – детски заведения, обществени и административни сгради на Община Аксаково*“ ([УНП 00237-2024-0001](#))

На основание чл. 60, ал. 1 от ЗОП, възложителят може да изиска участниците да са вписани в професионален регистър за изпълнението на предмета на поръчката.

²¹¹ Обявления №№ F353260/28.03.2023 г. (за възлагане на обществената поръчка с УНП 00237-2023-0005), F397787/10.07.2023 г. (за възлагане на обществената поръчка с УНП 00237-2023-0010), F509078/28.03.2024 г. (за възлагане на обществената поръчка с УНП 00237-2024-0001) и F524349/08.05.2024 г. (за възлагане на обществена поръчка с УНП 00237-2024-0005)

²¹² ОД № 1.19

В зависимост от характеристиките, значимостта, сложността и рисковете при експлоатация, строежите се категоризирани в шест категории, които са посочени в чл. 137, ал. 1, т. 1-6 от ЗУТ.

В Раздел III 1.4 „Правоспособност за упражняване на професионална дейност“ от обявата за обществената поръчка и в Раздел III „Критерии за подбор“, т. А „Изисквания за годност (правоспособност) за упражняване на професионална дейност“ от Указанията за участие, възложителят е определил следния критерий за подбор: „Участникът да е вписан в Централния професионален регистър на строителя за строежи от I група, минимум V категория, съгласно Закона за камарата на строителите или да притежава еквивалентен документ, удостоверяващ регистрация в аналогичен регистър, съгласно законодателството на държавата, в която е установен.“

В чл. 10 и 11 от Наредба № 1 от 30.07.2003 г. за номенклатурата на видовете строежи са посочени видовете строежи от пета категория, като същите са посочени и в чл. 5, ал. 6, т. 1.5 от Правилника за реда за вписване и водене на Централния професионален регистър на строителя (ПРВВЦПРС).

Според чл. 4 от ПРВВЦПРС на вписване в регистъра подлежат строителите, които изпълняват строежи на територията на Република България от първа до пета категория съгласно чл. 137, ал. 1 от ЗУТ или отделни видове строителни и монтажни работи, посочени в Класификацията на икономическите дейности (КИД-2008), позиция „Строителство“.

В чл. 5, ал. 1 от ПРВВЦПРС е посочено, че строителите, които изпълняват строежи от първа до пета категория съгласно чл. 137, ал. 1 от ЗУТ, и които подлежат на вписване в регистъра съгласно чл. 3, ал. 2 от Закона за камарата на строителите (ЗКС), могат да се вписват в една или повече от обособените четири групи строежи, като конкретно разграничение е направено в чл. 5, ал. 6 от ПРВВЦПРС. Строителите, които изпълняват отделни видове СМР, посочени в КИД-2008, позиция „Строителство“ се вписват в регистъра в самостоятелна (пета) група с подразделяне, съответстващо на КИД-2008 на основание чл. 6 от ПРВВЦПРС.

В §5 т. 43 от ДР на ЗУТ, е посочено, че „текущ ремонт“ на строеж е подобряването и поддържането в изправност на сградите, постройките, съоръженията и инсталациите, както и вътрешни преустройства, при които не се: а) засяга конструкцията на сградата; б) извършват дейности като премахване, преместване на съществуващи зидове и направа на отвори в тях, когато засягат конструкцията на сградата; в) променя предназначението на помещенията и натоварванията в тях.

В конкретния случай, видно от техническата спецификация, текущият ремонт – предмет на обществената поръчка, включва изпълнението на отделни строително-монтажни дейности, които имат за цел подобряването и поддържането на сгради общинска собственост – детски заведения, обществени и административни сгради.

Съобразно гореизложеното, включените в предмета на обществената поръчка дейности не са „строеж“ от първа група, минимум пета категория по смисъла на чл. 5, ал. 6, т. 1.5 от ПРВВЦПРС и съответно за тяхното изпълнение е достатъчно строителите да бъдат вписани в ЦПРС, в пета група за отделни видове СМР, посочени в КИД-2008, позиция „Строителство“.

Съгласно чл. 14, ал. 6 от ЗКС строителите, вписани в регистъра за изпълнението на отделни видове строителни и монтажни работи по чл. 3, ал. 2 от ЗКС и получили удостоверение за тях, могат да изпълняват само дейностите, за които са вписани в регистъра. Според разпоредбата на чл. 9, ал. 7 от ПРВВЦПРС, вписаните в регистъра строители могат да изпълняват строежи от съответната група и категория, за която са вписани, както и строежи от по-ниска категория от същата група.

Предвид цитираните разпоредби, лицата, вписани в ЦПРС в самостоятелна група с подразделяне, съответстващо на КИД-2008, позиция „Строителство“, за изпълнение на отделни видове строителни и монтажни работи включени в предмета на обществената поръчка, не могат да изпълнят строеж, който попада в първа група, пета категория, освен

ако нямат регистрация и за тази група и категория строеж, поради което, поставеното изискване за вписване в ЦПРС в I-ва група, V-та категория се явява необосновано и поставено в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП.²¹³

в) За доказване липсата на основанията за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП се издава удостоверение от органите на ИА ГИТ, като считано от 01.10.2019 г. е налице възможността за издаване на такива удостоверения, чрез осигуряване на достъп до системата за „Електронни удостоверения“ на ИА ГИТ на възложители на обществени поръчки.

Не са спазени разпоредбите на чл. 67, ал. 8 и чл. 112, ал. 9, т. 2 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 86/2018 г.), съгласно които при сключване на договора за обществената поръчка възложителят няма право да изисква документи до които има достъп по служебен път или чрез публичен регистър, тъй като от възложителя с писма,²¹⁴ изпратени чрез съобщения²¹⁵ в платформата ЦАИС ЕОП, е изискано от определените за изпълнители на обществените поръчки да представят удостоверение от органите на ИА ГИТ за удостоверяване липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП.²¹⁶

3.2.3. При проверката за изпълнението на въведените контролни дейности при възлагането на две обществени поръчки²¹⁷ по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП е установено:²¹⁸

а) На основание чл. 34, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г. заповеди №№ 241/15.03.2023 г.²¹⁹ и 752/23.08.2023 г.,²²⁰ за назначаване на комисии за разглеждане и оценка на офертите и за класиране на участниците, са съгласувани от ръководителя на ЗУЦОП.

б) Сключени са два договора за обществени поръчки.²²¹ В изпълнение на чл. 41, ал.ал. 4 и 5 от ВПУЦОП/2021 г. договорите са съгласувани от ръководителя на ЗУЦОП и от заявителя на обществената поръчка.

в) Преди сключването на договорите са изготвени заявки за поемане на задължение,²²² съгласно ОП 02-01 – Основна процедура „Поемане на задължение“ и РИ 02-01 – Работна инструкция „Поемане на задължение“ от СФУК на Общината. Изразени са положителни становища за поемане на задълженията от финансовия контролор и заявките са валидирани, като са положени подписите на възложителя и на лицето, отговорно за счетоводните записвания.

г) В изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 1 от ЗФУКПС (ред. ДВ, бр. 13/2019 г.) и чл. 41, ал. 7 от ВПУЦОП/2021 г., при сключването на двата договора е приложена системата за двоен подпис, като са положени подписите на възложителя и на лицето, отговорно за счетоводните записвания.

²¹³ ОД № 1.20

²¹⁴ Писма изх. №№ 2600-233/17.03.2023 г. (за УНП 00237-2023-0005), 2600-538/13.06.2023 г. (за УНП 00237-2023-0010), 2600-255/20.03.2024 г. (за УНП 00237-2024-0001) и 2600-406/17.04.2024 г. (за УНП 00237-2024-0005)

²¹⁵ Съобщения №№ М1088237/20.03.2023 г. (за УНП 00237-2023-0005), М1179684/14.06.2023 г. (за УНП 00237-2023-0010), М1446286/21.03.2024 г. (за УНП 00237-2024-0001) и М1475931/18.04.2024 г. (за УНП 00237-2024-0005)

²¹⁶ ОД № 1.18

²¹⁷ Обществени поръчки с предмет: „Доставка на нов електрически автомобил за нуждите на община Аксаково“ (УНП 00237-2023-0006) и „Доставка, монтаж, въвеждане в експлоатация и гаранционно обслужване на компютърно и презентационно оборудване за нуждите на Дигитален информационно-презентационен център „Син растеж“ (УНП 00237-2023-0018)

²¹⁸ ОД № 1.21

²¹⁹ За назначаване на комисия по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0006

²²⁰ За назначаване на комисия по обществена поръчка с УНП 00237-2023-0018

²²¹ Договор № 304/09.06.2023 г. с изпълнител „БУЛАВТО БЪЛГАРИЯ“ АД (за възлагане на УНП 00237-2023-0006) и договор № 388/27.09.2023 г. с изпълнител „САЙТРОН“ ООД (за възлагане на УНП 00237-2023-0018)

²²² Заявки №№ 13 от 09.06.2023 г. (преди сключване на договор № 304/09.06.2023 г.) и 16 от 27.09.2023 г. (преди сключване на договор № 388/27.09.2023 г.)

При възлаганията чрез събиране на оферти с обява са допуснати съществени по характер отклонения от правната рамка, като са поставени ограничителни изисквания в условията на две възлагания и при възлагането на четири обществени поръчки от възложителя са изискани документи, които са достъпни по служебен път.

Въведените в Общината контролни дейности при възлагането на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява действат непрекъснато и се прилагат последователно през одитирания период и са изпълнени в съответствие с регламентирания в организацията ред.

4. Изпълнение на договори за обществени поръчки

През одитирания период в Общината са сключени и изпълнени девет договора за възлагане на обществени поръчки с обща стойност 1 371 837,46 лв. без ДДС (1 646 204,95 лв. с ДДС). В таблица № 1 са представени броя на сключените и изпълнените договори и тяхната стойност.

Таблица № 1 Сключени и изпълнени договори в периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2025 г.

№	Договори	Брой договори	Стойност на договори (в лв.):	
			без ДДС	с ДДС
1	Договори, сключени след проведени процедури по ЗОП	2	128 470	154 164
2	Договори, сключени след проведени възлагания по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП	6	893 873,44	1 072 648,13
3	Договор, сключен след проведена процедура по ЗОП, обществената поръчка за който е стартирана преди 01.01.2023 г.	1	349 494,02	419 392,82

Изплатената сума по договорите е общо в размер на 1 580 469,93 лв. с ДДС.²²³

4.1. Проверено е изпълнението на осем^{224, 225} договора за обществени поръчки,²²⁶ на обща стойност 1 565 564,95 лв. с ДДС и изплатени суми в размер на 1 513 277,03 лв. с ДДС

²²³ ОД № 1.22

²²⁴ Договор № 134/27.02.2023 г., с „ОДЕСОС БИЛДИНГ ГРУП“ ЕООД, с предмет „Текущи работи по поддръжка на сгради, общинска собственост – детски заведения, обществени и административни сгради на Община Аксаково“ (УНП [00237-2023-0001](#)), на стойност до 323 880 лв. с ДДС и изплатени 323 870,25 лв.; Договор № 176/17.03.2023 г., с „ОДЕСОС БИЛДИНГ ГРУП“ ЕООД, с предмет „Основен ремонт, преустройство на част от 10-ти етаж на административната сграда на Община Аксаково – етапно изграждане в УПИ VI – „за кметство, трафопост и технически център на НЕК“, кв. 21 по действащия план на гр. Аксаково, община Аксаково, област Варна. Етап: 1“ (УНП [00237-2022-0023](#)), на стойност 419 392,82 лв. с ДДС и изплатени 412 688,57 лв. с ДДС; Договор № 255/25.04.2023 г., с „АВТОЦЕНТЪР - МП“ ООД, с предмет „Следгаранционно сервизно обслужване: поддръжка и ремонт, доставка и подмяна на резервни части, материали и консумативи на служебни автомобили, собственост на община Аксаково“ (УНП [00237-2023-0004](#)), на стойност до 108 000 лв. с ДДС и изплатени 72 990,00 лв. с ДДС; Договор № 304/09.06.2023 г., с „БУЛАВТО БЪЛГАРИЯ“ АД, с предмет „Доставка на нов електрически автомобил за нуждите на Община Аксаково“ (УНП [00237-2023-0006](#)), на стойност 63 072 лв. с ДДС и изплатени 63 072 лв. с ДДС; Договор № 329/07.07.2023 г., с „ВОЛТРАН“ ЕООД, с предмет „Проектиране, авторски надзор и изпълнение СМР на обект: „Изграждане на система за видеонаблюдение в населени места на територията на община Аксаково“ (УНП [00237-2023-0010](#)), на стойност 285 600 лв. с ДДС и изплатени 285 600 лв. с ДДС; Договор № 341/03.08.2023 г., с „БОКАТ-БОНЕВИ“ ЕООД, с предмет „Изграждане на спортна площадка в УПИ XIV – спортен терен (ПИ с идентификатор 53691.501.569 по КК и КР), кв. 31 по действащия план на с. Орешак, община Аксаково, област Варна“ (УНП [00237-2023-0014](#)), на стойност 269 999,33 лв. с ДДС и изплатени 259 435,41 лв. с ДДС; Договор № 388/27.09.2023 г., с „САЙТРОН“ ООД, с предмет „Доставка, монтаж, въвеждане в експлоатация и гаранционно обслужване на компютърно и презентационно оборудване за нуждите на Дигитален информационно-презентационен център „Син растеж“ (УНП [00237-2023-0018](#)), на стойност 49 456,80 лв. с ДДС и изплатени 49 456,80 лв. с ДДС и Договор № 393/09.10.2023 г., с „БУЛАВТО“ АД, с предмет „Доставка на 1 брой нов, неупотребяван лекотоварен автомобил за разнос на храна за нуждите на Общинско социално предприятие „Домашен социален патронаж“ – Аксаково“ (УНП [00237-2023-0019](#)), на стойност 46 164 лв. с ДДС и изплатени 46 164 лв. с ДДС. Общо изплатени: 1 513 277,03 лв. с ДДС

²²⁵ Един договор е проверен на етап предварително проучване и не са открити отклонения от правната рамка.

²²⁶ ОД № 1.10, папка 12

за съответствие с изискванията на ЗОП, ППЗОП, Наредба № 3/31.07.2003 г., РМС № 592/2018 г. и договорните клаузи, е установено:²²⁷

а) В съответствие с чл. 69 от ППЗОП (ред. ДВ, бр. 29/2020 г.) договорите съдържат данни за: страните, дата и място на сключване, предмет, цена, ред и срокове за разплащане, срок на изпълнение, права и задължения на възложителя и на изпълнителя, ред за приемане на работата, размер и условия за задържане и освобождаване на гаранциите за добро изпълнение, условия и ред за прекратяване.

б) Със заповеди на кмета²²⁸ са определени длъжностни лица, които да осъществяват инвеститорски контрол за обектите по три договора²²⁹ и да подписват документите за приемане на извършените по тях дейности.

в) Преди сключването на договор № 304/09.06.2023 г.²³⁰ от определения за изпълнител участник е представена гаранция за изпълнение в посочения от възложителя размер.

г) В изпълнение на т. 1-4 от РМС № 592/2018 г., за всички договори и за предстоящите плащания по тях са изпратени в определения срок уведомления до НАП и Агенция „Митници“ (АМ).

д) Приемането на изпълнените дейности е осъществено съгласно договорните клаузи. За извършените СМР са съставени изискуемите актове и протоколи, съгласно Наредба № 3/31.07.2003 г. Спазени са договорените единични цени на отделните видове дейности. Договорите са изпълнени в определените срокове, с изключение на договор № 341/03.08.2023 г.,²³¹ изпълнението на който е прието с *един ден* закъснение от договорения срок.²³² Посочената от възложителя причина е натовареност на служителите от общинска администрация, която не може да бъде приета за основателна.²³³

е) Всички плащания съответстват по стойност на издадените фактури и договорените суми. Плащанията на изпълнителите по договорите е извършено в договорните срокове.

ж) При изпълнението на договорите от възложителя не е установено некачествено и/или забавено изпълнение, поради което не са претендирани неустойки.

з) В изпълнение на чл. 29, ал. 3, вр. ал. 1, т. 1, вр. с чл. 36, ал. 1, т. 6 и чл. 195 от ЗОП (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.), обявленията за приключване на договорите са публикувани в платформата в определения за това 30-дневен срок, с изключение на обявлението № F508495/28.03.2024 г.²³⁴ за приключване изпълнението на договор № 341/03.08.2023 г.,²³⁵ което е изпратено за публикуване и е публикувано в РОП на АОП 97 дни след изпълнението му или 67 дни след законоустановения срок.²³⁶

и) За плащанията по договорите от задължените лица са изготвени искания за извършване на разход, въз основа на които е извършен предварителен контрол за законосъобразност от оправомощените лица.

²²⁷ ОД №№ 1.23-1.30

²²⁸ Заповеди №№ 419/12.05.2023 г. (за договор №176/17.03.2023 г.), 632/12.07.2023 г. (за договор № 329/07.07.2023 г.) и 705/07.08.2023 г. (за договор № 341/03.08.2023 г.)

²²⁹ Договори №№ 176/17.03.2023 г., 329/07.07.2023 г. и 341/03.08.2023 г.

²³⁰ С изпълнител „БУЛАВТО БЪЛГАРИЯ“ АД, на стойност 52 560 лв. без ДДС и предмет: Доставка на нов електрически автомобил за нуждите на Община Аксаково“

²³¹ С изпълнител „БОКАТ-БОНЕВИ“ ЕООД и предмет: „Изграждане на спортна площадка в УПИ XIV – спортен терен (ПИ с идентификатор 53691.501.569 по КК и КР), кв. 31 по действащия план на с. Орешак, община Аксаково, област Варна, на стойност 269 999,33 лв. с ДДС и изплатени 259 435,41 лв. с ДДС

²³² ОД № 1.28

²³³ ОД № 1.31

²³⁴ Информация в АОП: [УНП 00237-2023-0014](#)

²³⁵ С изпълнител „БОКАТ-БОНЕВИ“ ЕООД и предмет: „Изграждане на спортна площадка в УПИ XIV – спортен терен (ПИ с идентификатор 53691.501.569 по КК и КР), кв. 31 по действащия план на с. Орешак, община Аксаково, област Варна, на стойност 269 999,33 лв. с ДДС и изплатени 259 435,41 лв. с ДДС

²³⁶ ОД № 1.28

к) При извършването на разходите по договорите е приложена системата за двоен подпис, като платежните нареждания са подписани от заместник-кмет ФСХД и от лицето, отговорно за счетоводните записвания.

л) За всеки договор в изпълнение на чл. 46, ал. 2 от ВПУЦОП/2021 г./2023 г. е изготвен Контролен лист (Приложение № 8) за осъществяване на контрол по изпълнение на сключените договори от определените лица.

През одитирания период изпълнението на договорите за обществени поръчки е в частично несъответствие с изискванията на правната рамка, като: изпълнението на един договор е приключило след договорения срок и обявлението за приключен договор е изпратено за публикуване след законоустановения срок.

II. Общинска собственост

1. Нормативна осигуреност

При проверката на действащите през одитирания период наредби на ОбС-Аксаково и вътрешните актове, регламентиращи дейностите по управление и разпореждане с общинско имущество, за съответствие със законовите изисквания е установено:²³⁷

1.1. *Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Аксаково*

На основание чл. 8, ал. 2 от ЗОС, с Решение № 13.2/16.09.2008 г., на ОбС е приета *Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Аксаково (НРПУРОИ)*, посл. изм. и доп. с Решение № 39.3/27.04.2022 г. С наредбата са уредени редът и условията за придобиване, управление и разпореждане с имущество, собственост на Община Аксаково. С наредбата се определят и конкретните правомощия на кмета на Общината, кметовете на кметства и кметските наместници в съответствие със Закона за общинската собственост (ЗОС) и други разпоредби на действащото законодателство. През одитирания период НРПУРОИ не е изменяна. При проверката на НРПУРОИ за съответствие с действащото законодателство е установено:²³⁸

а) В НРПУРОИ не е определен реда за замяна на общински жилища с жилищни имоти на физически лица в изпълнение на социални програми, приети от общинския съвет, което е в несъответствие с чл. 49, ал. 2 от ЗОС;

б) Текстът на чл. 7, ал. 1 от НРПУРОИ за приемане на дарения не е допълнен, че същите представляват недвижими имоти и вещи, за които се сключва договор от кмета след решение на ОбС. Според чл. 8, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.) придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост, се извършват под общото ръководство и контрол на ОбС.

в) В НРПУРОИ не е отразено изменението на чл. 8, ал. 9 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) във връзка с приемане на план за действие за общинските концесии в съответствие със Закона за концесиите по предложение на кмета на Общината.

г) Според чл. 4а, т.т. 1 и 2 от НРПУРОИ, не по-малко от 30 на сто от постъпленията от продажбата на общински нефинансови активи да се използват за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура на територията на съответното населено място и от разпореждането с друго общинско имущество, извън имуществото по т. 1, от наем, от аренда на земеделски земи и горски територии и от ползването на дървесина и недървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се използват за изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място. Разпоредбата не е актуализирана, с изменението на чл. 8, ал. 5 от ЗОС (изм. – ДВ, бр. 107 от 2020 г.).

д) В чл. 111, ал. 1, т. 9 от НРПУРОИ е посочено, че разпореждането с недвижими имоти-частна общинска собственост се осъществява чрез премахване на сгради, постройки и съоръжения, което не е сделка по разпореждане съгласно ЗОС.

²³⁷ ОД № 1.1, т. 8

²³⁸ ОД № 1.1, папка 8, т. 1

е) Съгласно чл. 8, ал. 2 от ЗОС, редът за придобиване на право на собственост и на ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи общинска собственост и правомощията на кмета на Общината се определят с наредба на ОбС при спазване на разпоредбите на този закон и на специални закони в тази област.

В чл. 173 от НРПУРОИ са въведени забрани, които не съответстват на изброеното в чл. 8, ал. 2 от ЗОС. Уреждането на посочените отношения следва да бъде регламентирано в други наредби на ОбС.

ж) Текстът на чл. 168, ал. 2 от НРПУРОИ не е допълнен с изискването препис от акта за общинска собственост да се изпраща в 7-дневен срок на областния управител в несъответствие с чл. 58, ал. 2 от ЗОС. (Изм. - ДВ, бр. 29 от 2006 г., доп., бр. 87 от 2010 г.)

з) Текстът на НРПУРОИ не е синхронизиран с действащия през одитирания период Устройствен правилник, утвърден със Заповед № 240/05.04.2024 г. (УП/2024 г.). В НРПУРОИ са посочени дирекция „Общинска собственост и стопанство“, дирекция „Общинска собственост и стопанство, сигурност и контрол“ и дирекция „Финансови, счетоводни и хуманитарни дейности“, а в действащия УП/2024 г. съответно дирекция „Общинска собственост, стопанство и транспорт“ и дирекция „Бюджет, финанси и счетоводни дейности“.

и) В Глава десета „Административнонаказателни разпоредби“ от НРПУРОИ са посочени разпоредби за налагане на административни наказания на наематели и лица за нарушение на наредбата, съставяне на актове за установяване на нарушения и реда за извършване на административнонаказателното производство.

Глава девета „Административнонаказателни разпоредби“ от ЗОС е отменена с изменението на закона, публикувано в ДВ, бр. 54 от 13.06.2008 г. Не са спазени чл. 15, ал. 1, във вр. с чл. 8 от ЗНА и чл. 45, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, като Глава десета „Административнонаказателни разпоредби“ от НРПУРОИ е в противоречие със ЗОС.

В останалата си част НРПУРОИ е в съответствие с действащото законодателство.

1.2. *Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, настаняване и продажба на общински жилища*

С Решение № 18.11/05.03.2009 г. на ОбС е приета *Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, настаняване и продажба на общински жилища (НУРУЖН)* на основание чл. 45а, ал. 1 от ЗОС. С НУРУЖН са определени условията и редът за настаняване под наем и продажба на жилища – общинска собственост, възникването и прекратяването на наемните правоотношения, изискванията към наемателите на общински жилища и начинът на определяне на наемните цени. Наредбата е изменена през одитирания период с Решение № 9.7/28.03.2024 г. на ОбС.

При проверката за съответствие на НУРУЖН с изискванията на правната рамка са установени следните несъответствия:²³⁹

а) Разпоредбата на чл. 41, ал. 9 от НУРУЖН изисква при извършване на продажба на жилища купувачът да заплаща на Общината в 15-дневен срок от връчването на заповедта, цената, необходимите такси, данъци и режийни разноски в зависимост от стойността на сделката. Изискването за заплащане на режийни разноски не съответства на чл. 111 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), който регламентира заплащането на такса при придобиване, управление и разпореждане с общински имоти. В § 1, т. 15 от ДР на ЗМДТ са посочени отделните елементи на таксата, един от които са режийните разходи и същите не следва да се събират отделно.

б) В наредбата не са определени условията и реда за учредяване на право на строеж върху имоти - частна общинска собственост, отредени за изграждане на социални жилища в изпълнение на чл. 49а от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.).

²³⁹ ОД № 1.1., папка 8, т. 2

в) Съгласно чл. 48, ал. 2 от ЗОС ведомствените жилища на общината могат да се продават на служители, които имат не по-малко от пет години стаж без прекъсване в общинската администрация. В разпоредбата на чл. 40, ал. 2 от НУРУЖН е посочено, че ведомствените жилища могат да бъдат закупувани от техните наематели, ако същите са работили непрекъснато на щатна длъжност в общината най-малко 5 години и са били наематели на това жилище не по-малко от 2 години, което е в несъответствие с цитираната разпоредба.

г) Съгласно чл. 15, ал. 4 и чл. 41, ал. 8 от НУРУЖН, влезлите в сила заповеди на кмета за настаняването под наем в общински жилища и за продажба на жилища, чиито наематели са настанени в тях по административен ред, се връчват на лицата, определени в тях по реда на Гражданския процесуален кодекс. Заповедта на кмета е индивидуален административен акт по смисъла на чл. 21, ал. 1 от АПК, (ред. ДВ, бр. 77/2018 г.) и за връчването ѝ е приложим редът в АПК. Цитираните разпоредби не са приведени в съответствие с изискването на АПК.

д) В разпоредбите на чл. 41, ал. 1 от НУРУЖН са регламентирани отговорности на дирекция „Общинска собственост и стопанство“ чието наименование не е актуализирано, съгласно одобрената от ОбС структура на общинската администрация и УП/2024 г.

е) Цитираният „оборотен“ фонд, за който се води и поддържа картотека в дирекция „Общинска собственост, стопанство и транспорт“ (ОССТ) при Община Аксаково, не съответства на вида общински жилища определени в чл. 42 от ЗОС (изм. ДВ, бр. 101/2004 г.).

ж) В чл. 47-52 от НУРУЖН са посочени административнонаказателни разпоредби за налагане на административни наказания на лица за нарушение на наредбата, издаване на актове за установяване на нарушения и реда за извършване на административнонаказателното производство. Не са спазени чл. 15, ал. 1, вр. с чл. 8 от ЗНА и чл. 45, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на ЗНА, като цитираните разпоредби от НУРУЖН са в противоречие със ЗОС.

В останалата си част НУРУЖН е в съответствие с действащото законодателство.

1.3. *Наредба за условията и реда за придобиване, стопанисване, ползване, управление и разпореждане със земеделските земи от общинския поземлен фонд на община Аксаково*

На основание чл. 8, ал. 2 от ЗОС с Решение № 50.12/27.11.2014 г. от ОбС е приета *Наредба за условията и реда за придобиване, стопанисване, ползване, управление и разпореждане със земеделските земи от общинския поземлен фонд на община Аксаково (НУРПСПУРЗЗ)*. От ОбС-Аксаково са извършени последни изменения и допълнения с Решения № № 50.8/28.05.2019 г. и 9.8/28.03.2024 г.

Наредбата определя реда и условията за управление и разпореждане със земи от общинския поземлен фонд (ОПФ).

При проверката за съответствие на НУРПСПУРЗЗ с изискванията на правната рамка е установено:²⁴⁰

а) Съгласно чл. 18, ал. 1 от НУРПСПУРЗЗ замяната на земеделски земи от ОПФ – частна общинска собственост, се извършва с решение на Общинския съвет, въз основа на мотивирано предложение от кмета на Общината, което е в несъответствие с чл. 24г, ал. 9 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 62/2010 г.) и чл. 36, ал. 1 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 62/2009 г.), според които извършването на замяна със земи от ОПФ става по решение на Общинския съвет, но въз основа на мотивирано становище/предложение на общинската служба по земеделие.

б) Разпоредбите на чл. 17, ал. 1, т. 1 и т. 3, чл. 17, ал. 2, т. 3, т. 4 и т. 5, чл. 18, ал. 2 и ал. 3 и на чл. 19, ал. 1 и ал. 2 от НУРПСПУРЗЗ преповтарят разпоредбите на чл. 24г, ал. 2, т. 1 и т. 3, чл. 24г, ал. 4, чл. 24г, ал. 5 и ал. 6 и чл. 24г, ал. 7 и ал. 8 от ЗСПЗЗ, които се отнасят за замяна на земеделски земи от държавния поземлен фонд.

²⁴⁰ ОД № 1.1, папка 8, т. 3

в) Съгласно чл. 26 от Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ) разрешение за строеж се издава само при влязло в сила решение на комисиите по чл. 17, ал. 1 или удостоверение по чл. 24, ал. 9 или чл. 24б, ал. 6 от ЗОЗЗ за промяна на предназначението на земеделската земя и след като се отнеме и съхрани или оползотвори хумусният пласт съгласно чл. 14 и 15 от ЗОЗЗ.

В чл. 39 от НУРПСПУРЗЗ неправилно е посочен чл. 24, ал. 11 от ЗОЗЗ, който е отменен с ДВ. бр. 16/2024 г., в сила от 23.02.2024 г.

г) Разпоредбата на чл. 44, ал. 1, т.т. 1 и 2 от НУРПСПУРЗЗ преповтаря текста на чл. 47ш, ал. 1, т.т. 1 и 2 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 50/2012 г.), който се отнася до отдаването на заетите с трайни насаждения земеделски земи от държавния поземлен фонд.

д) Разпоредбата на чл. 66, ал. 3 от НУРПСПУРЗЗ не е актуализирана с изменението на чл. 38, ал. 3 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 13/2021 г.) по отношение размера на налаганата имуществена санкция на юридическото лице, когато нарушението е извършено по нареждане на служител на юридическо лице.

е) В чл. 30, т. 2 от НУРПСПУРЗЗ неправилно е използван терминът „обекта“ вместо „проекта“, което е в несъответствие с чл. 25, ал. 3, т. 2 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 16/2013 г.).

В останалата си част НУРПСПУРЗЗ е в съответствие с правната рамка.

1.4. *Наредба за реда за управление на горските територии – собственост на община Аксаково*

На основание чл. 181, ал. 6 от Закона за горите (ЗГ) с Решение № 23.8/27.04.2017 г., от ОбС е приета *Наредба за реда за управление на горските територии – собственост на община Аксаково (НРУГТ)*. ОбС-Аксаково изменя и допълва наредбата с Решения № 50.9/28.05.2019 г. и № 57.1/27.07.2023 г.

Наредбата определя условията и реда за стопанисване, управление, възпроизводство, ползване и опазване на общинските горски територии. При проверката за съответствие на НРУГТ с изискванията на правната рамка е установено:²⁴¹

а) В чл. 14, ал. 2, т. 4 от НРУГТ е посочено „за културно - историческа защита“ вместо „за опазване на недвижимото културно наследство“, което е в несъответствие с чл. 28, ал. 2, т. 4 от ЗГ.

б) Разпоредбите на чл.чл. 16, 17 и 18 от НРУГТ са в несъответствие с чл.чл. 30, 31 и 32 от ЗГ, отнасящи се за придобиване от държавата на поземлени имоти в горски територии.

в) Текстът на чл. 19, ал. 2, т. 1 и 2 от НРУГТ преповтаря чл. 33, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗГ, в който са определени случаите, при които държавата може да продава горски територии – частна държавна собственост.

г) Неточно в чл. 19, ал. 5, т. 2 от НРУГТ е посочено „произтичащи от договор с държавата“ вместо „произтичащи от международен договор“, което е в несъответствие с чл. 35, ал. 3, т. 2 от ЗГ.

д) Текстът на чл. 23, ал. 2, т. 6 от НРУГТ е еднакъв с текста на чл. 23, ал. 2, т. 4 от същата наредба.

е) В чл. 77 и чл. 78, ал. 2 от НРУГТ е използвано „общинските горски/общинска горска“ вместо „производствените/производствена“, което е в несъответствие с чл. 209 и чл. 210, ал. 2 от ЗГ.

ж) В чл. 85 от НРУГТ е използвано „лесовъда“ вместо „общината“ и не е конкретизирано „Регионална дирекция по горите – Варна“, което е в несъответствие с чл. 251 от ЗГ.

з) Текстът на чл. 92, ал.ал. 1 и 2 от НРУГТ не е актуализиран с изменението на чл. 266, ал.ал. 1 и 2 от ЗГ (ред. ДВ, бр. 11/2023 г.) относно размера на глобата за физически и юридически лица, които без съответното разрешително секат, извозват, товарят, транспортират, разтоварват, придобиват, съхраняват, преработват или се разпореждат с дървесина и недървесни горски продукти.

²⁴¹ ОД № 1.1, папка 8, т. 4

и) Съгласно чл. 89, ал. 2 от НРУГТ, когато нарушението по чл. 89, ал. 1 от НРУГТ²⁴² е извършено от юридическо лице или едноличен търговец, се налага имуществена санкция в размер от 1 000 до 5 000 лв. В ЗГ, в т.ч. и в чл. 263 от ЗГ (ред. ДВ, бр. 19/2011 г.) не е предвидена имуществена санкция за извършено нарушение от юридическо лице или едноличен търговец.

к) В НРУГТ съществуват неясни и неточни разпоредби, както следва:

ка) В чл. 8, ал. 4 от НРУГТ е използвано „горските карти“ вместо „горскостопанските карти“, което е в несъответствие с чл. 13, ал. 6 от ЗГ.

кб) В чл. 40, ал. 3, т. 3 от НРУГТ е записано „извън посочените в т. 1 и т. 2“ вместо „извън посочените в т. 1“, с което не е спазен чл. 125, ал. 2, т. 3 от ЗГ.

кв) в чл. 10, ал. 2, чл. 26, ал. 1, чл. 59, ал. 1, т. 3 и в чл. 90, ал. 3 от НРУГТ не е посочено „от Закона за горите“.

кг) В чл. 26, ал. 4 е направена препратка към същата алинея.

кд) Съгласно чл. 57, ал. 5 от НРУГТ не се разрешава изграждането на обекти по ал. 1, т. 3, букви „б“ – „в“, когато това не е предвидено в приетите за съответната територия горскостопански планове, програми или планове за управление на защитени територии. Чл. 57, ал. 1 от НРУГТ не съдържа алинеи и точки.

ке) В чл. 83, ал. 1 от НРУГТ е посочено, че обществените екосистемни ползи по чл. 76, ал. 2, когато благоприятстват извършването на стопанска дейност, са възмездни. Чл. 76 от НРУГТ не съдържа алинеи.

В останалата си част НРУГТ е в съответствие с правната рамка.

1.5. Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на собственост на община Аксаково в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала

На основание чл. 51а, ал. 4 от ЗОС с Решение № 25.8/27.05.2021 г. от ОбС е приета *Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на собственост на община Аксаково в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала (НРУУПСПТД)*.

Наредбата определя условията и редът за упражняване на правата на собственост на Община Аксаково в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност. При проверката за съответствие на НРУУПСПТД с изискванията на правната рамка е установено:²⁴³

а) Неточно в чл. 16, т. 11 от НРУУПСПТД е използвано понятието „разпореждане“ вместо „отчуждаване“, което е в несъответствие с чл. 137, ал. 1, т. 7 от Търговския закон.

б) Според чл. 19, ал. 6 от НРУУПСПТД при публични предприятия - еднолични акционерни дружества с двустепенна система на управление, договорът за възлагане на управлението с член на управителния съвет или изпълнителен член на управителен съвет се сключва от името на дружеството, чрез председателя на надзорния съвет или чрез упълномощен от него член. Текстът е в частично несъответствие с чл. 241, ал. 6 от Търговски закон, тъй като при двустепенната система на управление няма изпълнителен член на управителен съвет.

в) В НРУУПСПТД съществува неточна разпоредба, като в чл. 33, ал. 1, т. 12 и чл. 36, ал. 2, т. 12 се повтаря изискването съответно на чл. 33, ал. 1, т. 4 и чл. 36, ал. 2, т. 4 - решението на Общинския съвет за откриване на публичен търг и тръжната документация да съдържат начина на плащане.

²⁴² Съгласно чл.89, ал. 1 от НРУГТ се наказват с глоба от 200 до 2000 лв., ако деянието не съставлява престъпление, физически лица, които извършат или наредят да бъдат извършени следните дейности: нанасяне на повреди или унищожаване на горски пътища, пътни съоръжения и принадлежности на пътя; неправомерно ползване на горските пътища; изхвърляне на отпадъци и строителни материали, замърсяващи горските територии; отнемане на хумусен пласт и/или мъртва горска постилка.

²⁴³ ОД № 1.1, папка 8, т. 5

В останалата си част НРУУПСПТД е в съответствие с правната рамка.

1.6. На основание чл. 8, ал. 8 от ЗОС, с Решение № 4.10/19.12.2019 г. от ОбС-Аксаково е приета *Стратегия за управление на общинската собственост на Община Аксаково за периода 2020-2023 г. (Стратегия)*, а с Решение № 5.9/20.12.2023 г. е приета *Стратегия за периода 2024 - 2027 г.*²⁴⁴

В съответствие с изискванията на чл. 8, ал. 8, т. 1-4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 45/2012 г.), в стратегията се съдържа информация за основните цели, принципи и приоритети за придобиване, управление и разпореждане с имотите - общинска собственост, основните характеристики на отделните видове имоти, които могат да се предоставят под наем или да бъдат предмет на разпореждане, необходимостта на Общината от нови имоти и способите за тяхното придобиване, политиките и задачите за постигане на целите на стратегията.

Стратегиите за 2020-2023 г.²⁴⁵ и за 2024 - 2027 г.²⁴⁶ са публикувани на интернет страницата на Община Аксаково, с което са спазени изискванията на чл. 8, ал. 10 от ЗОС (доп. ДВ, бр. 96 от 2017 г., в сила от 01.01.2018 г.) и чл. 4, ал. 3 от НРПУРОИ.

1.7. В изпълнение на чл. 8, ал. 9 от ЗОС и чл. 4, ал. 2 от НРПУРОИ, с Решения № 50.10/20.12.2022 г. и № 5.11/20.12.2023 г. на ОбС-Аксаково са приети *Годишна програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост за 2023 г. и за 2024 г. (ГПУРИОС)*.²⁴⁷

а) Годишните програми са приети преди приемането на бюджетите за 2023 г. и за 2024 г. в съответствие с чл. 8, ал. 9 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) и чл. 4, ал. 2 от НРПУРОИ.

б) В съдържанието на двете Годишни програми е включена прогнозата за очакваните приходи и необходимите разходи, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с имоти общинска собственост. В Програмите се съдържа изискуемата съгласно чл. 8, ал. 9, т. 2-6 от ЗОС информация за конкретните имоти, предмет на процедурите по придобиване, управление и разпореждане.

в) Годишните програми са публикувани на интернет страницата на Община Аксаково, в изпълнение на чл. 8, ал. 10 от ЗОС и чл. 4, ал. 3 от НРПУРОИ.²⁴⁸

г) През 2023 г. Годишната програма е актуализирана със седем решения на ОбС – Решения №№ 52.10/23.02.2023 г., 53.13/30.03.2023 г., 54.9/27.04.2023 г., 56.6/29.06.2023 г., 57.9/27.07.2023 г., 58.7/31.08.2023 г. и 59.7/20.09.2023 г., а през първото шестмесечие на 2024 г. - с четири решения на ОбС - №№ 8.12/29.02.2024 г., 11.14/25.04.2024 г., 12.6/31.05.2024 г. и 13.7/27.06.2024 г.

1.8. Съгласно изискването на чл. 66а от ЗОС и чл. 4, ал. 4 от НРПУРОИ, от кмета е изготвен годишен отчет за състоянието на общинската собственост и резултатите от нейното управление за 2023 г., който е приет с Решение № 6.7/24.01.2024 г. на ОбС-Аксаково.²⁴⁹

1.9. *Правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите от общинския поземлен фонд на Община Аксаково (ППМПЛ)*

В изпълнение на чл. 37о, ал. 1, т. 2 от ЗСПЗЗ (изм. ДВ, бр. 100 от 2015 г.), с Решение № 50.11/20.12.2022 г. на ОбС-Аксаково са приети *Правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите от общинския поземлен фонд на Община Аксаково*.²⁵⁰ При проверката на правилата е установено:

а) С правилата е определен редът за отдаване под наем на пасища, мери и ливади, в съответствие с разписания в чл. 37и от ЗСПЗЗ ред.

²⁴⁴ ОД № 1.1, папка 8, т.т. 6.1 и 6.2

²⁴⁵ [Стратегия 2020-2023](#)

²⁴⁶ [Стратегия 2024-2027](#)

²⁴⁷ ОД № 1.1, папка 8, т.т. 7.1 и 7.2

²⁴⁸ [Програми 2023/2024 г.](#)

²⁴⁹ ОД № 1.1, папка 8, т. 8

²⁵⁰ ОД № 1.1, папка 8, т. 9

б) Указаните в Раздел III, п.т. „б“, т. 3 критерии за разпределение на пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд на Община Аксаково между правоимащите, съобразно броя и вида на регистрираните пасищни селскостопански животни, съответстват на определените в чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ.

в) Правилата са със съдържание съгласно чл. 37о, ал. 2 от ЗСПЗЗ и са обявени на интернет страницата на Община Аксаково в съответствие с чл. 37о, ал. 3 от ЗСПЗЗ.²⁵¹

г) В изпълнение на чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ, списъците на имотите за индивидуално ползване с категориите е обявен в сградата на Общината²⁵² и на интернет страницата на Общината²⁵³ в срок.

В приетите от Общинския съвет наредби са установени съществени по характер несъответствия с изискванията на правната рамка. Наредбите не са актуализирани с промените на действащото законодателство, с което са създадени предпоставки за вземане на незаконосъобразни управленски решения.

Действащите в одитирания период Правила за ползването на мерите, пасищата и ливадите от общинския поземлен фонд на Община Аксаково са в съответствие с правната рамка.

2. Управление на имоти - общинска собственост

В таблица № 1 са представени получените собствени приходи от собственост^{254, 255} за одитирания период от Общината.

Таблица № 1 Собствени приходи по бюджета на Община Аксаково за 2023 г. и към 30.06.2024 г.

№	Наименование	За 2023 г. (в лв.)	Към 30.06.2024 г. (в лв.)
1	Приходи и доходи от собственост, в т.ч.:	513 351	182 266
2	Нетни приходи от продажба на услуги, стоки и продукция	230 091	26 060
3	Приходи от наем на имущество	62 055	31 357
4	Приходи от наем на земя	221 205	124 849

Източник: Справка за изпълнението на приходната част на бюджета на ПРБ в Община Аксаково.

2.1. Отдаване под наем на нежилищни имоти чрез търг/конкурс

Редът за отдаване под наем на имоти общинска собственост след проведен търг или публично оповестен конкурс е определен в чл. 14, ал.ал. 2 и 7 от ЗОС (изм. ДВ, бр. 15/2011 г., доп. ДВ, бр. 45/2012 г.) и Глава четвърта „Условия и ред за провеждане на публичен търг и публично оповестен конкурс“ от НРПУРОИ.

За одитирания период, след проведени процедури на публичен търг с тайно наддаване, са отдадени под наем десет имота ПОС и пет имота ЧОС, и са сключени четиринадесет договора²⁵⁶ за наем, с отчетени приходи в размер на 2 752,03 лв. за 2023 г. и 7 859,53 лв. към 30.06.2024 г.²⁵⁷

2.1.1. При извършената проверка на процедурите за отдаване под наем на нежилищни имоти – общинска собственост чрез провеждането на десет търга с тайно

²⁵¹ <https://aksakovo.bg/currentNews-6277-newitem.html>

²⁵² Актове за обявяване от 16.01.2023 г. и от 12.01.2024 г.

²⁵³ За 2023 г. на 17.01.2023 г. - <https://aksakovo.bg/currentNews-5445-newitem.html> и за 2024 г. на 12.01.2024 г. - <https://aksakovo.bg/currentNews-6277-newitem.html>

²⁵⁴ ОД № 2.41

²⁵⁵ ОД № 2.42

²⁵⁶ ОД № 2.1, папка 1

²⁵⁷ ОД № 2.2

наддаване²⁵⁸ и четири повторни търга с тайно наддаване²⁵⁹ за съответствие с разпоредбите на ЗОС, Наредба № 8/17.12.2009 г. на МРРБ и МП, НРПУРОИ и договорите е установено.²⁶⁰

а) За имотите са съставени актове²⁶¹ за общинска собственост, вписани в службата по вписвания, съгласно чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.).

б) В изпълнение на чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ДВ, бр. 96/2017 г.) имотите са включени в Годишната програма за управление и разпореждане с имоти и вещи-общинска собственост.

в) В съответствие с чл. 17, ал. 1 от НРПУРОИ, в приетите решения²⁶² на ОбС - Аксаково за провеждането на търгове с тайно наддаване за отдаването под наем на имотите

²⁵⁸ За отдаването под наем на имоти: Павилион с площ 17 кв.м., находящ се в сграда с идентификатор 32278.501.71.1 по КККР на гр. Игнатиево, община Аксаково, обл. Варна, разположена в ПИ с идентификатор 32278.501.71, съответстващ на УПИ I „училище“ в кв. 6 по плана на гр. Игнатиево, община Аксаково, област Варна (договор № 136/01.03.2023 г.); Стоматологичен кабинет с обща площ 23,60 кв.м. от сграда, със застроена площ 174 кв.м., изградена в УПИ II – „здравен дом“, кв. 22 по действащия план на с. Любен Каравелово, община Аксаково, област Варна (договор № 309/14.06.2023 г.); Помещения с обща площ 179,70 кв.м., с разпределение: 2 броя лекарски кабинети, педиатричен кабинет, детска консултация и обслужващи помещения, от самостоятелен обект с идентификатор 32278.501.513.1.2 с площ 391.50 кв.м., разположен в сграда с идентификатор 32278.501.513.1, с площ 673 кв. м., построена в поземлен имот с идентификатор 32278.501.513 по КККР на гр. Игнатиево, община Аксаково, област Варна (договор № 349/21.06.2024 г.); Помещения с обща площ 66,25 кв.м., с разпределение: 2 броя лекарски кабинети (помещения № 9 и № 12), манипулационна (помещение № 8), чакалня (помещение № 10), баня (помещение № 13, тоалетна (помещение № 14) и антре (помещение № 11) от сграда „Здравен дом“ със застроена площ 174 кв.м., разположена в УПИ II- здравен дом, кв. 22 по действащия план на с. Любен Каравелово, общ. Аксаково, област Варна (договор № 350/21.06.2024 г.); Приемна зала с площ 44.80 кв.м, тоалетна с площ 5.27 кв.м и канцелария – техническо помещение с площ 18.85 кв.м, разположени на първия етаж на сграда за обществено обслужване, находяща се в УПИ XIII, кв. 49 по плана на с. Любен Каравелово, община Аксаково, област Варна (договор № 391/02.10.2023 г.); Полуподземен етаж с обща площ 85,00 кв.м. от сграда с идентификатор 32278.501.396.1, със застроена площ 522 кв.м, разположена в ПИ с идентификатор 32278.501.396 по КККР на гр. Игнатиево, общ. Аксаково, обл. Варна (договор № 399/16.10.2023 г.); Аптека със ЗП 20,11 кв.м., склад със ЗП 20,21 кв.м. и санитарен възел със ЗП 1,15 кв.м., находящи се на първи етаж на сграда „Здравна служба“, с РЗП 762,02 кв.м., кв. 32 по плана на гр. Игнатиево, община Аксаково (договор № 470/20.11.2023 г.); Помещение с площ 11.20 кв.м., находящо се на втори етаж от сграда с идентификатор 00182.502.533.1, със застроена площ 189 кв.м., разположена в поземлен имот с идентификатор 00182.502.533 по КККР на гр. Аксаково, Община Аксаково, Област Варна (договор № 405/24.10.2023 г.); Помещение с площ 12 кв.м., находящо се във фойето на първи етаж от сграда с идентификатор 00182.500.2679.2, със застроена площ 541 кв.м., разположена в поземлен имот с идентификатор 00182.500.2679 по КККР на гр. Аксаково, община Аксаково, област Варна (договор № 472/27.11.2023 г.) и Сграда с идентификатор 37099.505.244.5, на един етаж, със застроена площ 49 кв.м., построена в поземлен имот с идентификатор 37099.505.244 по КККР на с. Кичево, община Аксаково, област Варна (договор № 482/05.12.2023 г.).

²⁵⁹ За отдаването под наем на имоти: помещение с площ 4,20 кв.м., находящо се в сутерен на сграда с идентификатор 54145.502.423.1, със застроена площ 380 кв.м., разположена в ПИ с идентификатор 54145.502.423 по КККР на с. Осеново, община Аксаково, област Варна (договор № 51/08.01.2024 г.); Помещение с площ 18,90 кв.м., находящо се в сграда с идентификатор 37246.501.534.1, със застроена площ 201 кв.м., разположена в ПИ с идентификатор 37246.501.534 по КККР на с. Климентово, община Аксаково, област Варна, начин на трайно ползване – за търговски обект, комплекс, целия с площ 1 446 кв.м. (договор № 52/08.01.2024 г.); Помещение с площ 3,24 кв.м., находящо се на втория етаж от сграда с идентификатор 14653.501.860.1, със застроена площ 353 кв.м., разположена в ПИ с идентификатор 14653.501.860 по КККР на с. Генерал Кантарджиево, община Аксаково, област Варна (договор № 53/08.01.2024 г.); Лекарски кабинет с обща площ от 37,80 кв.м., разположен в сграда с идентификатор 12406.501.43.1, със застроена площ 223 кв.м., находяща се в поземлен имот с идентификатор 12406.501.43 по КККР на с. Вълген, община Аксаково, област Варна и Лекарски кабинет с обща площ 32,50 кв.м., разположен в сграда с идентификатор 32490.501.153.1, находящ се в поземлен имот с идентификатор 32490.501.153 по КККР на с. Изворско, община Аксаково, област Варна (договор № 382/20.09.2023 г.);

²⁶⁰ ОД №№ 2.3-2.16

²⁶¹ АЧОС №№ 208/02.11.1999 г.; 7376/10.07.2023 г.; 6867/10.02.2020 г.; 7283/01.03.2023 г.; 6852/07.11.2019 г. и АПОС №№ 6825/26.08.2019 г.; 168/31.05.1999 г.; 167/31.05.1999 г.; 226/24.11.1999 г.; 7534/06.03.2024 г.; 226/24.11.1999 г.; 7114/28.04.2022 г.; 7247/27.01.2023 г.; 7269/15.02.2023 г.; 7358/19.06.2023 г.

²⁶² Решения №№ 59.9/20.09.2023 г.; 59.10/20.09.2023 г.; 59.11/20.09.2023 г.; 50.19/20.12.2022 г.; 53.17/30.03.2023 г.; 9.11/28.03.2024 г.; 11.17/25.04.2024 г.; 56.15/29.06.2023 г.; 57.11/27.07.2023 г.; 58.14/31.08.2023 г.; 57.12/27.07.2023 г.; 59.12/20.09.2023 г. и № 59.8/20.09.2023 г.

общинска собственост са определени първоначалните месечните наемни цени, както и срокът на наемните правоотношения.

г) На основание чл. 41, ал. 1 от НРПУРОИ, от кмета са издадени заповеди²⁶³ за провеждане на публичните търгове. Заповедите съдържат: описание на имота, вида на процедурата, начална цена, начина на плащане, датата, мястото и часа на провеждане на процедурата, крайния срок за приемане на заявленията за участие, специални изисквания към участниците, когато това се налага от вида на обекта, размера на депозита, други условия. Със заповедите са утвърдени тръжните документации, условията за оглед на обектите и съставът на комисиите, в съответствие с чл. 41, ал. 2 и чл. 42, ал. 1 от НРПУРОИ.

За обявените с четири заповеди²⁶⁴ търгове с тайно наддаване не са подадени необходимият брой заявления за участие. обстоятелствата са констатирани в протоколи²⁶⁵ в съответствие с чл. 47, ал. 2 от НРПУРОИ. От кмета на Общината са издадени заповеди²⁶⁶ за провеждането на повторни търгове за отдаване под наем на имотите-общинска собственост. Заповедите са в съответствие с указанията в НРПУРОИ условия за съдържание.

д) Осигурена е публичност, като копия от заповедите²⁶⁷ са обявени на информационното табло в сградата на Община Аксаково, а обявите за провеждане на процедурите са публикувани във вестник²⁶⁸ в срок, в съответствие с чл. 45 от НРПУРОИ.

е) От участниците в търговете с тайно наддаване са внесени депозити в размер съответстващ на указаното в чл. 43, ал. 1 от НРПУРОИ.

ж) От членовете на комисиите са подписани декларации за липсата на заинтересованост и/или свързаност, съгласно чл. 42а, ал. 3 от НРПУРОИ.

з) Търговете са проведени, при спазване изискванията на чл. 47, ал. 1, от НРПУРОИ, а действията на комисиите по провеждане на публичните търгове и обявяването на участниците, спечелили търга са отразени в протоколи,²⁶⁹ подписани от членовете на комисиите, съгласно чл. 59, ал.ал. 1 и 3 от НРПУРОИ.

и) Въз основа на резултатите от търговете, в изпълнение на чл. 13, ал. 4 от НРПУРОИ, в 7-дневният срок от датата на получаване на протоколите от кмета са издадени

²⁶³ Заповеди №№ 927/09.10.2023 г., 928/09.10.2023 г., 929/09.10.2023 г., 16/09.01.2023 г., 388/28.04.2023 г., 338/29.04.2024 г., 335/29.04.2024 г., 702/07.08.2023 г., 747/21.08.2023 г., 866/25.09.2023 г., 736/17.08.2023 г., 931/09.10.2023 г. и 930/09.10.2023 г.

²⁶⁴ Заповеди №№ 927/09.10.2023 г., 928/09.10.2023 г., 929/09.10.2023 г. и 388/28.04.2023 г. (за имоти Лекарски кабинет с обща площ от 37,80 кв.м., разположен в сграда с идентификатор 12406.501.43.1, със застроена площ 223 кв.м., находящ се в поземлен имот с идентификатор 12406.501.43 по КККР на с. Вълген, община Аксаково, област Варна и Лекарски кабинет с обща площ 32,50 кв.м., разположен в сграда с идентификатор 32490.501.153.1, находящ се в поземлен имот с идентификатор 32490.501.153 по КККР на с. Изворско, община Аксаково, област Варна)

²⁶⁵ Протокол изх. № 08 00-3449/23.10.2023 г., изх. № 08 00-3450/23.10.2023 г., изх. № 08 00-3451/23.10.2023 г. и изх. № 08 00-1596/15.05.2023 г.

²⁶⁶ Заповеди №№ 1061/14.11.2023 г., 1062/14.11.2023 г., 1060/14.11.2023 г. и 701/07.08.2023 г.

²⁶⁷ Заповеди №№ 1061/14.11.2023 г., 1062/14.11.2023 г., 1060/14.11.2023 г., 16/09.01.2023 г., 388/28.04.2023 г., 338/29.04.2024 г., 335/29.04.2024 г., 701/07.08.2023 г., 702/07.08.2023 г., 747/21.08.2023 г., 866/25.09.2023 г., 736/17.08.2023 г., 931/09.10.2023 г. и 930/09.10.2023 г.

²⁶⁸ Публикувани във вестник „Добруджанска трибуна“ на: 11.01.2023 г. (Заповед № 16/09.01.2023 г.), 04.05.2023 г. (Заповед № 388/28.04.2023 г.), 08.05.2024 г. (заповеди №№ 338/29.04.2024 г. и 335/29.04.2024 г.), 09.08.2023 г. – (заповеди №№ 701/07.08.2023 г. и 702/07.08.2023 г.), 24.08.2023 г. (заповеди №№ 747/21.08.2023 г. и 736/17.08.2023 г.), 28.09.2023 г. (Заповед № 866/25.09.2023 г.), 10.10.2023 г. (заповеди №№ 931/09.10.2023 г., 930/09.10.2023 г.) и 20.11.2023 г. - за имотите обявени за отдаване под наем със заповеди №№ 1061/14.11.2023 г., 1062/14.11.2023 г. и 1060/14.11.2023 г.)

²⁶⁹ Протоколи от 30.11.2023 г. (търгове по заповеди №№ 1061/14.11.2023 г., 1062/14.11.2023 г., 1060/14.11.2023 г.), 25.01.2023 г. (търг по Заповед № 16/09.01.2023 г.), 16.05.2023 г. (търг по заповед № 388/28.04.2023 г.), 22.05.2024 г. (търгове по заповеди №№ 338/29.04.2024 г. и 335/29.04.2024 г.), 23.08.2023 г. (търг по заповеди №№ 701/07.08.2023 г. и 702/07.08.2023 г.), 19.09.2023 г. (търг по заповеди №№ 747/21.08.2023 г. и 736/17.08.2023 г.), 11.10.2023 г. (търг по Заповед № 866/25.09.2023 г.) и 25.10.2023 г. (търг по заповеди №№ 931/09.10.2023 г. и 930/09.10.2023 г.).

заповеди,²⁷⁰ с които са определени лицата, спечелили търговете, цената и условията на плащане. Заповедите са съобщени на заинтересованите лица в регламентирания 3-дневен срок, лично, срещу подпис, в съответствие с чл. 60, ал. 2 от НРПУРОИ.

к) Лицата, спечелили търговете са уведомени писмено²⁷¹ за влизане в сила на заповедите, в изпълнение на чл. 61, ал. 1 от НРПУРОИ, и са внесли в срок определените в заповедите суми за гаранции за изпълнение на договорите.

Съгласно чл. 17, ал. 3 от НРПУРОИ, преди сключване на договора за наем, страната наемател е длъжна да внесе гаранция за изпълнение на договора в размер на 20 на сто от първоначалната цена на размера на годишния наем.

Със Заповед № 866/25.09.2023 г. на кмета е открита процедура за отдаване под наем на имот - аптека със ЗП 20,11 кв.м., склад със ЗП 20,21 кв.м. и санитарен възел със ЗП 1,15 кв.м., находящи се на първи етаж на сграда „Здравна служба“, панелна, на два етажа, с РЗП 762,02 кв.м., кв. 32 по плана на гр. Игнатиево, община Аксаково, като е определена гаранция за изпълнение на договора в размер на 337,60 лв., представляваща 20 на сто от първоначалната цена на размера на годишния наем.

След проведения търг с тайно наддаване, със Заповед № 960/18.10.2023 г. на кмета е обявен спечелилия търга участник, като е определена дължимата гаранция за изпълнение на договора в размер на 340,80 лв., в несъответствие с определения във вътрешния нормативен акт размер.²⁷²

Посочената от кмета на Община Аксаково причина, е че в Заповед № 960/18.10.2023 г. е допусната техническа грешка.²⁷³

л) В съответствие с чл. 13, ал. 4 и чл. 16, ал. 1 от НРПУРОИ, са сключени 14 договора²⁷⁴ за наем, които са вписани в Службата по вписвания - гр. Варна от спечелилите участници. Сроковете на договорите са определени в съответствие с чл. 13, ал. 1 и чл. 16, ал. 2 от НРПУРОИ.

В чл. 17, ал. 1 от НРПУРОИ е указано, че първоначалната наемна цена при провеждането на публичен търг или публично оповестен конкурс за отдаване под наем на общински имоти, се определя с решение на общинския съвет. С решението си Общинският съвет определя и срока на наемното правоотношение.

С Решение № 53.17/30.03.2023 г. на ОбС-Аксаково е възложено на кмета на Общината да проведе публичен търг с тайно наддаване за отдаването под наем на имот публична общинска собственост²⁷⁵ за срок от 5 години. От кмета е издадена Заповед № 388/28.04.2023 г. за откриването на публичен търг с тайно наддаване, като определеният срок за отдаването под наем на имота е 5 години.

²⁷⁰ Заповеди №№ 1169/11.12.2023 г., 1170/11.12.2023 г., 1171/11.12.2023 г., 71/30.01.2023 г., 465/25.05.2023 г., 447/31.05.2024 г., 445/31.05.2024 г., 782/30.08.2023 г., 781/30.08.2023 г., 863/25.09.2023 г., 864/25.09.2023 г., 960/18.10.2023 г., 1012/31.10.2023 г. и 1011/31.10.2023 г.

²⁷¹ Писма изх. №№ 26 00-1253/28.12.2023 г., 26 00-1254/28.12.2023 г., 26 00-1255/28.12.2023 г., 26 00-58/14.02.2023 г., 26 00-527/09.06.2023 г., 26 00-590/17.06.2024 г., 26 00-586/17.06.2024 г., 70 00-49/14.09.2023 г., 26 00-886/14.09.2023 г., 94 00-1570/10.10.2023 г., 26 00-994/10.10.2023 г., 26 00-1081/03.11.2023 г., 26 00-1132/16.11.2023 г. и 26 00-1111/15.11.2023 г.

²⁷² ОД № 2.6

²⁷³ ОД № 2.17

²⁷⁴ Договори №№ 51/08.01.2024 г., 53/08.01.2024 г., 136/01.03.2023 г., 309/14.06.2023 г., 349/21.06.2024 г., 350/21.06.2024 г., 382/20.09.2023 г., 391/ 02.10.2023 г., 472/27.11.2023 г. за отдаването под наем на имоти публична общинска собственост и договори №№ 52/08.01.2024 г., 399/16.10.2023 г., 405/24.10.2023 г., 470/20.11.2023 г. и 482/05.12.2023 г. за отдаването под наем на имоти частна общинска собственост.

²⁷⁵ Стоматологичен кабинет с обща площ 23,60 кв.м. от сграда „здравен дом“, със застроена площ 174 кв.м., изградена в УПИ II – „здравен дом“, кв. 22 по действащия план на с. Любен Каравелово, община Аксаково, област Варна, АПОС № 226 от 24.11.1999 г.

След проведения търг с тайно наддаване, на основание влязла в сила заповед № 465/25.05.2023 г.²⁷⁶ на кмета е сключен договор № 309/14.06.2023 г., с който имота публична общинска собственост е отдаден под наем на спечелилия търга участник за срок от 3 години, или с две години по-малко от определения от ОбС – Аксаково срок за отдаване под наем.

С наемателят е сключен Анекс № 1/03.07.2023 г., с който срокът е променен на 5 години.²⁷⁷

м) Фактическото предаване на имотите е извършено с приемо-предавателни протоколи,²⁷⁸ в съответствие с чл. 23 от Наредба № 8/17.12.2009 г. на МРРБ и МП.

н) В изпълнение на чл. 63, ал. 1, т. 2 и 5 от НРПУРОИ от кмета са издадени заповеди²⁷⁹ за освобождаване на внесените депозити за участие в публичните търгове.

о) Плащанията на месечните наемни цени по три договора²⁸⁰ са осъществени в срок. По договори № 349/21.06.2024 г. и № 350/21.06.2024 г. към 30.06.2024 г. не е възникнало задължение за плащане на месечната наемна цена, тъй като договорите са сключени в края на одитирания период, а наемната вноска се дължи до 10-то числа на месеца.

В неизпълнение на договорените условия²⁸¹ 27 плащанията и 12 частични плащания на месечните наемни цени по девет договора²⁸² са извършени със закъснения, като за забавата на месечните вноски са начислени неустойки в съответствие с договорените клаузи,²⁸³ с изключение на едно плащане и четири частични плащания²⁸⁴ по договор № 309/14.06.2023 г., за които в неизпълнение на чл. 4 от договора не са начислени неустойки.²⁸⁵

Начислените неустойки за забава в плащанията на месечните наемни цени са платени от задължените лица с изключение на две начислени неустойки²⁸⁶ по договор № 405/ 24.10.2023 г. за които е издадена Заповед № 1108/24.11.2023 г. на кмета за задържане на дължимата сума от внесената гаранция за изпълнение на договора.²⁸⁷ Към 30.06.2024 г. сумата не е задържана от Община Аксаково.²⁸⁸

²⁷⁶ За определяне на спечелилия търга участник - ЕТ „АМБУЛАТОРИЯ ЗА ИНДИВИДУАЛНА ПРАКТИКА ЗА ПЪРВИЧНА МЕДИЦИНСКА ПОМОЩ ПО ДЕНТАЛНА МЕДИЦИНА – Д-Р БИЛЯНА БОНЕВА“, влязла в сила на 09.06.2023 г.

²⁷⁷ ОД № 2.7

²⁷⁸ Приемо-предавателни протоколи от: 08.01.2024 г. (три броя), 01.03.2023 г., 14.06.2023 г., 21.06.2024 г. (два броя), 20.09.2023 г. (два броя), 02.10.2023 г., 16.10.2023 г., 24.10.2023 г., 20.11.2023 г., 27.11.2023 г. и 05.12.2023 г.

²⁷⁹ Заповеди №№ 27/15.01.2024 г., 28/15.01.2024 г., 29/15.01.2024 г., 230/10.03.2023 г., 231/10.03.2023 г., 552/20.06.2023 г., 553/20.06.2023 г., 537/01.07.2024 г., 538/01.07.2024 г., 539/01.07.2024 г., 540/01.07.2024 г., 889/28.09.2023 г., 939/10.10.2023 г., 940/10.10.2023 г., 985/24.10.2023 г., 986/24.10.2023 г., 994/26.10.2023 г., 995/26.10.2023 г., 1129/28.11.2023 г., 1130/28.11.2023 г., 1136/29.11.2023 г., 1137/29.11.2023 г., 1167/11.12.2023 г. и 1168/11.12.2023 г.

²⁸⁰ Договори №№ 51/08.01.2024 г., 52/08.01.2024 г. и 53/08.01.2024 г.

²⁸¹ Съгласно чл. 3 от договорите, наемните вноски се изплащат не по-късно от 10 число на текущия месец.

²⁸² Договори №№ 136/01.03.2023 г. (10 плащания), 309/14.06.2023 г. (1 плащане и 4 частични плащания), 382/20.09.2023 г. (3 плащания и 4 частични плащания), 391/02.10.2023 г. (1 плащане), 399/16.10.2023 г. (1 плащане), 405/24.10.2023 г. (4 плащания), 470/20.11.2023 г. (4 плащания), 472/27.11.2023 г. (2 плащания) и 482/05.12.2023 г. (1 плащане и 4 частични плащания)

²⁸³ В чл. 4 от договорите е указано, че при забава на уговореното плащане от страна на наемателя, той дължи неустойка в размер на 1 на сто от дължимата сума за всеки просрочен ден, но не повече от 30 на сто от същата.

²⁸⁴ Плащане по фактура № 0000034404/02.01.2024 г. и частични плащания по дебитни известия №№ 0000034777/01.03.2024 г., 0000034985/01.04.2024 г., 0000035154/02.05.2024 г. и 0000035324/03.06.2024 г.

²⁸⁵ ОД №№ 2.6 – 2.14

²⁸⁶ Начислени неустойки в общ размер на 9,81 лв. за забава в плащането на месечните наемни цени по фактури №№ 0000034104/03.11.2023 г. и 0000034091/01.11.2023 г. Наемателят е писмено уведомен с писмо изх. № 2600-637/1/14.11.2023 г. за закъсненията в плащането на месечните наемни цени, получено от лицето на 15.11.2023 г.

²⁸⁷ Внесена гаранция за изпълнение на договора с платежно нареждане № РВ12681086/18.10.2023 г., в размер на 128,90 лв.

²⁸⁸ ОД № 2.12

Посочената причина за незадържане на дължимите неустойки е, че заповед № 1108/24.11.2023 г. не е предадена на отдел „Счетоводни дейности“. По време на извършване на одита от Община Аксаково са предприети действия, като с приемо-предавателен протокол от 21.03.2025 г. заповедта е предадена на директор дирекция „Бюджет, финанси и счетоводни дейности“ за извършване на последващи действия.²⁸⁹

2.1.2. При проверката на изпълнението на въведените контролни дейности в процеса на отдаване под наем на нежилищни имоти - общинска собственост е установено:²⁹⁰

а) При провеждане на процедурите за отдаване под наем на имотите от директора на дирекция АПНО е осъществен предварителен контрол за законосъобразност, в съответствие с чл. 43 от ВПФУК.

б) Заповедите за откриване на процедурите за провеждане на публични търгове²⁹¹ и заповедите за определяне на спечелилия търга участник²⁹² са съгласувани от определените длъжностни лица, с изключение на две от тях,²⁹³ които не са съгласувани от директор дирекция „Финансови, счетоводни и хуманитарни дейности“ (ФСХД), в несъответствие с чл. 19, ал. 2 от Инструкция за документооборота в Община Аксаково.²⁹⁴

в) Договорите са съгласувани от определените длъжностни лица в съответствие с указаното в чл. 20, ал. 4 от Инструкция за документооборота в Община Аксаково и са подписани при спазване на системата за двоен подпис, с което е изпълнен чл. 20, ал. 5 от Инструкция за документооборота в Община Аксаково и чл. 1, ал. 1 от Система за двоен подпис.

2.2. Отдаване под наем на пасища без търг/конкурс

Съгласно чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 14/2015 г.) пасищата, мерите и ливадите от ОПФ се отдават под наем или аренда без търг или конкурс на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система (ИИС) на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ), съобразно броя и вида на регистрираните животни, по цена, определена по пазарен механизъм.

През одитирания период по този ред са отдадените под наем 13 имота, с начин на трайно ползване (НТП) „Пасище“, с обща площ 390.447 дка. Сключени са четири договора^{295,296} за наем и един анекс,²⁹⁷ от които в одитирания период са постъпили приходи в общ размер на 2 493,21 лв.²⁹⁸

2.2.1. При проверката на процедурите за отдаване под наем на поземлените имоти с НТП „Пасище“²⁹⁹ и сключените договори за наем на земеделски земи без търг за съответствие с изискванията на ЗОС, ЗСПЗЗ, ТЗ, ППЗСПЗЗ и договорените условия е установено:³⁰⁰

²⁸⁹ ОД № 2.17

²⁹⁰ ОД № 2.3 - 2.16

²⁹¹ Заповеди №№ 1061/14.11.2023 г., 1062/№14.11.2023 г., 1060/14.11.2023 г., 16/09.01.2024 г., 388/28.04.2023 г., 338/28.04.2023 г., 335/29.04.2024 г., 701/07.08.2023 г., 702/07.08.2023 г., 747/21.08.2023 г., 736/17.08.2023 г., 866/25.09.2023 г., 931/09.10.2023 г. и 930/09.10.2023 г.

²⁹² Заповеди №№ 1169/11.12.2023 г., 1170/11.12.2023 г., 1171/11.12.2023 г., 71/30.01.2023 г., 465/25.05.2023 г., 447/31.05.2023 г., 445/31.05.2023 г., 782/30.08.2023 г., 781/30.08.2023 г., 863/25.09.2023 г., 864/25.09.2023 г., 960/18.10.2023 г., 1012/31.10.2023 г. и 1011/31.10.2023 г.

²⁹³ Заповеди №№ 16/19.01.2023 г. и 388/28.04.2023 г.

²⁹⁴ ОД №№ 2.7 и 2.8

²⁹⁵ Договори №№ 191/28.03.2023 г., сключен с ФЛ, 192/28.03.2023 г., сключен с ФЛ, 254/16.04.2024 г., сключен с ФЛ и 255/16.04.2024 г., сключен с ФЛ

²⁹⁶ ОД № 2.1, папка 2

²⁹⁷ Анекс № 1/25.09.2023 г. към договор № 192/28.03.2023 г.

²⁹⁸ ОД № 2.18

²⁹⁹ Имоти №№ по КК: 05829.166.1, 05829.168.1, 05829.204.11 по договор № 191/28.03.2023 г.; 87518.18.16, 87518.2.26, 87518.18.18, 87518.21.26, 87518.21.25, 87518.2.12 по договор № 192/28.03.2023 г. и Анекс № 1/25.09.2023 г.; 31334.15.51, 31334.15.95 и 31334.15.96 по договор № 254/16.04.2024 г. и 87518.2.19 по договор № 255/16.04.2024 г.

³⁰⁰ ОД №№ 2.19 и 2.20

а) В изпълнение на чл. 37и, ал. 3 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.) и чл. 98, ал. 4 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 34/2016 г.), с Решения №№ 50.11/20.12.2022 г. и 5.10/20.12.2023 г. на ОбС - Аксаково, са определени пасищата за индивидуално ползване.

б) За всички имоти са съставени актове за ПОС,³⁰¹ вписани в Службата по вписванията гр. Варна съгласно чл. 58, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.).

в) Имотите са включени в Годишните програми за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост, с което е спазена разпоредбата на чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).

г) На основание чл. 37и, ал. 5 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2016 г.) и чл. 99, ал. 1 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 93/2018 г.) в срок до 10 март до кмета са подадени заявления по образец от лицата, желаещи да наемат имотите, с приложени описи на видовете и броя на пасищните селскостопански животни, отглеждани в животновъден обект, регистриран в ИИС на БАБХ, описи на собствени и ползвани имоти с НТП „пасища, мери и ливади“, декларации за липса на данъчни задължения, задължения към Държавен фонд „Земеделие“, към държавния и общинския поземлен фонд и за земите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 от ЗСПЗЗ.

д) Със Заповед № 219/07.03.2023 г. на кмета е назначена комисия за определяне на необходимите за всеки кандидат площи и разпределение на имотите, в съответствие с чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.) и чл. 100, ал. 1 от ППЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 21/2015 г.). От членовете на комисията са представени декларации на основание чл. 100, ал. 1 от ППЗСПЗЗ за липса на свързаност по смисъла на ТЗ с участник в процедурата или с членове на неговите управителни и контролни органи.

е) От комисията в изпълнение на чл. 37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.) и чл. 100, ал. 3 от ППЗСПЗЗ са изготвени протоколи³⁰² за разпределяне на имотите, подписани от всички членове. Площите са разпределени в съответствие с изискванията на чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2016 г.) и чл. 100, ал. 2 от ППЗСПЗЗ, съобразно броя и вида на регистрираните пасищни селскостопански животни и категорията земя. Протоколите са публикувани на интернет страницата на Общината³⁰³ и са обявени на таблото в сградата на Общината,³⁰⁴ с което е изпълнен чл. 37и, ал. 8 от ЗСПЗЗ (изм, ДВ, бр. 14/2015 г.).

ж) Въз основа на протоколите, в изпълнение на чл. 37и, ал. 12 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.), от кмета са сключени договори за наем³⁰⁵ с цена осем лева за декар, приета с Решения № 50.11/20.12.2022 г. и № 5.10/20.12.2023 г. на ОбС-Аксаково, на основание изготвени пазарни оценки от лицензиран оценител.³⁰⁶

В договорите е предвидена клауза за увеличение на наемната цена с официалния инфлационен индекс на потребителските цени публикуван от Националния статистически институт, в съответствие с указаното в чл. 37к, ал. 3 от ЗСПЗЗ.

Във връзка с подадена подписка с вх. № 9400-1320/23.08.2023 г. от жители на с. Яребична относно промяна на ползването на два броя пасища – публична общинска собственост³⁰⁷ от индивидуално ползване на общо ползване, от комисията назначена със Заповед № 219/07.03.2023 г. е изготвен Протокол № 3/23.08.2023 г.,³⁰⁸ с който е предложено имотите³⁰⁹ да бъдат определени за общо ползване. С Решение № 58.8/31.08.2023 г. ОбС – Аксаково осъществява промяна на ползването на двата имота от индивидуално на общо ползване.

³⁰¹ АПОС №№ 2085/16.09.2010 г., 4601/12.01.2011 г., 2122/16.09.2010 г., 5403/27.12.2011 г., 5301/12.12.2011 г., 5404/27.12.2011 г., 5406/30.12.2011 г., 5372/27.12.2011 г., 5335/14.12.2011 г., 5334/14.12.2011 г., 5398/27.12.2011 г., 4020/26.11.2010 г., 4017/26.11.2010 г., 4021/26.11.2010 г. и 5401/27.12.2011 г.

³⁰² Протокол от 22.03.2023 г. и Протокол от 08.04.2024 г.

³⁰³ Протокол от 22.03.2023 г. е публикуван на [22.03.2023 г.](#), а Протокол от 08.04.2024 г. – на [09.04.2024 г.](#)

³⁰⁴ Съгласно Актове за обявяване от 22.03.2023 г. и от 08.04.2024 г.

³⁰⁵ Договори №№ 191/28.03.2023 г., 192/28.03.2023 г., 254/16.04.2024 г. и 255/16.04.2024 г.

³⁰⁶ Доклади за изготвени пазарни оценки от 14.11.2022 г. и от 01.11.2023 г.

³⁰⁷ Поземлени имоти № 000086 и № 000088, отдадени под наем с договор № 192/28.03.2023 г.

³⁰⁸ Протокол за промяна разпределението на пасища, мери и ливади за стопанската 2023-2024 година.

³⁰⁹ ПИ № 000086 и № 000088

Сключен е Анекс № 1/25.09.2023 г. за изменение на броя отдадени под наем с договор № 192/28.03.2023 г. имоти, като наемната цена е намалена в съответствие с уговореното в чл. 25 от договора.

з) Договорите са сключени за срок от шест стопански години, регистрирани са в Общинската служба по земеделие гр. Аксаково в съответствие с чл. 37и, ал. 12 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2015 г.) и са вписани в Службата по вписванията - гр. Варна в изпълнение на чл. 4, б. „е“ от ПВ.

и) От наемателите са извършени плащанията за стопанската година в размери, определени в договорите за наем, с изключение на договор № 192/28.03.2023 г., за който е спазено изискването на чл. 37и, ал. 15 от ЗСПЗЗ (ред. ДВ, бр. 61/2016 г.), според което не се дължи заплащане на наемна цена, съответно арендно плащане за две стопански години от сключването на договора за наем на пасища, мери и ливади от ОПФ, които изцяло или частично не попадат в актуалния към датата на подписване на договора специализиран слой „Площи, допустими за подпомагане“.

к) За фактическото предаване на имотите са съставени приемо-предавателни протоколи, в съответствие с чл. 23 от Наредба № 8/17.12.2009 г. на МРРБ и МП.

2.2.2. При проверката на изпълнението на въведените контролни дейности в процеса на отдаване под наем на пасища без търг/конкурс е установено, че в изпълнение на чл. 19, ал. 2 и чл. 20, ал. 4 от Инструкция за документооборота в Община Аксаково, заповедта за назначаване на комисия за определяне на необходимите за всеки кандидат площ и разпределение на имотите и договорите за отдаване под наем на пасищата са съгласувани от определените длъжностни лица. Спазена е Системата за двоен подпис при сключване на договорите, в съответствие с чл. 20, ал. 5 от Инструкция за документооборота в Община Аксаково и чл. 1, ал. 1 от Система за двоен подпис.

2.3. Отдаване под наем на земеделски земи без търг/конкурс

На основание чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ г. са сключени 21 договора³¹⁰ за отдадени под наем за срок от една стопанска година земеделски имоти от ОПФ, които не могат да се обособят в самостоятелни масиви през 2023 г. с общ размер на наемната цена 39 865,42 лв. и 23 договора³¹¹ - през периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2024 г. с общ размер на наемната цена 47 339,99 лв.

2.3.1 При проверката за съответствие на решенията и действията на Общинска администрация Аксаково при отдаването под наем на земи от ОПФ по 13 договора³¹² с

³¹⁰ ОД № 2.21

³¹¹ ОД № 2.22

³¹² Договори №№ 352/14.08.2023 г. с „КЛАС 58“ ЕООД (за имоти №№ 37099.31.12, 37099.28.45, 37099.35.11 и 37099.28.45 в землището на с. Кичево), 564/21.12.2023 г. с „ЕКС 9“ ЕООД (за имоти №№ 21988.123.6, 21988.208.3, 21988.126.43 и 21988.126.42 в землището на с. Долище), 580/29.12.2023 г. с „БАЛИНОВ АГРО 2“ ЕООД (за имоти №№ 54145.32.53, 54145.23.33, 54145.144.26, 54145.144.55, 54145.144.55, 54145.144.47, 54145.144.60 и 54145.144.40 в землището на с. Осеново), 71/15.01.2024 г. с „ОРГАНИК ГРЕЙН“ ООД (за имоти № 44519.11.52 в землището на с. Любен Каравелово; №№ 51826.24.23, 51826.30.15 и 51826.24.7 в землището на с. Новаково), 79/15.01.2024 г. с ЕТ „ВАЛЕНТИН ВЛАДИМИРОВ“ (за имот № 40590.29.77 в землището на с. Куманово), 80/15.01.2024 г. с „ВЕРГА В“ ЕООД (за имоти №№ 54145.127.7, 54145.127.8, 54145.37.65, 54145.108.20, 54145.34.74, 54145.12.54, 54145.10.52 и 54145.14.51 в землището на с. Осеново), 81/15.01.2024 г. с ПРОМИШЛЕНО-ПРОИЗВОДСТВЕНА ЗЕМЕДЕЛСКА КООПЕРАЦИЯ „ЗОРА“ (ППЗК „ЗОРА“) (за имоти № 32278.50.119 в землището на гр. Игнатиево и № 67489.71.23 в землището на с. Слънчево), 164/31.01.2024 г. с Д.Х.К. (за имот № 37246.29.30 в землището на с. Климентово), 207/01.03.2024 г. с „ДОБРА РЕКОЛТА“ ООД (за имоти №№ 32278.10.48 и 32278.11.9 в землището на гр. Игнатиево), 208/01.03.2024 г. с П.И.Б. (за имоти №№ 21988.53.20, 21988.210.2, 21988.220.20, 21988.215.20, 21988.46.42 и 21988.205.5 в землището на с. Долище), 210/01.03.2024 г. с „КЛАС 58“ ЕООД (за имоти №№ 37099.31.12, 37099.28.45, 37099.35.11, 37099.28.45, 37099.28.45, 37099.28.11, 37099.28.13, 37099.28.20, 37099.28.47 и 37099.31.17 в землището на с. Кичево), 212/01.03.2024 г. с „ИЛТЕКС АГРО“ ЕООД (за имоти № 58373.25.13 в землището на с. Припек; №№ 67489.12.24, 67489.12.21, 67489.32.15, 67489.30.14, 67489.36.29, 67489.32.18, 67489.56.7 и 67489.29.27 в землището на с. Слънчево) и 230/18.03.2024 г. с И.К.И. (за имоти №№ 40590.21.21 и 40590.16.63 в землището на с. Куманово)

изискванията на ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ за стопанските 2022/2023 г. и 2023/2024 г.,³¹³ е установено:³¹⁴

а) Съгласно чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ, масиви за ползване на земеделски земи се създават по споразумение между собствениците и/или ползвателите. Сключването на споразумението се ръководи от комисия за всяко землище на територията на общината, определена със заповед на директора на областната дирекция „Земеделие“ в срок до 5 август на съответната година. Въз основа на сключеното споразумение и изготвения доклад на комисията, директорът на областна дирекция „Земеделие“ издава заповед по чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ за разпределение на масивите в землището в срок до 1 октомври на съответната година.

Със заповеди на директора на Областна дирекция „Земеделие“ – Варна са разпределени масивите за ползване в землищата на Община Аксаково за стопанските 2022/2023 г.³¹⁵ и 2023/2024 г.³¹⁶ Информация за размера на средното годишно рентно плащане по землища за територията на Община Аксаково за стопанските 2022/2023 г., на база действащи договори за стопанската 2021/2022 г. и за 2023/2024 г., на база действащи договори за стопанската 2022/2023 г. е публикувана на интернет страницата на Областна дирекция „Земеделие“ – Варна.³¹⁷

б) Съгласно чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ, земи от общинския поземлен фонд, които не могат да се обособят в самостоятелни масиви и за тях няма сключени договори за наем или аренда, преди издаването на заповедта на директора на областна дирекция „Земеделие“, могат да бъдат предоставени на ползвателите на съответните масиви по тяхно искане със заповед на кмета на общината. Договорът се сключва за едногодишно ползване след заплащане на по-високата сума между най-високата тръжна цена за землището за земите от държавния поземлен фонд за годината и размера на средното годишно рентно плащане за землището в общината. Установено е:

ба) При спазване изискването на чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ от ползвателите на масиви са подадени заявления за сключване на договор за наем за ползване на части от земеделските имоти, попадащи в определените със споразумението по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ масиви. Сключени са договори за срок от една стопанска година. В съответствие с чл. 37в, ал. 10, изречение второ от ЗСПЗЗ годишната наемна вноска е определена в размер на по-високата сума между най-високата тръжна цена за землището за земите от Държавния поземлен фонд за годината и размера на средното годишно рентно плащане за землището в Общината с изключение на един договор.³¹⁸

бб) В съответствие с чл. 37в, ал. 10, изречение първо от ЗСПЗЗ от кмета са издадени заповеди за предоставяне под наем за стопанските 2022/2023 г.³¹⁹ и 2023/2024 г.³²⁰ на ползвателите на съответните масиви без провеждане на търг или конкурс на земите от ОПФ на Община Аксаково.

³¹³ ОД № 2.1, папка 3

³¹⁴ ОД №№ 23 и 24

³¹⁵ https://www.mzh.government.bg/odz-varna/bg/Polzvane/Proceduri_37v_22-23/Aksakovo_37v_22-23.aspx - Заповед за разпределение на масиви № РД-22-04-176/27.09.2022 г. - за с. Кичево

³¹⁶ https://www.mzh.government.bg/odz-varna/bg/Polzvane/Proceduri_37v_23-24/Aksakovo_37v_23-24.aspx - Заповеди за разпределение на масиви: № РД-23-04-184/29.09.2023 г. - за с. Долище; № РД 23-04-187/29.09.2023 г. - за гр. Игнатиево; № РД-23-04-189/29.09.2023 г. - за с. Кичево; № РД-23-04-190/29.09.2023 г. - за с. Климентово; № РД-23-04-192/29.09.2023 г. - за с. Куманово; № РД 23-04-193/29.09.2023 г. - за с. Любен Каравелово; № РД 23-04-194/29.09.2023 г. - за с. Новаково; № РД 23-04-196/29.09.2023 г. - за с. Припек; № РД 23-04-198/29.09.2023 г. - за с. Слънчево и № РД-23-04-315/02.10.2023 г. - за с. Осеново

³¹⁷ https://www.mzh.government.bg/odz-varna/bg/news/press_news/09-07-01/.aspx - средно годишно рентно плащане

³¹⁸ Договор № 352/14.08.2023 г., сключен с „КЛАС 58“ ЕООД за стопанската 2022/2023 г.

³¹⁹ Заповед № 800/10.10.2022 г., издадена от кмета на Община Аксаково

³²⁰ Заповед № 1016/01.11.2023 г., издадена от В.И.Д кмета на Община Аксаково съгласно Решение № 60.14/27.09.2023 г. на ОбС-Аксаково

бв) Изпратени са уведомителни писма³²¹ до ползвателите с информация за задълженията им за общинските имоти.

Годишните наемни вноски за отдадените под наем земеделски имоти от ОПФ за стопанските 2022/2023 г. и 2023/2024 г. са внесени от ползвателите по банковата сметка на Общината.³²²

бг) Съставени са приемо-предавателни протоколи за предаване на имотите, собственост на Община Аксаково за стопанските 2022/2023 г. и 2023/2024 г.³²³

2.3.2 При проверката за прилагането на утвърдените контролни дейности при отдаването под наем на земи от ОПФ по шест договора³²⁴ е установено:

а) В съответствие с чл. 37в, ал. 10, изречение първо от ЗСПЗЗ от кмета е издадена заповед³²⁵ за предоставяне под наем за стопанската 2023/2024 г. на ползвателите на съответните масиви без провеждане на търг или конкурс на земите от ОПФ на Община Аксаково.

Съгласно чл. 19, ал. 2 от Инструкция за документооборота, заповедта на кмета за имотите, включени в споразуменията за ползване за съответната стопанска година е съгласувана от определените лица.

³²¹ Уведомителни писма с изх. №№: 26 00-917/13.10.2022 г., получено на 17.10.2022 г.; 26 00-917(1)/19.12.2022 г., получено на 21.12.2022 г.; 26 00-55(1)/23.01.2023 г., получено на 25.01.2023 г., 26 00-372(1)/24.04.2023 г., получено на 26.04.2023 г. и 26 00-599(1)/03.07.2023 г., получено на 05.07.2023 г. до управителя на „КЛАС 58“ ЕООД; 26 00-1150/17.11.2023 г. до управителя на „ЕКС 9“ ЕООД, получено на 04.12.2023 г.; 26 00-1128/16.11.2023 г. до управителя на „БАЛИНОВ АГРО 2“ ЕООД, получено на 04.12.2023 г.; 26 00-1148/16.11.2023 г. до управителя на „ОРГАНИК ГРЕЙН“ ООД, получено на 04.12.2023 г.; 70 00-73/08.12.2023 г. до В.Г.В. – представител на ЕТ „ВАЛЕНТИН ВЛАДИМИРОВ“, получено на 11.12.2023 г.; 2600-1153/17.11.2023 г. до управителя на „ВЕРГА В“ ЕООД, получено на 12.12.2023 г.; 39 00-7/16.11.2023 г. до председателя на ППЗК „ЗОРА“, получено на 04.12.2023 г.; 94 00-1805/16.11.2023 г. до Д.Х. К., получено на 11.12.2023 г.; 26 00-1142/16.11.2023 г. до управителя на „ДОБРА РЕКОЛТА“ ООД, получено на 20.11.2023 г.; 94 00-1808/17.11.2023 г. до П.И.Б., получено на 08.12.2023 г.; 26 00-1151/17.11.2023 г. до управителя на „КЛАС 58“ ЕООД, получено на 20.11.2023 г.; 26 00-1131/16.11.2023 г., получено на 14.12.2023 г. и 26 00-30(1)/10.01.2024 г., получено на 11.01.2024 г. до управителя на „ИЛТЕКС АГРО“ ЕООД и 94 00-1809/17.11.2023 г. до И.К.И., получено на 21.04.2024 г.

³²² Плащанията са извършени: от „КЛАС 58“ ЕООД на 04.08.2023 г.; от „ЕКС 9“ ЕООД на 04.12.2023 г.; от „БАЛИНОВ АГРО 2“ ЕООД на 05.12.2023 г.; от „ОРГАНИК ГРЕЙН“ ООД на 13.12.2023 г.; от ЕТ „ВАЛЕНТИН ВЛАДИМИРОВ“ на 15.12.2023 г.; от „ВЕРГА В“ ЕООД на 19.12.2023 г.; от ППЗК „ЗОРА“ на 21.12.2023 г.; от Д.Х.К. на 08.01.2024 г.; от „ДОБРА РЕКОЛТА“ ООД на 07.02.2024 г.; от П.И.Б. на 29.01.2024 г.; от „КЛАС 58“ ЕООД на 07.02.2024 г.; от „ИЛТЕКС АГРО“ ЕООД на 06.02.2024 г. и от И.К.И. на 14.02.2024 г.

³²³ Приемо-предавателни протоколи: от 14.08.2023 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 352/14.08.2023 г.; от 21.12.2023 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 564/21.12.2023 г.; от 29.12.2023 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 580/29.12.2023 г.; от 15.01.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 71/15.01.2024 г.; от 15.01.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 79/15.01.2024 г.; от 15.01.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 80/15.01.2024 г.; от 15.01.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 81/15.01.2024 г.; от 31.01.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 164/31.01.2024 г.; от 01.03.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 207/01.03.2024 г.; от 01.03.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 208/01.03.2024 г.; от 01.03.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 210/01.03.2024 г.; от 01.03.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 212/01.03.2024 г. и от 18.03.2024 г. за предаване на имот – общинска собственост, на основание договор № 230/18.03.2024 г.

³²⁴ Договори: № 236/10.04.2023 г. с Д.Д.М., с наемна цена 55,39 лв.; № 579/29.12.2023 г. с „ТРИК – ДП“ ООД, с наемна цена 27,82 лв.; № 583/29.12.2023 г. с „ГРИЙН ПАРК – ИНВЕСТ 2010“ ЕООД, с наемна цена 96,40 лв.; № 589/29.12.2023 г. със ЗЕМЕДЕЛСКА КООПЕРАЦИЯ „ЗОРА“, с наемна цена 40,08 лв.; № 73/15.01.2024 г. със ЗПК „ГЕНЕРАЛ КАНТАРДЖИЕВ“, с наемна цена 10,55 лв. и № 75/15.01.2024 г. с ЕТ „ФАНИ-21 – ЕРТАН ВЕЖДИЕВ“, с наемна цена 60,72 лв. Обща наемна цена 290,96 лв.

³²⁵ Заповед № 1016/01.11.2023 г., издадена от В.И.Д кмет на Община Аксаково съгласно Решение № 60.14/27.09.2023 г. на ОбС-Аксаково

б) В изпълнение на чл. 20, ал. 4 от Инструкция за документооборота договорите са съгласувани за законосъобразност от директор на дирекция или ресорния ръководител и от директор на дирекция АПНО.

в) Приложена е системата за двоен подпис, като договорите са подписани от кмета и директор на дирекция ФСХД, съгласно Заповед № 87/01.02.2023 г. и от началник на отдел „Бюджет и финанси“, съгласно заповед на кмета № 667/31.07.2023 г.³²⁶

При проверката на процедурите на публичен търг с тайно наддаване и сключените договори за наем е установено частично несъответствие с правната рамка и изпълнението, като: една гаранция за изпълнение на договор е неправилно изчислена; 27 плащания и 12 частични плащания по девет договора не са осъществени в срок; не са начислени неустойки за едно плащане и четири частични плащания по един договор.

За одитирания период дейностите по отдаване под наем на пасища без търг/конкурс са в съответствие с изискванията на правната рамка.

При отдаването под наем на земи от Общинския поземлен фонд е установено несъответствие с правната рамка на дейността, като наемната цена по един договор не е определена в размер на по-високата сума между най-високата тръжна цена за землището за земите от Държавния поземлен фонд и размера на средното годишно рентно плащане за землищата в Общината.

Контролните и съгласувателните дейности са осъществени от определените длъжностни лица в съответствие с въведения в организацията ред, с изключение на две заповеди за провеждане на публичен търг, които не са съгласувани от директор дирекция ФСХД.

3. Разпореждане с имоти - общинска собственост

Съгласно чл. 34, ал. 4 от ЗОС, Общината се разпорежда с имоти и вещи - частна общинска собственост, чрез продажба, замяна, дарение, делба, възмездно или безвъзмездно учредяване на ограничени вещни права или по друг начин, определен в закон.

За одитирания период са извършени 82 разпоредителни сделки с общ размер на постъпилите приходи 1 692 276,80 лв., от които: 32 продажби на нежилищни имоти чрез търг с обща цена 1 410 353,20 лв., 42 прекратявания на съсобственост върху имоти, чрез продажба частта на Общината с обща цена 246 451,60 лв., шест сделки за учредяване на право на строеж с обща цена 33 972 лв., една сделка за учредяване право на надстрояване и/или пристрояване на стойност 1 500 лв. и едно безвъзмездно дарение.³²⁷

3.1. Продажба на нежилищни имоти чрез търг

3.1.1. При извършената проверка на десет продажби на имоти³²⁸ - частна общинска собственост (ЧОС) чрез публичен търг с тайно наддаване и сключените в резултат на тях

³²⁶ ОД № 1.1, папка 4, т. 4, п.т. 2

³²⁷ ОД № 2.25

³²⁸ Имоти: 1. ПИ с идент. 40590.28.133 по КККР на с. Куманово, площ 31 950 кв.м., НТП – нива; 2. ПИ с идент. 40590.33.16 по КККР на с. Куманово, площ 23 243 кв.м., НТП – нива; 3. ПИ с идент. 54145.502.566 по КККР на с. Осеново, с площ 940 кв.м., НТП – ниско застрояване (до 10 м.); 4. ПИ с идент. 54145.38.33 по КККР на с. Осеново, площ 31 001 кв.м., НТП – за туристическа база, хижа; 5. ПИ с идент. 00182.502.752 по КККР на гр. Аксаково, площ 1 398 кв.м., НТП - за ниско застрояване (до 10 м.); 6. ПИ с идент. 00182.510.1422 по КККР на гр. Аксаково, площ 1183 кв.м., НТП - за ниско застрояване (до 10 м.); 7. ПИ с идент. 37099.505.1082 по КККР на с. Кичево, площ 776 кв.м., НТП – ниско застрояване (до 10 м.); 8. ПИ с идент. 05829.160.9 по КККР на с. Ботево, площ 124 272 кв.м., НТП – нива; 9. НИ № 500.601 по ПНИ на гр. Игнатиево, с площ 1 263 кв.м., НТП – лозови насаждения и 10. ПИ с идент. 00182.510.1253 по КККР на гр. Аксаково, площ 1227 кв.м., НТП – ниско застрояване (до 10 м.)

десет договора за продажба³²⁹ с обща продажна цена 867 420 лв.,³³⁰ за съответствие с изискванията на АПК, ЗОС, НРПУРОИ, Наредба № 8/17.12.2009 г. на МРРБ и МП и договорите е установено:³³¹

а) За имотите са съставени актове за ЧОС,³³² в изпълнение на чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.), които са вписани в Службата по вписванията гр. Варна в съответствие с чл. 34, ал. 8 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 87/2010 г.).

б) Съгласно чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) в ГПУРИОС за съответната година се описват имотите, които общината има намерение да предложи за предоставяне под наем, за продажба, за внасяне като непарична вноска в капитала на търговски дружества, за учредяване на ограничени вещни права, както и за възлагане чрез концесия. Един имот е включен в ГПУРИОС/2022 г., седем имота са включени в ГПУРИОС/2023 г., а два имота са включени в ГПУРИОС/2024 г., в съответствие с цитираната разпоредба.

в) На основание чл. 116, ал. 1 от НРПУРОИ, от кмета на Общината са внесени докладни записки³³³ до ОбС за вземане на решения за разпореждане с имоти чрез публичен търг с тайно наддаване.

г) В изпълнение на чл. 35, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.) и чл. 1, ал. 3 от НРПУРОИ, продажбите са извършени след решения³³⁴ на ОбС. С решенията са одобрени предложените пазарни оценки за имотите, изготвени от независим оценител по реда на чл. 22, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.) и при спазване на чл. 41, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.) като определената началната тръжна цена за продажба на имотите, е по-висока от данъчната им оценка.

д) Публичните търгове са открити със заповеди³³⁵ на кмета на основание чл. 41, ал. 1 от НРПУРОИ. Със заповедите са утвърдени тръжната документация и проектите на договорите за продажба, в изпълнение на чл. 41, ал. 2 от НРПУРОИ.

На основание чл. 42, ал. 1 от НРПУРОИ, със заповедите са назначени комисии за провеждането на търговете, в състав от пет до седем члена, в т.ч. юрист и общински съветници. Определени са и резервни членове. В изпълнение на чл. 8, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 107/2020 г.) в състава на комисиите са включени кметовете на с. Куманово –

³²⁹ Договори №№ 283/22.05.2023 г. с ФЛ за имот - ПИ с идент. 40590.28.133 по КККР на с. Куманово, площ 31 950 кв.м., НТП – нива; 284/22.05.2023 г. със „СПАРТАК ТАКСИМ“ ЕООД за имоти - ПИ с идент. 40590.33.16 по КККР на с. Куманово, площ 23 243 кв.м., НТП – нива; 41/10.01.2023 г. с ФЛ за имот - ПИ с идент. 54145.502.566 по КККР на с. Осеново, с площ 940 кв.м., НТП – ниско застрояване (до 10 м.); 612/334А/10.07.2023 г. със „СПАРТАК ТАКСИМ“ ЕООД за имот - ПИ с идент. 54145.38.33 по КККР на с. Осеново, площ 31 001 кв.м., НТП – за туристическа база, хижа; 365/29.08.2023 г. с „ОДЕСОС БИЛДИНГ ГРУП“ ЕООД за имот - ПИ с идент. 00182.502.752 по КККР на гр. Аксаково, площ 1 398 кв.м., НТП – за ниско застрояване (до 10 м.); 69/15.01.2024 г. с ФЛ за имот - ПИ с идент. 00182.510.1422 по КККР на гр. Аксаково, площ 1183 кв.м., НТП – за ниско застрояване (до 10 м.); 305/12.06.2023 г. с „ОДЕСОС БИЛДИНГ ГРУП“ ЕООД за имот - ПИ с идент. 37099.505.1082 по КККР на с. Кичево, площ 776 кв.м., НТП – ниско застрояване (до 10 м.); 306/12.06.2023 г. с „БРАНАКС“ ЕООД за имот - ПИ с идент. 05829.160.9 по КККР на с. Ботево, площ 124 272 кв.м., НТП – нива; 292/27.05.2024 г. с ФЛ за имот - НИ № 500.601 по ПНИ на гр. Игнатиево, с площ 1 263 кв.м., НТП – лозови насаждения и 300/04.06.2024 г. с ФЛ за имот - ПИ с идент. 00182.510.1253 по КККР на гр. Аксаково, площ 1227 кв.м., НТП – ниско застрояване (до 10 м.)

³³⁰ Од № 2.1, папка 4

³³¹ Од №№ 2.26-2.30

³³² АЧОС №№: 7140/16.06.2022 г.; 7143/16.06.2022 г.; 6644/11.06.2018 г.; 6889/05.05.2020 г.; 7303/03.04.2023 г.; 7398/16.08.2023 г.; 7202/01.11.2022 г.; 7137/15.06.2022 г.; 6394/06.12.2016 г. и 6895/05.06.2020 г.

³³³ Докладни записки вх. №№ ОБС-9500-68/15.02.2023 г.; ОБС-9500-69/15.02.2023 г.; ОБС-9500-52/12.07.2022 г.; № ОБС-9500-71/15.02.2023 г.; ОБС-9500-217/05.05.2023 г.; ОБС-9500-413/24.08.2023 г.; ОБС-9500-70/15.02.2023 г.; ОБС-9500-64/15.02.2023 г.; ОБС-9500-83/14.02.2024 г. и ОБС-9500-76/13.02.2024 г.

³³⁴ Решения №№ 52.17/23.02.2023 г.; 52.18/23.02.2023 г.; 43.9/28.07.2022 г.; 52.20/23.02.2023 г.; 55.12/01.06.2023 г.; 58.12/31.08.2023 г.; 52.19/23.02.2023 г.; 52.13/23.02.2023 г.; 8.20/29.02.2024 г. и 8.17/29.02.2024 г.

³³⁵ Заповеди №№ 278/29.03.2023 г.; 280/29.03.2023 г.; 889/16.11.2022 г.; 413/10.05.2023 г.; 580/29.06.2023 г.; 1092/21.11.2023 г.; 327/06.04.2023 г.; 326/06.04.2023 г.; 249/08.04.2024 г. и 250/08.04.2024 г.

за два търга, на с. Осеново – за два търга, на с. Кичево, на с. Ботево и на гр. Игнатиево. От членовете на комисиите са подписани декларации³³⁶ на основание чл. 42а, ал. 3 от НРПУРОИ, за липса на материален интерес от резултата на публичния търг и за неразпространение на търговска и служебна информация, свързана с участниците.

е) В изпълнение на чл. 45 от НРПУРОИ е осигурена публичност на провеждането на търговете, като обявите за тях са публикувани във вестник „Добруджанска трибуна“³³⁷ и са поставени на информационното табло в сградата на Община Аксаково.³³⁸

ж) В регламентираният срок са подадени заявления за участие в търговете с изискваните се документи от утвърдената тръжна документация и ценово предложение в отделен запечатан плик на основание чл.чл. 46 и 53 от НРПУРОИ. Търговете са проведени при спазване на изискванията на чл. 55 от НРПУРОИ, с отваряне и разглеждане на ценовите предложения на допуснатите участници. За резултатите от проведените търгове от комисиите са съставени протоколи³³⁹ за класиране на участниците и определяне на спечелилия търга участник в изпълнение на чл. 59, ал. 1 от НРПУРОИ, подписани от всичките ѝ членове.

з) Въз основа на резултатите от проведените търгове, със заповеди³⁴⁰ на кмета са определени спечелилите търговете участници, продажната цена на имотите и условията на плащането, на основание чл. 60, ал. 1 от НРПУРОИ. В изпълнение на чл. 61 от АПК (ДВ, бр. 77/2018 г.) и чл. 60, ал. 2 от НРПУРОИ, заповедите са съобщени на участниците в тридневен срок и са обявени на информационното табло в сградата на Община Аксаково. Запознаването на заинтересованите лица е документирано с акт за обявяване.³⁴¹ Лицата спечелили търговете са получили писмени уведомления³⁴² за влизането в законна сила на заповедите и за срока, в който трябва да извършат необходимите плащания, преди сключване на договорите за продажба.

и) На основание чл. 35, ал. 6 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 63/2007 г.) и чл. 62, ал. 1 от НРПУРОИ, след извършване на необходимите плащания от купувачите, са сключени десет договора за покупко-продажба.³⁴³ В изпълнение на чл. 149, ал. 1 от АПК договорите са сключени след влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на купувачите и са

³³⁶ Декларации: от 19.04.2023 г. – по 5 броя за два търга; от 29.11.2022 г. – 5 броя, от 31.05.2023 г. – 5 броя; от 13.07.2023 г. – 5 броя; от 06.12.2023 г. – 5 броя; от 25.04.2023 г. – по 5 броя за два търга и от 23.04.2024 г. – по 5 броя за два търга.

³³⁷ На 30.03.2023 г. за два търга; на 17.11.2022 г.; на 16.05.2023 г.; 30.06.2023 г.; на 22.11.2023 г.; на 10.04.2023 г. – за два търга и на 09.04.2024 г. – за два търга.

³³⁸ Акт за обявяване: от 29.03.2023 г. за обявяване на Заповед № 278/29.03.2023 г.; от 29.03.2023 г. за обявяване на Заповед № 280/29.03.2023 г.; от 16.11.2022 г. за обявяване на Заповед № 889/16.11.2022 г.; от 10.05.2023 г. за обявяване на Заповед № 413/10.05.2023 г.; от 29.06.2023 г. за обявяване на Заповед № 580/29.06.2023 г.; от 21.11.2023 г. за обявяване на Заповед № 1092/21.11.2023 г.; от 06.04.2023 г. за обявяване на заповед № 327/06.04.2023 г.; от 06.04.2023 г. за обявяване на Заповед № 326/06.04.2023 г.; от 08.04.2024 г. за обявяване на Заповед № 249/08.04.2024 г. и от 08.04.2024 г. за обявяване на Заповед № 250/08.04.2024 г.

³³⁹ Протоколи: от 19.04.2023 г. – 2 броя; от 29.11.2022 г.; от 31.05.2023 г.; от 13.07.2023 г.; от 06.12.2023 г.; от 25.04.2023 г. – 2 броя и от 23.04.2024 г. – 2 броя.

³⁴⁰ Заповеди №№ 384/28.04.2023 г.; 386/28.04.2023 г.; 956/02.12.2022 г.; 512/07.06.2023 г.; 649/25.07.2023 г.; 1163/11.12.2023 г.; 406/05.05.2023 г.; 405/05.05.2023 г.; 356/07.05.2024 г. и 357/07.05.2024 г.

³⁴¹ Акт за обявяване: от 28.04.2023 г. за обявяване на Заповед № 384/28.04.2023 г.; от 28.04.2023 г. за обявяване на Заповед № 386/28.04.2023 г.; 02.12.2022 г. за обявяване на Заповед № 956/02.12.2022 г.; от 07.06.2023 г. за обявяване на Заповед № 512/07.06.2023 г.; от 25.07.2023 г. за обявяване на Заповед № 649/25.07.2023 г.; от 11.12.2023 г. за обявяване на Заповед № 1163/11.12.2023 г.; от 05.05.2023 г. за обявяване на заповед № 406/05.05.2023 г.; от 05.05.2023 г. за обявяване на Заповед № 405/05.05.2023 г.; от 07.05.2024 г. за обявяване на Заповед № 356/07.05.2024 г. и от 07.05.2024 г. за обявяване на Заповед № 357/07.05.2024 г.

³⁴² Уведомления за влизане в сила на заповеди №№: 94 00-669/15.05.2023 г.; 26 00-443/15.05.2023 г.; 94 00-1669/20.12.2022 г.; 26 00-560/22.06.2023 г.; 26 00-738/09.08.2023 г.; 94 00-2129/28.12.2023 г.; 26 00-461/22.05.2023 г.; 26 00-463/22.05.2023 г.; 94 00-1312/22.05.2024 г. и 94 00-1310/22.05.2024 г.

³⁴³ Договори №№ 283/22.05.2023 г. с ФЛ; 284/22.05.2023 г. със „СПАРТАК ТАКСИМ“; 41/10.01.2023 г. с ФЛ; 612/334А/10.07.2023 г. със „СПАРТАК ТАКСИМ“ ЕООД; 365/29.08.2023 г. с „ОДЕСОС БИЛДИНГ ГРУП“ ЕООД; 69/15.01.2024 г. с ФЛ; 305/12.06.2023 г. с „ОДЕСОС БИЛДИНГ ГРУП“ ЕООД; 306/12.06.2023 г. с „БРАНАКС“ ЕООД; 292/27.05.2024 г. с ФЛ и 300/04.06.2024 г. с ФЛ.

вписани в Службата по вписванията гр. Варна,³⁴⁴ в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) и чл. 62, ал. 3 от НРПУРОИ.

к) Имотите са отписани от актовете книги със заповеди³⁴⁵ на кмета, в съответствие с чл. 64, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.). Спазен е чл. 41, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.), като разпоредителните сделки са вписани в Публичния регистър на разпоредителните сделки с имоти – общинска собственост на интернет страницата на Общината.³⁴⁶

л) В изпълнение на чл. 23 от Наредба № 8/17.12.2009 г. на МРРБ и МП при фактическото предаване на имотите общинска собственост са съставени приемо-предавателни протоколи.³⁴⁷

м) На участниците спечелили търговете, внесените депозити са прихванати от продажните цени на имотите, а на основание чл. 63, ал. 1 от НРПУРОИ, от кмета са издадени заповеди за възстановяване на внесените депозити на останалите участници в търговете,³⁴⁸ при спазване на десет дневния срок от сключване на договорите, с което е изпълнен чл. 63, ал. 1, т. 2 от НРПУРОИ.³⁴⁹

3.1.2. При извършената проверка за прилагането на въведените контролни дейности при продажбата на четири имота общинска собственост чрез публичен търг с тайно наддаване и сключването на четири договори³⁵⁰ е установено.³⁵¹

а) На основание чл. 19, ал. 2 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково, заповедите на кмета за откриване на публичните търгове с тайно наддаване,³⁵² за резултатите от проведените търгове и класиране на участниците в тях,³⁵³ за отписване на

³⁴⁴ Вх. Рег. №№: 14862/29.05.2023 г.; 14860; 752/16.01.2023 г.; 21073/17.07.2023 г.; 27207/08.09.2023 г.; 1006/17.01.2024 г.; 17356/19.06.2023 г.; 17880/22.06.2023 г.; 17132/04.06.2024 г. и 18005/11.06.2024 г.

³⁴⁵ Заповеди №№: 539/19.06.2023 г.; 541/19.06.2023 г.; 59/24.01.2023 г.; 612/10.07.2023 г.; 790/31.08.2023 г.; 53/23.01.2024 г.; 568/23.06.2023 г.; 582/29.06.2023 г.; 488/17.06.2024 г. и 519/26.06.2024 г.

³⁴⁶ [Публичен регистър на разпоредителните сделки 2023 г.](#); [Публичен регистър на разпоредителните сделки 2024 г.](#)

³⁴⁷ Приемо-предавателни протоколи: от 22.05.2023 г. – 2 броя; от 10.01.2023 г.; от 10.07.2023 г.; от 29.08.2023 г.; от 15.01.2024 г.; от 12.06.2023 г. – 2 броя; от 27.05.2024 г. и от 04.06.2024 г.

³⁴⁸ Заповеди №№: 474/29.05.2023 г. за освобождаване на депозит от 12 000 лв. на ФЛ; 473/29.05.2023 г. за освобождаване на депозит от 7 940 лв. на ФЛ; 22/11.01.2023 г. за освобождаване на депозит от 8 800 лв. на ФЛ; 627/12.07.2023 г. за освобождаване на депозит от 12 740 лв. на „БРАНАКС“ ЕООД; 797/31.08.2023 г. за освобождаване на депозит от 43 200 лв. на „БРАНАКС“ ЕООД; 49/22.01.2024 г. за освобождаване на депозит от 9 370 лв. на ФЛ; 549/20.06.2023 г. за освобождаване на депозит от 11 600 лв. на „Експерт ойл“ ЕООД; 550/20.06.2023 г. за освобождаване на депозит от 44 200 лв. на „ОДЕСОС БИЛДИНГ ГРУП“ ЕООД; 461/04.06.2024 г. за освобождаване на депозита от 8 695 лв. на ФЛ и 477/12.06.2024 г. за освобождаване на депозита от 11 400 лв. на ФЛ.

³⁴⁹ Депозитът в размер на 12 000 лв. е освободен с ПН от 01.06.2023 г.; Депозитът в размер на 7 940 лв. е освободен с ПН от 01.06.2023 г.; Депозитът в размер на 8 800 лв. е освободен с ПН от 16.01.2023 г.; Депозитът в размер на 12 740 лв. е освободен на 19.07.2023 г.; Депозитът в размер на 43 200 лв. е освободен с ПН от 05.09.2023 г.; Депозитът в размер на 9 370 лв. е освободен с ПН от 24.01.2024 г.; Депозитът в размер на 11 600 лв. е освободен с ПН от 23.06.2023 г.; Депозитът в размер на 44 200 лв. е освободен с ПН от 23.06.2023 г.; Депозитът в размер на 8 695 лв. е освободен с ПН от 12.06.2024 г.; Депозитът в размер на 11 400 лв. е освободен с ПН от 26.06.2024 г.

³⁵⁰ Договори №№: 337/14.07.2023 г. с ФЛ за продажба на имот: НИ № 500.460 - земеделска земя, гр. Игнатиево, площ 1634 кв.м. и продажна цена 37 990 лв.; 359/28.06.2024 г. с ФЛ за продажба на имот: ПИ с идент. 37099.504.1151 по КККР на с. Кичево, площ 355 кв.м, с продажна цена 13 500 лв.; 614/334В/10.07.2023 г. със „СПАРТАК-ТАКСИМ“ ЕООД за продажба на имот: ПИ с идент. 40590.28.12 по КККР на с. Куманово, площ 8 626 кв. м. с продажна цена 16 280 лв. и 318/28.06.2023 г. с ФЛ за продажба на имот: ПИ с идентификатор 00182.510.1159 по КККР на гр. Аксаково, площ 258 кв.м., с продажна цена 11 630 лв.

³⁵¹ ОД №№ 2.1, папка 4 и 2.31

³⁵² Заповеди №№: 464/25.05.2023 г.; 337/29.04.2024 г.; 415/10.05.2023 г. и 416/10.05.2023 г. са съгласувани от от заместник-кмет на Община Аксаково, директор на дирекция „Общинска собственост и стопанство, сигурност и контрол“ (ОСССК)/ОССТ, директор на дирекция ФСХД/БФСД и директор на дирекция АПНО.

³⁵³ Заповеди №№: 567/23.06.2023 г.; 446/31.05.2024 г.; 514/07.06.2023 г. и 515/07.06.2023 г. са съгласувани от заместник-кмет на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК/ОССТ, директор на дирекция ФСХД/БФСД и директор на дирекция АПНО.

имотите от главния регистър за частна общинска собственост³⁵⁴ и за освобождаване на депозитите на участниците класирани втори в търговете³⁵⁵ са съгласувани от длъжностните лица съгласно действащата структура на ОБА.

б) В изпълнение на чл. 20, ал. 4 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково, договорите³⁵⁶ са съгласувани за законосъобразност от длъжностните лица съгласно действащата структура на ОБА.

в) При сключването на договорите за покупко-продажба е приложена системата за двоен подпис, като същите са подписани от кмета и от директор на дирекция ФСХД/БФСД съгласно действащата структура на ОБА, в съответствие с чл. 20, ал. 5 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково.

3.2. Прекратяване на съсобственост върху имоти, чрез продажба на частта на общината

3.2.1. При извършената проверка на процедурите за прекратяване на съсобственост върху десет имота чрез продажба на частта на Общината и сключването на десет договора за продажба,³⁵⁷ за съответствие с изискванията на АПК, ЗОС, НРПУРОИ, Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП и договорите е установено:³⁵⁸

а) За имотите са съставени АЧОС³⁵⁹ в изпълнение на чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.), вписани са в Службата по вписванията гр. Варна в съответствие с чл. 34, ал. 8 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 87/2010 г.).

б) На основание чл. 124, ал. 2 от НРПУРОИ от заинтересованите лица са подадени заявления³⁶⁰ до кмета на Общината за прекратяване на съсобственост чрез продажба на частта на Общината. Към заявленията са приложени документи за собственост и скици на имотите.

³⁵⁴ Заповеди №№: 648/24.07.2023 г.; 586/16.07.2024 г.; 614/10.07.2023 г. и 631/12.07.2023 г. са съгласувани от заместник-кмет на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК/ОССТ, директор на дирекция ФСХД/БФСД и директор на дирекция АПНО/главен юрисконсулт в дирекция АПНО.

³⁵⁵ Заповеди №№: 644/21.07.2023 г.; 561/08.07.2024 г.; 629/12.07.2023 г. и 607/07.07.2023 г. са съгласувани от заместник-кмет на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК/ОССТ, директор на дирекция ФСХД/БФСД, директор на дирекция АПНО/главен юрисконсулт в дирекция АПНО.

³⁵⁶ Договори №№: 337/14.07.2023 г. с ФЛ; 359/28.06.2024 г. с ФЛ; 614/334В/10.07.2023 г. със „СПАРТАК-ТАКСИМ“ ЕООД и 318/28.06.2023 г. с ФЛ са съгласувани от заместник-кмета на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК/ОССТ и директор на дирекция АПНО.

³⁵⁷ Договори №№: 295/01.06.2023 г. с три ФЛ за имот - ИЧ - 285 кв.м. от ПИ с идент. 32278.501.670 по КККР на гр. Игнариево, НТП – ниско застрояване (до 10 м.), целият с площ 920 кв.м.; 364/28.08.2023 г. с ФЛ за имот - ИЧ - 1/4 от самостоятелен обект в сграда 00182.500.477.1.1 с обща застроена площ 81 кв.м., ведно с 31,922% ид.ч. от общите части на сградата и от дворното място, както и 31,922% ид.ч. от правото на строеж върху него по КККР на гр. Аксаково; 308/14.06.2023 г. с ФЛ за имот - ИЧ - 229 кв.м. от ПИ с идент. 31334.501.399 по КККР на с. Зорница, НТП – ниско застрояване (до 10 м.) целият с площ 1139 кв.м.; 387/27.09.2023 г. с ФЛ за имот - ИЧ - 181 кв.м. от ПИ с идент. 37099.501.1037 по КККР на с. Кичево, НТП – ниско застрояване (до 10 м.) целият с площ 781 кв.м.; 404/24.10.2023 г. с ФЛ за имот - ИЧ - 365 кв.м. от ПИ с идент. 37099.505.34 по КККР на с. Кичево, НТП – ниско застрояване (до 10 м.), целият с площ 977 кв.м.; 406/24.10.2023 г. с две ФЛ за имот - ИЧ - 315 кв.м. от ПИ с идент. 37099.505.32 по КККР на с. Кичево, НТП – ниско застрояване (до 10 м.) целият с площ 1281 кв.м.; 450/02.11.2023 г. с две ФЛ за имот - ИЧ - 620 кв.м. от ПИ с идент. 37246.501.606 по КККР на с. Климентово, НТП – ниско застрояване (до 10 м.), целият с площ 909 кв.м.; 257/18.04.2024 г. с ФЛ за имот - ИЧ - 480 кв.м. от УПИ IV-152, кв. 11 по плана на с. Крумово, целият с площ 1000 кв.м.; 284/22.05.2024 г. с ФЛ за имот - ИЧ - 424 кв.м. от ПИ с идент. 58373.10.222 по КККР на с. Припек, целият с площ 560 кв.м. – НТП – друг вид нива и 384/20.09.2023 г. с ФЛ за имот - ИЧ - 155 кв.м. от ПИ с идент. 21587.503.27 по КККР на с. Доброглед, НТП – ниско застрояване (до 10 м.) целият с площ 1206 кв.м.

³⁵⁸ ОД №№ 2.1, папка 5 и 2.32-2.36

³⁵⁹ АЧОС №№: 7233/12.01.2023 г.; 7324/16.05.2023 г.; 7244/27.01.2023 г.; 7342/29.05.2023 г.; 7339/29.05.2023 г.; 7334/26.05.2023 г.; 7393/14.08.2023 г.; 7465/15.12.2023 г.; 7535/06.03.2024 г. и 7365/03.07.2023 г.

³⁶⁰ Заявления: вх. №№ ОС 90-21/14.11.2022 г.; 9400-107(1)/04.05.2023 г.; ОС 9024/08.12.2022 г.; ОС 90-5/03.04.2023 г.; 9400-1332/24.08.2023 г.; ОС 90-17/26.07.2023 г.; ОС 91-309/16.11.2021 г.; ОС 90-25/09.11.2023 г.; ОС 90-2/23.02.2024 г. и ОС 90-7/29.06.2022 г.

в) От кмета са внесени докладни записки³⁶¹ в ОбС за вземане на решения за откриване на процедурите за прекратяване на съсобственост чрез продажба на частта на Общината на основание чл. 116, ал. 1 от НРПУРОИ. В изпълнение на чл. 36, ал. 1 от ЗОС (изм. - ДВ, бр. 101 от 2004 г.) и чл. 125, ал. 1 от НРПУРОИ прекратяването на съсобственост чрез продажба на частта на Общината е извършено след решения³⁶² на ОбС. С решенията са одобрени предложените пазарни оценки за имотите, изготвени от независим оценител по реда на чл. 22, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.), като на основание чл. 41, ал. 2 от ЗОС са определени цени за продажба на имотите, които са по-високи от данъчните им оценки.

г) От кмета са издадени заповеди³⁶³ за определяне на лицата с които да бъдат сключени договори. Издадените заповеди са съобщени на заинтересованите лица по реда на чл. 61 от АПК, с изключение на заповеди №№ 393/02.05.2023 г. и 726/14.08.2023 г. при които не е спазен тридневния срок за съобщаване.³⁶⁴

д) След извършване на необходимите плащания от купувачите, са сключени договори³⁶⁵ в изпълнение на изискванията на чл. 35, ал. 6 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 63/2007 г.). Договорите са сключени след влизане в сила на заповедите на кмета за определяне на купувачите, в изпълнение на чл. 149, ал. 1 от АПК. Изпълнено е изискването на чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.), като договорите са вписани в Службата по вписванията гр. Варна.³⁶⁶

е) Разпоредителните сделки са вписани в Регистъра за разпоредителните сделки с имоти – общинска собственост, в съответствие чл. 41, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.).³⁶⁷

ж) В изпълнение на чл. 64, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.), от кмета са издадени заповеди³⁶⁸ за отписване на имотите от главния регистър на имоти частна общинска собственост.

з) В изпълнение на чл. 23 от Наредба № 8/2009 г. на МРРБ и МП, при фактическото предаване на имотите общинска собственост са съставени приемо-предавателни протоколи.³⁶⁹

3.2.2. При извършената проверка за прилагането на въведените контролни дейности при прекратяване на съсобственост върху имоти чрез продажба частта на Общината и сключването на четири договора³⁷⁰ е установено:³⁷¹

а) На основание чл. 19, ал. 2 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково, заповедите на кмета за прекратяване на съсобственост чрез продажба на частта

³⁶¹ Докладни записки: вх. №№: ОБС-9500-97/13.03.2023 г.; ОБС-9500-271/02.06.2023 г.; ОБС-9500-89/07.03.2023 г.; ОБС-9500-336/07.07.2023 г.; ОБС-9500-448/05.09.2023 г.; ОБС-9500-388/11.08.2023 г.; ОБС-9500-447/05.09.2023 г.; ОБС-9500-68/08.02.2024 г.; ОБС-9500-127/12.03.2024 г. и ОБС-9500-342/11.07.2023 г.

³⁶² Решения №№: 53.24/30.03.2023 г.; 56.8/29.06.2023 г.; 53.23/30.03.2023 г.; 57.16/27.07.2023 г.; 59.16/20.09.2023 г.; 58.9/31.08.2023 г.; 59.15/20.09.2023 г.; 8.13/29.02.2024 г.; 9.13/28.03.2024 г. и 57.17/27.07.2023 г.

³⁶³ Заповеди №№: 407/05.05.2023 г.; 691/02.08.2023 г.; 393/02.05.2023 г.; 769/30.08.2023 г.; 915/04.10.2023 г.; 865/25.09.2023 г.; 938/10.10.2023 г.; 201/21.03.2024 г.; 305/19.04.2024 г. и 726/14.08.2023 г.

³⁶⁴ ОД №№ 2.33 и 2.36

³⁶⁵ Договори №№: 295/01.06.2023 г. с три ФЛ; 364/28.08.2023 г. с ФЛ; 308/14.06.2023 г. с ФЛ; 387/27.09.2023 г. с ФЛ; 404/24.10.2023 г. с ФЛ; 406/24.10.2023 г. с две ФЛ; 450/02.11.2023 г. с две ФЛ; 257/18.04.2024 г. с ФЛ; 284/22.05.2024 г. с ФЛ и 384/20.09.2023 г. с ФЛ.

³⁶⁶ Вх. рег. №№: 15520/02.06.2023 г.; 28524/20.09.2023 г.; 16992/15.06.2023 г.; 29868/03.10.2023 г.; 32445/25.10.2023 г.; 32800/27.10.2023 г.; 34323/09.11.2023 г.; 12237/19.04.2024 г.; 16145/27.05.2024 г. и 24588/29.09.2023 г.

³⁶⁷ [Публичен регистър на разпоредителните сделки 2023 г.](#); [Публичен регистър на разпоредителните сделки 2024 г.](#)

³⁶⁸ Заповеди №№: 527/13.06.2023 г.; 890/28.09.2023 г.; 554/20.06.2023 г.; 935/10.10.2023 г.; 1022/02.11.2023 г.; 1027/06.11.2023 г.; 1194/18.12.2023 г.; 333/29.04.2024 г.; 456/03.05.2024 г. и 921/05.10.2023 г.

³⁶⁹ Протоколи: от 01.06.2023 г.; от 28.08.2023 г.; от 14.06.2023 г.; от 27.09.2023 г.; от 24.10.2023 г. – 2 броя; от 02.11.2023 г.; от 18.04.2024 г.; от 22.05.2024 г. и от 20.09.2023 г.

³⁷⁰ Договори №№: 98/27.01.2023 г., 42/10.01.2023 г., 433/27.10.2023 г. и 122/10.02.2023 г.

³⁷¹ ОД №№ 2.1, папка 6 и 2.37

на общината,³⁷² и за отписване на имотите от главния регистър за частна общинска собственост³⁷³ са съгласувани от длъжностните лица съгласно действащата структура на ОБА.

б) В изпълнение на чл. 20, ал. 4 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково, договорите³⁷⁴ са съгласувани за законосъобразност от длъжностните лица съгласно действащата структура на ОБА.

в) При сключването на договорите за покупко-продажба е приложена системата за двоен подпис, като същите са подписани от кмета и от директор на дирекция ФСХД/началник отдел „Бюджет и финанси“ (БФ), в съответствие с чл. 20, ал. 5 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково.

3.3. Учредяване на възмездно право на строеж

3.3.1. При извършената проверка на пет учредявания на възмездно право на строеж на имоти - частна общинска собственост (ЧОС) чрез публичен търг с тайно наддаване и сключените в резултат на тях пет договора,³⁷⁵ с обща стойност 33 850 лв. за съответствие с изискванията на АПК, ЗОС, НРПУРОИ, Наредба № 8/17.12.2009 г. на МРРБ и МП, договорите и прилагането на въведените контролни дейности е установено:³⁷⁶

а) За имотите са съставени актове за ЧОС,³⁷⁷ в изпълнение на чл. 56, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 98/2014 г.), вписани в Службата по вписванията гр. Варна в съответствие с чл. 34, ал. 8 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 87/2010 г.).

б) Съгласно чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.) в ГПУРИОС за съответната година се описват имотите, които общината има намерение да предложи за предоставяне под наем, за продажба, за внасяне като непарична вноска в капитала на търговски дружества, за учредяване на ограничени вещни права, както и за възлагане чрез концесия. Четири имота са включени в ГПУРИОС/2023 г. и един имот е включен в ГПУРИОС/2024 г., в съответствие с цитираната разпоредба.

в) На основание чл. 116, ал. 1 от НРПУРОИ, от кмета на Общината са внесени докладни записки³⁷⁸ до ОбС за вземане на решения за учредяване на възмездно право на строеж чрез публичен търг с тайно наддаване.

г) В изпълнение на чл. 35, ал. 1 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.) и чл. 126, ал. 1 от НРПУРОИ, от ОбС са взети решения³⁷⁹ за откриване на процедурите по учредяване на възмездно право на строеж чрез публичен търг с тайно наддаване. С решенията са одобрени предложените пазарни оценки за имотите, изготвени от независим оценител по реда на

³⁷² Заповеди №№: 17/09.01.2023 г., 984/13.12.2022 г., 936/10.10.2023 г. и 19/09.01.2023 г. са съгласувани от директор на дирекция ОСССК, директор на дирекция ФСХД/началник на отдел БФ и директор на дирекция АПНО.

³⁷³ Заповеди №№: 107/07.02.2023 г., 60/24.01.2023 г., 1058/14.11.2023 г. и 170/24.02.2023 г. са съгласувани от директор на дирекция ОСССК и директор на дирекция АПНО.

³⁷⁴ Договори №№: 98/27.01.2023 г., 42/10.01.2023 г., 433/27.10.2023 г. и 122/10.02.2023 г. са съгласувани от директор на дирекция ОСССК и директор на дирекция АПНО.

³⁷⁵ Договори №№: 460/13.11.2023 г. с ФЛ за УПС за изграждане на гаражна клетка с проект № 12 (сграда с идент. 00182.502.755.12), с площ 18 кв.м. изградена в ПИ 00182.502.755 по КККР на гр. Аксаково, целия с площ 1223 кв.м.; 462/13.11.2023 г. с ФЛ за УПС за изграждане на гаражна клетка с проект № 13 (сграда с идент. 00182.502.755.13), с площ 18 кв.м. изградена в ПИ 00182.502.755 по КККР на гр. Аксаково, целия с площ 1223 кв.м.; 463/13.11.2023 г. с ФЛ за УПС за изграждане на гаражна клетка с проект № 15 (сграда с идент. 00182.502.755.15), с площ 18 кв.м. изградена в ПИ 00182.502.755 по КККР на гр. Аксаково, целия с площ 1223 кв.м.; 265/10.05.2023 г. с ФЛ за УПС за изграждане на еднофамилна жилищна сграда със ЗП 128,96 кв.м. изградена в ПИ 00182.500.447 по КККР на гр. Аксаково, целият с площ 770 кв.м. и 293/29.05.2024 г. с ФЛ за УПС за изграждане на гаражна клетка с проект № 32, с площ 18 кв.м. изградена в ПИ 00182.502.755 по КККР на гр. Аксаково, целия с площ 1223 кв.м.

³⁷⁶ ОД №№ 2.1, папка 6, 2.38 и 2.39

³⁷⁷ АЧОС №№: 7317/10.05.2023 г. – за четири имота и 7201/31.10.2022 г.

³⁷⁸ Докладни записки вх. №№: ОБС-9500-344/11.07.2023 г. – за три имота; ОБС-9500-44/07.02.2023 г. и ОБС-9500-80/14.02.2024 г.

³⁷⁹ Решения №№: 57.21/27.07.2023 г. – за три имота; 52.25/23.02.2023 г. и 8.16/29.02.2024 г.

чл. 22, ал. 3 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 13/2016 г.) и при спазване на чл. 41, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.), като определената началната тръжна цена за учредяване на възмездното право на строеж на имотите, е по-висока от данъчната им оценка.

д) Публичните търгове са открити със заповеди³⁸⁰ на кмета на основание чл. 41, ал. 1 от НРПУРОИ. Със заповедите са утвърдени тръжната документация и проектите на договорите за учредяване на възмездно право на строеж, в изпълнение на чл. 41, ал. 2 от НРПУРОИ.

На основание чл. 42, ал. 1 от НРПУРОИ, със заповедите са назначени комисии за провеждането на търговете, в състав от пет до седем члена, в т.ч. юрист и общински съветници. Определени са и резервни членове. От членовете на комисиите са подписани декларации³⁸¹ на основание чл. 42а, ал. 3 от НРПУРОИ, за липса на материален интерес от резултата на публичния търг и за неразпространение на търговска и служебна информация, свързана с участниците.

е) В изпълнение на чл. 45 от НРПУРОИ е осигурена публичност на провеждането на търговете, като обявите за тях са публикувани във вестник³⁸² и са поставени на информационното табло в сградата на Община Аксаково.³⁸³

ж) В регламентирания срок са подадени заявления за участие в търговете с изискваните се документи от утвърдената тръжна документация и ценово предложение в отделен запечатан плик на основание чл. 46 и 53 от НРПУРОИ. Търговете са проведени при спазване на изискванията на чл. 55 от НРПУРОИ, с отваряне и разглеждане на ценовите предложения на допуснатите участници. За резултатите от проведените търгове от комисиите са съставени протоколи³⁸⁴ за класиране на участниците и определяне на спечелилия търга участник в изпълнение на чл. 59, ал. 1 от НРПУРОИ, подписани от всичките ѝ членове.

з) Въз основа на резултатите от проведените търгове, със заповеди³⁸⁵ на кмета са определени спечелилите търговете участници, цената на учреденото възмездно право на строеж на имотите и условията на плащането, на основание чл. 126, ал. 5 от НРПУРОИ. В изпълнение на чл. 61 от АПК (ДВ, бр. 77/2018 г.) и чл. 60, ал. 2 от НРПУРОИ, заповедите са съобщени на участниците в тридневен срок и са обявени на информационното табло в сградата на Община Аксаково. Запознаването на заинтересованите лица е документирано с акт³⁸⁶ за обявяване. Лицата спечелили търговете са получили писмени уведомления³⁸⁷ за влизането в законна сила на заповедите и за срока за извършване на необходимите плащания, преди сключване на договорите за учредяване на възмездно право на строеж.

и) На основание чл. 35, ал. 6 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 63/2007 г.) и чл. 126, ал. 5 от НРПУРОИ са сключени договори за учредяване на възмездно право на строеж,³⁸⁸ след извършване на необходимите плащания от приемателите. Договорите са сключени след

³⁸⁰ Заповеди №№ 868/25.09.2023 г. за три имота; 265/21.03.2023 г. и 251/08.04.2024 г.

³⁸¹ Декларации: от 11.10.2023 г. – 5 броя за три търга; от 05.04.2023 г. – 5 броя и от 23.04.2024 г. – 5 броя.

³⁸² Във вестник „Добруджанска трибуна“ на 28.09.2023 г. – за три търга; на 23.03.2023 г. и на 09.04.2024 г.

³⁸³ Акт за обявяване: от 25.09.2023 г. за обявяване на Заповед № 868/25.09.2023 г. – за три търга; от 21.03.2023 г. за обявяване на Заповед № 265/21.03.2023 г. и от 08.04.2024 г. за обявяване на Заповед № 251/08.04.2024 г.

³⁸⁴ Протоколи: от 11.10.2023 г. – за три търга; от 05.04.2023 г. и от 23.04.2024 г.

³⁸⁵ Заповеди №№: 962/18.10.2023 г.; 963/18.10.2023 г.; 964/18.10.2023 г.; 344/13.04.2023 г. и 358/07.05.2024 г.

³⁸⁶ Акт за обявяване: от 18.10.2023 г. за обявяване на Заповед № 962/18.10.2023 г.; от 18.10.2023 г. за обявяване на Заповед № 963/18.10.2023 г.; от 13.04.2023 г. за обявяване на Заповед № 344/13.04.2023 г. и от 07.05.2024 г. за обявяване на Заповед № 358/07.05.2024 г.

³⁸⁷ Уведомления за влизане в сила на заповеди №№: 94 00-1724/03.11.2023 г. за влизане в сила на заповед № 962/ 18.10.2023 г.; 94 00-1726/03.11.2023 г. за влизане в сила на Заповед № 963/18.10.2023 г.; 94 00-1727/03.11.2023 г. за влизане в сила на Заповед № 964/18.10.2023 г.; 94 00-612/28.04.2023 г. за влизане в сила на Заповед № 344/13.04.2023 г. и 94 00-1311/22.05.2024 г. за влизане в сила на Заповед № 358/07.05.2024 г.

³⁸⁸ Договори №№: 460/13.11.2023 г. с ФЛ; 462/13.11.2023 г. с ФЛ; 463/13.11.2023 г. с ФЛ; 265/10.05.2023 г. с ФЛ и 293/29.05.2024 г. с ФЛ.

влизани в сила на заповедите на кмета за определяне на приемателите, в изпълнение на чл. 149, ал. 1 от АПК.

Договорите са вписани в Службата по вписванията гр. Варна,³⁸⁹ в съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.) и чл. 62, ал. 3 от НРПУРОИ.

к) В изпълнение на чл. 23 от Наредба № 8/17.12.2009 г. на МРРБ и МП при фактическото предаване на имотите общинска собственост са съставени приемо-предавателни протоколи.³⁹⁰

л) Разпоредителните сделки са вписани в Регистъра за разпоредителните сделки с имоти – общинска собственост, в съответствие чл. 41, ал. 4 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 54/2008 г.).³⁹¹

м) На участниците спечелили търговете, внесените депозити са прихванати от цената на учреденото право на строеж на имотите, а на основание чл. 63, ал. 1 от НРПУРОИ от кмета са издадени заповеди за възстановяване на внесените депозити на останалите участници в търговете,³⁹² при спазване на десет дневния срок от сключване на договорите, с което е изпълнен чл. 63, ал. 1, т. 2 от НРПУРОИ. Депозитите са възстановени по сметките на неспечелилите участници в търговете.³⁹³

н) На основание чл. 19, ал. 2 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково, заповедите на кмета за откриване на публичните търгове с тайно наддаване,³⁹⁴ за резултатите от проведените търгове и класиране на участниците в тях,³⁹⁵ и за освобождаване на депозитите на участниците класирани втори в търговете³⁹⁶ са съгласувани от длъжностните лица съгласно действащата към момента структура на ОБА.

о) При сключването на договорите³⁹⁷ за учредяване на възмездно право на строеж е приложена системата за двоен подпис, като същите са подписани от кмета и от началник отдел БФ/директор на дирекция ФСХД/БФСД в съответствие с чл. 20, ал. 5 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково. В изпълнение на чл. 20, ал. 4 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково, договорите³⁹⁸ са съгласувани за законосъобразност от съответните длъжностни лица.

3.3.2. При извършената проверка на една процедура за учредяване на възмездно право на строеж без търг на основание чл. 62, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и

³⁸⁹ Вх. рег. №№: 35321/17.11.2023 г.; 35327/17.11.2023 г.; 35328/17.11.2023 г.; 13524/16.05.2023 г. и 16614/30.05.2024 г.

³⁹⁰ Приемо-предавателни протоколи: от 13.11.2023 г. – 3 броя; от 10.05.2023 г. и от 29.05.2024 г.

³⁹¹ [Публичен регистър на разпоредителните сделки 2023 г.](#); [Публичен регистър на разпоредителните сделки 2024 г.](#)

³⁹² Заповеди №№: 1090/21.11.2023 г. за освобождаване на депозита от 890 лв. на ФЛ; 1089/21.11.2023 г. за освобождаване на депозита от 890 лв. на ФЛ; 1088/21.11.2023 г. за освобождаване на депозита от 890 лв. на ФЛ; 447/19.05.2023 г. за освобождаване на депозита от 3 016 лв. на ФЛ и 471/07.06.2024 г. за освобождаване на депозита от 1 012 лв. на ФЛ.

³⁹³ Три депозита в размер на 890 лв. (всеки) са освободени с ПН – 3 броя от 24.11.2023 г.; депозитът в размер на 3 016 лв. е освободен с ПН от 25.05.2023 г. и депозитът в размер на 1 012 лв. е освободен с ПН от 17.06.2024 г.

³⁹⁴ Заповеди №№: 868/25.09.2023 г. (за три търга), 265/21.03.2023 г. и 251/08.04.2024 г. са съгласувани от заместник-кмет на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК, началник отдел БФ/директор на дирекция ФСХД/ БФСД и директор на дирекция АПНО.

³⁹⁵ Заповеди №№: 962/18.10.2023 г., 963/18.10.2023 г., 964/18.10.2023 г., 344/13.04.2023 г. и 358/07.05.2024 г. са съгласувани от заместник-кмет на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК/ОССТ, началник на отдел БФ/директор на дирекция ФСХД/ БФСД и директор на дирекция АПНО.

³⁹⁶ Заповеди №№: 1090/21.11.2023 г., 1089/21.11.2023 г. и 1088/21.11.2023 г., 447/19.05.2023 г. и 471/07.06.2024 г. са съгласувани от заместник-кмет на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК/ОССТ, началник на отдел БФ/директор на дирекция ФСХД/ БФСД и директор на дирекция АПНО.

³⁹⁷ Договори №№: 460/13.11.2023 г., 462/13.11.2023 г., 463/13.11.2023 г., 265/10.05.2023 г. и 293/29.05.2024 г.

³⁹⁸ Договори №№: 460/13.11.2023 г., 462/13.11.2023 г., 463/13.11.2023 г., 265/10.05.2023 г. и 293/29.05.2024 г. са съгласувани от заместник-кмета на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК/ОССТ и директор на дирекция АПНО.

сключването на договор № 408/24.10.2023 г. за учредяване на възмездно право на строеж с „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД, на стойност 122 лв. е установено.³⁹⁹

а) За имота общинска собственост е съставен АЧОС № 6851/04.11.2019 г., вписан с вх. № 28918/04.11.2019 г. в Службата по вписвания гр. Варна съгласно чл. 34, ал. 8 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 87/2010 г.).

б) Имотът – обект на разпоредителната сделка, е включен в ГПУРИОС/2023 г. в съответствие с чл. 8, ал. 9, т. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 96/2017 г.).

в) На основание чл. 62, ал. 6 от ЗЕ, от „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД е подадено заявление с вх. № ОС 91-332(3)/10.01.2023 г. за учредяване на възмездно право на строеж за изграждане на трафопост тип МТП в имот НИ 501.18.686, по ПНИ на местност „Кум тепе“, гр. Аксаково, с приложени всички необходими документи.

г) От кмета на Община Аксаково е внесена докладна записка вх. № ОБС-9500-45/07.02.2023 г. до ОБС-Аксаково за вземане на решение относно учредяване на възмездно право на строеж за изграждане на трафопост тип МТП в имот НИ 501.18.686, по ПНИ на местност „Кум тепе“, гр. Аксаково, на основание чл. 116, ал. 1 от НРПУРОИ.

д) От независим оценител, на основание чл. 41, ал. 2 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 15/2011 г.), е изготвена пазарна оценка на недвижимите имоти от 11.01.2023 г.

е) От ОБС на основание чл. 126, ал. 1 от НРПУРОИ, е взето Решение № 52.26/23.02.2023 г. за учредяване на възмездно право на строеж. С Решението е определена цената за учредяване на възмездно право на строеж - по-висока от данъчната оценка на имота.

ж) От кмета е издадена Заповед № 259/20.03.2023 г. за учредяване възмездно право на строеж на основание чл. 127 от НРПУРОИ. Заповедта е съобщена при спазване на срока по чл. 61 от АПК. С уведомление № 2600-290/04.04.2023 г. членовете на управителния съвет на „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД, са информирани за влизането в сила на Заповед № 259/20.03.2023 г. и за срока, в който трябва да внесат дължимите плащания.

з) В изпълнение на чл. 35, ал. 6 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 63/2007 г.) и чл. 127, ал. 3 от НРПУРОИ, след извършване на необходимите плащания е сключен договор № 408/24.10.2023 г. за учредяване на право на строеж с „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД за изграждане на трафопост с площ 3,61 кв.м. изграден в НИ № 501.1686 по ПНИ на местност „Кум тепе“ по КККР на гр. Аксаково, целия с площ 11 230 кв.м.

В съответствие с чл. 34, ал. 7 от ЗОС (ред. ДВ, бр. 101/2004 г.), договорът е вписан в Службата по вписвания гр. Варна с вх. рег. № 33135/31.10.2023 г.

и) В изпълнение на чл. 23 от Наредба № 8/17.12.2009 г. на МРРБ и МП при предаването на имота е съставен приемо-предавателен протокол от 24.10.2023 г.

к) В изпълнение на чл. 41, ал. 4 от ЗОС, разпоредителната сделка е вписана в Публичния регистър за разпоредителните сделки с имоти – общинска собственост за 2023 г.⁴⁰⁰

л) Заповед № 259/20.03.2023 г. на кмета за учредяване възмездно право на строеж на „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД е съгласувана от заместник-кмет на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК, директор на дирекция ФСХД и директор на дирекция АПНО в съответствие с чл. 19, ал. 2 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково.

м) При сключването на договор № 408/24.10.2023 г. е приложена системата за двоен подпис, като договорът е подписан от кмета на Община Аксаково и от началник отдел БФ, с което е спазен чл. 20, ал. 5 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково. В изпълнение на чл. 20, ал. 4 от Инструкцията за документооборота в Община Аксаково, договорът е съгласуван от заместник-кмет на Община Аксаково, директор на дирекция ОСССК и директор на дирекция АПНО.

³⁹⁹ ОД №№ 2.1, папка 6 и 2.40

⁴⁰⁰ [Публичен регистър на разпоредителните сделки 2023 г.](#)

Управленските решения и действия при разпореждане с общински имоти са в съответствие с изискванията на правната рамка.

Част четвърта ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Въз основа на резултатите от извършения одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Аксаково, Област Варна, за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г., представени в одитния доклад, и събраните одитни доказателства са налице основания за изразяване на следното заключение по изследваните области:

Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“

За процес **„Вътрешни актове“** е установено съответствие с действащата нормативна уредба, с изключение на:

✓ Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки не са актуализирани с разпоредбите на ЗОП, с Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол, Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, както и с Указания за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществените поръчки съгласно чл. 237б от ЗОП;

✓ В риск-регрите за 2023 г. и за 2024 г. не са определени допълнителните действия и оценките на остатъчния риск и не са идентифицирани конкретни рискове, които могат да повлияят негативно върху постигането на целите на Общината при осъществяване на дейностите по провеждане и възлагане на обществени поръчки;

✓ ВПФУК и ИСФУК не са актуализирани в съответствие с утвърдените от министъра на финансите Методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор, както и със структурните изменения в Общината.

За процес **„Прогнозиране и планиране на обществените поръчки“** е установено съответствие с приложимата правна рамка във всички съществени аспекти.

За процес **„Провеждане и възлагане на обществени поръчки“** с под-процес **„Провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки“** са установени нарушения и несъответствия с приложимата правна рамка в следните съществени аспекти:

✓ В документацията на една обществена поръчка, възложена чрез „открита“ процедура са включени изисквания, които необосновано ограничават участието на стопанските субекти в нея;

✓ Изискан е документ за сключването на договор за обществена поръчка, който е достъпен по служебен ред при възлагането на четири процедури.

✓ Решенията за откриване на три процедури и за определяне на изпълнители на обществените поръчки не са съгласувани от задължените длъжностни лица.

За процес **„Провеждане и възлагане на обществени поръчки“** с под-процес **„Възлагане на обществени поръчки по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП“** са установени следните отклонения и нарушения на правната рамка:

✓ Поставени са ограничителни изисквания в условията на две обществени поръчки;

✓ От възложителя е изискан документ за сключване на договор за обществена поръчка, който е достъпен по служебен път при четири възлагания;

За процес **„Изпълнение на договори за обществените поръчки“** е установено несъответствие с приложимата правна рамка, като по един договор дейностите са приети след уговорения срок и обявлението за приключване на обществената поръчка е изпратено за публикуване след предвидения за това срок.

Област „Общинска собственост“

За процес **„Нормативна осигуреност“** е установено несъответствие с приложимата правна рамка, в следните съществени аспекти:

✓ Разпоредбите на НРПУРОИ, НУРУЖН, НУРПСПУРЗЗ, НРУГТ и НРУУПСПТД не са актуализирани в съответствие със АПК, ТЗ, ЗОС, ЗМДТ, ЗСПЗЗ, ЗОАРАКСД, ЗОЗЗ, ЗГ, ППЗСПЗЗ и УП;

За процес **„Управление на имоти общинска собственост“**, под-процес **„Отдаване под наем на нежилищни имоти чрез търг/конкурс“** са установени съществени по характер несъответствия с приложимата правна рамка в следните аспекти:

✓ Неправилно е изчислена гаранцията за изпълнение на един договор;

✓ Не са извършени в срок 27 плащания и 12 частични плащания по общо девет договор;

✓ Не са начислени неустойки по едно плащане и четири частични плащания;

✓ Две заповеди за провеждане на публичен търг не са съгласувани от всички определени лица.

За процес **„Управление на имоти – общинска собственост“**, под-процес **„Отдаване под наем на пасища без търг/конкурс“** е установено съответствие с приложимата правна рамка във всички съществени аспекти.

За процес **„Управление на имоти – общинска собственост“**, под-процес **„Отдаване под наем на земеделски земи без търг/конкурс“** е установено несъответствие с приложимата правна рамка, като по един договор наемната цена е неправилно определена.

За процес **„Разпореждане с имоти – общинска собственост“** (с под-процеси **„Продажба на нежилищни имоти чрез търг“**, **„Прекратяване на съсобственост върху имоти, чрез продажба на частта на общината“** и **„Учредяване на възмездно право на строеж“**) е установено съответствие с правната рамка във всички съществени аспекти.

Част пета

ПРЕПОРЪКИ

В резултат на извършения одит се дават следните препоръки на **кмета на Община Аксаково**:

1. Да се предприемат действия за актуализиране на Вътрешни правила за управление цикъла на обществените поръчки в Община Аксаково в съответствие с изискванията на ЗОП, ЗФУКПС, Методическите насоки по елементи на финансовото управление и контрол, Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в организациите от публичния сектор и Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществените поръчки съгласно чл. 237б от ЗОП на МФ, като се посочи обхвата на въведените с правилата действия по съгласуване и се утвърдят образци на контролни листове за документиране на предварителен контрол за законосъобразност от вземане на решение за откриване на обществената поръчка до нейното възлагане/прекратяване и за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на обществена поръчка на основание чл. 237б от ЗОП.⁴⁰¹

2. В Риск-регистрите да се определят допълнителните действия и оценките на остатъчния риск и да се идентифицират конкретни рискове в областта на обществените поръчки.⁴⁰²

3. Да се предприемат действия за актуализиране на Вътрешни правила за функциониране на системите за финансово управление и контрол в Община Аксаково и на Интегрираната система за финансово управление и контрол в съответствие с изискванията на ЗФУКПС, Методическите насоки по елементи на финансовото управление и контрол, Указанията за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в

⁴⁰¹ Част трета, Раздел I, т. 1.1

⁴⁰² Част трета, Раздел I, т. 1.3

организациите от публичния сектор на МФ и действащата утвърдена структура на общинска администрация, като:

3.1. се посочат като контролни дейности политиките и процедурите за текущ контрол върху изпълнението на поети финансови ангажменти и сключени договори, политиките и процедурите за последващи оценки на изпълнението и политиките и процедурите за спазване на лична почтеност и професионална етика;

3.2. се посочат като обекти на предварителния контрол процесите по плащане на възнаграждения по служебни, трудови и други правоотношения, по командироване на служител в страната или чужбина и по отчитане и събиране на приходи от такси, независимо от основанието на което се събират;

3.3. се посочи обхватът на проверките, които се осъществяват от определените длъжностни лица при прилагане на системата за двоен подпис;

3.4. се определи длъжностно лице, което да замества лицето, отговорно за счетоводните записвания, в случай на отсъствие;

3.5. се утвърдят образци за документирание на предварителен контрол за законосъобразност на процесите по управление и разпореждане с имоти-общинска собственост, както и образец на мнение/становище, давано от финансовия контролор и/или друго лице, извършващо предварителен контрол.⁴⁰³

4. Да се предприемат действия за актуализиране на Инструкцията за документооборота в Община Аксаково в съответствие с утвърдената структура на общинска администрация.⁴⁰⁴

5. Да се внесе предложение в Общинския съвет-Аксаково за актуализиране на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Аксаково в съответствие със ЗОС и Устройствения правилник на Община Аксаково.⁴⁰⁵

6. Да се внесе предложение в Общинския съвет-Аксаково за актуализиране на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, настаняване и продажба на общински жилища в съответствие с действащото законодателство.⁴⁰⁶

7. Да се внесе предложение в Общинския съвет-Аксаково за актуализиране на Наредба за условията и реда за придобиване, стопанисване, ползване, управление и разпореждане със земеделските земи от общинския поземлен фонд на Община Аксаково в съответствие със ЗСПЗЗ, ППЗСПЗЗ и ЗОЗЗ.⁴⁰⁷

8. Да се внесе предложение в Общинския съвет-Аксаково за актуализиране на Наредба за реда за управление на горските територии – собственост на Община Аксаково в съответствие със ЗГ, ППЗГ, ЗОС, ЗС и НАРЕДБА за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти и други свързани с тях нормативни документи.⁴⁰⁸

9. Да се внесе предложение в Общински съвет-Аксаково за актуализиране на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на собственост на община Аксаково в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала в съответствие с ТЗ.⁴⁰⁹

⁴⁰³ Част трета, Раздел I, т. 1.4, п.т. 1.4.2; т. 1.5, п.т.п.т. 1.5.1 и 1.5.3

⁴⁰⁴ Част трета, Раздел I, т. 1.7

⁴⁰⁵ Част трета, Раздел II, т. 1.1

⁴⁰⁶ Част трета, Раздел II, т. 1.2

⁴⁰⁷ Част трета, Раздел II, т. 1.3

⁴⁰⁸ Част трета, Раздел II, т. 1.4

⁴⁰⁹ Част трета, Раздел II, т. 1.5

Част шеста

ОТГОВОРИ НА ОДИТИРАНАТА ОРГАНИЗАЦИЯ

Фактите и обстоятелствата, установени при одита, са съгласувани с ръководните длъжностни лица от Община Аксаково. Представените по време на одита, отговори на въпроси и обяснения от отговорните длъжностни лица са взети предвид при оценяването на одитираните области. При проведеното обсъждане на констатациите от проекта на одитен доклад и съдържащите се в тях факти и обстоятелства с представители на одитирания обект, не са постъпили писмени становища.

В подкрепа на констатациите от одитния доклад са събрани 73 одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост лицата по чл. 47, ал. 1 от Закона за Сметната палата могат да се запознаят с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37, дирекция „Одита за съответствие при финансовото управление“.

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до девет месеца от получаването на настоящия доклад, кметът на Община Аксаково и председателят на Общинския съвет - Аксаково следва да предприемат мерки за изпълнението на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 063 от 04.03.2026 г. на Сметната палата (Протокол № 9).

ОПИС НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0200302224

№	Одитни доказателства	Брой стр.
I.	Област „Обществени поръчки и изпълнение на договори за обществени поръчки“	
1.1	Декларация за идентичност и вярност с оригиналите и Диск № 1.1 - Наредби на ОБС-Аксаково, вътрешни правила, бюджет за 2023 г. и за 2024 г., длъжностни характеристики, заповеди и други.	6 и диск
1.2	Справка изх. № 9200-121-(4)/15.01.2025 г. относно определянето в Община Аксаково на разпоредителите с бюджети, техните права и отговорности през периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	2
1.3	Справка изх. № 9200-121-(7)//27.01.2025 г. за изпълнението на разходната част на бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет в Община Аксаково за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.	2
1.4	Справка изх. № 9200-121-(6)//27.01.2025 г. за изпълнението на разходната част на бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет в Община Аксаково за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2024 г.	2
1.5	Справка изх. № 9200-122-(1)/21.01.2025 г. за дейността на звено „Вътрешен одит“ (ЗВО) в Община Аксаково за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	15
1.6	Справка изх. № 9200-121-(2)/13.01.2025 г. за информационната (софтуерна) осигуреност на дейностите в Община Аксаково през периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	8
1.7	Справка изх. № 9200-121-(1)/08.01.2025 г. за отговорните длъжностни лица в Община Аксаково през периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	6

1.8	Констативен протокол от 24.04.2025 г. за резултатите от извършената проверка на управлението и организацията на процесите по прогнозиране, планиране, провеждане и отчитане на обществените поръчки в Община Аксаково.	1
1.9	Констативен протокол от 24.04.2025 г. за резултатите от извършената проверка за наличието на правила и вътрешни актове относно системата за финансово управление и контрол в Община Аксаково за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	3
1.10	Декларация за идентичност и вярност с оригиналите и Диск № 1.2 – План-графици за обществени поръчки, заповеди, досиета на обществени поръчки, договори за обществени поръчки.	4 и диск
1.11	Заверено копие на Заповед № 276/09.04.2025 г.	1
1.12	Справка изх. № 9200-120-(2)/15.01.2025 г.	1
1.13	Справка изх. № 9200-120-(4)/15.01.2025 г. за обществените поръчки в Община Аксаково, открити през периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	4
1.14	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за резултатите от извършената проверка на процедури с УНП 00237-2023-0017, УНП 00237-2023-0024, УНП 00237-2023-0004, УНП 00237-2023-0021 и УНП 00237-2024-0006.	4
1.15	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за резултатите от извършена проверка на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0017.	3
1.16	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за резултатите от извършена проверка на прилаганите контролни дейности при възлагането на обществени поръчки чрез процедури по реда на ЗОП с УНП 00237-2023-0007, УНП 00237-2023-0023 и УНП 00237-2023-0019.	3
1.17	Справка изх. № 9200-120-(1)/15.01.2025 г. за възлаганията на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява/покана до определени лица в Община Аксаково, открити през периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	4
1.18	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за резултатите от извършената проверка на обществени поръчки с УНП 00237-2023-0005, УНП 00237-2023-0010, УНП 00237-2024-0001 и УНП 00237-2024-0005.	3
1.19	Констативен протокол от 24.04.2025 г. за резултатите от проверката на обществена поръчка с УНП 00237-2023-0010.	2
1.20	Констативен протокол от 17.04.2025 г. за резултатите от проверката на обществена поръчка с УНП 00237-2024-0001.	2
1.21	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за резултатите от извършена проверка на прилаганите контролни дейности при възлагането на обществени поръчки чрез събиране на оферти с обява с УНП 00237-2023-0006 и УНП 00237-2023-0018.	2
1.22	Справка изх. № 9200-120-(3)/15.01.2025 г. за договорите за обществени поръчки, сключени през периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г. след проведени процедури и/или възлагания по реда на Глава двадесет и шеста от ЗОП в Община Аксаково.	4
1.23	Констативен протокол от 09.04.2025 г., дог. № 134/27.02.2023 г. - разходи за текущ ремонт.	24
1.24	Констативен протокол от 09.04.2025 г., дог. № 176/17.03.2023 г. - разходи за основен ремонт.	17
1.25	Констативен протокол от 03.04.2025 г., дог. № 255/25.04.2023 г. - разходи за текущ ремонт.	11
1.26	Констативен протокол от 03.04.2025 г., дог. № 304/09.06.2023 г. - разходи за придобиване на транспортни средства.	4
1.27	Констативен протокол от 27.03.2025 г., дог. № 329/07.07.2023 г. - разходи за придобиване на друго оборудване, машини и съоръжения.	19

1.28	Констативен протокол от 03.04.2025 г., дог. № 341/03.08.2023 г. - разходи за изграждане на инфраструктурни обекти.	8
1.29	Констативен протокол от 09.04.2025 г., дог. № 388/27.09.2023 г. - разходи за придобиване на друго оборудване, машини и съоръжения.	5
1.30	Констативен протокол от 09.04.2025 г., дог. № 393/09.10.2023 г. - разходи за придобиване на транспортни средства.	4
1.31	Писмо изх. № 9200-49-(1)/02.04.2025 г. относно отговори на въпроси по изпълнението на договори №№ 255/25.04.2023 г., 304/09.06.2023 г. и 341/03.08.2023 г.	17
II.	Област „Общинска собственост“	
2.1	Декларация за идентичност и Диск № 3 – Общинска собственост	5 стр. + 1 диск
2.2	Справка изх. № 9200-123/13/24.01.2025 г. за сключени договори за отдаване под наем на нежилищни имоти и части от имоти-общинска собственост в Община Аксаково, за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	3
2.3	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - помещение с площ 4,20 кв.м., находящо се в сутерен на сграда с идентификатор 54145.502.423.1, със застроена площ 380 кв.м. и сключването на договор № 51/08.01.2024 г.	6
2.4	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - помещение с площ 18,90 кв.м., находящо се в сграда с идентификатор 37246.501.534.1, със застроена площ 201 кв.м. и сключването на договор № 52/08.01.2024 г.	7
2.5	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - помещение с площ 3,24 кв.м., находящо се на втория етаж от сграда с идентификатор 14653.501.860.1, със застроена площ 353 кв.м. и сключването на договор № 53/08.01.2024 г.	6
2.6	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - Аптека със ЗП 20,11 кв.м., склад със ЗП 20,21 кв.м. и санитарен възел със ЗП 1,15 кв.м., находящи се на първи етаж на сграда „Здравна служба“ и сключването на договор № 470/20.11.2023 г.	7
2.7	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - стоматологичен кабинет с обща площ 23,60 кв.м. от сграда, със застроена площ 174 кв.м. и сключването на договор № 309/14.06.2023 г.	8
2.8	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - павилион с площ 17 кв.м., находящ се в сграда с идентификатор 32278.501.71.1 и сключването на договор № 136/01.03.2023 г.	8
2.9	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - лекарски кабинет с обща площ от 37,80 кв.м., разположен в сграда с идентификатор 12406.501.43.1 и сключването на договор № 382/20.09.2023 г.	10
2.10	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - приемна зала с площ 44.80 кв.м, тоалетна с площ 5.27 кв.м и канцелария – техническо помещение с площ 18.85 кв.м и сключването на договор № 391/02.10.2023 г.	7
2.11	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - полуподземен етаж с	7

	обща площ 85,00 кв.м. от сграда с идентификатор 32278.501.396.1 и сключването на договор № 399/16.10.2023 г.	
2.12	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - помещение с площ 11.20 кв.м., находящо се на втори етаж от сграда с идентификатор 00182.502.533.1 и сключването на договор № 405/24.10.2023 г.	8
2.13	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - помещение с площ 12 кв.м., находящо се във фойето на първи етаж от сграда с идентификатор 00182.500.2679.2 и сключването на договор № 472/27.11.2023 г.	7
2.14	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - сграда с идентификатор 37099.505.244.5, на едни етаж, със застроена площ 49 кв.м. и сключването на договор № 482/05.12.2023 г.	7
2.15	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - помещения с обща площ 179,70 кв.м., с разпределение: 2 броя лекарски кабинети, педиатричен кабинет, детска консултация и обслужващи помещения, от самостоятелен обект с идентификатор 32278.501.513.1.2 и сключването на договор № 349/21.06.2024 г.	6
2.16	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършена проверка на процедура за отдаване под наем на имот-общинска собственост - помещения с обща площ 66,25 кв.м., с разпределение: 2 броя лекарски кабинети (помещения № 9 и № 12), манипулационна (помещение № 8), чакалня (помещение № 10), баня (помещение № 13, тоалетна (помещение № 14) и антре (помещение № 11) от сграда „Здравен дом“ със застроена площ 174 кв.м. и сключването на договор № 350/21.06.2024 г.	6
2.17	Писмо изх. № 9200-56/1/ 16.04.2025 г. с отговори на поставени въпроси по проведените процедури за отдаване под наем на имоти – общинска собственост и изпълнението на договори № 470/20.11.2023 г., № 309/14.06.2023 г. и № 405/24.10.2023 г.	6
2.18	Справка изх. № 9200-123(19)/28.01.2025 г. за сключените договори за отдаване под наем, без търг или конкурс, на общински поземлени имоти с НТП „Пасище“ по реда на чл. 37и от ЗСПЗЗ, собственост на Община Аксаково, за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	1
2.19	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършена проверка на действията при отдаване под наем на имоти – общинска собственост с начин на трайно ползване (НТП) „Пасище“ за индивидуално ползване без провеждането на търг или конкурс и сключването на договор № 191/28.03.2023 г. и договор № 192/28.03.2023 г.	6
2.20	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършена проверка на действията при отдаване под наем на имоти – общинска собственост с начин на трайно ползване (НТП) „Пасище“ за индивидуално ползване без провеждането на търг или конкурс и сключването на договор № 254/16.04.2024 г. и договор № 255/16.04.2024 г.	5
2.21	Справка изх. № 9200-123(17)/24.01.2025 г. за сключени договори за отдаване под наем на земеделски имоти от ОПФ на Община Аксаково без търг/конкурс, на основание чл. 24а, ал. 6, т. 3 от ЗСПЗЗ, по реда на чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ, за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.	7
2.22	Справка изх. № 9200-123(18)/24.01.2025 г. за сключени договори за отдаване под наем на земеделски имоти от ОПФ на Община Аксаково без	6

	търг/конкурс, на основание чл. 24а, ал. 6, т. 3 от ЗСПЗЗ, по реда на чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ, за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2024 г.	
2.23	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за резултатите от извършена проверка за съответствие с приложимата правна рамка на дейността по отдаване под наем по реда на чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ на земеделски земи от Общински поземлен фонд за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	12
2.24	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за резултатите от извършена проверка за прилагането на утвърдените контролни дейности по шест договора за отдаване под наем по реда на чл. 37в, ал. 10 от ЗСПЗЗ на земеделски земи от Общински поземлен фонд за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	3
2.25	Справка, изх. № 9200-123/20/28.01.2025 г., за сключени договори за разпореждане с имоти общинска собственост в Община Аксаково за периода от 01.01.2023 г. до 30.06.2024 г.	11
2.26	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти - общинска собственост чрез продажба – търг - договори № 283/22.05.2023 г. с ФЛ и № 284/22.05.2023 г. със „СПАРТАК ТАКСИМ“ ЕООД.	7
2.27	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти - общинска собственост чрез продажба – търг - договори № 41/10.01.2023 г. с ФЛ и № 612/334А/10.07.2023 г. със „СПАРТАК ТАКСИМ“ ЕООД.	7
2.28	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти - общинска собственост чрез продажба – търг - договори № 365/29.08.2023 г. с „ОДЕСОС БИЛДИНГ ГРУП“ ЕООД и № 69/15.01.2024 г. с ФЛ.	7
2.29	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти - общинска собственост чрез продажба – търг - договори № 305/12.06.2023 г. с „ОДЕСОС БИЛДИНГ ГРУП“ ЕООД и № 306/12.06.2023 г. с „БРАНАКС“ ЕООД.	6
2.30	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти - общинска собственост чрез продажба – търг - договори № 292/27.05.2024 г. с ФЛ и № 300/04.06.2024 г. с ФЛ	6
2.31	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за прилаганите контролни дейности при продажба чрез търг – договори №№ 337/14.07.2023 г. с ФЛ; 359/28.06.2024 г. с ФЛ; 614/334В/10.07.2023 г. със „СПАРТАК-ТАКСИМ“ ЕООД и 318/28.06.2023 г. с ФЛ.	3
2.32	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти – общинска собственост чрез прекратяване на съсобственост чрез продажба частта на общината – договори № 295/01.06.2023 г. с три ФЛ и 364/28.08.2023 г. с ФЛ.	4
2.33	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти – общинска собственост чрез прекратяване на съсобственост чрез продажба частта на общината – договори № 308/14.06.2023 г. с ФЛ и № 387/27.09.2023 г. с ФЛ.	3
2.34	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти – общинска собственост чрез прекратяване на съсобственост чрез продажба частта на общината – договори № 404/24.10.2023 г. с ФЛ и № 406/24.10.2023 г. с две ФЛ.	3
2.35	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти – общинска собственост чрез прекратяване на съсобственост чрез продажба частта на общината – договори № 450/02.11.2023 г. с две ФЛ и № 257/18.04.2024 г. с ФЛ.	3
2.36	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти – общинска собственост чрез прекратяване на съсобственост чрез продажба частта на общината – договори № 284/22.05.2024 г. с ФЛ и № 384/20.09.2023 г. с ФЛ	4
2.37	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за прилаганите контролни дейности при прекратяване на съсобственост чрез продажба частта на общината – договори №№ 98/27.01.2023 г. с три ФЛ; 42/10.01.2023 г. с ФЛ; 433/27.10.2023 г. с ФЛ и 122/10.02.2023 г. с ФЛ.	3

2.38	Констативен протокол от 27.03.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти – учредяване на възмездно право на строеж с търг – договори №№ 460/13.11.2023 г. с ФЛ; 462/13.11.2023 г. с ФЛ и 463/13.11.2023 г. с ФЛ.	8
2.39	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти – учредяване на възмездно право на строеж с търг – договори № 265/10.05.2023 г. с ФЛ и № 293/29.05.2024 г. с ФЛ.	7
2.40	Констативен протокол от 10.04.2025 г. за извършените разпоредителни действия с имоти – учредяване на възмездно право на строеж без търг – договор № 408/24.10.2023 г. с „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД	3
2.41	Справка изх. № 9200-121(9)/27.01.2025 г. за изпълнението на приходната част на бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет в Община Аксаково за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г.;	2
2.42	Справка изх. № 9200-121-(8)/27.01.2025 г. за изпълнението на приходната част на бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет в Община Аксаково за периода от 01.01.2024 г. до 30.06.2024 г.	2